

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 15 января 2010 года № 1К (703) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка выполнения открытым акционерным обществом «СО ЕЭС» функций по контролю за своевременным и надлежащим выполнением собственниками генерирующих активов ключевых технических параметров инвестиционных программ, предусмотренных в заключенных с ними инвестиционных соглашениях и договорах о предоставлении мощности на оптовый рынок, а также обязательств, взятых инвесторами в рамках указанных соглашений»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представления Счетной палаты Министерству энергетики Российской Федерации, ОАО «СО ЕЭС», Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору.

Направить информационное письмо Председателю Правительства Российской Федерации В. В. Путину.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия и информацию об основных итогах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах проведения контрольного мероприятия «Проверка выполнения открытым акционерным обществом «СО ЕЭС» функций по контролю за своевременным и надлежащим выполнением собственниками генерирующих активов ключевых технических параметров инвестиционных программ, предусмотренных в заключенных с ними инвестиционных соглашениях и договорах о предоставлении мощности на оптовый рынок, а также обязательств, взятых инвесторами в рамках указанных соглашений»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 3.9.6 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2009 год.

Цели контрольного мероприятия

Оценка полноты и эффективности реализации имеющихся у государства контрольных полномочий за своевременным и надлежащим выполнением ключевых технических параметров инвестиционных программ в электрогенерации; оценка имеющихся рисков невыполнения утвержденных инвестиционных программ до 2012 года генерирующими предприятиями; оценка своевременности и полноты выполнения генерирующими предприятиями взятых обязательств по выполнению инвестиционных программ до 2012 года.

Предмет контроля

Законодательные, нормативные правовые и внутрикорпоративные документы, регламентирующие инвестиционную деятельность в электроэнергетике; инвестиционные соглашения и договоры о предоставлении мощности на оптовый рынок электроэнергии, а также первичные бухгалтерские и финансовые документы, подтверждающие выполнение взаимных обязательств по ним, финансовая и производственная отчетность электрогенерирующих предприятий по выполнению ключевых параметров инвестиционных программ; банковские документы, подтверждающие движение целевых инвестиционных средств по счетам генерирующих предприятий.

Объекты контроля

Открытое акционерное общество «Системный оператор Единой энергетической системы» (далее - ОАО «СО ЕЭС», Системный оператор, Общество), Министерство энергетики Российской Федерации (далее - Минэнерго России, Министерство) (по запросам), генерирующие компании оптового рынка и территориальные генерирующие компании (далее - ОГК/ТГК) (выборочно) - по запросам.

Проверяемый период деятельности: 2006 год - истекший период 2009 года.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с марта по декабрь 2009 года.

Результаты контрольного мероприятия

Краткая информация о проверяемом объекте

Открытое акционерное общество «Системный оператор Единой энергетической системы» создано на основании решения Совета директоров ОАО РАО «ЕЭС России» в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 11 июля 2001 года № 526 «О реформировании электроэнергетики Российской Федерации».

В июле-августе 2002 года ОАО «СО ЕЭС» приняло функции оперативно-диспетчерского управления ЕЭС России и всех ОЭС.

В результате реорганизации электроэнергетики и преобразования ОАО РАО «ЕЭС России» доля Российской Федерации в уставном капитале ОАО «СО ЕЭС» в соответствии с требованием Федерального закона от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» составила 100 процентов.

Решением единственного акционера ОАО «СО ЕЭС» - Российской Федерации, распоряжением Федерального агентства по управлению государственным имуществом от 30 июня 2009 года № 1252-р утвержден устав ОАО «СО ЕЭС» в новой редакции.

Структура Системного оператора включает в себя:

исполнительный аппарат;

7 филиалов - объединенных диспетчерских управлений (ОДУ);

59 филиалов - региональных диспетчерских управлений (РДУ);

1 филиал - «Центр технического обслуживания» (ЦТО).

В соответствии с Федеральным законом от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ деятельность ОАО «СО ЕЭС» по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике осуществляется в условиях естественной монополии и регулируется в соответствии с законодательством о естественных монополиях и статьями 20 и 25 указанного Закона.

Поскольку ОАО «СО ЕЭС» является монополистом, его деятельность отделена от других видов коммерческой деятельности и находится под контролем государства. Оплата услуг, предоставляемых Системным оператором, осуществляется на основе тарифов, регулируемых уполномоченным государственным органом.

Уставный капитал Общества составляет 2576367459 (два миллиарда пятьсот семьдесят шесть миллионов триста шестьдесят семь тысяч четыреста пятьдесят девять) рублей.

Совет директоров ОАО «СО ЕЭС» избирает Правление ОАО «СО ЕЭС», деятельность которого регламентируется уставом Общества и Положением о Правлении, утвержденным общим собранием акционеров. Возглавляет и руководит работой Правления ОАО «СО ЕЭС» его Председатель, с которым от имени Общества уполномоченным Советом директоров подписывается трудовой договор сроком на 5 (пять) лет.

Председателем Правления ОАО «СО ЕЭС» в соответствии с решением Совета директоров ОАО РАО «ЕЭС России» от 1 октября 2002 года № 2 избран Аюев Борис Ильич.

Оценка полноты и эффективности нормативно-правового обеспечения деятельности ОАО «СО ЕЭС» по выполнению контрольных функций за инвестиционной деятельностью в электроэнергетике

В соответствии со статьей 32 Федерального закона от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее - Закон) на оптовом рынке действует организованная система договоров между субъектами оптового рынка, определяющая основные условия деятельности соответствующих субъектов на оптовом рынке, условия продажи электрической энергии и мощности, оказания услуг.

Контроль за своевременной и надлежащей реализацией инвестиционных программ генерирующих предприятий, сформированных по результатам торговли мощностью, возложен нормами данной статьи Закона на Системного оператора.

В соответствии со статьей 35 постановления Правительства Российской Федерации от 24 октября 2003 года № 643 во исполнение представления Счетной палаты Российской Федерации от 14 апреля 2009 года № ПР 11-72/11-02 ОАО «СО ЕЭС» разработало и направило на утверждение Наблюдательного совета НП «Совет рынка» проект регламента организации и контроля исполнения инвестиционных проектов по строительству объектов электроэнергетики.

По результатам согласования проекта регламента Наблюдательным советом НП «Совет рынка» 23 июня 2009 года (протокол № 14/2009 от 23 июня 2009 года, изменения от 25 сентября 2009 года № 23/2009) утвержден Регламент организации контроля исполнения инвестиционных проектов (далее - Регламент) в качестве приложения № 19.5 к стандартной форме договора о присоединении к торговой системе оптового рынка. В соответствии с пунктом 1.4 договора о присоединении к торговой системе оптового рынка регламенты, являющиеся приложениями к данному договору, являются неотъемлемыми частями самого договора о присоединении к торговой системе оптового рынка, и выполнение требований указанных регламентов обязательны для исполнения всеми субъектами оптового рынка в отношении объектов генерации.

Основной целью контроля, осуществляемого Системным оператором, является оценка соблюдения поставщиками мощности, сроков ввода генерирующих объектов с учетом информации о реализации инвестиционных проектов ОАО «Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы» (далее - ОАО «ФСК ЕЭС») и вводе объектов электросетевого хозяйства, обеспечивающих выдачу мощности соответствующих генерирующих объектов в эксплуатацию, и не предусматривает оценки и подтверждения со стороны Системного оператора качества выполняемых (выполненных) работ.

В целях осуществления контроля Системный оператор вправе привлечь на договорных основаниях третьих лиц - агентов по контролю за инвестиционными проектами. Требования к агентам и порядок их отбора устанавливаются Системным оператором. При этом Регламентом не предусмотрена обязательность обоснования Системным оператором необходимости привлечения для осуществления проверок инвестиционных проектов третьих лиц (агентов).

В ходе проверки установлено, что с целью реализации своих контрольных полномочий ОАО «СО ЕЭС» привлекло в качестве агента ЗАО «Атомстройэкспорт», заключив с ним договор возмездного оказания услуг № 7754/09050а от 20 февраля 2009 года, в котором предусмотрены обязательства агента по оказанию услуг Системному оператору на основании его заявок на проведение проверок и типовой программы проверки. Стоит обратить внимание на тот факт, что конкурс по выбору данного агента не проводился. Квалификационные требования к нему не применялись. Целесообразность и обоснованность привлечения к указанной работе ЗАО «Атомстройэкспорт» органами управления Общества не рассматривались.

Согласно Регламенту в целях осуществления контроля сроков выполнения инвестиционного проекта поставщиков мощности субъекты оптового рынка должны представлять Системному оператору для оценки укрупненный сетевой график выполнения инвестиционного проекта (далее - УСГ) по каждому из инвестиционных проектов, в отношении которых осуществляется контроль, а также по которым осуществляются сбор и оценка информации в части реализации инвестиционных проектов ОАО «ФСК ЕЭС».

В целях организации исполнения Системным оператором требований Регламента издан приказ ОАО «СО ЕЭС» от 14 августа 2009 года № 269/1 «О выполнении Регламента организации контроля исполнения инвестиционных проектов». Во исполнение данного приказа распоряжением ОАО «СО ЕЭС» № 62р «О порядке взаимодействия при осуществлении контроля исполнения инвестиционных проектов» утвержден и введен в действие с 1 сентября 2009 года «Порядок взаимодействия структурных подразделений исполнительного аппарата и филиалов ОАО «СО ЕЭС» при осуществлении контроля исполнения инвестиционных проектов» (далее - Порядок).

Анализ вышеупомянутого Порядка показал, что организация и осуществление контроля исполнения инвестиционных проектов поставщиков мощности, принявших на себя обязательства по предоставлению мощности на оптовый рынок, а также сбор и оценка информации о реализации инвестиционных проектов ОАО «ФСК ЕЭС», обеспечивающих выдачу мощности генерирующих объектов, отобранных по результатам торговли мощностью, осуществляется Центром технического контроля реализации инвестиционных проектов (далее - Центр, ЦТКРИП) при участии соответствующих структурных подразделений исполнительного аппарата и филиалов оперативно-диспетчерского управления (ОДУ).

Следует отметить, что с вступлением в силу Регламента организации контроля исполнения инвестиционных проектов по строительству объектов электроэнергетики его положения распространяются на ОАО «ФСК ЕЭС» в части предоставления в ОАО «СО ЕЭС» информации о реализации инвестиционных проектов, касающихся схем выдачи мощности.

Проведенный в ходе проверки анализ исполнения Регламента и Порядка показал следующее.

Оптовый рынок электроэнергии включает в себя 17 участников или 44 инвестиционных проекта, осуществляющих поставку мощности на основании договоров купли-продажи мощности, договоров комиссии на продажу мощности с указанием: плановой величины прироста поставляемой мощности, планового срока начала исполнения обязательств по поставке мощности, даты аттестации, групп точек поставки.

Необходимо отметить, что из 44 инвестиционных проектов, относящихся к данному перечню, только 5 инвестиционных проектов (11,3 %) имеют отношение к обязательствам, предусмотренным по договорам поставки мощности (далее - ДПМ).

Всего в рамках ДПМ предусмотрено строительство 104 объектов генерации, из которых 5 объектов предусмотрено по перечню ОАО «АТС», или 4,8 процента.

В соответствии с требованиями Регламента ЦТКРИП сформирован Реестр инвестиционных проектов, в отношении которых должен осуществляться контроль.

Реестр инвестиционных проектов включает в себя 8 организаций, 10 инвестиционных проектов, из которых только 1 инвестиционный проект предусмотрен ДПМ (ОАО «ОГК-1»), или 0,96 % от объема генерирующего оборудования.

В ходе проверки установлено, что перечень субъектов оптового рынка с сентября 2009 года ни разу не актуализировался, вследствие чего Системным оператором осуществлялся контроль исполнения обязательств по поставке мощности на оптовый рынок электроэнергии исключительно в рамках перечня субъектов оптового рынка, осуществляющих поставку мощности с использованием генерирующего оборудования, не уч-

тенного в сводном прогнозном балансе на 2007 год, представленном ОАО «АТС», т. е. мощности, на которую на момент осуществления контроля уже были заключены договоры купли-продажи на оптовом рынке. При этом контроль за реализацией генерирующими компаниями обязательств по строительству новых мощностей, прописанными в ДПМ и не вошедшими в указанный перечень субъектов оптового рынка, в рамках данного Регламента не осуществлялся.

Таким образом, принятые ОАО «СО ЕЭС» меры не позволили на сегодняшний день обеспечить предусмотренный статьей 32 Федерального закона от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ полноценный контроль за реализацией инвестиционных проектов генерирующими компаниями.

Необходимо отметить, что сформированный в соответствии с Регламентом и Порядком Реестр никем не согласовывается и не утверждается.

В соответствии с пунктом 3 раздела 4 Регламента организации контроля исполнения инвестиционных проектов Системным оператором составлен сводный отчет за III квартал 2009 года о ходе реализации инвестиционных проектов по строительству (реконструкции, модернизации) генерирующих объектов, с использованием которых осуществляется торговля мощностью на оптовом рынке.

Сводный отчет сформирован по всем инвестиционным проектам. Сводный ежеквартальный отчет не подписан и не утвержден Системным оператором, что влечет за собой снижение меры ответственности за осуществление контроля при реализации инвестиционных проектов.

Согласно Сводному отчету неурегулированными с Системным оператором остаются разногласия по укрупненным сетевым графикам, а именно: не представлены УСГ ОАО «ТГК-4», ОАО «ТГК-9», ООО «Ноябрьская ПГЭ».

Представители Системного оператора принимают участие в организуемых Минэнерго России заседаниях рабочей группы по вопросам реализации инвестиционных программ субъектов электроэнергетики.

Минэнерго России и ОАО «СО ЕЭС» по вопросу взаимодействия при организации контроля за ходом реализации инвестиционных проектов субъектов электроэнергетики обсуждали вопрос разделения функциональных полномочий между департаментом развития электроэнергетики Минэнерго России и Центром технического контроля реализации инвестиционных проектов ОАО «СО ЕЭС».

Однако указанное распределение функций по координации процесса контроля за инвестиционными проектами на сегодняшний день не утверждено.

Анализ деятельности по заключению договоров о предоставлении мощности на оптовый рынок электроэнергетики (мощности)

Обязательства по заключению генерирующими компаниями договоров о предоставлении мощности на оптовый рынок закреплены стандартным договором о присоединении к торговой системе оптового рынка, утверждены решениями Наблюдательного совета НП «АТС» (протокол № 96 от 14 июля 2006 года), а также последними решениями Наблюдательного совета НП «Совет рынка» (протокол № 16/2009 от 31 июля 2009 года), принятыми во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 24 октября 2003 года № 643 «О правилах оптового рынка электрической энергии (мощности) переходного периода».

Согласно стандартной форме ДПМ, утвержденной решением Наблюдательного совета НП «АТС», должны быть заключены генерирующими компаниями с ЗАО «ЦФР» и НП «АТС». При этом согласно условиям договора ОАО «СО ЕЭС», не являясь стороной договора, осуществляет контроль за своевременным и надлежащим исполнением

генерирующей компанией договорных обязательств по выполнению инвестиционной программы, которая является неотъемлемой частью договора. Данное обстоятельство затрудняет контроль со стороны ОАО «СО ЕЭС» за реализацией инвестиционных проектов, предусмотренных в ДПМ.

Представленные к проверке ДПМ по состоянию на 1 января 2009 года в полном объеме юридически оформлены только с двумя генерирующими предприятиями - ОАО «ОГК-2» и ОАО «ОГК-6».

С остальными генерирующими компаниями оформление договоров не завершено. В связи с этим обязательства генерирующих компаний по строительству новых мощностей юридически не оформлены.

По состоянию на 1 октября 2009 года ситуация по подписанию ДПМ в целом не изменилась по сравнению с апрелем 2009 года.

Наблюдательным советом НП «Совет рынка» 23 июня 2009 года (протокол № 14/2009) утверждены новые стандартные формы агентского договора (приложение № Д15 к договору о присоединении к торговой системе оптового рынка) и договора о предоставлении мощности (приложение № Д16 к договору о присоединении к торговой системе оптового рынка). При этом принято решение провести доработку некоторых положений указанных типовых документов. Датой вступления в силу данных стандартных форм договоров будет являться дата вступления в силу соответствующих изменений в постановлении Правительства Российской Федерации от 24 октября 2003 года № 643.

Согласно вновь утвержденной юридической конструкции указанных договоров заключение ДПМ невозможно без заключения агентского договора.

В соответствии с подпунктом 5.2 агентского договора принципал предоставляет агенту периодические (ежеквартальные) отчеты о ходе реализации инвестиционной программы в отношении каждого объекта генерации, а также сведения об источниках финансирования инвестиционной программы по формам, предусмотренным данным договором.

Согласно утвержденной 23 июня 2009 года стандартной форме ДПМ должен быть заключен между покупателем и продавцом (генератором), от имени которого на основании агентского договора действует агент - ЗАО «ЦФР», ОАО «СО ЕЭС», ОАО «АТС» и НП «Совет рынка».

Таким образом, новая форма ДПМ предусматривает 5 сторон сделки в отличие от предыдущей формы, которая предусматривала 3 стороны.

В этом случае системный оператор является субъектом оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике, в полномочия которого будут входить осуществление централизованного круглосуточного и непрерывного управления электроэнергетическим режимом энергосистемы, осуществление контроля за своевременной и надлежащей реализацией продавцом инвестиционной программы (инвестиционных проектов) строительства генерирующих объектов, с использованием которых осуществляется торговля мощностью на оптовом рынке, в том числе в целях обеспечения поставки мощности с использованием объектов генерации, а также проведение в соответствии с Правилами оптового рынка аттестации генерирующего оборудования, в том числе вновь вводимого в эксплуатацию.

Перечень контрольных полномочий Системного оператора определен пунктом 6 агентского договора и пунктом 9 ДПМ.

Следует отметить, что пунктом 14 стандартной формы ДПМ определена ответственность сторон и предусмотрены жесткие санкции в случае невыполнения обязательств сторон в рамках ДПМ.

Первым Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации И. И. Шуваловым Минэнерго России было поручено провести консультации с предста-

владельцами собственников ОГК/ТГК, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации с целью рассмотрения возможности оптимизации инвестиционных программ ОГК/ТГК в части корректировки сроков вводов, местоположения и технических параметров объектов.

В результате согласительных процедур с представителями собственников ОГК/ТГК ОАО «СО ЕЭС» подписаны протоколы, в которых отражены позиции сторон. На основании данных протоколов сформированы заключения (аналитические справки) и проекты обязательств к новой редакции ДПМ по каждой генерирующей компании.

В результате проделанной работы увеличение объемов вводимой мощности по вновь заключенным ДПМ должно составить 1154 МВт по результатам совещаний и 1464 МВт - с учетом корректировки мощностей в сторону увеличения в связи с аварией на Саяно-Шушенской ГЭС.

Кроме того, ОАО «СО ЕЭС» осуществляло согласительную работу с органами региональной власти. Выборочный анализ переписки ОАО «СО ЕЭС» с органами власти регионов по вопросам реализации инвестиционных программ показал следующее.

Правительство Республики Бурятия в своем письме от 10 апреля 2009 года № И097-000130 в адрес ОАО «СО ЕЭС» выразило озабоченность в части исполнения ОАО «ТГК-14» по объектам «Генерации Бурятии» в соответствии с соглашением, заключенным 23 августа 2008 года между ОАО РАО «ЕЭС России», ОАО «СО ЕЭС» и ООО «Энергопромсбыт».

Особое внимание обращается на отсутствие проектно-сметной документации на объекты, указанные в соглашении, но не включенные в инвестиционную программу ОАО «ТГК-14».

Для обеспечения надежности энергоснабжения Республики Бурятия и для исполнения акционерами обязательств по суммарному объему ввода мощности Правительство Республики Бурятия предложило следующие сроки и площадки ввода генерирующих объектов ОАО «ТГК-14»: Улан-Удэнская ТЭЦ-1 - 100 МВт (турбогенератор № 7) - 31 декабря 2010 года, 32 МВт (турбоагрегат № 6) - 31 декабря 2011 года.

По состоянию на 1 октября 2009 года позиции ОАО «СО ЕЭС» и Правительства Республики Бурятия по срокам реализации обязательств ОАО «ТГК-14» согласованы.

ОАО «СО ЕЭС» письмом от 25 августа 2009 года № Б43-П-3-19-7522 в адрес Минэнерго России в дополнение к своим предложениям по реализации инвестиционных проектов в ОЭС Сибири до 2014 года, изложенным 23 августа 2009 года на ежедневном оперативном рабочем штабе по устранению последствий аварии на Саяно-Шушенской ГЭС, представило Перечень приоритетных вводов объектов генерации в Хакасской, Кузбасской и Красноярской энергосистемах, необходимых для минимизации последствий аварии на Саяно-Шушенской ГЭС на режимно-балансовую ситуацию в ОЭС Сибири.

Однако многие генерирующие компании рынка электроэнергии под предлогом осложнения экономической ситуации в России и связанного с этим снижения уровня электропотребления в ЕЭС (по оперативным данным ОАО «СО ЕЭС» за 7 месяцев 2009 года энергопотребление по России сократилось на 6,6 %, в то же время в изолированных энергосистемах - на 2,5 % возросло) выступают с предложениями по корректировке инвестиционных программ, заключающимися в переносе сроков строительства объектов, а также в сокращении строительства новых объектов электроэнергетики.

Ранее при формировании инвестиционной программы и ее согласовании с ОАО РАО «ЕЭС России», по информации ОАО «ОГК-3», учитывался существенный прогнозный рост энергопотребления в регионах реализации инвестиционных проектов. Однако согласно актуализированным ОАО «СО ЕЭС» данным, темпы роста энергопо-

ребления на ближайшие 5 лет оказываются значительно более низкими по сравнению с аналогичными показателями, отраженными в Сценарных условиях, разработанных Минэнерго России.

В связи с этим, учитывая анализ энергопотребления, в частности по Калужской и Тульской областям, признан целесообразным перенос срока реализации инвестиционных проектов по строительству третьей очереди Черепетской ГРЭС на 2013 год.

Наряду с переносом сроков по вводу мощностей в эксплуатацию генерирующими структурами допускается приостановка финансирования строящихся объектов. Так, ОАО «ВО Технопромэкспорт» в своем обращении к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации И. И. Сечину сообщило, что ОАО «ТГК-1» с октября 2008 года приостановило финансирование строительства нового блока ТЭЦ-22. По состоянию на 31 марта 2009 года общая сумма задолженности составила около 4 млрд. рублей.

На момент проведения проверки вопрос финансирования решен положительно, но дополнительным соглашением срок окончания строительства перенесен на декабрь 2010 года.

Минэнерго России рассматривает необходимость ввода мощностей в северных энергорайонах Тюменской энергосистемы (на площадках Уренгойской ГРЭС и Тарко-Салинской ТЭС). Так, ОАО «СО ЕЭС» по запросу Минэнерго России направило материалы с обоснованием необходимости ввода генерирующих мощностей в вышеназванных энергорайонах.

Несмотря на проделанную ОАО «СО ЕЭС» работу с генерирующими компаниями и органами власти регионов по вопросам возможной корректировки инвестиционных обязательств, на момент проверки подготовительная работа по заключению новых ДПМ не завершена.

Не закончена работа и по согласованию корректировки инвестиционных обязательств генерирующих компаний, принимаемых ими в рамках ДПМ.

Оценка эффективности и полноты выполнения ОАО «СО ЕЭС» контрольных функций за своевременным и надлежащим выполнением ключевых технических параметров инвестиционных программ

Анализ соглашений о взаимодействии при осуществлении контроля инвестиционных проектов

Во исполнение утвержденного Правлением ОАО РАО «ЕЭС России» от 16 июня 2008 года Порядка контроля исполнения поставщиками мощности обязательств по предоставлению мощности на оптовый рынок и исполнению инвестиционных проектов по строительству объектов электросетевого хозяйства (далее - Порядок) ОАО «СО ЕЭС» в адрес компаний субъектов электроэнергетики направлено 25 соглашений о взаимодействии при осуществлении контроля инвестиционных проектов.

Однако в связи с отсутствием распорядительного акта, устанавливающего обязанность генерирующих компаний по подписанию такого документа, подписание соглашений затруднено. По состоянию на 20 октября 2009 года подписано 10 соглашений из 23.

ОАО «ФСК ЕЭС», являясь организацией по управлению Единой национальной электрической сетью, от подписания Соглашения отказалось.

При исполнении соглашений стороны руководствуются Порядком контроля, а также договорами, заключенными генерирующими компаниями на оптовом рынке, устанавливающими обязанности по предоставлению мощности в оговоренные сроки и в установленном объеме, произведенной с использованием генерирующего оборудования, в отношении которого предполагается реализация инвестиционного проекта.

Реализация вышеназванных соглашений поставлена в зависимость от сроков подписания ДПМ, которые на момент проверки в большинстве своем юридически не оформлены.

В отличие от Регламента организации контроля исполнения инвестиционных проектов соглашения четко определены права и обязанности как Системного оператора, так и самой генерирующей компании, в отношении которой осуществляется контроль по инвестиционным проектам.

В соответствии с условиями Соглашения генерирующие компании несут ответственность за предоставление достоверной, объективной и полной информации о подлежащих контролю инвестиционных проектах и о ходе их исполнения.

Сравнительный анализ данных по срокам и объемам ввода мощности по инвестиционным проектам в подписанных соглашениях и ДПМ показал, что во многих проектах данные не соответствуют друг другу не только по срокам ввода в эксплуатацию объектов, но и по количеству выдаваемой мощности.

Так, объем вводимой мощности, предусмотренный соглашениями, оказался на 133,91 МВт больше объемов, предусмотренных по тем же самым инвестиционным проектам в рамках ДПМ.

Анализ всех инвестиционных проектов, контролируемых в рамках соглашений, показал, что их мощность должна составить 16272,16 МВт. Разница от объема мощности, вводимой в рамках ДПМ, составляет 6366,91 МВт. Таким образом, на прочие инвестиционные проекты, подконтрольные Системному оператору и не входящие в состав обязательств генерирующих компаний по ДПМ, приходится ввод мощности в объеме 9905,25 МВт.

Утверждение Регламента и подписание соглашений конкретизировало контрольные функции ОАО «СО ЕЭС» за инвестиционной деятельностью в электроэнергетике. В то же время аналогичные функции выполнялись по договорам с техническим агентом.

В рамках реализации выполнения обязательств по Регламенту и соглашениям Системному оператору предоставлялись укрупненные сетевые графики выполнения инвестиционных проектов по ЗАО «КЭС» Пермской ТЭЦ-6, Пермской ТЭЦ-9, Новобогословской ТЭЦ (ОАО «ТГК-9»); Новогорьковской ТЭЦ, Сормовской ТЭЦ, Игумновской ТЭЦ (ОАО «ТГК-6») и другим объектам.

В настоящее время, по информации Системного оператора, в связи с пересмотром обязательств генерирующих компаний по ДПМ экспертиза укрупненных сетевых графиков инвестиционных проектов приостановлена до подписания новых ДПМ.

С целью организации контроля за ходом реализации инвестиционных проектов в электроэнергетике в структуре исполнительного аппарата ОАО «СО ЕЭС», утвержденной Председателем Правления ОАО «СО ЕЭС» Б. И. Аюевым 29 октября 2009 года, созданы департамент инвестиционного проектирования в энергетике и Центр технического контроля реализации инвестиционных проектов.

В обязанности департамента входит мониторинг финансовых показателей субъектов электроэнергетики при реализации инвестиционных проектов, включенных в договоры о предоставлении мощности, и мониторинг использования субъектами электроэнергетики целевых инвестиционных денежных средств на основании материалов заседаний органов управления и рабочих органов субъектов электроэнергетики.

Для целей реализации своих контрольных полномочий ОАО «СО ЕЭС» разработан график плановых проверок хода реализации инвестиционных проектов генерирующих и электросетевых объектов на 2009 год.

Для проведения контрольных мероприятий ОАО «СО ЕЭС» заключило агентский договор с ОАО «Атомстройэкспорт» на выполнение функций по проверке исполнения инвестиционных проектов по строительству (реконструкции, модернизации) объектов электроэнергетики. Однако по состоянию на 20 февраля 2009 года Советом директоров ОАО «СО ЕЭС» не было принято решение, которое является основанием для вступления в силу названного агентского договора. Услуги по договору не оказывались и расчеты по нему не осуществлялись.

В то же время ОАО «СО ЕЭС» 20 февраля 2009 года с ЗАО «Атомстройэкспорт» заключило договор возмездного оказания услуг № 7754/09050а с целью проведения проверок реализации инвестиционных проектов по строительству (реконструкции, модернизации) объектов электроэнергетики. Срок оказания услуг - с 24 февраля 2009 года по 31 декабря 2009 года.

Общая базовая стоимость услуг исполнителя составляет 117999095,24 рубля, в том числе НДС - 17999861,99 рубля. Стоимость услуги по проведению одной проверки составляет 2510619,05 рубля, в том числе НДС - 382975,79 рубля, затраты на оплату труда - 543865,74 рубля, обязательные отчисления на оплату труда - 142492,83 рубля, командировочные расходы - 485500,0 рубля, накладные расходы - 678266,0 рубля, прибыль - 277518,69 рубля.

В целях осуществления данной деятельности Совет директоров ОАО «СО ЕЭС» одобрил заключение с ЗАО «Атомстройэкспорт» договора на оказание услуг, связанных с проведением проверок реализации инвестиционных проектов, на сумму 100000,0 тыс. рублей без НДС (протокол от 3 августа 2009 года № 81). Таким образом, заключение данного договора Советом директоров было одобрено спустя 5 месяцев после его заключения.

Договор заключен без проведения конкурсных процедур. В связи с этим договорная стоимость услуг, предоставляемых ЗАО «Атомстройэкспорт», экономически ничем не обоснована.

По состоянию на 25 сентября 2009 года ОАО «СО ЕЭС» выдало ОАО «Атомстройэкспорт» 39 заявок на проведение проверок.

По состоянию на 8 октября 2009 года ОАО «Атомстройэкспорт» проведены проверки на 34 объектах при запланированных 35. Не проведена проверка на объекте «Расширение Костромской ТЭЦ-2» в связи с переносом срока реализации проекта.

Не проведены контрольные мероприятия, предусмотренные графиком, на Костромской ТЭЦ, Уренгойской ГРЭС, Ярославской ТЭЦ-2, в то же время проверено выполнение инвестиционных проектов на Каширской ГРЭС, Яйвинская ГРЭС, которые не были предусмотрены графиком.

Типовая программа проверки охватывает широкий спектр вопросов по технической части выполнения инвестиционной программы. Однако в ней недостаточно уделено внимание вопросам использования инвестиционных средств, состояния расчетов с генподрядчиками, проведения конкурсных процедур по заключению договоров подряда. Также не проводится анализ причин невыполнения сроков ввода объектов в эксплуатацию.

Кроме того Комиссией не проводятся контрольные обмеры выполненных работ на объекте, не проверяется целевая направленность инвестиционных средств.

В проверке одного объекта участвует до 7 сотрудников ЗАО «Атомстройэкспорт». Период проведения проверки в среднем составляет 4 дня с учетом времени на проезд до проверяемого объекта. Следовательно, стоимость 1 человеко-дня составляет 89664,97 рубля, или 427322,8 рубля за время проведения контрольного мероприятия, командировочные расходы - 381464,3 рубля, накладные расходы - 532923,3 рубля (расчетно).

Учитывая, что в функции Центра технического контроля реализации инвестиционных проектов ОАО «СО ЕЭС» входит и проведение контрольных мероприятий, необходимо рассмотреть вопрос целесообразности заключения договора с ЗАО «Атомстройэкспорт», т. к. экономически необоснованные затраты приводят к снижению объема налогооблагаемой базы Общества по налогу на прибыль, а также к увеличению тарифной составляющей на диспетчерские услуги ОАО «СО ЕЭС».

По состоянию на 11 ноября 2009 года стоимость услуг ЗАО «Атомстройэкспорт» по договору от 20 февраля 2009 года № 7754/09050а составила 80339809,6 рубля, средства перечислены в полном объеме.

По итогам проведенных проверок можно сделать вывод, что по большинству проверенных объектов наблюдается неудовлетворительное состояние дел по выполнению генерирующими компаниями инвестиционных обязательств.

Меры по исправлению ситуации со стороны ОАО «СО ЕЭС» и Минэнерго России не принимались.

Анализ реализации ОАО «СО ЕЭС» контрольных функций посредством участия представителей ОАО «СО ЕЭС» в органах управления акционерных обществ электроэнергетики

В рамках выполнения представительских функций в органах управления акционерных обществ электроэнергетики, не являющихся дочерними и зависимыми обществами, ОАО «СО ЕЭС» осуществляет контрольные полномочия.

Возможность такого участия предусмотрена в рамках соглашений акционеров, заключенных ранее между ОАО РАО «ЕЭС России» и стратегическими инвесторами - акционерами тепловых ОГК/ТГК.

На момент проведения контрольного мероприятия соглашения были заключены только с 10 генерирующими компаниями из 23.

По состоянию на 1 декабря 2009 года ОАО «СО ЕЭС» имеет своих представителей в 17 советах директоров ОГК/ТГК из 20.

Отсутствуют представители ОАО «СО ЕЭС» в советах директоров ОАО «ОГК-3», ОАО «ОГК-5» и ОАО «ТГК-11».

ОАО «СО ЕЭС» в ОАО «ОГК-3» и ОАО «ОГК-5» принадлежит по 100 обыкновенных именных акций, что составляет 0,000001 % от голосующих акций названных обществ и является недостаточным условием для самостоятельного выдвижения своих кандидатов в советы директоров этих обществ.

В целях обеспечения избрания представителей ОАО «СО ЕЭС» в составы советов директоров ОАО «ОГК-3», ОАО «ОГК-5» и ОАО «ТГК-11» в адрес их акционеров, которые владеют достаточным количеством акций для выдвижения и избрания представителей в советы директоров, были направлены письма с предложением о содействии в выдвижении и избрании представителей ОАО «СО ЕЭС» в советы директоров. В число этих акционеров входят:

- ОАО «ГКМ «Норильский никель» (владеет 60,66 % голосующих акций ОАО «ОГК-3»);
- Enel Investment Holding B.V. (владеет 55,86 % акций ОАО «ОГК-5»);
- Donalik Limited (владеет 24,6949 %) и Diction Limited (6,6124 %), всего 31,3073 % акций ОАО «ТГК-11». Обе компании входят в группу СУЭК.

Однако ни на одно письмо ОАО «СО ЕЭС» ответ не получило.

Деятельность представителей ОАО «СО ЕЭС» в органах управления акционерных обществ электроэнергетики осуществляется на основании поручений, которые формируются в соответствии с Регламентом формирования и выдачи поручений представителям ОАО «СО ЕЭС».

В соответствии с указанным Регламентом представителям ОАО «СО ЕЭС» выдаются согласованные всеми заинтересованными подразделениями ОАО «СО ЕЭС» поручения для голосования по различным вопросам деятельности генерирующих компаний.

По состоянию на 1 ноября 2009 года, выполняя представительские функции в органах управления акционерных обществ, представители ОАО «СО ЕЭС» за период с января по ноябрь 2009 года приняли участие в более 250 заседаниях советов директоров ОГК/ТГК, на которых рассматривались вопросы, касающиеся выполнения инвестиционных программ, финансовая и производственная отчетность генерирующих компаний.

В ходе проверки проанализирована, в частности, деятельность заместителя директора по правовым вопросам Общества Л. А. Кеткина, работающего в качестве представителя ОАО «СО ЕЭС» в советах директоров ОАО «ОГК-4», ОАО «ТГК-5», ОАО «ТГК-9», ОАО «ТГК-14».

За период с января по ноябрь 2009 года в названных обществах прошло 56 заседаний советов директоров, согласно повесток дня на них рассмотрено более 400 вопросов, по которым представителю ОАО «СО ЕЭС» даны 449 поручений и рекомендаций на принятие решений и голосование по ним. Большая часть вопросов в повестках заседаний советов директоров касалась хозяйственных аспектов деятельности рассматриваемых обществ.

Значительное внимание в обществах уделяется вопросам подготовки и проведения общих собраний акционеров. Вопросы формирования и выполнения инвестиционных проектов, а также отчетов по ним носят эпизодический характер.

Представители ОАО «СО ЕЭС» в органах управления генерирующих компаний не оказывали какого-либо действенного влияния на их инвестиционную деятельность, так как осуществляют свою деятельность в пределах прав и обязанностей, установленных Федеральным законом «Об акционерных обществах», соглашениями акционеров, уставами и внутренними документами ОГК/ТГК.

Анализ деятельности Минэнерго России по контролю за выполнением инвестиционных программ субъектами электроэнергетики и утверждению Порядка реализации указанных контрольных полномочий

Статьей 21 Федерального закона от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» Правительству Российской Федерации или уполномоченному федеральному органу исполнительной власти вменена обязанность по осуществлению контроля за реализацией инвестиционных программ субъектами электроэнергетики. Реализация контрольных функций согласно нормам указанной статьи должна осуществляться в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Постановлением от 28 мая 2008 года № 400 Правительство Российской Федерации делегировало функции по контролю за реализацией инвестиционных программ субъектов электроэнергетики Министерству энергетики Российской Федерации.

В ходе настоящей проверки установлено, что по состоянию на 1 апреля 2009 года порядок реализации контрольных полномочий в нарушение вышеназванных норм законодательства утвержден не был.

С целью устранения нарушения законодательства Минэнерго России были разработаны: Правила утверждения инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, в уставных капиталах которых участвует государство, и сетевых организаций; Правила осуществления контроля за реализацией инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, которые утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2009 года № 977 «Об инвестиционных программах субъектов электроэнергетики».

Названным постановлением утверждены также критерии отнесения субъектов электроэнергетики, в уставных капиталах которых участвует государство, и сетевых организаций к числу субъектов, инвестиционные программы которых (включая определение источников их финансирования) утверждаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти и (или) органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Согласно указанному нормативному правовому документу субъекты электроэнергетики, в уставных капиталах которых участвует государство, и сетевые организации относятся к числу субъектов, инвестиционные программы которых утверждаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти Российской Федерации, если они удовлетворяют одному из следующих критериев:

- наличие доли Российской Федерации в уставном капитале субъекта электроэнергетики не менее 50 % плюс одна голосующая акция;
- наличие доли Российской Федерации и субъекта Российской Федерации в уставном капитале субъекта электроэнергетики не менее 50 % плюс одна акция;
- субъект электроэнергетики предусматривает в инвестиционной программе строительство генерирующего объекта установленной мощностью свыше 50 МВт;
- субъект электроэнергетики предусматривает в инвестиционной программе строительство, реконструкцию, модернизацию и техническое перевооружение объектов электросетевого хозяйства, проектный номинальный класс напряжения которых составляет 220 кВ и выше;
- субъект электроэнергетики предусматривает в инвестиционной программе строительство объектов электросетевого хозяйства, относящихся к единой национальной (общероссийской) электрической сети;
- субъект электроэнергетики предусматривает в инвестиционной программе строительство объектов электроэнергетики, финансирование которых полностью или частично предусмотрено федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период.

Анализ вышеназванного постановления Правительства Российской Федерации на предмет обеспечения контрольных полномочий государства за деятельностью субъектов электроэнергетики, предусмотренных статьей 21 Федерального закона «Об электроэнергетике» показал, что указанный нормативный документ значительно сузил контрольные полномочия государства относительно полномочий, предусмотренных в Законе. Согласно положениям указанного документа государственный контроль распространяется исключительно на инвестиционную деятельность субъектов электроэнергетики, в уставных капиталах которых участвует государство. При этом очевидно, что инвестиционная деятельность частных генерирующих компаний, созданных в процессе реорганизации электроэнергетической отрасли, остается за пределами контрольных полномочий государства.

На момент проверки государство имеет необходимую долю в уставных капиталах следующих электроэнергетических компаний: ОАО «РусГидро» - 61,93 %, ОАО «РАО ЕЭС Востока» - 52,7 %, ОАО «ФСК ЕЭС» - 77,66 %, ОАО «Холдинг МРСК» - 54,99 процента.

При этом доля государства в уставных капиталах тепловых генерирующих компаний, а именно: ОГК-1, ОГК-2, ОГК-3, ОГК-4, ОГК-5, ОГК-6, ТГК-1, ТГК-2, ТГК-3, ТГК-4, ТГК-5, ТГК-6, ТГК-7, ТГК-8, ТГК-9, ТГК-10, ТГК-11, ТГК-12, ТГК-13 и ТГК-14, либо отсутствует, либо недостаточна для осуществления государственного контроля.

Общая установленная мощность названных компаний тепловой генерации составляет 107830,8 МВт.

Таким образом, практически вся тепловая генерация остается без контроля со стороны государства.

Кроме того, в ходе анализа установлено, что отдельные положения указанного нормативного правового акта противоречат друг другу в части установления критериев, ограничивающих контрольные полномочия государства за инвестиционной деятельностью субъектов электроэнергетики, и одновременного предоставления ОАО «СО ЕЭС» возможности реализации своих контрольных полномочий в целях обеспечения устойчивого режима работы Единой энергетической системы России.

В частности, пункт 7 Правил утверждения инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, в уставных капиталах которых участвует государство, и сетевых организаций предусматривает, что при утверждении инвестиционной программы Министерство энергетики Российской Федерации направляет ее копию ОАО «СО ЕЭС» для проведения

оценки перечня инвестиционных проектов строительства в целях обеспечения устойчивого перспективного режима работы Единой энергетической системы России, в том числе в целях обеспечения скоординированного ввода в эксплуатацию и вывода из эксплуатации генерирующих объектов. При этом пунктом 1 указанных Правил установлено, что они определяют порядок утверждения инвестиционных программ исключительно субъектов электроэнергетики, в уставных капиталах которых участвует государство. Следовательно, по сути данного постановления ОАО «СО ЕЭС» должно обеспечить скоординированный ввод в эксплуатацию и вывод из эксплуатации исключительно генерирующих объектов, в уставных капиталах которых присутствует соответствующая доля государства. Однако данное обстоятельство не позволит ОАО «СО ЕЭС» обеспечить устойчивый перспективный режим работы Единой энергетической системы России.

Пунктом 8 Правил осуществления контроля за реализацией инвестиционных программ субъектов электроэнергетики установлено, что субъекты электроэнергетики обязаны представлять ОАО «СО ЕЭС» копии утвержденных инвестиционных программ для осуществления контроля за реализацией инвестиционных программ генерирующих компаний, сформированных по результатам торговли мощностью, т. е. любых генерирующих компаний, торгующих на оптовом рынке независимо от структуры их акционерного капитала. При этом пунктом 2 указанных Правил определено, что контроль может осуществляться исключительно за реализацией инвестиционных программ, утверждаемых Минэнерго России. В свою очередь, пунктом 1 Правил утверждения инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, в уставных капиталах которых участвует государство, и сетевых организаций определено, что утверждению подлежат исключительно программы субъектов электроэнергетики, в уставных капиталах которых участвует государство.

Таким образом, утвержденный порядок не обеспечивает реализацию контрольных полномочий государства в области инвестиционной деятельности предприятий электроэнергетики в объеме, определенном Федеральным законом, что может негативно повлиять на устойчивость и надежность процесса энергоснабжения потребителей.

Приказом от 2 сентября 2008 года № 56 «Об организации работы в Министерстве энергетики Российской Федерации по контролю за реализацией инвестиционных программ субъектов электроэнергетики» Минэнерго России в соответствии с пунктом 4.3.4 Положения о Министерстве энергетики Российской Федерации дало указание субъектам электроэнергетики, осуществляющим строительство объектов генерирующих мощностей и сетевых объектов, предусмотренных инвестиционными программами, представлять в Минэнерго России сетевые графики строительства объектов с учетом сроков ввода объектов.

Одновременно этим же приказом образована межведомственная Рабочая группа при Минэнерго России по контролю за реализацией инвестиционных программ субъектов электроэнергетики и утвержден ее персональный состав.

Приказом Министра энергетики Российской Федерации от 28 августа 2009 года № 393 «О межведомственной Рабочей группе по вопросам реализации инвестиционных программ субъектов электроэнергетики» образована межведомственная Рабочая группа в новом составе в количестве 13 человек. Все члены Рабочей группы участвуют в ее работе по согласованию, т. е. присутствие членов группы, указанных в приказе, не обязательно. В работе Рабочей группы может принять участие любой представитель ведомства (по согласованию).

Таким образом, деятельность Минэнерго России по контролю за реализацией инвестиционных проектов в электроэнергетике носит совещательный, а не императивный

характер. В результате чего конечный положительный эффект в деле своевременной и качественной реализации инвестиционных проектов в отрасли не достигнут.

С целью реализации положений Федерального закона от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» Правительство Российской Федерации распоряжением от 22 февраля 2008 года № 215-р одобрило Генеральную схему размещения объектов электроэнергетики до 2020 года.

Для проведения экспертизы схем территориального планирования в части размещения объектов электроэнергетики по регионам Российской Федерации Министерство промышленности и энергетики Российской Федерации на основании протокола рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе на право заключения государственных контрактов на выполнение НИР в области электроэнергетики от 25 июня 2008 года № 28/2 заключило с ЗАО «Агентство по прогнозированию балансов» Государственный контракт от 31 июля 2008 года № 8411.0816900.11.059. Стоимость (цена) выполняемых работ составила 3000,0 тыс. рублей.

Для проведения мониторинга и обоснования предложений по корректировке Генеральной схемы развития электроэнергетики до 2020 года Министерство промышленности и энергетики Российской Федерации на основании протокола рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе на право заключения государственных контрактов на выполнение НИР в области электроэнергетики от 25 июня 2008 года № 28/2 заключило Государственный контракт с ЗАО «Агентство по прогнозированию балансов» от 31 июля 2008 года № 8411.0816900.11.060. Стоимость (цена) выполняемых работ составила 80000,0 тыс. рублей.

По проведенной работе разработаны Сценарные условия развития электроэнергетики на период до 2030 года.

Материалы конкурсной комиссии по организации и проведению конкурсов по вышеназванным государственным контрактам комиссии Счетной палаты Российской Федерации не представлены.

Для осуществления мониторинга реализации Генеральной схемы размещения объектов электроэнергетики до 2020 года приказами Минэнерго России от 22 августа 2008 года № 34 и от 17 октября 2008 года № 130 утверждены состав межведомственной Рабочей группы и регламент ее работы.

За период деятельности межведомственной Рабочей группы проведено всего 2 заседания.

С целью организации мониторинга предложений, поступающих от энергетических компаний, о строительстве новых, расширении и реконструкции действующих объектов электроэнергетики, а также совершенствовании договоров о предоставлении мощностей на оптовый рынок, Минэнерго России приказом от 17 августа 2009 года № 368 образовало Рабочую группу.

За период с 10 сентября по 15 октября 2009 года прошло 10 заседаний Рабочей группы, на которых были рассмотрены вопросы о переносе сроков ввода объектов, о замещении части обязательств, о целесообразности осуществления реконструкции энергетических объектов. Рассматривались вопросы, касающиеся юридической конструкции договора о предоставлении мощности.

Анализ протоколов заседаний Рабочей группы показал, что при рассмотрении вопроса о корректировках ДПМ было представлено 54 предложения. В основной массе данные корректировки касались переноса сроков ввода объектов в эксплуатацию - 31 предложение, 9 предложений касались исключения объектов генерации из ДПМ, 8 объектов шли на замещение действующих мощностей.

Несмотря на значительные временные и финансовые затраты, произведенные за счет бюджетных средств в объеме 95,6 млн. рублей на осуществление работ по корректировке Генеральной схемы размещения объектов электроэнергетики и, соответственно, обязательств генерирующих компаний по строительству новых мощностей, результаты указанной деятельности Минэнерго России на сегодняшний день не нашли практического применения.

На момент проверки соответствующие необходимые изменения в распоряжение Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2008 года № 215-р не внесены, ДПМ в новой редакции не подписаны.

Анализ договоров с техническими агентами по осуществлению контроля за реализацией инвестиционных проектов

В соответствии с условиями Соглашений акционеров генерирующие компании взяли на себя обязательства по заключению договоров с техническими агентами, которые будут оказывать компаниям комплексные услуги по контролю за строительством и целевым использованием средств, направленных на выполнение инвестиционных программ.

По состоянию на 1 декабря 2009 года договоры с техническими агентами заключены только: ОАО «ОГК-2» - с ООО «Кэпитал Менеджмент Групп», ОАО «ОГК-4» - с ООО «ЭнергоФихнер», ОАО «ЮГК-ТГК-8» - с ЗАО «Генинжконсалт», ОАО «ТГК-10» - с ООО «Кэпитал Менеджмент Групп».

Однако, ссылаясь на пункт 1 статьи 782 Гражданского кодекса Российской Федерации, когда заказчик в любое время вправе отказаться от исполнения договора возмездного оказания услуг, уведомлением о расторжении договора без объяснения причин, общества в одностороннем порядке расторгают договоры с техническими агентами и одновременно заключают с ОАО «СО ЕЭС» соглашения о взаимодействии при осуществлении им контрольных функций.

Анализ расходования генерирующими предприятиями целевых инвестиционных средств и соблюдения порядка их раздельного учета

В результате размещения дополнительных акций в пользу стратегических инвесторов при реформировании ОАО РАО «ЕЭС России» генерирующие компании получили средства в сумме 448,9 млрд. рублей. Анализ использования инвестиционных средств проведен комиссией Счетной палаты по 10 генерирующим компаниям, в их числе: открытое акционерное общество «ОГК-3» и территориальные генерирующие компании (ТГК) - 1, 2, 4, 5, 6, 7, 9, 12 и 13. Объем целевых средств от допэмиссии по названным обществам составил 206,6 млрд. рублей.

По состоянию на 1 марта 2009 года на реализацию инвестиционных проектов ими направлены средства в объеме 77,3 млрд. рублей (37,4 %), отвлечено на погашение кредитов (нецелевые расходы) 73,3 млрд. рублей (35,5 %). Остаток средств на счетах в банках составил 56,0 млрд. рублей (27,1 % от суммы допэмиссии). Все это стало возможным из-за отсутствия в электроэнергетической отрасли единого порядка раздельного учета инвестиционных средств, позволяющего эффективно контролировать их целевое использование, что приводит к значительному их отвлечению на другие цели. Минэнерго России и ОАО «СО ЕЭС» не приняли меры к организации раздельного учета инвестиционных средств, а организация контроля за их использованием сводится к сбору информации о расходовании инвестиционных средств. Кроме того, на законодательном уровне по-прежнему не установлена мера ответственности за нецелевое расходование эмиссионных средств.

**Анализ договоров о предоставлении мощности на оптовый рынок
электроэнергии на предмет соответствия предусмотренных в них обязательств
по строительству и модернизации энергообъектов, включенных
в Генеральную схему размещения энергообъектов до 2020 года**

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2008 года № 215-р одобрена Генеральная схема размещения объектов электроэнергетики до 2020 года (далее - Генеральная схема).

Целью Генеральной схемы является обеспечение надежного и эффективного энергоснабжения потребителей и полноценного удовлетворения потребностей экономики страны в электрической и тепловой энергии за счет модернизируемых, расширяемых и вновь сооружаемых тепловых электростанций.

По Генеральной схеме размещения установленная мощность на период до 2015 года по вводным объектам, включенным в ДПМ, должна составить 59790,5 МВт.

Из них за счет строительства новых мощностей и замены устаревшего оборудования на действующих объектах ввод мощности к 2015 году по энергообъектам, определенным в ДПМ, составит 35990,0 МВт, в том числе за счет строительства новых мощностей - 20193,0 МВт (56,1 %) и замены устаревшего оборудования - 15797,0 МВт (43,9 % от вводимой мощности).

Однако договоры о предоставлении мощности на оптовый рынок заключены только 2 генерирующими компаниями: ОАО «ОГК-2» на ввод мощности в объеме 2580,0 МВт и ОАО «ОГК-6» - на 1350,0 МВт.

По остальным генерирующим компаниям ДПМ со стороны генерирующих компаний подписаны, а со стороны ЗАО «Центр финансовых расчетов» и Некоммерческого партнерства «Администратор торговой системы оптового рынка электроэнергии» окончательно не оформлены. Также следует отметить, что ОАО «ТГК-3» (Мосэнерго) ДПМ не заключало, но установленная мощность к 2015 году по объектам, принадлежащим данной организации, включена в Генеральную схему, она составляет 1660 МВт, в том числе за счет ввода новых мощностей - 1370,0 МВт.

В целом по генерирующим компаниям по ДПМ установленная мощность к декабрю 2015 года должна составить 19079,25 МВт, или 53,0 % от ввода мощности, предусмотренной по Генеральной схеме к 2015 году, в том числе по ОАО «ОГК-1» - 36,8 %, ОАО «ОГК-4» - 28,2 %, ОАО «ТГК-6» - 31,8 %, ОАО «Кузбассэнерго» - 46,0 процента.

Таким образом, предусмотренные ДПМ обязательства не обеспечивают замену технологического оборудования в объеме, определенном Генеральной схемой.

В то же время генерирующие компании в договорах о предоставлении мощности предусматривают ввод мощности в объеме 4008,0 МВт на объектах, не предусмотренных в Генеральной схеме.

Так, на Василеостровской ТЭЦ-7 (ОАО «ОГК-6») ввод по ДПМ предусмотрен 31 декабря 2008 года, мощность - 50,0 МВт, фактическая дата ввода - 25 июля 2009 года, мощность - 50,0 МВт.

Из 10 объектов, включенных в ДПМ и по которым запланирован ввод в 2009 году, ожидается ввод только Лесогорской ГЭС-10 (ОАО «ТГК-1») мощностью 29,5 МВт.

По состоянию на 13 ноября 2009 года в эксплуатацию введено 18 объектов электроэнергетики общей мощностью 1010 МВт. Кроме того, ожидается ввод в 2009 году 19 объектов общей мощностью 1080,1 МВт. Общий объем ввода мощности в рамках инвестиционных программ ожидается в объеме 2090,1 МВт, при этом прирост мощности составит 1813,3 МВт.

Анализ состояния основных производственных фондов генерирующих компаний

Среди оптовых генерирующих компаний наиболее «молодой» является ОАО «ОГК-4» - средний возраст ее турбинного оборудования на конец 2008 года составил 25 лет, в то время как в ОАО «ОГК-5» этот показатель достигает 37 лет.

Среди территориальных генерирующих компаний наиболее «молодой» компанией является ОАО «ТГК-4» - средний возраст ее турбинного оборудования на конец 2008 года составил 26 лет, а наиболее «старыми» - ОАО «ТГК-9», «ТГК-12» и «ТГК-14» - средний возраст их турбинного оборудования составляет 39 лет, 55 и 38 лет, соответственно.

В процессе проведения реорганизационных мероприятий в отрасли основные фонды были приняты к учету вновь созданными компаниями по остаточной стоимости, в результате чего отрасль практически лишилась одного из источников финансирования работ по реновации производственного оборудования.

При выборочном анализе состояния основных производственных фондов генерирующих компаний установлено, что, по учетным данным 26 рассмотренных тепловых станций, стоимость всех основных фондов составляет 4175,6 млн. рублей. Амортизационные отчисления начислены в сумме 810,1 млн. рублей, коэффициент износа составляет 19,4 %. Причем основные фонды по МУП «Смоленсктеплосеть» имеют 100 % износ основных фондов.

Восстановительная стоимость производственных фондов по Липецкой ТЭЦ составляет 516,8 млн. рублей, амортизация начислена в сумме 188,0 млн. рублей, при этом сметная стоимость проекта реконструкции и расширения Липецкой ТЭЦ с применением ПГУ составляет 10384,0 млн. рублей. Таким образом, начисленная амортизация компенсирует сметные расходы только на 1,8 процента.

Аналогичная ситуация наблюдается и по другим объектам компании.

Анализ учетной стоимости основного производственного оборудования ОАО «ТГК-12» по состоянию 1 октября 2009 года показал, что по учетным данным стоимость всех производственных фондов составляет 20396,0 млн. рублей.

Амортизация начислена в сумме 14789,2 млн. рублей, коэффициент износа составляет 72,51 процента.

Три станции ОАО «ТГК-12» имеют износ производственных фондов от 70,1 до 93 %, 3 - от 52 до 60,8 % и 3 - от 14,3 до 17,5 %. Приведенные показатели свидетельствуют о неудовлетворительном состоянии производственных фондов на станциях ОАО «ТГК-12».

Для обеспечения надежности работы основного оборудования на предприятиях отрасли ведется постоянный учет фактического числа часов его работы, начиная со времени ввода в эксплуатацию.

При достижении паркового ресурса элементы и детали тепломеханического оборудования допускаются к дальнейшей эксплуатации при положительных результатах технического диагностирования.

Решение о допуске оборудования электростанций к эксплуатации в пределах паркового ресурса принимает технический руководитель организации-владельца.

С учетом фактического состояния оборудования назначается продленный индивидуальный ресурс нарастающим итогом с начала эксплуатации данного агрегата.

Как показала проверка, вследствие отсутствия законодательно установленного предельно возможного срока эксплуатации энергоустановок, их индивидуальный ресурс продлевается генерирующими компаниями неограниченное количество раз, что делает возможным использование для производства электроэнергии физически изношенного и морально устаревшего энергооборудования, это определенно отрицательно сказывается на энергобезопасности данного процесса.

Энергетическое оборудование отдельных тепловых электростанций эксплуатируется более 50 лет и после выработки паркового ресурса и в нарушение требований вышеназванной инструкции не проходит технического диагностирования с целью установления продленного индивидуального ресурса.

«Средний возраст» эксплуатируемого на станциях оборудования составляет: по Березниковской ТЭЦ-4 - 72 года, по Пермской ТЭЦ-6 - 55 лет, по Пермской ТЭЦ-9 - 41 год. «Средний год» ввода оборудования в эксплуатацию на указанных станциях: 1936, 1953, 1967, соответственно.

Средний, установленный по Березниковской ТЭЦ-4, парковый ресурс составляет 300000 часов.

Превышение средней по станции фактической наработки над средним установленным парковым ресурсом составляет 147585 часов.

На Березниковской ТЭЦ-4 парковый ресурс выработало 100 % стационарного оборудования, при этом продленный индивидуальный ресурс для него установлен не был.

Средний, установленный по Пермской ТЭЦ-9, парковый ресурс составляет 256842 часа, превышение составляет 27673 часа.

Приведенные показатели свидетельствуют о неудовлетворительном состоянии основного производственного оборудования на указанных станциях. При этом обязательства по вводу на них новых мощностей в срок до 2011 года в совокупном объеме 484 МВт, предусмотренные в рамках ДПМ, собственниками станций не выполняются.

Поддержание производственного оборудования в работоспособном состоянии требует все возрастающих затрат на ремонтные работы.

Так, рост ремонтных затрат по Березниковской ТЭЦ-4 за 2 года составил 23,9 %. При этом фактические затраты оказались больше планируемых на 15,7 процента.

Фактические затраты на все виды ремонтов на Березниковской ТЭЦ-4 по состоянию на 1 октября 2009 года составили 23,36 млн. рублей, при этом начисленная сумма амортизации на указанную дату составила 5,4 млн. рублей. Таким образом, амортизационные отчисления только на 23 % компенсировали затраты станции на ремонтные работы.

Приведенные показатели свидетельствуют о неудовлетворительном состоянии основного производственного оборудования на станциях. При этом обязательства по вводу новых мощностей в срок до 2010 года в совокупном объеме 595 МВт не выполняются.

По Ново-Кемеровской ТЭЦ общий объем ремонтных работ в 2007 году выполнен на 100,0 %, в 2008 году - на 99,4 %, по состоянию на 1 октября 2009 года годового объема выполнен на 75,9 процента.

По Томь-Усинской ГРЭС за 2007 год и 2008 год ремонтные работы в целом по станции выполнены в полном объеме, в 2009 году - на 81,1 % от годового объема.

Затраты на ремонтные работы по вышеуказанным станциям ежегодно возрастают, что приводит к увеличению себестоимости продукции.

Исходя из действующих нормативных документов, с технической точки зрения по тепловым электростанциям может быть обеспечено практически непрерывное продление сроков эксплуатации оборудования за счет замены его отдельных элементов. Однако с точки зрения энергобезопасности, это не может быть признано эффективным.

Генеральной схемой демонтаж оборудования на ТЭС в период до 2015 года рекомендован в объеме 29900 МВт. Однако проверка показала, что в условиях экономического кризиса и дефицита финансовых ресурсов намерения генерирующих компаний по объемам демонтажа оборудования до 2015 года сокращены по сравнению с рекомендуемыми Генеральной схемой в 6,8 раза до 4400 МВт.

В результате такого подхода большая часть действующих морально устаревших и физически изношенных мощностей будет сохранена в эксплуатации.

По оценке Минэнерго России, суммарная нормируемая потребность в установленной мощности электростанций варьируется от 236800 МВт до 245100 МВт в 2015 году при умеренном и максимальном вариантах электропотребления, соответственно.

Необходимо отметить, что для разработки Генеральной схемы был принят прогноз, предусматривающий рост потребности установленной мощности к 2015 году до уровня 297500 МВт (базовый вариант) с возможным вариантом увеличения потребности в этот период до 326200 МВт (максимальный вариант).

По оценке Минэнерго России потребность в объемах установленной мощности сократится относительно прогнозируемой в Генеральной схеме на 26 % от показателей базового варианта и на 33 % - от показателей максимального варианта.

Наиболее значительный прирост потребления мощности прогнозируется по ОЭС Востока - 64 % и 72 % в зависимости от варианта электропотребления, что связано с намечаемым экспортом в Китай. Кроме того, значительно увеличится потребность в мощности ОЭС Центра, Северо-Запада и Юга, что связано с ростом собственной потребности регионов. Наименьший спрос на установленную мощность прогнозируется в ОЭС Средней Волги (прирост 3 % и 5,9 %, соответственно).

Оценка балансовой ситуации показывает, что при обоих вариантах прогнозируемая потребность во вводе новых мощностей возникнет, начиная с 2011 года, в объеме 1627 МВт для умеренного варианта потребления и 3187 МВт - для максимального варианта потребления. Суммарная потребность во вводе новой мощности в период 2011-2015 годов составит 31177 МВт при умеренном варианте и 40927 МВт - при максимальном варианте энергопотребления.

Генеральной схемой объем вводов на АЭС в период до 2015 года определен в размере 13200 МВт. Однако в рамках работы, проводимой Минэнерго России, по корректировке Генеральной схемы, в качестве достаточного объема вводов генерирующих мощностей на атомных станциях для сбалансированного развития электроэнергетики в период до 2015 года принят объем 5180 МВт.

Оценка возможных объемов вводов новой мощности на ГЭС в период до 2015 года произведена Минэнерго России на основе предложений ОАО «РусГидро» и ряда генерирующих компаний и принята в объеме 5500 МВт, против 11700 МВт, предусмотренных Генеральной схемой. Кроме того, к концу 2014 года предполагается завершить работы по восстановлению Саяно-Шушенской ГЭС с выходом ее на проектную мощность 6400 МВт.

Потребность во вводе новой мощности на АЭС, ГЭС и ТЭС появляется в 2012 году в размере 7587 МВт при умеренном варианте потребления и 9057 МВт - при максимальном варианте энергопотребления.

Предложения генерирующих компаний по вводу мощности за период 2009-2015 годов по инвестиционным проектам, предусмотренным в ДПМ, определено в объеме 22864,3 МВт. В рамках Генеральной схемы вводы мощностей в срок до 2015 года по инвестиционным проектам в рамках ДПМ были предусмотрены в объеме 35990,0 МВт.

Таким образом, в Сценарных условиях по сбалансированному составу вводов генерирующих мощностей предусматривается снижение объема вводов против вводов, предусмотренных в Генеральной схеме, на 18350,7 МВт, а против ввода по ДПМ - на 5447,9 МВт.

Учитывая значительный объем требуемых вводов на ТЭС, целесообразно сохранить равномерность объемов ввода, начиная с 2009 года, когда непосредственная необходимость в этом еще отсутствует. В противном случае существует высокая вероятность возникновения ситуации, когда в момент прогрессирующего роста энергопотребления, связанного с оздоровлением экономики, процесс строительства новых генерирующих мощностей будет сдерживаться нехваткой квалифицированных подрядных организаций, дефицитом высокотехнологического электроэнергетического оборудования и строительной техники. Кроме того, опережающий ввод генерирующих мощностей на

ТЭС позволит приступить к реализации программы технического перевооружения электростанций, намеченной Генеральной схемой, что значительно повысит устойчивость и надежность энергоснабжения потребителей.

Выводы

В результате контрольного мероприятия установлено следующее:

1. В соответствии со статьей 32 Федерального закона от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» на оптовом рынке функционирует организованная система договоров между субъектами оптового рынка, определяющая основные условия деятельности соответствующих субъектов на оптовом рынке, условия продажи электрической энергии и мощности, оказания услуг.

Контроль за своевременной и надлежащей реализацией инвестиционных программ генерирующих предприятий, сформированных по результатам торговли мощностью, возложен нормами данной статьи Закона на Системного оператора.

2. Разработанный ОАО «СО ЕЭС» Регламент организации и контроля исполнения инвестиционных проектов по строительству объектов электроэнергетики предусматривает контроль со стороны Системного оператора за соблюдением поставщиками мощности сроков ввода генерирующих объектов с учетом информации о реализации инвестиционных проектов ОАО «ФСК ЕЭС» и вводе объектов электросетевого хозяйства, обеспечивающих выдачу мощности соответствующих генерирующих объектов в эксплуатацию, и не предусматривает оценки и подтверждения со стороны Системного оператора качества выполняемых (выполненных) работ.

3. С целью реализации контрольных полномочий разработан и утвержден Реестр инвестиционных проектов. Указанный документ сформирован на основании перечня субъектов оптового рынка, осуществляющих поставку мощности с использованием энергетического оборудования, не учтенного в сводном прогнозном балансе на 2007 год.

Перечень субъектов оптового рынка с сентября 2009 года ни разу не актуализировался, вследствие чего контрольные полномочия Системного оператора ограничены рамками указанного Реестра.

Таким образом, контроль за реализацией генерирующими компаниями обязательств по строительству новых мощностей, прописанных в ДПМ и не вошедших в указанный Реестр, не осуществлялся.

4. Функции организации и осуществление контроля исполнения инвестиционных проектов поставщиков мощности, принявших на себя обязательства по предоставлению мощности на оптовый рынок, а также сбор и оценку информации о реализации инвестиционных проектов ОАО «ФСК ЕЭС», обеспечивающих выдачу мощности генерирующих объектов, отобранных по результатам торговли мощностью, возложены на Центр технического контроля реализации инвестиционных проектов ОАО «СО ЕЭС» при участии соответствующих структурных подразделений исполнительного аппарата и филиалов оперативно-диспетчерского управления.

5. Принятые ОАО «СО ЕЭС» меры не позволили на сегодняшний день обеспечить полноценный контроль за реализацией инвестиционных проектов генерирующими компаниями, предусмотренный статьей 32 Федерального закона от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ.

6. Вопрос взаимодействия Минэнерго России и ОАО «СО ЕЭС» в части контроля за ходом реализации инвестиционных проектов энергокомпаний на сегодняшний день не решен.

7. По состоянию на 1 октября 2009 года по сравнению с апрелем 2009 года ситуация по подписанию ДПМ в целом не изменилась. ДПМ в полном объеме юридически оформлены только с двумя организациями: ОАО «ОГК-2» и ОАО «ОГК-6».

С остальными генерирующими компаниями оформление договоров не завершено. В связи с этим обязательства генерирующих компаний по строительству новых мощностей юридически не оформлены.

8. Большинство генерирующих компаний оптового рынка электроэнергии под предлогом осложнения экономической ситуации в России и связанного с этим снижения уровня электропотребления в ЕЭС (по оперативным данным ОАО «СО ЕЭС» за 7 месяцев 2009 года энергопотребление в России сократилось на 6,6 %, в то же время в изолированных энергосистемах - на 2,5 % возросло) выступили с инициативой по корректировке инвестиционных программ, заключающейся в переносе сроков строительства объектов, а также в сокращении строительства новых объектов электроэнергетики.

9. Ранее при формировании инвестиционной программы и ее согласовании с ОАО РАО «ЕЭС России» учитывался существенный прогнозный рост энергопотребления в регионах реализации инвестиционных проектов. Однако согласно актуализированным ОАО «СО ЕЭС» данным темпы роста энергопотребления на ближайшие 5 лет оказываются значительно более низкими по сравнению с аналогичными показателями, отраженными в Сценарных условиях, разработанных Минэнерго России.

10. Несмотря на проделанную ОАО «СО ЕЭС» работу с генерирующими компаниями и органами региональной власти по вопросам возможной корректировки инвестиционных обязательств, на момент проверки подготовительная работа по заключению новых ДПМ не завершена. Не закончена работа и по согласованию корректировки инвестиционных обязательств генерирующих компаний, принимаемых ими в рамках ДПМ.

11. Сравнительный анализ данных по срокам и объемам ввода мощности по инвестиционным проектам в подписанных ОАО «СО ЕЭС» с генерирующими компаниями соглашениях о взаимодействии при осуществлении контроля инвестиционных проектов и ДПМ показал, что во многих проектах данные не соответствуют друг другу не только по срокам ввода в эксплуатацию объектов, но и по объему вводимой мощности.

Так, объем вводимой мощности, предусмотренный соглашениями, оказался на 133,91 МВт больше объемов, предусмотренных по тем же самым инвестиционным проектам в рамках ДПМ.

12. С целью реализации контрольных полномочий ОАО «СО ЕЭС» заключило 20 февраля 2009 года с ЗАО «Атомстройэкспорт» договор возмездного оказания услуг № 7754/09050а для проведения проверок реализации инвестиционных проектов по строительству (реконструкции, модернизации) объектов электроэнергетики.

Общая базовая стоимость услуг исполнителя составила 118,0 млн. рублей.

Договор заключен без проведения конкурсных процедур. В связи с чем договорная стоимость услуг, предоставляемых ЗАО «Атомстройэкспорт», экономически ничем не обоснована.

Учитывая, что проведение контрольных мероприятий входит в функции Центра технического контроля реализации инвестиционных проектов ОАО «СО ЕЭС», заключение договора с ЗАО «Атомстройэкспорт» на осуществление указанной деятельности экономически нецелесообразно и приводит к снижению объема налогооблагаемой базы Общества по налогу на прибыль, а также к увеличению тарифной составляющей на диспетчерские услуги ОАО «СО ЕЭС».

13. В рамках реализации контрольных полномочий сотрудники ОАО «СО ЕЭС» выполняют представительские функции в органах управления акционерных обществ электроэнергетики, не являющихся дочерними и зависимыми обществами ОАО «СО ЕЭС». Возможность такого участия предусмотрена в рамках соглашений акционе-

ров, заключенных ранее между ОАО РАО «ЕЭС России» и стратегическими инвесторами - акционерами тепловых ОГК/ТГК.

Однако представители ОАО «СО ЕЭС», участвующие в органах управления генерирующих компаний, какого-либо действенного влияния на вопросы, связанные с инвестиционной деятельностью, не оказывали.

14. Минэнерго России и ОАО «СО ЕЭС» не приняли меры к организации генерирующими компаниями отдельного учета инвестиционных средств, а организация контроля за их использованием сводится к сбору информации о расходовании инвестиционных средств. Кроме того, на законодательном уровне по-прежнему не установлена мера ответственности за нецелевое расходование эмиссионных средств.

Отсутствие в электроэнергетической отрасли единого порядка отдельного учета инвестиционных средств, позволяющего эффективно контролировать их целевое использование, приводит к значительному их отвлечению на другие цели.

По состоянию на 1 марта 2009 года на реализацию инвестиционных проектов компаниями направлены средства в объеме 77,3 млрд. рублей (37,4 %), отвлечено на погашение кредитов (нецелевые расходы) 73,3 млрд. рублей (35,5 %). Остаток средств на счетах в банках составил 56,0 млрд. рублей (27,1 % от суммы допэмиссии).

15. По Генеральной схеме размещения объектов электроэнергетики до 2020 года установленная мощность на период до 2015 года по вводным объектам, включенным в ДПМ, должна составить 59790,5 МВт.

Однако договоры о предоставлении мощности на оптовый рынок заключены только генерирующими компаниями: ОАО «ОГК-2» на ввод мощности в объеме 2580,0 МВт и ОАО «ОГК-6» - на 1350,0 МВт.

16. В целом по генерирующим компаниям в рамках ДПМ установленная мощность к декабрю 2015 года должна составить 19079,25 МВт, или 53,0 % от ввода мощности, предусмотренной по Генеральной схеме к 2015 году, в том числе по ОАО «ОГК-1» - 36,8 %, ОАО «ОГК-4» - 28,2 %, ОАО «ТГК-6» - 31,8 %, ОАО «Кузбассэнерго» - 46,0 процента.

Таким образом, предусмотренные ДПМ обязательства не обеспечивают замену технологического оборудования в объеме, определенном Генеральной схемой.

17. Среди оптовых генерирующих компаний наиболее «молодой» является ОАО «ОГК-4» - средний возраст ее турбинного оборудования на конец 2008 года составил 25 лет, в то время как в ОАО «ОГК-5» этот показатель достигает 37 лет.

Среди территориальных генерирующих компаний наиболее «молодой» компанией является ОАО «ТГК-4» - средний возраст ее турбинного оборудования на конец 2008 года составил 26 лет, а наиболее «старыми» - ОАО «ТГК-9», «ТГК-12» и «ТГК-14» - средний возраст их турбинного оборудования составляет 39 лет, 55 и 38 лет, соответственно.

В процессе проведения реорганизационных мероприятий в отрасли основные фонды были приняты к учету вновь созданными компаниями по остаточной стоимости, в результате чего отрасль практически лишилась одного из источников финансирования работ по реновации производственного оборудования.

18. Для обеспечения надежности работы основного оборудования на предприятиях отрасли ведется постоянный учет фактического числа часов его работы, начиная со времени ввода в эксплуатацию.

При достижении паркового ресурса элементы и детали тепломеханического оборудования допускаются к дальнейшей эксплуатации при положительных результатах технического диагностирования.

19. Вследствие отсутствия законодательно установленного предельно возможного срока эксплуатации энергоустановок их индивидуальный ресурс продлевается генерирующими компаниями неограниченное количество раз, что делает возможным использование для производства электроэнергии физически изношенного и морально устаревшего энергооборудования, это, соответственно, отрицательно сказывается на энергобезопасности и энергосбережении.

20. Энергетическое оборудование отдельных тепловых электростанций эксплуатируется более 50 лет и после выработки паркового ресурса в нарушение требований инструкции не проходит технического диагностирования с целью установления продленного индивидуального ресурса.

21. Показатели состояния отдельных тепловых электростанций, свидетельствуют о неудовлетворительном состоянии основного производственного оборудования на станциях. При этом обязательства по вводу новых мощностей в срок до 2010 года в совокупном объеме 595 МВт не выполняются.

22. Исходя из действующих нормативных документов, с технической точки зрения по тепловым электростанциям может быть обеспечено практически непрерывное продление сроков эксплуатации оборудования за счет замены его отдельных элементов. Однако с точки зрения энергобезопасности это не может быть признано эффективным.

23. В условиях экономического кризиса и дефицита финансовых ресурсов намерения генерирующих компаний по объемам демонтажа действующего оборудования до 2015 года сокращены по сравнению с объемами, рекомендуемыми Генеральной схемой, в 6,8 раза до 4400 МВт.

В результате такого подхода большая часть действующих морально устаревших и физически изношенных мощностей будет сохранена в эксплуатации.

24. По оценке Минэнерго России потребность в объемах установленной мощности сократится относительно прогнозируемой при разработке Генеральной схемы на 26 % от показателей базового варианта и на 33 % - от показателей максимального варианта.

25. Оценка балансовой ситуации показывает, что потребность во вводе новой мощности на АЭС, ГЭС и ТЭС появится только в 2012 году в размере 7587 МВт при умеренном варианте и 9057 МВт - при максимальном варианте энергопотребления и будет неуклонно возрастать. К 2015 году ее уровень достигнет 19079,25 МВт.

26. Предложения генерирующих компаний по вводу мощности за период 2009-2015 годов по инвестиционным проектам, предусмотренным в ДПМ, определено в объеме 22864,3 МВт. В рамках Генеральной схемы ввода мощностей в срок до 2015 года по инвестиционным проектам в рамках ДПМ были предусмотрены в объеме 35990,0 МВт.

Таким образом, в Сценарных условиях по сбалансированному составу вводов генерирующих мощностей предусматривается снижение объема вводов, против вводов, предусмотренных Генеральной схемой, на 18350,7 МВт, а против ввода по ДПМ - на 5447,9 МВт.

27. Учитывая значительный объем требуемых вводов на ТЭС, целесообразно сохранить равномерность объемов ввода, начиная с 2009 года, когда непосредственная необходимость в этом еще отсутствует. В противном случае существует высокая вероятность возникновения ситуации, когда в момент прогрессирующего роста энергопотребления, связанного с оздоровлением экономики, процесс строительства новых генерирующих мощностей будет сдерживаться нехваткой квалифицированных подрядных организаций, дефицитом высокотехнологического электроэнергетического оборудования и строительной техники. Кроме того, опережающий ввод генерирующих мощностей на

ТЭС позволит приступить к реализации программы технического перевооружения электростанций, намеченной Генеральной схемой, что значительно повысит надежность энергоснабжения потребителей.

28. Постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2009 года № 977 «Об инвестиционных программах субъектов электроэнергетики» утверждены: Правила утверждения инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, в уставных капиталах которых участвует государство, и сетевых организаций; Правила осуществления контроля за реализацией инвестиционных программ субъектов электроэнергетики.

Однако указанный нормативный документ значительно сузил контрольные полномочия государства относительно полномочий, предусмотренных в Федеральном законе от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» и не обеспечивает реализацию контрольных полномочий государства в области инвестиционной деятельности предприятий электроэнергетики в объеме, определенном названным Законом, что может негативно повлиять на устойчивость и надежность процесса энергоснабжения потребителей.

29. Деятельность Минэнерго России по контролю за реализацией инвестиционных проектов в электроэнергетике носит совещательный, а не целенаправленный и всеобъемлющий характер. В результате чего конечный положительный эффект в деле своевременной и качественной реализации инвестиционных проектов в отрасли не достигнут.

30. Анализ деятельности Минэнерго России по корректировке Генеральной схемы размещения объектов электроэнергетики и, соответственно, обязательств генерирующих компаний по строительству новых мощностей показал, что несмотря на значительные временные и финансовые затраты, произведенные за счет бюджетных средств в объеме 95,6 млн. рублей, результаты указанной деятельности Минэнерго России на сегодняшний день не нашли практического применения.

Предложения

1. Направить письмо Председателю Правительства Российской Федерации.
2. Направить представление Министерству энергетики Российской Федерации.
3. Направить представление Председателю Правления ОАО «СО ЕЭС».
4. Направить представление Ростехнадзору.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

М. И. БЕСХМЕЛЬНИЦЫН