

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 17 февраля 2012 года № 8К (841) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка эффективности вложений государственных средств в акционерный капитал, управления предприятиями и организациями в области средств периодической печати, книгоиздания, полиграфии и их деятельности за 2009-2010 годы и истекший период 2011 года»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представления Счетной палаты Федеральному агентству по печати и массовым коммуникациям, Федеральному агентству по управлению государственным имуществом.

Направить обращение Счетной палаты в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

Направить акт по результатам контрольного мероприятия (проверка открытого акционерного общества «Издательство «Самарский Дом печати» (г. Самара) в Министерство внутренних дел Российской Федерации.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия и информацию об основных итогах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка эффективности вложений государственных средств в акционерный капитал, управления предприятиями и организациями в области средств периодической печати, книгоиздания, полиграфии и их деятельности за 2009-2010 годы и истекший период 2011 года»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункты 3.10.15, 3.10.15.4, 3.10.15.5, 3.10.15.6, 3.10.15.8, 3.10.15.9, 3.10.15.12 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2011 год.

Предмет контрольного мероприятия

Нормативные правовые акты и распорядительные документы, регулирующие и определяющие деятельность объектов контроля; распорядительные документы органов управления; договоры, платежные и иные первичные документы, финансовая (бухгалтерская) отчетность, подтверждающая совершение хозяйственных операций.

Объекты контрольного мероприятия

Открытое акционерное общество «Типография имени И.Е. Котлякова» (г. Санкт-Петербург), федеральное государственное унитарное предприятие «Типография № 12 имени М.И. Лоханкова» (г. Санкт-Петербург), открытое акционерное общество «Издательство «Самарский Дом печати» (г. Самара), Феде-

ральное агентство по управлению государственным имуществом (по запросу), Федеральное агентство по печати и массовым коммуникациям (по запросу), Федеральная служба по финансовым рынкам (по запросу, при необходимости).

Срок проведения контрольного мероприятия: с июля по декабрь 2011 года.

Цель контрольного мероприятия

Проверка эффективности вложений государственных средств в акционерный капитал, управления предприятиями и организациями в области периодической печати, книгоиздания, полиграфии и их деятельности за 2009-2010 годы и истекший период 2011 года.

Проверяемый период деятельности: 2009-2010 годы и истекший период 2011 года.

Результаты контрольного мероприятия

Реформирование полиграфической промышленности Российской Федерации

В целях осуществления структурной перестройки издательско-полиграфического комплекса постановлением Правительства Российской Федерации от 1 октября 1994 года № 1119 было утверждено Положение о приватизации издательств, полиграфических предприятий и предприятий оптовой книжной торговли Комитета Российской Федерации по печати, в соответствии с которым предприятия и организации были разделены на подлежащие приватизации и не подлежащие ей. Соответствующие сведения приведены в таблице:

Группа организаций (предприятий)	Не подлежат приватизации	Подлежат приватизации
Издательства	16	20
Издательско-полиграфические комплексы	38	-
Полиграфические предприятия	15	11
Объекты оптовой книжной торговли	13	1
Предприятия, обеспечивающие функционирование отрасли	8	3
Строящиеся объекты	4	-
Всего	94	35

Таким образом, согласно указанному документу в конце 1994 года в Российской Федерации в сфере полиграфической промышленности существовало 125 организаций и предприятий федеральной формы собственности, из которых 90 - не подлежали приватизации (без учета строящихся объектов).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 октября 1995 года № 1005 была утверждена федеральная целевая программа «Поддержка государственной полиграфии и книгоиздания России в 1996-2001 годах», целями которой являлись укрепление и развитие материально-технической базы печати. Государственным заказчиком программы был определен Комитет Российской Федерации по печати.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 сентября 1999 года № 1022 в ведении Министерства Российской Федерации по делам печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций (далее - МПТР России) было закреплено 148 организаций, в том числе: 36 издательско-полиграфических комплексов, 29 полиграфических предприятий, 8 предприятий книжной торговли, 12 предприятий, обеспечивающих функционирование отрасли, 63 издательства.

К 2003 году в полиграфической промышленности накопился ряд проблем, которые обусловили разработку МПТР России и Минимуществом России Концепции развития полиграфической промышленности Российской Федерации (далее - Концепция).

Согласно Концепции по состоянию на 1 января 2003 года в Российской Федерации насчитывалось около 6 тыс. объектов полиграфии, из которых 65 объектов находились в ведении МПТР России, около 1800 объектов являлись собственностью субъектов Российской Федерации и муниципальных образований. Остальные объекты представляли частный сектор полиграфии.

Несмотря на незначительное количество полиграфических предприятий федерального уровня (около 1,5 %), на их долю на тот период времени приходилось до 50 % фактического выпуска печатной продукции в стране, что обуславливало необходимость их сохранения и участия государства в управлении полиграфической промышленностью.

Концепцией предлагались институциональные преобразования подведомственных МПТР России полиграфических государственных предприятий, что выражалось в их приватизации и создании на их базе акционерных обществ, из которых в последующем по направлениям деятельности предполагалось создание 3-5 интегрированных структур с сохранением полиграфического профиля предприятий. Поручением Президента Российской Федерации В.В. Путина от 19 июня 2003 года № ПР-1146 дано указание на необходимость организации работ по реализации Концепции.

В ведение образованного Федерального агентства по печати и массовым коммуникациям (далее - Роспечать) распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 мая 2005 года № 570-р было передано 71 федеральное государственное унитарное предприятие в рассматриваемой сфере деятельности.

В связи с реорганизацией в 2004 году федеральных органов исполнительной власти работа по реформированию полиграфической отрасли остановилась и была возобновлена только в 2006 году, когда совместным распоряжением от 5 июня 2006 года Росимущества (№ 1660-р) и Роспечати (№ 3) была создана рабочая группа по разработке предложений о порядке и способе реформирования федеральных государственных унитарных предприятий и акционерных обществ с государственным участием, производящих полиграфическую продукцию.

После доклада Правительства Российской Федерации поручение Президента Российской Федерации от 19 июня 2003 года № ПР-1146 было снято с контроля, а дальнейшая реализация Концепции была возложена на Минкомсвязи России.

В целях совершенствования межведомственного взаимодействия при реализации мероприятий по реформированию полиграфической промышленности, а также в связи с проведенными в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2008 года № 724 «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти» структурными преобразованиями распоряжением Росимущества от 15 октября 2008 года № 1632-р создана межведомственная рабочая группа, в состав которой вошли представители Росимущества и Роспечати.

В результате проведенной в рамках Концепции работы полиграфические предприятия были преобразованы в открытые акционерные общества, из части которых, исходя из географического и предметного принципов, к концу 2010 года были сформированы три интегрированные группы:

- первая - газетно-журнальная группа, в которую входили 23 организации, включая управляющую компанию ЗАО «Российские газеты»;
- вторая - издательско-образовательная группа, в которую входили 8 организаций, включая управляющую компанию ОАО «Издательство «Высшая школа»;
- третья - книжно-журнальная группа, в которую входили 12 организаций, включая управляющую компанию ОАО «Первая образцовая типография».

На последующем этапе реформирования начался процесс реорганизации организаций, входящих в интегрированные группы, путем их объединения.

Так, в марте 2011 года были изданы соответствующие распоряжения Росимущества и начался процесс реорганизации ОАО «Первая образцовая типография» путем присоединения к нему ОАО «Печатный двор» имени А.М. Горького», ОАО «Нижполиграф», ОАО «Издательство «Изобразительное искусство», ОАО «Санкт-Петербургский газетный комплекс», ОАО «Полиграфические ресурсы», ОАО «Типография «Детская книга», ОАО «Дом печати - ВЯТКА», ОАО «ИПК «Ульяновский Дом печати», ОАО «Лениздат». В результате было образовано открытое акционерное общество с уставным капиталом в 1242838,6 тыс. рублей, а книжно-журнальная группа стала включать в себя 3 организации: ОАО «Первая образцовая типография», ОАО «ИПО «Лев Толстой» и ОАО «Фабрика офсетной печати № 2».

Российская Федерация является единственным акционером всех открытых акционерных обществ, упомянутых в настоящем отчете; членами советов директоров указанных обществ в проверяемый период времени являлись сотрудники Роспечати и Росимущества.

Анализ исполнения нормативных правовых актов, решений органов управления и использования имущественного комплекса в процессе деятельности федерального государственного унитарного предприятия «Типография № 12 имени М.И. Лоханкова»

Согласно уставу государственного предприятия «Типография № 12 имени М.И. Лоханкова» (далее - Типография имени М.И. Лоханкова или Предприя-

тие), утвержденному приказом Государственного комитета Российской Федерации по печати от 20 апреля 1999 года № 42, ранее предприятие находилось в ведении комитета. В последующем согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 10 сентября 1999 года № 1022 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций» Предприятие перешло в ведение министерства, которое в 2004 году было упразднено, а функции по управлению имуществом в сфере печати переданы Роспечати.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 января 2005 года № 5-р был утвержден Перечень подведомственных Роспечати федеральных государственных унитарных предприятий, в который Предприятие включено не было, и только распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 октября 2010 года № 1822-р было определено, что Предприятие находится в ведении Роспечати.

Таким образом, с января 2005 года до октября 2010 года Типография имени М.И. Лоханкова не находилась в ведомственном подчинении какого-либо федерального органа исполнительной власти.

При этом установлены отдельные факты, когда Роспечать без достаточных правовых оснований осуществляла ведомственное управление Предприятием.

Так, в 2008 году Роспечать согласовала Предприятию участие в тендерах и заключение хозяйственных договоров на сумму 40000 тыс. рублей. Кроме того, на обращение Митрополита Санкт-Петербургского и Ладожского Владимира Роспечать письмом от 20 января 2010 года отказалась согласовать передачу Санкт-Петербургской епархии Русской православной церкви зданий Типографии имени М.И. Лоханкова, в которых ранее находилась Синодальная типография.

До настоящего времени в устав Предприятия не внесены соответствующие изменения, свидетельствующие о его ведомственной принадлежности.

Кроме того, отдельные положения устава Типографии имени М.И. Лоханкова не приведены в соответствие с требованиями Федерального закона от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» (далее - Федеральный закон от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ), устав не соответствует примерно уставу федерального государственного унитарного предприятия, основанного на праве хозяйственного ведения, утвержденному приказом Минэкономразвития России от 25 августа 2005 года № 205.

Так, в нарушение пункта 1 статьи 2 Федерального закона от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ уставом предусмотрено право Предприятия создавать в качестве юридического лица другие унитарные предприятия (дочерние предприятия) путем передачи им в хозяйственное ведение части своего имущества.

Кроме того, устав не соответствует требованиям пункта 3 статьи 9 Федерального закона от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ в части отсутствия в нем сведений о порядке назначения на должность руководителя унитарного предприятия, заключения с ним трудового договора, его изменения и прекращения;

перечне фондов, создаваемых унитарным предприятием, размере, порядке их формирования и использования.

Согласно статье 21 Федерального закона от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ единоличным исполнительным органом унитарного предприятия является его руководитель, который назначается собственником имущества унитарного предприятия, подотчетен ему и организует выполнение его решений. В соответствии с уставом Типографии имени М.И. Лоханкова его руководителем является директор, действующий на основании трудового договора.

Исполняющим обязанности директора Типографии имени М.И. Лоханкова в проверяемый период являлся А.Н. Гришаков, назначенный с 3 июля 2002 года по совместительству (приказ МПТР России от 27 июня 2002 года № 118-ук), без заключения с ним трудового договора.

В статье 282 Трудового кодекса Российской Федерации совместительство определяется как выполнение работником другой регулярной оплачиваемой работы на условиях трудового договора в свободное от основной работы время. Согласно статье 16 Трудового кодекса Российской Федерации трудовые отношения возникают между работником и работодателем на основании трудового договора, а прием на работу оформляется приказом (распоряжением) работодателя, изданным на основании заключенного трудового договора. В трудовом договоре в обязательном порядке закрепляются условия оплаты труда работника, режим рабочего времени и другие нормы.

Размер оплаты труда А.Н. Гришакова установлен только штатными расписаниями Предприятия, то есть выплаты ему осуществлялись без достаточно полных правовых оснований и в 2009 году составили 592,0 тыс. рублей, в 2010 году - 744,0 тыс. рублей, в I полугодии 2011 года - 263 тыс. рублей. При этом проверкой установлено, что А.Н. Гришаков, проживая в г. Москве, находился на рабочем месте - в Типографии имени М.И. Лоханкова (г. Санкт-Петербург): в 2009 году 15 дней; в 2010 году - 13 дней; в I полугодии 2011 года - 3 дня, то есть за 2,5 года - 31 день.

Выплаченная компенсация стоимости проезда (г. Москва - г. Санкт-Петербург - г. Москва) и стоимости проживания в гостинице во время пребывания А.Н. Гришакова в г. Санкт-Петербурге в сумме 641,9 тыс. рублей какими-либо распорядительными документами Предприятия или собственником его имущества не регламентирована, то есть данные выплаты также осуществлены без достаточных правовых оснований.

В нарушение требований статьи 21 Федерального закона от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ и Положения о проведении аттестации руководителей федеральных государственных унитарных предприятий, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 марта 2000 года № 234 «О порядке заключения трудовых договоров и аттестации руководителей федеральных государственных унитарных предприятий», А.Н. Гришаков вышеуказанную аттестацию не проходил.

В нарушение статьи 20 Федерального закона от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ главный бухгалтер предприятия А.Ю. Яковенко, замещающая должность с 2005 года, принята на работу без согласования с собственником имущества унитарного предприятия.

Заместителем директора Предприятия по экономике с 2006 года является Д.М. Ракута, который на основании выданных А.Н. Гришаковым доверенностей совершал в 2009 году - I полугодии 2011 года финансовые и юридические действия от лица организации.

В нарушение статьи 21 Федерального закона от 14 ноября 2011 года № 161-ФЗ А.Н. Гришаков является учредителем (участником) нескольких юридических лиц, например: ООО «Полиграф-защита СПб», ООО «Алан», ООО «Транс-центр», ООО «Грань-2», ООО «Альтаир» и др., а также являлся руководителем коммерческих организаций, например: ОАО «Московская типография «Транспечать», ООО «Защищенная упаковка», ООО «Гильдия».

Руководство Типографии имени М.И. Лоханкова не имеет сведений об участии Предприятия в каких-либо коммерческих и некоммерческих организациях. Вместе с тем, по данным Единого государственного реестра юридических лиц, Типография имени М.И. Лоханкова является учредителем ЗАО «Типография № 12 имени М.И. Лоханкова» (ИНН 7702341413, ОГРН 1037702000126), зарегистрированного по адресу: г. Москва, ул. Неглинная, 18/1, 1А. В бухгалтерском учете Предприятия данные об его участии в уставном капитале указанного юридического лица не отражены.

Типографией имени М.И. Лоханкова направлялись программы деятельности на 2009-2011 годы, отчеты об их выполнении и отчеты руководителя предприятия за 2009 и 2010 годы в Роспечать и Территориальное управление Росимущества в г. Санкт-Петербурге. Однако результаты финансово-хозяйственной деятельности предприятия вышеуказанными организациями в проверяемый период не рассматривались, отчетность не утверждалась.

Предприятие специализируется на осуществлении деятельности по изготовлению защищенной от подделок полиграфической продукции (билетно-бланочной продукции строгой отчетности с нумерацией, самокопирующихся многослойных бланков, авиабилетов, дипломов, свидетельств и т.п.), а также на торговле указанной продукцией на основании лицензии, выданной Федеральной налоговой службой на срок до 14 декабря 2014 года.

В нарушение требований приказа Минфина России от 7 февраля 2003 года № 14н «О реализации постановления Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2002 года № 817» Типография имени М.И. Лоханкова отчеты о произведенной за отчетный период защищенной полиграфической продукции (за исключением бланков ценных бумаг) в Федеральную налоговую службу в проверяемый период не представляла.

Типография имени М.И. Лоханкова в проверяемый период участвовала в конкурсных торгах с целью заключения государственных контрактов на общую

сумму 138736,7 тыс. рублей, в том числе: в 2009 году - 55081,7 тыс. рублей, в 2010 году - 44293,4 тыс. рублей, в проверяемый период 2011 года - 39361,7 тыс. рублей. При этом необходимых согласований собственника имущества Предприятия на его участие в тендерах и заключении договоров в рамках хозяйственной деятельности Типографии имени М.И. Лоханкова не имела.

Выручка от реализации продукции Типографии имени М.И. Лоханкова в 2009 году составила 160112 тыс. рублей, в 2010 году - 118381 тыс. рублей, в 2011 году она продолжает снижаться.

Так, если в 2008 году Типографией имени М.И. Лоханкова было напечатано 79,5 млн. штук (экземпляров) защищенной полиграфической продукции, то в 2010 году - 16,5 млн. штук, что, прежде всего, связано с прекращением выпуска листов нетрудоспособности.

По итогам 2009 года убыток Типографии имени М.И. Лоханкова составил 77717 тыс. рублей, в 2010 году - 68912 тыс. рублей, в I полугодии 2011 года - 24702 тыс. рублей. Несмотря на это, в нарушение пункта 4 статьи 18 Федерального закона от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ в проверяемый период Типографией имени М.И. Лоханкова на основании заключенных договоров займов сотрудникам выдавались долгосрочные и краткосрочные беспроцентные займы наличными денежными средствами из кассы Предприятия. Так, в период с 2009 года по I квартал 2011 года выдано займов на сумму 8099,6 тыс. рублей, размеры которых составляли от 15 до 2000 тыс. рублей, в том числе были выданы долгосрочные кредиты в размере 2000 тыс. рублей руководству предприятия - А.Н. Гришакову и Д.М. Ракуте.

В связи с тем, что ежегодный бюджет планировался Предприятием с учетом дефицита и получения убытка, размер части чистой прибыли, подлежащей перечислению в бюджет, не планировался, и, соответственно, указанные перечисления не осуществлялись.

Распоряжениями Предприятия, начиная с января 2009 года, в связи с недогрузкой оборудования, предназначенного для печати больших тиражей печатной продукции, и уменьшением объема производства осуществлена консервация части производственного оборудования первоначальной стоимостью 186442,4 тыс. рублей, что составило 70 % от имеющегося по состоянию на 1 июля 2011 года производственного оборудования.

В 2010 и 2011 годах приказами Предприятия в связи с отсутствием полной загрузки оборудования и необходимого объема продукции для предотвращения массового высвобождения работников и сохранения рабочих мест с апреля по ноябрь во всех подразделениях Типографии имени М.И. Лоханкова введен режим неполной рабочей недели: в 2010 году - четырехдневная рабочая неделя; в 2011 году - трехдневная рабочая неделя.

В связи со снижением объемов производства, начиная с августа 2009 года, происходило сокращение численности работников Предприятия, в результате

чего среднесписочная численность персонала на 1 июля 2011 года уменьшилась на 154 единицы и составила 116 единиц.

Имущество Типографии имени М.И. Лоханкова является федеральной собственностью и принадлежит Предприятию на праве хозяйственного ведения. Право собственности Российской Федерации и право хозяйственного ведения на недвижимые объекты (здания типографии общей площадью 9995,2 кв. метра) зарегистрированы в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

Здание общей площадью 9516,3 кв. метра является объектом культурного наследия федерального значения (Типография Синодальная, 1887-1889, 1901 годы), на него Типографией имени М.И. Лоханкова оформлено охранный обязательство.

По состоянию на 1 июля 2011 года около 90 % основных средств Предприятия составляло производственное оборудование общей стоимостью 263634 тыс. рублей, при этом в проверяемый период Типографией имени М.И. Лоханкова приобретение значительного количества машин и оборудования не осуществлялось. Общая сумма выбытия основных средств в 2009-2011 годах составила 26405 тыс. рублей.

Все сделки по покупке или продаже основных средств, а также списание машин, оборудования, инвентаря и прочих основных средств в проверяемый период осуществлялись Типографией имени М.И. Лоханкова без согласования с собственником имущества, что является нарушением статей 18 и 23 Федерального закона от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ.

Так, в ноябре 2008 года были приобретены 2 автомобиля: Мерседес-Бенц VIANO на сумму 2774,5 тыс. рублей и Мерседес-Бенц S500 4 MATIC на сумму 5760,8 тыс. рублей. Первый автомобиль был продан ООО «Полиграф-защита СПб» в декабре 2009 года по цене 2894,9 тыс. рублей, второй - ООО «Альтаир» в апреле 2011 года по цене 2500 тыс. рублей (после проведения ремонта вследствие дорожно-транспортного происшествия).

В июле 2009 года был приобретен автомобиль Мерседес-Бенц S500 на сумму 5150 тыс. рублей, который был продан в декабре 2009 года ООО «Полиграф-защита СПб» по цене 5596,6 тыс. рублей.

В I полугодии 2011 года флексопечатная машина ARSOMA E.M. 280 первоначальной стоимостью 5790 тыс. рублей продана ООО «Полиграф-защита СПб» по договору от 20 мая 2011 года № 1/27д/-177 за 1309,0 тыс. рублей.

Согласно данным системы СПАРК учредителем ООО «Полиграф-защита СПб» с долей участия в уставном капитале 33 % и ООО «Альтаир» с долей участия 50 % является директор предприятия А.Н. Гришаков. При этом А.Н. Гришаков в нарушение статьи 22 Федерального закона от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ не доводил до собственника имущества Предприятия сведения о сделках, в совершении которых имелась заинтересованность руководителя унитарного предприятия.

Кроме того, Типографией имени М.И. Лоханкова в нарушение статьи 23 Федерального закона от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ не были согласованы с собственником имущества крупные сделки - договоры аренды нежилых помещений общей площадью 3820,3 кв. метра, заключенные с организацией, в которой одним из учредителей также является А.Н. Гришаков.

Так, Типографией имени М.И. Лоханкова в феврале 2009 года заключены договоры аренды с ООО «Полиграф-защита СПб» (собственник), в соответствии с которыми ей переданы в аренду нежилые помещения общей площадью 3820,3 кв. метра в здании, расположенном по адресу: г. Санкт-Петербург, Петергофское шоссе, д. 73, лит. А.

По условиям заключенных сторонами договоров помещения должны использоваться под производственные цели, срок аренды установлен с 1 марта 2009 года по 31 декабря 2010 года, арендатор обязан производить текущий и косметический ремонты помещений за счет собственных средств с правом последующего возмещения затрат. После окончания срока действия договоров помещения были переданы от арендатора арендодателю по актам приема-передачи помещения от 31 декабря 2010 года. Общая сумма арендных платежей за период действия договоров аренды составила 28264,9 тыс. рублей. Типографией имени М.И. Лоханкова арендные платежи перечислялись только в 2009 году, общая сумма перечислений составила 14132,4 тыс. рублей.

Согласно представленным первичным документам в 2009-2010 годах Типографией имени М.И. Лоханкова в арендованных помещениях с привлечением сторонних организаций был осуществлен капитальный ремонт на общую сумму 13351,8 тыс. рублей, в том числе: ООО «Инвест-проект» перечислено 2201,8 тыс. рублей, ООО «Ламит-Строй» - 11150 тыс. рублей.

По акту о зачете взаимных требований от 31 декабря 2010 года (с учетом прочих взаимных обязательств) ООО «Полиграф-защита СПб» и Типография имени М.И. Лоханкова пришли к соглашению о зачете взаимных требований в части арендных платежей и стоимости выполненных ремонтных работ.

В апреле 2011 года Типография имени М.И. Лоханкова согласовала с Роспечатью передачу в аренду на 5 лет неиспользуемых офисных и производственных помещений общей площадью 2454,4 кв. метра. Однако после неоднократных обращений Предприятия в Территориальное управление Росимущества в г. Санкт-Петербурге (с направлением отчета об определении рыночной стоимости годовой арендной платы за указанные объекты недвижимости и копии письма Роспечати о согласовании) в августе 2011 года был получен отказ на сдачу площадей в аренду.

Таким образом, Предприятие, перешедшее в связи с отсутствием загрузки производственных мощностей на трехдневную рабочую неделю, лишено возможности получения дополнительного дохода от неиспользуемых производственных помещений.

Во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 15 августа 2003 года № 1165-р «Об утверждении прогнозного плана (программы) приватизации федерального имущества на 2004 год и основных направлений приватизации федерального имущества до 2006 года» комитетом по управлению городским имуществом правительства Санкт-Петербурга (далее - КУГИ Санкт-Петербурга) издано распоряжение от 1 марта 2004 года № 134-р «Об условиях приватизации имущества ФГУП «Типография № 12 имени М.И. Лоханкова», согласно которому Предприятие приватизируется с образованием одноименного открытого акционерного общества с уставным капиталом в 197904,6 тыс. рублей, из которых 170627 тыс. рублей, или 86,2 %, формируются за счет основных средств Предприятия в виде полиграфического оборудования и машин; единственным объектом недвижимости, подлежащим приватизации, являлся земельный участок площадью 159 кв. метров и балансовой стоимостью 126,5 тыс. рублей, находящийся в аренде. При этом в состав приватизируемого имущества не вошли расположенные в центральной части г. Санкт-Петербурга и находящиеся в государственной собственности и пользовании Предприятия производственные корпуса общей площадью 10014,1 кв. метра и земельный участок площадью 4628 кв. метров.

Таким образом, КУГИ Санкт-Петербурга пытался осуществить приватизацию Типографии имени М.И. Лоханкова без наделения ее объектами недвижимости, что в итоге затруднило бы финансово-хозяйственную деятельность организации и в первую очередь ведение полиграфического производства.

Распоряжение КУГИ Санкт-Петербурга от 1 марта 2004 года № 134-р не было исполнено.

Несмотря на то, что Типография имени М.И. Лоханкова не была преобразована в открытое акционерное общество, в 2006 году несуществующая организация под наименованием «ОАО «Типография № 12 имени М.И. Лоханкова» была включена в утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2006 года № 1184-р Перечень открытых акционерных обществ, находящихся в федеральной собственности, акции которых планировались к приватизации в 2007 году. При этом приватизации подлежало 100 % уставного капитала общества в виде 6483 акций. Также в указанный перечень было включено ОАО «Издательство «Финансы и статистика» (391310 акций), которое до настоящего времени не существует, и ФГУП «Издательство «Финансы и статистика» не преобразовалось в открытое акционерное общество.

Подобные действия со стороны федеральных органов исполнительной власти и в первую очередь Росимущества и Роспечати свидетельствуют об отсутствии у них сведений как о деятельности некоторых организаций, так и об их организационно-правовой форме.

Во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2010 года № 2102-р «Об утверждении прогнозного плана (программы) приватизации федерального имущества и основных направлений приватизации

федерального имущества на 2011-2013 годы», согласно которому Типография имени М.И. Лоханкова подлежит приватизации, Росимуществом издан приказ от 22 декабря 2010 года № 379, в соответствии с которым решение об условиях приватизации Предприятия принимает Территориальное управление Росимущества в г. Санкт-Петербурге.

Несмотря на то, что Предприятием некоторые необходимые для приватизации документы не представлены в сроки, установленные приказом Росимущества от 22 декабря 2010 года № 379, замечаний от управления по составу и содержанию представленных документов в адрес Типографии имени М.И. Лоханкова не поступало.

Анализ исполнения нормативных правовых актов, решений органов управления и использования имущественного комплекса в процессе деятельности ОАО «Типография имени И.Е. Котлякова»

ОАО «Типография имени И.Е. Котлякова» (далее - Типография имени И.Е. Котлякова или Общество) образовано в 2004 году в соответствии с распоряжением КУГИ Санкт-Петербурга от 1 марта 2004 года № 130-р путем реорганизации в форме преобразования ФГУП «Типография имени И.Е. Котлякова».

Притом, что обязательная переоценка основных средств во исполнение постановлений Правительства Российской Федерации от 14 августа 1992 года № 595, от 19 августа 1994 года № 967, от 25 ноября 1995 года № 1148 и от 7 декабря 1996 года № 1442 по ФГУП «Типография имени И.Е. Котлякова» не производилась, стоимость всех объектов недвижимости в процессе приватизации была определена в сумме 305221 тыс. рублей, а общий размер уставного капитала - в сумме 9515,4 тыс. рублей.

На момент проверки (август 2011 года) Общество не вело издательско-полиграфической деятельности. Основным источником дохода организации являются поступления от аренды недвижимого имущества. Фактическая среднесписочная численность работников Общества в 2011 году составляла всего 2 человека.

Общество в судебном порядке пыталось расторгнуть договор аренды от 29 апреля 2008 года № 1 с ООО «Прогресс», которому на 5 лет были переданы для ведения производственной и иной хозяйственной деятельности нежилые помещения общей площадью 5942,5 кв. метра. Решением Арбитражного суда города Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 18 января 2010 года по делу № А56-18321/2009 Обществу в иске было отказано.

ООО «Прогресс» является основным дебитором Общества, по состоянию на 1 июля 2011 года его задолженность составляла 14501 тыс. рублей, или 54,31 % от общего размера дебиторской задолженности (26696 тыс. рублей).

Также по договору доверительного управления недвижимым имуществом от 29 апреля 2008 года № 1, заключенному с ООО «Норд-Сервис», Общество на 5 лет передало в доверительное управление нежилые помещения общей площадью 11544,8 кв. метра. Стороны условились, что вознаграждение управляюще-

го составит 30 % от суммы полученного дохода за вычетом налогов и расходов на содержание объекта недвижимости.

В результате на момент проведения проверки у Общества не осталось нежилых (производственных) помещений, которыми оно могло бы распоряжаться. Даже для собственных нужд Типография имени И.Е. Котлякова по договору от 1 февраля 2009 года № 09-50/А взяло в субаренду у ООО «Норд-Сервис» принадлежащие ей на праве собственности нежилые помещения общей площадью 93,7 кв. метра.

По состоянию на 1 января 2008 года на балансе Общества находилось 187 объектов основных средств, из которых в течение года списано 140 единиц, продано 10. В период с 2009 года по II квартал 2011 года основные средства в эксплуатацию не вводились, производились их списание или продажа.

По состоянию на 1 июля 2011 года в бухгалтерской отчетности Общества числились основные средства остаточной стоимостью 5513 тыс. рублей, в том числе: здания - 1135,1 тыс. рублей, сооружения и передаточные устройства - 2834,8 тыс. рублей, машины и оборудование - 110,2 тыс. рублей, другие виды основных средств - 44,2 тыс. рублей.

Материалы контрольного мероприятия свидетельствуют о том, что в последние годы контроль за деятельностью Общества со стороны Росимущества не осуществлялся, в некоторых случаях принимались порой противоречивые решения. Так, распоряжением Росимущества от 20 июня 2007 года № 1974-р, в частности, определено не утверждать Обществу аудитора для проведения обязательного ежегодного аудита за 2007 год.

При этом КУГИ Санкт-Петербурга издал распоряжение от 18 апреля 2008 года № 588-рз, которым для проведения обязательного аудита годовой бухгалтерской отчетности общества за 2007 год определено ЗАО «Аудиторская компания «Альтернатива».

Несмотря на указанное выше распоряжение Росимущества, аудит бухгалтерской отчетности Общества был произведен, и согласно отчету от 30 мая 2008 года № 25 аудиторами сделан вывод о том, что проведенный аудит не дает достаточных оснований для признания бухгалтерской отчетности за 2007 год достоверной; система внутреннего контроля Общества признана неудовлетворительной.

Бухгалтерская отчетность Общества за 2008-2010 годы не проходила аудиторскую проверку. Росимуществом в 2009-2011 годах принимались решения, согласно которым годовые отчеты и бухгалтерская отчетность Общества не утверждались.

Типография имени И.Е. Котлякова включена в Прогнозный план (программу) приватизации федерального имущества и основные направления приватизации федерального имущества на 2011-2013 годы, утвержденные распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2010 года № 2102-р.

**Анализ исполнения нормативных правовых актов, решений органов
управления имуществом комплексом и его использования
в процессе деятельности ОАО «Издательство «Самарский Дом печати»**

ОАО «Издательство «Самарский Дом печати» (далее - Издательство) создано путем реорганизации в форме преобразования ФГУП «Издательство «Самарский дом печати» на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 26 августа 2004 года № 1124-р «Программа приватизации государственных и муниципальных предприятий на 2005 год» и распоряжения Территориального управления Росимущества по Самарской области от 13 декабря 2005 года № 160-р «Об условиях приватизации федерального государственного унитарного предприятия «Издательство «Самарский дом печати» и является его правопреемником.

Имущественный комплекс, перешедший в процессе приватизации от ФГУП «Издательство «Самарский дом печати» к Издательству, включал, в том числе, 4 земельных участка общей площадью 98841 кв. метр (один из них в дальнейшем был разделен на 4 участка), 96 объектов недвижимости, более 300 единиц машин и производственного оборудования.

В период с 13 декабря 2005 года по 30 июня 2006 года генеральным директором Издательства был Д.В. Сивиркин, за время работы которого была продана часть недвижимого имущества, принадлежащего Издательству на праве собственности, в том числе:

- по договору купли-продажи от 19 апреля 2006 года (б/н) к ООО «САМАРА СЕРВИС БЫТ» перешли права собственности на недвижимое имущество, расположенное по адресу: Самарская область, Красноярский район, пос. Волжский, турбаза «Полиграфист», состоящее из 65 нежилых объектов и 3 сооружений;

- по договору купли-продажи от 5 апреля 2006 года (б/н) к ООО «Аликон» перешли права собственности на недвижимое имущество, расположенное по адресу: г. Самара, ул. Губанова, д. 17, состоящее из 8 нежилых объектов и 1 земельного участка общей площадью 37929,3 кв. метра.

Распоряжением Росимущества от 30 июня 2006 года № 2869-р «О решениях внеочередного общего собрания акционеров ОАО «Издательство «Самарский Дом печати» полномочия генерального директора Издательства Д.В. Сивиркина были прекращены, а генеральным директором назначен Д.Р. Минюков, за время работы которого (с 1 июля 2006 года по 16 декабря 2008 года) была продана остальная часть недвижимого имущества, принадлежащего Издательству на праве собственности, в том числе:

- по договору купли-продажи от 1 сентября 2006 года (б/н) к ООО «Профит» перешли права собственности на недвижимое имущество, расположенное по адресу: г. Самара, ул. Санфириной, д. 3, в количестве 3 нежилых объектов и 1 земельного участка общей площадью 7004 кв. метра;

- по договору купли-продажи от 8 ноября 2006 года (б/н) к ООО «Терминал» перешли права собственности на недвижимое имущество, расположенное

по адресу: г. Самара, ул. Товарная, д. 56, в количестве 5 нежилых объектов и 1 земельного участка общей площадью 17997 кв. метров.

Кроме того, Издательство заключило договоры купли-продажи от 28 декабря 2007 года (б/н) и от 11 января 2008 года (б/н) с ООО «Грант», согласно которым в собственность последнего перешли 11 объектов недвижимого имущества, расположенных по адресу: г. Самара, просп. Карла Маркса, д. 201.

В дальнейшем указанные объекты недвижимости были трижды перепроданы в течение 8 месяцев, их собственниками являлись ООО «Квадро» (договоры от 10 января 2008 года (б/н) и от 31 января 2008 года (б/н), ООО «Деймос» (договор от 7 августа 2008 года (б/н) и ООО «Консенсус», которому они в настоящее время и принадлежат на основании договора купли-продажи от 25 августа 2008 года (б/н).

Следует отметить, что одобрение сделок, связанных с отчуждением, передачей в аренду, пользованием, залогом недвижимого имущества, а также иными видами распоряжения им, согласно уставу Общества отнесено к компетенции общего собрания акционеров. Все вышеперечисленные договоры купли-продажи со стороны Издательства заключены без согласования с общим собранием акционеров и одобрения им.

Распоряжением Росимущества от 16 декабря 2008 года № 2318-р «О решениях внеочередного общего собрания акционеров ОАО «Издательство «Самарский Дом печати» полномочия генерального директора Д.Р. Минюкова досрочно прекращены, генеральным директором назначен С.М. Пушкин, в период работы которого Издательством инициирован ряд судебных процессов, связанных с возвратом недвижимого имущества, отчужденного в период работы генеральных директоров Д.В. Сивиркина и Д.Р. Минюкова.

В отношении бывшего генерального директора Д.Р. Минюкова был вынесен и вступил в законную силу приговор Октябрьского районного суда г. Самары от 26 марта 2010 года, которым установлено, что договоры купли-продажи недвижимого имущества от 28 декабря 2007 года (б/н) и от 11 января 2008 года (б/н) между Издательством и ООО «Грант», а также договор от 1 ноября 2007 года № 229 купли-продажи 13 единиц производственного оборудования между Издательством и ООО «Самарский Дом печати» заключены генеральным директором с превышением своих должностных полномочий. Действия Д.Р. Минюкова квалифицированы по статье 201 «Злоупотребление полномочиями» Уголовного кодекса Российской Федерации.

В рамках уголовного дела установлено, что объекты недвижимого имущества, принадлежавшие Издательству на праве собственности, были проданы ООО «Грант» по заведомо заниженной цене в 21500 тыс. рублей при их рыночной стоимости в размере 1141893 тыс. рублей (согласно заключению строительно-технической экспертизы от 26 июня 2009 года № 1673/5-1), что нанесло существенный ущерб Издательству и Российской Федерации в размере

1120393,0 тыс. рублей и привело к невозможности осуществления Издательством основной производственной деятельности.

В рамках претензионно-исковой работы Издательство обратилось в Арбитражный суд Самарской области с иском к ООО «Грант», ООО «Квадро», ООО «Деймос», ООО «Консенсус» о признании недействительными договоров купли-продажи, заключенных между всеми вышеуказанными организациями. Решением Арбитражного суда Самарской области от 6 июля 2009 года по делу № А 55-19915/2008 в иске было отказано.

Постановлением Одиннадцатого арбитражного апелляционного суда от 4 сентября 2009 года решение по делу отменено с удовлетворением искового заявления в полном объеме в пользу Издательства.

Постановлением Федерального арбитражного суда Поволжского округа от 28 октября 2009 года по делу № А 55-19915/2008 решение Арбитражного суда Самарской области от 6 июля 2009 года и постановление Одиннадцатого арбитражного апелляционного суда от 4 сентября 2009 года были отменены, а дело направлено на новое рассмотрение в Арбитражный суд Самарской области.

При повторном рассмотрении дела Арбитражный суд Самарской области 13 сентября 2010 года вынес решение об отказе Издательству в удовлетворении его искового заявления в полном объеме.

Постановлением Одиннадцатого арбитражного апелляционного суда от 13 декабря 2010 года решение Арбитражного суда Самарской области от 13 сентября 2010 года было отменено, исковые требования удовлетворены в полном объеме в пользу Издательства.

Постановлением Федерального арбитражного суда Поволжского округа от 6 апреля 2011 года постановление Одиннадцатого арбитражного апелляционного суда от 13 декабря 2010 года по делу № А 55-19915/2008 в части признания недействительными договоров купли-продажи от 28 декабря 2007 года (б/н) и от 11 января 2008 года (б/н), заключенных между Издательством и ООО «Грант», оставлено без изменения. В остальной части (признание недействительными двух договоров между ООО «Грант» и ООО «Квадро», а также договоров между ООО «Квадро» и ООО «Деймос», ООО «Деймос» и ООО «Консенсус») постановление Одиннадцатого арбитражного апелляционного суда от 13 декабря 2010 года отменено и направлено на новое рассмотрение в тот же апелляционный суд.

Постановлением Одиннадцатого арбитражного апелляционного суда от 6 июля 2011 года исковые требования Издательства удовлетворены в полном объеме; признаны недействительными договоры купли-продажи от 10 января 2008 года (б/н) между ООО «Грант» и ООО «Квадро», от 31 января 2008 года (б/н) между ООО «Грант» и ООО «Квадро», от 7 августа 2008 года (б/н) между ООО «Квадро» и ООО «Деймос», от 25 августа 2008 года (б/н) между ООО «Деймос» и ООО «Консенсус».

Постановлением Федерального арбитражного суда Поволжского округа от 5 октября 2011 года по делу № А 55-19915/2008 отменено постановление Одиннадцатого арбитражного апелляционного суда от 6 июля 2011 года, принят новый судебный акт об отказе в удовлетворении исковых требований Издательства к ООО «Квадро», ООО «Деймос», ООО «Консенсус» в полном объеме. Отменены обеспечительные меры, наложенные для сохранения, а также предотвращения перепродажи недвижимого имущества, являющегося предметом судебных разбирательств, принятые Арбитражным судом Самарской области по указанному делу 15 января 2009 года, 12 марта 2009 года, 2 декабря 2009 года.

На момент проведения проверки (ноябрь 2011 года) Территориальным управлением Росимущества по Самарской области направлено в Высший Арбитражный Суд Российской Федерации заявление о пересмотре в порядке надзора вступившего в законную силу судебного акта Федерального арбитражного суда Поволжского округа, в котором Издательство просит: отменить постановление Федерального арбитражного суда Поволжского округа от 5 октября 2011 года по делу № А 55-19915/2008; оставить без изменения постановление Одиннадцатого арбитражного апелляционного суда от 6 июля 2011 года.

Кроме того, Издательство обращалось в Арбитражный суд Самарской области с иском к ООО «Грант», ООО «Квадро», ООО «Деймос», ООО «Консенсус», в котором просило истребовать из владения последнего имущество, расположенное по адресу г. Самара, просп. Карла Маркса, д. 201.

Арбитражный суд Самарской области решением от 31 октября 2011 года в удовлетворении исковых требований Издательству отказал. Одиннадцатый арбитражный апелляционный суд постановлением от 6 декабря 2011 года апелляционную жалобу Издательства оставил без удовлетворения.

Следует отметить, что в отношении генерального директора Издательства С.М. Пушкина Главным следственным управлением при Главном управлении внутренних дел по Самарской области возбуждалось и расследовалось уголовное дело № 201023266 по статье 201 (часть 1) «Злоупотребление полномочиями».

В постановлении о возбуждении уголовного дела и принятии его к производству от 17 сентября 2010 года указано, что генеральный директор С.М. Пушкин в нарушение подпункта 16 пункта 14.2 устава Издательства, не имея законных оснований, выпустил простые векселя Издательства на общую сумму 400000 тыс. рублей. В дальнейшем он заключил с организацией (ООО «ТеплоПласт») с уставным капиталом в 10 тыс. рублей, не ведущей реальной экономической деятельности, договоры мены векселей на общую сумму 400000 тыс. рублей, не получив в ответ от ООО «ТеплоПласт» равноценных векселей.

Также в постановлении указано, что ООО «ТеплоПласт» 15 марта 2010 года обратилось в Арбитражный суд Самарской области с целью включения в реестр кредиторов Издательства на вышеуказанную сумму. В результате государству как единственному акционеру Издательства, другим кредиторам Издательства,

Управлению ФНС России по Самарской области, ООО «Радуга» был причинен существенный ущерб в виде увеличения кредиторской задолженности Издательства перед третьими лицами.

Постановлением Главного следственного управления при Главном управлении внутренних дел по Самарской области от 27 октября 2011 года уголовное дело № 201023266 и уголовное преследование в отношении генерального директора С.М. Пушкина прекращено в связи с отсутствием в его деянии состава преступления.

С декабря 2008 года и на момент проверки Издательство не осуществляло производственной деятельности (за исключением отдельных работ) в связи с отсутствием в его собственности объектов недвижимого имущества. В настоящее время основной деятельностью Издательства является участие в судебных процессах по возврату имущественного комплекса.

Следует отметить, что до момента реорганизации ФГУП «Издательство «Самарский дом печати» выпускало разнообразную печатную продукцию, основным видом которой являлись газеты (13 наименований общедоверальных газет и 79 наименований муниципальных газет); общий годовой объем выпускаемых газет в 2005 году достигал 297,6 млн. экземпляров. ФГУП «Издательство «Самарский дом печати» входило в первую десятку предприятий федерального ведения по выпуску газетной продукции.

Таким образом, на момент приватизации ФГУП «Издательство «Самарский дом печати» являлось стабильным и действующим предприятием. Среднесписочная численность персонала (по состоянию на август 2005 года) составляла 680 человек. С момента создания Издательства ежегодные объемы осуществляемых производственных работ сокращались. Среднесписочная численность персонала на конец 2008 года составляла 275 человек, на конец 2009 года - 130 человек, на ноябрь 2011 года - 47 человек.

По инициативе ФНС России 22 декабря 2009 года Арбитражный суд Самарской области по отношению к Издательству ввел процедуру наблюдения (банкротства) по причине неисполнения Издательством более 3 месяцев обязанности по уплате обязательных платежей в размере 16797,5 тыс. рублей, в том числе по основному долгу - 15473,3 тыс. рублей, пеней - 1320,2 тыс. рублей. Временным управляющим Издательства Арбитражный суд Самарской области назначил А.А. Гаврилова.

В адрес ФНС России было направлено совместное обращение Роспечати и Росимущества от 13 ноября 2010 года № 17/1-18-15554 и № ЮМ-14/33452 с просьбой об обращении налогового органа в Арбитражный суд Самарской области с ходатайством о приостановлении производства по делу о несостоятельности. ФНС России 6 октября 2011 года заявлено ходатайство о приостановлении производства по делу о несостоятельности (банкротстве) Издательства.

Арбитражный суд Самарской области определением от 27 октября 2011 года по делу № 55-31819/2009 производство по делу о несостоятельности (банкротстве) Издательства приостановил.

По информации Издательства, в настоящее время оно способно возобновить газетное производство на возвращенном в судебном порядке типографском оборудовании (13 единиц), но для этого оно не имеет производственных помещений, а само типографское оборудование находится в помещениях, которые были проданы и в отношении которых ведутся судебные процессы. Установить фактическое наличие полиграфического оборудования и остального движимого имущества на момент проверки не представлялось возможным в связи с отказом в допуске в здания собственника, на территориях которых оно находится.

**Поступление в федеральный бюджет доходов
от деятельности предприятий и организаций
издательско-полиграфической отрасли и продажи их акций**

Согласно информации Росимущества по состоянию на 1 ноября 2011 года в федеральной собственности находились акции 111 открытых акционерных обществ и 8 федеральных государственных унитарных предприятий, осуществлявших издательско-полиграфическую деятельность.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 июля 2006 года № 413 «Об утверждении форм документов финансовой отчетности об исполнении федерального бюджета для представления в Счетную палату Российской Федерации» утверждены соответствующие формы, в том числе форма «Сведения о поступлении в федеральный бюджет части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей федеральных государственных унитарных предприятий» (код формы по ОКУД 0508025).

Анализ направленных Росимуществом в Счетную палату Российской Федерации сведений свидетельствует о следующем:

- по итогам 2009 года:

ликвидированы 3 предприятия (ФГУП «Издательство Казанского государственного университета», ГП «Ставропольское книжное издательство», ГП «Российское издательство «Нива России»);

в стадии ликвидации находились 19 предприятий;

5 из 10 действующих предприятий произвели соответствующие перечисления в федеральный бюджет в сумме 954,2 тыс. рублей;

- по итогам 2010 года указанная форма содержит сведения всего о 2 предприятиях, связанных с издательско-полиграфической деятельностью: ФГУП «Издательско-торговый центр «Марка», ФГУП «Издательство «Дальнаука» Дальневосточного отделения Российской академии наук, которыми перечислено в федеральный бюджет 3,15 тыс. рублей;

- по состоянию на 1 октября 2011 года: ФГУП «Издательско-торговый центр «Марка» перечислило в доход федерального бюджета 23140,25 тыс. рублей.

Таким образом, общая сумма доходов федерального бюджета в виде перечислений части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей федеральных государственных унитарных предприятий, в период с 2009 года по 1 октября 2011 года составила 24097,6 тыс. рублей.

Анализ формы «Сведения о полученных дивидендах» (код по ОКУД 0508022), направленной Росимуществом в Счетную палату Российской Федерации, в отношении открытых акционерных обществ, осуществляющих издательско-полиграфическую деятельность, свидетельствует о следующем.

По итогам 2009 года представлена информация по 154 обществам, из которых 10 являются банкротами, 11 - не ведут хозяйственную деятельность или находятся в стадии ликвидации.

Уставный капитал оставшихся 133 организаций составляет в сумме 5017301,42 тыс. рублей, из которых по итогам предшествующего года:

- у 81 организации чистая прибыль составила 864773,9 тыс. рублей, из них 42 организациям соответствующими решениями Росимущества установлен размер дивидендов в сумме 84941,75 тыс. рублей; с учетом задолженности предыдущего года выплачено дивидендов в сумме 85194,60 тыс. рублей (большая часть приходится на 2 организации: ОАО «Издательство «Просвещение» - 35000 тыс. рублей и ОАО «Смоленский полиграфический комбинат» - 12868,5 тыс. рублей); 39 обществ Росимуществом установлено дивиденды не выплачивать;

- у 52 обществ общий убыток составил 219652,40 тыс. рублей.

Направленная Росимуществом в Счетную палату Российской Федерации информация по итогам 2010 года не позволяет провести соответствующий анализ деятельности организаций. Так, из 87 обществ с совокупным уставным капиталом в 3682482,81 тыс. рублей только по 17 представлены сведения о размере прибыли (убытка), по остальным сведения отсутствуют (графы не заполнены). В сумме установленный размер дивидендов составляет 25526,55 тыс. рублей, фактически перечислено 14014,15 тыс. рублей.

Направленная Росимуществом в Счетную палату Российской Федерации информация по состоянию на 1 октября 2011 года также не позволяет провести анализ деятельности организаций. Так, из 68 обществ с совокупным уставным капиталом в 1098355,15 тыс. рублей только по 38 представлены сведения о размере прибыли (убытка). В сумме установленный размер дивидендов составляет 18345,35 тыс. рублей, фактически перечислено 15177,55 тыс. рублей. Следует отметить, что в представленной форме отсутствуют сведения об ОАО «Первая образцовая типография» с уставным капиталом 1242838,6 тыс. рублей.

Так, в направленных в Счетную палату Российской Федерации сведениях о полученных дивидендах в отношении ОАО «Советская Сибирь», в частности, указано: по итогам 2009 года задолженность общества по выплате дивидендов отсутствует на начало и конец года; по итогам 2010 года указано, что на начало года задолженность по выплате дивидендов отсутствовала, решений о начисле-

нии дивидендов в течение года не принималось, но при этом на конец года задолженность общества составляла 18710,65 тыс. рублей; по итогам 9 месяцев 2011 года указано, что на начало года задолженность составляла 631,15 тыс. рублей; поступило в федеральный бюджет дивидендов за отчетный период 9893 тыс. рублей; задолженность по выплате дивидендов, подлежащих перечислению в федеральный бюджет, на конец отчетного периода - 631,15 тыс. рублей.

Таким образом, информация, направленная в Счетную палату Российской Федерации за указанные периоды, в части задолженности по выплате дивидендов противоречива.

Вместе с тем согласно приведенным выше сведениям в доход федерального бюджета в виде дивидендов от организаций, осуществляющих издательско-полиграфическую деятельность, за проверяемый период поступило 114386,3 тыс. рублей, в том числе:

- в 2009 году - 85194,60 тыс. рублей от организаций с суммарным уставным капиталом 5017301,42 тыс. рублей;

- в 2010 году - 14014,15 тыс. рублей от организаций с суммарным уставным капиталом 3682482,81 тыс. рублей;

- в 2011 году (по состоянию на 1 октября) - 15177,55 тыс. рублей от организаций с суммарным уставным капиталом 1098355,15 тыс. рублей.

При этом следует отметить, что некоторыми открытыми акционерными обществами производится продажа объектов недвижимого имущества, доходы от реализации каждого из них сопоставимы с размерами полученных Российской Федерацией дивидендов за несколько лет в целом от отрасли. Получаемые от продажи денежные средства идут на погашение различных задолженностей.

Так, в 2009 году от продажи объектов недвижимости ОАО «Типография «Детская книга» было получено 116980 тыс. рублей. По итогам финансово-хозяйственной деятельности за 2009 год Росимуществом было определено дивиденды не выплачивать.

Установлены факты, свидетельствующие о том, что в некоторых случаях объекты недвижимости реализуются по заниженной стоимости. Так, ОАО «Издательско-полиграфическое предприятие «Кузбасс» в августе 2011 года было размещено извещение, согласно которому на открытом аукционе предполагалось реализовать нежилое здание площадью 7315,8 кв. метра, расположенное по адресу: г. Кемерово, Октябрьский просп., д. 28, и земельный участок площадью 6850 кв. метров, на котором расположено здание. Начальная цена аукциона - 40514 тыс. рублей. В этот же период времени ООО «Фирма «Связист» (агентство недвижимости, г. Кемерово) предлагало к продаже указанные объекты недвижимости по цене 130000 тыс. рублей.

Открытые акционерные общества издательской и полиграфической отрасли, которые не вошли в состав сформированных интегрированных групп, включались в прогнозные планы (программы) приватизации федерального имущества на соответствующий год, и пакеты их акций приватизировались.

Так, согласно Прогнозному плану (программе) приватизации федерального имущества на 2009 год и основным направлениям приватизации федерального имущества на 2010 и 2011 годы (распоряжение Правительства Российской Федерации от 1 сентября 2008 года № 1272-р) в 2009 году планировалась приватизация пакетов акций 10 открытых акционерных обществ, осуществляющих издательскую и полиграфическую деятельность и находящихся в федеральной собственности. Согласно информации, направляемой Росимуществом в Счетную палату Российской Федерации, ни по одному объекту приватизация не состоялась.

Прогнозным планом (программой) приватизации федерального имущества на 2010 год и основными направлениями приватизации федерального имущества на 2011 и 2012 годы (распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2009 года № 1805-р) в 2010 году планировалась приватизация пакетов акций 40 открытых акционерных обществ, осуществляющих издательскую и полиграфическую деятельность и находящихся в федеральной собственности. По итогам года приватизировано 12 пакетов акций открытых акционерных обществ, от продажи которых в федеральный бюджет перечислено 320602,33 тыс. рублей (начальная цена продажи - 310682,33 тыс. рублей).

Прогнозный план (программа) приватизации федерального имущества и основные направления приватизации федерального имущества на 2011-2013 годы (распоряжение Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2010 года № 2102-р) содержат перечень открытых акционерных обществ, находящихся в федеральной собственности, акции которых планируются к приватизации в 2011-2013 годах. В раздел «Издательская и полиграфическая деятельность» указанного перечня включено 38 организаций соответствующего профиля. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2011 года № 513-р были внесены изменения в указанный перечень и, в частности, дополнительно включено 28 организаций, осуществляющих издательскую и полиграфическую деятельность. По состоянию на 31 декабря 2011 года Росимуществом были изданы распоряжения об условиях приватизации акций 49 обществ из 66, включенных в соответствующий раздел.

Согласно информации Росимущества по состоянию на 1 октября 2011 года были проданы пакеты акций 3 организаций (ОАО «Роспечать» (г. Липецк), ОАО «Ивановская областная типография» (г. Иваново), ОАО «Издательство деловых бумаг «Формиздат» (г. Санкт-Петербург)) на общую сумму 74548 тыс. рублей.

В период с 1 января 2009 года по 1 октября 2011 года доходы федерального бюджета от продажи находящихся в федеральной собственности акций организаций издательской и полиграфической направленности составили 395150,33 тыс. рублей.

Таким образом, всего доходы федерального бюджета в период с 2009 года по 1 октября 2011 года от деятельности предприятий и организаций издательско-полиграфической отрасли и продажи их акций составили 533634,23 тыс. руб-

лей, из которых: 138483,9 тыс. рублей - от деятельности соответствующих предприятий и организаций, 395150,33 тыс. рублей - от продажи акций.

Максимальное поступление в федеральный бюджет от продажи акций, находящихся в федеральной собственности организаций проверяемой сферы, планировалось от продажи акций ОАО «Издательство «Просвещение».

Так, распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2011 года № 2371-р принято согласованное с Минфином России предложение Минэкономразвития России о продаже ЗАО «ОЛМА Медиа Групп» за 2250000 тыс. рублей 7924170 акций указанного общества, что составляет 100 % его уставного капитала.

Выводы

1. Начиная с 2003 года уполномоченные федеральные органы исполнительной власти реализовывали Концепцию развития полиграфической промышленности Российской Федерации, в результате чего часть находящихся в федеральной собственности предприятий была преобразована в 43 открытых акционерных общества, из которых сформированы три интегрированные группы (газетно-журнальная, издательско-образовательная и книжно-журнальная), руководство каждой из них осуществляет управляющая компания. Открытые акционерные общества, которые не вошли в состав интегрированных групп, приватизируются.

2. Деятельность отрасли государственной полиграфической промышленности нельзя признать эффективной, как и вложение государственных средств в уставные капиталы акционерных обществ, созданных путем реорганизации государственных предприятий. По информации Росимущества, в период с 2009 года по III квартал 2011 года включительно Российская Федерация как акционер получила доходы в виде дивидендов в сумме 114386,3 тыс. рублей, в том числе: 85194,60 тыс. рублей - в 2009 году от организаций с суммарным уставным капиталом в 5017301,42 тыс. рублей; 14014,15 тыс. рублей - в 2010 году от организаций с суммарным уставным капиталом в 3682482,81 тыс. рублей; 15177,55 тыс. рублей - в 2011 году (по состоянию на 1 октября) от организаций с суммарным уставным капиталом в 1098355,15 тыс. рублей.

Величина доходов, получаемых от продажи недвижимого имущества, принадлежащего открытым акционерным обществам, не влияла на размер выплачиваемых дивидендов; получаемые денежные средства направлялись на погашение их задолженностей и убытков.

3. Решения Росимущества и органов управления организациями не всегда последовательны, а в некоторых случаях противоречивы. Контроль за деятельностью организаций и предприятий ослаблен. Материалы контрольного мероприятия свидетельствуют о том, что в определенные периоды времени в Росимуществе отсутствовали сведения об организационно-правовой форме некоторых организаций. Так, в утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2006 года № 1184-р Перечень открытых акционерных

обществ, находящихся в федеральной собственности, акции которых планируются к приватизации в 2007 году, были включены несуществующие организации - ОАО «Типография № 12 имени М.И. Лоханкова» и ОАО «Издательство «Финансы и статистика», которые до настоящего времени являются федеральными государственными унитарными предприятиями. В течение 6 лет ФГУП «Типография № 12 имени М.И. Лоханкова» не находилось в ведомственном подчинении какого-либо органа исполнительной власти.

4. Недвижимое имущество ОАО «Издательство «Самарский Дом печати» в количестве 4 земельных участков и 96 объектов недвижимости было полностью продано в период с декабря 2005 года по декабрь 2008 года в результате преступных действий одного из бывших генеральных директоров Д.Р. Минюкова, действия которого квалифицированы по статье 201 «Злоупотребление полномочиями» Уголовного кодекса Российской Федерации. В настоящее время судебные процессы по возврату отчужденного недвижимого имущества не завершены. Анализ имеющейся информации позволяет сделать вывод о наличии признаков рейдерского захвата и нанесении ущерба в сумме около 1120393 тыс. рублей.

5. Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 июля 2006 года № 413 «Об утверждении форм документов финансовой отчетности об исполнении федерального бюджета для представления в Счетную палату Российской Федерации» утверждены соответствующие формы. Проведенный в ходе контрольного мероприятия анализ направляемых сведений свидетельствует об их неполноте и недостаточности.

6. При подготовке настоящего отчета использована информация, полученная на запросы Счетной палаты Российской Федерации, направленные в Роспечать (от 14 июня 2011 года № ЗИ 12-121/12-02, от 9 сентября 2011 года № ЗИ 12-165/12-02) и в Росимущество (от 8 ноября 2011 года № ЗИ 12-262/12-02). В Федеральную службу по финансовым рынкам запрос не направлялся.

Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия в Счетную палату Российской Федерации не поступали.

Предложения

1. Направить обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

2. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Федеральному агентству по печати и массовым коммуникациям с предложениями принять меры:

- по устранению нарушений и недостатков, выявленных в подведомственных учреждениях;

- по рассмотрению вопроса о соответствии руководителя Типографии имени М.И. Лоханкова А.Н. Гришакова занимаемой должности.

3. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Федеральному агентству по управлению государственным имуществом с предложениями:

- усилить контроль за организациями, осуществляющими издательско-полиграфическую деятельность;

- принять меры, исключаящие представление в Счетную палату Российской Федерации неполной и противоречивой информации, направляемой в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 3 июля 2006 года № 413.

4. Направить акты проверок контрольного мероприятия (федеральное государственное унитарное предприятие «Типография № 12 имени М.И. Лоханкова» (г. Санкт-Петербург), открытое акционерное общество «Издательство «Самарский Дом печати» (г. Самара) в Министерство внутренних дел Российской Федерации.

5. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С.А. АГАПЦОВ