

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 30 сентября 2005 года № 34 (451) «О результатах анализа расходования государственных средств, направляемых в Чеченскую Республику органам государственной власти Российской Федерации и Чеченской Республики, а также организациям независимо от формы собственности, в целях восстановления социальной сферы и экономики Чеченской Республики, по состоянию на 1 июля 2005 года»:*

*Утвердить отчет о результатах проведения экспертно-аналитических мероприятий с внесением в него изменений и дополнений с учетом состоявшегося обсуждения.*

*Направить представления Счетной палаты Министру финансов Российской Федерации (после внесения в него изменений по результатам состоявшегося обсуждения), Министру регионального развития Российской Федерации, Министру экономического развития и торговли Российской Федерации и Правительству Чеченской Республики.*

*Направить информационное письмо в Федеральную налоговую службу.*

*Направить отчет о результатах проведения экспертно-аналитических мероприятий в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе.*

*Подготовить информационное письмо Президенту Российской Федерации.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах экспертно-аналитических мероприятий по анализу расходования государственных средств, направляемых в Чеченскую Республику органам государственной власти Российской Федерации и Чеченской Республики, а также организациям независимо от формы собственности, в целях восстановления социальной сферы и экономики Чеченской Республики, в январе-июне 2005 года**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 4.11.6.2 плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2005 год.

#### **Цель контрольного мероприятия**

Контроль за использованием средств федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов, выделенных Чеченской Республике в 2005 году.

#### **Предмет контрольного мероприятия**

Исполнение бюджета Чеченской Республики и федеральной целевой программы «Восстановление экономики и социальной сферы Чеченской Республики (2002 год и последующие годы)» в 2005 году.

#### **Объекты контрольного мероприятия (выборочно)**

Министерство финансов Российской Федерации, Министерство экономического развития и торговли Российской Федерации, Министерство обороны Российской Федерации, Министерство внутренних дел Российской Федерации, Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Министерство регионального развития Российской Федерации, Министерство юстиции Российской Федерации, Федеральная

служба исполнения наказаний, Федеральная служба безопасности Российской Федерации, Федеральная служба государственной статистики, Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, Федеральная антимонопольная служба, Федеральная служба Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков, Служба специальной связи и информации при Федеральной службе охраны Российской Федерации, Федеральное агентство по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству, Федеральное агентство по промышленности, Федеральное агентство по здравоохранению и социальному развитию, Федеральное агентство по физической культуре, спорту и туризму, Федеральное агентство по образованию, Федеральное агентство по культуре и кинематографии, Федеральное агентство по печати и массовым коммуникациям, Федеральное агентство связи, Федеральное дорожное агентство, Федеральное агентство воздушного транспорта, Федеральное агентство геодезии и картографии, Федеральное агентство по сельскому хозяйству, Федеральное агентство водных ресурсов, Федеральное агентство кадастра объектов недвижимости, Федеральное агентство по управлению федеральным имуществом, Генеральная прокуратура Российской Федерации, Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации, Российская академия наук, Правительство Чеченской Республики и подведомственные ему учреждения (выборочно), Федеральное казенное предприятие «Дирекция по строительно-восстановительным работам в Чеченской Республике», ГУ «Дирекция по строительству и восстановлению производственных, социально-бытовых и жилищно-коммунальных объектов Чеченской Республики».

**Срок проведения контрольного мероприятия:** с 4 июля по 23 сентября 2005 года.

**В результате проверки по вопросам программы контрольного мероприятия  
установлено следующее**

Республиканский бюджет Чеченской Республики на 2005 год утвержден Указом Президента Чеченской Республики от 2 февраля 2005 года № 21 «О республиканском бюджете Чеченской Республики на 2005 год» по доходам в сумме 10527429,0 тыс. рублей и по расходам в сумме 10771406,0 тыс. рублей с дефицитом 243977,0 тыс. рублей. Источником покрытия дефицита являются доходы от продажи государственной собственности Чеченской Республики в сумме 243977,0 тыс. рублей.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и во исполнение пункта 17 Указа Президента Чеченской Республики от 2 февраля 2005 года № 21 «О республиканском бюджете Чеченской Республики на 2005 год» приказом Министерства финансов Чеченской Республики от 2 марта 2005 года № 13-п утверждена сводная бюджетная роспись республиканского бюджета Чеченской Республики на 2005 год: роспись поступления доходов в республиканский бюджет; поквартальное распределение доходов; роспись расходов республиканского бюджета; поквартальное распределение расходов.

В соответствии с Федеральным законом от 23 декабря 2004 года № 173-ФЗ «О федеральном бюджете на 2005 год» бюджету Чеченской Республики предусматривалось направить из федерального бюджета денежные средства в сумме 8900917,6 тыс. рублей, в том числе: дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности – 7093404,0 тыс. рублей, дотации на обеспечение мер сбалансированности бюджетов – 1500615,2 тыс. рублей, субвенции – 72246,2 тыс. рублей, субсидии на частичное возмещение расходов бюджетов на выплату государственных пособий гражданам, имеющим детей, – 152623,8 тыс. рублей, прочие субсидии – 82028,4 тыс. рублей.

Сумма финансовой помощи из федерального бюджета в доходах бюджета Республики составляет 84,5 % и соответствует объему финансовой помощи, предусмотренному в Федеральном законе «О федеральном бюджете на 2005 год».

В результате принятия дополнительных решений органами государственной власти по состоянию на 1 июля 2005 года сумма безвозмездных поступлений в республиканский бюджет Чеченской Республики увеличилась на 398997,9 тыс. рублей.

Согласно отчету об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации по состоянию на 1 июля 2005 года доходная часть бюджета Чеченской Республики исполнена на 6451137,0 тыс. рублей (61 % к утвержденному бюджету), в том числе: дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности – 4658002,0 тыс. рублей, дотации на обеспечение мер сбалансированности бюджетов – 766832,0 тыс. рублей, субвенции – 22350,0 тыс. рублей, субсидии на частичное возмещение расходов бюджетов на выплату государственных пособий гражданам, имеющим детей, – 79365,0 тыс. рублей, собственные доходы – 749533,0 тыс. рублей, прочие субсидии – 175055,0 тыс. рублей.

Финансовая помощь из федерального бюджета в республиканский бюджет Чеченской Республики поступала своевременно и в полном объеме. Суммы поступившей финансовой помощи, отраженные в отчете об исполнении консолидированного бюджета Чеченской Республики по состоянию на 1 июля 2005 года, соответствуют данным УФК Минфина России по Чеченской Республике.

Доходы от уплаты налогов и сборов и неналоговые доходы, поступающие на территории Чеченской Республики, зачислялись в бюджет Чеченской Республики и федеральный бюджет в порядке и по нормативам, которые установлены Федеральным законом от 23 декабря 2004 года № 173-ФЗ «О федеральном бюджете на 2005 год» и налоговым законодательством Российской Федерации.

По отчету об исполнении консолидированного бюджета фактически в течение I полугодия 2005 года в бюджет Республики поступило 749533,0 тыс. рублей, или 46 % от запланированного, из них налоговые доходы и сборы – 747455,0 тыс. рублей, неналоговые доходы – 2078,0 тыс. рублей.

В составе налоговых доходов, как и в истекших периодах, наибольший удельный вес занимает налог на доходы физических лиц – 412156,0 тыс. рублей (55,0 %). Остальные налоговые доходы распределились следующим образом: налог на прибыль организаций – 168147,0 тыс. рублей, налог на добычу полезных ископаемых – 75605,0 тыс. рублей, прочие налоги и сборы – 91547,0 тыс. рублей.

При этом план по сбору налогов и неналоговых доходов за I полугодие 2005 года выполнен на 92 процента.

Задолженность по налогам и сборам, пеням и налоговым санкциям в бюджетную систему Российской Федерации по состоянию на 1 июля 2005 года составляет 1119245,0 тыс. рублей, в том числе: по федеральным налогам и сборам – 783090,0 тыс. рублей, по региональным налогам и сборам – 225665,0 тыс. рублей, по местным налогам и сборам – 94130,0 тыс. рублей, по налогам со специальным налоговым режимом – 16360,0 тыс. рублей.

По сравнению с данными по состоянию на 1 октября 2004 года сумма задолженности увеличилась на 177197,0 тыс. рублей.

Согласно оперативному отчету об исполнении консолидированного бюджета Республики за I полугодие 2005 года кассовое исполнение бюджета по доходам составило 6451137,0 тыс. рублей, по расходам – 4855366,0 тыс. рублей, остаток средств бюджета – 1595771,0 тыс. рублей.

Анализ доходов и расходов консолидированного бюджета Чеченской Республики за период с 2001 года по 2005 год свидетельствует о ежегодном росте безвозмездных перечислений из федерального бюджета по 2004 год включительно. В текущем году по сравнению с 2004 годом сумма финансовой помощи из федерального бюджета сократилась.

Министерством финансов Российской Федерации расчет суммы финансовой помощи республиканскому бюджету Чеченской Республики на 2005 год проведен с нарушением Методики распределения дотаций из федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2004 года № 670 «О распределении дотаций из федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации».

Указанная Методика предусматривает наличие 140 показателей, подтвержденных Росстатом. По Чеченской Республике имеются утвержденные данные только по численности населения.

Рост собственных доходов республиканского бюджета Чеченской Республики имеет положительную динамику. Однако консолидированный бюджет Чеченской Республики на 2005 год был сформирован без учета задолженности по налоговым платежам прошлых лет. Задания по сокращению задолженности перед бюджетами всех уровней доведены не были. Это не позволило при формировании доходной части бюджетов учесть скрытый потенциал и задействовать все резервы по собственным доходам.

	(тыс. руб.)				
	2001 г.	2002 г.	2003 г.	2004 г.	2005 г.
Доходная часть бюджета (сметы)	2319,5	7352,2	7756,6	11045,7	10527,4
Расходная часть бюджета (сметы)	2626,8	7387,8	8093,6	11225,7	10771,4
Собственные доходы	407,0	1247,6	1568,4	1781,0	2031,6
Трансферты	1912,5	6202,1	6388,2	10057,1	8900,9

По состоянию на 1 июля 2005 года численность работников аппаратов министерств, комитетов, управлений и отделов Правительства Чеченской Республики уменьшилась и составила 3624 человека (на 1 января 2005 года – 3870 сотрудников).

Расходы республиканского бюджета на капитальные вложения за 6 месяцев 2005 года составили 153780,4 тыс. рублей и по сравнению с 2004 годом сократились более чем в 4 раза. До конца года предполагается направить на капитальные вложения средства в сумме 307280,4 тыс. рублей. В 2004 году фактически израсходовано на указанные цели 1291100,0 тыс. рублей.

Средства федерального бюджета на реализацию Федеральной адресной инвестиционной программы перечислены только в конце декабря 2004 года и были использованы в сумме, не превышающей авансовый платеж. Остаток средств по состоянию на 1 января 2005 года составил 431333,0 тыс. рублей. В течение 2005 года Правительством Чеченской Республики было получено 40110,0 тыс. рублей, израсходовано – 207370,0 тыс. рублей. Остаток денежных средств на день окончания проверки составил 264073,0 тыс. рублей.

По состоянию на 1 июля 2005 года Правительство Чеченской Республики имеет кредиторскую задолженность по строительно-восстановительным работам за 1995-1996 и 2000-2003 годы в общей сумме 1826800,0 тыс. рублей. Перечень объектов с расшифровкой объемов выполненных работ и решения арбитражных судов с указанием сумм задолженности представлены в Министерство финансов Российской Федерации для согласования порядка погашения. На день окончания проверки порядок погашения задолженности не согласован. В республиканском бюджете Чеченской Республики на

2005 год средства для погашения указанной кредиторской задолженности не предусмотрены.

Средства резервных фондов Президента Чеченской Республики и Правительства Чеченской Республики в проверяемом периоде расходовались в соответствии с письменными распоряжениями Президента Чеченской Республики и утвержденными положениями о порядке использования резервных фондов. Фактические расходы, произведенные по разделу 01 подразделу 13 «Резервные фонды», за I полугодие 2005 года составили 68044,0 тыс. рублей.

По состоянию на 1 июля 2005 года задолженность по возврату полученных ссуд из федерального бюджета не числится.

В соответствии с распоряжением Правительства Чеченской Республики от 28 февраля 2005 года № 79-р Министерству финансов Чеченской Республики было поручено заключить с футбольным клубом «Терек» (далее – Заемщик) договор о предоставлении бюджетного кредита. Указанный договор № 01 был заключен 1 марта 2005 года на сумму 100000,0 тыс. рублей.

В нарушение пунктов 1, 2 и 6 статьи 76 Бюджетного кодекса Российской Федерации Заемщик не представил обеспечение исполнения своего обязательства по возврату кредита, бюджетный кредит предоставлен не на условиях возмездности, обязательное условие по проведению предварительной проверки финансового состояния получателя бюджетного кредита не выполнено.

В соответствии с договором о предоставлении бюджетного кредита Заемщику платежным поручением № 74 от 2 марта 2005 года было перечислено 100000,0 тыс. рублей со сроком погашения не позднее 1 апреля 2005 года (пункт 1.3 договора о предоставлении бюджетного кредита).

Соглашением № 01 от 29 марта 2005 года между Министерством финансов Чеченской Республики и Заемщиком о продлении срока погашения бюджетного кредита к договору № 01 от 1 марта 2005 года о предоставлении бюджетного кредита срок погашения бюджетного кредита был продлен до 1 июня 2005 года, а соглашением № 02 от 10 июня 2005 года срок погашения бюджетного кредита был продлен до 17 июня 2005 года. Платежным поручением № 174 от 17 июня 2005 года бюджетный кредит в сумме 100000,0 тыс. рублей Заемщиком был возвращен.

В годовой бухгалтерский отчет Чеченской Республики за 2004 год по статье «Обслуживание государственного и муниципального долга» на 1 января 2005 года по требованию Министерства финансов Российской Федерации включена задолженность по счетам получателей за поставку товаров по постановлению Правительства Российской Федерации от 5 февраля 1999 года № 130 «О поставках и порядке реализации товаров, поступающих в 1999 году в соответствии с соглашениями с Правительством Соединенных Штатов Америки и Европейским Союзом» в сумме 38065,0 тыс. рублей. В целях погашения указанной задолженности Правительством Чеченской Республики издано распоряжение от 23 мая 2005 года № 221-р с поручением Министерству финансов Чеченской Республики обеспечить погашение указанной задолженности за счет средств по разделу 04 подразделу 11 «Другие вопросы в области национальной экономики» в соответствии с утвержденным графиком.

На день окончания проверки Правительством Чеченской Республики было перечислено на специальные счета УФК Минфина России по Чеченской Республике 19032,8 тыс. рублей, или 50 % от общей суммы задолженности. Оправдательные документы, подтверждающие получение товарно-материальных ценностей и порядок их использования, в Правительстве Чеченской Республики отсутствуют.

Оплата труда государственных служащих, работников бюджетной сферы, а также оплата им командировочных расходов в течение I полугодия 2005 года производилась на основании указов главы администрации Чеченской Республики от 25 июля 2001 года № 60 «Об упорядочении оплаты труда работников, занимающих должности, не отнесенные к должностям государственных служащих государственной службы Чеченской Республики, и осуществляющих техническое обеспечение деятельности органов исполнительной власти Чеченской Республики» и от 20 марта 2002 года № 13 «О нормах расходов для государственных служащих государственной службы Чеченской Республики на служебные командировки в пределах Российской Федерации», указов Президента Чеченской Республики от 8 декабря 2003 года № 281 «О повышении денежного содержания государственных служащих Чеченской Республики», от 23 января 2004 года № 1 «О повышении оплаты труда работников, осуществляющих техническое обеспечение деятельности республиканских государственных органов» и от 2 февраля 2005 года № 22 «О совершенствовании оплаты труда государственных служащих государственной службы Чеченской Республики и лиц, замещающих государственные должности Чеченской Республики», распоряжений Правительства Чеченской Республики от 5 июня 2003 года № 349.1-рп «Об оплате труда государственных служащих государственной службы Чеченской Республики» и от 16 января 2004 года № 28-р «О должностных окладах государственных служащих государственной службы Чеченской Республики».

Анализ указанных нормативных актов показал их соответствие федеральному законодательству. Общая сумма выплат по заработной плате по государственным служащим и другим работникам бюджетной сферы составила за I полугодие 2005 года 1205942,0 тыс. рублей.

По данным Министерства финансов Чеченской Республики, задолженность по оплате труда работникам органов исполнительной власти, организаций и учреждений, финансируемых из бюджета Республики, на день окончания проверки отсутствует.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 4 июля 2003 года № 404 «О порядке осуществления компенсационных выплат за разрушенное жилье и утраченное имущество пострадавшим в результате разрешения кризиса в Чеченской Республике гражданам, постоянно проживающим на ее территории» федеральным бюджетом на 2003 год были предусмотрены субвенции по разделу 21 «Финансовая помощь бюджетам других уровней» в сумме 450000,0 тыс. рублей. Фактически перечислено на счет Правительства Чеченской Республики в 2003 году 450000,0 тыс. рублей, из них в сентябре – 350000,0 тыс. рублей и в декабре – 100000,0 тыс. рублей. Выплаты были произведены Чеченским региональным филиалом ОАО «Российский сельскохозяйственный банк» на лицевые счета 1285 получателей на общую сумму 449750,0 тыс. рублей.

В целях активизации процесса компенсационных выплат Президент Российской Федерации поручением Правительствам Российской Федерации и Чеченской Республики от 18 июля 2004 года утвердил график, которым предусматривается не менее 6000 выплат в месяц. По состоянию на 1 января 2005 года перечислено компенсаций на лицевые счета 39 тысячам получателей, что соответствует плану. На 11 августа 2005 года Комиссией принято 155429 заявительских материалов. Проведено 50 заседаний Комиссии, на которых рассмотрены заявительские материалы 66012 заявителей, приняты положительные решения по 46939 заявителям, в том числе подтверждены ранее принятые положительные решения по 4283 заявителям, отказано 5394 заявителям, направлено на дополнительную проверку в УБЭП МВД ЧР 705

материалов, в УДМ МВД России по Чеченской Республике – 2685, в техническую группу Росстроя – 1235, в секретариат Комиссии – 2401 материал.

Фактически выплачено (перечислено на лицевые счета граждан) 13650000,0 тыс. рублей 39000 заявителям. По данным Чеченского регионального филиала ОАО «Российский сельскохозяйственный банк», по состоянию на 11 августа 2005 года денежные средства в сумме 13490050,0 тыс. рублей фактически получили 38543 заявителя. Остаток средств на лицевых счетах составляет 159950 тыс. рублей.

На день окончания проверки составлен полный перечень разрушенного жилья на территории Чеченской Республики на 142383 домовладения, не подлежащего восстановлению, и список на 141284 гражданина, жилье которых включено в перечень разрушенного на территории Чеченской Республики, не подлежащего восстановлению.

Несмотря на завершение работы над составлением полного перечня разрушенного жилья на территории Чеченской Республики, окончательное количество компенсационных выплат в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 4 июля 2003 года № 404 не определено. Сумма необходимых бюджетных средств в проект федерального бюджета на 2006 год Минфином России не включена.

По данным Министерства финансов Чеченской Республики, по состоянию на 1 августа 2005 года кредиторская задолженность по ежемесячным государственным пособиям гражданам, имеющим детей, составляет 80766,0 тыс. рублей. Из них текущая кредиторская задолженность с 1 января по 1 августа 2005 года составляет 10345,0 тыс. рублей. Прогнозируемое увеличение текущей кредиторской задолженности с учетом роста количества получаемых пособий до конца текущего года составит 15275,0 тыс. рублей.

Республиканским бюджетом Чеченской Республики на 2005 год на выплату ежемесячных государственных пособий гражданам, имеющим детей, предусмотрено 387554,0 тыс. рублей. По состоянию на 1 августа 2005 года выплачено 226567,0 тыс. рублей, остаток средств составил 160987,0 тыс. рублей.

С целью сокращения указанной кредиторской задолженности Правительством Чеченской Республики подготовлены изменения в Указ Президента Чеченской Республики от 2 февраля 2005 года № 21 «О республиканском бюджете Чеченской Республики на 2005 год», которые на день окончания проверки не утверждены.

Кредиторская задолженность по оплате жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан по состоянию на 1 августа 2005 года составляет 49114,0 тыс. рублей. Республиканским бюджетом Чеченской Республики на 2005 год на указанные цели предусмотрено 94357,0 тыс. рублей. В I полугодии 2005 года финансирование не производилось в связи с непредставлением предприятиями жилищно-коммунального хозяйства Чеченской Республики документов, установленных постановлением Правительства Чеченской Республики от 4 июня 2004 года № 42 «О возмещении организациям убытков, связанных с предоставлением гражданам льгот по оплате жилищных, коммунальных и других услуг», подтверждающих предоставление льгот.

На осуществление мер социальной поддержки ветеранов и тружеников тыла в республиканском бюджете на 2005 год предусмотрены ежемесячные денежные выплаты в сумме 34444,0 тыс. рублей (из расчета 300 рублей на человека) на 9568 человек.

По состоянию на 1 августа 2005 года численность льготной категории граждан, имеющих право на получение указанных выплат, составляет 25855 человек, в том числе: ветераны труда – 24559 человек; труженики тыла – 1296 человек. Несмотря на это,

ежемесячные денежные выплаты указанной категории граждан финансируются, исходя из расчета зарегистрированных по состоянию на 1 января 2005 года граждан, в сумме 2870,0 тыс. рублей, при фактической потребности 7757,0 тыс. рублей. Ежемесячная кредиторская задолженность составляет 4887,0 тыс. рублей. По состоянию на 1 августа 2005 года кредиторская задолженность по указанным выплатам составила 34139,0 тыс. рублей.

При проверке УФК по Чеченской Республике установлено, что в течение I полугодия 2005 года на балансовый счет 40201 «Средства бюджетов субъектов Российской Федерации» поступило из УФК по г. Москве 5701380,3 тыс. рублей. Кроме этого, по распоряжениям Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2005 года № 430-р и от 16 мая 2005 года № 597-р в апреле-июне 2005 года дополнительно поступили средства Резервного фонда Правительства Российской Федерации по предупреждению и ликвидации стихийных бедствий (раздел 1101, ЦС 5200000, ВР 182) в сумме 95934,3 тыс. рублей, средства, передаваемые для дополнительных расходов в результате решений, принятых органами власти (раздел 1101, ЦС 5200000, ВР 522), в сумме 70770,0 тыс. рублей и на финансирование дорожного хозяйства (раздел 1103, ЦС 1000102, ВР 213) – 5000,0 тыс. рублей. Общая сумма средств, поступивших на балансовый счет 40201 с учетом доходов в сумме 778402,7 тыс. рублей, составила 6479783,0 тыс. рублей.

Сумма бюджетных средств, списанных по реестрам с лицевого счета Правительства Чеченской Республики в I полугодии 2005 года, составила 5551155,8 тыс. рублей, из которых основная доля (4162705,1 тыс. рублей, или 75,0 %) – дотации на выравнивание уровня минимальной бюджетной обеспеченности.

По состоянию на 1 июля 2005 года не были распределены и числились в остатке на лицевом счете главного распорядителя бюджетных средств (Правительства Чеченской Республики) 1410319,1 тыс. рублей.

В течение I полугодия 2005 года УФК по Чеченской Республике произведено 195 платежей на общую сумму более 757365,5 тыс. рублей по контрактам (договорам) на поставку товаров (выполнение работ и услуг), заключенным бюджетополучателями Чеченской Республики, только на суммы 500,0 тыс. рублей и более по каждому контракту. В ходе выборочного анализа государственных контрактов (договоров), заключенных бюджетополучателями Чеченской Республики с поставщиками товаров (работ, услуг), в части соответствия сумм, предусмотренных в договорах поставок, объемам финансирования и фактически перечисленных поставщикам, расхождений не установлено.

На реализацию социальных гарантий гражданам, проживающим на территории Чеченской Республики, предусмотренных Федеральным законом от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» из федерального бюджета в УФК по Чеченской Республике на балансовый счет Правительства Чеченской Республики в январе-июне 2005 года в виде субсидий, субвенций и дотаций поступили средства в общей сумме 166444,0 тыс. рублей, или 62,7 % годовых бюджетных назначений, из них на выплату денежных компенсаций, предусмотренных статьями 15 и 16.1 Закона Российской Федерации от 18 октября 1991 года № 1761-1 «О реабилитации жертв политических репрессий», – 53220,0 тыс. рублей.

На основании реестров на финансирование средств Минфина Чеченской Республики в январе-июне 2005 года УФК по Чеченской Республике муниципальным

образованиям Республики на меры социальной поддержки льготной категории граждан перечислены средства в сумме 215421,0 тыс. рублей, из них средства федерального бюджета – 90971,0 тыс. рублей, или 42,2 %, и средства республиканского бюджета – 124450,0 тыс. рублей, из которых 8262,0 тыс. рублей на основании реестра на финансирование Минфина Чеченской Республики от 29 марта 2005 года № 047-285-02 УФК по Чеченской Республике перечислены ФГУП «Чеченавтотранс» как безвозмездные и безвозвратные перечисления государственным организациям. Документы, подтверждающие проведение кассовых расходов, не представлены, что является нарушением статьи 6 раздела 2 Соглашения от 30 мая 2005 года № 2 «О кассовом обслуживании исполнения республиканского бюджета Чеченской Республики», заключенного между Правительством Чеченской Республики и УФК Минфина России по Чеченской Республике (устранено в процессе проверки).

Средства, предназначенные на осуществление мер социальной поддержки гражданам в соответствии с Федеральным законом от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ и на выплату денежной компенсации в соответствии со статьями 15 и 16.1 Закона Российской Федерации «О реабилитации жертв политических репрессий» в сумме 75473,0 тыс. рублей, или 45,3 % от полученных из федерального бюджета в январе-июне 2005 года, по состоянию на 1 июля 2005 года получателям бюджетных средств перечислены не были и числились в остатке на распорядительном счете Правительства Чеченской Республики. Указанные средства Правительством Чеченской Республики использовались неэффективно.

На реализацию Федеральной целевой программы «Восстановление экономики и социальной сферы Чеченской Республики (2002 год и последующие годы)» (далее – ФЦП, Программа), утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2001 года № 889, с 2002 по 2005 год предусмотрено 19469680,0 тыс. рублей. По состоянию на 1 июля 2005 года израсходовано 15124472,8 тыс. рублей.

Динамика финансирования ФЦП в 2002-2005 годах приведена в таблице:

	(тыс. руб.)			
	2002 г.	2003 г.	2004 г.	2005 г.
План финансирования	5145990,0	3503690,0	5000000,0	5820000,0
Фактически израсходовано	4893840,0	3448410,0	4770256,0	2011967,0*

\* данные за I полугодие 2005 года

Федеральным законом от 23 декабря 2004 года № 173-ФЗ «О федеральном бюджете на 2005 год» на реализацию ФЦП расходы утверждены в сумме 5820000,0 тыс. рублей, в том числе Федеральному агентству по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству (Росстрой) – 2424410,0 тыс. рублей, из них по разделу 0411 целевой статье 1005000 и виду расходов 213 функциональной классификации расходов – 626600,0 тыс. рублей, по разделу 0504 целевой статье 10050000 и виду расходов 213 функциональной классификации – 1551910,0 тыс. рублей, по разделу 0806 целевой статье 10050000 и виду расходов 213 функциональной классификации расходов – 25900,0 тыс. рублей и по разделу 1103 целевой статье 10050000 и виду расходов 405 функциональной классификации – 220000,0 тыс. рублей на мероприятия в области застройки территорий.

По отчету об исполнении федерального бюджета за I полугодие 2005 года, на реализацию ФЦП лимиты бюджетных обязательств утверждены на сумму 5667000,0 тыс. рублей (97,4 %). При корректировке ФЦП распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 мая 2005 года № 669-р «О внесении изменений в перечень строек для федеральных государственных нужд на 2005 год» исключен объект «Мост через реку

Терек (автодорога Червленная – Грозный)» с объемом финансирования 26790,0 тыс. рублей. По состоянию на 1 июля 2005 года изменения в федеральный бюджет на 2005 год не внесены.

Выполнение ФЦП за январь-июнь 2005 года по заказчикам характеризуется следующими данными:

(тыс. руб.)

Государственные заказчики	Федеральный бюджет	По отчету Правительства РФ			Освоено		
		Уточненная сводная бюджетная роспись	Лимиты бюджетных обязательств	Кассовое исполнение	Всего	в т. ч. СМР	% освоения
Федеральное агентство по строительству и ЖКХ	2424410,0	2424410,0	2424410,0	1224351,4	1318115,0	905901,0	54,4
Федеральное агентство по здравоохранению и социальному развитию	542598,0	542598,0	542598,0	17916,3	31339,0	10110,0	5,8
Федеральное агентство по образованию	413580,0	413580,0	413580,0	96691,8	150699,0	36351,0	36,4
Федеральное агентство по сельскому хозяйству	404000,0	404000,0	404000,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Федеральное агентство по культуре и кинематографии	129161,0	129161,0	129161,0	36434,2	39385,0	38613,0	32,2
Федеральное агентство по промышленности	191700,0	191700,0	191700,0	54613,2	44788,0	22471,0	23,4
Федеральное агентство по печати и массовым коммуникациям	142000,0	142000,0	142000,0	36580,4	40167,9	29517,5	28,3
Федеральное агентство водных ресурсов	24800,0	24800,0	24800,0	7406,8	4407,0	4407,0	17,8
Федеральное агентство связи	210003,0	210003,0	210003,0	40618,7	40620,1	34953,1	19,3
Федеральное агентство по физической культуре, спорту и туризму	153000,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Федеральное дорожное агентство	260240,0	260240,0	260240,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Федеральное агентство воздушного транспорта	90000,0	90000,0	90000,0	27000,0	0,0	0,0	0,0
РАН	9000,0	9000,0	90000,0	2550,8	2794,0	2739,0	31,0
Федеральное казначейство	80300,0	80300,0	80300,0	27324,6	27320,0	25030,0	34,0
Судебный департамент	42500,0	42500,0	42500,0	12000,0	12000,0	12000,0	28,2
Федеральная служба государственной статистики	7390,0	7390,0	7390,0	0,0	491,0	0,0	6,6
Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды	4760,0	4760,0	4760,0	2485,0	2485,0	2485,0	52,2
Федеральная служба исполнения наказаний	90000,0	90000,0	90000,0	44300,0	42140,0	33697,0	46,8
Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека	60652,0	60652,0	60652,0	20588,4	20588,4	20588,4	33,9
Федеральная служба по контролю за оборотом наркотиков	19980,0	19980,0	19980,0	7468,9	7468,9	7468,9	37,4
ФСБ России	162000,0	162000,0	162000,0	69870,8	79684,5	74385,9	49,2
ФСО России	27500,0	27500,0	27500,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Генпрокуратура России	34000,0	34000,0	34000,0	13205,0	15528,0	15528,0	45,7
Минюст России	6350,0	6350,0	6350,0	0,0	0,0	0,0	0,0
МВД России	88500,0	88500,0	88500,0	38004,0	39880,0	39730,0	45,0

Государственные заказчики	Федеральный бюджет	По отчету Правительства РФ			Освоено		
		Уточненная сводная бюджетная роспись	Лимиты бюджетных обязательств	Кассовое исполнение	Всего	в т. ч. СМР	% освоения
МЧС России	133480,0	133480,0	133480,0	23825,0	23820,0	17642,0	17,8
Минобороны России	68096,0	68096,0	68096,0	13619,2	68246,0	65426,0	100,2
Всего по ФЦП	5820000,0	5667000,0	5667000,0	1816854,5	2011966,8	1399043,8	34,6

Показатели, предусмотренные Программой, не достигаются. Государственный заказчик-координатор Программы Минрегион России поставленные задачи в I полугодии выполнил не в полном объеме. Из предусмотренных 5820000,0 тыс. рублей за I полугодие 2005 года освоено 2011966,8 тыс. рублей, или 34,6 %, из них строительно-монтажные работы – 1399043,8 тыс. рублей, или 24 %. За I полугодие 2005 года объекты жилищного строительства, строительного комплекса, культурного строительства и другие объекты строительства в эксплуатацию не введены, за исключением 96 объектов (из 141 объекта) жилищно-коммунального строительства, введенных в эксплуатацию (68,5 % от количества объектов ЖКХ).

Средства федерального бюджета, предусмотренные сводной бюджетной росписью и лимитами бюджетных обязательств, в сумме 705480,0 тыс. рублей (12,1 %) государственным заказчикам не перечислены, т. е. использовались неэффективно, в том числе: Федеральным агентством по сельскому хозяйству – 404000,0 тыс. рублей, Федеральным дорожным агентством – 260240,0 тыс. рублей, Федеральной службой государственной статистики – 7390,0 тыс. рублей, Минюстом России – 6350,0 тыс. рублей и Федеральной службой охраны Российской Федерации – 27500,0 тыс. рублей. Федеральному агентству по физической культуре, спорту и туризму лимиты бюджетных обязательств на сумму 153000,0 тыс. рублей (2,6 % от всех средств Программы) вообще не утверждались.

Кроме того, из утвержденных лимитов бюджетных обязательств семи государственным заказчикам в сумме 1377081,0 тыс. рублей за январь-июнь 2005 года освоено 197122,0 тыс. рублей, или 14,3 % от указанного объема лимита бюджетных обязательств, т. е. указанные средства использовались неэффективно.

На реализацию ФЦП из федерального бюджета Росстрою, как государственному заказчику, за I полугодие 2005 года перечислены средства в сумме 1244157,3 тыс. рублей (51,3 %) и в последствии в полном объеме перечислены заказчику-застройщику. Подрядчикам из указанных средств перечислено 1224287,0 тыс. рублей (50,5 %) и 98,4 % от полученных за I полугодие 2005 года.

Перечень строек и объектов для федеральных государственных нужд на 2005 год, финансируемых за счет государственных капитальных вложений, предусмотренных на реализацию Федеральной адресной инвестиционной программы на 2005 год, утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 февраля 2005 года № 131-р. В указанный Перечень распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 мая 2005 года № 669-р по 9 объектам, относящимся к государственному заказчику (Росстрой), внесены изменения в объемы лимитов финансирования на общую сумму 71982,0 тыс. рублей (3,0 %), из них по жилищному строительству – 7250,0 тыс. рублей (0,3 %) и по объектам коммунального строительства – 64732,0 тыс. рублей (2,7 процента).

Объем затрат на восстановление указанных объектов ФЦП для Федерального агентства по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству (Росстрой) на 2005 год после корректировки ФЦП не изменился и составил 2204410,0 тыс. рублей и 220000,0 тыс. рублей в счет межбюджетных отношений на мероприятия в области застройки территории.

Федеральным казенным предприятием «Дирекция по строительно-восстановительным работам в Чеченской Республике» (далее – ФКП «Дирекция») при реализации ФЦП с января по июнь 2005 года освоено 1318115,0 тыс. рублей, или 54,4 % от лимита финансирования, из них направлено на: строительно-монтажные работы – 905901,0 тыс. рублей (37,4 %), приобретение оборудования – 370509,0 тыс. рублей (15,3 %), проектно-изыскательские работы – 10433,0 тыс. рублей (0,4 %) и прочие расходы – 30767,0 тыс. рублей (1,3 %). При этом произведены расходы:

- по восстановлению памятника архитектуры – Храма Архангела Михаила в г. Грозном. Однако из 25900,0 тыс. рублей освоено 3905,0 тыс. рублей (15,1 %), из них направлено на: строительно-восстановительные работы – 3813,0 тыс. рублей (14,7 %), прочие расходы – 92,0 тыс. рублей (0,4 %), по состоянию на 1 июля 2005 года объект в эксплуатацию не введен;

- по восстановлению многоквартирных жилых домов в Чеченской Республике. Однако из 490000,0 тыс. рублей освоено 219170,0 тыс. рублей (44,7 %), из них направлено на: строительно-монтажные работы – 212440,0 тыс. рублей (43,4 %), приобретение оборудования – 1594,0 тыс. рублей (0,3 %), прочие расходы – 5036,0 тыс. рублей (1,1 %), по состоянию на 1 июля 2005 года ни один жилой дом в эксплуатацию не введен;

- по восстановлению объектов жилищно-коммунального хозяйства, но в 2005 году из 1061910,0 тыс. рублей, или 43,8 % от годового лимита финансирования, предусмотренного ФКП «Дирекция», освоено 739981,0 тыс. рублей (69,7 %), из них направлено на: строительно-монтажные работы – 680417,0 тыс. рублей (64,1 %), приобретение оборудования – 31408,0 тыс. рублей (3 %), проектно-изыскательские работы – 10433,0 тыс. рублей (1 %) и прочие расходы – 17318,0 тыс. рублей (1,6 процента);

- по восстановительным работам с реконструкцией здания администрации г. Грозного. Из 19100,0 тыс. рублей годового лимита финансирования освоено 4408,0 тыс. рублей (23,1 %), из них направлено на: строительно-монтажные работы – 4305,0 тыс. рублей (22,5 %), прочие расходы – 103,0 тыс. рублей (0,5 %), по состоянию на 1 июля 2005 года здание администрации г. Грозного в эксплуатацию не введено;

- по объектам строительного комплекса. Из 607500,0 тыс. рублей годового лимита на 1 июля 2005 года освоено 350651,0 тыс. рублей (57,7 %), из них направлено на: строительно-монтажные работы – 4926,0 тыс. рублей (0,8 %), приобретение оборудования – 337507,0 тыс. рублей (55,5 %) и прочие расходы – 8218,0 тыс. рублей (1,4 %). По состоянию на 1 июля 2005 года Грозненский завод ЖБК-1, Аргунское карьероуправление (Ханкальско-Белгатойский карьер) и Чири-Юртовский цементный завод (п. Чири-Юрт) в эксплуатацию не введены.

Средства в сумме 220000,0 тыс. рублей (9,1 %) по разделу 1103 «Межбюджетные трансферты», предназначенные на застройку территории, из федерального бюджета государственному заказчику не поступали.

В 2005 году в рамках ФЦП государственный заказчик (Росстрой) осуществлял восстановление 201 объекта. Из восстанавливаемых в 2005 году 141 объекта жилищно-коммунального хозяйства на 1 июля 2005 года введено в эксплуатацию 96 объектов (68,5 процента).

Из 27 государственных заказчиков ФЦП 6 передали функции заказчика-застройщика по восстановлению и финансированию своих объектов ФКП «Дирекция» на общую сумму 600811,0 тыс. рублей, или 10,3 % от ранее установленных лимитов (5820000,0 тыс. рублей).

Выполнение ФЦП за 2005 год ФКП «Дирекция» характеризуется следующими показателями:

(тыс. руб.)

Наименование государственных заказчиков	Объем затрат на восстановление по Программе	Фактическое выполнение	
		Всего	в т. ч. СМР
Росстрой	2424410,0	1318115,0	905901,0
ФКП «Дирекция» по переданным объектам от других госзаказчиков	600811,0	141904,0	109961,0
в том числе:			
Рособразование	259450,0	44957,0	36351,0
Роскультура	122161,0	39385,0	38613,0
Роспром	191700,0	44788,0	22471,0
Роспечать	10000,0	9980,0	9784,0
Росспорт	8500,0	0,0	0,0
РАН	9000,0	2794,0	2739,0
Итого	3025221,0	1460019,0	1015862,0

Федеральному агентству по здравоохранению и социальному развитию в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 февраля 2005 года № 131-р государственные капитальные вложения на финансирование ФЦП из федерального бюджета на 2005 год предусмотрены средства в объеме 542598,0 тыс. рублей. Проектно-сметная документация по 37 объектам утверждена в 2003 году, по двум – 1 апреля 2005 года и по пяти – находится в стадии разработки. До Росздрава были доведены лимиты финансирования в полном объеме. Перечислено Минфином России за январь-июнь 2005 года 116020,0 тыс. рублей, или 21,4 % годовых лимитов финансирования, освоено в январе-июне 2005 года 31339,0 тыс. рублей.

Федеральному агентству по образованию ФЦП на 2005 год предусмотрено финансирование строительно-восстановительных работ 45 объектов образования в объеме 413580,0 тыс. рублей. Финансирование в январе-июне 2005 года составило 137874,0 тыс. рублей, или 33,3 %, освоено – 150699,0 тыс. рублей, или 36,4 %. Освоение лимитов не осуществлялось в связи с проведением начальных этапов подготовки проектно-сметной документации 7 средних школ и в связи с отсутствием договоров на выполнение функций заказчика по профессионально-техническому училищу № 6 и профессиональному лицей № 3.

Федеральному дорожному агентству на 2005 год были установлены капитальные вложения в объеме 260240,0 тыс. рублей. Часть функций государственного заказчика Росавтодором была передана Правительству Чеченской Республики. В I полугодии 2005 года финансирование не производилось.

Федеральному агентству по культуре и кинематографии на восстановление 3 объектов ФЦП в 2005 году предусмотрено 129161,0 тыс. рублей. По состоянию на 1 июля 2005 года профинансировано 42000,0 тыс. рублей, освоено – 39385,0 тыс. рублей (32,2 % утвержденного лимита).

Федеральному агентству по промышленности в рамках реализации ФЦП на 2005 год по восстановлению промышленных предприятий на 9 объектах определен лимит государственных капитальных вложений в объеме 191700,0 тыс. рублей. Функции заказчика-застройщика в соответствии с заключенными дополнительными соглашениями от 1 марта 2005 года № 4 и от 31 марта 2005 года № 5 к государственному контракту от 3 марта 2004 года № 02.676.1.2.0001 были переданы Роспромом ФКП «Дирекция». По состоянию на 1 июля 2005 года освоение программных мероприятий составило 44788,0 тыс. рублей (23,4 % от годового лимита), с учетом проведения авансовых платежей профинансировано 54613,0 тыс. рублей (28,5 % от годового лимита).

Федеральным агентством по печати и массовым коммуникациям в рамках реализации ФЦП в 2005 году на восстановление 19 объектов и пусковых комплексов, находящихся в федеральной собственности, предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 142000,0 тыс. рублей. Общая сумма финансирования мероприятий ФЦП за счет средств федерального бюджета за январь-июнь 2005 года составила 57500,0 тыс. рублей, освоено – 40167,9 тыс. рублей (70 % от общего объема финансирования).

Судебному департаменту при Верховном Суде Российской Федерации в рамках ФЦП на 2005 год утвержден объем финансирования капитальных вложений на строительство здания Октябрьского районного суда в размере 40000,0 тыс. рублей и на разработку проектно-сметной документации на строительство здания управления Судебного департамента в Чеченской Республике – 2500,0 тыс. рублей. Указанное программное мероприятие профинансировано в полном объеме. Объем освоения утвержденного лимита за I полугодие 2005 года составил 12000,0 тыс. рублей (28,2 %), 30500,0 тыс. рублей госзаказчиком не использованы.

Федеральному агентству по физической культуре, спорту и туризму в 2005 году в Перечень объектов, подлежащих восстановлению и строительству в рамках ФЦП, включено 2 объекта. В 2005 году на восстановление «Стадиона ручных игр» предусмотрены инвестиции в сумме 8500,0 тыс. рублей. Заказчиком-застройщиком по восстанавливаемому объекту является ФКП «Дирекция», генеральным подрядчиком – ОАО «Мостройтехкомплект». Росспортом 12 мая 2005 года по данному объекту перечислено 4500,0 тыс. рублей ФКП «Дирекция», которое, в свою очередь, перечислило подрядчику ОАО «Мостройтехкомплект» 2495,0 тыс. рублей. Перечисленные средства по состоянию на 1 июля 2005 года остались не освоенными. По состоянию на 1 июля 2005 года по объекту «Спорткомплекс имени Ахмата-Хаджи Кадырова» Росспортом финансирование не производилось в связи с изменением заказчика-застройщика.

Российской академии наук на восстановление здания Комплексного научно-исследовательского института в 2005 году утвержден лимит в сумме 9000,0 тыс. рублей, освоено с начала года – 2794,0 тыс. рублей (31 процент).

Федеральному агентству воздушного транспорта на 2005 год предусмотрены капитальные вложения на финансирование работ по восстановлению аэропорта Грозного в сумме 90000,0 тыс. рублей. В I полугодии 2005 года программные мероприятия профинансированы в полном объеме. На 1 июля 2005 года освоения выделенных средств не было. Перечислено подрядчику 27000,0 тыс. рублей, 63000,0 тыс. рублей не использовано.

Федеральному дорожному агентству в 2005 году государственные капитальные вложения на финансирование ФЦП предусмотрены в объеме 233450,0 тыс. рублей. Заказчиком проведения восстановительных работ является Департамент автомобильных дорог Чеченской Республики. В I полугодии 2005 года финансирование указанных мероприятий не производилось.

Федеральному агентству водных ресурсов утвержденный лимит на 2005 год по двум объектам ФЦП составил 24800,0 тыс. рублей. Программные мероприятия профинансированы в полном объеме. В целом по Федеральному агентству водных ресурсов освоено 17,8 % утвержденных годовых лимитов.

На 2005 год Росстату установлены лимиты государственных капитальных вложений на реализацию ФЦП в сумме 7390,0 тыс. рублей. Перечисление средств в соответствии с заключенными договорами между Росстатом и ГУ «Дирекция по строительству и восстановлению производственных, социально-бытовых и жилищно-коммунальных объектов Чеченской Республики» о долевом участии в строительстве административных помещений районных отделений Чеченстата не производилось. Финансирование

задержано УФК по Чеченской Республике из-за отсутствия в договорах третьей стороны – администраций районов, на территории которых осуществляется строительство.

Министерству внутренних дел Российской Федерации объем капитальных вложений и лимит финансирования на строительство 4 объектов на 2005 год утвержден в сумме 88500,0 тыс. рублей. По состоянию на 1 июля 2005 года Программа профинансирована на сумму 44250,0 тыс. рублей, или 50 %. В I полугодии 2005 года освоено 39880,0 тыс. рублей, или 45 % годового лимита.

На 2005 год по объектам Минюста России утвержден лимит финансирования в сумме 9650,0 тыс. рублей. По государственному заказчику – Федеральной службе исполнения наказаний – лимит финансирования на 2005 год по 4 объектам составил 90000,0 тыс. рублей, освоено с начала года 42120,0 тыс. рублей (46,8 %). По государственному заказчику – Федеральной службе судебных приставов – лимит финансирования на 2005 год по 1 объекту (строительство административного здания Службы судебных приставов Чеченской Республики) составил 6350,0 тыс. рублей, освоение лимитов отсутствует (заказчик-застройщик не перечислил средства подрядчику).

Генеральной прокуратуре Российской Федерации в рамках ФЦП на 2005 год предусмотрены капитальные вложения на строительство административных зданий в объеме 34000,0 тыс. рублей.

В январе-июне 2005 года Генеральная прокуратура Российской Федерации профинансирована в сумме 16705,0 тыс. рублей, или 49,1 % от годового лимита. Полученные средства перечислены подрядчику. Выделенные капитальные вложения освоены на строительные-монтажные работы в сумме 15528,0 тыс. рублей, или 47,1 % общего лимита.

Федеральному агентству связи государственные капитальные вложения на финансирование ФЦП из средств федерального бюджета на 2005 год предусмотрены в объеме 210003,0 тыс. рублей. В I полугодии 2005 года финансирование Россвязи составило 90301,5 тыс. рублей, или 43 % утвержденного лимита. Поступившие средства госзаказчиком полностью перечислены заказчику-застройщику. Освоение годового лимита финансирования составило 40620,1 тыс. рублей, или 19,3 процента.

Федеральному казначейству в рамках ФЦП на 2005 год предусмотрены капитальные вложения в объеме 80300,0 тыс. рублей. За январь-июнь 2005 года финансирование составило 40129,0 тыс. рублей, или 50 % от годового лимита. Выделенные капитальные вложения освоены в сумме 27320,0 тыс. рублей, или 34 % годового лимита.

На территории Чеченской Республики с апреля 2005 года начато строительство нового жилья. По данным ЗАО «Грозгражданстрой», на подготовительном этапе израсходовано 200,0 млн. рублей. Правительство Российской Федерации 19 августа 2005 года приняло распоряжение № 1271-р о передаче части функций государственного заказчика Правительству Чеченской Республики. Однако, несмотря на то, что часть функций государственного заказчика была передана Правительству Чеченской Республики распоряжением Правительства Российской Федерации, денежные средства на раздел 11 «Межбюджетные трансферты» с других разделов функциональной классификации расходов с целью финансового обеспечения переданных обязательств не переведены.

В ходе осуществления настоящей проверки представление Счетной палаты Российской Федерации № 13-51/13-4 от 20 июля 2005 года, направленное в Правительство Чеченской Республики по результатам утвержденного отчета о результатах проверки исполнения консолидированного бюджета Чеченской Республики в 2004 году, реализации Федерального закона от 22 августа 2004 года №

122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» о замене льгот денежными компенсациями на федеральном и региональном уровнях в Чеченской Республике, находится в стадии реализации. Ранее не выполненные предложения по представлению Счетной палаты Российской Федерации от 8 июля 2004 года № 13-404/13-5 и от 20 декабря 2004 года № 13-593/13-5 находятся на контроле в Правительстве Чеченской Республики.

### **Перечень оформленных актов**

Акт проведения экспертно-аналитических мероприятий по анализу расходования государственных средств, направляемых в Чеченскую Республику органам государственной власти Российской Федерации и Чеченской Республики, а также организациям независимо от формы собственности, в целях восстановления социальной сферы и экономики Чеченской Республики в январе-июне 2005 года, от 14 июля 2005 года. Входящий № КМ-878/13-4 на 12 л. пр. 1 л. от 18 июля 2005 года. Ознакомлен руководитель УФК Минфина России по Чеченской Республике С. Ш. Алимханов. Акт подписан с учетом разногласий.

Акт экспертно-аналитических мероприятий по анализу расходования государственных средств, направляемых в Чеченскую Республику органам государственной власти Российской Федерации и Чеченской Республики, а также организациям независимо от формы собственности, в целях восстановления социальной сферы и экономики Чеченской Республики в январе-июне 2005 года, от 18 августа 2005 года. Входящий № КМ-1043/13-4 на 16 л. пр. 3 л. от 19 августа 2005 года. Акт подписан заместителем Председателя Правительства Чеченской Республики – Министром финансов Чеченской Республики Э. А. Исаевым без разногласий.

### **Выводы**

1. Министерством финансов Российской Федерации расчет суммы финансовой помощи консолидированному бюджету Чеченской Республики на 2005 год проведен с нарушением Методики распределения дотаций из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2004 года № 670 «О распределении дотаций из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации».

2. Задолженность по налогам и сборам, пеням и налоговым санкциям в бюджетную систему Российской Федерации по состоянию на 1 июля 2005 года составляет 1119245,0 тыс. рублей. По сравнению с данными по состоянию на 1 октября 2004 года сумма задолженности увеличилась на 177197,0 тыс. рублей.

3. Правительство Чеченской Республики имеет кредиторскую задолженность по строительно-восстановительным работам за 1995-1996 и 2000-2003 годы в общей сумме 1826800,0 тыс. рублей. На день окончания проверки порядок погашения задолженности с Минфином России не согласован. В республиканском бюджете Чеченской Республики на 2005 год средств для погашения указанной кредиторской задолженности не предусмотрено.

4. Расходы республиканского бюджета на капитальные вложения за 6 месяцев 2005 года составили 153780,4 тыс. рублей и по сравнению с 2004 годом сократились более чем в 4 раза. До конца года предполагается направить на капитальные вложения средства в сумме 307280,4 тыс. рублей. В 2004 году фактически израсходовано на указанные цели 1291100,0 тыс. рублей.

5. Министерство финансов Чеченской Республики заключило договор о предоставлении бюджетного кредита с футбольным клубом «Терек» на сумму 100000,0 тыс. рублей с нарушением пунктов 1, 2 и 6 статьи 76 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

6. Правительством Чеченской Республики было перечислено на специальные счета УФК Минфина России по Чеченской Республике 19032,8 тыс. рублей, или 50 % от общей суммы задолженности за поставку товаров по постановлению Правительства Российской Федерации от 5 февраля 1999 года № 130 «О поставках и порядке реализации товаров, поступающих в 1999 году в соответствии с соглашениями с Правительством Соединенных Штатов Америки и Европейским Союзом». Оправдательные документы, подтверждающие получение товарно-материальных ценностей и порядок их использования, в Правительстве Чеченской Республики отсутствуют.

7. Несмотря на завершение работы над составлением полного перечня разрушенного жилья на территории Чеченской Республики, окончательное количество компенсационных выплат в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 4 июля 2003 года № 404 не определено. Сумма необходимых бюджетных средств в проект федерального бюджета на 2006 год Минфином России не включена.

8. Правительством Чеченской Республики не погашена кредиторская задолженность:

– по выплате государственных пособий гражданам, имеющим детей. По состоянию на 1 августа 2005 года кредиторская задолженность составила 80776,0 тыс. рублей и по сравнению с 1 мая 2005 года увеличилась на 10028,0 тыс. рублей. В республиканском бюджете на 2005 год средства на погашение кредиторской задолженности по пособиям на детей не предусмотрены;

– по оплате льгот отдельным категориям граждан по жилищно-коммунальным услугам. По состоянию на 1 августа 2005 года кредиторская задолженность по указанным выплатам составляет 49114,0 тыс. рублей;

– по выплате ежемесячных денежных выплат ветеранам и труженикам тыла. По состоянию на 1 августа 2005 года кредиторская задолженность по указанным выплатам составляет 34139,0 тыс. рублей.

9. Средства, предназначенные на осуществление мер социальной поддержки гражданам, в соответствии с Федеральным законом от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ и на выплату денежной компенсации в соответствии со статьями 15 и 16.1 Закона Российской Федерации «О реабилитации жертв политических репрессий» в сумме 75473,0 тыс. рублей по состоянию на 1 июля 2005 года получателям бюджетных средств перечислены не были и числились в остатке на распорядительном счете Правительства Чеченской Республики. Указанные средства Правительством Чеченской Республики использованы неэффективно.

10. Показатели, предусмотренные Программой, не достигаются. Государственный заказчик-координатор Программы Минрегион России поставленные задачи в I полугодии 2005 года выполнил не в полном объеме. Из предусмотренных 5820000,0 тыс. рублей за I полугодие 2005 года освоено 2011966,8 тыс. рублей, или 34,6 процента.

11. Предусмотренные сводной бюджетной росписью и лимитами бюджетных обязательств средства федерального бюджета в сумме 705480,0 тыс. рублей (12,1 %) государственным заказчикам не освоены, т. е. использовались неэффективно. Кроме того, из утвержденных лимитов бюджетных обязательств семи государственным заказчикам в сумме 1377081,0 тыс. рублей за январь-июнь 2005 года освоено 197122,0 тыс. рублей, или 14,3 % от указанного объема лимита бюджетных обязательств, т. е. указанные средства также использовались неэффективно.

### Предложения

1. По результатам экспертно-аналитических мероприятий направить представления Счетной палаты Российской Федерации:

Министерству финансов Российской Федерации, в котором предложить:

- разработать порядок расчета суммы финансовой помощи бюджету Чеченской Республики с соблюдением требований Методики распределения дотаций из федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации;
- совместно с Правительством Чеченской Республики определить порядок и сроки погашения кредиторской задолженности по строительно-восстановительным работам в сумме 1826800,0 тыс. рублей, сложившейся за период 1995-1996 и 2000-2003 годов.

Министерству регионального развития Российской Федерации, в котором предложить:

- определить порядок передачи объектов незавершенного строительства ФКП «Дирекция» на баланс государственных заказчиков или Правительства Чеченской Республики, по инициативе которых объекты исключены из Программы;
- оформить решение о прекращении строительства по объектам, исключенным из Программы, и их консервации, предусмотрев соответствующее финансирование;
- рассмотреть на Межведомственной комиссии по вопросам восстановления социальной сферы и экономики Чеченской Республики вопрос о едином государственном заказчике по всем объектам, с целью исключения многочисленных каналов финансирования мероприятий Программы и формирования единого центра ответственности за результаты ее реализации;
- рассмотреть и утвердить в октябре-декабре текущего года Программу развития Республики на 2006 год с учетом реальной ситуации.

Правительству Чеченской Республики, в котором предложить:

- привлечь к ответственности в соответствии с действующим законодательством должностных лиц, допустивших нарушение требований пунктов 1, 2 и 6 статьи 76 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части предоставления бюджетных кредитов с нарушением порядка, установленного Бюджетным кодексом Российской Федерации;
- ликвидировать задолженность по налогам и сборам, пеням и налоговым санкциям в республиканский бюджет Чеченской Республики в сумме 297170,0 тыс. рублей;
- восстановить документы, подтверждающие получение товарно-материальных ценностей, порядок их использования и реализации по постановлению Правительства Российской Федерации от 5 февраля 1999 года № 130 «О поставках и порядке реализации товаров, поступающих в 1999 году в соответствии с соглашениями с Правительством Соединенных Штатов Америки и Европейским Союзом», в сумме 38065,0 тыс. рублей;
- погасить кредиторскую задолженность по выплатам государственных пособий гражданам, имеющим детей, в сумме 80776,0 тыс. рублей;

– погасить кредиторскую задолженность по оплате льгот отдельным категориям граждан по жилищно-коммунальным услугам в сумме 49114,0 тыс. рублей;

– погасить кредиторскую задолженность по выплате ежемесячных денежных выплат ветеранам и труженикам тыла в сумме 3439,0 тыс. рублей.

2. Направить информационное письмо в Федеральную налоговую службу.

3. Направить отчет о результатах проверки в Государственную Думу и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе.

4. Подготовить информационное письмо Президенту Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**С. Н. РЯБУХИН**