

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 30 ноября 2018 года № 53К (1284) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка обоснованности и эффективности предоставления в 2016-2018 годах бюджетных ассигнований в уставный капитал акционерного общества «Корпорация развития Северного Кавказа» в целях создания медицинского кластера на территории Кавказских Минеральных Вод и реализации инвестиционных проектов на территории Северо-Кавказского федерального округа»:*

*Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.*

*Направить представление Счетной палаты Российской Федерации генеральному директору акционерного общества «Корпорация развития Северного Кавказа».*

*Направить информационные письма Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации В.Л. Мутко.*

*Направить отчет о результатах контрольного мероприятия полномочному представителю Президента Российской Федерации в Северо-Кавказском федеральном округе.*

*Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах контрольного мероприятия «Проверка обоснованности и эффективности предоставления в 2016-2018 годах бюджетных ассигнований в уставный капитал акционерного общества «Корпорация развития Северного Кавказа» в целях создания медицинского кластера на территории Кавказских Минеральных Вод и реализации инвестиционных проектов на территории Северо-Кавказского федерального округа»**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 3.4.0.2 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2018 год.

#### **Предмет контрольного мероприятия**

Деятельность акционерного общества «Корпорация развития Северного Кавказа» (далее - АО «КРСК», КРСК или Корпорация) в части обоснованности и эффективности использования бюджетных ассигнований в уставный капитал Корпорации в целях создания медицинского кластера на территории Кавказских Минеральных Вод и реализации инвестиционных проектов на территории Северо-Кавказского федерального округа (далее - СКФО).

### **Объект контрольного мероприятия**

Акционерное общество «Корпорация развития Северного Кавказа» (г. Ессентуки).

**Срок проведения контрольного мероприятия:** с 17 сентября по 21 ноября 2018 года.

### **Цели контрольного мероприятия**

1. Оценить обоснованность предоставления и эффективность использования бюджетных ассигнований, направленных в 2016-2018 годах в уставный капитал АО «КРСК» в целях создания медицинского кластера на территории Кавказских Минеральных Вод, а также на реализацию инвестиционных проектов Северо-Кавказского федерального округа.

2. Проанализировать финансово-хозяйственную деятельность АО «КРСК» в 2016-2018 годах.

**Проверяемый период деятельности:** 2016-2017 годы, I полугодие 2018 года.

### **Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов проверки**

ОАО «Корпорация развития Северного Кавказа»<sup>1</sup> зарегистрировано 30 ноября 2010 года на основании решения единственного учредителя - государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» (далее - Внешэкономбанк) о создании ОАО с уставным капиталом 500,0 млн. рублей.

В период владения акциями КРСК Внешэкономбанком были осуществлены 3 выкупа дополнительных эмиссий акций в общей сумме 9170,0 млн. рублей за счет следующих источников:

	Сумма докапитализации, млн. руб.	Источник средств
2012 г.	3100,0	за счет средств Внешэкономбанка
2013 г.	4000,0	
2016 г.	2070,0	за счет субсидии из федерального бюджета через докапитализацию Внешэкономбанка

<sup>1</sup> Юридический и фактический адрес общества: г. Ессентуки, ул. Пятигорская, 139, по которому арендуются офисные помещения для размещения основного офиса. В г. Москве по адресу: Лихов пер., д. 4, стр. 2, арендуются площади для второго офиса, в котором размещен руководящий состав ОАО.

Внешэкономбанком с Российской Федерацией в лице Росимущества был заключен договор<sup>2</sup> от 10 июля 2017 года № 01-08/107 о безвозмездной передаче акций АО «КРСК» в собственность Российской Федерации. На момент передачи акций Российской Федерации уставный капитал АО «КРСК» составлял 9670,0 млн. рублей.

Безвозмездная передача акций привела к уменьшению добавочного капитала Внешэкономбанка на 2070,0 млн. рублей и росту непокрытого убытка на сумму 6,3 млрд. рублей согласно годовому отчету Внешэкономбанка за 2017 год. Таким образом, операция безвозмездной передачи акций привела к суммарным финансовым потерям Внешэкономбанка на уровне 8,4 млрд. рублей, что являлось одним из оснований докапитализации Внешэкономбанка в 2017-2018 годах за счет средств федерального бюджета.

Правительство Российской Федерации постановлением от 29 сентября 2017 года № 1189 «Об осуществлении от имени Российской Федерации прав акционера акционерного общества «Корпорация развития Северного Кавказа» наделило Минкавказ России полномочиями по осуществлению от имени Российской Федерации прав акционера АО «КРСК».

Следующими приказами Минкавказа России, в связи с осуществлением прав акционера, были приняты решения об увеличении уставного капитала АО «КРСК» в объеме субсидий из федерального бюджета в 2017 и 2018 годах:

Реквизиты приказов Минкавказа России	Сумма увеличения уставного капитала АО «КРСК», тыс. руб.	Дата регистрации дополнительного выпуска ценных бумаг
3 ноября 2017 г. № 168	2372457,0	18 декабря 2017 г.
1 июня 2018 г. № 101	4869741,0	26 сентября 2018 г.

По состоянию на 23 октября 2018 года бюджетные ассигнования в оплату уставного капитала в сумме 4869741,0 тыс. рублей не получены, дополнительный выпуск акций не оплачен. Уставный капитал АО «КРСК» по состоянию на 23 октября 2018 года составляет 12042,5 млн. рублей.

Представителем Минкавказа России в совете директоров АО «КРСК» является О.Х. Байсултанов (в должности председателя совета директоров) - Первый заместитель Министра Российской Федерации по делам Северного Кавказа.

<sup>2</sup> В целях исполнения поручений Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2017 года № ДМ-П13-2053-р и от 14 апреля 2017 года № АХ-П13-2289 в соответствии с протоколом заседания Наблюдательного совета Внешэкономбанка от 18 мая 2017 года.

## Результаты контрольного мероприятия

### **1. Оценка обоснованности предоставления и эффективности использования бюджетных ассигнований, направленных в 2016-2018 годах в уставный капитал АО «Корпорация развития Северного Кавказа» в целях создания медицинского кластера на территории Кавказских Минеральных Вод, а также на реализацию инвестиционных проектов Северо-Кавказского федерального округа** **Анализ нормативных документов АО «Корпорация развития Северного Кавказа», регулирующих деятельность Корпорации по реализации инвестиционных проектов в СКФО. Оценка их соответствия документам стратегического планирования Российской Федерации и государственной программе «Развитие Северо-Кавказского федерального округа на период до 2025 года»**

К основным документам стратегического планирования, на реализацию которых направлена деятельность АО «КРСК», относятся Стратегия социально-экономического развития Северо-Кавказского федерального округа до 2025 года<sup>3</sup> и государственная программа Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа»<sup>4</sup> (далее также - Государственная программа, Госпрограмма), которые определяют основные цели государственной политики в субъектах Российской Федерации, входящих в состав СКФО.

В состав Государственной программы постановлением Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2016 года № 148 включена подпрограмма «Создание медицинского кластера на территории Кавказских Минеральных Вод и реализация инвестиционных проектов Северо-Кавказского федерального округа» (далее - Подпрограмма).

Ресурсное обеспечение мероприятий указанной подпрограммы осуществляется путем внесения взносов в уставный капитал АО «КРСК», средства запланированы в объеме 19461,7 млн. рублей<sup>5</sup> на 2015-2020 годы.

Объемы финансирования Подпрограммы в 2016-2018 годах совпадают с предусмотренными в федеральном бюджете на соответствующие годы размерами взносов в уставный капитал АО «КРСК». Таким образом, АО

<sup>3</sup> Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2010 года № 1485-р.

<sup>4</sup> Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 309 (действующая редакция - от 30 марта 2018 года).

<sup>5</sup> Сумма распределена по годам следующим образом: на 2016 год - 2070,0 млн. рублей; на 2017 год - 2372,5 млн. рублей; на 2018 год - 4869,7 млн. рублей; на 2019 год - 5115,2 млн. рублей; на 2020 год - 5034,3 млн. рублей.

«КРСК» является прямым исполнителем мероприятий Подпрограммы, получая весь объем средств федерального бюджета на Подпрограмму.

В таком случае стратегические цели и задачи АО «КРСК» должны соответствовать целям и задачам Подпрограммы, а результаты деятельности АО «КРСК» должны отражать выполнение ее целевых индикаторов, а также показателей результативности предоставления бюджетных инвестиций.

Цель Подпрограммы (в действующей редакции) заключается в реализации проекта создания инновационного медицинского кластера на территории Кавказских Минеральных Вод и содействии развитию промышленности и сельского хозяйства на территории СКФО. Подпрограмма включает целевые индикаторы и показатели, которым соответствуют следующие ожидаемые результаты ее реализации.

Наименование показателя (ожидаемый результат реализации Подпрограммы)	Плановое значение (к 2020 г.)
Увеличение объема инвестиций (за исключением бюджетных инвестиций), направленных на реализацию инвестиционных проектов в рамках подпрограммы (нарастающим итогом), млн. руб.	8695,9
Увеличение числа рабочих мест, созданных в рамках инвестиционных проектов подпрограммы (нарастающим итогом), ед.	2870
Увеличение числа высокопроизводительных рабочих мест, созданных в рамках инвестиционных проектов подпрограммы (нарастающим итогом), ед.	226

Проведенный в ходе контрольного мероприятия анализ положений устава АО «КРСК», Стратегии деятельности ОАО «Корпорация развития Северного Кавказа» (далее - Стратегия-2011) и утвержденных советом директоров АО «КРСК» Основных направлений деятельности и ключевых показателей эффективности на 2016, 2017 и 2018 годы показал, что ни в один из этих документов показатели или целевые ориентиры, соответствующие показателям Подпрограммы, указанным в таблице, не включены.

АО «КРСК» осуществляет свою деятельность в отсутствие актуальной стратегии. Стратегия-2011 утверждена советом директоров КРСК 4 апреля 2011 года в период нахождения КРСК в периметре группы Внешэкономбанка, т.е. до постановки новых задач по реализации государственных программных документов. Все ключевые цели, поставленные в Стратегии-2011, полностью не выполнены после 7 лет работы Корпорации, а именно:

Цели согласно Стратегии-2011	Выполнение
Содействие привлечению дополнительных инвестиций в СКФО (за счет частных инвесторов и кредитных организаций) в размере 35-45 млрд. руб. от инвестиционной деятельности КРСК и 15-25 млрд. руб. от неинвестиционной деятельности КРСК	Не выполнено
Реализация в СКФО при участии КРСК не менее 150 инвестиционных проектов, создание не менее 15 тысяч новых рабочих мест	Не выполнено
Формирование инвестиционного портфеля из 30-40 проектов общим объемом 12-15 млрд. руб. в течение 3 лет	Не выполнено

После утверждения Государственной программы и замены единственного акционера АО «КРСК» Стратегия-2011 нуждалась в актуализации с учетом стратегических целей и задач развития Корпорации в соответствии с приоритетами государственной политики в Северо-Кавказском федеральном округе. 28 ноября 2016 года совет директоров АО «КРСК» принял решение (протокол от 28 ноября 2016 года № 47) рассмотреть вопрос о корректировке стратегии после утверждения стратегии развития до 2021 года и бизнес-модели деятельности Внешэкономбанка, которая утверждена решением наблюдательного совета Внешэкономбанка от 21 декабря 2016 года, однако в дальнейшем данный вопрос не выносился на рассмотрение совета директоров КРСК.

Таким образом, на момент проведения контрольного мероприятия в КРСК не сформирована система стратегического планирования своей деятельности; не обеспечена разработка документа, содержащего направления и цели развития АО «КРСК» на среднесрочную и долгосрочную перспективу; отсутствуют показатели, позволяющие оценивать результативность деятельности Корпорации.

Советом директоров КРСК в течение 2015-2018 годов утверждались лишь общие формулировки приоритетных направлений деятельности на очередной год, не содержащие количественных показателей (одинаковые на 2016 и 2017 годы и скорректированные на 2018 год).

Период	Приоритетные направления деятельности
2016 г.- 2017 г.	Активизация инвестиционной деятельности КРСК; оптимизация хозяйственной деятельности КРСК; развитие проекта создания инновационного медицинского кластера в регионе Кавказских Минеральных Вод
2018 г.	Развитие инвестиционной деятельности АО «КРСК»; оптимизация хозяйственной деятельности АО «КРСК»; реализация проектов «Создание центра реабилитации и санаторно-курортного лечения» в 2 республиках СКФО

Проект инновационного медицинского кластера не включен в число основных направлений деятельности АО «КРСК» на 2018 год, которые были утверждены вместе с показателями КПЭ на 2018 год только 26 сентября 2018 года - в период проведения контрольного мероприятия Счетной палаты Российской Федерации.

В отсутствие актуальной стратегии развития АО «КРСК» либо иных утвержденных программно-целевых документов одобрение показателей КПЭ в конце третьего квартала текущего года говорит о ситуативности выбора показателей с учетом возможности их выполнения в течение последнего квартала 2018 года.

В ходе контрольного мероприятия проведен анализ системы ключевых показателей эффективности (далее - КПЭ) на соответствие целевым

индикаторам и показателям Подпрограммы, а также показателям результативности, установленным в соглашениях КРСК с Внешэкономбанком и Минкавказом России, которые были заключены в рамках процедур докапитализации АО «КРСК».

Установлено, что система КПЭ КРСК на 2016, 2017 и 2018 годы не предусматривает прямой взаимосвязи с показателями Подпрограммы в редакциях, действовавших в соответствующие периоды, а также с предусмотренными законом о бюджете на соответствующий год объемами докапитализации АО «КРСК».

Сравнение показателей Подпрограммы и КПЭ АО «КРСК» на 2018 год приведено в таблице:

Показатели (индикаторы) госпрограммы в редакции от 30.03.2018 г.	КПЭ АО «КРСК» на 2018 г.
<p>Объем инвестиций (за исключением бюджетных инвестиций), направленных на реализацию инвестиционных проектов в рамках подпрограммы (нарастающим итогом);</p> <p>число созданных рабочих мест в рамках инвестиционных проектов подпрограммы (нарастающим итогом);</p> <p>число созданных высокопроизводительных рабочих мест в рамках инвестиционных проектов подпрограммы (нарастающим итогом);</p> <p>объем инвестиций в основной капитал, направленных на реализацию инвестиционных проектов в рамках подпрограммы;</p> <p>объем налоговых и неналоговых доходов, полученных в рамках инвестиционных проектов подпрограммы</p>	<p>Рост стоимости активов;</p> <p>вложение (инвестирование) денежных средств, полученных АО «КРСК» в качестве докапитализации в 2016-2017 годах (за исключением целевых средств, предназначенных на реализацию проекта «Создание медицинского кластера на территории Кавказских Минеральных Вод), на реализацию инвестиционных проектов на территории СКФО;</p> <p>рост инвестиций, источником финансового обеспечения которых являются взносы в уставной капитал АО «КРСК» за счет бюджетных ассигнований, в инвестиционные проекты к предыдущему году;</p> <p>экономия бюджета административно-хозяйственных расходов;</p> <p>снижение операционных расходов;</p> <p>в рамках реализации инвестиционных проектов «Создание центра реабилитации и санаторно-курортного лечения» в двух республиках СКФО предусмотрено проведение двух открытых конкурсов на формирование инвестиционных проектов (разработка концепции, бизнес-плана, финансовой модели);</p> <p>реализация мероприятий в рамках связей с общественностью</p>

Проведенный в ходе проверки сравнительный анализ КПЭ Корпорации и показателей эффективности предоставления АО «КРСК» бюджетных инвестиций показал, что КПЭ АО «КРСК» на 2018 год не учитывают следующие показатели эффективности бюджетных инвестиций на докапитализацию КРСК в 2016-2017 годах, установленные договорами с Внешэкономбанком и Минкавказом России.

Показатели в договорах о предоставлении бюджетных инвестиций	Реквизиты договоров
<p>В рамках создания медицинского кластера на территории Кавказских Минеральных Вод: утверждение проектной документации по объектам капитального строительства и проведение инженерных изысканий, выполняемых для подготовки такой проектной документации;</p> <p>проведение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий;</p> <p>проведение в установленном порядке проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства;</p> <p>проведение в установленных Правительством Российской Федерации случаях и порядке технологического и ценового аудита проектов</p>	<p>Соглашение № 2017/1 от 25.10.2017 г. к договору от 08.12.2016 г. о предоставлении субсидии</p>

Показатели в договорах о предоставлении бюджетных инвестиций	Реквизиты договоров
Число рабочих мест, созданных в рамках инвестиционных проектов; число высокопроизводительных рабочих мест, созданных в рамках инвестиционных проектов	Дополнительное соглашение № 1 от 05.04.2018 г. к договору от 21.12.2017 г. № КРСК/1 передачи акций в счет бюджетных инвестиций

Таким образом, выстроенная система мотивации и премирования работников в АО «КРСК» не направлена на выполнение уставных целей организации и задач, определенных Госпрограммой, Подпрограммой и договорами о предоставлении бюджетных инвестиций.

### **Анализ установленных процедур отбора, рассмотрения и одобрения инвестиционных заявок по проектам, предусматривающим софинансирование из федерального бюджета**

Приказом генерального директора АО «КРСК» от 26 марта 2013 года № 06/03/13 утверждено Положение об инвестиционной политике Корпорации (далее - Положение от 2013 года), действовавшее до ноября 2017 года.

Основные условия финансирования инвестиционных проектов в соответствии с Положением от 2013 года приведены в таблице:

Инвестиционные проекты общей стоимостью более 500 млн. руб.	Инвестиционные проекты общей стоимостью менее 500 млн. руб.
Соответствие проекта целям и приоритетам, определенным в Стратегии социально-экономического развития СКФО до 2025 года. Срок окупаемости проекта - не более 7 лет с момента начала его финансирования Корпорацией. Собственные средства инициатора проекта в размере не менее 30 % от общего объема необходимого финансирования. Норма внутренней доходности проекта - не менее 12 % годовых	Лимит финансирования не менее 31 млн. руб. и не более 250 млн. руб.; Финансирование осуществляется за счет активов ЗПИФ под управлением ООО «КРСК-Управление Активами». Уставный капитал оператора проекта оплачивается денежными средствами и составляет не менее 125 млн. руб. и не более 500 млн. руб. Долговое финансирование должно составлять не более 50 % бюджета проекта. Инициатор проекта обязан предоставить ofertу на выкуп акций оператора проекта, включенных в состав активов ЗПИФ с доходностью не менее 12 % годовых (проценты капитализируются). Акции оператора проекта приобретаются в состав активов ЗПИФ на срок не более 10 лет

В настоящее время действует редакция Положения об инвестиционной политике АО «КРСК», которая была разработана в связи с передачей прав единственного акционера АО «КРСК» Минкавказу России и утверждена приказом генерального директора КРСК от 29 ноября 2017 года № 104/1/11/17 (далее - Положение от 2017 года). Положение от 2017 года распространяется на инвестиционные проекты, реализуемые АО «КРСК» с участием третьих лиц - инвесторов инвестиционного проекта<sup>6</sup>.

<sup>6</sup> Указанное положение не распространяется на инвестиционные проекты, в которых АО «КРСК» является единственным инициатором и которые реализуются на основании решения совета директоров. Также документ не регулирует размещение и инвестирование средств, находящихся в распоряжении закрытых паевых инвестиционных фондов, паи которых принадлежат АО «КРСК».

Количественные параметры участия КРСК в инвестиционных проектах определены отдельно в части долевого и долгового финансирования:

Параметры долевого финансирования	Параметры долгового финансирования
Полная стоимость проекта - более 100 млн. руб.; участие инициатора в уставном капитале не менее 51 % и не менее 10 % от стоимости проекта; участие АО «КРСК» - не более 49 % в уставном капитале; в случае участия региональных корпораций развития участие АО «КРСК» ограничивается до 30 % от полной стоимости проекта	Полная стоимость проекта - более 100 млн. руб.; размер займа не менее 50 млн. руб.; процентная ставка - 6 % годовых; максимальный срок займа - 10 лет; собственное участие инициатора - не менее 10 % полной стоимости проекта; каникулы по процентам - до ввода объекта в эксплуатацию, по основному долгу - до ввода объекта в эксплуатацию, но не более 3-х лет, максимальная сумма займа - не более 80 % полной стоимости проекта

Действующая редакция Государственной программы (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 30 марта 2018 года № 374) включает Методику отбора инвестиционных проектов, планируемых к реализации на территории СКФО за счет средств акционерного общества «Корпорация развития Северного Кавказа» (далее - Методика отбора проектов).

Основные требования, предъявляемые к инвестиционным проектам в соответствии с Методикой отбора, по основным параметрам повторяют требования Положения от 2017 года: полная стоимость инвестиционного проекта - более 100 млн. рублей, общий размер средств Корпорации не превышает 80 % полной стоимости инвестиционного проекта; доля участия Корпорации в уставном капитале инвестора составляет не более 49 процентов.

Важно отметить, что Методика отбора проектов не предусматривает проведения экспертизы инвестиционных проектов (в отличие от Положения), а Положение об инвестиционной политике КРСК не предусматривает критериев отбора (ранжирования) проектов (в отличие от Методики отбора проектов).

Таким образом, порядок рассмотрения и отбора КРСК части проектов регулируется Положением от 2017 года (например, проектов с участием государственных корпораций, государственных компаний и акционерных обществ, более 50 % акций которых находится в собственности Российской Федерации), другой части - Методикой отбора проектов (например, проектов с участием региональных корпораций развития). Часть возможных инвестиционных проектов с участием КРСК подпадает под регулирование

обоих указанных документов (проекты с участием хозяйственных обществ, не имеющих в капитале долю государства или АО «КРСК»).

На момент окончания контрольного мероприятия на объекте в Положении от 2017 года не вносились изменения, регламентирующие его применение в отношении потенциальных проектов, на которые распространяются требования Методики отбора проектов.

Указанное несоответствие документов различного уровня, предмет регулирования которых частично совпадает, может привести к противоречиям при принятии решений о финансировании КРСК инвестиционных проектов.

Вопросы участия КРСК в проектах без привлечения соинвесторов (в том числе Медицинский кластер, Многофункциональный выставочный центр) не регламентируются Положением об инвестиционной политике и Методикой отбора проектов. Решения об их реализации принимаются советом директоров.

### **Общая ситуация с отбором проектов**

В ходе контрольного мероприятия КРСК представила перечень инвестиционных заявок, рассмотренных Корпорацией за период 2016-2018 годов (по состоянию на 5 октября 2018 года).

Обобщенная информация о результатах проектной деятельности АО «КРСК» в 2016-2018 годах представлена в таблице:

Общее количество полученных инвестиционных заявок	100
Ожидается/требуется повторное обращение в КРСК в соответствии с Методикой отбора проектов	28
Отказ инициатора от проекта (в том числе устный)	13
Несоответствие параметров проекта критериям отбора, неполный пакет документов и другие причины, препятствующие одобрению проекта	35
Одобрено проектов	2
Информация о статусе проекта отсутствует	24

Общая сумма предложенных к рассмотрению проектов составила 143,1 млрд. рублей, общий объем софинансирования КРСК - 51,0 млрд. рублей.

Фактически по состоянию на 5 октября 2018 года из поданных 100 инвестиционных заявок до стадии реализации и финансирования за два с половиной года дошли только 2 инвестиционных проекта:

АО РПК «Урус-Мартановский» - производство пищевых продуктов (участие КРСК - 50,0 млн. рублей);

АО «Агропромышленный комплекс Сунжа» - создание теплиц по выращиванию томатов (общий объем участия КРСК - 998,0 млн. рублей).

Заявка на финансирование проекта строительства 2-ой очереди молочного кластера (МТФ на 1200 дойных коров) на территории Гудермесского района Чеченской Республики в пгт Ойсхара на момент проведения контрольного мероприятия находилась в высокой степени готовности к вынесению на совет директоров КРСК, однако задержка с ее одобрением снижает вероятность участия КРСК в проекте.

Указанные обстоятельства подтверждают вывод об отсутствии в АО «КРСК» эффективного инвестиционного процесса по отбору и доведению до реализации проектов, отвечающих задачам развития СКФО.

В период проведения контрольного мероприятия на сайте АО «КРСК» в сети Интернет (krskfo.ru) было размещено объявление о приеме с 17 сентября по 5 октября 2018 года документов от инвесторов и инициаторов инвестиционных проектов, реализуемых на территории СКФО, для осуществления отбора новых инвестиционных проектов.

В ответе на запрос Счетной палаты Российской Федерации касательно итогов приема заявлений АО «КРСК» сообщило, что за указанный период всего поступило 21 заявление, из которых допущено к отбору только одно по причине неполного предоставления документов инициаторами остальных проектов.

Таким образом, по состоянию на 5 октября 2018 года в КРСК отсутствовал перечень новых проектов в какой-либо стадии готовности к вынесению вопроса об их финансировании на совет директоров КРСК. Учитывая сложившуюся в КРСК практику проведения комплексной экспертизы проекта, а также сроки подготовки решений совета директоров, высока вероятность отсутствия до конца 2018 года положительных решений о начале финансирования новых проектов.

**Реализация проекта «Создание инновационного медицинского кластера и развитие инвестиционной среды в Северо-Кавказском федеральном округе» и итоги проверки обоснованности объемов бюджетных ассигнований, выделенных на его реализацию  
АО «Корпорация развития Северного Кавказа»**

Проект по созданию медицинского кластера на территории Кавказских Минеральных Вод впервые был включен в государственную программу Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального окру-

га» на период до 2025 года, утвержденную распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2012 года № 2408-р, под названием «Строительство медицинского кластера «Медицинский технопарк Северо-Кавказского федерального округа». Согласно таблице ресурсного обеспечения проекта финансирование из федерального бюджета в период с 2016 по 2025 год не превышало суммарно 4,3 млрд. рублей, при этом объем инвестиций юридических лиц составлял не менее 50,7 млрд. рублей.

В обновленном формате идея создания медицинского кластера на территории Кавказских Минеральных Вод была сформулирована по итогам «правительственного часа» Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации (далее - Совет Федерации) в постановлении Совета Федерации от 9 июля 2014 года № 338-СФ «О мерах, направленных на развитие особо охраняемого эколого-курортного региона Российской Федерации - Кавказских Минеральных Вод».

В резолютивной части указанного постановления было рекомендовано Правительству Российской Федерации «рассмотреть возможность корректировки государственной программы Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года в части увеличения объема бюджетных ассигнований на развитие Кавказских Минеральных Вод, а также ускорить создание в рамках указанной программы в пределах Кавказских Минеральных Вод инновационного медицинского кластера с использованием отечественного и зарубежного опыта».

Ссылаясь на итоги «правительственного часа» в Совете Федерации Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко направила 16 сентября 2014 года письмо Президенту Российской Федерации В.В. Путину (исходящее № 1-01/356) с просьбой поддержать комплекс мер, направленных на развитие Кавказских Минеральных Вод, включая создание на принципах частно-государственного партнерства медицинского кластера (далее - медкластер).

По итогам рассмотрения указанного письма Президент Российской Федерации В.В. Путин дал поручение от 18 сентября 2014 года № Пр-2239 Председателю Правительства Российской Федерации Д.А. Медведеву «рассмотреть и поддержать» обращение. Реализация поручения Президента Российской Федерации была поручена Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации А.Г. Хлопонину.

На совещании у А.Г. Хлопонина 15 апреля 2015 года (протокол № АХ-П16-25-пр) Минкавказу России с соисполнителями было поручено разработать до 1 ноября 2015 года и представить в Правительство Россий-

ской Федерации концепцию медицинского кластера и план мероприятий по ее реализации (ответственным за разработку назначен заместитель Министра по делам Северного Кавказа О.Х. Байсултанов).

Таким образом, до начала проработки поручения Президента Российской Федерации органами исполнительной власти идея реализации проекта рассматривалась только на принципах частно-государственного партнерства.

Проект концепции медкластера был утвержден межведомственной рабочей группой по рассмотрению вопросов (далее - МРГ, рабочая группа), связанных с созданием медкластера на территории Кавказских Минеральных Вод, 19 августа 2016 года (протокол № 38-БО-2/пр) - или на 10 месяцев позже срока, установленного А.Г. Хлопониным, в связи с привлечением к разработке концепции международного консультанта СОЛВЕ Консалтинг Менеджмент ГмбХ (далее - СОЛВЕ) на основании закупочных процедур через АО «КРСК» (услуги по разработке концепции были оплачены в сумме 78,47 млн. рублей).

Материалы, разработанные СОЛВЕ, легли в основу концепции создания инновационного медицинского кластера, в которой было определено размещение проекта на земельных участках рядом с международным аэропортом Кавказских Минеральных Вод на территории Минераловодского городского округа.

Подпрограмма «Создание медицинского кластера на территории Кавказских Минеральных Вод и реализация инвестиционных проектов Северо-Кавказского федерального округа» содержит 2 основных мероприятия:

- «Создание инновационного медицинского кластера и развитие инвестиционной среды в Северо-Кавказском федеральном округе»;
- «Государственная поддержка инвестиционных проектов, реализуемых в Северо-Кавказском федеральном округе».

Ресурсное обеспечение указанных основных мероприятий в 2016-2020 годах, предусмотренное в Госпрограмме с учетом ее изменений, приведено в таблице:

							(млн. руб.)
Наименование основного мероприятия	Редакция Госпрограммы	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	всего за период
«Создание инновационного медицинского кластера и развитие инвестиционной среды в СКФО»	27.02.2016 г. № 148	2300,0	13100,0	14430,0	12735,0	12435,0	55000,0
	31.03.2017 г. № 390	2070,0	2372,5	5000,0	5115,2	13000,0	25560,7
	30.03.2018 г. № 374	2070,0	2372,5	4869,7	5115,2	5034,3	19461,7
«Государственная поддержка инвестиционных проектов, реализуемых в СКФО»	27.02.2016 г. № 148	0,0	1500,0	570,0	565,0	565,0	3200,0
	31.03.2017 г. № 390	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	30.03.2018 г. № 374	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Наименование основного мероприятия	Редакция Госпрограммы	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	всего за период
Предусмотрено Федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год на основное мероприятие «Создание инновационного медицинского кластера и развитие инвестиционной среды в СКФО»							
		1620,0*	2372,5	4869,7	5085,2**	5004,3	18951,7

\*В соответствии с пунктом 19 части 1 статьи 21 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2016 год» и распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2016 года № 2300-р бюджетные ассигнования в размере 450,0 млн. рублей перераспределены Минкавказу России путем внесения изменений в сводную бюджетную роспись на осуществление имущественного взноса во Внешэкономбанк на увеличение уставного капитала АО «КРСК» в целях создания медицинского кластера на территории Кавказских Минеральных Вод и реализации инвестиционных проектов на территории СКФО.

\*\*Предусмотрено проектом Федерального закона «О федеральном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов», принятым в первом чтении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 24 октября 2018 года. Проектом Федерального закона также предусмотрены бюджетные ассигнования на 2021 год в сумме 5004,3 млн. рублей.

Бюджет Подпрограммы был первоначально рассчитан КРСК на 2016 год исходя из необходимости финансирования мероприятий по проектировке объектов якорного проекта медкластера в сумме 1,4 млрд. рублей<sup>7</sup> и медицинского технопарка - в сумме 0,1 млрд. рублей. При этом финансирование проектирования программы развития санаторно-курортного комплекса (реконструкция санаториев, создание мест медицинской реабилитации, развитие общей централизованной санаторной инфраструктуры) планировалось за счет внебюджетных источников в сумме 0,1 млрд. рублей. Кроме того, АО «КРСК» предлагалось выделение 800,0 млн. рублей в 2016 году на реализацию инвестиционных проектов на территории СКФО.

В последующие 2017-2020 годы объем бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы предлагался КРСК, исходя из необходимости финансирования строительства медкластера, реализации инвестиционных проектов и субсидирования процентных ставок по кредитам<sup>8</sup>. Таким образом, ресурсное обеспечение мероприятий Подпрограммы принято в 2016 году на основании данных от КРСК без каких-либо корректировок Минкавказа России в общей сумме 58,2 млрд. рублей на период 2016-2020 годов.

В тексте концепции создания медкластера, согласованном Минздравом России 20 февраля 2017 года (письмо № 17-5/10/2-1142), к объектам якорного проекта, финансирование которого полностью предполагалось осуществить за счет средств федерального бюджета, отнесены: университетская клиника, медицинский университет, научно-исследовательский центр.

<sup>7</sup> Университетская клиника - 0,9 млрд. рублей, Кампус - 0,2 млрд. рублей, Диагностический центр университетской клиники - 0,2 млрд. рублей, Медицинский парк - 0,1 млрд. рублей.

<sup>8</sup> Так, на 2017 год предлагалось финансировать: строительство медкластера - в объеме 8,5 млрд. рублей, реализацию инвестпроектов - в объеме 6,1 млрд. рублей, субсидирование процентных ставок - в объеме 1,5 млрд. рублей.

Финансирование их строительства на I этапе в 2016-2020 годах рассчитано, исходя из суммы субсидий в 30,0 млрд. рублей, что не соотносится с ресурсным обеспечением мероприятия в последней редакции Госпрограммы.

Начиная с редакции Госпрограммы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 года № 390, ресурсное обеспечение подпрограммы начало сокращаться в связи с исключением объемов бюджетных ассигнований, ранее предусмотренных на строительство медкластера и на финансирование мероприятий по субсидированию процентных ставок. В действующей редакции Госпрограммы объемы финансирования Подпрограммы «Создание медицинского кластера на территории Кавказских Минеральных Вод и реализация инвестиционных проектов Северо-Кавказского федерального округа» предусмотрены только на финансирование инвестиционных проектов, реализуемых АО «КРСК» на территории СКФО.

В Федеральном законе от 14 декабря 2015 года № 359-ФЗ «О федеральном бюджете на 2016 год» (до внесения изменений Федеральным законом от 22 ноября 2016 года № 397-ФЗ) были предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 1800,0 млн. рублей на увеличение уставного капитала АО «КРСК» в целях создания медицинского кластера на территории Кавказских Минеральных Вод и реализации инвестиционных проектов на территории СКФО.

По информации Минкавказа России<sup>9</sup>, средства федерального бюджета на 2016 год подлежали сокращению на 10 %<sup>10</sup>, в связи с чем Минфином России в ИС «Электронный бюджет» 25 декабря 2015 года утверждены показатели сводной бюджетной росписи на 2016 год и заблокированы лимиты бюджетных обязательств по указанным расходам на 180,0 млн. рублей.

Между Минкавказом России и Внешэкономбанком 8 декабря 2016 года был подписан договор от № 1 о предоставлении субсидии из федерального бюджета в виде имущественного взноса Российской Федерации во Внешэкономбанк на увеличение уставного капитала АО «КРСК» в объеме 1620,0 млн. рублей на выполнение работ, связанных с созданием медицинского кластера на территории Кавказских Минеральных Вод, в том числе разработку проектной документации по объектам капитального строительства и проведение инженерных изысканий, проведение госэкспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий,

<sup>9</sup> Письмо входящее от 29 октября 2018 года № А-9651.

<sup>10</sup> Во исполнение пунктов 1, 3 поручения Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2015 года № ДМ-П13-8741.

проведение проверки достоверности определения сметной стоимости строительства. Таким образом, средств на реализацию иных инвестиционных проектов, а также на строительство медкластера, указанным договором не предусматривалось.

Осуществление АО «КРСК» работ по проекту существенно затруднилось после обращения губернатора Ставропольского края В.В. Владимирова, направленного в адрес Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева 10 марта 2017 года № 01-23/3258, в котором говорилось об отсутствии согласования концепции создания медкластера и его планируемого месторасположения на территории Минераловодского городского округа с правительством Ставропольского края с точки зрения комплексных подходов развития Кавказских Минеральных Вод, несмотря на отсутствие замечаний к концепции у заместителя губернатора Ставропольского края И.В. Кувалдиной в период ее работы в МРГ.

В соответствии с пояснениями, предоставленными по запросу Счетной палаты Российской Федерации И.В. Кувалдиной<sup>11</sup>, возражения представителей Ставропольского края касались предложенной структуры медкластера в связи с отсутствием в Крае необходимого количества научных институтов и специализированных клиник с точки зрения трудоустройства выпускников запланированного медицинского университета. Ставропольским краем поддерживалась концепция только в части, касающейся развития туризма и формирования кластера на базе существующих санаторно-курортных учреждений с вовлечением других территорий Края.

Невозможность выполнения запланированных работ по подготовке исходно-разрешительной документации, необходимой для начала проектирования, в связи с возникшим противодействием краевых и муниципальных органов власти реализации проекта на территории Минераловодского городского округа, по мнению АО «КРСК», потребовало срочной замены земельного участка. Решением МРГ от 18 апреля 2017 года (протокол № 21-БО/2пр) было утверждено новое размещение проекта на территории Малокарачаевского района Карачаево-Черкесской Республики.

Анализ предложенных участков показал, что одним из главных критериев выбора участка стало его нахождение за пределами (у границ) Ставропольского края - на ближайшем участке на территории Карачаево-Черкесской Республики рядом с г. Кисловодском. Выбранный участок соответствовал заданным критериям: площадь не менее 200 га, наличие

---

<sup>11</sup> Ответ на запрос Счетной палаты Российской Федерации правительства Ставропольского края от 22 октября 2018 года № 08-23-/16871.

свободных резервов под будущее развитие медицинского кластера, отсутствие объектов культурного наследия, однако существенно уступает первоначальному варианту с точки зрения транспортной доступности.

Таким образом, основными причинами смены уже выбранного и утвержденного МРГ участка стали отсутствие должного взаимодействия с руководством Ставропольского края и неспособность АО «КРСК» и Минкавказ России согласованно решать возникающие административные вопросы.

Изменения в концепцию медкластера, утвержденную Минздравом России, в части описания местоположения объектов и участка строительства в связи с выбором нового участка в Карачаево-Черкесской Республике не вносились, несмотря на ухудшение транспортной доступности нового участка.

Договор аренды земельных участков № 230 сроком на 49 лет был заключен между министерством имущественных и земельных отношений Карачаево-Черкесской Республики и АО «КРСК» 10 августа 2017 года. По состоянию на 29 сентября 2018 года сумма ежеквартальных арендных платежей составила 5294,6 тыс. рублей.

В резолюции Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева на письме губернатора Ставропольского края был сформулирован вопрос об обоснованности предоставления из федерального бюджета 1,62 млрд. рублей на разработку проектной документации медкластера.

Минкавказ России в письме на имя А.Г. Хлопонина от 4 апреля 2017 года № БО-0-01264 детализировал направления расходования средств федерального бюджета в объеме 1620,0 млн. рублей следующим образом:

Направление расходования	Сумма, млн. руб.
Разработка проектной документации и проведение инженерных изысканий якорного проекта и иные процедуры по их согласованию и утверждению в установленном порядке	852,2
Разработка проектной документации и проведение инженерных изысканий инженерной инфраструктуры медицинского кластера и иные процедуры по их согласованию и утверждению в установленном порядке	256,9
Начало строительных работ	510,9
Итого	1620,0

При этом стоимость разработки документации якорного проекта в объеме до 852,2 млн. рублей была определена как 3,5 % от общей предварительной стоимости якорного проекта в сумме 24349,2 млн. рублей, а стоимость инженерных изысканий - 4,5 % от стоимости инженерных работ в сумме 5709,2 млн. рублей.

Таким образом, Минкавказом России фактически подтверждена информация об ошибке планирования объема средств на разработку проектной документации медкластера при формировании бюджета на 2016 год в 2 раза. Средства в объеме 510,9 млн. рублей не могут быть направлены на строительство до окончания разработки проектной документации, поэтому не должны были относиться к расходам федерального бюджета в 2016-2018 годах.

По результатам открытого конкурса на выполнение комплекса услуг по проектированию объектов капитального строительства и инженерной инфраструктуры в рамках создания медкластера на территории Кавказских Минеральных Вод была определена стоимость работ по проектированию в сумме 798,5 млн. рублей. Соответствующий договор заключен КРСК 17 января 2018 года с АО «ВЕРФАУ» со сроком выполнения работ в течение 16 месяцев (до мая 2019 года).

При этом конкурсная документация в части медико-технологического задания на объект «Университетская клиника», «Медицинский университет», «Научно-исследовательский центр» содержала объекты II этапа якорного проекта медкластера, включая разработку проектной документации и проведение инженерных изысканий инженерной инфраструктуры медицинского кластера, поэтому зарезервированные средства в объеме 256,9 млн. рублей на проектирование инженерной части проекта также не планируются к освоению в рамках разработки проектной документации. Целевое назначение этих средств не позволяет использовать их на финансирование других инвестиционных проектов КРСК.

Таким образом, в связи с необоснованным планированием расходов на разработку проектной документации, АО «КРСК» не обеспечило эффективное использование средств федерального бюджета в суммарном объеме 821,5 млн. рублей (по состоянию на 5 октября 2018 года не определено направление их использования), что не позволило направить эти средства на финансирование других расходных обязательств Российской Федерации в рамках бюджетного процесса в 2016-2018 годах. Указанная сумма в настоящее время фактически заморожена на счете АО «КРСК» в Управлении Федерального казначейства по Ставропольскому краю (далее - УФК по Ставропольскому краю).

Согласно графику финансирования работ по разработке проектной документации по состоянию на 1 октября 2018 года наступили сроки завершения этапов выполнения работ суммарной стоимостью 143,73 млн. руб-

лей (консервативный расчет), однако на указанную дату работы АО «КРСК» не приняты<sup>12</sup>.

Бюджетные ассигнования в размере 1620,0 млн. рублей около двух лет в полном объеме находятся на лицевом счете не участника бюджетного процесса АО «КРСК» в УФК по Ставропольскому краю.

По объяснениям КРСК, задержка сроков выполнения проектных работ происходит в связи с продолжающейся подготовкой договоров на технологическое присоединение систем газоснабжения, водопотребления, электроснабжения и связи, условия по которым влияют на подготовку проектных решений. Таким образом, существуют риски превышения сроков, установленных в договоре от 17 января 2018 года на разработку проектной документации и ее согласование.

Удорожание проекта возможно в случае оплаты работ по прокладке газопровода от Газораспределительной станции г. Кисловодска до объектов медицинского кластера протяженностью 20-30 км в целях подключения объектов к сетям газоснабжения. Вопрос о включении мероприятий по реконструкции газораспределительной станции «Конезавод № 168 (п. Кр. Курган)» в разрабатываемую программу модернизации газораспределительных сетей в СКФО в 2018-2019 годах (что сократит расстояние до точки присоединения до 5 км) на момент завершения контрольного мероприятия не был решен.

Риски удорожания проекта (на дополнительные затраты по подключению к сетям) медкластера в связи с выбором нового участка, ухудшение его транспортной доступности, а также отсутствие согласованности действий АО «КРСК» и правительства Ставропольского края поставило под угрозу реализацию проекта медкластера в запланированные сроки.

Поддержка АО «КРСК» концепции медкластера как обособленного самостоятельного объекта с минимальным использованием существующей курортно-оздоровительной базы Кавказских Минеральных Вод ставит под сомнение целесообразность реализации якорного проекта исключительно за счет средств федерального бюджета в отсутствие в настоящее время проработанного плана участия соинвесторов в дальнейшей судьбе проекта.

При формировании федерального бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов Минэкономразвития России отклонены пред-

---

<sup>12</sup> В октябре 2018 года КРСК планировала совершить оплату услуг АО «ВЕРФАУ» только по подэтапу 3.1 (изыскания, обследования) III этапа проектно-изыскательских работ якорного проекта в сумме 86238,0 тыс. рублей.

ложения Минкавказа России о выделении дополнительных бюджетных ассигнований на капитальные вложения по созданию медицинского кластера с общим объемом финансового обеспечения 31496,48 млн. рублей, из них: на 2019 год - 7763,37 млн. рублей, на 2020 год - 10334,56 млн. рублей, на 2021 год - 13398,55 млн. рублей<sup>13</sup>.

**Анализ обоснованности предоставления бюджетных ассигнований  
на реализацию иных инвестиционных проектов АО «КРСК»  
на территории Кавказских Минеральных Вод в 2016-2018 годах**

Минкавказ России 1 июня 2016 года (исх. № БО-2-02364) направил в Минфин России проект распоряжения Правительства Российской Федерации об утверждении бюджетных ассигнований в виде имущественного взноса Российской Федерации во Внешэкономбанк на увеличение уставного капитала АО «КРСК» в целях реализации инвестиционных проектов на территории СКФО в объеме 450,0 млн. рублей (далее - проект распоряжения) на «Создание высокотехнологичного производства 3D конусно-лучевого томографа и аппарата для глубокофокусной и близкофокусной терапии» ООО «Севкавурентген-Д» (далее - Проект 3D томограф).

Проверка показала, что по состоянию на 1 июня 2016 года АО «КРСК» не была завершена предварительная экспертиза Проекта 3D томографа.

В течение августа-сентября 2016 года Минкавказ России согласовывал проект распоряжения с Минфином России, Минпромторгом России, Минэкономразвития России и с Минздравом России. В результате 7 октября 2016 года Минкавказ России направил в Правительство Российской Федерации доработанный и согласованный с ФОИВ проект распоряжения.

Официальное обращение АО «КРСК» в Минкавказ России с просьбой предусмотреть 450,0 млн. рублей на финансирование Проекта 3D томографа путем вклада АО «КРСК» в уставный капитал инициатора проекта было направлено только 7 октября 2016 года (исх. № 349/16). На момент указанного обращения проведение комплексной экспертизы проекта, одобренной советом директоров КРСК 29 августа 2016 года (протокол № 44, срок проведения экспертизы - 3 месяца), не было завершено.

В соответствии с пунктом 19 части 1 статьи 21 Федерального закона № 359-ФЗ, распоряжением Правительства Российской Федерации от

---

<sup>13</sup> Протокол заседания рабочей группы № 1 «Социальная сфера» по анализу предложений Минкавказа России по определению бюджетных ассигнований из федерального бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов на реализацию ФАИП (направление капитальных вложений - «Здравоохранение», «Коммунальное хозяйство») от 10 апреля 2018 года № 77-8/7.

31 октября 2016 года № 2300-р 1 ноября 2016 года были внесены изменения в сводную бюджетную роспись федерального бюджета в части выделения дополнительных бюджетных ассигнований в виде имущественного взноса Российской Федерации во Внешэкономбанк на увеличение уставного капитала АО «КРСК» в объеме 450,0 млн. рублей<sup>14</sup>. Соответствующий договор о предоставлении субсидий был заключен между Минкавказом России и Внешэкономбанком 23 декабря 2016 года (далее - Договор № 2).

Совет директоров АО «КРСК» 30 мая 2017 года (протокол № 55) одобрил участие в Проекте 3D томографа и его структуру финансирования. Принято решение об участии АО «КРСК» в уставном капитале ООО «Севкавментген-Д» в сумме 40,0 млн. рублей и предоставлении ему займа в сумме 410,0 млн. рублей под 13,5 % годовых на срок 60 месяцев.

До настоящего времени АО «КРСК» не приступило к реализации Проекта 3D томографа, средства федерального бюджета в размере 450,0 млн. рублей находятся на лицевом счете не участника бюджетного процесса АО «КРСК» в УФК по Ставропольскому краю.

Причиной длительного неиспользования бюджетных ассигнований, предоставленных в 2016 году на реализацию Проекта 3D томографа, является высокий риск банкротства ООО «Капитал-Инвест» (основного акционера ООО «Севкавментген-Д»<sup>15</sup>) в связи с возбуждением дела о несостоятельности (банкротстве) ООО «Капитал-Инвест» по иску ПАО Сбербанк и включении в реестр требований кредиторов суммы 2889,9 млн. рублей<sup>16</sup>. Указанные причины явились основанием отказа КРСК от реализации Проекта 3D томографа.

АО «КРСК» не обеспечено расходование средств докапитализации, источником которых являлась субсидия из федерального бюджета на 2016 год, в размере 450,0 млн. рублей на финансирование инвестиционного проекта «Создание высокотехнологичного производства 3D конусно-лучевого томографа и аппарата для глубокофокусной и близкофокусной терапии» в связи с включением проекта в заявку на предоставление бюджетных средств до проведения АО «КРСК» всестороннего анализа проекта и рисков его реализации, по результатам которого были выявлены проблемы корпоративного долга у материнской компании, существенно повышающие риск невозврата бюджетных средств из проекта.

<sup>14</sup> Справка от 1 ноября 2016 года № 1-10-370/0016 об изменении сводной бюджетной росписи федерального бюджета и лимита бюджетных обязательств на 2016 финансовый год.

<sup>15</sup> Доля ООО «Капитал-Инвест» в уставном капитале ООО «Севкавментген-Д» составляет 99,997 процента.

<sup>16</sup> Судебное дело № А20-3640/2017 от 22 сентября 2017 года рассматривается в Арбитражном суде Кабардино-Балкарской Республики.

В рамках бюджетных циклов планирования на 2017 и 2018 годы АО «КРСК» направляло в Минкавказ России письма от 12 сентября 2016 года № 314/16 с приложением списка планируемых к реализации инвестиционных проектов в 2017 году на общую сумму 2372,42 млн. рублей и от 6 октября 2017 года № 366/17 - на общую сумму 5018,06 млн. рублей.

Информация о количестве проектов, планируемых АО «КРСК» к реализации, на этапе бюджетного планирования и после выделения бюджетных ассигнований представлена в таблице:

Наименование	2017 г.		2018 г.	
	количество	млн. руб.	количество	млн. руб.
Проекты, планировавшиеся к реализации при включении бюджетных ассигнований в проект бюджета	6	2372,4	13	5018,1
Проекты, поименованные в приложении к договору передачи акций в собственность Российской Федерации в счет предоставления бюджетных инвестиций	11	2372,4	17	4869,7
Проекты, поименованные в приложении к дополнительному соглашению к договору передачи акций в собственность Российской Федерации в счет предоставления бюджетных инвестиций	8	2372,4	-	-

Только по 3<sup>17</sup> из 6 проектов инвестиционные заявки находились на рассмотрении в АО «КРСК» на момент подачи КРСК информации в Минкавказ России в 2016 году.

Из 11 проектов, включенных в договор передачи акций в собственность Российской Федерации от 21 декабря 2017 года № КРСК/1 (далее - Договор № КРСК/1), ни один не соответствовал списку из 6 проектов, направленному АО «КРСК» в Минкавказ России на этапе бюджетного планирования в 2016 году.

Дополнительным соглашением № 1 от 5 апреля 2018 года к Договору № КРСК/1 количество инвестиционных проектов сокращено с 11 до 8. Одна заявка от инициатора проекта так и не поступила в КРСК, 2 проекта прекращены в связи с отрицательными результатами рассмотрения АО «КРСК» поданных соинвесторами заявок. При этом сумма предполагаемых инвестиционных вложений за счет средств федерального бюджета в Договоре № КРСК/1 не изменилась<sup>18</sup>.

<sup>17</sup> Создание мощностей по производству комбикормов в Кабардино-Балкарской Республике (ООО «Агрогруппа Баксанский бройлер»); строительство завода по производству гипса, Республика Дагестан (ООО «Матис»); производство готовых лекарственных препаратов, Ставропольский край (ООО «ВИТА»).

<sup>18</sup> В связи с увеличением расходов на строительство тепличного комплекса АО «Агрокомплекс Сунжа» и включением расходов на завершение строительства Многофункционального выставочного центра.

За счет средств федерального бюджета, предоставленных по Договору № КРСК/1, профинансировано на 1 октября 2018 года 2 инвестиционных проекта «Строительство тепличного комплекса в Республике Ингушетия» (инициатор - АО «Агрокомплекс Сунжа»), «Производство пищевых продуктов АО РПК «Урус-Мартановский» (инициатор - АО РПК «Урус-Мартановский») на общую сумму 650,0 млн. рублей. Остаток средств на лицевом счете не участника бюджетного процесса АО «КРСК» в УФК по Ставропольскому краю по состоянию на 5 октября 2018 года составляет 1722,46 млн. рублей.

Из 13 проектов, направленных АО «КРСК» в Минкавказ России на этапе бюджетного планирования в 2017 году, только 3 были включены в договор о передачи акций в собственность Российской Федерации от 3 апреля 2018 года № КРСК/2 (далее - Договор № КРСК/2).

Из 17 инвестиционных проектов, включенных в Договор № КРСК/2, по 5 проектам заявки от инициаторов так и не поступали, одна заявка была одобрена («Строительство тепличного комплекса АО «Агрокомплекс Сунжа»), 4 заявки находились на рассмотрении в АО «КРСК» более полугода (на момент окончания контрольного мероприятия в АО «КРСК» 5 октября 2018 года).

Таким образом, КРСК на этапе бюджетного планирования предоставляла в Минкавказ России данные по проектам, не прошедшим экспертизу, либо заявки по которым отсутствовали в КРСК. Обоснованность объемов запрашиваемых бюджетных ассигнований на реализацию инвестиционных проектов не подтверждается.

В АО «КРСК» отсутствует детально разработанный инвестиционный процесс, по итогам которого отбираются и предлагаются к реализации за счет средств федерального бюджета инвестиционные проекты. В результате бюджетные ассигнования, заложенные в федеральном бюджете, поступают на счета АО «КРСК», но остаются невостребованными длительные сроки, а перечень инвестиционных проектов постоянно корректируется.

В перечне проектов к Договору № КРСК/2 содержатся 2 проекта создания центра реабилитации и санаторно-курортного лечения в Карачаево-Черкесской Республике и в Гудермесском районе Чеченской Республики<sup>19</sup>, предусмотренных к реализации в рамках создания медкластера.

---

<sup>19</sup> Создание 7 центров реабилитации и санаторно-курортного лечения в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа, предусмотрено Концепцией создания инновационного медицинского кластера на территории региона Кавказских Минеральных Вод..

АО «КРСК» 13 июля 2018 года заключило с ООО «СЕАН-К.Р.» 2 договора на оказание услуг по формированию указанных инвестиционных проектов, включая разработку концепции проектов, бизнес-планов, финансовой и юридической модели, заданий на проектирование объектов на общую сумму 15,52 млн. рублей, а 14 августа АО «КРСК» выплатило аванс по одному договору в сумме 2,33 млн. рублей за счет собственных средств.

Предельными объемами бюджетных ассигнований на 2018-2020 годы, доведенными Минфином России Минкавказу России, на реализацию мероприятия «Создание инновационного медицинского кластера и развитие инвестиционной среды в Северо-Кавказском федеральном округе» по КБК 370 04 12 35 К 63981 452 предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета на 2018 год в объеме 4869,74 млн. рублей. В соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 1 июля 2013 года № 65н, средства федерального бюджета, предусмотренные по виду расходов 452, предполагают направление средств в виде бюджетных инвестиций иным юридическим лицам, за исключением бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства.

Вместе с тем в соответствии с пунктом 1 Правил принятия решения о предоставлении бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями, в объекты капитального строительства за счет средств федерального бюджета, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 24 октября 2013 года № 941, объекты капитального строительства АО «КРСК», предусмотренные концепцией медкластера и создаваемые за счет средств федерального бюджета, предполагают включение в федеральную адресную инвестиционную программу) на соответствующий финансовый год, а доведение бюджетных ассигнований должно осуществляться по виду расходов 451 «бюджетные инвестиции иным юридическим лицам в объекты капитального строительства».

Таким образом, финансирование проектов по созданию центров реабилитации и санаторно-курортного лечения в Карачаево-Черкесской Республике и в Гудермесском районе Чеченской Республики не может осуществляться за счет средств федерального бюджета 2018 года и должны быть исключены из Договора № КРСК/2.

Отклонение Минэкономразвития России предложений Минкавказа России о выделении дополнительных бюджетных ассигнований на реализацию ФАИП по капитальным вложениям в объекты медкластера при формирова-

нии федерального бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов свидетельствует об отсутствии в Правительстве Российской Федерации принципиального решения о начале строительства медкластера.

Следует отметить, что бюджетные ассигнования, предусмотренные Федеральным законом № 362-ФЗ, на лицевой счет не участника бюджетного процесса АО «КРСК» по состоянию на 31 октября 2018 года не поступали.

Реализация инвестиционного проекта «Производство и реализация пищевых продуктов АО РПК «Урус-Мартановский» (далее - проект Райпищекомбинат).

Проект Райпищекомбинат общей стоимостью 210,0 млн. рублей был представлен в виде заявки генерального директора Райпищекомбината Т.М. Гаургаева в АО «КРСК» 9 августа 2017 года со следующей структурой затрат: «ранее осуществленные затраты» по проекту - 57,6 млн. рублей, предстоящие инвестиции - 152,5 млн. рублей.

В перечне источников инвестиций были запланированы: федеральный бюджет через АО «Корпорация развития Чеченской Республики» (далее - АО «КРЧР») - 61,0 млн. рублей (40 %), региональный бюджет Чеченской Республики - 1,52 млн. рублей (1 %), собственные средства - 12,0 млн. рублей (7,87 %), внебюджетные средства - 77,98 млн. рублей (или 51,1 %, в т.ч. средства КРСК - 50,0 млн. рублей, кредит Россельхозбанка - 27,98 млн. рублей).

К ранее осуществленным затратам заявителем отнесена рыночная стоимость залога по оценке ООО «АКФ «ТЕРЗА» - 57,6 млн. рублей (здания, земельный участок по адресу: г. Урус-Мартан, ул. Чапаева, 2).

В ходе контрольного мероприятия были проанализированы 3 отчета об оценке имущества Райпищекомбината по состоянию на 30 июня 2016 года и на 20 ноября 2017 года, данные представлены в таблице:

Дата оценки	Стоимость объектов недвижимости, тыс. руб.	Метод оценки	Стоимость земельного участка 20:11:0101056:195, тыс. руб.	Суммарная оценка, тыс. руб.
Отчет № 103-ОЦН-2016 от 30.06.2016 г., ООО «Аудиторско-консалтинговая фирма «ТЕРЗА», ОГРН1102031001698				
30.06.2016 г.	41600,0	-	16055,0	57586,0
Отчет № 057/ОЦН-2017 от 20.11.017 г., ООО «Аудиторская Фирма «Аудит и Оценка», ОГРН1022002545058				
20.11.2017 г.	42519,0	затратный	10,0	42529,0
Отчет № 194-11/17-ЗУ от 22.11.2017 г., ООО «Центр поддержки малого и среднего бизнеса», ОГРН1072031002130				
20.11.2017 г.	не оценивались	сравнительный	16281,6	16281,6

ООО «Аудиторская фирма «Аудит и Оценка» не производило оценку земли, указав, что участок находится в пользовании Райпищекомбината на основании договора аренды от 14 апреля 2003 года № 042<sup>20</sup>, таким образом, данные других отчетов в части оценки стоимости земли на правах владения являются ошибочными.

Следует отметить, что отчет № 057/ОЦН-2017 содержит противоречивую информацию в части описаний оцениваемых объектов и приложений к отчету фотографий этих объектов. Отчеты оценщиков о стоимости объектов недвижимости нельзя признать корректными, так как большая часть зданий на дату оценки находилась в полуразрушенном состоянии (отсутствовала кровля, часть стен, что подтверждается фотографиями объектов к отчетам оценки), при этом в описаниях объектов в отчетах указывалось на наличие кровли, а их стоимость сравнивалась с аналогичными по объему достроенными зданиями.

Таким образом, сведения, предоставленные оценщиками о стоимости имущества Райпищекомбината, которые впоследствии были учтены КРСК при определении доли инициаторов проекта в АО РПК «Урус-Мартановский» при осуществлении взноса в уставный капитал, не соответствовали действительности.

Корректность выводов об отсутствии заявленной стоимости объектов недвижимости подтверждается служебными записками начальника департамента безопасности КРСК Н.А. Половинщикова на имя генерального директора АО «КРСК» в марте и ноябре 2017 года (б/н).

В записке Н.А. Половинщиков указывает, что генеральному директору Райпищекомбината Т.М. Гаургаеву не удалось оформить получение кредита ОАО «Россельхозбанк» в сумме 38,0 млн. рублей в связи с отказом банка по причине отсутствия «должного имущества», необходимого для обеспечения кредитного договора. Также указывалось, что администрация Урус-Мартановского района Чеченской Республики в ноябре 2016 года приняла решение о взыскании в судебном порядке с М.Т. Гаургаева задолженности по арендной плате в размере 129,9 тыс. рублей и неустойки (пени) в сумме 587,97 тыс. рублей.

В презентационных материалах КРСК, подготовленных совету директоров 23 апреля 2018 года по вопросу об одобрении участия АО «КРСК» в проекте Райпищекомбината, была представлена следующая структура финансирования без привлечения кредита ОАО «Россельхозбанк»:

---

<sup>20</sup> Государственная запись в Управлении Росреестра по Чеченской Республике от 3 июня 2003 года № 20-01/01-02/2003-69 (земли населенных пунктов).

Акционер	Сумма участия, млн. руб.	Доля в уставном капитале общей суммой 167,3 млн. руб.	Доля в источниках финансирования проекта от общего объема инвестиций 209,1 млн. руб.
Текущие акционеры (без переоценки)	54,8.	32,8 %	26,2 %;
АО «КРЧР»	62,5	37,4 %	29,9 %
АО «КРСК»	50,0	29,9 %	23,9 %
Итого	167,3		

Банковское финансирование заменено на заем от ЗПИФ ДПИ «Инвестиции Северного Кавказа» в объеме 27,0 млн. рублей (12,9 %). Общий объем инвестиций 209,1 млн. рублей приведен с учетом «переоценки имущества» на 14,8 млн. рублей (7,1 %) без указания оснований для такой переоценки.

Фотографиями в презентации на совет директоров КРСК подтверждалось, что по состоянию на февраль 2018 года часть объектов по-прежнему не имела кровли, восстановление административного здания находилось на стадии кладки стен второго этажа (по состоянию на апрель 2018 года, по данным КРСК, Райпищеккомбинат оплачивал строительно-монтажные работы за счет собственных средств и средств АО «КРЧР»).

Таким образом, руководством КРСК на рассмотрение совета директоров был представлен проект с недостоверными данными о стоимости имущества инициатора проекта, что привело к необоснованной оценке общей стоимости проекта и некорректному распределению долей участия соинвесторов в акционерном капитале.

В резюме проекта, представленном в презентации к заседанию совета директоров 23 апреля 2018 года, указывалось, что к факторам инвестиционной и социальной привлекательности проекта отнесены:

- создание не менее 115 рабочих мест;
- налоговые отчисления за 5 лет, около 39,5 млн. рублей;
- проект соответствует стратегии КРСК: NPV проекта составит 55,2 млн. рублей; IRR - 19,3 % годовых, дисконтированный срок окупаемости - 7,5 лет.

При этом согласно единственной действующей стратегии КРСК 2011 года проекты менее 300,0 млн. рублей относятся к категории «микро», и главными факторами при принятии решений КРСК должны являться высокий риск и маленький масштаб таких проектов, поэтому в Стратегии-2011 (страница 16) рекомендовано КРСК не участвовать в таких проектах. Следует отметить, что в проекте обновленной стратегии КРСК, не прошедшей процедуру одобрения советом директоров

КРСК, минимальный объем инвестиций проектов предлагался на уровне 500,0 млн. рублей.

Решение совета директоров КРСК об одобрении участия АО «КРСК» в инвестиционном проекте АО РПК «Урус-Мартановский» в объеме 50,0 млн. рублей (29,88 % от общего количества голосующих акций) было принято 23 апреля 2018 года (протокол № 65). В протоколе указано, что «за» проголосовало 4 члена совета директоров из 8, участвовавших в голосовании по вопросам повестки дня, при этом 3 члена совета директоров воздержались от голосования без предоставления особого мнения по вопросу.

Договор купли-продажи акций в уставном капитале Райпищекомбината № 0000000037017010002/97-ИП от 18 мая 2018 года<sup>21</sup> был заключен КРСК на условиях, одобренных советом директоров КРСК. В приложении № 1 к указанному договору были представлены сведения реестра акционеров по состоянию на 24 апреля 2018 года. В таблице приведены данные о долях акционеров после оплаты дополнительного выпуска акций:

Акционеры	Количество акций на 24.04.18 г.	%	Количество акций на 08.08.18 г.	%
Физические лица	1249863	24,1	1720468	33,1
АО «КРЧР»	1586730	30,6	1928214	37,1
Продажа акций АО «КРСК»	1541782	29,7	1541782	29,7
Распределено акций	4378375	84,4	5190464	100,0
Всего акций, выпуск 1-02-62374-Р	1320440			
Всего акций, выпуск 1-02-62374-Р-001D	3870024			
Не распределено акций	812089	15,6	0	

Таким образом, согласно отчету об итогах дополнительного выпуска ценных бумаг Райпищекомбината<sup>22</sup> физические лица увеличили свое участие в капитале на 15,26 млн. рублей (470605 акций), при этом информация о подтверждении оплаты акций предоставлена в ходе проверки только на сумму 12,97 млн. рублей в части акций дополнительного выпуска.

Основные расходы Райпищекомбината за счет привлеченных средств осуществлялись по контракту № 02/16 на производство строительно-монтажных работ по восстановлению производственной базы АО РПК «Урус-Мартановский» от 18 октября 2016 года на общую сумму 59,36 млн.

<sup>21</sup> Средства со счета АО «КРСК» в УФК по Ставропольскому краю были переведены на счет Райпищекомбината в УФК по Чеченской Республике 25 июля 2018 года в сумме 50,0 млн. рублей.

<sup>22</sup> Зарегистрирован Южным главным управлением Центрального банка Российской Федерации 11 сентября 2018 года.

рублей с ООО «ИСТ». В контракте не указан конкретный срок завершения работ («до полного исполнения сторонами своих обязательств»), отсутствует график производства работ, упомянутый в тексте контракта.

Итоговое распределение финансового участия в проекте 3 основных сторон с учетом кредита, планируемого к предоставлению со стороны ООО «КРСК-Управление активами» (далее - АО «КРСК-УА»), предполагается следующим:

Инвестор	Акции, шт.	Сумма, млн. руб.	Доля в финансировании проекта, %
Физические лица	1720468	55,8	28,6
АО «КРЧР»	1928214	62,5	32,0
АО «КРСК»	1541782	50,0	25,6
АО «КРСК-УА»		27,0	13,8
Итого		195,3	100,0

С учетом кредита АО «КРСК-УА» доля участия в проекте физических лиц - инициаторов проекта снижается до 28,6 %. Суммарная доля участия АО «КРСК» и АО «КРСК-УА» составит 39,4 процента.

Предоставление займа за счет средств дочерней компании (АО «КРСК-УА») позволяет КРСК обойти ограничение, установленное в Положении об инвестиционной политике АО «КРСК» 2017 года, в части максимальной доли участия КРСК в проекте в размере 30 % от полной стоимости, если в проекте также принимает участие региональная корпорация развития.

**Реализация проекта строительства тепличного комплекса  
на площади 10 га АО «Агрокомплекс Сунжа»  
(далее - проект Сунжа)**

Заявка на финансирование проекта Сунжа была направлена в КРСК 31 июля 2017 года. Общая стоимость проекта по тепличному выращиванию помидоров указывалась в сумме 1430,0 тыс. рублей, в том числе ранее осуществленные затраты по проекту - 127,0 млн. рублей и 1303,0 млн. рублей - предстоящие инвестиции в проект.

В бизнес-плане проекта Сунжа общая стоимость проекта указана в объеме 1538,4 млн. рублей, из которых собственными средствами заявителей<sup>23</sup> являются 540,4 млн. рублей, необходимость в привлеченных средствах оценивается в 998,0 млн. рублей.

<sup>23</sup> Акционеры АО «Агрокомплекс Сунжа» - Х.Х. Албаков, Р.Р. Халиков, А.Д. Чаниев.

Поставщиками металлоконструкций и оборудования для проекта являются следующие турецкие и голландские компании: VtsProje.A.S (бренд A-SERA, Турция) - поставка конструкций и монтаж оборудования «под ключ»; HortiMax (Нидерланды) - технологичное оборудование (климат-контроль); F&H Crone D.V (Нидерланды) - котельное оборудование.

Единственная российская компания ООО «Рефлакс» рассматривалась в качестве поставщика ламп освещения. В ходе контрольного мероприятия при посещении площадки строительства теплицы представители АО «Агрокомплекс Сунжа» сообщили о непринятом окончательно техническом решении об оснащении теплиц лампами производства ООО «Рефлакс». Указанная информация подтверждается в заключении по проведению технологической экспертизы от 15 февраля 2018 года НАО «Евроэксперт», где отсутствуют оценка и сравнение затрат на системы освещения в проекте Сунжа с аналогичными проектами, поэтому в общей стоимости проекта не учтены предполагаемые изменения в оснащении теплиц.

Бизнес-план проекта в части указания на использование основного покрытия теплиц - полиэтиленовой пленки противоречит статьям затрат раздела «инвестиции» финансовой модели, где в рамках бюджета в 1538,4 млн. рублей указывается стоимость стекла (110000 кв. м с 10 % страховым запасом) в размере 16,86 млн. рублей. Указанное расхождение объясняется КРСК неточной информацией, представленной в финансовой модели.

Финансирование первой очереди тепличного комплекса площадью 10,4 га планировалось завершить по графику в июле 2018 года.

Договор денежного займа № 370173P01002/95-ИП от 28 апреля 2018 года был заключен между АО «КРСК» и АО «Агрокомплекс Сунжа» на сумму 600,0 млн. рублей. К показателям результативности предоставления займа отнесены: число созданных рабочих мест - 106 (высокотехнологичных - не менее 23), объем налоговых поступлений в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в течение 5 лет с начала финансирования проекта - 154,7 млн. рублей, плановая дата начала производственной деятельности - не позднее 31 декабря 2019 года.

По состоянию на 1 октября 2018 года АО «Агрокомплекс Сунжа» получена полная сумма займа - 600,0 млн. рублей по 3 заявкам, в том числе для оплаты СМР на сумму 236,6 млн. рублей, оборудования - на 264,3 млн. рублей и таможенных платежей - 53,1 млн. рублей.

В реестре платежей по договорам за период с 1 января 2017 года по 1 октября 2018 года в таблице 6 пояснительной записки к отчету о ходе

реализации инвестиционного проекта по строительству АО «Агрокомплекс Сунжа» за III квартал 2018 года содержится информация о заключенных договорах генерального подряда с компаниями ООО «ИТС» и ООО «ЭНЕРГОТРАНЗИТ» на общие суммы: 432,3 млн. рублей и 159,7 млн. рублей, соответственно.

Согласно данным сетевого издания «Информационный ресурс СПАРК» (АО «Интерфакс») ООО «ИНВЕСТТРЕЙДСЕРВИС», ИНН7724184740 (далее - ООО ИТС) было зарегистрировано 10 января 2015 года в г. Москве и в 2016 году не осуществляло сколь-нибудь значимую деятельность (активы - 1204,0 тыс. рублей, выручка - 754,0 тыс. рублей за 2016 год). Аналогичный статус имеет компания ООО «ЭНЕРГОТРАНЗИТ» (ИНН 6106005546), зарегистрированная 16 марта 2016 года в г. Ростов-на-Дону, с активами по итогам 2016 года 7,1 млн. рублей (из которых 6,4 млн. рублей - кредиторская задолженность).

Проведенный анализ договоров АО «Агрокомплекс Сунжа» с ООО «ЭНЕРГОТРАНЗИТ» выявил следующие особенности:

- договоры генерального подряда с ООО «ЭНЕРГОТРАНЗИТ» заключены 1 июля и 1 августа 2017 года с указанием сумм 53747298,0 рубля и 57965369,0 рубля «согласно проектно-сметной документации, выполненной ООО «ПФ-АгроГрупп», соответственно, при этом договор на начало разработки проектно-сметной документации с ООО «ПФ-АгроГрупп» заключен только 22 августа 2017 года, акт о передаче сметной документации АО «Агрокомплекс Сунжа» датирован 15 февраля 2018 года;

- на момент заключения договоров генерального подряда с ООО «ЭНЕРГОТРАНЗИТ» с началом работ 1 июля и 1 августа 2017 года (пункт 3 договоров) указанное предприятие не являлось членом саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, поэтому оно не имело права начинать работы в соответствии с пунктом 2 статьи 54 Градостроительного кодекса Российской Федерации в указанные договорами сроки<sup>24</sup>.

Согласно служебной записке в отношении АО «Агрокомплекс Сунжа» на имя генерального директора АО «КРСК» С.С. Харитонова от директора, начальника департамента безопасности КРСК Н.А. Половинщикова по итогам выезда на объект с 15 по 18 января 2018 года зафиксировано выполнение земляных работ на 90 %, установка каркасов теплиц и технологиче-

---

<sup>24</sup> Выпиской из реестра членов СПО Союз «Строители Ростовской области» подтверждено членство ООО «ЭНЕРГОТРАНЗИТ» только с 21 декабря 2017 года, что не позволяло производить работы ранее указанной даты.

ских помещений - на 85 %. Таким образом, основную часть работ ООО «ЭНЕРГОТРАНЗИТ» выполнило в 2017 году.

В ходе обследования площадки строительства во время выездной проверки инспекторами Счетной палаты Российской Федерации 22 сентября 2018 года был зафиксирован факт завершения работ по подготовке (выравниванию) соседнего, примыкающего участка для второй части проекта по строительству теплиц площадью около 20 га в условиях недофинансирования первой части проекта со стороны АО «КРСК» в сумме планируемого участия в акционерном капитале АО «Агрокомплекс Сунжа» - 398,0 млн. рублей.

По состоянию на 1 октября 2018 года договор купли-продажи 3980 тыс. акций АО «Агрокомплекс Сунжа» не заключен в связи с тем, что средства в объеме 398,0 млн. рублей не были включены КРСК в договор о предоставлении субсидии 2017 года.

Таким образом, АО «КРСК» не обеспечило финансирование проекта Сунжа в соответствии с принятым решением совета директоров КРСК<sup>25</sup> в связи с бездействием по заключению дополнительного соглашения к договору от 21 декабря 2017 года № КРСК/1 для увеличения суммы финансирования проекта Сунжа.

Информация о третьем проекте, который находился в высокой стадии проработки, решение о финансировании которого не было принято на момент завершения контрольного мероприятия на объекте, изложена в приложении № 1 к отчету (приложения в Бюллетене не публикуются).

### **Проверка состояния реализации незавершенного проекта «Строительство Многофункционального выставочного центра»**

Проект предусматривал строительство в непосредственной близости от международного аэропорта г. Минеральные Воды многофункционального выставочного центра (далее - МВЦ). Площадь участка - 20,17 га, площадь застройки - 24537,0 кв. метра.

---

<sup>25</sup> Одобрение советом директоров КРСК участия АО «КРСК» в проекте Сунжа заочным голосованием от 26 апреля 2018 года (протокол № 66) было осуществлено во исполнение директивы Минкавказ России от 23 апреля 2018 года № 4-д представителям интересов Российской Федерации в совете директоров КРСК с указанием следующих параметров сделок: одобрение покупки 3980,0 тыс. акций АО «Агрокомплекс Сунжа», номинальной стоимостью 100 рублей, составляющих 42,4 % от общего количества голосующих акций, на общую сумму 398,0 млн. рублей; одобрение заключения договора денежного займа в размере 600,0 млн. рублей на цели реализации инвестиционного проекта строительства тепличного комплекса с периодом выборки средств в течение 6 месяцев, общим сроком займа - 84 месяца под 6 % годовых и отсрочкой процентных выплат в период первых 12 месяцев (с выплатой этих процентов с 25 по 48 месяц с даты предоставления первого транша).

Участие КРСК в проекте одобрено советом директоров Корпорации (протокол от 7 февраля 2012 года № 7), а также единственным акционером КРСК (на тот момент - Внешэкономбанком, протокол от 2 апреля 2012 года).

Проект реализовывался ООО «МВЦ 2012», в котором доля участия АО «КРСК» в капитале составляла 99,999 %, за счет средств, предоставляемых Внешэкономбанком в уставный капитал АО «КРСК».

Договор генерального подряда на строительство от 1 декабря 2012 года № MV-0112 заключен с компанией «ЭМТ Эритман Мюшавирлик Тааххют Тиджарет А.Ш.» (Турция) (далее - генподрядчик). Стоимость договора составляла 2768,69 млн. рублей. Ввод объекта в эксплуатацию первоначально был предусмотрен 1 февраля 2014 года. Функции технического заказчика по проекту, уполномоченного на осуществление строительного контроля, в соответствии с договором от 1 октября 2012 года были возложены на ООО «Стройреставрация».

На заключительной стадии строительства многофункционального выставочного центра, при высокой степени его готовности (порядка 90 %) между ООО «МВЦ 2012» и его контрагентами по реализации проекта возникли взаимные претензии, связанные с ненадлежащим выполнением договорных обязательств, которые получили развитие в виде обращений с исками в арбитражный суд.

В частности, по результатам проведенного технического и правового аудита инвестиционного проекта было выявлено несоответствие между рабочей и исполнительной документацией по строительству объекта, между выполненными и оплаченными работами, а также недостатки и дефекты выполненных работ.

С 29 сентября 2014 года по настоящее время работы на объекте не ведутся. Объект не принимается заказчиком по причине некачественно выполненных работ, что также является предметом судебных споров. Договор генерального подряда расторгнут (в соответствии с письмом генерального подрядчика от 22 апреля 2015 года об одностороннем отказе от договора генерального подряда).

По состоянию на 5 октября 2018 года вступил в законную силу судебный акт о рассмотрении по существу по делу о взыскании с ООО «МВЦ 2012» в пользу ООО «Стройреставрация» задолженности, образовавшейся при выполнении функций технического заказчика, на сумму 140,38 млн. рублей (дело № А63-11626/2014), по которому выдан исполнительный лист.

В приложении № 2 к отчету приводится информация о рассмотрении арбитражными судами других гражданских дел по взаимным искам ООО «МВЦ 2012», ООО «Стройреставрация» и генерального подрядчика.

Вынесение судебных решений в пользу генерального подрядчика «ЭМТ Эримтан Мюшавирлик Тааххют Тиджарет А.Ш.» и технического заказчика ООО «Стройреставрация» может повлечь соответствующие обязательства и расходы ООО «МВЦ 2012», точный размер которых на данный момент определить невозможно, поскольку они зависят от результатов назначенных судебных экспертиз и рассмотрения соответствующих дел. Общая сумма исковых требований к проектной компании ООО «МВЦ 2012» составляет более 1200,0 млн. рублей (включая исполнительный лист на сумму 140,38 млн. рублей).

Для решения вопроса о завершении строительства между ООО «МВЦ 2012» и ООО «Управление механизации строительства» заключен договор от 26 августа 2016 года № 169, предметом которого является комплексное обследование технического состояния зданий, вспомогательных сооружений и благоустройства территории для оценки возможности их дальнейшей безаварийной эксплуатации, необходимости восстановления и усиления конструкций или реконструкции, испытания и проверки работоспособности инженерных систем, составления дефектных ведомостей работ, разработка и согласование проектной документации, разработка сметных расчетов и технического задания на завершение строительства объекта.

Согласно техническому заключению о комплексном обследовании № 169/08-16/04-17/2, утвержденному 29 марта 2017 года, до момента ввода объекта в эксплуатацию ООО «МВЦ 2012» необходимо провести мероприятия по корректировке проектной документации стадии «П», приведя отдельные разделы проектной документации в соответствие с фактом выполненных работ.

Также выявлена необходимость неотложного выполнения отдельных видов работ для обеспечения сохранности объекта и его безопасной эксплуатации, в том числе по устранению недостатков проектирования и выполненных работ, включая дефекты, существенно влияющие на несущую способность конструкций здания (дефект деформационного шва, отсутствие дренажа для понижения уровня грунтовых вод).

Корректировка проектной документации для завершения строительства выполнена АО «Кавказкурортпроект» по заключенному с ООО «МВЦ 2012» договору от 13 марта 2018 года № 2018.27157, ее соответствие требованиям технических регламентов и результатам инженерных изысканий

подтверждено положительным заключением автономного учреждения Ставропольского края «Государственная экспертиза в сфере строительства» от 31 августа 2018 года № 26-1-1-2-0160-18.

Заключением этого же учреждения № 803НР/1-18 от 6 сентября 2018 года о правильности применения сметных нормативов, индексов и методологии выполнения сметной документации (корректировка) подтверждена общая сметная стоимость завершения строительства объекта в текущем уровне цен по состоянию на II квартал 2018 года в размере 706,3 млн. рублей.

Расходы на завершение строительства МВЦ в сумме 629,45 млн. рублей предусмотрены приложением № 1 к дополнительному соглашению от 5 апреля 2018 года № 1 к договору передачи акций АО «КРСК» в собственность Российской Федерации в счет предоставления бюджетных инвестиций от 21 декабря 2017 года № КРСК/1, заключенному между Минкавказом России и АО «КРСК», в составе перечня инвестиционных проектов.

Всего по состоянию на 1 сентября 2018 года на реализацию проекта израсходовано (фактически оплачено расходов со счета ООО «МВЦ 2012») 4577,43 млн. рублей, включая административные расходы - в сумме 230,58 млн. рублей, в том числе расходы на персонал - в сумме 80,4 млн. рублей.

В составе указанной общей суммы расходов на проект учтены расходы за период с момента прекращения строительных работ до 1 октября 2018 года в общей сумме 118,12 млн. рублей.

Таким образом, в настоящее время МВЦ не завершено строительством, не принято в эксплуатацию и генерирует отрицательный денежный поток. Перспективы использования МВЦ после завершения строительства и финансовые показатели его использования не определены, актуальные бизнес-план и финансовая модель проекта отсутствуют.

Кроме того, существует риск возникновения обязательств ООО «МВЦ 2012» перед генеральным подрядчиком «ЭМТ Эримтан Мюшавирлик Тааххют Тиджарет А.Ш.» и техническим заказчиком ООО «Стройреставрация» по результатам рассмотрения арбитражными судами гражданских дел по их искам, сумма требований по которым превышает 1200,0 млн. рублей.

В ходе выездной проверки инспекторов Счетной палаты Российской Федерации 26 сентября 2018 года на территории МВЦ (в пределах земельного участка с кадастровым номером 26:23:140125:15, принадлежащего ООО «МВЦ 2012») было обнаружено незавершенное строительством здание (в виде элементов бетонных конструкций первого этажа и пере-

крытия второго этажа), не относящееся к объектам МВЦ. На момент осмотра объекта признаки продолжения строительства отсутствовали.

Согласно пояснениям представителей КРСК, данный объект является офисно-гостиничным комплексом для нужд АО «КРСК» на территории МВЦ, средства на строительство которого в объеме 105,0 млн. рублей предусматривались бюджетом АО «КРСК» на 2016 год.

Установлено, что ООО «МВЦ 2012» оплатило стоимость работ по проектированию офисно-гостиничного комплекса в размере 10,33 млн. рублей (платежное поручение № 616 от 14 октября 2016 года), несмотря на отсутствие одобрения на заключение договора по разработке проектной и рабочей документации с ООО «ЮСК-ЭСС» № 187 от 14 октября 2016 года общим собранием участников ООО «МВЦ 2012», на котором АО «КРСК» принадлежит 99,99 % голоса.

В пояснениях от 3 октября 2018 года (письмо № 433/18) АО «КРСК» указало, что протокол общего собрания по вопросу одобрения указанной сделки не подписан АО «КРСК» в связи с несогласием с условиями технического задания к договору.

Факт оплаты данной суммы может свидетельствовать либо о наличии согласия АО «КРСК» с этими расходами в какой-либо форме, в том числе в форме осведомленности и отсутствии действий по их недопущению, либо об отсутствии со стороны АО «КРСК» контроля за расходами дочернего ООО «МВЦ 2012», полностью финансируемого за счет КРСК и созданного специально для реализации проекта.

В ответ на запрос Счетной палаты Российской Федерации АО «КРСК» сообщило, что ни КРСК, ни ООО «МВЦ 2012», ни третьи лица по поручению КРСК не заключали договор подряда на строительство здания офисно-гостиничного комплекса. КРСК не понесла никаких финансовых затрат по реализации данного проекта, с счетов и счетов ООО «МВЦ 2012» не производилось финансирование строительно-монтажных работ. При этом строительство осуществлялось на территории, находящейся под охраной ООО «Частная охранная организация «Беркут» (далее - ООО ЧОО «Беркут»), с которым был заключен договор на оказание охранных услуг, и, таким образом, не могло происходить без ведома ООО «МВЦ 2012».

Источник финансирования строительства и лица, выполнявшие строительно-монтажные работы, в ходе контрольного мероприятия не установлены.

С учетом изложенного, принимая во внимание, что АО «КРСК» сообщило о приостановке реализации проекта по строительству офисно-

гостиничного комплекса, расходы ООО «МВЦ 2012» в сумме 10,33 млн. рублей на его проектирование представляются необоснованными.

## **2. Анализ результатов финансово-хозяйственной деятельности АО «Корпорация развития Северного Кавказа» в 2016-2017 годы и I полугодии 2018 года**

Финансово-хозяйственная деятельность АО «КРСК» в проверяемый период 2015-2017 годов и за I полугодие 2018 года<sup>26</sup> была стабильно убыточной.

За период с 31 декабря 2016 года по 30 июня 2018 года непокрытый убыток КРСК вырос с 1755,9 млн. рублей до 2692,3 млн. рублей. Из общей суммы чистого убытка за полтора года более 675,0 млн. рублей (или 75 %) сформировано в I полугодии 2018 года в основном за счет создания резервов под обесценение финансовых вложений в ООО «МВЦ 2012» на общую сумму 592 млн. рублей.

Накопленные убытки привели к снижению валюты баланса и показателя чистых активов за I полугодие 2018 года на 7 % по сравнению с 2017 годом, несмотря на увеличение уставного капитала в тот же период - на 24,5 % за счет бюджетных инвестиций в сумме 2372,5 млн. рублей в виде взноса в уставный капитал КРСК.

Основные балансовые показатели АО «КРСК» в 2016-2018 годах и I полугодии 2018 года<sup>27</sup> приведены в таблице:

(млн. руб.)

Показатель	На 31.12.2016 г.	Изменение к 2016 г., %	На 31.12.2017 г.	Изменение к 2017 г., %	На 30.06.2018 г.
Финансовые вложения, всего	4935,5	-1,5	4862,6	-10,2	4365,7
Денежные средства и их эквиваленты	2714,8	+80,4	4898,6	-7,5	4531,6
Дебиторская задолженность	30,9	+133,0	72,0	+145,6	176,8
Кредиторская задолженность	2131,6*	-	155,0	-55,7	68,6
Уставный капитал	7600,0	+27,2	9670,0	+24,5	12042,5
Непокрытый убыток прошлых лет	-1755,9	-14,9	-2017,7	-33,4	-2692,3
Чистые активы	5844,1	+71,5	10024,7	-6,7	9350,2
Валюта баланса	7984,5	+27,7	10196,2	-7,5	9434,4

\* В составе кредиторской задолженности учтена задолженность перед Внешэкономбанком по расчетам по акциям КРСК (на 31 декабря 2016 года не проведена по балансу регистрация акций).

<sup>26</sup> Здесь и далее приведены данные промежуточной финансовой отчетности АО «КРСК» за 6 месяцев 2018 года, предоставленные АО «КРСК».

<sup>27</sup> Приведены данные бухгалтерских балансов и годовых отчетов КРСК за проверяемый период.

Более 70 % выручки в проверяемый период формировалось за счет средств, полученных от финансовых вложений в ЗПИФ «Инвестиции Северного Кавказа» (далее - ЗПИФ «ИСК») в связи с выходом из ряда старых проектов, профинансированных за счет средств Внешэкономбанка.

В 2016 году была произведена выплата дохода по инвестициям ЗПИФ «ИСК» в размере 515,6 млн. рублей в связи с выходом из проекта «Развитие интенсивного растениеводства и переработки сои в Ставропольском крае (Avangard)» (далее - проект Avangard) в 2015 году.

Указанный проект представляется АО «КРСК» как пример успешного выхода из инвестиций с получением существенного дохода на первоначальные вложения. При этом анализ источника дохода по проекту показал, что он сформирован за счет курсовой разницы при обратной конвертации депозита в сумме 12,5 млн. долл. США, средства которого не поступали в проект в связи с невыполнением отлагательных условий соинвесторов, а размещались на депозите в филиале «Промсвязьбанк-Кипр» ПАО «Промсвязьбанк» с 20 мая 2014 года (конвертированы по курсу 32,95 рубля за доллар США) по октябрь-ноябрь 2015 года (возвращены с процентами по курсу 57,74-64,63 рубля за доллар США в июле 2016 года и 2017-2018 годах).

Таким образом, доход по проекту Avangard в сумме 369,75 млн. рублей сформирован исключительно за счет курсовых разниц и начисленных банковских процентов, при этом возврат второй части инвестиций, осуществленных в проект также в сумме 12,5 млн. долл. США, был осуществлен путем продажи доли КРСК в проекте соинвесторам за 537,3 млн. рублей. На дату продажи возврат в долларовом эквиваленте по курсу 64,9 рубля за доллар США не превысил 8,27 млн. долл. США.

Проект Avangard реализован только на 33 %, освоено 6,7 тыс. га, вместо планируемых 20 тыс. га, поэтому цели инвестирования не достигнуты.

Показатели результатов финансовой деятельности АО «КРСК» в 2016-2017 годах и I полугодии 2018 года (данные отчетов о финансовых результатах и годовых отчетов КРСК за проверяемый период приведены в таблице:

(млн. руб.)

Показатель	На 30.06.18 г.	Изменение к 2017 г.*, %	На 30.06.17 г.	2017 г.	Изменение к 2016 г., %	2016 г.
Выручка (нетто) от продажи активов и услуг	342,7	+471,2	60,0	432,9	-40,0	721,8
в том числе поступления от ЗПИФ	267,5	-15,8**	-	317,6	-38,4	515,6

Показатель	На 30.06.18 г.	Изменение к 2017 г. *, %	На 30.06.17 г.	2017 г.	Изменение к 2016 г., %	2016 г.
проценты к получению по займам	47,4	-	-	85,7	+20,0	71,4
Себестоимость проданных активов	(262,8)	-5491,5	(4,7)	(335,2)	-248,1	(96,3)
в том числе себестоимость ЗПИФ	(262,8)	-	-	(328,5)	-	-
Валовая прибыль	79,9	+44,7	55,2	97,7	-84,4	625,5
Управленческие расходы	(196,4)	+1,8	(200,0)	(395,1)	-19,9	(329,6)
Проценты к получению	13,1	-43,0	23,0	36,2	-15,4	42,8
Прочие доходы	16,4	-76,6	70,1	91,4	+166,6	34,3
Прочие расходы	(605,3)	-828,4	(65,2)	(139,8)	+44,4	(251,6)
Чистая прибыль (убыток)	(674,6)	-726,7	(81,6)	(261,8)	-	53,3

\* Приводится сравнение сопоставимых периодов отчетности.

\*\* В данном случае сравнение с 2017 годом в целом, т.к. частичное погашение пая произошло во II полугодии 2017 года.

В 2016-2018 годах АО «КРСК» получило доход от поддержания неснижаемого остатка на расчетных счетах, открытых в коммерческих банках, в общей сумме 98,1 млн. рублей. Снижение указанных остатков и размещение полученных бюджетных средств на счетах Федерального казначейства привело к сокращению доходов от этого источника до 19,2 млн. рублей за 9 месяцев 2018 года.

Оставшаяся часть выручки, отраженная в бухгалтерском учете в сумме 198,6 млн. рублей, сформирована начисленными процентами по займам дочерним и зависимым компаниям: ООО «МВЦ 2012», ООО «СКГК», АО «Кавказгидрогеология» и ООО «Энергия плюс» (в 2016 году - 69,9 млн. рублей, в 2017 году - 83,2 млн. рублей, в I полугодии 2018 года - 45,5 млн. рублей). В связи с обесценением займов указанные средства не будут получены АО «КРСК» в виде реальных доходов, что увеличит убытки КРСК.

Несмотря на отсутствие реальных доходов от основной деятельности, управленческие расходы имеют тенденцию к росту. Так, в 2017 году они увеличились до 395,1 млн. рублей, или на 20 %, по сравнению с 2016 годом (329,6 млн. рублей).

По итогам I полугодия 2018 года управленческие расходы составили 50 % от годового значения 2017 года - 196,4 млн. рублей. Однако учитывая, что среднесписочная численность КРСК с июля по сентябрь 2018 года увеличилась с 65 до 76 работников, прогнозируется дальнейший рост управленческих расходов по итогам 2018 года.

Информация о фактических выплатах работникам АО «КРСК» и среднесписочной численности в проверяемом периоде приведена в таблице:

	2016 г.	2017 г.	8 месяцев 2018 г.
Среднесписочная численность	57	70,2	75,6
в том числе руководство	11	14,9	15,3
иные сотрудники	46	55,3	60,3
Выплаты, млн. руб.	167,4	223,6	163,0
в том числе руководство	90,6	105,6	84,4
в том числе генеральный директор	25,3	29,0	20,1
% от выплат, всего	15,1	13,0	12,3
иные сотрудники	76,8	118,0	78,6
Среднемесячная зарплата, млн. руб.	0,24	0,27	0,18
в том числе руководство	0,69	0,59	0,46
в том числе генеральный директор	2,1	2,4	1,68
Соотношение к средней зарплате иных сотрудников, раз	15	13	15
иные сотрудники	0,14	0,18	0,11

Заработная плата генерального директора достигала доли в 15 % всего фонда заработной платы КРСК в 2016 году, при этом его годовой доход оказался в среднем в 15 раз выше средней заработной платы прочих работников КРСК в 2016 и в 2018 годах.

Анализ промежуточной отчетности КРСК за I полугодие 2018 года выявил критические риски значительного роста убытков КРСК по итогам 2018 года по сравнению с показателями предыдущих лет, что может потребовать поиска источников финансирования текущей деятельности КРСК, в том числе, за счет реализации оставшихся активов и выхода из проектов с отрицательными финансовыми результатами.

Отрицательные результаты финансово-хозяйственной деятельности АО «КРСК» за 2016-2017 годы и I полугодие 2018 года (накопленный убыток в размере 936,4 млн. рублей) обусловлены низкой инвестиционной активностью, вложением в нерентабельные активы на фоне увеличения расходов, в том числе, ростом расходов на персонал, формированием резервов по сомнительным долгам.

Процентные платежи за использование АО «Агрокомплекс Сунжа» займа в сумме 600,0 млн. рублей в соответствии с условиями договора

начнут перечисляться АО «КРСК» не ранее июня 2019 года, другие существенные источники дохода в КРСК отсутствуют.

Несмотря на отрицательные финансовые результаты, АО «КРСК» осуществляло благотворительную деятельность в виде пожертвований в Фонд социальных и благотворительных проектов «ПосетиКавказ» (далее - Фонд «ПосетиКавказ» или Фонд) и АНО ДО и ДПО ССК «Зеленая Скала»<sup>28</sup> (далее - Зеленая Скала). Данные отчетов о направлении средств на благотворительность отражены в таблице:

(млн. руб.)

	2016 г.	2017 г.	2018 г.*	Итого
Сумма пожертвований КРСК, всего	7,0	44,9	21,0	72,9
в том числе восстановление объектов инфраструктуры, пострадавших вследствие неблагоприятных природных явлений в 2016 году в Чеченской Республике		17,6		17,6
реализация образовательного проекта (спортивно-стрелковый клуб в Чеченской Республике)		7,3		7,3
благоустройство республиканского стадиона «Спартак» ГАУ «Спартак-Владикавказ»		10,3		10,3
проведение восстановительных работ здания ГБУ «Республиканская специальная библиотека для слепых» в Чеченской Республике			11,0	11,0
расходы получателей средств от АО «КРСК» на другие цели	7,0	9,7	10,0	26,7

\* На 1 октября 2018 года.

Фактически на благотворительные цели за проверяемый период было направлено 46,2 млн. рублей, остальные пожертвования в общей сумме 26,7 млн. рублей были направлены на мероприятия рекламного характера и административно-хозяйственные расходы Фонда.

По результатам контрольного мероприятия выявлены следующие нарушения при осуществлении финансово-хозяйственной деятельности в проверяемом периоде.

В нарушение пункта 4 статьи 10 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» регистры бухгалтерского учета КРСК оформлены с нарушениями: в ряде случаев инвентаризационные описи не содержали подписей председателя и членов инвентаризационной комиссии, главного бухгалтера, в сличительных ведомостях не указывалась дата.

В нарушение требований пункта 3 статьи 11 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и Методических

<sup>28</sup> Автономная некоммерческая организация дополнительного и дополнительного профессионального образования спортивно-стрелковый клуб «Зеленая Скала».

указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Минфина России от 13 июня 1995 года № 49 (далее - Методические указания № 49) не соблюдались требования, предъявляемые к проведению и документальному оформлению результатов инвентаризации активов и обязательств, а также к перечню объектов, подлежащих инвентаризации:

Пункты Методических указаний № 49	Суть нарушения
1,5	Систематически не проводилась инвентаризация ценностей, находящихся у работников при смене материально ответственных лиц (пункт 1.5 Методических указаний № 49). При этом совершались операции с имуществом, находящимся на ответственном хранении
2.2, 2.3, 2.10	Материально ответственные лица являлись членами инвентаризационной комиссии при проверке вверенного им имущества (10 случаев за проверяемый период)
3.47	Не проводилась инвентаризация подотчетных сумм

В нарушение постановления Госкомстата России «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету кассовых операций, по учету результатов инвентаризации» от 18 августа 1998 года № 88 кассовые книги КРСК за 2016 и 2017 годы не подписаны руководителем КРСК, не заверены печатью, листы кассовой книги за 2016 год пронумерованы не по порядку.

В нарушение постановления Минтруда России от 31 декабря 2002 года № 85 «Об утверждении перечней должностей и работ, замещаемых или выполняемых работниками, с которыми работодатель может заключать письменные договоры о полной индивидуальной или коллективной (бригадной) материальной ответственности, а также типовых форм договоров о полной материальной ответственности» с 11 работниками были заключены договоры о полной индивидуальной материальной ответственности, должности и перечень обязанностей которых отсутствовали в указанном постановлении.

В нарушение пункта 6.3 Указания Банка России «О порядке ведения кассовых операций юридическими лицами и упрощенном порядке ведения кассовых операций индивидуальными предпринимателями и субъектами малого предпринимательства» от 11 марта 2014 года № 3210-У выявлены многочисленные случаи нарушения сроков и порядка предоставления авансовых отчетов подотчетными лицами:

- авансовые отчеты не содержали обязательных реквизитов и подписей, приложенные к авансовым отчетам документы были оформлены с нарушениями<sup>29</sup>;

- установлен факт выдачи денежных средств в сумме 201,4 тыс. рублей в подотчет физическому лицу, не являющемуся работником КРСК, при этом средства не взысканы с физического лица и числятся в дебиторской задолженности КРСК;

- установлены многочисленные случаи нарушения сроков предоставления авансовых отчетов, в том числе на срок свыше 6 месяцев по представительским расходам.

В проверяемом периоде в КРСК существовала практика выдачи руководству денежных средств на представительские цели в крупных суммах на неопределенный срок. В таблице отражены факты выдачи в общей сумме 2,15 млн. рублей (фактический срок пользования суммами неоднократно продлевался по заявлениям работника и составлял более 6 месяцев), отчеты о расходовании средств предоставлены только на сумму 1,5 млн. рублей:

Ф.И.О. сотрудника, должность	Дата выдачи	Сумма, тыс. руб.	Остаток задолженности на 01.09.2018 г.*	Возврат неиспользованных средств		Отчет об использовании на представительские цели
				дата	сумма, тыс. руб.	
С.С. Харитонов, генеральный директор	16.02.2017 г.	700,0	700,0			нет
О.В. Курьшкин, директор департамента развития медицинского кластера	03.02.2017 г.	400,0	0,00	26.09.2018 г.	132,0	предоставлен
А.А. Датиева, заместитель генерального директора	03.10.2017 г.	200,0	8,9	Частичный возврат с июля по сентябрь 2018 г.		
М.В. Логинов, заместитель генерального директора	27.04.2018 г.	400,0	400,0			нет
Н.В. Федосеенков, управля- ющий директор по право- вым вопросам	27.04.2018 г.	300,0	300,0			нет
С.И. Щербина, управляющий директор по проектной работе	13.02.2018 г.	150,0	96,1			предоставлен, частич- но не соответствует целям
Итого		2150,0	1505,0			

\* Без учета расходов на командировки.

<sup>29</sup> Например, не подписывались подотчетными лицами (массовые случаи), не содержали подписи главного бухгалтера, в приложенных к неподписанным авансовым отчетам приказах о направлении работника в служебную поездку и служебных записках работников о направлении в служебные поездки отсутствовали подписи работников об ознакомлении.

Предоставление указанных сумм имеют все признаки беспроцентных займов, что влечет за собой обязательство физических лиц по уплате подоходного налога с суммы полученной выгоды (от 2/3 процентной ставки Банка России).

Объем накопленной дебиторской задолженности работников КРСК в общей сумме 15,6 млн. рублей по состоянию на 1 сентября 2018 года свидетельствует о системных недостатках в организации работы финансовых подразделений и руководства КРСК, допуская нарушения сроков сдачи авансовых отчетов.

По денежным документам (не предоставленные авансовые отчеты) сумма составила 13,9 млн. рублей, задолженность по подотчетным суммам превысила 1,7 млн. рублей (в том числе по суммам, выданным на представительские цели без указания срока выдачи и цели 1,5 млн. рублей).

Максимальная дебиторская задолженность по денежным документам на 1 сентября 2018 года числилась за генеральным директором С.С. Харитоновым в размере 3,9 млн. рублей, И.А. Якуниным - 1,2 млн. рублей, А.А. Тедеевым - 1,3 млн. рублей.

Также имелась задолженность по денежным документам уволенных работников. Так, при увольнении по соглашению сторон И.А. Якунину было выплачено вознаграждение в объеме 1,5 млн. рублей, при этом соглашение сторон не содержало положений о необходимости погашения работником задолженности в сумме 1,2 млн. рублей.

Меры по взысканию задолженности в досудебном и судебном порядке КРСК не предпринимались, по истечении срока исковой давности производилось списание просроченной задолженности на убытки.

В период проведения контрольного мероприятия КРСК были приняты меры по снижению уровня дебиторской задолженности в части оформления авансовых отчетов и первичных документов, проведена инвентаризация подотчетных сумм. В соответствии с предоставленным реестром авансовых отчетов в период с 21 сентября по 1 октября 2018 года было подготовлено и подписано 150 авансовых отчетов, из которых по 123 отчетам просрочка составляла более 6 месяцев, а в отдельных случаях - более года.

В соответствии с указанными мероприятиями задолженность снизилась до 7,6 млн. рублей. При выборочной проверке авансовых отчетов были выявлены нарушения, аналогичные указанным ранее. На отдельных заявлениях работников указание «согласен» генерального директора С.С. Харитонова было проставлено в отсутствие подписи заявителя.

В ходе анализа нарушений КРСК, указанных в представлении Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 1 декабря 2017 года № 65/3-71-2017, были выявлены дополнительные соглашения к трудовым договорам с работниками, на которых были проставлены подписи, визуально не соответствующие подписям, проставленным работниками на трудовых договорах. Замечания Генеральной прокуратуры Российской Федерации о разъездном характере работы сотрудников КРСК в трудовых договорах устранены не полностью.

Таким образом, многочисленные нарушения оформления первичных учетных документов (авансовых отчетов), регистров бухгалтерского учета (инвентаризационных описей, кассовых книг), нарушения порядка и сроков проведения инвентаризации, отсутствие контроля за своевременностью предоставления первичных документов в целях отражения хозяйственных операций по счетам бухгалтерского учета (просроченная дебиторская задолженность работников) свидетельствуют об отсутствии должного контроля со стороны руководства КРСК за сохранностью вверенного им имущества.

### **Закупочные процедуры в АО «КРСК»**

В период с декабря 2012 года по 27 февраля 2018 года при проведении закупок АО «КРСК» руководствовалось положением о закупке ОАО «Корпорация развития Северного Кавказа»<sup>30</sup> (далее - Положение о закупке от 18 декабря 2012 года), которым не был установлен порядок заключения и исполнения договоров, предусмотренный пунктом 2 статьи 2 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон № 223-ФЗ).

На момент проверки АО «КРСК» руководствуется Положением о закупке товаров, работ, услуг акционерного общества «Корпорация развития Северного Кавказа», утвержденным решением совета директоров АО «КРСК» (протокол от 27 февраля 2018 года № 64) (далее - Положение о закупке от 27 февраля 2018 года).

В АО «КРСК» не разработано методики или иного внутреннего документа, регламентирующего процедуру определения начальной максимальной цены договора, поэтому в Положении о закупке от 18 июля 2012 года и Положении о закупке от 27 февраля 2018 года не отражен порядок определения начальной максимальной цены договора.

---

<sup>30</sup> Положение утверждено решением совета директоров КРСК от 18 декабря 2012 года (протокол № 13).

Начальная максимальная цена договора при осуществлении закупочных процедур закрытым способом (конкурентный отбор) и способом закупки у единственного поставщика в КРСК в соответствии с разъяснениями, полученными в ходе проверки, в основном, определяется путем сопоставления цен на аналогичные товары и услуги в сети Интернет.

В качестве примера в таблице отражены параметры закупки услуг по проведению оценки рыночной стоимости долей участия АО «КРСК» в уставном капитале ООО «Северо-Кавказский горный клуб», акций LIGAYA LIMITED и компании DIVALIA LIMITED по состоянию на конец 2015 и 2017 годов.

Контрагент	Дата заключения договора	Способ закупки	Начальная максимальная цена договора, тыс. руб.	Стоимость услуги по договору, тыс. руб.
ООО «НЕО Центр»	11.05.2016 г.	Конкурентный отбор	1300,0	780,0
ООО «ЦОС»	14.05.2018 г.	Запрос цен	500,0	250,0

Заключение договора от 18 января 2016 года № 1-16-ОР с ООО ЧОО «Беркут» на оказание услуг стоимостью 200,0 тыс. рублей в месяц по охране помещений офиса КРСК в г. Ессентуки осуществлено со следующими нарушениями законодательства в сфере осуществления закупок:

- информация о проведении закупки не была включена в план закупки на 2016 год (пункт 5.1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ);

- договор не размещен в реестре договоров (пункт 2 статьи 4.1 Закона № 223-ФЗ);

- документы о закупке услуги не размещены в ЕИС (пункт 12.3. Положения о закупке от 18 декабря 2012 года).

Предметом второго договора от 1 мая 2016 года № 2-16-ОР, заключенного с ООО ЧОО «Беркут», являлось оказание услуг по охране имущества, в том числе, документов и материалов, находящихся при лице, указанном в заявке АО «КРСК» (далее - Объект). При этом заявка АО «КРСК» от 1 мая 2016 года, направленная в адрес ООО ЧОО «Беркут» за подписью генерального директора АО «КРСК» С.С. Харитонова, не содержала фамилии или иных данных об Объекте, подлежащем охране (в заявке указывалось, что ООО ЧОО «Беркут» должно выделить с 1 мая 2016 года «до особого распоряжения» 2 сотрудников из службы охраны). Таким образом, предоставленная копия заявки не соответствует условиям договора и не позволяет установить лицо, для охраны которого КРСК осуществила суммарные расходы в объеме 3,6 млн. рублей. Договором № 2-16-ОР не предусмотрена форма «особых распоряжений» для определения Объекта/лица для

охраны. Срок действия договора № 2-16-ОР был определен с 1 мая 2016 года по 31 декабря 2016 года. Стоимость охранных услуг составляла 450,0 тыс. рублей в месяц.

Договор № 2-16-ОР размещен в ЕИС 1 августа 2016 года с нарушением сроков (свыше двух месяцев), установленных пунктом 2 статьи 4.1 Закона № 223-ФЗ.

В ходе выборочной проверки закупочных процедур в КРСК установлены нарушения пункта 2 статьи 4.1 Закона № 223-ФЗ в части сроков размещения договоров по итогам закупок, перечень которых приведен в приложении № 3 к настоящему отчету.

### Общекорпоративные ключевые показатели эффективности

Общекорпоративные ключевые показатели эффективности, их значения, используемые в системе годового премирования, утверждаются советом директоров КРСК в рамках определения приоритетных направлений деятельности КРСК на очередной год по предложению и представлению генерального директора КРСК.

В проверяемом периоде для целей расчета КПЭ используемые показатели были утверждены в следующих значениях:

Показатель	Целевое значение (порядок расчета)	Удельный вес, %			
		2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Рост стоимости активов (оценка активов определялась в соответствии с методологией оценки активов КРСК)	Привязано к росту ВВП России, увеличенного на 1 % при целевом значении и увеличенного на 5 % при максимальном	35	20	20	15
Экономия бюджета административно-хозяйственных расходов (АХР) на 2015 г.	5 % (превышение общей суммы АХР, установленной годовым бюджетом над фактической суммой АХР)	10	10	10	15

Выбор для базы сравнения показателя «Рост стоимости активов» прогнозного значения ВВП Российской Федерации (в рассматриваемый период значение ВВП имело отрицательные значения<sup>31</sup>) позволял выполнять КРСК плановое КПЭ (ВВП + 1 %) при абсолютном снижении стоимости активов. Высокий удельный вес нивелировал влияние других КПЭ, а включение в расчет административно-хозяйственных расходов, финансовых вложений и займов дочерним и зависимым обществам КРСК позволяло дополнительно регулировать выполнение итогового показателя КПЭ.

За период с 2015 по 2018 год работникам, в том числе руководящему составу КРСК, были выплачены годовые премии в следующем объеме:

<sup>31</sup> Кроме значения ВВП за 2017 год.

(млн. руб.)

	Выплаты			Соотношение, %	Общекорпоративный поправочный коэффициент, %
	руководство	иные	всего		
2015 г.	17,3	4,7	22,0	368	166,65
2016 г.	36,2	12,7	48,9	285	125
2017 г.	24,3	13,7	38	177	81

\*Подтверждается советом директоров при утверждении результатов выполнения КПЭ.

Объем выплат годовой премии руководящим работникам КРСК по итогам 2015-2017 годов превышал в несколько раз (от 1,8 до 3,7) объем выплат иным работникам.

Порядок формирования и выплаты КПЭ в 2015-2017 годах устанавливался следующим образом. В соответствии с Положением о системе оплаты труда и стимулирования работников, утвержденным советом директоров АО «КРСК»<sup>32</sup>, определялась система КПЭ работников КРСК. Пороговые значения КПЭ, установленные советом директоров КРСК, являлись условием выплаты годовой премии работникам, которая относится к выплатам стимулирующего характера, как и премии по результатам работы за квартал (квартальная премия), доплаты за особый характер и условия труда, единовременные поощрительные выплаты.

В соответствии с решением совета директоров КРСК от 17 декабря 2015 года (протокол № 38) были сначала утверждены, а потом скорректированы следующие приоритетные направления деятельности и КПЭ КРСК на 2015 год:

Наименование показателя (целевое значение)	Удельный вес, %	
	протокол № 37 от 17.12.2015 г.	протокол № 40 от 08.06.2016 г.
Рост стоимости активов (ВВП + 1 %)	30	35
Исполнение бюджета административно-хозяйственных расходов (экономия 5 %)	15	10
Актуализация стратегии развития АО «КРСК» на период 2015-2020 годов (предварительное одобрение советом директоров)	15	10
Комплексная диагностика активов (не выполнен)	10	5
Выход из проекта Avangard (зачисление на счет проектной компании DIVALIA LTD стоимости принадлежащей ей 49-процентной доли в уставном капитале CHALENIA SERVICES LTD)	10	20
Определение организационной, финансовой и инфраструктурной конфигурации проекта создания медицинского кластера в регионе КМВ (выполнение I этапа работ в рамках технического задания на оказание консультационных услуг по разработке концепции создания медицинского кластера и плана мероприятий по ее реализации)	20	20
Итого	100	100

<sup>32</sup> Протокол № 37 от 17 декабря 2015 года и № 38 от 10 марта 2016 года.

Удельный вес невыполненного показателя «Комплексная диагностика активов» был уменьшен с 10 % до 5 %, удельный вес выполненных показателей «Рост стоимости активов» и «Выход из проекта Avangard» были увеличены на 5 % и на 10 %, соответственно.

Таким образом, утверждение плановых КПЭ на 2015 год было произведено в 2016 году при наличии сведений о фактическом исполнении всех показателей, благодаря чему выполнение КПЭ за 2015 год составило 166,9 % (в основном показатель «Рост стоимости активов» - выполнение 248,2 процента).

Факт выхода из проекта Avangard, выполнение которого подтверждалось зачислением средств от продажи 49-процентной доли в проекте на счет проектной компании DIVALIA LTD, фактически учтен дважды, поскольку обеспечил выполнение двух КПЭ: «Выход из проекта Avangard» и «Рост стоимости активов».

Увеличение расчетного показателя стоимости активов произошло в основном за счет изменения оценки финансового вложения ЗПИФ «Аграрные инвестиции» в акции DIVALIA LTD на сумму 698,9 млн. рублей и включения в расчет показателя административно-хозяйственных расходов в сумме 238,7 млн. рублей, которые в 2014 году не учитывались.

Показатель «Актуализация стратегии развития АО «КРСК» на период 2015-2020 годов» был утвержден советом директоров 17 декабря 2015 года в составе ключевых показателей эффективности на 2015 год одновременно с принятием за основу стратегии развития АО «КРСК» на период 2015-2020 годов (протокол № 37), таким образом, факт включения в систему КПЭ показателя и его выполнение датированы одним числом.

В соответствии с решением совета директоров КРСК от 29 августа 2016 года (протокол № 44) были утверждены результаты выполнения КПЭ за 2015 год и максимальный размер годовой премии - до 22,0 млн. рублей, однако приказами генерального директора С.С. Харитоновой от 20 сентября 2016 года №№ 50/09/16-пр, 51/09/16-пр руководящему составу была выплачена дополнительная премия в общем размере 8,6 млн. рублей, в том числе 6 млн. рублей 8 работникам «за значительный личный вклад в реализацию экономически эффективных мероприятий по осуществлению выхода АО «КРСК» из инвестиционного проекта Avangard» (уже был учтен в итоговом значении КПЭ и сумме годовой премии, в том числе Н.В. Федосеев - 2,2 млн. рублей и А.Б. Буглаку - 1,9 млн. рублей).

В соответствии с решением совета директоров КРСК от 8 июня 2016 года (протокол № 40) были утверждены приоритетные направления

деятельности КРСК в 2016 году, которые 9 февраля 2017 года решением совета директоров (протокол № 51) были скорректированы следующим образом:

Приоритетные направления деятельности КРСК	КПЭ (удельный вес, %)	
	протокол совета директоров № 40 от 8 июня 2016 г.	протокол совета директоров № 51 от 9 февраля 2017 г.
Активизация инвестиционной деятельности	Увеличение стоимости активов (20 %)	
	Финансирование 3 новых инвестиционных проектов (15 %)	Соотношение сторонних и собственных инвестиций (10 %)
	Финансирование новых инвестиционных проектов в объеме более 500 млн. рублей (15 %)	Уровень просроченной задолженности (10 %), целевое значение - 2,6 %
	Выход из проекта «Развитие интенсивного растениеводства в Ставропольском крае (Irrico)» (15 %)	
Оптимизация хозяйственной деятельности	Рост в течение отчетного периода доходов АО «КРСК», начисленных за управление АО «КМКР» (10 %)	
	Экономия бюджета административно-хозяйственных расходов (10 %)	
Развитие проекта «Создание инновационного медицинского кластера на территории региона Кавказских Минеральных Вод»	Начало работ по подготовке проектно-сметной документации по проекту «Создание инновационного медицинского кластера на территории региона Кавказских Минеральных Вод» (15 %)	Утверждение концепции создания инновационного медицинского кластера в регионе Кавказских Минеральных Вод и плана мероприятий по его реализации (15 %)
Вне приоритетных направлений		Предотвращение угрозы банкротства ООО «МВЦ 2012» (4 %) Перевод строительной площадки под контроль ООО «МВЦ 2012» (3 %) Завершение технического аудита проекта (3 %)

Таким образом, показатели финансирования новых инвестиционных проектов были заменены на новые КПЭ, значения которых по итогам 2016 года были уже известны на момент их одобрения 9 февраля 2017 года, поэтому их включение в состав КПЭ необоснованно увеличило итоговый показатель общекорпоративного КПЭ.

Аналогично итогам расчета КПЭ за 2015 год по итогам 2016 года были продублированы результаты проекта «Выход из проекта «Развитие интенсивного растениеводства в Ставропольском крае (Irrico)» во взаимосвязанном показателе «Расчет изменения стоимости активов», а также были включены административно-хозяйственные расходы и пролонгированные займы, предоставленные дочерним компаниям, не приносящие доход.

В утвержденных<sup>33</sup> КПЭ на 2017 год совокупный удельный вес показателей, касающихся медицинского кластера, составил 40 %, при этом удель-

<sup>33</sup> В соответствии с решением совета директоров КРСК от 15 сентября 2017 года (протокол № 59).

ный вес неисполненного показателя «Финансирование новых инвестиционных проектов» не превысил 15 %. Общий коэффициент выполнения общекорпоративных КПЭ по итогам 2017 года составил 81 процент.

Проверка расчета величины выполнения КПЭ за 2017 год показала некорректность расчета изменения стоимости активов в 2017 году по сравнению с 2016 годом в связи с включением в базовую величину активов 2016 года денежных средств, поступивших в результате докапитализации КРСК в 2016 году в сумме 2070 млн. рублей. При корректировке стоимости активов на указанную сумму при сравнении показателей 2016 и 2017 годов процент выполнения снижается в 2 раза. Увеличение расчетного показателя также произошло за счет увеличения суммы финансовых вложений и займов, предоставленных ООО «Северо-Кавказский горный клуб», и займов, выданных ООО «МВЦ 2012». Финансовые вложения в ООО «Северо-Кавказский горный клуб» и займы ООО «МВЦ 2012» не приносили дохода в 2017 году ни в виде дивидендов, ни в виде процентов по предоставленным займам.

Дополнительно включенный решением совета директоров от 9 февраля 2017 года показатель «Уровень просроченной задолженности», имеющий удельный вес 10 % и целевое значение 2,6 %, исполнен КРСК технически, так как задолженность по займам ООО «МВЦ 2012» в сумме 821,3 млн. рублей со сроком погашения 1 декабря 2016 года пролонгирована до 1 марта 2019 года.

Указанные недостатки и ошибки в расчетах итоговых значений КПЭ не позволяют подтвердить правильность расчета премиальных выплат работникам АО «КРСК» по итогам 2015-2017 годов. В условиях отсутствия инвестиционного процесса и реального финансирования новых проектов (2 проекта, профинансированных с 2015 года по III квартал 2018 года) КПЭ подбирались и корректировались в зависимости от возможности их достижения после окончания отчетного периода. Таким образом, отдельные показатели были выполнены на момент утверждения КПЭ, при этом привязка целевого значения «Рост стоимости активов» к прогнозному значению ВВП России в условиях прогнозного снижения ВВП является некорректной.

#### **Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия**

По содержанию акта, составленного по результатам контрольного мероприятия, в Счетную палату Российской Федерации поступили замечания

АО «КРСК», на которые составлено заключение на замечания аудитора Счетной палаты Российской Федерации А.В. Перчына от 21 ноября 2018 года № 06-1197/06-03вн.

### **Выводы**

**1.** Безвозмездная передача акций АО «КРСК» Российской Федерации привела к уменьшению добавочного капитала Внешэкономбанка на 2,07 млрд. рублей и росту непокрытого убытка на сумму 6,3 млрд. рублей. Суммарные финансовые потери Внешэкономбанка составили 8,4 млрд. рублей, что являлось одним из оснований докапитализации Внешэкономбанка в 2017-2018 годах за счет средств федерального бюджета.

**2.** Уставный капитал АО «КРСК» по состоянию на 1 ноября 2018 года составляет 12042,5 млн. рублей, из которых 7600,0 млн. рублей были предоставлены за счет собственных средств Внешэкономбанка, 4442,46 млн. рублей - из средств федерального бюджета в 2016 и 2017 годах. Бюджетные ассигнования в оплату уставного капитала в сумме 4869,74 млн. рублей из средств федерального бюджета на 2018 год в АО «КРСК» не поступали.

**3.** Стратегия деятельности АО «КРСК» от 4 апреля 2011 года, основные направления деятельности и ключевые показатели эффективности на 2016, 2017 и 2018 годы не содержали показателей или целевых ориентиров, соответствующих показателям подпрограммы «Создание медицинского кластера на территории Кавказских Минеральных Вод и реализация инвестиционных проектов Северо-Кавказского федерального округа», мероприятия которой реализуются АО «КРСК» за счет средств федерального бюджета.

**4.** На момент проведения контрольного мероприятия в КРСК не сформирована система стратегического планирования деятельности, не обеспечена разработка документа, содержащего направления и цели развития АО «КРСК» на среднесрочную и долгосрочную перспективу, деятельность осуществляется в отсутствие актуальной Стратегии, что не позволяет оценить степень достижения АО «КРСК» целей его создания.

Отсутствие утвержденных среднесрочных показателей для оценки результативности деятельности АО «КРСК» позволяет АО «КРСК» устанавливать КПЭ исходя из возможности их достижения, в том числе в конце отчетного периода. Таким образом, выстроенная система мотивации работников АО «КРСК» ситуативна и не направлена на выполнение задач и показателей, определенных Госпрограммой и договорами о предоставлении КРСК бюджетных инвестиций.

5. По состоянию на 5 октября 2018 года из 100 поданных инвестиционных заявок до стадии реализации и финансирования за два с половиной года дошли только 2 инвестиционных проекта. Таким образом, из 9,3 млрд. рублей, предусмотренных законами о федеральном бюджете в 2016-2018 годах на увеличение уставного капитала АО «КРСК» в целях создания медицинского кластера на территории Кавказских Минеральных Вод и реализации инвестиционных проектов на территории СКФО, фактически направлено в проекты 650,0 млн. рублей (6,98 процента).

На указанную дату в КРСК не сформирован перечень новых проектов в какой-либо стадии готовности, что подтверждает отсутствие в АО «КРСК» эффективного инвестиционного процесса по отбору и доведению до реализации проектов, отвечающих задачам развития СКФО. Таким образом, инвестиционная деятельность КРСК не может быть признана эффективной, при этом в федеральном бюджете на 2018 год предусмотрены средства на докапитализацию АО «КРСК» в объеме 4869,7 млн. рублей для финансирования инвестиционных проектов.

Остаток средств на лицевом счете не участника бюджетного процесса АО «КРСК» в УФК по Ставропольскому краю по состоянию на 5 октября 2018 года составляет 1722,46 млн. рублей.

6. Реализация якорного проекта инновационного медицинского кластера, одобренного межведомственной рабочей группой АО «КРСК» 19 августа 2016 года, предусматривает финансирование работ только за счет средств федерального бюджета без использования частно-государственного партнерства, что не соответствует целям создания АО «КРСК» - привлечение инвестиций в СКФО и финансовая поддержка проектов на принципах софинансирования.

7. На цели разработки проектной документации инновационного медицинского кластера за счет средств федерального бюджета на 2016 год увеличен уставный капитал АО «КРСК» 29 декабря 2016 года на 1620,0 млн. рублей, при этом уже 4 апреля 2017 года Минкавказ России в письме на имя А.Г. Хлопонина подтвердил необходимость для разработки проектной документации только 852,2 млн. рублей.

Договор на оказание услуг по проектированию медкластера был заключен 17 января 2018 года на сумму 798,5 млн. рублей с АО «ВЕРФАУ» по итогам конкурсных процедур. Таким образом, АО «КРСК» и Минкавказом России не обеспечено эффективное использование средств в объеме оставшихся 821,5 млн. рублей. Целевой характер средств не позволяет направить их на

финансирование других проектов, указанная сумма в настоящее время фактически заморожена на счете АО «КРСК» в УФК по Ставропольскому краю при отсутствии реальных направлений ее использования.

**8.** АО «КРСК» не исполнило обязательства, предусмотренные подпунктом 2.3.1 пункта 2.3 договора на проектирование от 17 января 2018 года № б/н в части предоставления исходных данных для проектирования (в том числе технических условий на присоединение к системе газоснабжения), что создает риски неисполнения подрядчиком обязательств по завершению проектных работ в установленные договором сроки.

Отсутствие согласованности в действиях АО «КРСК» и правительства Ставропольского края поставило под угрозу реализацию проекта медкластера, привело к удорожанию проекта на сумму дополнительных затрат по подключению к сетям в связи с выбором нового участка за пределами Ставропольского края и ухудшением его транспортной доступности и параметров присоединения к сетям.

**9.** АО «КРСК» не обеспечено расходование средств докапитализации, источником которых являлась субсидия из федерального бюджета на 2016 год, в размере 450,0 млн. рублей на финансирование инвестиционного проекта «Создание высокотехнологичного производства 3D конусно-лучевого томографа и аппарата для глубокофокусной и близкофокусной терапии» в связи с включением проекта в заявку на предоставление бюджетных средств до проведения АО «КРСК» комплексной экспертизы, по результатам которой были выявлены проблемы корпоративного долга у материнской компании, что существенно повышает риск невозврата бюджетных средств из проекта.

**10.** Выявлены проблемы в реализации инвестиционных проектов, источником финансового обеспечения которых являлись средства федерального бюджета на 2017 год, предусмотренные на увеличение уставного капитала АО «КРСК»:

- при принятии решения о реализации проекта АО РПК «Урус-Мартановский» АО «КРСК» были использованы некорректные данные оценки стоимости имущества инициатора проекта, что привело к необоснованной оценке общей стоимости проекта и некорректному распределению долей участия соинвесторов в акционерном капитале. Планируемое предоставление займа в проект за счет средств дочерней компании (АО «КРСК-УА») позволяет КРСК обойти ограничение, установленное в Положении об инвестиционной политике АО «КРСК» 2017 года в части максимальной доли участия

КРСК в проекте в размере 30 % от полной стоимости, если в проекте также принимает участие региональная корпорация развития;

- мониторинг проектов, осуществляемый АО «КРСК», не обеспечивает должный контроль расходования средств участниками проектов. В ходе обследования площадки строительства тепличного комплекса АО «Агро-комплекс Сунжа» во время выездной проверки инспекторами Счетной палаты Российской Федерации 22 сентября 2018 года были выявлены факты, свидетельствующие о проведении дополнительных работ за счет бюджета финансируемого КРСК проекта по подготовке строительной площадки иного объекта строительства (2-ой очереди инвестиционного проекта).

**11.** В настоящее время один из первых проектов АО «КРСК» - Многофункциональный выставочный центр (МВЦ), осуществляемый через дочернее общество ООО «МВЦ 2012» за счет средств Внешэкономбанка, не завершено строительством, не принято в эксплуатацию и генерирует отрицательный денежный поток. Фактические расходы на проект составили 4577,4 млн. рублей. Проект по завершению строительства требует финансирования в объеме 706,3 млн. рублей за счет средств федерального бюджета, предусмотренных на докапитализацию АО «КРСК» в 2018 году. Возможные перспективы использования МВЦ после завершения строительства и финансовые показатели его использования не определены, актуальные бизнес-план и финансовая модель проекта отсутствуют.

**12.** В ходе контрольного мероприятия был зафиксирован факт незаконного строительства на территории, принадлежащей ООО «МВЦ 2012» (дочерняя компания АО «КРСК»). Строительство бетонных конструкций первого этажа и перекрытий второго этажа осуществлено, по утверждению АО «КРСК» в ответе на запрос Счетной палаты Российской Федерации, без заключения договора с подрядными организациями со стороны ООО «МВЦ 2012» и АО «КРСК».

В ответ на запросы Счетной палаты Российской Федерации АО «КРСК» сообщило об отсутствии у ООО «МВЦ 2012» и АО «КРСК» договоров подряда на строительство указанного объекта, а также иных документов и информации об источнике финансирования незаконного строительства и лицах, выполнявших строительные-монтажные работы. В связи с отсутствием у КРСК планов по завершению строительства требуется принятие решения АО «КРСК» о дальнейшей судьбе бетонных конструкций на территории МВЦ.

**13.** Финансово-хозяйственная деятельность АО «КРСК» в проверяемый период 2015-2017 годов и за I полугодие 2018 года была стабильно убы-

точной. За период с 31 декабря 2016 года по 30 июня 2018 года непокрытый убыток КРСК вырос с 1755,9 млн. рублей до 2692,3 млн. рублей. Из общей суммы чистого убытка за 2,5 года 936,4 млн. рублей более 75 % приходится на I полугодие 2018 года.

Отрицательные результаты финансово-хозяйственной деятельности АО «КРСК» за 2016-2017 годы и I полугодие 2018 года (накопленный убыток в размере 936,4 млн. рублей) обусловлены низкой инвестиционной активностью, вложением в нерентабельные активы на фоне увеличения расходов, в том числе, ростом расходов на персонал, формированием резервов по сомнительным долгам.

**14.** Доход по проекту Avangard в сумме 369,75 млн. рублей сформирован исключительно за счет курсовых разниц и начисленных банковских процентов на депозит, при этом возврат второй части инвестиций, осуществленных в проект также в сумме 12,5 млн. долл. США, был осуществлен путем продажи доли КРСК в проекте соинвесторам за 537,3 млн. рублей. На дату продажи возврат в долларовом эквиваленте по курсу 64,9 рубля за доллар США не превысил 8,27 млн. долл. США.

**15.** В отсутствие реальных доходов от основной деятельности управленческие расходы имеют тенденцию к росту. По итогам I полугодия 2018 года управленческие расходы составили 50 % от годового значения 2017 года - 196,4 млн. рублей. Учитывая, что среднесписочная численность КРСК с июля по сентябрь 2018 года увеличилась с 65 до 76 работников, прогнозируется дальнейший рост управленческих расходов по итогам 2018 года.

**16.** Заработная плата генерального директора АО «КРСК» достигала доли в 15 % всего фонда заработной платы КРСК в 2016 году, при этом его годовой доход оказался в 15 раз выше средней заработной платы прочих работников АО «КРСК» в 2016 и в 2018 годах.

**17.** Несмотря на отрицательные финансовые результаты, в проверяемом периоде КРСК осуществляла благотворительную деятельность. Сумма пожертвований за 2016-2018 годы составила 72,9 млн. рублей, при этом фактически на благотворительные цели было направлено 46,2 млн. рублей, остальные пожертвования в общей сумме 26,7 млн. рублей были направлены на мероприятия рекламного характера и административно-хозяйственные расходы благотворительных организаций.

**18.** По результатам контрольного мероприятия выявлены многочисленные нарушения Федерального закона «О бухгалтерском учете» в части правил оформления первичных учетных документов, порядка и сроков проведения инвентаризации, а также отсутствие контроля за своевремен-

ностью предоставления отчетных документов подотчетными лицами в общей сумме 15,6 млн. рублей по состоянию на 1 сентября 2018 года.

**19.** В ходе выборочной проверки закупочных процедур в АО «КРСК» установлены нарушения срока размещения договоров в системе ЕИС, установленного частью 2 статьи 4.1 Закона № 223-ФЗ. Нарушение срока составило от 20 дней до 3 месяцев по 7 договорам.

#### **Предложения**

**1.** Направить информационное письмо Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации В.Л. Мутко.

**2.** Направить представление Счетной палаты Российской Федерации АО «Корпорация развития Северного Кавказа».

**3.** Направить информационное письмо в Федеральную антимонопольную службу.

**4.** Направить отчет о результатах контрольного мероприятия полномочному представителю Президента Российской Федерации в Северо-Кавказском федеральном округе А.А. Матовникову.

**5.** Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**А.В. ПЕРЧАН**