

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 31 марта №13 (480) «О результатах проверки целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных на реализацию Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в Республике Марий Эл, и проверки целевого и эффективного использования государственных средств, предусмотренных федеральным бюджетом и бюджетом Республики Марий Эл»:

Утвердить отчет о результатах проверки.

Направить представление Счетной палаты Президенту - Главе Правительства Республики Марий Эл.

Направить информационные письма в Правительство Российской Федерации, Министерство финансов Российской Федерации.

Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и полномочному представителю Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе.

ОТЧЕТ

о результатах проверки целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных на реализацию Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в Республике Марий Эл, и проверки целевого и эффективного использования государственных средств, предусмотренных федеральным бюджетом и бюджетом Республики Марий Эл

Основание для проведения проверок: пункты 3.2.2 и 4.11.1.1 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2006 год.

Цель проверок

Проверить целевое и эффективное использование средств, предусмотренных федеральным бюджетом и бюджетом Республики Марий Эл.

Предмет проверок

Нормативные, правовые и иные документы, регламентирующие выделение и использование средств федерального бюджета, бюджета Республики Марий Эл и внебюджетных источников.

Объекты проверок

Правительство Республики Марий Эл; министерство финансов Республики; министерства и ведомства Республики Марий Эл (выборочно); администрации муниципальных образований (выборочно), организации и предприятия - бюджетополучатели (выборочно).

Срок проведения проверок: с 31 января по 22 февраля 2006 года.

Проверяемый период деятельности: 2005 год.

Результаты проверок

По направлению деятельности Счетной палаты Российской Федерации аудитора С.Н. Рябухина

Начиная с 2001 года, в Республике наблюдается рост промышленного производства. Индекс физического объема промышленного производства увеличился с 101,9% в 2001 году до 114,2% в 2005 году. По темпам роста промышленного производства Республика среди регионов Приволжского федерального округа за 2005 год заняла 1 место (за 2000 год - 14 место).

На долю сельского хозяйства приходится 15,5% объема валового регионального продукта. Объем продукции сельского хозяйства за 2005 год составил 11,4 млрд. рублей, или 101,3% в сопоставимой оценке к уровню 2004 года.

Денежные доходы населения в расчете на 1 человека за 2005 год составили 3198,4 рубля и увеличились по сравнению с 2004 годом на 24,6%, а с 2000 годом - в 3 раза. Средняя номинальная заработная плата за 2005 год составила 5160,4 рубля и по сравнению с 2004 годом возросла на 27,6% (против 2000 года - в 4,4 раза). По темпам роста средней заработной платы Республика среди регионов Приволжского федерального округа заняла за 2004 год 3 место (за 2000 год - 13 место).

1. В 2005 году бюджетно-финансовая деятельность в Республике обеспечивалась на основании законов Республики от 2 декабря 2004 года №46-З «О регулировании бюджетных правоотношений в Республике Марий Эл» и от 6 июля 2005 года №26-З «О межбюджетных отношениях в Республике Марий Эл», а также других законодательных и нормативных правовых актов по совершенствованию бюджетного процесса. Принятые акты в Республике соответствуют законодательству Российской Федерации.

Республиканский бюджет на 2005 год утвержден законом Республики от 2 декабря 2004 года №45-З «О республиканском бюджете Республики Марий Эл на 2005 год» (далее - Закон о бюджете). На основании статьи 1 Закона о бюджете республиканский бюджет по расходам установлен в сумме 5923377,0 тыс. рублей и по доходам - 5512976,0 тыс. рублей. Предельный размер дефицита бюджета установлен в сумме 410401,0 тыс. рублей, или 15% от доходов республиканского бюджета без учета финансовой помощи из федерального бюджета.

В течение 2005 года Закон о бюджете уточнялся дважды. В результате уточнений доходы и расходы возросли на 810548,5 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - на 645297,5 тыс. рублей, налоговых и неналоговых поступлений в республиканский бюджет - на 165251,0 тыс. рублей. В соответствии с внесенными изменениями в расходах бюджета объем безвозмездных поступлений муниципальным образованиям на 2005 год увеличился, соответственно, с 2028625,0 тыс. рублей до 2251519,4 тыс. рублей, или с ростом против первоначально утвержденной суммы на 11 процентов.

В связи с увеличением в декабре 2005 года поступлений из федерального бюджета в сумме 106175,8 тыс. рублей на рассмотрение Государственного Собрания Республики Марий Эл внесен проект закона о бюджете, в котором установлены расходы республиканского бюджета в сумме 6843036,0 тыс. рублей и доходы - в сумме 6432635,0 тыс. рублей (Закон о бюджете от 1 марта 2006 года №1-З).

Сводная бюджетная роспись республиканского бюджета утверждена министром финансов Республики своевременно, 17 декабря 2004 года, и соответствует первоначально утвержденному Законом о бюджете. Сводные бюджетные росписи по доходам и расходам к внесенным изменениям в республиканский бюджет законами

Республики от 5 июля 2005 года №21-3 в сумме 594644,2 тыс. рублей и от 7 ноября 2005 года №32-3 в сумме 215904,3 тыс. рублей министром финансов Республики не утверждены, что противоречит статье 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Таким образом, в 2005 году в Республике нарушена процедура санкционирования расходов в сумме 810548,5 тыс. рублей.

Уведомления о бюджетных ассигнованиях на год с поквартальной разбивкой доведены минфином Республики до распорядителей и получателей бюджетных средств своевременно. Уведомления о лимитах бюджетных обязательств на 2005 год доводились до распорядителей и получателей бюджетных средств сразу после утверждения сводной росписи доходов и расходов бюджета на год и в случае внесения изменений в течение года.

В соответствии с Федеральным законом от 23 декабря 2004 года №173-ФЗ «О федеральном бюджете на 2005 год» Республика Марий Эл является высокодотационным субъектом Российской Федерации (приложение 14). В 2005 году безвозмездные поступления из федерального бюджета составили 3531374,0 тыс. рублей, или по сравнению с 2004 годом возросли на 8,6%. Удельный вес безвозмездных поступлений в доходах республиканского бюджета составил к уточненным бюджетным назначениям 54,9%, по фактическому исполнению - 53,2%, в доходах консолидированного бюджета, соответственно, 44,5 и 43,1 процента.

2. По отчету об исполнении республиканского бюджета за 2005 год в структуре доходов бюджета 43,3% составляли налоговые доходы, 3,5% - неналоговые доходы и 53,2% - безвозмездные перечисления из федерального бюджета. В 2005 году в доходы республиканского бюджета поступило 6635356,0 тыс. рублей, или 103,1% к уточненным бюджетным назначениям. Сверхплановые поступления составили 202721,0 тыс. рублей.

В то же время по отдельным видам поступления налогов не выполнены, в том числе по транспортному налогу - на 11%, по налогу на добычу полезных ископаемых - на 22,3%, по сбору за пользование объектами животного мира - на 34,2%. Не обеспечено поступление задолженности и перерасчетов по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам на 59%, из них по налогам на имущество - на 60,8 процента.

В 2005 году по отчетным данным (форма 1-нм) поступило на территории Республики налоговых и других доходов в сумме 5546905,0 тыс. рублей, в том числе в федеральный бюджет - 1769270,0 тыс. рублей, республиканский бюджет - 2784007,0 тыс. рублей и в местные бюджеты - 993628,0 тыс. рублей.

На 1 января 2006 года общая совокупная задолженность по налоговым платежам, налоговым санкциям и пеням в бюджеты всех уровней сложилась в сумме 3758150,0 тыс. рублей, или уменьшилась в сравнении с данными на начало года на 323078,0 тыс. рублей, или на 8,6 процента.

Задолженность перед бюджетами всех уровней по налогам и сборам составила 2068136,0 тыс. рублей, или увеличилась на 34713,0 тыс. рублей, в том числе недоимка составила 1336897,0 тыс. рублей и увеличилась на 191908,0 тыс. рублей. Задолженность перед консолидированным бюджетом Республики по налогам и сборам составила 551094,0 тыс. рублей, или уменьшилась на 30138,0 тыс. рублей, в том числе недоимка составила 373030,0 тыс. рублей, или уменьшилась на 12460,0 тыс. рублей.

По законодательным актам Республики за 9 месяцев 2005 года предоставлены льготы по налогу на имущество организаций на общую сумму 127588,4 тыс. рублей, в том числе сельхозтоваропроизводителям - 2315,3 тыс. рублей и ГУ «Марийскавтодор» - 125273,1 тыс. рублей. Льготы по налогу на прибыль не предоставлялись.

3. В 2005 году расходы республиканского бюджета исполнены в размере 6635823,0 тыс. рублей, или 97% к уточненным бюджетным назначениям. Недоиспользовано за год 207213,0 тыс. рублей.

Просроченной кредиторской задолженности по заработной плате с начислениями и другим социальным выплатам населению не имеется.

Республиканский бюджет исполнен с дефицитом в сумме 467,0 тыс. рублей при запланированном в сумме 410400,0 тыс. рублей. Исполнение расходов республиканского бюджета характеризуется следующими показателями:

	Уточненные бюджетные назначения	Исполнено	% исполнения
Общегосударственные вопросы	365312,0	289597,0	79,3
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	352245,0	343295,0	97,5
Национальная экономика	1095166,0	1073658,0	98,0
Жилищно-коммунальное хозяйство	282457,0	280921,0	99,5
Охрана окружающей среды	2397,0	2056,0	85,8
Образование	640986,0	602070,0	93,9
Культура, кинематография, СМИ	135449,0	130507,0	96,4
Здравоохранение и спорт	919580,0	913541,0	99,3
Социальная политика	751417,0	738797,0	98,3
Межбюджетные трансферты	2298027,0	2261381,0	98,4
Всего	6843036,0	6635823,0	97,0

Кассовое обслуживание исполнения бюджета осуществлялось Управлением Федерального казначейства по Республике.

Общая сумма кредиторской задолженности по консолидированному бюджету составила 644046,6 тыс. рублей, в том числе по республиканскому бюджету - 430333,6 тыс. рублей. Кредиторская задолженность по обязательствам, вытекающим из Федерального закона «О ветеранах», составила 336002,1 тыс. рублей, по оплате ЖКУ отдельным категориям граждан - 42865,1 тыс. рублей, по оплате коммунальных услуг бюджетными учреждениями - 15540,0 тыс. рублей и другим платежам.

3.1. Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2005 год» Республике предусмотрена дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности в сумме 2316071,7 тыс. рублей, которая перечислена в полном объеме. Кассовое исполнение составило 2316071,7 тыс. рублей.

Уведомление о бюджетных ассигнованиях из федерального бюджета доведено до минфина Республики Минфином России 27 декабря 2004 года в целом на год в этой же сумме. В нарушение статьи 249 Бюджетного кодекса Российской Федерации Минфином России уведомления о лимитах бюджетных обязательств по дотации не направлялись.

3.2. Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2005 год» и Законом о бюджете Республики (с учетом изменений от 1 марта 2006 года №1-3) утверждена субвенция на обеспечение мер социальной поддержки для лиц, награжденных знаками «Почетный донор СССР» и «Почетный донор России», в размере 17676,0 тыс. рублей, которая в полном объеме перечислена в республиканский бюджет с последующим их зачислением минфином Республики на лицевой счет минздрава Республики. Минфин Республики реестр на перечисление субвенции довел до минздрава Республики с нарушением установленных сроков, или спустя 3 дня.

Встречной проверкой, проведенной в ГУЗ «Республиканская станция переливания крови» (далее - Станция), установлено, что минздрав Республики полученные средства перечислил в течение года Станции на основании уведомлений о бюджетных ассигнованиях в полном объеме.

Данные о численности граждан, имеющих право на получение ежегодной денежной выплаты, являются расчетными, однако в нарушение приказа Минздравсоцразвития России от 31 марта 2005 года №246 раздельный учет в разрезе граждан, которые имели удостоверение «Почетный донор СССР» до 2005 года, но написали заявление на получение ежегодной денежной выплаты только в течение 2005 года, Станцией не велся. В период проверки Станцией представлены данные по категории указанных льготников.

Выплаты гражданам производились через ОАО Банк «Йошкар-Ола» и Отделение Марий Эл Сбербанка России, которыми на основании договоров взималась плата за оказанные услуги в размере 1% и 2,2%. Указанная плата составила 213,3 тыс. рублей и выплачивалась за счет средств республиканского бюджета. В соответствии со статьей 11 Закона Российской Федерации «О донорстве крови и ее компонентов» финансовое обеспечение расходов, связанных с выплатой указанной субвенции, является расходным обязательством Российской Федерации.

Перечисление средств донорам произведено в размере 16620,0 тыс. рублей, или 94% от объема, установленного Законом. Остаток неиспользованных средств в сумме 1056,0 тыс. рублей был зачислен на лицевой счет республиканского бюджета.

3.3. Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2005 год» бюджету Республики утверждены субвенции на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан в размере 97416,7 тыс. рублей. В Законе о бюджете (с учетом изменений от 1 марта 2006 года) полученные средства отражены в доходной части бюджета в объеме 120970,9 тыс. рублей. Изменение в объеме 23554,2 тыс. рублей произведено на основании уведомлений Минфина России.

На 1 января 2005 года остаток неиспользованных средств, выделенных из федерального бюджета в 2004 году на возмещение льгот по оплате ЖКУ гражданам, подвергшимся радиационному воздействию, составлял 217,0 тыс. рублей и направлен в 2005 году минсоцзащиты и труда Республики на те же цели. В течение 2005 года субвенции перечислены минфином Республики в сумме 121187,9 тыс. рублей распорядителю бюджетных средств - минсоцзащиты и труда Республики - с последующей передачей их муниципальным образованиям.

3.4. Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2005 год» и Законом о бюджете Республики утверждены субвенции на выполнение федеральных полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния (далее - субвенции) в размере 14420,9 тыс. рублей.

Субвенции перечислены отделу ЗАГСа Республики в сумме 3935,9 тыс. рублей и бюджетам муниципальных образований - 10485,0 тыс. рублей. На 1 января 2006 года остаток неиспользованных средств муниципальными образованиями составил 503,8 тыс. рублей, или 3,5% от утвержденного объема финансирования, средства возвращены на счет республиканского бюджета.

3.5. Законом о бюджете республиканский фонд компенсаций утвержден в объеме 1329992,3 тыс. рублей.

На основании статьи 31 Закона о бюджете Правительство Республики использовало право на перераспределение субвенций из республиканского фонда компенсаций по отдельным видам расходов, и с учетом его изменений от 1 марта 2006 года субвенции из республиканского фонда компенсаций муниципальным образованиям уменьшены на 42906,7 тыс. рублей по фактическим расходам. Таким образом, уточненный объем республиканского фонда компенсаций составил 1287085,6 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - 39587,0 тыс. рублей.

Законом о бюджете утверждено распределение республиканского фонда по муниципальным образованиям Республики в виде субвенций на:

- реализацию Закона «Об актах гражданского состояния» в сумме 10485,0 тыс. рублей. Расходы недофинансированы на сумму 34,7 тыс. рублей, или на 11,6%, в связи с экономией средств по заработной плате;

- погребение неработающих граждан в сумме 2842,0 тыс. рублей. Расходы недофинансированы на 117,0 тыс. рублей, или на 4,1%, с учетом фактической потребности;

- реализацию Закона «О внесении изменений и дополнений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части, касающейся финансирования образовательных учреждений» в сумме 1118428,0 тыс. рублей. Изменение расходов произведено в сторону уменьшения на сумму 12587,0 тыс. рублей и по уточненным бюджетным назначениям составило 1105841,0 тыс. рублей. Фактически расходы профинансированы в сумме 1070257,3 тыс. рублей, или на 96,8%, в связи с экономией по оплате труда педагогическим работникам;

- предоставление льгот по оплате ЖКУ гражданам, работающим и проживающим в сельской местности, в сумме 38791,5 тыс. рублей. По уточненным бюджетным назначениям расходы составили 25222,5 тыс. рублей. Фактически профинансировано 25192,3 тыс. рублей, или 99,9% к плану, с учетом фактической потребности;

- предоставление населению субсидий по оплате жилья и коммунальных услуг в сумме 116227,0 тыс. рублей. По уточненным бюджетным назначениям расходы составили 98555,3 тыс. рублей, фактически профинансированы в сумме 98477,0 тыс. рублей, или на 99,9%. Экономия в сумме 78,3 тыс. рублей образовалась в связи с отсутствием потребности в этих расходах в 3 муниципальных образованиях;

- обеспечение бесплатными продуктами питания детей в возрасте до 1 года в сумме 7894,0 тыс. рублей исполнено на 100%;

- социальную поддержку детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в сумме 33620,3 тыс. рублей. Фактически профинансировано на 98% с учетом фактической потребности;

- ежемесячную компенсацию работникам образовательных учреждений расходов по приобретению книгоиздательской продукции в сумме 858,2 тыс. рублей. Фактически профинансировано 99,2% с учетом фактической потребности;

- приобретение социального жилья инвалидам и ветеранам ВОВ в сумме 846,3 тыс. рублей. Исполнение расходов составило 95,6% с учетом фактической потребности;

- законом Республики от 1 марта 2006 года №1-3 республиканский фонд компенсаций увеличен на 921,0 тыс. рублей, которые выделены из федерального бюджета на приобретение жилья инвалидам и ветеранам в соответствии с Федеральными законами «О ветеранах» и «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации». Расходы исполнены на 100%. Уточненный республиканский фонд компенсаций составил 1330913,3 тыс. рублей.

3.6. Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2005 год» бюджету Республики утверждены дотации на возмещение убытков от содержания объектов жилищно-коммунального хозяйства и социально-культурной сферы, переданных в ведение органов местного самоуправления, в размере 19254,7 тыс. рублей (далее - дотации). Законом о бюджете дотации утверждены в сумме 2372,0 тыс. рублей. С учетом внесенных изменений в закон Республики от 1 марта 2006 года указанные поступления отражены в объеме 19254,7 тыс. рублей.

В течение года дотация перечислена минфином Республики бюджетам муниципальных образований в объеме 18810,0 тыс. рублей и минспорту Республики - 444,7 тыс. рублей на оплату расходов за потребленные теплоэнергоресурсы бассейна «Дельфин».

3.7. Субсидии из федерального бюджета на частичное возмещение расходов бюджета Республики по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг предоставлялась по Положению, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 30 августа 2004 года №444. Введенные с 1 апреля 2005 года региональные стандарты оплаты жилья и коммунальных услуг в Республике соответствовали федеральным стандартам.

Субсидии выделялись Минфином России ежеквартально, исходя из уровня возмещения Республике расходов на предоставление гражданам указанных субсидий в размере 20% и размера средств, предоставленных гражданам на эти цели из бюджета Республики в отчетном квартале. В целом за год субсидии предоставлены в сумме 28181,0 тыс. рублей. Фактический уровень возмещения расходов республиканского бюджета на предоставление гражданам субсидий на указанные цели составил 28,3 процента.

Средства субсидии в сумме 28096,0 тыс. рублей в недельный срок с момента поступления на счет республиканского бюджета перечислены на лицевые счета муниципальных образований и в сумме 85,0 тыс. рублей - министерству строительства, архитектуры и ЖКХ Республики для оплаты жилищно-коммунальных услуг гражданам, проживающим в специализированном жилищном фонде (общежитиях).

Кредиторская задолженность по предоставлению субсидий гражданам на оплату жилья и коммунальных услуг из республиканского бюджета на 1 января 2005 года составляла 40815,0 тыс. рублей, на 1 января 2006 года - 20862,6 тыс. рублей, т. е. уменьшилась в течение года на 19952,4 тыс. рублей, или на 48,9 процента.

3.8. Уведомлением об объемах бюджетных ассигнований из федерального бюджета доведены субсидии на предоставление мер социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, в сумме 3149,7 тыс. рублей. Финансирование произведено в полном объеме в течение 9 месяцев 2005 года. На 1 января 2005 года и 1 января 2006 года кредиторской задолженности по указанным выплатам нет.

3.9. Субсидии на осуществление мер социальной поддержки ветеранов труда и тружеников тыла утверждены Республике Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2005 год» в сумме 73760,5 тыс. рублей. Уведомлением Минфина России об объемах бюджетных ассигнований от 19 декабря 2005 года №06-02-11 размер субсидии доведен в сумме 73996,5 тыс. рублей, или с увеличением на 236,0 тыс. рублей, за счет перераспределения Минфином России объемов субсидии между субъектами Российской Федерации на основании статьи 40 указанного Федерального закона.

Финансирование расходов за счет полученных средств произведено в полном объеме. На 1 января 2005 года кредиторская задолженность по выплатам составляла 350652,0 тыс. рублей, на 1 января 2006 года - 336002,0 тыс. рублей, или уменьшилась за 2005 год на 14650,0 тыс. рублей.

3.10. Субсидии на частичное возмещение расходов на выплату государственных пособий гражданам, имеющим детей, утверждены Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2005 год» в сумме 37490,2 тыс. рублей.

Финансирование расходов произведено в полном объеме, однако средства за IV квартал перечислены Минфином России лишь в декабре 2005 года. Финансирование в IV квартале составило 8997,2 тыс. рублей, или 24% годовых объемов. Учитывая, что сведения за 9 месяцев 2005 года о фактической реализации полномочий по выплате государственных пособий гражданам, имеющим детей, представлены в Минфин России в установленном порядке, Минфином России допущено несвоевременное перечисление средств субсидии за IV квартал 2005 года.

За счет средств субсидий, поступивших в республиканский бюджет 15 декабря 2005 года, минфином Республики по реестру от 19 декабря 2005 года №2865 произведено неправомерное финансирование органов государственной власти Республики на сумму 2131,2 тыс. рублей, что является нарушением принципа адресности и целевого характера бюджетных средств, предусмотренного статьями 38 и 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации. В период проверки источники финансирования указанных расходов уточнены, и на счетах восстановлены остатки средств субсидии на 1 января 2006 года в сумме 2131,2 тыс. рублей, которые на основании статьи 49 Федерального закона от 26 декабря 2005 года №189-ФЗ «О федеральном бюджете на 2006 год» подлежат использованию в 2006 году на те же цели.

Встречной проверкой в муниципальном учреждении «Отдел социальной защиты населения администрации г. Волжска Республики Марий Эл» установлено, что средства республиканского бюджета, выделенные на реализацию в 2005 году статьи 16 Федерального закона от 19 мая 1995 года №81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», востребованы не полностью, лимиты бюджетных обязательств превышали кассовые расходы на 2498,8 тыс. рублей.

На 1 января 2005 и 1 января 2006 годов кредиторская задолженность по выплате государственных пособий гражданам, имеющим детей, отсутствовала.

3.11. Федеральная целевая программа «Сокращение различий в социально-экономическом развитии регионов Российской Федерации (2002-2010 годы и до 2015 года)» (далее - Программа) утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 11 октября 2001 года №717, Государственным заказчиком Программы в 2005 году являлось Министерство регионального развития Российской Федерации.

Договором от 30 августа 2005 года №138 Минрегиона России с Правительством Республики определен порядок взаимодействия Сторон по реализации Программы, установлен перечень объектов, включенных в Программу, и объемы их финансирования. В приложении 1 к договору в 2005 году в перечень включено 8 объектов. Государственные контракты на передачу функций Заказчика по строительству (реконструкции) каждого объекта Правительством Республики заключены с 3 государственными предприятиями и учреждением по 2 инвестиционным программам. В свою очередь, заказчиками заключены договора или дополнительные соглашения с генподрядчиками.

Финансирование объектов предусмотрено за счет федерального бюджета в сумме 135000,0 тыс. рублей, республиканского - 57000,0 тыс. рублей и местных бюджетов - 1000,0 тыс. рублей.

За счет субсидий, выделенных из Федерального фонда регионального развития, софинансировались объекты, входящие в республиканскую адресную инвестиционную программу. В нарушение статьи 182 Бюджетного кодекса Российской Федерации инвестиционная программа утверждена постановлением Правительства Республики от 24 января 2005 года №19, или после утверждения Закона о бюджете. Изменения и уточнения в нее в течение года вносились 5 раз. Лимиты на капитальные вложения с одних объектов (в основном жилищное строительство) уменьшались и выделялись на другие объекты (в основном на объекты, включенные в согласованный с Минрегионом России перечень).

Первоначально средства на адресную инвестиционную программу в республиканском бюджете предусмотрены не были. За счет средств республиканского бюджета минфину Республики в отраслевом разрезе утверждены бюджетные ассигнования на мероприятия в области строительства, архитектуры и градостроительства в общей сумме 168740,0 тыс. рублей.

Средства, предусмотренные из федерального бюджета на реализацию Программы, утверждены в республиканском бюджете в июле 2005 года. За счет республиканского бюджета бюджетные назначения сначала были перемещены на реализацию инвестиционной программы, а в течение II полугодия 2005 года и в феврале 2006 года - на реализацию Программы. Уточненный план по ним сложился, исходя из фактического исполнения расходов за год, в сумме 41050,0 тыс. рублей. Наряду с этим, на строительство объекта в п. Ежово Медведевского района из резервного фонда Правительства Республики ГУПЭП «Маркоммунэнерго» выделено 3150,0 тыс. рублей.

В нарушение статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации в бюджетной росписи ассигнования на капитальные вложения предусмотрены заказчиком, а в Законе о бюджете - минфину Республики. Заказчики, как получатели бюджетных средств, в законодательном порядке не утверждались.

В нарушение пункта 28 постановления Правительства Российской Федерации от 2 марта 2005 года №107 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2005 год» минфином Республики объекты, включенные в Программу, за счет средств республиканского бюджета финансировались по нескольким разделам функциональной классификации расходов бюджетов.

Фактически объекты Программы за счет федерального и республиканского бюджетов профинансированы в сумме 179200,0 тыс. рублей, в том числе за счет федерального - 135000,0 тыс. рублей и республиканского - 44200,0 тыс. рублей, или на 12800,0 тыс. рублей меньше, чем предусмотрено договором. Кроме того, источниками финансирования объектов в 2005 году являлись бюджеты муниципальных образований в сумме 13000,0 тыс. рублей и средства предприятий - 33294,9 тыс. рублей. За счет всех источников направлено 226294,9 тыс. рублей.

Заказчиками по реализации мероприятий Программы являлись ГУПЭП «Маркоммунэнерго», ГУ РМЭ «Соцжилкоммунстрой», ГУП «УКС Правительства Республики Марий Эл» и МУП «УКС» администрации г. Волжска. Средства генподрядчикам в основном направлены на приобретение материалов и выполнение работ на объектах.

Перечень объектов Программы и их фактические объемы финансирования в 2005 году приведены в таблице:

	Источники финансирования				Профинансировано всего за 2005 г.
	федеральный бюджет	республиканский бюджет	местные бюджеты	другие источники	
Реконструкция системы теплоснабжения населенных пунктов, в том числе: реконструкция теплотрассы больницы городского поселка в г. Волжске, от ТК-5 ул. Дружбы до дома ул. Вавилова 1, ТК-12 в г. Волжске; реконструкция тепловой сети и перевод котельной №0501 в режим ЦТП в г. Козьмодемьянске; строительство блочной модульной котельной и тепловой сети в п. Ежово Медведевского района; реконструкция тепловых сетей в п. Новый Торъял. Объекты введены в эксплуатацию	25000,0	7550,0 3150,0	-	12987,9	48687,9
Строительство квартальной котельной для обеспечения теплом жилого фонда, комплекса центральной районной больницы, исторических памятников федерального значения, г. Козьмодемьянск. Закончено строительство 3 очереди	8700,0	3800,0	-	-	12500,0
Реконструкция системы теплоснабжения муниципального жилья, объектов здравоохранения, дома-интерната для престарелых и инвалидов, дома ребенка и других объектов социальной сферы, г. Йошкар-Ола. Введено в эксплуатацию. Срок строительства в целом: 2003-2010 гг.	28000,0	5000,0	7000,0	13000,0	53000,0

	Источники финансирования				Профинансировано всего за 2005 г.
	федеральный бюджет	республиканский бюджет	местные бюджеты	другие источники	
Строительство республиканской психоневрологической больницы в с. Семеновка, г. Йошкар-Ола (реконструкция лечебных корпусов, 2 очередь, лечебный корпус №3). Уровень незавершенного строительства на 1 января 2006 г. составлял 44%.	24000,0	10300,0	-	-	34300,0
Реконструкция детского сада №18 под муниципальное учреждение «Гимназия им. С. Радонежского» по ул. Красноармейская, 95-а, г. Йошкар-Ола. Уровень незавершенного строительства на 1 января 2006 г. составлял 81%. Окончание строительства в 2006 г.	4600,0	2000,0	-	-	6600,0
Строительство тепловых магистралей (М7) и сетей для обеспечения ввода в эксплуатацию жилых домов, детского дома, поликлиники и других объектов социальной сферы, г. Йошкар-Ола. Строительство не окончено. Сроки: 2002-2006 гг.	20000,0	4000,0	4600,0	7307,0	35907,0
Строительство участковой больницы в с. Еласы Горномарийского района. Строительство не окончено. Сроки: 1994-2006 гг.	14400,0	6200,0	-	-	20600,0
Строительство водозабора №4 в районе д. Александровка, г. Волжск, для снабжения питьевой водой объектов социальной сферы и жилых домов для переселения жителей города из ветхого и аварийного жилищного фонда. Строительство не окончено. Сроки: 1996-2007 гг.	10300,0	2200,0	2200,0	-	14700,0
Итого	135000,0	44200,0	13800,0	33294,9	226294,9

На строительство котельной и тепловых сетей в п. Ежово и реконструкции тепловых сетей в других населенных пунктах за счет амортизации, начисленной по основным фондам, находящимся на балансе своего предприятия, ГУПЭП «Маркоммунэнерго» (Заказчик) ООО СК «Магистраль-2» (Генподрядчик) направлено 12987,9 тыс. рублей. По титульному списку переходящей стройки финансирование объекта из средств предприятия предусмотрено в сумме 9300,0 тыс. рублей. Общая сумма направленных средств на этот объект составила 48687,9 тыс. рублей. Согласно актам объекты введены в эксплуатацию. По квартальной котельной в г. Козьмодемьянске в соответствии с актом приемки законченного строительством объекта принято строительство 3 очереди (Генподрядчик - ООО СК «Магистраль-2»). В нарушение статьи 709 Гражданского кодекса Российской Федерации стоимость Государственного контракта с ООО СК «Магистраль-2» составляет 45010,0 тыс. рублей, или на 10,0 тыс. рублей больше конкурсной цены. Фактически на выполнение работ по контракту направлено на 3687,9 тыс. рублей больше конкурсной цены.

На реконструкцию системы теплоснабжения муниципального жилья, объектов здравоохранения, образования и других объектов г. Йошкар-Олы из республиканского бюджета выделено 5000,0 тыс. рублей, или на 7000,0 тыс. рублей меньше предусмотренных договором с Минрегионом России. Согласно отчету о ходе реализации Программы на выполнение работ по этому объекту из бюджета г. Йошкар-Олы направлено 7000,0 тыс. рублей. По постановлению администрации г. Йошкар-Олы от 8 сентября 2005 года №2264 «Вопросы финансов» за счет уменьшения бюджетных назначений III квартала 2005 года по текущим расходам из бюджета города средства переданы Генподрядчику. В нарушение статей 67 и 182 Бюджетного кодекса Российской Федерации средства на капитальные вложения были перечислены без наличия утвержденной в муниципальном образовании инвестиционной программы. В соответствии с договорными отношениями средства на выполнение работ должны направляться Заказчику.

Администрацией г. Йошкар-Олы на финансирование вышеуказанного объекта расходы в бюджете муниципального образования не планировались. Адресная целевая программа муниципального образования не утверждалась. Договор о софинансировании объекта с Правительством Республики не заключался.

Генподрядчиком в нарушение условий, обусловленных Государственным контрактом на передачу функций Заказчика, с Заказчиком по освоенным средствам на перечисленную ему сумму произведен зачет денежных средств, по результатам которого с последнего списана задолженность за выполненные работы по республиканской инвестиционной программе. В общей сумме зачета Генподрядчиком с Заказчика списана задолженность по выполненным работам, финансирование которых не предусмотрено Программой, на общую сумму 4709,7 тыс. рублей.

В ходе реализации Программы на финансирование работ по этому объекту направлены средства предприятия МУП «Йошкар-Олинская ТЭЦ-1» в сумме 13000,0 тыс. рублей. По титульному списку переходящей стройки финансирование объекта за счет собственных средств предприятия не предусмотрено. Встречной проверкой первичной документации МУП «Йошкар-Олинская ТЭЦ-1» установлено, что за счет этих средств Генподрядчиком выполнены работы по реконструкции теплосетей от ОК-3 «Овощевод» на сумму 4464,8 тыс. рублей и по арматурному цеху базы «Ширяйково» - на сумму 1837,1 тыс. рублей, финансирование которых по Программе не предусмотрено.

За счет средств республиканского бюджета, выделенных на объект «Строительство республиканской психоневрологической больницы», за разработку проектно-сметной документации Заказчиком направлено 1361,0 тыс. рублей. За счет средств республиканского бюджета, выделенных на реконструкцию детского сада №18 под муниципальное учреждение «Гимназия им. С. Радонежского», г. Йошкар-Ола, Заказчиком направлено за согласование проектно-сметной документации 0,4 тыс. рублей. Указанные расходы Программой не предусмотрены.

Согласно актам уровень незавершенного строительства по 2 объектам на 1 января 2006 года составлял: по строительству республиканской психоневрологической больницы - 44%, по реконструкции детского сада - 81%. По реконструкции систем теплоснабжения - объект сдан в эксплуатацию.

На строительство тепловых магистралей (М7) из республиканского бюджета выделено на 4600,0 тыс. рублей меньше предусмотренных договором с Минрегионом России. На строительство этого объекта были направлены средства бюджета г. Йошкар-Олы. Финансирование Заказчиком осуществлялось через МП «УКС г. Йошкар-Олы». Софинансирование объекта из бюджета города осуществлялось в нарушение статей 67 и 182 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Сумма договора составляла 4600,0 тыс. рублей. На долевое участие в финансировании строительства данного объекта в размере 20000,0 тыс. рублей Заказчиком заключен договор с ОАО «Марийская региональная генерирующая компания». Дополнительным соглашением сумма договора скорректирована на фактическое поступление в сумме 7307,0 тыс. рублей. Договоры на софинансирование Программы Правительством Республики с городской администрацией и ОАО «Марийская региональная генерирующая компания» не заключались.

За счет средств федерального и республиканского бюджетов, предусмотренных на строительство участковой больницы в с. Еласы Горномарийского района, за размещение 2 объявлений о конкурсах Заказчиком перечислено равными долями 1,4 тыс. рублей. Кроме того, за счет республиканского бюджета направлено ГУП РМЭ «Марийск-гражданпроект» за копии проектной документации 15,4 тыс. рублей и оплачены транспортные услуги ГУП РМЭ «Автобаза Правительства РМЭ» в сумме 4,8 тыс. рублей. По акту инвентаризации объект находится в стадии незавершенного строительства.

На строительство водозабора №4 в районе д. Александровка, г. Волжск, МУП «УКС» администрации г. Волжска в рамках Программы из республиканского бюджета выделено на 1200,0 тыс. рублей меньше, а из местного - на эту же сумму больше, чем было предусмотрено договором с Минрегионом России. Правительством Республики с администрацией муниципального образования «Город Волжск» договор на софинансирование этого объекта Программы заключен на сумму 2200,0 тыс. рублей.

Выполнение работ на объектах подтверждено справками о стоимости выполненных работ и затрат по форме КС-3 и актами приемки выполненных работ по форме КС-2.

Средства, направленные на реализацию мероприятий Программы сверх обусловленных договором с Минрегионом России, в отчете о ходе ее реализации отражены как источники финансирования.

3.12. Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2005 год» (с изменениями и дополнениями) утверждена дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов Республики в сумме 146506,2 тыс. рублей. Кроме того, по распоряжениям Правительства Российской Федерации бюджету Республики выделено дополнительно дотаций в сумме 86632,4 тыс. рублей.

Таким образом, общая сумма выделенных в 2005 году дотаций составила 233138,6 тыс. рублей, которая перечислена бюджету Республики в полном объеме, что соответствует кассовому исполнению.

3.13. Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2005 год» бюджету Республики утверждены средства в сумме 12720,0 тыс. рублей на проведение оздоровительной кампании детей и подростков.

Федеральным агентством по здравоохранению и социальному развитию средства перечислены в республиканский бюджет в период со 2 июня по 20 июля 2005 года, или спустя 5 месяцев после утверждения федерального бюджета. В этот же период бюджетные средства переданы минсоцзащиты и труда Республики в полном объеме целевым назначением. По отчету на 1 января 2006 года минсоцзащиты и труда Республики расходы на оздоровление детей и подростков за счет средств федерального бюджета составили 12720,0 тыс. рублей.

По распоряжению Президента Республики от 22 июня 2005 года №147-рп дополнительно выделено из республиканского бюджета на указанные цели 2814,0 тыс. рублей. Минсоцзащиты и труда Республики проведен открытый конкурс по размещению бюджетных средств на проведение оздоровительной кампании, по результатам которого приобретены 2404 оздоровительные путевки на общую сумму 15534,0 тыс. рублей.

3.14. Из федерального бюджета по взаимным расчетам в бюджет Республики поступило 2934,7 тыс. рублей на содержание ГОУ «Марийская лесотехническая школа», которая ранее финансировалась за счет средств федерального бюджета.

В нарушение статьи 32 Бюджетного кодекса Российской Федерации в Законе о бюджете не учтены средства, поступившие по взаимным расчетам из федерального бюджета в декабре 2005 года в указанной сумме. В дальнейшем они учтены в законе Республики «Об уточнении республиканского бюджета Республики Марий Эл на 2005 год», принятом 1 марта 2006 года №1-3.

3.15. Из резервного фонда Президента Российской Федерации Республике в 2005 году выделено для учреждений здравоохранения на текущий ремонт зданий и приобретение оборудования 6590,0 тыс. рублей и для учреждений социального обслуживания на капитальный ремонт зданий - 3190,0 тыс. рублей. Проверками территориального управ-

ления Федеральной службы финансово-бюджетного надзора по Республике нецелевого использования указанных средств не установлено.

Из резервного фонда Правительства Российской Федерации в бюджет Республики для текущего финансирования расходов, связанных с подготовкой и проведением X Международного конгресса финноугроведов поступили средства в сумме 4150,0 тыс. рублей, которые использованы по назначению.

3.16. Постановлением Правительства Республики от 22 мая 2001 года №185 (с изменениями и дополнениями) утверждено положение о порядке расходования средств резервного фонда Правительства Республики, в соответствии с которым ежегодно в расходной части республиканского бюджета предусматривается указанный фонд для финансирования непредвиденных расходов и мероприятий республиканского значения, не предусмотренных в бюджете на соответствующий год. Основанием для расходования фонда являются постановления и распоряжения Правительства Республики.

Законом о бюджете утвержден резервный фонд Правительства Республики в размере 35000,0 тыс. рублей.

Резервный фонд израсходован на мероприятия, предусмотренные положением о порядке его расходования, за исключением средств фонда в сумме 3150,0 тыс. рублей, которые направлены дополнительно на строительство блочной модульной котельной и тепловой сети в п. Ежово Медведевского района Республики в рамках софинансирования ФЦП «Сокращение различий социально-экономического развития регионов Российской Федерации (2002-2010 годы и до 2015 года)». Ранее расходы республиканского бюджета на финансирование данного объекта Программы утверждены в объеме 2150,0 тыс. рублей и профинансированы в размере 100 процентов.

Учреждениям, находящимся на территории Республики, финансируемым за счет средств федерального бюджета, из резервного фонда Правительства выделено средств на непредвиденные расходы в сумме 4549,3 тыс. рублей, или 14,4% от израсходованной суммы фонда, что противоречит статье 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В нарушение положения о порядке расходования фонда контроль за целевым использованием средств, выделенных из указанного фонда, минфином Республики не осуществлялся.

3.17. Статьями 35 и 37 Закона о бюджете установлено, что минфин Республики в 2005 году предоставляет местным бюджетам на возвратной основе беспроцентные бюджетные ссуды в объеме 300,0 млн. рублей на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении местных бюджетов в пределах финансового года, и обеспечивает консолидацию и пролонгацию до 31 декабря 2005 года задолженности по бюджетным ссудам, выданным из республиканского бюджета до 1 января 2005 года. Постановлением Правительства Республики от 30 марта 2004 года №99 утверждены правила предоставления бюджетных ссуд.

В 2005 году из республиканского бюджета выдано беспроцентных бюджетных ссуд бюджетам 12 муниципальных образований Республики на общую сумму 97532,0 тыс. рублей со сроком погашения 31 декабря 2005 года. В нарушение постановления Правительства Республики от 30 марта 2004 года №99 «Об утверждении правил предоставления из республиканского бюджета Республики Марий Эл бюджетам муниципальных образований Республики Марий Эл бюджетных ссуд на покрытие временных кассовых разрывов» по 5 соглашениям бюджетные ссуды выданы на срок более 6 месяцев на общую сумму 16000,0 тыс. рублей. Погашение ссуд с учетом задолженности прошлых лет бюджетами муниципальных образований произведено в сумме 195495,5 тыс. рублей.

За 2005 год задолженность местных бюджетов перед республиканским бюджетом по непогашенным бюджетным ссудам составила 58236,9 тыс. рублей, которая на основании статьи 39 закона Республики от 1 декабря 2005 года №50-З «О республиканском бюджете Республики Марий Эл на 2006 год» пролонгирована до 31 декабря 2006 года.

3.18. Начиная с 2006 года, в федеральном бюджете и бюджетах федеральных фондов обязательного медицинского страхования и социального страхования предусмотрено финансирование 4 национальных проектов: «Доступное и комфортное жилье - гражданам России», «Здоровье», «Образование» и «Развитие АПК».

Указом Президента Республики от 27 января 2006 года №15 при Президенте Республики образован Совет по реализации приоритетных национальных проектов на территории Республики.

На момент проверки средства федерального бюджета на реализацию национального проекта «Доступное и комфортное жилье - гражданам России» в бюджет Республики не поступали. В республиканском бюджете на софинансирование проекта предусмотрены средства в сумме 37100,0 тыс. рублей.

Финансирование национального проекта «Здоровье» в 2006 году производится из федерального бюджета, бюджетов федеральных фондов обязательного медицинского страхования и социального страхования. По состоянию на 8 февраля 2006 года в Республику поступили средства Федерального фонда социального страхования в сумме 3534,8 тыс. рублей на оказание медицинской помощи женщинам в период беременности и родов, которые находятся на текущем счете регионального фонда социального страхования. Оплата родовых сертификатов производится по факту их предъявления медицинским учреждением.

Субсидии из федерального бюджета на денежные выплаты медицинскому персоналу за оказание медико-санитарной помощи, обследование новорожденных детей, вакцину, диагностическое оборудование и санитарный автотранспорт в соответствии с установленными на 2006 год квотами в Республику не поступали. Из Федерального фонда обязательного медицинского страхования на денежные выплаты медицинскому персоналу, оказывающему медико-санитарную помощь, выделено в январе 2006 года Республике 6429,9 тыс. рублей. Средства в сумме 5836,6 тыс. рублей перечислены 21 учреждению здравоохранения Республики, 593,3 тыс. рублей числятся в остатках на расчетном счете регионального фонда медицинского страхования. На проведение дополнительной диспансеризации работающих граждан, дополнительную оплату амбулаторно-поликлинической помощи неработающим пенсионерам средства из Федерального фонда в Республику не поступали.

По национальному проекту «Образование» на государственную поддержку педагогических работников за выполнение функций классного руководства из федерального бюджета поступило 21246,0 тыс. рублей, из которых 92,7 тыс. рублей перечислены Минобразованию Республики и 4500,0 тыс. рублей - 17 муниципальным образованиям в виде субвенции на выплату вознаграждения за классное руководство педагогическим работникам общеобразовательных школ. Остаток средств в сумме 16653,3 тыс. рублей находится на счете республиканского бюджета. На государственную поддержку общеобразовательных учреждений, активно внедряющих инновационные образовательные программы, поощрение лучших учителей, внедрение современных образовательных технологий средства из федерального бюджета не выделялись.

3.19. На 2005 год принято распоряжение Правительства Республики от 28 марта 2005 года №112-р «Об объемах закупок продукции для государственных нужд на 2005 год».

За 2005 год проведено 214 открытых конкурсов, 3657 запросов котировок и 763 закупки у единственного поставщика. Заключено 5350 контрактов общей стоимостью 1763,5 млн. рублей, при этом стоимость контрактов, заключенных на открытых конкурсах, составила 1080,6 млн. рублей, или 61,3 процента.

Проверкой выявлено, что в Минобразования Республики, минздраве Республики и минсоцзащиты и труда Республики в состав конкурсных комиссий включались работники, не прошедшие специальную подготовку на курсах и семинарах. Таким образом, не соблюдается рекомендация постановления Правительства Российской Федерации от 3 сентября 1998 года №1022 «О кадровом обеспечении торгов (конкурсов) на закупку продукции для государственных нужд».

В нарушение пункта 20 Положения об организации закупки товаров, работ и услуг для государственных нужд, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 года №305 «О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд» (далее - Положение), заказчики нерегулярно публикуют в средствах массовой информации сведения о победителях конкурсов.

В ряде извещений о проведении конкурса в нарушение пункта 33 Положения не содержится требуемая информация, в том числе о спецификации продукции, критериях и порядке оценки квалификации поставщиков, о количестве и месте поставки продукции.

В проверенных министерствах в нарушение статьи 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 37 Положения об организации закупки товаров, работ и услуг для государственных нужд, утвержденного указом Президента Республики от 27 июня 1997 года №219, реестры закупок не содержат всей необходимой информации, отсутствуют даты закупки и сведения об исполнении государственного контракта.

При размещении в декабре 2005 года заказа на закупку лекарственных средств для учреждений здравоохранения Республики государственный заказчик оставлял за собой право увеличить или уменьшить объемы поставки товаров на 15%, не меняя при этом цену, что противоречит пункту 5 статьи 9 Федерального закона от 21 июля 2005 года №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

4. В соответствии с принятыми законами Республики в 2003-2005 годах на территории Республики к 1 января 2006 года образовано 173 муниципальных образования. В разрезе статуса муниципальных образований их формирование характеризуется следующими данными:

	Всего	В том числе				
		определены границы	приняты уставы	созданы представительные органы	избран глава МО	назначен глава местной администрации
Муниципальные районы	14	14	14	14	14	14
Городские округа	3	3	3	3	3	3
Городские поселения	16	16	16	16	16	16
Сельские поселения	140	140	140	140	140	140
Итого	173	173	173	173	173	173

Приняты законы Республики «О межбюджетных отношениях в Республике Марий Эл», «О регулировании бюджетных правоотношений в Республике Марий Эл» и ряд других. В то же время с отставанием проводится работа по принятию нормативных правовых актов в городских и сельских поселениях.

Следует отметить, что при принятии решений в рамках реализации положений Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в регионах сталкиваются с наличием противоречий в различных федеральных законах, регулирующих одинаковые вопросы.

Например, статьей 87 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что реестр расходных обязательств муниципального образования ведется в порядке, установленном местной администрацией. В то же время статья 53 указанного Федерального закона относит решение этого вопроса к полномочиям представительного органа муниципального образования.

Требуют решения вопросы, связанные с самообложением граждан. В соответствии со статьей 56 Федерального закона указанные вопросы решаются на референдуме (сходе граждан). При этом статья 25 Федерального закона предусматривает проведение сходов граждан только в поселении с численностью жителей, обладающих избирательным правом, не более 100 человек. В Республике во всех муниципальных образованиях введение самоуправления возможно только местным референдумом. При этом не исключается ситуация, когда затраты на проведение референдума будут несопоставимы с собранными в результате его проведения средствами самообложения.

В соответствии со статьей 50 Федерального закона в собственности муниципальных образований может находиться имущество, необходимое для решения вопросов местного значения. При этом Правительство Российской Федерации в соответствии со статьей 85 Федерального закона обязано в срок до 1 января 2005 года утвердить порядок перераспределения имущества между Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, районными муниципальными образованиями, городскими и сельскими поселениями. Однако до настоящего времени названные порядки перераспределения и разграничения имущества не утверждены.

Вопросы передачи расходных полномочий поселений на уровень муниципальных районов в порядке, установленном пунктом 4 статьи 15 Федерального закона, решаются в каждом случае индивидуально в зависимости от финансовых и иных возможностей поселений.

В связи с низкой бюджетной обеспеченностью поселений финансовые органы на их территории не созданы. В соответствии со статьей 52 Федерального закона полномочия по формированию, исполнению и контролю за исполнением бюджета поселения на договорной основе переданы органам местного самоуправления муниципального района.

В соответствии с законом Республики от 6 июля 2005 года №26-З «О межбюджетных отношениях в Республике Марий Эл» на республиканском уровне в 2006 году образованы: фонд финансовой поддержки поселений, фонд финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов), фонд компенсаций, фонд реформирования муниципальных финансов, фонд муниципального развития, фонд софинансирования социальных расходов.

Вышеуказанным законом утверждены методики расчета дотаций из республиканского фонда финансовой поддержки поселений, расчета дотаций из республиканского фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов), распределения средств муниципальным образованиям Республики из республиканского фонда компенсаций.

На 2006 год механизм взимания «отрицательного трансферта» не применяется. Законом Республики от 1 декабря 2005 года №50-З «О республиканском бюджете Республики Марий Эл на 2006 год» перечисление субвенций из местных бюджетов в республиканский бюджет не предусмотрено.

На 2006 год органы местного самоуправления муниципальных районов не наделены полномочиями по предоставлению дотаций поселениям, поэтому районные фонды финансовой поддержки поселений не образованы.

С целью обеспечения сбалансированности бюджетов поселений в соответствии со статьей 31 закона Республики от 1 декабря 2005 года №50-З «О республиканском

бюджете Республики Марий Эл на 2006 год» в составе дотаций на выравнивание бюджетам муниципальных районов учтены средства для дополнительного выравнивания бюджетов поселений по осуществлению расходных полномочий в соответствии с законодательством.

Статьей 34 Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» структура органов местного самоуправления муниципального образования определяется ими самостоятельно. Создание контрольного органа в муниципальном образовании обязательным не является. Вместе с тем статьей 272 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотрена обязательность проведения внешней проверки отчета об исполнении бюджета муниципального образования, имея в виду при этом специализированный орган, в исключительной компетенции которого находится проведение такой проверки, - контрольный орган представительного органа местного самоуправления.

В Республике контроль исполнения местных бюджетов осуществляется финансовыми органами муниципальных образований.

В целях подготовки кадров для органов местного самоуправления (муниципальных районов) проведено 6 совещаний - семинаров со специалистами финорганов муниципальных образований, в том числе 5 совещаний - семинаров с руководителями финорганов, 1 совещание - семинар со специалистами по составлению бюджетов. На курсах повышения квалификации прошли обучение 2 руководителя финоргана муниципального района и 1 специалист по бюджетному учету.

В ходе встречных проверок в «Медведевском муниципальном районе», «Медведевском городском поселении» Медведевского муниципального района, в муниципальном образовании «Руэмское сельское поселение» Медведевского муниципального района проведено ознакомление с уставами муниципальных образований, зарегистрированных в установленном порядке, и документами, принятыми по бюджетно-финансовым вопросам на 2006 год.

Заслуживает внимания проблема, связанная с наделением органов местного самоуправления поселений полномочиями по организации первичного воинского учета. Государственными полномочиями органы местного самоуправления наделены в связи с принятием Федерального закона от 31 декабря 2005 года №199-ФЗ. Однако установленная статьей 19 Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ процедура наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями соблюдена не была: местным бюджетам в составе Федерального фонда компенсаций на 2006 год не предусмотрена субвенция на организацию первичного воинского учета, не установлен порядок предоставления средств местным бюджетам на указанные расходы.

Средства на проведение мероприятий по реализации Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ из федерального бюджета бюджету Республики в 2004-2005 годах не выделялись, из республиканского бюджета на эти цели выделены средства в сумме 20387,2 тыс. рублей. Кроме того, предполагается выделить на создание единой компьютерной сети, приобретение оборудования, программное обеспечение и на подготовку кадров 30000,0 тыс. рублей.

5. Территориальным управлением Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Республике за 2005 год проведено 118 ревизий и проверок, из них 87 ревизий - в организациях-получателях средств федерального бюджета и 5 ревизий - по обращениям органов прокуратуры. Выявлено финансовых нарушений на общую сумму 46416,0 тыс. рублей, в том числе в использовании средств федерального бюджета -

31916,0 тыс. рублей. Возмещено средств в сумме 4602,0 тыс. рублей, из них в федеральный бюджет - 2465,0 тыс. рублей.

За 2005 год ревизорами министерств и ведомств Республики проведено 243 ревизии и проверки, по результатам которых выявлено финансовых нарушений на сумму 11786,3 тыс. рублей. Возмещено в республиканский бюджет 2808,2 тыс. рублей. По фактам нецелевого использования средств республиканского бюджета сумма административных штрафов составила 24,0 тыс. рублей, привлечено к материальной ответственности 11 должностных лиц, к дисциплинарной - 20.

По направлению деятельности Счетной палаты Российской Федерации аудитора А.В. Назарова

Финансирование сельскохозяйственного производства и федеральных целевых программ Республики производилось в 2005 году за счет средств федерального бюджета на основании Федерального закона от 23 декабря 2004 года №173-ФЗ «О федеральном бюджете на 2005 год» (с изменениями), постановлений Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2005 года №190 «Об установлении условий и критериев определения размера субсидий, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации для осуществления государственной поддержки в сфере агропромышленного комплекса, и правил их предоставления», от 22 апреля 2005 года №249 «Об условиях и порядке предоставления в 2005 году средств федерального бюджета, предусмотренных на государственную поддержку малого предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства», за счет средств республиканского бюджета на основании закона Республики от 2 декабря 2004 года №45-З «О республиканском бюджете Республики Марий Эл на 2005 год» (с изменениями).

Объемы финансирования сельскохозяйственного производства и федеральных целевых программ Республики по кодам бюджетной классификации представлены в таблице:

(тыс. руб.)

Рз	Пр	ЦСР		Федеральный бюджет		Бюджет Республики		Всего	
				предусмотрено	профинансировано	предусмотрено	профинансировано	предусмотрено	профинансировано
11			Межбюджетные трансферты	89526,1	89414,4	-	-	89526,1	89414,4
11	01		«Финансовая помощь бюджетам других уровней»						
11	01	2600000	Сельскохозяйственное производство	44683,1	44683,1	-	-	44683,1	44683,1
11	02		Малый бизнес и предпринимательство						
11	02	3450000	Государственная поддержка малого предпринимательства	143,0	31,3	-	-	143,0	31,3
11	03		Федеральные целевые программы						
11	03	1001100	Федеральная целевая программа «Социальное развитие села до 2010 года»	44700,0	44700,0	-	-	44700,0	44700,0
04			Национальная экономика	6000,0	6000,0	132114,0	126901,7	138114,0	132901,7
04	05		Другие вопросы в области национальной экономики						
04	05	1002800	Федеральная целевая программы «Повышение плодородия почв России на 2002-2005 гг.»	1700,0	1700,0	-	-	1700,0	1700,0
04	11	1002800		4300,0	4300,0			4300,0	4300,0
04	05	2600000	Сельскохозяйственное производство	-	-	131814,0	126601,7	131814,0	126601,7
04	06	2800000	Водохозяйственные меро-	-	-	300,0	300,0	300,0	300,0

Рз	Пр	ЦСР		Федеральный бюджет		Бюджет Республики		Всего	
				предусмотрено	профинансировано	предусмотрено	профинансировано	предусмотрено	профинансировано
			приятия						
			Всего	95526,1	95414,4	132114,0	126901,7	227640,1	222316,1

Таким образом, финансирование Республики произведено за счет средств федерального бюджета на 99,9% к доведенным объемам бюджетных ассигнований, за счет средств республиканского бюджета - на 96%. Средства федерального бюджета в общем объеме финансирования сельскохозяйственного производства и федеральных целевых программ Республики составили 42,9 процента.

1. Финансирование расходов на сельскохозяйственное производство из федерального бюджета

Финансирование сельскохозяйственного производства Республики осуществлялось на основании соглашения о сотрудничестве в области агропромышленного комплекса, заключенного между Минсельхозом России и Правительством Республики, и соглашения о взаимодействии, заключенного между Федеральным агентством по сельскому хозяйству (далее - Агентство) и минсельхозом Республики.

В нарушение пункта 1 статьи 249 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 3.6 главы 2 приказа Минфина России от 10 июня 2003 года №50н лимиты бюджетных обязательств и объемы финансирования расходными расписаниями через УФК по Республике минсельхозу Республики не доводились. Объемы средств, поступивших из федерального бюджета, не соответствовали объемам бюджетных ассигнований по кварталам, доведенным уведомлениями Минфина России. Средства поступали в Республику неравномерно. Основной объем средств (64%) поступил в IV квартале 2005 года.

Вследствие неравномерного распределения Агентством бюджетных ассигнований по кварталам в период подготовки к весенне-полевым работам государственная поддержка сельхозтоваропроизводителям не была предусмотрена.

Объемы поступивших средств не соответствовали доведенным объемам бюджетных ассигнований по кварталам, что согласно статье 293 Бюджетного кодекса Российской Федерации является нарушением бюджетного процесса.

Информация об объемах финансирования и расходах федерального бюджета на сельскохозяйственное производство и поддержку малого предпринимательства Республики в разрезе кодов функциональной классификации приведена в таблице:

Рз	Пр	ЦСР	ВР		Доведено бюджетных ассигнований	Получено финансирования	Кассовое исполнение	Возврат неиспользованных средств
11	01	2600000		Сельскохозяйственное производство	44683,1	44683,1	44683,1	
11	01	2600000	333	Компенсация части затрат на приобретение средств химизации	6171,1	5960,1	5960,1	
11	01	2600000	335	Животноводство	6438,0	6438,0	6438,0	
11	01	2600000	336	Элитное семеноводство	1371,8	1371,8	1371,8	
11	01	2600000	337	Производство льна и конопли	1169,3	1169,3	1169,3	
11	01	2600000	339	Закладка и уход за многолетними насаждениями	187,9	187,9	187,9	
11	01	2600000	340	Субсидирование процентных ставок по привлеченным кредитам в российских кредитных организациях	15007,7	15007,7	15007,7	
11	01	2600000	341	Компенсация части затрат по страхованию сельскохозяйственных культур	14548,3	14548,3	14548,3	

(тыс. руб.)

Рз	Пр	ЦСР	ВР		Доведено бюджетных ассигнований	Получено финансирования	Кассовое исполнение	Возврат неиспользованных средств
11	02	3450000		Малый бизнес и предпринимательство	143,0	31,3	0,0	31,3
11	02	3450000	521	Государственная поддержка малого предпринимательства	143,0	31,3	0,0	31,3

Фактическое финансирование по целевой статье расходов 2600000 «Сельскохозяйственное производство» составило 44683,1 тыс. рублей, или 100% к доведенным объемам бюджетных ассигнований. Кассовые расходы составили 100% к полученному финансированию.

Фактическое финансирование по целевой статье расходов 3450000 «Малый бизнес и предпринимательство» составило 31,3 тыс. рублей, или 21,9% к доведенным объемам бюджетных ассигнований. Средства не были востребованы. Неиспользованные средства в сумме 31,3 тыс. рублей возвращены в бюджет.

Финансирование осуществлялось в виде субсидий на основании действующих нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации и Минсельхоза России.

Минсельхоз Республики проверял достоверность сведений, содержащихся в представляемых сельхозтоваропроизводителями справках-расчетах, а также платежные и другие документы и представлял Агентству сводные справки-расчеты о причитающейся субсидии (отдельно по каждому виду субсидий), а также представлял в УФК по Республике документы, необходимые для перечисления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям.

По всем видам субсидий минсельхоз Республики ежеквартально представлял в Минсельхоз России отчеты об использовании средств федерального бюджета по установленным формам.

2. Финансирование расходов на сельскохозяйственное производство из республиканского бюджета

Финансирование осуществлялось в виде субсидий на основании нормативных правовых актов Правительства Республики и минсельхоза Республики.

Информация об объемах финансирования и расходах республиканского бюджета на сельскохозяйственное производство Республики по видам расходов приведена в таблице:

(тыс. руб.)

ВР		Доведено лимитов бюджетных обязательств на год	Получено финансирования	Кассовое исполнение	Возврат неиспользованных средств	Справочно (сумма субсидии по расчету)
	Сельскохозяйственное производство	132114,0	126901,7	126667,7	234,0	133570,5
333	Компенсация части затрат на приобретение средств химизации	3579,0	3436,5	3436,5		3541,5
335	Животноводство	30889,6	30145,7	30145,7		30106,5
336	Элитное семеноводство	1839,4	1565,9	1565,9		1825,3
337	Производство льна и конопли	783,0	783,0	783,0		783,0
339	Закладка и уход за многолетними насаждениями	159,0	149,1	149,1		149,1
340	Субсидирование процентных ставок по привлеченным кредитам в российских кредитных организациях	17538,6	17030,1	17030,1		17030,1
341	Компенсация части затрат по страхованию сельскохозяйственных культур	5000,0	3843,8	3843,8		9063,5

ВР		Доведено лимитов бюджетных обязательств на год	Получено финансирование	Кассовое исполнение	Возврат неиспользованных средств	Справочно (сумма субсидии по расчету)
342	Мероприятия в области сельскохозяйственного производства (включая затраты на повышение плодородия почв)	72325,5	69947,6	69713,6	234,0	71071,5

Фактическое финансирование на сельскохозяйственное производство составило 126901,7 тыс. рублей, или 96% к доведенным объемам бюджетных ассигнований. Кассовые расходы составили 126667,7 тыс. рублей, или 99,8% к полученному финансированию. Неиспользованные средства в сумме 234,0 тыс. рублей возвращены в бюджет.

В соответствии с законом Республики от 3 декабря 2004 года №54-З «О государственной поддержке сельского хозяйства» по виду расходов 342 «Мероприятия в области сельскохозяйственного производства» были установлены следующие виды поддержки: на обновление основных фондов сельского хозяйства, на повышение плодородия почв, на реконструкцию внутрихозяйственных мелиоративных систем, на приобретение горюче-смазочных материалов, на компенсацию затрат ветеринарно-санитарных утилизационных заводов, трансферты на поддержку и развитие кадрового потенциала, иные меры государственной поддержки сельского хозяйства.

В соответствии с республиканской целевой программой «Развитие личных подсобных хозяйств в Республике Марий Эл на 2005-2008 годы» по виду расходов 342 также предоставлялись субсидии.

В ходе проверки установлено, что нормативными актами не определены условия и нормативы предоставления субсидии из республиканского бюджета при страховании сельскохозяйственных культур. При расчете субсидий по данному виду расходов применялись нормативы, установленные приказом Минсельхоза России от 11 апреля 2005 года №54.

Кроме того, за счет средств, направленных на мероприятия в области сельскохозяйственного производства (ВР 342), были профинансированы расходы, не предусмотренные законом Республики от 3 декабря 2004 года №54-З «О государственной поддержке сельского хозяйства», в том числе кредиторская задолженность перед сельхозтоваропроизводителями по ликвидации последствий стихийных бедствий, услуги Гидрометцентра, расходы на уплату налогов и сборов за зерноуборочные комбайны, находящиеся на балансе минсельхоза Республики.

По состоянию на 1 января 2006 года задолженность республиканского бюджета по начисленным субсидиям, определенная в пределах лимитов, составила 3691,0 тыс. рублей.

3. Использование средств на реализацию федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2010 года»

Согласно федеральной целевой программе «Социальное развитие села до 2010 года» в 2005 году было предусмотрено финансирование Республики в объеме 174000,0 тыс. рублей, в том числе:

- средства федерального бюджета - 47400,0 тыс. рублей;
- средства республиканского бюджета - 73400,0 тыс. рублей;
- внебюджетные средства - 53200,0 тыс. рублей.

В 2005 году на реализацию указанной программы были перечислены средства федерального бюджета по разделу 11 «Межбюджетные трансферты», подразделу 03 «Другие межбюджетные трансферты», целевой статье расходов 1001100 «Федеральная целевая программа «Социальное развитие села до 2010 года», виду расходов 213 «Строительство объектов для нужд отрасли» в объеме 44700,0 тыс. рублей, или 100% к

доведенным объемам бюджетных обязательств, которые были направлены на выполнение в сельской местности следующих мероприятий:

- 9000,0 тыс. рублей - на развитие газификации;
- 2700,0 тыс. рублей - на развитие водоснабжения;
- 18000,0 тыс. рублей - на развитие жилищного строительства;
- 15000,0 тыс. рублей - на развитие сети общеобразовательных учреждений.

Средства в объеме 15000,0 тыс. рублей были направлены непосредственно минсельхозу Республики на финансирование строительства школы на 440 учащихся и были переданы по договору заказчику-застройщику ГУ РМЭ «Соцжилкоммунстрой».

Остальные 29700,0 тыс. рублей минфином Республики были перечислены на основании договоров, заключенных минсельхозом Республики с администрациями муниципальных образований, в доход бюджета соответствующих муниципальных образований для долевого финансирования объектов газификации, водоснабжения и строительства (приобретения) жилья в сельской местности.

Кассовое исполнение по всем мероприятиям составило 100% к полученному финансированию.

Правительством Республики была утверждена республиканская целевая программа «Социальное развитие села до 2010 года», в соответствии с которой в 2005 году на условиях софинансирования необходимо было направить средства республиканского бюджета в объеме 73400,0 тыс. рублей.

Средства республиканского бюджета на реализацию указанной программы в 2005 году минсельхозу Республики не предоставлялись.

На финансирование мероприятий, предусмотренных программой, были использованы внебюджетные средства в объеме 84612,0 тыс. рублей (в основном средства населения).

Согласно форме С-2 «Сведения о ходе строительства важнейших объектов за 2005 год» при плане ввода газопроводов протяженностью 52,045 км введено 47,49 км, при плане ввода водопроводов протяженностью 2,736 км введено 1,68 километра.

По состоянию на 1 января 2006 года имеется незавершенное строительство в сумме 2100,0 тыс. рублей по строительству насосной станции второго подъема на Сергушкинском водозаборе Звениговского района.

За счет средств федерального бюджета и внебюджетных источников в 2005 году введено и приобретено 28321 кв. м жилья.

4. Использование средств на реализацию федеральной целевой программы «Повышение плодородия почв России на 2002-2005 годы»

Реализацию федеральной целевой программы «Повышение плодородия почв России на 2002-2005 годы» в Республике осуществляло ФГУ «Мармелиоводхоз». В 2005 году на финансирование указанной программы предусматривалось направить средства федерального бюджета по разделу 04 «Национальная экономика» в объеме 6000,0 тыс. рублей, в том числе:

- по подразделу 05 «Сельское хозяйство и рыболовство», целевой статье расходов 1002800 «Федеральная целевая программа «Повышение плодородия почв России на 2002-2005 годы», виду расходов 342 «Мероприятия в области сельскохозяйственного производства» - 1700,0 тыс. рублей;

- по подразделу 11 «Другие вопросы в области национальной экономики», целевой статье расходов 1002800 «Федеральная целевая программа «Повышения плодородия почв России на 2002-2005 годы», виду расходов 213 «Строительство объектов для нужд отрасли» - 4300,0 тыс. рублей.

Фактическое финансирование за счет средств федерального бюджета составило 6000,0 тыс. рублей, или 100% к утвержденному объему бюджетных ассигнований. Кассовый расход составил 100% к полученному финансированию.

Финансирование мероприятий осуществлялось в соответствии с приказом Минсельхоза России от 9 июня 2005 года №104 «Об утверждении Порядка финансирования за счет средств федерального бюджета комплекса мероприятий, предусмотренных федеральной целевой программой «Повышение плодородия почв России на 2002-2005 годы» в 2005 году.

Средства в объеме 1700,0 тыс. рублей были израсходованы на ремонт инженерной защиты Озеро-Руткинской сельскохозяйственной низины Горномарийского района и ремонт межхозяйственной оросительной системы «Мушкинская» Сернурского района.

Средства в объеме 4300,0 тыс. рублей были использованы на реконструкцию межхозяйственной мелиоративной системы «Даниловская» по второму пусковому комплексу.

Из республиканского бюджета на финансирование федеральной целевой программы «Повышение плодородия почв России на 2002-2005 годы» предусматривалось направить средства по разделу 04 «Национальная экономика» в объеме 1800,0 тыс. рублей, в том числе:

- 1500,0 тыс. рублей - по подразделу 05 «Сельское хозяйство и рыболовство», целевой статье расходов 2600000 «Сельскохозяйственное производство», виду расходов 342 «Мероприятия в области сельскохозяйственного производства», из них: 1000,0 тыс. рублей - на мелиоративные мероприятия, 500,0 тыс. рублей - на ремонт и эксплуатацию внутривладельческих мелиоративных систем.

- 300,0 тыс. рублей - по подразделу 06 «Водные ресурсы», целевой статье расходов 2800000 «Водохозяйственные мероприятия» на противопаводковые мероприятия.

Средства были выделены в объеме 1800,0 тыс. рублей, или 100% к лимитам бюджетных обязательств. Кассовый расход составил 100% к выделенным средствам. Средства республиканского бюджета в общем объеме финансирования федеральной целевой программы «Повышение плодородия почв России на 2002-2005 годы» составляют 23 процента.

Нарушений по использованию средств, выделенных ФГУ «Мармелиоводхоз» в 2005 году из федерального бюджета и бюджета Республики, не установлено.

В ходе встречной проверки в организации научного обслуживания «Опытное производственное хозяйство им. Мосолова» Мари-Турекского района и закрытом акционерном обществе «Марийское» Медведевского района нарушений по использованию средств, выделенных в 2005 году из федерального бюджета и бюджета Республики, не установлено.

В 2005 году объем средств федерального бюджета, направленных на агропромышленный комплекс в виде субсидий, по сравнению с 2004 годом увеличился на 23,6%, республиканского бюджета - снизился на 19,3 процента.

Удельный вес субсидий к уровню 2004 года составил в объеме выручки от продажи продукции работ и услуг сельскохозяйственных предприятий 5,5 процента.

Число прибыльных сельскохозяйственных предприятий за 2005 год (по ожидаемым результатам) увеличилось на 26%, прибыль от реализации сельскохозяйственной продукции выросла в 4 раза.

5. Мероприятия по реализации регионального проекта «Развитие агропромышленного комплекса Республики Марий Эл на 2006-2007 годы»

Региональный проект «Развитие агропромышленного комплекса Республики Марий Эл на 2006-2007 годы» включает в себя 3 направления: «Ускоренное развитие жи-

вотноводства», «Стимулирование развития малых форм хозяйствования в агропромышленном комплексе» и «Обеспечение доступным жильем молодых специалистов (или их семей) на селе».

В 2005 году и в январе-феврале 2006 года средства на реализацию регионального проекта «Развитие агропромышленного комплекса Республики Марий Эл на 2006-2007 годы» не выделялись.

В настоящее время указом Президента Республики утверждены Положение о Совете при Президенте Республики по реализации приоритетных национальных проектов на территории Республики и его состав.

В целях реализации указанного проекта минсельхозом Республики определены потребности на 2006 год в высокопродуктивном скоте и птице, технике и оборудовании для животноводства, кредитных ресурсах; сформирована бюджетная заявка на строительство (приобретение) жилья для молодых специалистов (или их семей) на селе; выпущено 3 вида буклетов об основных условиях и процедуре предоставления кредитов Марийским региональным филиалом ОАО «Россельхозбанк»; формируется база данных о разработках бизнес-проектов.

Для участия в региональном проекте «Развитие агропромышленного комплекса Республики Марий Эл на 2006-2007 годы» представлено 79 резюме инвестиционных проектов.

Выводы

Выявлено финансовых нарушений по бюджетным средствам в сумме 966295,9 тыс. рублей, в том числе по средствам федерального бюджета - 97870,6 тыс. рублей. Кроме того, финансовые нарушения по внебюджетным средствам составили 9989,8 тыс. рублей.

По направлению деятельности Счетной палаты Российской Федерации аудитора С.Н. Рябухина

1. В нарушение статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации:

- в сводной бюджетной росписи республиканского бюджета ассигнования на капитальные вложения предусмотрены Заказчиком, а в Законе Республики «О республиканском бюджете Республики Марий Эл на 2005 год» - минфину Республики. Заказчики как получатели бюджетных средств в законодательном порядке не утверждались;

- сводные бюджетные росписи по доходам и расходам к внесенным изменениям в республиканский бюджет законами Республики от 5 июля 2005 года №21-3 в сумме 594644,2 тыс. рублей и от 7 ноября 2005 года №32-3 в сумме 215904,3 тыс. рублей министром финансов Республики не утверждены. Таким образом, в 2005 году в Республике нарушен порядок санкционирования расходов в сумме 810548,5 тыс. рублей.

2. За 2005 год задолженность перед бюджетами всех уровней по налогам и сборам составила 2068136,0 тыс. рублей, или увеличилась на 34713,0 тыс. рублей, в том числе недоимка увеличилась на 191908,0 тыс. рублей и составила 1336897,0 тыс. рублей. При этом задолженность перед консолидированным бюджетом Республики по налогам и сборам составила 551094,0 тыс. рублей, или уменьшилась на 30138,0 тыс. рублей, в том числе недоимка составила 373030,0 тыс. рублей, или уменьшилась на 12460,0 тыс. рублей.

3. Общая сумма кредиторской задолженности по консолидированному бюджету Республики на 1 января 2006 года составила 644046,6 тыс. рублей, в том числе по республиканскому бюджету - 430333,6 тыс. рублей. Наибольшая сумма задолженности образовалась по обязательствам, вытекающим из Федерального закона «О ветеранах», в сумме 336002,1 тыс. рублей.

4. В нарушение статьи 249 Бюджетного кодекса Российской Федерации Минфином России уведомления о лимитах бюджетных обязательств Республике не направлялись.

5. Неправомерно осуществлено финансирование из республиканского бюджета в сумме 213,3 тыс. рублей за банковские услуги по выплатам лицам, награжденным знаками «Почетный донор СССР» и «Почетный донор России». Произведенные затраты являются расходными обязательствами Российской Федерации.

6. Вынужденный нецелевой расход средств субсидии на выплату государственных пособий гражданам, имеющим детей, в размере 2131,2 тыс. рублей минфином Республики осуществлен в результате задержки перечисления Минфином России 24% годовых объемов средств, предназначенных на указанные цели. В ходе проверки средства в сумме 2131,2 тыс. рублей восстановлены в полном объеме.

7. Финансирование работ на объектах Федеральной целевой программы «Сокращение различий в социально-экономическом развитии регионов Российской Федерации (2002-2010 годы и до 2015 года)» в соответствии с договором Минрегиона России с Правительством Республики за счет средств республиканского бюджета минфином Республики не обеспечено. Из республиканского бюджета недоперечислено 12800,0 тыс. рублей.

8. В нарушение положений статьи 182 Бюджетного кодекса Российской Федерации республиканская инвестиционная программа утверждена постановлением Правительства Республики после утверждения закона Республики «О республиканском бюджете Республики Марий Эл на 2005 год».

9. В нарушение пункта 28 постановления Правительства Российской Федерации от 2 марта 2005 года №107 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2005 год» минфином Республики расходы на государственные капитальные вложения за счет средств республиканского бюджета финансировались по нескольким разделам функциональной классификации расходов бюджетов.

10. В нарушение статьи 709 Гражданского кодекса Российской Федерации стоимость Государственного контракта с ООО СК «Магистраль-2» составляла 45010,0 тыс. рублей, или на 10,0 тыс. рублей больше конкурсной цены, фактически на выполнение работ в целом по контракту направлено на 3687,9 тыс. рублей больше.

11. В нарушение статей 67 и 182 Бюджетного кодекса Российской Федерации администрацией г. Йошкар-Олы без наличия утвержденной инвестиционной программы из бюджета города направлено МУП «Йошкар-Олинская ТЭЦ-1» (Генподрядчик) на реконструкцию системы теплоснабжения г. Йошкар-Олы 7000,0 тыс. рублей. Денежные средства прямым перечислением направлены Генподрядчику, а не Заказчику, что противоречит договорным отношениям. В нарушение этих же статей на строительство тепловых магистралей (М7) по Программе через МП «УКС г. Йошкар-Олы» направлено 4600,0 тыс. рублей.

12. В нарушение условий, предусмотренных Государственным контрактом на передачу ГУ РМЭ «Соцжилкоммунстрой» функций Заказчика, Генподрядчиком с Заказчиком по освоенным средствам произведен зачет средств на сумму 7000,0 тыс. рублей, по результатам которого с последнего списана задолженность за выполненные работы по республиканской инвестиционной программе.

13. В общей сумме зачета Генподрядчиком с ГУ РМЭ «Соцжилкоммунстрой» списана задолженность по выполненным работам, финансирование которых не предусмотрено по Программе, на общую сумму 4709,7 тыс. рублей. За счет средств МУП «Йошкар-Олинская ТЭЦ-1» предприятием выполнены работы, не предусмотренные к финансированию по Программе, на сумму 6301,9 тыс. рублей.

14. В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 18 августа 2005 года №524 «Об утверждении правил предоставления субсидий из Федерального фонда регионального развития в 2005 году» предоставлены субсидии из указанного Федерального фонда ГУ РМЭ «Соцжилкоммунстрой» и ГУП «УКС Правительства Республики Марий Эл» на составление проектно-сметной документации в сумме 1376,8 тыс. рублей.

15. В нарушение постановления Правительства Республики от 22 мая 2001 года №185 «Об утверждении положения о порядке расходования средств резервного фонда Правительства Республики Марий Эл» и статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации:

- средства фонда в сумме 3150,0 тыс. рублей выделены дополнительно на строительство котельной и тепловой сети в п. Ежово Медведевского района, по которому осуществлено финансирование из республиканского бюджета по Программе в сумме 2150,0 тыс. рублей;

- минфином Республики контроль за целевым использованием средств резервного фонда Правительства не проводился.

16. В нарушение статьи 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации учреждениям и организациям, финансируемым из федерального бюджета, из резервного фонда Правительства Республики выделено 4549,3 тыс. рублей, или 14,4% от израсходованной суммы фонда.

17. В нарушение постановления Правительства Республики от 30 марта 2004 года №99 «Об утверждении правил предоставления из республиканского бюджета Республики Марий Эл бюджетных ссуд на покрытие временных кассовых разрывов» по 5 соглашениям бюджетные ссуды выданы на срок более 6 месяцев в общей сумме 16000,0 тыс. рублей.

18. По данным УФК по Республике, на 20 февраля 2006 года на приоритетные национальные проекты «Доступное и комфортное жилье - гражданам России» и «Здоровье» средства федерального бюджета в бюджет Республики не поступали.

19. В Минздраве Республики, Минобразования Республики и минсоцзащиты и труда Республики допущены нарушения Федерального закона от 21 июля 2005 года №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и указа Президента Республики от 27 июня 1997 года №219 «О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд».

20. При реализации Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в городских и сельских поселениях Республики имеет место несвоевременное принятие нормативных правовых актов, касающихся положений о бюджетном процессе, решений об установлении налогов в местные бюджеты.

21. Требуют законодательного уточнения на уровне Российской Федерации и субъектов Российской Федерации вопросы ведения самообложения, перераспределения имущества между Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации, субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями, включая городские и сельские поселения, вопросы контроля за исполнением бюджетов различного уровня и, прежде всего, городских и сельских поселений, передачи на уровень муниципальных образований государственных полномочий в соответствии с Федеральным законом от 31 де-

кабря 2005 года №199-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий».

22. На подготовку кадров работников муниципальных образований, укрепление материально-технической и правовой базы по местному самоуправлению в 2005 году из республиканского бюджета выделено 20387,2 тыс. рублей.

По направлению деятельности Счетной палаты Российской Федерации аудитора А.В. Назарова

1. В нарушение пункта 1 статьи 249 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 3.6 главы 2 приказа Минфина России от 10 июня 2003 года №50н «Об утверждении порядка организации работы по доведению через органы Федерального казначейства Министерства финансов Российской Федерации объемов бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств и объемов финансирования расходов федерального бюджета» лимиты бюджетных обязательств и объемы финансирования расходными расписаниями через УФК по Республике минсельхозу Республики не доводились.

2. Объемы средств, поступивших из федерального бюджета, не соответствовали доведенным объемам бюджетных ассигнований по кварталам. Средства поступали в Республику неравномерно. Основной объем средств (64%) поступил в IV квартале 2005 года.

3. Финансирование Республики в 2005 году произведено за счет средств федерального бюджета по сельскому хозяйству в сумме 44714,4 тыс. рублей, или на 99,9% к доведенным объемам бюджетных ассигнований, за счет средств республиканского бюджета - в объеме 129901,7 тыс. рублей, или на 96%. Вместе с тем средства федерального бюджета в сумме 31,3 тыс. рублей, направленные на государственную поддержку малого предпринимательства, не были востребованы и возвращены в бюджет, средства республиканского бюджета в объеме 234,0 тыс. рублей не были использованы и по окончании года возвращены в бюджет.

4. Удельный вес средств федерального бюджета в общем объеме финансирования сельскохозяйственного производства и федеральных целевых программ Республики составляет 42,9%, в том числе по компенсации на страхование урожая сельхозкультур - 79,1%, по федеральной целевой программе «Повышение плодородия почв России на 2002-2005 годы» - 77 процентов.

5. Удельный вес субсидий в объеме выручки от продажи продукции работ и услуг сельскохозяйственных предприятий незначительный - 5,5%, вместе с тем в Республике установлено более 20 видов субсидий.

6. Средства республиканского бюджета на реализацию федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2010 года» минсельхозу Республики не предоставлялись.

7. Нормативными актами Республики не определены условия и нормативы предоставления субсидии из республиканского бюджета при страховании урожая сельскохозяйственных культур в 2005 году.

8. На 1 января 2006 года задолженность республиканского бюджета по начисленным субсидиям на сельскохозяйственное производство, определенная в пределах лимитов, составила 3691,0 тыс. рублей.

Предложения

1. Направить представление Президенту - Главе Правительства Республики Марий Эл Л.И. Маркелову, в котором предложить:

- произвести сокращение объема средств резервного фонда Правительства Республики на 2006 год на сумму 3150,0 тыс. рублей, использованных в 2005 году не по целевому назначению;

- погасить кредиторскую задолженность, сложившуюся на 1 января 2006 года, включая задолженность, образовавшуюся по обязательствам, вытекающим из Федерального закона «О ветеранах»;

- в установленном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации привлечь к ответственности должностных лиц, допустивших нарушение бюджетного законодательства, в том числе:

нарушения порядка санкционирования расходов республиканского бюджета в сумме 810548,5 тыс. рублей,

нарушения постановления Правительства Республики от 30 марта 2004 года №99 «Об утверждении правил предоставления из республиканского бюджета Республики Марий Эл бюджетных ссуд на покрытие временных кассовых разрывов»,

нарушения статьи 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановления Правительства Республики от 22 мая 2001 года №185 «Об утверждении положения о порядке расходования средств резервного фонда Правительства Республики Марий Эл»;

- в целях повышения эффективности использования бюджетных средств пересмотреть систему субсидирования сельскохозяйственного производства Республики в сторону концентрации средств на 2-3 направлениях.

2. Направить информационные письма:

- Председателю Правительства Российской Федерации М.Е. Фрадкову;

- Министру финансов Российской Федерации А.Л. Кудрину.

3. Направить для информации отчет о результатах проверок в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, а также полномочному представителю Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С.Н. РЯБУХИН

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

А.В. НАЗАРОВ