

Приложение № 8

к отчету о результатах контрольного мероприятия «Оценка эффективности управления государственным фондом недр в 2018 – 2019 годах и истекшем периоде 2020 года в целях устойчивого обеспечения базовых отраслей экономики страны видами минерального сырья, ресурсы которых недостаточны и обеспечиваются в том числе за счет импорта»

Оценка внешних факторов, влияющих на достижение цели по устойчивому обеспечению базовых отраслей экономики страны видами минерального сырья, ресурсы которых недостаточны и обеспечиваются в том числе за счет импорта, методом PESTEL-анализа

Оценка влияния факторов внешней среды на достижение цели по устойчивому обеспечению базовых отраслей экономики страны видами минерального сырья, ресурсы которых недостаточны и обеспечиваются в том числе за счет импорта (далее – цель), проведена методом PESTEL-анализа в следующей последовательности.

На первом этапе по предложениям группы инспекторов Счетной палаты Российской Федерации, проводящих контрольное мероприятие, и привлеченных (внешних) экспертов (далее – группа экспертов) был составлен перечень факторов, которые могут оказать влияние на достижение цели, с их отнесением к одному из компонентов PESTEL, определен вес фактора для каждого из компонентов PESTEL (сумма весов факторов по каждому компоненту PESTEL равна 1).

На втором этапе проведена оценка факторов и компонентов PESTEL.

Для анализа степени влияния факторов каждым экспертом независимо оценен каждый фактор по пятибалльной шкале.

| Балл | Влияние фактора (проблемы) на достижение цели |
|------|---|
| 1 | низкое |
| 2 | ниже среднего |
| 3 | среднее |
| 4 | выше среднего |
| 5 | высокое |

Для каждого фактора определено его среднее (всех оценок экспертов) значение, которое скорректировано на значение веса фактора.

В целях оценки значимости компонентов PESTEL предложено использовать следующую шкалу.

| Оценка | Влияние компонента PESTEL на достижение цели |
|---------|--|
| до 1,4 | низкое |
| 1,5-2,4 | ниже среднего |
| 2,5-3,4 | среднее |
| 3,5-4,4 | выше среднего |
| 4,5-5 | высокое |

На третьем этапе составлена сводная таблица результатов оценки, проведен их анализ.

**Сводная таблица PESTEL-анализа
внешних факторов, влияющих на достижение цели
по устойчивому обеспечению базовых отраслей экономики страны
видами минерального сырья, ресурсы которых недостаточны и обеспечиваются
в том числе за счет импорта**

| Компонент PESTEL | Фактор (описание проблем) | Среднее значение по оценкам экспертов | Вес фактора | Значение с учетом веса | Оценка компонента PESTEL |
|-----------------------------|---|---------------------------------------|-------------|------------------------|--------------------------|
| Политические аспекты | Санкции. <i>Введение санкций может снижать возможности добычи и переработки собственных минеральных ресурсов в связи с ограничением получаемых инвестиций, кредитов и технологий. Зависимость от импорта некоторых видов стратегического и дефицитного сырья создает риски необеспечения различных отраслей экономики Российской Федерации необходимым минеральным сырьем, что препятствует обеспечению экономической безопасности и полноценному функционированию оборонной и иных отраслей экономики страны.</i> | 3,0 | 0,5 | 1,5 | 3,0 |
| | Отсутствие политического решения по импортозамещению дефицитных полезных ископаемых. <i>В условиях нерентабельности добычи отдельных видов стратегических дефицитных видов минерального сырья не принято решение по снижению импортозависимости. В Минпромторге России фактически отсутствует</i> | 2,5 | 0,25 | 0,6 | |

| | | | | | |
|-----------------------|---|-----|-------|------|-----|
| | <p>комплекс мер по импортозамещению дефицитных видов полезных ископаемых и стратегического минерального сырья, а имеющиеся мероприятия неэффективны по причине отсутствия финансирования и реальных механизмов привлечения инвестиций. Для удовлетворения потребностей промышленности в титане и цирконии осуществляются импортные поставки при наличии удовлетворительной обеспеченности запасами руд, в том числе высококачественных, то есть их рудная база в России не освоена.</p> | | | | |
| | <p>Политика в части налогов и льгот. При действующих ставках налогов и неналоговых платежей значительная часть проектов хозяйствующих субъектов по добыче и обогащению полезных ископаемых находится на границе рентабельности.</p> | 3,5 | 0,25 | 0,9 | |
| Экономические аспекты | <p>Изменение валютных курсов. Увеличиваются расходы на реализацию проектов, в которых используется импортное оборудование.</p> | 1,7 | 0,025 | 0,04 | 3,7 |
| | <p>Инвестиционный климат. Созданные финансовые условия для ведения бизнеса.</p> | 2,5 | 0,025 | 0,1 | |
| | <p>Неразвитость объектов инфраструктуры для освоения участков недр</p> | 3,2 | 0,20 | 0,6 | |
| | <p>Невысокая конкурентоспособность. По целому ряду цветных металлов (кроме никеля, сурьмы) имеется невысокая конкурентоспособность, обусловленная качеством добываемого минерального сырья, уступающего качеству сырья ведущих стран, формирующих мировой рынок.</p> | 3,0 | 0,10 | 0,3 | |
| | <p>Существенный разрыв в оплате труда в отрасли и системе управления государственным фондом недр. Отток квалифицированных кадров в бизнес.</p> | 2,3 | 0,05 | 0,1 | |
| | <p>Снижение уровня образования, качества подготовки специалистов.</p> | 2,2 | 0,05 | 0,1 | |
| | <p>Нерентабельность освоения значительной части месторождений дефицитных видов руд. Высокие затраты связаны со сложными горно-геологическими, экономико-географическими условиями разработки месторождений, необходимостью применения сложных технологий обогащения руд. Необходимы крупные инвестиции с длительным сроком окупаемости (медь, свинец, цинк, молибден, алюминий, олово, вольфрам, редкоземельные металлы).</p> | 4,0 | 0,15 | 0,6 | |

| | | | | | |
|--------------------------------|---|-----|------|-----|-----|
| | <p>Недостаточное финансирование геологоразведочных работ за счет частных инвестиций.</p> <p><i>Одной из основных проблем добывающего комплекса является ухудшение структуры остаточных запасов и быстрый рост доли трудноизвлекаемых запасов. Необходимы работы по поискам месторождений с качественными рудами в доступных районах для пополнения резерва подготовленных для освоения объектов.</i></p> | 4,7 | 0,30 | 1,4 | |
| | <p>Нерациональное использование участков недр хозяйствующими субъектами.</p> <p><i>Растут масштабы выборочной отработки месторождений полезных ископаемых недропользователями, что приводит к нерациональному использованию участков недр и быстрому ухудшению структуры запасов за счет увеличения трудноизвлекаемых запасов.</i></p> | 4,0 | 0,10 | 0,4 | |
| Социальные аспекты | <p>Протестная активность.</p> <p><i>Растет число протестов против работ по добыче руд в целях защиты окружающей среды.</i></p> | 1,7 | 0,50 | 0,8 | 2,2 |
| | <p>Преобладание в бизнес-среде интересов в максимально быстром получении прибыли, пренебрегая принципами рационального природопользования, охраны окружающей среды, жизни и здоровья людей.</p> | 2,7 | 0,50 | 1,3 | |
| Технологические аспекты | <p>Отсутствие или недостаток технологических решений по комплексному извлечению полезных ископаемых из руд.</p> <p><i>Одним из резервов увеличения ресурсов дефицитных видов минерального сырья является повышение качества разрабатываемых месторождений полезных ископаемых, в том числе посредством обеспечения наиболее полного извлечения из недр запасов основных и совместно с ними залегающих полезных ископаемых и попутных компонентов, что требует соответствующих технологий.</i></p> | 4,8 | 0,80 | 3,9 | 4,5 |
| | <p>Низкий уровень цифровизации отрасли в части предоставления государственной статистической геологической отчетности недропользователей.</p> | 3,2 | 0,20 | 0,6 | |
| Экологические аспекты | <p>Экологически неэффективное использованию участков недр.</p> <p><i>Техническая и технологическая отсталость горнодобывающего комплекса является основной причиной существенных потерь минерального сырья при его добыче и переработке и</i></p> | 2,5 | 0,50 | 1,3 | 2,4 |

| | | | | | |
|-------------------------|--|-----|------|-----|-----|
| | <i>способствует обострению экологических проблем, связанных с размещением извлеченной горной массы в окружающей среде.</i> | | | | |
| | Состояние окружающей среды в местах добычи полезных ископаемых | 2,3 | 0,50 | 1,2 | |
| Правовые аспекты | Недостаточное нормативно-правовое регулирование. <i>Отдельные отношения в сфере недропользования не урегулированы. Так, действующим законодательством освоение и переработка техногенных образований в качестве самостоятельного вида пользования недрами не выделена. Нормативно не закреплены критерии рационального использования недр, учитывающие особенности пользования недрами для различных целей.</i> | 2,3 | 1,00 | 2,3 | 2,3 |

Оценка влияния компонентов PESTEL на достижение цели:

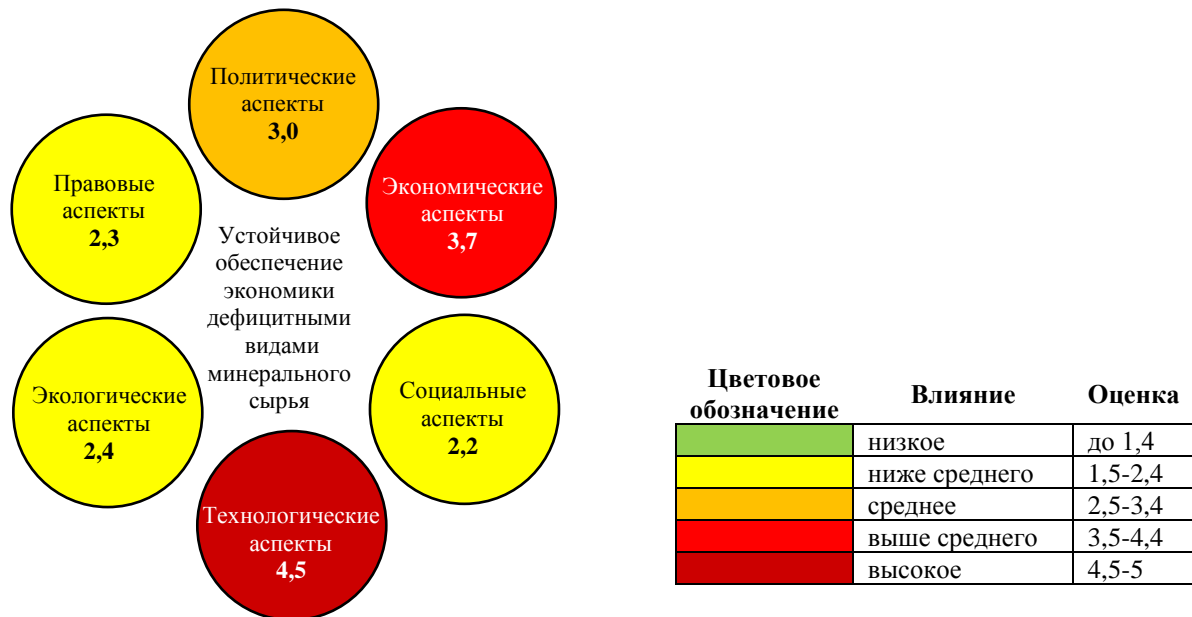


Рис. 1. Результаты PESTEL-анализа

Таким образом, наиболее значимыми являются технологический и экономический аспекты, среди которых наибольшие значения получили такие факторы, как:

отсутствие или недостаток технологических решений по комплексному извлечению полезных ископаемых из руд (4,8 баллов из 5);

недостаточное финансирование геологоразведочных работ за счет частных инвестиций (4,7).