

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 15 декабря 2006 года № 47К (514) «О результатах проверки целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных на реализацию Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и проверки целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, направленных на реализацию федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Татарстан до 2006 года», и отдельных вопросов исполнения бюджета Республики Татарстан»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия...

Направить представление Счетной палаты Премьер-министру Республики Татарстан...

Направить информационное письмо в Министерство регионального развития Российской Федерации.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе, в Счетную палату Республики Татарстан.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия

«Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных на реализацию Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в Республике Татарстан» и «Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета, направленных на реализацию федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Татарстан до 2006 года», и отдельных вопросов исполнения бюджета Республики Татарстан»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункты 3.2.2 и 4.11.4 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2006 год.

Цель контрольного мероприятия

Проверить финансирование, целевое и эффективное использование средств федерального бюджета, направленных на реализацию Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Татарстан на период до 2006 года» и отдельные вопросы исполнения бюджета Республики Татарстан за 2005 год и истекший период 2006 года.

Предмет контрольного мероприятия

Нормативные правовые и иные документы, регламентирующие выделение и использование средств федерального бюджета, бюджета Республики Татарстан и внебюджетных источников.

Объекты контрольного мероприятия

Управление Федеральной налоговой службы по Республике Татарстан, Кабинет Министров Республики Татарстан, министерство финансов Республики Татарстан, министерство строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Респуб-

лики Татарстан, главное инвестиционно-строительное управление министра Республики Татарстан, исполнительный комитет муниципального образования г. Казани, государственное учреждение «Дирекция федеральной целевой программы социально-экономического развития Республики Татарстан до 2006 года», управление капитального строительства и реконструкции администрации г. Казани.

Проверяемый период деятельности: 2005 год и истекший период 2006 года.

Срок проведения контрольного мероприятия: с 10 октября по 3 ноября 2006 года.

Результаты контрольного мероприятия

1. Анализ эффективности использования средств, выделенных на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Татарстан до 2006 года»

1.1. Федеральная целевая программа «Социально-экономическое развитие Республики Татарстан до 2006 года» (далее - Программа), утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 24 августа 2001 года № 625, разработана как взаимоувязанный по ресурсам, исполнителям и срокам реализации комплекс правовых, организационных, научно-технических, производственно-хозяйственных, экологических, социальных и других мероприятий, обеспечивающих достижение поставленной цели и решение связанных с ней задач. Программа, включающая 80 инвестиционных проектов и 24 комплексных социальных мероприятия, непосредственно предполагает реализацию мероприятий по развитию производственной и непромышленной сферы Республики на 234 объектах.

Минэкономразвития России как государственный заказчик Программы (пункт 2 данного постановления), руководствуясь Федеральным законом от 13 декабря 1994 года № 60-ФЗ «О поставках продукции для государственных нужд» и постановлением Правительства Российской Федерации от 24 августа 2001 года № 625, на основании соглашения от 5 октября 2001 года делегировало Кабинету Министров Республики Татарстан часть функций государственного заказчика Программы.

Для выполнения оперативных функций Программы постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 23 октября 2001 года № 779 создано государственное учреждение «Дирекция федеральной целевой программы социально-экономического развития Республики Татарстан до 2006 года» (далее - Дирекция Программы). Тем же постановлением утвержден устав Дирекции Программы, согласованный с Минэкономразвития России, зарегистрированный государственной регистрационной палатой при миноблде Республики Татарстан 7 декабря 2001 года (свидетельство № 402/ю-н).

Согласно пункту 2 устава Дирекция Программы осуществляет свои функции на основе полномочий, переданных государственным заказчиком Программы - Минэкономразвития России Кабинету Министров Республики Татарстан.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 марта 2001 года № 180 утверждена ФЦП «Сохранение и развитие исторического центра г. Казани», которая в соответствии с пунктом 6 постановления Правительства Российской Федерации от 24 августа 2001 года № 625 была включена в состав ФЦП «Социально-экономическое развитие Республики Татарстан до 2006 года» в качестве подпрограммы (далее - Подпрограмма).

Государственным заказчиком Подпрограммы определено Минэкономразвития России, которое на основании постановления Правительства Российской Федерации от 14 марта 2001 года № 180 передало администрации г. Казани выполнение части функций государственного заказчика Подпрограммы.

Мероприятия Программы должны быть осуществлены в один этап в период с 2001 по 2006 год, а Подпрограммы - в один этап в период с 2001 по 2005 год.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 мая 2006 года № 289 в Программу были внесены изменения, которыми государственным заказчиком-координатором Программы определен Минрегион России, государственными заказчиками Программы - Минсельхоз России, Росстрой, Россвязь, Росздрав, Рособразование, Росспорт. Указанными изменениями предусмотрено, что государственный заказчик-координатор на договорной основе делегирует часть своих функций по управлению и контролю за реализацией мероприятий Программы Кабинету Министров Республики Татарстан.

На момент проверки указанный договор не заключен. В пункт 2 устава Дирекции Программы изменения не внесены.

1.2. Общий объем финансовых ресурсов для реализации Программы (с учетом Подпрограммы) за счет всех источников финансирования составляет 394729,9 млн. рублей (в ценах соответствующих лет), в том числе: Программа - 329799,9 млн. рублей и Подпрограмма - 64930,0 млн. рублей. Информация о финансировании за счет всех источников Программы (с учетом Подпрограммы) представлена в приложении № 3 (приложения в Бюллетене не публикуются).

Структура затрат по мероприятиям Программы (с учетом Подпрограммы) определена в следующих долях: капитальные расходы - 76,1 %, прочие текущие затраты - 23,9 процента. Основными источниками средств реализации Программы (с учетом Подпрограммы) являются:

- федеральный бюджет - 81274,9 млн. рублей (20,6 %);
- бюджет Республики Татарстан - 84198,3 млн. рублей (21,3 %);
- внебюджетные средства - 229256,7 млн. рублей (58,1 процента).

В 2001-2006 годах финансирование (с учетом законов о федеральном и республиканском бюджетах) Программы (с учетом Подпрограммы) составит всего 430250,65 млн. рублей (ожидаемое), в том числе:

- федеральный бюджет - 76976,4 млн. рублей (94,7 % к утвержденному Программой);
- бюджет Республики Татарстан - 107510,35 млн. рублей (127,7 % к утвержденному Программой);

- внебюджетные средства - 245763,9 млн. рублей (107,2 % к утвержденному Программой).

За весь период реализации Программы дополнительно (по сравнению с утвержденным) с учетом ожидаемого финансирования в 2006 году из республиканского бюджета прогнозируется финансирование в сумме 23312,0 млн. рублей, а также привлечение внебюджетных средств - 16507,2 млн. рублей. За период с 2002 по 2005 год недопоступление средств из федерального бюджета (по Подпрограмме) составило 4298,5 млн. рублей.

Таким образом, превышение финансирования Программы по отношению к показателям, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 24 августа 2001 года № 625, составит 35520,7 млн. рублей, или 9 процентов.

Данные о фактическом финансировании Программы по годам представлены в таблице:
(в процентах)

Годы	Всего	Федеральный бюджет	Бюджет Республики Татарстан	Внебюджетные средства
2001	12,3	15,6	14,1	10,5
2002	13,9	16,2	10,9	14,5
2003	18,4	15,9	15,2	20,5
2004	21,9	20,8	24,7	20,9
2005	20,1	22,4	24,0	17,7
2006	13,4	9,1	11,1	15,9
Всего	100,0	100,0	100,0	100,0

1.3. Реализация мероприятий ФЦП «Социально-экономическое развитие Республики Татарстан до 2006 года» способствовала повышению социально-экономических показателей Республики и оказала существенное влияние на формирование долгосрочных позитивных тенденций в ее экономике и социальной сфере.

По состоянию на 1 января 2005 года показатель валового регионального продукта на душу населения в Республике Татарстан составил 109,0 тыс. рублей, превысив среднероссийский показатель на 7 %. По указанному показателю Республика заняла 1 место по Приволжскому федеральному округу и 15 - среди субъектов Российской Федерации.

В Республике наблюдается стабильный рост промышленного производства. Объем промышленной продукции за период с 2000 по 2006 год увеличился с 191 млрд. рублей до 579 млрд. рублей.

Рост индекса промышленного производства за I полугодие 2006 года по сравнению с аналогичным периодом 2005 года составил 107,1 % при значении аналогичного показателя в Приволжском федеральном округе 105,3 %, в Российской Федерации - 104,2 %. Наиболее высокие темпы роста достигнуты в обрабатывающей промышленности - на 113,9 % при среднем значении показателей в Приволжском федеральном округе - 107,2 %, в Российской Федерации - 104,1 %. Рост объемов добычи полезных ископаемых составил 102,1 процента.

Для достижения устойчивых темпов роста в промышленности Республика реализовала целый комплекс программ и проектов по инновационному развитию, снижению энергоемкости и ресурсоемкости производств.

Значительная часть объема отгруженных товаров собственного производства в Приволжском федеральном округе приходится на Республику Татарстан (17,4 %). Объем отгруженных товаров собственного производства в промышленности (на 1 занятого) в Республике в I полугодии 2006 года составил 196,1 тыс. рублей. По данному показателю Республика Татарстан занимает 1 место в Приволжском федеральном округе и входит в десятку наиболее развитых регионов Российской Федерации (8 место).

Прирост производства продукции достигнут, главным образом, за счет обновления основных фондов, модернизации имеющегося оборудования, привлечения инвестиций. За период действия Программы в Республике в 2002-2006 годах сократилась доля убыточных предприятий с 45,9 до 35,2 процента.

На долю промышленности в 2005 году пришлось 49,3 % объема валового регионального продукта.

В 2002-2006 годах наблюдается стабильный рост инвестиций в экономику Республики. За указанный период инвестиции составили 503,2 млрд. рублей. В целом в Республике за счет различных источников финансирования реализуются более 100 крупных и средних инвестиционных проектов. Прогнозируемая сумма инвестиций в основной капитал в 2006 году составит 143 млрд. рублей. Объем инвестиций по сравнению с 2002 годом увеличился в 2,5 раза и составил 147,3 % по отношению к 2004 году. Таким образом, в Республике создана благоприятная среда для привлечения инвестиций.

Активно привлекаются иностранные инвестиции. В I полугодии 2006 года объем иностранных инвестиций в Республику составил 128,9 млн. долл. США, и по этому показателю Республика занимает 2 место в Приволжском федеральном округе.

Положительная динамика объемов инвестиций в основной капитал обусловлена стабильными экономическими процессами, происходящими в Республике, развитием и модернизацией производства, активизацией различных источников привлечения инвестиций. Изменилась и структура инвестиций - в настоящее время в источниках преобладают собственные средства предприятий (в 2005 году - 68,1 процента).

В период с 2000 по 2006 год в Республике увеличился объем жилищного строительства и составил 193,2 %, превысив среднероссийский показатель (161,2 %) на 32 процента. По состоянию на 1 июля 2006 года темпы роста жилищного строительства в Республике Татарстан составили 143,7 %, в Приволжском федеральном округе - 104,3 %, в Российской Федерации - 110,1 процента.

На долю сельского хозяйства в 2005 году пришлось 8,2 % объема валового регионального продукта. Доля Республики Татарстан в производстве сельскохозяйственной продукции в Российской Федерации составляет 6,2 %, что является вторым показателем среди всех регионов Российской Федерации. Динамика индекса физического объема продукции сельского хозяйства за январь-июнь 2006 года составила к январю-июню 2000 года в Республике 122,6 % при динамике индекса в Российской Федерации 106,9 процента.

На потребительском рынке Республики отмечаются существенные положительные изменения. Оборот розничной торговли в 2005 году по сравнению с 2000 годом вырос на 75,7 %. За январь-июль 2006 года темпы роста розничного товарооборота увеличились на 30 % по сравнению с соответствующим периодом 2005 года, и по данному показателю Республика Татарстан занимает 2 место в Приволжском федеральном округе и в целом по Российской Федерации.

Продолжает повышаться уровень жизни населения. Так, денежные доходы населения в расчете на 1 человека за 2005 год составили 7120 рублей и увеличились по сравнению с 2004 годом на 16,1 %, а по сравнению с 2000 годом - в 3,9 раза. По состоянию на 1 июля 2006 года денежные доходы населения Республики составили 9859,2 рубля (3 место в Приволжском федеральном округе). Кроме того, увеличение миграционного потока в Республике составляет 10,2 единицы на 10 тыс. человек при аналогичном показателе в Российской Федерации - 4,7, в Приволжском федеральном округе - 0,5.

Среднемесячная заработная плата за 2005 год составила 7068 рублей и по сравнению с 2004 годом возросла на 29,6 %, а по сравнению с 2000 годом - в 3,5 раза.

Соотношение денежных доходов и стоимости минимального набора продуктов питания в Республике заметно выше аналогичного показателя в Приволжском федеральном округе и в целом по стране - 7,7 против 6,0 и 6,7, соответственно, и по этому показателю Республика Татарстан занимает 2 место в Приволжском федеральном округе и 8 место в целом по Российской Федерации.

По состоянию на 1 июля 2006 года улучшилась ситуация на рынке труда, уровень официальной безработицы составил 1,2 % от экономически активного населения, что на 20,4 % меньше, чем на 1 июля 2005 года (по Российской Федерации данный показатель составляет 1,9 процента).

Развитие экономики положительно сказывается и на сбалансированности бюджета Республики Татарстан.

Профицит консолидированного бюджета Республики Татарстан за I полугодие 2006 года составил 29,67 %, в Приволжском федеральном округе данный показатель составил 19,69 %, в Российской Федерации - 17,16 процента.

Самообеспеченность консолидированного бюджета Республики Татарстан составила 107,72 %, в Приволжском федеральном округе - 97,57 %, в Российской Федерации - 98,52 процента.

Темпы роста налоговых поступлений за аналогичный период времени в Республике - 127,7 %, в Приволжском федеральном округе - 122,4 %, в Российской Федерации - 116,4 процента.

1.4. Анализ эффективности использования средств, выделенных на реализацию мероприятий Программы (приложение № 4), показал, что цель Программы - увеличение

валового регионального продукта в 1,6 раза (более чем на 60 % по отношению к показателю 2000 года) - достигнута.

Валовый региональный продукт в 2005 году составил 510 млрд. рублей, что в 2,5 раза больше по отношению к 2000 году, а в 2006 году он составит 575 млрд. рублей (прогноз).

Обеспечено увеличение доли экономики Республики Татарстан в экономике Российской Федерации с 2,7 % в 2000 году до 2,8 % в 2005 годах (в 2006 году - 2,84 % (прогноз), а также увеличение налоговых поступлений в федеральный бюджет (в 11,2 раза в 2005 году против предусмотренного Программой пятикратного увеличения поступлений в 2006 году) и бюджет Республики Татарстан.

Кроме того, сопоставление первоначально заложенных Программой конечных результатов с фактическими по состоянию на 1 января 2005 года показало, что за год до завершения Программы увеличено значение валового регионального продукта, объемов промышленного производства и производства сельскохозяйственной продукции, реальной начисленной заработной платы и среднедушевого денежного дохода; плотности дорог общего пользования, а также поступления налоговых и других обязательных платежей, собираемых на территории Республики, тем самым обеспечено выполнение утвержденных в Программе целевых индикаторов и показателей.

Согласно прогнозу к концу 2006 года также будут обеспечены предусмотренные Программой объемы дополнительных платежей в бюджеты всех уровней (с 2001 по 2006 год) в размере 136,5 млрд. рублей (в ценах 2000 года).

За период реализации Программы (с учетом Подпрограммы) привлечение внебюджетных средств на 1 рубль средств федерального бюджета составит 3,19 рубля, а привлечение внебюджетных средств и средств республиканского бюджета на 1 рубль федерального бюджета составит 4,59 рубля:

(руб.)

	Республиканские и внебюджетные средства на 1 руб. средств федерального бюджета		Внебюджетные средства на 1 руб. средств федерального бюджета		Республиканские средства на 1 руб. средств федерального бюджета	
	план	факт	план	факт	план	факт
Программа (с учетом Подпрограммы)	3,86	4,59	2,82	3,19	1,04	1,4
Программа (без учета Подпрограммы)	4,36	4,51	3,41	3,41	0,95	1,1

Информация о бюджетном эффекте федерального бюджета и эффекте от вхождения Республики Татарстан в единое экономическое пространство Российской Федерации для федерального бюджета представлена в приложениях №№ 5 и 6.

Особенностью Программы с позиции эффективности является ее комплексность, выражающаяся, в частности, в большом количестве организационных и хозяйственных структур, участвующих в реализации Программы, а также качество и объем информации, используемой в целях текущего контроля и управления Программой. Так, например, количество участников (заказчиков) Программы (без учета Подпрограммы) составляло от 39 (2002 год) до 88 (2004 год), что оказало влияние на объемы привлечения внебюджетных средств.

1.5. Подпрограммой «Сохранение и развитие исторического центра г. Казани» предусматривалась реализация 131 программного мероприятия с общим объемом финансирования 64930,0 млн. рублей.

В рамках подготовки празднования 1000-летия основания г. Казани фактически на реализацию мероприятий Подпрограммы были привлечены дополнительные инвестиции на строительство объектов социальной и инженерной инфраструктуры

г. Казани, которые в общей сумме составили 91243,2 млн. рублей, что на 40,5 % выше запланированного объема, в том числе: из федерального бюджета - 15451,5 млн. рублей, из бюджета Республики Татарстан - 40038,7 млн. рублей, внебюджетные средства - 35753 млн. рублей.

Реализация мероприятий Подпрограммы оказала существенное влияние на рост валового территориального продукта г. Казани (далее - ВТП г. Казани). Так, в 2005 году ВТП г. Казани достиг показателя, установленного паспортом Подпрограммы, - увеличения объема промышленной продукции в 1,6 раза. В 2005 году во внутреннем региональном продукте (далее - ВРП) Республики Татарстан ВТП г. Казани составил 30 процентов.

Объем реализации платных услуг населению в 2005 году увеличился по сравнению с 2004 годом на 23,7 %, а к началу реализации мероприятий Подпрограммы - в 1,9 раза, то есть превысил показатель, установленный паспортом Подпрограммы, на 28,6 % (в паспорте Подпрограммы установлено 1,4 раза). Объем инвестиций, привлеченных в экономику города, увеличился более чем в 5,5 раза, тогда как данный коэффициент заложен в размере 2,7 в паспорте Подпрограммы, то есть превысил установленный показатель в 2 раза. Объем инвестиций составил 84400 млн. рублей, что позволило увеличить объем инвестиций на 1 жителя г. Казани в 2005 году до 75,9 тыс. рублей. Инвестиции же в социальную сферу увеличились более чем в 4,5 раза.

Кроме того, в 2005 году объем промышленного производства с начала реализации Подпрограммы увеличился в сопоставимых ценах в 1,7 раза и составил 67600 млн. рублей.

Показатель соотношения доходов на душу населения к минимальному потребительскому бюджету возрос в 1,73 раза по сравнению с 2000 годом, где он был равен 0,84. На протяжении всего периода численность безработных оставалась на уровне 5,5 тыс. человек. Уровень регистрируемой безработицы в 2005 году не превысил порогового значения и составил 1,0 %. Аналогичный показатель составил в Республике Татарстан - 1,5 %, в Российской Федерации - 2,6 процента.

Число предприятий и организаций всех форм собственности, по данным статистической отчетности, увеличилось на 17,8 тыс. ед., в результате численность работающих в экономике составила 461,6 тыс. человек.

С начала реализации мероприятий Подпрограммы обеспеченность населения г. Казани жильем увеличилась из расчета на 1 человека с 18,4 кв. м до 20,6 кв. м в период с 2000 по 2005 год. Введенный в эксплуатацию первый пусковой участок первой линии метрополитена протяженностью 13,0 км охватил 60 % населения города, что позволило снизить пассажиропоток на наземном транспорте. Проведенные работы по асфальтобетонному покрытию дорожной уличной сети (более 1087,1 тыс. кв. м), а также строительство моста и дорожных развязок сняло напряженность транспортного потока города.

Реализация мероприятий Подпрограммы завершена в 2005 году, однако на момент проверки 13 объектов социально-культурного, бытового, коммунального назначения и жилищного фонда не введены в эксплуатацию, и для завершения их строительства требуется дополнительное финансирование в сумме 1732,2 млн. рублей.

2. Целевое и эффективное использование средств федерального бюджета, направленных на реализацию федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Татарстан до 2006 года», включая Подпрограмму «Сохранение и развитие исторического центра г. Казани»

2.1. Программой в 2005 и 2006 году предусмотрено финансирование мероприятий, направленных на оздоровление государственных финансов Республики Татарстан, из федерального бюджета в сумме 10285905,0 тыс. рублей и 6421673,0 тыс. рублей, соответственно. Ожидаемый эффект от указанных мероприятий определен Программой как

обеспечение финансирования деятельности существующих и вновь создаваемых учреждений бюджетной сферы Республики Татарстан.

Фактически в 2005 году в бюджет Республики Татарстан в виде дотации поступили средства федерального бюджета в сумме 9484240,0 тыс. рублей, или 100 % от назначений, утвержденных федеральным бюджетом на 2005 год, и 92,2 % от предусмотренных Программой.

Перечисление дотации на реализацию мероприятий Программы из федерального бюджета в 2005 году осуществлялось неравномерно. Наибольший объем средств (48,5 %) поступил в III квартале.

Указанные средства направлены на расходы, предусмотренные законом Республики «О бюджете Республики Татарстан на 2005 год», в полном объеме в соответствии с целевым назначением.

Федеральным законом от 26 декабря 2005 года № 189-ФЗ «О федеральном бюджете на 2006 год» предусмотрены средства дотации из федерального бюджета бюджету Республики Татарстан в сумме 6421673,0 тыс. рублей.

По состоянию на 1 октября 2006 года средства из федерального бюджета перечислены бюджету Республики Татарстан в сумме 5785927,3 тыс. рублей, или 90,1 % от назначений, утвержденных Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2006 год».

Перечисление дотации из федерального бюджета в I-III кварталах 2006 года осуществлялось неравномерно: 23,6 %, 41,8 %, 24,7 % от суммы годовых бюджетных назначений, соответственно.

По состоянию на 1 октября 2006 года вышеуказанные средства поступили в сумме 5270402,5 тыс. рублей и были направлены на расходы, предусмотренные законом Республики «О бюджете Республики Татарстан на 2006 год» в соответствии с их целевым назначением. Остаток средств в размере 515524,8 тыс. рублей (8,9 % от поступивших средств) на момент проверки находился на лицевом счете министерства финансов Республики Татарстан в Управлении Федерального казначейства по Республике Татарстан.

Выборочные встречные проверки, проведенные в муниципальных образованиях Высокогорского и Зеленодольского районов Республики, показали, что из республиканского бюджета в 2005 году и за 9 месяцев 2006 года средства в виде дотаций поступили в полном объеме, своевременно и направлены в соответствии с их целевым назначением.

2.2. Федеральным законом от 23 декабря 2004 года № 173-ФЗ «О федеральном бюджете на 2005 год» расходы на мероприятия Программы в части строительства объектов для нужд отрасли определены в объеме 1738000,0 тыс. рублей (95,7 % от объема, предусмотренного Программой).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 7 февраля 2005 года № 131-р утвержден Перечень строек и объектов для федеральных государственных нужд на 2005 год, финансируемых за счет государственных капитальных вложений, предусмотренных на реализацию Федеральной адресной инвестиционной программы (ФАИП) на 2005 год. В указанный Перечень (с изменениями) включены 88 объектов Республики Татарстан с общим объемом финансирования 1817000,0 тыс. рублей.

Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 14 марта 2005 года № 127 утверждена программа капитальных вложений на 2005 год по заказчикам Кабинета Министров Республики Татарстан в пределах средств, поступающих из федерального бюджета на реализацию мероприятий Программы.

В соответствии с указанным постановлением заключение договоров на проектирование и строительство всех вновь начинаемых объектов, а также выполнение отдельных видов общестроительных, специальных работ и комплектацию оборудованием ранее начатых строек на конкурсной основе путем проведения подрядных торгов поруче-

но министерству строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Татарстан и государственным заказчикам Программы. Дирекции Программы поручено координировать взаимодействие участников Программы и осуществлять контроль за целевым и эффективным использованием выделенных из федерального бюджета средств. Контроль за исполнением вышеназванного постановления возложен на министерство экономики и промышленности Республики Татарстан.

Между государственными заказчиками (главными распорядителями средств) Правительством Республики Татарстан и заказчиками-застройщиками в 2005 году были заключены 11 трехсторонних договоров о совместной деятельности на общую сумму 1817000,0 тыс. рублей. Указанные средства поступили из федерального бюджета в полном объеме и использованы в соответствии с их целевым назначением.

Федеральным законом от 26 декабря 2005 года № 189-ФЗ «О федеральном бюджете на 2006 год» расходы на мероприятия Программы по строительству объектов для нужд отрасли определены в сумме 596300,0 тыс. рублей.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 февраля 2006 года № 140-р (с изменениями) утвержден Перечень строек и объектов для федеральных государственных нужд на 2006 год, финансируемых за счет государственных капитальных вложений, предусмотренных на реализацию ФАИП на 2006 год. Указанным Перечнем в рамках реализации Программы предусмотрено финансирование 9 объектов объемом 596300,0 тыс. рублей.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 июля 2005 года № 938-р государственным заказчиком всех федеральных целевых программ определен Минрегион России.

Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 16 февраля 2006 года № 58 утверждена программа капитальных вложений на 2006 год по заказчикам Кабинета Министров Республики Татарстан в пределах средств, поступающих из федерального бюджета на реализацию Программы. Указанным постановлением объекты Программы и объемы финансирования установлены в соответствии с Перечнем строек и объектов для федеральных государственных нужд на 2006 год, финансируемых за счет государственных капитальных вложений, предусмотренных на реализацию ФАИП на 2006 год.

Фактически за 9 месяцев 2006 года бюджету Республики Татарстан поступили средства федерального бюджета на реализацию мероприятий Программы в части строительства объектов для нужд отрасли в сумме 349452,0 тыс. рублей (58,6 % от предусмотренных объемов). Указанные средства использованы в полном объеме.

Главное инвестиционно-строительное управление (далее - Главинвестстрой) входит в систему министра Республики Татарстан и осуществляет функции заказчика-застройщика по строительству, реконструкции и ремонту объектов социально-культурного, бытового, коммунального назначения и жилищного фонда в Республике.

Выборочная проверка объекта «Строительство поликлиники на 600 посещений в смену в пос. Зяб г. Набережные Челны» показала, что в нарушение требований статьи 9 Федерального закона от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» в актах приемки выполненных работ (форма № КС-2) имелись исправления, не оговоренные в установленном порядке. Также установлены факты превышения фактической стоимости материалов над предусмотренной сборником средних сметных цен на основные строительные материалы за 2005 год в общей сумме 143,0 тыс. рублей. В соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации данные расходы являются неэффективным использованием средств федерального бюджета.

Выборочная проверка объекта «Строительство средней школы на 200 учащихся в с. Набережные Моркваша Верхнеуслонского района Республики Татарстан» показала, что денежные средства в сумме 11933,0 тыс. рублей освоены в полном объеме. Однако установлено, что неправомерное завышение стоимости выполненных работ в части перевозки рабочих составило 48,9 тыс. рублей.

Выборочной проверкой объекта «Акушерский корпус. Отделение обсервации и патологии беременности» установлено, что в нарушение требований постановлений Правительства Российской Федерации от 22 июня 1994 года № 745 «Об авансировании подрядных работ на объектах строительства для федеральных государственных нужд» и от 2 марта 2005 года № 107 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2005 год» с ОАО ЗТСО «Медтехника» заключен государственный контракт № 26 от 17 мая 2005 года на поставку медицинского оборудования и мебели на сумму 9000,0 тыс. рублей с предоплатой в размере 100 % от суммы контракта.

2.3. В соответствии с приложением 36 к Федеральному закону от 23 декабря 2004 года № 173-ФЗ «О федеральном бюджете на 2005 год» на реализацию мероприятий Подпрограммы «Сохранение и развитие исторического центра г. Казани» ФЦП «Социально-экономическое развитие Республики Татарстан до 2006 года» были предусмотрены средства в сумме 1700000,0 тыс. рублей.

В соответствии с Перечнем строек и объектов для федеральных государственных нужд на 2005 год средства в сумме 1634700,0 тыс. рублей были распределены по следующим стройкам и объектам: «Казанский государственный университет (реконструкция и реставрация территории учебного городка)» - 160000,0 тыс. рублей, «Реконструкция ансамбля Казанского Кремля» - 250000,0 тыс. рублей, «Реконструкция и реставрация Александровского пассажа» - 100000,0 тыс. рублей, «Реконструкция и реставрация Дворянского собрания (Городская ратуша)» - 100000,0 тыс. рублей, «Реконструкция исторического комплекса «Арское поле» - 12500,0 тыс. рублей, «Реконструкция и реставрация комплекса мечети Марджани» - 77200,0 тыс. рублей; «Реконструкция и реставрация здания бывшей Мариинской гимназии» - 21000,0 тыс. рублей, «Инфекционная больница на 174 койки» - 190000,0 тыс. рублей, «Реконструкция Центрального стадиона» - 368000,0 тыс. рублей, «Комплекс зданий городской Думы, первая очередь (деловая зона)» - 356000,0 тыс. рублей.

Кроме того, федеральным бюджетом на 2005 год на реализацию мероприятий Программы были предусмотрены средства федерального бюджета в виде дотаций в сумме 65300,0 тыс. рублей.

Распоряжением Кабинета Министров Республики от 14 марта 2005 года № 334-р главным распорядителем средств Республики Татарстан по реализации Подпрограммы «Сохранение и развитие исторического центра г. Казани» была определена администрация города, а заказчиками-застройщиками - Государственный историко-архитектурный и художественный музей-заповедник «Казанский Кремль», управление капитального строительства и реконструкции администрации г. Казани (далее - УКС г. Казани), МУП «Ритуал».

В соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2005 год» на реализацию мероприятий Подпрограммы в бюджет Республики перечислены средства в сумме 1700000,0 тыс. рублей, в том числе в виде дотации - 65300,0 тыс. рублей.

Указанные средства были перечислены:

- администрации г. Казани - 1540000,0 тыс. рублей;

- государственному образовательному учреждению высшего профессионального образования «Казанский государственный университет им. В. И. Ульянова-Ленина» - 160000,0 тыс. рублей.

В соответствии с постановлением главы администрации г. Казани от 16 августа 2005 года № 2026 средства в сумме 1540000,0 тыс. рублей направлены:

- управлению капитального строительства и реконструкции администрации г. Казани в сумме 1212200,0 тыс. рублей (расходы на строительство и реконструкцию составили 1201904,7 тыс. рублей, или 99,2 % от объема выделенных средств);

- Государственному историко-архитектурному и художественному музею-заповеднику «Казанский Кремль» - 234000,0 тыс. рублей (средства использованы в полном объеме);

- департаменту текущего содержания и развития объектов внешнего благоустройства - 16000,0 тыс. рублей (средства использованы в полном объеме);

- МУП «Ритуал» - 12500,0 тыс. рублей (средства использованы в полном объеме).

Средства, поступившие в виде дотации в сумме 65300,0 тыс. рублей, в соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2005 год» и приложением № 3 ФЦП «Сохранение и развитие исторического центра г. Казани» были направлены на развитие межрегиональных и международных деловых и торговых связей, туризма, реализацию инвестиционных проектов в целях дальнейшего увеличения налоговых поступлений. Средства использованы в полном объеме.

УКС г. Казани были получены средства в объеме 1212200,0 тыс. рублей (общая сумма с учетом остатка средств 2004 года составила 1212322,6 тыс. рублей) на строительство 7 объектов Подпрограммы, в том числе: на строительство инфекционной больницы - 190000,0 тыс. рублей; комплекса зданий городской Думы - 356000,0 тыс. рублей; на реконструкцию и реставрацию здания бывшей Мариинской гимназии - 21000,0 тыс. рублей; на реконструкцию и реставрацию комплекса мечети Марджани - 77200,0 тыс. рублей; на реконструкцию и реставрацию Александровского пассажа - 100000,0 тыс. рублей; на реконструкцию и реставрацию Дворянского собрания (Городская ратуша) - 100000 тыс. рублей; на реконструкцию Центрального стадиона - 368000,0 тыс. рублей.

Всего за 2005 год УКС г. Казани использовано средств на строительство и реконструкцию объектов в сумме 1201904,7 тыс. рублей.

Остаток неиспользованных средств на 1 января 2006 года в сумме 10417,9 тыс. рублей был перечислен в УФК по Республике Татарстан, в том числе: по объекту «Реконструкция и реставрация комплекса мечети Марджани» - 10295,3 тыс. рублей за 2005 год и по объекту «Филиал Академии художеств Российской Федерации» - 122,6 тыс. рублей за 2004 год.

В нарушение пункта 4 статьи 50 Федерального закона от 23 декабря 2004 года № 173-ФЗ «О федеральном бюджете на 2005 год» неиспользованный остаток бюджетных средств по финансированию объекта «Филиал Академии художеств Российской Федерации» за 2004 год в сумме 122,6 тыс. рублей (по состоянию на 1 января и 1 октября 2006 года) в доход федерального бюджета не перечислен. В ходе проверки указанные средства были перечислены в доход федерального бюджета.

В соответствии с пунктом 3 статьи 49 Федерального закона от 26 декабря 2005 года № 189-ФЗ «О федеральном бюджете на 2006 год» остаток неиспользованных средств (по состоянию на 1 января 2006 года) в сумме 10295,3 тыс. рублей был перечислен администрации г. Казани на реконструкцию и реставрацию комплекса мечети Марджани лишь 21 июня 2006 года, то есть с задержкой более чем на 5 месяцев.

Средства в сумме 10295,3 тыс. рублей были перечислены главному распорядителю средств Республики в нарушение пункта 3 статьи 167 Бюджетного кодекса Российской Федерации несвоевременно, что в соответствии со статьей 283 Бюджетного кодекса Российской Федерации является нарушением бюджетного законодательства.

По состоянию на 1 октября 2006 года остаток средств по объекту «Реконструкция и реставрация комплекса мечети Марджани» составил 5917,9 тыс. рублей.

В 2005 году фактическое использование средств по реализации мероприятий Подпрограммы за счет всех источников по состоянию на 1 января 2006 года составило 12159078,1 тыс. рублей, в том числе: из федерального бюджета - 1689704,7 тыс. рублей (13,9 %), из республиканского бюджета и бюджета г. Казани - 10169597,2 тыс. рублей (83,6 %), из внебюджетных источников - 299776,2 тыс. рублей (2,5 процента).

3. Результативность финансового контроля за ходом реализации федеральной целевой программы регионального развития, осуществленного федеральными и региональными контрольными органами

3.1. Анализ нормативных правовых актов Российской Федерации и Республики Татарстан показал, что в 2002-2006 годах функциями контроля реализации Программы были наделены: Минэкономразвития России (как государственный заказчик Программы до 15 мая 2006 года); Минрегион России (как государственный заказчик-координатор Программы с 15 мая 2006 года); Минфин России; Минсельхоз России, Росстрой, Росвязь, Росздрав, Рособразование, Росспорт (как государственные заказчики Программы с 15 мая 2006 года); Кабинет Министров Республики Татарстан (на основании Соглашения от 5 октября 2001 года между Минэкономразвития России и Кабинетом Министров Республики Татарстан); минфин Республики Татарстан; 13 отраслевых министерств Республики Татарстан, осуществляющих функции главных распорядителей средств по Программе; ГУ «Дирекция федеральной целевой программы социально-экономического развития Республики Татарстан до 2006 года»; ГУ «Дирекция федеральных целевых и региональных программ» (по г. Казани); ГУ «Республиканская больничная касса» (ликвидировано); ГУ «Фонд газификации, энергосберегающих технологий и развития инженерных сетей Республики Татарстан»; военный комиссариат Республики Татарстан; иные государственные и муниципальные предприятия и учреждения (например, ГУ «Татлавинвестстрой», ГУП РПО «Татсельжилкомхоз», ГУ ЖКХ «ДЭЗ», ГУП РПО «Таткоммунэнерго» и МУП «Водоканал»).

Кроме того, в рамках своей компетенции контроль за реализацией Программы в 2002-2006 годах осуществляли: Счетная палата Российской Федерации, Счетная палата Республики Татарстан; Управление Федерального казначейства по Республике Татарстан; Территориальное управление Федеральной службы финансово-бюджетного надзора по Республике Татарстан (КРУ Минфина России в Республике Татарстан); управление федеральной службы налоговой полиции Республики Татарстан; управление по борьбе с экономическими преступлениями министерства внутренних дел Республики Татарстан.

В ходе реализации мероприятий Программы отсутствовал единый орган планирования контроля, учета контрольных мероприятий и выявленных нарушений. По ряду проверенных объектов отмечается несогласованность действий контролирующих органов.

3.2. По данным государственных органов Республики Татарстан, с начала реализации Программы (август 2001 года) и по 30 октября 2006 года республиканскими контрольными органами было проведено 624 контрольных мероприятия (из них 4 - Счетной палатой Республики Татарстан, 16 - Дирекцией Программы и 468 - департаментом казначейства министерства финансов Республики Татарстан). Остальные республиканские госорганы, наде-

ленные функциями контроля, как правило, осуществляли проверки актов сверок и актов выполненных работ ежемесячно либо проводили камеральные проверки.

В ходе указанных контрольных мероприятий выявлены финансовые нарушения на общую сумму 40535,1 тыс. рублей (без учета данных департамента казначейства минфина Республики, отчетность которого не предусматривает отдельный учет нарушений средств Программы), из них нецелевое использование средств федерального бюджета составило 13785,7 тыс. рублей, прочие нарушения - 26749,4 тыс. рублей. Указанные нарушения были устранены.

Остальные нарушения, выявленные республиканскими контрольными органами, устранялись в ходе проведения проверок.

Данные сведения являются неполными в связи с отсутствием единого органа планирования, учета контрольных мероприятий и выявленных нарушений.

3.3. В мае-июне 2004 года Счетной палатой Российской Федерации была проведена проверка использования средств федерального бюджета, выделенных на реализацию мероприятий Программы, и отдельных вопросов формирования и исполнения республиканского бюджета Республики Татарстан в 2002-2003 годах.

Проверкой были выявлены нарушения отдельных положений бюджетного законодательства и иных нормативных правовых актов.

Отчет о результатах проверки рассмотрен и утвержден на заседании Коллегии Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 7 июня 2004 года № 25 (395)). По итогам контрольного мероприятия направлено представление Премьер-министру Республики Татарстан Р. Н. Минниханову (от 16 июля 2004 года № 13-415/13-4) с предложением устранить выявленные нарушения.

Камеральной проверкой установлено, что представление исполнено в полном объеме. Отчет по результатам проверки рассмотрен и утвержден на заседании Коллегии Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 28 октября 2005 года № 40 (457)).

4. Формирование и исполнение доходной части бюджета Республики Татарстан за счет налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных и безвозвратных перечислений из федерального бюджета

Законом Республики Татарстан от 4 декабря 2004 года № 60-ЗРТ «О республиканском бюджете Республики Татарстан на 2005 год» доходы утверждены в сумме 43526104,0 тыс. рублей, в том числе по налоговым и неналоговым доходам - 31645538,0 тыс. рублей и финансовой помощи из федерального бюджета - 11880566,0 тыс. рублей. Удельный вес финансовой помощи в общем объеме доходов республиканского бюджета предусмотрен в размере 27,3 процента.

Изменения в закон о республиканском бюджете в части доходов вносились 6 раз. Последние изменения в закон были внесены 15 февраля 2006 года, что противоречит требованиям статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Законом Республики Татарстан от 15 февраля 2006 года № 12-ЗРТ республиканский бюджет по доходам на 2005 год утвержден в сумме 74971497,1 тыс. рублей исходя из прогнозируемого объема налоговых и неналоговых доходов в размере 48906474,7 тыс. рублей и безвозмездных поступлений в объеме 23115110,4 тыс. рублей, в том числе межбюджетных трансфертов из федерального бюджета - 23112557,2 тыс. рублей.

В соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2005 год» в бюджет Республики в 2005 году перечислены средства финансовой помощи из федерального бюджета в сумме 23114224,1 тыс. рублей (100,0 % от утвержденных бюджетных назначений). Удельный вес финансовой помощи из федерального бюджета в общем объеме доходов республиканского бюджета составил 30,8 %. По сравнению с

2004 годом объем финансовой помощи из федерального бюджета увеличился на 4878071,5 тыс. рублей, или на 26,7 процента.

Республиканский бюджет по доходам за 2005 год исполнен в сумме 75023950,3 тыс. рублей, что составляет 100,1 % от уточненных бюджетных назначений и 172,4 % от первоначально утвержденных бюджетных назначений.

Поступления собственных доходов (налоговых, неналоговых доходов) в республиканский бюджет составили 51906963,5 тыс. рублей (к первоначально утвержденным бюджетным назначениям исполнение составляет 164,0 %). По сравнению с 2004 годом объем поступлений собственных доходов в республиканский бюджет увеличился на 10622205,5 тыс. рублей, или на 25,7 процента.

По состоянию на 1 января 2006 года сумма задолженности по налоговым платежам в бюджеты всех уровней составила 12566561,0 тыс. рублей, в том числе по федеральным налогам и сборам - 9589689,0 тыс. рублей (76,3 %), по региональным налогам и сборам - 1339616,0 тыс. рублей (10,6 %), по местным налогам и сборам - 1426384,0 тыс. рублей (11,4 %) и по налогам со специальным налоговым режимом - 210872,0 тыс. рублей (1,7 %). Из общей суммы задолженности по налоговым платежам недоимка в бюджеты всех уровней за 2005 год составила 4734636,0 тыс. рублей, или 37,7 процента.

При сверке данных годового бухгалтерского отчета об исполнении доходов республиканского бюджета за 2005 год с данными отчета об операциях по поступлениям в бюджетную систему Российской Федерации, учитываемыми органами Федерального казначейства за 2005 год, представленного УФК по Республике Татарстан, были установлены расхождения по фактическому поступлению доходов в республиканский бюджет за 2005 год на сумму 2374,3 тыс. рублей.

Бюджетные назначения по доходам, утвержденным законом о республиканском бюджете на 2005 год, в годовом отчете об исполнении бюджета за 2005 год завышены на 1719,3 тыс. рублей.

Уточненным законом о республиканском бюджете на 2006 год доходы утверждены в сумме 65357529,6 тыс. рублей исходя из прогнозируемого объема налоговых и неналоговых доходов - 50352246,7 тыс. рублей и безвозмездных поступлений - 15005282,9 тыс. рублей, в том числе финансовой помощи из федерального бюджета - 15004140,7 тыс. рублей. Удельный вес финансовой помощи в общем объеме доходов республиканского бюджета предусмотрен в размере 22,9 процента.

Республиканский бюджет по доходам за 9 месяцев 2006 года исполнен в сумме 52921296,1 тыс. рублей, что составляет 81,0 % от утвержденных бюджетных назначений на 2006 год. Годовые бюджетные назначения по налоговым доходам исполнены на 85,6 %, по неналоговым доходам - на 74,5 процента.

По состоянию на 1 октября 2006 года сумма задолженности по налоговым платежам в бюджеты всех уровней составила 16288500,0 тыс. рублей. За истекший период 2006 года сумма задолженности по налоговым платежам по сравнению с началом года увеличилась на 3721939,0 тыс. рублей, или на 29,6 процента.

5. Национальные проекты в сфере здравоохранения, образования, сельского хозяйства и жилищного строительства за 9 месяцев 2006 года

Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2006 год» Республике Татарстан в 2006 году на реализацию приоритетных национальных проектов предусмотрены средства в общей сумме 4124575,1 тыс. рублей, в том числе в сфере здравоохранения (далее - ПНП «Здоровье») - 2082700,0 тыс. рублей, в сфере образования (далее - ПНП «Образование») - 452200,0 тыс. рублей, в сфере сельского хозяйства (далее - ПНП «Развитие агропромышленного комплекса») - 779812,0 тыс. рублей и в сфере жилищ-

ного строительства (далее - ПНП «Доступное и комфортное жилье - гражданам России») - 809863,1 тыс. рублей.

По состоянию на 1 октября 2006 года фактическое финансирование из федерального бюджета составило 1875220,4 тыс. рублей, или 45,5 %, в том числе: по ПНП «Образование» - 377164,4 тыс. рублей, или 83,4 % к утвержденным назначениям; ПНП «Здоровье» - 1017045,0 тыс. рублей, или 48,8 % к утвержденным назначениям; ПНП «Доступное и комфортное жилье - гражданам России» - 321485,0 тыс. рублей, или 39,7 % к утвержденным назначениям; ПНП «Развитие агропромышленного комплекса» - 159526,0 тыс. рублей, или 20,5 % к утвержденным назначениям на 2006 год.

В соответствии с законом Республики Татарстан «О республиканском бюджете Республики Татарстан на 2006 год» на финансирование всех ПНП предусмотрены средства из республиканского бюджета в сумме 10044346,7 тыс. рублей, из них: на ПНП «Здоровье» - 1125869,8 тыс. рублей, ПНП «Образование» - 409222,2 тыс. рублей, ПНП «Развитие агропромышленного комплекса» - 3842800,0 тыс. рублей, ПНП «Доступное и комфортное жилье - гражданам России» - 4666454,7 тыс. рублей.

По состоянию на 1 октября 2006 года фактическое финансирование ПНП из республиканского бюджета составило 8302481,9 тыс. рублей, или 82,7 %, в том числе: по ПНП «Образование» - 328579,6 тыс. рублей, или 80,3 % к утвержденным назначениям; ПНП «Здоровье» - 833441,9 тыс. рублей, или 74,0 % к утвержденным назначениям; ПНП «Доступное и комфортное жилье - гражданам России» - 3757903,4 тыс. рублей, или 80,5 % к утвержденным назначениям; ПНП «Развитие агропромышленного комплекса» - 3382557,0 тыс. рублей, или 88,0 % к утвержденным назначениям на 2006 год.

Из внебюджетных источников в 2006 году предусмотрено финансирование двух ПНП на сумму 47566800,0 тыс. рублей, в том числе: по ПНП «Доступное и комфортное жилье - гражданам России» - 22655157,0 тыс. рублей, по ПНП «Развитие агропромышленного комплекса» - 24911643,0 тыс. рублей. Фактическое финансирование на 1 октября 2006 года составило 23492857,0 тыс. рублей, или 49,4 %, в том числе ПНП «Доступное и комфортное жилье - гражданам России» и «Развитие агропромышленного комплекса» - 11922657,0 тыс. рублей, или 52,6 %, и 11570200,0 тыс. рублей, или 46,4 %, соответственно.

Консолидированный бюджет Республики Татарстан на реализацию ПНП предусматривает средства в сумме 11139582,2 тыс. рублей, из них: на ПНП «Здоровье» - 1192635,9 тыс. рублей, на ПНП «Образование» - 867318,0 тыс. рублей, на ПНП «Развитие агропромышленного комплекса» - 4030871,1 тыс. рублей, на ПНП «Доступное и комфортное жилье - гражданам России» - 5048757,2 тыс. рублей.

Фактическое финансирование по состоянию на 1 октября 2006 года из консолидированного бюджета Республики составило 8923839,9 тыс. рублей, или 80 %, в том числе: по ПНП «Образование» - 497335,0 тыс. рублей, или 57,3 % к утвержденным назначениям; по ПНП «Здоровье» - 860193,0 тыс. рублей, или 72,1 % к утвержденным назначениям; по ПНП «Доступное и комфортное жилье - гражданам России» - 4035878,9 тыс. рублей, или 79,9 % к утвержденным назначениям; по ПНП «Развитие агропромышленного комплекса» - 3530433,0 тыс. рублей, или 87,6 % к утвержденным назначениям на 2006 год.

Консолидированным бюджетом Республики Татарстан в 2006 году в расчете на душу населения на реализацию всех ПНП предусмотрены средства в сумме 2956,0 рубля, из них: ПНП «Образование» - 230,2 рубля; ПНП «Здоровье» - 316,5 рубля; ПНП «Доступное и комфортное жилье - гражданам России» - 1339,7 рубля, ПНП «Развитие агропромышленного комплекса» - 1069,6 рубля.

6. Исполнение Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в Республике Татарстан

В целях реализации положений Федерального закона № 131-ФЗ в Республике Татарстан среди прочих законов, обуславливающих проведение реформы местного самоуправления, принято более 45 законов Республики об установлении границ территорий и статусе муниципальных образований, внесены поправки в закон Республики Татарстан от 28 июля 2004 года № 45-ЗРТ «О местном самоуправлении в Республике Татарстан», принят Закон Республики Татарстан от 8 апреля 2005 года № 68-ЗРТ «О формировании органов местного самоуправления во вновь образованных муниципальных образованиях в Республике Татарстан».

По данным министерства финансов Республики Татарстан, средства из федерального бюджета на реализацию Федерального закона № 131-ФЗ бюджету Республики не выделялись.

В целях реализации Федерального закона № 131-ФЗ и закона Республики Татарстан от 28 июля 2004 года № 45-ЗРТ расходы местных бюджетов муниципальных образований на содержание органов местного самоуправления на 2006 год предусмотрены в объеме 1476100,0 тыс. рублей. По состоянию на 1 октября 2006 года указанные расходы составили 854666,0 тыс. рублей, или 58 % от предусмотренного объема.

В соответствии с требованиями и ограничениями, определенными Федеральным законом № 131-ФЗ, до 1 января 2006 года все муниципальные образования Республики законами Республики Татарстан были наделены соответствующим статусом.

По состоянию на 1 октября 2006 года в Республике Татарстан образовано 999 муниципальных образований: 43 муниципальных района, 2 городских округа, 38 городских поселений и 916 сельских поселений.

По состоянию на 1 октября 2006 года из 999 муниципальных образований 987 приняли бюджеты, вновь образованные 12 поселений бюджет не формируют. Из 987 муниципальных образований бюджет с дефицитом принят в 904, с профицитом - в 52 муниципальных образованиях.

Фактически по состоянию на 1 октября 2006 года 645 местных бюджетов исполнены с профицитом и 342 местных бюджета - с дефицитом.

На 1 января 2006 года долг муниципальных образований перед бюджетами других уровней составил 5901,9 млн. рублей.

Из собственности Республики в муниципальную собственность планируется передать имущество остаточной стоимостью более 82 млрд. рублей, по состоянию на 15 сентября 2006 года - на сумму 54 млрд. рублей. Из подлежащих к передаче 60920 объектов переданы 26790, что составляет 44 % от общего числа передаваемых объектов.

В муниципальных образованиях создан 471 контрольно-счетный орган, который образован в составе совета, исполкома муниципального района как юридическое лицо или на общественных началах.

По оценке министерства финансов Республики Татарстан в 2006 году объемы недостающих средств местных бюджетов на содержание контрольно-счетных органов составят около 8,1 млн. рублей.

На обеспечение реализации Федерального закона № 131-ФЗ бюджету муниципального образования г. Казань средства из республиканского бюджета не выделялись.

На 1 октября 2006 года сумма муниципального долга г. Казани составила 4640179,9 тыс. рублей, в том числе долг кредитным организациям - 725879,9 тыс. рублей, долг по обязательствам перед бюджетами других уровней - 614300,0 тыс. рублей, а также облигационные займы - 3300000,0 тыс. рублей.

По состоянию на 1 октября 2006 года сформированный перечень имущества, передаваемого в муниципальную собственность г. Казани, на сумму 2055777,06 тыс. рублей находится в стадии согласования.

Перечень объектов, подлежащих передаче из муниципальной собственности г. Казани в государственную собственность Республики Татарстан, не сформирован.

По данным исполнительного комитета муниципального образования г. Казань, для проведения комплекса работ по передаче и оформлению муниципального имущества г. Казани в собственность Республики Татарстан потребуются дополнительные расходы республиканского бюджета в сумме 12-15 млн. рублей.

Выводы

1. Всего в ходе проверки выявлено финансовых нарушений на общую сумму 23703,4 тыс. рублей, в том числе по средствам федерального бюджета - 19609,8 тыс. рублей и по средствам республиканского бюджета - 4093,6 тыс. рублей.

2. В нарушение требований федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Татарстан до 2006 года», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 24 августа 2001 года № 625 (с изменениями от 15 мая 2006 года) Минрегион России (государственный заказчик-координатор) на договорной основе не делегировал часть своих функций по управлению Программой Кабинету Министров Республики Татарстан с целью осуществления контроля за реализацией мероприятий Программы.

Устав ГУ «Дирекция федеральной целевой программы социально-экономического развития Республики Татарстан до 2006 года» не приведен в соответствие с требованиями указанного постановления Правительства Российской Федерации.

3. Финансирование Программы в соответствии с законами о федеральном и республиканском бюджетах (с учетом Подпрограммы) составит в 2001-2006 годах всего 430250,65 млн. рублей.

За весь период реализации Программы дополнительно (по сравнению с показателями, утвержденными Программой) в 2006 году прогнозируется финансирование из республиканского бюджета в сумме 23312,0 млн. рублей, из внебюджетных источников - 16507,2 млн. рублей. Непоступление средств из федерального бюджета составит 4298,5 млн. рублей.

Таким образом, превышение финансирования Программы по отношению к показателям, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 24 августа 2001 года № 625, составит 35520,7 млн. рублей, или 9 процентов.

4. Анализ показателей эффективности Программы показал, что реализация ее мероприятий привела к повышению предусмотренных Программой социально-экономических показателей по Республике Татарстан, прогнозируемые конечные результаты к концу 2006 года будут выполнены, а ряд показателей, в том числе размер валового регионального продукта, перевыполнен.

5. В целом достигнут положительный эффект для федерального бюджета от вхождения Республики Татарстан в единое бюджетное пространство Российской Федерации.

За период реализации Программы (с учетом Подпрограммы) привлечение внебюджетных источников финансирования на 1 рубль средств федерального бюджета составит 3,19 рубля, а привлечение внебюджетных источников и средств республиканского бюджета на 1 рубль федерального бюджета составит 4,59 рубля.

6. Показатели эффективности Подпрограммы «Сохранение и развитие исторического центра г. Казани» в целом достигнуты. Однако на момент проверки 13 объектов социально-культурного, бытового, коммунального назначения и жилищного фонда не

введены в эксплуатацию, и для завершения их строительства потребуется дополнительное финансирование в сумме 1732,2 млн. рублей.

7. В течение 2005 года на реализацию мероприятий Программы в части строительства объектов для нужд отрасли поступили средства федерального бюджета в сумме 1817000,0 тыс. рублей, или 104,6 % от предусмотренных федеральным бюджетом на 2005 год и 100 % от объемов, предусмотренных Программой.

За 9 месяцев 2006 года в бюджет Республики Татарстан поступили средства федерального бюджета на указанные цели в сумме 349452,0 тыс. рублей (58,6 % от предусмотренных объемов). Указанные средства использованы в соответствии с целевым назначением в полном объеме.

8. В нарушение требований статьи 9 Федерального закона от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» на объекте «Строительство поликлиники на 600 посещений в смену в пос. Зяб г. Набережные Челны» в актах приемки выполненных работ (форма № КС-2) имелись исправления, не оговоренные в установленном порядке. Также установлены факты превышения фактической стоимости материалов над предусмотренной сборником средних сметных цен на основные строительные материалы за 2005 год на сумму 143,0 тыс. рублей.

9. Неправомерное завышение стоимости выполненных работ на объекте «Строительство средней школы на 200 учащихся в с. Набережные Моркваши Верхнеуслонского района Республики Татарстан» в части стоимости перевозки рабочих составило 48,9 тыс. рублей.

10. В нарушение требований постановлений Правительства Российской Федерации от 22 июня 1994 года № 745 «Об авансировании подрядных работ на объектах строительства для федеральных государственных нужд» и от 2 марта 2005 года № 107 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2005 год» с ОАО ЗТСО «Медтехника» заключен государственный контракт № 26 от 17 мая 2005 года на поставку медицинского оборудования и мебели по объекту «Акушерский корпус. Отделение наблюдения и патологии беременности» на сумму 9000,0 тыс. рублей с предоплатой в размере 100 % от суммы контракта.

11. Неиспользованный остаток бюджетных средств, образовавшийся в 2004 году по объекту Программы «Филиал Академии художеств Российской Федерации», в сумме 122,6 тыс. рублей в нарушение пункта 4 статьи 50 Федерального закона от 23 декабря 2004 года № 173-ФЗ «О федеральном бюджете на 2005 год» не был перечислен в доход федерального бюджета. Данное нарушение было устранено в ходе проверки. Указанные средства перечислены в доход федерального бюджета.

12. В нарушение пункта 3 статьи 167 Бюджетного кодекса Российской Федерации средства в сумме 10295,3 тыс. рублей на реконструкцию и реставрацию комплекса мечети Марджани были перечислены главному распорядителю средств Республики - администрации г. Казани несвоевременно (с задержкой более 5 месяцев), что существенно отразилось на их эффективном использовании.

13. По данным государственных органов Республики Татарстан, с августа 2001 года и по 30 октября 2006 года республиканскими госорганами, учреждениями и организациями, наделенными функциями контроля, выявлены финансовые нарушения на общую сумму 40535,1 тыс. рублей, из них нецелевое использование средств федерального бюджета составило 13785,7 тыс. рублей, прочие нарушения - 26749,4 тыс. рублей. Указанные нарушения устранены в ходе реализации Программы.

14. В нарушение требований статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации изменения, внесенные в республиканский бюджет на 2005 год, в части доходов и расходов были утверждены законом о республиканском бюджете 15 февраля 2006 года.

15. За 2005 год бюджет Республики исполнен по доходам в сумме 75023950,3 тыс. рублей, или 100,1 % от уточненных бюджетных назначений, по расходам - 73687617,0 тыс. рублей, или 99,5 %, то есть с профицитом в размере 1336333,3 тыс. рублей. Удельный вес финансовой помощи из федерального бюджета в общем объеме доходов республиканского бюджета составил 30,8 процента.

16. При сверке данных годового бухгалтерского отчета об исполнении доходов республиканского бюджета за 2005 год с данными отчета об операциях по поступлениям в бюджетную систему Российской Федерации, учитываемым органами Федерального казначейства за 2005 год, представленного УФК по Республике Татарстан, были установлены расхождения по фактическому поступлению доходов в республиканский бюджет за 2005 год на сумму 2374,3 тыс. рублей.

17. Бюджетные назначения по доходам, утвержденные законом о бюджете Республики Татарстан на 2005 год, в годовом отчете об исполнении бюджета за 2005 год превышены на 1719,3 тыс. рублей.

18. На реализацию приоритетных национальных проектов в Республике за 9 месяцев 2006 года из федерального бюджета фактически поступило средств в сумме 1875220,4 тыс. рублей, из республиканского бюджета - 8302481,9 тыс. рублей, из внебюджетных источников - 23492857,0 тыс. рублей. В консолидированном бюджете Республики Татарстан на реализацию всех приоритетных национальных проектов в расчете на душу населения предусмотрены средства в объеме 2956 рублей.

19. В целях реализации реформы местного самоуправления расходы местных бюджетов муниципальных образований на содержание органов местного самоуправления на 2006 год предусмотрены в объеме 1476100,0 тыс. рублей. По состоянию на 1 октября 2006 года указанные расходы составили 854666,0 тыс. рублей, или 58 % от предусмотренных.

Предложения

1. Направить по результатам проверки представление Счетной палаты Российской Федерации Премьер-министру Республики Татарстан, в котором предложить:

1.1. Заключение соглашения с Министерством регионального развития Российской Федерации по делегированию отдельных функций управления Программой Кабинету Министров Республики Татарстан и в установленном порядке внести изменения в устав РГУ «Дирекция федеральной целевой программы социально-экономического развития Республики Татарстан до 2006 года».

1.2. Привлечь в установленном порядке к ответственности должностных лиц, допустивших нарушения бюджетного законодательства и нормативных правовых актов по бухгалтерскому учету и отчетности.

1.3. Разработать комплекс мероприятий по устранению недостатков, установленных и не исправленных в ходе настоящей проверки.

2. Направить информационное письмо в Министерство регионального развития Российской Федерации.

3. Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе, Председателю Счетной палаты Республики Татарстан.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С. Н. РЯБУХИН