

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 22 октября 2015 года № 46К (1057) «О промежуточных результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг и оценка эффективности размещения и использования средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния, в том числе направленных на финансирование инфраструктурных проектов за счет средств Фонда национального благосостояния, осуществляемых в рамках реализации подпрограммы «Управление государственным долгом и государственными финансовыми активами Российской Федерации» государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков»:

Утвердить отчет о промежуточных результатах экспертно-аналитического мероприятия.

Направить отчет о промежуточных результатах экспертно-аналитического мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о промежуточных результатах экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг и оценка эффективности размещения и использования средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния, в том числе направленных на финансирование инфраструктурных проектов за счет средств Фонда национального благосостояния, осуществляемых в рамках реализации подпрограммы «Управление государственным долгом и государственными финансовыми активами Российской Федерации» государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков»

Основание для проведения мероприятия: пункт 2.4.5.8 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2015 год, постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 19 декабря 2014 года № 5801-6 ГД.

Предмет мероприятия

Процесс размещения и использования средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния.

Цели мероприятия

1. Мониторинг и оценка эффективности размещения средств Резервного фонда.
2. Мониторинг и оценка эффективности размещения и использования средств Фонда национального благосостояния, в том числе направленных на финансирование самокупаемых инфраструктурных проектов.
3. Мониторинг условий и объемов направления кредитными организациями средств Фонда национального благосостояния на финансирование самокупаемых инфраструктурных проектов, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации.
4. Мониторинг реализации юридическими лицами, в ценные бумаги которых размещаются средства Фонда национального благосостояния, самокупаемых инфраструктурных проектов, перечень которых утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2013 года № 2044-р.

Объекты мероприятия

1. Министерство финансов Российской Федерации (г. Москва);
2. Федеральное казначейство (г. Москва);
3. Министерство экономического развития Российской Федерации (г. Москва);
4. Министерство транспорта Российской Федерации (г. Москва);
5. Федеральное агентство железнодорожного транспорта (г. Москва);
6. Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом» (г. Москва);
7. Банк ВТБ (открытое акционерное общество) (г. Москва);
8. Акционерное общество «Газпромбанк» (г. Москва);
9. Открытое акционерное общество «Российский сельскохозяйственный банк» (г. Москва);
10. Государственная компания «Российские автомобильные дороги» (г. Москва);
11. Открытое акционерное общество «Российские железные дороги» (г. Москва);
12. Закрытое акционерное общество «Тувинская энергетическая промышленная корпорация» (г. Кызыл);
13. Общество с ограниченной ответственностью «Инфраструктурные инвестиции - 3» (г. Москва);

14. Общество с ограниченной ответственностью «Инфраструктурные инвестиции - 4» (г. Москва);

15. Открытое акционерное общество «Ямал СПГ» (г. Яр-Сале, Ямало-Ненецкий автономный округ);

16. Акционерное общество «Атомэнергпром» (г. Москва).

Исследуемый период: 9 месяцев 2015 года.

Сроки проведения мероприятия: февраль 2015 года - март 2016 года.

Результаты мероприятия

1. Анализ нормативных правовых актов, регулирующих вопросы размещения и использования средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния

Статьей 96.9 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс) установлено, что Резервный фонд представляет собой часть средств федерального бюджета, подлежащих обособленному учету, управлению и использованию в целях обеспечения сбалансированности (покрытия дефицита) федерального бюджета. Нормативная величина Резервного фонда устанавливается федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в абсолютном размере, определенном исходя из 7 % прогнозируемого на соответствующий финансовый год объема валового внутреннего продукта, указанного в федеральном законе о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Резервный фонд формируется за счет дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета в случае, если накопленный объем средств Резервного фонда не достигает его нормативной величины.

В соответствии с пунктом 9 статьи 96.9 Бюджетного кодекса федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, федеральным законом о внесении изменений в федеральный закон о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период может быть предусмотрено использование в размере, не превышающем объем, установленный указанным федеральным законом, дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета, а также в случае недостатка указанных доходов - средств Резервного фонда на замещение не поступающих в ходе исполнения федерального бюджета в текущем финансовом году доходов федерального бюджета (за исключением нефтегазовых доходов федерального бюджета) и замещение

источников финансирования дефицита федерального бюджета с соответствующим уменьшением объема средств, подлежащих перечислению в Резервный фонд.

Федеральным законом о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период может быть предусмотрено использование средств Резервного фонда на замещение непоступающих в ходе исполнения федерального бюджета дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета, предусмотренных на замещение государственных заимствований Российской Федерации в соответствии с пунктом 7 статьи 199 Бюджетного кодекса.

Статьей 96.10 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что Фонд национального благосостояния (далее - ФНБ) представляет собой часть средств федерального бюджета, подлежащих обособленному учету и управлению в целях обеспечения софинансирования добровольных пенсионных накоплений граждан Российской Федерации, а также обеспечения сбалансированности (покрытия дефицита) бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации.

Фонд национального благосостояния формируется за счет дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета в случае, если накопленный объем средств Резервного фонда достигает его нормативной величины с учетом положений пункта 4 статьи 199 Бюджетного кодекса.

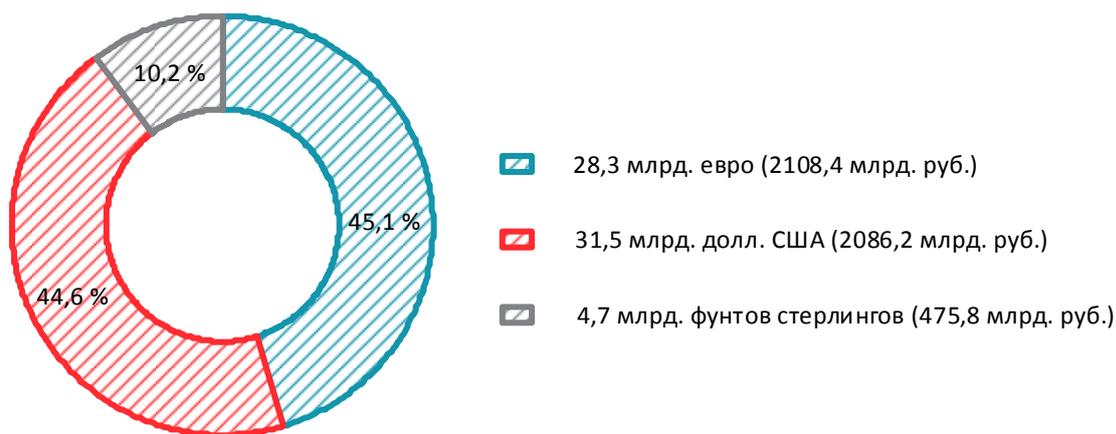
В соответствии с Федеральным законом от 20 апреля 2015 года № 93-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» предусматривается использование на финансирование дефицита федерального бюджета средств Резервного фонда в объеме 3074120,7 млн. рублей, или 62,2 % его сложившегося объема по состоянию на 1 января 2015 года (4945492,3 млн. рублей), а также использование средств Фонда национального благосостояния в сумме 19711,05 млн. рублей на софинансирование добровольных пенсионных накоплений граждан Российской Федерации.

Кроме того, в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 февраля 2015 года № 196-р средства Резервного фонда в размере 500,0 млрд. рублей были направлены на замещение непоступающих в ходе исполнения федерального бюджета в 2015 году доходов федерального бюджета (за исключением нефтегазовых доходов федерального бюджета) и источников финансирования дефицита федерального бюджета, а также дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета.

В соответствии со статьей 96.9 Бюджетного кодекса Федеральным законом от 1 декабря 2014 года № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» и приказом Минфина России от 17 июля 2015 года № 216 средства Резервного фонда в общей сумме 400,0 млрд. рублей были использованы на финансирование дефицита бюджета в июле и августе 2015 года.

Инвестирование средств Резервного фонда осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 года № 955 «О порядке управления средствами Резервного фонда» путем приобретения за счет данных средств иностранной валюты в долларах США, евро и фунтах стерлингов и ее размещения на счетах, открытых Федеральным казначейством в Банке России.

Фактическая валютная структура средств Резервного фонда в иностранной валюте по состоянию на 1 октября 2015 года представлена на диаграмме:



В соответствии с порядком управления средствами Фонда национального благосостояния, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 19 января 2008 года № 18 (далее - Порядок управления средствами ФНБ), инвестирование средств Фонда национального благосостояния осуществлялось следующими способами:

- путем приобретения за счет данных средств иностранной валюты в долларах США, евро, фунтах стерлингов и ее размещения на счетах, открытых Федеральным казначейством в Банке России;
- путем размещения средств ФНБ в иные разрешенные финансовые активы: на депозиты в российских кредитных организациях и в государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» (далее - Внешэкономбанк);

на субординированные депозиты в российских кредитных организациях, связанные с финансированием самокупаемых инфраструктурных проектов, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации;

в долговые обязательства иностранных государств на основании отдельного решения Правительства Российской Федерации без предъявления требования к рейтингу долгосрочной кредитоспособности;

в привилегированные акции и долговые обязательства российских юридических лиц, связанные с реализацией самокупаемых инфраструктурных проектов;

в привилегированные акции российских кредитных организаций.

Фактическая структура активов средств Фонда национального благосостояния, в том числе связанных с инфраструктурными проектами, перечень которых утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2013 года № 2044-р, и фактическая валютная структура средств ФНБ в иностранной валюте на 1 октября 2015 года представлены на схеме:



Из приведенных данных следует, что на 1 октября 2015 года размещение средств ФНБ на счетах в иностранной валюте в Банке России составляет 70,4 % (51,85 млрд. долл. США), в иные финансовые активы (субординированные депозиты и депозиты в российских кредитных организациях, привилегированные акции кредитных организаций, ценные бумаги российских эмитентов, связанные с реализацией инфраструктурных проектов), - 29,6 % (21,79 млрд. долл. США). Из средств ФНБ, размещенных в иные финансовые активы, 42,2 % (9,18 млрд. долл. США) размещено на депозиты во Внешэкономбанке.

Кроме того, в соответствии с планом первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в 2015 году, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 января 2015 года № 98-р, предусмотрено предоставление Внешэкономбанку финансовых ресурсов за счет ФНБ в объеме до 300,0 млрд. рублей.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2015 года № 439 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 19 января 2008 года № 18» закреплено, что средства ФНБ в размере до 300 млрд. рублей могут размещаться на депозитах во Внешэкономбанке в целях финансирования проектов, реализуемых организациями реального сектора экономики. При этом условия финансирования (целевое назначение, сумма, срок и процентная ставка) каждого проекта определяются наблюдательным советом Внешэкономбанка. Процентная ставка по депозитам в части средств, фактически размещенных в проекты Внешэкономбанка, должна обеспечивать доходность на уровне 6 % годовых. Средства, временно не направленные на финансирование проектов, Внешэкономбанк размещает на депозитах в Центральном банке Российской Федерации по фиксированным процентным ставкам.

На заседании наблюдательного совета Внешэкономбанка 24 сентября 2015 года одобрено участие Внешэкономбанка в финансировании предпроектного этапа реализации проекта «Освоение Удоканского медного месторождения» в Забайкальском крае за счет средств Фонда национального благосостояния в объеме 11,4 млрд. рублей на срок 5 лет.

По состоянию на 1 октября 2015 года размещение средств ФНБ на депозиты Внешэкономбанка в целях финансирования проектов в реальном секторе экономики не осуществлялось.

2. Анализ динамики и причин изменения основных показателей управления средствами Резервного фонда и Фонда национального благосостояния (изменение объемов, остатков, доходов от управления, доходности, курсовой разницы), параметров и условий размещения средств ФНБ в Банке России и во Внешэкономбанке

Совокупный объем Резервного фонда по состоянию на 1 января 2015 года составлял 4945492,3 млн. рублей, или 87906,7 млн. долл. США.

Объем средств Резервного фонда, размещенных на счетах в иностранной валюте в Банке России, по состоянию на 1 января 2015 года составлял 40820,5 млн. долл. США, 31390,6 млн. евро, 5761,6 млн. фунтов стерлингов.

Совокупный объем Фонда национального благосостояния по состоянию на 1 января 2015 года составил 4388085,1 млн. рублей, или 77998,76 млн. долл. США.

Объем средств ФНБ, размещенных на 1 января 2015 года в Банке России и во Внешэкономбанке, представлен в таблице:

	Млн. долл. США	Млн. евро	Млн. фунтов стерлингов	Млн. руб.
Остатки средств на отдельных счетах в Банке России	23581,2	23286,9	4234,6	-
Средства ФНБ на депозитах во Внешэкономбанке	6254,0	-	-	195030,0

Федеральным законом от 30 сентября 2010 года № 245-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и иные законодательные акты Российской Федерации» до 1 февраля 2016 года приостановлено действие норм Бюджетного кодекса, касающихся использования доходов от управления средствами Резервного фонда и Фонда национального благосостояния для формирования данных фондов. В указанной связи суммы доходов от размещения средств на отдельных счетах по учету средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния в Банке России за процентный период (с 15 января 2014 года по 15 января 2015 года), а также от размещения средств Фонда национального благосостояния на депозиты во Внешэкономбанке (за январь-сентябрь 2015 года) в полном объеме перечислены в доходы федерального бюджета.

В феврале 2015 года в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 февраля 2015 года № 196-р часть средств Резервного фонда в иностранной валюте на счетах в Банке России,

а именно 3556,6 млн. долл. США, 3120,9 млн. евро и 514,1 млн. фунтов стерлингов, была реализована за 500000,0 млн. рублей, а вырученные средства зачислены на единый счет федерального бюджета в целях замещения непоступающих в ходе исполнения федерального бюджета в 2015 году доходов федерального бюджета в результате снижения цены на нефть ниже «базовой» и замедления темпов экономического роста, а также замещения выпадающих источников финансирования дефицита федерального бюджета.

В июле-августе 2015 года в соответствии с Федеральным законом от 1 декабря 2014 года № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» и приказом Минфина России от 17 июля 2015 года № 216 «Об использовании средств Резервного фонда в иностранной валюте на финансирование дефицита федерального бюджета в 2015 году» часть средств Резервного фонда в иностранной валюте со счетов в Банке России в суммах 5767,2 млн. долл. США и 519,7 млн. фунтов стерлингов была реализована за 400000,0 млн. рублей, а вырученные средства зачислены на единый счет федерального бюджета.

В сентябре 2015 года в соответствии с Правилами проведения расчетов и перечисления средств в связи с формированием и использованием дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета, средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 14 августа 2013 года № 699, дополнительные нефтегазовые доходы федерального бюджета, поступившие в 2014 году и подлежащие использованию на формирование Резервного фонда в 2015 году в соответствии с приказом Минфина России от 16 сентября 2015 года № 310 «Об использовании дополнительных нефтегазовых доходов федерального бюджета, поступивших в 2014 году, на формирование Резервного фонда», перечислены в объеме 402199,9 млн. рублей с единого счета федерального бюджета на счет по учету средств Резервного фонда.

В соответствии с приказом Минфина России от 16 сентября 2015 года № 311 «Об использовании средств Резервного фонда в валюте Российской Федерации на покрытие дефицита федерального бюджета в 2015 году» использованы предусмотренные приложением № 42 к Федеральному закону от 1 декабря 2014 года № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» средства Резервного фонда в валюте Российской Федерации на покрытие дефицита федерального бюджета в объеме 402199,9 млн. рублей.

Фактические расходы Фонда национального благосостояния на финансирование пенсионных накоплений граждан за 9 месяцев текущего года составили 9428,1 млн. рублей, или 47,8 % от установленных бюджетных назначений.

Курсовая разница от переоценки остатков средств на счетах в Банке России по учету средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния в иностранной валюте за период с 1 января по 1 октября 2015 года составила, соответственно, 625008,2 млн. рублей и 402847,1 млн. рублей, от переоценки средств Фонда национального благосостояния, размещенных на валютных депозитах во Внешэкономбанке, за аналогичный период - 62404,29 млн. рублей. Кроме того, курсовая разница от переоценки ценных бумаг Украины, приобретенных за счет средств Фонда национального благосостояния, составила 29934,9 млн. рублей, от переоценки облигаций ОАО «Ямал СПГ» (приобретены в рамках реализации инфраструктурных проектов), номинированных в долларах США, составила 4956,79 млн. рублей.

По состоянию на 1 октября 2015 года остатки средств Резервного фонда и ФНБ на отдельных счетах в иностранной валюте в Банке России составляли:

	Млн. долл. США	Млн. евро	Млн. фунтов стерлингов
Резервный фонд	31496,7	28269,7	4727,8
Фонд национального благосостояния	20975,1	21990,4	4027,8

Остатки средств ФНБ на депозитах во Внешэкономбанке по состоянию на 1 октября 2015 года приведены в таблице:

Сумма депозита	Срок возврата	Процентная ставка по договору, %	Периодичность выплаты процентов
195029,9 млн. руб.			
в том числе:			
30878,1 млн. руб.	до 31.12.2019	6,25	Ежеквартально
44151,8 млн. руб.	до 31.12.2020	7,25	Ежеквартально
40000,0 млн. руб.	до 01.06.2019	6,25	Ежеквартально
30000,0 млн. руб.	до 31.12.2027	6,25	Ежеквартально
50000,0 млн. руб.	до 08.06.2016	6,25	Ежеквартально
6254,0 млн. долл. США			
в том числе:			

Сумма депозита	Срок возврата	Процентная ставка по договору, %	Периодичность выплаты процентов
3504,0 млн. долл. США	26.09.2029	По плавающей ставке, превышающей на 3 процентных пункта полугодовую ставку ЛИБОР в долларах США	Один раз в год и в день возврата депозита
2462,0 млн. долл. США	26.09.2029	По плавающей ставке, превышающей на 2,75 процентного пункта полугодовую ставку ЛИБОР в долларах США	Один раз в год и в день возврата депозита
288,0 млн. долл. США	26.09.2019	По плавающей ставке, превышающей на 3,8 процентного пункта ставку ЛИБОР в долларах США	Один раз в год и в день возврата депозита

Совокупный объем средств Резервного фонда в рублевом эквиваленте по состоянию на 1 октября 2015 года составил 4670500,5 млрд. рублей, или 70512,2 млн. долл. США, Фонда национального благосостояния - 4878799,78 млн. рублей, или 73657,0 млн. долл. США.

Суммы доходов от размещения средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния на счетах в Банке России за процентный период с 15 января 2014 года по 15 января 2015 года, перечисленные в январе 2015 года, составили 50484,0 млн. рублей и 35989,9 млн. рублей, соответственно, и согласно Бюджетному кодексу были зачислены в федеральный бюджет.

Совокупная расчетная сумма процентного дохода от размещения средств Резервного фонда на счетах в Банке России¹ за период с 15 января по 30 сентября 2015 года (т.е. за истекшую часть процентного периода) составила 11,35 млрд. рублей (0,17 млрд. долл. США).

Курсовая разница от переоценки остатков средств на счетах по учету средств Резервного фонда в иностранной валюте за период с 1 января по 30 сентября 2015 года составила 625008,2 млн. рублей.

Совокупная расчетная сумма процентного дохода (убытка) от размещения средств Фонда национального благосостояния в иностранной валюте в Банке России за период с 15 января по 30 сентября 2015 года составила 8,08 млрд. рублей (0,12 млрд. долл. США).

¹ Показатели совокупного объема Резервного фонда и Фонда национального благосостояния, а также расчетных сумм дохода от размещения средств фондов рассчитаны по официальным курсам иностранных валют, установленным Банком России на дату, предшествующую отчетной, и кросс-курсам, рассчитанным на основе указанных курсов.

Необходимо отметить, что в соответствии с пунктом 2 статьи 96.11 Бюджетного кодекса управление средствами Резервного фонда и Фонда национального благосостояния в целях обеспечения стабильного уровня доходов от их размещения в долгосрочной перспективе допускает возможность получения отрицательных финансовых результатов в краткосрочном периоде.

Доход от размещения средств ФНБ на депозиты во Внешэкономбанке, полученный в январе-сентябре 2015 года, составил 22,23 млрд. рублей. Хранение средств ФНБ на депозитах во Внешэкономбанке является активом, рыночную стоимость которого определить затруднительно.

Учитывая размещение средств ФНБ на рублевых депозитах во Внешэкономбанке, предусматривающее начисление процентов по ставкам от 6,25 до 7,25 % годовых, необходимо отметить, что эти условия нельзя признать эффективными в текущей экономической ситуации и инфляции, сложившейся по результатам истекшего периода на уровне 15,7 % (сентябрь 2015 года к сентябрю 2014 года (согласно данным Федеральной службы статистики)).

Курсовая разница от переоценки остатков средств на счетах по учету средств Фонда национального благосостояния в иностранной валюте в Банке России за период с 1 января по 30 сентября 2015 года составила 402847,1 млн. рублей, от переоценки валютного депозита во Внешэкономбанке - 62404,29 млн. рублей.

Сопоставляя расчетный доход за указанный период в Банке России с совокупным объемом средств фондов получаем следующие данные.

Расчетный доход от управления средствами Резервного фонда за период с 15 января по 30 сентября 2015 года составляет 0,24 % от совокупного объема средств фонда (Резервный фонд - 4670,5 млрд. рублей и доход - 11,35 млрд. рублей).

Расчетный доход от управления средствами ФНБ, размещенными в Банке России, за указанный период составляет 0,24 % от совокупного объема средств фонда (Фонд национального благосостояния - 3434,8 млн. рублей и доход - 8,08 млрд. рублей).

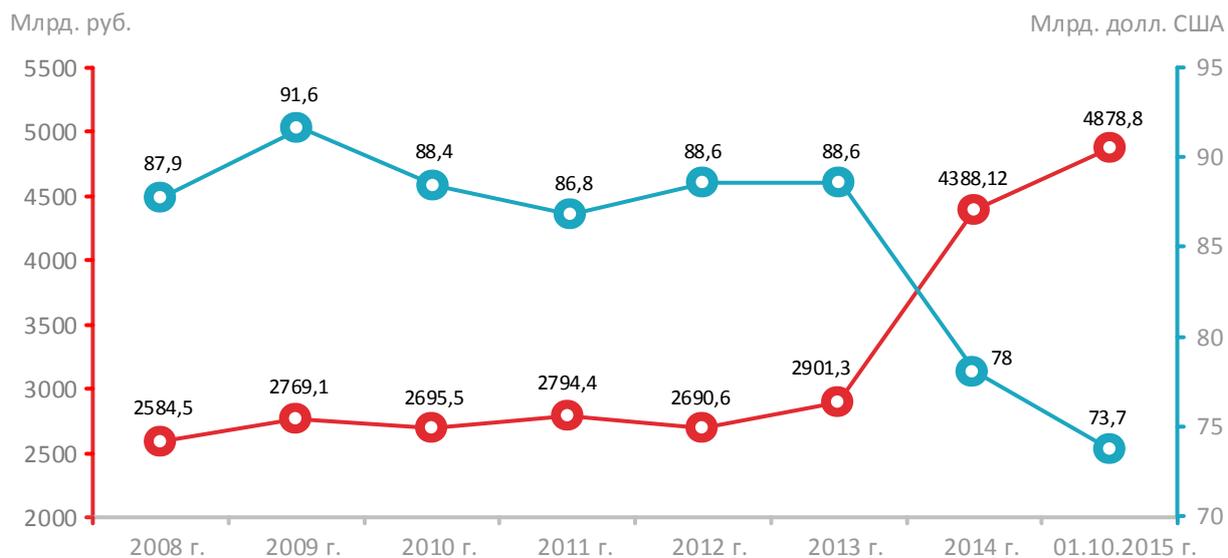
Таким образом, данные показатели доходности фондов можно оценить как низкие.

3. Оценка эффективности и результативности размещения средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния

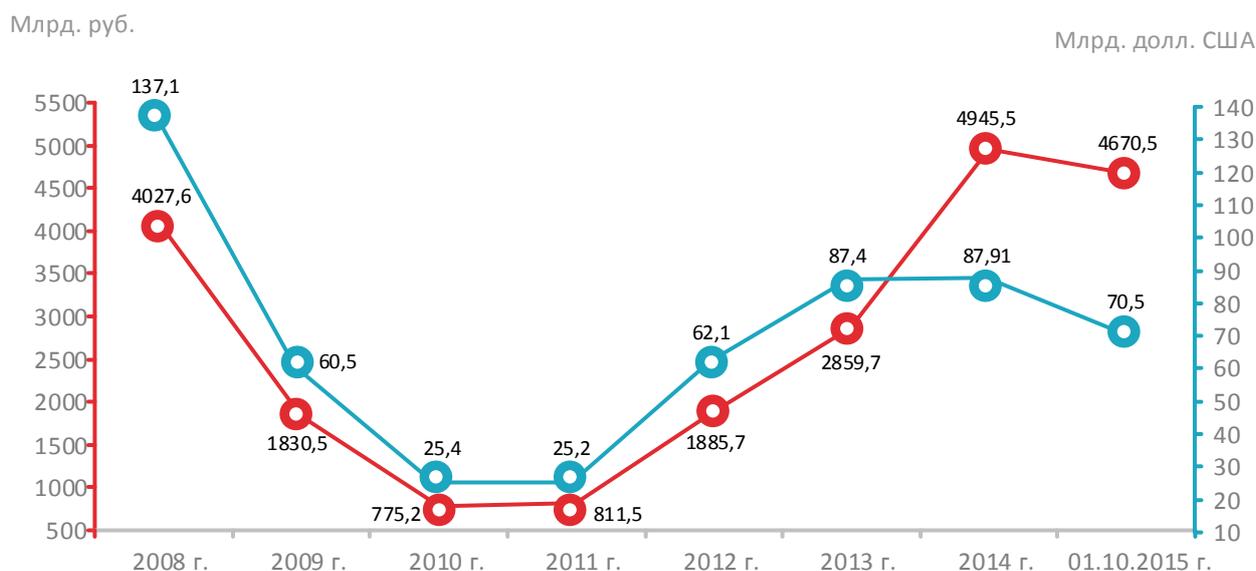
В соответствии с пунктом 2 статьи 96.11 Бюджетного кодекса целями управления средствами Резервного фонда и Фонда национального благо-

состояния в 2015 году по-прежнему являлись обеспечение сохранности средств данных фондов и стабильного уровня дохода от их размещения в долгосрочной перспективе.

Динамика изменения совокупных объемов Фонда национального благосостояния в рублевом эквиваленте и в долларах США представлена на диаграмме:



Динамика изменения совокупных объемов Резервного фонда в рублевом эквиваленте и в долларах США представлена на диаграмме:



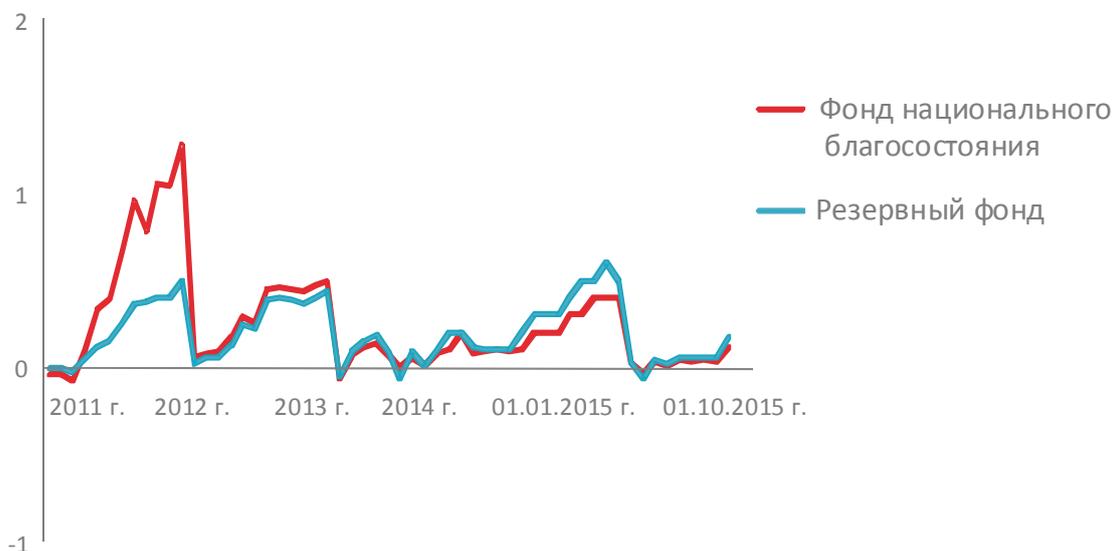
Сравнительная динамика изменения расчетных сумм процентного дохода (убытка) от размещения средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния на счетах в иностранной валюте в Банке России представлена в таблице:

	Январь	Февраль	Март	Апрель	Май	Июнь	Июль	Август	Сентябрь	Октябрь	Ноябрь	Декабрь
2011 г. (с 15 января по 31 декабря 2011 г.)												
Резервный фонд												
Долл. США	- 0,01	- 0,01	- 0,03	0,04	0,12	0,15	0,25	0,36	0,38	0,40	0,40	0,49
Руб.	- 0,34	- 0,36	- 0,87	1,08	3,48	4,10	6,98	10,51	12,16	11,94	12,50	15,62
Фонд национального благосостояния												
Долл. США	- 0,04	- 0,04	- 0,08	0,10	0,33	0,39	0,66	0,96	0,78	1,05	1,04	1,28
Руб.	- 1,05	- 1,05	- 2,40	2,71	9,15	10,88	18,20	27,59	22,49	31,46	32,69	41,10
2012 г. (с 15 января по 31 декабря 2012 г.)												
Резервный фонд												
Долл. США	0,02	0,05	0,06	0,13	0,24	0,22	0,39	0,4	0,39	0,37	0,4	0,43
Руб.	0,54	1,41	1,88	3,94	7,95	7,20	12,67	12,8	12,05	11,68	12,56	12,97
Фонд национального благосостояния												
Долл. США	0,05	0,08	0,09	0,17	0,29	0,26	0,45	0,46	0,45	0,43	0,47	0,49
Руб.	1,43	2,21	2,77	4,96	9,47	8,65	14,64	14,79	13,93	13,55	14,49	14,92
2013 г. (с 15 января по 31 декабря 2013 г.)												
Резервный фонд												
Долл. США	- 0,05	0,09	0,15	0,18	0,09	- 0,06	0,09	0,01	0,1	0,2	0,2	0,12
Руб.	- 1,56	2,83	4,68	5,73	2,27	- 0,22	3,0	0,3	3,6	5,8	7,1	3,9
Фонд национального благосостояния												
Долл. США	- 0,06	0,07	0,12	0,14	0,07	- 0,01	0,06	0,003	0,08	0,10	0,20	0,08
Руб.	- 1,75	2,15	3,64	4,43	2,09	- 0,30	2,20	0,10	2,60	4,40	5,80	2,70
2014 г. (с 15 января по 31 декабря 2014 г.)												
Резервный фонд												

	Ян-варь	Фев-раль	Март	Ап-рель	Май	Июнь	Июль	Август	Сен-тябрь	Ок-тябрь	Но-ябрь	Де-кабрь
Долл. США	0,10	0,10	0,10	0,20	0,30	0,30	0,30	0,40	0,50	0,50	0,60	0,50
Руб.	4,40	4,90	4,30	6,00	9,20	8,90	9,80	15,00	16,40	21,50	29,10	30,00
Фонд национального благосостояния												
Долл. США	0,09	0,10	0,09	0,10	0,20	0,20	0,20	0,30	0,30	0,40	0,40	0,40
Руб.	3,40	3,60	3,20	4,50	6,90	6,70	7,40	11,30	12,30	15,90	21,30	22,40
2015 г. (январь-сентябрь)												
Резервный фонд												
Долл. США	0,03	- 0,07	0,04	0,02	0,06	0,06	0,06	0,05	0,17	-	-	-
Руб.	2,0	- 4,1	2,1	0,9	2,97	2,29	4,0	3,5	11,35	-	-	-
Фонд национального благосостояния												
Долл. США	0,02	- 0,04	0,03	0,01	0,04	0,03	0,04	0,03	0,12	-	-	-
Руб.	1,5	-2,4	1,8	0,6	1,99	1,39	2,59	2,30	8,08	-	-	-

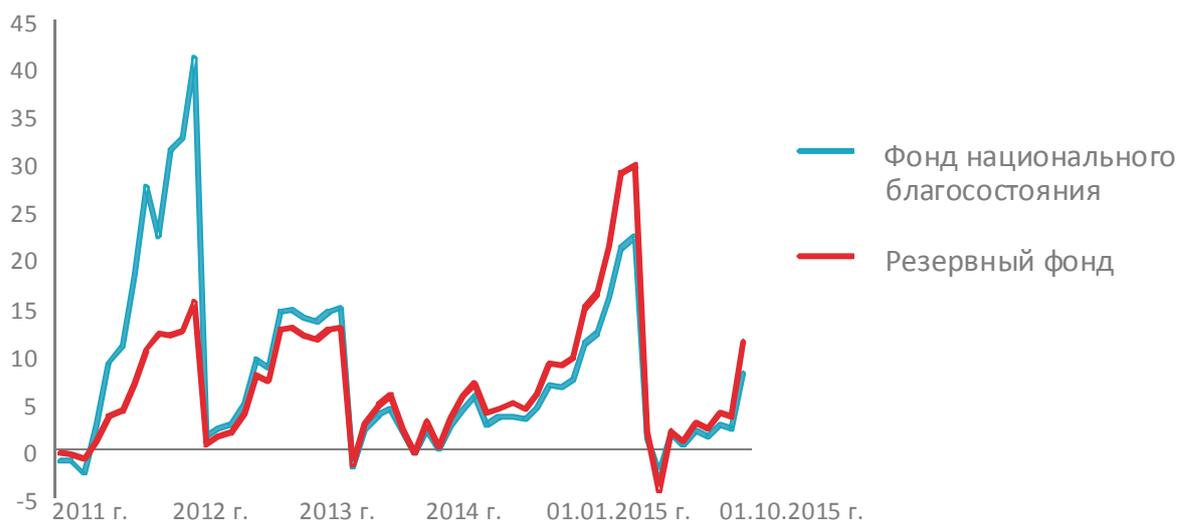
Динамика изменения расчетных сумм процентного дохода (убытка) от размещения средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния на счетах в иностранной валюте в Банке России, рассчитанных в долларах США, представлена на графике:

Млрд. долл. США



Динамика изменения расчетных сумм процентного дохода (убытка) от размещения средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния на счетах в иностранной валюте в Банке России, пересчитанных в рублях, представлена на графике:

Млрд. руб.



Суммы дохода, фактически перечисленные Банком России за пользование средствами Резервного фонда и Фонда национального благосостояния, представлены в таблице:

(млрд. руб.)

2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г. (январь)
Резервный фонд				
15,69	15,50	11,92	5,2	50,48
Фонд национального благосостояния				
23,98	40,78	13,73	3,8	35,99

Поступление доходов от размещения средств Фонда национального благосостояния на депозиты во Внешэкономбанке представлено в таблице:

(млрд. руб.)

I квартал	II квартал	III квартал	IV квартал	Итого
2011 г.				
7,14	7,35	8,0	7,54	30,03
2012 г.				
7,44	9,23	7,42	16,58	40,67

I квартал	II квартал	III квартал	IV квартал	Итого
2013 г.				
6,87	8,3	6,82	8,46	30,45
2014 г.				
6,89	8,3	25,61	5,87	46,67
2015 г.				
2,39	3,90	15,94	-	22,23

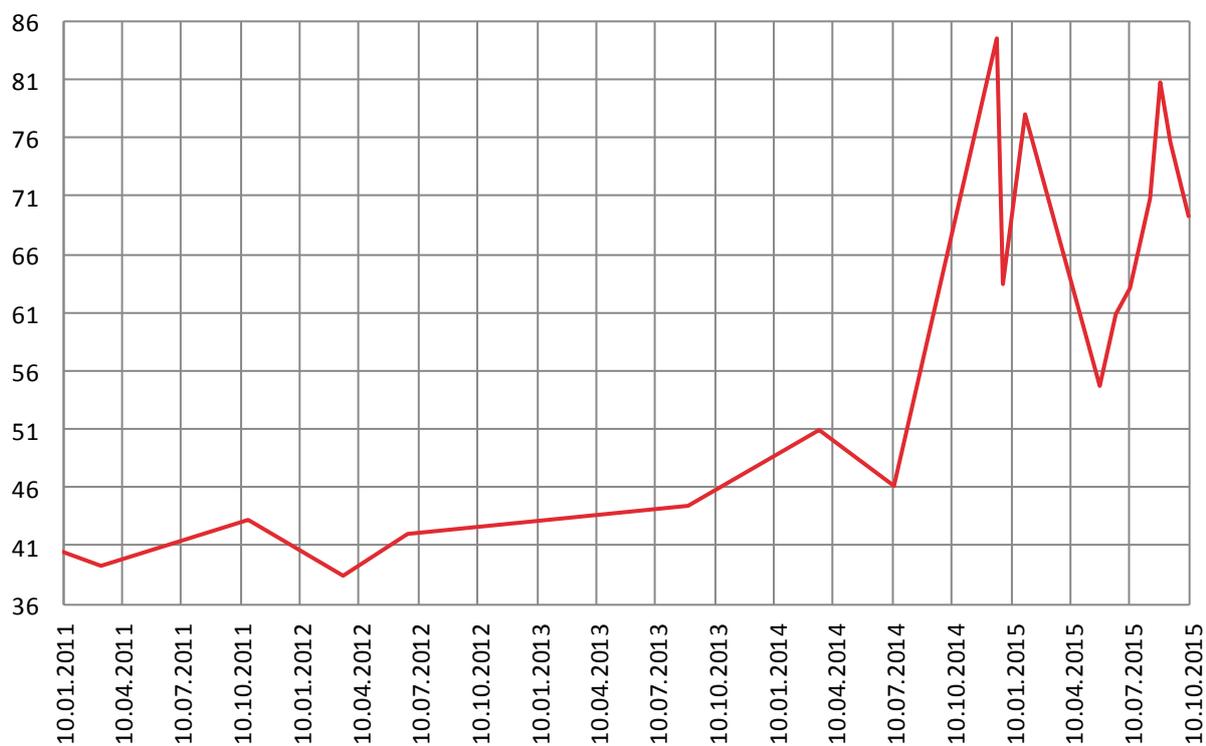
Динамика изменения величин курсовой разницы от переоценки остатков средств на счетах по учету средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния в иностранной валюте представлена в таблице:

(млрд. руб.)											
Ян-варь	Фев-раль	Март	Апрель	Май	Июнь	Июль	Август	Сентябрь	Октябрь	Ноябрь	Де-кабрь
2013 г.											
Резервный фонд											
- 9,7	- 6,26	9,54	53,79	66,77	171,77	207,9	239,4	196,7	194,9	286,1	260,6
Фонд национального благосостояния											
- 12,0	- 8,05	6,1	42,87	54,42	143,31	173,3	200,1	162,6	160,5	238,1	215,9
2014 г.											
Резервный фонд											
211,0	288,3	261,6	279,7	166,6	77,3	235,5	310,5	468,0	809,1	1310,1	1868,7
Фонд национального благосостояния											
179,3	244,7	221,9	236,7	141,9	66,1	200,6	262,3	388,6	658,8	1055,9	1499,9
2015 г. (январь-сентябрь)											
Резервный фонд											
919,4	275,2	-19,7	-495,0	-406,2	-179,8	56,7	654,0	625,0	-	-	-
Фонд национального благосостояния											
713,7	202,5	-41,1	-432,2	-360,1	-178,1	19,5	525,0	500,1	-	-	-

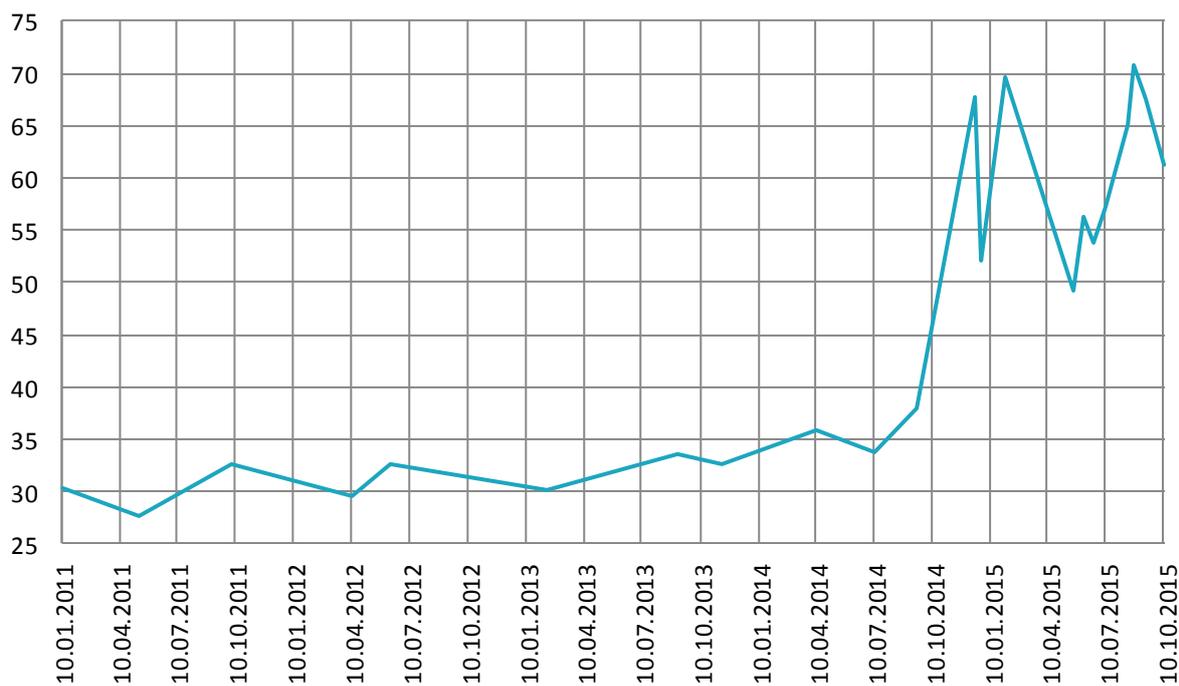
Макроэкономические условия исполнения федерального бюджета в 2015 году характеризуются более значительным увеличением уровня инфляции, существенным ослаблением курса национальной валюты по отношению к доллару США и евро на фоне падения мировых цен на нефть, значительного сокращения международных резервов и увеличения оттока капитала из страны.

Динамика курсов валют, составляющих валютную корзину Резервного фонда и Фонда национального благосостояния, относительно российского рубля представлена в графиках:

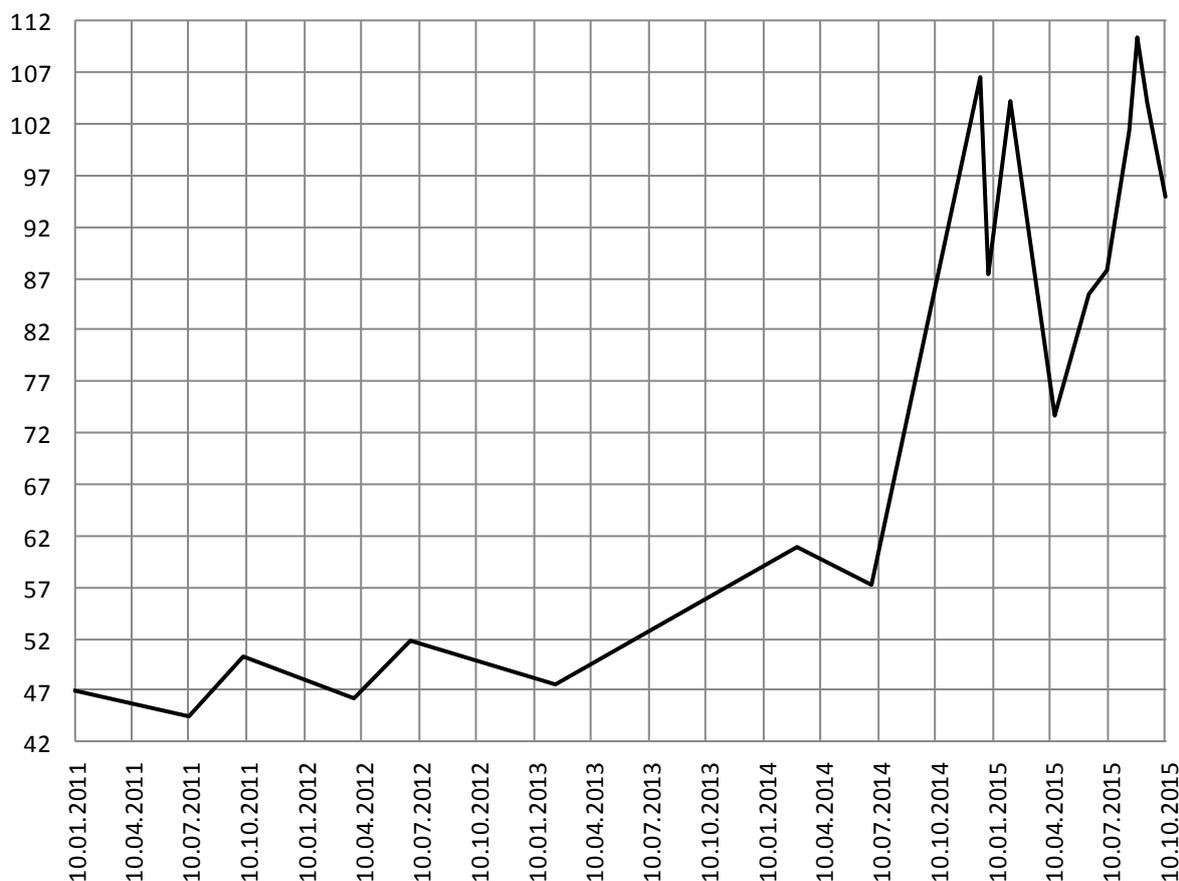
Динамика курса евро
с 10 января 2011 года по 10 октября 2015 года



Динамика курса доллара США
с 10 января 2011 года по 10 октября 2015 года



Динамика курса фунта стерлингов
с 10 января 2011 года по 10 октября 2015 года



По результатам оценки эффективности размещения и использования средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния по состоянию на 1 октября 2015 года Резервный фонд уменьшился на 274991,8 млн. рублей (или 5,6 %) и составил 4670500,5 млн. рублей, с учетом зачисления дополнительных нефтегазовых доходов 402199,9 млн. рублей, расходов из Резервного фонда в объеме 1302199,9 млн. рублей и положительной курсовой разницы в размере 625008,2 млн. рублей, Фонд национального благосостояния увеличился на 490714,6 млн. рублей (или 11,2 %) и составил 4878799,78 млн. рублей, включая курсовую разницу в размере 500142,78 млн. рублей (по счетам в Банке России, во Внешэкономбанке, по ценным бумагам Украины, по облигациям ОАО «Ямал СПГ») и расходы на софинансирование формирования пенсионных накоплений граждан в размере (-) 9428, млн. рублей.

Размещение средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния на счетах в иностранной валюте в Банке России с уплатой сумм процентов, эквивалентных доходности индексов, сформированных из долговых обязательств США, европейских стран и Великобритании, в

январе-сентябре 2015 года принесло расчетную сумму процентного дохода по Резервному фонду 0,17 млрд. долл. США, что в 3 раза меньше по сравнению с аналогичным периодом прошлого года, по ФНБ - 0,12 млрд. долл. США, что в 2,5 раза меньше по сравнению с аналогичным периодом прошлого года.

4. Анализ параметров и условий размещения средств ФНБ в ценные бумаги российских эмитентов, осуществляющих реализацию самокупаемых инфраструктурных проектов, и их возврата, мероприятий по реализации инфраструктурных проектов юридическими лицами, в финансовые активы которых размещаются средства ФНБ

В Бюджетном послании Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2014-2016 годах указано, что Правительству Российской Федерации необходимо уже в 2013 году начать размещение средств Фонда национального благосостояния и средств пенсионных накоплений в финансовые инструменты, предназначенные для реализации самокупаемых проектов развития инфраструктуры, обеспечивающих максимальный мультипликативный эффект экономического роста при минимальных рисках для размещаемых государством средств.

В Бюджетном послании также указано, что речь идет о финансировании проектов на возвратной основе. В этом случае нужно определить долю участия фонда, которая позволяет разделить риски реализации проекта с другими участниками.

При этом нужно максимально задействовать средства частных инвесторов, использовать механизмы государственно-частного партнерства, снять на законодательном уровне существующие сегодня для таких проектов ограничения, разработать методику их комплексной оценки и типовые соглашения, а также обеспечить действенный контроль за целевым использованием средств, в том числе с учетом опыта банковского сопровождения проектов.

В 2013 году приняты изменения в Бюджетный кодекс и соответствующие нормативные акты Правительства Российской Федерации, предусматривающие возможность инвестирования средств ФНБ в долговые обязательства и акции российских юридических лиц, связанные с реализацией самокупаемых инфраструктурных проектов, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2013 года № 990 утверждены Правила размещения средств Фонда национального благосостояния в ценные бумаги российских эмитентов, связанные с реализацией самокупаемых инфраструктурных проектов, которые устанавливают порядок размещения Министерством финансов Российской Федерации средств Фонда национального благосостояния в ценные бумаги российских эмитентов, связанные с реализацией самокупаемых инфраструктурных проектов, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации, включая приобретение, владение, реализацию Министерством финансов Российской Федерации ценных бумаг и осуществление им прав владельца ценных бумаг.

Правила проведения оценки целесообразности финансирования инвестиционных проектов за счет средств Фонда национального благосостояния и (или) пенсионных накоплений, находящихся в доверительном управлении государственной управляющей компании, на возвратной основе утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2013 года № 991.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2013 года № 2044-р утвержден перечень самокупаемых инфраструктурных проектов, реализуемых юридическими лицами, в финансовые активы которых размещаются средства Фонда национального благосостояния и (или) пенсионных накоплений, находящихся в доверительном управлении государственной управляющей компании, на возвратной основе (далее - перечень). Входящие в указанный перечень проекты приведены в таблице:

	Инициатор проекта	Уполномоченный орган, осуществляющий контроль реализации проекта и целевого использования средств ФНБ	Предельный объем средств ФНБ, направляемых на финансирование проекта, млрд. руб.				Вид ценных бумаг, в которые инвестируются средства ФНБ
			всего	2014 г.	2015 г.	2016 г.	
Центральная кольцевая автомобильная дорога (Московская область). Паспорт инвестиционного проекта утвержден распоряжением Правительства РФ от 27 февраля 2015 г. № 310-р	Государственная компания «Российские автомобильные дороги»	Минтранс России	150,0 (50 % общего объема)	-	38,4	50,9	Облигации государственной компании «Российские автомобильные дороги»

	Инициатор проекта	Уполномоченный орган, осуществляющий контроль реализации проекта и целевого использования средств ФНБ	Предельный объем средств ФНБ, направляемых на финансирование проекта, млрд. руб.				Вид ценных бумаг, в которые инвестируются средства ФНБ
			всего	2014 г.	2015 г.	2016 г.	
Модернизация железнодорожной инфраструктуры Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей с развитием пропускных и провозных способностей. Паспорт инвестиционного проекта утвержден распоряжением Правительства РФ от 24 октября 2014 г. № 2116-р	ОАО «РЖД»	Росжелдор	150,0 (26,7 % общего объема)	50,0	50,0	50,0	Привилегированные акции ОАО «РЖД»
«Строительство интеллектуальных сетей». Паспорт инвестиционного проекта утвержден распоряжением Правительства РФ от 16 июня 2014 г. № 1059-р	ООО «Инфраструктурные инвестиции - 3»	Минэкономразвития России	1,1 (40 % общего объема)	1,1	-	-	Облигации ООО «Инфраструктурные инвестиции - 3»
Ликвидация цифрового неравенства в малонаселенных пунктах России. Паспорт инвестиционного проекта утвержден распоряжением Правительства РФ от 16 июня 2014 г. № 1059-р	ООО «Инфраструктурные инвестиции - 4»	Минэкономразвития России	до 27,0 (40 % общего объема)	4,05	Выборка финансирования в течение 5 лет после получения первого транша		Облигации ООО «Инфраструктурные инвестиции - 4»
Строительство комплекса по добыче и подготовке газа, завода сжиженного природного газа и мощностей по отгрузке сжиженного природного газа и газового конденсата Южно-Тамбейского газоконденсатного месторождения на полуострове Ямал. Паспорт инвестиционного проекта утвержден распоряжением Правительства РФ от 27 декабря 2014 г. № 2737-р	ОАО «Ямал СПГ»	Минэкономразвития России	150,0 (11,8 % общего объема)	Выборка средств двумя траншами по 75 млрд. руб., обусловленными выполнением отлагательных условий	75,0	-	Облигации ОАО «Ямал СПГ»

	Инициатор проекта	Уполномоченный орган, осуществляющий контроль реализации проекта и целевого использования средств ФНБ	Предельный объем средств ФНБ, направляемых на финансирование проекта, млрд. руб.				Вид ценных бумаг, в которые инвестируются средства ФНБ
			всего	2014 г.	2015 г.	2016 г.	
Развитие железнодорожной инфраструктуры Восточной части БАМа. Паспорт инвестиционного проекта утвержден распоряжением Правительства РФ от 27 декабря 2014 г. № 2744-р	ОАО «РЖД»	Минтранс России	13,2 (31,2 % общего объема финансирования проекта)	5,7	7,5	-	Облигации ОАО «РЖД»
Развитие железнодорожной инфраструктуры на подходах к портам Азово-Черноморского бассейна. Паспорт инвестиционного проекта утвержден распоряжением Правительства РФ от 27 декабря 2014 г. № 2744-р	ОАО «РЖД»	Минтранс России	10,3 (6 % общего объема)	-	10,3	-	Облигации ОАО «РЖД»
Развитие железнодорожной инфраструктуры на подходах к портам Северо-Запада России. Паспорт инвестиционного проекта утвержден распоряжением Правительства РФ от 27 декабря 2014 г. № 2744-р	ОАО «РЖД»	Минтранс России	22 (4,6 % общего объема)	-	22,0	-	Облигации ОАО «РЖД»
Приобретение тягового подвижного состава. Паспорт инвестиционного проекта утвержден распоряжением Правительства РФ от 27 декабря 2014 г. № 2744-р	ОАО «РЖД»	Минтранс России	60,2 (29,6 % общего объема)	-	60,2	-	Облигации ОАО «РЖД»
Сооружение АЭС «Ханхикиви-1» в Финляндии. Распоряжение Правительства РФ от 30 декабря 2014 г. № 2795-р	АО «Атом-энергопром»	ГК по атомной энергии «Росатом»	Эквивалент 2,4 млрд. евро в рублях, не более 150 млрд. руб. (28 % общего объема в евро)				Привилегированные акции АО «Атомэнергопром»

	Инициатор проекта	Уполномоченный орган, осуществляющий контроль реализации проекта и целевого использования средств ФНБ	Предельный объем средств ФНБ, направляемых на финансирование проекта, млрд. руб.				Вид ценных бумаг, в которые инвестируются средства ФНБ
			всего	2014 г.	2015 г.	2016 г.	
Строительство железной дороги Элегест - Кызыл - Курагино и угольного портового терминала на Дальнем Востоке в увязке с освоением минерально-сырьевой базы Республики Тыва. Паспорт инвестиционного проекта утвержден распоряжением Правительства РФ от 16 июня 2014 г. № 1059-р	ЗАО «Тувинская энергетическая промышленная корпорация»	Минэкономразвития России	86,86 (40 % общего объема)		*	-	Облигации ЗАО «Тувинская энергетическая промышленная корпорация»
Всего			814,96				

* При условии заключения инициатором инвестиционного проекта соглашения о банковском сопровождении с государственной корпорацией «Банк развития и внешнеэкономической деятельности «Внешэкономбанк» или ОАО «Банк ВТБ», или ОАО «Сбербанк России», или другими банками, а также при условии представления ЗАО «Тувинская энергетическая промышленная корпорация» в Минэкономразвития России и Минфин России копии кредитного договора с коммерческими банками, подтверждающего участие коммерческих банков в структуре финансирования проекта в размере 76004 млн. рублей, копии положительного заключения федерального автономного учреждения «Главное управление государственной экспертизы» по подземным горным работам на Элегестском угольном месторождении, подтверждения готовности закрытого акционерного общества «Тувинская энергетическая промышленная корпорация» предоставить на финансирование проекта собственные средства в размере 25 % полной стоимости проекта (54,3 млрд. рублей).

По состоянию на 1 октября 2015 года в перечень самокупаемых инфраструктурных проектов, реализуемых юридическими лицами, в финансовые активы которых размещаются средства ФНБ, включены 11 инвестиционных проектов с общим предельным объемом средств ФНБ, инвестируемых на возвратной основе, в сумме 814,96 млрд. рублей.

Во II полугодии 2014 года утверждены паспорта 10 инвестиционных проектов, в 2015 году - 1 паспорт проекта, то есть через 12-14 месяцев после утверждения распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2013 года № 2044-р перечня самокупаемых инфраструктурных проектов, реализуемых юридическими лицами, в финансовые активы которых размещаются средства ФНБ.

Параметры, условия размещения и возврата средств ФНБ, направляемых на финансирование самокупаемых инфраструктурных проектов, представлены в таблице:

Инфраструктурный проект	Вид ценных бумаг, в которые инвестируются средства ФНБ	Ставка (доходность)	Сроки уплаты процентов	Срок погашения
Центральная кольцевая автомобильная дорога (Московская область)	Документарные облигации государственной компании «Росавтодор»	Инфляция + 1 %	Выплата купонного дохода по облигациям с 2022 г.	Заем 2015 г. - не позднее 2042 г. Заем 2016 г. - не позднее 2043 г. Заем 2017 г. - не позднее 2044 г. Заем 2018 г. - не позднее 2045 г.
Модернизация железнодорожной инфраструктуры Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей с развитием пропускных и провозных способностей	Привилегированные акции ОАО «РЖД»	0,01 % - 2015-2019 гг. 2,98 % - с 2020 г.	Ежегодно с 2015 по 2042 г.	За счет возможной продажи кумулятивных привилегированных акций ОАО «РЖД» и (или) за счет установления целевой инвестиционной составляющей в тарифе
Строительство железной дороги Элегест - Кызыл - Курагино и угольного портового терминала на Дальнем Востоке в увязке с освоением минерально-сырьевой базы Республики Тыва	Облигации ЗАО «Тувинская энергетическая промышленная корпорация»	Инфляция + 1 %	Каждые 6 месяцев (условия эмиссии ценных бумаг - в процессе согласования)	20 лет. Отсрочка возврата основного долга и процентов - 6 лет
«Строительство интеллектуальных сетей»	Облигации ООО «Инфраструктурные инвестиции - 3»	Инфляция + 1 %	Каждые 6 месяцев в течение 8 лет	В течение 8 лет
Ликвидация цифрового неравенства в малонаселенных пунктах России	Облигации ООО «Инфраструктурные инвестиции - 4»	Инфляция + 1 %	Каждые 6 месяцев в течение 15 лет	15 лет. Отсрочка возврата основного долга - 7 лет
Строительство комплекса по добыче и подготовке газа, завода сжиженного природного газа и мощностей по отгрузке сжиженного природного газа и газового конденсата Южно-Тамбейского газоконденсатного месторождения на полуострове Ямал	Облигации ОАО «Ямал СПГ»	«ЛИБОР + 3 %» (но не более 5 %) и «инфляция в США + 1 %»	1 раз в полугодие	15 лет. Отсрочка возврата основного долга - 7 лет
Развитие железнодорожной инфраструктуры Восточной части БАМа	Облигации ОАО «РЖД»	Инфляция + 1 %	1 раз в полугодие	До 30 лет
Развитие железнодорожной инфраструк-	Облигации ОАО «РЖД»	Инфляция + 1 %	1 раз в полугодие	До 30 лет

Инфраструктурный проект	Вид ценных бумаг, в которые инвестируются средства ФНБ	Ставка (доходность)	Сроки уплаты процентов	Срок погашения
туры на подходах к портам Азово-Черноморского бассейна				
Развитие железнодорожной инфраструктуры на подходах к портам Северо-Запада России	Облигации ОАО «РЖД»	Инфляция + 1 %	1 раз в полугодие	Срок обращения - до 30 лет
Приобретение тягового подвижного состава	Облигации ОАО «РЖД»	Инфляция + 1 %	1 раз в полугодие	До 30 лет
Сооружение АЭС «Ханхикиви-1» в Финляндии	Привилегированные акции АО «Атом-энергопром»			

По состоянию на 1 октября 2015 года осуществлено инвестирование средств ФНБ в финансовые активы юридических лиц, на депозиты и субординированные депозиты в целях финансирования инфраструктурных проектов на общую сумму 352,06 млрд. рублей, или 43,2 % от предельного объема средств ФНБ, направляемых на финансирование самокупаемых инфраструктурных проектов (814,96 млрд. рублей), что представлено в следующей таблице:

	Вид и эмитент ценных бумаг	Количество ценных бумаг, шт.	Объем размещенных средств, млрд. руб.	Дата покупки рублей и перечисления средств в оплату ценных бумаг
2014 г.				
«Строительство интеллектуальных сетей»	Облигации ООО «Инфраструктурные инвестиции - 3»	1080000	1,08	29.12.2014
Ликвидация цифрового неравенства в малонаселенных пунктах России	Облигации ООО «Инфраструктурные инвестиции - 4»	4050000	4,05	29.12.2014
«Приобретение тягового подвижного состава» - 45,0 млрд. руб. «Развитие железнодорожной инфраструктуры на подходах к портам Северо-Запада России» «Развитие железнодорожной инфраструктуры Восточной части БАМа» «Развитие железнодорожной инфраструктуры на подходах к портам Азово-Черноморского бассейна» Депозит Банка России - 55,0 млрд. руб.	Субординированный депозит ОАО Банк ВТБ		100,00 (45,0 на финансирование проекта)	29.12.2014. 31.03.2015 - 30 млрд. руб. 01.07.2015 - 15 млрд. руб.

	Вид и эмитент ценных бумаг	Количество ценных бумаг, шт.	Объем размещенных средств, млрд, руб.	Дата покупки рублей и перечисления средств в оплату ценных бумаг
Всего			105,13	
2015 г.				
Строительство комплекса по добыче и подготовке газа, завода сжиженного природного газа и мощностей по отгрузке сжиженного природного газа и газового конденсата Южно-Тамбейского газоконденсатного месторождения на полуострове Ямал	Облигации ОАО «Ямал СПГ»	1207024	75,00	20.02.2015
Модернизация железнодорожной инфраструктуры Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей с развитием пропускных и провозных способностей	Привилегированные акции ОАО «РЖД»	50000000	50,00	13.03.2015
Сооружение АЭС «Ханхикиви-1» в Финляндии	Привилегированные акции АО «Атом-энергопром»	57500000	57,50	20.03.2015
Центральная кольцевая автомобильная дорога (Московская область) - 21,73 млрд. руб. Депозит Банка России - 16,7 млрд. руб.	Субординированный депозит АО «Газпромбанк»		38,43 (21,73 - на финансирование проекта)	29.04.2015
x	Депозит ОАО Банк ВТБ		26,0	4.03.2015
Всего			246,93	
Итого за 2014 и 2015 гг., в том числе на депозитах без учета курсовой разницы по ОАО «Ямал СПГ» (5,24 млрд. руб.)			352,06	

Направлено на финансирование проектов 254,36 млрд. рублей; привлечение в субординированные депозиты банков и размещение на депозитах в Банке России составило 71,7 млрд. рублей.

Конкретные цели размещения средств ФНБ на депозит ОАО Банк ВТБ в размере 26,0 млрд. рублей постановлением Правительства Российской Федерации от 30 января 2015 года № 80 «О размещении средств Фонда национального благосостояния на депозит в Банк ВТБ (открытое акционерное общество)» не установлены.

Сведения об использовании средств, привлеченных для финансирования инвестиционных проектов, представлены в таблице:

(по состоянию на 1 октября 2015 г., млн. руб.)

	Сумма средств по паспорту проекта	Сумма средств, поступивших инициатору проекта, за период реализации	Сумма средств, использованных инициатором проекта, за период реализации	Сумма средств, поступивших, но не использованных инициатором проекта (гр. 3 - гр. 4)	Сумма средств, предусмотренных для финансирования проекта, но не направленных инициатору проекта
1	2	3	4	5	6
1. «Строительство интеллектуальных сетей»					
Всего средств по проекту	3237,2	1930,1		1930,1	1307,1

	Сумма средств по паспорту проекта	Сумма средств, поступивших инициатору проекта, за период реализации	Сумма средств, использованных инициатором проекта, за период реализации	Сумма средств, поступивших, но не использованных инициатором проекта (гр. 3 - гр. 4)	Сумма средств, предусмотренных для финансирования проекта, но не направленных инициатору проекта
в том числе средства ФНБ	1080,0	1080,0	360,0	720,0	-
2. «Ликвидация цифрового неравенства в малонаселенных пунктах России»					
Всего средств по проекту	67500,0	10125,0	10125,0	-	57375,0
в том числе средства ФНБ	27000,0	4050,0	4050,0	-	22950,0
3. «Строительство комплекса по добыче и подготовке газа, завода сжиженного природного газа и мощностей по отгрузке сжиженного природного газа и газового конденсата Южно-Тамбейского газоконденсатного месторождения на полуострове Ямал»					
Всего средств по проекту	1274500,0	199094,1	176855,9	22238,1	1075405,9
в том числе средства ФНБ	150000,0	75011,9	75011,90	-	75000,0
4. «Модернизация железнодорожной инфраструктуры Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей с развитием пропускных и провозных способностей»					
Всего средств по проекту	562436,9	169850,1	106152,2	63697,9	392586,90
в том числе средства ФНБ	150000,0	50000,0	2201,8	47798,2	100000,0
5. «Центральная кольцевая автомобильная дорога (Московская область)»					
Всего средств по проекту	299843,9	43495,4	21721,5	21773,9	256348,5
в том числе средства ФНБ	150000,0	21727,4	-	21727,4	128272,6,0
6. «Сооружение АЭС «Ханхикиви-1» в Финляндии»					
в том числе средства ФНБ	150000,0	57500,0	57500,0	-	92500,0
7. «Приобретение тягового подвижного состава»					
Всего средств по проекту	203635,17	-	-	-	-
в том числе средства ФНБ	60249,84	45000,0	38491,6	6508,4	15249,84

Средства ФНБ, направленные для финансирования инвестиционных проектов, осваиваются низкими темпами.

По состоянию на 1 октября 2015 года использовано средств ФНБ в размере 177,6 млрд. рублей, или 70 % от перечисленных средств (254,4 млрд. рублей), в том числе использовано на реализацию проекта «Строительство

интеллектуальных сетей» - 360,0 млн. рублей, или 33,3 % от перечисленных средств (1,08 млрд. рублей), на реализацию проекта «Модернизация железнодорожной инфраструктуры Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей с развитием пропускных и провозных способностей» - 2,20 млрд. рублей, или 4,4 % от средств, перечисленных на проект (50 млрд. рублей), на реализацию проекта «Приобретение тягового подвижного состава» - 38,5 млрд. рублей, или 85,5 % от средств, перечисленных на проект (45 млрд. рублей).

С мая 2015 года не используются перечисленные средства ФНБ в размере 21,7 млрд. рублей, или 100 % по проекту «Центральная кольцевая автомобильная дорога (Московская область)» (реализует ГК «Автодор»).

Причинами неиспользования средств ФНБ являются:

1. По инфраструктурному проекту «Строительство интеллектуальных сетей».

На цели реализации данного проекта за счет средств ФНБ было перечислено 1080,0 млн. рублей. По состоянию на 1 октября 2015 года использовано 360,0 млн. рублей, или 33,3 % от перечисленных средств.

До сентября 2015 года не были выполнены отлагательные условия по договору поставки и монтажа между ООО «Инфраструктурные инвестиции - 3» и ЗАО «ЦРТ - Сервис» (далее - Договор поставки и монтажа), вследствие чего этот Договор не мог вступить в силу.

К настоящему времени все отлагательные условия по Договору поставки и монтажа выполнены. ЗАО «ЦРТ - Сервис» предоставлена банковская гарантия. ООО «Инфраструктурные инвестиции - 3» одобрена возможность вступления в силу Договора поставки и монтажа без выполнения отлагательного условия о заключении кредитного договора с АО «Газпромбанк», о чем ООО «Инфраструктурные инвестиции - 3» уведомило ЗАО «ЦРТ - Сервис» письмом от 1 сентября 2015 года. Кредитный договор с АО «Газпромбанк» планируется к заключению в ближайшее время.

2. По инфраструктурному проекту «Модернизация железнодорожной инфраструктуры Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей с развитием пропускных и провозных способностей».

По состоянию на 1 октября 2015 года исполнение расходов за счет средств ФНБ составило 2201,8 млн. рублей, или 4,4 % от поступившего объема.

Низкий уровень использования средств ФНБ обусловлен отсутствием положительных заключений ФАУ «Главгосэкспертиза России» о проверке достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строи-

тельства, несоблюдением графика проведения технологического и ценового аудита проектно-сметной документации и отсутствием решений межведомственной рабочей группы по вопросам развития железнодорожного транспорта по результатам проведенного технологического и ценового аудита.

3. По инфраструктурному проекту «Центральная кольцевая автомобильная дорога (Московская область)».

Средства ФНБ в размере 21727,4 млн. рублей, привлеченные ГК «Автодор», по состоянию на 1 октября 2015 года не использовались и находились в полном объеме (100 %) на расчетном счете госкомпании в АО «Газпромбанк».

Причиной неосвоения привлеченных средств Фонда национального благосостояния является невыполнение работ по строительству пускового комплекса № 1, отсутствие договоров на строительство пусковых комплексов № 3 и № 4, наличие у подрядчика неотработанного аванса в размере 11172,3 млн. рублей на строительство пускового комплекса № 5.

4. По инфраструктурному проекту «Приобретение тягового подвижного состава».

По состоянию на 1 октября 2015 года исполнение расходов за счет средств ФНБ составило 38491,6 млн. рублей, или 85,5 % от поступившего объема.

Планируется поставка 19 локомотивов в целях полного освоения средств Фонда национального благосостояния.

До настоящего времени ЗАО «Тувинская энергетическая промышленная корпорация» не завершена работа по выполнению условий для начала финансирования из средств ФНБ инфраструктурного проекта «Строительство железной дороги Элегест - Кызыл - Курагино и угольного портового терминала на Дальнем Востоке в увязке с освоением минерально-сырьевой базы Республики Тыва», предусмотренных распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 июня 2014 года № 1059-р, а именно: привлечение заемного финансирования в коммерческих банках.

В соответствии с требованиями, утвержденными Правительством Российской Федерации (постановление от 19 января 2008 года № 18 «О порядке управления средствами Фонда национального благосостояния»), выплаты дохода по долговым обязательствам российских эмитентов, связанным с реализацией проектов, номинал которых выражен в российских рублях, должны обеспечивать доходность не ниже значения индекса потребительских цен Российской Федерации, рассчитанного за последний календарный год, предшествующий началу периода начисления купонного дохода, увеличенного на один процентный пункт.

По состоянию на 1 октября 2015 года объем средств ФНБ, которые были размещены в привилегированные акции ОАО «РЖД» (в количестве 50 млн. штук), составил 50 млрд. рублей. Указанные привилегированные акции были оплачены по номинальной стоимости.

По привилегированным акциям ОАО «РЖД», выпущенным с целью реализации проекта «Модернизация железнодорожной инфраструктуры Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей с развитием пропускных и провозных способностей», доходность запланирована 0,01 % в 2015-2019 годах и 2,98 % - с 2020 года и не соответствует тому уровню дохода, который установлен для долговых облигаций (уровень инфляции + 1 процентный пункт).

Необходимо также отметить, что в отличие от долговых облигаций, в которые также инвестируются средства ФНБ, привилегированные акции не имеют сроков погашения, и существует риск невозврата в федеральный бюджет средств Фонда национального благосостояния, предоставленных на возвратной основе, поскольку реализация привилегированных акций осуществляется держателем акций на рыночных условиях, которые могут повлечь соответствующие риски.

Информация об объемах доходов, полученных от размещения средств ФНБ в ценные бумаги российских эмитентов, связанных с реализацией инфраструктурных проектов, на депозиты и субординированные депозиты в кредитных организациях в целях финансирования самокупаемых инфраструктурных проектов, а также об объемах доходов по привилегированным акциям кредитных организаций, приобретенных за счет средств ФНБ, по состоянию на 28 сентября 2015 года представлена в таблице:

(млн. руб.)

	Вид и эмитент ценных бумаг, депозиты, привилегированные акции	Объем размещенных средств	Доходность ценных бумаг, депозитов, привилегированных акций	Купонный период, период выплаты дивидендов	Доход от размещения средств ФНБ в ценные бумаги, депозиты, субординированные депозиты, привилегированные акции
«Строительство интеллектуальных сетей»	Облигации ООО «Инфраструктурные инвестиции - 3»	1080,0	Инфляция + 1 %, но не менее 1 %	182 дня	40,50
«Ликвидация цифрового неравенства в малонаселенных пунктах России»	Облигации ООО «Инфраструктурные инвестиции - 4»	4050,0	Инфляция + 1 %, но не менее 1 %	182 дня	151,88

	Вид и эмитент ценных бумаг, депозиты, привилегированные акции	Объем размещенных средств	Доходность ценных бумаг, депозитов, привилегированных акций	Купонный период, период выплаты дивидендов	Доход от размещенных средств ФНБ в ценные бумаги, депозиты, субординированные депозиты, привилегированные акции
«Строительство комплекса по добыче и подготовке газа, завода сжиженного природного газа и мощностей по отгрузке сжиженного природного газа и газового конденсата Южно-Тамбейского газоконденсатного месторождения на полуострове Ямал»	Облигации ОАО «Ямал СПГ»	75000,0	Наибольшее значение из двух процентных ставок «6-месячный ЛИБОР в долларах США + 3 %, но не более 5 %» и «инфляция в США + 1 %, но не менее 1 %»	Продолжительность первого купонного периода - 201 день, далее - 182 дня	1539,22
«Модернизация железнодорожной инфраструктуры Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей с развитием пропускных и провозных способностей»	Привилегированные акции ОАО «РЖД»	50000,0	0,01 % в 2015-2019 гг., 2,98 % - начиная с 2020 г.	Ежегодно	-
«Сооружение АЭС «Ханхикви-1» в Финляндии»	Привилегированные акции АО «Атомэнергпром»	57500,0	Не установлена	Не установлен	859,39
Итого по ценным бумагам		187630,0	х	х	2590,99
Банк ВТБ (ПАО)	Субординированный депозит	100000,0	Инфляция + 1 %; процентная ставка, установленная Банком России при проведении депозитных операций по фиксированным процентным ставкам	Каждые 6 мес.	3575,34
Банк ВТБ (ПАО)	Депозит	26000,0	8 %	Каждые 6 мес.	672,44
АО «Газпромбанк»	Субординированный депозит	38433,9	Инфляция + 1 %; процентная ставка, установленная Банком России при проведении депозитных операций по фиксированным процентным ставкам	Ежегодно	-

	Вид и эмитент ценных бумаг, депозиты, привилегированные акции	Объем размещенных средств	Доходность ценных бумаг, депозитов, привилегированных акций	Купонный период, период выплаты дивидендов	Доход от размещения средств ФНБ в ценные бумаги, депозиты, субординированные депозиты, привилегированные акции
Итого по депозитам и субординированным депозитам		164433,9	х	х	4247,78
Банк ВТБ (ПАО)	Привилегированные акции	214038,0	Не установлена	Не установлен	2835,86
ОАО «Россельхозбанк»	Привилегированные акции	25000,0	Не установлена	Не установлен	-
АО «Газпромбанк»	Привилегированные акции	39954,0	Не установлена	Не установлен	13,18
Итого по привилегированным акциям		278992,0	х	х	2849,0
Всего		631055,9	х	х	9687,8

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 19 января 2008 года № 18 «О порядке управления средствами Фонда национального благосостояния» выплаты дохода по долговым обязательствам российских эмитентов, связанным с реализацией проектов, номинал которых выражен в российских рублях, должны обеспечивать доходность не ниже значения индекса потребительских цен Российской Федерации, рассчитанного федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере официального статистического учета, формированию официальной статистической информации о социальных, экономических, демографических, экологических и других общественных процессах в Российской Федерации, за последний календарный год, предшествующий началу периода начисления купонного дохода, за который осуществлена официальная публикация указанным органом исполнительной власти, увеличенного на один процентный пункт.

Таким образом, доходы от размещения средств ФНБ в ценные бумаги российских эмитентов, связанные с реализацией самокупаемых инфраструктурных проектов, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации, по состоянию на 28 сентября 2015 года составили 2590,99 млн. рублей, доходы от размещения средств ФНБ на депозиты и субординированные депозиты в кредитных организациях в целях финансирования самокупаемых инфраструктурных проектов - 4247,78 млн. руб-

лей, доходы от размещения средств ФНБ в привилегированные акции кредитных организаций - 2849,04 млн. рублей. Всего доходы от размещения средств ФНБ в указанные финансовые активы составили 9687,8 млн. рублей, или 1,5 % от размещенных средств в указанные активы (631055,9 млн. рублей).

5. Анализ параметров и условий размещения средств Фонда национального благосостояния в привилегированные акции кредитных организаций в соответствии со статьей 4 Федерального закона «О дополнительных мерах по поддержке финансовой системы Российской Федерации»

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22 августа 2014 года № 839 «О приобретении за счет средств Фонда национального благосостояния привилегированных акций кредитных организаций» (далее - постановление № 839) и в соответствии с частью 3 статьи 4 Федерального закона от 13 октября 2008 года № 173-ФЗ «О дополнительных мерах по поддержке финансовой системы Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 173-ФЗ) Минфином России по закрытой подписке в 2014 году на приобретение привилегированных акций Банка ВТБ (ОАО), АО «Газпромбанк» и ОАО «Россельхозбанк» были направлены средства Фонда национального благосостояния в объеме 278991,97 млн. рублей.

Сведения о размещении средств ФНБ в привилегированные акции указанных кредитных организаций представлены в таблице:

	Количество приобретенных привилегированных акций, шт.	Номинальная стоимость одной акции, руб.	Цена приобретения, руб. за акцию	Объем средств, направленных на приобретение акций, тыс. руб.	Доля в уставном капитале, %	Дата приобретения
Банк ВТБ (ОАО)	21403797025000	0,01	0,01	214037970,25	62,28	29.09.2014
ОАО «Россельхозбанк»	25000	1000000	1000000	25000000	10,29	16.10.2014
АО «Газпромбанк»	39954000	1000	1000	39954000	61,96	30.12.2014

Согласно положениям части 3 статьи 4 Федерального закона № 173-ФЗ и пункта 2 постановления № 839 на приобретение привилегированных акций Банка ВТБ (ОАО), АО «Газпромбанк» и АО «Россельхозбанк» были направлены средства ФНБ, возвращенные после исполнения указанными кредитными организациями, а также ОАО «Банк Москвы» и Банком ВТБ 24

(ПАО)² (входят в Группу ВТБ) обязательств перед государственной корпорацией «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» по возврату субординированных кредитов (займов), предоставленных в соответствии с Федеральным законом № 173-ФЗ, в объеме 278991,97 млн. рублей.

В целях организации оплаты эмиссии привилегированных акций в соответствии с дополнительными соглашениями, заключенными кредитными организациями к договорам на предоставление субординированного кредита, досрочное погашение обязательств перед Внешэкономбанком по субординированным кредитам осуществлено Банком ВТБ (ПАО) 29 сентября 2014 года, АО «Россельхозбанк» - 16 октября 2014 года и АО «Газпромбанк» - 29 декабря 2014 года. В свою очередь, Внешэкономбанк в даты погашения обязательств кредитных организаций по субординированным кредитам произвел возврат указанных средств в Фонд национального благосостояния.

В целях размещения привилегированных акций с учетом особенностей их правового режима, установленных статьей 4 Федерального закона № 173-ФЗ, на основании решений общих собраний акционеров Банка ВТБ (ПАО) и АО «Газпромбанк», а также на основании распоряжения Росимущества от 28 августа 2014 года № 918-р (в отношении АО «Россельхозбанк») были внесены соответствующие изменения в уставы кредитных организаций в части права размещения наряду с обыкновенными акциями привилегированных акций и права на получение владельцами привилегированных акций дивидендов наравне с владельцами обыкновенных акций.

6. Анализ параметров и условий размещения средств Фонда национального благосостояния в субординированные депозиты в российских кредитных организациях и субординированные облигации российских кредитных организаций, связанных с финансированием проектов, на основании отдельных распоряжений Правительства Российской Федерации

Средства ФНБ в объеме 100000 млн. рублей в целях финансирования самокупаемых инфраструктурных проектов, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации, были размещены на субординированный депозит в Банк ВТБ (ПАО) 30 декабря 2014 года в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 декабря

² К ВТБ 24 (ПАО) перешли обязательства по субординированному кредиту ОАО «ТрансКредитБанк» перед Внешэкономбанком в результате присоединения ОАО «ТрансКредитБанк» к ВТБ 24 в ноябре 2013 года.

2014 года № 2739-р и договором о размещении средств Фонда национального благосостояния на субординированный депозит от 29 декабря 2014 года № 42-7.4-29/48, заключенным между Федеральным казначейством и Банком ВТБ (ПАО) (далее - Депозитный договор от 29 декабря 2014 года) на срок до 30 декабря 2044 года.

В соответствии с Депозитным договором от 29 декабря 2014 года Банком ВТБ (ПАО) за первый процентный период (30 декабря 2014 года - 30 марта 2015 года) уплачены Федеральному казначейству проценты в сумме 3575,3 млн. рублей, за второй процентный период (31 марта 2015 года - 30 сентября 2015 года) - 5966,8 млн. рублей.

В соответствии с вышеназванным распоряжением Правительства Российской Федерации Минфином России 30 декабря 2014 года была осуществлена эмиссия краткосрочных бескупонных облигаций федерального займа № 50001RMFS объемом 103575317,0 тыс. рублей по закрытой подписке по цене 96,5481 % номинальной стоимости с погашением 30 марта 2015 года.

Приобретение указанных ценных бумаг было осуществлено Банком ВТБ (ПАО) за счет размещенных на субординированный депозит средств Фонда национального благосостояния в объеме 100000,0 млн. рублей, временно не направленных на финансирование самокупаемых инфраструктурных проектов. При этом процентная ставка по субординированному депозиту, действующая в период с 30 декабря 2014 года по 30 марта 2015 года, соответствовала доходности облигаций федерального займа выпуска № 50001RMFS и составляла 14,5 % годовых.

Фактический объем поступлений в федеральный бюджет от размещения краткосрочных бескупонных облигаций выпуска № 50001RMFS в декабре 2014 года составил 100000,0 млн. рублей, а расходы федерального бюджета на погашение облигаций в марте 2015 года составили 103575,5 млн. рублей.

Таким образом, проведение данной финансовой операции привело в 2015 году к дополнительным затратам из федерального бюджета в сумме 103575,5 млн. рублей, которые были компенсированы процентным доходом по субординированным депозитам, зачисленным в федеральный бюджет в этой же сумме.

На условиях, определенных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 января 2015 года № 80 «О размещении средств Фонда национального благосостояния на депозит в Банк ВТБ (открытое акционерное общество)» на депозит в Банк ВТБ (ПАО) 4 марта 2015 года были

размещены средства Фонда национального благосостояния в объеме 26000 млн. рублей со сроком возврата в декабре 2018 года. Конкретные цели размещения средств на депозит Правительством Российской Федерации не установлены.

Решением правления АО «Газпромбанк» (протокол от 22 апреля 2015 года) было одобрено привлечение средств Фонда национального благосостояния в субординированный депозит на условиях, предусмотренных распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2015 года № 660-р.

Следует отметить, что конкретные проекты, на финансирование которых будут направлены средства Фонда национального благосостояния, размещенные на субординированные депозиты в Банке ВТБ (ПАО) и АО «Газпромбанк», в распоряжениях Правительства Российской Федерации не определены.

В целях финансирования самокупаемых проектов, перечень которых утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2015 года № 2044-р, АО «Газпромбанк» с Федеральным казначейством был заключен договор о размещении средств Фонда национального благосостояния на субординированный депозит (депозитный договор) от 29 апреля 2015 года № 07-04-29/50 (далее - Депозитный договор от 29 апреля 2015 года).

В соответствии с Депозитным договором от 29 апреля 2015 года в АО «Газпромбанк» 29 апреля 2015 года были перечислены средства Фонда национального благосостояния в объеме 38433,9 млн. рублей со сроком возврата 31 декабря 2042 года и начислением процентов:

- на сумму 21727,4 млн. рублей - по ставке, равной уровню инфляции в Российской Федерации, увеличенному на 1 % годовых (проценты уплачиваются ежегодно, начиная с 2022 года, до 2022 года проценты начисляются и капитализируются);

- на сумму 16706,5 млн. рублей - по ставке, установленной Банком России при проведении депозитных операций по фиксированным процентным ставкам (проценты уплачиваются ежегодно).

Согласно Депозитному договору от 29 апреля 2015 года АО «Газпромбанк» размещает средства, привлеченные на депозит в целях финансирования самокупаемых инфраструктурных проектов в ценные бумаги российских эмитентов, проспекты которых содержат информацию о проектах, в целях реализации которых осуществляется их выпуск.

Следует отметить, что идентичное положение отсутствует в Депозитном договоре от 29 декабря 2014 года, заключенном между Федеральным казначейством и Банк ВТБ (ПАО).

7. Анализ системы контроля реализации инвестиционного проекта и целевого использования средств ФНБ, привлекаемых для его финансирования, оценка организации и осуществления Минфином России финансирования инфраструктурных проектов за счет средств ФНБ

В соответствии с подпунктом «в» пункта 6 Правил размещения средств ФНБ в ценные бумаги российских эмитентов, связанных с реализацией самокупаемых инфраструктурных проектов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2013 года № 990, одним из условий приобретения ценных бумаг за счет средств ФНБ является подписание соглашения между эмитентом и федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации на осуществление контроля реализации самокупаемого инфраструктурного проекта и целевого использования средств ФНБ.

Данное соглашение предусматривает представление эмитентом отчетов и иной дополнительной информации о ходе реализации проекта и об использовании средств ФНБ для его финансирования.

Приказом Минфина России от 27 ноября 2014 года № 138н утверждены формы указанных соглашения и отчетов:

- соглашения о представлении отчетов и иной дополнительной информации о ходе реализации самокупаемого инфраструктурного проекта и об использовании средств Фонда национального благосостояния для его финансирования (далее - Соглашения), заключаемого между федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля реализации проекта и целевого использования ФНБ, и эмитентом ценных бумаг;

- отчета о ходе реализации самокупаемого инфраструктурного проекта, представляемого юридическим лицом, выступающим инициатором проекта;

- отчета об использовании средств Фонда национального благосостояния для реализации самокупаемого инфраструктурного проекта, представляемого юридическим лицом, выступающим инициатором проекта.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2013 года № 2044-р полномочиями по осуществлению контроля за реали-

зацией инвестиционного проекта и целевым использованием средств ФНБ, привлекаемых для его финансирования, наделены следующие уполномоченные органы: Минтранс России (по 5 проектам), Росжелдор (по 1 проекту), Минэкономразвития России (по 4 проектам), Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом» (по 1 проекту).

По состоянию на 1 октября 2015 года заключены Соглашения между: Министерством экономического развития Российской Федерации и ОАО «Ямал СПГ», ООО «Инфраструктурные инвестиции - 3» и ООО «Инфраструктурные инвестиции - 4», между Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом» и АО «Атомэнергопром», между Федеральным агентством железнодорожного транспорта и ОАО «РЖД», между Минтрансом России и ОАО «РЖД».

8. Оценка эффективности размещения средств Фонда национального благосостояния в субординированные депозиты и кредиты кредитных организаций

Полученные кредитными организациями средства субординированного депозита из средств Фонда национального благосостояния учтены банками в составе источников дополнительного капитала (капитала второго уровня), что способствовало росту собственных средств (капитала) данных кредитных организаций.

Получение Банком ВТБ (ПАО) субординированного депозита из средств ФНБ в декабре 2014 года в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2014 года № 2739-р (учтен Банком ВТБ (ПАО) в источниках дополнительного капитала (капитала второго уровня) в установленном Банком России порядке) способствовало росту собственных средств банка, которые за декабрь 2014 года увеличились почти на 8 %, норматив достаточности собственных средств вырос с 10,24 % до 12,65 процента.

Полученные АО «Газпромбанк» средства субординированного депозита из средств Фонда национального благосостояния учтены банком в составе источников дополнительного капитала (капитала второго уровня) с 29 апреля 2015 года (в установленном Банком России порядке), что способствовало росту собственных средств (капитала) банка, которые за апрель-май 2015 года увеличились на 24463,7 млн. рублей, норматив достаточности собственных средств вырос с 11,42 % до 12,39 процента.

9. Анализ условий и объемов финансирования кредитными организациями за счет средств Фонда национального благосостояния самокупаемых инфраструктурных проектов

В целях финансирования инфраструктурного проекта «Приобретение тягового подвижного состава» Банком ВТБ (ПАО) была осуществлена покупка облигаций ОАО «РЖД» совокупной номинальной стоимостью 45 млрд. рублей, из них в III квартале 2015 года в соответствии с договором купли-продажи облигаций от 30 июня 2015 года (далее - Договор от 30 июня 2015 года) Банк ВТБ (ПАО) осуществил покупку облигаций ОАО «Российские железные дороги» серии 35 (государственный регистрационный номер 4-35-65045-D) общей стоимостью 15 млрд. рублей.

Согласно Договору от 30 июня 2015 года полученные от реализации облигаций средства ОАО «РЖД» направляет в полном объеме на финансирование инфраструктурного проекта «Приобретение тягового подвижного состава».

Временно не направленные на финансирование инфраструктурных проектов средства Фонда национального благосостояния, привлеченные на субординированные депозиты в Банке ВТБ (ПАО) в объеме 55000 млн. рублей, размещались Банком ВТБ (ПАО) в III квартале 2015 года на краткосрочных депозитах в Банке России в рамках генерального депозитного соглашения об участии в депозитных операциях Банка России № 10000141 от 21 февраля 2014 года. Объем доходов, полученных от размещения на депозитах в Банке России средств Фонда национального благосостояния, привлеченных на субординированный депозит Банком ВТБ (ПАО), по состоянию на 1 октября 2015 года составляет 3653,3 млн. рублей.

АО «Газпромбанк» за счет привлеченных на субординированный депозит средств ФНБ:

- осуществило покупку облигаций государственной компании «Автодор» серии 03 (государственный регистрационный номер 4-02-00011-Т) общей стоимостью 21727,4 млн. рублей в соответствии с договором купли-продажи облигаций от 29 апреля 2015 года в целях финансирования инфраструктурного проекта «Центральная кольцевая автомобильная дорога (Московская область)» (1 и 5 пусковые комплексы);

- начиная с 29 апреля 2015 года на постоянной основе разместило на краткосрочные депозиты в Банке России 16706,5 млн. рублей.

АО «Газпромбанк» средства ФНБ, привлеченные на субординированный депозит по Депозитному договору от 29 апреля 2015 года, на финан-

сирование самокупаемых инфраструктурных проектов в III квартале 2015 года не направлялись.

От размещения на депозитах в Банке России 16706,5 млн. рублей АО «Газпромбанк» за III квартал 2015 года получен доход в сумме 428,877 млн. рублей. На 1 октября 2015 года размер полученного дохода составил 752,938 млн. рублей.

Таким образом, по состоянию на 1 октября 2015 года кредитные организации за счет привлеченных на субординированные депозиты средств Фонда национального благосостояния в сумме 66727,4 млн. рублей, или 48,2 % от общей суммы субординированных депозитов, направили на финансирование инфраструктурных проектов:

- Банк ВТБ (ПАО) - 45000 млн. рублей на финансирование инфраструктурного проекта «Приобретение тягового подвижного состава» путем приобретения двух выпусков облигаций ОАО «РЖД» серий 33, 34 и 35 номинальной стоимостью 15000 млн. рублей каждый по договорам от 30 марта 2015 года и 30 июня 2015 года;

- АО «Газпромбанк» - 21727,4 млн. рублей на финансирование инфраструктурного проекта «Центральная кольцевая автомобильная дорога» (Московская область)» путем приобретения облигаций государственной компании «Автодор» серии 03.

Выводы

1. По результатам оценки эффективности размещения и использования средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния по состоянию на 1 октября 2015 года следует отметить, что Резервный фонд уменьшен на 274991,8 млн. рублей (или 5,6 %) и составил 4670500,5 млн. рублей (с учетом зачисления дополнительных нефтегазовых доходов - 402199,9 млн. рублей и расходов Резервного фонда - 1302199,9 млн. рублей на замещение непоступивших доходов и источников финансирования дефицита бюджета, положительной курсовой разницы в размере 625008,2 млн. рублей), Фонд национального благосостояния увеличен на 11,2 % и составил 4878799,78 млн. рублей за счет положительной курсовой разницы в размере 500142,78 млн. рублей (с учетом расходов на софинансирование пенсионных накоплений граждан - 9428,1 млн. рублей).

2. Размещение средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния на счетах в иностранной валюте в Банке России с уплатой сумм процентов, эквивалентных доходности индексов, сформированных

из долговых обязательств США, европейских стран и Великобритании, в январе-сентябрь 2015 года принесло расчетную сумму процентного дохода по Резервному фонду 0,17 млрд. долл. США, что в 3 раза меньше по сравнению с аналогичным периодом прошлого года, по ФНБ - 0,12 млрд. долл. США, что в 2,5 раза меньше по сравнению с аналогичным периодом прошлого года.

3. Доход от размещения средств ФНБ на депозиты во Внешэкономбанке, полученный в январе-сентябре 2015 года, составил 22,23 млрд. рублей.

Размещение средств ФНБ на рублевых депозитах во Внешэкономбанке на условиях начисления процентов по ставкам от 6,25 до 7,25 % годовых нельзя признать эффективным в текущей экономической ситуации и с учетом инфляции, сложившейся по результатам истекшего периода, на уровне 15,7 % (сентябрь 2015 года к сентябрю 2014 года).

4. Перед Фондом национального благосостояния, основной целью которого является обеспечение софинансирования добровольных пенсионных накоплений граждан Российской Федерации, а также обеспечение сбалансированности (покрытия дефицита) бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации, поставлена еще одна главная задача - инвестирование средств ФНБ в самокупаемые инфраструктурные проекты.

По состоянию на 1 октября 2015 года в утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 ноября 2013 года № 2044-р перечень самокупаемых инфраструктурных проектов, реализуемых юридическими лицами, в финансовые активы которых размещаются средства Фонда национального благосостояния, включены 11 инвестиционных проектов с общим предельным объемом средств ФНБ, инвестируемых на возвратной основе, в сумме 814,86 млрд. рублей.

Доля средств Фонда национального благосостояния составляет от 4,6 до 50 % общего объема финансирования инвестиционного проекта.

Во II полугодии 2014 года утверждены паспорта 10 инвестиционных проектов, в 2015 году - 1 паспорт проекта, то есть через 12-14 месяцев после утверждения указанного перечня самокупаемых инфраструктурных проектов.

5. Перечисление средств ФНБ на приобретение ценных бумаг российских эмитентов, размещение средств ФНБ на субординированные депозиты и депозиты кредитных организаций в целях реализации самокупаемых инфраструктурных проектов, перечень которых утвержден Правительством Российской Федерации, по состоянию на 1 октября

2015 года составило 352,06 млрд. рублей, в том числе направлено на финансирование проектов 254,36 млрд. рублей; временно не направленные на финансирование проектов средства ФНБ, привлеченные на субординированные депозиты, размещены на депозитах в Банке России в сумме 71,7 млрд. рублей.

Конкретные цели размещения средств ФНБ на депозит ОАО Банк ВТБ в размере 26,0 млрд. рублей постановлением Правительства Российской Федерации от 30 января 2015 года № 80 «О размещении средств Фонда национального благосостояния на депозит в Банк ВТБ (открытое акционерное общество)» не установлены.

6. Средства ФНБ, направленные для финансирования инвестиционных проектов, осваиваются низкими темпами.

По состоянию на 1 октября 2015 года по проекту «Строительство интеллектуальных сетей» (реализует ООО «Инфраструктурные инвестиции - 3») было использовано 0,36 млрд. рублей из 1,08 млрд. рублей, или 33 % поступивших средств ФНБ. По проекту «Модернизация железнодорожной инфраструктуры Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей с развитием пропускных и провозных способностей» (реализует ОАО «РЖД») было использовано 2,20 млрд. рублей из 50 млрд. рублей, или 4,4 % поступивших средств ФНБ. По проекту «Центральная кольцевая автомобильная дорога (Московская область)» (реализует ГК «Автодор») поступившие средства ФНБ в объеме 21,73 млрд. рублей востребованы не были.

7. Доходы, полученные от размещения средств ФНБ в ценные бумаги российских эмитентов, связанных с реализацией инфраструктурных проектов, на депозиты и субординированные депозиты в кредитных организациях в целях финансирования самокупаемых инфраструктурных проектов, а также по привилегированным акциям кредитных организаций, приобретенных за счет средств ФНБ, по состоянию на 28 сентября 2015 года составили 9,7 млрд. рублей, или 1,5 % от вложенных средств в указанные активы (631,1 млрд. рублей).

8. Конвертация субординированных кредитов, предоставленных Внешэкономбанком за счет средств ФНБ, в привилегированные акции обеспечила рост базового и основного капитала Банка ВТБ (ОАО), АО «Газпромбанк» и ОАО «Россельхозбанк» и повышение устойчивости указанных кредитных организаций.

9. Средства ФНБ, размещенные на субординированный депозит в Банке ВТБ (ОАО) и АО «Газпромбанк» в целях финансирования банком самокупаемых инфраструктурных проектов, способствовали росту достаточности капитала банка.

Предложение

Направить отчет о промежуточных результатах экспертно-аналитического мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

Т.Н. МАНУЙЛОВА

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

А.В. ПЕРЧЯН