

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 15 января 2014 года № 1К (947) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка эффективности использования федеральным государственным унитарным предприятием «Администрация гражданских аэропортов (аэродромов)» бюджетных средств при реализации мероприятий федеральных целевых программ в Дальневосточном федеральном округе, в том числе оценка качества и стоимости выполненных проектных и строительно-монтажных работ»:*

*Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.*

*Направить представления Счетной палаты Российской Федерации Федеральному агентству воздушного транспорта, федеральному государственному унитарному предприятию «Администрация гражданских аэропортов (аэродромов)».*

*Направить информационные письма Президенту Российской Федерации, Председателю Правительства Российской Федерации, в Министерство транспорта Российской Федерации, федеральное государственное унитарное предприятие «Толстопальцево» Российской академии сельскохозяйственных наук.*

*Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.*

*Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Министерство внутренних дел Российской Федерации.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах контрольного мероприятия «Проверка эффективности использования федеральным государственным унитарным предприятием «Администрация гражданских аэропортов (аэродромов)» бюджетных средств при реализации мероприятий федеральных целевых программ в Дальневосточном федеральном округе, в том числе оценка качества и стоимости выполненных проектных и строительно-монтажных работ»**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 2.3.9.8 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2013 год.

#### **Предмет контрольного мероприятия**

Нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, регламентирующие использование бюджетных средств при реализации федеральных целевых программ «Развитие транспортной системы России (2010-2015 годы)», «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года», «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2007-2015 годы», «Развитие российских космодромов на 2006-2015 годы»; первичные

и иные документы, подтверждающие получение и расходование бюджетных средств при реализации федеральных целевых программ «Развитие транспортной системы России (2010-2015 годы)», «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года», «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2007-2015 годы», «Развитие российских космодромов на 2006-2015 годы»; бухгалтерская, финансовая и статистическая отчетность; материалы по организации и проведению торгов; материалы проверок органов контроля (надзора); материалы оценки качества выполненных работ.

### **Объекты контрольного мероприятия**

Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока (г. Москва) (по запросу); Федеральное агентство воздушного транспорта (г. Москва) (по запросу); федеральное государственное унитарное предприятие «Администрация гражданских аэропортов (аэродромов)» (г. Москва).

**Срок проведения контрольного мероприятия:** 1 октября - 20 декабря 2013 года.

### **Цели контрольного мероприятия**

1. Оценка деятельности Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Федерального агентства воздушного транспорта при реализации мероприятий федеральных целевых программ в Дальневосточном федеральном округе.

2. Оценка эффективности использования бюджетных средств и полученных результатов при строительстве, реконструкции, модернизации, техническом переоснащении и капитальном ремонте объектов аэропортов (аэродромов) в Дальневосточном федеральном округе.

**Проверяемый период деятельности:** 2011-2012 годы и 9 месяцев 2013 года.

### **Краткая информация об объекте контрольного мероприятия**

Федеральное государственное унитарное предприятие «Администрация гражданских аэропортов (аэродромов)» (далее - ФГУП «АГА (А)», ФГУП «Администрация гражданских аэропортов (аэродромов)», Предприятие) создано в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 октября 2001 года № 1353-р и на основании распоряжения Министерства имущественных отношений Российской Федерации от 8 августа 2002 года № 2551-р.

Имущество ФГУП «Администрация гражданских аэропортов (аэродромов)» находится в федеральной собственности, принадлежит Предприятию на праве хозяйственного ведения и отражается на его самостоятельном балансе. Размер уставного капитала Предприятия составляет 72919,8 млн. рублей.

В соответствии с уставом ФГУП «Администрация гражданских аэропортов (аэродромов)» основными целями его деятельности являются учет и сохранность имущества объектов аэродромной инфраструктуры, организация и обеспечение его эффективного использования, обеспечение реализации мероприятий федеральных целевых программ по развитию гражданской авиации, по которым Предприятие является застройщиком, получение прибыли.

Указом Президента Российской Федерации от 4 августа 2004 года № 1009 ФГУП «Администрация гражданских аэропортов (аэродромов)» внесено в Перечень стратегических предприятий и стратегических акционерных обществ.

В 2013 году Предприятие имело 57 объектов аэродромной инфраструктуры, среднесписочную численность 357 человек.

### **Результаты контрольного мероприятия**

#### **Цель 1. Оценка деятельности Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и Федерального агентства воздушного транспорта при реализации мероприятий федеральных целевых программ в Дальневосточном федеральном округе**

**1.1.** На территории Дальневосточного федерального округа расположен 91 аэродром, из которых 12 находятся в хозяйственном ведении ФГУП «Администрация гражданских аэропортов (аэродромов)»: Петропавловск-Камчатский (Елизово), Анадырь (Угольный), Благовещенск (Игнатьево), Якутск, Хабаровск (Новый), Магадан (Сокол), Николаевск-на-Амуре, Южно-Курильск (Менделеево), Чумикан, Южно-Сахалинск (Хомутово), Богородское, Владивосток (Кневичи).

Указанные аэродромы имеют различные классы, определяемые исходя из длины искусственной взлетно-посадочной полосы (далее - ИВПП): 6 аэродромов имеют класс «А» (приведенная длина ИВПП в стандартных условиях более 3200 м); 1 аэродром - класс «Б» (от 2600 м до 3200 м); 1 аэродром - класс «В» (от 1800 м до 2600 м); 2 аэродрома - класс «Г» (от 1300 м до 1800 м); 2 аэродрома - класс «Е» (от 500 м до 1000 м).

В соответствии с пунктом 5.4.18 Положения о Федеральном агентстве воздушного транспорта, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 года № 396, Росавиация осуществляет государственную регистрацию гражданских аэродромов и аэропортов, ведение Государственного реестра гражданских аэродромов Российской Федерации (далее - Государственный реестр) и Государственного реестра аэропортов Российской Федерации.

Согласно пункту 4 Федеральных авиационных правил «Порядок допуска к эксплуатации аэродромов», утвержденных приказом Минтранса России от 30 сентября 2010 года № 206, выдача свидетельства о государ-

ственной регистрации аэродрома осуществляется Федеральным агентством воздушного транспорта в рамках исполнения государственной функции государственной регистрации гражданских аэродромов и аэропортов, ведения Государственного реестра гражданских аэродромов Российской Федерации.

Данные Государственного реестра по ряду аэродромов Дальневосточного федерального округа не соответствуют данным свидетельств о государственной регистрации и годности аэродрома к эксплуатации (далее - Свидетельство о государственной регистрации аэродрома), выданных операторам аэропортов, в части владельцев аэродромов.

Так, по данным Государственного реестра аэродром Анадырь (Угольный) находится в ведомственной принадлежности Минобороны России, а по данным Свидетельства государственной регистрации аэродрома владельцем аэродрома является ФГУП «Чукотавиа», находящееся в ведении Росавиации, соответственно, аэродромы Благовещенск (Игнатьево) и Хабаровск (Новый) находятся в ведомственной принадлежности Минтранса России, а по данным Свидетельств государственной регистрации аэродрома владельцем аэродромов является Дальневосточное региональное управление воздушного транспорта Росавиации.

Кроме того, по данным Государственного реестра, владельцем аэродромов Петропавловск-Камчатский (Елизово) и Владивосток (Кневичи) является Минобороны России, а федеральное имущество этих аэродромов находится в хозяйственном ведении ФГУП «АГА (А)», находящегося в ведении Росавиации.

Строительство, реконструкция и модернизация аэродромов, расположенных в Дальневосточном федеральном округе и находящихся в хозяйственном ведении ФГУП «АГА (А)», в проверяемом периоде были предусмотрены в рамках реализации нижеуказанных трех федеральных целевых программ:

- ФЦП «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года»:

1. Реконструкция аэропорта г. Владивосток, Приморский край.
2. Строительство вертодрома на о. Русский.
3. Реконструкция объектов федеральной собственности в аэропорту Петропавловск-Камчатский.
4. Реконструкция и техническое перевооружение аэропорта «Анадырь» («Угольный»). II очередь, Чукотский автономный округ.
5. Аэропорт Чумикан. Реконструкция аэродрома, Хабаровский край.
6. Удлинение ВПП аэропорта Богородское с установкой сигнального оборудования, строительство служебно-пассажирского здания на 35 пасс./час, Хабаровский край;

- ФЦП «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2007-2015 годы»:

1. Аэропорт Менделеево, о. Кунашир, реконструкция летного поля для приема самолетов типа Ан-2, пос. Южно-Курильск.

2. Строительство аэропорта Итуруп, о. Итуруп, Сахалинская область;

- ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010-2015 годы)», подпрограмма «Гражданская авиация»:

1. Реконструкция ИВПП-2 аэропорт Якутск (II очередь строительства), Республика Саха (Якутия).

2. Реконструкция аэропортового комплекса «Новый» (г. Хабаровск).

3. Строительство и реконструкция аэропортового комплекса «Игнатьево» (г. Благовещенск).

4. Модернизация международного аэропорта Южно-Сахалинск.

5. Расширение аэропорта в г. Николаевск-на-Амуре, Хабаровский край.

6. Реконструкция аэропортового комплекса «Сокол» (г. Магадан).

7. Восстановление покрытий ИВПП (3-й этап) РД-4 и пассажирского перрона в составе I очереди реконструкции аэропорта Магадан.

В ходе реализации федеральных целевых программ были внесены изменения в части продления сроков ввода объектов в среднем на 2-4 года и увеличены объемы финансирования из федерального бюджета на общую сумму 26928,7 млн. рублей в основном без изменения объемных и технико-экономических показателей, указанных в целевых программах:

- по объектам ФЦП «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года» сроки реализации в среднем были продлены на 2-3 года, объем финансирования увеличен на 17605,17 млн. рублей;

- по объектам ФЦП «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2007-2015 годы» сроки реализации в среднем были продлены на 2-4 года, объем финансирования увеличен на 4222,9 млн. рублей;

- по объектам ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010-2015 годы)», подпрограммы «Гражданская авиация» сроки реализации в среднем были продлены на 2-4 года, объем финансирования увеличен на 5100,9 млн. рублей.

**1.2.** Государственными заказчиками-координаторами федеральных целевых программ являлись Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока (Минвостокразвития России) по ФЦП «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года» и ФЦП «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2007-2015 годы» и Министерство транспорта Российской Федерации (Минтранс России) по ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010-2015 годы)», подпрограмма «Гражданская авиация».

Государственным заказчиком указанных федеральных целевых программ являлась Росавиация.

Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока образовано в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21 мая 2012 года № 636 «О структуре федеральных органов исполнительной власти».

До создания Минвостокразвития России государственным заказчиком-координатором федеральных целевых программ «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года» и «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2007-2015 годы» являлось Министерство регионального развития Российской Федерации.

Полномочия Минвостокразвития России как государственного заказчика-координатора и Росавиации как государственного заказчика определены утвержденными Правительством Российской Федерации положениями «О Министерстве Российской Федерации по развитию Дальнего Востока» и «О Федеральном агентстве воздушного транспорта», Порядком разработки и реализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ, в осуществлении которых участвует Российская Федерация, Правилами формирования и реализации Федеральной адресной инвестиционной программы и федеральными целевыми программами.

В соответствии с пунктом 32 Порядка разработки и реализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ, в осуществлении которых участвует Российская Федерация, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 года № 594, государственный заказчик (государственный заказчик-координатор) целевой программы утверждает положение об управлении реализацией целевой программы.

В нарушение указанного Порядка по федеральным целевым программам «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года», «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2007-2015 годы» и «Развитие транспортной системы России (2010-2015 годы)» Минвостокразвития России и Минтранс России положение об управлении реализацией федеральной целевой программы (соответственно) не утверждалось.

Согласно пункту 4.21 Положения о Министерстве Российской Федерации по развитию Дальнего Востока к полномочиям Минвостокразвития России отнесены согласование проектов и координация деятельности по реализации государственных программ и федеральных целевых программ, в том числе долгосрочных, в части программ и (или) мероприятий таких программ, реализуемых на территории Дальневосточного федерального округа.

В целях реализации указанных полномочий Минвостокразвития России был разработан и размещен на официальном сайте в сети Интернет 26 апреля 2013 года для проведения общественной экспертизы проект постановления Правительства Российской Федерации «О порядке координации Министерством Российской Федерации по развитию Дальнего Востока государственных программ и федеральных целевых программ в части программ и (или) мероприятий таких программ, реализуемых на территории Дальневосточного федерального округа». Однако по состоянию на 1 ноября 2013 года этот порядок не утвержден.

Росавиация ежеквартально представляла отчеты о ходе выполнения мероприятий федеральных целевых программ, реализуемых на территории Дальневосточного федерального округа, в Минвостокразвития России, а также статистическую отчетность в Росстат. Минвостокразвития России представляло в Минэкономразвития России и в Минфин России отчеты в виде обобщенных сведений о ходе выполнения ФЦП.

В целях реализации полномочий и функций государственного заказчика-координатора Минвостокразвития России проводились мероприятия по контролю за выполнением федеральных целевых программ в Дальневосточном федеральном округе.

Росавиация как государственный заказчик заключала с ФГУП «Администрация гражданских аэропортов (аэродромов)» договоры на осуществление бюджетных инвестиций по каждому объекту, включенному в ФАИП. Предметом договоров являлось регулирование взаимоотношений сторон при осуществлении бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации, закрепленные на праве хозяйственного ведения за Предприятием (застройщиком).

Договорами на осуществление бюджетных инвестиций определены права и обязанности Росавиации: финансирование объектов; контроль за целевым и эффективным использованием застройщиком перечисленных ему бюджетных инвестиций и соблюдением сроков поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг, предусмотренных договорами подряда; установление перечня, форм и сроков представления отчетной документации об использовании бюджетных инвестиций; внесение изменений в ФАИП на соответствующий год; утверждение титульных списков объектов на соответствующий год.

Росавиацией проводились выездные проверки деятельности Предприятия. Однако акты проверок и планы мероприятий по устранению выявленных нарушений и недостатков на Предприятии отсутствуют.

В течение 2011-2012 годов дополнительными соглашениями к договорам на осуществление бюджетных инвестиций Росавиацией были переданы застройщику полномочия по утверждению проектной документации и актов приемки законченного строительством объекта.

Передача застройщику полномочий по утверждению проектной документации и актов приемки законченного строительством объекта увеличивает риски снижения качества проектной документации и сроков ввода объектов федеральных целевых программ.

В соответствии с условиями договоров на осуществление бюджетных инвестиций работы по строительству, реконструкции и модернизации объектов осуществляются в объемах и в сроки, определенные на основании договоров подряда с подрядчиками. Договоры подряда устанавливают сроки выполнения работ без определения сроков ввода объектов.

Сроки ввода объектов, установленные ФАИП, в заключенных Росавиацией с ФГУП «Администрация гражданских аэропортов (аэродромов)» договорах на осуществление бюджетных инвестиций не предусмотрены, следовательно, ответственность Предприятия за несоблюдение сроков ввода объектов не установлена.

В рамках реализации федеральных целевых программ в 2011-2012 годах предусматривался ввод в эксплуатацию 6 объектов:

- «Аэропорт Чумикан. Реконструкция аэродрома, Хабаровский край» введен в установленный срок;

- «Реконструкция аэропорта г. Владивосток, Приморский край». По ФАИП срок ввода - 2011 год. Введен в эксплуатацию в апреле 2012 года (увеличение на 4 месяца);

- «Строительство вертодрома на острове Русский». По ФАИП срок ввода - 2011 год. Введен в эксплуатацию в августе 2012 года (увеличение на 8 месяцев);

- «Удлинение ВПП аэропорта Богородское с установкой сигнального оборудования, строительство служебно-пассажирского здания на 35 пасс./час, Хабаровский край». По ФАИП срок ввода - 2012 год. Введен в эксплуатацию в октябре 2013 года (увеличение на 10 месяцев);

- «Аэропорт Менделеево. Реконструкция летного поля для приема самолетов Ан-24. Доведение инженерного обеспечения аэропорта до требований норм НГЭА и ФАП (корректировка), о. Кунашир, Сахалинская область». По ФАИП срок ввода - 2012 год. Введен в эксплуатацию в июне 2013 года (увеличение на 6 месяцев);

- «Реконструкция и техническое перевооружение аэропорта «Анадырь» («Угольный»). II очередь, Чукотский автономный округ». Введены 4 из 5 этапов, предусмотренных сметной документацией. Четвертый этап введен с опозданием на 9 месяцев по сравнению с ФАИП.

Задержка сроков ввода объектов произошла в основном за счет несоблюдения подрядчиком сроков выполнения работ.

За 2011 и 2012 годы по направленным претензиям Предприятием получены штрафы и пени на сумму 33,2 млн. рублей, в том числе по объектам: «Реконструкция аэропорта г. Владивосток, Приморский край» - 13,4 млн.

рублей, «Строительство вертодрома на острове Русский» - 18,1 млн. рублей, «Аэропорт Менделеево. Реконструкция летного поля для приема самолетов Ан-24. Доведение инженерного обеспечения аэропорта до требований норм НГЭА и ФАП (корректировка), о. Кунашир, Сахалинская область» - 1,7 млн. рублей.

В соответствии с подпунктом «д» пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2004 года № 739 «О полномочиях федеральных органов исполнительной власти по осуществлению прав собственника имущества федерального государственного унитарного предприятия» Росавиация осуществляет полномочия собственника в отношении федерального имущества, переданного подведомственным федеральным государственным унитарным предприятиям, в том числе в части утверждения в установленном порядке стратегии развития предприятия на срок от 3 до 5 лет, программы деятельности предприятия, определение подлежащей перечислению в федеральный бюджет части прибыли предприятия.

В нарушение требований вышеуказанного постановления Правительства Российской Федерации направленная в Росавиацию Программа деятельности Предприятия на 2013 год не утверждалась.

Росавиацией не обеспечено надлежащее выполнение полномочий собственника в отношении федерального имущества, переданного подведомственному ФГУП «Администрация гражданских аэропортов (аэродромов)» в части непринятия мер по оздоровлению финансово-хозяйственной деятельности Предприятия. В течение 3-х лет деятельность Предприятия является убыточной.

Убытки получены Предприятием при осуществлении деятельности, связанной с использованием закрепленного за Предприятием не подлежащего приватизации федерального имущества аэропортов (аэродромов) гражданской авиации.

Данные финансово-хозяйственной деятельности Предприятия приведены в таблице:

	(млн. руб.)				
	2010 г.	2011 г.	2012 г.	6 мес. 2012 г.	6 мес. 2013 г.
Выручка	540,3	784,0	1027,3	424,5	492,4
Себестоимость проданных товаров, продукции, работ, услуг	436,7	1374,1	2358,3	1048,2	1401,8
Валовая прибыль	103,5	- 590,1	- 1331,0	- 623,7	- 909,4
Чистая прибыль (убыток) отчетного периода	- 121,9	- 486,5	- 621,4	- 273,2	- 549,2

Доходы (выручка), полученные ФГУП «Администрация гражданских аэропортов (аэродромов)» по основным видам деятельности за 2012 год, составили 1027,3 млн. рублей и увеличились по сравнению с 2010 годом в 1,9 раза. При этом себестоимость проданных товаров, продукции, работ, услуг за этот же период за счет увеличения расходов на амортизацию увеличилась в 5,1 раза.

Основными статьями доходов Предприятия по основным видам деятельности являлись доходы от договоров с операторами аэропортов по аренде федерального имущества и оказанию услуг, составляющие в 2012 году 59,7 % от полученных доходов (в 2011 году - 64,5 %), и доходы по оказанию услуг заказчика-застройщика и по строительному контролю, составляющие в 2012 году 39,3 % от полученных доходов (в 2011 году - 33,7 процента).

Доходы Предприятия по договорам аренды и договорам об оказании услуг (оказание авиационных услуг на базе имущества сторон, необходимого операторам аэропортовой деятельности) ниже начисленной амортизации по этому имуществу в 2011 году более чем в 2 раза, в 2012 - более чем в 3 раза.

Увеличение размера амортизации произошло за счет роста количества объектов, переданных Предприятию на праве хозяйственного ведения, и увеличения стоимости основных фондов за счет ввода объектов строительства и реконструкции, по которым Предприятие являлось заказчиком-застройщиком (размер основных фондов за 2012 год составил 138436,2 млн. рублей, или 179,9 % к 2010 году и 125,1 % к 2011 году).

Доходы, полученные Предприятием от сдачи в аренду федерального имущества и по договорам об оказании услуг, за 2011 год составили 505,5 млн. рублей, расходы на амортизацию федерального имущества - 1119,6 млн. рублей, за 2012 год аналогичные доходы составили 613,3 млн. рублей, расходы на амортизацию - 2069,3 млн. рублей.

В соответствии с уставом Предприятие организует использование федерального имущества путем сдачи его в аренду, а также использование иными способами, не противоречащими закону.

В Дальневосточном федеральном округе договоры аренды федерального имущества заключены Предприятием с операторами аэропортов по 4 аэродромам (Магадан, Петропавловск-Камчатский (Елизово), Хабаровск, Благовещенск).

Договоры аренды с операторами аэропортов Анадырь, Владивосток (Кневичи), Николаевск-на-Амуре, Южно-Курильск (Менделеево), Николаевск-на-Амуре, Богородское, Чумикан не заключались.

Договоры с операторами аэропортов Анадырь, Владивосток (Кневичи), Николаевск-на-Амуре, Южно-Курильск (Менделеево) по осуществлению аэропортовой деятельности с использованием федерального имущества, находящегося в хозяйственном ведении Предприятия, заключались без согласия собственника имущества. При этом договоры фактически содержат признаки договоров аренды, заключение которых согласно статье 295 Гражданского кодекса Российской Федерации без согласия собственника имущества не допускается.

Предприятие неоднократно обращалось в адрес КГУП «Хабаровские авиалинии» (оператора аэропортов Николаевск-на-Амуре, Богородское, Чумикан) по вопросу заключения договора на оказание услуг до момента

оформления арендных отношений. Ответ от КГУП «Хабаровские авиалинии» не поступал.

В соответствии с общими требованиями к аэропорту, установленными Федеральными авиационными правилами «Сертификация аэропортов. Процедуры», утвержденными приказом ФСВТ России 24 апреля 2000 года № 98, сертификация аэропорта проводится по заявке юридического лица, занимающегося аэропортовой деятельностью (пункт 1.10), при этом аэропорт для получения сертификата соответствия аэропортовой деятельности должен иметь: аэродром, аэровокзал, склад горюче-смазочных материалов, грузовой склад, здания, сооружения и другие объекты технического обслуживания воздушных судов, административно-бытовые здания и производственные помещения, спецавтотранспорт и средства механизации (пункт 2.3).

Территориальным управлением Росавиации в нарушение указанных Федеральных авиационных правил при отсутствии у операторов аэропортов документов, подтверждающих правовые основания владения сооружениями, используемыми при осуществлении сертифицируемого вида деятельности, аэропортам Чумикан, Богородское, Анадырь, Владивосток (Кневичи), Николаевск-на-Амуре, Южно-Курильск (Менделеево), выданы сертификаты соответствия этих аэропортов.

В 2007 году до передачи в хозяйственное ведение Предприятию федерального имущества аэропорта Якутск Территориальным управлением Росимущества по Республике Саха (Якутия) был заключен договор о передаче во временное безвозмездное пользование недвижимого имущества до 2020 года оператору ОАО «Аэропорт Якутск».

Предложения Предприятия, направленные ОАО «Аэропорт Якутск», о переходе на возмездную форму договорных отношений не рассматривались. Также не были рассмотрены обращения Предприятия по содействию в заключении возмездных договорных отношений в части использования федерального имущества аэропорта Якутск к Заместителю Председателя Правительства Республики Саха (Якутия) - Председателю Совета директоров ОАО «Аэропорт Якутск» и в Росавиацию.

В соответствии со статьей 171 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» размер арендной платы определялся Предприятием по результатам оценки рыночной стоимости объекта. Обоснования определения стоимости услуг Предприятия по договорам оказания услуг с оператором аэропорта с использованием федерального недвижимого имущества не представлены.

Договоры аренды и договоры на оказание услуг с использованием федерального недвижимого имущества ФГУП «АГА (А)» в основном не пересматривались. Так, при вводе основных средств аэропортов Южно-Сахалинск и Владивосток (Кневичи) после реконструкции (модернизации) в 2012 году и увеличении расходов на амортизацию стоимость договоров на оказание услуг не изменилась.

Размеры стоимости в договорах аренды федерального недвижимого имущества и в договорах по оказанию услуг с использованием федерального недвижимого имущества, заключенных ФГУП «Администрация гражданских аэропортов (аэродромов)» с операторами аэропортов для осуществления ими аэропортовой деятельности, явились причиной убыточности Предприятия.

**Цель 2. Оценка эффективности использования бюджетных средств и полученных результатов при строительстве, реконструкции, модернизации, техническом переоснащении и капитальном ремонте объектов аэропортов (аэродромов) в Дальневосточном федеральном округе**

**2.1.** Финансирование строительства, реконструкции и модернизации аэродромов, находящихся в хозяйственном ведении ФГУП «АГА (А)», расположенных в Дальневосточном федеральном округе и включенных в федеральные целевые программы, осуществлялось в рамках Федеральной адресной инвестиционной программы:

(млн. руб.)

Наименование федеральных целевых программ	2011 г.			2012 г.			2013 г.		
	ФЦП	ФАИП	перечислено на р/с ФГУП «АГА (А)» за выполненные работы и авансы	ФЦП	ФАИП	перечислено на р/с ФГУП «АГА (А)» за выполненные работы и авансы	ФЦП	ФАИП	перечислено на р/с ФГУП «АГА (А)» за выполненные работы и авансы
Объекты ФЦП «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года»	7254,6	7254,6	7222,5	7237,0	7237,0	7233,9	3854,2	3854,2	2624,2
Объекты ФЦП «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2007-2015 годы»	634,1	634,1	616,1	2017,9	2017,9	2017,0	1500,0	1500,0	-
Объекты ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010-2015 годы)», подпрограмма «Гражданская авиация»	1764,2	1764,2	1760,9	1908,7	1908,7	1883,8	1860,3	1860,3	967,4
Всего:	9652,95	9652,95	9599,5	11163,65	11163,65	11134,7	7214,5	7214,5	3591,6

По состоянию на ноябрь 2013 года на финансирование в 2011-2013 годах строительства, реконструкции и модернизации аэродромов, находящихся в хозяйственном ведении ФГУП «АГА (А)», расположенных

в Дальневосточном федеральном округе, федеральными целевыми программами и Федеральной адресной инвестиционной программой предусмотрены 28031,1 млн. рублей.

За 2011-2012 годы и 9 месяцев 2013 года по этим объектам Росавиацией были перечислены ФГУП «Администрация гражданских аэропортов (аэродромов)» в виде авансов и оплаты за фактически выполненные работы 24325,8 млн. рублей (86,8 процента).

В рамках контрольного мероприятия были проверены контракты (договоры строительного подряда), заключенные Предприятием с подрядчиками, по объектам «Строительство аэропорта Итуруп, о. Итуруп», «Реконструкция и техническое перевооружение аэропорта «Анадырь» («Угольный»). II очередь, Чукотский автономный округ», «Реконструкция объектов федеральной собственности в аэропорту Петропавловск-Камчатский, Камчатский край», «Модернизация международного аэропорта Южно-Сахалинск».

Договоры заключены с превышением утвержденной сметной стоимости строительства, в том числе:

- сметная стоимость СМР в ценах I квартала 2011 года по объекту «Строительство аэропорта Итуруп, о. Итуруп» составила 2654,5 млн. рублей, по договорам - 3717,4 млн. рублей (превышение на 1062,9 млн. рублей);

- сметная стоимость СМР в ценах III квартала 2011 года по объекту «Реконструкция объектов федеральной собственности в аэропорту Петропавловск-Камчатский, Камчатский край» составила 8774,8 млн. рублей, по договору - 11366,9 млн. рублей (превышение на 2592,1 млн. рублей).

В договоры не включена часть работ, предусмотренная утвержденной сметной стоимостью строительства:

- по объекту «Реконструкция и техническое перевооружение аэропорта «Анадырь» («Угольный»). II очередь, Чукотский автономный округ» не включены: реконструкция магистральной рулежной дорожки № 5, рулежных дорожек №№ 1-3, восстановительные работы на участке мест стоянок Южного и Северного перрона стоимостью 460,1 млн. рублей в ценах IV квартала 2007 года;

- по объекту «Модернизация международного аэропорта Южно-Сахалинск» не включена реконструкция ИВП, стоимость которой в утвержденной сметной стоимости строительства не выделена.

Расчет начальной (максимальной) цены конкурса (аукциона) стоимости объекта строительства (реконструкции) в текущем уровне цен по проверяемым объектам и анализ стоимости работ по заключенным договорам подряда по сравнению с утвержденной сметной стоимостью, пересчитанной в действующих ценах, Предприятием не проводились.

Отсутствие расчета начальной цены в договорах подряда не позволяет оценить обоснованность превышения начальной цены над стоимостью объекта по сметной документации, пересчитанной в действующих ценах, и создает риски завышения цены строительства объекта.

## 2.2. «Реконструкция объектов федеральной собственности в аэропорту Петропавловск-Камчатский, Камчатский край».

Объект «Реконструкция объектов федеральной собственности в аэропорту Петропавловск-Камчатский, Камчатский край» (далее - Объект) включен в ФЦП «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года» постановлением Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2007 года № 801 (далее - ФЦП) с финансированием из федерального бюджета в 2010-2013 годах в сумме 2675,4 млн. рублей.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2013 года № 962 «О внесении изменений в федеральную целевую программу «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года» финансирование Объекта увеличено до 10720,49 млн. рублей.

Срок ввода Объекта в эксплуатацию по ФАИП - 2013 год.

Проектная документация по Объекту утверждена приказом Росавиации от 19 декабря 2011 года № 771 со стоимостью в ценах III квартала 2011 года 10582,9 млн. рублей, из них СМР - 8774,8 млн. рублей, продолжительностью строительства - 38 месяцев.

Проектной документацией предусмотрена возможность сокращения сроков строительства за счет внедрения организационно-технических и других мероприятий, в том числе: совмещения очередей строительства, сокращения сроков подготовительных работ, организации круглогодичного непрерывного строительного цикла.

ФГУП «АГА (А)» заключило договор строительного подряда на выполнение работ по разработке рабочей документации, строительных, монтажных и других работ по Объекту от 23 декабря 2011 года № 76/11 (далее - Договор) с единственным исполнителем - ФГУП «Главное управление строительства дорог и аэродромов при Федеральном агентстве специального строительства» (распоряжение Правительства Российской Федерации от 14 ноября 2011 года № 2018-р) на сумму 11366,9 млн. рублей (выше сметной стоимости на 2592,1 млн. рублей) и сроком окончания работ - IV квартал 2013 года (продолжительность строительства - 24 месяца).

Данные о финансировании по Объекту в проверяемом периоде приведены в таблице:

	(млн. руб.)				
	Всего 2010-2013 гг.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.
Объем финансирования по ФЦП	10720,5	201,9	1170,1	5494,3	3854,2
Выделено бюджетных средств (ФАИП)	12120,5	201,9	1170,1	5494,3	3854,2
Перечислено на р/с ФГУП «АГА (А)» за выполненные работы и авансы	9490,3	201,9	1170,0*	5494,2*	2624,2

\* В том числе авансовый платеж в размере 30 % от цены договора (в 2011 году - 1166,1 млн. рублей, в 2012 году - 2243,9 млн. рублей).

По состоянию на 1 октября 2013 года полностью закончены работы по реконструкции искусственной взлетно-посадочной полосы № 1 и рулежных дорожек с № 1 по № 8, процент технической готовности рулежной дорожки 0-9 %, остальных объектов - 24-95 процентов.

ФГУП «АГА (А)» обратилось в Росавиацию о продлении срока выполнения работ по Объекту до IV квартала 2014 года и перераспределении бюджетных ассигнований 2013 года в объеме 1500,0 млн. рублей на 2014 год.

Письмом от 28 августа 2013 года № 6.13-2138 Росавиация обратилась в Минвостокразвития России о продлении срока выполнения работ по Объекту до IV квартала 2014 года и перераспределении бюджетных ассигнований 2013 года на 2014 год, обосновывая продолжительностью работ (38 месяцев), установленной проектной документацией.

До внесения изменений в ФАИП Росавиацией и ФГУП «АГА (А)» заключено дополнительное соглашение от 13 сентября 2013 года № 22 к договору бюджетных инвестиций, в котором объем бюджетных инвестиций по Объекту на 2013 год на выполнение строительно-монтажных работ, строительный контроль и авторский надзор установлен в размере 3854,2 млн. рублей, что на 1571,7 млн. рублей меньше, чем установлено ФАИП на 2013 год.

В соответствии с дополнительным соглашением от 25 октября 2013 года № 12 к Договору стоимость работ по Объекту, подлежащих выполнению в 2013 году, установлена в размере 3803,4 млн. рублей без изменения срока выполнения работ по Объекту.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2013 года № 962 внесено изменение в ФЦП, в соответствии с которым объем финансирования из федерального бюджета по Объекту в 2013 году составил 3854,2 млн. рублей (в предыдущей редакции - 5254,2 млн. рублей). Согласно письму Минэкономразвития России от 17 декабря 2013 года № 28044-ОС/Д17и о внесении изменений в ФАИП объем финансирования из федерального бюджета по Объекту в 2013 году составил 3854,2 млн. рублей.

В связи с окончанием срока действия ФЦП в 2013 году сокращение финансирования из средств федерального бюджета по объекту «Реконструкция объектов федеральной собственности в аэропорту Петропавловск-Камчатский, Камчатский край» создало риски незавершения его строительства.

### **2.3. «Модернизация международного аэропорта Южно-Сахалинск».**

Объект «Модернизация международного аэропорта Южно-Сахалинск» (далее - Объект) включен в подпрограмму «Гражданская авиация» ФЦП «Модернизация транспортной системы России (2002-2010 годы)» (в последующем ФЦП изменила название - «Развитие транспортной системы России (2010-2020 годы)»), утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2001 года № 848, с финансированием из федерального бюджета в 2005-2012 годы.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 года № 1426 финансирование Объекта продлено до 2013 года.

По ФЦП «Модернизация транспортной системы России (2002-2010 годы)» за счет средств федерального бюджета могли финансироваться мероприятия по реконструкции ВПП, РД, перрона, замене светосигнального оборудования аэропорта Южно-Сахалинск.

По ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010-2020 годы)» за счет средств федерального бюджета могли финансироваться мероприятия по строительству мест стоянки воздушных судов, рулежных дорожек, реконструкции внутриаэродромных дорог, патрульной дороги и ограждения аэродрома аэропорта Южно-Сахалинск.

Реконструкция ВПП была исключена из ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010-2020 годы)».

Росавиация, ФГУП аэропорт Южно-Сахалинск и ОАО «Росжелдорстрой» на основании решения Единой комиссии заключили государственный контракт от 14 августа 2006 года № ГК-5/05 на строительство объекта «Модернизация международного аэропорта Южно-Сахалинск» (далее - Контракт).

Общая цена Контракта в ценах II квартала 2006 года составляла 1985,8 млн. рублей, срок окончания строительства - март 2008 года.

К Контракту были заключены 23 дополнительных соглашения, были изменены объемы, стоимость, виды работ, срок окончания строительства перенесен с марта 2008 года на 2012 год.

В декабре 2008 года функции ФГУП «Аэропорт Южно-Сахалинск» как застройщика переданы ФГУП «АГА (А)».

У застройщика объекта отсутствуют документы строящегося по Контракту объекта «Модернизация международного аэропорта Южно-Сахалинск»: договор на разработку проектной документации, утвержденная проектная документация, заключение на проект Главгосэкспертизы.

Приказом Росавиации от 22 октября 2008 года № 424 утвержден рабочий проект «Модернизация международного аэропорта Южно-Сахалинск», с общей сметной стоимостью 4448,8 млн. рублей (с НДС) с учетом выполненных работ за 1988-2007 годы в ценах I квартала 2008 года, включающий реконструкцию взлетно-посадочной полосы.

Обоснование финансирования разработки рабочего проекта «Модернизация международного аэропорта Южно-Сахалинск» Предприятием не представлено, так как договор на разработку рабочего проекта «Модернизация международного аэропорта Южно-Сахалинск» был заключен предыдущим застройщиком ФГУП «Аэропорт Южно-Сахалинск» и на Предприятии отсутствует.

Приказами Росавиации в рабочем проекте часть работ выделена в 3 этапа без установления сроков их окончания.

В 2011-2012 годах Росавиацией утверждены акты приемки 3-х этапов законченного строительством объекта. В этот же период администрацией

города Южно-Сахалинск выданы разрешения на ввод этапов объекта в эксплуатацию.

Ряд показателей (стоимость этапа, сроки начала и окончания строительства) различаются в проектной документации, актах приемки законченного строительством объекта, разрешениях на ввод в эксплуатацию, заключениях о соответствии построенного, реконструированного, отремонтированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов (норм и правил). По информации ФГУП «АГА (А)», в указанных документах допущены технические ошибки.

По соглашению сторон без существенных обоснований до выполнения работ в полном объеме Контракт 12 октября 2012 года был расторгнут.

Выполнены и оплачены работы по Контракту на сумму 2170,7 млн. рублей.

На часть невыполненных работ по Контракту по результатам открытого конкурса ФГУП «АГА (А)» на выполнение СМР по объекту «Модернизация международного аэропорта Южно-Сахалинск» заключен договор строительного подряда от 3 декабря 2012 года № 86/12 с тем же подрядчиком ОАО «РЖДстрой», как с единственным участником, на сумму 673,4 млн. рублей и сроком окончания работ ноябрь 2013 год.

Договоры на выполнение СМР по объекту «Модернизация международного аэропорта Южно-Сахалинск» не предусматривали модернизацию взлетно-посадочной полосы.

ФГУП «АГА (А)» провело открытый конкурс на разработку рабочей документации взлетно-посадочной полосы по объекту «Модернизация международного аэропорта Южно-Сахалинск».

По результатам открытого конкурса ФГУП «АГА (А)» заключило договор подряда с ОАО «ПИИВТ «Дальаэропроект» от 13 мая 2011 года № 5/11 с ценой договора 4,6 млн. рублей на разработку рабочей документации взлетно-посадочной полосы по объекту «Модернизация международного аэропорта Южно-Сахалинск», не предусмотренной к модернизации федеральной целевой программой.

Данные об объемах финансирования по объекту в проверяемом периоде приведены в таблице:

	(млн. руб.)		
	2011 г.	2012 г.	На 1 октября 2013 г.
Объем финансирования по ФЦП	293,3	693,6	284,8
Выделено бюджетных средств (ФАИП)	293,3	693,6	284,8
Выполнены и оплачены работы	292,0	693,6	153,2

Неосвоенный остаток в 2011 году в сумме 1,3 млн. рублей образовался в связи с экономией средств при реализации проекта.

Техническая готовность объекта по состоянию на 1 октября 2013 года - 66,5 процента.

**2.4.** По объекту «Строительство аэропорта Итуруп, о. Итуруп».

Строительство аэропорта Итуруп, о. Итуруп, включено в ФЦП «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2007-2015 годы», утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 9 августа 2006 года № 478 (далее - ФЦП), которой предусмотрено финансирование из федерального бюджета в объеме 1263,7 млн. рублей с 2007 года по 2010 год.

Постановлениями Правительства Российской Федерации сроки и стоимость строительства объекта изменялись. За 2012-2013 годы стоимость строительства объекта увеличилась на 4355,3 млн. рублей и составила 5653,2 млн. рублей, срок строительства объекта продлен на 4 года и составил 8 лет.

Проект «Строительство аэропорта Итуруп, о. Итуруп» (аэродром класса «Г», длина ИВПП - 1450 м, ширина - 35 м, продолжительность строительства - 38 месяцев) утвержден приказом Росавиации от 14 сентября 2007 года № 233 со стоимостью в текущем уровне цен на I квартал 2007 года с учетом НДС - 1436,9 млн. рублей (далее - Проект 1).

В соответствии с поручением Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации С.Б. Иванова (протокол б/н от 5 апреля 2007 года) по вопросу усиления и удлинения искусственной взлетно-посадочной полосы аэропорта «Итуруп» дополнительно разработана проектная документация «Корректировка проекта по объекту «Строительство аэропорта Итуруп, о. Итуруп» (габариты ИВПП после 1 этапа строительства - 1450 × 42 м, класс аэродрома «Г», после 2 этапа строительства - 2300 × 42 м, класс аэродрома «В»). Проект утвержден приказом Росавиации от 2 сентября 2011 года № 526 со стоимостью в текущем уровне цен на I квартал 2011 года с учетом НДС - 3282,4 млн. рублей (далее - Проект 2).

Данные об объемах финансирования по объекту приведены в таблице:

	2011 г.	2012 г.	На 01.11.2013 г.
Объем финансирования по ФЦП	532,1	2017,9	1500,0
Утверждено ФАИП	532,1	2017,9	1500,0
Осуществлены расходы по объекту за счет средств федерального бюджета, в том числе аванс на выполнение СМР	530,8	2017,0*	340,2
Выполнено работ	525,4	1057,9	403,9
Из них выполнены СМР	514,9	1038,4	403,2

\* В том числе 959,1 млн. рублей - сумма авансового платежа на выполнение СМР в размере 30 % от цены договора.

На выполнение работ ФГУП «АГА (А)» по Проекту 1 был заключен договор строительного подряда от 14 октября 2011 года № 42/11 (далее - договор № 42/11) на сумму 520,4 млн. рублей (с НДС) со сроком окончания работ - декабрь 2011 года, с единственным исполнителем - ЗАО «Гидрострой» (распоряжение Правительства Российской Федерации от 7 сентября 2011 года № 1557-р).

Дополнительным соглашением от 13 декабря 2011 года № 2 к договору № 42/11, в связи с наступлением обстоятельств непреодолимой силы природ-

ного характера, срок окончания работ перенесен на август 2012 года (по ФАИП срок ввода - 2011 год). Перенос срока окончания работ на 2012 год с Росавиацией не согласован. В августе 2012 года объект не сдан.

На выполнение работ ФГУП «АГА (А)» по Проекту 2 заключен договор строительного подряда от 16 марта 2012 года № 9/12 с ЗАО «Гидрострой» на сумму 3196,9 млн. рублей (с НДС) со сроком окончания работ - 15 декабря 2014 года (по ФАИП срок ввода - 2012 год).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 мая 2012 года № 425 срок окончания финансирования объекта перенесен на 2014 год.

По соглашению сторон без существенных обоснований до выполнения работ в полном объеме ФГУП «АГА (А)» и ЗАО «Гидрострой» 25 декабря 2012 года расторгли договор № 42/11. Стоимость невыполненных работ - строительство очистных сооружений - на 25 декабря 2012 года составила 5,4 млн. рублей (с НДС), которые 27 декабря 2012 года были возвращены Предприятию и 8 февраля 2013 года перечислены в доход федерального бюджета.

Объем перечисленных средств ЗАО «Гидрострой» по объекту «Строительство аэропорта Итуруп, о. Итуруп» за 2007-2013 годы по состоянию на 1 ноября 2013 года составил 2950,3 млн. рублей. Строительная готовность - 54,6 процента.

**2.5. «Реконструкция и техническое перевооружение аэропорта «Анадырь» («Угольный»). II очередь, Чукотский автономный округ».**

Строительство объекта «Реконструкция и техническое перевооружение аэропорта «Анадырь» («Угольный»). II очередь, Чукотский автономный округ» (далее - Объект) осуществлялось в рамках ФЦП «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 1996 года № 480 (далее - ФЦП), которой предусмотрено финансирование Объекта из федерального бюджета с 2008 года по 2013 год в сумме 5722,5 млн. рублей.

Приказом Росавиации от 10 июля 2008 года № 188 утвержден рабочий проект «Реконструкция и техническое перевооружение аэропорта «Анадырь» («Угольный»). II очередь, Чукотский автономный округ» (СМР, закупка оборудования, прочие затраты, в том числе ПИР) стоимостью в текущем уровне цен IV квартала 2007 года с НДС 5418,0 млн. рублей. Приказом Росавиации от 23 сентября 2010 года № 363 выделены 4 этапа строительства.

ФГУП «АГА (А)» заключило договор строительного подряда по Объекту от 22 апреля 2011 года № 2/11 (далее - Договор 2011) с единственным участником - акционерной компанией с ограниченной ответственностью «Planum (Cyprus)» Limited («Планум (Кипр)» Лимитед) (далее - АКОО «Планум (Кипр)») стоимостью 4305,5 млн. рублей с НДС и сроком окончания работ - сентябрь 2012 года. Часть работ 4 этапа по реконструкции маги-

стральной рулежной дорожки № 5, рулежных дорожек №№ 1, 2, 3, восстановительные работы на участке мест стоянок Южного и Северного перрона в Договор 2011 не включены.

В 2010-2011 годах введены в эксплуатацию 3 этапа строительства.

Акты приемки 2 и 3 этапов законченного строительством Объекта утверждены Предприятием без части объектов, установленных к вводу по этим этапам, в том числе метеоборудование.

Приказом ФГУП «АГА (А)» от 18 сентября 2012 года № 275 по Объекту выделены 5 этапов строительства вместо выделенных приказом Росавиации от 23 сентября 2010 года № 363 4 этапов. В 5-й этап выделены работы стоимостью 460,1 млн. рублей, не включенные в Договор 2011. В 4-ом этапе выделены подэтапы: 4.1 - реконструкция и светосигнальное оборудование участка ИВПИ; 4.2 - метеоснащение аэродрома.

Акт приемки законченного строительством объекта подэтапа 4.1 утвержден ФГУП «АГА (А)» без даты и номера.

На Предприятии отсутствуют документы, подтверждающие намерения о заключении договора на выполнение работ 5-го этапа реконструкции Объекта. Вместе с тем задание на разработку проектной документации и оплаченная за счет бюджетных средств проектная документация содержали работы, которые в настоящее время остались не востребованными.

В связи с окончанием срока действия в 2013 году ФЦП существует риск незавершения реконструкции объекта «Реконструкция и техническое перевооружение аэропорта «Анадырь» («Угольный»). В очередь, Чукотский автономный округ».

В сентябре 2012 года работы по Договору 2011 были не выполнены, а 5 ноября 2012 года договор был расторгнут. Работы по метеоснащению аэродрома выполнены не в полном объеме. По Договору 2011 стоимость метеоснащения аэродрома - 28,0 млн. рублей, приняты работы на 26,8 млн. рублей, не выполнены - на 1,2 млн. рублей.

Как обоснование расторжения Договора 2011 представлен протокол совещания у заместителя руководителя Росавиации К.А. Махова от 30 марта 2012 года № 04-60-ПР, где были рассмотрены:

- обращения ФГБУ «Авиаметтелеком Росгидромет» о не максимально эффективном месте расположения метеоплощадки, предусмотренном проектом, для осуществления метеонаблюдения в аэропорту и готовности приобрести модульное здание ОПН и дополнительное оборудование метеоплощадки, не заложенных в проекте, за счет собственных средств, и АКОО «Планум (Кипр)» о готовности до 25 мая 2012 года выполнить разработку рабочей документации по объекту «Основной пункт наблюдений (ОПН) с метеоплощадкой» в аэропорту «Анадырь» («Угольный») за счет собственных средств;

- информация ФГУП «Администрация гражданских аэропортов (аэродромов)» о стоимости строительно-монтажных работ в сумме 34504,4 тыс. рублей по сооружению объекта «Основной пункт наблюдения (ОПН) с метеоплощадкой в аэропорту «Анадырь» («Угольный») по предварительному расчету, проведенному ОАО «ПИ и НИИ «Ленаэропроект», и об объеме средств на непредвиденные затраты в сумме 186640,67 тыс. рублей в ценах I квартала 2012 года.

На выполнение дополнительных работ по метеоснащению аэродрома (в том числе основные: устройство наружного освещения (4,1 млн. рублей), насыпь из скального грунта (8,8 млн. рублей)) ФГУП «АГА (А)» заключен договор строительного подряда от 20 декабря 2012 года № 100/12 на сумму 19,5 млн. рублей с НДС с единственным участником АКОО «Планум (Кипр)» и сроком исполнения работ с 22 по 26 декабря 2012 года.

Стоимость метеоснащения аэродрома аэропорта «Анадырь» по двум договорам составила 46,3 млн. рублей (форма КС-3).

Акт приемки законченного строительством объекта (без номера и даты) подэтапа 4.2 по метеоснащению аэродрома утвержден директором по строительству ФГУП «АГА (А)» М.Ф. Захаровым 11 апреля 2013 года со стоимостью 55,5 млн. рублей. В стоимость работ по метеоснащению включены не относящиеся к этому подэтапу работы.

Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию подэтапа 4.1 выдано администрацией Анадырского муниципального района 28 сентября 2012 года, подэтапа 4.2 - 11 сентября 2013 года.

Дополнительные работы по метеоснащению аэродрома в аэропорту «Анадырь» («Угольный»), вызванные непроработанным решением в проектной документации места нахождения объектов метеоснащения аэродрома, привели к удорожанию стоимости метеоснащения аэродрома на 18,3 млн. рублей.

Данные об объемах финансирования по Объекту в проверяемом периоде приведены в таблице:

	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	(млн. руб.) Всего
Утверждено ФЦП (с изм. от 15.04.2013 г.)	516,4	836,1	-	2935,1	1434,9	5722,5
Утверждено ФАИП	732,0	836,1	-	2935,1	1434,9	5938,1
Осуществлены расходы по объекту за счет средств федерального бюджета	322,2	836,1	-	2935,1	1433,0	5526,4

Неосвоенный остаток по Объекту за период строительства (2008-2012 годы) составил по ФАИП 411,7 млн. рублей, по ФЦП - 196,1 млн. рублей. Уровень технической готовности Объекта на 1 октября 2013 года составляет 89,5 процента.

**3.** Выборочной проверкой объектов «Строительство аэропорта Итуруп, о. Итуруп»; «Реконструкция и техническое перевооружение аэропорта «Анадырь» («Угольный»). II очередь, Чукотский автономный округ», «Ре-

конструкция объектов федеральной собственности в аэропорту Петропавловск-Камчатский, Камчатский край», «Модернизация международного аэропорта Южно-Сахалинск» установлено, что в договорах (контрактах) на выполнение СМР, заключенных Предприятием с подрядчиками, включен пункт по оплате услуг, оказанных Предприятием подрядчикам в соответствии со статьей 747 Гражданского кодекса Российской Федерации: по организации взаимодействия участников строительного процесса; по оптимизации строительного процесса; по консультационным услугам на предмет соответствия выполняемых на объекте работ требованиям нормативных документов; по освидетельствованию оборудования и материалов; по оценке качества технологических процессов и проекта производства работ и других услуг.

Указанные услуги в основном являются функциями застройщика, в том числе по проведению строительного контроля. Выполнение услуг по строительному контролю оплачивалось Росавиацией отдельно по дополнительным соглашениям к договорам бюджетных инвестиций.

За проверяемый период за оказанные услуги подрядчиками были перечислены Предприятию по объектам: «Строительство аэропорта Итуруп, о. Итуруп» - 18,0 млн. рублей, «Реконструкция и техническое перевооружение аэропорта «Анадырь» («Угольный»). II очередь, Чукотский автономный округ» - 23,0 млн. рублей, «Реконструкция объектов федеральной собственности в аэропорту Петропавловск-Камчатский» - 58,4 млн. рублей, «Модернизация международного аэропорта Южно-Сахалинск» - 10,8 млн. рублей. Всего за оказание услуг по всем объектам от подрядчиков ФГУП «АГА (А)» были получены в 2011 году 264,3 млн. рублей, в 2012 году - 403,8 млн. рублей.

Дополнительными соглашениями к договорам на осуществление бюджетных инвестиций, заключенным Росавиацией с ФГУП «АГА (А)» установлено финансирование Росавиацией расходов ФГУП «АГА (А)» на строительный контроль по объектам капитального строительства и реконструкции.

Росавиацией в проверяемом периоде были перечислены средства ФГУП «АГА (А)» за осуществление строительного контроля по объектам: «Строительство аэропорта Итуруп, о. Итуруп» в 2011 году - 9,7 млн. рублей, в 2012 году - 17,6 млн. рублей; «Реконструкция и техническое перевооружение аэропорта «Анадырь» («Угольный»). II очередь, Чукотский автономный округ» в 2011 году - 24,1 млн. рублей, в 2012 году - 11,6 млн. рублей; «Реконструкция объектов федеральной собственности в аэропорту Петропавловск-Камчатский» в 2012 году - 23,4 млн. рублей, «Модернизация международного аэропорта Южно-Сахалинск» в 2011 году - 3,9 млн. рублей, в 2012 году - 2,4 млн. рублей.

ФГУП «АГА (А)» в отчетах о финансовых результатах (отчетах о прибылях и убытках) не учитывались средства, полученные Предприятием

по договорам на осуществление бюджетных инвестиций за выполнение строительного контроля, и расходы по его осуществлению за счет этих средств, что не соответствует положениям части 1 статьи 13 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в финансовом результате деятельности, согласно которому бухгалтерская (финансовая) отчетность должна давать достоверное представление о финансовом положении экономического субъекта на отчетную дату, финансовом результате его деятельности и движении денежных средств за отчетный период.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2010 года № 468 утверждено Положение о проведении строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства (далее - Положение), в соответствии с которым предметом строительного контроля является проверка выполнения работ при строительстве объектов капитального строительства на соответствие требованиям проектной и подготовленной на ее основе рабочей документации, результатам инженерных изысканий, требованиям градостроительного плана земельного участка, требованиям технических регламентов в целях обеспечения безопасности зданий и сооружений.

Положением установлены нормативы расходов заказчика на осуществление строительного контроля при строительстве объектов капитального строительства, финансируемых полностью или частично с привлечением средств федерального бюджета.

В рабочих проектах «Модернизация международного аэропорта Южно-Сахалинск» и «Реконструкция и техническое перевооружение аэропорта «Анадырь» («Угольный»). II очередь, Чукотский автономный округ» финансирование расходов на проведение строительного контроля предусмотрено в сводном сметном расчете стоимости строительства за счет средств на непредвиденные работы и затраты. Расчеты расходов Предприятия на осуществление строительного контроля ФГУП «АГА (А)» не производились.

Право ФГУП «АГА (А)» на осуществление строительного контроля подтверждено Свидетельством о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, от 2 сентября 2010 года № 0395.01-2010-7714276906-С-017, выданным Некоммерческим партнерством «Межрегиональное объединение дорожников «Союздорстрой».

На основании Положения ФГУП «АГА (А)» разработан Регламент по организации и осуществлению строительного контроля, утвержденный приказом Предприятия от 25 июля 2013 года № 393.

В ходе осуществления строительного контроля ФГУП «АГА (А)» за период с 2011 года по сентябрь 2013 года:

- на объекте «Модернизация международного аэропорта Южно-Сахалинск» подписаны 254 акта на скрытые работы, выданы 3 предписания;
- на объекте «Строительство аэропорта Итуруп, о. Итуруп, Сахалинская область» подписаны 269 актов на скрытые работы, выданы 7 предписаний;
- на объекте «Реконструкция объектов федеральной собственности в аэропорту Петропавловск-Камчатский» подписаны 1747 актов на скрытые работы, выданы 17 предписаний.

Все нарушения, указанные в предписаниях, устранены.

Характерными видами нарушений, оформленных предписаниями, являлись: журналы входного контроля применяемых материалов велись не должным образом (имеются исправления); в актах освидетельствования скрытых работ не указаны документы, подтверждающие качество материалов и изделий (сертификаты и прочее); отступления от технологии производства работ; несоответствие коэффициента уплотнения основания требованиям ГОСТ.

Кроме того, в соответствии с приказами ФГУП «АГА (А)» об организации мониторинга состояния аэродромов, проверок использования федерального имущества аэродромов, закрепленного на праве хозяйственного ведения за ФГУП «Администрация гражданских аэропортов (аэродромов)», и гарантийных обязательств подрядчиков по договорам строительного подряда создавались комиссии по дефектовке повреждений искусственных покрытий аэродромов и отнесению дефектов к гарантийным обязательствам подрядной организации.

Так, в результате обследования, проведенного в период с 14 по 16 мая 2013 года, на аэродроме Южно-Сахалинск были выявлены и отнесены к дефектам, подлежащим устранению в рамках гарантийных обязательств, частичное разрушение отмостки колодцев ССО РД-4, а также дефекты, которые вызваны некачественными проектными решениями и не относятся к гарантийным обязательствам.

В результате визуального осмотра объектов строительства, проведенного инспекторами Счетной палаты, по состоянию на октябрь 2013 года установлено, что на введенных и находящихся в эксплуатации участках строительства объекта «Модернизация международного аэропорта Южно-Сахалинск» имеются сколы плит на участке примыкания РД-4 к обочине, участки выкрашивания бетона на плитах РД-4, участки выкрашивания асфальтобетона на укрепленной обочине РД-4, подтеки на стене в месте входа водопроводной трубы в здании аварийно-спасательной станции, вмятина на боковой панели комплектной трансформаторной подстанции (КТП) для мачт освещения М1-М4, слив дождевой воды с крыши аварийно-спасательной станции осуществляется мимо желоба. Указанные дефекты подлежат устранению в рамках гарантийных обязательств подрядчика.

На объекте «Реконструкция объектов федеральной собственности в аэропорту Петропавловск-Камчатский» по результатам визуального осмотра дефектов конструкций не установлено.

По объекту «Строительство аэропорта Итуруп, о. Итуруп, Сахалинская область» все здания и сооружения находятся в состоянии строительства (законченных нет). При визуальном осмотре не установлено использование в строительстве бракованных или бывших в употреблении плит, труб, других изделий и оборудования.

4. Подпрограммой «Гражданская авиация» Федеральной целевой программы «Развитие транспортной системы России (2010-2020 годы)» предусмотрена реконструкция и развитие объекта «Реконструкция и развитие аэропорта Внуково. Аэродром, средства посадки, радионавигации и управления воздушным движением» (далее - Объект).

ФАИП установлены срок ввода объекта в эксплуатацию - 2013 год и застройщик Объекта - ФГУП «Администрация гражданских аэропортов (аэродромов)».

Проектной документацией по Объекту, получившей положительное заключение ФАУ «Главгосэкспертиза России», предусмотрено удлинение взлетно-посадочной полосы № 1 на 500 м на земельных участках с кадастровыми номерами 50:26:0171010:9, 50:26:0171016:2, 50:26:0171008:145, общей площадью 28,84 га (далее - земельные участки), находящихся в собственности Российской Федерации и предоставленных на праве постоянного (бессрочного) пользования ФГУП «Толстопальцево» Российской академии сельскохозяйственных наук (далее - ФГУП «Толстопальцево»).

В соответствии с пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2009 года № 1131 «О полномочиях Федерального агентства воздушного транспорта по изъятию, предоставлению земельных участков и резервированию земель» Росавиация осуществляет принятие решений об изъятии, в том числе путем выкупа, для федеральных нужд земельных участков и (или) расположенных на них иных объектов недвижимого имущества для размещения объектов воздушного транспорта федеральной собственности, в том числе аэродромов, аэропортов, объектов единой системы организации воздушного движения, объектов систем связи, иных зданий и сооружений, обеспечивающих использование объектов воздушного транспорта, а также о резервировании земель для указанных целей.

В целях проведения реконструкции аэропорта Внуково Росавиацией были изданы приказы по изъятию земельных участков для государственных нужд Российской Федерации путем выкупа.

ФГУП «Администрация гражданских аэропортов (аэродромов)» и ФГУП «Толстопальцево» было подписано согласованное с Росавиацией Соглашение от 11 сентября 2012 года № 1-в/2012 о прекращении права постоянного

(бессрочного) пользования земельными участками и возмещении пользователю убытков, причиненных изъятием земельных участков для нужд Российской Федерации, которое предусматривало:

- прекращение ФГУП «Толстопальцево» права постоянного (бессрочного) пользования земельными участками в течение 90 календарных дней с момента подписания Соглашения (в срок до 11 декабря 2012 года) и предоставление им ФГУП «Администрация гражданских аэропортов (аэродромов)» выписок из Единого государственного реестра прав, подтверждающих прекращение данного права;

- произведение расчетов с ФГУП «Толстопальцево» на сумму 125,6 млн. рублей в течение 20 календарных дней с момента поступления денежных средств из федерального бюджета на расчетный счет ФГУП «Администрация гражданских аэропортов (аэродромов)», но не ранее государственной регистрации прекращения права постоянного (бессрочного) пользования земельными участками и предоставления ФГУП «Толстопальцево» выписок из ЕГРП, подтверждающих прекращение права постоянного (бессрочного) пользования.

ФГУП «Толстопальцево» не выполнило условия Соглашения в части прекращения права постоянного (бессрочного) пользования земельными участками.

ФГУП «Толстопальцево» обращалось в Арбитражный суд г. Москвы с исковыми заявлениями:

- о взыскании с Росавиации убытков в размере 125,6 млн. рублей, возникших в связи с изъятием вышеуказанных земельных участков для государственных нужд (кассационная жалоба ФГУП «Толстопальцево» не удовлетворена);

- о признании недействительными пунктов Соглашения по расчетам за убытки, возникшие в связи с изъятием вышеуказанных земельных участков для государственных нужд (апелляционная жалоба ФГУП «Толстопальцево» находится на рассмотрении в Девятом арбитражном апелляционном суде);

- о признании незаконным полностью разрешения на строительство Объекта, выданного Росавиацией (кассационная жалоба ФГУП «Толстопальцево» не удовлетворена).

В настоящее время особенности изъятия земельных участков для размещения объектов инфраструктуры, предназначенных для подготовки и проведения спортивных соревнований, объекты спорта (в том числе стадионы и тренировочные базы) и необходимые для осуществления мероприятий объекты социальной, транспортной, инженерной и иных инфраструктур, которые включены в Программу подготовки к проведению в 2018 году в Российской Федерации чемпионата мира по футболу, к которым относится реконструкция аэропорта Внуково, установлены Фе-

Федеральным законом от 7 июня 2013 года № 108-ФЗ «О подготовке и проведении в Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года, Кубка конфедераций FIFA 2017 года и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 108-ФЗ).

В соответствии с частью 27 статьи 30 Федерального закона № 108-ФЗ в случае, если земельные участки, предназначенные в соответствии с документацией по планировке территории для размещения объектов инфраструктуры, предоставлены на праве постоянного (бессрочного) пользования государственным или муниципальным унитарным предприятиям, государственным или муниципальным учреждениям, такое право прекращается без согласия этих предприятий, учреждений и независимо от предусмотренных пунктом 2 статьи 45 Земельного кодекса Российской Федерации оснований по решению уполномоченного Правительством Российской Федерации федерального органа исполнительной власти - Росавиации.

В соответствии с Федеральным законом № 108-ФЗ и Программой подготовки к проведению в 2018 году в Российской Федерации чемпионата мира по футболу, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 20 июня 2013 года № 518, в которую включены реконструкция и развитие аэропорта Внуково, Росавиация приказом от 20 августа 2013 года № 507 отменила ранее изданный приказ об изъятии для государственных нужд земельных участков под реконструкцию и развитие аэропорта Внуково, предусматривающий их выкуп, и утвердила приказы об изъятии земельных участков от 20 августа 2013 года № 509 и от 27 сентября 2013 года № 605, уведомив ФГУП «Толстопальцево» о предстоящем изъятии земельных участков для государственных нужд (27 сентября 2013 года № ДС 1.14-3037).

Денежные средства в размере 125,6 млн. рублей, полученные ФГУП «Администрация гражданских аэропортов (аэродромов)» для возмещения пользователю убытков, причиненных изъятием земельных участков для нужд Российской Федерации, возвращены Росавиации в полном объеме (платежное поручение от 20 сентября 2013 № 4529).

Выделение средств федерального бюджета на выкуп земельных участков, изымаемых для государственных нужд в целях размещения объектов воздушного транспорта при реализации проекта «Реконструкция и развитие аэропорта Внуково. Аэродром, средства посадки, радионавигации и управления воздушным движением», осуществлялось в рамках выполнения подпрограммы «Гражданская авиация» Федеральной целевой программы «Развитие транспортной системы России (2010-2020 годы)».

Изъятие земельных участков для государственных нужд в целях размещения объектов воздушного транспорта при реализации проекта «Реконст-

рукция и развитие аэропорта Внуково. Аэродром, средства посадки, радионавигации и управления воздушным движением» производилось Росавиацией в соответствии с Федеральным законом № 108-ФЗ и постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2009 года № 1131 «О полномочиях Федерального агентства воздушного транспорта по изъятию, предоставлению земельных участков и резервированию земель».

### **Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия**

Акты проверок на объектах подписаны без замечаний.

### **Выводы**

1. В 2011-2013 годах финансирование строительства, реконструкции и модернизации аэродромов, расположенных в Дальневосточном федеральном округе, осуществлялось по федеральным целевым программам «Развитие транспортной системы России (2010-2015 годы)», «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года» и «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2007-2015 годы», по которым Росавиация являлась государственным заказчиком.

Объемы финансирования на строительство, реконструкцию и модернизацию 12-ти аэродромов, находящихся в хозяйственном ведении ФГУП «АГА (А)», расположенных в Дальневосточном федеральном округе, на 2011-2013 годы по вышеуказанным целевым программам и Федеральной адресной инвестиционной программе составили 28031,1 млн. рублей.

Фактически Росавиацией за 2011-2012 годы и 9 месяцев 2013 года на строительство, реконструкцию и модернизацию 12-ти аэродромов ФГУП «Администрация гражданских аэропортов (аэродромов)» были перечислены 24325,8 млн. рублей (86,8 процента).

2. При полном объеме финансирования, предусмотренном федеральными целевыми программами, из 6 объектов, предусмотренных к вводу в 2011-2012 годах, только один введен в установленный срок.

Внесение изменений в проектную документацию в период строительства объектов, отсутствие действенного контроля со стороны Росавиации как государственного заказчика, неполное исполнение ФГУП «Администрация гражданских аэропортов (аэродромов)» функций застройщика и невыполнение своих обязательств подрядчиком, зачастую единственным исполнителем, стали основными причинами несоблюдения сроков ввода объектов.

3. В нарушение пункта 32 Порядка разработки и реализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ, в осуществлении которых участвует Российская Федерация, утвержденно-го постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня

1995 года № 594, по федеральным целевым программам «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года», «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2007-2015 годы» и «Развитие транспортной системы России (2010-2020 годы)» Минвостокразвития России и Минтранс России (соответственно) положения об управлении реализацией целевыми программами не утверждались.

**4.** Росавиацией не обеспечено надлежащее выполнение полномочий государственного заказчика:

- не обеспечено соблюдение установленных Федеральной адресной инвестиционной программой сроков ввода 5 объектов федеральных целевых программ, расположенных в Дальневосточном федеральном округе и предусмотренных к вводу в 2011-2012 годах. Вместе с тем сроки ввода объектов, установленные ФАИП, в заключенных Росавиацией с ФГУП «Администрация гражданских аэропортов (аэродромов)» договорах на осуществление бюджетных инвестиций не предусмотрены, следовательно, ответственность Предприятия за несоблюдение сроков ввода объектов не установлена;

- передача ФГУП «Администрация гражданских аэропортов (аэродромов)» полномочий по утверждению проектной документации и актов приемки законченного строительством объекта увеличивает риски снижения качества проектной документации и несоблюдения сроков ввода объектов федеральных целевых программ;

- обращение Росавиации о сокращении финансирования в 2013 году по объекту «Реконструкция объектов федеральной собственности в аэропорту Петропавловск-Камчатский, Камчатский край» создает риски незавершения строительства этих объектов в связи с окончанием срока ФЦП «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года».

**5.** Росавиацией не обеспечено надлежащее выполнение полномочий собственника в отношении федерального имущества, переданного подведомственному ФГУП «Администрация гражданских аэропортов (аэродромов)»:

- не приняты меры по оздоровлению деятельности Предприятия, которая более трех лет является убыточной;

- в нарушение требований подпункта «д» пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2004 года № 739 программа деятельности Предприятия на 2013 год не утверждена;

- не обеспечен контроль за деятельностью Предприятия, заключавшего договоры с операторами аэропортов Анадырь, Владивосток (Кневичи), Николаевск-на-Амуре, Южно-Курильск (Менделеево) по оказанию аэропортовых услуг с использованием федерального имущества, находящегося в хозяйственном ведении Предприятия, которые фактически содержат признаки договоров аренды, заключение которых согласно статье 295

Гражданского кодекса Российской Федерации без согласия собственника имущества не допускается.

**6.** В соответствии с пунктом 5.4.18 Положения о Федеральном агентстве воздушного транспорта, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 года № 396, Росавиация осуществляет государственную регистрацию гражданских аэродромов и аэропортов, ведение Государственного реестра гражданских аэродромов Российской Федерации и Государственного реестра аэропортов Российской Федерации.

Данные Государственного реестра гражданских аэродромов Российской Федерации по ряду аэродромов Дальневосточного федерального округа не соответствуют данным свидетельств о государственной регистрации и годности аэродрома к эксплуатации, выданных операторам аэропортов, в части владельцев аэродромов.

**7.** В нарушение Федеральных авиационных правил «Сертификация аэропортов. Процедуры», утвержденных приказом ФСВТ России от 20 апреля 2000 года № 98, при отсутствии у операторов аэропортов правовых оснований владения сооружениями аэропортов Чумикан, Николаевск-на-Амуре, Богородское, Анадырь, Владивосток (Кневичи), Южно-Курильск (Менделеево), являющимися федеральным имуществом, Территориальным управлением Росавиации выданы сертификаты соответствия этих аэропортов.

**8.** ФГУП «Администрация гражданских аэропортов (аэродромов)» при наличии невыполненных работ без существенных обоснований расторгались договоры строительного подряда и заключались новые с теми же подрядчиками, что увеличивало риски несоблюдения сроков и стоимости строительства объектов реконструкции, модернизации, строительства федеральных целевых программ.

**9.** Отсутствие расчетов начальных цен договоров подряда, заключенных ФГУП «Администрация гражданских аэропортов (аэродромов)» на строительство, реконструкцию и модернизацию аэродромов, не позволяет оценить обоснованность превышения начальной цены договора над стоимостью объекта по проектной документации, пересчитанной в действующих ценах, и создает риски завышения цены.

**10.** ФГУП «Администрация гражданских аэропортов (аэродромов)» был заключен договор в сумме 4,6 млн. рублей на разработку рабочей документации по взлетно-посадочной полосе объекта «Модернизация международного аэропорта Южно-Сахалинск», не предусмотренной федеральной целевой программой «Развитие транспортной системы России (2010-2020 годы)».

**11.** Дополнительные работы по метеооснащению аэродрома в аэропорту «Анадырь» («Угольный»), вызванные непроработанным решением

в проектной документации места нахождения объектов метеоснащения аэродрома, привели к удорожанию стоимости метеоснащения аэродрома на 18,3 млн. рублей.

**12.** ФГУП «Администрация гражданских аэропортов (аэродромов)» не заключило договор подряда на работы 5-го этапа реконструкции объекта «Реконструкция и техническое перевооружение аэропорта «Анадырь» («Угольный»). В очередь, Чукотский автономный округ» стоимостью 460,1 млн. рублей, содержащиеся в утвержденной проектной документации. На Предприятии отсутствуют документы, подтверждающие намерения о заключении договора на выполнение этих работ. Следовательно, проектные работы по 5 этапу остались не востребованными.

**13.** Размеры стоимости в договорах аренды федерального недвижимого имущества и в договорах по оказанию услуг, заключенных ФГУП «Администрация гражданских аэропортов (аэродромов)» с операторами аэропортов для осуществления ими аэропортовой деятельности, явились причиной убыточности Предприятия.

**14.** ФГУП «АГА (А)» в отчетах о финансовых результатах (отчетах о прибылях и убытках) не учитывались средства, полученные Предприятием по договорам на осуществление бюджетных инвестиций за выполнение строительного контроля, и расходы по его осуществлению за счет этих средств в финансовом результате деятельности, что не соответствует положениям части 1 статьи 13 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», согласно которым бухгалтерская (финансовая) отчетность должна давать достоверное представление о финансовом положении экономического субъекта на отчетную дату, финансовом результате его деятельности и движении денежных средств за отчетный период.

**15.** Ряд показателей (стоимость этапа, сроки начала и окончания строительства) различаются в актах приемки законченного строительством объекта, разрешениях на ввод в эксплуатацию, заключениях о соответствии построенного, реконструированного, отремонтированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов (норм и правил). При осуществлении контроля качества строительства объекта «Модернизация международного аэропорта Южно-Сахалинск» выявлены отдельные дефекты покрытия участков аэродрома, которые подлежат устранению в рамках гарантийных обязательств подрядчика.

### **Предложения**

**1.** Направить представления руководителю Федерального агентства воздушного транспорта, генеральному директору ФГУП «Администрация гражданских аэропортов (аэродромов)».

2. Направить информационные письма Президенту Российской Федерации, Председателю Правительства Российской Федерации, Министру транспорта Российской Федерации, директору ФГУП «Толстопальцево» Россельхозакадемии.

3. Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

4. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Министерство внутренних дел Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**В.Н. БОГОМОЛОВ**