

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«17» сентября 2014 г.

№ ОМ-172/12-04

ОТЧЕТ

**о промежуточных результатах экспертно-аналитического мероприятия
«Анализ исполнения поручений Президента Российской Федерации и
реализации законодательства Российской Федерации по вопросам
совершенствования государственной политики в сфере защиты детей-сирот и
детей, оставшихся без попечения родителей»**

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
(протокол от 5 сентября 2014 г. № 43К (989), п.3)

Основание для проведения мероприятия: пункт 2.8.6.2 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2014 год.

Предмет мероприятия:

законодательные и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, принятые во исполнение поручений Президента Российской Федерации и Указа Президента Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Указ № 1688), иные законодательные и нормативные правовые акты в указанной сфере;

план мероприятий («дорожная карта») «Повышение эффективности и качества услуг в сфере социального обслуживания населения (2013 – 2018 годы)», иные документы по реализации задач, установленных Указом № 1688, поручениями Президента Российской Федерации, а также отчеты об их исполнении;

письма, доклады федеральных органов исполнительной власти, содержащие информацию, рекомендации, предложения по обеспечению достижения целей и положений, предусмотренных Указом № 1688;

информация о мерах и результатах взаимодействия ведущих российских и иностранных организаций с Министерством образования и науки Российской Федерации в целях реализации Указа № 1688;

распоряжения, финансовая отчетность, иные документы и материалы, отражающие операции со средствами федерального бюджета и внебюджетными источниками, направленными на реализацию в 2013 году задач, поставленных в Указе № 1688, а также поручениях Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации по его реализации;

деятельность федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по реализации действующего законодательства в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), не имеющих закрепленного жилого помещения.

Цель (цели) мероприятия:

Провести анализ реализации федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, задач по реализации государственной политики в сфере защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе установленных Указом № 1688, поручениями Президента Российской Федерации.

Оценка мер, принимаемых федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по реализации действующего законодательства в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, находящихся под опекой (попечительством), не имеющих закрепленного жилого помещения.

Объект (объекты) мероприятия:

Министерство образования и науки Российской Федерации (далее – Минобрнауки России, по запросам),

Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации (далее – Минтруд России, по запросам),

Министерство финансов Российской Федерации (далее – Минфин России, по запросам),

Федеральная служба по надзору в сфере образования и науки Российской Федерации (далее – Рособрнадзор, по запросам),

Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (далее – Фонд, по запросам),

органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (по запросам).

Исследуемый период: 2013 год и I полугодие 2014 года.

Сроки проведения мероприятия: март 2014 года - март 2015 года.

Результаты мероприятия:

В ходе анализа, проведенного по информации предоставленной объектами мероприятия в соответствии с запросами, а также на основе использования результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий проведенных в соответствии с Планом работы Счетной палаты Российской Федерации на 2014 год установлено следующее.

По вопросу 3.3.1. Проанализировать достаточность и своевременность принятия нормативных правовых актов, методических рекомендаций и иных документов, издаваемых федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, Фондом по обеспечению реализации Указа № 1688.

В целях реализации Указа № 1688, а также перечня Поручений Президента Российской Федерации от 17 марта 2013 г. № Пр-539, от 18 апреля 2013 г. № 877 (далее – поручения Президента Российской Федерации) в целях совершенствования государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, принят ряд нормативных правовых актов:

Федеральный закон от 2 июля 2013 г. № 167-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Федеральный закон № 167-ФЗ).

Статьей 1 Федерального закона № 167 устанавливается, что вопросы опеки и попечительства над детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, могут быть отнесены к вопросам органов местного самоуправления, в случае если законом субъекта Российской Федерации они наделены полномочиями по опеке и попечительству в соответствии с федеральными законами.

Федеральным законом № 167-ФЗ увеличено единовременное пособие до 100 тыс. рублей на каждого ребенка, при усыновлении ребенка-инвалида, ребенка старше 7 лет, а также детей, являющихся братьями и сестрами.

Смягчаются требования к российским усыновителям, опекунам, попечителям. Освобождены от необходимости проходить специальную подготовку лица, желающие усыновить ребенка, которые являются или были опекунами (попечителями) и не отстранялись от этих обязанностей. Также не надо проходить подготовку желающим стать опекунами (попечителями), если они являются или были усыновителями, и в отношении которых усыновление не было отменено.

Исключено требование о соответствии жилого помещения потенциального усыновителя санитарным и техническим правилам и нормам.

Вместе с тем, если вместе с потенциальным усыновителем (опекуном, попечителем) проживает гражданин, страдающий опасным для окружающих заболеванием, в усыновлении (опекунстве, попечительстве) отказывают.

Сокращена разница в возрасте между усыновителем, не состоящим в браке, и усыновляемым ребенком, как правило, она должна быть не менее 16, лет. По причинам, признанным судом уважительными, разница в возрасте может быть сокращена.

Усовершенствована процедура выявления и учета детей, оставшихся без попечения родителей, устройства их в детские дома.

Упрощена система отчетности опекунов и попечителей в части необходимости представления документов, подтверждающих произведенные за счет средств подопечного расходы на питание, предметы первой необходимости и прочие мелкие бытовые нужды.

Одновременно ужесточены требования к иностранным приемным семьям. Запрещается передавать детей из России иностранцам, состоящим в однополном браке, а также одиноким гражданам государств, в которых такие браки разрешены.

Увеличен срок, по истечении которого возможна передача детей на усыновление иностранцами. Он составляет не 6, а 12 месяцев после поступления сведений о ребенке в федеральный банк данных о детях, оставшихся без попечения родителей.

Сведения о гражданах, желающих принять детей на воспитание в свои семьи, включаются в государственный банк данных о детях, оставшихся без попечения родителей.

Кроме того, в 2013 году и I полугодии 2014 года приняты следующие нормативные правовые акты:

1. Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», вступающий в силу с 1 января 2015 года (далее – Федеральный закон № 442-ФЗ).

2. Постановление Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2013 г. № 116 «О мерах по совершенствованию организации медицинской помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2013 г. № 116).

3. Постановление Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2013 г. № 117 «Об утверждении перечня заболеваний, при наличии которых лицо не может усыновить (удочерить) ребенка, принять его под опеку (попечительство), взять в приемную или патронатную семью» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2013 г. № 117).

4. Постановление Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2013 г. № 118 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семьи» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2013 г. № 118).

5. Постановление Правительства Российской Федерации от 2 июля 2013 г. № 558 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семьи».

6. Постановление Правительства Российской Федерации от 11 октября 2013 г. № 909 «О внесении изменений в методику распределения субвенций,

предоставляемых из федерального бюджета бюджетами субъектов Российской Федерации на выплату единовременных пособий при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью».

7. Постановление Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2014 г. № 93 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семье».

8. Постановление Правительства Российской Федерации от 24 мая 2014 г. № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей» (вступает в силу с 1 сентября 2015 года).

9. Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 18 ноября 2013 г. № 680н «Об утверждении профессионального стандарта «Специалист органа опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних» (применяется работодателями с 1 января 2015 года). Профессиональным стандартом устанавливаются требования к профессиональным знаниям и навыкам работников органов опеки и попечительства, необходимым для исполнения ими должностных обязанностей.

10. Порядок формирования, ведения и использования государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей утвержден приказом Минобрнауки России от 21 февраля 2014 г. № 136.

Необходимо отметить, что в соответствии со статьей 155.1 Семейного кодекса Российской Федерации перечень осуществляемых видов деятельности, оказываемых услуг организациями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, порядок устройства детей, оставшихся без попечения родителей (включая порядок и условия взаимодействия субъектов Российской Федерации и их уполномоченных органов исполнительной власти при принятии решения по устройству ребенка, оставшегося без попечения родителей), порядок обследования таких детей, основания принятия решений по устройству детей, оставшихся без попечения родителей, в зависимости от осуществляемых видов деятельности, оказываемых услуг организациями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, определяются Правительством Российской Федерации.

До настоящего времени указанные нормативные правовые акты не приняты, в связи с чем, устройство детей, оставшихся без попечения родителей, в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, осуществляется в порядке, действовавшем до дня вступления в силу Федерального закона от 2 июля 2013 г. № 167-ФЗ.

Таким образом, нормативная правовая база в области обеспечения реализации Указа № 1688 в целом сформирована, содержит цели, задачи и направления деятельности в этой сфере.

В части совершенствования государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по социальным вопросам (подпункт «б» пункта 1) Указа № 1688 в проверяемый период принят Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 51-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации».

Кроме того, издан приказ Минтруда России от 21 октября 2013 г. № 547н «О внесении изменений в Порядок и условия назначения и выплаты государственных пособий гражданам, имеющим детей, утвержденные приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 23 декабря 2009 г. № 1012н».

Во исполнение подпункта «в» пункта 1 Указа № 1688 издан Указ Президента Российской Федерации от 26 февраля 2013 г. № 175 «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства I группы».

Указанные нормативные правовые акты подготовлены в установленные сроки.

Также во исполнение пункта 4 Указа № 1688 обеспечивается реализация комплекса мер, направленных на формирование в обществе ценностей семьи, ребенка, ответственного родительства, в том числе на позитивное восприятие института устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семью (далее – Комплекс мер). В соответствии с пунктом 4 Указа Президента Российской Федерации 26 марта 2008 г. № 404 «О создании фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации» Минтруд России предоставляет субсидии Фонду поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (далее – Фонд) на реализацию Комплекса мер.

Так, в 2013 году субсидия Фонду предоставлялась в соответствии с приказом Минтруда России от 14 мая 2013 г. № 204н «Об утверждении Правил предоставления в 2013 году из федерального бюджета субсидий Фонду поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации» и Соглашением от 21 июня 2013 г. № 13-С-20-Т-135, заключенным между Фондом и Минтрудом России. В 2014 году - приказом Минтруда России от 12 февраля 2014 г. № 98н «Об утверждении Правил предоставления в 2014 году из федерального бюджета субсидий Фонду поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации» и Соглашением от 8 апреля 2014 г. № 14-С-20-Т-39, заключенным между Фондом и Минтрудом России о предоставлении в 2014 году субсидии.

В части медицинского обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в проверяемый период приняты постановления Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2013 г. № 116 и от 14 февраля 2013 г. № 117, а также приказ Минздрава России от 11 апреля 2013 г. № 216н «Об утверждении Порядка диспансеризации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновленных

(удочеренных), принятых под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью.

Анализ действующих нормативных правовых актов Российской Федерации в части оказания медицинской помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, показал, что на настоящий момент отсутствует нормативный правовой акт, регламентирующий особенности условий, механизма предоставления и порядка оказания медицинской помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей. Медицинская помощь детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, организовывается и оказывается на тех же основаниях, что и остальным детям. Какие-либо изменения в действующие нормативные правовые акты, в части установления особенностей оказания медицинской помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, в 2013-2014 годах не вносились, что не соответствует положениям абзаца четвертого подпункта «а» пункта 1 Указа № 1688.

Кроме того, постановление Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2013 г. № 116 предусматривает только нормы по возложению на Минздрав России полномочий по утверждению ряда нормативных правовых актов, а также содержит рекомендации органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации при формировании территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи устанавливать условия предоставления детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, медицинской помощи всех видов.

При этом до настоящего времени Минздравом России не в полной мере реализованы полномочия, установленные постановлением Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2013 г. № 116, в части утверждения порядка представления в Минздрав России сведений об оказании детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, в случае выявления у них в ходе диспансеризации заболеваний медицинской помощи всех видов, включая специализированную, в том числе высокотехнологичную, медицинскую помощь и обеспечения мониторинга проведения диспансеризации.

Соответствующий порядок и система мониторинга созданы Минздравом России только в отношении пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (приказы Минздрава России от 15 февраля 2013 г. № 72н «О проведении диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации», которым утверждена ведомственная отчетная форма № 030-Д/с/о-13 «Сведения о диспансеризации несовершеннолетних», и от 13 сентября 1999 г. № 342, которым утверждена форма отраслевой статистической отчетности № 54 «Отчет врача детского дома, школы интерната о лечебно-профилактической помощи воспитанникам»).

Федеральное статистическое наблюдение за результатами оказания медицинской помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения

родителей, осуществляется в ограниченном объеме в рамках сведений, включенных в отчетную форму № 41 «Сведения о доме ребенка», утвержденную приказом Росстата от 21 июня 2013 г. № 220.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2013 г. № 116 и статьей 127 Семейного кодекса Российской Федерации на Минздрав России возложены полномочия по утверждению порядка медицинского освидетельствования граждан, намеревающихся усыновить (удочерить), взять под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также формы заключения о результатах медицинского освидетельствования таких граждан. Однако соответствующий приказ Минздрава России был утвержден только 18 июня 2014 г. № 290н (вступил в силу только 29 августа 2014 года), то есть через 1,5 года после установления соответствующих полномочий. До момента вступления указанного приказа в силу действовали положения приказа Минздрава России от 10 сентября 1996 г. № 332 «О порядке медицинского освидетельствования граждан, желающих стать усыновителями, опекунами (попечителями) или приемными родителями», которые не в полной мере соответствуют положениям постановления Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2013 г. № 117, что ограничивает применение указанного постановления. Так, в частности, приказом Минздрава России от 10 сентября 1996 г. № 332 не установлен объем обследования граждан в соответствии с перечнем заболеваний, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2013 г. № 117, порядок учета ранее проведенных исследований и их допустимые сроки давности.

Кроме того, пунктом 6 Правил передачи детей на усыновление (удочерение) и осуществления контроля за условиями их жизни и воспитания в семьях усыновителей на территории Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2000 г. № 275, установлены разные сроки действия медицинского заключения (6 месяцев) и иных документов, необходимых для получения заключения о возможности быть усыновителями (1 год). При этом в действующей нормативной правовой базе не урегулирован вопрос, касающийся обязанности повторного представления гражданином медицинского заключения по истечении срока его действия в случае, если процесс усыновления не завершен.

Нормативное регулирование реализации действующего законодательства в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот отражено в вопросе 3.2.1. настоящего Отчета.

Необходимо отметить, что не во всех субъектах Российской Федерации приняты региональные программы, в рамках которых осуществляются мероприятия по защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспечении их дополнительных прав и гарантий. Так, например, не приняты региональные программы в следующих субъектах: Ненецкий Автономный округ, Республика Тыва, Самарская и Магаданская области,

Красноярский край. В программе Забайкальского края предусмотрена реализация мероприятий, направленных только на оказание медицинской помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей.

По данным Минобрнауки России и Минфина России региональные программы, предусматривающие мероприятия по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа по договорам найма специализированных помещений в 2013 году имелись во всех субъектах за исключением города Москвы. Региональная программа Еврейской автономной области не соответствовала установленным Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на предоставление жилых помещений детям-сиротам и лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2009 г. № 1203. В связи с этим указанным регионам в 2013 году не предоставлялась субсидия из федерального бюджета.

В целом совершенствование нормативно-правовой базы позволило добиться определенных положительных результатов. Так, например, по данным статистики в последние годы наблюдается снижение числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Информация о выявлении и устройстве детей-сирот по данным форм № 103-рик, приведена в таблице.

Наименование	2011 год	2012 год	2013 год	человек
				2013 г. в % к 2011 году
Выявлено и учтено детей за отчетный год	82 177	74 724	68 770	83,7
Всего выявлено и учтено детей на конец отчетного года	88 522	79 990	73 331	82,8
Общая численность детей, оставшихся без попечения родителей, учтенных на конец отчетного года (в том числе усыновленные), в том числе:	654 135	643 757	630 743	96,5
численность детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся под надзором в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	105 688	104 028	88 735	84,0
численность детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на воспитании в семьях	522 697	516 592	396 849	75,9
численность детей, оставшихся без попечения родителей, поступивших на обучение в учреждения начального, среднего и высшего профессионального образования на полное государственное обеспечение	20 022	18 323	15 439	77,1
Умерли	181	161	187	103,3
Численность детей, от которых матери отказались при рождении	-	6 230	5 757	92,4

За последние три года наблюдалось незначительное снижение численности детей-сирот. В 2013 году (на конец отчетного года) общая численность детей, оставшихся без попечения родителей, составила 630 743 человека, или сократилась на 3,5 % к аналогичному периоду 2011 года.

Наибольшее количество детей-сирот проживает в Сибирском (20,9 %), Приволжском (20,4 %) и Центральном (19,3 %) федеральных округах, наименьшее – в Северо-Кавказском федеральном округе (4,3 %).

Среди субъектов Российской Федерации наибольшее число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (без учета детей-сирот,

находящихся на воспитании в семьях), в пересчете на 1000 детского населения отмечено в:

Чукотском автономном округе – 55,3 на 1000 детского населения;
 Еврейской Автономной области – 44,2 на 1000 детского населения;
 Иркутской области – 38,8 на 1000 детского населения;
 Амурской области – 36,9 на 1000 детского населения;
 Кемеровской области – 33,7 на 1000 детского населения;
 Забайкальском крае – 32,2 на 1000 детского населения;
 Сахалинской области – 32,1 на 1000 детского населения;
 Хабаровский край – 32,0 на 1000 детского населения.

Наименьшее число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в пересчете на 1000 детского населения зарегистрировано в:

Чеченской Республике – 6,0 на 1000 детского населения;
 Республике Дагестан – 7,4 на 1000 детского населения;
 Республике Ингушетия – 7,8 на 1000 детского населения;
 городе Москва – 8,0 на 1000 детского населения;
 Кабардино-Балкарской Республике – 8,3 на 1000 детского населения;
 Белгородской области – 8,4 на 1000 детского населения;
 Карачаево-Черкесской Республике – 9,1 на 1000 детского населения;
 Республике Северная Осетия-Алания – 9,4 на 1000 детского населения.

Самое значительное снижение числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2013 году по сравнению с 2012 годом отмечается в Республике Калмыкия (на 41,4%, с 1 083 до 635 детей), Калининградской (на 43,4%, с 5 939 до 3 362 детей), Владимирской (на 41,5%, с 7 501 до 4386 детей) и Псковской (на 39,8%, с 4908 до 2 957 детей) областях.

Основными формами устройства детей-сирот являются передача детей на воспитание в семьи (опека, усыновление), определение детей в специализированные организации (дома ребенка, детские дома) и школы-интернаты.

Информация об учете и устройстве детей-сирот до 18 лет по состоянию на начало 2013 года (без учета усыновленных детей) приведена в таблице.

№ п/п	Наименование федеральных округов	Общая численность детей-сирот, человек	их них			
			в бегах, учреждениях закрытого типа системы образования, УИН и др.	под надзором в организациях	на воспитании в семьях	на обучении
1.	Центральный ФО	89 238	505	17 329	68 972	2 432
2.	Северо-Западный ФО	45 262	512	10 673	32 687	1 390
3.	Южный ФО	39 248	501	4 703	33 303	741
4.	Северо-Кавказский ФО	21 831	167	2 298	18 627	739
5.	Приволжский ФО	107 879	1 433	13 693	89 784	2 969
6.	Уральский ФО	51 021	396	8 829	40 398	1 398
7.	Сибирский ФО	114 683	1 845	31 979	87 135	3 724
8.	Дальневосточный ФО	37 758	538	9 231	25 943	2 046
Всего по России		506 920	5 897	88 735	396 849	15 439

Наибольшая доля детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семьи граждан, отмечена в Северо-Кавказском, Южном и Приволжском федеральных округах (85,3%, 84,9% и 83,2% соответственно), наименьшая – в Дальневосточном федеральном округе – 68,7% (в целом по Российской Федерации – 78,3%).

На фоне снижения числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, необходимо отметить, что на конец 2013 года доля детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на воспитании в семьях граждан, снижена в ряде федеральных округов и, соответственно, субъектов Российской Федерации.

В Центральном федеральном округе – с 80,3% до 77,3%, снижение отмечено в 15 из 18 субъектов округа;

в Северо-Западном Федеральном округе – с 78% до 72,2% снижение по всем 11 регионам;

в Южном федеральном округе в целом отмечается незначительное увеличение доли детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на воспитании в семьях граждан – с 84,2% до 84,9%, при этом в 3 из 6 субъектов отмечается снижение данного показателя.

в Северо-Кавказском федеральном округе – с 87,7% до 85,3%, снижение отмечено по 4 из 7 субъектов;

в Приволжском федеральном округе – с 85,2% до 81,9%, снижение отмечено по 10 из 14 субъектов;

в Уральском федеральном округе – с 81,1% до 79,2%, снижение отмечено по 5 из 6 субъектов;

в Сибирском федеральном округе – с 84,1% до 76,6%, снижение отмечено по 7 из 12 субъектов;

в Дальневосточном федеральном округе – с 69,8% до 68,7% снижение отмечено по 5 из 9 субъектов.

Вместе с тем, число устроенных в 2013 году на воспитание в семьи детей-сирот составляет 62 973 человек, что на 1 545 детей больше чем в 2012 году. По итогам 2013 года впервые с 2007 года зафиксирован рост устройства детей на 3 % (в 2012 году было устроено в семьи 61 428 ребенка).

По состоянию на 1 июня 2014 г. на учете в государственном банке о детях находятся сведения о 100 726 детях-сиротах (в конце 2012 года на учете в государственном банке данных находились сведения о 120 790 детей, 2013 г. – 107 886 детей). Следует отметить, что сокращение численности детей в банках данных обусловлено не только снятием с учета детей, достигших 18 лет, но и увеличением количества детей, возвращенных кровным родителям и устроенных в семьи граждан.

В ходе проведения селекторного совещания 13 февраля 2014 года Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю.Голодец органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации

было дано поручение о сокращении количества детей, состоящих на учете в государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, в течение 2014 года до 75 тысяч детей.

Таким образом, в целях выполнения данного поручения за 3-4 квартал 2014 года численность детей, состоящих на учете в государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, должна быть уменьшена на 26%, что будет оценено по итогам года в рамках подготовки итогового отчета о результатах данного экспертно-аналитического мероприятия.

Вместе с тем, в настоящее время остаются неурегулированными вопросы, связанные с профилактикой социального сиротства, совершенствованием учета детей-сирот, условий пребывания детей в организациях.

Несмотря на устойчивое снижение в последние годы численности выявляемых детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, количество ежегодно выявляемых детей этой категории остается значительным (в 2012 году - 74724 детей, в 2013 году - 68 770, сокращение составило 8%). При этом большинство из них по-прежнему составляют социальные сироты, родители которых лишены родительских прав дети, хотя их доля в общем числе выявляемых детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, сокращается (в 2013 году - 81,6%, в 2012 году - 83,0%).

Численность детей, родители которых лишены родительских прав, в последние годы также снижается, хотя и остается достаточно высокой. Так, в 2013 году численность детей, родители которых были лишены родительских прав, составила 46 753 человека, что на 10% меньше по сравнению с 2012 годом (52 206 человек).

Численность родителей, лишенных родительских прав, в 2013 году составила 40 151 человек, что на 9% меньше, чем в 2012 году (44 145 человек).

Вместе с тем наблюдается рост числа родителей, ограниченных в родительских правах (в 2013 году - 7 123 родителя, в 2012 году - 6 899 родителей). Сложившуюся ситуацию можно расценивать как позитивную тенденцию - сокращение распространенности практики лишения родителей родительских прав, применение ограничения родительских прав как временной, предупредительной меры для обеспечения наилучших интересов детей. При этом на протяжении последних лет в отношении 16-17% родителей, ограниченных в родительских правах, указанные ограничения отменяются (в 2012 году - 16%, в 2013 году - 16,4%).

По вопросу 3.3.2. Анализ реализации мер установленных подпунктом «а» пункта 1 Указа № 1688:

1) создание механизмов правовой, организационной и психолого-педагогической поддержки граждан Российской Федерации, намеревающихся усыновить (удочерить), взять под опеку (попечительство, патронат) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также семей, воспитывающих приемных детей

Исполнено частично.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2014 года № 93 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семье» утверждены следующие изменения:

упрощение формы отчета опекуна (попечителя) о хранении и использовании имущества подопечного;

исключение из перечня обязательных документов, представляемых гражданами, желающими усыновить ребёнка, оставшегося без попечения родителей, справки о соответствии жилых помещений санитарным и техническим правилам и нормам;

сокращение срока подготовки и выдачи органом опеки и попечительства заключений о возможности граждан быть усыновителями или опекунами с 15 до 10 дней;

определение порядка осуществления органами опеки и попечительства контроля за условиями жизни и воспитания детей, помещённых под надзор в организации для детей-сирот;

изменение порядка осуществления контроля за условиями жизни и воспитания усыновлённых детей и сроков предоставления соответствующих отчётов усыновителями.

Согласно пункту 7 Правил передачи детей на усыновление (удочерение) и осуществления контроля за условиями их жизни и воспитания в семьях усыновителей на территории Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2000 г. № 275, орган опеки и попечительства дает разъяснения гражданам Российской Федерации по вопросам, связанным с усыновлением, а также обеспечивает информирование граждан, желающих усыновить либо принять ребенка, оставшегося без попечения родителей, на воспитание в семью, о детях, оставшихся без попечения родителей, состоящих на учете, о возможных формах устройства ребенка в семью, об особенностях отдельных форм устройства ребенка в семью, о порядке подготовки документов, необходимых для установления опеки или попечительства либо устройства детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семью в иных установленных семейным законодательством Российской Федерации формах, а также оказывает содействие в подготовке таких документов.

Также на развитие системы служб профилактики социального сиротства и поддержки семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, направлен Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (вступает в силу с 1 января 2015 года), который комплексно решает вопросы социального сопровождения семей, имеющих детей, включая вопросы, касающиеся профилактики социального сиротства, оказания семьям,

находящимся в социально опасном положении, необходимых услуг по социальному, медицинскому, психологическому, педагогическому, правовому сопровождению для предотвращения утраты ребенком родительского попечения.

Кроме того, факт усыновления составляет семейную тайну усыновителя и усыновленного. Усыновитель сам устанавливает, раскрывать эту тайну, или нет. Лица, разгласившие тайну усыновления (удочерения) ребенка против воли его усыновителей, привлекаются к уголовной ответственности в соответствии со ст. 155 Уголовного Кодекса Российской Федерации.

Федеральным законом № 442-ФЗ введено социальное сопровождение граждан при предоставлении социальных услуг, предполагающее содействие в предоставлении медицинской, психологической, педагогической, юридической, социальной помощи, не относящейся к социальным услугам, основывающееся на межведомственном взаимодействии организаций, оказывающих такую помощь (далее – социальное сопровождение). Мероприятия по социальному сопровождению отражаются в индивидуальной программе предоставления социальных услуг.

Минтруд России направил в субъекты Российской Федерации для использования в работе информационный материал, подготовленный в целях реализации положений Федерального закона № 442-ФЗ, содержащий примерный перечень законодательных и иных нормативных правовых актов, подлежащих принятию органами государственной власти субъектов Российской Федерации в целях реализации положений данного закона (письмо от 5 февраля 2014 г. № 12-5/10/В-547).

В настоящее время действует Федеральный закон от 10 декабря 1995 г. № 195-ФЗ «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации», в котором отсутствует механизм по социальному сопровождению граждан Российской Федерации, намеревающихся усыновить (удочерить), взять под опеку (попечительство, патронаж) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также семей, воспитывающих приемных детей.

Таким образом, социальное сопровождение указанных категорий граждан возможно только после вступления в силу Федерального закона № 442-ФЗ.

Анализ регионального законодательства в сфере опеки и попечительства показал:

в 27 субъектах Российской Федерации приняты нормативные правовые акты по всем формам устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, что составляет 32,5% от общего количества субъектов Российской Федерации;

отсутствуют нормативные правовые акты в указанной сфере в 4 субъектах Российской Федерации: республиках Коми, Дагестан, Чеченской Республике и Еврейской автономной области (4,8%);

в 13 субъектах Российской Федерации (15,7% от общего количества субъектов Российской Федерации) не приняты нормативные правовые акты по

опеке и попечительству (в республиках Карелия, Коми, Дагестан, Удмуртской, Чеченской республиках, Вологодской, Липецкой, Оренбургской, Свердловской, Омской областях, г. Санкт-Петербурге, Краснодарском крае, Еврейской автономной области);

в 16 субъектах Российской Федерации (19,3% от общего количества субъектов Российской Федерации) не приняты нормативные правовые акты по устройству в приемную семью (например, в Брянской и Челябинской областях, республике Коми, Краснодарском крае и др.);

в 48 субъектах Российской Федерации (57,8% от общего количества субъектов Российской Федерации) не приняты нормативные правовые акты по устройству на патронатное воспитание: например, в Белгородской, Брянской, Архангельской, Астраханской, Ленинградской, Свердловской областях, республиках Коми и Татарстан, Еврейской автономной области и др., что свидетельствует о том, что в России патронатное воспитание практически не реализуется.

Информация о семейных формах устройства в разрезе субъектов Российской Федерации представлена в приложение № 1 к Отчету.

Кроме того, только в 2 субъектах Российской Федерации (2,4% от общего количества субъектов Российской Федерации) реализуются все виды льгот для семей, принявших детей на воспитание (опеку или попечительство, патронат, приемную семью): Брянская область и г. Москва.

В 11 субъектах Российской Федерации (13,3%) не установлены льготы при оказании медицинской помощи и оказании образовательных услуг: например, в республиках Карелия и Саха (Якутия), Иркутской, Костромской и Кировской областях.

В 53 субъектах Российской Федерации (63,9% от общего количества субъектов Российской Федерации) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не обеспечивают путевками на отдых. Так, например, в Ивановской, Тамбовской, Тверской, Тульской Калининградской и Ростовской областях, Республике Татарстан и др.

В 16 субъектах Российской Федерации не установлена льгота для опекунов, попечителей, приемных родителей, патронатных воспитателей на проезд в общественном транспорте: например, в Астраханской, Белгородской, Владимирской, Ленинградской, Московской и Ростовской областях, Кабардино-Балкарской республике, Республике Северная Осетия-Алания и др.

Льгота по возмещению расходов по оплате телефона в жилом помещении, в котором фактически проживает ребенок, не установлена в 71 субъекте Российской Федерации, что составляет 85,6% от общего числа субъектов. Так, в Северо-Западном федеральном округе указанная льгота установлена только в г. Санкт-Петербурге, в Северо-Кавказском федеральном округе – только в Республике Северная Осетия – Алания, в Уральском федеральном округе – в Ямало-Ненецком автономном округе, в субъектах Приволжского федерального округа такая льгота не установлена.

По возмещению расходов по оплате за жилое помещение, в котором фактически проживает ребенок, и коммунальных услуг не установлена льгота в 33 субъектах Российской Федерации (39,8%): в Ивановской, Костромской, Смоленской, Тверской, Калининградской области, в республиках Карелия, Дагестан, Ингушетия, Башкортостан, Татарстан и других.

Анализ организаций, осуществляющих деятельность по профессиональному сопровождению, показал:

в 11 субъектах Российской Федерации (13% от общего количества субъектов Российской Федерации) данные организации отсутствуют: в Магаданской, Псковской, Сахалинской, Ульяновской областях, республиках Дагестан, Ингушетия, Кабардино-Балкарской, Карачаево-Черкесской, Чеченской республиках, Ненецком автономном округе и Еврейской автономной области;

в 48 субъектах Российской Федерации (58% от общего количества субъектов Российской Федерации) созданы организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, наибольшее количество указанных учреждений в Алтайском крае – 28, республике Башкортостан – 24;

в 39 субъектах Российской Федерации (47% от общего количества субъектов Российской Федерации) созданы учреждения социального обслуживания, наибольшее количество указанных учреждений в Тюменской области – 61, Свердловской области – 49, Новосибирской области – 32, Нижегородской области – 31;

В 27 субъектах Российской Федерации (33% от общего количества субъектов Российской Федерации) созданы в форме иных некоммерческих организаций, например, в Самарской области - 44, Ставропольском крае - 25, Оренбургской области - 22, Брянской области – 21.

Всего в 36 субъектах Российской Федерации (43 % от общего количества субъектов Российской Федерации) создано 280 образовательных организаций для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи. Наибольшее количество таких организаций - 127, создано в Тюменской области, что составляет 45 % от общего количества организаций, созданных во всех субъектах Российской Федерации. В Ростовской области - 15 организаций (5,4 %), в Новгородской области – 15 (5,4 %), в Орловской области – 16 (5,7 %), в Московской области – 13 (4,6 %). В 47 субъектах Российской Федерации (57 % от общего количества субъектов Российской Федерации) образовательные организации для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи не созданы.

Только в 10 субъектах Российской Федерации (12 % от общего количества субъектов Российской Федерации) созданы медицинские организации, осуществляющие деятельность по профессиональному сопровождению семей. Всего в Российской Федерации создана 61 медицинская организация, из числа которых только в Тюменской области создана 41 медицинская организация, что составляет 61 % от общего количества таких медицинских организаций, созданных в Российской Федерации, остальные 20 медицинских организаций (39

%) созданы в следующих субъектах Российской Федерации: Владимирской, Воронежской, Оренбургской и Саратовской областях, Республиках Башкортостан, Марий Эл, Удмуртской Республике и Республике Тыва. 73 субъекта Российской Федерации (88 % от общего количества субъектов Российской Федерации) не обеспечили создание организаций, осуществляющих деятельность по медицинскому сопровождению замещающих семей.

В 10 субъектах Российской Федерации (12 % от общего количества субъектов Российской Федерации), функционирует 12 некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность по профессиональному сопровождению семей: в Краснодарском крае, Республике Саха (Якутия), в Томской, Новосибирской, Тюменской, Свердловской, Мурманской и Ленинградской областях, в городах федерального значения Санкт-Петербурге и Москве.

Информация об организациях, осуществляющих деятельность по профессиональному сопровождению представлена в приложение № 2 к Отчету.

2) упрощение процедур передачи на усыновление (удочерение), под опеку (попечительство, патронат) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, включая осуществление последующих мер государственной поддержки, предусмотрев в том числе снижение требований к нормативу площади жилого помещения при устройстве детей на воспитание в семью, сокращение перечня представляемых гражданами Российской Федерации в государственные органы документов и увеличение срока их действия, а также уменьшение объема отчетности, представляемой опекунами (попечителями) и приемными родителями в органы опеки и попечительства

Исполнено.

В целях реализации Указа № 1688 приняты решения, обеспечивающие мероприятия по упрощению процедур передачи на усыновление (удочерение), под опеку (попечительство, патронат) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, включая осуществление последующих мер государственной поддержки.

Так, на основании постановления Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2013 г. № 118:

- закреплены права и обязанности граждан, получивших заключение о возможности быть опекуном, в том числе:

право на получение информации о ребёнке и сведений о наличии у него родственников;

право на обращение в медицинскую организацию для проведения независимого медицинского освидетельствования ребёнка, передаваемого под опеку;

обязанность личного знакомства с ребёнком и установления с ним контакта;

обязанность ознакомления с документами ребёнка и подтверждения в письменной форме факта ознакомления с медицинским заключением о состоянии здоровья ребенка;

- исключена из перечня обязательных документов, предоставляемых гражданами, выразившими желание стать опекунами или попечителями несовершеннолетних граждан либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семью, справка о соответствии жилого помещения санитарным и техническим правилам и нормам;

- увеличен срок действия медицинского заключения о состоянии здоровья граждан, желающих усыновить ребёнка или временно принять в свою семью, с трёх до шести месяцев;

- упрощен порядок получения заключения о возможности быть опекуном (попечителем) гражданами, уже имеющими заключение о возможности быть усыновителем, а также постановления на учёт в качестве кандидатов в усыновители граждан, имеющих заключение о возможности быть опекуном (попечителем).

Вместе с тем, наряду с проводимой работой по упрощению процедур передачи на усыновление (удочерение), под опеку (попечительство, патронат) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, одновременно следует прорабатывать механизмы защиты детей от жестокого обращения в приемных семьях.

3) совершенствование оказания детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, в случае выявления у них заболеваний медицинской помощи всех видов, включая специализированную, в том числе высокотехнологичную, медицинскую помощь

Исполнено частично.

На основании данных формы федерального статистического наблюдения № 41 «Сведения о доме ребенка» было установлено следующее.

Общее количество стационарных организаций в 2013 году по сравнению с 2012 годом сократилось с 207 до 194, количество мест в них с 19 819 до 18 427. При этом на конец 2013 года в домах ребенка содержалось 13 977 детей в возрасте от 0 до 4 лет, что на 12,6% меньше, чем в 2012 году (15 993 ребенка). Из них дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, составляли 69,1% (в 2012 году – 69,7%). Таким образом, в 2013 году наряду с уменьшением числа организаций отмечено уменьшение числа детей, направляемых в данные организации.

Сведения о работе с контингентами детей, находящихся в доме ребенка, были включены в федеральное статистическое наблюдение только с 2013 года, поэтому невозможно провести анализ результатов оказания медицинской помощи детям в сравнении с 2012 годом.

Всего в 2013 году было взято под диспансерное наблюдение 11 205 детей с диагнозом, установленным впервые в жизни (80,2% детей, находящихся в доме ребенка на конец года), из них 7 759 детей (69,2%) – дети-сироты и дети,

оставшиеся без попечения родителей. Среди них 1 333 ребенка (17,2%) являлись инвалидами.

Необходимо отметить, что большинство детей, находящихся в доме ребенка в 2013 году, отставали в психическом развитии – 9 453 ребенка. Отставали в физическом развитии 5 788 детей. Среди детей, помещенных в дом ребенка, 3 256 детей страдали расстройством питания, 1 153 – рахитом II-III степени, у 2 889 детей была выявлена анемия.

В структуре заболеваемости детей, находящихся в доме ребенка, на первом месте находятся болезни органов дыхания – 32,3%. В основном, это острые респираторные инфекции верхних дыхательных путей, грипп и пневмония. На втором месте болезни нервной системы (14,3%), на третьем – врожденные аномалии (пороки развития), деформации и хромосомные нарушения (10,3%).

В 2013 году нуждался в оказании специализированной медицинской помощи 5 561 ребенок, находящийся в доме ребенка, получили специализированную медицинскую помощь 5 414 детей или 97,4%. Причины не оказания специализированной медицинской помощи в форме не отражены.

Среди указанных детей 463 ребенка нуждались в получении высокотехнологичной медицинской помощи, из них только 368 детей смогли получить высокотехнологичную медицинскую помощь в период нахождения в доме ребенка (79,5%). Федеральное и ведомственное статистическое наблюдение не позволяет проследить дальнейший анамнез детей, нуждающихся в ВМП, но не получивших ее в период нахождения в доме ребенка, что затрудняет анализ оказания медицинской помощи данным детям.

В 2013 году нуждалось в медицинской реабилитации 13 504 ребенка (практически весь контингент дома ребенка), получили медицинскую реабилитацию 99,3% их них.

Также 285 детей нуждалось в санаторно-курортном лечении, из них отправлено на санаторно-курортное лечение 204 ребенка или 71,6%.

Таким образом, в условиях дома ребенка, являющегося медицинской организацией, возможно полноценное оказание медицинской помощи детям, однако в связи с отсутствием единой базы данных по медицинскому обеспечению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, оценить дальнейшую работу с указанным контингентом не представляется возможным.

Более ограниченная информация представлена по форме отраслевой статистической отчетности № 54 «Отчет врача детского дома, школы – интерната о лечебно-профилактической помощи воспитанникам», которая не позволяет провести анализ, аналогичный представленному выше.

Более подробную информацию представляется целесообразным Минздраву России собирать в соответствии с формой ведомственной отчетной формой № 030-Д/с/о-13 «Сведения о диспансеризации несовершеннолетних». Однако данная форма не отнесена к федеральной или ведомственной

статистической отчетности, не подлежит информационной обработке и собирается Минздравом России на бумажном носителе.

Более подробный анализ данных по оказанию медицинской помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, возможен после получения от Минздрава России и оценки указанных форм после включения Минздрава России в объекты проверки.

4) осуществление контроля за качеством проведения медицинских осмотров, диспансеризации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновленных (удочеренных), принятых под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью, а также за качеством последующего оказания медицинской помощи таким категориям детей

Исполнено частично.

В соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2013 г. № 116 полномочия по контролю за качеством проведения медицинских осмотров, диспансеризации (в соответствии с порядком их проведения) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновленных (удочеренных), принятых под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью, а также за качеством последующего оказания медицинской помощи таким категориям детей, возложены на Федеральную службу по надзору в сфере здравоохранения, не являющуюся объектом проверки.

По информации, полученной от Росздравнадзора в ходе других контрольных мероприятий, в 2013 году диспансеризация проведена 294 615 детям, находящимся в стационарных учреждениях, в том числе в доме-ребенка, (99,7% от числа запланированных) и 271 844 детям, переданным на усыновление (удочерение), принятых под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью (88,7% от запланированного). Не выполнен план диспансеризации во Владимирской области, республиках Калмыкия, Северная Осетия-Алания, а также по диспансеризации детей, находящихся в стационарных учреждениях, в Республике Тыва.

При этом качество проведенной диспансеризации по ряду субъектов Российской Федерации вызывает сомнение. Так, общее число детей с впервые выявленной патологией составляет 161 144 человек или 28,45% от числа осмотренных (32,8% от числа прошедших диспансеризацию детей, находящихся в стационарных учреждениях, и 23,5% от числа детей, переданных на воспитание в семью). Однако в ряде субъектов Российской Федерации указанный процент выявленных заболеваний значительно ниже среднего по Российской Федерации – в Саратовской области (18,0%), Алтайском крае (17,2%), г. Санкт-Петербурге (13,0%), Пермском крае (12,1%), Ростовской области (11,7%), Тамбовской области (11,4%), Кемеровской области (7,3%) и Пензенской области (5,4%).

В ходе проверок Росздравнадзора было выявлено, что диспансеризация проводится с нарушениями в Нижегородской, Пензенской, Ростовской,

Вологодской, Курской, Магаданской, Омской, Томской, Сахалинской областях, Кабардино-Балкарской, Чувашской республиках, Алтайском, Хабаровском, Красноярском краях и республиках Марий Эл и Тыва.

Выявлены факты осуществления безлицензионной медицинской деятельности при проведении диспансеризации в Забайкальском, Алтайском и Красноярском краях, Липецкой, Кировской областях, Республике Ингушетия и Кабардино-Балкарской республике.

При этом из числа обследованных детей на диспансерный учет впервые было взято 245 473 детей (43,3%). Низкий процент детей, взятых под диспансерное наблюдение, выявлен Росздравнадзором в Ставропольском крае (4,7%), Магаданской области (7,8%), Кемеровской области (7,3%), Пермском крае (9,6%), Пензенской области (5,4%), г. Санкт-Петербурге (5,0%) и Тамбовской области (11,3%), что может свидетельствовать о проблемах в организации медицинской помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, в указанных субъектах Российской Федерации.

Необходимо отметить, что среди детей с впервые выявленными в ходе диспансеризации заболеваниями нуждались в оказании специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи 23 242 ребенка или 14,4% детей с выявленными заболеваниями. Получили медицинскую помощь в течение 2013 года 19 193 ребенка (82,6%). При этом Росздравнадзор не располагает информацией о дальнейшем оказании медицинской помощи детям, нуждающимся в ее оказании, но не получившим ее в течение календарного отчетного года.

Особенную настороженность вызывает относительно низкий процент получения нуждающимися санаторно-курортного лечения – 63,5% (39 022 из 61 449 нуждающихся). Наиболее низкий процент получивших санаторно-курортное лечение отмечен среди детей, переданных на воспитание в семью, - 51,0% от числа подлежащих, что может свидетельствовать о недостаточной организации работы уполномоченных организаций по направлению детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семью, на санаторно-курортное лечение.

Таким образом, на основании имеющихся данных можно сделать вывод о наличии проблем в организации в субъектах Российской Федерации диспансеризации детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также последующего оказания им медицинской помощи, в первую очередь в отношении детей, переданных на воспитание в семьи.

5) установление порядка медицинского освидетельствования граждан, намеревающихся усыновить (удочерить), взять под опеку (попечительство, патронат) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

Исполнено частично. Анализ исполнения представлен в пунктах 3 и 4 настоящего вопроса.

По вопросу 3.3.2. Анализ степени достижения целевых показателей, установленных подпунктами «б» и «в» пункта 1 Указа № 1688.

Подпунктом «б» пункта 1 Указа № 1688 поставлены следующие задачи:

1) предоставление налоговых льгот родителям, усыновившим (удочерившим) ребенка, оставшегося без попечения родителей, в том числе ребенка-инвалида, а также родителям, усыновившим (удочерившим) второго и последующих детей.

Исполнено частично.

В целях реализации подпункта «б» пункта 1 Указа № 1688 Правительством Российской Федерации подготовлен и внесен в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона № 229790-6 «О внесении изменения в статью 218 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (далее - законопроект), который принят Государственной Думой в первом чтении.

Целью законопроекта является повышение размера стандартных налоговых вычетов для лиц, на обеспечении которых находятся дети, в том числе лиц, усыновляющих (удочеряющих) детей, оставшихся без попечения родителей.

Законопроектом предусматривается расширение круга получателей стандартных налоговых вычетов на детей за счет включения в него супругов усыновителей.

Законопроект предусматривает увеличение стандартного налогового вычета за каждый месяц налогового периода родителям, супруге (супругу) родителя, усыновителям, супруге (супругу) усыновителя, на обеспечении которых находится ребенок, и предоставление его в следующих размерах:

2 000 рублей - на второго ребенка (увеличение на 600 рублей);

4 000 рублей - на третьего и каждого последующего ребенка (увеличение на 1 000 рублей);

12 000 рублей - на каждого ребенка-инвалида (увеличение на 9 000 рублей).

Кроме того, законопроектом предполагается увеличить с 280 000 рублей до 350 000 рублей предельный размер дохода налогоплательщика в налоговом периоде, рассчитываемый с начала года нарастающим итогом, по достижении которого налоговый вычет не предоставляется.

Следует отметить, что налогоплательщики, при наличии детей, имеют право на стандартный налоговый вычет на каждого ребенка в возрасте до 18 лет (24 лет, если ребенок является учащимся дневной формы обучения).

В настоящее время каждому налогоплательщику-родителю в семьях с несовершеннолетними детьми (учащимися по очной форме в учреждениях профессионального образования до 24 лет) при налогообложении доходов физических лиц размер налогового вычета на первого и второго ребенка был увеличен до 1,4 тыс. рублей в месяц (до 1 января 2012 года – 1,0 тыс. рублей в месяц), а на третьего и каждого последующего до 3 000 рублей.

Кроме того, налоговый вычет предоставляется в двойном размере единственному родителю (приемному родителю), усыновителю, опекуну,

попечителю. Однако предоставление указанного налогового вычета единственному родителю прекращается с месяца, следующего за месяцем вступления его в брак.

Также налоговый вычет на каждого ребенка составляет 3,0 тыс. рублей – в случае, если ребенок в возрасте до 18 лет является ребенком-инвалидом, или учащегося очной формы обучения, аспиранта, ординатора, интерна, студента в возрасте до 24 лет, если он является инвалидом I или II группы.

Данные вычеты действуют до достижения дохода 280,0 тыс. рублей.

При определении налоговой базы налогоплательщики имеют право на получение социальных налоговых вычетов в сумме, уплаченной ими за обучение своих детей, за лечение детей в медицинских учреждениях, включая медикаменты, назначенные им лечащим врачом, а также в сумме взносов по договорам добровольного медицинского страхования своих детей.

2) увеличение с 1 января 2013 г. размера социальной пенсии, назначенной в соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» детям-инвалидам и инвалидам с детства I группы, до 8 704 рублей.

Исполнено.

Указанный размер пенсии установлен с 1 января 2013 г. подпунктом «б» пункта 4 статьи 1 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 51-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации».

3) увеличение с 1 января 2013 г. размера единовременного пособия при передаче ребенка на воспитание в семью, предусмотренного Федеральным законом от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей».

Исполнено.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона № 167-ФЗ единовременное пособие в размере 100,0 тыс. рублей выплачивается с 1 января 2013 года в случае усыновления ребенка-инвалида, ребенка в возрасте старше семи лет, а также детей, являющихся братьями и (или) сестрами.

4) изменение установленной разницы в возрасте между усыновителем, не состоящим в браке, и усыновляемым ребенком, оставив принятие окончательного решения на усмотрение суда.

Исполнено.

Согласно изменениям, внесенным Федеральным законом от 2 июля 2013 г. № 167-ФЗ (пункт 1 статьи 128 Семейного кодекса Российской Федерации) сняты жесткие возрастные ограничения между усыновителем, не состоящим в браке, и усыновляемым ребенком. В соответствии с действующей редакцией Семейного кодекса указанная разница «...должна быть, как правило, не менее шестнадцати лет. По причинам, признанным судом уважительными, разница в возрасте может быть сокращена».

Подпунктом «в» пункта 1 Указа № 1688 поставлены следующие задачи:

1) об увеличении с 1 января 2013 г. размера компенсационной выплаты, установленной Указом Президента Российской Федерации от 26 декабря 2006 г. № 1455 «О компенсационных выплатах лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами», лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами в возрасте до 18 лет.

Исполнено.

Ежемесячные выплаты неработающему трудоспособному родителю (усыновителю) или опекуну (попечителю), который осуществляет уход за ребенком-инвалидом в возрасте до 18 лет или инвалидом с детства I группы увеличены с 1,2 тыс. рублей до 5,5 тыс. рублей. Увеличение указанных выплат установлено с 1 января 2013 года Указом Президента Российской Федерации от 26 февраля 2013 г. № 175 «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства I группы».

Ежемесячная выплата назначается по заявлению с приложением к нему необходимых для предоставления выплаты документов в соответствии с правилами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 2 мая 2013 г. № 397 «Об осуществлении ежемесячных выплат неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами в возрасте до 18 лет или инвалидами с детства I группы», со дня установления указанному ребенку-инвалиду, достигшему возраста 18 лет, I группы инвалидности с детства, а лицу, осуществляющему уход за ребенком-инвалидом или инвалидом с детства I группы и получавшему компенсационную выплату в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 26 декабря 2006 г. № 1455 «О компенсационных выплатах лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами», установленную в отношении ребенка-инвалида в возрасте до 18 лет или инвалида с детства I группы, ежемесячная выплата устанавливается с 1 января 2013 г. без подачи заявлений на основании документов, имеющих в распоряжении органа, осуществляющего выплату пенсии лицу, за которым осуществляется уход (пункт 2 указанного постановления Правительства Российской Федерации).

2) о механизмах стимулирования субъектов Российской Федерации к установлению и выплате ежемесячного денежного вознаграждения опекунам (попечителям), приемным родителям, патронатным воспитателям, дифференцированного в зависимости от возраста ребенка, наличия у него инвалидности, а также с учетом соответствующего районного коэффициента и уплаты страховых взносов на обязательное пенсионное, социальное и медицинское страхование; к осуществлению ежемесячных выплат на содержание детей в семьях опекунов (попечителей), в приемных и патронатных семьях, дифференцированных в зависимости от возраста ребенка, наличия у него инвалидности, а также с учетом соответствующего районного коэффициента.

Не исполнено.

Правительством Российской Федерации механизма стимулирования субъектов Российской Федерации к установлению и выплате ежемесячного денежного вознаграждения опекунам (попечителям), приемным родителям, патронатным воспитателям не разработано.

3) о доведении к 2018 году средней заработной платы педагогических работников образовательных, медицинских организаций или организаций, оказывающих социальные услуги детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, до 100 процентов от средней заработной платы в соответствующем субъекте Российской Федерации.

В связи с тем, что системы оплаты труда (в том числе тарифные системы оплаты труда) работников региональных и муниципальных учреждений, согласно, статье 144 Трудового кодекса Российской Федерации, регулируются коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления, вопрос о порядке и условиях оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений субъектов Российской Федерации, в том числе о повышении заработной платы, относится к компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления.

Согласно анализу рассмотрения региональных «дорожных карт», проведенному Минтрудом России, субъекты Российской Федерации приняли решения о повышении оплаты труда педагогических работников, оказывающих социальные услуги детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, в системе социальной защиты населения, исходя из своих бюджетных возможностей и достигнутого к 2012 году соотношения размера средней заработной платы данных работников и средней заработной платы по субъекту Российской Федерации, при этом обеспечивая достижение целевого показателя (100%) к 2018 году.

В 2013 году целевое соотношение по указанной категории «бюджетников» достигло 80,7%. При этом в 16 регионах данное соотношение составило даже меньше 75%, самый низкий уровень соотношения наблюдался в 3 регионах: в Республике Ингушетия (55,8%), Пермском крае (57,3%), Саратовской области (58,8%).

В соответствии с дорожной картой «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки» плановые значение показателя «доведение к 2018 году заработной платы педагогических работников организаций для детей-сирот до 100 процентов к средней заработной плате в субъекте Российской Федерации» установлены, начиная только с 2014 года (на 2014 год – 90%).

По данным Росстата уровень средней заработной платы педагогических работников образовательных, медицинских организаций или организаций,

оказывающих социальные услуги детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, в организациях государственной и муниципальной форм собственности за I полугодие 2014 года составляет 27 052,5 рублей (или 85,9% от средней заработной платы по субъекту Российской Федерации).

В связи с изложенным оценить исполнение указанного показателя в 2013 году не представляется возможным.

4) об уточнении содержания информации, представляемой органами опеки и попечительства в государственный банк данных о детях, оставшихся без попечения родителей, и о периодичности обновления информации, содержащейся в названном банке.

Исполнено частично.

Правила учета органами опеки и попечительства детей, оставшихся без попечения родителей, формирования, ведения и использования государственного банка данных о детях, перечни сведений, содержащихся в нем, перечень и формы документов, необходимых для формирования, ведения и использования государственного банка данных о детях, порядок осуществления контроля за формированием, ведением и использованием государственного банка данных о детях, порядок хранения документов, необходимых для формирования, ведения и использования государственного банка данных о детях установлены приказом Минобрнауки России от 21 февраля 2014 г. № 136. Кроме того, согласно данному приказу увеличена частота обновления фотографии ребенка в анкете банка данных.

Необходимо отметить, что данный приказ вступает в силу после признания утратившими силу пунктов 1 - 3 и 5 постановления Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2002 г. № 217 «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей, и осуществлении контроля за его формированием и использованием», пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 10 марта 2005 г. № 123 «О полномочиях Министерства образования и науки Российской Федерации по оказанию содействия в устройстве детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семьи» и пункта 2 постановления Правительства Российской Федерации от 11 апреля 2006 г. № 210 «О внесении изменений в постановления Правительства Российской Федерации от 29 марта 2000 г. № 275 и от 4 апреля 2002 г. № 217».

Согласно приказу, обновлен порядок формирования, ведения и использования государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей.

Следует отметить, что порядок передачи в банк данных актуализированной информации о состоянии здоровья ребенка по результатам диспансеризации либо после оказанной ему медицинской помощи не предусмотрен.

По вопросу 3.3.4. Анализ соответствия показателей, установленных Указом № 1688, и мер по их достижению государственным программам

Российской Федерации и государственным программам субъектов Российской Федерации и иным стратегическим документам.

Анализ ряда стратегических документов, определяющих государственную политику в сфере опеки и попечительства, свидетельствует о необходимости их корректировки.

Так, например, План мероприятий («дорожная карта») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки», утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2012 г. № 2620-р (далее – «дорожная карта») не предусматривал изменений в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, направленных на повышение эффективности и качества услуг в указанной сфере.

Соответствующий раздел был включен в «дорожную карту», утвержденную в 2014 году распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2014 г. № 722-р.

В целях обеспечения методической поддержки субъектов Российской Федерации при корректировке региональных отраслевых «дорожных карт» Минобрнауки России письмом от 20 марта 2014 г. № АП-282/02 во все регионы направлена Инструкция по внесению изменений в региональные планы мероприятий («дорожные карты») повышения эффективности образования и науки.

Учитывая данный факт, субъектами Российской Федерации в настоящее время региональные «дорожные карты» приводятся в соответствие с федеральной «дорожной картой».

Согласно п. 4 раздела VII «дорожной карты» ответственными исполнителями всех мероприятий по повышению эффективности и качества услуг в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, соотнесенные с этапами перехода к эффективному контракту, являются субъекты Российской Федерации, при этом сроки реализации по трем из четырех предусмотренных мероприятий не определены, а значения показателей (численность специалистов организаций для детей - сирот, прошедших переподготовку, повышение квалификации по дополнительным профессиональным программам, а также численность детей-сирот, находящихся в организациях для детей-сирот, возвращенных родителям, восстановленным в родительских правах, или родителям, в отношении которых отменено ограничение в родительских правах) не установлены. Данное обстоятельство не позволяет оценить достижение предусмотренных показателей, а отсутствие сроков реализации мероприятий не способствует эффективному и своевременному решению поставленных задач.

Кроме того, одним из основных направлений указанного раздела является постинтернатная адаптация выпускников организаций для детей-сирот, при этом параметры оценки данного направления в «дорожной карте» не заложены.

Подпунктом «в» пункта 1 Указа № 1688 поставлена задача по увеличению с 1 января 2013 года размера компенсационной выплаты, установленной Указом Президента Российской Федерации от 26 декабря 2006 г. № 1455 «О компенсационных выплатах лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами», лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами в возрасте до 18 лет. В Государственной программе Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» (далее – Госпрограмма), утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 296, соответствующие мероприятия, направленные на решение задачи по увеличению с 1 января 2013 года размера компенсационной выплаты, установленной Указом № 1455, также не предусмотрены.

Данный недостаток отмечен Счетной палатой в результатах контрольного мероприятия «Анализ планирования и реализации мероприятий государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан», включая оценку сбалансированности целей, задач, индикаторов, мероприятий и финансовых ресурсов, а также ее соответствия долгосрочным целям социально-экономического развития Российской Федерации, с подготовкой проекта доклада Президенту Российской Федерации», проведенного в Минтруде России.

Следует отметить, что Указом Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 г. № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы» определен ряд мер, в том числе:

- по обеспечению реализации гарантий доступности качественного образования для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и их поддержки на всех уровнях образования;
- развитие системы дополнительного образования, инфраструктуры творческого развития и воспитания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- внедрение технологии «социальных лифтов» для выпускников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в системе образования и при трудоустройстве.

При этом, государственная программа Российской Федерации «Развитие образования» на 2013 - 2020 годы, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 295, не содержит соответствующих мероприятий, показателей и индикаторов, а также не предусматривает мер правового регулирования в указанной сфере деятельности.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 октября 2012 г. № 1916-р утвержден План первоочередных мероприятий до 2014 года по реализации важнейших положений Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы (далее – План мероприятий), которым определен ряд мероприятий по защите прав и интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, ответственные исполнители и

сроки реализации мероприятий. При этом реализация Плана мероприятий осуществляется с нарушением установленных сроков.

Так, например, пунктом 18 Плана мероприятий определено, что Минобрнауки России в январе 2014 года необходимо утвердить приказ о совершенствовании автоматизированной информационной системы государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей, который на момент проведения экспертно-аналитического мероприятия не издан.

В соответствии с пунктом 49 Плана мероприятий Минобрнауки России в рамках оказания методической помощи органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации было поручено разработать рекомендации по совершенствованию деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в целях создания в них условий воспитания, приближенных к семейным, а также привлечению этих организаций к профилактике социального сиротства, семейному устройству и постинтернатной адаптации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Срок разработки был определен – март 2013 года.

Вместе с тем, указанные рекомендации разработаны в нарушение установленных сроков и направлены в субъекты Российской Федерации письмом Минобрнауки России от 18 июля 2013 г. № ИР-590/07 «О совершенствовании деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

По вопросу 3.3.5. Анализ мер, принятых в рамках взаимодействия с органами государственной власти субъектов Российской Федерации и институтами гражданского общества при реализации комплекса мер, направленных на формирование в обществе ценностей семьи, ребенка, ответственного родительства, в том числе на позитивное восприятие института устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семью, а также предусматривающих расширение доступа граждан к информации об этой категории детей.

Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, создан в 2008 году в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 26 марта 2008 года № 404 «О создании Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации».

Пунктом 4 Указа № 1688 Фонду поручено во взаимодействии с органами государственной власти субъектов Российской Федерации и институтами гражданского общества реализовать комплекс мер, направленных на формирование в обществе ценностей семьи, ребенка, ответственного родительства, в том числе на позитивное восприятие института устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семью, а также предусматривающих расширение доступа граждан к информации об этой категории детей.

В целях реализации указанного положения Фондом разработаны комплексы мер, направленных на формирование в обществе ценностей семьи, ребенка, ответственного родительства, в том числе на позитивное восприятие института устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семью, а также предусматривающих расширение доступа граждан к информации об этой категории детей, на 2013 год (утвержден решением попечительского совета Фонда 25 февраля 2013 года) (далее – Комплекс мер на 2013 год) и на 2014 год (утвержден решением попечительского совета Фонда 20 января 2014 года) (далее – Комплекс мер на 2014 год).

К реализации Комплекса мер на 2013 и 2014 годы привлечены органы государственной власти субъектов Российской Федерации, Общественная палата Российской Федерации, социально ориентированные некоммерческие организации, бизнес-структуры, средства массовой информации и общественно-политические организации.

Финансирование комплексов мер осуществляется как за счет средств субсидии, так и за счет других источников (благотворительных пожертвований, спонсорских средств, грантов).

Так, на выполнение Комплекса мер на 2013 год предусмотрены средства федерального бюджета (в форме субсидий) в размере 123 299,2 тыс. рублей и привлеченные средства (средства исполнителей) в размере 6 052,7 тыс. рублей.

Комплекс мер на 2013 год содержит 5 разделов, состоящих из 39 мероприятий, в том числе 8 мероприятий, выполненных в рамках текущей деятельности Фонда (без дополнительного финансирования); 1 мероприятие проведено за счет спонсорских средств.

Финансовое обеспечение Комплекса мер на 2013 год осуществлялось Фондом как за счет субсидии, предоставляемой Минтрудом России (95,3% средств, предусмотренных на реализацию Комплекса мер), так и за счет привлеченных средств (4,7%), перечисленных на основании заключенных с 10 субъектами Российской Федерации соглашений.

Согласно отчетным данным, представленным Фондом, все запланированные мероприятия на 2013 год выполнены. Объем израсходованных средств федерального бюджета составил 104 141,7 тыс. рублей (84,5% от запланированного показателя), средства исполнителей (привлеченные средства) в сумме 4 912,3 тыс. рублей (81%).

Отчетность по использованию средств представлялась Фондом в Минтруд России в полном объеме и в установленные сроки. Исполнение бюджетных назначений со стороны Минтруда России составило 100 процентов.

С целью выявления и распространения лучших социальных практик работы с семьями и детьми, нуждающимися в помощи, в комплекс мер включены 15 инновационных социальных проектов, реализуемых как государственными и муниципальными организациями, так и некоммерческими организациями, в 2013 году завершено выполнение мероприятий в рамках 10 проектов.

Непосредственными участниками мероприятий завершившихся проектов стали 350 детей в возрасте до 18 лет и молодых людей старше 18 лет (в течение первого года после выпуска из организаций). Общее число взрослых и детей, вовлеченных в деятельность по указанным проектам, составило более 1 тысячи человек. В движении наставничества, оказании поддержки воспитанникам и выпускникам участвовали более 300 добровольцев (студенческая молодежь, представители творческих профессий, ветераны-педагоги и др.).

Также в 2013 году Фондом проведен конкурсный отбор инновационных социальных программ субъектов Российской Федерации для участия в реализации программ Фонда в 2014 году. Отобраны для исполнения 12 региональных программ. Конкурсный отбор региональных программ и проектов произведен в соответствии с утвержденными правлением Фонда Положением о конкурсном отборе инновационных социальных программ субъектов Российской Федерации и Положением о конкурсном отборе инновационных социальных проектов поддержки детей и семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации.

В рамках мероприятий, направленных на формирование в обществе ценностей семьи, ребенка, ответственного родительства, Фондом в 2013 году проведены всероссийские форумы, конференции, выездные мастер-классы на базе учреждений социальной сферы, интерактивные региональные площадки, заседания профессиональных клубов, публичные лекции, на которых обсуждалось развитие семейного устройства детей, оставшихся без попечения родителей, сопровождение замещающих семей и другие вопросы профилактики социального сиротства.

Для оказания поддержки региональным и муниципальным органам власти в проведении политики семейного воспитания детей, ответственности родителей за воспитание детей Фондом подготовлены и изданы методические материалы по реализации рекомендаций Совета Европы о политике в поддержку позитивного родительства.

Кроме того, в рамках проведения информационно-коммуникативных мероприятий разработана стратегия проведения кампании по формированию в обществе ценностей семьи, ребенка, ответственного родительства.

Фондом совместно с рядом некоммерческих организаций (далее – НКО) проведена независимая оценка официальных сайтов в сети «Интернет» органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, наделенных полномочиями по опеке и попечительству. По итогам оценки составлен рейтинг сайтов региональных органов исполнительной власти, материалы направлены в субъекты Российской Федерации, Минобрнауки России, размещены на портале Фонда.

Также в 2013 году Фондом проведен конкурсный отбор инновационных социальных программ субъектов Российской Федерации по программам Фонда «Новая семья», «Никому не отдам» для последующего предоставления грантов Фонда. К софинансированию отобраны 12 инновационных социальных

программ субъектов Российской Федерации, нацеленных на ранее выявление семейного неблагополучия и оказание поддержки семьям с детьми, находящимся в социально опасном положении и иной трудной жизненной ситуации; сокращение числа лишений родителей родительских прав, организацию работы по предотвращению отказов матерей от новорожденных детей и др. Выполнение программ начато в 2014 году.

Исполнение мероприятий, входящих в Комплекс мер на 2013 год, позволило расширить круг потенциальных замещающих родителей, создать новые и активизировать работу имеющихся каналов информирования граждан о детях, нуждающихся в семейном попечении, оказать помощь гражданам в процессе оформления документов, прохождения процедур усыновления, установления опеки, а также в их сопровождении после принятия ребенка в семью.

Комплекс мер на 2014 год состоит из 25 мероприятий (в том числе 4 мероприятия будут выполняться в рамках текущей деятельности Фонда без дополнительного финансирования), предусматривающих основные направления работы, проводимой Фондом в 2013 году.

На реализацию мероприятий на 2014 год предусмотрены средства федерального бюджета в сумме 308 310,3 тыс. рублей.

Анализ реализации Комплекса мер на 2014 год в I полугодии показал следующее.

Фондом продолжается внедрение в практику работы эффективных инновационных социальных технологий и методик, посвященных различным аспектам улучшения положения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, профилактики семейного неблагополучия и социального сиротства на основе реализации 15 проектов, реализуемых как государственными и муниципальными организациями, так и социально ориентированными некоммерческими организациями. Из них реализация 5 проектов продолжается с 2013 года, 10 проектов – с 1 апреля 2014 года.

В целях развития системы профилактики отказов матерей от новорожденных детей в родильных домах, женских консультациях и детских больницах в рамках указанных региональных программ начата подготовительная работа по созданию на базе учреждений социальной защиты населения, образования, здравоохранения двадцати служб профилактики отказов от новорожденных, девяти мобильных служб, девяти семейных клубов, четырех ресурсно-методических центров, двух социальных гостиц для женщин с новорожденными и малолетними детьми, двух служб сопровождения неблагополучных семей, двух групп кратковременного пребывания детей.

Также в I полугодии 2014 года Фондом совместно с Правительством Астраханской области проведен всероссийский семинар «Развитие региональных моделей социальной политики в интересах семьи и ребенка», совместно с Минтрудом России проведена всероссийская конференция

«Детский телефон доверия, как механизм раннего выявления детского и семейного неблагополучия».

Кроме того, в целях пропаганды ценностей семьи, ребенка, ответственного родительства, противодействия жестокому обращению с детьми Фонд продолжает осуществлять поддержку работы интернет-портала «Я – родитель» (www.ya-roditel.ru).

Фондом в рамках Клуба социальной журналистики проведен всероссийский конкурс журналистских работ в целях привлечения внимания журналистов к темам ответственного родительства, ненасильственного воспитания и семейного устройства детей-сирот.

По данным Фонда общий объем израсходованных средств на 1 июля 2014 года составил 113 677,6 тыс. рублей, или 36,9% от предусмотренного объема. По состоянию на 1 июля 2014 года средства субъектов Российской Федерации на реализацию программ и проектов Фонда не предусматривались.

По вопросу 3.2.1. Анализ мер, принимаемых федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (выборочно), по выполнению указов и поручений Президента Российской Федерации и реализации действующего законодательства в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот.

В Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2015 годы, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 г. № 761, в качестве мер, направленных на защиту прав и интересов детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа (далее – дети-сироты), предусмотрено совершенствование законодательства Российской Федерации в области защиты имущественных и неимущественных (личных) прав детей-сирот, в том числе своевременное обеспечение их благоустроенными жилыми помещениями.

В целях улучшения обеспечения жилыми помещениями детей-сирот принят Федеральный закон от 29 февраля 2012 г. № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Федеральный закон № 15-ФЗ), которым внесены изменения в Федеральный закон от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Федеральный закон № 159-ФЗ), Жилищный кодекс Российской Федерации (далее – Жилищный кодекс), Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ).

Так, с 1 января 2013 года детям-сиротам в порядке, установленном законодательством субъекта Российской Федерации, должны однократно

предоставляться благоустроенные жилые помещения из специализированного жилищного фонда по договору найма на 5 лет по достижении ими 18 лет, а также в случае приобретения этими лицами полной дееспособности до достижения совершеннолетия. Право на обеспечение жилыми помещениями сохраняется также за лицами, которые относились к категории детей-сирот и достигли возраста 23 лет, до фактического их обеспечения жилыми помещениями независимо от возраста.

В соответствии с частью 3 статьи 92 Жилищного кодекса специализированное жилое помещение не подлежит отчуждению, передаче в аренду, наем. По окончании срока действия договора найма специализированного помещения с сиротой заключается договор социального найма.

Принятие указанных поправок в Федеральный закон № 159-ФЗ позволило обезопасить детей-сирот от незаконных сделок и мошеннических действий, влекущих утрату права детей-сирот на жилые помещения, а также расширило перечень лиц, относящихся к категории детей-сирот, имеющих право на обеспечение жилыми помещениями за счет лиц, не реализовавших до 1 января 2013 года свои права.

Кроме того, законодательно закреплены единые правила для регионов по формированию списка детей-сирот, основанного на заблаговременном (при достижении возраста 14 лет) выявлении детей-сирот, нуждающихся в жилье, планировании средств для приобретения специализированных жилых помещений в государственный жилищный фонд субъекта Российской Федерации.

В то же время расширение перечня лиц, имеющих право на обеспечение жилыми помещениями, послужило одной из причин увеличения в 2013 году задолженности субъектов Российской Федерации по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот.

Правоприменительная практика выявила ряд существенных недостатков нового порядка жилищного обеспечения детей-сирот.

Федеральным законом № 15-ФЗ с 1 января 2013 года была исключена из статьи 57 Жилищного кодекса норма о внеочередном предоставлении жилых помещений детям-сиротам. Однако законодательно не установлен срок, в течение которого дети-сироты при наступлении предусмотренных в законе обстоятельств должны быть обеспечены жильем.

В соответствии с частью 1 статьи 8 Федерального закона № 159-ФЗ реализация права детей-сирот на жилое помещение осуществляется органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого находится место их жительства.

Следует отметить, что нормативными правовыми актами 14 субъектов Российской Федерации различно регулировался вопрос определения места предоставления детям-сиротам жилого помещения: по месту выявления и первичного учета; по месту окончания пребывания в учреждении для детей-

сирот; по месту трудоустройства; по месту жительства лиц, у которых дети-сироты находились на воспитании; по месту нахождения ранее занимаемого жилого помещения при наличии обстоятельств, при которых проживание детей-сирот в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным.

Указом № 1688 на высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации возложена обязанность выполнения и контроля за реализацией переданных субъектам Российской Федерации полномочий по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству, социальной поддержке и социальному обслуживанию детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Все субъекты Российской Федерации приняли нормативные правовые акты, предусматривающие обеспечение жилыми помещениями детей-сирот.

Частью 3 статьи 11 Федерального закона № 159-ФЗ за неисполнение либо ненадлежащее исполнение должностными лицами установленных обязанностей предусмотрена дисциплинарная, административная, уголовная или гражданско-правовая ответственность. Вместе с тем административная ответственность за невыполнение требований законодательства об обеспечении жильем детей-сирот Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях не установлена.

Таким образом, законодательство Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот требует дальнейшей доработки.

В соответствии с условиями предоставления субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям-сиротам, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных помещений в 2013 году субъекты Российской Федерации должны были иметь утвержденные и согласованные с Минфином России региональные программы (подпрограммы), предусматривающие мероприятия по предоставлению благоустроенных жилых помещений специализированного жилищного фонда детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из их числа по договорам найма жилых помещений, а также нормативные правовые акты:

определяющие уполномоченные органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации по предоставлению благоустроенных жилых помещений специализированного жилищного фонда детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из числа по договорам найма специализированных жилых помещений;

устанавливающие порядок формирования субъектом Российской Федерации списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями;

определяющие порядок установления факта невозможности проживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, в

ранее занимаемых жилых помещениях, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых они являются.

Согласно отчетам субъектов Российской Федерации об исполнении условий предоставления субсидии в 2013 году вышеперечисленные нормативные правовые акты и региональные программы были приняты 81 субъектом Российской Федерации (за исключением города Москвы и Еврейской автономной области).

В течение 2013 года и I полугодия 2014 года в рамках исполнения Указа Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 г. № 761 субъектами Российской Федерации принимались новые нормативно-правовые акты, определяющие порядок предоставления благоустроенных жилых помещений по договорам найма специализированных жилых помещений детям сиротам, а также вносились изменения в ранее принятые нормативные – правовые акты субъектов Российской Федерации.

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 7 июня 2013 г. № ПР-1278 распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 сентября 2013 г. № 1701-р утвержден комплекс мер по предоставлению жилья детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из их числа на период 2013 – 2017 годов (далее – Комплекс мер по предоставлению жилья), в соответствии с пунктом 1 которого на Минобрнауки России возложена обязанность ежегодно до 1 марта проводить мониторинг по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот в субъектах Российской Федерации с последующей подготовкой доклада в Правительство Российской Федерации.

Во исполнение пункта 1 Комплекса мер по предоставлению жилья Минобрнауки России разработало и направило в субъекты Российской Федерации формы мониторинга детей-сирот, которые должны быть обеспечены жильем до 2017 года (письмо от 25 декабря 2013 г. № ВК-1151/07). На основании полученной от субъектов Российской Федерации и Минфина России информации Минобрнауки России был подготовлен и в установленные сроки направлен в Правительство Российской Федерации доклад об исполнении комплекса мер по предоставлению жилья (письмо от 28 февраля 2014 г. № МОН-П-714).

Необходимо отметить, что представленная в пункте 1 доклада информация о численности детей-сирот, состоящих в списке нуждающихся в обеспечении жилыми помещениями в 2013 году, а также численности детей-сирот, обеспеченных жилыми помещениями по состоянию на 31 декабря 2013 года, носила оперативный характер и не соответствовала официальным данным федерального статистического наблюдения «Сведения о выявлении и устройстве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей за 2013 год» (далее – форма № 103-РИК).

В соответствии с Федеральным планом статистических работ, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 г. № 671-р, информация о выявлении и устройстве детей-сирот, подготовленная на основании данных органов местного самоуправления и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, на которые возложены функции по осуществлению опеки и попечительства над несовершеннолетними гражданами, формируется к 1 марта года, следующего за отчетным.

Численность детей-сирот, состоящих на учете на получение жилого помещения, на 1 января 2013 года составляла 262 297 человек, в том числе у которых право на получение жилого помещения возникло и не реализовано – 104 094 человека (39,7 %), на 31 декабря 2013 года – 198 687 человек, в том числе у которых право на получение жилого помещения возникло и не реализовано – 115 489 человек (58,1 %).

Информация об изменении численности детей-сирот, состоявших на учете на получение жилых помещений в Российской Федерации за 2011–2013 годы, по данным форм № 103-РИК приведена в таблице.

Наименование показателей	2011 год	2012 год	2013 год
Численность детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, включая лиц в возрасте от 23 лет и старше, состоявших на учете на получение жилого помещения (всего на начало отчетного года)	229 294	247 532	262 297
из них детей, оставшихся без попечения родителей	134 393	150 918	158 203
лиц из числа детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 18 до 23 лет	68 780	70 834	74 854
лиц в возрасте от 23 лет и старше	26 121	25 780	29 240
Численность детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, включая лиц в возрасте от 23 лет и старше, состоявших на учете на получение жилого помещения (всего на конец отчетного года)	245 181	262 251	198 687
из них детей, оставшихся без попечения родителей	148 424	158 286	83 198
лиц из числа детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 18 до 23 лет	70 853	74 801	83 080
лиц в возрасте от 23 лет и старше	25 904	29 164	32 409
Численность детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из числа детей, оставшихся без попечения родителей, состоявших на учете на получение жилого помещения, включая лиц в возрасте от 23 лет и старше, обеспеченных жилыми помещениями за отчетный год	22 545	24 795	23 700
из них			
детей, оставшихся без попечения родителей	1 252	1 229	160
лиц из числа детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте от 18 до 23 лет	14 507	14 986	14 361
лиц в возрасте от 23 лет и старше	6 786	8 580	9 179

В 2013 году были обеспечены жилыми помещениями 23 700 человек, или 22,8 % от численности детей-сирот, у которых право на получение жилого помещения возникло и не реализовано, в том числе по договорам найма специализированных жилых помещений – 16 489 человек. При этом из общего количества обеспеченных жилыми помещениями детей-сирот на основании вступивших в силу судебных решений обеспечены 11 454 человека (48,3 %).

Информация об осуществлении расходов бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансирования которых являются субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей по договорам найма специализированных жилых помещений, на 1 января 2014 года представлена в приложении № 3 к Отчету.

Необходимо отметить, что обеспечение детей-сирот жилыми помещениями на основании вступивших в законную силу судебных решений приводит к нарушению очередности предоставления детям-сиротам жилых помещений в текущем финансовом году.

При этом решения судов по предоставлению жилья детям-сиротам органами власти субъектов Российской Федерации исполняются не в полном объеме, что приводит к росту еще одной очереди из «внеочередников» и созданию преимущества по сравнению с другими детьми-сиротами, поставленными на учет в порядке очереди.

По данным субъектов Российской Федерации количество детей-сирот, в отношении которых вступили в силу и не исполнены судебные решения об обеспечении их жилыми помещениями, составило на 1 января 2014 года 17 505 человек, или 15,2 % от численности детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями (115 489 человек).

Обобщенной информацией об исполнении судебных решений территориальными органами Федеральной службы судебных приставов по исполнению решений судов о предоставлении жилья детям-сиротам Минфин России и субъекты Российской Федерации не располагают.

Следует отметить, что имеется значительное расхождение значений показателей по форме № 103-РИК за 2013 год и отчетности Минфина России, составленной по данным отчетов субъектов Российской Федерации.

Данные о расхождении значений показателей представлены в таблице.

Показатели	На 1 января 2013 года			На 1 января 2014 года		
	Форма № 103-РИК	Минфин России	Разница	Форма № 103-РИК	Минфин России	Разница
Численность детей-сирот, включенных в список подлежащих обеспечению жилыми помещениями, человек	262 297	165 123	97 174	198 687	189 170	9 517
Численность детей-сирот, у которых право на получение жилого помещения возникло и не реализовано, человек	104 094	86 999	17 095	115 489	107 255	8 234
Численность детей-сирот, обеспеченных жилыми помещениями, человек	-	-	-	23 700	23 543	157

В соответствии с Планом мероприятий (пункт 47) и Комплексом мер по предоставлению жилья (пункт 2) на Минобрнауки России была возложена обязанность в срок до ноября 2013 года разработать методические рекомендации по внедрению эффективного механизма обеспечения жилыми помещениями детей-сирот.

Минобрнауки России были разработаны методические рекомендации (с частными примерами и примерными формами документов) по внедрению эффективного механизма обеспечения жилыми помещениями детей-сирот, в которых подробно отражены вопросы реализации государственных полномочий субъектов Российской Федерации по обеспечению жильем детей-сирот с учетом изменений законодательства, правоприменительной практики, рекомендациями. Однако указанные методические рекомендации были направлены в субъекты Российской Федерации с нарушением установленного срока (письмо от 8 апреля 2014 г. № ВК-615/07).

В соответствии с пунктом 3 Комплекса мер по предоставлению жилья Минфину России в срок до февраля 2014 года необходимо было внести изменения в Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на предоставление помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2009 г. № 1203 (далее – Правила).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 13 марта 2014 г. № 182 «О внесении изменений в Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений» в Правила были внесены изменения, согласно которым полномочия главного распорядителя субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на предоставление жилых помещений детям-сиротам с 1 января 2015 года будут переданы от Минфина России Минобрнауки России.

Поручение по пункту 3 Комплекса мер по предоставлению жилья выполнено Минфином России с нарушением установленного срока.

В соответствии с пунктом 4 Комплекса мер по предоставлению жилья Минобрнауки России необходимо было совместно с Минфином России и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации провести анализ отчетов, представленных высшими органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, об исполнении региональных программ (подпрограмм), предусматривающих мероприятия по предоставлению благоустроенных жилых помещений детям-сиротам.

В докладе Минобрнауки России Правительству Российской Федерации сообщалось, что региональные программы утверждены всеми субъектами Российской Федерации за исключением города Москвы.

Следует отметить, что региональными программами не предусматривалось исполнение обязательств по предъявленным исполнительным листам на предоставление жилых помещений детям-сиротам.

Финансирование субъектов Российской Федерации осуществлялось в соответствии с заявками, предоставленными уполномоченными органами субъектов Российской Федерации, после согласования с Минфином России утвержденной региональной программы и подписания соглашений о предоставлении бюджету субъекта Российской Федерации субсидии из федерального бюджета.

В то же время представленная в докладе по пункту 4 Комплекса мер по предоставлению жилья информация относилась в большей части к нарушениям субъектами Российской Федерации условий заключенных с Минфином России соглашений в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот, а также

соблюдению установленного уровня финансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации за счет собственных средств бюджетов регионов и не содержала аналитических данных об исполнении субъектами Российской Федерации региональных программ (подпрограмм).

В соответствии с пунктом 5 Комплекса мер по предоставлению жилья на Минобрнауки России и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации возлагалась обязанность проведения мониторинга оказания в субъектах Российской Федерации мер социальной поддержки детям-сиротам в части оплаты жилых помещений и коммунальных услуг, а также освобождения от внесения платы за пользование жилым помещением (платы за наем) и других мер.

По данным Минобрнауки России, меры социальной поддержки по ремонту жилых помещений, а также при невозможности своевременного обеспечения детей-сирот жилыми помещениями в 31 регионе предоставлялись временные жилые помещения либо оказывалась поддержка по оплате аренды жилого помещения. В то же время представленная Минобрнауки России информация не содержит объемы потребности в средствах региональных бюджетов на указанные цели, что не позволяет оценить эффективность мер социальной поддержки.

По вопросу 3.2.2. Анализ использования бюджетных средств, источником которых является субсидия из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот (с использованием материалов контрольных мероприятий).

Согласно статье 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ решение вопросов обеспечения детей-сирот жилыми помещениями относится к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.

В целях стимулирования к исполнению расходных обязательств субъектов Российской Федерации с 2007 года в федеральном бюджете предусматривались субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование обеспечения жилыми помещениями детей-сирот.

Постановлением Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 27 апреля 2012 г. № 90-СФ Правительству Российской Федерации рекомендовалось при формировании концепции федерального бюджета на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов предусмотреть увеличение объема субсидии не менее чем в 1,5 раза по сравнению с объемом, предусмотренным на 2012 год.

Минфин России письмом от 17 сентября 2012 г. № 01-02-01/16-2290 проинформировал Правительство Российской Федерации о том, что объем субсидии с 2011 года увеличен в 5,6 раза, что позволило увеличить количество

значения показателя результативности предоставления субсидии от установленного значения, но не более 20 %.

Согласно пункту 14 Правил высвобождающийся объем субсидии должен быть перераспределен между бюджетами субъектов Российской Федерации, имеющих право на получение субсидии.

По результатам анализа отчетов субъектов Российской Федерации о достижении значений показателей результативности предоставления субсидий за 2012 год и информации об объемах собственных средств субъектов Российской Федерации, предусмотренных на предоставление жилых помещений детям-сиротам, было утверждено перераспределение субсидии между бюджетами субъектов Российской Федерации в объеме 202 792,8 тыс. рублей, в том числе уменьшены субсидии бюджетам Республики Ингушетия, Республики Татарстан, Республики Тыва, Тульской области, городам Москве и Санкт-Петербургу, Еврейской автономной области – в связи с недостижением показателя эффективности использования субсидии в 2012 году; бюджетам Иркутской области и Тюменской области – в связи с неисполнением условий финансирования.

Софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации осуществлялось при выполнении регионами условий предоставления субсидии (наличие в региональных бюджетах средств, достаточных для исполнения условий софинансирования, утвержденной региональной программы), в соответствии с представленными заявками на перечисление субсидии, после подписания соглашений о предоставлении бюджету субъекта Российской Федерации субсидии на предоставление жилых помещений детям-сиротам.

Приказом Минфина России от 8 апреля 2013 г. № 40н «Об утверждении средних уровней софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации за счет субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов» утверждены средние уровни софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации за счет субсидий на 2013 год в размере 34 %, на 2014 год – 32 %, на 2015 год – 30 %.

В соответствии с письмом Минфина России от 16 мая 2013 г. № 06-05-30/17244 субъекты Российской Федерации должны были представить в Минфин России заявки и соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений (далее – Соглашение) до 28 мая 2013 года.

Заявки представлены 81 субъектом Российской Федерации (за исключением города Москвы и Еврейской автономной области). Большинство заявок представлены в Минфин России без указания даты, 6 субъектами заявки представлены в августе-ноябре 2013 года. Перечисление полного объема субсидии во II квартале 2013 года было запрошено 21 субъектом Российской Федерации (25,9 %), в III квартале 2013 года – 41 (50,6 %), в IV квартале 2013 года – 13 (16,0 %).

Соглашения заключены на общую сумму 6 185 455,2 тыс. рублей (99,4 % от объема субсидии, предусмотренной на 2013 год), с объемом средств бюджетов субъектов Российской Федерации 8 066 051,5 тыс. рублей и показателем результативности предоставления субсидий (численность детей-сирот, обеспеченных благоустроенными жилыми помещениями) в количестве 13 822 человек. Средства федерального бюджета перечислены в регионы в полном объеме.

Практически все Соглашения были заключены Минфином России во второй половине 2013 года (79 Соглашений), из них в IV квартале 2013 года – 22 соглашения (27,2 %). Соглашение с городом Санкт-Петербургом заключено Минфином России 26 декабря 2013 года, или за 3 рабочих дня до окончания финансового года.

В 2013 году субсидия не предоставлена бюджету города Москвы в связи с отсутствием региональной программы в сумме 25 267,3 тыс. рублей, бюджету Еврейской автономной области в сумме 9 593,9 тыс. рублей в связи с тем, что региональная программа не соответствует требованиям, установленным пунктом 3 Правил. Кроме того, в бюджет Астраханской области не перечислен дополнительный объем субсидии (2 602,7 тыс. рублей) в связи с отказом региона от подписания дополнительного соглашения о предоставлении субсидии.

Перечисление средств субсидии осуществлялось Минфином России в основном во II полугодии 2013 года, что не позволило органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации полностью использовать средства в связи с невозможностью в короткие сроки провести конкурсные процедуры, построить или приобрести жилье. В III квартале 2013 года Минфином России перечислены субсидии регионам в объеме 4 437 264,9 тыс. рублей (71,7 % от общего объема), в IV квартале – 1 689 288,6 тыс. рублей (27,3 %).

В 2013 году в федеральный бюджет были возвращены остатки прошлых лет в сумме 890 655,0 тыс. рублей, из которых в бюджеты субъектов Российской Федерации возвращены средства федерального бюджета в объеме потребности в расходовании на те же цели – 870 383,8 тыс. рублей (с учетом восстановленных средств, потребность в которых подтверждена в сумме 4 362,6 тыс. рублей). Указанные средства подтверждены к использованию решением заместителя Министра финансов Российской Федерации Л.В.Горнина (докладная записка от 29 марта 2013 г. № 06-05-30/вн-13064).

Кроме того, подтверждены к использованию остатки субсидий регионам, не заключившим в 2013 году соглашения с Минфином России: городу Москве в

сумме 68 391,1 тыс. рублей и Еврейской автономной области в сумме 4 799,2 тыс. рублей,

Следует отметить, что средства федерального бюджета на предоставление жилых помещений для детей-сирот не использовались городом Москва в 2010–2013 годах. На 31 декабря 2013 года остатки субсидии, подтвержденные к использованию Минфином России, составили 68 391,1 тыс. рублей.

Данные о формировании остатков средств субсидии, предоставленных из федерального бюджета городу Москве на предоставление жилых помещений детям-сиротам, за 2010 – 2013 годы представлены в таблице.

Год	Остаток на начало отчетного года		Поступило средств из федерального бюджета	Кассовый расход	Возвращено неиспользованных расходов прошлых лет в федеральный бюджет	Возвращено из федерального бюджета в объеме потребности	Остаток на конец отчетного периода, всего
	всего	в том числе, потребность в котором подтверждена					
2010	0,0	0,0	20 301,4	0,0	0,0	0,0	20 301,4
2011	20 301,4	20 301,4	0,0	0,0	20 301,4	20 301,4	20 301,4
2012	20 301,4	20 301,4	48 089,7	0,0	20 301,4	20 301,4	68 391,1
2013	68 391,1	68 391,1	0,0	0,0	68 391,1	68 391,1	68 391,1

Несмотря на отсутствие потребности в субсидии у города Москвы Минфин России ежегодно подтверждал остатки субсидии к использованию.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия остатки субсидии в сумме 68 391,1 тыс. рублей возвращены в федеральный бюджет (докладная записка от 18 июля 2014 г. № 01-02-01/06-35348).

Информация об использовании средств субсидии в 2013 году представлена в таблице.

Наименование федерального округа	Остаток на начало отчетного периода	Поступило из федерального бюджета	Кассовый расход	Восстановлено остатков прошлых лет	Возвращено неиспользованных остатков прошлых лет в фед. бюджет	Возвращено из фед. бюджета в объеме потребности	Остаток на конец отчетного периода	Доля в общем объеме %
Центральный	107 907,2	692 478,8	697 102,8	0,0	107 907,2	99 966,1	95 342,0	11,2
Северо-Западный	94 926,5	374 472,4	416 763,7	510,3	95 436,9	93 077,4	50 786,1	6,1
Южный	119 075,2	534 993,0	544 724,4	10,9	119 075,2	119 026,2	109 305,7	8,6
Северо-Кавказский	8 025,5	279 516,1	272 560,7	0,0	8 025,5	7 553,2	14 508,6	4,5
Приволжский	385 431,2	1 173 232,1	1 343 366,0	9 237,6	393 834,0	387 229,4	217 930,4	19,0
Уральский	47 885,7	519 765,2	408 878,7	0,0	47 885,7	47 885,7	158 772,2	8,4
Сибирский	106 154,1	1 984 927,5	1 818 524,0	1 094,4	107 243,5	106 262,4	272 670,9	32,1
Дальневосточный	11 033,8	626 070,1	501 793,0	218,0	11 247,0	9 383,4	133 665,2	10,1
Всего	880 439,2	6 185 455,2	6 003 713,3	11 071,2	890 655,0	870 383,8	1 052 981,1	100,0

По информации Минфина России на 1 января 2014 года кассовые расходы средств федерального бюджета составили 6 003 713,3 тыс. рублей, или 87,7 % годовых бюджетных назначений (с учетом остатков 2012 года). Остаток неиспользованных средств составил 1 052 981,1 тыс. рублей.

В течение 2013 года Еврейской автономной областью израсходованы 7 345,8 тыс. рублей (из них остаток субсидии на начало года – 4 216,9 тыс. рублей) на обеспечение жилыми помещениями 6 детей-сирот. Остаток средств субсидии на 31 декабря 2013 года составил 582,2 тыс. рублей.

Значительные остатки средств субсидии по итогам 2013 года сложились в Республике Алтай – 35 151,4 тыс. рублей (54,5% годовых бюджетных

назначений), Республике Саха (Якутия) – 58 404,7 тыс. рублей (49,9 %), Свердловской области – 115 698,5 тыс. рублей (40 %), Приморском крае – 70 930,7 тыс. рублей (38,2 %), Кемеровской области – 145 642,2 тыс. рублей (33,5 %), Челябинской области – 37 377,4 тыс. рублей (29,2 %), Пермском крае – 141 436,4 тыс. рублей (24,9 %), Красноярском крае – 49 772,9 тыс. рублей (24,6 %).

В 2013 году расходы региональных бюджетов на обеспечение жильем детей-сирот составили 24 455 812,2 тыс. рублей (88,1 % утвержденных годовых бюджетных назначений), из них по договорам найма специализированных жилых помещений – 18 587 167,9 тыс. рублей (86,3 % годовых бюджетных назначений (21 531 563,2 тыс. рублей).

Остатки неиспользованных средств региональных бюджетов составили 2 953 395,3 тыс. рублей (расчетно от утвержденных объемов средств, предусмотренных в бюджетах субъектов Российской Федерации на предоставление жилых помещений детям-сиротам по договорам найма специализированных жилых помещений).

Таким образом, общая сумма остатков средств составила 4 006 376,4 тыс. рублей (расчетно), которые могли быть использованы органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот.

Показатели результативности использования субсидий многими регионами в 2013 году не были достигнуты.

В нарушение пункта 3.1.6 Соглашения от 23 августа 2013 г. № 01-01-06\06-368, заключенного с Минфином России, Астраханская область, несмотря на принятые обязательства до конца 2013 года обеспечить жильем из специализированного фонда 99 детей, не обеспечила жилыми помещениями ни одного ребенка. При этом численность детей-сирот, у которых на конец 2013 года право на обеспечение жилым помещением возникло, но не реализовано (задолженность на конец года) – 1 235 человек, в том числе в отношении которых вступили в законную силу и не исполнены судебные решения об обеспечении их жилыми помещениями – 670 человек.

При этом в 2013 году Астраханской областью не использована субсидия из федерального бюджета в объеме 45 175,9 тыс. рублей, или 100 % от поступивших средств. Остаток средств субсидии в полном объеме подтвержден Минфином России к использованию в 2014 году.

Удмуртская Республика не обеспечила в 2013 году жилыми помещениями ни одного ребенка (обязательства, принятые по соглашению – 82 человека), задолженность на конец года – 1 206 человек, в том числе не исполнены судебные решения в отношении 463 человек.

Иркутская область всего обеспечила 158 человек, в том числе в связи с предоставлением жилых помещений по договорам найма специализированных жилых помещений 28 человек, или 3,7 % от предусмотренного соглашением

(764 человека), задолженность на конец года – 7 618 человек, в том числе не исполнены судебные решения в отношении 1 085 человек.

Республикой Калмыкия всего обеспечено 76 человек, в том числе по договорам найма специализированных помещений – 4 человека, или 6,8 % от предусмотренного соглашением (59 человек), задолженность на конец 2013 года – 865 человек, в том числе не исполнены судебные решения в отношении 320 человек.

Не исполнены предусмотренные соглашениями обязательства по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот республиками Адыгея, Алтай, Бурятия, Коми, Саха (Якутия), Кабардино-Балкарской Республикой, Алтайским, Красноярским, Приморским, Хабаровским, Пермским краями, Волгоградской, Вологодской, Кемеровской, Оренбургской, Саратовской, Смоленской, Свердловской, Ульяновской областями.

По информации Минфина России (письмо от 18 июля 2014 г. № 01-02-01/06-35348) указанным субъектам Российской Федерации в соответствии с пунктом 13 Правил при заключении соглашений с учетом анализа отчетов о достижении значений показателей результативности за 2013 год планируется уменьшение объемов субсидий.

По состоянию на 1 июля 2014 года Минфином России уменьшены субсидии из федерального бюджета 13 субъектам Российской Федерации на общую сумму 160 891,4 тыс. рублей, из них за недостижение значений показателей результативности 9 субъектам Российской Федерации на сумму 67 496,2 тыс. рублей.

В Республике Тыва по данным формы № 103-РИК и данным, представленным в Минфин России, в течение 2013 года обеспечено жилыми помещениями по договорам найма специализированных жилых помещений 314 детей-сирот, или 100 % от количества, предусмотренного Соглашением.

В ходе контрольного мероприятия, проведенного в Республике Тыва, установлено, что в 2013 году государственным казенным учреждением «Госстройзаказ» были заключены 7 государственных контрактов на строительство 314 жилых помещений на общую сумму 316 023,5 тыс. рублей, срок окончания работ по 3 из них был установлен 30 декабря 2013 года (впоследствии перенесен на 30 марта 2014 года), по 4 контрактам – 30 декабря 2014 года.

По состоянию на 10 апреля 2014 года было построено всего 295 жилых помещений, которые не введены в эксплуатацию из-за отсутствия положительного заключения по технологическому присоединению к электрическим сетям. Строительство других жилых помещений на момент проверки завершено не было.

Таким образом, ни один из 314 детей-сирот в Республике Тыва в 2013 году фактически не был обеспечен жильем.

По результатам контрольного мероприятия направлены представления Главе Республики Тыва, Минфину России, обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

Республика Ингушетия отчиталась в 2013 году об обеспечении 52 детей-сирот жилыми помещениями по договорам найма специализированных жилых помещений, или 100 % от количества, предусмотренного Соглашением.

В ходе контрольного мероприятия в Республике Ингушетия установлено, что Министерством образования и науки Республики Ингушетия в октябре 2013 года был заключен контракт с подрядчиком на приобретение жилых помещений общей стоимостью 152 070,1 тыс. рублей и произведена оплата за счет средств федерального бюджета 21 398,3 тыс. рублей, республиканского бюджета – 24 000,0 тыс. рублей.

В соответствии с соглашением, заключенным сторонами 26 декабря 2013 года, указанный контракт был расторгнут, а срок передачи заказчику 52 квартир перенесен на 10 декабря 2014 года.

Фактически ни один из 52 детей-сирот в Республике Ингушетия в 2013 году жилыми помещениями обеспечен не был.

По результатам контрольного мероприятия направлены представления Главе Республики Ингушетия и Министру финансов Российской Федерации.

Сахалинская область по данным формы 103-РИК и данным, представленным в Минфин России, в течение 2013 года обеспечила детей-сирот жилыми помещениями по договорам найма специализированных жилых помещений в количестве 226 человек, или 162,6 % от предусмотренного соглашением (139 человек).

В ходе проверки установлено, что фактически получили жилые помещения 118 человек, так как остальные жилые помещения находились в стадии строительства с ориентировочным сроком сдачи в апреле 2014 года. Таким образом, 108 детей-сирот из 226 не были обеспечены жилыми помещениями.

По результатам контрольного мероприятия направлено представление Губернатору Сахалинской области, обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

Согласно отчетным данным Республики Ингушетия, Республики Тыва и Сахалинской области указанные дети-сироты, как получившие жилые помещения по договорам найма специализированных помещений, исключены из списка подлежащих обеспечению жилыми помещениями.

Следовательно, указанные субъекты Российской Федерации представили в Росстат и Минфин России недостоверные данные, что привело к искажению официальной статистики по указанным регионам и в целом по Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 11 Правил ответственность за достоверность сведений, представляемых в Минфин России в части расходов бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансирования которых

являются субсидии, а также о достижении значений показателей результативности предоставления субсидий, возлагается на высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации.

Кроме того, представление недостоверной статистической информации влечет ответственность, установленную статьей 13.19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а также статьей 3 Закона Российской Федерации от 13 мая 1992 г. № 2761-1 «Об ответственности за нарушение порядка предоставления государственной статистической отчетности».

В нарушение пункта 3.1.7. Соглашений отдельными субъектами Российской Федерации не соблюдались требуемые уровни финансирования расходных обязательств за счет собственных средств (республиками Алтай, Бурятия, Тыва, Коми, Кабардино-Балкарской Республикой, Иркутской, Кемеровской, Оренбургской, Саратовской, Смоленской и Тамбовской областями).

Кроме того, Астраханской областью в нарушение условий и порядка предоставления субсидии (пункты 1.1. 2.1. Соглашения от 23 августа 2013 г. № 01-01-06\06-368) был снижен объем предусмотренных в бюджете региона собственных средств. Так, требуемый уровень собственных средств согласно условиям соглашения должен был составить 36 813,0 тыс. рублей, фактически предусмотрено в бюджете региона – 17 600,0 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 15 Правил контроль за соблюдением субъектами Российской Федерации условий предоставления субсидий осуществляется Минфином России и Росфиннадзором.

Соглашениями, заключенными в 2013 году с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации установлено, что Минфин России вправе приостановить предоставление субсидии (остатка субсидии) в одностороннем порядке путем направления субъекту Российской Федерации соответствующего письменного уведомления в случаях нарушения субъектом Российской Федерации условий, установленных соглашением.

Несмотря на это, Минфин России не воспользовался указанным правом.

В ряде случаев при предоставлении детям-сиротам жилых помещений их жилищные права нарушались. Предоставляемые жилые помещения не отвечали санитарным и техническим правилам и нормам, были непригодными для проживания, не отвечали требованиям благоустроенности применительно к условиям соответствующего населенного пункта.

Так, по данным Карачаево-Черкесской Республики в 2012 году были обеспечены жилыми помещениями 39 человек, в отношении которых вступили в силу судебные решения об обеспечении их жилыми помещениями из 377 человек, подлежащих обеспечению.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что приобретенные помещения не соответствовали установленным санитарным и техническим

требованиям и были непригодны для проживания. От проживания в указанных квартирах дети-сироты отказались и по состоянию на май 2013 года благоустроенные жилые помещения указанным детям-сиротам так и не были предоставлены.

По результатам контрольного мероприятия было направлено представление Главе Карачаево-Черкесской Республики, по результатам исполнения которого в 2014 году детям-сиротам предоставлено 58 жилых помещений, заключено 12 договоров найма специализированных жилых помещений для детей-сирот.

В Новосибирской области 345 детей-сирот из 602 человек были расселены в коммунальных квартирах, при этом в одной квартире предоставлялось жилье разнополым лицам, не имеющим родственных связей.

Установлены факты приобретения жилья для детей-сирот без систем водоснабжения, канализации, центрального отопления в Волгоградской и Новосибирской областях, Республике Бурятия.

Наиболее распространенным нарушением являлось предоставление в наем жилых помещений до регистрации на них права муниципальной собственности. Случаи нарушения требований статьи 672 Гражданского кодекса Российской Федерации, статей 60, 99, 100 Жилищного кодекса в 2012 году установлены в Курской и Магаданской областях, в 2013 году – в Сахалинской области. Ранее аналогичные нарушения были выявлены в Белгородской области и Республике Алтай.

С нарушением норм предоставления жилого помещения (в большую и меньшую стороны) по договору социального найма предоставлялись в 2010 – 2012 годах жилые помещения в Архангельской, Воронежской, Оренбургской областях.

На 1 января 2014 года задолженность по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот (более 1 тысячи человек) с учетом вступивших в силу и неисполненных судебных решений образовалась в 34 регионах. Наибольшая задолженность имеется в Кемеровской области (8 221 человек), Иркутской области (7 618), Краснодарском крае (5 177), Забайкальском крае (4 153), Саратовской области (3 477), Ростовской области (3 200), Пермском крае (3 084), Республике Тыва (3 024), Омской области (2 816), Приморском крае (2 667), Алтайском крае (2 407), Челябинской области (2 395), Оренбургской области (2 279), Республике Бурятия (2 208), Хабаровском крае (2 100).

По данным Минфина России в Московской области и городе Москве задолженность по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями на 1 января 2014 года отсутствует.

В то же время согласно форме № 103-РИК за 2013 год на конец отчетного периода по Московской области численность детей-сирот, у которых право на получение жилого помещения возникло и не реализовано, составила 286 человек, по городу Москве – 192 человека.

В 2014 году в целях софинансирования расходных обязательств по обеспечению жильем детей-сирот утверждено распределение субсидии бюджетам 83 субъектов Российской Федерации на общую сумму 6 522 919,1 тыс. рублей (на 4,8 % больше 2013 года).

По состоянию на 1 июля 2014 года Минфином России заключены соглашения с 31 субъектом Российской Федерации (36,5 % от общего количества субъектов Российской Федерации) на общую сумму 1 941 754,6 тыс. рублей, с объемом средств бюджетов субъектов Российской Федерации – 3 235 538,1 тыс. рублей и показателем результативности предоставления субсидий (численность детей-сирот, обеспеченных благоустроенными жилыми помещениями) в количестве 4 698 человек.

В 2014 году в федеральный бюджет были возвращены остатки субсидий в сумме 1 052 981,1 тыс. рублей, из которых в бюджеты субъектов Российской Федерации возвращены средства федерального бюджета в объеме потребности в расходовании на те же цели – 901 965,7 тыс. рублей (с учетом восстановленных средств, потребность в которых подтверждена в сумме 1 435,0 тыс. рублей). На 1 июля 2014 года в соответствии с заявками перечислены субсидии в сумме 1 798 190,4 тыс. рублей. Общая сумма поступивших из федерального бюджета средств составила (с учетом остатков) 2 700 156,1 тыс. рублей, кассовые расходы – 328 221,9 тыс. рублей, или 12,1 % от общей суммы поступивших средств.

В 2014 году в бюджетах субъектов Российской Федерации на обеспечение детей-сирот жилыми помещениями предусмотрены средства в объеме 27 386 427,3 тыс. рублей, что практически соответствует объему 2013 года (27 767 030,3 тыс. рублей).

На 1 июля 2014 года расходы региональных бюджетов на обеспечение жильем детей-сирот составили 5 415 626,4 тыс. рублей (19,0 % годовых бюджетных назначений), из них по договорам найма специализированных жилых помещений – 4 579 555,2 тыс. рублей (18,5 % годовых бюджетных назначений (24 808 718,3 тыс. рублей).

По данным субъектов Российской Федерации в I полугодии 2014 года обеспечено жилыми помещениями 7 193 ребенка-сироты, или 6,2 % от численности детей-сирот, у которых возникло право на получение жилого помещения (115 489 человек), из них по договорам найма специализированных жилых помещений – 5 876 человек.

По вопросу 3.2.3. Анализ мер, принимаемых субъектами Российской Федерации, в целях исполнения Указа № 1688, в том числе:

В 2013 году, по данным мониторинга Минобрнауки России, субъектами Российской Федерации осуществляются следующие выплаты:

региональный материнский (семейный) капитал (Самарская, Ивановская, Рязанская, Астраханская, Тюменская области и др.);

единовременного пособия при усыновлении детей-сирот (Сахалинская область, Псковская область, Чукотский автономный округ и др.);

единовременного пособия при передаче детей-сирот под опеку (попечительство), в том числе в приемную семью (Кемеровская область, Республика Хакасия, Амурская область, Ямало-Ненецкий автономный округ и др.);

на приобретение мебели (обустройство) ребенка при его передаче в приемную семью (Владимирская область, Пермский край, Челябинская область, Еврейская автономная область, Ростовская область и др.); на приобретение предметов детского ассортимента и продуктов детского питания (например, Санкт-Петербург);

на обеспечение жилым помещением усыновленного ребенка (например, Калининградская область, 615 тыс. рублей);

ко «Дню семьи» (например, Ненецкий автономный округ), при награждении почетным знаком многодетных матерей (например, Брянская область);

ежегодных единовременных пособий приемным родителям (например, Саратовская область).

В 24 субъектах Российской Федерации при усыновлении детей-сирот выплачивается пособие в размере 100 тыс. рублей и более (Республика Карелия, Удмуртская и Чувашская республики, Пермский край, Воронежская, Иркутская, Мурманская, Самарская, Ульяновская и Ярославская области и др.). Указанный размер увеличивается при усыновлении ребенка-инвалида или ребенка с ограниченными возможностями здоровья, ребенка старше семи лет: с 100 до 120 тыс. рублей – в Амурской области; с 200 до 250 тыс. рублей – в Республике Коми; с 300 до 500 тыс. рублей – в Краснодарском крае, с 530 до 1 млн. рублей – в Сахалинской области (начиная с 1 января 2014 года).

В Ставропольском крае ежегодно в течение нескольких лет будет выплачиваться пособие, общий размер которого составит 750 тыс. рублей (с 1 января 2014 г.), в Курганской области – 800 тыс. рублей.

В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 7 ноября 2013 г. органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации разработаны и утверждены планы мероприятий (программы) по обеспечению семейного устройства детей-сирот. В соответствии с разработанными Минобрнауки России методическими рекомендациями эти программы предусматривают:

анализ ситуации в регионе за последние 3 года по вопросам профилактики социального сиротства, защиты прав детей-сирот, семейного устройства детей - сирот, функционирования организаций для детей-сирот, социальной адаптации выпускников этих организаций;

мероприятия и ожидаемые результаты на период до 2018 года;

ежегодные показатели, характеризующие достижение ожидаемых результатов, на период до 2018 года.

мероприятия по стимулированию руководителей организаций для детей-сирот к расширению форм и методов семейного устройства воспитанников; реформирование сети и деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее - организация для детей-сирот).

По информации Минобрнауки России ежегодно проводится мониторинг реализации органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочий по социальной поддержке замещающих семей. С 2014 г. запланировано проведение каждое полугодие мониторинга деятельности субъектов по обеспечению семейного устройства детей-сирот, ежемесячно мониторинг сведений о достижении показателей обеспечения семейного устройства детей-сирот. Вместе с тем, результаты мониторинга за 1 полугодие 2014 года не представлены.

Приказом Минобрнауки России от 26 августа 2013 г. № 984 создан Совет Минобрнауки России по вопросам защиты прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее - Совет Минобрнауки России). В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 12 мая 2014 г. Минобрнауки России, Рособрнадзором совместно с Минтрудом России, Минздравом России, Роспотребнадзором, членами Совета при Правительстве Российской Федерации по вопросам попечительства в социальной сфере, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, создана рабочая группа для разработки плана мероприятий по совершенствованию деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 24 мая 2014 г. № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей». На момент проведения экспертно-аналитического мероприятия указанный план мероприятий не утвержден, информация о стадии его разработки в материалах Минобрнауки России не представлена.

Следует отметить, что 7 апреля 2014 года между Руководителем Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки С.С. Кравцовым и Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка П.А. Астаховым заключено соглашение о сотрудничестве. Совместная работа предусматривает обеспечение контроля за соблюдением прав и интересов детей в сфере образования, опеки и попечительства. Согласно пункту 2.1.2 указанного соглашения одним из направлений сотрудничества является мониторинг соблюдения прав и охраняемых законом интересов ребенка при нормативно-правовом регулировании, осуществляемом органом государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам переданных полномочий в сфере образования, в связи с чем информацию о результатах мониторинга целесообразно запросить по итогам 2014 года при подготовке итогового отчета в рамках проведения настоящего экспертно-аналитического мероприятия.

В ходе анализа информации, представленной субъектами Российской Федерации, проанализированы данные о полномочиях по опеке и попечительству, которые представлены в следующей таблице:

Наименование	Фактическое значение
Полномочия по опеке и попечительству над несовершеннолетними гражданами возложены на: (количество территориальных органов/органов местного самоуправления)	283/2158
Наличие Комиссии по делам несовершеннолетних (количество региональных/муниципальных комиссий)	196/2751
Наличие в субъектах Российской Федерации системы сопровождения семьи, в том числе:	
медицинского	в 66 регионах
социального	в 77 регионах
психолого-педагогического	в 80 регионах

Полномочия по опеке и попечительству над несовершеннолетними гражданами органам местного самоуправления передали 70 субъектов, из них в 58 регионах указанные полномочия переданы органам местного самоуправления полностью.

Во всех субъектах Российской Федерации созданы Комиссии по делам несовершеннолетних. При этом система сопровождения в Российской Федерации должным образом не создана, в различных субъектах Российской Федерации внедрены и функционируют лишь отдельные элементы системы. Так, более всего не развита в регионах система медицинского сопровождения семьи – в 17 субъектах Российской Федерации указанный вид сопровождения отсутствует.

С целью повышения эффективности выполнения государственных полномочий в части организации и осуществления деятельности по опеке и попечительству органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов в ряде регионов, начиная с 2014 года введен мониторинг оценки эффективности деятельности органов опеки и попечительства.

Информация о реализации переданных полномочий в части обеспечения жилыми помещениями представлена в вопросе 3.2.1 настоящего Отчета.

Подготовка квалифицированных кадров для привлечения их в сферу опеки и попечительства, а также развитие системы дополнительного образования, реализация программ повышения квалификации, профессиональной переподготовки и переобучения работников указанной сферы.

В соответствии с пунктом 11 Требований к условиям пребывания детей в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 7 июля 2011 г. № 558, на работу в организацию для детей-сирот должны приниматься лица, имеющие необходимую профессиональную квалификацию, которая соответствует требованиям квалификационной характеристики по должности, с учетом ограничений, установленных законодательством Российской Федерации.

Обеспечение сферы опеки и попечительства квалифицированными кадрами относится к компетенции органов государственной власти субъекта Российской Федерации. Пунктом 5 Указа № 1688 высшим должностным лицам (руководителям высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации поручено обеспечить, в том числе подготовку квалифицированных кадров для привлечения их в сферу опеки и попечительства, а также развитие системы дополнительного образования, реализацию программ повышения квалификации, профессиональной переподготовки и переобучения работников указанной сферы.

Во исполнение пункта 40 Плана первоочередных мероприятий до 2014 года по реализации важнейших положений Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы Минобрнауки России в 2012-2013 годах проведены курсы повышения квалификации, в том числе с использованием дистанционных форм обучения, более 2500 специалистов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих полномочия в сфере управления образованием, опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних, организаций для детей-сирот, организаций, осуществляющих деятельность в сфере профилактики социального сиротства, сопровождения замещающих семей, институтов повышения квалификации.

В 2014 году запланировано очное и дистанционное повышение квалификации еще порядка 3 000 специалистов.

В ходе анализа информации, представленной субъектами Российской Федерации установлено, что количество работников, занятых в сфере опеки и попечительства выросло в сравнении с 2013 годом на 0,6 %.

Обеспеченность сферы опеки и попечительства квалифицированными кадрами представлена в следующей таблице.

Наименование показателя	человек	
	в 2013 году	на 01.06.2014
Количество работников, занятых в сфере опеки и попечительства	58 653	59 043
Количество педагогических работников, занятых в сфере опеки и попечительства:	47 094	45 125
из них количество педагогических работников в интернатных организациях	39 814	38 987
Количество педагогических работников, прошедших программы повышения квалификации / переподготовки	22 746	12 335
из них количество педагогических работников в интернатных организациях	11 012	7 453

Анализ представленных данных свидетельствует о том, что менее 50% педагогических работников прошли подготовку или освоили программы повышения квалификации.

В целях оказания методической помощи в разработке и практической реализации мер, направленных на развитие семейного устройства детей-сирот, защиту прав детей этой категории в рамках Федеральной целевой программы развития образования на 2011 - 2015 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 7 февраля 2011 г. № 61, Минобрнауки России разработаны и опубликованы на сайте модули программ повышения квалификации специалистов «Усыновление в России».

В настоящее время рабочей группой совместно с Минобрнауки России на основе предложений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации осуществляется разработка модели «профессиональной» замещающей семьи, включающей в том числе требования к уровню подготовки и квалификации «профессиональных» замещающих семей, функциональные возможности и обязанности.

Вместе с тем, на основе определенных профессиональным стандартом «Специалист органа опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних» требований в настоящее время осуществляется подготовка приказа Минобрнауки России об утверждении примерных дополнительных профессиональных программ повышения квалификации для работников органов опеки и попечительства. Сроки утверждения приказа не определены.

Следует отметить, что в соответствии с разделом 4 «Мероприятия по повышению эффективности и качества услуг в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, соотнесенные с этапами перехода к эффективному контракту» дорожной карты, утвержденной в 2014 году распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2014 г. № 722-р, предусмотрено повышение квалификации кадрового состава для работы в организациях для детей-сирот. Вместе с тем показатель и его значение, позволяющее оценить степень выполнения мероприятия не определены. При корректировке региональных дорожных карт, рядом субъектов Российской Федерации также не установлен соответствующий показатель, а часть регионов не предусматривают соответствующих мероприятий в рамках реализации региональных дорожных карт, например город Москва, Иркутская область, Алтайский край и другие.

Следует отметить, что в 83 субъектах Российской Федерации созданы службы сопровождения выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – служба сопровождения), действуют программы либо планы мероприятий по организации и осуществлению постинтернатного сопровождения указанной категории граждан.

По состоянию на 1 июля 2014 года в России услуги лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей оказывают 1936 служб сопровождения.

Основными направлениями работы служб сопровождения являются: оказание различных видов помощи (юридической, психологической, медицинской, помощи в трудоустройстве и обучении), консультирование, информирование, осуществление контроля за использованием жилого помещения, предоставленного детям-сиротам и лицам из их числа по договору найма специализированного жилого помещения, оказание содействия в социальной адаптации.

Услугами служб сопровождения охвачено 33 929 человек, в том числе 17 706 человек, получивших жилые помещения по договорам найма специализированного жилого помещения, находятся на социальном

сопровождении. В разрезе субъектов Российской Федерации информация о работе служб сопровождения представлена в приложении № 4 к Отчету.

Выводы:

1. По состоянию на конец 2013 года в Российской Федерации дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, составляли 630 743 человека (их численность сократилась на 2,0% по отношению к 2012 году). Наибольшее количество детей-сирот проживает в Сибирском (20,9 %), Приволжском (20,4 %) и Центральном (19,3 %) федеральных округах, наименьшее – в Северо-Кавказском федеральном округе (4,3 %). По состоянию на 1 июня 2014 г. на учете в государственном банке данных о детях находятся сведения о 101 тысяче детей-сирот.

Вместе с тем, в настоящее время остаются неурегулированными вопросы, связанные с профилактикой социального сиротства, совершенствованием учета детей-сирот, условий пребывания детей в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Несмотря на снижение в последние годы численности выявляемых детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, количество ежегодно выявляемых детей этой категории остается значительным (в 2012 году – 74 724 детей, в 2013 году – 68 770, сокращение составило 8%). При этом большинство из них по-прежнему составляют социальные сироты, родители которых лишены родительских прав, хотя их доля в общем числе выявляемых детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, сокращается (в 2013 году - 81,6%, в 2012 году - 83,0%).

2. Нормативная правовая база в области обеспечения реализации Указа Президента Российской Федерации от 29 декабря 2012 г. № 1688 в целом сформирована, при этом отмечается длительный процесс разработки и принятия нормативных правовых документов (например: приказ Минздрава России «Об утверждении Порядка медицинского освидетельствования граждан, намеревающихся усыновить (удочерить), взять под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также формы заключения о результатах медицинского освидетельствования таких граждан» был утвержден только 18 июня 2014 года и вступил в силу 29 августа 2014 года, т. е. через 1,5 года после установления соответствующих полномочий Минздраву России), ряд нормативных правовых актов не вступил в силу в связи с предусмотренной отсроченной нормой.

2.1 На настоящий момент ряд нормативных правовых актов в части медицинского обеспечения не принят на федеральном уровне, в том числе:

не внесены соответствующие изменения в нормативные правовые акты в части установления особенностей условий, механизма предоставления и порядка оказания медицинской помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей;

не урегулирован вопрос обязанности повторного представления гражданином медицинского заключения по истечении срока его действия в случае, если процесс усыновления не завершен.

2.2. Законодательство Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот требует дальнейшей доработки.

2.3. В ходе анализа регионального законодательства в сфере опеки и попечительства установлено следующее:

в 27 субъектах Российской Федерации приняты нормативные правовые акты по всем формам устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, что составляет 32,5% от общего количества субъектов Российской Федерации;

отсутствуют нормативные правовые акты в указанной сфере в 4 субъектах Российской Федерации: республиках Коми, Дагестан, Чеченской Республике и Еврейской автономной области (4,8%);

в 13 субъектах Российской Федерации не приняты нормативные правовые акты по опеке и попечительству (в республиках Карелия, Коми, Дагестан, Удмуртской, Чеченской республиках, Вологодской, Липецкой, Оренбургской, Свердловской, Омской областях, г. Санкт-Петербурге, Краснодарском крае, Еврейской автономной области);

в 16 субъектах Российской Федерации не приняты нормативные правовые акты по устройству в приемную семью (например, в Брянской и Челябинской областях, республике Коми, Краснодарском крае и др.);

в 48 субъектах Российской Федерации не приняты нормативные правовые акты по устройству на патронатное воспитание: например, в Белгородской, Брянской, Архангельской, Астраханской, Ленинградской, Свердловской областях, республиках Коми и Татарстан, Еврейской автономной области и др.

2.4 В ходе анализа региональных мер социальной поддержки (льготное обеспечение) установлено следующее:

в 11 субъектах Российской Федерации (13,3%) не установлены льготы при оказании медицинской помощи и оказании образовательных услуг: например, в республиках Карелия и Саха (Якутия), Иркутской, Костромской и Кировской областях.

в 53 субъектах Российской Федерации (63,9% от общего количества субъектов Российской Федерации) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не обеспечивают путевками на отдых. Так, например, в Ивановской, Тамбовской, Тверской, Тульской Калининградской и Ростовской областях, Республике Татарстан и др;

в 33 субъектах Российской Федерации (39,8%) не установлена льгота по возмещению расходов по оплате за жилое помещение и коммунальных услуг, в котором фактически проживает ребенок: в Ивановской, Костромской, Смоленской, Тверской, Калининградской области, в республиках Карелия, Дагестан, Ингушетия, Башкортостан, Татарстан и других.

3. Анализ стратегических документов, определяющих государственную политику в сфере опеки и попечительства, свидетельствует о необходимости корректировки ряда из них.

Так, например, государственная программа Российской Федерации «Развитие образования» на 2013-2020 годы, утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 295, не содержит мероприятий, показателей и индикаторов, а также не предусматривает мер правового регулирования в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и не соответствует положениям Указа Президента Российской Федерации от 1 июля 2012 г. № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы» в части обеспечения следующих необходимых мер:

- обеспечения реализации гарантий доступности качественного образования для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и их поддержки на всех уровнях образования;

- развития системы дополнительного образования, инфраструктуры творческого развития и воспитания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- внедрения технологии «социальных лифтов» для выпускников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в системе образования и при трудоустройстве.

Мероприятия, направленные на реализацию задачи, установленной подпунктом «в» пункта 1 Указа № 1688, по увеличению с 1 января 2013 года размера компенсационной выплаты лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами в возрасте до 18 лет, государственной программой Российской Федерации «Социальная поддержка граждан», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 296, не предусмотрены.

4. План первоочередных мероприятий до 2014 года по реализации важнейших положений Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 октября 2012 г. № 1916-р, и комплекс мер по предоставлению жилья детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из их числа на период 2013 – 2017 годов, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 сентября 2013 г. № 1701-р, выполнены Минфином России и Минобрнауки России по отдельным пунктам с нарушением установленных сроков и не в полном объеме.

5. Сроки реализации по трем из четырех предусмотренных мероприятий по повышению эффективности и качества услуг в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, отраженных в разделе VII Плана мероприятий («дорожная карта») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2014 г. № 722-р, не определены.

Значения показателей (численность специалистов организаций для детей - сирот, прошедших переподготовку, повышение квалификации по

дополнительным профессиональным программам, а также численность детей-сирот, находящихся в организациях для детей-сирот, возвращенных родителям, восстановленным в родительских правах, или родителям, в отношении которых отменено ограничение в родительских правах) не установлены, что не позволяет оценить достижение предусмотренных показателей и не способствует эффективному и своевременному решению поставленных задач.

6. Региональные программы, в рамках которых осуществляются мероприятия по защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспечению их дополнительных прав и гарантий приняты не во всех субъектах Российской Федерации. Так, например, не приняты региональные программы в Республике Тыве, Красноярском крае, Самарской и Магаданской областях, Ненецком автономном округе. В ряде субъектов Российской Федерации программы приняты только в части обеспечения детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей жилыми помещениями – в Нижегородской и Ленинградской областях, в программе Забайкальского края предусмотрена реализация мероприятий направленных только на оказание медицинской помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей.

7. В ходе анализа достижения показателей, определенных Указом № 1688, установлено следующее:

7.1. Подпункт «а» пункта 1 Указа № 1688: из 5 целевых показателей выполнен 1 показатель по упрощению процедур передачи на усыновление (удочерение), под опеку (попечительство, патронат) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, оставшиеся 4 показателя выполнены частично.

Показатель по созданию механизмов правовой, организационной и психолого-педагогической поддержки граждан Российской Федерации, намеревающихся усыновить (удочерить), взять под опеку (попечительство, патронат) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также семей, воспитывающих приемных детей, выполнен частично. Оценить выполнение указанного показателя будет возможно после вступления в силу Федерального закона № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации».

В части выполнения 3 показателей, связанных с оказанием медицинской помощи, существует ряд проблем по организации в субъектах Российской Федерации диспансеризации детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также последующего оказания им медицинской помощи, в первую очередь в отношении детей, переданных на воспитание в семьи.

7.2. Подпункт «б» пункта 1 Указа № 1688: из 4 целевых показателей 3 показателя выполнены полностью:

- размер социальной пенсии детям-инвалидам и инвалидам с детства I группы увеличен до 8 704 рублей;

- размер единовременного пособия при передаче ребенка на воспитание в семью установлен до 100 000 рублей (в случае усыновления ребенка-инвалида,

ребенка в возрасте старше семи лет, а также детей, являющихся братьями и (или) сестрами);

- согласно изменениям, внесенным Федеральным законом от 2 июля 2013 г. № 167-ФЗ (пункт 1 статьи 128 Семейного кодекса Российской Федерации) сняты жесткие возрастные ограничения между усыновителем, не состоящим в браке, и усыновляемым ребенком.

С целью предоставления налоговых льгот родителям, усыновившим (удочерившим) ребенка, оставшегося без попечения родителей, в том числе ребенка-инвалида, а также родителям, усыновившим (удочерившим) второго и последующих детей, Правительством Российской Федерации подготовлен проект федерального закона № 229790-6 «О внесении изменения в статью 218 части второй Налогового кодекса Российской Федерации», который принят Государственной Думой в первом чтении.

7.3. Подпункт «в» пункта 1 Указа № 1688: из 4 целевых показателей полностью выполнен показатель по увеличению ежемесячных выплат неработающему трудоспособному родителю или опекуну, который ухаживает за ребенком-инвалидом (увеличены с 1 200 рублей до 5 500 рублей);

- показатель по уточнению содержания информации в банк данных о детях, оставшихся без попечения родителей, выполнен частично;

- показатель по доведению к 2018 году средней заработной платы педагогических работников образовательных, медицинских организаций или организаций, оказывающих социальные услуги детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, до 100 процентов от средней заработной платы в соответствующем субъекте Российской Федерации в 2013 году выполнен на 80,7%. В 16 регионах данное соотношение меньше 75%, самый низкий уровень соотношения наблюдался в 3 регионах: в Республике Ингушетия (55,8%), Пермском крае (57,3%), Саратовской области (58,8%).

По данным Росстата за I полугодие 2014 года уровень заработной платы указанной категории лиц достиг 85,9% («дорожной картой» на 2014 год установлен показатель 90%);

- показатель в части установления механизмов стимулирования субъектов Российской Федерации к установлению и выплате ежемесячного денежного вознаграждения опекунам (попечителям), приемным родителям, патронатным воспитателям – не выполнен.

8. Полномочия по опеке и попечительству над несовершеннолетними гражданами органам местного самоуправления передали 70 субъектов, из них в 58 регионах указанные полномочия переданы органам местного самоуправления полностью.

Система сопровождения в Российской Федерации должным образом не создана, в различных субъектах Российской Федерации внедрены и функционируют лишь отдельные элементы системы. Так, например, более всего не развита в регионах система медицинского сопровождения семьи – в 17 субъектах Российской Федерации указанный вид сопровождения отсутствует.

При этом в 83 субъектах Российской Федерации созданы службы сопровождения выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, действуют программы (планы мероприятий) по организации и осуществлению их постинтернатного сопровождения. По состоянию на 1 июля 2014 года услуги лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, оказывают 1936 служб сопровождения. Ими охвачено 33 929 человек, в том числе 17 706 человек, получивших жилые помещения по договорам найма специализированного жилого помещения, находятся на социальном сопровождении.

9. Количество работников, занятых в сфере опеки и попечительства выросло в сравнении с 2013 годом на 0,6 %.

Сроки принятия приказа Минобрнауки России об утверждении примерных дополнительных профессиональных программ для работников органов опеки и попечительства конкретным нормативным правовым актом не определены, что не позволяет организациям, осуществляющим образовательную деятельность по образовательным программам дополнительного профессионального образования разработать соответствующие образовательные программы для подготовки и переподготовки работников органов опеки и попечительства.

В соответствии с разделом 4 «Мероприятия по повышению эффективности и качества услуг в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, соотнесенные с этапами перехода к эффективному контракту» плана мероприятий («дорожной карты») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2014 г. № 722-р, предусмотрено повышение квалификации кадрового состава для работы в организациях для детей-сирот, вместе с тем показатель и его значение, позволяющие оценить степень выполнения мероприятия, не определены.

При корректировке региональных дорожных карт, рядом субъектов Российской Федерации также не установлен соответствующий показатель, а часть регионов не предусматривают соответствующих мероприятий в рамках реализации региональных дорожных карт, например город Москва, Иркутская область, Алтайский край и другие.

10. Комплекс мер, направленных на формирование в обществе ценностей семьи, ребенка, ответственного родительства, в том числе на позитивное восприятие института устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семью, а также предусматривающих расширение доступа граждан к информации об этой категории детей, на 2013 год, выполнен Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в полном объеме.

Финансовое обеспечение указанного комплекса мер на 2013 год осуществлялось как за счет субсидии, предоставляемой Минтрудом России (95,3% средств, предусмотренных на реализацию комплекса мер), так и за счет

привлеченных средств (4,7 %). В 2013 году средства федерального бюджета израсходованы в сумме 104 141,7 тыс. рублей (84,5% от запланированного показателя). Мероприятия комплекса мер, запланированные к выполнению в I полугодии 2014 года, выполнены. Израсходованы средства в сумме 113 677,6 тыс. рублей, или 36,9 % от запланированного на год показателя.

11. По состоянию на 1 января 2013 года численность детей-сирот, состоящих на учете на получение жилого помещения, составляла 262 297 человек, из которых право на обеспечение жильем в 2013 году имели 104 094 человека.

В 2013 году были обеспечены жилыми помещениями 23 700 человек (22,8 %), из которых 48,3 % получили жилые помещения на основании вступивших в силу судебных решений.

Численность детей-сирот, у которых право на получение жилого помещения возникло и не реализовано, за 2013 год увеличилась на 11 395 человек и составила 115 489 человек.

Численность детей-сирот, в отношении которых вступили в силу и не исполнены судебные решения об обеспечении их жилыми помещениями, на 1 января 2014 года составила 17 505 человек (15,2 % численности детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями).

12. Имеются расхождения значений показателей по численности детей-сирот, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, а также обеспеченных жилыми помещениями, по данным федерального статистического наблюдения за 2013 год и отчетности Минфина России, составленной по данным отчетов субъектов Российской Федерации.

По результатам проведенных контрольных мероприятий установлено, что Республиками Ингушетия, Тыва и Сахалинской областью представлены в Росстат и Минфин России недостоверные данные о количестве детей, обеспеченных в 2013 году жилыми помещениями по договорам найма специализированных помещений, что привело к искажению официальной статистики.

13. В 2013 году из федерального бюджета на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот в регионы были перечислены средства в сумме 6 185 455,2 тыс. рублей (99,4% от объема субсидии, предусмотренной в 2013 году).

13.1. Перечисление средств субсидий из федерального бюджета осуществлялось Минфином России в основном во II полугодии 2013 года (в III квартале 71,7 %, в IV квартале – 27,3% от общего объема), что не позволило органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации полностью использовать выделенные средства в связи с невозможностью в короткие сроки провести конкурсные процедуры, построить или приобрести жилье.

13.2. В 2013 году расходы региональных бюджетов на обеспечение жильем детей-сирот составили 24 455 812,2 тыс. рублей (88,1% годовых

бюджетных назначений). Остатки бюджетных средств на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот составили в общей сумме 4 006 376,4 тыс. рублей (расчетно).

13.3. В нарушение условий заключенных с Минфином соглашений о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений в 2013 году 22 субъектами Российской Федерации не было обеспечено выполнение показателей результативности использования субсидий, 11 субъектами Российской Федерации не соблюдались требуемые уровни финансирования расходных обязательств за счет собственных средств.

14. Минфином России полномочия по контролю за соблюдением субъектами Российской Федерации условий предоставления субсидий осуществлялись ненадлежащим образом.

В нарушение условий и порядка предоставления субсидии (пункты 1.1. и 2.1. Соглашения от 23 августа 2013 г. № 01-01-06\06-368) в 2013 году Астраханской областью был снижен объем предусмотренных в бюджете региона собственных средств. Минфином России не применялись меры, предусмотренные пунктом 3.4.1 Соглашения в части приостановления предоставления субсидии (остатка субсидии) в одностороннем порядке в случае нарушения субъектом Российской Федерации условий соглашения. При этом Астраханской областью не использована в 2013 году субсидия из федерального бюджета в сумме 45 175,9 тыс. рублей.

Несмотря на отсутствие потребности у города Москвы в средствах федерального бюджета на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот (средства не использовались с 2010 года), Минфин России ежегодно подтверждал к использованию остаток субсидии в сумме 68 391,1 тыс. рублей.

15. В ходе контрольных мероприятий установлены случаи нарушения субъектами Российской Федерации требований действующего законодательства при предоставлении жилых помещений детям-сиротам в части несоответствия жилых помещений санитарным и техническим правилам и нормам; требованиям благоустроенности применительно к условиям соответствующего населенного пункта; норм предоставления жилого помещения; предоставления в наем жилых помещений до регистрации на них права муниципальной собственности.

16. На 1 июля 2014 года Минфином России заключены соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений с 31 субъектом Российской Федерации (36,5 % от общего количества). Сумма средств, поступивших в регионы (с учетом остатков), составила 2 700 156,1 тыс. рублей, кассовые

расходы – 328 221,9 тыс. рублей (12,1 % от общей суммы поступивших средств субсидий).

Расходы региональных бюджетов на обеспечение жильем детей-сирот составили 5 415 626,4 тыс. рублей (19 % годовых бюджетных назначений).

В I полугодии 2014 года обеспечено жилыми помещениями 7 193 ребенка-сироты, или 6,2 % от численности детей-сирот, у которых возникло право на получение жилого помещения (115 489 человек), из них по договорам найма специализированных жилых помещений – 5 876 человек.

Предложения:

1. Направить информационное письмо первому заместителю Руководителя Администрации Президента Российской Федерации В.В.Володину.

2. Включить в объекты экспертно-аналитического мероприятия Министерство здравоохранения Российской Федерации (по запросам), Федеральную службу по надзору в сфере здравоохранения (по запросам), Пенсионный фонд Российской Федерации (по запросам).

Приложения:

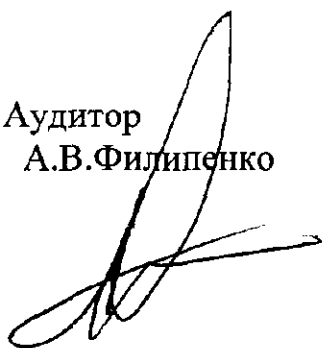
1. Информация о семейных формах устройства на 3 л. в 1 экз.

2. Информация об организациях, осуществляющих деятельность по профессиональному сопровождению замещающих семей на 3 л. в 1 экз.

3. Информация об осуществлении расходов бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются субсидии из федерального бюджета на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, по договорам найма специализированных жилых помещений на 5л. в 1 экз.

4. Деятельность служб сопровождения выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей на 3 л. в 1 экз.

Аудитор
А.В.Филипенко



Аудитор
В.С.Катренко



Аудитор
Ю.В.Росляк



Информация о семейных формах устройства

Субъект Российской Федерации	усыновлено гражданами Российской Федерации	усыновлено иностранными гражданами	передано на безвозмездную форму опеки (попечительства)	передано в приемную семью	переданы на иные виды возмездной опеки (попечительства)
ЦФО	1464	250	5676	2860	961
Белгородская область	40	0	208	64	0
Брянская область	32	10	214	134	0
Владимирская область	88	35	332	109	0
Воронежская область	102	17	517	117	5
Ивановская область	100	12	275	50	2
Калужская область	34	4	110	89	106
Курская область	20	0	294	88	6
Костромская область	36	0	135	67	0
Липецкая область	43	12	274	11	0
Москва	188	34	1105	349	1
Московская область	374	26	452	829	828
Орловская область	53	0	165	128	0
Смоленская область	50	25	253	113	0
Рязанская область	55	1	247	92	0
Тамбовская область	33	9	174	76	13
Тверская область	105	31	383	200	0
Тульская область	58	20	341	99	0
Ярославская область	53	14	197	245	0
СЗФО	802	307	2716	1698	37
Республика Карелия	23	7	115	105	28
Республика Коми	93	26	309	73	0
Архангельская область	92	40	389	190	5
Вологодская область	82	10	254	351	0
Калининградская область	22	21	126	137	0
Ленинградская область	91	54	405	114	4
Мурманская область	31	4	216	67	0
Новгородская область	39	2	131	228	0
Псковская область	51	12	203	152	0
Санкт-Петербург	277	130	548	271	0
Ненецкий АО	1	1	20	10	0
ЮФО	652	62	3032	1312	114
Республика Адыгея (Адыгея)	17	0	113	67	0
Республика Калмыкия	12	0	86	28	0
Краснодарский край	176	1	843	592	113
Астраханская область	70	20	323	175	0
Волгоградская область	109	28	606	196	1
Ростовская область	268	13	1061	254	0
СКФО	365	17	2040	208	0
Республика Дагестан	80	0	718	1	0

Субъект Российской Федерации	усыновлено гражданами Российской Федерации	усыновлено иностранными гражданами	передано на безвозмездную форму опеки (попечительства)	передано в приемную семью	переданы на иные виды возмездной опеки (попечительства)
Республика Ингушетия	28	0	107	0	0
Кабардино-Балкарская Республика	30	0	107	32	0
Карачаево-Черкесская Республика	27	0	100	12	0
Республика Северная Осетия - Алания	18	0	49	65	0
Чеченская Республика	39	0	278	4	0
Ставропольский край	143	17	681	94	0
ПФО	1558	287	7289	3562	280
Республика Башкортостан	290	12	877	631	191
Республика Марий Эл	14	0	81	73	28
Республика Мордовия	17	1	115	55	2
Республика Татарстан	173	4	709	264	0
Удмуртская Республика	83	14	425	66	23
Чувашская Республика - Чувашия	13	3	349	60	0
Пермский край	268	109	1054	730	0
Кировская область	76	67	311	76	1
Нижегородская область	173	31	570	600	0
Оренбургская область	95	1	803	194	2
Пензенская область	50	0	170	115	0
Самарская область	128	11	755	398	31
Саратовская область	127	34	799	166	0
Ульяновская область	51	0	271	134	2
УФО	445	79	3346	1937	294
Курганская область	44	0	417	354	0
Свердловская область	132	29	1131	1023	0
Тюменская область	90	1	82	63	294
Челябинская область	125	49	1258	340	0
Ханты-Мансийский автономный округ	23	0	355	94	0
Ямало-Ненецкий автономный округ	31	0	103	63	0
СФО	1074	345	8131	4646	328
Республика Алтай	12	0	130	85	0
Республика Бурятия	110	3	643	246	18
Республика Тыва	110	0	272	88	0
Республика Хакасия	32	0	268	91	0
Алтайский край	129	31	1118	230	7
Забайкальский край	47	15	740	149	40
Красноярский край	93	57	1346	459	0
Иркутская область	57	53	688	1206	0
Кемеровская область	244	108	1396	1009	0
Новосибирская область	140	64	871	606	0
Омская область	55	3	407	197	263

Субъект Российской Федерации	усыновлено гражданами Российской Федерации	усыновлено иностранными гражданами	передано на безвозмездную форму опеки (попечительства)	передано в приемную семью	переданы на иные виды возмездной опеки (попечительства)
Томская область	45	11	252	280	0
ДФО	397	141	2724	1517	20
Республика Саха (Якутия)	174	0	713	124	9
Камчатский край	14	2	78	89	0
Приморский край	77	34	850	144	0
Хабаровский край	42	51	380	563	0
Амурская область	57	40	504	132	0
Магаданская область	8	0	44	20	0
Сахалинская область	15	1	36	350	11
Еврейская автономная область	9	13	49	74	0
Чукотский автономный округ	1	0	70	21	0
ИТОГО	6 757	1 488	34 954	17 740	2 034

Информация об организациях, осуществляющих деятельность по профессиональному сопровождению замещающих семей

Наименование субъекта Российской Федерации	Количество организаций, осуществляющих деятельность по профессиональному сопровождению семей из них:						
	всего	организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	образовательных организаций для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи	учреждений социального обслуживания	медицинских организаций	некоммерческих организаций	иных организаций
ЦФО	261	79	52	68	6	2	58
Белгородская область	4	0	0	4	0	0	0
Брянская область	21	0	0	0	0	0	21
Владимирская область	17	7	2	3	1	0	5
Воронежская область	18	6	4	2	5	0	4
Ивановская область	11	9	0	2	0	0	0
Калужская область	2	0	1	1	0	0	0
Курская область	1	0	0	1	0	0	0
Костромская область	25	8	0	17	0	0	0
Липецкая область	1	0	1	0	0	0	0
Москва	38	18	2	15	0	2	1
Московская область	41	15	13	0	0	0	13
Орловская область	16	0	16	0	0	0	0
Смоленская область	2	1	1	0	0	0	0
Рязанская область	5	2	3	0	0	0	0
Тамбовская область	14	7	2	0	0	0	5
Тверская область	7	1	0	6	0	0	0
Тульская область	17	0	0	17	0	0	0
Ярославская область	21	5	7	0	0	0	9
СЗАО РФ							
Республика Карелия	13	9	3	1	0	0	0
Республика Коми	21	0	0	21	0	0	0
Архангельская область	4	1	0	1	0	0	2
Вологодская область	4	0	4	0	0	0	0
Калининградская область	6	1	1	4	0	0	0
Ленинградская область	9	0	6	1	0	1	1
Мурманская область	10	5	3	0	0	1	1
Новгородская область	16	0	15	1	0	0	0
Псковская область	0	0	0	0	0	0	0
Санкт-Петербург	21	0	0	20	0	1	0
Ненецкий автономный округ	0	0	0	0	0	0	0

Наименование субъекта Российской Федерации	Количество организаций, осуществляющих деятельность по профессиональному сопровождению семей из них:						
	всего	организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	образовательных организаций для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи	учреждений социально-го обслуживания	медицинских организаций	некоммерческих организаций	иных организаций
ЮФО РФ							
Республика Адыгея (Адыгея)	3	1	2	0	0	0	0
Республика Калмыкия	1	0	0	0	0	0	1
Краснодарский край	1	0	0	0	0	1	0
Астраханская область	5	0	0	5	0	0	0
Волгоградская область	22	0	3	3	1	0	15
Ростовская область	29	7	15	4	0	0	3
СКФО РФ							
Республика Дагестан	0	0	0	0	0	0	0
Республика Ингушетия	0	0	0	0	0	0	0
Кабардино-Балкарская Республика	0	0	0	0	0	0	0
Карачаево-Черкесская Республика	0	0	0	0	0	0	0
Республика Северная Осетия-Алания	1	0	0	1	0	0	0
Чеченская Республика	0	0	0	0	0	0	0
Ставропольский край	47	13	8	1	0	0	25
ПФО РФ							
Республика Башкортостан	50	24	9	9	5	0	3
Республика Марий Эл	6	1	4	1	1	0	0
Республика Мордовия	3	3	0	0	0	0	0
Республика Татарстан (Татарстан)	8	0	7	0	0	0	1
Удмуртская Республика	9	5	0	3	1	0	0
Чувашская Республика - Чувашия	2	1	1	0	0	0	0
Пермский край	1	0	1	0	0	0	0
Кировская область	1	1	0	0	0	0	0
Нижегородская область	63	22	1	31	0	0	9
Оренбургская область	36	1	3	8	2	0	22
Пензенская область	3	2	1	0	0	0	0
Самарская область	44	0	0	0	0	0	44
Саратовская область	24	8	0	13	3	0	0
Ульяновская область	0	0	0	0	0	0	0
УФО РФ							
Курганская область	12	11	0	0	0	0	0
Свердловская область	53	4	0	49	0	1	0

Наименование субъекта Российской Федерации	Количество организаций, осуществляющих деятельность по профессиональному сопровождению семей из них:						
	всего	организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	образовательных организаций для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи	учреждений социально-го обслуживания	медицинских организаций	некоммерческих организаций	иных организаций
Тюменская область	246	4	127	61	41	2	11
Челябинская область	16	12	0	4	0	0	0
Ханты-Мансийский автономный округ	23	5	0	18	0	0	0
Ямало-Ненецкий автономный округ	5	1	0	1	0	0	3
СФО РФ							
Республика Алтай	1	0	0	0	0	0	0
Республика Бурятия	5	1	0	1	0	0	3
Республика Тыва	22	4	3	18	1	0	0
Республика Хакасия	13	0	0	0	0	0	13
Алтайский край	38	28	3	7	0	0	0
Забайкальский край	2	1	1	0	0	0	0
Красноярский край	1	0	0	0	0	0	1
Иркутская область	43	12	1	30	0	0	0
Кемеровская область	19	9	5	3	0	0	2
Новосибирская область	36	1	0	32	0	1	2
Омская область	1	0	0	0	0	0	1
Томская область	23	8	0	14	0	1	0
ДВФО РФ							
Республика Саха (Якутия)	11	9	0	1	0	1	0
Камчатский край	2	1	0	1	0	0	0
Приморский край	7	7	0	0	0	0	0
Хабаровский край	17	16	1	0	0	0	0
Амурская область	11	11	0	0	0	0	0
Магаданская область	0	0	0	0	0	0	0
Сахалинская область	0	0	0	0	0	0	0
Еврейская автономная область	0	0	0	0	0	0	0
Чукотский автономный округ	1	1	0	0	0	0	0
Всего по Российской Федерации	1332	330	280	436	61	12	221

Информация об осуществлении расходов бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансирования которых являются субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений, по состоянию на 1 января 2014 года (по данным Минфина России)

Регион	Средства федерального бюджета (субсидии), тыс. рублей				Средства бюджетов субъектов Российской Федерации, тыс. рублей		Данные о численности детей-сирот, подлежащих обеспечению и обеспеченных жилыми помещениями, человек					
	Поступило средств из федерального бюджета в бюджет субъекта Российской Федерации, всего	в том числе: остаток субсидии на начало года, потребность в котором подтверждена	Израсходовано субъектом Российской Федерации средств	Остаток субсидии на конец отчетного квартала (года), всего	Предусмотрено средств в бюджете субъекта Российской Федерации в целях обеспечения детей-сирот и лиц из их числа жилыми помещениями на текущий год, всего (справочно)	Израсходовано средств бюджета субъекта Российской Федерации в целях обеспечения детей-сирот и лиц из их числа жилыми помещениями	Численность детей-сирот у которых право на получение жилого помещения возникло и не реализовано на начало года, всего	из них: в отношении которых вступили в силу и не исполнены судебные решения об обеспечении их жилыми помещениями	Численность детей-сирот и лиц из их числа, включенных в список подлежащих обеспечению жилым помещением	Численность детей-сирот и лиц из их числа, обеспеченных жилыми помещениями	Численность детей-сирот у которых право на получение жилого помещения возникло и не реализовано (на конец отчетного периода)	из них: в отношении которых вступили в силу и не исполнены судебные решения об обеспечении их жилыми помещениями
26 - Белгородская область	35 063,4	2 499,6	34 521,7	541,7	69 517,0	69 511,7	119,0	32,0	193,0	122,0	563,0	14,0
27 - Брянская область	85 119,7	8 860,6	85 119,7	0,0	200 619,7	129 917,5	1 237,0	237,0	453,0	266,0	971,0	79,0
28 - Владимирская область	38 543,2	43,7	36 576,9	1 966,3	193 112,8	181 556,0	306,0	98,0	300,0	222,0	581,0	7,0
31 - Воронежская область	46 719,8	4 308,8	46 336,1	383,7	435 700,0	435 671,4	786,0	7,0	1 196,0	323,0	1 197,0	0,0
33 - Ивановская область	62 443,6	0,0	57 437,9	5 005,7	81 371,3	81 371,3	1 014,0	11,0	322,0	211,0	835,0	3,0
37 - Калужская область	25 241,4	0,0	25 241,4	0,0	195 233,1	178 271,9	249,0	8,0	301,0	97,0	355,0	0,0
41 - Костромская область	26 178,5	0,0	26 178,5	0,0	79 961,3	74 028,4	310,0	18,0	469,0	109,0	374,0	20,0
44 - Курская область	70 872,1	0,0	70 872,1	0,0	449 500,0	447 927,5	568,0	74,0	0,0	584,0	575,0	118,0
46 - Липецкая область	58 851,8	0,0	58 851,8	0,0	230 216,0	215 440,8	1 057,0	348,0	332,0	271,0	1 187,0	260,0
48 - Московская область	36 149,7	4 176,2	32 543,2	3 606,6	651 343,3	618 801,7	0,0	64,0	27,0	311,0	0,0	0,0
54 - Орловская область	13 704,2	296,9	13 704,2	0,0	101 649,9	89 637,3	0,0	0,0	837,0	110,0	871,0	25,0
59 - Рязанская область	30 141,6	1 122,1	27 438,7	2 702,9	545 236,3	523 699,7	4,0	0,0	368,0	187,0	601,0	19,0
63 - Смоленская область	43 424,4	8 291,7	35 024,5	8 399,9	203 173,9	153 154,5	536,0	51,0	419,0	192,0	850,0	69,0
64 - Тамбовская	55 206,4	0,0	55 206,4	0,0	123 529,0	100 953,8	1 167,0	86,0	222,0	210,0	1 024,0	0,0

Регион	Средства федерального бюджета (субсидии), тыс. рублей				Средства бюджетов субъектов Российской Федерации, тыс. рублей		Данные о численности детей-сирот, подлежащих обеспечению и обеспеченных жилыми помещениями, человек					
	Поступило средств из федерального бюджета в бюджет субъекта Российской Федерации, всего	в том числе: остаток субсидии на начало года, потребность в котором подтверждена	Израсходовано субъектом Российской Федерации средств	Остаток субсидии на конец отчетного квартала (года), всего	Предусмотрено средств в бюджете субъекта Российской Федерации в целях обеспечения детей-сирот и лиц из их числа жилыми помещениями на текущий год, всего (справочно)	Израсходовано средств бюджета субъекта Российской Федерации в целях обеспечения детей-сирот и лиц из их числа жилыми помещениями	Численность детей-сирот у которых право на получение жилого помещения возникло и не реализовано на начало года, всего	из них: в отношении которых вступили в силу и не исполнены судебные решения об обеспечении их жилыми помещениями и	Численность детей-сирот и лиц из их числа, включенных в список подлежащих обеспечению жилым помещением	Численность детей-сирот и лиц из их числа, обеспеченных жилыми помещениями	Численность детей-сирот у которых право на получение жилого помещения возникло и не реализовано (на конец отчетного периода)	из них: в отношении которых вступили в силу и не исполнены судебные решения об обеспечении их жилыми помещениями
область												
36 - Тверская область	54 676,2	339,9	50 967,2	3 709,1	193 367,6	168 616,3	344,0	86,0	307,0	273,0	735,0	61,0
66 - Тульская область	11 585,4	1 635,4	10 950,3	635,1	322 163,0	318 072,9	367,0	60,0	970,0	289,0	728,0	60,0
71 - Ярославская область	30 132,3	0,0	30 132,3	0,0	377 739,8	377 164,5	3,0	0,0	1 149,0	211,0	514,0	0,0
73 - г. Москва	68 391,1	68 391,1	0,0	68 391,1	1 862 344,8	1 862 344,8	511,0	0,0	33,0	504,0	0,0	0,0
Центральный федеральный округ	792 444,9	99 966,1	697 102,8	95 342,0	6 315 778,8	6 026 142,0	8 578,0	1 180,0	7 898,0	4 492,0	11 961,0	735,0
06 - Республика Карелия	16 629,5	5 062,0	14 562,5	2 067,0	76 087,7	75 654,2	48,0	13,0	216,0	97,0	56,0	20,0
07 - Республика Коми	69 470,4	16 504,6	67 818,8	1 651,6	229 662,1	208 972,9	562,0	223,0	548,0	242,0	809,0	324,0
24 - Архангельская область	75 630,5	9 372,5	71 090,1	4 540,3	239 270,4	245 857,0	820,0	227,0	507,0	354,0	905,0	205,0
30 - Вологодская область	113 917,2	0,0	97 176,8	16 740,4	125 908,5	117 741,0	2 023,0	490,0	0,0	72,0	2 000,0	502,0
35 - Калининградская область	22 946,9	4 180,7	18 179,2	4 767,7	139 117,8	138 405,3	95,0	24,0	508,0	163,0	449,0	0,0
45 - Ленинградская область	43 412,4	25 508,0	37 853,6	5 558,8	329 344,9	267 836,6	52,0	29,0	249,0	238,0	36,0	20,0
49 - Мурманская область	11 474,6	0,0	10 849,6	625,0	149 500,1	135 677,2	21,0	0,0	192,0	171,0	1,0	1,0
50 - Новгородская область	29 328,8	4 114,4	28 945,8	383,0	157 304,4	156 015,9	140,0	33,0	476,0	141,0	211,0	52,0
57 - Псковская область	34 988,0	0,0	34 988,0	0,0	222 396,3	213 971,5	520,0	10,0	960,0	250,0	589,0	4,0
72 - г. Санкт-Петербург	41 846,7	27 825,0	27 825,0	14 021,7	209 520,0	209 520,0	380,0	0,0	380,0	225,0	159,0	0,0
84 - Ненецкий автономный округ	7 904,9	0,0	7 474,3	430,6	88 953,5	32 914,6	97,0	1,0	58,0	17,0	117,0	2,0
Северо-Западный	467 549,8	92 567,1	416 763,7	50 786,1	1 967 065,6	1 802 566,2	4 758,0	1 050,0	4 094,0	1 970,0	5 332,0	1 130,0

Регион	Средства федерального бюджета (субсидии), тыс. рублей				Средства бюджетов субъектов Российской Федерации, тыс. рублей		Данные о численности детей-сирот, подлежащих обеспечению и обеспеченных жилыми помещениями, человек					
	Поступило средств из федерального бюджета в бюджет субъекта Российской Федерации, всего	в том числе: остаток субсидии на начало года, потребность в котором подтверждена	Израсходовано субъектом Российской Федерации средств	Остаток субсидии на конец отчетного квартала (года), всего	Предусмотрено средств в бюджете субъекта Российской Федерации в целях обеспечения детей-сирот и лиц из их числа жилыми помещениями на текущий год, всего (справочно)	Израсходовано средств бюджета субъекта Российской Федерации в целях обеспечения детей-сирот и лиц из их числа жилыми помещениями	Численность детей-сирот у которых право на получение жилища возникло и не реализовано на начало года, всего	из них: в отношении которых вступили в силу и не исполнены судебные решения об обеспечении их жилыми помещениями	Численность детей-сирот и лиц из их числа, включенных в список подлежащих обеспечению жилым помещением	Численность детей-сирот и лиц из их числа, обеспеченных жилыми помещениями	Численность детей-сирот у которых право на получение жилища возникло и не реализовано (на конец отчетного периода)	из них: в отношении которых вступили в силу и не исполнены судебные решения об обеспечении их жилыми помещениями
федеральный округ												
76 - Республика Адыгея (Адыгея)	8 147,4	0,0	1 948,6	6 198,8	112 342,1	106 897,3	246,0	97,0	146,0	112,0	150,0	4,0
05 - Республика Калмыкия	26 841,4	966,2	26 841,4	0,0	56 634,3	55 210,0	733,0	359,0	209,0	76,0	865,0	320,0
18 - Краснодарский край	227 031,8	1 327,8	213 200,8	13 831,0	2 151 604,0	1 925 900,0	2 296,0	1 536,0	3 661,0	747,0	5 177,0	1 166,0
25 - Астраханская область	45 175,9	0,0	0,0	45 175,9	169 911,1	169 267,2	1 080,0	565,0	520,0	164,0	1 235,0	670,0
29 - Волгоградская область	193 436,6	95 299,9	176 480,1	16 956,5	302 199,6	251 219,2	1 471,0	326,0	731,0	341,0	1 684,0	72,0
58 - Ростовская область	153 386,1	21 432,3	126 253,5	27 143,5	677 224,6	648 149,5	2 132,0	330,0	963,0	946,0	3 200,0	300,0
Южный федеральный округ	654 019,2	119 026,2	544 724,4	109 305,7	3 469 915,6	3 156 643,2	7 958,0	3 213,0	6 230,0	2 386,0	12 311,0	2 532,0
03 - Республика Дагестан	75 132,8	1 003,2	68 024,9	7 107,9	143 793,0	80 098,1	1 194,0	70,0	834,0	178,0	1 740,0	0,0
14 - Республика Ингушетия	21 398,3	0,0	21 398,3	0,0	153 507,6	24 000,0	658,0	563,0	378,0	52,0	743,0	519,0
04 - Кабардино-Балкарская Республика	46 524,9	2 684,4	44 710,1	1 814,9	29 841,0	26 039,5	854,0	474,0	288,0	161,0	859,0	502,0
79 - Карачаево-Черкесская Республика	9 814,9	0,0	9 814,9	0,0	41 551,7	39 610,9	272,0	32,0	45,0	58,0	233,0	0,0
10 - Республика Северная Осетия - Алания	24 671,5	0,0	24 671,5	0,0	50 000,0	50 000,0	444,0	182,0	280,0	76,0	627,0	142,0
94 - Чеченская Республика	26 044,0	0,0	26 044,0	0,0	137 800,0	137 220,8	512,0	10,0	295,0	205,0	569,0	16,0
21 - Ставропольский край	83 482,8	3 865,5	77 897,0	5 585,8	344 914,1	272 028,8	570,0	148,0	885,0	330,0	409,0	12,0

Регион	Средства федерального бюджета (субсидии), тыс. рублей				Средства бюджетов субъектов Российской Федерации, тыс. рублей		Данные о численности детей-сирот, подлежащих обеспечению и обеспеченных жилыми помещениями, человек					
	Поступило средств из федерального бюджета в бюджет субъекта Российской Федерации, всего	в том числе: остаток субсидии на начало года, потребность в котором подтверждена	Израсходовано субъектом Российской Федерации средств	Остаток субсидии на конец отчетного квартала (года), всего	Предусмотрено средств в бюджете субъекта Российской Федерации в целях обеспечения детей-сирот и лиц из их числа жилыми помещениями на текущий год, всего (справочно)	Израсходовано средств бюджета субъекта Российской Федерации в целях обеспечения детей-сирот и лиц из их числа жилыми помещениями	Численность детей-сирот у которых право на получение помещения возникло и не реализовано на начало года, всего	из них: в отношении которых вступили в силу и не исполнены судебные решения об обеспечении их жилыми помещениями	Численность детей-сирот и лиц из их числа, включенных в список подлежащих обеспечению жилым помещением	Численность детей-сирот и лиц из их числа, обеспеченных жилыми помещениями	Численность детей-сирот у которых право на получение жилого помещения возникло и не реализовано (на конец отчетного периода)	из них: в отношении которых вступили в силу и не исполнены судебные решения об обеспечении их жилыми помещениями
Северо-Кавказский федеральный округ	287 069,2	7 553,1	272 560,6	14 508,6	901 407,4	628 998,0	4 504,0	1 479,0	3 005,0	1 060,0	5 180,0	1 191,0
01 - Республика Башкортостан	132 485,5	33 672,9	121 178,8	11 306,7	560 118,3	448 137,7	608,0	510,0	763,0	704,0	748,0	60,0
08 - Республика Марий Эл	21 401,0	0,0	21 195,6	205,4	62 662,1	62 507,9	244,0	93,0	469,0	96,0	449,0	35,0
09 - Республика Мордовия	46 890,2	320,2	46 288,1	602,1	118 500,3	118 056,0	578,0	269,0	240,0	171,0	658,0	262,0
11 - Республика Татарстан	72 957,6	871,2	72 957,6	0,0	173 942,2	173 942,2	1 055,0	0,0	2 272,0	265,0	1 510,0	4,0
13 - Удмуртская Республика	49 807,0	11 466,1	49 561,3	245,8	191 750,0	276 667,8	906,0	457,0	1 512,0	99,0	1 206,0	463,0
15 - Чувашская Республика - Чувашия	29 873,0	7 165,9	28 505,2	2 202,7	382 460,6	208 520,1	196,0	29,0	278,0	220,0	450,0	5,0
56 - Пермский край	567 654,7	286 793,2	426 218,3	141 436,4	1 170 143,2	743 900,9	2 376,0	745,0	513,0	917,0	3 084,0	0,0
40 - Кировская область	68 287,8	18 198,2	60 731,6	7 556,2	208 485,0	165 133,5	442,0	28,0	1 689,0	342,0	144,0	38,0
32 - Нижегородская область	119 980,3	9 592,0	113 723,2	6 257,0	460 000,0	453 340,8	475,0	22,0	2 749,0	562,0	1 279,0	20,0
53 - Оренбургская область	145 821,4	14 556,4	117 384,7	28 436,7	543 399,9	404 168,0	2 327,0	343,0	1 192,0	521,0	2 279,0	413,0
55 - Пензенская область	28 873,3	1 566,2	28 605,5	267,8	144 705,3	131 892,4	602,0	99,0	510,0	252,0	728,0	8,0
42 - Самарская область	52 711,2	0,0	48 938,1	3 773,1	835 158,7	792 706,6	763,0	391,0	2 831,0	594,0	1 547,0	330,0
60 - Саратовская область	198 233,5	0,0	192 990,7	5 242,8	511 004,0	383 407,2	3 489,0	1 644,0	991,0	783,0	3 477,0	929,0
68 - Ульяновская область	25 485,1	0,0	15 087,4	10 397,7	28 899,9	27 079,7	0,0	0,0	604,0	11,0	593,0	11,0
Приволжский федеральный округ	1 560 461,5	384 202,2	1 343 366,0	217 930,4	5 391 229,5	4 389 460,8	14 061,0	4 630,0	16 613,0	5 537,0	18 152,0	2 578,0

Регион	Средства федерального бюджета (субсидии), тыс. рублей				Средства бюджетов субъектов Российской Федерации, тыс. рублей		Данные о численности детей-сирот, подлежащих обеспечению и обеспеченных жилыми помещениями, человек					
	Поступило средств из федерального бюджета в бюджет субъекта Российской Федерации, всего	в том числе: остаток субсидии на начало года, потребность в котором подтверждена	Израсходовано субъектом Российской Федерации средств	Остаток субсидии на конец отчетного квартала (года), всего	Предусмотрено средств в бюджете субъекта Российской Федерации в целях обеспечения детей-сирот и лиц из их числа жилыми помещениями на текущий год, всего (справочно)	Израсходовано средств бюджета субъекта Российской Федерации в целях обеспечения детей-сирот и лиц из их числа жилыми помещениями	Численность детей-сирот у которых право на получение жилого помещения возникло и не реализовано на начало года, всего	из них: в отношении которых вступили в силу и не исполнены судебные решения об обеспечении их жилыми помещениями	Численность детей-сирот и лиц из их числа, включенных в список подлежащих обеспечению жилым помещением	Численность детей-сирот и лиц из их числа, обеспеченных жилыми помещениями	Численность детей-сирот у которых право на получение жилого помещения возникло и не реализовано (на конец отчетного периода)	из них: в отношении которых вступили в силу и не исполнены судебные решения об обеспечении их жилыми помещениями
43 - Курганская область	65 264,2	0,0	65 264,2	0,0	200 000,0	199 636,6	1 003,0	462,0	2 314,0	270,0	1 428,0	598,0
62 - Свердловская область	288 670,5	40 181,3	172 972,0	115 698,5	791 323,5	788 973,0	2 913,0	1 570,0	3 016,0	608,0	3 711,0	1 603,0
67 - Тюменская область	34 157,4	785,8	31 264,1	2 893,3	600 971,7	592 352,4	1 788,0	165,0	1 011,0	445,0	1 999,0	301,0
69 - Челябинская область	128 103,4	6 918,5	90 726,1	37 377,4	193 974,0	148 132,6	2 061,0	402,0	506,0	337,0	2 395,0	434,0
87 - Ханты-Мансийский автономный округ - Югра	28 738,2	0,0	27 172,7	1 565,5	1 068 119,6	931 635,0	315,0	78,0	786,0	386,0	497,0	30,0
90 - Ямало-Ненецкий автономный округ	22 717,1	0,0	21 479,6	1 237,5	405 160,0	399 223,4	5,0	3,0	547,0	238,0	5,0	1,0
Уральский федеральный округ	567 650,9	47 885,7	408 878,7	158 772,2	3 259 548,8	3 059 952,9	8 085,0	2 680,0	8 180,0	2 284,0	10 035,0	2 967,0
77 - Республика Алтай	64 442,2	0,0	29 290,8	35 151,4	47 227,8	25 036,0	1 009,0	69,0	208,0	65,0	1 174,0	62,0
02 - Республика Бурятия	99 764,5	0,0	99 764,5	0,0	175 212,3	110 858,7	1 959,0	113,0	2 007,0	294,0	2 208,0	106,0
12 - Республика Тыва	200 675,2	6 281,4	200 149,5	525,7	122 208,5	99 926,9	3 350,0	382,0	37,0	314,0	3 024,0	153,0
80 - Республика Хакасия	67 365,0	1 263,9	65 568,1	1 796,9	80 252,0	79 560,5	648,0	328,0	2 299,0	144,0	1 509,0	515,0
17 - Алтайский край	83 095,1	0,0	78 568,6	4 526,5	100 495,2	100 494,6	1 710	10	2 423	174	2 407	17
91 - Забайкальский край	191 687,4	2 154,8	185 385,0	6 302,4	398 502,8	264 319,5	3 093	867	809	477	4 153	748
19 - Красноярский край	202 066,1	29 335,8	152 293,2	49 772,9	492 154,5	341 614,0	1 128	185	1 188	658	1 321	19
34 - Иркутская область	367 467,9	22 327,6	367 226,3	241,6	507 058,0	494 401,3	7 132	472	1 430	158	7 618	1 085
39 - Кемеровская область	434 642,2	0,0	289 000,0	145 642,2	789 702,0	475 420,1	8 370	736	1 112	958	8 221	800

Регион	Средства федерального бюджета (субсидии), тыс. рублей				Средства бюджетов субъектов Российской Федерации, тыс. рублей		Данные о численности детей-сирот, подлежащих обеспечению и обеспеченных жилыми помещениями, человек					
	Поступило средств из федерального бюджета в бюджет субъекта Российской Федерации, всего	в том числе: остаток субсидии на начало года, потребность в котором подтверждена	Израсходовано субъектом Российской Федерации средств	Остаток субсидии на конец отчетного квартала (года), всего	Предусмотрено средств в бюджете субъекта Российской Федерации в целях обеспечения детей-сирот и лиц из их числа жилыми помещениями на текущий год, всего (справочно)	Израсходовано средств бюджета субъекта Российской Федерации в целях обеспечения детей-сирот и лиц из их числа жилыми помещениями	Численность детей-сирот у которых право на получение жилого помещения возникло и не реализовано на начало года, всего	из них: в отношении которых вступили в силу и не исполнены судебные решения об обеспечении их жилыми помещениями	Численность детей-сирот и лиц из их числа, включенных в список подлежащих обеспечению жилым помещением	Численность детей-сирот и лиц из их числа, обеспеченных жилыми помещениями	Численность детей-сирот у которых право на получение жилого помещения возникло и не реализовано (на конец отчетного периода)	из них: в отношении которых вступили в силу и не исполнены судебные решения об обеспечении их жилыми помещениями
51 - Новосибирская область	161 812,0	23 774,9	149 745,4	12 066,6	467 412,3	297 536,5	1 845	25	1 040	495	2 053	38
52 - Омская область	125 477,4	0,0	118 245,6	7 231,8	405 839,4	405 099,3	2 438	119	707	466	2 816	203
65 - Томская область	92 694,9	20 299,0	83 287,0	9 412,9	633 656,8	581 172,3	708	53	1 063	443	709	184
Сибирский федеральный округ	2 091 189,9	105 437,4	1 818 524,0	272 670,9	4 219 721,6	3 275 439,7	33 390	3 359	14 323	4 646	37 213	3 930
16 - Республика Саха (Якутия)	116 974,8	0,0	58 570,1	58 409,3	288 538,4	286 763,6	133	53	0	124	351	0
38 - Камчатский край	13 701,3	0,0	13 701,3	0,0	343 400,4	338 117,1	110	0	206	154	52	0
20 - Приморский край	185 719,0	4 584,3	114 788,3	70 930,7	399 638,6	297 338,3	2 667	1 144	1 624	294	2 667	1 144
22 - Хабаровский край	126 477,5	0,0	125 758,0	719,5	746 889,2	737 728,7	1 810	700	697	46	2 100	1 098
23 - Амурская область	132 280,7	0,0	132 280,7	0,0	113 954,8	113 500,2	593	186	581	233	1 037	173
47 - Магаданская область	3 925,2	0,0	3 711,4	213,8	61 487,7	60 415,0	35	0	138	54	18	2
61 - Сахалинская область	48 675,7	0,0	46 024,1	2 651,6	252 871,5	251 227,1	35	3	115	228	317	8
78 - Еврейская АО	4 799,2	4 799,2	4 217,0	582,2	7 397,6	7 345,8	260	9	137	6	402	19
88 - Чукотский АО	2 900,2	0,0	2 742,2	158,0	28 184,6	24 173,7	22	0	10	29	3	0
Дальневосточный федеральный округ	635 453,5	9 383,4	501 793,0	133 665,2	2 242 362,9	2 116 609,5	5 665	2 095	3 508	1 168	6 947	2 444
Всего по РФ	7 055 838,9	866 021,2	6 003 713,3	1 052 981,1	27 767 030,3	24 455 812,2	86 999	19 686	63 851	23 543	107 131	17 507

**Деятельность служб сопровождения выпускников организаций для детей-сирот и детей,
оставшихся без попечения родителей**

Субъект Российской Федерации	Количество организаций и учреждений, осуществляющих деятельность по сопровождению выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	Численность выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которым была предоставлена услуга по сопровождению, постинтернатному патронату и др.	Численность детей-сирот и лиц из их числа, обеспеченных жилыми помещениями, которые находятся на сопровождении, с целью осуществления контроля за использованием жилого помещения и оказания данной категории граждан содействия в социальной адаптации
Алтайский край	30	577	16
Амурская область	24	539	232
Архангельская область	3	34	5
Астраханская область	13	289	438
Белгородская область	7	171	197
Брянская область	10	82	277
Владимирская область	41	101	49
Волгоградская область	17	1174	182
Вологодская область	15	42	0
Воронежская область	11	494	87
Еврейская автономная	5	72	0
Забайкальский край	15	67	0
Ивановская область	12	440	194
Иркутская область	5	95	8
Кабардино-Балкарская	1	35	0
Калининградская область	6	50	100
Калужская область	28	816	66
Камчатский край	1	58	7
Карачаево-Черкесская	5	21	0
Кемеровская область	37	527	150
Кировская область	18	1470	184
Костромская область	21	961	663
Краснодарский край	112	117	1750
Красноярский край	29	296	0
Курганская область	11	114	148
Курская область	2	1298	756
Ленинградская область	12	150	196
Липецкая область	7	23	58
Магаданская область	9	26	42
Москва	136	3082	3082
Московская Область	128	870	15
Мурманская область	11	165	100
Ненецкий автономный	1	48	38

Субъект Российской Федерации	Количество организаций и учреждений, осуществляющих деятельность по сопровождению выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	Численность выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которым была предоставлена услуга по сопровождению, постинтернатному патронату и др.	Численность детей-сирот и лиц из их числа, обеспеченных жилыми помещениями, которые находятся на сопровождении, с целью осуществления контроля за использованием жилого помещения и оказания данной категории граждан содействия в социальной адаптации
Нижегородская область	9	198	0
Новгородская область	1	45	16
Новосибирская область	20	1180	38
Омская область	16	367	22
Оренбургская область	73	345	263
Орловская область	16	72	132
Пензенская область	23	9	0
Пермский край	53	1547	224
Приморский край	7	2377	2377
Псковская область	3	73	73
Республика Адыгея	1	97	3
Республика Алтай	1	188	57
Республика Башкортостан	28	427	197
Республика Бурятия	1	305	147
Республика Дагестан	2	42	0
Республика Ингушетия	0	0	0
Республика Калмыкия	1	41	0
Республика Карелия	14	76	43
Республика Коми	21	298	200
Республика Крым	28	139	46
Республика Марий Эл	4	364	0
Республика Мордовия	17	92	92
Республика Саха (Якутия)	11	25	0
Республика Северная Осетия-Алания	14	46	76
Республика Татарстан	14	806	265
Республика Тыва	2	95	314
Республика Хакасия	5	44	0
Ростовская область	320	1531	559
Рязанская область	5	128	15
Самарская область	47	498	276
Санкт-Петербург	20	765	465
Саратовская область	5	322	15
Сахалинская область	1	234	207
Свердловская область	48	1316	1423
Севастополь	1	6	6
Смоленская область	12	728	0

Субъект Российской Федерации	Количество организаций и учреждений, осуществляющих деятельность по сопровождению выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	Численность выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которым была предоставлена услуга по сопровождению, постинтернатному патронату и др.	Численность детей-сирот и лиц из их числа, обеспеченных жилыми помещениями, которые находятся на сопровождении, с целью осуществления контроля за использованием жилого помещения и оказания данной категории граждан содействия в социальной адаптации
Ставропольский край	38	244	118
Тамбовская область	25	34	0
Тверская область	20	113	273
Томская область	18	314	61
Тульская область	39	326	0
Тюменская область	35	56	84
Удмуртская республика	4	45	53
Ульяновская область	10	328	24
Хабаровский край	24	321	8
Ханты-Мансийский автономный округ	24	317	0
Челябинская область	55	2 003	254
Чеченская республика	1	3	0
Чувашская республика	3	107	19
Чукотский автономный округ	2	28	5
Ямало-Ненецкий автономный округ	6	139	72
Ярославская область	5	421	144
ИТОГО по РФ	1936	33 929	17 706