

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 5 декабря 2008 года № 55К (632) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка правомерности проведения процедур завершающего этапа реорганизации ОАО РАО «ЕЭС России», передачи имущества и обязательств на момент прекращения существования ОАО РАО «ЕЭС России» в качестве юридического лица к выделяемым компаниям, завершения переходного периода реформирования электроэнергетики, а также выполнения инвестиционной программы за 2007 год»:*

*Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.*

*Направить информационное письмо Председателю Правительства Российской Федерации В. В. Путину.*

*Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах контрольного мероприятия «Проверка правомерности проведения процедур завершающего этапа реорганизации ОАО РАО «ЕЭС России», передачи имущества и обязательств на момент прекращения существования ОАО РАО «ЕЭС России» в качестве юридического лица к выделяемым компаниям, завершения переходного периода реформирования электроэнергетики, а также выполнения инвестиционной программы за 2007 год»**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 2.8.2 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2008 год.

#### **Цели контрольного мероприятия**

Проверка соблюдения действующего законодательства и оценка правомерности передачи имущества и обязательств в ходе проведения реорганизации ОАО РАО «ЕЭС России», анализ выполнения инвестиционной программы ОАО РАО «ЕЭС России» за 2007 год.

#### **Предметы контрольного мероприятия**

Законодательные, нормативные правовые и внутрикорпоративные документы, на основании которых проводилась реорганизация ОАО РАО «ЕЭС России»; финансовая и производственная отчетность, а также другие документы, подтверждающие правомерность передачи имущества и обязательств ОАО РАО «ЕЭС России» в процессе реорганизации; нормативные правовые акты по согласованию и утверждению инвестиционной программы; финансовая и производственная отчетность по выполнению инвестиционной программы.

#### **Объекты контрольного мероприятия**

Открытое акционерное общество РАО «ЕЭС России» (далее - ОАО РАО «ЕЭС России», Общество); дочерние и зависимые общества ОАО РАО «ЕЭС России», а также при необходимости другие организации, участвующие в реализации инвестиционной программы (по согласованию с аудитором). Открытое акционерное общество «Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы» (далее - ОАО «ФСК ЕЭС») как компания-правопреемник ОАО РАО «ЕЭС России», а также при необходимости другие организации, выделенные из ОАО РАО «ЕЭС России» в процессе реорганизации; открытое акционерное общество «Федеральная гидрогенерирующая компания» (далее - ОАО «ГидроОГК»).

**Проверяемый период деятельности:** 2007-2008 годы.

**Сроки проведения контрольного мероприятия:** с 17 марта по 5 декабря 2008 года.

### Результаты контрольного мероприятия

#### Анализ соблюдения в процессе реформирования электроэнергетики требований действующих законодательных и нормативных правовых актов

Российское открытое акционерное общество энергетики и электрификации «ЕЭС России» было создано в 1992 году в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 15 августа 1992 года № 923 «Об организации управления электроэнергетическим комплексом Российской Федерации в условиях приватизации» и от 5 ноября 1992 года № 1334 «О реализации в электроэнергетической промышленности Указа Президента Российской Федерации от 14 августа 1992 года № 922 «Об особенностях преобразования государственных предприятий, организаций топливно-энергетического комплекса в акционерные общества». В уставный капитал Общества было передано имущество и акции тепловых электростанций и ГЭС, магистральные линии электропередачи, система диспетчерского управления, пакеты акций региональных энергетических компаний и отраслевых научно-проектных и строительных организаций.

Основные активы Холдинга РАО «ЕЭС России» были объединены в региональные вертикально интегрированные энергокомпании. 72 АО-энерго и АО-электростанции осуществляли производство, передачу по сетям и сбыт электроэнергии и тепла практически во всех субъектах Российской Федерации.

Структура отрасли в 2000 году:



Наметившийся в 2000 году экономический рост в России повлек за собой и рост энергопотребления. Спрос на электроэнергию в России ежегодно увеличивался на 2-4 %. В период с 2000 по 2007 год он вырос на 15,7 %. Стало очевидно, что отрасль нуждается в масштабных инвестициях, в том числе частных. Для обеспечения притока инвестиций необходимо было провести реформу всего электроэнергетического сектора.

Предпосылками реформирования явились:

- проблемы, связанные с износом основных фондов в энергетике в ряде случаев до 50 %;

- недостаток инвестиций из-за отсутствия экономических стимулов, четкого понимания того, как инвестированные средства будут возвращаться, и, как следствие, снижение эффективности работы отдельных секторов отрасли;
- затратный механизм ценообразования;
- отсутствие конкуренции и отсутствие мотивации затрат.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 июля 2000 года № 1072-р «Об утверждении плана действий Правительства Российской Федерации в области социальной политики и модернизации экономики на 2000-2001 годы» основными задачами реформирования естественных монополий являлись:

- решение проблемы неплатежей в электроэнергетике;
- обеспечение полной финансовой прозрачности деятельности предприятий электроэнергетики;
- создание условий для установления тарифов на электрическую и тепловую энергию, обеспечивающих полную компенсацию обоснованных затрат, постепенное доведение цен и тарифов до уровня самофинансирования, уменьшение перекрестного субсидирования;
- развитие единой федеральной сетевой инфраструктуры;
- участие в формировании технологической инфраструктуры рынка электроэнергии;
- обеспечение условий для недискриминационного доступа независимых производителей на рынок электроэнергии.

В соответствии с решением совета директоров ОАО РАО «ЕЭС России» от 27 июля 2000 года в рамках подготовительного этапа преобразований энергетических компаний были выполнены следующие мероприятия:

- инвентаризация и государственная регистрация прав собственности на недвижимое имущество, прав пользования земельными участками ОАО РАО «ЕЭС России» и АО-энерго. Инвентаризация затронула 235 тыс. объектов, в том числе объекты незавершенного строительства;
- технологическое обследование предприятий электроэнергетики;
- разработка системы раздельного учета затрат по видам деятельности в дочерних и зависимых обществах (далее - ДЗО), обособление непрофильных видов деятельности и прекращение участия в них ДЗО;
- финансовое оздоровление, реализация программ управления издержками, инвентаризация и реструктуризация кредиторской и дебиторской задолженностей организаций Холдинга РАО «ЕЭС России», переход на упрощенный (в процедурном отношении) стандарт бизнес-плана, учитывающий эффективность отдельных видов деятельности (в последующем - видов бизнеса, отдельных компаний);
- кадровый аудит, переподготовка кадров, подготовка кадрового резерва.

Первым нормативным правовым актом, регламентирующим преобразования электроэнергетики, стало постановление Правительства Российской Федерации от 11 июля 2001 года № 526 «О реформировании электроэнергетики Российской Федерации» (далее - Постановление № 526). Этим документом на правительственном уровне были впервые сформулированы основные принципы и задачи реформирования, а также его основные направления и этапы.

Постановлением № 526 обозначены наиболее рациональные и эффективные пути реформирования электроэнергетики с учетом ее социально-экономической значимости для экономики страны и общества в целом.

Срок проведения реформы электроэнергетики в соответствии с Постановлением № 526 ограничен следующими временными рамками: начало реформы - июль 2001 года, окончание - 2010-2011 годы.

Согласно Постановлению № 526 одним из важнейших факторов, способных существенно повысить результативность реформирования, является своевременная разработка нормативно-правовой базы, формирование которой должно носить опережающий характер и осуществляться при непосредственном участии и контроле государства. При этом в основе процесса реформирования должны лежать принципы управляемости, поэтапности, последовательности и обоснованности.

В результате проведенной проверки установлено следующее.

С целью реализации принципа поэтапности, который предполагает, что реформирование электроэнергетики в силу объективных причин не может быть проведено одномоментно, а должно носить последовательный характер, Постановлением № 526 были предусмотрены три этапа реформирования электроэнергетики.

На I этапе (июль 2001 года - июль 2004 года) должны были быть решены задачи, определяющие осуществление всего последующего реформирования. К ним относятся:

- разработка нормативно-правовой базы реформирования отрасли;
- принятие мер по финансовому оздоровлению, снижению издержек, реструктуризации кредиторской и дебиторской задолженностей предприятий электроэнергетики;
- реформирование организаций электроэнергетики;
- отработка механизмов функционирования конкурентного оптового рынка электроэнергии.

Программа II этапа (2004 год - 2006-2007 годы) включает:

- доработку нормативно-правовой базы функционирования конкурентного оптового рынка электроэнергии, становление конкурентного рынка;
- развитие инфраструктуры оптового рынка, вывод новых участников на оптовый рынок, создание независимых сбытовых организаций и розничного рынка электроэнергии.

В результате выполнения указанных мероприятий реформирование электроэнергетики должно было быть в основном завершено и созданы условия для широкомасштабного привлечения инвестиций.

Содержанием III этапа (2006-2007 годы - 2010-2011 годы) должно стать:

- обеспечение притока инвестиций в конкурентные сектора электроэнергетики;
- совершенствование рыночной инфраструктуры;
- обеспечение увеличения доли государства в уставном капитале Федеральной сетевой компании и Системного оператора.

Этапы реформирования согласно Постановлению № 526 приведены в таблице:

I этап		II этап	III этап
1 фаза	2 фаза		
Реформирование ОАО РАО «ЕЭС России», Минатома России, АО-энерго. Создание рыночной инфраструктуры. Переход к конкурентному рынку	Трансформация ОАО РАО «ЕЭС России» в генерирующие компании, Энергохолдинг и Сетевую компанию. Внутрирегиональное укрупнение АО-энерго	Полная либерализация оптового рынка. Создание конкурентного розничного рынка. Объединение Сетевой компании и Системного оператора	Продажа государственной доли в генерации, распределении и поставках стратегическим инвесторам. Увеличение государственной доли в сетях

С целью реализации Постановления № 526 29 мая 2003 года советом директоров ОАО РАО «ЕЭС России» единогласно одобрена «Концепция стратегии ОАО РАО «ЕЭС России» на 2003-2008 годы «5 + 5» (3 февраля 2006 года, 26 февраля 2006 года одобрены приложения к Концепции).

Согласно данной Концепции основными целями реформы отрасли являются повышение эффективности работы предприятий электроэнергетики и создание условий для развития отрасли на основе частных инвестиций.

Как государственная программа реформа стартовала в 2003 году с принятием пакета федеральных законов, регламентирующих преобразования в электроэнергетике Российской Федерации, началась реорганизация структуры Холдинга РАО «ЕЭС России» и системы отношений субъектов отрасли.

Федеральными законами, принятыми в I квартале 2003 года, были определены структура и принципы функционирования электроэнергетики в будущем в условиях конкуренции.

Основной идеей реформы электроэнергетики являлось внедрение частных инвестиций в конкурентные секторы электроэнергетики и государственный контроль над естественно-монопольной инфраструктурой.

Основополагающими правовыми актами, определяющими направления реформирования отрасли, помимо Постановления № 526, стали федеральные законы от 14 апреля 1995 года № 41-ФЗ «О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации», от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» и № 36-ФЗ «Об особенностях функционирования электроэнергетики в переходный период и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об электроэнергетике» (далее - Федеральный закон № 36-ФЗ) и др.

В процессе реформирования отрасли нормативно-правовая база продолжала формироваться. В 2007 году были приняты поправки к вышеназванным федеральным законам. Так, в 2007 году были приняты: федеральные законы от 2 октября 2007 года № 228-ФЗ «О внесении изменений в статью 4 Федерального закона «Об особенностях функционирования электроэнергетики в переходный период и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об электроэнергетике», от 4 ноября 2007 года № 250-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с осуществлением мер по реформированию Единой энергетической системы России» (далее - Федеральный закон № 250-ФЗ).

Внесение изменений в действующие нормативные правовые акты было обусловлено завершением реформирования электроэнергетической отрасли в Российской Федерации и необходимостью введения новых законодательных актов, связанных с окончанием периода государственного регулирования в данной сфере и развитием оптового и розничных рынков электрической энергии и мощности. Установлена дата окончания переходного периода реформирования - 1 июля 2008 года.

Поправками регламентируются принципы контроля над электроэнергетикой органами государственной власти, инфраструктурными и саморегулируемыми организациями, особое внимание уделяется предупреждению злоупотребления монопольным положением со стороны компаний электроэнергетики. Устанавливается обязательность для субъектов оптового рынка, осуществляющих производство и поставку мощности, поддерживать генерирующее оборудование в состоянии готовности к выработке электрической энергии в целях исполнения обязательств перед покупателями мощности. В числе других важнейших изменений - уточнение принципов установления тарифов.

Поправками предусмотрено создание саморегулируемой организации - Совета рынка, которому отводится одна из ключевых ролей в регулировании отрасли. К функциям Совета рынка относится утверждение форм договоров, регламентов работы на оптовом рынке, порядка урегулирования споров, порядка осуществления

контроля, применения имущественных санкций за нарушения правил оптового рынка, порядка ведения реестра субъектов рынка. Федеральный закон № 250-ФЗ устанавливает полномочия наблюдательного совета, в состав которого войдут представители Федерального Собрания Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, поставщиков и покупателей электрической энергии и мощности на оптовом рынке, по 2 представителя от организаций коммерческой (организатор торговли) и технологической (оператор ЕНЭС - Федеральная сетевая компания) инфраструктуры оптового рынка.

Также законом определены функции коммерческого оператора и порядок регулирования цен на его услуги.

Важная роль в регулировании электроэнергетики отводится Системному оператору. Системный оператор осуществляет конкурентный отбор мощности после запуска рынка мощности и контролирует реализацию инвестиционных программ генерирующих компаний. Кроме того, Системный оператор осуществляет организацию отбора исполнителей услуг по обеспечению системной надежности, услуг по обеспечению вывода Единой энергетической системы России из аварийных ситуаций, оплату таких услуг, заключение договоров и оплату услуг по формированию технологического резерва мощностей в целях обеспечения надежного функционирования ЕЭС России в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

На организацию по управлению ЕНЭС возлагается регулирование взаимоотношений по использованию электрических сетей энергосистем иностранных государств и по передаче электрической энергии по указанным сетям, а также оказание связанных с ними услуг по обеспечению качества и надежности энергоснабжения.

В ведении Правительства Российской Федерации находится антимонопольное регулирование в отрасли. Федеральный закон устанавливает признаки доминирующего и исключительного положения на оптовом рынке электроэнергии (мощности), а также меры, применяемые для предотвращения или устранения злоупотреблений таким положением, в том числе регулирование или ограничение цен.

К полномочиям Правительства Российской Федерации и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации также относятся регулирование технологического присоединения к электрическим сетям, согласование инвестиционных программ субъектов электроэнергетики. Инвестиционные программы субъектов естественных монополий в электроэнергетике, а также субъектов электроэнергетики, в уставных капиталах которых участвует Российская Федерация и которые соответствуют определенным Правительством Российской Федерации критериям, утверждаются федеральным органом исполнительной власти и (или) органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

В целях надежного функционирования электроэнергетики 22 февраля 2008 года распоряжением Правительства Российской Федерации № 215-р одобрена Генеральная схема размещения объектов электроэнергетики до 2020 года.

Генеральная схема представляет собой план размещения электростанций и электросетевых объектов на период до 2020 года, подготовленный на основе прогнозов электропотребления по Российской Федерации в целом и ее регионам.

Таким образом, как показала проверка, на сегодняшний день сформирована достаточная законодательная база функционирования электроэнергетической отрасли в процессе реформирования и после его завершения. В области реформирования электроэнергетической отрасли действуют 9 федеральных законов, 26 постановлений Правительства Российской Федерации, 9 распоряжений Правительства Российской Федерации, более 30 приказов Минпромэнерго России и Федеральной службы по тарифам. Сформированная нормативно-правовая база реформирования и функ-

ционирования электроэнергетики позволила создать целевую структуру отрасли, перейти к рыночным методам управления отраслью и активизировать инвестиционные процессы в ней.

Вместе с тем в ходе проверки отмечено систематически низкое выполнение планов мероприятий по реформированию электроэнергетики. Сроки разработки и принятия ряда нормативных правовых актов постоянно затягивались и переносились на более позднее время.

Так, анализ реализации Плана мероприятий по реформированию электроэнергетики на 2005-2006 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 июня 2003 года № 865-р, показал, что из 20 мероприятий по реформированию электроэнергетики на период с 2005 по 2006 год 16 мероприятий являются переходящими из Плана мероприятий по реформированию электроэнергетики на 2004-2005 годы.

Из 20 мероприятий 14 мероприятий касаются подготовки 13 проектов постановлений и 1 проекта федерального закона: выполнены в полном объеме (утверждены) - 4, не выполнены (не утверждены) - 8, частично выполнены - 2, из них включены в План мероприятий по реформированию электроэнергетики на 2007-2008 годы 6 мероприятий.

Необходимо отметить, что из вышеперечисленных мероприятий на момент проверки 5 мероприятий включены в План мероприятий на 2008-2010 годы.

Из 13 мероприятий, предусмотренных Планом по реформированию электроэнергетики на 2007-2008 годы, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 июня 2007 года № 765-р, 8 мероприятий касаются подготовки 7 проектов постановлений и 1 проекта распоряжения: не выполнены (не утверждены) - 6, частично выполнены - 2, из них 5 мероприятий включены в План мероприятий на 2008-2010 годы по реализации Федерального закона № 250-ФЗ, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 мая 2008 года № 607-р.

По проведенному анализу можно сделать вывод, что темпы разработки нормативно-правовой базы реформирования не соответствуют нормам, определенным Постановлением № 526, согласно которому реформа электроэнергетики может основываться только на прочной нормативно-правовой базе, формирование которой должно иметь опережающий характер, однако такие основополагающие документы, как Федеральный закон «О теплоснабжении», постановление Правительства Российской Федерации «Об определении порядка формирования государственной системы прогнозирования спроса и предложения электрической энергии (мощности), а также прогнозирования дефицита электрической мощности на оптовом и розничных рынках», запланированные к принятию еще в 2005 году, до сих пор находятся на стадии межведомственного согласования.

#### **Анализ законодательной базы реформирования рынка электроэнергии**

В соответствии с Постановлением № 526 одна из ключевых задач реформирования электроэнергетики - создание конкурентного рынка электроэнергии (мощности), цены которого не регулируются государством, а формируются на основе спроса и предложения поставщиков и покупателей - участников этого рынка.

Как показала проверка, технологическая и коммерческая инфраструктура оптового рынка включает в себя следующие организации:

- НП «АТС - Некоммерческое партнерство «Администратор торговой системы», учрежденное в 2001 году и ставшее впоследствии оператором оптового рынка электроэнергии (мощности). С 1 ноября 2003 года НП «АТС - Некоммерческое партнерство «Администратор торговой системы» организует процесс торговли в секторе свободной торговли оптового рынка электроэнергии (мощности);

- ОАО «СО ЕЭС» - Системный оператор оптового рынка, который в 2004 году завершил организационное построение единой вертикали оперативно-диспетчерского управления - принял функции региональных диспетчерских управлений;

- ОАО «ФСК ЕЭС» - организация по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью.

Необходимо отметить, что с 1 апреля 2008 года НП «АТС - Некоммерческое партнерство «Администратор торговой системы» преобразовано в организации:

- НП «Совет рынка»;

- ОАО «АТС» (коммерческий оператор рынка), является 100 % ДЗО НП «Совет рынка», при этом услуги тарифицируются ФСТ России.

Правовую основу функционирования оптового рынка электроэнергетики определяет Федеральный закон от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (ред. от 4 ноября 2007 года № 250-ФЗ) глава 6 «Оптовый рынок».

Реформирование оптового рынка электроэнергии (мощности) переходного периода началось с утверждения постановления Правительства Российской Федерации от 24 октября 2003 года № 643 «О Правилах оптового рынка электрической энергии (мощности) переходного периода» (далее - Постановление № 643), на основании которого с 1 ноября 2003 года начал свою работу оптовый рынок электроэнергии (мощности) переходного периода. Принятые указанным постановлением правила заложили основу механизмам конкурентного ценообразования на оптовом рынке.

В сентябре 2006 года в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 31 августа 2006 года № 529 «О совершенствовании порядка функционирования оптового рынка электрической энергии (мощности)» и № 530 «Об утверждении правил функционирования розничных рынков электрической энергии в переходный период реформирования электроэнергетики» введены в действие новые правила функционирования оптового рынка электроэнергии (мощности) и розничных рынков электроэнергии в переходный период реформирования электроэнергетики, вступившие в силу с 1 сентября 2006 года.

Новые правила функционирования рынков электроэнергии предусматривают: переход на оптовом рынке электроэнергии (мощности) к регулируемым договорам между поставщиками и покупателями электроэнергии; функционирование рынка на сутки вперед с нерегулируемыми ценами; постепенный переход от регулируемых договоров к свободным; трансляцию нерегулируемых цен (тарифов) на розничные рынки, за исключением поставок электроэнергии населению.

Объемы, продаваемые на оптовом рынке по регулируемым ценам (за исключением объемов электроэнергии, поставляемой населению), постепенно снижаются, и все освободившиеся из-под регулирования объемы электроэнергии, а также весь прирост электропотребления по сравнению с объемами потребления, заложенными в сводный прогнозный баланс ФСТ России на 2007 год, и вся электроэнергия, производимая новыми поставщиками, торгуются по свободным конкурентным ценам. Темпы постепенного снижения объемов покупки и продажи электроэнергии по регулируемым ценам заданы Правительством Российской Федерации постановлением от 7 апреля 2007 года № 205 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросу определения объемов продажи электрической энергии по свободным (нерегулируемым) ценам»:

- с 1 января 2008 года по 30 июня 2008 года - 85 %;

- с 1 июля 2008 года по 31 декабря 2008 года - 75 %;

- с 1 января 2009 года по 30 июня 2009 года - 70 %;

- с 1 июля 2009 года по 31 декабря 2009 года - 50 %;

- с 1 января 2010 года по 30 июня 2010 года - 40 %;
- с 1 июля 2010 года по 31 декабря 2010 года - 20 процентов.

Начиная с 1 января 2011 года вся электроэнергия на оптовом рынке будет продаваться по не регулируемым государством ценам.

В результате принятия новых правил функционирования рынков электроэнергии к 2007 году новый оптовый рынок электроэнергии состоял из рынка на сутки вперед, где цены определяются на аукционе для каждого часа следующих суток, и балансирующего рынка, где электроэнергия торгуется по свободным ценам в режиме близком к реальному времени. Система договоров на оптовом рынке складывается из регулируемых договоров, условия которых устанавливаются под контролем государства, и свободных договоров, параметры которых определяются участниками торгов.

Правила розничных рынков электроэнергии установили новые принципы ценообразования и взаимодействия субъектов розничных рынков в течение переходного периода реформирования электроэнергетики.

Данными правилами розничных рынков установлены порядок присвоения статуса гарантирующего поставщика, порядок определения границ зон его деятельности, правила деятельности гарантирующих поставщиков на розничных рынках, основы организации расчетов на розничных рынках, особенности оказания услуг по передаче электрической энергии, основные положения организации коммерческого учета.

Изменения правил, по которым функционируют розничные рынки, в значительной степени связаны с изменениями, происходящими на оптовом рынке электроэнергии, прежде всего с переходом продавцов и покупателей на систему регулируемых договоров с последующей постепенной либерализацией торговли электрической энергией (мощностью).

На розничных рынках электроэнергии уточняются отдельные положения договоров купли-продажи и поставки электроэнергии, права и обязанности поставщиков. В частности, потребителю предоставляется свобода выбора контрагента по договору купли-продажи или поставки электроэнергии, сетевой организации вменяется в обязанность заключить договор передачи электроэнергии потребителю, заключившему договор с поставщиком. Потребителю, желающему заключить договор с гарантирующим поставщиком, но получившему отказ, предоставляется право требовать заключения такого договора в судебном порядке.

Таким образом, с 1 сентября 2006 года работает новый розничный рынок, обеспечивший трансляцию цен оптового рынка в цены на электроэнергию для розничных потребителей. Часть объемов поставляется по регулируемой цене, часть - по цене, отражающей стоимость электрической энергии на конкурентном оптовом рынке электрической энергии в рамках предельного уровня нерегулируемых цен.

Также необходимо отметить изменения, связанные с введением на рынке понятия «мощность» как товара.

В соответствии с Федеральным законом № 250-ФЗ оборот мощности регулируется правилами оптового рынка.

Необходимо обратить внимание на то, что законодатель разграничил понятия «электрическая энергия» и «мощность», где понятие «мощность» является самостоятельным объектом покупки (продажи) или передачи. Однако четкие определения указанных понятий в законодательстве отсутствуют.

Долгосрочное прогнозирование развития инфраструктуры рынка и объектов электроэнергетики осуществляется Правительством Российской Федерации или уполномоченным им органом, который формирует генеральную схему размещения объектов электроэнергетики.

Конкурентный отбор мощностей, включаемых в генеральную схему размещения объектов, проводится Системным оператором в соответствии с правилами оптового рынка, исходя из необходимости обеспечения в ЕЭС России достаточного количества генерирующих мощностей для надежной и бесперебойной поставки электрической энергии на среднесрочную и долгосрочную перспективу.

Введены обязательные требования к производителям электрической энергии и к их генерирующему оборудованию, необходимые для поддержания заданных параметров функционирования энергосистемы, обеспечивающих надежное и бесперебойное энергоснабжения потребителей. Данные требования влияют на стоимость продаваемой производителями мощности.

Модель конкурентного отбора мощности предполагает проведение долгосрочных отборов мощности на несколько лет вперед. В таких конкурентных отборах смогут принять участие не только существующие электростанции, но и проекты нового строительства, в случае если существующие мощности по долгосрочным прогнозам не смогут покрыть растущее потребление. Подавая заявки на продажу мощности через несколько лет, инвестор, планирующий вложить средства в строительство новых мощностей, будет иметь гарантии возврата этих средств, если его заявка выдержит конкуренцию с другими инвестиционными проектами. На сегодняшний день с субъектами заключаются договоры о предоставлении мощности на оптовый рынок.

Таким образом, анализ законодательства Российской Федерации по функционированию рынков электроэнергии показал, что после завершения процесса реформирования отрасли механизмом обеспечения поддержания генерирующего оборудования в работоспособном состоянии будет являться торговля мощностью, которая будет осуществляться в целях обеспечения надежной и бесперебойной поставки электрической энергии, а также реализации инвестиционной программы строительства генерирующих объектов.

В постановлении Правительства Российской Федерации № 643 определены условия договора о присоединении к торговой системе оптового рынка, которыми описывается порядок определения обязательств участников оптового рынка по покупке (поставке) мощности, включающий в себя, в частности, порядок определения стоимости мощности при невыполнении участниками оптового рынка обязательств по обеспечению готовности генерирующего оборудования к выработке электроэнергии; порядок проведения аттестации генерирующего оборудования; порядок осуществления системным оператором контроля за своевременной и надлежащей реализацией инвестиционных программ строительства генерирующих объектов, с использованием которых осуществляется торговля мощностью на оптовом рынке.

### **Проверка соблюдения законодательства Российской Федерации и оценка правомерности передачи имущества и обязательств в ходе проведения реорганизации ОАО РАО «ЕЭС России»**

Порядок реорганизации юридических лиц регулируется статьями 57-60 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьями 14-17 Федерального закона от 8 августа 2001 года № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», федеральными законами, регулирующими деятельность юридических лиц определенных организационно-правовых форм.

Ключевые цели реорганизации ОАО РАО «ЕЭС России» в 2007-2008 годах были следующие:

- обособление от ОАО РАО «ЕЭС России» целевых компаний отрасли;

- обеспечение доли участия Российской Федерации согласно законодательству Российской Федерации в капитале ОАО «ФСК ЕЭС» на целевом уровне - не менее 75 % плюс 1 акция, в ОАО «ГидроОГК» - не менее 50 % плюс 1 акция, ОАО «СО ЕЭС» (ОАО «СО ЦДУ ЕЭС») - 100 %;

- соблюдение интересов всех групп акционеров ОАО РАО «ЕЭС России» посредством установления справедливых условий реорганизации;

- ликвидация инвестиционного дефицита ОАО «ФСК ЕЭС» и ОАО «ГидроОГК»;

- завершение структурной реформы и обеспечение завершения переходного периода реформирования электроэнергетики Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

На заседаниях совета директоров ОАО РАО «ЕЭС России» (28 июля 2006 года, 30 августа 2006 года, 22 сентября 2006 года, 27 октября 2006 года) были приняты решения об осуществлении реорганизации ОАО РАО «ЕЭС России» в два этапа по принципу выделения и присоединения.

Указанные решения приняты в соответствии со статьей 19.1 «Особенности разделения или выделения общества, осуществляемых одновременно со слиянием или с присоединением» Федерального закона от 26 декабря 1995 года № 208-ФЗ «Об акционерных обществах».

Необходимо отметить, что указанная статья введена в действие Федеральным законом от 27 июля 2006 года № 146-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об акционерных обществах», то есть на 1 день раньше принятия советом директоров решения о реорганизации ОАО РАО «ЕЭС России» в форме выделения с одновременным присоединением. Данный факт позволяет сделать вывод о том, что действующая законодательная база, регламентирующая процесс реорганизации акционерных обществ, искусственно подстраивалась под уже сложившиеся решения менеджмента компании.

Вместе с тем, необходимо отметить, что совет директоров состоял из 15 членов, 10 из которых являлись представителями государства. Представители государства действовали на основе директив, выданных Правительством Российской Федерации. Следовательно, все решения по реорганизации ОАО РАО «ЕЭС России» были одобрены государством и принимались под его контролем.

Программа реорганизации ОАО РАО «ЕЭС России» осуществлялась в два этапа.

Собрание акционеров ОАО РАО «ЕЭС России» по вопросу о реорганизации Общества состоялось 6 декабря 2006 года. Акционеры одобрили предложенный советом директоров план реализации I этапа реорганизации компании. Для осуществления предлагаемой схемы 19 апреля и 1 июня 2007 года решения о реорганизации приняты и общими собраниями акционеров ОАО «ТГК-5» и ОАО «ОГК-5», соответственно.

Так, на I этапе выделены промежуточные тепловые генерирующие компании ОАО «ОГК-5 Холдинг» и ОАО «ТГК-5 Холдинг» с одновременным их присоединением к ОАО «ОГК-5» и ОАО «ТГК-5», соответственно.

Акции холдинговых компаний ОАО «ОГК-5 Холдинг» и ОАО «ТГК-5 Холдинг» конвертировались в акции ОАО «ОГК-5» и ОАО «ТГК-5» - акционеры Общества стали также акционерами ОАО «ОГК-5» и ОАО «ТГК-5» (в соответствии с коэффициентами конвертации, утвержденными общими собраниями акционеров Общества и двух целевых компаний) в день государственной регистрации и исключения из реестра юридических лиц ОАО «ОГК-5 Холдинг» и ОАО «ТГК-5 Холдинг».

Данный этап завершился 3 сентября 2007 года, его цель - оценить способность крупных частных генерирующих компаний самостоятельно привлекать инвестиции, управлять своим развитием, участвовать на рынках электроэнергии. Таким образом,

ОАО «ОГК-5» и ОАО «ТГК-5» стали первыми в России частными генерирующими компаниями, созданными в процессе реформирования электроэнергетической отрасли. Доля Российской Федерации в уставном капитале ОАО «ОГК-5» составила 26,43 %, в капитале ОАО «ТГК-5» - 25,09 процента.

Схема окончательного этапа реорганизации Общества одобрена советом директоров ОАО РАО «ЕЭС России» 2 марта 2007 года (протокол № 245). Данная схема предполагала завершение в 2007-2008 годах структурных преобразований активов энергохолдинга, обособление от ОАО РАО «ЕЭС России» всех компаний целевой структуры отрасли и прекращение деятельности головного общества.

К концу 2007 года структурная реформа электроэнергетической отрасли состоялась. Совет директоров ОАО РАО «ЕЭС России» одобрил проекты реформирования всех 72 АО-энерго. В результате было образовано 266 новых обществ. Активы генерации были объединены в межрегиональные компании двух видов - генерирующие компании оптового рынка (далее - ОГК) и территориальные генерирующие компании (далее - ТГК), сформированные с учетом сопоставимости размеров и эффективности включенных в их состав активов. ОГК объединяют электростанции, специализированные на производстве электрической энергии. В ТГК входят главным образом теплоэлектроцентрали, которые производят как электрическую, так и тепловую энергию. Всего сформировано 6 ОГК и 14 ТГК, завершена консолидация ГидроОГК - на основе гидрогенерирующих активов. Завершено также формирование инфраструктурных компаний.

Решение о завершающем этапе реорганизации ОАО РАО «ЕЭС России» было одобрено внеочередным общим собранием акционеров (далее - ВОСА) ОАО РАО «ЕЭС России» только 26 октября 2007 года.

В соответствии с указанным решением предусмотрено выделение следующих групп холдингов:

1. ОАО «Государственный Холдинг» и ОАО «Государственный Холдинг Гидро-ОГК» - на баланс этих холдингов в соответствии с разделительным балансом относится, соответственно, принадлежащая на долю государства часть акций ОАО «ФСК ЕЭС» и МСК, а также ОАО «ГидроОГК» и ряда АО-ГЭС. Кроме того, эти компании получают часть акций теплогенерирующих ОГК и ТГК, принадлежащих на «госдолю» в уставном капитале ОАО РАО «ЕЭС России».

2. Специальные холдинговые компании - ОАО «Интергенерация», ОАО «Сибэнергохолдинг» и ОАО «Центрэнергохолдинг».

27 апреля 2007 года на совете директоров ОАО РАО «ЕЭС России» одобрены дополнения в схему реорганизации Общества, предусматривающие выделение из ОАО РАО «ЕЭС России» компаний ОАО «Центрэнергохолдинг», ОАО «Сибэнергохолдинг», ОАО «Интергенерация», до 100 % акций каждой из которых распределяются только конкретному акционеру ОАО РАО «ЕЭС России» (группы компаний «Газпром», «Madake Enterprises», «Норникель», соответственно). На балансы таких компаний передаются пакеты акций тепловых генерирующих компаний, ОАО «ФСК ЕЭС», ОАО «ГидроОГК», а также иные активы, принадлежащие на долю конкретного акционера в уставном капитале ОАО РАО «ЕЭС России».

Выделение специальных холдинговых компаний и распределение их акций осуществляется по аналогии с порядком выделения государственных холдинговых компаний.

3. ОАО «Холдинг МРСК», ОАО «РАО Энергетические системы Востока», ОАО «Интер РАО ЕЭС Холдинг» включают в себя компании, акции которых распределяются как государству, так и миноритарным акционерам.

В рамках процесса реорганизации на баланс выделяемого ОАО «Интер РАО ЕЭС Холдинг» относятся пакеты акций ОАО «Ивановские ПГУ», ОАО «Северо-Западная ТЭЦ», ОАО «Калининградская ТЭЦ-2», ОАО «Сочинская ТЭС», ЗАО «Интер РАО ЕЭС», активы и пассивы ОАО РАО «ЕЭС России», относящиеся к деятельности указанных компаний. Акции этого общества распределяются между всеми акционерами ОАО РАО «ЕЭС России», исходя из их доли в уставном капитале Общества.

4. ОАО «Миноритарный Холдинг ФСК ЕЭС» и ОАО «Миноритарный Холдинг ГидроОГК», а также миноритарные холдинги целевых тепловых ОГК и ТГК, акции которых распределяются в пользу миноритарных акционеров, не воспользовавшихся своим правом на создание спецхолдингов. К этим компаниям в соответствии с разделительным балансом относятся, соответственно, часть акций ОАО «ФСК ЕЭС» и магистральных сетевых компаний, часть акций ОАО «ГидроОГК» и ряда АО-ГЭС, а также часть акций соответствующих тепловых генерирующих компаний, приходящаяся на долю миноритарных акционеров.

Большинство выделенных холдингов согласно утвержденной схеме реорганизации одновременно присоединяются к соответствующим компаниям целевой структуры. Исключение составляют ОАО «Холдинг МРСК», ОАО «РАО Энергетические системы Востока», ОАО «Интергенерация», ОАО «Центрэнергохолдинг», ОАО «Сибэнергохолдинг». Эти компании остаются холдингами.

К ОАО «ФСК ЕЭС» присоединяются ОАО «Государственный Холдинг», ОАО «Миноритарный Холдинг ФСК ЕЭС», а также в соответствии с решением совета директоров от 30 марта 2007 года еще 56 региональных магистральных сетевых компаний (МСК) и 6 межрегиональных магистральных сетевых компаний (ММСК). В результате преобразований на базе ОАО «ФСК ЕЭС» формируется единая сетевая компания, доля участия государства в которой - 75 % плюс 1 акция.

К ОАО «ГидроОГК» присоединяются ОАО «Государственный Холдинг ГидроОГК», ОАО «Миноритарный Холдинг ГидроОГК», а также дочерние АО-ГЭС. В результате всех преобразований на базе ОАО «ГидроОГК» формируется единая операционная компания, доля государства в этой компании - целевые 50 % плюс 1 акция.

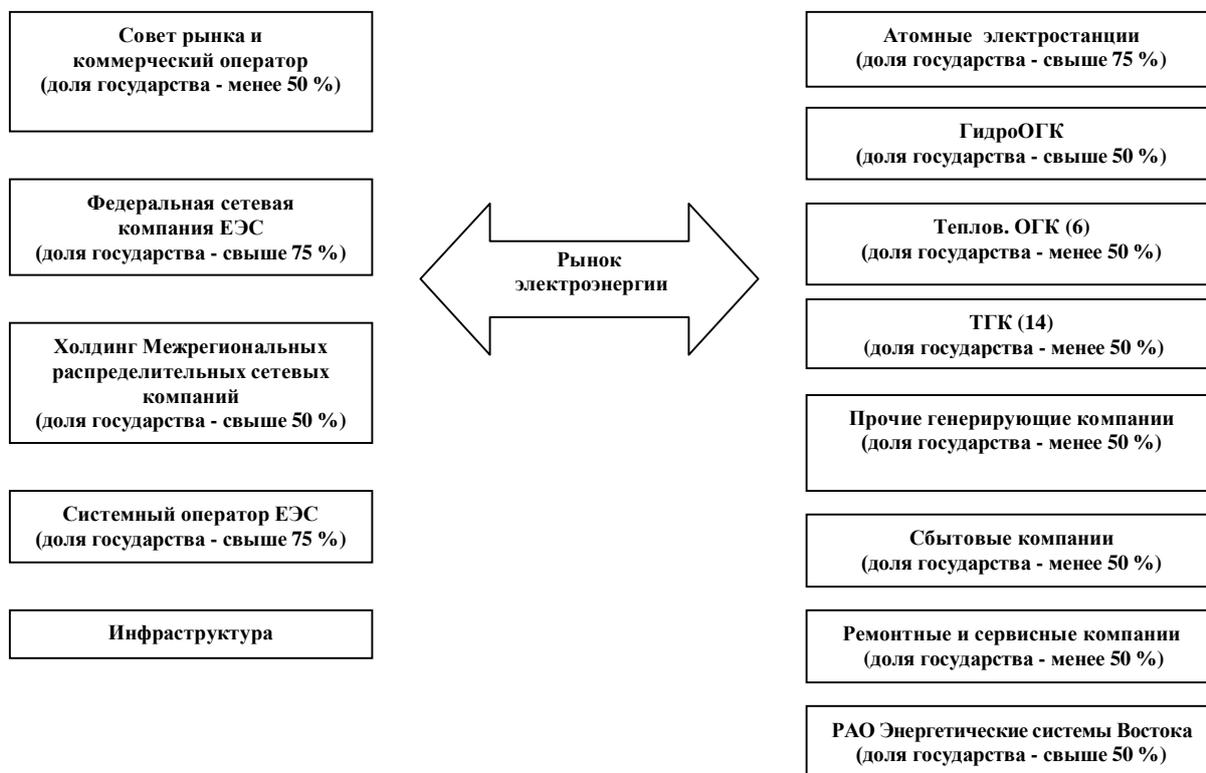
ОАО «Интер РАО ЕЭС Холдинг», а также ЗАО «Интер РАО ЕЭС», ОАО «Северо-Западная ТЭЦ», ОАО «Калининградская ТЭЦ-2», ОАО «Ивановские ПГУ» присоединяются к ОАО «Сочинская ТЭС».

Это позволяет создать на базе ОАО «Сочинская ТЭС» единую операционную компанию с прямым участием в ее уставном капитале акционеров ОАО РАО «ЕЭС России» и всех присоединяемых обществ. В результате преобразований ОАО «Сочинская ТЭС» переименовывается в ОАО «Интер РАО ЕЭС».

После завершения выделения всех создаваемых компаний ОАО РАО «ЕЭС России», на балансе которого в соответствии с разделительным балансом остается часть активов, не относящихся к технологической деятельности целевых компаний отрасли, должно присоединиться к ОАО «ФСК ЕЭС».

Реорганизация ОАО РАО «ЕЭС России» завершилась 1 июля 2008 года, то есть Общество прекратило свою деятельность в качестве юридического лица. Вместе с завершением реорганизации ОАО РАО «ЕЭС России» завершен переходный период реформирования электроэнергетики, установленный статьей 4 Федерального закона № 36-ФЗ.

Целевая структура отрасли после завершения мероприятий по реорганизации представлена на схеме:



В результате реализации вышеназванных решений, по итогам завершения структурных преобразований государству принадлежат:

- более 77 % акций ОАО «ФСК ЕЭС», с учетом внесения средств федерального бюджета и части пакетов акций ОГК/ТГК, относящихся к доле Российской Федерации в капитале ОАО РАО «ЕЭС России»;
- 100 % акций ОАО «СО ЕЭС», с учетом внесения средств федерального бюджета;
- более 60 % акций ОАО «ГидроОГК» (ОАО «РусГидро»), с учетом внесения средств федерального бюджета и части пакетов акций ОГК/ТГК, относящихся к доле Российской Федерации в капитале ОАО РАО «ЕЭС России»;
- более 50 % акций ОАО «Сочинская ТЭС» (ОАО «Интер РАО ЕЭС»);
- более 52 % акций ОАО «Холдинг МРСК» и ОАО «РАО Энергетические системы Востока».

При этом с учетом продажи пакетов акций в большей части тепловых ОГК и ТГК, распределенных на балансы государственных холдингов, государство практически вышло из участия в тепловых генерирующих компаниях.

Частным акционерам принадлежат:

- до 100 % акций тепловых генерирующих компаний;
- менее 25 % акций ОАО «ФСК ЕЭС»;
- менее 50 % акций ОАО «ГидроОГК» и ОАО «Сочинская ТЭС» (Интер РАО ЕЭС);
- около 48 % в ОАО «Холдинг МРСК», ОАО «РАО Энергетические системы Востока».

Необходимо отметить, что по решению ВОСА от 26 октября 2007 года ОАО «ТГК-11 Холдинг» должно было выделиться с одновременным присоединением к ОАО «ТГК-11». Однако произошло только выделение ОАО «ТГК-11 Холдинг».

Таким образом, в целях обеспечения установленного статьей 6 Федерального закона № 36-ФЗ запрета хозяйствующим субъектам, аффилированным лицам и

группам лиц совмещать естественно-монопольную деятельность (передача электрической энергии и оперативно-диспетчерское управление) с конкурентной деятельностью (производство и купля-продажа электрической энергии), практически завершено распределение имущества, непосредственно используемого при осуществлении деятельности по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению, и имущества, непосредственно используемого при осуществлении деятельности по производству и купле-продаже электрической энергии.

### **Анализ разделительного баланса ОАО РАО «ЕЭС России»**

Реализация принятых решений по реорганизации осуществлялась посредством составления разделительного баланса. Разделительный баланс сформирован по состоянию на 31 марта 2007 года - все имущество, права и обязанности, принадлежащие ОАО РАО «ЕЭС России» на эту дату, распределены между 30 выделяемыми компаниями и ОАО РАО «ЕЭС России».

В процессе составления разделительного баланса ОАО РАО «ЕЭС России» был реализован следующий механизм распределения активов ОАО РАО «ЕЭС России»:

- активы ОАО «Государственный Холдинг» и ОАО «Государственный Холдинг ГидроОГК» сформированы путем распределения на их балансы 52,87 % (доля России в уставном капитале ОАО РАО «ЕЭС России») активов ОАО РАО «ЕЭС России», относящихся к ОГК/ТГК, ОАО «ГидроОГК» и ОАО «ФСК ЕЭС»;

- активы специальных холдинговых компаний сформированы путем распределения, соответственно, 10,53 %, 3,43 % и 0,97 % (доля акционеров специальных холдинговых компаний в уставном капитале ОАО РАО «ЕЭС России») активов ОАО РАО «ЕЭС России», относящихся к ОГК/ТГК, ОАО «ГидроОГК» и ОАО «ФСК ЕЭС»;

- активы миноритарных холдингов сформированы путем распределения на их балансы 32,20 % (доля миноритарных акционеров, помимо акционеров, представивших предложения о создании специальных холдинговых компаний, в уставном капитале ОАО РАО «ЕЭС России») активов ОАО РАО «ЕЭС России», относящихся к ОГК/ТГК, ОАО «ГидроОГК» и ОАО «ФСК ЕЭС»;

- в ОАО РАО «ЕЭС России» остались активы, необходимые и достаточные для функционирования общества до 1 июля 2008 года и завершения его деятельности;

- активы ОАО «Холдинг МРСК», ОАО «Интер РАО ЕЭС Холдинг» и ОАО «РАО Энергетические системы Востока» сформированы путем распределения им соответствующих активов ОАО РАО «ЕЭС России»;

- дополнительно в ОАО «Холдинг МРСК» и ОАО «РАО Энергетические системы Востока» распределены активы, которые могут быть направлены на финансирование оплаты обязательств ОАО РАО «ЕЭС России», возникающих в переходный период;

- пакеты акций ОАО «ОГК-5» и ОАО «ТГК-5», распределенные в соответствии с разделительным балансом первой реорганизации ОАО РАО «ЕЭС России» в ОАО «ОГК-5 Холдинг» и ОАО «ТГК-5 Холдинг», соответственно, при формировании разделительного баланса ОАО РАО «ЕЭС России» по состоянию на 31 марта 2007 года, не распределялись и учитывались отдельно.

Согласно решениям правления ОАО РАО «ЕЭС России» профильные активы (акции генерирующих и сетевых компаний, дебиторская задолженность, финансовые вложения, основные средства, объекты незавершенного строительства) распределялись в компании целевой структуры исходя из функционально-технологического принципа с учетом территориального размещения объектов.

Малоликвидные активы, не задействованные в производственной деятельности, которые не могут быть реализованы без убытка в срок до 1 июля 2008 года и которые

могут быть отнесены к любой из компаний целевой структуры, распределялись исходя из территориального принципа между компаниями целевой структуры. Если же такие активы не имели территориальной привязки, то они распределялись равными долями между всеми выделяемыми компаниями.

Пассивы всех выделяемых компаний формировались за счет добавочного капитала и нераспределенной прибыли прошлых лет, имеющихся на балансе ОАО РАО «ЕЭС России» по состоянию на 31 марта 2007 года.

При этом обязательства, имеющиеся на балансе ОАО РАО «ЕЭС России» по состоянию на 31 марта 2007 года, не распределялись.

Балансовая стоимость профильных активов, распределенных в выделяемые компании (без учета технических статей и пакетов акций ОАО «ОГК-5» и ОАО «ТГК-5», выделенных при первой реорганизации), составила 943756 млн. рублей, а с учетом технических статей - 944368 млн. рублей.

Балансовая стоимость малоликвидных активов, распределенных в выделяемые компании, составила 3812 млн. рублей.

Пассивная часть баланса, предназначенная к распределению, составила 1013154 млн. рублей, в том числе: уставный капитал - 124516 млн. рублей; нераспределенная прибыль прошлых лет - 945925 млн. рублей; НДС в неоплаченной продукции - 153 млн. рублей; иные пассивы - 16459 млн. рублей.

Результаты распределения активов и пассивов ОАО РАО «ЕЭС России» среди выделяемых компаний представлены в таблице:

Наименование компании	(%)		
	Удельный вес в балансовой стоимости профильных активов	Удельный вес в балансовой стоимости малоликвидных активов	Удельный вес в балансовой стоимости пассивов
ОАО «Государственный Холдинг»	24,9	25,9	23,3
ОАО «Государственный Холдинг ГидроОГК»	10,1	5,8	9,5
Всего по миноритарным Холдингам	24,4	19,3	22,8
Специальный холдинг 1 (ОАО «Центрэнергохолдинг»)	12,5	6,3	11,7
Специальный холдинг 2 (ОАО «Интергенерация»)	3,2	2,1	3,0
Специальный холдинг 3 (ОАО «Сибэнергохолдинг»)	0,5	0,6	0,5
ОАО «Интер РАО ЕЭС Холдинг»	4,0	9,5	3,7
ОАО «Холдинг МРСК»	13,9	16,2	13,1
ОАО «РАО Энергетические системы Востока»	3,4	9,0	4,1
ОАО РАО «ЕЭС России»	3,1	5,5	8,3

Таким образом, распределение активов ОАО РАО «ЕЭС России» среди выделяемых компаний сложилось следующим образом:

Наименование компании	(млн. руб.)				
	Профильные активы, необходимые для функционирования и обеспечения технологического процесса	Непрофильные активы, возможные к реализации	Малоликвидные активы	Итого активов	Удельный вес в балансовой стоимости активов, %
ОАО «Государственный Холдинг»	235456,8	0,0	986,3	236443,1	23,3
ОАО «Государственный Холдинг ГидроОГК»	95914,6	0,0	219,8	96134,4	9,5

Наименование компании	Профильные активы, необходимые для функционирования и обеспечения технологического процесса	Непрофильные активы, возможные к реализации	Малоликвидные активы	Итого активов	Удельный вес в балансовой стоимости активов, %
Всего по миноритарным холдингам	230005,5	0,0	734,5	230740,0	22,7
Специальный холдинг 1 (ОАО «Центрэнергохолдинг»)	118162,7	0,0	240,3	118403,0	11,7
Специальный холдинг 2 (ОАО «Интергенерация»)	30210,0	0,0	78,3	30288,3	3,0
Специальный холдинг 3 (ОАО «Сибэнергохолдинг»)	4660,7	0,0	22,1	4682,8	0,5
ОАО «Интер РАО ЕЭС Холдинг»	37606,8	0,0	360,4	37967,2	3,7
ОАО «Холдинг МРСК»	131670,8	2409,4	619,0	134699,2	13,3
ОАО «РАО Энергетические системы Востока»	31781,2	9398,5	341,4	41521,1	4,1
ОАО РАО «ЕЭС России»	28899,2	55520,3	210,2	84629,7	8,3
Итого	944368,3	67328,2	3812,3	1015508,7	100,0

В рамках решения задачи по обеспечению способности ОАО РАО «ЕЭС России» до прекращения деятельности выполнять свои обязательства были определены потребность и наличие ресурсов, необходимых для функционирования ОАО РАО «ЕЭС России» в указанный период.

В результате оценки имеющихся и предполагаемых обязательств потребность ОАО РАО «ЕЭС России» в финансовых ресурсах составила 64723 млн. рублей. При этом указанная потребность была обеспечена источниками финансирования на 72 %, дефицит финансирования составил 18641 млн. рублей. Источником покрытия данного дефицита являлась реализация непрофильных активов, остающихся на балансе ОАО РАО «ЕЭС России», и активов, перенесенных на балансы ОАО «Холдинг МРСК» и ОАО «РАО Энергетические системы Востока».

В ходе проведения проверки выполнен анализ разделения отдельных статей бухгалтерского баланса реорганизуемого ОАО РАО «ЕЭС России».

Объем дебиторской задолженности ОАО РАО «ЕЭС России» на момент составления разделительного баланса составлял 37426 млн. рублей, из которых долгосрочная дебиторская задолженность - 12387 млн. рублей, краткосрочная - 25039 млн. рублей. На балансы выделяемых госхолдингов и ОАО РАО «ЕЭС России» распределено 56,6 % указанной суммы, при этом основной объем остался на балансе ОАО РАО «ЕЭС России» - 43 процента.

Объем кредиторской задолженности по займам и кредитам составил 6849 млн. рублей, в том числе: краткосрочные - 6439 млн. рублей; долгосрочные - 409 млн. рублей.

Кредиторская задолженность в соответствии с принципами составления разделительного баланса на балансы выделяемых обществ не распределялась.

По состоянию на 31 марта 2007 года на балансе ОАО РАО «ЕЭС России» находилось основных средств на сумму 1277 млн. рублей. В соответствии с разделительным балансом данные активы распределены на балансах выделяемых и выделяемых (присоединяемых) обществ следующим образом:

Наименование выделяемого (присоединяемого) общества	Балансовая стоимость, руб.	Доля в балансовой стоимости, %
ОАО РАО «ЕЭС России»	624710303,30	48,93
ОАО «Государственный Холдинг»	238704515,97	18,70
ОАО «Государственный Холдинг ГидроОГК»	48268,84	0,01
ОАО «РАО Энергетические системы Востока»	6617,62	0

Наименование выделяемого (присоединяемого) общества	Балансовая стоимость, руб.	Доля в балансовой стоимости, %
ОАО «Холдинг МРСК»	54869113,53	4,30
Специализированные холдинги	64911983,13	5,08
ОАО «Миноритарный Холдинг ГидроОГК»	0	0
ОАО «Миноритарный Холдинг ФСК ЕЭС»	134629386,81	10,55
Холдинги ОГК/ТГК	9129281,56	0,72
ОАО «Интер РАО ЕЭС Холдинг»	149647542,42	11,72
Итого	1276657013,16	100,00

По состоянию на 31 марта 2007 года на балансе ОАО РАО «ЕЭС России» находилось долгосрочных финансовых вложений в виде акций дочерних и зависимых обществ, облигаций и иных вложений на сумму 952407 млн. рублей.

В соответствии с разделительным балансом данные активы распределены на балансы выделяемых и выделяемых (присоединяемых) обществ следующим образом:

Наименование выделяемого (присоединяемого) общества	Балансовая стоимость, руб.	Доля в балансовой стоимости, %
ОАО РАО «ЕЭС России»	50623438145,65	5,32
ОАО «Государственный Холдинг»	234834824053,75	24,66
ОАО «Государственный Холдинг ГидроОГК»	91676208198,93	9,63
ОАО «РАО Энергетические системы Востока»	41142268201,23	4,32
ОАО «Холдинг МРСК»	128551784446,53	13,50
Специализированные холдинги	151660245720,16	15,92
ОАО «Миноритарный Холдинг ГидроОГК»	25451432732,44	2,67
ОАО «Миноритарный Холдинг ФСК ЕЭС»	35119667897,49	3,69
Холдинги ОГК/ТГК	166474743798,93	17,48
ОАО «Интер РАО ЕЭС Холдинг»	26872225346,53	2,82
Итого	952406838541,64	100,00

В соответствии с решением совета директоров ОАО РАО «ЕЭС России» (протокол № 256 от 27 июля 2007 года) было одобрено предложение миноритарных акционеров о перераспределении акций между ОАО «Государственный Холдинг», ОАО «Государственный Холдинг ГидроОГК», ОАО «Центрэнергохолдинг», ОАО «Сибэнергохолдинг» и ОАО «Интергенерация» в рамках разделительного баланса ОАО РАО «ЕЭС России».

В результате данного перераспределения специальный холдинг ОАО «Центрэнергохолдинг» получил активы ОАО «ОГК-2», ОАО «ОГК-6», ОАО «ФСК ЕЭС», специальный холдинг ОАО «Сибэнергохолдинг» получил активы ОАО «ТГК-12», ОАО «ТГК-13», ОАО «ФСК ЕЭС», ОАО «ГидроОГК», специальный холдинг ОАО «Интергенерация» - активы ОАО «ОГК-3», ОАО «ФСК ЕЭС», ОАО «ГидроОГК».

Таким образом, в результате перераспределения акций на балансах выделяемых и выделяемых (присоединяемых) обществ были отражены следующие пакеты акций:

	ОАО «Государственный Холдинг», ОАО «Государственный Холдинг ГидроОГК»		ОАО «Центрэнергохолдинг»		ОАО «Сибэнергохолдинг»		ОАО «Интергенерация»	
	до обмена	после обмена	до обмена	после обмена	до обмена	после обмена	до обмена	после обмена
ОАО «ОГК-1»	48,47	62,16	9,66	-	0,89	-	3,15	-
ОАО «ОГК-2»	42,79	-	8,52	54,87	0,79	-	2,78	-
ОАО «ОГК-3»	19,60	11,12	3,91	-	0,36	-	1,27	14,08
ОАО «ОГК-4»	47,37	60,75	9,44	-	0,87	-	3,08	-
ОАО «ОГК-6»	49,42	11,59	9,85	51,79	0,91	-	3,21	-
ОАО «ТГК-1»	29,45	37,77	5,87	-	0,54	-	1,91	-
ОАО «ТГК-2»	26,13	33,51	5,21	-	0,48	-	1,70	-
Мосэнерго (ОАО «ТГК-3»)	26,91	34,51	5,36	-	0,49	-	1,75	-

	ОАО «Государственный Холдинг», ОАО «Государственный Холдинг ГидроОГК»		ОАО «Центрэнергохолдинг»		ОАО «Сибэнергохолдинг»		ОАО «Интергенерация»	
	до обмена	после обмена	до обмена	после обмена	до обмена	после обмена	до обмена	после обмена
ОАО «ТГК-4»	25,13	32,23	5,01	-	0,46	-	1,63	-
ОАО «ТГК-6»	26,56	34,06	5,29	-	0,49	-	1,72	-
Волжская ТГК (ОАО «ТГК-7»)	28,80	36,93	5,74	-	0,53	-	1,87	-
ЮГК(ОАО «ПК-8»)	26,34	33,78	5,25	-	0,48	-	1,71	-
ОАО «ТГК-9»	26,46	33,94	5,27	-	0,49	-	1,72	-
ОАО «ТГК-10»	41,39	53,09	8,25	-	0,76	-	2,69	-
ОАО «ТГК-11»	26,68	28,90	5,32	5,32	0,49	-	1,73	-
Кузбассэнерго (ОАО «ТГК-12»)	25,91	22,07	5,16	5,16	0,48	6,00	1,68	-
Енисейская ТГК (ОАО «ТГК-13»)	30,10	17,73	6,00	6,00	0,55	14,87	1,95	-
ОАО «ТГК-14»	26,15	31,83	5,21	-	0,48	-	1,70	-
ОАО «ФСК ЕЭС»	46,29	46,29	9,22	9,22	0,85	0,85	3,01	3,01
ОАО «ГидроОГК»	52,87	63,40	10,53	-	0,97	0,97	3,43	3,43

Анализ соответствия данных разделительного баланса, составленного по состоянию на 31 марта 2007 года, аналогичным показателям бухгалтерской отчетности ОАО РАО «ЕЭС России» на момент его составления расхождений не выявил.

Неотъемлемой частью разделительного баланса ОАО РАО «ЕЭС России» являются «Правила распределения имущества, прав и обязанностей в период реорганизации ОАО РАО «ЕЭС России» в форме выделения, а также выделения, осуществляемого с одновременным присоединением» (далее - Правила правопреемства).

Правила правопреемства устанавливают порядок работы с имуществом ОАО РАО «ЕЭС России» в период с даты составления разделительного баланса (31 марта 2007 года) до даты завершения реорганизации (1 июля 2008 года) (далее - переходный период). Правила правопреемства разработаны в соответствии со статьями 15, 19, 19.1 Федерального закона от 26 декабря 1995 года № 208-ФЗ «Об акционерных обществах», статьей 58 Гражданского кодекса Российской Федерации и иными положениями законодательства Российской Федерации с целью обеспечения непрерывности производственного процесса ОАО РАО «ЕЭС России» при реорганизации, а также обеспечения прав и интересов его кредиторов, акционеров и иных заинтересованных лиц, и вступили в силу с даты их утверждения общим собранием акционеров ОАО РАО «ЕЭС России» в составе разделительного баланса.

Правилами правопреемства утверждены базовые принципы распределения имущества в переходный период.

Таким образом, анализ разделительного баланса показал, что он составлен в соответствии с требованиями действующего законодательства и содержит положения о правопреемстве имущества и обязательств реорганизуемого общества.

#### **Выборочный анализ распределения пакетов акций согласно разделительному балансу ОАО РАО «ЕЭС России» по состоянию на 31 марта 2007 года, изменения по данному активу в переходный период реорганизации ОАО РАО «ЕЭС России»**

##### **ОАО «СО ЕЭС»**

По состоянию на 1 января 2007 года 100 % акций ОАО «СО ЕЭС» принадлежало ОАО РАО «ЕЭС России». Уставный капитал ОАО «СО ЕЭС» был разделен на 1340134663 штуки акций.

Согласно разделительному балансу ОАО РАО «ЕЭС России» по состоянию на 31 марта 2007 года акции ОАО «СО ЕЭС» были распределены следующим образом среди правопреемников ОАО РАО «ЕЭС России»:

- ОАО «Государственный Холдинг» - 708516407 штук (52,9 %);
- ОАО «Центрэнергохолдинг» - 141149509 штук (10,5 %);
- ОАО «Интергенерация» - 46008854 штуки (3,4 %);
- ОАО «Сибэнергохолдинг» - 13001475 штук (1 %);
- суммарно миноритарные холдинги ОГК и ТГК (в равных количествах) - 431458418 штук (32,2 процента).

В 2007 году ОАО «СО ЕЭС» проводит дополнительную эмиссию акций в количестве 99298590 штук по рыночной стоимости на сумму 3547510 тыс. рублей, из которых Российская Федерация за счет средств федерального бюджета 2007 года оплатила 709859154 штуки на общую сумму 2520 млн. рублей. ОАО РАО «ЕЭС России» оплатило 289439436 штук акции дополнительной эмиссии ОАО «СО ЕЭС» активами, распределенными на баланс ОАО РАО «ЕЭС России». В результате уставный капитал ОАО «СО ЕЭС» увеличился до 2339433253 штук, при этом доля Российской Федерации составила 30,34 процента.

В 2008 году ОАО «СО ЕЭС» проводит дополнительную эмиссию в количестве 725806451 штуки акций по цене 2700000 тыс. рублей. Российская Федерация за счет средств федерального бюджета 2008 года оплатила дополнительную эмиссию акций ОАО «СО ЕЭС». В результате уставный капитал ОАО «СО ЕЭС» увеличился до 3065239704 штук акций, доля Российской Федерации - 46,84 процента.

В целях обеспечения доли участия государства в уставном капитале Системного оператора на уровне, соответствующем требованиям законодательства в срок окончания реформирования ОАО РАО «ЕЭС России» и завершения переходного периода реформирования электроэнергетики 1 июля 2008 года, советом директоров ОАО РАО «ЕЭС России» была одобрена схема, предусматривающая увеличение доли Российской Федерации в капитале Системного оператора посредством выкупа Системным оператором всех собственных акций у ОАО РАО «ЕЭС России» с их одновременным погашением (решение совета директоров от 26 октября 2007 года). Указанная процедура осуществлялась в порядке, установленном Федеральным законом «Об акционерных обществах».

В I-II кварталах 2008 года ОАО «СО ЕЭС» приобретает собственные акции у ОАО РАО «ЕЭС России» (решение совета директоров от 29 февраля 2008 года) в целях уменьшения уставного капитала. ОАО РАО «ЕЭС России» выходит из участия в ОАО «СО ЕЭС», доля Российской Федерации возрастает до 100 %. Количество выкупаемых ОАО «СО ЕЭС» у ОАО РАО «ЕЭС России» акций - 1629574099 штук стоимостью 6062015648 рублей 28 копеек, уставный капитал после уменьшения - 1435665605 штук.

В оплату отчуждаемых с баланса ОАО РАО «ЕЭС России» и правопреемников акций ОАО «СО ЕЭС», последнее передает 23 простых беспроцентных собственных векселя, соответствующих стоимости отчужденных акций (срок погашения простого векселя - не ранее 2009 года). На балансах ОАО РАО «ЕЭС России» и правопреемников ОАО РАО «ЕЭС России» акции ОАО «СО ЕЭС» заменяются на векселя ОАО «СО ЕЭС».

В марте 2008 года векселя ОАО «СО ЕЭС» вносятся в уставный капитал ОАО «Ирганайская ГЭС» с балансов миноритарных холдингов ОГК и ТГК, ОАО «Центрэнергохолдинг», ОАО «Интергенерация» и ОАО «Сибэнергохолдинг». Полученные акции ОАО «Ирганайская ГЭС» в соответствии с Правилами правопреемства распределяются по правопреемникам в той же пропорции, что и внесенные векселя. Полученное в результате этой сделки количество акций ОАО «Ирганайская ГЭС» на балансах правопреемников следующее: ОАО «Центрэнергохолдинг» - 63080 штук; ОАО «Интерге-

нерация» - 20563 штуки; ОАО «Сибэнергохолдинг» - 5813 штук; суммарно миноритарные холдинги ОГК и ТГК (в равных количествах) - 192798 штук.

ОАО «Ирганайская ГЭС» присоединилось к ОАО «РусГидро» 1 июля 2008 года. Соответственно, ОГК и ТГК, а также ОАО «Центрэнергохолдинг», ОАО «Сибэнергохолдинг» и ОАО «Интергенерация» получили в результате конвертации акций ОАО «Ирганайская ГЭС» акции ОАО «РусГидро» в количестве согласно утвержденным коэффициентам конвертации.

Погашение векселей Системного оператора, находящихся на балансе ОАО «Государственный Холдинг» / ОАО РАО «ЕЭС России» («остаточная» компания), на всю сумму за вычетом налога на прибыль предполагается за счет части средств федерального бюджета, предусмотренных на 2009 год на приобретение дополнительных акций ОАО «ФСК ЕЭС» для целей финансирования инвестиционной программы ОАО «ФСК ЕЭС». Объем средств - 2956455504,89 рубля.

В связи с тем, что в результате реорганизации ОАО РАО «ЕЭС России» ОАО «Государственный Холдинг» и ОАО РАО «ЕЭС России» («остаточная» компания) присоединены к ОАО «ФСК ЕЭС» (туда же, соответственно, распределены и векселя Системного оператора), то средства федерального бюджета, поступившие Системному оператору, попадают в ОАО «ФСК ЕЭС».

Погашение векселей Системного оператора, принадлежащих ОАО «ГидроОГК», на всю сумму за вычетом налога на прибыль осуществляется за счет части средств федерального бюджета, предусмотренных федеральным бюджетом на 2009 год на приобретение дополнительных акций ОАО «ГидроОГК» для целей финансирования инвестиционной программы ОАО «ГидроОГК».

Объем бюджетных средств, необходимых для погашения векселей, - 1906071321,7 рубля.

В результате присоединения ОАО «Ирганайская ГЭС» к ОАО «ГидроОГК» средства федерального бюджета, поступившие от Системного оператора на погашение векселей, внесенных в уставный капитал ОАО «Ирганайская ГЭС», в результате попадают в ОАО «ГидроОГК».

Таким образом, обеспечение 100 % участия государства ОАО «СО ЕЭС» обошлось федеральному бюджету в 7,12 млн. рублей.

Следует обратить внимание, что Федеральным законом от 24 июля 2007 года № 198-ФЗ «О федеральном бюджете на 2008 год и на плановый период 2009 и 2010 годов» предусмотрены ассигнования на взнос в уставный капитал ОАО «ФСК ЕЭС». Таким образом, финансирование за счет бюджетных средств выкупа векселей ОАО «СО ЕЭС» приведет к нецелевому использованию бюджетных средств. Следовательно, данная финансовая схема требует внесения изменений в Федеральный закон о федеральном бюджете на 2009 год.

Аналогичная ситуация наблюдается при выкупе векселей ОАО «СО ЕЭС» у ОАО «ГидроОГК».

### **ОАО «ГидроОГК»**

ОАО «ГидроОГК» создано в декабре 2004 года в качестве 100 % дочернего общества ОАО РАО «ЕЭС России». Акционерный капитал ОАО «ГидроОГК» по данным на 31 марта 2007 года составлял 140954759856 обыкновенных акций.

Согласно разделительному балансу акции ОАО «ГидроОГК» были распределены между холдингами, выделяемыми в процессе реорганизации ОАО РАО «ЕЭС России», следующим образом:

- ОАО «Государственный Холдинг ГидроОГК» - 89367477991 акция, или 63,4 %;
- ОАО «Миноритарный Холдинг ГидроОГК» - 45380601954 акции, или 32,2 %;
- ОАО «Сибэнергохолдинг» - 1367489302 акции, или 1 %;

- ОАО «Интергенерация» - 4839190609 акций, или 3,4 процента.

Общим собранием акционеров ОАО «ГидроОГК», функции которого выполнял совет директоров ОАО РАО «ЕЭС России» (протокол № 252 от 25 мая 2007 года), была утверждена Схема ускоренной консолидации ОАО «РусГидро» в единую операционную компанию, предусматривающая: эмиссию дополнительных акций ОАО «ГидроОГК» в целях реализации инвестиционной программы Общества в 2007 году; реорганизацию ОАО «ГидроОГК» в форме присоединения к нему дочерних обществ ОАО «ГидроОГК».

В результате проведения эмиссии дополнительных акций ОАО «ГидроОГК» в III-IV кварталах 2007 года было размещено 15909613920 дополнительных обыкновенных акций, из них:

- в пользу ОАО РАО «ЕЭС России» - 9882153035 штук акций (62,1 %), которые в соответствии с Правилами правопреемства были распределены на балансы выделяемых компаний;

- в пользу Российской Федерации в лице Федерального агентства по управлению федеральным имуществом - 2890173410 штук акций, или 18,2 %;

- в пользу ООО «ЭЗОП» - 3137287475 штук акций, или 19,7 процента.

ОАО РАО «ЕЭС России» оплатило акции дополнительной эмиссии принадлежащими ему акциями АО-ГЭС, которые в соответствии с разделительным балансом были распределены на балансы выделенных холдингов, а также денежными средствами в объеме 14950 млн. рублей, полученными от продажи государственных пакетов акций.

Частично дополнительные акции ОАО «ГидроОГК» были оплачены денежными средствами из федерального бюджета в размере 5 млрд. рублей, внесенными Российской Федерацией, что позволило Российской Федерации получить 2890173410 дополнительных обыкновенных акций ОАО «ГидроОГК» (1,84 % уставного капитала).

Также дополнительные обыкновенные акции ОАО «ГидроОГК» в количестве 3137287475 штук (2,8 % уставного капитала (далее - УК) были приобретены ООО «ЭЗОП» в пользу менеджмента компании (была реализована опционная программа).

Таким образом, по итогам 2007 года уставный капитал ОАО «ГидроОГК» составил 156864373776 обыкновенных акций, распределенных следующим образом:

- ОАО РАО «ЕЭС России» - 150836912891 штука акций (96,16 % УК), из них отнесено на баланс:

ОАО «Государственный Холдинг ГидроОГК» - 98664955912 штук акций, или 65,41 %;

ОАО «Миноритарный Холдинг ГидроОГК» - 45779993888 штук акций, или 30,4 %;

ОАО «Центрэнергохолдинг» - 130658998 штук акций, или 0,08 %;

ОАО «Интергенерация» - 4881779793 штуки акций, или 3,1 %;

ОАО «Сибэнергохолдинг» - 1379524300 штук акций, или 0,88 %;

- Российской Федерации в лице ФАУФИ - 2890173410 штук акций (1,84 % УК);

- прочие акционеры - 3137287475 штук акций (2 % УК).

В период с IV квартала 2007 года по III квартал 2008 года в целях реорганизации ОАО «РусГидро» в форме присоединения к нему дочерних и зависимых обществ, а также холдингов, выделяемых из ОАО РАО «ЕЭС России», в соответствии с решением общего собрания акционеров ОАО «РусГидро» от 12 октября 2007 года осуществлена дополнительная эмиссия акций ОАО «РусГидро», способ размещения - конвертация в акции ОАО «РусГидро»:

- I этап (январь 2008 года) - конвертации подлежат акции 20 присоединяемых АО-ГЭС;

- II этап (июль 2008 года) - конвертации подлежат акции ОАО «Ирганайская ГЭС», ОАО «Каскад Нижне-Черекские ГЭС»;

- III этап (июль 2008 года) - конвертации подлежат акции ОАО «Государственный Холдинг ГидроОГК», ОАО «Миноритарный Холдинг ГидроОГК».

Количество фактически размещенных обыкновенных акций ОАО «РусГидро» по итогам I этапа (по состоянию на 31 марта 2008 года) составило 38996122959 штук акций. По итогам I квартала 2008 года уставный капитал ОАО «РусГидро» составил 195860496735 обыкновенных акций, распределенных следующим образом:

- ОАО РАО «ЕЭС России» - 152637302146 штук акций (77,93 % УК), из них отнесено на баланс:

ОАО «Государственный Холдинг ГидроОГК» - 99616815696 штук акций, или 65,3 %;

ОАО «Миноритарный Холдинг ГидроОГК» - 46359624352 штуки акций, или 30,4 %;

ОАО «Центрэнергохолдинг» - 320282267 штук акций, или 0,21 %;

ОАО «Интергенерация» - 4943589072 штуки акций, или 3,2 %;

ОАО «Сибэнергохолдинг» - 1396990759 штук акций, или 0,92 %;

- Российской Федерации в лице ФАУФИ - 2890173410 штук акций (1,48 % УК);

- прочие акционеры - 40333021179 штук акций (20,59 % УК).

Для присоединения ОАО «Миноритарный Холдинг ГидроОГК», ОАО «Ирганайская ГЭС» и ОАО «Каскад Нижне-Черекские ГЭС» к ОАО «ГидроОГК» использовались только казначейские акции ОАО «ГидроОГК» (ОАО «РусГидро»), получаемые с балансов присоединяемых обществ. Не использованные в ходе присоединения компаний казначейские акции, распределенные на балансы присоединяемых холдингов, погашались.

24 июля 2008 года состоялся дополнительный выпуск ценных бумаг ОАО «РусГидро» в объеме 145457945389 штук с целью конвертации в них акций ОАО «Государственный Холдинг ГидроОГК».

Уставный капитал ОАО «ГидроОГК» (ОАО «РусГидро») после присоединения ОАО «Государственный Холдинг ГидроОГК», ОАО «Миноритарный Холдинг ГидроОГК», ОАО «Ирганайская ГЭС», ОАО «Каскад Нижне-Черекские ГЭС» (после 1 июля 2008 года) составил 245014059191 штуку акций.

Аннулированные (погашенные) акции ОАО «РусГидро» (под обыкновенные и привилегированные акции ОАО «Миноритарный Холдинг ГидроОГК», обыкновенные акции ОАО «Ирганайская ГЭС», обыкновенные акции ОАО «Каскад Нижне-Черекские ГЭС») составили: 96304382933 штуки акций.

Таким образом, уставный капитал ОАО «РусГидро» увеличился (после 1 июля 2008 года) на 49153562456 штук акций.

Российская Федерация в лице Федерального агентства по управлению федеральной собственностью, являясь акционером холдингов, присоединившихся к ОАО «РусГидро», получила в собственность: 144933966816 штук обыкновенных акций ОАО «РусГидро» по результатам присоединения к ОАО «РусГидро» - ОАО «Государственный Холдинг ГидроОГК» и ОАО «Миноритарного Холдинг ГидроОГК» (согласно данным разделительного баланса ОАО РАО «ЕЭС России»).

С учетом уже имевшихся в собственности Российской Федерации 2992520780 акций ОАО «РусГидро» это позволило Российской Федерации стать акционером ОАО «РусГидро», владеющим 147926487596 акциями ОАО «РусГидро», что составляет 60,3747 % уставного капитала ОАО «РусГидро».

Указанная целевая доля участия государства в уставном капитале ОАО «РусГидро» была обеспечена в результате:

- приобретения акций дополнительной эмиссии ОАО «РусГидро» в 2007 году за счет бюджетных средств на сумму 5 млрд. рублей;

- за счет приобретения ОАО РАО «ЕЭС России» акций дополнительной эмиссии ОАО «РусГидро» с оплатой их денежными средствами в объеме 14950 млн. рублей, полученными от продажи государственных пакетов ОАО «ОГК-3», ОАО «ОГК-4» и ОАО «ОГК-5» в размере 1999,9 млн. рублей, 7989,1 млн. рублей, 1960,9 млн. рублей и 3000,0 млн. рублей, соответственно.

При этом общий объем затрат федерального бюджета на обеспечение указанной доли составил 19950 млрд. рублей.

### **ОАО «ФСК ЕЭС»**

Акционерный капитал ОАО «ФСК ЕЭС» по данным на 31 марта 2007 года (дата составления разделительного баланса ОАО РАО «ЕЭС России») составлял 361382207920 обыкновенных акций.

При этом они принадлежали:

- Российской Федерации - 44960000000 штук, или 12,4 %;
- ОАО РАО «ЕЭС России» - 316422207920 штук, или 87,6 процента.

Согласно разделительному балансу акции, принадлежащие ОАО РАО «ЕЭС России», были распределены между холдингами, выделяемыми в процессе реорганизации ОАО РАО «ЕЭС России», следующим образом:

- ОАО «Государственный Холдинг» - 167289401260 акций, или 52,9 %;
- ОАО «Миноритарный Холдинг ФСК ЕЭС» - 101872617013 акций, или 32,2 %;
- ОАО «Центрэнергохолдинг» - 33327127980 акций, или 10,5 %;
- ОАО «Сибэнергохолдинг» - 3069807538 акций, 0,97 %;
- ОАО «Интергенерация» - 10863254129 акций, или 3,4 процента.

Таким образом, по состоянию на 31 марта 2007 года доля Российской Федерации в уставном капитале Федеральной сетевой компании составляла 12,44 %. Расходы федерального бюджета на приобретение указанной доли составили 22,48 млрд. рублей.

Доля ОАО РАО «ЕЭС России» в уставном капитале ОАО «ФСК ЕЭС» составила 87,56 процента.

В течение 2007 года - I квартала 2008 года ОАО «ФСК ЕЭС» разместило дополнительные акции в количестве 114965254235 штук по закрытой подписке в пользу:

- Российской Федерации (с оплатой денежными средствами из средств федерального бюджета в объеме 18,8 млрд. рублей) - 31864406779 штук;
- ОАО РАО «ЕЭС России» (с оплатой денежными средствами и активами с балансов выделяемых холдингов) - 83100847456 штук. При этом объем денежных средств, полученных от продажи государственных пакетов, составил 38191 млн. рублей.

По итогам размещения уставный капитал ОАО «ФСК ЕЭС» составил 476347462155 штук акций, доля Российской Федерации составила 16,13 %.

Акции ОАО «ФСК ЕЭС», размещенные в пользу ОАО РАО «ЕЭС России», были распределены в соответствии с Правилами правопреемства следующим образом:

- ОАО «Государственный Холдинг» - 36868330118 штук акций, или 44,4 %;
- ОАО «Миноритарный Холдинг ФСК ЕЭС» - 5739712087 штук акций, или 6,9 %;
- ОАО «Центрэнергохолдинг» - 1877706380 штук акций, или 2,3 %;
- ОАО «Интергенерация» - 611957497 штук акций, или 0,7 %;
- ОАО «Сибэнергохолдинг» - 172884492 штуки акций, или 0,2 %;
- ОАО РАО «ЕЭС России» - 37830256882 штуки акций, или 45,5 процента.

1 июля 2008 года ОАО «Государственный Холдинг», ОАО «Миноритарный Холдинг ФСК ЕЭС» (промежуточные холдинги), ОАО РАО «ЕЭС России», а также более 50 МСК и 7 ММСК реорганизованы в форме присоединения к ОАО «ФСК ЕЭС», акции реорганизованных компаний конвертированы в акции ОАО «ФСК ЕЭС».

Для присоединения всех указанных в данном пункте компаний, кроме ОАО «Государственный Холдинг», использовались казначейские акции ОАО «ФСК ЕЭС», распределенные на балансы выделяемых и присоединяемых обществ. Неиспользованные в ходе присоединения компаний казначейские акции, распределенные на балансы присоединяемых холдингов, погашались.

Указанный порядок конвертации был предусмотрен решением ВОСА ОАО РАО «ЕЭС России» от 26 октября 2007 года.

Для целей присоединения под конвертацию акций ОАО «Государственный Холдинг» ОАО «ФСК ЕЭС» разместило дополнительно 771743118296 штук обыкновенных акций (отчет зарегистрирован в августе 2008 года).

Таким образом, уставный капитал ОАО «ФСК ЕЭС» после реорганизации 1 июля 2008 года составил 1153514196362 штуки обыкновенных акций с учетом погашения части не использованных для конвертации казначейских акций в количестве 94576384089 штук.

Российская Федерация, являясь акционером холдингов и ОАО РАО «ЕЭС России», присоединившихся к ОАО «ФСК ЕЭС», получила в собственность 818564993684 штуки обыкновенных акций ОАО «ФСК ЕЭС».

Указанное количество акций получено за счет конвертации в них обыкновенных и привилегированных акций присоединяемых обществ по коэффициентам конвертации согласно решению общего собрания акционеров ОАО РАО «ЕЭС России» от 26 октября 2007 года.

Кроме того, в результате присоединения ОАО «ММСК «Юг», ОАО «ММСК «Урал», ОАО «ММСК «Сибирь», ОАО «ММСК «Северо-Запад», ОАО «ММСК «Восток», ОАО «ММСК «Волга», ОАО «ММСК «Центр» и МСК Российская Федерация получила в собственность (в результате конвертации акций присоединяемых ММСК и МСК в акции ОАО «ФСК ЕЭС»):

- 36273864 штуки акций по результатам конвертации акций ММСК;
- 385194078 штук акций по результатам конвертации акций МСК.

Это, с учетом уже имевшихся в собственности Российской Федерации акций ОАО «ФСК ЕЭС», полученных за счет дополнительных эмиссий 2006 года и 2007-2008 годов, позволило довести долю Российской Федерации в уставном капитале ОАО «ФСК ЕЭС» до 77,66 процента.

По завершении реорганизации ОАО РАО «ЕЭС России» Российской Федерации принадлежит 895810868405 штук обыкновенных акций ОАО «ФСК ЕЭС».

Указанная целевая доля участия государства в уставном капитале ОАО «ФСК ЕЭС» была обеспечена в результате:

- приобретения акций дополнительной эмиссии ОАО «ФСК ЕЭС» в 2007-2008 годах за счет бюджетных средств на сумму 41,6 млрд. рублей;
- за счет приобретения ОАО РАО «ЕЭС России» акций дополнительной эмиссии ОАО «ФСК ЕЭС» с оплатой их денежными средствами в объеме 38191,1 млн. рублей, полученными от продажи государственных пакетов ОАО «ОГК-3», ОАО «ОГК-4» и ОАО «ОГК-5» в размере 8424983648,18 рубля, 7766127327,07 рубля и 2199999999,87 рубля, соответственно;
- за счет отнесения на баланс ОАО «Государственный Холдинг» части государственных пакетов в ОГК и ТГК.

Таким образом, общий объем затрат федерального бюджета составил 79791,1 млн. рублей.

Оценка степени влияния на величину участия Российской Федерации в уставном капитале ОАО «ФСК ЕЭС» указанных выше мероприятий приведена в таблице:

Мероприятия	(%) Итоговая доля России в УК ОАО «ФСК ЕЭС»
По итогам реорганизации ОАО РАО «ЕЭС России»	77,66
В следующих случаях:	
1) Россия не участвовала в дополнительной эмиссии акций ОАО «ФСК ЕЭС» 2007-2008 годов	77,02
2) ОАО РАО «ЕЭС России» не внесло в оплату дополнительных акций ОАО «ФСК ЕЭС» денежные средства от продажи госдолей в ОАО «ОГК-3», ОАО «ОГК-4» и ОАО «ОГК-5»	77,66
3) На баланс Госхолдинга не распределены части государственных долей в ОГК и ТГК	69,95
4) случай (1) + (2)	77,02
5) случай (1) + (3)	68,79
6) случай (2) + (3)	69,95
5) случай (1) + (2) + (3)	68,79

Из приведенной таблицы видно, что в том случае, если ни одно из специальных мероприятий по обеспечению доли Российской Федерации в уставном капитале ОАО «ФСК ЕЭС» не было бы выполнено, доля государственного участия в обществе не превысила бы 68,79 процента.

При этом при прочих неизменных условиях реорганизации и увеличения капитала ОАО «ФСК ЕЭС»:

- понесенные бюджетом прямые затраты на приобретение дополнительных акций ОАО «ФСК ЕЭС» обеспечили дополнительные 0,64 % от уставного капитала общества;
- приобретение дополнительных акций ОАО «ФСК ЕЭС» за счет средств от продажи государственных долей в ОАО «ОГК-3», ОАО «ОГК-4» и ОАО «ОГК-5» не изменило итоговую структуру уставного капитала ОАО «ФСК ЕЭС»;
- отнесение на баланс ОАО «Государственный Холдинг» госпакетов в ОГК и ТГК - 7,71 процента.

Последний фактор существенно влияет на величину применяемого коэффициента конвертации акций выделяемого из ОАО РАО «ЕЭС России» ОАО «Государственный Холдинг» при его присоединении к ОАО «ФСК ЕЭС».

Изменение состава активов, отнесенных на баланс ОАО «Государственный Холдинг», влияет на изменение коэффициентов конвертации в сторону увеличения или уменьшения и, следовательно, на итоговое количество акций ОАО «ФСК ЕЭС», получаемых Российской Федерацией в результате присоединения ОАО «Государственный Холдинг» к ОАО «ФСК ЕЭС». Как результат - изменение доли Российской Федерации в целевом капитале ОАО «ФСК ЕЭС» (всего на 7,71 % при неизменных прочих условиях).

#### **Выборочный анализ изменений в течение переходного периода состава и стоимости имущества и обязательств компаний, выделенных в ходе реорганизации ОАО РАО «ЕЭС России»**

Изменения в составе и стоимости имущества и обязательств ОАО РАО «ЕЭС России» за период с 1 апреля 2007 года по 1 июля 2008 года вызваны текущей деятельностью Общества, связанной с организацией функционирования и развития Единой энергетической системы России.

В переходном периоде валюта баланса ОАО РАО «ЕЭС России» выросла в 1,4 раза с 84513 млн. рублей до 121870 млн. рублей, или на 37357 млн. рублей. Данное увеличение обусловлено в первую очередь ростом оборотных активов в 1,9 раза с 33208 млн. рублей до 64045 млн. рублей, или на 30877 млн. рублей. При этом внеоборотные активы выросли незначительно в 1,1 раза с 51305 млн. рублей до 57825 млн. рублей, или на 6520 млн. рублей.

Основные изменения претерпели следующие статьи баланса.

Долгосрочные финансовые вложения увеличились в 1,1 раза с 50623 млн. рублей до 57246 млн. рублей. Рост обусловлен в первую очередь увеличением в 4,3 раза прочих финансовых вложений.

Увеличение прочих долгосрочных финансовых вложений с 3709 млн. рублей до 16000 млн. рублей произошло в результате приобретения векселей ОАО «Банк ВТБ» на сумму 15523,96 млн. рублей по договору с ООО «Антанта-Капитал».

За указанный период вложения ОАО РАО «ЕЭС России» в акции дочерних обществ уменьшились на 1748 млн. рублей в основном за счет продажи пакета акций ОАО «ОГК-5». В то же время в ходе дополнительной эмиссии были приобретены акции ОАО «ФСК ЕЭС».

Вложения ОАО РАО «ЕЭС России» в акции зависимых обществ уменьшились на 3916 млн. рублей в основном за счет продажи ОАО «Силловые машины», в то же время увеличилась балансовая стоимость пакета акций ОАО «Башкирэнерго» за счет увеличения балансовой стоимости акции с 38,05 рубля до 51,45 рубля за акцию и приобретения дополнительного пакета акций ОАО «РКС».

Рост оборотных активов обусловлен увеличением объема долгосрочной дебиторской задолженности в 3,5 раза при одновременном снижении в 1,8 раза краткосрочной дебиторской задолженности и значительном росте краткосрочных финансовых вложений в 3 раза. При этом объем денежных средств увеличился незначительно в 1,5 раза с 2293 млн. рублей до 3463 млн. рублей, или на 1170 млн. рублей.

Рост краткосрочных финансовых вложений обусловлен размещением в 2008 году денежных средств в объеме 21000,0 млн. рублей на депозитных вкладах в Сбербанке России под 6,5-7 %, кроме того, приобретением краткосрочных векселей ОАО «Банк ВТБ» на сумму 15719,21 млн. рублей по договору купли-продажи векселей с ООО «Антанта-Капитал», а также векселей ООО «ФК «Открытие» в объеме 4932,53 млн. рублей по договорам купли-продажи векселей с ООО «ФК «Открытие».

Таким образом, рост краткосрочных и долгосрочных финансовых вложений в переходном периоде обусловлен:

- приобретением дисконтных векселей ОАО «Банк ВТБ» на сумму 31243,17 млн. рублей по договорам купли-продажи с ООО «Антанта-Капитал»;
- приобретением дисконтных векселей ООО «ФК «Открытие» на сумму 4932,53 млн. рублей по договорам купли-продажи с ООО «ФК «Открытие»;
- размещением денежных средств на депозитах в объеме 21000,0 млн. рублей.

В переходном периоде пассив баланса характеризуется ростом нераспределенной прибыли на 23915 млн. рублей с 49243 млн. рублей до 73158 млн. рублей, снижением задолженности по долгосрочным обязательствам на 1068 млн. рублей с 1369 млн. рублей до 301 млн. рублей. Краткосрочные займы и кредиты погашены в полном объеме. Общий объем заемных средств уменьшился с 6848,78 млн. рублей до 301,08 млн. рублей (финансирование проекта содействия реформам в электроэнергетическом секторе согласно соглашению о займе 4181-RU от 9 октября 1997 года с МБРР и договору займа № 01-01-06/27-566 от 4 сентября 2000 года с Минфином России).

По состоянию на 1 апреля 2007 года кредиторская задолженность ОАО РАО «ЕЭС России» составляла 2530,82 млн. рублей, по состоянию на 1 июля 2008 года - 23343,56 млн. рублей. Значительный рост обусловлен наличием задолженности по налогам на прибыль, имущество и НДС перед Межрегиональной инспекцией ФНС России по крупнейшим налогоплательщикам № 4 на сумму 20670,88 млн. рублей.

#### **ОАО «Государственный Холдинг»**

По состоянию на 1 апреля 2007 года имущественный комплекс холдинга сформирован в объеме 236156,4 млн. рублей. В течение переходного периода произо-

шел рост стоимости имущественного комплекса в 1,6 раза с 236156,4 млн. рублей до 370977,6 млн. рублей, или на 134821,2 млн. рублей.

В переходном периоде претерпели значительные изменения следующие статьи баланса.

Стоимость внеоборотных активов увеличилась в 1,1 раза с 235308,3 млн. рублей до 248548,3 млн. рублей. Рост стоимости внеоборотных активов обусловлен увеличением в 1,1 раза долгосрочных финансовых вложений за счет увеличения инвестиций в зависимые и другие организации на 54270,4 млн. рублей, или в 195,4 раза, и прочих финансовых вложений на 49482,5 млн. рублей, или в 15,4 раза. При этом на 90039,5 млн. рублей, или в 1,6 раза, сократились инвестиции в дочерние общества.

Снижение объема инвестиций в дочерние общества произошло в результате реализации в переходный период непрофильных активов в виде пакетов акций ОГК/ТГК на сумму по учетной стоимости 159546,9 млн. рублей, прочих пакетов акций на сумму 654,9 млн. рублей и конвертации пакетов акций магистральных сетевых компаний в акции ОАО «ФСК ЕЭС».

Кроме того, в соответствии с решением совета директоров ОАО РАО «ЕЭС России» был приобретен пакет акций ООО «Центр энергетики ФСК ЕЭС» в объеме 1 штуки стоимостью 10,0 млн. рублей.

В результате вышеизложенных финансовых операций структура финансовых вложений ОАО «Государственный Холдинг» в дочерние общества в течение переходного претерпела изменения:

Активы	По состоянию на 01.04.2007	По состоянию на 01.07.2008
Всего	100,0	100,0
ОАО «ФСК ЕЭС»	24,2	51,4
ОГК	26,8	43,8
ТГК	48,4	4,6
МЭСы	0,3	0,3
ОАО «СО ЕЭС»	0,3	-
Прочие непрофильные активы	0,1	0,01

Как видно из таблицы, по состоянию на 1 июля 2008 года структура финансовых вложений ОАО «Государственный Холдинг» в дочерние общества характеризуется преобладающей долей профильных активов.

Рост финансовых вложений в зависимые общества и другие организации в общей сложности на 54270,4 млн. рублей обусловлен проведением дополнительных эмиссий акций ОАО «Волжская ТГК» и ОАО «ТГК-6», в результате которых доля участия ОАО РАО «ЕЭС России» в указанных обществах стала менее 50 % и была учтена во вложениях в зависимые общества.

Рост прочих долгосрочных финансовых вложений обусловлен приобретением простых дисконтных векселей ОАО «Банк ВТБ» на общую сумму 49482,5 млн. рублей по договорам купли-продажи с ООО «ФК «Открытие» и ООО «Антанта-Капитал».

Стоимость оборотных активов выросла в 144,4 раза с 848,0 млн. рублей до 122429,0 млн. рублей. Причиной столь значительного роста послужило увеличение объема дебиторской задолженности с 777,6 млн. рублей до 94671,0 млн. рублей, или на 93893,4 млн. рублей, появление краткосрочных финансовых вложений в объеме 18621,5 млн. рублей, а также увеличение объема денежных средств на расчетных счетах на 8772,8 млн. рублей.

Рост долгосрочной дебиторской задолженности обусловлен увеличением задолженности прочих дебиторов на 4315,0 млн. рублей. Увеличение произошло вследствие расчетов по договору купли-продажи векселей с ОАО «СО-ЦДУ ЕЭС», согласно которому ОАО РАО «ЕЭС России» приобрело вексель указанной организации по цене 2635,7 млн. рублей, а также расчетов по договорам купли-продажи векселей

с ОАО «АБ «Открытие» по приобретению векселей ОАО «Ульяновскэнерго» на общую сумму 286,8 млн. рублей.

Рост краткосрочной дебиторской задолженности связан в основном с увеличением задолженности прочих дебиторов на 89624,6 млн. рублей, которая сложилась вследствие расчетов с ОАО «АБ «Открытие» по договорам купли-продажи векселей ОАО «ФСК ЕЭС» на общую сумму 26633,1 млн. рублей, заключенных в переходный период (с 16 апреля 2008 года по 19 июня 2008 года), а также с ОАО «Межтопэнергобанк» на покупку векселей ОАО «ФСК ЕЭС» на сумму 18590,1 млн. рублей. Кроме того, 2 июня 2008 года у ООО «Индекс энергетики ФСК ЕЭС» были приобретены простые векселя указанного общества на общую сумму 43670,7 млн. рублей.

Рост краткосрочных финансовых вложений произошел за счет размещения 2 июня 2008 года денежных средств в объеме 9000,0 млн. рублей на депозитном вкладе в ОАО «Сберегательный банк Мещанское отделение № 7188» под 7,5 % годовых, а также в результате приобретения простых дисконтных векселей ОАО «Банк ВТБ» стоимостью 9621,5 млн. рублей по договору с ООО «Антанта-Капитал».

Пассивная часть баланса сформирована по состоянию на 1 апреля 2007 года за счет уставного капитала, который составляет 1 % в валюте баланса и нераспределенной прибыли доля, которой в валюте баланса 99 %. В течение переходного периода наблюдается увеличение объема нераспределенной прибыли в 1,6 раза до 367013,2 млн. рублей.

#### **ОАО «Государственный Холдинг ГидроОГК»**

По состоянию на 1 апреля 2007 года имущественный комплекс холдинга сформирован в объеме 96113,5 млн. рублей. В течение переходного периода произошел рост стоимости имущественного комплекса в 1,6 раза до 150133,7 млн. рублей, или на 54020,2 млн. рублей.

В переходном периоде претерпели значительные изменения следующие статьи баланса.

Стоимость внеоборотных активов увеличилась в 1,2 раза с 91779,8 млн. рублей до 109191,7 млн. рублей. Рост стоимости внеоборотных активов обусловлен увеличением в 1,2 раза долгосрочных финансовых вложений за счет увеличения инвестиций в дочерние общества на 13115,4 млн. рублей, или в 1,1 раза, и прочих финансовых вложений на 5000,1 млн. рублей.

Рост объема инвестиций в дочерние общества обусловлен приобретением пакета акций ОАО «Ирганайская ГЭС», в результате чего пакет акций данного общества на балансе ОАО «Государственный Холдинг ГидроОГК» увеличился с 12682,1 млн. рублей до 12825,3 млн. рублей. Также за счет приобретения акций дополнительной эмиссии ОАО «ГидроОГК» и конвертации акций гидроэлектростанций, распределенных на баланс ОАО «Государственный Холдинг ГидроОГК» согласно разделительному балансу от 1 апреля 2007 года, в акции ОАО «ГидроОГК» почти в 10 раз увеличился пакет акций ОАО «ГидроОГК», его стоимость составила 62553,2 млн. рублей. Одновременно в переходном периоде была произведена продажа акций непрофильных активов стоимостью 43104,7 млн. рублей.

Кроме того, по решению совета директоров ОАО РАО «ЕЭС России» от 18 апреля 2008 года № 111р был приобретен пакет акций ООО «Центр энергетики ГидроОГК» стоимостью 10,0 млн. рублей.

В результате вышеизложенных финансовых операций структура финансовых вложений ОАО «Государственный Холдинг ГидроОГК» в дочерние общества в течение переходного периода претерпела изменения:

Активы	По состоянию на 01.04.2007	По состоянию на 01.07.2008
Всего	100,0	100,0
ОАО «ГидроОГК»	39,3	60,0

(%)

Активы	По состоянию на 01.04.2007	По состоянию на 01.07.2008
ОГК	35,7	27,6
ТГК	12,5	0,0
ГЭСы	12,5	12,3
Прочие непрофильные активы	0,0	0,1

По состоянию на 1 августа 2008 года на балансе ОАО «Государственный Холдинг ГидроОГК» числились следующие непрофильные активы:

Эмитент	Количество, шт.	Учетная стоимость, млн. руб.
ОАО «ОГК-1»	9693041512	28798,00
ОАО «СМУЭК»	6	0,60
ОАО «УЭУК»	31	0,31
ОАО «ГВЦ Энергетики»	8609	0,86
ОАО «Щекинские ПГУ»	7723	0,77

Рост прочих долгосрочных финансовых вложений обусловлен приобретением простых дисконтных векселей ОАО «Банк ВТБ» на общую сумму 5000,5 млн. рублей по договору купли-продажи с ООО «Антанта-Капитал».

Стоимость оборотных активов выросла в 904 раза с 4333,7 млн. рублей до 40942,0 млн. рублей. Причиной роста стало увеличение объема краткосрочной дебиторской задолженности с 1861,9 млн. рублей до 35858,5 млн. рублей, или на 33996,6 млн. рублей, и появление краткосрочных финансовых вложений в объеме 4662,3 млн. рублей, а также увеличение объема денежных средств на расчетных счетах на 84,5 млн. рублей.

Рост краткосрочной дебиторской задолженности связан в основном с увеличением задолженности прочих дебиторов на 34005,9 млн. рублей, которая сложилась вследствие расчетов ОАО «АБ «Открытие» по договорам купли-продажи векселей ОАО «Федеральная гидрогенерирующая компания» на общую сумму 21000,0 млн. рублей, заключенных в переходный период, а также по договору с ОАО «Межтопэнергобанк» на приобретение векселей ОАО «Федеральная гидрогенерирующая компания» на сумму 20,0 млн. рублей. Кроме того, 2 июня 2008 года по договору с ООО «Индекс энергетики ГидроОГК» были приобретены простые векселя указанного общества на общую сумму 14634,7 млн. рублей.

Рост краткосрочных финансовых вложений произошел в результате приобретения дисконтного векселя ОАО «Банк ВТБ» стоимостью 4662,3 млн. рублей по договору с ООО «Антанта-Капитал».

Пассивная часть баланса сформирована по состоянию на 1 апреля 2007 года за счет уставного капитала, который составляет 2,4 % в валюте баланса, и нераспределенной прибыли, доля которой в валюте баланса составляет 97,6 %. В течение переходного периода наблюдается увеличение объема нераспределенной прибыли в 1,6 раза до 147862,1 млн. рублей.

Таким образом, анализ движения активов ОАО РАО «ЕЭС России» и выделенных государственных холдингов в переходный период показал, что в переходном периоде активно производилась реализация непрофильных активов, распределенных на их балансы в соответствии с правилами распределения имущества. Денежные средства, вырученные от продажи активов, вкладывались в векселя ОАО «Банк ВТБ» и ООО «ФК «Открытие», а также размещались на депозитных вкладах Сберегательного банка Российской Федерации. Всего на приобретение векселей истрачено 104942,47 млн. рублей, на депозитах размещено 30000 млн. рублей.

Так, для приобретения указанных векселей для ОАО «Государственный Холдинг» было потрачено 59104,0 млн. рублей, на депозите размещено 9000,0 млн. рублей.

Для ОАО «Государственный Холдинг ГидроОГК» приобретено векселей ОАО «Банк ВТБ» на сумму 9662,8 млн. рублей.

Для ОАО РАО «ЕЭС России» приобретено векселей ОАО «Банк ВТБ» на сумму 31243,17 млн. рублей, векселей ООО «ФК «Открытие» на сумму 4932,5 млн. рублей, размещено на депозитных вкладах Сберегательного банка Российской Федерации 21000,0 млн. рублей.

Кроме того, денежные средства были использованы на выкуп векселей ОАО «ФСК ЕЭС» и ОАО «Федеральная гидрогенерирующая компания» у ОАО «АБ «Открытие» и ОАО «Межтопэнергобанк», а также на приобретение векселей ООО «Индекс энергетики ГидроОГК» и ООО «Индекс энергетики ФСК ЕЭС». В результате в 2008 году на счета указанных обществ были перечислены денежные средства в следующих объемах:

- ООО «Индекс энергетики ФСК ЕЭС» - 43670,7 млн. рублей;
- ООО «Индекс энергетики ГидроОГК» - 14637,7 млн. рублей.

Объем выкупленной у банков вексельной задолженности составил:

- по ОАО «ФСК ЕЭС» - 45223,2 млн. рублей;
- по ОАО «Федеральная гидрогенерирующая компания» - 21020,0 млн. рублей.

Также денежные средства от продажи государственных пакетов акций генерирующих компаний использовались для приобретения пакетов акций ОАО «ФСК ЕЭС» и ОАО «РусГидро», а именно: 38191,1 млн. рублей и 32146,9 млн. рублей, соответственно.

Общая сумма средств, истраченных в переходный период на вышеуказанные цели, составила 329832,07 млн. рублей.

Необходимо отметить, что наличие на балансах государственных холдингов по состоянию на 1 июля 2008 года вложений непрофильных активов в достаточно большом объеме (порядка 50 %) не соответствует требованиям статьи 6 Федерального закона № 36-ФЗ, в целях обеспечения которой с 1 января 2011 года не допускается аффилированным лицам одновременно иметь на праве собственности или ином предусмотренном федеральными законами основании имущество, непосредственно используемое при осуществлении деятельности по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике, и имущество, непосредственно используемое при осуществлении деятельности по производству и купле-продаже электрической энергии.

### **Выборочный анализ сделок купли-продажи активов ОАО РАО «ЕЭС России»**

Основными нормативными актами, регламентирующими деятельность по продаже активов, являлись: Гражданский кодекс Российской Федерации, Налоговый кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 26 декабря 1995 года № 208-ФЗ «Об акционерных обществах», Федеральный закон от 22 апреля 1996 года № 39-ФЗ «О рынке ценных бумаг», Федеральный закон от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федеральный закон от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним», Положение о ведении реестра владельцев именных ценных бумаг, утвержденное постановлением ЦБ России от 2 октября 1997 года № 27, приказ ФСФР России от 25 января 2007 года № 07-4/пз-н «Об утверждении стандартов эмиссии ценных бумаг и регистрации проспектов ценных бумаг» и другие.

На заседании правления ОАО РАО «ЕЭС России» 15 июля 2005 года № 1255пр/1 был утвержден стандарт по организации продажи непрофильных активов ОАО РАО «ЕЭС России» и дочерних и зависимых обществ ОАО РАО «ЕЭС России». Данным стандартом определяется порядок организации продажи непрофильных активов, принадлежащих ОАО РАО «ЕЭС России» и дочерним и зависимым обществам ОАО РАО «ЕЭС России», и устанавливаются способы продажи и требования по информационному обеспечению продажи. Стандарт не распространяется на продажу непрофильных активов, имеющих в прямом или косвенном владении профильные активы либо прямой или косвенный контроль над профильными активами.

Советом директоров ОАО РАО «ЕЭС России» 27 апреля 2007 года (протокол № 250) одобрен механизм, обеспечивающий оптимизацию количества размещаемых дополнительных акций ОГК и ТГК на уровне, необходимом для реализации инвестиционной программы, являющийся основополагающим решением для осуществления сделок по продаже данных активов.

В целях оптимизации объема размещения дополнительных акций ОГК и ТГК и обеспечения максимальной инвестиционной привлекательности и эффективности продажи акций ОГК и ТГК решено считать целесообразным:

1. Совмещение процессов размещения дополнительных акций и продажи ОАО РАО «ЕЭС России» акций ОГК и ТГК в количестве, не превышающем количество акций, соответствующих доле государства в уставном капитале ОАО РАО «ЕЭС России».

2. Размещение дополнительных акций ОГК и ТГК на уровне, обеспечивающем привлечение средств в объеме, достаточном для финансирования инвестиционной программы соответствующей компании.

Выборочный анализ сделок по продаже активов показал:

- количество потенциальных покупателей было небольшое, в основном 2-3 претендента на осуществление сделки;
- сделки проводились в основном путем размещения предложений об оферте на приобретение акций;
- на продажу выставлялись обыкновенные именные бездокументарные акции;
- часть сделок осуществлена с рассрочкой платежа до конца 2009 года. Реквизиты правопреемника на осуществление платежных операций в договорах не указывались;
- оплата в основном производилась денежными средствами;
- все сделки осуществлены на основании решений совета директоров ОАО РАО «ЕЭС России»;
- сделки по продаже активов генерации произведены с обременением в форме инвестиционных соглашений с акционерами, являющихся гарантирующим механизмом для реализации инвестиционной программы в электроэнергетике.

Нарушений законодательства Российской Федерации, регламентирующего указанную деятельность, не выявлено.

Как показала проверка реализация акций ОАО «Мосэнерго» не осуществлена путем открытой продажи.

В ходе проверки была рассмотрена сделка по продаже здания по адресу: Москва, проспект Вернадского, д. 101, корп. 3.

На офисные помещения, расположенные по указанному адресу, 16 ноября 2000 года был заключен договор аренды между ОАО РАО «ЕЭС России» (арендатор) и ОАО «Нефтяной дом» (арендодатель), согласно которому помещения предоставлены арендатору во временное владение и пользование на срок 11 месяцев. Продление указанного договора осуществлялось автоматически по окончании срока аренды без официальной его пролонгации и государственной регистрации вплоть до 7 ноября 2007 года (соглашение о расторжении договора подписано 18 декабря 2007 года). Ежемесячная плата согласно условиям договора составляла рублевый эквивалент одной двенадцатой 600 долл. США за 1 кв. м помещения. ОАО «Нефтяной дом» являлось дочерним обществом ОАО РАО «ЕЭС России», которое владело 75,03 % именных обыкновенных акций ОАО «Нефтяной дом».

В 2003 году ОАО «Нефтяной дом» было переименовано в ОАО «Центр энергетики» без изменения реквизитов.

В 2007 году ОАО РАО «ЕЭС России» обеспечило свою долю участия в ОАО «Центр энергетики» в объеме 98,56 % от уставного капитала (5628 штук акций).

В ноябре 2007 года для отчуждения офисного здания, в котором на правах аренды располагалось ОАО РАО «ЕЭС России», ОАО «Центр энергетики» было реорганизовано путем выделения ОАО «Нефтяной дом» с передачей в собственность офисного здания и права аренды земельного участка под зданием. Сформирован пакет продажи, представляющий собой обыкновенные именные акции номинальной стоимостью 18 рублей за акцию в количестве 5628 штук.

ОАО РАО «ЕЭС России» проведена конкурсная процедура по привлечению специализированной организации для продвижения объекта продажи на рынке. Силами независимых оценщиков в составе ЗАО «Делойт и Туш СНГ» и ООО «Институт проблем предпринимательства» проведена оценка рыночной стоимости 98,56 % пакета акций ОАО «Нефтяной дом», которая составила 4021,005 млн. рублей.

По результатам рекламной компании выразили заинтересованность в сделке и приступили к ознакомлению с объектом продажи 14 претендентов.

В дальнейшем практически все организации отказались от участия в тендере, и к финальной процедуре подошла только одна организация - ООО «Интерцессия», предложившая 175 млн. долл. США.

Основным условием договора купли-продажи пакета акций ОАО «Нефтяной дом» являлось сохранение краткосрочного договора аренды нежилых помещений от 29 ноября 2007 года, заключенного между ОАО «Нефтяной дом» и ОАО «Центр энергетики» (субарендатор - ОАО РАО «ЕЭС России»), в целях обеспечения деятельности ОАО РАО «ЕЭС России» до завершения реорганизации.

Общая стоимость ценных бумаг, указанная в договоре купли-продажи между ОАО РАО «ЕЭС России» и ООО «Интерцессия», составила 4200402500 рублей (4105649892,4 рубля - стоимость акций, 94752607,6 рубля - стоимость векселей и плюс обременения по 13 договорам аренды).

Общая сумма оплаты составила 4200402500 рублей, что соответствует условиям договора купли-продажи ценных бумаг от 30 мая 2008 года.

В результате реализации договора купли-продажи ценных бумаг 98,56 % акций от уставного капитала ОАО «Нефтяной дом» проданы ООО «Интерцессия».

Право на здание и земельный участок, на котором оно расположено (проспект Вернадского, д. 101, корп. 3), зарегистрировано на ОАО «Нефтяной дом».

Следует отметить, что, учитывая сложности с размещением организаций выделившихся из ОАО РАО «ЕЭС России», целесообразность продажи здания сомнительна.

#### **Анализ вступительных балансов**

Для выполнения мероприятий по проведению завершающей реорганизации ОАО РАО «ЕЭС России» был издан приказ от 10 сентября 2007 года № 554 «О завершающей реорганизации ОАО РАО «ЕЭС России», по которому были утверждены графики мероприятий по реорганизации ОАО РАО «ЕЭС России», ОАО «ГидроОГК», ОАО «ФСК ЕЭС», ОАО «Сочинская ТЭС». Исполнение данного документа считалось особо важным заданием. Контроль за исполнением приказа возложен был на заместителя председателя правления ОАО РАО «ЕЭС России» Я. М. Уринсона.

В ходе проверки по некоторым пунктам выявлены отклонения по срокам выполнения внутрикорпоративных графиков мероприятий по реорганизации ОАО РАО «ЕЭС России».

Так, регистрация в ФСФР России проспекта эмиссии размещенных акций ОАО «ФСК ЕЭС»: срок исполнения по приказу определен в феврале 2008 года, но фактически исполнен 29 мая 2008 года; получение разрешения биржи на обращение акций ОАО «ФСК ЕЭС»: срок по приказу определен в марте 2008 года, по факту - 26 июня 2008 года; регистрация в ФСФР России проспекта эмиссии акций ОАО «ФСК ЕЭС»,

размещенных в ходе дополнительной эмиссии по сроку исполнения приказа, - апрель 2008 года, по факту - 17 июня 2008 года; регистрация отчета об итогах выпуска ценных бумаг ОАО «ФСК ЕЭС» в ФСФР России по приказу срок - август 2008 года, по факту - 12 августа 2008 года; подписание договора между ОАО РАО «ЕЭС России», компаниями целевой структуры и их регистраторами: срок по приказу - февраль 2008 года, фактически исполнено в мае 2008 года.

В соответствии с пунктами 2.7 и 2.8 приказа ОАО РАО «ЕЭС России» от 5 мая 2008 года № 233 подписание актов приема-передачи имущества между проектным центром и компаниями правопреемниками должно происходить в период с 15 октября 2008 года по 20 октября 2008 года.

В ходе проверки установлено, что сроки передачи первичной документации не выдерживались.

По состоянию на 30 сентября 2008 года не все акты приемки-передачи активов и обязательств были подписаны.

Проверка показала, что решения, принятые внеочередным общим собранием акционеров ОАО «ГидроОГК» от 12 октября 2007 года по вопросам реорганизации в форме присоединения, соответствуют действующему законодательству в этой области.

Запись в ЕГРЮЛ о создании общества путем выделения и запись о прекращении деятельности общества путем присоединения в отношении ОАО «Государственные Холдинг ГидроОГК» и ОАО «Миноритарный Холдинг ГидроОГК» были внесены одновременно, и указанные общества существовали как юридические лица не дольше, чем период времени, который требуется на внесение таких записей в ЕГРЮЛ, и были присоединены к ОАО «ГидроОГК».

Порядок государственной регистрации юридических лиц, образованных в результате осуществления реорганизации в форме присоединения, соответствует действующему законодательству Российской Федерации.

Комиссией Счетной палаты Российской Федерации проведен анализ выполнения условий, предусмотренных договором о присоединении, заключенным между ОАО «РусГидро» и присоединяемыми обществами, по которому установлено, что все условия выполнены в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

В ходе проверки проведен анализ проводок по счетам бухгалтерского учета ОАО «ГидроОГК». Установлено, что суммы, указанные в статьях вступительных балансов ОАО «Государственный Холдинг ГидроОГК» и ОАО «Миноритарный Холдинг ГидроОГК», отражены в балансе ОАО «РусГидро» (бывш. ОАО «ГидроОГК») по состоянию на 30 сентября 2008 года в соответствии с учетной политикой Общества для целей бухгалтерского учета и планом счетов - приложением № 1 к учетной политике (утверждена приказом Общества от 29 декабря 2006 года № 241 с изменениями от 8 октября 2007 года). Обществом представлены отчеты по проводкам по состоянию на 1 июля 2008 года.

На общих собраниях акционеров 56 магистральных сетевых компаний, 7 межрегиональных магистральных сетевых компаний, ОАО РАО «ЕЭС России», ОАО «Государственный Холдинг» и ОАО «Миноритарный Холдинг ФСК ЕЭС» приняты соответствующие решения о реорганизации в форме присоединения к ОАО «ФСК ЕЭС». В частности, собрание акционеров ОАО «ФСК ЕЭС» проведено 14 декабря 2007 года, собрания акционеров присоединяемых обществ проведены в период с 26 октября 2007 года по 30 января 2008 года и по ОАО «Курганская МСК» - 14 марта 2008 года.

Согласно договору о присоединении все общества, подписавшие договор, обязались осуществить реорганизацию в форме присоединения к ОАО «ФСК ЕЭС». Общества, подписавшие договор, обязались совместно осуществлять все предусмотренные законодательством Российской Федерации, а также учредительными документами дей-

ствия и процедуры, необходимые для осуществления реорганизации в форме присоединения. Согласно условиям договора о присоединении реорганизация в форме присоединения к ОАО «ФСК ЕЭС» должна быть завершена 1 июля 2008 года.

Свидетельство о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц о прекращении деятельности юридического лица ОАО РАО «ЕЭС России» путем реорганизации в форме присоединения к ОАО «ФСК ЕЭС» зарегистрировано 1 июля 2008 года, серия 77 № 011168212.

Свидетельство о прекращении деятельности ОАО «Миноритарный Холдинг ФСК ЕЭС» зарегистрировано 1 июля 2008 года, серия 77 № 011168149.

Свидетельство о прекращении деятельности ОАО «Государственный Холдинг» зарегистрировано 1 июля 2008 года, серия 77 № 011168090.

Таким образом, ОАО РАО «ЕЭС России» 1 июля 2008 года согласно условиям договора о присоединении завершило процедуру реорганизации в форме присоединения к ОАО «ФСК ЕЭС».

Однако на дату проверки Счетной палатой решение о присоединении магистральных сетевых компаний выполнено не полностью. Не решены вопросы с присоединением двух МСК - ОАО «Кубанские магистральные сети» и ОАО «Томские магистральные сети» - в связи с исками, поданными ООО «Нефть-Актив» в арбитражные суды.

ООО «Нефть-Актив» обратилось в Арбитражный суд г. Москвы с исковыми заявлениями о признании недействительными решений внеочередных собраний акционеров ОАО «Кубанские магистральные сети» от 17 декабря 2007 года и ОАО «Томские магистральные сети» от 17 декабря 2007 года о реорганизации в форме присоединения к ОАО «ФСК ЕЭС». В исковых заявлениях указывалось на существенное нарушение прав акционера, выразившееся в несвоевременном уведомлении ООО «Нефть-Актив» о проведении внеочередных собраний акционеров, что противоречит пункту 1 статьи 52 Закона «Об акционерных обществах».

Процедура передачи активов и пассивов отражена в ОАО «ГидроОГК» и ОАО «ФСК ЕЭС» по следующим счетам бухгалтерского учета (проводкам):

- в оборотной ведомости по кредиту затронуты счета 59 «резерв под обесценение финансовых вложений», 80 «уставный капитал» и 84 «нераспределенная прибыль (непокрытый убыток)»;

- в оборотной ведомости по дебету затронуты счета 08 «вложения во внеоборотные активы», 51 «расчетные счета», 58 «финансовые вложения», в том числе субсчета 58.01 «паи и акции», 58.01.02 «зависимые организации», 58.02 «долговые ценные бумаги», 58.02.01 «долговые ценные бумаги краткосрочные», 58.02.02 «долговые ценные бумаги долгосрочные», 76 «расчеты с разными дебиторами и кредиторами», 84 «нераспределенная прибыль (непокрытый убыток)».

Таким образом, формирование показателей бухгалтерской отчетности при осуществлении реорганизации в форме присоединения произведено ОАО «ГидроОГК» и ОАО «ФСК ЕЭС» в соответствии с Методическими указаниями по формированию бухгалтерской отчетности при осуществлении реорганизации организаций, утвержденными приказом Минфина России от 20 мая 2003 года № 44н.

#### **Анализ расходов, предусмотренных на осуществление мероприятий по завершающему этапу реорганизации ОАО РАО «ЕЭС России»**

Советом директоров ОАО РАО «ЕЭС России» 25 мая 2007 года (протокол № 252) была одобрена смета расходов на реорганизацию ОАО РАО «ЕЭС России» в 2006-2008 годах на общую сумму 15462,56 млн. рублей. При этом источники финансирования сметы расходов на реорганизацию в указанном объеме определены не были. Рас-

ходы по смете реорганизации осуществлялись по мере поступления денежных средств от продажи активов ОАО РАО «ЕЭС России».

Формирование источников финансирования сметы расходов на реорганизацию ОАО РАО «ЕЭС России» осуществлялось за счет средств, утвержденных ФСТ России в составе абонентной платы на 2007 год и I полугодие 2008 года, и за счет средств от продажи активов ОАО РАО «ЕЭС России». Финансирование сметы за счет средств от реализации активов осуществлялось на основании отдельных решений совета директоров Общества в отношении каждого актива, при этом не указывались конкретные суммы финансирования сметы расходов.

Фактическое финансирование сметы расходов представлено в таблице:

Источник	Сумма, млн. руб.	Решения
Абонентная плата		
2007 г.	500,000	Решение правления ФСТ России от 24.11.06 № 65-э/2
I полугодие 2008 г.	1500,000	Решение правления ФСТ России от 25.12.07 № 63-э/4
Денежные средства, вырученные от реализации пакетов акций		
ОАО «Таймырэнерго» и ОАО «Ярославская сбытовая компания»	533,900	Решение совета директоров от 29.09.06 № 231
ОАО «ОГК-5»	1909,318	Решение совета директоров от 31.08.07 № 258
ОАО «Сибтехэнерго», ОАО «ЦКБ Энергоремонт», ОАО «Специализированное проектно-конструкторское бюро по ремонту и реконструкции»	586,521	Решение совета директоров от 26.10.07 № 263
ОАО «Новосибирскэнерго»	1461,837	Решение совета директоров от 25.05.07 № 252
Итого	6491,576	

Структура сметы расходов на реорганизацию ОАО РАО «ЕЭС России», утвержденная советом директоров 25 мая 2007 года, представлена в таблице.

Статья затрат	Сумма, млн. руб.	Доля, %
Итого	15462,56	100
Обязательные расходы на реорганизацию	5579,01	36
расходы по персоналу	1901,86	34
расходы на финансовые и юридические услуги	1228,03	22
расходы на регистрацию и оформление имущества	301,13	5,4
расходы на демонтаж незавершенного строительства и рекультивацию земель	754,52	13,5
расходы по оценке и инвентаризации имущества	753,59	13,5
расходы на информационное сопровождение мероприятий по реорганизации	14,67	0,3
расходы на систему безопасности	25,21	0,5
резерв на непредвиденные расходы Общества	600,00	10,08
Вероятные обязательства	9883,55	64
налоги	3907,89	39,5
расходы на оплату акций в случае предъявления их к выкупу акционерами	3075,66	31,1
возможные требования акционеров по выплате дивидендов за 2007 г.	2900,00	29,3

При этом решением совета директоров ОАО РАО «ЕЭС России» от 25 мая 2007 года предусматривалась возможность увеличения выплат по мотивационной программе до 2 млрд. рублей за счет фактического остатка от средств, предусмотренных для финансирования вероятностных обязательств по статье 9 «Налоги» сметы расходов на реорганизацию.

Анализ выполнения сметы расходов показал следующее.

Обязательные расходы составили 36 % от всех предусмотренных сметой расходов на реорганизацию Общества. Наибольший объем расходов был предусмотрен по статье

ям «Расходы по персоналу» - 1901,86 млн. рублей, или 34 %, и «Расходы на финансовые и юридические услуги» - 1228,03 млн. рублей, или 22 процента.

1. Расходы по персоналу согласно решению совета директоров от 25 мая 2007 года составляли 1901,86 млн. рублей, или 34 % от всех обязательных расходов на реорганизацию, предусмотренных сметой.

1.1. Выплаты по обязательствам, взятым на себя ОАО РАО «ЕЭС России» (доплаты к пенсиям ветеранам энергетики, пособия и другие выплаты), в сумме 303 млн. рублей, или 15,9 % от общих расходов по персоналу.

Объем требуемых средств был определен исходя из условий отраслевых тарифных соглашений, договоров пенсионного обеспечения и информации о наградах, полученных сотрудниками ОАО РАО «ЕЭС России».

1.2. Компенсационные выплаты сотрудникам при увольнении в сумме 563,36 млн. рублей, или 29,6 % от общих расходов по персоналу.

В целях избежания трудовых споров и конфликтов, обеспечения социальной защищенности работников на период их трудоустройства правление Общества одобрило компенсационную программу (далее - КП) работников исполнительного аппарата ОАО РАО «ЕЭС России», высвобождаемых в связи с реорганизацией Общества.

Выборочный анализ соглашений к трудовым договорам с сотрудниками исполнительного аппарата Общества по компенсационной программе показал, что компенсационные выплаты производились одновременно при увольнении в срок, установленный для выплаты заработной платы, и включали в себя квартальную премию, премию по итогам работы за год.

1.3. Выплаты по мотивационной программе остающимся сотрудникам в сумме 1000 млн. рублей, или 52,6 % от общих расходов по персоналу.

Для стимулирования работников к исполнению всех обязательств Общества перед контрагентами и государственными органами правлением Общества была одобрена мотивационная программа (далее - МП) работников исполнительного аппарата ОАО РАО «ЕЭС России» для выполнения текущих функций и завершения реорганизации Общества. В рамках мотивационной программы со всеми работниками, включенными в список работников, на которых распространяется мотивационная программа, были заключены письменные дополнительные соглашения к трудовым договорам о переводе их на срочные трудовые договоры, порядке, размерах и сроках дополнительных выплат.

Приказом ОАО РАО «ЕЭС России» от 8 июня 2007 года № 104кт «О мероприятиях в отношении работников исполнительного аппарата ОАО РАО «ЕЭС России» был определен расчет средств на выплаты работникам по компенсационной и мотивационной программам, где суммарный размер средств составил 2563358 тыс. рублей (КП - 563358 тыс. рублей; МП - 2000 тыс. рублей). Штатная численность по исполнительному аппарату на 1 апреля 2007 года составляла для КП 847 человек, МП - 819 человек. Таким образом, в соответствии с указанным приказом планируемый средний объем выплат на человека должен был составить 1538,63 тыс. рублей, по компенсационной программе - 665,12 тыс. рублей; по мотивационной программе - 2442 тыс. рублей.

Анализ выполнения сметы расходов по статье «Расходы по персоналу» согласно выпискам из бухгалтерских регистров показал:

- всего по КП за 2007, 2008 годы начислено 163483,5 тыс. рублей;
  - всего по МП за 2007, 2008 годы начислено 2003096,0 тыс. рублей.
- Общая сумма по КП и МП составила 2166579844 рублей.

Фактическое исполнение данной статьи расходов приведено в таблице:

(млн. руб.)

	Совет директоров от 25.05.2007	Факт всего на 30.06.2008	Экономия/ перерасход, - /+
Расходы по персоналу	1901,86	2389,68	487,82
Выплаты по обязательствам, взятым на себя ОАО РАО «ЕЭС России» (доплаты к пенсиям ветеранам энергетики, пособия и другие выплаты)	303,00	187,60	- 115,40
Компенсационные выплаты сотрудникам при увольнении	563,36	163,48	- 399,88
Выплаты по мотивационной программе остающимся сотрудникам	1000,00	2003,10	1003,10
Расходы на медицинское страхование увольняемых работников до конца года	35,50	35,50	0

Фактическое количество работников подразделений ОАО РАО «ЕЭС России», уволенных по компенсационной и мотивационной программам в 2007-2008 годах, составляло 799 человек, из них 280 - по КП, 519 - по МП.

Таким образом, в соответствии с фактическими данными по смете расходов на реорганизацию Общества по данному разделу средний объем выплат на человека составил 2711,61 тыс. рублей. По компенсационной программе средний объем выплат на человека составил 583,86 тыс. рублей; по мотивационной программе - 3859,54 тыс. рублей.

1.4. Расходы на медицинское страхование по увольняемым работникам были предусмотрены в сумме 35,5 млн. рублей, или 1,9 % от сметы расходов по персоналу.

Работникам сохранялось право на добровольное медицинское страхование (далее - ДМС) за счет средств ОАО РАО «ЕЭС России» до истечения срока действия договора ДМС, заключенного Обществом со страховой компанией, но не позднее окончания календарного года (2007) на условиях, установленных договором ДМС на день увольнения.

2. Расходы на финансовые и юридические услуги согласно решению совета директоров ОАО РАО «ЕЭС России» от 25 мая 2007 года предусматривались в сумме 1228,03 млн. рублей, или 22 % от всех обязательных расходов на реорганизацию, предусмотренных сметой.

К расходам на финансовые и юридические услуги отнесены расходы, связанные с разработкой концепции и программы реформирования, оплата инвестиционных и юридических консультантов и агентов, а также расходы по взаимодействию с акционерами ОАО РАО «ЕЭС России», на информационное сопровождение мероприятий по реорганизации ОАО РАО «ЕЭС России».

Анализ выполнения данной статьи расходов показал, что фактические затраты на данные работы превысили плановые на 462,26 млн. рублей и составили 1690,29 млн. рублей.

Основными причинами отклонений по данным, предоставленным ОАО РАО «ЕЭС России», являлись:

- перерасход средств на привлечение инвестиционных и юридических консультантов по сопровождению II этапа реорганизации ОАО РАО «ЕЭС России» составил в общем 13,86 млн. рублей. Данный факт связан с заключением дополнительного соглашения с консорциумом инвестиционных банков, а также с дополнительными расходами на проведение сопровождения распределения имущества в рамках работ по разделительному балансу ОАО РАО «ЕЭС России»;

- перерасход средств в размере 120,68 млн. рублей по юридическим вопросам, связанным с предотвращением рисков в процессе II этапа реорганизации (пункт 2.6), связан с выделением дополнительных расходов на формирование архива ОАО РАО «ЕЭС России»;

- перерасход по статье «Поддержание ликвидности акций ОАО РАО «ЕЭС России» в период реформирования» (пункт 2.9) на сумму 3,89 млн. рублей связан с заключением дополнительных соглашений с консорциумом банков ОАО «Альфа-Банк» и «Мэрил Линч Интернешнл», связанных с оказанием дополнительных услуг

после реорганизации, заключающихся, в том числе, в организации рынка ценных бумаг целевых компаний за рубежом;

- перерасход средств в размере 37,54 млн. рублей, необходимых на расходы на составление прогнозных бухгалтерских балансов ОАО РАО «ЕЭС России» и компаний, образующихся в ходе реорганизации ОАО РАО «ЕЭС России» на период 2007-2009 годов, и подготовку разделительных ведомостей активов и пассивов ОАО РАО «ЕЭС России» для целей реорганизации, произошел из-за увеличения объема работ и, как следствие, заключения дополнительных соглашений с внешними консультантами.

В целях систематизации и оптимизации работы по подготовке решений о выпуске ценных бумаг ОГК и ТГК, сопровождению утверждения решений об их выпусках, а также присвоению ФСФР России идентификационных номеров были заключены соглашения с ОАО «Альфа-Банк» и «Мерил Линч Интернешнл». Целесообразность заключения соглашений обусловлена необходимостью обеспечения реализации мероприятий, предусмотренных приказом от 10 сентября 2007 года № 554 «О завершении реорганизации ОАО РАО «ЕЭС России». Перерасход по данной статье составил 216,26 млн. рублей.

В связи с необходимостью заключения договора от 1 апреля 2008 года № 79-18/АС-1 на оказание услуг по сопровождению перехода права собственности на недвижимое имущество с ОАО «ЦНИИ НПКЭнерго» дополнительно выделены средства в размере 18,41 млн. рублей, не предусмотренные первоначально в смете расходов на реорганизацию ОАО РАО «ЕЭС России».

Выборочный анализ обоснованности затрат, произведенных по данным статьям сметы расходов на реорганизацию Общества, показал, что в процессе производства работ стоимость услуг инвестиционных, юридических и финансовых консультантов неоднократно пересматривалась в сторону увеличения. Имели место случаи невыполнения графиков производства работ и неподтверждения факта выполнения работы отчетными документами, что не позволяет оценить качество и полноту выполнения оплачиваемых услуг.

3. Расходы на регистрацию и оформление имущества предусматривались в сумме 301,13 млн. рублей, что составляет 5,4 % от обязательных расходов на реорганизацию, предусмотренных сметой.

При расчете данной суммы учтены затраты на проведение комплекса мероприятий:

- проведение технической инвентаризации для регистрации объектов в Едином государственном реестре объектов капитального строительства, проведение землеустроительных работ для постановки на государственный кадастровый учет с целью государственной регистрации прав ОАО РАО «ЕЭС России» для возможности передачи имущества целевым обществам;

- расходы на проектные и изыскательские работы по восстановлению и реконструкции объектов в Чеченской Республике;

- государственная регистрация объектов недвижимости. Предпродажная подготовка объектов незавершенного строительства, расположенных на территории Чеченской Республики.

Фактическое исполнение данной статьи расходов приведено в таблице:

	Совет директоров от 25.05.2007	Факт всего на 30.06.2008	Экономия/ перерасход,- /+
Расходы на регистрацию и оформление имущества	301,13	115,00	-186,13
Регистрация и оформление имущества НЗС ВЛ 500 Печорская ГРЭС-Инта (база в Ухте)	18,00	0,06	-17,94
Регистрация и оформление имущества НЗС ВЛ Саяногорск-Аскиз	12,00	1,50	-10,50
Регистрация и оформление имущества НЗС ПС 220 Аскиз-2	6,20	1,24	-4,96
Регистрация и оформление имущества Зеягэстрой	78,20	1,00	-77,20

	Совет директоров от 25.05.2007	Факт всего на 30.06.2008	Экономия/ перерасход, - /+
Регистрация объектов в Чеченской Республике	128,13	66,31	-61,82
Расходы на проектные и изыскательские работы по восстановлению и реконструкции объектов в Чеченской Республике	58,00	44,89	-13,11

4. Расходы на демонтаж незавершенного строительства и рекультивацию земель предусматривались в сумме 754,52 млн. рублей, что составляет 13,5 % от обязательных расходов на реорганизацию, предусмотренных сметой.

При ликвидации объектов незавершенного строительства высвобождаются земельные участки, на которых это строительство осуществлялось. Необходимо было провести рекультивацию земель под указанными объектами с целью дальнейшего отказа от использования земельных участков.

При расчете затрат на демонтаж объектов незавершенного строительства учтены затраты на демонтаж списанных, но существующих конструкций ЛЭП, а также разрушенных зданий и сооружений, выявленных инвентаризацией имущества ОАО РАО «ЕЭС России».

Фактическое исполнение данной статьи расходов составило 134,52 млн. рублей, что на 620,0 млн. рублей меньше запланированного объема.

5. Расходы на оценку и инвентаризацию имущества предусматривались в сумме 753,59 млн. рублей, что составляет 13,5 % от обязательных расходов на реорганизацию, предусмотренных сметой.

При расчете данной суммы учтены затраты на проведение комплекса мероприятий:

- оплата услуг по оценке имущества и имущественных прав ОАО РАО «ЕЭС России». Работы по выполнению демонтажа имущества ОАО РАО «ЕЭС России» по Верхнетагильской ГРЭС, списанного с баланса, и вертикальной планировки земельных участков;

- расходы на проведение работ по оценке в рамках определения коэффициентов конвертации акций компаний, выделенных в процессе реорганизации ОАО РАО «ЕЭС России»;

- расходы на проведение работ по оценке в целях осуществления предпродажной подготовки активов;

- расходы на выполнение комплекса работ для целей проведения расширенной инвентаризации имущества и составление вступительного и разделительного балансов ОАО РАО «ЕЭС России»;

- оплата консультационных услуг по анализу вариантов совершения сделок с имуществом и правами на имущество РАО ЕЭС и ДЗО.

Фактическое исполнение данной статьи расходов составило 511,21 млн. рублей. Экономия средств по статье «Расходы по оценке и инвентаризации имущества» составила 242,39 млн. рублей, что связано с проведением конкурсных процедур отбора контрагентов, а также с тем, что часть расходов была произведена раньше, чем планировалось, и объем фактически проведенных работ значительно ниже планируемого, а другая часть работ по оценке была исключена из плана по причине отсутствия необходимости в работах по оценке, что подтверждено письмом № 1-79/6-2272 от 29 ноября 2007 года.

6. Информационное сопровождение мероприятий по реорганизации предусматривалось в сумме 14,67 млн. рублей, что составляет 0,3 % от обязательных расходов на реорганизацию, предусмотренных сметой.

В расчет данной суммы расходов входят расходы на информационное освещение событий в СМИ, проходящих в рамках реформы ОАО РАО «ЕЭС России».

Фактическое исполнение данной статьи расходов составило 86,12 млн. рублей.

Отклонения от планируемого объема расходов на указанные мероприятия произошли за счет корректировок сумм в соответствии с тарифами печатных изданий на размещение рекламно-информационных материалов, а также за счет статей, которые ранее не были предусмотрены в смете:

- размещение рекламно-информационных объявлений о завершении реорганизации ОАО РАО «ЕЭС России» и прекращении биржевой торговли акциями Общества в эфире «Радио России», радио «Маяк», газетах «Коммерсантъ», «Ведомости», «Российская газета», «Известия», «Московский комсомолец», «РБК-Дейли», «Комсомольская правда» на сумму 6,68 млн. рублей. Расходы включены на основании приказа ОАО РАО «ЕЭС России» от 28 апреля 2008 года № 228;

- проведение публичных корпоративных мероприятий, приуроченных к завершению деятельности ОАО РАО «ЕЭС России», - 40,70 млн. рублей. Расходы включены на основании приказа ОАО РАО «ЕЭС России» от 27 ноября 2007 года № 763 и сметы на проведение мероприятий.

В целом по статье «Информационное сопровождение мероприятий по реорганизации» по результатам корректировки сметы наблюдается перерасход средств на сумму 71,45 млн. рублей.

7. Расходы на систему безопасности - 25,21 млн. рублей, что составляет 0,5 % от обязательных расходов на реорганизацию, предусмотренных сметой. В расчет данной суммы расходов входят расходы на создание в процессе реорганизации дополнительной системы по разграничению доступа к информации в целях информационной безопасности. Фактически на 30 июня 2008 года израсходовано 25,21 млн. рублей.

8. Непредвиденные расходы Общества - в сумме 600 млн. рублей, что составляет 10,08 % от обязательных расходов на реорганизацию, предусмотренных сметой.

Указанные расходы планировались на основе экспертной оценки во избежание нехватки денежных средств на финансирование мероприятий по реорганизации. Фактически указанные расходы не производились.

Сводные фактические данные исполнения сметы расходов на реорганизацию Общества приведены в таблице:

Статья затрат	Утвержденная сумма	Фактическая сумма	(млн. руб.)
			Экономия/перерасход -/+
Итого	15462,56	7443,61	-8018,95
Обязательные расходы на реорганизацию	5579,01	4952,03	-626,98
расходы по персоналу	1901,86	2389,68	487,82
расходы на финансовые и юридические услуги	1228,03	1690,29	462,26
расходы на регистрацию и оформление имущества	301,13	115,00	-186,13
расходы на демонтаж незавершенного строительства и рекультивацию земель	754,52	134,52	-620,0
расходы по оценке и инвентаризации имущества	753,59	511,21	-242,38
расходы на информационное сопровождение мероприятий по реорганизации	14,67	86,12	71,45
расходы на систему безопасности	25,21	25,21	0
резерв на непредвиденные расходы Общества	600,00	0,00	-600,0
Вероятные обязательства	9883,55	2491,58	-7391,97
налоги	3907,89	2491,58	-1416,31
расходы на оплату акций в случае предъявления их к выкупу акционерами	3075,66	0,00	-3075,66
возможные требования акционеров по выплате дивидендов за 2007 г.	2900,00	0,00	-2900,0

Необходимо отметить, что согласно решению совета директоров предусматривалось направить неиспользованные по результатам 2007 года средства по статьям «Резерв на непредвиденные расходы Общества», «Налоги», «Расходы на оплату акций

в случае предъявления их к выкупу акционерами», «Возможные требования акционеров по выплате дивидендов за 2007 год» сметы расходов на реорганизацию на финансирование инвестиционной программы ОАО «ФСК ЕЭС» в 2008 году до реорганизации ОАО РАО «ЕЭС России».

Как показала проверка, общая сумма экономии средств по смете расходов на реорганизацию Общества в составе других денежных средств была передана компании-правопреемнику в соответствии с Правилами правопреемства ОАО РАО «ЕЭС России».

Анализ выполнения сметы расходов на реорганизацию показал, что основной объем расходов планировался на расходы по персоналу и услуги финансовых и юридических консультантов.

Общая экономия при выполнении сметы расходов составила 8018,95 млн. рублей, в основном за счет отсутствия расходов по вероятным выплатам.

### Анализ финансовой и бухгалтерской отчетности ОАО РАО «ЕЭС России»

Общая стоимость имущественного комплекса ОАО РАО «ЕЭС России» за 2006 год увеличилась на 746089 млн. рублей, или в 3,2 раза, и составила 1084649 млн. рублей, за 2007 год стоимость выросла на 393471 млн. рублей, или в 1,4 раза, и составила 1478120 млн. рублей, за I полугодие 2008 года стоимость снизилась на 1356250 млн. рублей и составила 121870 млн. рублей.

Динамика изменений структуры имущественного комплекса Общества представлена в таблице:

	01.01.2006	01.01.2007	01.01.2008	01.07.2008
	(млн. руб.)			
Активы, всего	338560	1084649	1478120	121870
Основные средства	5902	1253	543	123
Незавершенное строительство	6266	5061	2706	456
Доходные вложения в материальные ценности	292	529	74	0
Долгосрочные финансовые вложения	266703	1024626	1271851	57246
Запасы	642	507	961	1134
Налог на добавленную стоимость	971	621	367	3
Дебиторская задолженность	48525	35690	143692	16675
Краткосрочные финансовые вложения	7302	13291	55637	42770
Денежные средства	1951	3068	2289	3463
Прочие оборотные активы	6	3	0	0
Пассивы, всего	338560	1084649	1478120	121870
Уставный капитал	21558	21558	21558	21558
Собственные акции, выкупленные у акционеров	0	0	(48859)	0
Добавочный капитал	97842	91758	84499	0
Резервный капитал	3234	3234	3234	3234
Нераспределенная прибыль (убыток)	208266	956609	1342712	73158
Долгосрочные займы и кредиты	397	422	360	301
Отложенные налоговые обязательства	786	806	747	0
Прочие долгосрочные обязательства	506	160	35	0
Краткосрочные займы и кредиты	3740	7727	22052	0
Кредиторская задолженность	2097	2038	48503	23344
Доходы будущих периодов	134	337	275	275
Резервы предстоящих расходов и платежей	0	0	3004	0

Рост стоимости имущественного комплекса ОАО РАО «ЕЭС России» в 2006-2007 годах обусловлен значительным увеличением внеоборотных активов, доля которых в структуре баланса на 1 января 2008 составила 86,3 процента.

За I полугодие 2008 года произошло уменьшение практически всех структурных составляющих актива баланса, при этом доля внеоборотных активов составила 47,4 %, оборотных - 52,6 процента.

Основными источниками формирования имущества ОАО РАО «ЕЭС России» являлись нераспределенная прибыль и добавочный капитал, а в 2008 году - нераспределенная прибыль, уставный капитал и кредиторская задолженность, доля которых в структуре баланса составила: на 1 января 2006 года - 61,5 % и 28,9 %; на 1 января 2007 года - 88,2 %, и 8,5 %; на 1 января 2008 года - 90,8 % и 5,7 %; на 1 июля 2008 года - 60 %, 17,7 % и 19,1 %, соответственно.

Внеоборотные активы увеличились за 2006 год на 752306 млн. рублей, или в 3,7 раза, и составили на 1 января 2007 года 1031471 млн. рублей. За 2007 год внеоборотные активы увеличились на 243703 млн. рублей, или в 1,2 раза, и на 1 января 2008 года составили 1275174 млн. рублей. За I полугодие 2008 года произошло уменьшение активов на 1217349 млн. рублей, или в 22 раза, и на 1 июля 2008 года они составили 57825 млн. рублей.

В наибольшей мере увеличение внеоборотных активов произошло за счет роста долгосрочных финансовых вложений в 2006 году в 3,8 раза, в 2007 году - в 1,2 раза, за I полугодие 2008 года они сократились в 22,2 раза.

Стоимость мобильных (оборотные) активов снизилась за 2006 год на 6217 млн. рублей и составила на 1 января 2007 года 53178 млн. рублей. За 2007 год стоимость оборотных активов увеличилась на 149768 млн. рублей, или в 3,8 раза, и составила на 1 января 2008 года 202946 млн. рублей, в том числе: за счет роста запасов - на 454 млн. рублей; краткосрочных финансовых вложений - на 42346 млн. рублей, или в 4,2 раза; общей дебиторской задолженности - на 108002 млн. рублей.

За I полугодие 2008 года стоимость оборотных активов снизилась на 138901 млн. рублей и составила на 1 июля 2008 года 64045 млн. рублей. Снижение произошло из-за уменьшения практически всех составляющих: налога на добавленную стоимость - на 364 млн. рублей, общей дебиторской задолженности - на 127017 млн. рублей и краткосрочных финансовых вложений - на 12867 млн. рублей.

В 2006-2008 годах наибольший удельный вес в структуре пассивов Общества занимали постоянные пассивы (капитал и резервы). В структуре баланса они занимали в 2006 году 98,9 % (1073159 млн. рублей), в 2007 году - 94,9 % (1403144 млн. рублей), в 2008 году - 80,4 % (97950 млн. рублей).

Основным источником формирования активов Общества является нераспределенная прибыль, которая занимает в валюте баланса от 88,2 % на 1 января 2007 года, 90,8 % - на 1 января 2008 года и 60 % - на 1 июля 2008 года.

Нераспределенная прибыль за 2006 год увеличилась на 748343 млн. рублей, или в 4,6 раза, и составила 956609 млн. рублей, за 2007 год - на 386103 млн. рублей, или в 1,4 раза, и составила на 1 января 2008 года 1342712 млн. рублей.

За I полугодие 2008 года нераспределенная прибыль уменьшилась на 1269554 млн. рублей, или в 18,4 раза, и составила 73158,0 млн. рублей.

Выручка от реализации товаров, продукции, работ, услуг Общества в 2006 году возросла по сравнению с 2005 годом на 7718,0 млн. рублей, или в 1,2 раза, и составила 40297 млн. рублей. За 2007 год снизилась по сравнению с 2006 годом на 11166 млн. рублей, или в 1,4 раза, и составила 29131 млн. рублей. За I полугодие 2008 года выручка составила 14261 млн. рублей, снизившись в основном за счет снижения доходов от участия в других организациях на 3405 млн. рублей, или в 1,2 раза к соответствующему периоду 2007 года.

Выручка от реализации продукции складывалась за счет:

- абонентной платы за услуги по организации функционирования и развитию Единой энергетической системы России, и составила за 2006 год 30818 млн. рублей, за 2007 год - 20175 млн. рублей, за I полугодие 2008 года - 12694 млн. рублей;

- доходов от участия в других организациях: за 2006 год составила 9224 млн. рублей, за 2007 год - 8760 млн. рублей, за I полугодие 2008 года - 1534 млн. рублей;
- доходов от продажи прочей продукции и услуг: за 2006 год составили 255 млн. рублей, за 2007 год - 196 млн. рублей, за I полугодие 2008 года - 33 млн. рублей;
- продажи электроэнергии на экспорт: в 2006-2008 годах не осуществлялась.

Основную долю в структуре выручки занимают доходы от оказанных услуг по развитию Единой энергетической системы России (абонентная плата): в 2006 году - 76,5 %, в 2007 году - 69,3 %, в I полугодии 2008 года - 89 процентов.

Себестоимость в 2006 году снизилась на 857 млн. рублей и составила 563 млн. рублей, в 2007 году выросла на 122 млн. рублей и составила 685 млн. рублей, за I полугодие 2008 года себестоимость снизилась на 132 млн. рублей к соответствующему периоду 2007 года и составила 126 млн. рублей.

За 2007 год общие затраты по обычным видам деятельности увеличились на 5007 млн. рублей, или в 1,7 раза, и составили 11797 млн. рублей, в том числе: затраты на оплату труда - на 3867 млн. рублей, или в 2,6 раза, и составили 6228 млн. рублей, или 52,8 % в структуре себестоимости; материальные затраты - на 56 млн. рублей и составили 251 млн. рублей, или 2,1 % в структуре себестоимости; прочие затраты - на 1236 млн. рублей и составили 4976 млн. рублей, или 42,2 % в структуре себестоимости (из них 75 % составляют консультационные, информационные, юридические и аудиторские услуги, которые увеличились на 1049 млн. рублей, или в 1,4 раза, и составили 3707 млн. рублей).

За I полугодие 2008 года затраты по обычным видам деятельности увеличились на 1432 млн. рублей (к соответствующему периоду 2007 года), или в 1,4 раза, и составили 4916 млн. рублей. При этом затраты на оплату труда увеличились на 256 млн. рублей, или в 1,2 раза, и составили 1353 млн. рублей, или 27,5 % в структуре себестоимости, прочие затраты увеличились на 1220 млн. рублей и составили 3327 млн. рублей, или 67,7 % в структуре себестоимости, из них консультационные, информационные, юридические и аудиторские услуги (76 % в структуре прочих затрат) увеличились на 1218 млн. рублей, или в 1,9 раза, и составили 2524 млн. рублей.

Таким образом, основной объем затрат приходится на затраты по оплате труда и консалтинговые услуги. Рост себестоимости в рассматриваемом периоде обусловлен в первую очередь устойчивым увеличением указанных статей затрат.

В 2007 году Общество создало резерв по прекращаемой деятельности под затраты, связанные с увольнением работников, на сумму 3004 млн. рублей, в том числе: по компенсационной программе на 225 человек - на сумму 102 млн. рублей; по мотивационной программе на 485 человек - на сумму 2376 млн. рублей; компенсация за неиспользованные отпуска - 182 млн. рублей; расходы, связанные с расторжением трудовых договоров, - 344 млн. рублей.

За I полугодие 2008 года резерв по прекращаемой деятельности был использован на сумму 2458 млн. рублей (81,2 процента).

В 2006 году Обществом получена валовая прибыль в размере 39734 млн. рублей (на 8575 млн. рублей больше 2005 года), в 2007 году - в размере 28446 млн. рублей, уменьшение на 11288 млн. рублей, или в 1,4 раза, по сравнению с 2006 годом. За I полугодие 2008 года валовая прибыль составила 14135 млн. рублей, что на 3273 млн. рублей меньше (или в 1,2 раза) соответствующего периода 2007 года.

За 2006 год Обществом начислен налог на прибыль и иные аналогичные обязательные платежи в размере 9854 млн. рублей, рост к 2005 году - в 2,4 раза, за 2007 год - в размере 68457 млн. рублей, рост к 2006 году - в 6,9 раза, за I полугодие 2008 года - 39997 млн. рублей, рост к соответствующему периоду 2007 года - в 2,9 раза.

Чистая прибыль Общества в 2006 году составила 745088 млн. рублей, рост к 2005 году - в 35,7 раза, что объясняется проведенной переоценкой находящихся на балансе Общества финансовых вложений в дочерние компании.

Чистая прибыль, полученная в 2007 году, составила 452827 млн. рублей со снижением в 1,6 раза к 2006 году, за I полугодие 2008 года - 4070 млн. рублей со снижением в 5 раз к соответствующему периоду 2007 года.

Чистая прибыль 2007 года по решению собрания акционеров направлена: на целевые инвестиционные средства - 12028 млн. рублей (2,7 % от чистой прибыли); дополнительные инвестиционные расходы (ОАО «Мобильные ГТЭС») - 2758 млн. рублей (0,6 %); на выкуп акций денежными средствами (в соответствии с решениями совета директоров) - 61092 млн. рублей (13,5 %); остаток нераспределенной прибыли - 376949 млн. рублей (83,2 процента).

В 2007 году Обществом получены прочие доходы в сумме 757124 млн. рублей, или на 10734 млн. рублей меньше, чем в 2006 году, за I полугодие 2008 года получено 289086 млн. рублей, или на 228995 млн. рублей больше, чем за соответствующий период 2007 года.

Рост оборотов в 2007-2008 годах по прочим доходам по сравнению с предыдущими периодами объясняется увеличением объема операций, связанных с ценными бумагами.

Дебиторская задолженность в 2006 году уменьшилась на 12835 млн. рублей, или в 1,4 раза, и составила на 1 января 2007 года 35690 млн. рублей. На конец 2007 года задолженность увеличилась на 108002 млн. рублей, или в 4 раза, и составила 143692 млн. рублей. По состоянию на 1 июля 2008 года задолженность уменьшилась на 127017 млн. рублей, или в 8,6 раза, и составила 16675 млн. рублей.

Структура дебиторской задолженности характеризуется в основном преобладающей долей долгосрочной задолженности, так, на 1 января 2006 года она составляла 53,5 %, на 1 января 2007 года - 61,6 %, на 1 июля 2008 года - 55,2 процента.

Долгосрочная дебиторская задолженность снизилась за 2006 год на 3989 млн. рублей и составила на 1 января 2007 года 21983 млн. рублей. За 2007 год задолженность уменьшилась на 9224 млн. рублей в основном за счет расторжения договоров долевого участия (уменьшение на 6596 млн. рублей) и расчетов по вексям (на 1492 млн. рублей) и составила на 1 января 2008 года 12759 млн. рублей. За I полугодие 2008 года долгосрочная дебиторская задолженность уменьшилась на 3554 млн. рублей, или в 1,4 раза, и составила 9205 млн. рублей. Снижение задолженности произошло в основном за счет расчетов по договорам долевого участия на 8602 млн. рублей. Задолженность по расчетам по вексям увеличилась на 5188 млн. рублей, или в 2,6 раза, и составила 8411 млн. рублей.

По состоянию на 1 января 2008 года наблюдалось резкое снижение удельного веса долгосрочной дебиторской задолженности до 8,9 % при одновременном увеличении краткосрочной задолженности до 91,1 процента.

Краткосрочная дебиторская задолженность за 2006 год снизилась на 8846 млн. рублей, или в 1,6 раза, и составила на 1 января 2007 года 13707 млн. рублей. За 2007 год задолженность увеличилась в 9,6 раза и на 1 января 2008 года составила 130933 млн. рублей. За I полугодие 2008 года дебиторская задолженность уменьшилась на 123463 млн. рублей, или в 17,5 раза, и на 1 июля 2008 года составила 7470 млн. рублей.

ОАО РАО «ЕЭС России» была списана дебиторская задолженность:

- в 2006 году нереальная к взысканию на сумму 648 млн. рублей;
- в 2007 году - на сумму 1400 млн. рублей, в том числе: нереальная к взысканию дебиторская задолженность - 542 млн. рублей; незавершенное строительство - 596 млн. рублей; основные средства - 20 млн. рублей; финансовые вложения в акции - 120 млн.

рублей; затраты на НИОКР - 50 млн. рублей; затраты на восстановительные работы в Чеченской Республике - 70 млн. рублей;

- за I полугодие 2008 года - на сумму 260 млн. рублей.

Кредиторская задолженность Общества в 2006 году выросла на 25 млн. рублей и составила на 1 января 2007 года 1901 млн. рублей. В 2007 году задолженность выросла на 46490 млн. рублей, или в 25,5 раза, и составила на 1 января 2008 года 48391 млн. рублей. За I полугодие 2008 года задолженность уменьшилась на 25115 млн. рублей, или в 2,1 раза, и составила на 1 июля 2008 года 23276 млн. рублей. При этом доля кредиторской задолженности в валюте баланса увеличилась с 3,3 % до 19,1 процента.

Наибольшую кредиторскую задолженность на конец 2007 года и на 1 июля 2008 года составляет задолженность по налогам и сборам - 39359 млн. рублей (81,3 %) и 20911 млн. рублей (89,8 % от всей кредиторской задолженности), соответственно, что объясняется реализацией активов Общества.

В течение 2006 года долгосрочные финансовые вложения Общества выросли на 757923 млн. рублей, или в 3,8 раза, и составили на 1 января 2007 года 1024626 млн. рублей, в том числе: инвестиции в дочерние и зависимые общества - 1017125 млн. рублей; инвестиции в другие организации - 1550 млн. рублей; прочие долгосрочные финансовые вложения - 5951 млн. рублей.

По состоянию на конец 2006 года Общество владело пакетами акций 302 акционерных обществ. Номинальная стоимость акций дочерних и зависимых обществ, находящихся в собственности Общества, составила 680512 млн. рублей.

В 2006 году Общество приобрело акции дочерних и зависимых обществ на сумму 47951 млн. рублей, в том числе: ОАО «ГидроОКГ» - 24102 млн. рублей; ОАО «Калининградская ТЭЦ-2» - 6676 млн. рублей; ОАО «Камчатскэнерго» - 4096 млн. рублей; ОАО «ФСК ЕЭС» - 3512 млн. рублей; ОАО «Бурейская ГЭС» - 2827 млн. рублей; ОАО «Ивановские ПГУ» - 2762 млн. рублей; ОАО «Кавказская энергетическая управляющая компания» - 1413 млн. рублей; ОАО «Зеленчукские ГЭС» - 892 млн. рублей.

Осуществлена передача финансовых вложений дочерним компаниям на сумму 14525 млн. рублей, в том числе: в ОАО «ФСК ЕЭС» акции сетевых компаний - 2617 млн. рублей; в ОАО «ГидроОГК» акции ГЭС - 1920 млн. рублей; в ОГК акции ГРЭС - 3046 млн. рублей; в ТГК акции генерирующих компаний - 6942 млн. рублей.

В течение 2007 года долгосрочные финансовые вложения увеличились на 247225 млн. рублей, или в 1,2 раза, и составили 1271851 млн. рублей.

По состоянию на конец 2007 года ОАО РАО «ЕЭС России» владело пакетами акций 241 акционерного общества. Номинальная стоимость акций дочерних и зависимых обществ, находящихся в собственности, составляла на начало 2007 года 680512 млн. рублей, на конец года уменьшилась на 74803 млн. рублей и составила 605709 млн. рублей.

Долгосрочные финансовые вложения на 1 июля 2008 года снизились с начала года на 1214605 млн. рублей, или в 22,2 раза, и составили 57246 млн. рублей.

По состоянию на 1 июля 2008 года Общество владело пакетами акций 25 акционерных обществ, номинальная стоимость которых составляла 26031 млн. рублей и уменьшилась с начала года на 579678 млн. рублей.

За I полугодие 2008 года Общество приобрело акции и доли дочерних и зависимых обществ на сумму 15241 млн. рублей, в том числе: ОАО «Ирганайская ГЭС» - 10961 млн. рублей; ОАО «Восточная энергетическая компания» - 2140 млн. рублей; ОАО «ФСК ЕЭС» - 1624 млн. рублей; ООО «АйТи Энерджи Сервис» - 496 млн. рублей; ООО «Индекс энергетики ФСК ЕЭС» - 10 млн. рублей; ООО «Индекс энергетики ГидроОГК» - 10 млн. рублей.

В 2008 году Общество передало финансовые вложения дочерним компаниям на сумму 165978 млн. рублей, в том числе: в МРСК акции АО-энерго - 127217 млн. рублей; в ОАО «ГидроОГК» акции ГЭС - 19842 млн. рублей; в ОАО «Интер РАО ЕЭС» акции ОАО «Северо-Западная ТЭЦ», ОАО «Ивановские ПГУ», ЗАО «Интер РАО ЕЭС» - 8648 млн. рублей; в ОАО «Ирганайская ГЭС» акции ОАО «ЧиркейГЭСстрой», ОАО «Колымаэнерго», ОАО «Красноярскэнергосбыт», ОАО «Ленгидропроект ГидроОГК» - 8012 млн. рублей; в ОАО «Нефтяной дом» акции ОАО «Центр энергетики» - 1204 млн. рублей; в ОАО «Дальневосточная энергетическая компания» акции ОАО «Южно-Якутская энергетическая компания» - 1055 млн. рублей.

Краткосрочные финансовые вложения в 2006 году увеличивались на 5989 млн. рублей, или в 1,8 раза, и составили на 1 января 2007 года 13291 млн. рублей.

В 2007 году краткосрочные финансовые вложения увеличились на 42346 млн. рублей, или в 4,2 раза, и на 1 января 2008 года составили 55637 млн. рублей, а их доля в валюте баланса выросла с 1,2 % до 3,8 процента.

За I полугодие 2008 года краткосрочные финансовые вложения снизились на 12867 млн. рублей, или в 1,3 раза, и на 1 июля 2008 года составили 42770 млн. рублей, а их доля в валюте баланса выросла с 3,8 % до 35,1 процента.

#### **Выполнение инвестиционной программы ОАО РАО «ЕЭС России» в 2007 году**

Инвестиционная программа электроэнергетики страны на 2007 год и на период до 2009 года сформирована исходя из необходимости обеспечения надежного и бесперебойного электроснабжения экономики и населения Российской Федерации и в целом соответствует показателям, принятым в Прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации на 2007-2009 годы.

Суммарный объем ресурсов инвестиционной программы Холдинга РАО «ЕЭС России» в 2007 году в 16 раз больше инвестиционной программы ОАО РАО «ЕЭС России».

Инвестиционная программа Холдинга РАО «ЕЭС России» на 2006-2010 годы утверждена решением правления ОАО РАО «ЕЭС России» от 8 августа 2006 года. Общий объем средств, необходимых для ее реализации, свыше 2,1 трлн. рублей. Инвестиционная программа объединяет инвестиционные программы ОГК, ТГК, ГидроОГК, СО-ЦДУ, ФСК, РСК и ОАО РАО «ЕЭС России» на период до 2010 года. По каждой компании, входящей в Холдинг РАО «ЕЭС России», сформированы перечни инвестиционных проектов, включающих в себя как новое строительство, так и комплексную реконструкцию и модернизацию действующих энергетических объектов.

В инвестиционной программе Холдинга РАО «ЕЭС России» запланировано обеспечение ввода в эксплуатацию 20,9 ГВт генерирующих мощностей, входящих в «Перечень вводов объектов тепловой генерации в 2006-2010 годах», утвержденный ОАО РАО «ЕЭС России» в марте 2006 года. В Перечень включены энергетические объекты, расположенные на территории 19 энергосистем.

Инвестиционная программа Холдинга РАО «ЕЭС России» также предусматривала масштабное строительство и реконструкцию объектов электросетевого хозяйства, снятие напряженности с подключением к сетям новых потребителей, обеспечение схем выдачи мощности в Единую энергосистему страны от строящихся электростанций.

В развитие генерирующих мощностей в 2006-2010 годах планировалось вложить более 1,9 трлн. рублей, в том числе: более 680 млрд. рублей в объекты тепловой генерации инвестируют оптовые и территориальные генерирующие компании; 250,0 млрд. рублей - на финансирование объектов гидрогенерации; около 40,0 млрд. рублей - на инвестирование в распределительные сети Холдинга РАО «ЕЭС России».

Для привлечения инвестиций в тепловую генерацию предполагалось направить средства от размещения эмиссий дополнительных акций, собственные и заемные средства энергокомпаний. В частности, около 40 % средств планировалось привлечь от размещения допэмиссий акций ОГК и ТГК, немногим более 35 % составляли тарифные источники, примерно 14 % - заемные средства.

На развитие сетевой инфраструктуры (магистральные и распределительные сети) в 2006-2010 годах за счет тарифных источников, платы за присоединение к сетям, заемных средств планировалось направить более 1 трлн. рублей.

Инвестиционная программа предусматривала рост среднегодовых инвестиций в трехлетней перспективе (2007-2009 годы) более чем в 3,5 раза. Согласно утвержденной инвестиционной программе Холдинга РАО «ЕЭС России» в 2006 году инвестиции должны составить 182 млрд. рублей, в 2007 году - 407 млрд. рублей, в 2008 году - 485 млрд. рублей, в 2009 году - 492 млрд. рублей. В 2010 году годовой объем капитальных вложений должен достигнуть 560 млрд. рублей.

В инвестиционной программе определены источники инвестиций на период до 2010 года. Основными источниками инвестиций определены собственные средства компаний, заемные средства и средства федерального бюджета.

Структура инвестиционного портфеля Холдинга РАО «ЕЭС России» по источникам финансирования представлена в таблице:

	млрд. руб.	%
Собственные средства	995	51
Частные инвестиции. Кредитные ресурсы	369	19
Частные инвестиции. Вложения в капитал	348	18
Федеральный бюджет	199	10
Региональные источники	41	2

Правительство Российской Федерации на заседании 3 августа 2006 года одобрило «Инвестиционную программу развития электроэнергетики страны на 2007 год и на период до 2009 года», включающую в себя инвестиционные программы Холдинга РАО «ЕЭС России».

Согласно инвестиционной программе совокупный объем инвестиционных программ ОАО РАО «ЕЭС России», ОАО «ФСК ЕЭС», ОАО «ГидроОГК», ОАО «СО-ЦДУ» (407 млрд. рублей) более чем в 2 раза превышает аналогичный показатель инвестиционной программы Холдинга РАО «ЕЭС России» в 2006 году.

Инвестиционная программа ОАО РАО «ЕЭС России» на 2007 год утверждена на заседании Правительства Российской Федерации (протокол заседания Правительства Российской Федерации от 3 августа 2006 года № 27) и являлась составной частью общей инвестиционной программы Холдинга РАО «ЕЭС России». Указанным протоколом заседания Правительства Российской Федерации одобрен перечень важнейших объектов электроэнергетики, финансируемых в 2007 году, в том числе с использованием целевых инвестиционных средств ОАО РАО «ЕЭС России».

В соответствии с протоколом от 3 августа 2006 года № 27 и Правилами согласования инвестиционных программ субъектов естественных монополий в электроэнергетике, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 19 января 2004 года № 19, ОАО РАО «ЕЭС России» согласовало в установленный срок с Минэкономразвития России, Минпромэнерго России и ФСТ России первоначальный вариант инвестиционной программы в сумме 12028,0 млн. рублей:

Объекты	Общая сумма	В том числе за счет целевых инвестиционных средств (абонплаты)
Калининградская ТЭЦ-2	5716*	2216
Ивановская ГРЭС	4297	4297

(млн. руб.)

Объекты	Общая сумма	В том числе за счет целевых инвестиционных средств (абонплаты)
Мобильные ГТЭС	5330	5330
Всего по ТЭС	15343*	11843
ПИР	85	85
Резерв	100	100
Итого	15528*	12028

\* В том числе за счет заемных средств на строительство Калининградской ТЭЦ-2 в размере 3500,0 млрд. рублей.

В соответствии с протоколом заседания правления Федеральной службы по тарифам от 17 ноября 2006 года № 63-э/6-7 «Об утверждении абонентной платы за услуги ОАО РАО «ЕЭС России» по организации функционирования и развития Единой энергетической системы России на 2007 год» ФСТ России согласовало в структуре абонентной платы ОАО РАО «ЕЭС России» целевые инвестиционные средства на реализацию инвестиционной программы согласно перечню объектов капитального строительства, утвержденному протоколом заседания Правительства Российской Федерации от 3 августа 2006 года № 27, в размере 12028,0 млн. рублей.

С целью реализации протокольного поручения Правительства Российской Федерации от 3 августа 2006 года № 27 ОАО РАО «ЕЭС России» обратилось в ООО «Межрегиональную компанию по реализации газа» (далее - ООО «Межрегионгаз»), дочернее общество ОАО «Газпром» для согласования вопроса обеспечения природным газом одного из объектов электроэнергетики - Калининградскую ТЭЦ-2, включенную в инвестиционную программу. Однако ООО «Межрегионгаз» не согласовал дополнительные поставки природного газа.

В связи с фактическим отказом ОАО «Газпром» согласовать вопрос обеспечения природным газом второго энергоблока Калининградской ТЭЦ-2 правление ОАО РАО «ЕЭС России» приняло решение от 12 марта 2007 года № 1629пр/1 о внесении изменений в инвестиционную программу на 2007 год. Средства в объеме 708,0 млн. рублей перераспределены с Калининградской ТЭЦ-2 на Ивановскую ГРЭС. Таким образом, объем инвестиций, который согласно уточненной инвестиционной программе направлялся на строительство Калининградской ТЭЦ-2, составил 1508,0 млн. рублей, в то же время на строительство Ивановской ГРЭС направлено 5005,0 млн. рублей.

Объемы инвестиций инвестиционной программы на 2007 год с учетом изменений, внесенных указанным решением правления ОАО РАО «ЕЭС России», и ее выполнение представлены в таблице:

Объекты	Общая сумма	(млн. руб.)	
		Объем инвестиций за счет целевых инвестиционных средств (абонплаты)	Фактическое выполнение инвестиционной программы
Калининградская ТЭЦ-2	1508	1508	1507
Ивановская ГРЭС	5005	5005	5105
Мобильные ГТЭС	5330	5330	8487,6
Всего по ТЭС	11843	11843	15099,6
ПИР	85	85	20,8
Резерв	100	100	
Итого	12028	12028	15120,4

Следует отметить, что ОАО РАО «ЕЭС России» согласовало изменения инвестиционной программы только с Минпромэнерго России (письмо от 21 сентября 2007 года № ИМ-5443/11) и не получило согласования от ФСТ России и Минэкономразвития России, что является нарушением постановления Правительства Российской Федерации от 19 января 2004 года № 19.

В 2007 году на строительство Ивановской ГРЭС дополнительно направлены средства из резерва инвестиционной программы ОАО РАО «ЕЭС России» на 2007 год в сумме

100,0 млн. рублей. На строительство мобильных ГТЭС в 2007 году направлены дополнительные средства в сумме 400,0 млн. рублей из инвестиционного резерва 2006 года и средства в объеме 2757,6 млн. рублей, которые образовались вследствие того, что решением совета директоров ОАО РАО «ЕЭС России» от 27 апреля 2007 года № 259 (одобрено общим собранием акционеров ОАО РАО «ЕЭС России» (протокол от 26 июня 2007 года) принято решение не выплачивать дивиденды по акциям ОАО РАО «ЕЭС России» всех категорий. Кроме того, ФСТ России протоколом от 24 ноября 2006 года № 65-э/2 утвердило указанные средства в составе абонентной платы за услуги ОАО РАО «ЕЭС России» на 2007 год. При этом указанные расходы исключены из тарифных источников 2008 года.

В 2007 году завершено строительство и сданы в эксплуатацию объекты на Ивановской ГРЭС и мобильные ГТЭС. Таким образом, незавершенным строительством по состоянию на 1 января 2008 года остается один объект - Калининградская ТЭЦ-2.

### **Анализ хода выполнения и финансирования инвестиционных проектов ОАО РАО «ЕЭС России»**

#### **Ивановские ПГУ**

Строительство ПГУ-325 Ивановской ГРЭС осуществлялось в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2001 года № 796 «Об утверждении Федеральной целевой программы «Энергоэффективная экономика на 2002-2005 годы и на период до 2010 года».

С целью реализации постановления Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2001 года № 796 для обеспечения реконструкции Ивановской ГРЭС ФЭК России постановлением от 26 декабря 2003 года № 110-э/13 «Об утверждении перечня объектов капитального строительства в электроэнергетике» предусмотрел финансирование данного объекта за счет целевых инвестиционных средств, включенных в абонентную плату ОАО РАО «ЕЭС России».

С целью обеспечения финансирования строительства Ивановской ГРЭС ОАО РАО «ЕЭС России» заключило с ОАО «Ивановские ПГУ» договор долевого участия. Общий объем финансирования строительства ПГУ-325 (весь период) определен в размере 19608,7 млн. рублей. Из общего объема финансирования со стороны ОАО РАО «ЕЭС России» инвестиции составляли 14381,5 млн. рублей, из них в 2007 году - 5105,0 млн. рублей, источниками которых были:

- целевые инвестиционные средства ОАО РАО «ЕЭС России» - 4297,0 млн. рублей;
- средства, которые ОАО РАО «ЕЭС России» ранее предполагалось направить на реконструкцию Калининградской ТЭЦ-2, - 708,0 млн. рублей;
- средства из инвестиционного резерва ОАО РАО «ЕЭС России» на 2007 год - 100,0 млн. рублей.

Указанный объем финансирования в 2007 году соответствует утвержденной инвестиционной программе ОАО РАО «ЕЭС России» на 2007 год.

Согласно представленным документам в состав объектов, финансируемых по договорам долевого участия от 12 августа 2004 года № 05/18-ДУ и от 8 августа 2007 года № 05/19-ДУ на осуществление инвестиций в строительство ПГУ-325, включено строительство жилого дома для персонала электростанции стоимостью 80,1 млн. рублей (в ценах 2004 года). Несмотря на то, что строительство осуществлено в рамках утвержденного ТЭО и согласно смете, по мнению комиссии, это привело к удорожанию строительства Ивановской ГРЭС.

Центральная приемочная комиссия ОАО РАО «ЕЭС России» приняла в опытно-промышленную, гарантийную эксплуатацию ПГУ-325 в 2007 году. Акты центральной

приемочной комиссии утверждены приказами ОАО РАО «ЕЭС России» от 21 мая 2007 года № 337 и от 10 сентября 2007 года № 556.

Таким образом, инвестиционные средства, выделенные на строительство ПГУ-325, израсходованы в соответствии с утвержденной инвестиционной программой.

### **Калининградская ТЭЦ-2**

Строительство станции осуществлялось в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2001 года № 866 «О федеральной целевой программе «Развитие Калининградской области» и от 17 ноября 2001 года № 796 «Об утверждении Федеральной целевой программы «Энергоэффективная экономика на 2002-2005 годы и на период до 2010 года».

При этом подготовка к строительству Калининградской ТЭЦ-2 началась значительно ранее выхода указанных постановлений. Технико-экономическое обоснование строительства Калининградской ТЭЦ-2 утверждено приказом ОАО РАО «ЕЭС России» от 3 ноября 1999 года № 439.

ТЭО строительства в соответствии с установленным порядком прошло государственную экспертизу (акт от 24 сентября 1999 года № 2-1/10-755).

В 2007 году завершено строительство первого блока Калининградской ТЭЦ-2. Однако блок работает не на полную проектную мощность в связи с отсутствием возможностей для дополнительной поставки 160 млн. куб. м газа в год.

В соответствии с инвестиционной программой и ТЭО ввод в действие второго энергоблока предусмотрен в 2009 году. На реализацию строительства в инвестиционной программе на 2007 год, как указано выше, предусмотрено финансирование строительства в сумме 5716,0 млн. рублей, в том числе планировалось привлечь заемные средства в объеме 3500,0 млн. рублей.

ОАО РАО «ЕЭС России» в связи с отсутствием договоренности с ОАО «Газпром» о дополнительных поставках природного газа в Калининградскую область приняло решение от 12 марта 2007 года № 1629пр/1 исключить строительство второго блока Калининградской ТЭЦ-2 из инвестиционной программы на 2007 год.

Финансирование строительства со стороны ОАО РАО «ЕЭС России» осуществлялось путем выкупа своих векселей, находящихся в собственности у ОАО «Калининградская ТЭЦ-2» на сумму 1507144008,16 рубля.

Следует отметить, что согласно инвестиционной программе ОАО РАО «ЕЭС России» финансирование строительства Калининградской ТЭЦ-2 в 2008 году не предусмотрено. Таким образом, строительство второго блока Калининградской ТЭЦ-2 сорвано по причине отсутствия согласования на дополнительную поставку топлива.

### **МГТЭС**

В связи с произошедшей в мае 2005 года аварией на подстанции «Чагино» ОАО «Мосэнерго» остро встала необходимость повышения надежности и бесперебойного электроснабжения Московского региона. Проект размещения 10 газотурбинных электрических станций мощностью 22,5 МВт каждая на подстанциях г. Москвы и Московской области разработан с учетом их размещения в тех узловых точках, где увеличение электропотребления приводит к перегрузке трансформаторов и сетей.

В соответствии с решением совета директоров ОАО РАО «ЕЭС России» от 26 мая 2006 года № 222 распоряжением ОАО РАО «ЕЭС России» от 28 июня 2006 года № 158р учреждено открытое акционерное общество «Мобильные Газотурбинные Электрические Станции» (далее - ОАО «Мобильные ГТЭС»). Единственным учредителем акционерного общества выступило ОАО РАО «ЕЭС России». В соответствии с соглашением от 25 мая

2006 года № 10 «О взаимодействии правительства Москвы и ОАО РАО «ЕЭС России» при реализации инвестиционных программ по строительству и реконструкции электроэнергетических объектов для недопущения дефицита мощности и повышения надежности снабжения потребителей Москвы» и с соглашением от 15 ноября 2006 года № 37/28 «О взаимодействии правительства Московской области и ОАО РАО «ЕЭС России» по развитию электроэнергетической системы Московской области и обеспечению надежного электроснабжения потребителей Московской области» ОАО «Мобильные ГТЭС» в течение 2006 и 2007 годов выполняло работы по размещению 10 мобильных газотурбинных электрических станций (далее - ГТЭС) на подстанциях г. Москвы и Московской области.

В соответствии с инвестиционной программой ОАО РАО «ЕЭС России» в разделе новое строительство по объектам Мобильные ГТУ запланировано строительство мобильных газотурбинных установок общей проектной мощностью 225 МВт. Срок ввода в действие - 2006-2007 годы. Общая стоимость инвестиционного проекта (на момент подписания соглашения между правительством Москвы и ОАО РАО «ЕЭС России») составляла 8000,0 млн. рублей.

В соответствии с инвестиционной программой ОАО РАО «ЕЭС России» на реализацию проекта по размещению и вводу в действие мобильных ГТЭС запланировано 8000,0 млн. рублей капитальных вложений, в том числе: на 2006 год - 1400,0 млн. рублей; на 2007 год - 6600,0 млн. рублей. Срок ввода всех объектов в эксплуатацию - 2007 год. Заказчиком выступало вновь созданное общество ОАО «Мобильные ГТЭС».

Фактически в 2007 году профинансировано 8487,6 млн. рублей, в том числе:

- целевые инвестиционные средства ОАО РАО «ЕЭС России» в соответствии с инвестиционной программой 2007 года - 5330,0 млн. рублей;
- средства из инвестиционного резерва 2006 года - 400,0 млн. рублей;
- за счет средств, предусмотренных на выплату дивидендов на акции ОАО РАО «ЕЭС России» за 2006 год, в составе абонплаты, утвержденной ФСТ России на 2007 год, с исключением данных расходов из тарифных источников 2008 года - 2757,5 млн. рублей.

Инвестиции выделены путем:

- покупки акций ОАО «Мобильные ГТЭС» на сумму 5560,0 млн. рублей;
- приобретения векселей ОАО «Мобильные ГТЭС» на сумму 2927,6 млн. рублей.

Оплата поставок оборудования осуществлялась в соответствии с договором финансовой аренды (лизинга) от 20 декабря 2006 года № БА-10/2006, заключенным ОАО «Мобильные ГТЭС» по результатам конкурса с ЗАО «Бизнес Альянс». В соответствии со статьей 4.1 договора общая цена должна оставаться неизменной на весь период пользования всеми партиями оборудования и составлять 8236,8 млн. рублей. Следует отметить, что в общую сумму договора помимо инвестиционных затрат (7259,5 млн. рублей) включены налог на имущество в объеме 613,5 млн. рублей, затраты на страхование имущества - 46,8 млн. рублей и проценты по уплате кредита в сумме 316,9 млн. рублей (кредит для финансирования строительства получил ЗАО «Бизнес Альянс» на срок 17 месяцев по ставке 11 % в год).

Видимых причин, препятствующих получению ОАО «Мобильные ГТЭС» кредита и прямому заключению договора купли-продажи оборудования, комиссия не обнаружила. Подобное расходование средств неэффективно.

Акт центральной приемочной комиссии о приемке в опытно-промышленную эксплуатацию МГТЭС на подстанции утвержден председателем правления ОАО РАО «ЕЭС России» 15 сентября 2007 года.

Таким образом, инвестиционная программа ОАО РАО «ЕЭС России» в части реализации инвестиционного проекта по размещению, строительству и вводу в действие мобильных ГТЭС в Центральном федеральном округе выполнена полностью.

## Выводы

1. Реорганизация ОАО РАО «ЕЭС России» завершилась 1 июля 2008 года, в результате чего Общество прекратило свою деятельность в качестве юридического лица. Вместе с завершением реорганизации ОАО РАО «ЕЭС России» завершен переходный период реформирования электроэнергетики, установленный статьей 4 Федерального закона № 36-ФЗ.

2. Мероприятия двух этапов реформирования отрасли, предусмотренные постановлением Правительства Российской Федерации от 11 июля 2001 года № 526 «О реформировании электроэнергетики Российской Федерации», выполнены в полном объеме.

3. Сформированная нормативно-правовая база реформирования и функционирования электроэнергетики позволила создать целевую структуру отрасли, перейти к рыночным методам управления отраслью и активизировать инвестиционные процессы в ней.

Вместе с тем в ходе проверки отмечено систематически низкое выполнение планов мероприятий по реформированию электроэнергетики. Сроки разработки и принятия ряда нормативных актов постоянно затягиваются и переносятся на более позднее время.

4. Функционируют оптовый и розничный рынки электроэнергии, деятельность которых регламентируется новыми правилами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2006 года № 530 «Об утверждении правил функционирования розничных рынков электрической энергии в переходный период реформирования электроэнергетики», которые обеспечили переход на оптовом рынке электроэнергии (мощности) к регулируемым договорам между поставщиками и покупателями электроэнергии; функционирование рынка на сутки вперед с нерегулируемыми ценами; постепенный переход от регулируемых договоров к свободным; трансляцию нерегулируемых цен (тарифов) на розничные рынки, за исключением поставок электроэнергии населению.

5. В результате разделения электроэнергетических предприятий по видам деятельности к концу 2007 года было создано 266 новых обществ. В настоящее время активы генерации объединены в межрегиональные компании двух видов - генерирующие компании оптового рынка (ОГК) и территориальные генерирующие компании (ТГК), сформированные с учетом сопоставимости размеров и эффективности включенных в их состав активов. Всего сформировано 6 ОГК и 14 ТГК, завершена консолидация ГидроОГК на основе гидрогенерирующих активов. Завершено также формирование инфраструктурных компаний электроэнергетики. С 1 июля 2008 года целевая структура электроэнергетической отрасли насчитывает 25 компаний.

6. Реорганизация ОАО РАО «ЕЭС России» производилась в форме выделения и выделения с последующим присоединением на основании статьи 19.1 Федерального закона от 26 декабря 1995 года № 208-ФЗ «Об акционерных обществах». Указанная статья введена в действие за 1 день до принятия советом директоров решения о реорганизации ОАО РАО «ЕЭС России» в форме выделения с одновременным присоединением. Данный факт позволяет сделать вывод о том, что действующая законодательная база, регламентирующая процесс реорганизации акционерных обществ, искусственно подстраивалась под уже сложившиеся решения менеджмента Общества.

7. Совет директоров ОАО РАО «ЕЭС России» состоял из 15 членов, 10 из которых являлись представителями государства, которые действовали на основе директив, выданных Правительством Российской Федерации. Следовательно, все решения по реорганизации ОАО РАО «ЕЭС России» были одобрены государством и принимались под его контролем.

8. В целях обеспечения установленного статьей 6 Федерального закона № 36-ФЗ запрета хозяйствующим субъектам, аффилированным лицам и группам лиц совмещать

естественно-монопольную деятельность (передача электрической энергии и оперативно-диспетчерское управление) с конкурентной деятельностью (производство и купля-продажа электрической энергии) на сегодняшний день практически завершено распределение имущества, непосредственно используемого при осуществлении деятельности по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению, и имущества, непосредственно используемого при осуществлении деятельности по производству и купле-продаже электрической энергии.

**9.** Анализ разделительного баланса показал, что он составлен в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации и содержит положения о правопреемстве имущества и обязательств реорганизуемого общества. Данные разделительного баланса, составленного по состоянию на 31 марта 2007 года, соответствуют аналогичным показателям бухгалтерской отчетности ОАО РАО «ЕЭС России» на момент его составления.

**10.** Анализ выполнения сметы расходов на реорганизацию показал, что основным объемом расходов планировался на расходы по персоналу и услуги финансовых и юридических консультантов.

Средний объем выплат на человека составил 2711,61 тыс. рублей. По компенсационной программе средний объем выплат на человека составил 583,86 тыс. рублей; по мотивационной программе - 3859,54 тыс. рублей.

**11.** Выборочный анализ обоснованности затрат, произведенных в рамках сметы расходов на реорганизацию Общества, показал, что в процессе производства работ стоимость услуг инвестиционных, юридических и финансовых консультантов неоднократно пересматривалась в сторону увеличения.

Имели место случаи невыполнения графиков производства работ и неподтверждения фактов выполнения работы отчетными документами, что не позволяет оценить качество и полноту выполнения оплачиваемых услуг.

**12.** Российское открытое акционерное общество энергетики и электрификации «ЕЭС России» было создано в 1992 году в соответствии с указами Президента Российской Федерации посредством формирования его уставного капитала за счет имущественного вклада Российской Федерации в виде акций тепловых электростанций и ГЭС, магистральных линий электропередачи, системы диспетчерского управления, пакетов акций региональных энергетических компаний и отраслевых научно-проектных и строительных организаций, переданного в качестве вклада.

На сегодняшний день формирование предусмотренной законодательством целевой доли участия государства в уставных капиталах инфраструктурных организаций отрасли обошлось федеральному бюджету в 99748,22 млн. рублей.

**13.** В результате реализации мероприятий по реорганизации ОАО РАО «ЕЭС России» обеспечены целевые доли участия государства в уставных капиталах организаций электроэнергетической отрасли таких, как: ОАО «СО ЕЭС» - 100 %, ОАО «ФСК ЕЭС» - 77,66 %, ОАО «РусГидро» - 60,37 процента.

**14.** Участие государства в уставном капитале ОАО «СО ЕЭС» на уровне 100 % обеспечено посредством выпуска векселей указанной организации. Предусмотренная финансовая схема по погашению векселей ОАО «СО ЕЭС» за счет федерального бюджета в объеме 1906,1 млн. рублей может привести к нецелевому использованию бюджетных средств в обозначенном объеме, что требует детальной доработки со стороны заинтересованных федеральных органов исполнительной власти.

**15.** Выборочный анализ сделок по продаже активов показал, что сделки проводились в основном путем размещения предложений об оферте на приобретение акций,

количество потенциальных покупателей не превышало 2-3 претендентов, часть сделок осуществлена с рассрочкой платежа до конца 2009 года.

**16.** Анализ использования денежных средств, полученных от реализации активов ОАО РАО «ЕЭС России», показал, что основной объем средств направлялся на приобретение векселей ОАО «Банк ВТБ» и ООО «ФК «Открытие», а также размещался на депозитных вкладах Сберегательного банка Российской Федерации. Кроме того, денежные средства были использованы на выкуп вексельной задолженности ОАО «ФСК ЕЭС» и ОАО «Федеральная гидрогенерирующая компания» перед ОАО «АБ «Открытие» и ОАО «Межтопэнергобанк». Помимо прочего денежные средства использовались на приобретение векселей ООО «Индекс энергетики ГидроОГК» и ООО «Индекс энергетики ФСК ЕЭС» и пакетов акций дополнительных эмиссий ОАО «ФСК ЕЭС» и ОАО «РусГидро». Общая сумма средств, истраченных в переходный период на вышеуказанные цели, составила 329832,07 млн. рублей.

**17.** В результате реорганизации ОАО РАО «ЕЭС России» выполнение инфраструктурными организациями отрасли инвестиционных программ до 2010 года обеспечено источниками финансирования в виде депозитных вкладов, банковских векселей и дебиторской задолженности покупателей генерирующих активов, что несет в себе потенциальные риски недофинансирования в условиях финансового кризиса.

**18.** Гарантирующим механизмом выполнения инвестиционных программ в генерации до 2010 года являются инвестиционные соглашения с акционерами, заключенные в виде обременения к договорам купли-продажи акций генерирующих компаний. После завершения процесса реформирования отрасли (2011 год) механизмом обеспечения поддержания генерирующего оборудования в работоспособном состоянии будет являться торговля мощностью, которая будет осуществляться в целях обеспечения надежной и бесперебойной поставки электрической энергии, а также реализации инвестиционной программы строительства генерирующих объектов.

**19.** Реализация акций ОАО «Мосэнерго» не осуществлена путем открытой продажи.

**20.** Инвестиционная программа ОАО РАО «ЕЭС России» на 2007 год была утверждена в объеме 12028 млн. рублей. План финансирования инвестиционной программы выполнен на 126 %. При этом объем освоения инвестиционных средств составил 67 %. Невыполнение плана по освоению произошло в результате несогласованности вопросов топливного обеспечения (газ) второго блока Калининградской ТЭЦ-2. Кроме того, несогласованность вопросов по обеспечению газом Ивановской ГРЭС на момент сдачи ее в эксплуатацию не позволила вывести станцию на проектную мощность.

**21.** При строительстве Ивановской ГРЭС денежные средства в сумме 80,1 млн. рублей были использованы на строительство жилого дома, что привело к удорожанию проекта.

### **Предложения**

**1.** Направить информационное письмо Председателю Правительства Российской Федерации.

**2.** Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**М. И. БЕСХМЕЛЬНИЦЫН**