

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 23 декабря 2011 года № 65К (832) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка использования в 2007-2010 годах и истекшем периоде 2011 года недвижимого имущества, включая земельные участки, организациями писателей»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить информационное письмо в Министерство юстиции Российской Федерации.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия и информацию об основных итогах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Министерство внутренних дел Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка использования в 2007-2010 годах и истекшем периоде 2011 года недвижимого имущества, включая земельные участки, организациями писателей»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункты 3.10.23, 3.10.23.1, 3.10.23.2 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2011 год.

Предмет контрольного мероприятия

Нормативные правовые акты и распорядительные документы, регулирующие и определяющие деятельность объектов контроля; распорядительные документы органов управления; договоры, платежные и иные первичные документы, финансовая (бухгалтерская) отчетность, подтверждающая совершение хозяйственных операций; документы, подтверждающие права собственности.

Объекты контрольного мероприятия

Общероссийская общественная организация писателей «Литературный фонд России» (г. Москва), частное учреждение культуры «Дом творчества писателей «Комарово» Общероссийской общественной организации писателей «Литературный фонд России» (г. Санкт-Петербург).

Срок проведения контрольного мероприятия: сентябрь-декабрь 2011 года.

Цель контрольного мероприятия

Проверка использования в 2007-2010 годах и истекший период 2011 года недвижимого имущества, включая земельные участки.

Проверяемый период деятельности: 2007-2010 годы и истекший период 2011 года.

Результаты контрольного мероприятия

1. Анализ исполнения нормативных правовых актов, определяющих организационно-правовую форму и регламентирующих финансово-хозяйственную деятельность

Согласно действующему уставу Общероссийская общественная организация писателей «Литературный фонд России» (далее - ОООП «Литфонд России» или Литфонд России) является общероссийским общественным объединением писателей - членов Союза писателей России и Союза российских писателей. Целями деятельности организации являются защита прав и законных интересов ее членов, оказание им и их семьям правовой, социально-экономической и иной помощи, развитие связей с российскими и зарубежными писательскими организациями.

Общественная организация была создана 12 сентября 1991 года VIII чрезвычайным съездом писателей РСФСР, на котором был утвержден ее устав, как юридическое лицо организация зарегистрирована Министерством юстиции РСФСР 22 октября 1991 года № 343.

В последующем в устав трижды вносились изменения, согласно которым, в частности, происходило изменение наименования организации: с 23 марта 1994 года - Общероссийское объединение «Литературный фонд России», с 13 октября 1997 года - ОООП «Литфонд России».

Согласно уставу органами управления и контроля ОООП «Литфонд России» являются:

- конференция - высший орган управления, созываемый 1 раз в 5 лет;
- президиум - постоянно действующий коллегиальный орган;
- бюро президиума - коллегиальный распорядительный орган;
- председатель президиума;
- ревизионная комиссия.

С 27 июня 2000 года и до настоящего времени председателем президиума ОООП «Литфонд России» избирался И.И. Переверзин.

Двумя последними конференциями ОООП «Литфонд России» являлись IV отчетно-выборная конференция (23 февраля 2003 года) и V отчетно-выборная конференция (16 сентября 2008 года).

Анализ исполнения Литфондом России положений устава свидетельствует о следующих допускаемых им нарушениях:

- согласно уставу утверждение штатного расписания организации относится к компетенции президиума, вместе с тем председателем президиума были внесены изменения в штатное расписание (приказы от 2 июня 2008 года № 58/а-шр, от 1 февраля 2010 года № 1/а-шр, от 1 июля 2010 года № 15/15а-шр) без рассмотрения указанных вопросов на заседаниях президиума;

- согласно уставу к исключительной компетенции конференции ООП «Литфонд России» относится утверждение бюджета организации. На конференциях 2003 и 2008 годов подобные документы не утверждались;

- согласно уставу распоряжение имуществом организации относится к компетенции президиума, а к полномочиям председателя президиума относится распоряжение имуществом в пределах утвержденной сметы. Таким образом, в частности, заключение договоров аренды нежилых и найма жилых помещений, принадлежащих организации, согласно уставу должно происходить с одобрения президиума, как это было сделано при предоставлении дачи члену Литфонда России В.А. Карпову (протокол заседания президиума от 15 июля 2010 года). В нарушение указанных положений соответствующие договоры заключаются без согласования с президиумом;

- в 2011 году председатель президиума распоряжается имуществом и средствами ООП «Литфонд России» без утвержденной президиумом сметы, в рамках которой он должен действовать согласно положениям устава;

- распоряжение средствами ООП «Литфонд России» относится к компетенции президиума, вместе с тем установлены факты, согласно которым оно осуществляется бюро президиума. Так, в 2008 году на основании соответствующих решений бюро выделялись денежные средства на содержание Дома творчества писателей «Комарово», был выделен кредит члену Литфонда России В.Г. Бояринову;

- согласно уставу ревизионная комиссия не реже 1 раза в год проводит ревизии финансово-хозяйственной деятельности организации и дает заключение по годовому отчету Литфонда России, информируя об этом президиум. В ходе проверки не установлено наличие в протоколах заседаний президиума ежегодного рассмотрения вопросов о заключениях ревизионной комиссии на отчеты организации за 2008-2010 годы;

- бюро президиума не собирается ежеквартально, как это определено уставом организации (не было заседаний во II и IV кварталах 2009 года, в III и IV кварталах 2010 года, в III квартале 2011 года).

Кроме того, установлены факты, свидетельствующие о продлении полномочий председателя президиума и бюро президиума Литфонда России в нарушение положений устава.

Так, уставом ООП «Литфонд России» определено, что к исключительной компетенции конференции относится избрание на 5 лет состава президиума и ревизионной комиссии, в период между конференциями деятельностью организации руководит президиум. IV отчетно-выборной конференцией ООП «Литфонд России» 28 февраля 2003 года был избран президиум в составе 25 человек. Таким образом, срок полномочий утвержденного президиума заканчивался 28 февраля 2008 года.

Согласно протоколу заседания президиума ОООП «Литфонд России» от 26 февраля 2008 года по предложению председателя президиума были приняты следующие решения:

- установить дату проведения следующей конференции 16 сентября 2008 года вместо 28 февраля 2008 года (по причине того, что в летнее время писатели отдыхают);

- в связи с истечением 28 февраля 2008 года полномочий бюро президиума, председателя президиума и главного бухгалтера ОООП «Литфонд России» продлить срок их полномочий до 16 сентября 2008 года - даты созыва очередной конференции организации.

На V отчетно-выборной конференции Литфонда России, состоявшейся 16 сентября 2008 года, был избран состав президиума и ревизионной комиссии организации.

Таким образом, продление в период с 28 февраля по 16 сентября 2008 года полномочий председателя президиума и бюро Литфонда России представляется противоречащим уставу организации.

Кроме нарушений уставных положений установлены нарушения ОООП «Литфонд России» Федерального закона от 19 мая 1995 года № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» (далее - Федеральный закон «Об общественных объединениях»):

- статьей 24 установлено, что символика общественных объединений подлежит государственной регистрации. В ходе проверки не установлено наличие документов о государственной регистрации символики Литфонда России, что свидетельствует о нарушении указанной статьи;

- в нарушение статьи 21 не произведена государственная регистрация изменений в устав организации, принятых на V отчетно-выборной конференции ОООП «Литфонд России» 16 сентября 2008 года;

- в нарушение статьи 29, устанавливающей обязанность общественного объединения ежегодно публиковать отчет об использовании своего имущества или обеспечивать доступность ознакомления с указанным отчетом, ОООП «Литфонд России» в 2007-2009 годах указанную отчетность не публиковала.

Кроме того, указанные выше нарушения уставных положений также являются нарушением статьи 29 Федерального закона «Об общественных объединениях», согласно которой общественное объединение обязано соблюдать нормы, установленные его уставом.

Согласно статье 14 Федерального закона «Об общественных объединениях» под общероссийским общественным объединением понимается объединение, которое осуществляет свою деятельность в соответствии с уставными целями на территориях более половины субъектов Российской Федерации и имеет там свои структурные подразделения - организации, отделения, филиалы или представительства.

Согласно пункту 2 статьи 20 Федерального закона «Об общественных объединениях» устав общественного объединения должен, в частности, предусматривать структуру общественного объединения.

В определении Верховного Суда Российской Федерации от 17 марта 2009 года № 49-Г09-4, в частности, указано, что в нарушение пункта 2 статьи 20 Федерального закона «Об общественных объединениях» устав регионального общественного движения «Общественный контроль» не содержал сведений о его структуре, в то время как в структуру указанного движения входили общественная инспекция по Республике Башкортостан на правах службы, служба агитации и пропаганды, отдел по защите прав потребителей, информационный отдел и другие.

Согласно изложенному выше перечень структурных подразделений - организаций, отделений, филиалов или представительств - должен содержаться в уставе общественного объединения.

Согласно действующему уставу Литфонда России его структуру составляют структурные подразделения - отделения (организации), филиалы и представительства, при этом нет перечня отделений (не указано ни одно региональное или городское отделение), что свидетельствует о нарушении пункта 2 статьи 20 Федерального закона «Об общественных объединениях».

Кроме того, описанное выше несоблюдение положений законодательства находит отражение как в учредительных документах, так и в правоустанавливающих документах.

Так, на основании решения Голицынского поселкового совета от 27 января 1993 года № 55/7 землепользователю под наименованием «Дом творчества писателей Литературного фонда» под производственно-бытовые цели был предоставлен в собственность земельный участок площадью 0,37 га. ОООП «Литфонд России» в настоящее время использует указанный участок, при этом «Дом творчества писателей Литературного фонда» согласно уставным документам ОООП «Литфонд России» не является его структурным подразделением, не установлено также наличие документов о его регистрации как самостоятельного юридического лица.

В нарушение статьи 23 Налогового кодекса Российской Федерации, устанавливающей обязанность налогоплательщика сообщать в налоговый орган об открытии счетов, ОООП «Литфонд России» не уведомила налоговые органы об имеющемся у нее расчетном счете в Сбербанке России.

В бухгалтерской отчетности ОООП «Литфонд России» не отражены вклады в уставные капиталы 4 организаций, учредителем которых она является, на общую сумму 1120 тыс. рублей, в том числе:

- 15 тыс. рублей - вклад в уставный капитал общества с ограниченной ответственностью «Ателье мод писателей»;

- 10 тыс. рублей - общества с ограниченной ответственностью «Санкт-Петербургская книжная лавка - клуб писателей Литературного фонда»;

- 1085 тыс. рублей - общества с ограниченной ответственностью «Дом творчества «Голицыно»;
- 10 тыс. рублей - общества с ограниченной ответственностью «Дума».

2. Использование имущественного комплекса, находящегося в собственности и пользовании

2.1. Формирование имущественного комплекса Литфонда России

В период распада СССР сложилась ситуация, при которой имущественные комплексы, связанные с писательскими организациями, оказались на территории различных государств и республик и без однозначного определения законного их правообладателя.

Так, распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 октября 1992 года № 1978-р в связи с тем, что Союз писателей СССР прекратил свою деятельность, не приняв решения о ликвидации и установлении правопреемства в порядке, установленном его учредительными документами и действующим законодательством, Госкомимуществу России с участием Минюста России было поручено предпринять необходимые шаги для установления правопреемников Союза писателей СССР, определения их долей в имуществе Союза писателей СССР и признания их имущественных прав в судебном порядке. До момента вынесения окончательного судебного решения по указанным вопросам и в целях сохранения имущества предписано передать во временное пользование нежилые помещения в г. Москве следующим организациям: Содружеству союзов писателей, Союзу российских писателей, Союзу писателей Москвы, Московской организации Союза писателей Российской Федерации, Союзу писателей Российской Федерации, Международному сообществу писательских союзов.

Таким образом, изложенное свидетельствует о том, что с учетом множества организаций - писательских объединений - еще в 1991-1992 годах было сложно определить законных обладателей имущественных комплексов, созданных во времена СССР.

Аналогичная ситуация существует и в деятельности ОООП «Литфонд России», на V отчетно-выборной конференции которой, состоявшейся 16 сентября 2008 года, в частности, было принято решение дать поручение президиуму организации в судебном порядке решить вопрос о правопреемственности Литературного фонда СССР на территории Российской Федерации. Указанное решение президиумом исполнено не было, но, в свою очередь, свидетельствует о существующей проблеме.

Имущественный комплекс ОООП «Литфонд России», в частности, был сформирован следующим образом.

Центральным Комитетом КПСС и Советом Министров СССР 14 февраля 1987 года издано постановление № 213 «Об улучшении условий деятельности творческих союзов», во исполнение которого Советом Министров СССР, в ча-

ственности, было предложено создать Литературный фонд РСФСР как творческо-производственную и материальную базу обслуживания писателей.

Постановлением Совета Министров РСФСР от 22 марта 1988 года № 96 «Об образовании Литературного фонда РСФСР и Всероссийского бюро пропаганды художественной литературы Союза писателей РСФСР», в частности, были приняты предложения Союза писателей СССР и Союза писателей РСФСР об образовании Литературного фонда РСФСР.

Постановлением секретариата правления Союза писателей СССР (протокол от 24 января 1989 года № 2) был утвержден разделительный акт, согласно которому объекты недвижимости и имущественные комплексы передаются от Литературного фонда СССР созданному Литературному фонду РСФСР. Согласно разделительному акту по состоянию на 1 октября 1988 года Литературному фонду РСФСР, в частности, переданы:

- Дом творчества писателей в пос. Внуково;
- Дом творчества писателей в пос. Голицыно;
- Дом творчества писателей имени А.С. Серафимовича в Малеевке;
- детский сад № 1186 в г. Москве.

2.2. Использование имущественного комплекса Литфонда России

В 2003 году доходы ОООП «Литфонд России» от продажи имущества составили 30301 тыс. рублей, в том числе: 12414,8 тыс. рублей от продажи акций ЗАО «Дом творчества «Малеевка», 17886,2 тыс. рублей - от продажи здания Детского центра Литфонда (г. Москва, ул. Красноказарменная, д. 23-а).

По факту продажи указанных объектов МВД России письмом от 19 ноября 2010 года № 1/9686 проинформировало Счетную палату о том, что по результатам проведенной проверки 13 ноября 2010 года вынесено постановление об отказе в возбуждении уголовного дела в связи с отсутствием состава преступлений.

Денежные средства, полученные от продажи указанных выше объектов, были направлены ОООП «Литфонд России» на покупку недвижимости у ЗАО «СК «Донстрой», с которым были заключены следующие договоры соинвестирования:

- от 11 декабря 2003 года № 1063Н, в рамках которого были проинвестированы приобретения квартиры общей площадью 144,6 кв. м, расположенной по адресу: г. Москва, ул. Мосфильмовская, д. 70 (жилой комплекс «Воробьевы горы»), стоимостью 8799,6 тыс. рублей (299039 долл. США), и 1 машиноместа в указанном здании стоимостью 1030,4 тыс. рублей (35000 долл. США). Стоимость 1 кв. м квартиры составляет 60,85 тыс. рублей, или 2068,04 долл. США;

- от 11 декабря 2003 года № 746Н, в рамках которого были проинвестированы приобретения квартиры общей площадью 182,1 кв. м, расположенной по адресу: г. Москва, Чапаевский переулок, вл. 3. (жилой комплекс «Триумф палас»), стоимостью 9912,53 тыс. рублей (336703 долл. США), и 1 машиноместа в указанном здании стоимостью 1030,4 тыс. рублей (35000 долл. США). Стоимость 1 кв. м квартиры составляет 54,46 тыс. рублей, или 1850,01 долл. США.

Таким образом, ОООП «Литфонд России» в 2003 году была проинвестирована покупка 2 квартир и 2 машиномест в домах бизнес-класса в г. Москве на общую сумму 20772,93 тыс. рублей (705742 долл. США), что не соответствует целям деятельности организации, которые определены в уставе - защита прав и законных интересов ее членов, оказание им и их семьям правовой, социально-экономической и иной помощи, развитие связей с российскими и зарубежными писательскими организациями.

Подобная деятельность ОООП «Литфонд России» не соответствует требованиям статьи 37 Федерального закона «Об общественных объединениях», согласно которой общественные объединения могут осуществлять предпринимательскую деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению уставных целей, ради которых они созданы, и соответствует этим целям. Купля-продажа квартир не является уставной деятельностью организации.

Согласно постановлению правительства г. Москвы от 2 мая 2006 года № 295-ПП «О завершении строительства жилого комплекса во владении 3 по Чапаевскому переулку и застройки земельного участка по адресу: Хорошевское шоссе, вл. 2-20» строительство жилого комплекса «Триумф палас» было завершено в 2006 году. Вместе с тем по состоянию на 15 декабря 2011 года квартира и машиноместо, приобретенные в указанном здании, в собственность ОООП «Литфонд России» не оформлены, затраты на их приобретение отражены в бухгалтерской отчетности организации по строке баланса «Незавершенное строительство».

По информации ОООП «Литфонд России», доступ к квартире и машиноместу сотрудникам организации ограничен, поскольку не оформлены права собственности. В ходе проверки произвести осмотр квартиры не представилось возможным.

Договоры аренды машиноместа и указанной квартиры Литфонд России не заключал. Вместе с тем Литфондом России с ООО «ДС «Эксплуатация» заключены договоры от 17 ноября 2008 года и от 20 декабря 2010 года на управление и обслуживание подземного гаража и квартиры в жилом комплексе «Триумф палас», по которым перечисляются денежные средства, что, в свою очередь, может свидетельствовать об использовании объектов недвижимости физическими лицами.

Квартира и машиноместо в жилом комплексе «Воробьевы горы» (введен в эксплуатацию в декабре 2005 года) были оформлены в собственность ОООП «Литфонд России» 18 июня и 3 декабря 2010 года, соответственно, что подтверждается выданными организацией свидетельствами о праве собственности.

До оформления права собственности на квартиру в жилом комплексе «Воробьевы горы» президиумом ОООП «Литфонд России» 18 марта 2010 года было принято решение о ее продаже физическому лицу (далее - покупатель) по цене в соответствии с оценкой рыночной стоимости.

На основании договора с Литфондом России ООО «Независимая экспертная компания» был подготовлен отчет от 30 июня 2010 года № 40-06/10 об определении рыночной стоимости квартиры (без отделки) общей площадью 144,6 кв. м,

расположенной на 22 этаже здания по адресу: г. Москва, ул. Мосфильмовская, д. 70, кв. 567. Оценщиками сделан вывод, что стоимость квартиры на дату оценки 29 июня 2010 года составляет 13996,21 тыс. рублей (без НДС), что по курсу доллара США (30,9833 рубля) составляет 451734 долл. США; стоимость 1 кв. м - 96,79 тыс. рублей за 1 кв. м, или 3124,03 долл. США.

ОООП «Литфонд России» (далее - продавец) и покупатель заключили договор купли-продажи от 14 июля 2010 года (б/н), согласно которому продавец продает указанную выше квартиру за 15000 тыс. рублей, из которых 12199,4 тыс. рублей выплачивается покупателем за счет средств федерального бюджета в виде единовременной субсидии на приобретение жилого помещения, предоставленной на основании приказа Росреестра от 22 декабря 2009 года № 416, а сумма в размере 2800,59 тыс. рублей оплачивается покупателем за счет собственных средств, путем внесения ежегодных платежей в кассу продавца в размере: 300,59 тыс. рублей - в 2010 году, 300 тыс. рублей - в 2011 году, 300 тыс. рублей - в 2012 году, 300 тыс. рублей - в 2013 году, 300 тыс. рублей - в 2014 году, 300 тыс. рублей - в 2015 году.

По состоянию на 1 декабря 2011 года задолженность покупателя по договору купли-продажи составляет 2500,59 тыс. рублей, при этом квартира уже находится в его собственности.

Таким образом, квартира, приобретенная в 2003 году по цене 60,85 тыс. рублей за 1 кв. м, была продана в 2010 году по цене 103,73 тыс. рублей за 1 кв. м. Рост стоимости 1 кв. м за 7 лет составил 70 процентов.

В оценочном отчете ООО «Независимая экспертная компания» говорится, что в декабре 2009 года средняя цена предложения на квартиры в г. Москве составляла 175,41 тыс. рублей за 1 кв. метр.

Кроме того, на запрос Счетной палаты от 1 ноября 2011 года № ЗИ 12-255/12-02 Росреестром, перечислившим за покупку квартиры 12199,4 тыс. рублей, представлены документы, на основании которых произведено выделение средств федерального бюджета. Из представленных документов установлено следующее.

Приказом Росреестра от 21 декабря 2009 года № 412 «О постановке на учет федеральных государственных гражданских служащих для получения единовременной субсидии на приобретение жилого помещения» покупатель как федеральный государственный служащий Росреестра был поставлен на учет для получения единовременной субсидии на приобретение жилого помещения.

Приказом Росреестра от 22 декабря 2009 года № 416 «О предоставлении федеральным государственным гражданским служащим единовременной субсидии на приобретение жилого помещения» определено предоставить покупателю субсидию в размере 12199,4 тыс. рублей, в том числе 4500 тыс. рублей - по решению руководителя Росреестра.

В обоснование увеличения размера субсидии Росреестром представлена служебная записка (без номера и даты) заместителя руководителя Росреестра В.С. Кислова на имя руководителя Росреестра, в которой говорится о необхо-

димости увеличения размера предоставляемой субсидии на 4500 тыс. рублей. На записке имеется резолюция «Согласен», датированная 16 декабря 2009 года.

Таким образом, решение об увеличении размера предоставляемой покупателю субсидии на 4500 тыс. рублей было принято до 21 декабря 2009 года - даты постановки его на учет для получения субсидии.

В период проведения проверки ОООП «Литфонд России» распоряжалась следующими объектами недвижимости:

- здание площадью 580 кв. м, расположенное по адресу: г. Москва, Гоголевский бульвар, д. 8/9, стр. 3, находится в собственности ОООП «Литфонд России» и было приобретено в 2002 году за 220000 долл. США у департамента государственного и муниципального имущества г. Москвы. Нежилые помещения в указанном здании сдаются в аренду по краткосрочным договорам аренды;

- на основании решения администрации Ленинского района Московской области от 28 апреля 1994 года № 1019 Литфонду России выдан государственный акт серии МО-21 № 050-683 на бессрочное (постоянное) пользование земельным участком общей площадью 8,47 га под размещение объектов Дома творчества писателей «Внуково». На акте имеется отметка, что согласно решению главы Ленинского района от 31 октября 1997 года № 2730 из ранее предоставленных земель изъято и передано в ведение администрации Внуковского района 3,2 га, часть из которых в последующем была передана физическим лицам.

В 2005 году на основании обращения ОООП «Литфонд России» издано распоряжение главы Ленинского района Московской области от 9 декабря 2005 года № 4058-р/о «О преобразовании земельного участка и утверждении проекта границ земельного участка ОООП «Литфонд России». Согласно распоряжению ввиду отказа Литфонда России от права постоянного (бессрочного) пользования земельным участком был утвержден проект границ земельного участка площадью 3,9972 га, который остался в пользовании Литфонда России. С учетом фактического пользования земельным участком земельный участок площадью 8,47 га (Московская область, Ленинский район, с/о Внуковское, пос. Абабурово, ул. Некрасова, уч. 28) для целей переоформления права постоянного (бессрочного) пользования был разделен на следующие земельные участки: 3,9972 га - передано в пользование ОООП «Литфонд России» (кадастровый номер 50:21:100211:0182); 3,2 га - передано в ведение администрации Внуковского сельского округа по постановлению главы Ленинского района от 31 октября 1997 года № 2730; 1,2728 га - передано в собственность физическим лицам.

Таким образом, Литфонд России отказался от земельного участка общей площадью 4,4728 гектара.

Анализ публичной кадастровой карты, приведенной на сайте Росреестра (<http://maps.rosreestr.ru>), и представленной выписки из ЕГРП свидетельствует о том, что в настоящее время в пределах земельного участка, предоставленного в 1994 году Литфонду России, находятся 20 земельных участков, из которых:

- 1 участок площадью 39972 кв. м с кадастровым номером 50:21:100211:0182 находится в пользовании ОООП «Литфонд России»;

- 6 участков общей площадью 16854 кв. м, предоставленных под индивидуальное жилищное строительство, находятся в собственности физических лиц.

Сведения об указанных участках приведены в таблице:

Кадастровый номер	Площадь, кв. м	Дата первичной регистрации в ЕГРП права собственности
50:21:0100211:0016	1900	30.11.2001
50:21:0100211:0094	1800	29.10.2001
50:21:0100211:0095	2000	29.10.2001
50:21:0100211:0516	5000	30.10.2001
50:21:0100211:0523	2635	22.01.2003
50:21:0100211:0513	3519	29.10.2001
Итого	16854	

13 участков общей площадью 11799 кв. м, предоставленных для дачного строительства, находятся в собственности ООО «Стар Трейдинг Инжиниринг».

Сведения об указанных участках приведены в таблице.

Кадастровый номер	Площадь, кв. м	Дата первичной регистрации в ЕГРП права собственности
50:21:0100211:0547	819	04.10.2006
50:21:0100211:0551	688	04.10.2006
50:21:0100211:0544	826	04.10.2006
50:21:0100211:0554	906	04.10.2006
50:21:0100211:0545	822	04.10.2006
50:21:0100211:0546	820	04.10.2006
50:21:0100211:0549	721	04.10.2006
50:21:0100211:0548	786	04.10.2006
50:21:0100211:0550	841	04.10.2006
50:21:0100211:0552	867	04.10.2006
50:21:0100211:0555	2016	04.10.2006
50:21:0100211:0543	761	04.10.2006
50:21:0100211:0553	927	04.10.2006
Итого	11799	

В ходе проверки Литфонда России не установлено наличие документов, на основании которых зарегистрирована собственность физических лиц. По информации Литфонда России, земельные участки предоставлялись им из земель, ранее изъятых у организации.

Также не представлено обращение Литфонда России, направленное в 2005 году главе Ленинского района Московской области, в результате чего ранее предоставленный Литфонду России земельный участок был преобразован, что в последующем позволило ООО «Стар Трейдинг Инжиниринг» 4 октября 2006 года произвести регистрацию прав собственности на указанные выше земельные участки общей площадью 11,79 гектара.

Следует отметить, что Литфонд России (далее - заемщик) и ООО «Стар Трейдинг Инжиниринг» (далее - заимодавец) 14 декабря 2004 года заключили договор беспроцентного займа, согласно которому заемщику на срок до 14 декабря 2005 года предоставляются денежные средства в сумме 350000 долл. США (по курсу Центрального банка Российской Федерации на дату платежа). 14 декабря 2005 года стороны подписали дополнительное соглашение, согласно

которому денежные средства возвращаются в срок до 14 декабря 2006 года. В последующем ООО «Стар Трейдинг Инжиниринг» взыскало перечисленные денежные средства в судебном порядке. Так, Арбитражным судом г. Москвы 26 января 2009 года по делу № А40-70162/08-58-637 выдан исполнительный лист о взыскании с Литфонда России задолженности, образовавшейся по договору от 14 декабря 2004 года, в сумме 11096,27 тыс. рублей, в том числе 2188,37 тыс. рублей - проценты за пользование чужими деньгами.

Бывшим членом президиума Литфонда России И.И. Сабилу 5 октября 2011 года в рамках контрольного мероприятия в Счетную палату направлен ряд документов, в том числе проект предварительного договора купли-продажи земельного участка от 14 декабря 2004 года (документ не подписан ни одной из сторон), согласно которому Литфонд России гарантирует ООО «Стар Трейдинг Инжиниринг» заключение с ним договора купли-продажи земельного участка (кадастровый номер не указан) площадью не менее 2 га. Стоимость подлежащего продаже земельного участка составляет 700000 долл. США исходя из цены 35 долл. США за 1 кв. метр.

Таким образом, наличие указанных выше документов дает основание для предположения о наличии предварительной договоренности, в результате которой при отказе Литфонда России от земельного участка общей площадью 4,4728 га его часть переходит к ООО «Стар Трейдинг Инжиниринг», которое в итоге, как отмечено выше, 4 октября 2006 года зарегистрировало в ЕГРП права собственности на земельные участки общей площадью 11799 кв. метров.

Согласно кадастровому плану земельного участка, принадлежащего в настоящее время Литфонду России (кадастровый номер 50:21:100211:182), и кадастровой выписке на него на участке расположены 17 объектов недвижимости, права на которые не зарегистрированы в ЕГРП. На часть из данных объектов Ленинским бюро технической инвентаризации 5 декабря 1994 года выданы регистрационные свидетельства, подтверждающие право собственности на них ОООП «Литфонд России».

Объекты недвижимости представляют собой дачные строения, которые ОООП «Литфонд России» предоставляет в найм своим членам. Размер платы за пользование предоставленным объектом составляет до 2 тыс. рублей в месяц с НДС.

Землепользователю под наименованием «Санкт-Петербургское отделение Литфонда России» администрацией пос. Корбинское в 1999 году для размещения базы отдыха был предоставлен в аренду на 5 лет земельный участок площадью 14647 кв. м, расположенный по адресу: Ленинградская область, Гатчинский район, сельское поселение Корбинское, пос. Карташевская, ул. Красная, д. 51. В последующем указанный земельный участок был поставлен на кадастровый учет с присвоением ему кадастрового номера 47:23:0408002:210.

В настоящее время ОООП «Литфонд России» производит перечисления арендной платы за аренду указанного участка.

На указанном земельном участке расположен объект недвижимости, право собственности на который не оформлено и который 11 ноября 2010 года поставлен на кадастровый учет с кадастровым номером 5319. Согласно кадастровому паспорту площадь объекта 344,2 кв. м, наименование - жилой дом, год постройки - до 1917 года. Объект имеет литеры с 1 по 8, которые присвоены хозяйственным постройкам.

Дом творчества «Голицыно». На основании разделительного акта от 24 января 1989 года ОООП «Литфонд России» оформлены в собственность и получены свидетельства на следующие объекты недвижимости, расположенные по адресу: Московская область, Одинцовский район, пос. Голицыно, Коммунистический проспект, д. 26, литеры «А», «Б» и «В»: здание котельной общей площадью 69,8 кв. м, номер объекта 50:20:06:01839:001, запись в ЕГРП от 26 сентября 2001 года № 50-01:20-19:2001-255.1; здание гаража общей площадью 61,4 кв. м, номер объекта 50:20:06:01839:002, запись в ЕГРП от 26 сентября 2001 года № 50-01:20-19:2001-256.1; здание дома творчества общей площадью 2211,6 кв. м, номер объекта 50:20:06:01839:003, запись в ЕГРП от 26 сентября 2001 года № 50-01:20-19:2001-257.1.

В проверяемый период ОООП «Литфонд России» для организации работы Дома творчества «Голицыно» передавала учрежденному им 22 декабря 1999 года ООО «Дом творчества «Голицыно» указанные выше объекты недвижимости в аренду по договорам: от 1 октября 2008 года № 01/10-2008, от 1 сентября 2009 года № 3/ДТГ-2010, от 1 августа 2010 года № 49/ДТГ-2010, от 1 июля 2011 года № 87/ДТГ-2011. К договорам прилагаются правила работы ООО «Дома творчества «Голицыно», утвержденные председателем президиума ОООП «Литфонд России», по которым общество должно организовывать свою работу. Размер ежемесячной арендной платы - 35 тыс. рублей.

ОООП «Литфонд России» 27 октября 1995 года выдано свидетельство о праве бессрочного (постоянного) пользования землей, согласно которому организации для дачного строительства предоставлен земельный участок общей площадью 4800 кв. м (г. Санкт-Петербург, пос. Комарово, угол ул. Осипенко и пер. Осипенко).

Кроме того, комитет по управлению городским имуществом г. Санкт-Петербурга и ОООП «Литфонд России» 14 ноября 1995 года заключили договор аренды № 19-ЭД-00663 земельного участка общей площадью 511 кв. м, расположенного по адресу: г. Санкт-Петербург, пос. Комарово, ул. Осипенко. Участок предоставлен для размещения дачного хозяйства до 29 июля 2042 года.

В совокупности оба указанных земельных участка представляют собой земельный участок прямоугольной формы, на котором размещены 6 дач.

17 октября 2001 года объектам присвоен адрес: г. Санкт-Петербург, пос. Комарово, Кудринский переулок, д. 5. Государственным учреждением «Городское управление инвентаризации и оценки недвижимости» 1 февраля 2002 года ОООП «Литфонд России» выдана справка № 114, согласно которой 6 дачам присвоены следующие кадастровые номера: 78:22303:1:2 (литера «А»),

площадь 73,6 кв. м), 78:22303:1:7 (литера «Б», площадь 72,8 кв. м), 78:22303:1:6 (литера «В», площадь 73,4 кв. м), 78:22303:1:9 (литера «Д», площадь 73,1 кв. м), 78:22303:1:8 (литера «Е», площадь 78,4 кв. м), 78:22303:1:1 (литера «Ж», площадь 79,0 кв. метра).

На указанные выше объекты недвижимости свидетельства о государственной регистрации прав не получены, они состоят на бухгалтерском учете ОООП «Литфонд России» как основные средства (сооружения) и сданы в аренду членам Литфонда России.

Отдельного рассмотрения заслуживает Дом творчества писателей в пос. Комарово (г. Санкт-Петербург), правовой статус которого и организаций, которые с ним связаны, до недавнего времени не был определен.

На территории дома творчества в пос. Комарово (Курортный район, г. Санкт-Петербург) расположены следующие объекты недвижимости, которые только в январе 2010 года были оформлены в собственность ОООП «Литфонд России»: нежилое здание общей площадью 1456,1 кв. м, дом обслуживающего персонала общей площадью 298,7 кв. м, спальный корпус № 1 общей площадью 1372,7 кв. м. Указанные объекты недвижимости расположены на 2 земельных участках с кадастровыми номерами 78:38:22228:4 и 78:38:22228:2, которые были предоставлены под капитальное строительство в 1956 году.

По информации Литфонда России, в ноябре 2006 года состоялось заседание бюро президиума ОООП «Литературный фонд России», на котором было принято решение о консервации объектов недвижимости Дома творчества писателей «Комарово», необходимой для проведения ремонтных работ по замене в полном объеме всей системы отопления, канализации, холодного и горячего водоснабжения. Открытие дома творчества состоялось в декабре 2009 года.

Из представленных документов установлено, что в ОООП «Литфонд России» в различные периоды времени учреждались (создавались) различные организации (объединения) для обслуживания дома творчества, причем некоторые из них существовали одновременно. Таковыми являлись:

- общество с ограниченной ответственностью «Дом творчества писателей «Комарово» (ИНН 7843000102), которое было зарегистрировано как юридическое лицо 29 июля 2003 года и 24 февраля 2011 года было исключено из ЕГРЮЛ по решению регистрирующего органа как юридическое лицо, прекратившее свою уставную деятельность. По информации Управления ФНС по Санкт-Петербургу, с момента регистрации указанное юридическое лицо отчетность не представляло;

- негосударственная организация «Профилакторий писателей «Комарово» (устав утвержден решением президиума ОООП «Литфонд России» от 27 февраля 2003 года). Организация как юридическое лицо не зарегистрирована;

- учреждение «Дом творчества писателей «Комарово» ОООП «Литфонд России», устав которого 18 сентября 2008 года утвержден президиумом Литфонда России. Организация как юридическое лицо не зарегистрирована;

- частное учреждение культуры «Дом творчества писателей «Комарово» ООП «Литфонд России» (далее - ЧУК «Дом творчества писателей «Комарово»), устав которого 22 декабря 2009 года утвержден президиумом Литфонда России. Учреждение как юридическое лицо зарегистрировано 10 марта 2010 года и создано для обеспечения максимально благоприятных условий для творческой работы писателей в сочетании с организацией их отдыха и оздоровления.

Кроме того, установлено наличие договоров на поставку электроэнергии на территорию дома творчества (от 30 декабря 2005 года № 3-92 и от 1 марта 2007 года № 3-92), которые с ООО «Энергия Холдинг» заключала организация под наименованием «Дом творчества писателей Санкт-Петербургского отделения Литфонда России».

Таким образом, достоверно определить, какая из указанных выше организаций и в какой период времени несла расходы по содержанию имущественного комплекса и оказанию на его базе услуг не представляется возможным.

Данный вывод нашел отражение и в решении Арбитражного суда г. Санкт-Петербурга от 22 сентября 2011 года по делу № А56-21670/2011, согласно которому истец - ООО «Стройкомплект» - пытался взыскать денежные средства по договору на выполнение ремонтно-строительных работ на территории Дома творчества «Комарово», заключенному с организацией под наименованием «Общероссийская общественная организация писателей «Литературный фонд России» Дома творчества писателей Санкт-Петербургского отделения ООП «Литфонда России» в лице директора И.Н. Овинцева, которая согласно решению суда не является юридическим лицом и структурным подразделением (органом) Литфонда России. Решением суда истцу в иске отказано.

Вместе с тем следует отметить, что И.Н. Овинцев приказом Литфонда России от 23 апреля 2009 года № 39-СПб принят на работу на должность директора организации под наименованием «Дом творчества писателей Санкт-Петербургского отделения ООП «Литфонда России», существование которой в ходе проверки не установлено.

Определенный порядок в оформлении правоустанавливающих и финансовых документов был наведен с момента учреждения и начала ведения финансово-хозяйственной деятельности ЧУК «Дом творчества писателей «Комарово», которому объекты недвижимости дома творчества (за исключением земельных участков) были переданы в оперативное управление.

При смене директоров ЧУК «Дом творчества писателей «Комарово» (3 июня 2011 года) документы, необходимые для осуществления финансово-хозяйственной деятельности, не были переданы в полном объеме вновь назначенному директору, что затруднило ведение им финансово-хозяйственной деятельности.

На момент проведения проверки ЧУК «Дом творчества писателей «Комарово» (25 октября 2011 года) отсутствует информация по факту частичной невыплаты НДФЛ и начислений на заработную плату сотрудников в период с 1 мая

2010 года по 3 июня 2011 года. С 4 июня 2011 года оплата НДФЛ и начислений на заработную плату сотрудников учреждения не производилась в связи с тем, что в кредитную организацию (ОАО «Банк Санкт-Петербург») не предоставлены сведения о внесении в ЕГРЮЛ записи о смене директора учреждения.

В проверяемый период Литфонд России в судебном порядке (решение Хостинского районного суда Краснодарского края от 15 мая 2009 года по делу № 2-642/2009) по иску к территориальному отделу по г. Сочи Управления Роснедвижимости по Краснодарскому краю и Сочинскому филиалу ФГУ «Земельная кадастровая палата» по Краснодарскому краю отстоял свои права на земельный участок площадью 7,5 га, предоставленный Литфонду России на основании постановления главы г. Сочи от 27 апреля 1992 года № 231/8. По информации Литфонда России, земельный участок в настоящее время не используется, так как еще идут судебные процессы по указанному вопросу.

В ходе настоящего контрольного мероприятия Счетной палатой были сделаны запросы в Федеральную службу государственной регистрации, кадастра и картографии и Федеральную налоговую службу Российской Федерации о предоставлении информации по предмету контрольного мероприятия.

В период проведения данного контрольного мероприятия в Счетную палату поступали обращения и письма представителей писательской общественности с изложением отдельных фактов, связанных с использованием недвижимого имущества, земельных участков и другими вопросами деятельности ОООП «Литературный фонд России» и МООП «Международный литературный фонд», которые были направлены для рассмотрения и принятия мер реагирования в органы прокуратуры Российской Федерации, в том числе:

- обращение председателя правления местной общественной организации «Городок писателей Переделкино» М.В. Кудимовой по вопросу установления правопреемственности бывших Литературного фонда СССР и Союза писателей СССР и связанной с этим фальсификацией ряда документов направлено первому заместителю Генерального прокурора Российской Федерации А.Э. Буксману (исх. от 1 декабря 2011 года № 12-490/12-02);

- обращение гражданина И.И. Сабилло по вопросу состояния и использования собственности МООП «Международный литературный фонд» в дачном поселке писателей «Переделкино» направлено прокурору Московской области (исх. от 8 декабря 2011 года № 12-505/12-00);

- обращение гражданина И.Н. Овинцева по вопросу оплаты ремонта и содержания теплотрассы в ЧУК «Дом творчества писателей «Комарово» направлено прокурору г. Санкт-Петербурга (исх. от 8 декабря 2011 года № 12-509/12-00);

- обращение граждан В.Г. Попова, И.П. Штермлера и В.М. Шпакова по вопросу похищения бухгалтерских документов ЧУК «Дом творчества писателей «Комарово», неправомерного увольнения его бывшего директора И.Н. Овинцева и других конфликтов направлено прокурору г. Санкт-Петербурга (исх. от 8 декабря 2011 года № 12-506/12-00).

Выводы

1. Литфондом России в 2003 году была проинвестирована покупка 2 квартир и 2 машиномест в домах бизнес-класса в г. Москве (жилые комплексы «Воробьевы горы» и «Триумф палас») на общую сумму 20772,93 тыс. рублей (705742 долл. США), что не соответствует целям деятельности организации, которые определены в уставе - защита прав и законных интересов ее членов, оказание им и их семьям правовой, социально-экономической и иной помощи, развитие связей с российскими и зарубежными писательскими организациями.

2. В 2003 году Литфондом России была проинвестирована покупка квартиры площадью 182,1 кв. м и 1 машиноместа на общую сумму 10942,93 тыс. рублей в жилом комплексе «Триумф палас» (г. Москва), строительство которого завершено в 2006 году. В настоящее время права собственности Литфонда России на указанные объекты не оформлены, в аренду они не сданы, в то же время организация несет затраты по их содержанию. Доступ сотрудников Литфонда России к объектам недвижимости ограничен, поскольку не оформлены права собственности.

3. Квартира площадью 144,6 кв. м в жилом комплексе «Воробьевы горы» (г. Москва), приобретенная Литфондом России в 2003 году по цене 8799,6 тыс. рублей, продана в 2010 году по цене 15000 тыс. рублей федеральному государственному служащему Росреестра, которому за счет средств федерального бюджета была выделена субсидия.

4. Установлены факты, свидетельствующие о наличии предварительной договоренности, в результате которой при отказе в 2005 году Литфонда России от земельного участка общей площадью 4,4728 га (пос. Внуково) часть земель общей площадью 1,1799 га перешла в собственность ООО «Стар Трейдинг Инжиниринг».

5. Литфонд России нарушает положения Федерального закона «Об общественных объединениях»:

- в нарушение статьи 24 не произведена государственная регистрация символики Литфонда России;
- в нарушение статьи 21 не произведена государственная регистрация изменений в устав организации, принятых на V отчетно-выборной конференции ОООП «Литфонд России» 16 сентября 2008 года;
- в нарушение статьи 29 Литфонд России в 2007-2009 годах не публиковал отчеты об использовании своего имущества и не обеспечивал доступность ознакомления с указанными отчетами;
- в нарушение статьи 20 устав Литфонда России не содержит сведений о структуре организации.

6. В нарушение статьи 23 Налогового кодекса Российской Федерации, устанавливающей обязанность налогоплательщика сообщить в налоговый орган об открытии счетов, ОООП «Литфонд России» не уведомила налоговые органы об имеющемся у нее расчетном счете в Сбербанке России.

7. В нарушение положений Федерального закона от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ «Об бухгалтерском учете» в бухгалтерской отчетности ОООП «Литфонд России» не отражены вклады в уставные капиталы 4 организаций, учредителем которых она является, на общую сумму 1120 тыс. рублей.

8. Литфонд России в своей деятельности допускает нарушения положений устава:

- согласно уставу утверждение штатного расписания организации относится к компетенции президиума, вместе с тем председателем президиума штатное расписание меняется единолично;

- на конференциях 2003 и 2008 годов не утверждались бюджеты организации, в рамках которых она должна осуществлять финансово-хозяйственную деятельность;

- в нарушение положений устава председатель президиума без согласования с президиумом заключал договоры аренды и найма;

- в 2011 году председатель президиума распоряжался имуществом и средствами ОООП «Литфонд России» без утвержденной президиумом сметы, в рамках которой он должен действовать согласно положениям устава;

- распоряжение средствами ОООП «Литфонд России» относится к компетенции президиума, вместе с тем установлены факты, согласно которым распоряжение указанными средствами осуществляется бюро президиума;

- ревизионная комиссия не информирует президиум о ежегодных заключениях на годовой отчет организации;

- бюро президиума не собирается ежеквартально, как это определено уставом организации;

- продление в период с 28 февраля по 16 сентября 2008 года полномочий председателя президиума и бюро президиума Литфонда России представляется противоречащим уставу организации.

Предложения

1. Направить информационное письмо в Министерство юстиции Российской Федерации.

2. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и Министерство внутренних дел Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С.А. АГАПЦОВ