

Информация об осуществлении государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в сфере градостроительной деятельности

К отношениям, связанным с осуществлением государственного надзора, организацией и проведением проверок саморегулируемых организаций (далее – СРО), применяются положения Федерального закона № 294-ФЗ¹ с учетом особенностей их организации и проведения, установленных федеральными законами, регулирующими соответствующий вид профессиональной или предпринимательской деятельности.

Государственный надзор в отношении СРО в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства осуществляется Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору.

Особенности организации и проведения проверок СРО в указанной области, в том числе основания для проведения внеплановых проверок, установлены статьей 55¹⁹ Градостроительного кодекса. Плановая проверка деятельности СРО проводится в соответствии с планом, утвержденным органом надзора за СРО самостоятельно без согласования с органами прокуратуры.

Основания включения СРО в план проведения плановых проверок территориальными органами Ростехнадзора установлены пунктом 46 Административного регламента².

В соответствии с частью 1 статьи 55¹⁸ Градостроительного кодекса Ростехнадзор осуществляет ведение государственного реестра саморегулируемых организаций.

¹ Согласно пункту 4 части 4 статьи 1 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ) и пункту 3 Положения о государственном надзоре за деятельностью саморегулируемых организаций, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2012 г. № 1202.

² Административный регламент по исполнению Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, утвержденный приказом Ростехнадзора от 25 июля 2013 г. № 325.

1 июля 2017 года вступили в силу изменения, принятые Федеральным законом № 372-ФЗ³. На указанную дату в Реестре СРО было зарегистрировано 493 СРО.

В соответствии с информацией, представленной Ростехнадзором⁴ по запросу Счетной палаты от 2 декабря 2019 г. № 13-156/13-03, по состоянию на 30 декабря 2019 года в Реестре СРО содержатся сведения о 434 СРО, из них:

42 СРО, основанных на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания;

169 СРО, осуществляющих подготовку проектной документации;

223 СРО, осуществляющих строительство.

За период с 2009 года по 2019 года из государственного реестра саморегулируемых организаций (далее – Реестр СРО) исключены сведения о 132 СРО, из них:

6 СРО, основанных на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания;

47 СРО, осуществляющих подготовку проектной документации;

79 СРО, осуществляющих строительство.

В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2017 г. № ДК-П9-6031 Ростехнадзором за период с октября 2017 года по декабрь 2019 года проверена 161 СРО, являющаяся членом национального объединения СРО, основанных на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания, СРО, основанных на членстве лиц, осуществляющих подготовку проектной документации, и СРО, основанных на членстве лиц, осуществляющих строительство.

Информацией об осуществлении выплат из средств компенсационных фондов (далее – КФ) в результате наступления солидарной или субсидиарной ответственности по обязательствам членов СРО, о фактах неисполнения СРО таких выплат, а также о доходах, полученных от размещения и (или) инвестирования средств КФ, Ростехнадзор не располагает.

В рамках проведения проверочных мероприятий Ростехнадзором выявлены основные типовые нарушения требований законодательства Российской Федерации, допускаемые саморегулируемыми организациями:

неисполнение в полном объеме требований части 15 статьи 3³ Федерального закона от 29 декабря 2004 г. № 191-ФЗ «О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации» (далее – Федеральный

³ Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 372-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 372-ФЗ).

⁴ Письмо Ростехнадзора от 30 декабря 2019 г. № 00-03-04/924.

закон № 191-ФЗ) в части приведения в соответствие с законодательством о градостроительной деятельности внутренних документов СРО;

нарушение требований частей 2, 9, 10, 11¹ и 12 статьи 3³ Федерального закона № 191-ФЗ в части формирования и размещения КФ СРО на специальных счетах в уполномоченных Правительством Российской Федерации кредитных организациях;

нарушение порядка ведения реестра членов СРО (отсутствие в реестре членов сведений о юридических лицах и индивидуальных предпринимателях, сведения о которых представлены ранее в Ростехнадзор в целях получения статуса СРО);

принятие решений о размещении средств КФ на специальных счетах неуполномоченными органами;

несоблюдение требований информационной открытости, установленных Федеральным законом № 315-ФЗ, Градостроительным кодексом и Требованиями к обеспечению СРО доступа к документам и информации, подлежащим обязательному размещению на официальных сайтах СРО, а также требований к технологическим, программным, лингвистическим средствам обеспечения пользования официальными сайтами таких СРО⁵.

Анализ результатов проверок СРО показал, что в 50 % случаях СРО средства КФ не размещены в полном объеме.

Установлено, что часть средств КФ отдельных СРО находится на счетах в банках, признанных несостоятельными (банкротами). Учитывая отзыв лицензии на осуществление банковских операций, такие банки не являются уполномоченными кредитными организациями и не соответствуют установленным требованиям⁶.

Отсутствие сформированных компенсационных фондов возмещения вреда (далее – КФ ВВ) и компенсационных фондов обеспечения договорных обязательств (далее – КФ ОДО) на специальных банковских счетах в уполномоченных банках влечет существенные риски по качеству и безопасности строительства объектов капитального строительства по договорам, заключенным с использованием конкурентных способов определения поставщиков.

⁵ Утвержденным приказом Минэкономразвития России от 31 декабря 2013 г. № 803.

⁶ Установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 27 сентября 2016 г. № 970 «О требованиях к кредитным организациям, в которых допускается размещать средства компенсационных фондов саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства».

Кроме того, неразмещение средств КФ в полном объеме противоречит достижению таких основных целей СРО, как повышение качества выполнения работ и предупреждение причинения вреда жизни или здоровью физических лиц, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации вследствие недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства и выполняются членами СРО.

В случае непринятия мер по восстановлению КФ Ростехнадзором принималось решение об исключении сведений о СРО из Реестра СРО.

Ростехнадзор обратил внимание на отсутствие регламента взаимодействия между органом надзора за СРО и уполномоченными Правительством Российской Федерации банками.

Ответ на запрос Ростехнадзора о предоставлении выписок об остатке средств на специальных банковских счетах, открытых для размещения денежных средств компенсационных фондов, поступает после завершения проверочных мероприятий в отношении СРО.

Кроме того, СРО в судебном порядке обжалуют предписания Ростехнадзора.

Судами частично или в полном объеме отменено большинство предписаний об устранении нарушений, в том числе в части неразмещения средств КФ СРО на специальных счетах в уполномоченных кредитных организациях.

Вместе с тем, по информации Ростехнадзора, сформирована положительная судебная практика по отказу в удовлетворении требований заявителей по обжалованию предписаний Ростехнадзора, выданных СРО по результатам проверок.

Так, по нескольким делам вынесены определения Верховного Суда Российской Федерации, полностью подтверждающие позицию Ростехнадзора (дело № А40-98083/2018, дело № А83-8001/2018).