

Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 19 апреля 2002 года № 14 (297) “О результатах проверок эффективности и целевого использования средств федерального бюджета, выделенных МВД России на содержание научно-исследовательских институтов и центров МВД России, проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ во Всероссийском научно-исследовательском институте МВД России, Научно-исследовательском центре ГИБДД МВД России, Государственном учреждении Научно-производственном объединении “Спецтехника и связь” МВД России”:

Утвердить с учетом состоявшегося обсуждения отчет о результатах проверки.

Направить с учетом состоявшегося обсуждения представление Счетной палаты МВД России.

Направить информационные письма с приложением отчета в Государственную Думу и Совет Федерации.

ОТЧЕТ

о проверке эффективности и целевого использования средств федерального бюджета, выделенных МВД России на содержание научно-исследовательских институтов и центров МВД России, проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ во Всероссийском научно-исследовательском институте МВД России, Научно-исследовательском центре ГИБДД МВД России, Государственном учреждении Научно-производственном объединении “Спецтехника и связь” МВД России

Основание: план работы Счетной палаты Российской Федерации на 2002 год (п.п. 3.3.2.1-3.3.2.3.).

Цель проверки

Эффективность и целевое использование средств федерального бюджета, выделенных МВД России на содержание и проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в Государственном учреждении Научно-производственном объединении “Спецтехника и связь” МВД России за 2000-2001 годы.

Предмет проверки

Финансово-хозяйственная деятельность Всероссийского научно-исследовательского института МВД России, Научно-исследовательского центра ГИБДД МВД России, Государственного учреждения Научно-производственного объединения “Спецтехника и связь” МВД России.

Объекты проверки

Всероссийский научно-исследовательский институт (ВНИИ) МВД России, Научно-исследовательский центр (НИЦ) ГИБДД МВД России, Государственное учреждение Научно-производственного объединения (ГУ НПО) “Спецтехника и связь” МВД России.

Сроки проведения проверки

Всероссийский научно-исследовательский институт МВД России - с 18 февраля по 22 марта 2002 года; Научно-исследовательский центр ГИБДД МВД России - с 25 февраля по 15 марта 2002 года; Государственное учреждение Научно-производственное объединение "Спецтехника и связь" МВД России - с 18 февраля по 22 марта 2002 года.

Состав ответственных исполнителей

Заместитель начальника инспекции Счетной палаты Российской Федерации Г. В. Веренич, главный инспектор Счетной палаты Российской Федерации В. Г. Пилипенко и ведущий специалист Счетной палаты Российской Федерации Н. А. Коцюба.

Перечень изученных документов прилагается к отчету (приложение в Бюллетене не публикуется).

Перечень оформленных актов

1. Акт проверки эффективности и целевого использования средств федерального бюджета, выделенных МВД России на содержание Государственного учреждения "Всероссийского научно-исследовательского института МВД России".

2. Акт проверки эффективности и целевого использования средств федерального бюджета, выделенных МВД России на содержание Научно-исследовательского центра Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД России.

3. Акт проверки эффективности и целевого использования средств федерального бюджета, выделенных МВД России на содержание и проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в Государственном учреждении Научно-производственном объединении "Спецтехника и связь" МВД России.

Проверкой охвачен период с 1 января 2000 года по 31 декабря 2001 года.

С содержанием актов ознакомлены руководители и начальники финансовых отделов учреждений. По фактам, отраженных в актах проверок, письменных возражений со стороны указанных должностных лиц не имеется.

В результате проведенной проверки выявлено:

1. Нормативная база, регламентирующая деятельность научно-исследовательского учреждения МВД России (лицензирование, аттестация, аккредитация, устав). Соответствие структуры научно-исследовательского учреждения и штата установленным нормативам

Нормативная база, регламентирующая деятельность Государственного учреждения "Всероссийского научно-исследовательского института МВД России" (далее - ГУ ВНИИ), Научно-исследовательского центра Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД России (далее - НИЦ ГИБДД) и Государственного учреждения Научно-производственного объединения "Спецтехника и связь" МВД России (далее - ГУ НПО "Спецтехника и связь" МВД России), была разработана во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 24 апреля 1998 года № 433 "Вопросы Министерства внутренних дел Российской Федерации" и приказа МВД России от 30 мая 1998 года № 330 "Об утверждении структуры центрального аппарата и подчиненных подразделений МВД России". Вышеуказанные научно-исследовательские учреждения МВД России в своей деятельности руководствовались Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, Законом Российской Федерации "О милиции", указами и распоряжениями

Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами МВД России и предназначены для решения следующих задач:

- ГУ ВНИИ МВД России по проведению и координации научных исследований проблем оперативно-розыскной, уголовно-правовой, уголовно-процессуальной, административно-правовой, криминологической и иной деятельности органов внутренних дел;

- НИЦ ГИБДД МВД России по комплексной разработке мер, исследованию причин дорожно-транспортных происшествий и их предупреждению, организационно-правовому и информационно-аналитическому обеспечению деятельности ГИБДД МВД России;

- ГУ НПО “Спецтехника и связь” МВД России по разработке производства испытания и государственной сертификации средств индивидуальной бронезащиты, активной обороны и специальных видов вооружения, инженерно-технических средств охраны объектов, оперативной и криминалистической техники, комплексов и систем электросвязи, средств организационной, вычислительной техники и защиты информации, автоматизированных информационных систем оперативно-служебного транспорта.

ГУ ВНИИ, НИЦ ГИБДД и ГУ НПО “Спецтехника и связь” МВД России были зарегистрированы в Московской регистрационной Палате, имели свидетельства о государственной аккредитации научной организации и на право осуществления хозяйственной деятельности, а также лицензии на проведение соответствующих работ. Учредитель - Министерство внутренних дел Российской Федерации.

Для вышеуказанных научно-исследовательских учреждений приказами МВД России утверждены структуры, Устав и штатные расписания, перечень должностей начальствующего состава и соответствующих им специальных званий.

Необходимо отметить, что распространение нормативов по созданию структурных подразделений, утвержденных приказом МВД России от 30 мая 1998 года № 330, для ГУ НПО “Спецтехника и связь” МВД России в перечень подразделений, непосредственно подчиненных МВД России, включено не было (приложение № 2 приказа МВД России от 30 мая 1998 года № 330).

В настоящее время ГУ НПО “Спецтехника и связь” МВД России, согласно приказу МВД России от 3 августа 2001 года № 715, включено в структуру Службы тыла МВД России и находится в непосредственном подчинении (согласно структуре) первого заместителя начальника Службы тыла МВД России.

Приказом МВД России от 7 августа 2001 года № 725 “Вопросы организационно-штатного построения центрального аппарата и подразделений, непосредственно подчиненных МВД России” приказ МВД России от 30 мая 1998 года № 330 был отменен. Вместе с тем, приказом МВД России от 7 августа 2001 года № 725, утверждающим нормативы и численность подразделений, непосредственно подчиненных МВД России, ГУ НПО “Спецтехника и связь” МВД России включено не было. Таким образом, МВД России четко не определило статус подчиненности ГУ НПО “Спецтехника и связь” МВД России, в результате чего нет утвержденных нормативов создания структурных подразделений.

Штатное расписание ГУ НПО “Спецтехника и связь” МВД России, утвержденное приказом МВД России от 4 августа 1998 года № 470, было составлено МВД России с нарушением нормативов, утвержденных приказом МВД России от 30 мая 1998 года № 330. Так, в финансово-экономическом отделе, в отделе главного механика и энергетика предусмотрено 3 должности “заместитель начальника отдела”. В результате

в нарушение нормативов, утвержденных приказом МВД России от 30 мая 1998 года № 330, в ГУ НПО “Спецтехника и связь” МВД России содержалось 2 сверх-нормативных заместителя начальника отдела, на содержание которых за счет средств федерального бюджета с августа 1998 года по июль 2001 года израсходовано 158,0 тыс. рублей.

В отделе снабжения и сбыта по штатному расписанию числится начальник отделения, однако отделение в штатном расписании не выделено. Содержание начальника отделения за счет средств федерального бюджета за 2000-2001 годы составило 110,6 тыс. рублей.

Кроме того, из-за отсутствия контроля со стороны МВД России, при внесении изменений (приказы МВД России от 24 июня 1999 года № 474, от 14 января 2000 года № 33) в штатное расписание ГУ НПО “Спецтехника и связь” МВД России нарушались нормативы, утвержденные приказом МВД России от 30 мая 1998 года № 330. Так, в отделении учета отдела кадров численностью 5 единиц приказом МВД России от 24 июня 1999 года № 474 было сокращено 2 единицы. В итоге до февраля 2001 года (приказом МВД России от 15 февраля 2001 года № 158 структура отдела кадров была изменена) отделение учета отдела кадров штатной численностью 3 единицы подходило под струк-турное подразделение “Группа”. За счет средств федерального бюджета с июля 1999 года по июль 2001 года на содержание начальника отделения израсходовано 50,3 тыс. рублей.

Такая же ситуация и в отделении средств защиты и вооружения отдела развития спецтехники и вооружения, в отделении техники безопасности службы главного инженера, где штатная численность составляла 3 единицы. На содержание начальника отделения средств защиты с февраля 2000 года по июль 2001 года израсходовано 87,4 тыс. рублей федерального бюджета; начальника отделения техники безопасности службы главного инженера с июля 1999 года по июль 2001 года израсходовано 61,8 тыс. рублей.

Приказом МВД России от 24 июня 1999 года № 474 в коммунально-эксплуатационный отдел введена должность начальника отделения, но в штатном расписании отделение введено не было. Содержание начальника отделения за счет средств федерального бюджета с июля 1999 года по июль 2001 года составило 50,2 тыс. рублей.

Общая сумма неэффективных расходов по содержанию сотрудников ГУ НПО “Спецтехника и связь” МВД России, находящихся на сверхнормативных должностях, составила 518,3 тыс. рублей.

Штатная и фактическая численность научно-исследовательских учреждений МВД России, содержащихся за счет средств федерального бюджета, по состоянию на 1 января 2002 года представлена следующими данными:

Таблица № 1
(чел.)

Научно-исследовательские учреждения МВД России	По состоянию на 1 января 2002 года		Процент укомплектованности
	По штату	Фактическая численность	
ГУ ВНИИ МВД России	427	385	90,2
НИЦ ГИБДД МВД России	68	64	94,1
ГУ НПО “Спецтехника и связь” МВД России	1430	1006	70,3
Итого	1925	1455	75,6

Приказом МВД России от 14 января 2000 года № 33 “Об утверждении нормативных актов в области технического обеспечения оперативно-розыскной и служебной деятельности органов внутренних дел и внутренних войск МВД России” Главный эксплуатационный центр специальной и оперативной связи передан в Техническое управление Министерства внутренних дел Российской Федерации. В связи с сокращением ГУ НПО “Спецтехника и связь” МВД России на 500 единиц, или на 25% от общей штатной численности, объем выполняемых работ всеми подразделениями сократился, однако по подразделениям (отдел кадров, финансово-экономический отдел,

отдел снабжения и сбыта, коммунально-эксплуатационный отдел) организационно-штатная структура не пересматривалась в течение двух лет.

ГУ НПО «Спецтехника и связь» МВД России основано на федеральной собственности с правом оперативного управления имуществом, вместе с тем, не заключен договор с органом Минимущества России с приложением к нему Перечня объектов общей площадью 78625 кв. метров и первоначальной балансовой стоимостью 69773,7 тыс. рублей. Наличия свидетельства о включении этих объектов в реестр федерального имущества и о праве оперативного управления федеральным имуществом нет.

2. Финансирование научно-исследовательских учреждений из федерального бюджета. Соответствие фактических расходов денежных средств их назначениям и бюджетной классификации

Источниками финансирования расходов на содержание ГУ ВНИИ, НИЦ ГИБДД и ГУ НПО «Спецтехника и связь» МВД России и их структурных и подведомственных подразделений в проверенном периоде являлись:

- а) средства федерального бюджета;
- б) внебюджетные средства от Финансово-экономического департамента (далее - ФЭД) Службы тыла МВД России и поступившие от юридических и физических лиц на договорной основе за НИОКР;
- в) иные поступления, не противоречащие действующему законодательству Российской Федерации (средства организаций и учреждений в качестве спонсорской помощи для укрепления материально-технической базы, поощрения личного состава, решения социальных вопросов).

Проекты годовых смет на 2000-2001 годы ГУ ВНИИ, НИЦ ГИБДД и ГУ НПО «Спецтехника и связь» МВД России в ФЭД Службы тыла МВД России не представлялись. Лимиты бюджетных обязательств федерального бюджета на 2000 и 2001 годы составлялись и утверждались непосредственно ФЭД Службы тыла МВД России.

Объемы бюджетного финансирования по источникам поступления за 2000-2001 годы характеризуются следующими данными:

Таблица № 2
(тыс. руб.)

Научно-исследовательские учреждения МВД России	2000 год			2001 год		
	УФК	ЦБ России	Всего за год	УФК	ЦБ России	Всего за год
ГУ ВНИИ МВД России	22008,0	262,1	22270,1	35583,1	1124,1	36707,2
НИЦ ГИБДД МВД России	3960,9	-	3960,9	5368,7	-	5368,7
ГУ НПО «Спецтехника и связь» МВД России	239215,6	17997,2	257212,8	222534,3	92071,7	314606,0
Итого:	265184,5	18259,3	283443,8	263486,1	93195,8	356681,9

Необходимо отметить, что в 2000 году на лицевые счета научно-исследовательских учреждений через Управление федерального казначейства получено 265184,5 тыс. рублей, или 93,7% от лимитов бюджетных обязательств. Аналогично в 2001 году поступило 263486,1 тыс. рублей, или 97,4 процента.

Основные расходы средств федерального бюджета ГУ ВНИИ, НИЦ ГИБДД и ГУ НПО «Спецтехника и связь» МВД России в 2000 году были направлены на оплату труда сотрудников и гражданского персонала в сумме 58166,8 тыс. рублей, или 21,9%; на НИОКР сумма расходов составила 156611,7 тыс. рублей, или 59,1%; коммунальные

услуги - 20585,6 тыс. рублей, или 7,8%, и остальные расходы составили 29820,4 тыс. рублей, или 11,2% от общей суммы кассовых расходов за год.

Аналогично были направлены бюджетные ассигнования в 2001 году на оплату труда сотрудников и гражданского персонала в сумме 61456,2 тыс. рублей, или 23,3%; на НИОКР - 69970,0 тыс. рублей, или 26,5%; коммунальные услуги - 57599,8 тыс. рублей, или 21,9%; и остальные расходы составили 74460,1 тыс. рублей, или 28,3% от общей суммы кассовых расходов за год.

Сведения о финансировании из федерального бюджета в 2000 году на содержание научно-исследовательских учреждений, о расходовании средств по основным направлениям деятельности, а также соответствие фактических расходов денежных средств выделенным лимитам бюджетных обязательств представлены следующими данными:

Таблица № 3
(тыс. руб.)

Научно-исследовательские учреждения МВД России	Утверждено лимитов бюджетных обязательств на 2000 г.	Остаток на 1.01. 2000 г.	Фактическое финансирование	Кассовые расходы	Фактические расходы	Перерасход (-), недорасход (+)	Остаток на 1.01. 2001 г.
ГУ ВНИИ МВД России	22008,0	-	22270,1	22097,6	22486,4		-
НИЦ ГИБДД МВД России	3960,9	-	3960,9	3960,9	3960,9		-
ГУ НПО "Спецтехника и связь" МВД России	256875,8	7183,1	231965,6	239148,7	244860,5		7250,0
Итого	282844,7	7183,1	258196,6	265207,2	271307,8		7250,0

Лимиты бюджетных обязательств федерального бюджета на содержание научно-исследовательских учреждений в 2000 году в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 13 марта 2000 года № 222 "О мерах по реализации Федерального закона "О федеральном бюджете на 2000 год" были утверждены в объеме 282844,7 тыс. рублей.

Общее превышение фактических расходов над кассовыми 5711,8 тыс. рублей, или на 2,3%, свидетельствует о том, что ГУ НПО "Спецтехника и связь" МВД России имело значительную кредиторскую задолженность перед поставщиками. Необходимо отметить, что руководством ГУ НПО "Спецтехника и связь" МВД России не были выполнены требования статьи 250 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31 декабря 1999 года № 227-ФЗ. Результатом этого явились превышения фактических расходов по заключенным договорам над утвержденными сметными показателями и полученным финансированием в 2000 году, что свидетельствует о нестабильном финансово-экономическом положении, неправомерном привлечении кредитов и образовании несанкционированной кредиторской задолженности в сумме 5711,8 тыс. рублей, в том числе:

- по коду экономической классификации (далее - ЭК) 110360 "Оплата мебели, казарменного и прочего инвентаря" - 76,0 тыс. рублей;
- по коду ЭК 110610 "Оплата аренды каналов связи" - 4647,6 тыс. рублей;
- по коду ЭК 110040 "Прочие текущие расходы" - 237,0 тыс. рублей;
- по коду ЭК 111020 "Оплата текущего ремонта оборудования и инвентаря" - 751,2 тыс. рублей.

Минфином и Финансово-экономическим департаментом Службы тыла МВД России продолжается практика финансирования расходов федерального бюджета в значительных объемах в конце года. Так, объемы финансирования ГУ НПО "Спецтехника и связь" МВД России в декабре 2000 года составили 58839,2 тыс. рублей, или 36,7% от произведенных расходов за год, и превысили в 3 раза объемы

финансирования за предыдущий месяц. Такой порядок финансирования приводил к тому, что бюджетные средства в значительных размерах оседали на счетах управления федерального казначейства и бюджетополучателей (по состоянию на 31 декабря 2000 года остатки составили 7250,0 тыс. рублей), а бюджетополучателям при этом не поступали своевременно в полном объеме даже девальвированные средства федерального бюджета.

Сведения о финансировании из федерального бюджета в 2001 году на содержание научно-исследовательских учреждений, о расходовании средств по основным направлениям деятельности, а также соответствие фактических расходов денежных средств выделенным лимитам бюджетных обязательств представлены следующими данными:

Таблица № 4
(тыс. руб.)

Научно-исследовательские учреждения МВД России	Утверждено лимитов бюджетных обязательств в 2001 г.	Остаток на 1.01. 2001 г.	Фактическое финансирование	Кассовые расходы	Фактические расходы	Перерасход (-), недорасход (+)	Остаток на 1.01. 2002 г.
ГУ ВНИИ МВД России	32583,1	-	32583,1	32557,8	30877,1		-
НИЦ ГИБДД МВД России	5368,7	-	5368,7	5368,7	5368,7		-
ГУ НПО "Спецтехника и связь" МВД России	222530,6	-	222534,7	221541,4	198354,0		993,1
Итого	260482,4	-	260486,5	259467,9	234599,0		993,1

Лимиты бюджетных обязательств федерального бюджета на 2001 год, установленные ФЭД СТ МВД России, в сумме 260482,4 тыс. рублей исполнены на 99,6 процента.

Общее превышение кассовых расходов над фактическими расходами на сумму 24868,9 тыс. рублей свидетельствует о том, что работа и услуги оплачены, но не поставлены на баланс в связи с поздним поступлением денежных средств.

3. Целевое и эффективное использование средств федерального бюджета.

Выполнение планов научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ

Настоящей проверкой выявлены факты нарушений в использовании средств федерального бюджета, выделенных на содержание научно-исследовательских учреждений МВД России, анализ которых представлен в настоящем и других разделах отчета.

В нарушение Федерального закона от 15 августа 1996 года № 115-ФЗ "О бюджетной классификации Российской Федерации" ГУ НПО "Спецтехника и связь" МВД России в 2000 году за счет кода экономической классификации (далее - ЭК) 130380 "Компенсации на лечение" были отнесены расходы кода ЭК 110332 "Обмундирование" (денежная компенсация за вещевое имущество) на сумму 1993,5 тыс. рублей. Необходимо отметить, что права по самостоятельному перераспределению средств по кодам экономической классификации у ГУ НПО "Спецтехника и связь" МВД России не имелось. Следовательно, данные расходы в сумме 1993,5 тыс. рублей являются неэффективным использованием средств федерального бюджета.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2000 года № 145-14 "О государственном оборонном заказе МВД России на 2000 год" планом МВД России по научно-техническому обеспечению основных направлений деятельности органов внутренних дел и внутренних войск на 2000 год ГУ НПО "Спецтехника и связь" МВД России предусмотрена разработка 174 тем (в том числе 78 тем переходящие) новых видов технических средств и программного

обеспечения с общей сметной стоимостью 234411,6 тыс. рублей, с объемом финансирования в сумме 97074,5 тыс. рублей. Из запланированных 174 тем в 2000 году выполнено 170 тем на общую сумму 133357,2 тыс. рублей, в том числе по НИР выполнено 36 тем на сумму 11019,0 тыс. рублей и по ОКР - 134 темы на сумму 122338,2 тыс. рублей. На основании решения заместителя министра внутренних дел Российской Федерации на остальные темы осуществлялись корректировки плана НИОКР.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2001 года № 75-4 “О государственном оборонном заказе МВД России на 2001 год” планом на 2001 год предусмотрена разработка 170 тем (в том числе 81 тема переходящая) с общей сметной стоимостью 193733,6 тыс. рублей, с объемом финансирования 78000,0 тыс. рублей по органам внутренних дел. Из запланированных 170 тем в 2001 году выполнено 137 тем на общую сумму 73345,2 тыс. рублей, в том числе по НИР выполнено 34 темы на сумму 10660,0 тыс. рублей; по ОКР - 103 темы на сумму 62685,2 тыс. рублей. На основании решения заместителя министра внутренних дел Российской Федерации было произведено перераспределение финансовых средств на выполнение тематики, имеющей приоритетное значение в служебно-боевой деятельности органов внутренних дел (“Антитеррор”, “Пакорс-Р”, “Заготовка”, “Связь-СК”, “След”).

Не в полной мере выполнялась одна из основных задач деятельности ГУ НПО “Спецтехника и связь” МВД России - внедрение новых видов специальной техники в деятельность органов внутренних дел и внутренних войск, полученных в результате окончательных разработок, предусмотренных Уставом. Одной из работ, финансируемых из федерального бюджета, ГУ НПО “Спецтехника и связь” МВД России является ОКР “Разработка подвижного узла связи” (шифр “Сеть - ПУС”). На работы, начавшиеся в 1999 году и закончившиеся в 2000, было затрачено 1700,0 тыс. рублей, однако на день окончания проверки результат этой работы на снабжение в МВД России не был принят.

По теме “Разработка цифрового фотоаппарата модульной конструкции” (шифр “Фото”) ОКР на базе модели цифрового фотоаппарата (Minolta, Япония), начало и окончание работ - 1997-2000 годы, затраты составили 400,0 тыс. рублей. Изготовлены 2 опытных образца: один из них передан в оперативно-поисковое управление МВД России, другой находится в ГУ НПО “Спецтехника и связь” МВД России и используется в учебном процессе. К моменту окончания ОКР планировалось изготовить свыше 100 образцов, однако фирма-изготовитель базовой модели цифрового фотоаппарата (Minolta, Япония) сняла ее с серийного производства, и на снабжение в МВД России она не принята. Следовательно, в современных условиях быстрого обновления элементной базы выполнение подобных ОКР необходимо проводить в сжатые сроки (не более 1-1,5 лет) с изготовлением максимально возможного количества опытных образцов (однако это противоречит ограниченности средств, выделяемых на НИОКР).

Необходимо отметить, что в структуре планов НИЦ ГИБДД МВД России отдельные темы и задания имели справочно-информационный характер и не требовали научной проработки. Так, по теме 15 плана НИОКР на 2001 год “Сравнительный анализ состояния аварийности на автотранспорте в Российской Федерации и результатов деятельности ГИБДД” были запланированы следующие выходные документы:

- оперативный анализ состояния аварийности в России и субъектах Российской Федерации (п. 15.1) - аналитические материалы;
- анализ состояния аварийности за 2000 год (п. 15.2) - обобщенные сведения;
- аналитический обзор результатов работы ГИБДД за 2000 год (п. 15.3) - аналитический сборник;

- аналитический обзор административной практики ГИБДД в 2000 году (п. 15.4.) - информационно-аналитический сборник;
- аналитический обзор по административной практике ГИБДД за I полугодие 2001 года (п. 15.5) - информационно-аналитический сборник.

Работа по подготовке вышеназванных документов являлась функцией организационно-планового отдела ГУ ГИБДД МВД России (п. 13.1. Положения об этом отделе).

Плановые задания научно-исследовательскими учреждениями в течение 2000 и 2001 годов выполнены в полном объеме и в установленные сроки.

Для выполнения НИОКР ГУ НПО “Спецтехника и связь” МВД России и соисполнители привлекают сторонние организации в качестве контрагентов. Статьей 770 Гражданского кодекса Российской Федерации предусмотрено, что исполнитель (соисполнитель) вправе привлекать к исполнению договора на выполнение НИОКР третьих лиц (контрагентов) только с согласия заказчика. Проверка показала, что указанное требование не соблюдалось. В 2000 году соисполнителями заключались договоры и производилась оплата работ с контрагентами на сумму 830,2 тыс. рублей, в 2001 году - на сумму 1683,0 тыс. рублей без согласования с головным исполнителем.

Следует отметить, что в ГУ НПО “Спецтехника и связь” МВД России наблюдается снижение объемов бюджетного финансирования научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ. В 2000 году на них выделено 97074,5 тыс. рублей, в 2001 году - 78000,0 тыс. рублей, что на 12% в меньше, чем в прошлом году. Кредиторская задолженность прошлых лет за выполненные работы более чем в 11 раз превышает дебиторскую. Невозможность расплатиться с соисполнителями сдерживает работу по заключению договоров на создание новых перспективных образцов специальных средств и систем. В связи с этим не были выполнены в 2000 году ОКР “Купе-2” и “Учет - Ф”.

4. Заключение и исполнение договоров (контрактов) на создание, передачу и использование научной, научно-технической продукции

Деятельность научно-исследовательских учреждений по заключению договоров по НИОКР осуществлялась в соответствии с Федеральным законом от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ “О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд”, а также Указом Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 года № 305 “О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд”. Закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд осуществлялась на основании проведения торгов (конкурсов), которые определены в системе МВД России приказами от 24 апреля 1997 года № 251 и от 3 июля 2000 года № 720.

Необходимо отметить, что в нарушение ст. 447 Гражданского кодекса Российской Федерации руководством ГУ НПО “Спецтехника и связь” МВД России заключались договоры на основании конкурса, в котором участвовала только одна организация. Например, ООО “Курс” (протокол от 26 августа 2000 года № 76/ЦК и М), ООО “Стройреконструкция” (протокол от 17 февраля 2000 года № 5а/5) и ЗАО “Интелком лайн” (протокол от 5 января 2000 года № 6/8).

Проверка показала, что работа по контролю за выполнением договорных условий осуществлялась не на должном уровне. Юридическим отделением не всегда осуществлялась правовая защита экономических интересов ГУ НПО “Спецтехника и связь” МВД России, штрафные санкции к организациям-нарушителям условий договоров в ряде случаев не применялись.

Так, учреждением ООО “Сигма-ИС” по договору от 5 сентября 2000 года № 45-2000/51 (тема “Секвойя”) за 21 день просрочки сдачи работы не уплачены пени на сумму 2,0 тыс. рублей.

Институтом проблем управления (ИПУ) им. В. А. Трапезникова РАН (тема “Ресурс НЦБ”) по договору от 11 августа 1999 года № 100-99/09 за нарушение выполнения этапа работ за 2000 год не уплачена неустойка за 30 дней просрочки сдачи работы в размере 10,5 тыс. рублей.

Учреждением АО “ЛОМО” (тема “МСК-3”) по дополнительному соглашению от 5 января 2000 года № 2 к основному договору от 7 февраля 1997 года НПК-2-22/36 за нарушение сроков выполнения этапов работы на 33 дня не уплачена неустойка в размере 8,7 тыс. рублей.

Учреждением ООО “АВТ-ПРИЗМА” по договору от 31 августа 1999 года № Т-03/99 (тема “Клеймо”) за нарушение сроков выполнения этапов работ за 2000 год на 150 дней не уплачена неустойка в размере 3,0 тыс. рублей.

Учреждением ООО “Безопасность бизнеса” по договору от 1 сентября 2000 года № 3-4/00 (тема “Пакорс - РМ”) за нарушение конечного срока выполнения работ на 81 день не уплачена неустойка в размере 13,7 тыс. рублей.

Войсковой частью 35533 по договору № 100/2001-090 (тема “Коммутатор”) за нарушение конечного срока выполнения всей работы за 73 дня не уплачена неустойка в размере 2,9 тыс. рублей.

Общая сумма не предъявленных к поставщикам штрафных санкций составили 40,8 тыс. рублей.

Изготовленная научно-техническая продукция после проведения межведомственной комиссией приемо-сдаточных испытаний, объявленная приказами МВД России, принималась на снабжение. Не принятая продукция на снабжение передавалась в органы внутренних дел по разнарядке заказчика, накладной и доверенности на получателя; могла оставаться в подразделении ГУ НПО “Спецтехника и связь” МВД России для дальнейших научных работ или направлялась по внутренней накладной на постоянно действующую выставку. За проверенный период передано в подразделения МВД России 220 опытных образцов на сумму 15007,1 тыс. рублей и на балансе ГУ НПО “Спецтехника и связь” МВД России находилось 58 опытных образцов на сумму 13518,5 тыс. рублей.

ГУ ВНИИ МВД России, по результатам исследований плановой тематики, подготовило в 2000 году 514, а в 2001 году - 574 научно обоснованных выходных документа при плане 358 и 524, соответственно, включающих проекты законодательных актов; концепции; программы ЭВМ; предложения; аналитические материалы; методические рекомендации; рукописи пособий, монографии, статей; сборники научных трудов и другие документы. В период проверки не получены письменные подтверждения о внедрении в установленный нормативный срок (два месяца после завершения разработок) на 147 плановых документов, или 25,7% от подготовленных в 2001 году.

НИЦ ГИБДД МВД России в 2000 году планом было предусмотрено 18 тем, в 2001 году - 16 тем, получено научной продукции 18 и 49, соответственно. В 2000 году при составлении плана НИОКР НИЦ ГИБДД МВД России планирование стоимости работ не производилось, калькуляция затрат по каждой теме не составлялась.

Внедрение продукции сдерживается недостаточным финансированием подразделений МВД России, а также из-за наличия устаревших, но более дешевых изделий. Например, тема “Политест-2” (создание комплекта эспресс-тестов для индификации наркотических и сильнодействующих веществ), срок - 1995-2000 годы, стоимостью 344,0 тыс. рублей - внедрение комплекта “Политест-2” в практику правоохранительных органов сдерживается отсутствием заказов из-за более дешевого,

но устаревшего комплекта “Наркотест”. Производство АОЗТ “Спецприбор”, г. Тула, тема “Дрозд-М” (модификация специального карабина КС-23), срок - 1995-1998 годы, стоимостью 240 тыс. рублей - не заказывается ГУМТО МВД России в связи с тем, что штатная положенность практически закрыта ранее выпущенным КС-23.

5. Законность образования и использования внебюджетных средств. Обоснованность содержания подсобных предприятий

На основании приказа МВД России от 4 августа 1998 года № 470 и Устава ГУ НПО “Спецтехника и связь” МВД России установлено, что некоммерческая организация может осуществлять внебюджетную деятельность за счет выполнения внеплановых научно-исследовательских, опытно-конструкторских услуг по сертификации, выполнению ремонтно-строительных работ, а также поставки продукции в органы внутренних дел и сторонним организациям (продукции двойного назначения), производимой Экспериментально-производственным комплексом, по заключаемым хозяйственным договорам и контрактам, поскольку это служит достижению целей, ради которых они созданы.

По представленным данным учета ГУ НПО “Спецтехника и связь” МВД России, объемы выполненных работ по НИОКР за счет внебюджетной деятельности характеризуются следующими данными:

- в 2000 году за счет внебюджетной деятельности по 377 темам и оказываемых услуг объем выполненных работ составил 29607,1 тыс. рублей;
- в 2001 году за счет внебюджетной деятельности по 371 теме и оказываемых услуг объем выполненных работ составил 49631,9 тыс. рублей.

Данные учета свидетельствуют о том, что количество выполненных работ и услуг по внебюджетной деятельности в 2000 и 2001 годах значительно превышает количество, выполненные за этот же период за счет средств федерального бюджета.

Поступление, учет и расходование внебюджетных средств осуществлялось в соответствии с утвержденным “Положением о внебюджетной деятельности бюджетных подразделений ГУ НПО “Спецтехника и связь” МВД России” и представлены следующими данными:

Таблица № 5
(тыс. руб.)

Подразделения	2000 год		2001 год	
	Доход	Расход	Доход	Расход
Научные подразделения Учреждения	29519,3	25461,7	49632,0	48972,4
Головное экспериментальное производство	19483,8	17764,1	11970,6	11699,8
Ремонтно-строительный цех	42,7	36,6	210,2	155,2
Итого	49045,8	43262,4	61812,8	60827,4

В 2000 году за счет средств внебюджетной деятельности поступило 49045,8 тыс. рублей, в 2001 году - 61812,8 тыс. рублей, что составило 20,5 и 27,9%, соответственно, от фактического бюджетного финансирования за год.

Научные подразделения НИИСТ МВД России выполняют внеплановые работы по хозяйственным договорам. При выполнении внебюджетной работы создается временный творческий коллектив основных исполнителей, состав которого утверждается курирующим заместителем начальника ГУ НПО “Спецтехника и связь” МВД России.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 5 августа 1992 года № 552 (с изменениями и дополнениями) ценообразование велось на основании утвержденного “Положения о составе затрат”. Средства, полученные от внебюджетной деятельности, оставшиеся в распоряжении Учреждения, распределялись следующим образом:

- фонд научно-технического и социального развития - 55 процентов;
- фонд материального поощрения - 45 процентов.

Утвержденное начальником ГУ НПО “Спецтехника и связь” МВД России от 1 апреля 2001 года Положение “О внебюджетной деятельности бюджетных подразделений ГУ НПО “Спецтехника и связь” введено с целью экономической мобилизации деятельности, компенсации дефицита бюджетных средств, для проведения в полном объеме НИОКР, а также повышения материальной заинтересованности сотрудников. Вместе с тем пунктом 5.1 Положения по фонду научно-технического и социального развития предусматривалась оплата штрафных санкций, что противоречит самой цели создания внебюджетной деятельности. Так, остаточная прибыль за 2001 год составила 8501,4 тыс. рублей и была распределена по фонду научно-технического и социального развития предприятия в сумме 4805,2 тыс. рублей, или 56,5% от общей остаточной прибыли. Из них 2035,5 тыс. рублей, или 42,4% от общей суммы фонда, составили расходы по уплате штрафов и пени страховых взносов Пенсионному фонду Российской Федерации по причине невыполнения должностных обязанностей работниками ГУ НПО “Спецтехника и связь” МВД России и, следовательно, уменьшило расходную часть данного фонда, что является неэффективным использованием внебюджетных средств.

Другая часть остаточной прибыли по фонду материального поощрения в сумме 3696,2 тыс. рублей, или 43,5% от общей суммы фонда, была израсходована на выплаты материального характера.

За проверенный период остаточная прибыль внебюджетной деятельности в сумме 592,6 тыс. рублей была направлена на компенсацию бюджета по следующим кодам экономической классификации:

- 110320 “Мягкий инвентарь и обмундирование” - 6,3 тыс. рублей;
- 110340 “Приобретение ГСМ” - 2,7 тыс. рублей;
- 110600 “Услуги связи” - 6,6 тыс. рублей;
- 111030 “Оплата текущего ремонта зданий и сооружений” - 574,0 тыс. рублей;
- 130130 “Приобретение медикаментов” - 3,0 тыс. рублей.

В 2001 году в организации внебюджетной (предпринимательской) деятельности подразделений, созданных для вышеуказанных целей, имелись отдельные недостатки. Так, приказом начальника ГУ НПО “Спецтехника и связь” МВД России от 23 марта 2001 года № 161 утверждено штатное расписание головного экспериментального производства (далее - ГЭП), определяющее штатную численность персонала подразделения, а также источник финансирования его содержания - самокупаемость.

Однако, в нарушение статьи 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31 декабря 1999 года № 227-ФЗ бюджетные средства, выделенные в 2001 году на содержание ГУ НПО “Спецтехника и связь” МВД России (коммунальные расходы), частично расходовались не по целевому назначению - на содержание помещений ГЭП. Следует отметить, что ГЭП располагается на площадях в 12,1 тыс. кв. метров, что составляет 15% от общей площади ГУ НПО “Спецтехника и связь” МВД России, и загрузка используемого оборудования осуществлялась на 23 процента.

В результате этого нецелевые расходы средств федерального бюджета на указанные цели в 2001 году составили 1005,4 тыс. рублей, которые по кодам экономической классификации распределились следующим образом:

- 110710 “Оплата содержание помещений” - 20,7 тыс. рублей;
- 110720 “Оплата тепловой энергии” - 244,3 тыс. рублей;
- 110730 “Потребление электроэнергии” - 107,1 тыс. рублей;
- 110740 “Оплата водоснабжения” - 476,0 тыс. рублей;

- 110770 “Оплата прочих коммунальных услуг” - 157,3 тыс. рублей.

Кроме того, штатным расписанием ГЭП не предусмотрено содержание административно-управленческого персонала, а функции по обслуживанию указанного подразделения возлагались на подразделения, штатные сотрудники которых содержались за счет средств федерального бюджета (финансово-экономический, производственный отделы, отдел технического контроля и др.). Невыполнение п. 2 статьи 163 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31 декабря 1999 года № 227-ФЗ - неэффективное использование средств федерального бюджета в 2001 году составило 732,0 тыс. рублей (код экономической классификации 110110 “Оплата труда государственных служащих”).

ГУ ВНИИ МВД России в 2000 году за счет внебюджетной деятельности поступило 2206,4 тыс. рублей, в том числе за выполнение НИР, за кандидатские экзамены, за реализацию научной литературы и безвозмездные поступления, что составило 10% от фактического бюджетного финансирования, и было направлено на оплату труда, на командировки, услуги транспорта и связи, на оплату коммунальных услуг и оплату трансфертов населению, на капитальный ремонт. Аналогично в 2001 году поступило 1960,6 тыс. рублей за счет внебюджетной деятельности, что составило 5,5% от фактического бюджетного финансирования за год, в том числе за выполнение НИР, за защиту диссертаций, реализацию научной литературы, благотворительные и целевые поступления, и были направлены на подобные оплаты.

НИЦ ГИБДД МВД России в 2000 году за счет деятельности по изготовлению продукции, выполнению работ и оказанию услуг поступили 714,8 тыс. рублей, что составило 18% от фактического бюджетного финансирования за год, и были направлены на приобретение канцелярских принадлежностей, на оплату транспортных услуг, аренду каналов связи и на прочие расходные материалы и предметы снабжения. Аналогично в 2001 году поступили 739,3 тыс. рублей, что составило 18,7% от фактического бюджетного финансирования, и были направлены на оплату труда гражданского персонала, оплату транспортных услуг, оплату услуг связи и на прочие текущие расходы. Необходимо отметить, что смета доходов и расходов по внебюджетным источникам не уточнялась и не корректировалась.

В ГУ ВНИИ и НИЦ ГИБДД МВД России подсобные предприятия не образовывались.

6. Состояние дебиторской и кредиторской задолженности. Причины образования и принимаемые меры к ее погашению

Показатели, характеризующие динамику дебиторской и кредиторской задолженности по средствам федерального бюджет и внебюджетных средств ГУ НПО “Спецтех-ника и связь” МВД России за 2000-2001 годы, представлены следующими данными:

Таблица № 6
(тыс. руб.)

Источники финансирования	Дебиторы на 1.01. 2001 г.	Кредиторы на 1.01. 2001 г.	Дебиторы на 1.01. 2002 г.	Кредиторы на 1.01. 2002 г.
По средствам федерального бюджета	3722,8	77736,5	1982,8	23151,3
По внебюджетным средствам	3977,9	6715,4	6461,4	3672,4
Итого:	7700,7	84451,9	8444,2	26823,7

Отрицательное влияние на финансовое положение ГУ НПО “Спецтехника и связь” МВД России по выполнению планов НИОКР оказывала недостаточная организация работы по истребованию дебиторской задолженности, которая на 1 января 2002 года составила 1982,8 тыс. рублей, в том числе:

- по коду ЭК 110350 “Прочие расходные материалы и предметы снабжения” - 730,9 тыс. рублей;
- по коду ЭК 110600 “Оплата услуг связи” - 44,5 тыс. рублей;
- по коду ЭК 110710 “Оплата содержания помещений” - 3,9 тыс. рублей;
- по коду ЭК 110721 “Оплата отопления и технических нужд” - 10,4 тыс. рублей;
- по коду ЭК 110770 “Прочие коммунальные услуги” - 75,7 тыс. рублей;
- по коду ЭК 111020 “Оплата текущего ремонта оборудования и инвентаря” - 1,8 тыс. рублей;
- по коду ЭК 111040 “Прочие текущие расходы” - 87,5 тыс. рублей;
- по коду ЭК 111050 “Прочие специальные расходы” - 1000,0 тыс. рублей;
- по коду ЭК 240120 “Приобретение непроизводственного оборудования и предметов длительного пользования для государственных предприятий” - 27,9 тыс. рублей.

В результате проведенных в 2001 году расчетов по взаимным обязательствам между федеральным бюджетом и предприятиями-поставщиками коммунальных услуг сократилась кредиторская задолженность по оплате электроэнергии и теплоэнергии и по состоянию на 1 января 2002 года уменьшилась на 57628,2 тыс. рублей, вместе с тем по федеральному бюджету имелась значительная кредиторская задолженность прошлых лет на общую сумму 23151,3 тыс. рублей.

Причина ее образования - недофинансирование государственного оборонного заказа за прошлых лет.

Общая дебиторская задолженность ГУ НПО “Спецтехника и связь” МВД России по состоянию на 1 января 2002 года возросла (по внебюджетным средствам) на сумму 743,5 тыс. рублей, вместе с тем в течение года уменьшилась задолженность по федеральному бюджету на сумму 1740,0 тыс. рублей.

Дебиторской и кредиторской задолженности в ГУ ВНИИ и НИЦ ГИБДД МВД России в проверенном периоде нет.

Выводы

В проверенном периоде руководством ГУ ВНИИ, НИЦ ГИБДД и ГУ НПО “Спец-техника и связь” МВД России принимались меры по эффективному и целевому использованию средств федерального бюджета, выделенных на содержание и обеспечение личного состава положенными видами довольствия и на выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по государственному оборонному заказу.

В условиях недостаточности бюджетных средств изыскивались внебюджетные источники для частичной оплаты расходов по содержанию техники, ГСМ, оплате услуг транспорта и связи, медицинского обеспечения и других нужд.

Вместе с тем требования федеральных законов, постановлений Правительства Российской Федерации, Министра внутренних дел Российской Федерации по обеспечению эффективного и целевого расходования выделенных бюджетных ассигнований выполнены не в полной мере.

Сумма выявленных в ходе настоящих проверок финансовых нарушений составила 4290,0 тыс. рублей, в том числе:

- невыполнение нормативов, утвержденных приказом МВД России от 30 мая 1998 года № 330, по содержанию сотрудников в отделе главного механика и энергетика, в финансово-экономическом отделе, в отделе снабжения и сбыта, в коммунально-эксплуатационном отделе и в отделениях учета отдела кадров и техники

безопасности служб главного инженера на сверхнормативных должностях привело к неэффективным расходам на сумму 518,3 тыс. рублей;

- в нарушение Федерального закона от 15 августа 1996 года № 115-ФЗ “О бюджет-ной классификации Российской Федерации” ГУ НПО “Спецтехника и связь” МВД России в 2000 году за счет кода экономической классификации 130380 “Компенсации на лечение” были отнесены расходы кода ЭК 110332 “Обмундирование” (денежная компенсация за вещевое имущество). Неэффективные расходы составили в сумме 1993,5 тыс. рублей;

- в нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 3 июля 1998 года № 696 “Об организации учета федерального имущества и ведения реестра феде-рального имущества” ГУ НПО “Спецтехника и связь” МВД России не было наделено правами оперативного управления федеральной собственностью и не получено свидетельство о внесении в реестр федерального имущества;

- невыполнение п. 2 статьи 163 и нарушение статьи 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31 декабря 1999 года № 227-ФЗ: бюджетные средства, вы-деленные в 2001 году на содержание ГУ НПО “Спецтехника и связь” МВД России, расходовались на содержание головного экспериментального производства, содер-жащегося на самокупаемости. Штатным расписанием не было предусмотрено содержание административно-управленческого персонала, а функции по обслуживанию указанного подразделения возлагались на подразделения, штатные сотрудники которых содержались за счет средств федерального бюджета, неэффективные расходы составили 732,0 тыс. рублей. Нарушение статьи 289 (оплата коммунальных расходов головного экспериментального производства) привело к нецелевым расходам в сумме 1005,4 тыс. рублей;

- имелась значительная кредиторская задолженность прошлых лет по государ-ственному оборонному заказу на сумму 23151,3 тыс. рублей;

- не предъявлено штрафных санкций к шести поставщикам за невыполнение дого-ворных условий на сумму 40,8 тыс. рублей.

Предложения

В целях реализации проверок подготовить и направить представление Счетной палаты Российской Федерации Министру внутренних дел Российской Федерации с предложениями:

- принять меры по нецелевому использованию средств федерального бюджета в сумме 1005,4 тыс. рублей и недопущению фактов неэффективных расходов, а также соответствующие меры к нарушителям бюджетного законодательства;

- привести в соответствие с нормативными правовыми актами Министерства внут-ренних дел Российской Федерации и объемами выполняемых работ штатное рас-писание ГУ НПО “Спецтехника и связь” МВД России;

- при утверждении штатного расписания и разработки внебюджетной сметы на головное экспериментальное производство ГУ НПО “Спецтехника и связь” МВД России предусмотреть административно-управленческий персонал и включить в себестоимость продукции коммунальные расходы;

- решить вопрос о наделении правами оперативного управления федеральной собственностью ГУ НПО “Спецтехника и связь” МВД России и получении свидетельства о внесении в реестр федерального имущества;

- обеспечить погашение кредиторской задолженности прошлых лет по государ-ственному оборонному заказу;

- рассмотреть вопрос о не предъявлении штрафных санкций к поставщикам на сумму 40,8 тыс. рублей.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

М. С. СУРКОВ