

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 27 февраля 2015 года № 6К (1017) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка правомерности, целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на развитие региональных систем общего и дошкольного образования» (совместно с Генеральной прокуратурой Российской Федерации)»:*

*Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.*

*Направить представления Счетной палаты Российской Федерации Министрству образования и науки Российской Федерации, губернатору Красноярского края, губернатору Краснодарского края, Президенту Республики Башкортостан, губернатору Иркутской области.*

*Направить информационное письмо Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю. Голодец.*

*Направить информационное письмо депутату Государственной Думы С.Г. Левченко.*

*Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.*

*Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах контрольного мероприятия «Проверка правомерности, целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на развитие региональных систем общего и дошкольного образования» (совместно с Генеральной прокуратурой Российской Федерации)»**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 3.10.6  
Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2014 год.

#### **Предмет контрольного мероприятия**

Нормативные правовые акты, другие распорядительные документы, регламентирующие предоставление и использование средств субсидий из федерального бюджета субъектами Российской Федерации на модернизацию региональных систем общего и дошкольного образования; соглашения, контракты, договоры, документы, связанные с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг; платежные, финансовые, банковские и другие документы, подтверждающие получение и использование средств, проведение финансово-хозяйственных операций; бюджетная, бухгалтерская, статистическая и иная отчетность.

## **Объекты контрольного мероприятия**

Министерство образования и науки Российской Федерации (далее - Минобрнауки России, Министерство) (по запросу), правительство Красноярского края (г. Красноярск), Правительство Республики Башкортостан (Республика Башкортостан, г. Уфа), администрация Краснодарского края (г. Краснодар), правительство Иркутской области (г. Иркутск).

**Срок проведения контрольного мероприятия:** с сентября 2014 года по февраль 2015 года.

## **Цель контрольного мероприятия**

Оценить правомерность, целевое и эффективное использование бюджетных средств, направленных на развитие региональных систем дошкольного и общего образования.

**Проверяемый период деятельности:** 2013 год и истекший период 2014 года (по документам, действовавшим в проверяемый период, - с момента их подписания).

## **Краткая характеристика деятельности объектов проверки**

### **1. Модернизация региональных систем дошкольного образования**

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» (далее - Указ № 599) в части обеспечения к 2016 году 100 % доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет Минобрнауки России совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в 2013-2014 годах реализованы мероприятия по модернизация региональных систем дошкольного образования (далее - МРСДО).

По данным ежемесячного мониторинга, осуществляемого Минобрнауки России (письмо Минобрнауки России от 22 января 2015 года), по состоянию на 1 января 2015 года численность детей в возрасте от трех до семи лет, охваченных дошкольным образованием, составляет 5489660 человек. В целом по Российской Федерации доступность дошкольного образования для детей в возрасте от трех до семи лет составляет 93,65 процента.

Высокие показатели доступности (более 99,0 %) за 2 года реализации мероприятий МРСДО достигнуты в 26 субъектах Российской Федерации. Показатели доступности дошкольного образования для детей в возрасте от трех до семи лет от 90,0 до 99,0 % достигнуты в 45 субъектах Российской Федерации.

Федерации. Наиболее остро проблема обеспечения доступности дошкольного образования для детей в возрасте от трех до семи лет остается в 14 субъектах Российской Федерации, где показатель не достиг 90 %: в Красноярском (87,5 %) и Краснодарском краях (77,7 %), в республиках Саха (Якутия) (81,3 %), Алтай (87,7 %), Бурятия (85,0 %), Тыва (78,2 %), Дагестан (51,8 %), Ингушетия (27,6 %), Карачаево-Черкесской (86,4 %), Северная Осетия - Алания (86,9 %), Крым (79,4 %), Чеченской (76,5 %), Омской области (87,9 %), г. Севастополе (86,7 процента).

Общая численность детей в возрасте от трех до семи лет, поставленных на учет для предоставления места в государственных или муниципальных организациях дошкольного образования, зарегистрированных в электронной очереди по состоянию на 1 января 2015 года составила 488977 человек.

Численность детей в возрасте от трех до семи лет, не обеспеченных местом в образовательных организациях, реализующих программы дошкольного образования («актуальный спрос»), в федеральном сегменте электронной очереди по состоянию на 1 января 2015 года - 372430 человек.

Общая характеристика системы дошкольного образования объектов проверки (оперативные данные субъектов Российской Федерации по состоянию на 1 января 2015 года) представлена в таблице:

Субъект Российской Федерации	Численность детей в возрасте от 0 до 7 лет, зарегистрированных на территории субъекта Российской Федерации		Численность детей в возрасте от 0 до 7 лет, получающих дошкольное образование		Численность детей, состоящих на учете для предоставления места	Средний уровень укомплектованности детских садов, %	Доступность дошкольного образования, %
	всего	3-7 лет	всего	3-7 лет			
Красноярский край	261476	147971	129090	115449	101126	98,0	87,5
Краснодарский край	504109*	299038*	174943	169789	114159	77,4	77,7
Республика Башкортостан	330032	204880	211397	180453	95284	95,6	93,0
Иркутская область	277296	163568	127925	110560	68110	95,4	98,0

\* Данные представлены по состоянию на 1 января 2014 года.

Таким образом, показатели доступности дошкольного образования в трех из четырех проверяемых субъектов Российской Федерации ниже среднероссийского показателя (93,65 %): в Краснодарском крае (77,7 %), в Красноярском крае (87,5 %), в Республике Башкортостан (93 процента).

## 2. Модернизация региональных систем общего образования

В соответствии с планом действий по модернизации общего образования на 2011-2015 годы (далее - План), утвержденным распоряжением Пра-

вительства Российской Федерации от 7 сентября 2010 года № 1507-р, введение федеральных государственных образовательных стандартов общего образования (далее - ФГОС общего образования) в образовательных организациях Российской Федерации осуществляется поэтапно: ФГОС начального общего образования - с 2011 года, ФГОС основного общего образования - с 2015 года. С 1 сентября 2014 года по ФГОС начального общего образования обучаются учащиеся 1-4 классов всех общеобразовательных организаций Российской Федерации.

По данным мониторинга Минобрнауки России «Сведения о параметрах реализации национальной образовательной инициативы «Наша новая школа», доля учащихся, обучающихся по ФГОС общего образования (в общей численности школьников общеобразовательных организаций, реализующих ФГОС общего образования), на 1 сентября 2014 года составляет 44 %, что соответствует показателям Плана мероприятий («дорожной карты») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2014 года № 722-р (далее - План мероприятий, «дорожная карта»).

Согласно информации, представленной Минобрнауки России, повышение квалификации по состоянию на 1 ноября 2014 года прошли 98,2 % педагогических работников от общего числа учителей начальной школы, 78,4 % учителей основной и старшей школы и 97,4 % руководителей общеобразовательных организаций.

Характеристика системы общего образования объектов проверки (оперативные данные субъектов Российской Федерации по состоянию на 1 января 2015 года) приведена в таблице:

Субъект Российской Федерации	Численность детей и молодежи в возрасте от 7 до 17 лет	Численность обучающихся по программам общего образования	Количество общеобразовательных учреждений	Удельный вес численности учащихся организаций общего образования, обучающихся по новым ФГОС, %	Число обучающихся в расчете на одного учителя
Красноярский край	320426	299700	1143	46,72	13,1
Краснодарский край*	584411	525926	1266**	39,60	17,0
Республика Башкортостан	-	434569	1453	45,20	12,2
Иркутская область	294850	288115	910	44,00	11,7

\* Данные представлены по состоянию на 1 января 2014 года.

\*\* Оперативные данные по состоянию на 26 ноября 2014 года.

Таким образом, все показатели, установленные «дорожной картой», указанными субъектами Российской Федерации выполнены.

## **Результаты контрольного мероприятия**

### **1. Оценка правомерности, целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на развитие региональных систем дошкольного и общего образования**

#### **1.1. Анализ исполнения законодательных и иных нормативных правовых актов, комплексов мер, государственных программ в сфере образования, а также распорядительных документов, регламентирующих порядок предоставления и расходования субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на развитие региональных систем дошкольного образования, и иных документов**

В соответствии со статьей 8 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Закон об образовании № 273-ФЗ) к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования относится, в том числе, обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях.

Во исполнение Указа № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» утверждены План мероприятий и региональные «дорожные карты». Планом мероприятий предусмотрено создание в 2013 году в субъектах Российской Федерации 542 тыс. мест, в 2014 году - 418 тыс. мест, в 2015 году - 219 тыс. мест. Согласно данным системы мониторинга дошкольного образования, отраженным на сайте [www.do.edu.ru](http://www.do.edu.ru), в ходе реализации региональных комплексов мероприятий в 2013 году создано 401677 мест, или 74 % от количества мест, запланированного в Плане мероприятий, в 2014 году - 386102 места, или 92 % от запланированного. Указанные темпы создания мест для реализации программ дошкольного образования создают риски того, что стопроцентная доступность дошкольного образования к 2016 году не будет обеспечена.

Согласно мероприятиям «дорожной карты» Красноярского края для ликвидации очередности детей в возрасте от 3 до 7 лет в дошкольные образовательные учреждения до 2016 года планируется ввод 47,0 тыс. мест. В 2014 году потребность в увеличении числа мест в дошкольных образовательных организациях составляет 18,2 тыс. мест при планируемом к вводу количестве 5,9 тыс. мест. В 2013 году было создано 11,8 тыс. мест, что составляет 39 % от потребности 2013 года.

Потребность в создании мест 2013 года не удовлетворена в 53 регионах (фактическое значение ниже 100 %), в 14 субъектах Российской Федерации значение показателя в 100 % достигнуто (или превышено) и в 14 регионах отсутствует такой показатель, как «потребность в создании дошкольных мест». Наименьшее удовлетворение потребности отмечено в Чеченской Республике (4,2 % от потребности), республиках Дагестан (6,2 %), Хакасия (7,3 %), Карелия (7,9 процента).

Мероприятиями «дорожной карты» Краснодарского края до 2016 года планируется ввести 14,1 тыс. мест. При этом в 2014 году при планируемых к вводу 1,71 тыс. мест потребность в увеличении числа мест в дошкольных образовательных организациях составляет 5,1 тыс. мест. В 2013 году создано 3,1 тыс. мест, или 72,5 % потребности.

Согласно мероприятиям «дорожной карты» Республики Башкортостан, утвержденной распоряжением Правительства Республики Башкортостан от 30 апреля 2013 года № 510-р, до 2016 года планируется ввести 46,4 тыс. мест. При этом в 2014 году при планируемых к вводу 11,1 тыс. мест потребность в увеличении числа мест в дошкольных образовательных организациях составляет 79,2 тыс. мест, в 2013 году создано 15,05 тыс. мест, что составляет 26 % от потребности.

Мероприятиями «дорожной карты» Иркутской области планируется ввести до 2016 года 6,6 тыс. мест. При этом в 2014 году дополнительно будет введено 18,3 тыс. мест. В 2013 году введено 9,8 тыс. мест. Вместе с тем такой показатель, как «потребность в увеличении количества дошкольных мест», в «дорожной карте» отсутствует.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия, проведенного Счетной палатой Российской Федерации в 2014 году, «Анализ стоимости ввода в 2013 году одного места в дошкольных образовательных организациях, в том числе за счет капитального ремонта, реконструкции или строительства, а также причин превышения указанной стоимости, установленной соглашениями, заключенными между Минобрнауки России и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в рамках модернизации региональных систем дошкольного образования», Минобрнауки России проведена работа по совершенствованию нормативно-правового и методического обеспечения реализации мероприятий по модернизации региональных систем дошкольного образования. Так, с учетом замечаний Счетной палаты Российской Федерации постановлением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2014 года № 1451 «О внесении изменений в Правила предоставления и распределения в 2014 году субсидий из

федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на модернизацию региональных систем дошкольного образования в рамках подпрограммы «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей» государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» на 2013-2020 годы» внесены изменения с целью финансового обеспечения реализации комплекса дополнительных мероприятий как из средств регионального бюджета, так и из муниципального бюджета. В рамках постановления Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2014 года № 289 «О порядке предоставления и распределения в 2014 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на модернизацию региональных систем дошкольного образования в рамках подпрограммы «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей» государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» на 2013-2020 годы» (далее - постановление Правительства № 289) показатель результативности использования субсидии отражен в разрезе форм ввода мест. Вместе с тем по-прежнему методика его определения отсутствует, в связи с чем значение показателя каждый субъект Российской Федерации определяет самостоятельно по согласованию с Минобрнауки России.

Кроме того, на официальном сайте Минстроя России ([www.minstroyrf.ru](http://www.minstroyrf.ru)) размещен Реестр типовой проектной документации, который предусматривает 25 объектов дошкольных образовательных организаций различной мощности.

Утверждены новые санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы семейных групп, размещенных в жилых помещениях (постановление Главного санитарного врача Российской Федерации от 19 декабря 2013 года № 68 «Об утверждении СанПин 2.4.1.3147-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к дошкольным группам, размещенным в жилых помещениях жилищного фонда»).

При этом следует отметить, что постановление Правительства Российской Федерации от 29 января 2015 года № 71 о предоставлении и распределении в 2015 году субсидий на МРСДО нуждается в корректировке, поскольку с 1 января 2015 года подлежат применению положения пункта 4 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части установления в государственных программах Российской Федерации условий предоставления и методик расчета межбюджетных субсидий. Аналогичные нормы предусмотрены пунктом 3 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов

Российской Федерации (далее - Правила формирования, предоставления и распределения субсидий), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 года № 999. Таким образом, правила предоставления и распределения в 2015 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на модернизацию региональных систем дошкольного образования в рамках подпрограммы «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей» государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» на 2013-2020 годы должны содержаться в государственной программе Российской Федерации «Развитие образования» на 2013-2020 годы.

Вместе с тем положения проекта правил не в полной мере соответствуют требованиям Правил формирования, предоставления и распределения субсидий и требуют корректировки. Так, проект правил не содержит:

- условия расходования субсидий, обязательное наличие которых определено подпунктом «б» пункта 4 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий;

- положения о порядке оценки эффективности использования субсидий, а также перечень показателей результативности использования субсидий, соответствующих целевым показателям и индикаторам государственной программы Российской Федерации, обязательное содержание которых определено подпунктом «д» пункта 4 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий;

- сроки и порядок представления отчетности об исполнении условий предоставления субсидий, обязательное содержание которых определено подпунктом «е» пункта 4 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий;

- положения об основаниях и порядке применения мер финансовой ответственности субъекта Российской Федерации при невыполнении условий соглашения о предоставлении субсидий между главным распорядителем средств федерального бюджета и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, обязательное содержание которого определено подпунктом «ж» пункта 4 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий.

В настоящее время к федеральному сегменту электронной очереди для получения дошкольного образования подключены 83 региона, за исключением Республики Крым и города федерального значения Севастополя. В целях представления данных в федеральный сегмент электронной очереди

ди Республика Крым осуществляет пилотное внедрение регионального решения очереди и осуществляет подготовку нормативных правовых актов для функционирования федерального сегмента электронной очереди на территории Республики.

Следует отметить, что с 1 января 2014 года вступил в силу Федеральный государственный образовательный стандарт дошкольного образования (далее - ФГОС дошкольного образования), утвержденный приказом Минобрнауки России от 17 октября 2013 года № 1155, который определяет примерные основные программы дошкольного образования, при этом они до настоящего времени не разработаны. Выявлено, что не всеми субъектами Российской Федерации проводится поэтапный переход на ФГОС дошкольного образования, при этом часть дошкольных образовательных организаций работает по программам, разработанным в соответствии с Федеральными государственными требованиями дошкольного образования, а часть - в соответствии с ФГОС дошкольного образования.

Согласно пункту 3 Порядка разработки примерных программ, проведения их экспертизы и ведения реестра примерных основных образовательных программ, утвержденного приказом Минобрнауки России от 28 мая 2014 года № 594, примерные основные образовательные программы разрабатываются на основе ФГОС. При этом согласно пункту 5 указанного Порядка проекты примерных основных общеобразовательных программ разрабатываются по заказу Минобрнауки России и (или) учебно-методическими объединениями в системе общего образования. В нарушение пункта 5 Порядка разработки примерных программ Минобрнауки России не разработаны примерные образовательные программы.

Зачастую регионами определяются пилотные дошкольные образовательные организации, в которых образовательная деятельность осуществляется в соответствии с ФГОС дошкольного образования. На основании письма Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки от 7 февраля 2014 года № 01-52-22/05-382, лицензирующим органом в 2014 году к рассмотрению принимались документы, содержащие, в том числе, образовательные программы дошкольного образования, разработанные в соответствии с Федеральными государственными требованиями к структуре основной образовательной программы дошкольного образования, утвержденными приказом Минобрнауки России от 23 ноября 2009 года № 655 (утратил силу с 1 января 2014 года в связи с изданием приказа Минобрнауки России от 17 октября 2013 года № 1155).

Для лицензирования образовательной деятельности по образовательным программам дошкольного образования в соответствии с ФГОС дошкольного образования также принимаются образовательные программы, разработанные самостоятельно в отсутствие примерных образовательных программ.

Таким образом, органами государственной власти субъектов Российской Федерации выдаются лицензии образовательным организациям на осуществление образовательной деятельности по программам дошкольного образования в нарушение подпункта «г» пункта 6 Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2013 года № 966 «О лицензировании образовательной деятельности», а именно: в отсутствие образовательных программ, разработанных образовательными организациями в соответствии с ФГОС дошкольного образования и с учетом примерных программ.

В рамках реализации в 2013 году мероприятий по МРСДО принято постановление Правительства Российской Федерации от 3 июня 2013 года № 459 «О порядке предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по модернизации региональных систем дошкольного образования в 2013 году» (далее - постановление Правительства Российской Федерации № 459), план-график реализации которого утвержден Минобрнауки России 4 июня 2013 года (далее - План-график).

Распределение субсидий, предоставляемых в 2013 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по МРСДО, утверждено распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 июля 2013 года № 1113-р. Приказом Минобрнауки России от 17 июня 2013 года № 467 утверждена форма соглашения между Минобрнауки России и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на реализацию мероприятия по модернизации региональных систем дошкольного образования.

Федеральным законом от 2 декабря 2013 года № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (далее - Закон № 349-ФЗ) бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий по МРСДО утверждены в сумме 10000,0 млн. рублей.

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 14 января 2014 года № 22 «О порядке предоставления и распределения суб-

сидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по модернизации региональных систем дошкольного образования в 2014 году» (далее - постановление Правительства Российской Федерации № 22) распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 февраля 2014 года № 131-р утверждено распределение субсидий, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам 50 субъектов Российской Федерации.

В течение года в Закон № 349-ФЗ были внесены изменения, согласно которым на реализацию МРСДО было дополнительно выделено 40000000,0 тыс. рублей.

Во исполнение постановлений Правительства Российской Федерации от 3 июня 2013 года № 459, от 14 января 2014 года № 22 (первый транш), от 14 апреля 2014 года № 289 (второй транш) в целях определения размера и срока перечисления субсидии субъекты Российской Федерации представляли в Минобрнауки России заявку о перечислении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на реализацию мероприятий по МРСДО в субъекте Российской Федерации по форме и в срок, которые установлены Минобрнауки России.

В нарушение пунктов 2.3.4 соглашений, заключенных между Минобрнауки России и высшими органами государственной власти субъектов Российской Федерации в целях реализации постановлений Правительства Российской Федерации № 459, от 14 января 2014 года № 22, от 14 апреля 2014 года № 289, заявки о перечислении субсидии с целью замены перечня объектов были представлены субъектами Российской Федерации позже установленного срока (срок представления заявки, согласно соглашениям - до 29 июля 2013 года, 18 апреля 2014 года, до 14 июля 2014 года, соответственно).

В ходе анализа заявок о перечислении субсидии установлено, что изменения вносили в 2013 году 76 % субъектов Российской Федерации, в 2014 году - 40 % субъектов Российской Федерации, получивших субсидию из федерального бюджета по первому траншу, и 57,8 % субъектов, получивших субсидию по второму траншу. Указанное обстоятельство свидетельствует о недостаточном уровне планирования как со стороны субъектов Российской Федерации, так и Минобрнауки России.

В нарушение установленных в соглашениях сроков представления регионами заявок Минобрнауки России в течение года согласовывало вносимые в заявку изменения, при этом дополнительные соглашения не заключались.

В декабре 2014 года помимо письменного согласования внесения изменений в заявку о перечислении субсидии заключались дополнительные соглашения между Минобрнауки России и высшими органами государственной власти субъектов Российской Федерации, содержащие измененные показатели результативности использования субсидии.

В нарушение соглашений ряд высших органов государственной власти субъектов Российской Федерации вносил изменения в заявку о перечислении субсидии, содержащую перечень объектов, без согласования с Минобрнауки России.

Анализ заявок субъектов Российской Федерации в части достоверности предоставляемой субъектами Российской Федерации информации показал, что количественные значения таких показателей, как «Количество дополнительных мест для реализации программ дошкольного образования, которые будут введены за счет субсидии» и «Необходимый размер средств (в пределах предусмотренной субсидии)», содержащихся в разделе I заявки «Сведения о необходимом размере средств федерального бюджета для софинансирования расходных обязательств субъекта Российской Федерации на реализацию мероприятий по модернизации региональной системы дошкольного образования», зачастую не соответствуют совокупным значениям показателей «Финансовое обеспечение» и «Проектная мощность» раздела II «Сведения о перечне объектов капитального строительства и реконструкции образовательных учреждений, а также возвращаемых в систему дошкольного образования зданий, используемых не по назначению, и приобретаемых зданий (помещений) для реализации программ дошкольного образования».

Так, в Иркутской области согласно разделу I заявки планировалось ввести 9780 дополнительных мест. Вместе с тем раздел II заявки содержал перечень объектов с проектной мощностью 7659 мест. Разница составила 2121 место. В результате внесения изменений в раздел II заявки разница по вводу дополнительных мест составила 1644 места.

Необходимо отметить, что раздел II заявки включает информацию о создании мест за счет 4 форм ввода: капитальное строительство, реконструкция, возврат в систему дошкольного образования зданий, используемых не по назначению, приобретение зданий и помещений. По этой причине субъектами Российской Федерации во II разделе заявки не отражены иные формы ввода дополнительных мест. В связи с тем, что I и II разделы заявки не взаимоувязаны между собой, достоверно определить количество

вводимых дополнительных мест и эффективность использования предоставленной субсидии не представляется возможным.

Таким образом, складывается ситуация, при которой около 50 % субъектов Российской Федерации не отражают в перечне объектов все формы ввода дополнительных мест, несмотря на то, что на них затрачиваются средства федерального бюджета, тем самым осложняя процесс контроля за эффективным использованием средств.

Необходимо отметить, что в ходе анализа заявок о перечислении субсидии в 2013 году установлено, что ряд субъектов, таких как Псковская, Новгородская области, Республика Татарстан, Карачаево-Черкесская Республика, корректно заполняли заявку о перечислении субсидии, что позволяет обеспечить прозрачность процесса ввода дополнительных мест за счет средств федерального бюджета и контроля за стоимостью создания таких мест.

В ходе анализа распорядительных документов, регламентирующих порядок предоставления и расходования субсидий, принятых в 4 проверяемых субъектах Российской Федерации, установлено следующее.

### **Красноярский край**

Субсидии бюджетам муниципальных образований Красноярского края из регионального бюджета на реализацию мероприятий по МРСДО предоставляются на конкурсной основе. В соответствии с постановлением правительства Красноярского края от 17 февраля 2014 года № 47-п конкурсный отбор осуществляет комиссия по подготовке предложений по распределению средств краевого бюджета на финансирование мероприятий подпрограмм Государственной программы Красноярского края «Развитие образования».

В нарушение пункта 11.2 раздела 2.3 Механизма реализации подпрограммы Государственной программы Красноярского края «Развитие образования», утвержденной постановлением правительства Красноярского края от 30 сентября 2013 года № 508-п (далее - ГП Красноярского края), устанавливающего порядок и правила распределения субсидий, некоторые учреждения муниципальных образований, получившие более высокие баллы по соответствующему рейтингу (в соответствии с расчетами, произведенными в целях определения претендентов на получение средств субсидии), не попали в перечень на предоставление субсидии. Так, при предоставлении субсидии на капитальный ремонт в перечень конкурсного отбора попали муниципальное красноярское образовательное учреждение Заледеевская средней общеобразовательной школы Кажемского района (1,75 балла), муниципальное красно-

ярское образовательное учреждение Преображенский детсад Ачинского района (1,5 балла), муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение детский сад «Малыш» (пос. Нижний Игнаш) (1,5 балла), при том, что не включены учреждения, набравшие большее количество баллов: муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение № 305 (2,25 балла), г. Красноярск; муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение Моторский детский сад (1,75 балла), Минусинский район, с. Новотроицкое; муниципальное красноярское дошкольное учреждение Новотроицкий детский сад (1,75 балла).

Письмом правительства Красноярского края от 16 февраля 2015 года представлен Перечень устраненных нарушений и замечаний, выявленных Счетной палатой Российской Федерацией в ходе проведения контрольного мероприятия (далее - Перечень устраненных нарушений и замечаний), согласно которому в ГП Красноярского края внесены изменения в части включения показателя конкурсного отбора, учитывающего стоимость одного вводимого места и процент сокращения очередности в детские сады.

Кроме того, согласно части 3 статьи 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации утверждает на срок не менее трех лет перечень расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации, целевые показатели результативности предоставления субсидий и их значения.

В соответствии с указанной нормой Бюджетного кодекса Российской Федерации утверждено постановление правительства Красноярского края от 30 декабря 2013 года № 720-п «Об утверждении Перечня расходных обязательств муниципальных образований Красноярского края, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии из краевого бюджета, целевых показателей результативности предоставления субсидий и их значений на 2014-2016 годы», которым расходные обязательства муниципальных образований Красноярского края по приобретению зданий в целях реализации общеобразовательной программы дошкольного образования не предусмотрены.

Несмотря на это, в соответствии с соглашением от 12 сентября 2014 года, заключенным между минобрнауки Красноярского края и администра-

цией г. Красноярска, предусмотрено выделение субсидии в размере 310000,0 тыс. рублей (федеральный бюджет) и 1580,0 тыс. рублей (местный бюджет) на приобретение 5 зданий под дошкольные образовательные учреждения и введение их в эксплуатацию в 2014 году. В соответствии с соглашением от 25 сентября 2014 года, заключенным между Минобрнауки Красноярского края и администрацией г. Назарово, предусмотрено выделение субсидии в размере 162649,2 тыс. рублей (федеральный бюджет) и 813,2 тыс. рублей (местный бюджет) на приобретение 1 здания под дошкольное образовательное учреждение и введение его в эксплуатацию до 25 декабря 2014 года.

В соответствии с частью 3 статьи 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации выделение субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации местным бюджетам (за исключением субсидий за счет средств резервного фонда высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) на цели и (или) в соответствии с условиями, не предусмотренными законами субъекта Российской Федерации и (или) нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, не допускается.

Таким образом, вышеуказанные субсидии выделены Минобрнауки Красноярского края муниципальным образованиям в нарушение части 3 статьи 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Согласно пункту 13 Перечня устраненных нарушений и замечаний принято постановление правительства Красноярского края от 31 декабря 2014 года № 671-п «Об утверждении перечня расходных обязательств муниципальных образований Красноярского края, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии из краевого бюджета, целевых показателей результативности предоставления субсидий и их значений на 2015-2017 годы» (с учетом замечаний).

### **Республика Башкортостан**

Аналогичные нарушения положений части 3 статьи 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации выявлены в Республике Башкортостан.

В 2013 году в соответствии с соглашением между Минобрнауки России и Правительством Республики Башкортостан от 24 июля 2013 года № 08.Т07.24.0341 Республике Башкортостан предоставлена субсидия из федерального бюджета в размере 1707046,1 тыс. рублей.

Субсидии бюджетам муниципальных образований Республики Башкортостан предоставляются в соответствии с Порядком предоставления бюджет-

там муниципальных районов и городских округов Республики Башкортостан субсидий за счет средств федерального бюджета на реализацию мероприятий по модернизации региональной системы дошкольного образования в 2013-2014 годах, утвержденным постановлением Правительства Республики Башкортостан от 31 декабря 2013 года № 651 (далее - Порядок).

В нарушение пункта 7 Порядка субсидии из бюджета Республики Башкортостан бюджетам 54 муниципальных образований в размере 942523,1 тыс. рублей были рассчитаны не в соответствии с утвержденной формулой.

В 2014 году согласно соглашению между Минобрнауки России и Правительством Республики Башкортостан от 10 июля 2014 года № 08.Т07.24.0638 Республике Башкортостан предоставлена субсидия из федерального бюджета в размере 1200000,0 тыс. рублей.

Субсидии из бюджета Республики Башкортостан предоставлены только двум городским округам: г. Уфе и г. Стерлитамаку на сумму 200000,0 тыс. рублей, которые также были рассчитаны в нарушение пункта 7 Порядка не в соответствии с утвержденной формулой.

Согласно пункту 1 статьи 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации субсидии местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации предоставляются бюджетам муниципальных образований в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения.

При этом соглашения, заключенные между Министерством образования Республики Башкортостан и администрациями муниципальных районов и городских округов Республики Башкортостан на модернизацию региональной системы дошкольного образования, не содержали положений о необходимом уровне финансирования мероприятий по МРСДО со стороны муниципальных образований. Таким образом, бюджетные средства выделены без нормативно закрепленных требований финансового обеспечения на мероприятия МРСДО за счет средств бюджетов муниципальных районов и городских округов.

Анализ распорядительных документов, регламентирующих порядок предоставления и расходования субсидий на реализацию мероприятий МРСДО в Иркутской области и Краснодарском крае, выявил, что предоставление и расходование субсидий осуществлялись без нарушений распорядительных документов.

**1.2. Оценка целевого и эффективного использования средств субсидий из федерального бюджета, предоставленных субъектам Российской Федерации на развитие региональных систем дошкольного образования, а также соблюдение условий и достижение показателей результативности предоставления субсидии из федерального бюджета на модернизацию региональных систем дошкольного образования, достижение субъектом Российской Федерации показателей, установленных государственными программами и «дорожными картами» субъектов Российской Федерации**

Субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по МРСДО в 2013 и 2014 годах перечислены в полном объеме в размере 100000000,0 тыс. рублей.

В соответствии с информацией, представленной субъектами Российской Федерации в Минобрнауки России, в 2013 году кассовые расходы на реализацию мероприятий МРСДО составили:

за счет субсидии из федерального бюджета - 43497032,01 тыс. рублей, или 86,9 % от общего объема субсидии;

за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации - 35419925,77 тыс. рублей, или 88,7 % от общего объема средств, предусмотренных в соглашениях.

32 субъекта Российской Федерации, не освоившие федеральные средства по МРСДО в 2013 году в полном объеме, подтвердили потребность в неиспользованном остатке на те же цели в 2014 году в размере 6705916,4 тыс. рублей, что составляет 99,0 % от неиспользованных остатков субсидии.

В 2014 году кассовые расходы на реализацию мероприятий МРСДО в рамках постановления Правительства Российской Федерации № 22 (предусмотрено 10000000,0 тыс. рублей) составили:

за счет субсидии из федерального бюджета - 9977445,59 тыс. рублей, или 99,77 % от общего объема субсидии;

за счет средств консолидированного бюджета субъектов Российской Федерации - 10170717,05 тыс. рублей, или 97,1 % от общего объема средств, предусмотренных в соглашениях.

На реализацию мероприятий МРСДО в рамках постановления Правительства Российской Федерации № 289 (предусмотрено - 40000000,0 тыс. рублей) кассовые расходы составили:

за счет субсидии из федерального бюджета - 37472439,68 тыс. рублей, или 93,68 % от общего объема субсидии;

за счет средств консолидированного бюджета субъектов Российской Федерации - 17499405,47 тыс. рублей, или 56,4 % от общего объема средств, предусмотренных в соглашениях.

Таким образом, несмотря на положительную тенденцию в части освоения средств федерального бюджета по сравнению с 2013 годом, отмечается снижение процента освоения средств бюджетов субъектов Российской Федерации (56,4 % в 2014 году против 88,7 % в 2013 году).

Так, согласно данным отчетов субъектов Российской Федерации использование средств федерального бюджета в рамках МРСДО на объектах проверки представлено в следующей таблице:

(тыс. руб.)

Субъект Российской Федерации	Постановление Правительства Российской Федерации № 459		Постановление Правительства Российской Федерации № 22		Постановление Правительства Российской Федерации № 289	
	предусмотрено	исполнено	предусмотрено	исполнено	предусмотрено	исполнено
Красноярский край	733817,60	733817,60	300000,0	300000,0	906494,30	906494,30
Краснодарский край	1967579,40	1887875,77	-	-	1309633,40	1306003,77
Республика Башкортостан	1707046,10	1398481,16	-	-	1200000,00	1200000,00
Иркутская область	962205,40	926972,68	-	-	899261,80	899261,80

Таким образом, в связи с неполным освоением средств субсидии в 2013 году, трем из четырех проверяемых субъектов Российской Федерации не была выделена субсидия из федерального бюджета в рамках постановления Правительства Российской Федерации № 22 (1 транш), так как стопроцентное освоение субсидии 2013 года являлось обязательным условием предоставления субсидии.

Как показала проверка, в указанных субъектах Российской Федерации освоение средств субсидии осуществляется непланово (в ноябре-декабре текущего года).

Так, в Красноярском крае на момент проведения контрольного мероприятия (15 октября 2014 года) отмечено низкое кассовое исполнение. В рамках первого транша за счет средств федерального бюджета исполнено 16916,72 тыс. рублей, или 5,64 %, а в рамках второго транша - лишь 14122,2, или 1,6 процента.

Кассовое исполнение в Краснодарском крае на момент проверки (22 ноября 2014 года) составило 52 %. Вместе с тем в результате перераспределения Минобрнауки России неиспользованных средств субсидии субъектами Российской Федерации (распоряжение Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2014 года № 2661-р), согласно дополни-

тельному соглашению от 24 декабря 2014 года к соглашению от 22 июля 2014 года № 08.Т07.240669 общая сумма субсидии была увеличена и составила 1309600,77 тыс. рублей.

По состоянию на 31 октября 2014 года кассовое исполнение в Республике Башкортостан составило 477883,7 тыс. рублей, или 40 процентов.

В Иркутской области (по состоянию на 12 декабря 2014 года) кассовый расход за счет средств федерального бюджета составил 203667,6 тыс. рублей, или 22,6 процента.

Вместе с тем согласно данным, представленным Минобрнауки России, все из вышеперечисленных регионов, за исключением Краснодарского края, по итогам 2014 года освоили субсидию на 100 %. Потребность в остатках средств субсидии Краснодарского края в размере 3629,63 тыс. рублей не подтверждена.

Контроль за соблюдением субъектами Российской Федерации условий предоставления субсидий осуществляется Минобрнауки России и Федеральной службой финансово-бюджетного надзора в соответствии с пунктом 23 постановления Правительства Российской Федерации № 459, пунктом 23 постановления Правительства Российской Федерации № 22, пунктом 21 постановления Правительства Российской Федерации № 289.

Условия предоставления субсидии утверждены пунктом 4 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по МРСДО в 2013 году (далее - Правила предоставления и распределения субсидий в 2013 году), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации № 459, Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по МРСДО в 2014 году (далее - Правила предоставления и распределения субсидий в 2014 году первым траншем), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации № 22, и Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на МРСДО в рамках подпрограммы «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей» Государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» на 2013-2020 годы (далее - Правила предоставления и распределения субсидий в 2014 году вторым траншем), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации № 289.

Установлено, что субсидии предоставлены в нарушение пункта 4 Правил предоставления и распределения субсидий в 2013 году в 21 субъекте

Российской Федерации (27,3 %) и в нарушение пункта 4 Правил предоставления и распределения субсидий в 2014 году вторым траншем - в 6 субъектах Российской Федерации (7,8 процента):

- в нарушение подпункта «а» пункта 4 Правил предоставления и распределения субсидий при отсутствии в бюджете Саратовской области бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств субъекта Российской Федерации, предусмотренных в 2013 и в 2014 годах, Саратовской области из федерального бюджета перечислялись субсидии на реализацию комплекса мероприятий по МРСДО в полном объеме;

- в нарушение подпункта «б» пункта 4 Правил предоставления и распределения субсидий в 2013 году Саратовской области, Республике Хакасия и Магаданской области субсидии были перечислены в отсутствие в них утвержденных комплексов мероприятий, обеспечивающих достижение к 2016 году стопроцентной доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет;

- в нарушение подпункта «в» пункта 4 Правил предоставления и распределения субсидий значения показателей результативности предоставления субсидии в 2013 году в ряде субъектов Российской Федерации не соответствуют значениям показателей, установленным нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. Например, в Вологодской области, Республике Адыгея, Чувашской Республике, Кировской области, Алтайском крае, Чукотском автономном округе, а также на всех объектах проведения контрольного мероприятия;

- в нарушение подпункта «г» пункта 4 Правил предоставления и распределения субсидий в 11 субъектах Российской Федерации (14,3 %) в 2013 году отсутствовали планы по внедрению федеральных государственных образовательных стандартов дошкольного образования.

Кроме того, утвержденные комплексы мероприятий по ряду субъектов не содержат всех 8 мероприятий, отраженных в подпункте «б» пункта 4 Правил предоставления и распределения субсидий. Так, только в 30 субъектах Российской Федерации в 2013 году в комплексы мероприятий включены все мероприятия, что составляет 38,9 % от общего количества субъектов Российской Федерации, с которыми заключены соглашения о предоставлении субсидии. В 2014 году количество таких субъектов Российской Федерации составило 33 (42,9 %) региона.

Так, на объектах контрольного мероприятия установлено следующее:

- в нарушение подпункта «б» пункта 4 Правил предоставления и распределения субсидий в 2013 году:

- в плане мероприятий («дорожной карте») «Изменения в отраслях социальной сферы Краснодарского края, направленные на повышение эффективности образования и науки» Краснодарского края, утвержденном распоряжением главы администрации (губернатором) Краснодарского края от 29 апреля 2013 года № 400-р, и плане мероприятий («дорожной карте») «Изменения в сфере образования Республики Башкортостан, направленные на повышение ее эффективности» Республики Башкортостан, утвержденном распоряжением Правительства Республики Башкортостан от 30 апреля 2013 года № 510-р (в первоначальной редакции), отсутствует мероприятие по приобретению оборудования для оснащения дополнительных мест в дошкольных образовательных организациях;

- субсидия из федерального бюджета бюджету Иркутской области в 2013 году предоставлена в объеме 962205,4 тыс. рублей в отсутствие утвержденного комплекса мероприятий на основании плана мероприятий («дорожной карты»), направленного на выполнение, в том числе, Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597. Вместе с тем согласно заявке о перечислении субсидии предусматривались мероприятия по приобретению зданий и проведению капитального ремонта на сумму 794042,8 тыс. рублей, отсутствующие в плане мероприятий («дорожной карте»). Комплекс мероприятий был утвержден в конце 2013 года распоряжением правительства Иркутской области от 27 декабря 2013 года № 656-рп и вступил в силу с 13 января 2014 года;

- в плане мероприятий («дорожной карте») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования в Красноярском крае», утвержденном распоряжением губернатора Красноярского края от 28 февраля 2013 года № 60-рг (в редакции, действовавшей до 31 декабря 2014 года № 846-рг), в 2013 и 2014 годах отсутствует мероприятие по приобретению зданий и помещений для реализации программ дошкольного образования.

Вместе с тем в 2013 году средства направлены на приобретение одного здания на сумму 78682,8 тыс. рублей, а в 2014 году на приобретение 1 детского сада на 190 мест с финансовым обеспечением из федерального бюджета в размере 162649,2 тыс. рублей, что свидетельствует о нарушении условий соглашения.

Соответствующее расходное обязательство появилось в Красноярском крае по итогам контрольного мероприятия. Внесены изменения в распоряжение губернатора Красноярского края от 28 февраля 2013 года № 60-рг «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») «Изменения

в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования в Красноярском крае».

Однако на момент приобретения в 2014 году здания полномочия у Красноярского края на его приобретение отсутствовали.

В ходе анализа использования средств субсидий из федерального бюджета, предоставленных субъектам Российской Федерации на МРСДО, установлено, что создание дополнительных мест во всех субъектах Российской Федерации в рамках одного объекта осуществляется зачастую за счет средств как федерального, так и регионального бюджетов. Раздельный учет мест, создаваемых за счет двух источников финансового обеспечения, не ведется, а количество мест, созданных таким образом, засчитывается как достижение показателя результативности использования субсидии.

Анализ данных, представленных Минобрнауки России, в части использования средств федерального бюджета показал, что в 2013 году из 401677 введенных мест с привлечением средств субсидии введено 337566 мест, в том числе:

- 69675 мест (20,6 % от общего количества мест, введенных за счет федерального бюджета) создано за счет строительства на общую сумму 22228837,0 тыс. рублей, или 44,5 % от суммы субсидии;

- 2580 мест (0,8 % от общего количества мест, введенных за счет федерального бюджета) создано за счет пристроя на общую сумму 519380,0 тыс. рублей, или 1,04 % от суммы субсидии;

- 24816 мест (7,35 % от общего количества мест, введенных за счет федерального бюджета) создано за счет реконструкции на общую сумму 3363449,0 тыс. рублей, или 6,73 % от суммы субсидии;

- 28274 места (8,37 % от общего количества мест, введенных за счет федерального бюджета) создано за счет возврата на общую сумму 1923570,0 тыс. рублей, или 3,85 % от суммы субсидии;

- 75357 мест (22,3 % от общего количества мест, введенных за счет федерального бюджета) создано за счет капитального ремонта на общую сумму 6252349,4 тыс. рублей, или 12,5 % от суммы субсидии;

- 11738 мест (3,48 % от общего количества мест, введенных за счет федерального бюджета) создано за счет приобретения на общую сумму 7683547,86 тыс. рублей, или 15,4 % от суммы субсидии;

- 28918 мест (8,6 % от общего количества мест, введенных за счет федерального бюджета) создано за счет приспособления на общую сумму 756715,3 тыс. рублей, или 1,5 % от суммы субсидии;

- 96208 мест (28,5 % от общего количества мест, введенных за счет федерального бюджета) создано за счет реализации иных форм на общую сумму 769183,3 тыс. рублей, или 1,5 % от суммы субсидии.

Таким образом, в 2013 году наибольшее количество мест создано за счет реализации иных форм (группы кратковременного пребывания, семейные группы, создание дополнительных мест за счет эффективного использования помещений и др.). С учетом затрат на указанную форму создания мест, стоимость одного места составляет не более 8 тыс. рублей (769183,3 тыс. рублей/96208 мест). В нарушение приказа Минобрнауки России от 17 июня 2013 года № 467 указанные места не отражались в перечне объектов, предусмотренных заявкой о перечислении субсидий, и Минобрнауки России не согласовывались ни их стоимость, ни местонахождение.

Наибольший объем средств федерального бюджета израсходован на строительство детских садов - 44,5 % от общего объема выделенных в 2013 году субсидий. В 2014 году тенденция в части направления использования средств федерального бюджета сохранилась. По-прежнему наиболее затратным направлением являлось строительство, доля расходов на него возросла с 44,5 % в 2013 году до 54,1 % в 2014 году, а количество мест уменьшилось на 6037 мест.

В 2014 году с учетом реализации двух постановлений Правительства Российской Федерации от 14 января 2014 года № 22 и от 14 апреля 2014 года № 289 плановое значение показателя по количеству вводимых мест согласно заключенным соглашениям снижено Минобрнауки России практически вдвое (в 2014 году 189306 мест против 361822 мест в 2013 году). При этом плановое значение по количеству дополнительно созданных мест на 2014 год не выполнено. Согласно отчетам субъектов Российской Федерации введено 180350 мест, или 95,3 % от запланированного количества, в том числе:

- 63638 мест (35,3 % от общего количества мест, введенных за счет федерального бюджета) создано за счет строительства на общую сумму 25633751,42 тыс. рублей, или 54,1 % от суммы субсидии;

- 1131 место (0,63 % от общего количества мест, введенных за счет федерального бюджета) создано за счет пристроя на общую сумму 249894,1 тыс. рублей, или 0,53 % от суммы субсидии;

- 18195 мест (10,1 % от общего количества мест, введенных за счет федерального бюджета) создано за счет реконструкции на общую сумму 3669303,2 тыс. рублей, или 7,74 % от суммы субсидии;

- 12353 места (6,85 % от общего количества мест, введенных за счет федерального бюджета) создано за счет возврата на общую сумму 1311490,36 тыс. рублей, или 2,77 % от суммы субсидии;

- 43701 место (24,23 % от общего количества мест, введенных за счет федерального бюджета) создано за счет капитального ремонта на общую сумму 5494382,86 тыс. рублей, или 11,6 % от суммы субсидии;

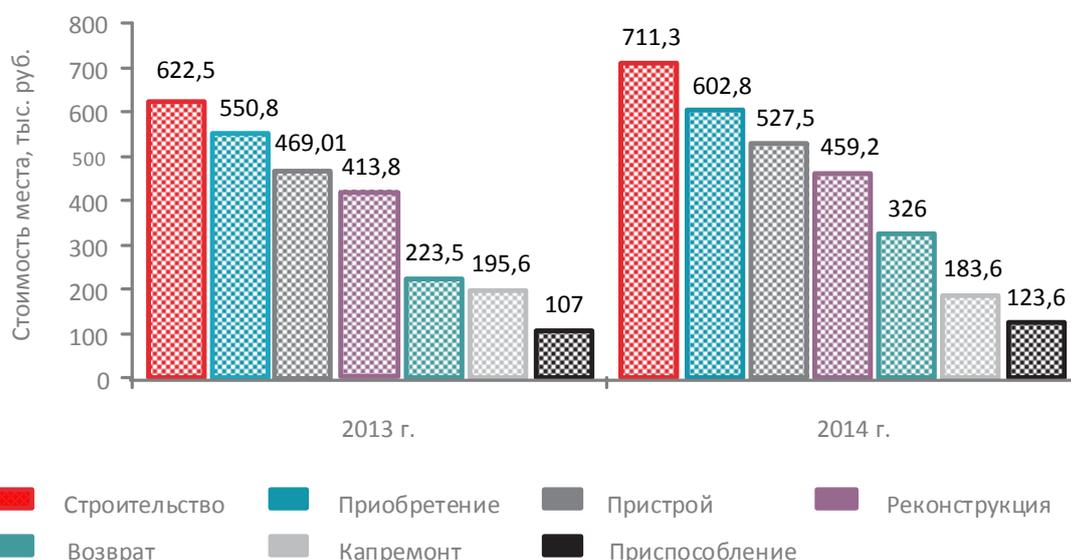
- 20012 мест (11,01 % от общего количества мест, введенных за счет федерального бюджета) создано за счет приобретения на общую сумму 9495860,43 тыс. рублей, или 20,04 % от суммы субсидии;

- 8534 места (4,73 % от общего количества мест, введенных за счет федерального бюджета) создано за счет приспособления на общую сумму 269840,3 тыс. рублей, или 0,57 % от суммы субсидии;

- 127868 мест (7,1 % от общего количества мест, введенных за счет федерального бюджета) создано за счет реализации иных форм, все места созданы за счет средств консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации.

Таким образом, в 2014 году основное количество мест создано за счет строительства - 35,3 %, а наименее востребованной формой создания мест, как и в 2013 году, является пристрой - 0,63 % от общего количества мест. Вместе с тем в сравнении с 2013 годом приобретено на 8274 места больше. Стоимость приобретения одного места в среднем по Российской Федерации, по данным мониторинга Минобрнауки России, увеличилась на 8,7 % и составила 602,8 тыс. рублей против 550,8 тыс. рублей в 2013 году.

Информация о стоимости места по основным формам ввода мест в дошкольных образовательных организациях приведена на диаграмме:



Таким образом, стоимость ввода одного места для реализации программ дошкольного образования, по данным мониторинга МРСДО, выросла по всем основным формам, за исключением капитального ремонта. Наибольший рост стоимости ввода одного места отмечается за счет строительства - на 14,3 %, за счет приспособления - на 15,5 % и возврата - на 45 %. При этом стоимость ввода одного места за счет капитального ремонта снизилась в сравнении с 2013 годом на 6 процентов.

В ходе проведенного анализа средней стоимости одного места в субъектах Российской Федерации в рамках МРСДО в 2014 году за счет строительства, реконструкции, приобретения и капитального ремонта, в соответствии с представленной информацией субъектами Российской Федерации, установлено следующее.

В рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации № 289 соглашениями впервые установлена обязанность субъектов Российской Федерации обеспечить достижение значений показателей результативности предоставления субсидий по средней стоимости создания одного места в разрезе каждой формы ввода.

Анализ фактической стоимости создания одного места по итогам 2014 года в части строительства показал, что в основном она соответствует значениям, отраженным в соглашениях, заключенных между Минобрнауки России и высшими органами государственной власти субъектов Российской Федерации (дополнительных соглашениях), однако в ряде случаев отмечается значительное удешевление места (Костромская область - с 538,3 до 178,6 тыс. рублей (на 66,8 %), Ростовская область - с 553,3 до 244,2 тыс. рублей (на 55,9 %), Самарская область - с 579,4 до 242,7 тыс. рублей (на 51,1 %), Владимирская область - с 725,6 до 451,0 тыс. рублей (на 37,8 %), Кировская область - с 530,7 до 342,7 тыс. рублей (на 35,4 %), Забайкальский край - с 507,9 до 280,8 тыс. рублей (на 44,7 процента).

Превышение фактической стоимости создания одного места в сравнении с показателями результативности предоставления субсидии в части строительства не выявлено.

Необходимо отметить, что дополнительными соглашениями некоторых субъектов Российской Федерации была увеличена стоимость одного места за счет строительства: в Иркутской области - с 558,7 до 649,1 тыс. рублей (16,2 %), в Республике Крым - с 445,7 до 503,7 тыс. рублей (13 %), в Волгоградской области - с 591,6 до 629,1 тыс. рублей (6,3 %), во Владимирской области - с 691,8 до 725,6 тыс. рублей (4,9 %), в Краснодарском крае -

с 589,1 до 602,0 тыс. рублей (2,2 %), без превышения значений, установленных Минстроем России.

Указанное свидетельствует об отсутствии единой методики определения стоимости создания места, в связи с чем планирование указанной стоимости за счет строительства на этапе заключения соглашений затруднительно. Данный факт удлиняет процесс строительства объектов.

Следует отметить, что согласно письму Минобрнауки России от 16 декабря 2014 года «Об эффективности освоения средств федеральной субсидии в 2014 году» при заключении дополнительных соглашений количество вводимых субъектами Российской Федерации дополнительных мест не должно быть меньше указанного в действующем соглашении, а стоимость строительства места не должна превышать значений, установленных Минстроем России.

В соответствии с письмом Минстроя России от 24 марта 2014 года № 4618-ЕС/08 в Минобрнауки России был направлен расчет средней сметной стоимости строительства детских садов на 150 мест по федеральным округам в разрезе субъектов Российской Федерации в ценах на 1 января 2014 года, выполненный на основании проекта укрупненных нормативов цены строительства различных видов объектов капитального строительства непроизводственного назначения и инженерной инфраструктуры (НЦС-2014). В ходе проведенного анализа установлено, что в целом субъекты Российской Федерации соблюдают нормативы Минстроя России по стоимости строительства детских садов, однако необходимо отметить, что при расходовании бюджетных средств, направленных на реализацию МРСДО, рядом субъектов Российской Федерации превышены установленные письмом Минстроя России значения в части стоимости создания одного места в дошкольной образовательной организации: в Республике Алтай с 748,0 до 1569,8 тыс. рублей (109,9 %), в Московской области - с 780,0 до 881,7 тыс. рублей (13,1 %), в г. Санкт-Петербурге - с 717,6 до 786,7 тыс. рублей (9,6 %), в Республике Мордовия - с 639,6 до 680,5 тыс. рублей (6,4 %), в Тамбовской области - с 764,4 до 781,2 тыс. рублей (2,2 процента).

Необходимо отметить, что дополнительным соглашением с Республикой Мордовия предельная стоимость строительства одного места в дошкольных образовательных организациях была снижена до 607,9 тыс. рублей, что ниже установленного норматива Минстроя России. Кроме того, фактическое значение показателя (544,6 тыс. рублей) по вводу одного места за счет строительства в рамках МРСДО в г. Санкт-Петербурге по итогам 2014 года ниже норматива, установленного Минстроем России.

Таким образом, в 3 из 85 субъектов Российской Федерации норматив по стоимости создания одного места, установленный Минстроем России, превышен.

Фактическая стоимость ввода одного места за счет строительства в Российской Федерации варьирует от 178,6 тыс. рублей в Костромской области до 1569,8 тыс. рублей в Республике Алтай.

Фактические затраты на ввод одного места в рамках реконструкции в Российской Федерации варьируются от 32,2 тыс. рублей во Владимирской области до 1061,1 тыс. рублей в Архангельской области, включая Ненецкий автономный округ.

Фактические затраты на ввод одного места в части приобретения в Российской Федерации варьируются от 18,6 тыс. рублей в Смоленской области до 992,2 тыс. рублей в Архангельской области, включая Ненецкий автономный округ.

Фактические затраты на ввод одного места в части капитального ремонта в Российской Федерации варьируются от 20,7 тыс. рублей в Вологодской области до 456,9 тыс. рублей в Мурманской области.

Анализ фактической стоимости создания одного места по итогам 2014 года показал, что в целом показатели результативности предоставления субсидии в части соблюдения стоимости одного места в дошкольных образовательных организациях не превышают показатели, установленные соглашением (дополнительным соглашением), однако установлены факты удорожания места. Так:

в части реконструкции - в Липецкой области - с 421,7 до 624,5 тыс. рублей, в Карачаево-Черкесской Республике - с 211,9 до 223,1 тыс. рублей;

в части приобретения - в Амурской области - с 950,0 до 953,0 тыс. рублей;

в части капитального ремонта - в Астраханской области - с 92,9 до 97,6 тыс. рублей, в Оренбургской области - с 116,3 до 200,7 тыс. рублей.

Кроме того, в ряде субъектов создание одного места в дошкольных образовательных организациях за счет реконструкции и приобретения зданий является более дорогостоящим.

Так, стоимость создания одного места в Ростовской области составляет 244,2 тыс. рублей, что ниже стоимости за счет приобретения на 41 % и за счет капитального ремонта на 5 %. Различия в стоимости создания одного места за счет строительства и за счет приобретения или реконструкции приведены в таблице:

(тыс. руб.)

Субъект Российской Федерации	Стоимость создания одного места		
	за счет строительства	за счет приобретения	за счет реконструкции
Белгородская область	523,4	701,9	-
Владимирская область	451,0	614,2	-
Архангельская область	1025,8	-	1061,1
г. Санкт-Петербург	544,6	678,0	-
Краснодарский край	602,0	640,7	-
Астраханская область	303,4	362,9	-
Республика Дагестан	618,3	635,5	-
Республика Марий Эл	517,3	567,4	-
Республика Мордовия	607,9	639,1	-
Чувашская Республика	634,4	600,0	-
Кировская область	342,7	747,6	-
Пензенская область	446,9	670,0	580,3
Самарская область	242,7	-	469,7
Красноярский край	671,5	860,3	-
Иркутская область	649,1	899,7	-
Новосибирская область	670,8	-	722,5
Республика Саха (Якутия)	693,5	927,6	750,8

При реализации постановления Правительства Российской Федерации № 289 в четырех регионах при стопроцентном освоении ими субсидии из федерального бюджета количество созданных мест меньше установленных соглашениями между Минобрнауки России и высшими исполнительными органами государственной власти субъекта Российской Федерации. Учитывая, что в данных соглашениях стоимость создания одного места в дошкольных образовательных организациях определена в разрезе форм ввода, возможно достоверно определить средства федерального бюджета, использованные без достижения результата.

В соответствии с соглашением между Минобрнауки России и правительством Курганской области от 25 июля 2014 года № 08.Т07.24.0671 Курганской области была предоставлена субсидия из федерального бюджета в размере 336132,4 тыс. рублей, из бюджета субъекта предусмотрено выделение 381000,0 тыс. рублей. Указанные средства направлены на создание 3838 мест за счет строительства дошкольных организаций, в том числе 2620 мест - за счет средств субсидии. По итогам 2014 года не создано 2344 места, учитывая, что стоимость создания одного места за счет строительства в субъекте составляет 724960 рублей, субсидия в полном объеме в размере 336132,4 тыс. рублей использована без достижения результата.

В соответствии с соглашением между Минобрнауки России и правительством Вологодской области от 25 июля 2014 года № 08.Т07.24.0673 Вологодской области была предоставлена субсидия из федерального бюджета в размере 419386,8 тыс. рублей, из бюджета субъекта предусмотрено выделение 104846,7 тыс. рублей. Указанные средства направлены на создание 1980 мест, в том числе 1050 мест - за счет средств субсидии, из них: 440 мест - за счет строительства дошкольных организаций, 490 мест - за счет реконструкции зданий. По итогам 2014 года не создано 90 мест за счет строительства, стоимость создания одного места за счет указанной формы ввода в субъекте составляет 750811,0 рубля, в связи с чем средства в размере 70273,0 тыс. рублей использованы без достижения результата.

В соответствии с соглашением между Минобрнауки России и правительством Магаданской области от 10 июля 2014 года № 08.Т07.24.0639 Магаданской области была предоставлена субсидия из федерального бюджета в размере 69418,1 тыс. рублей, из бюджета субъекта предусмотрено выделение 17354,5 тыс. рублей. Указанные средства направлены на создание 295 мест за счет строительства дошкольных организаций, в том числе 175 мест - за счет средств субсидии. По итогам 2014 года не создано ни одного места, в связи с чем средства в размере 69418,1 тыс. рублей использованы без достижения результата.

В соответствии с соглашением между Минобрнауки России и Правительством Республики Калмыкия от 10 июля 2014 года № 08.Т07.24.0635 Республике Калмыкия была предоставлена субсидия из федерального бюджета в размере 97361,6 тыс. рублей, из бюджета субъекта предусмотрено выделение 24340,4 тыс. рублей. Указанные средства направлены на создание 920 мест за счет строительства дошкольных организаций, в том числе 190 мест - за счет средств субсидии. По итогам 2014 года не создано ни одного места, в связи с чем средства в размере 97361,6 тыс. рублей использованы без достижения результата.

Таким образом, средства субсидии в размере 573185,1 тыс. рублей использованы без достижения результата.

При этом нормативы, установленные Минстроем России по стоимости создания одного места за счет строительства детских садов, по указанным регионам не превышены.

В ходе анализа эффективного использования средств федерального бюджета, предоставленных на реализацию МРСДО, в субъектах Российской Федерации, являющихся объектами проверки, установлено следующее.

## Красноярский край

В соответствии с заявкой о перечислении субсидии из федерального бюджета бюджету Красноярского края на реализацию мероприятий по МРСДО в Красноярском крае в 2013 году за счет средств федерального бюджета в размере 733817,6 тыс. рублей должно быть введено 1912 мест для реализации программ дошкольного образования. В ходе контрольного мероприятия установлено, что средства федеральной субсидии в рамках МРСДО в 2013 году фактически израсходованы на приобретение одного здания на 150 мест в г. Красноярске стоимостью 78674,9 тыс. рублей, строительство 4 зданий дошкольных образовательных организаций на 540 мест в сумме 462905,95 тыс. рублей в г. Красноярске, реконструкцию одного здания на 95 мест в сумме 49100 тыс. рублей в г. Красноярске и реконструкцию и капитальный ремонт 12 зданий на 1077 мест, а также на приобретение оборудования, мебели в сумме 143136,7 тыс. рублей.

Таким образом, в Красноярском крае за счет средств федерального бюджета создано 1862 дополнительных места, что на 50 мест меньше предусмотренных в заявке о перечислении субсидии. Исходя из стоимости одного места, определенной в соглашении в размере 172,9 тыс. рублей, средства в размере 8646,5 тыс. рублей использованы без достижения результата.

Кроме того, согласно пунктам 5.1 «Требования к техническим и функциональным характеристикам приобретаемого нежилого здания» и 5.2 «Требования к качеству» документации об открытом аукционе в электронной форме на право заключения муниципального контракта на приобретение нежилого здания, пригодного для размещения детского сада на 150 мест, на территории г. Красноярска в 2013 году, от 10 сентября 2013 года № 0119300019813002283 нежилое здание должно отвечать установленным строительным, санитарным, пожарным нормам и правилам.

В соответствии с частью 22 статьи 41.8 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ) контракт заключен с участником размещения заказа, подавшим единственную заявку на участие в открытом аукционе в электронной форме, - Орешиним М.К., на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе, по начальной (максимальной) цене контракта, указанной в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме.

Согласно условиям договора администрацией города приобретено нежилое здание общей площадью 1463,8 кв. м с земельным участком общей площадью 6046 кв. м, расположенное по адресу: г. Красноярск, ул. Астраханская, 11 «А». Стоимость контракта составила 78682,8 тыс. рублей.

Вместе с тем в рамках проверки установлен факт несоответствия приобретенного здания по ул. Астраханской, 11 «А» санитарно-эпидемиологическим и пожарным требованиям.

Непригодность указанного здания для осуществления образовательной деятельности подтверждена актом обследования пожарного надзора от 26 февраля 2014 года № 1104-2292 о несоответствии здания требованиям пожарной безопасности и заключением ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Красноярском крае» от 18 апреля 2014 года № 2041 о несоответствии здания действующим государственным санитарно-эпидемиологическим правилам и нормам образовательной деятельности по основной общеобразовательной программе дошкольного образования.

Таким образом, на момент проведения проверки указанное недвижимое имущество по целевому назначению не используется.

Согласно пункту 10 Перечня устраненных нарушений и замечаний пригодность здания подтверждена заключением главного врача Управления МЧС России по Красноярскому краю от 29 декабря 2014 года № 1104-2558, санитарно-эпидемиологическим заключением Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Красноярскому краю от 20 января 2015 года № 244932000М00001101115. В здании детского сада проведены ремонтные работы, после которых здание эксплуатируется.

### **Иркутская область**

В рамках реализации мероприятий по МРСДО министерством образования Иркутской области закуплено интерактивное оборудование по государственному контракту от 17 декабря 2013 года № 55-57-135/13, заключенному между министерством образования Иркутской области и ООО «Эдком» на сумму 15385,6 тыс. рублей, и мебель по государственному контракту от 2 декабря 2013 года № 55-57-127/13, заключенному между министерством образования Иркутской области и ООО «Стимул» на сумму 37993,7 тыс. рублей. На момент проверки на складах министерства образования Иркутской области сохраняются остатки товарно-материальных ценностей на общую сумму 17243,3 тыс. рублей. Указанные остатки сформировались в связи с несвоевременным распределением приобретенного интерактивного оборудования, закупленного в рамках государственного

контракта от 17 декабря 2013 года № 55-57-135/13, заключенного между министерством образования Иркутской области и ООО «Эдком», на сумму 4416,93 тыс. рублей (на момент проведения контрольного мероприятия простой составил 345 дней), комплектов мебели, закупленных в рамках государственного контракта от 2 декабря 2013 года № 55-57-127/13, заключенного между министерством образования Иркутской области и ООО «Стимул», на сумму 12826,4 тыс. рублей (на момент проведения контрольного мероприятия простой составил 330 дней).

Согласно пункту 9 постановлений Правительства Российской Федерации от 3 июня 2013 года № 459 и от 14 января 2014 года № 22 оценка эффективности осуществления расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия, и соблюдения условий ее предоставления осуществляется на основании сравнения планируемых и достигнутых значений следующих показателей результативности предоставления субсидии.

Анализ достижения показателей результативности за 2013 год проводился Счетной палатой Российской Федерации в рамках экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг использования бюджетных средств, направленных в виде субсидии из федерального бюджета субъектам Российской Федерации на модернизацию региональных систем дошкольного и общего образования», в ходе которого было установлено, что рядом субъектов Российской Федерации показатели результативности не достигнуты. При этом сокращение размера субсидии, предусмотренное постановлением Правительства Российской Федерации № 459 в случае недостижения субъектом Российской Федерации установленных соглашением значений показателей результативности предоставления субсидии, Минобрнауки России не осуществлялось.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия отчет был направлен Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю. Голодец, в Министерство образования и науки Российской Федерации, в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 9 Правил предоставления и распределения субсидий в 2014 году вторым траншем, кроме установленных Правилами предоставления и распределения субсидий в 2013 году показателей результативности, были введены показатели стоимости места в зависимости от форм создания и «Отношение численности детей в возрасте от 1,5 до 3 лет, осваивающих образовательные программы дошкольного образования, к численности детей в возрасте от 1,5 до 3 лет, осваивающих образова-

тельные программы дошкольного образования, и численности детей в возрасте от 1,5 до 3 лет, состоящих на учете для предоставления места в дошкольном учреждении с предпочтительной датой приема в текущем году».

Анализ плановых и фактически достигнутых значений показателей результативности в 2014 году в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации № 22 показал, что:

- фактическое количество созданных для реализации программ дошкольного образования мест превышает плановое значение показателя либо соответствует в 41 из 50 субъектов Российской Федерации. В 9 субъектах Российской Федерации целевые показатели не достигнуты, например, в Республике Мордовия фактическое значение показателя составляет 300 мест против 700 мест, в Вологодской области - 422 места вместо 750 мест, в Карачаево-Черкесской Республике - 250 мест против 500 мест, в Сахалинской области - 440 мест вместо 640 мест;

- несоблюдение стоимости ввода одного места отмечено только в Астраханской области - 168864 рубля против 150109,6 рубля.

Анализ плановых и фактически достигнутых значений показателей результативности в 2014 году в рамках постановления Правительства Российской Федерации № 289 показал следующее:

Наименование показателя	Количество регионов, достигших плановое значение	Количество регионов, не достигших плановое значение	Пример
Количество мест, созданных для реализации программ дошкольного образования	65	18	В Магаданской области, республиках Тыва и Калмыкия в 2014 году не введено ни одного места против 175, 420 и 190 запланированных мест, соответственно. В Курганской области введено 276 мест против 3100 запланированных, в Томской области - 386 против 786, в Ставропольском крае - 2485 против 3990, в Карачаево-Черкесской Республике - 905 против 1130
Отношение численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, осваивающих образовательные программы дошкольного образования, к численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, осваивающих образовательные программы дошкольного образования, и численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, состоящих на учете для предоставления места в дошкольном образовательном учреждении	72	11	В Камчатском крае достигнут показатель в 1 % против 100 % запланированных, в Республике Ингушетия - 39,5 % против 80 % запланированных, в Брянской области - 92 % против запланированных 98 процентов

Наименование показателя	Количество регионов, достигших плановое значение	Количество регионов, не достигших плановое значение	Пример
Отношение численности детей в возрасте от 1,5 до 3 лет, осваивающих образовательные программы дошкольного образования, к численности детей в возрасте от 1,5 до 3 лет, осваивающих образовательные программы дошкольного образования, и численности детей в возрасте от 1,5 до 3 лет, состоящих на учете для предоставления места в дошкольном образовательном учреждении с предпочтительной датой приема в текущем году	80	3	В Пермском крае достигнут показатель в 68,8 % против запланированных 76 %, в Ульяновской области - 46,3 % против запланированных 70,4 %, а в Республики Ингушетия - 0,7 % против запланированных 0,8 процента
Отношение средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных организаций к средней заработной плате в сфере общего образования в соответствующем субъекте	70	13	Против 100 %, запланированных в 2014 году, в Республике Дагестан - 90 %, в Псковской области - 95,6 %, в Калужской области - 96 процентов
Повышение доли педагогических и руководящих работников государственных (муниципальных) дошкольных образовательных организаций, прошедших в течение последних 3 лет повышение квалификации или профессиональную переподготовку, в общей численности педагогических и руководящих работников дошкольных образовательных организаций до 100 % к 2016 году	81	2	В Севастополе достигнут показатель в 45 % вместо 50,4 %, в Кабардино-Балкарской Республике - 80,5 % против 87 процентов

В части соблюдения стоимости ввода одного места в разрезе форм ввода рядом субъектов также не достигнуты плановые значения показателя результативности использования места. Подробный анализ данного показателя приведен был ранее.

Подробный анализ достижения показателей результативности в проверяемых субъектах Российской Федерации представлен в следующей таблице:

Субъект Российской Федерации	Количество мест		Стоимость создания места, отклонение	Численность детей в возрасте от 3 до 7 лет, поставленных на учет*		Отношение средней з/п педагогических работников к средней з/п в сфере общего образования, %		Повышение доли педагогических и руководящих работников, прошедших повышение квалификации, %	
	план	факт		план	факт	план	факт	план	факт
2013 г.									
Красноярский край	9832	11835	соответствует плановым значениям	26800	18600	100,0	100,2	15,0	15,0

Субъект Российской Федерации	Количество мест		Стоимость создания места, отклонение	Численность детей в возрасте от 3 до 7 лет, поставленных на учет*		Отношение средней з/п педагогических работников к средней з/п в сфере общего образования, %		Повышение доли педагогических и руководящих работников, прошедших повышение квалификации, %	
	план	факт		план	факт	план	факт	план	факт
Краснодарский край	8498	10635, из них 635 в 2014 г.	соответствует плановым значениям	11716	11716	100,0	95,4	10,0	17,0
Республика Башкортостан	13945	15050	соответствует плановым значениям	14100	14081	100,0	101,8	36,0	43,3
Иркутская область	9780	9780	соответствует плановым значениям	15602	15602	100,0	100,0	20,0	20,0
2014 г.									
Красноярский край	1905	1905	соответствует плановым значениям	85,90 22,93	86,40 22,93	100,0	103,8	70,0	70,0
Краснодарский край	9290	4155	соответствует плановым значениям, при этом в плане не предусматривалось создание мест за счет пристроя 0/252566	92,00	92,30	100,0	**	67,0	80,0
Республика Башкортостан	3183	3796	ниже плановых значений (2581/2631)	90,00 30,00	96,00 32,00	100,0	100,0	43,5	46,5
Иркутская область	2483	2483	соответствует плановым значениям	95,40 30,20	95,40 30,20	100,0	100,0	70,0	71,4

\* В 2014 году показатель «Численность детей в возрасте от 3 до 7 лет, поставленных на учет для получения дошкольного образования» был заменен на 2 показателя - «Отношение численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, осваивающих образовательные программы дошкольного образования, к численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, осваивающих образовательные программы дошкольного образования, и численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, состоящих на учете для предоставления места в дошкольном образовательном учреждении» и «Отношение численности детей в возрасте от 1,5 до 3 лет, осваивающих образовательные программы дошкольного образования, к численности детей в возрасте от 1,5 до 3 лет, осваивающих образовательные программы дошкольного образования, и численности детей в возрасте от 1,5 до 3 лет, состоящих на учете для предоставления места в дошкольном образовательном учреждении с предпочтительной датой приема в текущем году».

\*\* Официальные сведения об уровне заработной платы педагогических работников сферы дошкольного образования за 2014 год будут представлены Росстатом после 20 февраля 2015 года в соответствии с утвержденным планом статистических работ.

Таким образом, в 2013 году в Красноярском крае и Республике Башкортостан не выполнен один показатель по численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, поставленных на учет, значения которого ниже плановых на 30,6 % и на 0,2 %, соответственно. По информации Минобрнауки Красноярского края, данный показатель не достигнут в связи с отсутствием потребности постановки на учет.

В Краснодарском крае в 2013 году не выполнен один показатель «Отношение средней заработной платы педагогических работников к средней заработной плате в сфере общего образования, %» показатель не выполнен на 4,6 процента.

В Иркутской области в 2013 году показатели результативности использования субсидии выполнены в полном объеме. Вместе с тем, по информации Росстата, показатель «Отношение средней заработной платы педагогических работников к средней заработной плате в сфере общего образования» достиг только 91,5 %, тем самым отчетность по достижению показателей результативности предоставления субсидии не достоверна.

**1.3. Проверка соблюдения действующего законодательства при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных и муниципальных нужд в рамках мероприятий, направленных на развитие региональных систем дошкольного образования**

Перечень объектов согласно заявки Минобрнауки России должен содержать адрес объекта, вместе с тем в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ процедуры по торгам предполагают заключение контракта на условиях, предусмотренных конкурсной/аукционной документацией, в связи с чем адрес объекта должен быть определен только по итогам торгов.

В 2013 году с привлечением средств федерального бюджета приобретено 120 зданий дошкольных образовательных организаций (проектная мощность 14353 места) на сумму 8541,3 млн. рублей, из них 77 зданий приобретено посредством заключения прямых договоров купли-продажи без проведения торгов (64 % от общего числа приобретенных зданий в 2013 году) и 43 - посредством проведения торгов (36 % от общего числа приобретенных зданий в 2013 году). Так, в Краснодарском крае заключено 10 договоров купли-продажи зданий без проведения торгов на сумму 1100,1 млн. рублей, в Республике Башкортостан - 6 договоров на сумму 124,2 млн. рублей, в Иркутской области - 9 договоров на сумму 785,2 млн. рублей.

В 2014 году с привлечением средств федерального бюджета приобретено 141 здание дошкольных образовательных организаций (проектная мощность 17961 место) на сумму 12340,8 млн. рублей, из них 83 здания приобретено посредством заключения прямых договоров купли-продажи без проведения торгов (59 % от общего числа приобретенных зданий в 2014 году) и 58 - посредством проведения торгов (41 % от общего числа

приобретенных зданий в 2014 году). Договоры купли-продажи зданий без проведения торгов заключались, в том числе, в Иркутской области - 9 договоров на сумму 906,9 млн. рублей, в Ростовской области - 7 договоров на сумму 344,9 млн. рублей, в Ленинградской области - 7 договоров на сумму 948,4 млн. рублей.

Таким образом, с привлечением средств федерального бюджета в 2013-2014 годах по Российской Федерации в рамках реализации МРСДО приобретено 261 здание на сумму 20882,1 млн. рублей, что составляет 20,1 % всей федеральной субсидии. Общая проектная мощность приобретенных зданий составила 32314 мест. При этом 101 здание приобретено посредством проведения торгов, а 160 зданий - посредством заключения прямых договоров купли-продажи без проведения торгов.

Таким образом, субъекты Российской Федерации до проведения торгов отражали адреса соответствующих объектов в заявке на перечисление субсидии.

На объектах проверки установлено следующее.

### **Красноярский край**

В 2014 году муниципальным дошкольным образовательным учреждением «Большесырский детский сад» Балахтинского района Красноярского края заключен муниципальный контракт от 2 июля 2014 года № 1 на ввод дополнительных мест.

Прокуратурой Балахтинского района проведена дополнительная проверка, по итогам которой установлено, что торги в нарушение Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ) муниципальными учреждениями данного района не проводились.

На момент проведения контрольного мероприятия по данному факту прокуратурой района инициирована административная ответственность директора муниципального дошкольного образовательного учреждения «Большесырский детский сад» Балахтинского района Красноярского края по части 2 статьи 7.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП). На момент проверки исковое заявление о признании сделки недействительной в Арбитражный суд Красноярского края не подавалось. Оплата указанного контракта не производилась.

## **Республика Башкортостан**

Договоры на выполнение работ (оказание услуг) выполняются с нарушением сроков. Так, по договору от 14 октября 2014 года № 1 между филиалом муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 4» Аургазинского района Республики Башкортостан (заказчик) и ООО «Монтажник» (подрядчик) на проведение капитального ремонта здания установлено нарушение сроков выполнения работ на 14 дней (акт сдачи-приемки по выполненным работам, а также унифицированные формы №№ КС-2 и КС-3 подписаны 24 декабря 2013 года вместо 10 декабря 2013 года). В нарушение пункта 7.1 указанного договора неустойка за нарушение сроков исполнения обязательств не была начислена и взыскана.

## **Иркутская область**

Администрациями муниципальных образований Иркутской области приобретение зданий для реализации программ дошкольного образования осуществлялось без проведения торгов по договорам купли-продажи между муниципальными образованиями, получившими субсидию из областного бюджета Иркутской области, и застройщиком.

В ходе контрольного мероприятия было представлено решение Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 25 сентября 2012 года № 5128/12 по делу А40-8156/11-2-72, где указано, что отношения, связанные с приобретением недвижимого имущества, регулируются параграфом 7 главы 30 Гражданского кодекса Российской Федерации и действие Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ не распространяется на заключение бюджетным учреждением договора купли-продажи недвижимого имущества.

В нарушение пункта 5 статьи 30 Земельного кодекса Российской Федерации постановлением мэра муниципального образования «Осинский район» Иркутской области В.А. Богданова на основании заявления директора ООО «Ардос» от 23 апреля 2013 года № 29, учитывая отсутствие других заявок со дня опубликования в общественно-политической газете «Знамя труда» от 10 мая 2013 года № 19 (поправка к извещению от 31 мая 2013 года № 22), ООО «Ардос» под строительство детского сада предоставлен в аренду земельный участок из земель населенных пунктов общей площадью 13000 кв. м, находящийся по адресу: Иркутская область, Осинский район, дер. Лузгина, ул. Жданова, уч. 16-1 (договор аренды земельного участка от 17 июля 2013 года № 26 между комитетом по управлению муниципальным

имуществом Осинского района и ООО «Ардос»). При этом заявление директора ООО «Ардос» В.Ш. Шавояна от 23 апреля 2013 года № 29 содержало просьбу о выделении другого земельного участка, расположенного по адресу: Иркутская область, Осинский район, с. Лузгина, ул. 70 лет Октября, площадью 10587 кв. м для строительства детского сада на 49 мест с предварительным согласованием места размещения объекта.

Таким образом, указанный земельный участок предоставлен без соблюдения установленного порядка предоставления земельных участков для строительства с предварительным согласованием места размещения объекта, а именно - в отсутствие заявок на выделение земельного участка, находящегося по адресу: Иркутская область, Осинский район, дер. Лузгина, ул. Жданова, уч. 16-1, общей площадью 13000 кв. м. На указанном земельном участке ООО «Ардос» (застройщик) построено здание детского сада, впоследствии приобретенное у застройщика на средства федерального бюджета, направленные на реализацию МРСДО, администрацией муниципального образования «Осинский район» на основании договора от 25 декабря 2013 года № КП-12-2013/6 купли-продажи здания, пригодного для оказания образовательных услуг детям дошкольного возраста, право собственности будущего продавца на которое еще не оформлено.

**1.4. Оценить готовность объектов строительства в рамках мероприятий, направленных на модернизацию региональных систем дошкольного образования, к введению в эксплуатацию, соответствию их санитарным правилам, степени оснащения необходимым оборудованием**

Анализ представленной субъектами Российской Федерации информации в части готовности построенных, реконструированных зданий дошкольных образовательных организаций, а также приобретаемых объектов для реализации программ дошкольного образования с привлечением средств федерального бюджета показал, что в проверяемом периоде введение в эксплуатацию строящихся зданий, а также сдача реконструированных объектов осуществлялись с нарушением установленных сроков. Вместе с тем зачастую субъекты Российской Федерации отчитывались по исполнению показателя результативности использования субсидии местами в дошкольных образовательных организациях, которые фактически не были введены в эксплуатацию.



Таким образом, по данным субъектов Российской Федерации, из запланированных в 2013 году к вводу 396 объектов капитального строительства в установленные сроки введено 50,3 %, сдано 84,5 % реконструированных зданий. Кроме того, из приобретенных объектов для реализации программ дошкольного образования 53,2 % введено в эксплуатацию.

В 2014 году введено в эксплуатацию законченных строительством объектов 52,8 % и получено разрешение на ввод в эксплуатацию 81,8 % приобретенных объектов.

Необходимо отметить, что в ходе анализа заявок о перечислении субсидии выявлено, что в ряде субъектов срок сдачи (ввода в эксплуатацию) объектов капитального строительства и реконструкции дошкольных образовательных учреждений, финансирование которых осуществлялось в 2013 году, определен в 2015 и 2016 годах. Таким образом, оценить эффективность использования средств федерального бюджета, предоставленных бюджетам субъектов Российской Федерации в 2013-2014 годах, не представляется возможным.

Так, согласно заявке о перечислении субсидии бюджету Вологодской области в 2013 году предусматривается ввод в эксплуатацию 1 объекта капитального строительства проектной мощностью 330 мест в 2015 году, 3 объектов проектной мощностью 790 мест - в 2016 году.

В соответствии с заявкой о перечислении субсидии в 2013 году бюджету Пермского края в 2015 году планируется ввести в эксплуатацию 3 объекта капитального строительства с проектной мощностью 270 дополнительных мест, вернуть 2 объекта проектной мощностью 345 мест.

Таким образом, дополнительные места, финансирование которых осуществлялось за счет средств федерального бюджета, не созданы, а отчетность по показателю результативности предоставляется за счет иных мест, созданных субъектом Российской Федерации за счет собственных средств.

Кроме того, выявлены многочисленные нарушения норм, предусмотренных СанПин 2.4.1.3049-13, утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации.

Так, в ходе оценки готовности объектов строительства на объектах контрольного мероприятия установлено следующее.

Начальная цена строительства, выставляемого заказчиком на торги, формировалась на основании сметной документации, прошедшей государственную экспертизу и разработанной по «Методике определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации МДС 81-35.2004», утвержденной постановлением Государственного комитета Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу от 5 марта 2004 года № 15/1.

По итогам торгов завышение сметной стоимости по сравнению со сметами, утвержденными государственной экспертизой, не выявлено.

В Красноярском и Краснодарском краях, Республике Башкортостан стоимость строительных работ рассчитывалась по территориальным сборникам ТЕР (ТЕР-2001), привязанным к местным условиям строительства, которые применяются при строительстве в пределах территории административного образования Российской Федерации. В Иркутской области - по федеральным и территориальным нормативам строительства.

Перерасчет сметных цен 2001 года на цены текущего момента производился с применением коэффициентов пересчета по «Межрегиональным сборникам индексов пересчета сметной стоимости строительно-монтажных работ по субъектам Российской Федерации» пересматриваемых каждый квартал текущего года. Сборники вводились в действие письмами Министерства регионального развития Российской Федерации ежеквартально.

### **Красноярский край**

Муниципальный контракт от 22 марта 2013 года № 152725 на выполнение работ по строительству объекта «Детский сад № 3 в жилом районе «Покровский» в г. Красноярске на 135 мест заключен между руководителем МКУ г. Красноярска Управления капитального строительства С.А. Гавриленко (далее - МКУ УКС) и генеральным директором ООО «СК Грант» М.Ю. Чернецовым (далее - подрядчик).

В нарушение пункта 9.8 муниципального контракта от 22 марта 2013 года № 152725 стоимостью 123690,0 тыс. рублей, оплаченного в полном объеме, при наличии существенных дефектов здания претензии подрядчику не предъявлялись, несмотря на то, что муниципальным контрактом установлен гарантийный срок 5 лет с даты подписания сторонами акта сдачи-приемки объекта.

Проверка соответствия объемов земляных масс, разрабатываемых при производстве работ по вертикальной планировке территории строительной площадки, предусмотренных проектной документацией (раздел План земляных масс, чертеж 777-11 ПЗУ, лист 6), и объемов, заложенных в сметный расчет к муниципальному контракту от 22 марта 2013 года № 152725 (ЛС 07-01 Вертикальная планировка), и актов выполненных работ КС-2 от 17 сентября 2013 года № 3 и от 23 сентября 2013 года № 12 показала завышение объемов земляных масс и стоимости работ по их разработке в 5 раз по сравнению с проектными.

Сравнительный анализ объемов и цен приведен в таблице:

Обоснование	Наименование	Ед. изм.	Количество по смете	Стоимость единицы, руб.	Всего по смете	Количество по проекту	Всего по проекту
Тер 01-01-030-02	Разработка грунта (выемки с перемещением в штабеля для последующей отвозки)	1000 м <sup>3</sup> грунта	13,0058	1310,54	17045	2069,4	2712
Тер 01-01-030-10	При перемещении грунта на каждые последующие 10 м (до 50 м)	1000 м <sup>3</sup> грунта	13,0058	4483,8	58315	2069,4	9278,8
Тер 01-01-019-02	Погрузка на автомобильно-самосвалы в котлованах объемом до 1000 м <sup>3</sup>	1000 м <sup>3</sup> грунта	13,0058	6146,8	79944	2069,4	12720,2
310-3015-1	Перевозка грузов автомобилями-самосвалами на расстояние 15 км	1 т	22760,15	33,29	757685	3725	124005,3
Тер 01-01-036-01	Планировка площадей	1000 м <sup>2</sup> площадей	6,515	39,37	256	6,515	256
Тер 01-02-009-01	Уплотнение грунта под здание	1000 м <sup>2</sup> поверхности	1,2471	17632,19	21989	1,2471	21989
Тер 01-02-004-05	Уплотнение грунта уплотняющими машинами	1000 м <sup>3</sup> грунта	0,36575	2745,09	1004	0,3657	1004
Итого					936238		171965,3
Всего по смете					936238× 5,9= 5450300		171965,3× 5,9= 1014595,3

Сопоставление стоимости выполненных работ произведено при помощи усредненного коэффициента  $K=5,9 = 5450300:936238$ , где

5450330 - полная стоимость работ по сметному расчету с НДС,

936238 - стоимость работ по сметному расчету в ценах 2001 года.

Таким образом, сметная стоимость работ (ЛС 07-01) по разделу «Вертикальная планировка» увеличена на 4435,7 тыс. рублей по сравнению с фактической, что не соответствует объемам, предусмотренным проектной документацией. Ущерб федеральному бюджету составил 4435,7 тыс. рублей.

Выявлены некачественно выполненные подрядчиком строительные работы в рамках муниципального контракта от 22 марта 2013 года № 2013.32358 на выполнение строительства объекта «Детский сад в квартале 11а жилого района «Покровский» в г. Красноярске на 135 мест, заключенного МКУ УКС г. Красноярска (заказчик) с ООО «НСК» (подрядчик) и оплаченного в размере 129990,0 тыс. рублей на основании актов выполненных работ по формам №№ КС-2, КС-3: по периметру здания не доведено утепление подвала до отметки первого этажа; не закреплен утеплитель на вентилируемом фасаде по периметру здания в области примыкания к отмостке; просадки дорожного покрытия и отмостки в местах прохождения инженерных коммуникаций; огнезащита несущих металлоконструкций эвакуационной лестницы выполнена в объеме 50 % с плохим качеством (отшелушивание покрытия). Сметным расчетом стоимости строительства (глава 7. Благоустройство и озеленение территории, пункт 17, ЛС 07-01 Вертикальная планировка) заложена стоимость работ в объеме 1419,3 тыс. рублей (без накладных расходов, плановых накоплений и зимнего удорожания). Претензионная работа заказчиком не проводится.

В нарушение пункта 8.1 СанПин 4.13130.2013 «Системы противопожарной защиты. Ограничения распространения пожара на объектах защиты. Требования к объемно-планировочным и конструктивным решениям» здание детского сада, построенного согласно муниципальному контракту от 16 апреля 2013 года № 2013.45671 на выполнение работ по строительству объекта «Детский сад № 2 в жилом районе «Покровский» в г. Красноярске на 135 мест на сумму 123890,0 тыс. рублей, не обеспечено кольцевым проездом для пожарных машин. Расстояние от здания до забора составляет менее 5 метров.

Кроме того, указанный детский сад является зданием I степени огнестойкости, класса функциональной пожарной опасности Ф1.1, класса конструктивной пожарной опасности С0. Были отмечены дефекты монолитного перекрытия подвала (раковины и каверны в бетоне), а также выполнение

огнезащиты несущих металлоконструкций эвакуационного выхода только на 50 процентов.

В 2014 году предусмотрено строительство детского сада в г. Красноярске, ул. Алеши Тимошенкова, на 135 мест (финансирование из федерального бюджета в объеме 119300,0 тыс. рублей). Строительная готовность детского сада на 10 октября 2014 года составляет 80 %. Срок сдачи - декабрь 2014 года. Кроме того, с привлечением средств федерального бюджета в размере 240000,0 тыс. рублей запланировано строительство 11 детских садов общей мощностью 2410 мест со сроком сдачи в эксплуатацию в 2015 году.

В ходе проведения контрольного мероприятия были освидетельствованы объекты, предусмотренные согласно заявке о перечислении в рамках соглашения от 14 июля 2014 года № 08.Т07 24.0644 на приобретение зданий. Из шести зданий описанию закупки, отраженной в соответствующих аукционных документациях, соответствует только одно, расположенное по адресу: г. Красноярск, ул. Норильская, д. 4а, на 80 мест.

Так, здание, расположенное по адресу: г. Красноярск, пр. Ульяновский, д. 6а, на 135 мест нуждается в капитальном ремонте и закупке необходимого оборудования для детского сада; здание, расположенное в пристройке к торговому центру по адресу: г. Красноярск, ул. Толстого, д. 35, на 80 мест находится в процессе строительства. Строительная готовность его на момент проверки составляет 40 процентов.

### **Краснодарский край**

В 2013 году в ходе реализации мероприятий по МРСДО в Краснодарском крае в целях введения дополнительных мест фактически сдано и введено в эксплуатацию 27 объектов (69,2 %) из 39 запланированных.

Выявлено несоответствие стоимости детских садов, отраженной в заявке от 25 декабря 2013 года по соглашению от 24 июля 2013 года № 08.Т07.24.0345 (далее - соглашение 2013 года) между Минобрнауки России и администрацией Краснодарского края, с заключенными договорами купли-продажи.

В заявке указана стоимость одного места в комплексе зданий по адресу: г. Краснодар, просп. Чекистов, д. 26/3, в размере 713,0 тыс. рублей, общая стоимость объекта составляет 28520,0 тыс. рублей.

Согласно договору купли-продажи от 24 декабря 2013 года № 77 между ООО «Фирма «Нефтестройиндустри-Юг» и муниципальным автономным дошкольным образовательным учреждением муниципального образования город Краснодар «Центр развития ребенка - детский сад № 134» на покуп-

ку комплекса зданий по адресу: г. Краснодар, просп. Чекистов, д. 26/3, принадлежащее продавцу на праве собственности. Стоимость объекта по договору составляет 45000,0 тыс. рублей.

Между тем, в заявке к соглашению 2013 года стоимость детского сада по адресу: г. Краснодар, просп. Чекистов, д. 26/3, составляет 103600,0 тыс. рублей, что не соответствует стоимости, указанной в договоре.

Кроме того, согласно договору купли-продажи от 16 декабря 2013 года между ООО «АМОСтрой» и администрацией муниципального образования Брюховецкого района на продажу здания под детский сад по адресу: Краснодарский край, Брюховецкий район, станция Переяславская, ул. Масловская, д. № 1 «А», стоимость здания составляет 103600,0 тыс. рублей.

В акте приема-передачи, подписанном сторонами 16 декабря 2013 года, отмечено, что качество имущества соответствует действующим в Российской Федерации нормам и подтверждается положительным заключением государственной экспертизы.

Установлены несоответствия утвержденным требованиям, а именно:

- отсутствие завершеного благоустройства территории детского сада;
- отсутствие подпорной стенки и водосточных лотков по периметру участка.

Материалом отделки полов являются древесноволокнистые ламинированные плиты группы горючести - Г2 умеренногорючие (сертификат пожарной безопасности № ССПБ. СN.ОП034.А.00067), что нарушает требования пожарной безопасности, заложенные проектом.

Все вышеперечисленные недостатки не были отражены в акте приема-передачи объекта, и претензионные работы по их устранению не проводились.

В рамках гражданско-правового договора от 18 октября 2013 года № 118 на выполнение подрядных работ «Строительство пристройки к существующему дошкольному учреждению, расположенному по адресу: станция Ленинградская, ул. 302 Дивизии, д. 34», заключенному с ООО СК «Альтаир», стоимость работ составила 6200,5 тыс. рублей. Работы оплачены в полном объеме, вместе с тем в нарушение требований главы 4 пункта 4.11 тома IV проекта на строительство «Перечень мероприятий по обеспечению пожарной безопасности» 111-644-ПБ работы по огнезащите металлических конструкций не вошли в сметный расчет строительства. Документация, подтверждающая проведение огнезащитных работ на объекте, не представлена.

Аналогичные недостатки выявлены и на пристройках детских садов, построенных по типовому проекту ООО СК «Альтаир» по адресам: стани-

ца Ленинградская, ул. Лагерная, д. 12А; станция Ленинградская, переулок Базарный, д. 1.

### **Республика Башкортостан**

В ходе реализации мероприятий по МРСДО в Республике Башкортостан было выявлено, что на момент проведения контрольного мероприятия (ноябрь 2014 года) разрешения на ввод в эксплуатацию 6 объектов, запланированных к вводу к 2013 году и истекшем периоде 2014 года, не получены, по объекту Детский сад (литер 37) в микрорайоне «Сипайлово-4» в Октябрьском районе г. Уфы разрешение на ввод в эксплуатацию получено с нарушением срока. Кроме того, по 7 объектам г. Уфы государственные контракты на проведение капитального ремонта зданий не заключены.

Выявлены нарушения пунктов 1.9, 3.6, 3.9, 4.38, 6.2, 13.3, 13.6 норм, предусмотренных СанПин 2.4.1.3049-13, утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 15 мая 2013 года № 26.

Кроме того, не соблюдаются нормативы по площади групповой (игровой) комнаты в расчете на одного ребенка. В большинстве детских садов отмечается ситуация, при которой фактическое количество посещающих дошкольные учреждения детей превышает введенное количество мест. Так, детский сад «Аленушка» Чишминского района Республики Башкортостан рассчитан на 110 мест, при этом списочная численность детей составляет 165 человек. Аналогичная ситуация отмечена в Уфимском районе: в детском саду в дер. Шамонино, ул. М. Карима, д. 36, при введенных 50 местах списочная численность детей составляет 77 человек.

Кроме того, в строящемся ДООУ на 160 мест в дер. Шамонино Уфимского района было обнаружено, что высота напольного покрытия коридорных помещений детского сада приблизительно на 2-3 см ниже высоты напольного покрытия основных помещений, что не соответствует проектно-сметной документации. В ходе контрольного мероприятия заказчиком данного детского сада инициирована работа по устранению выявленного недостатка.

### **Иркутская область**

В ходе реализации в 2013 году мероприятий по МРСДО в Иркутской области в целях ввода дополнительных мест посредством строительства и приобретения зданий фактически введено в эксплуатацию 16 объектов (64 %) из 25 запланированных.

Из приобретенных 9 объектов для реализации программ дошкольного образования введен в эксплуатацию лишь один объект. Остальные 8 объектов требовали доработки и были введены в 2014 году.

По условиям договоров купли-продажи здания, пригодного для оказания образовательных услуг детям дошкольного возраста, оплата осуществлялась в полном объеме в течение 10 календарных дней с момента заключения договора. Между администрациями муниципальных образований (покупатель) и застройщиками (продавцами) заключались дополнительные соглашения к 6 договорам купли-продажи здания, пригодного для оказания образовательных услуг детям дошкольного возраста, содержащие изменения в части срока передачи объекта.

Исходя из вышеуказанного, при приобретении зданий для реализации программ дошкольного образования оплата осуществлялась в полном объеме, при этом планируемые для ввода дополнительные места своевременно не введены, и дети дошкольного возраста не имели возможности посещать указанные дошкольные общеобразовательные учреждения.

Фактическая передача по договорам купли-продажи зданий, пригодных для оказания образовательных услуг детям дошкольного возраста, осуществлялась с июня по октябрь 2014 года. Указанные дошкольные образовательные учреждения начали осуществлять свою деятельность в августе-ноябре 2014 года.

Таким образом, направленные на приобретение в 2013 году 8 объектов для реализации программ дошкольного образования средства федерального бюджета на общую сумму 517134,94 тыс. рублей перечислялись более чем за 6 месяцев до фактического ввода объектов в эксплуатацию.

В 2014 году муниципальными образованиями Иркутской области с застройщиками заключено 9 договоров купли-продажи зданий, пригодных для оказания образовательных услуг детям дошкольного возраста. Из девяти приобретенных объектов разрешение на ввод в эксплуатацию не получено на 4 объекта (44,4 %), расположенные по адресам: Иркутская область, Зиминский район, пос. Ухтуй; Иркутская область, г. Усолье-Сибирское, ул. Розы Люксембург; Иркутская область, Нижнеудинский район, ул. Гоголя, д. 28 А; Иркутская область, с. Кутулик Аларского района.

Таким образом, в соответствии с соглашением от 14 июля 2014 года № 08.Т.07.24.0642 было предусмотрено 899261,8 тыс. рублей, из которых за счет средств федерального бюджета на сумму 355004,0 тыс. рублей приобретены четыре здания для оказания образовательных услуг, которые в нарушение условий заключенных контрактов (договоров) по состоянию

на конец января 2015 года не имеют разрешения на ввод в эксплуатацию и не могут использоваться по назначению.

В нарушение абзаца 1.9 раздела 1 Санитарно-эпидемиологических требований к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций (СанПиН 2.4.1.3049-13), утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 15 мая 2013 года № 26, фактическое количество посещающих дошкольные учреждения детей в некоторых учреждениях превышает введенное количество мест. Так, детский сад, расположенный в Боханском районе, с. Олонки, ул. Раевского, д. 2, рассчитан на 147 мест, при этом списочная численность детей составляет 166 человек; в Слюдянском районе Иркутской области в детском саду, расположенном по адресу: пос. Култук, ул. Кирова, д. 203а, при введенных 110 местах списочная численность детей составляет 132 человека; в детском саду г. Слюдянка, ул. Слюдянских Красногвардейцев, д. 9а, при введенных 110 новых местах списочная численность детей составляет 130 человек.

В нарушение пунктов 1.9, 3.6, 4.38, 6.16.4, 6.2, 8.3, 13.6 норм, предусмотренных СанПин 2.4.1.3049-13, утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 15 мая 2013 года № 26, в приобретенных для реализации образовательных программ дошкольного образования объектах и объектах незавершенного строительства, технология строительства которых относится к быстровозводимым и возведенным на основе «сэндвич-панелей», в Иркутской области были обнаружены многочисленные трещины на стенах и потолках (в Аларском (с. Кутулик), Шелеховском (пос. Олха), Боханском (с. Олонки), Осинском (с. Лузгина), Черемховском (с. Алехино) районах).

В ходе контрольного мероприятия также установлено, что средняя стоимость одного места в приобретенных (планируемых к приобретению) объектах дошкольного образования в 2014 году составляет 901,85 тыс. рублей, а в объектах строительства - 627,2 тыс. рублей (меньше на 30,5 процента).

Вместе с тем приобретаемые здания для реализации программ дошкольного образования представляют собой вновь построенные объекты, к которым применяются нормы действующего законодательства, используемые при строительстве. Таким образом, установленное в рамках настоящей проверки 30-процентное удорожание средней стоимости одного места при использовании такой формы создания как приобретение объектов способствует неэффективному использованию средств федерального бюджета.

### **1.5. Анализ организации федеральными органами исполнительной власти и органами государственной власти субъекта Российской Федерации контроля за реализацией мероприятий, направленных на развитие МРСДО**

В соответствии со статьей 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации главный распорядитель бюджетных средств обеспечивает соблюдение получателями межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, а также иных субсидий и бюджетных инвестиций, определенных указанным кодексом, условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении.

Согласно пунктам 2.1.3, 2.1.4, 2.2.2, 2.2.3, 2.3.8 соглашения 2013 года, соглашения от 30 апреля 2014 года, соглашения от 14 июля 2014 года (далее - соглашения) Минобрнауки России обязуется: осуществлять контроль за исполнением обязательств, вытекающих из соглашений, в том числе за целевым использованием получателем субсидии, полученной в рамках соглашений; обеспечить осуществление мониторинга реализации мероприятий по модернизации региональных систем дошкольного и общего образования; осуществлять проверки соблюдения получателем условий, установленных при предоставлении субсидии, и соответствия представленных отчетов фактическому состоянию; осуществлять оценку достижения целей субсидии, исходя из достигнутых значений показателей результативности предоставления субсидии.

По итогам контрольного мероприятия установлены недостатки при осуществлении Минобрнауки России контроля за реализацией мероприятий по МРСДО, в частности:

- за соблюдением субъектами Российской Федерации условий предоставления субсидий, в том числе перечисление субсидий регионам при отсутствии в комплексе мер ряда мероприятий, на которые планируется использовать средства федерального бюджета, или отсутствии самого комплекса мер;

- за внесением изменений в заявки о перечислении субсидий из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на реализацию мероприятий по МРСДО в части перечня объектов и форм их ввода;

- за достижением показателей результативности предоставления субсидии в части неприменения Минобрнауки России предусмотренного Правилами предоставления и распределения субсидий в 2013 году права сокращать размер субсидии в случае недостижения субъектом Российской Федерации

Федерации установленных соглашением значений показателей результативности. Таким образом, несмотря на недостижение регионом показателей, сокращение суммы субсидии не проводилось;

- отсутствие нормативного регулирования стоимости создания одного места в дошкольных образовательных организациях за счет капитального ремонта, приобретения зданий и других форм создания, используемых в рамках реализации мероприятий по МРСДО, за исключением стоимости создания одного места путем строительства. В связи с этим возникают ситуации, при которых стоимость одного места за счет одинаковых форм его создания в различных субъектах Российской Федерации отличается в несколько раз, о чем Счетная палата Российской Федерации неоднократно заявляла при проведении соответствующих проверок.

Кроме того, недостатки в осуществлении контроля отмечаются и со стороны органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в их числе:

- допущение неэффективного использования бюджетных средств;  
- несоблюдение нормативных правовых и распорядительных документов в части определения сумм субсидий муниципальным образованиям, а также определения перечня получателей субсидий;

- несоблюдение положений части 3 статьи 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части необходимости утверждения перечня расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации.

**1.6. Анализ исполнения законодательных и иных нормативных правовых актов, комплексов мер, государственных программ в сфере образования, а также распорядительных документов, регламентирующих порядок предоставления и расходования субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на развитие региональных систем общего образования, и иных документов**

В рамках реализации комплекса мер по модернизации региональных систем общего образования (далее - МРСО) предусмотрено продолжение работ, начатых в ходе осуществления приоритетного национального проекта «Образование».

План действий по модернизации общего образования на 2011-2015 годы утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 сентября 2010 года № 1507-р (далее - План).

В сроки, установленные Планом, из 18 мероприятий ни одно не выполнено в полном объеме. Так, в нарушение пункта 1 Плана отсутствуют методические рекомендации, планы-графики введения федеральных государственных образовательных стандартов. В нарушение пункта 9 Плана не изданы нормативные правовые акты Минобрнауки России, субъектов Российской Федерации, а также заинтересованных федеральных органов исполнительной власти по модернизации систем педагогического образования.

В 2013 году субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на МРСО предоставлены в соответствии с Правилами предоставления в 2011-2013 годах субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на модернизацию региональных систем общего образования и Методикой распределения в 2011-2013 годах субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на модернизацию региональных систем общего образования, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 31 мая 2011 года № 436 (далее - Правила предоставления и распределения субсидии на МРСО, Методика распределения).

В соответствии с пунктом 2 Правил предоставления и распределения субсидии на МРСО субсидии предоставляются бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации комплекса мер по модернизации общего образования субъектов Российской Федерации (далее - комплекс мер).

При этом в нарушение пункта 3 (1) Правил предоставления и распределения субсидии на МРСО высшими исполнительными органами государственной власти 13 субъектов Российской Федерации комплекс мер по МРСО не согласован с Минобрнауки России.

Общий срок утверждения комплексов мер субъектами Российской Федерации нормативно не определен. Сроки направления в Минобрнауки России и рассмотрения комплексов мер в 2013 году установлены с 21 января по 5 февраля 2013 года и доведены до субъектов Российской Федерации письмом от 14 января 2013 года № 08-21 «О направлении графика рассмотрения комплексов мер по модернизации на 2013 год».

Условием предоставления субсидии на МРСО согласно Правилам предоставления и распределения субсидии на МРСО является наличие

в субъектах Российской Федерации комплексов мер по модернизации системы общего образования субъекта Российской Федерации, утверждаемых ежегодно. Решением коллегии Минобрнауки России (протокол от 27 октября 2011 года № 8) утверждены структура и основные разделы комплекса мер по МРСО.

В целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 31 мая 2011 года № 436 Минобрнауки России в субъекты Российской Федерации направлено письмо от 26 декабря 2012 года № 08-1008 «О направлении рекомендаций по формированию комплекса мер» (далее - рекомендации по структуре комплекса мер), в котором даны рекомендации по структуре и содержанию комплексов мер по МРСО в 2013 году и на период до 2020 года.

Анализ содержания и реализации комплексов мер по МРСО на 2013 год в субъектах Российской Федерации показал, что комплексы мер по реализации мероприятия МРСО на 2013 год, утвержденные органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, не в полной мере отвечают требованиям к структуре и содержанию данного документа.

Следует отметить, что в нарушение подпункта «з» пункта 2 Правил предоставления и распределения субсидии на МРСО сумма субсидии на проведение капитального ремонта и реконструкции зданий общеобразовательных учреждений, установленная в комплексе мер по МРСО Калининградской (30 %), Астраханской (27,37 %) и Свердловской (26,4 %) областей, Алтайского (30,5 %) и Краснодарского (26,1 %) краев и республик Коми (26,1 %), Алтай (25,1 %), Чувашской Республики (25,1 %), превышает 25 % размера предоставленной субсидии.

Так, на объектах проверки было установлено следующее.

### **Красноярский край**

Правительство Красноярского края распоряжением от 10 апреля 2013 года № 242-р утвердило комплекс мер по модернизации системы общего образования Красноярского края в 2013 году и на период до 2020, план-график повышения фонда оплаты труда педагогических работников общеобразовательных учреждений Красноярского края на 2013 год и план-график реализации комплекса мер по модернизации общего образования Красноярского края на 2013 год.

Структура и основные разделы комплекса мер по МРСО в 2013 году и на период до 2020 года не соответствуют структуре, утвержденной решением коллегии Минобрнауки России (протокол от 27 октября 2011 года № 8).

Кроме того, в нарушение пункта 3 Правил предоставления и распределения субсидии на МРСО сведения о доведении финансирования до образовательных учреждений по нормативному подушевому принципу и новой системе оплаты труда в комплексе мер не отражены.

В нарушение пункта 1.5 соглашения, заключенного между Минобрнауки России и правительством Красноярского края, Минобрнауки России в 2013 году обязательства по предоставлению субсидии не исполнено в установленные сроки, а именно: до 22 апреля 2013 года и до 25 июля 2013 года.

### **Краснодарский край**

В нарушение пункта 1.5 соглашения, заключенного между Минобрнауки России и правительством Краснодарского края, Минобрнауки России в 2013 году обязательства по предоставлению субсидии не исполнено в установленные сроки, а именно: до 15 апреля 2013 года и до 25 июля 2013 года.

### **Республика Башкортостан**

В нарушение пункта 3 (2) Правил предоставления и распределения субсидии на МРСО комплекс мер в 2013 году, утвержденный распоряжением Правительства Республики Башкортостан от 6 мая 2013 года № 517-р, разработан только на 2013 год.

### **Иркутская область**

В нарушение пункта 3 (1) Правил предоставления и распределения субсидии на МРСО комплекс мер по МРСО Иркутской области на 2013 году и на период до 2020 года утвержден распоряжением правительства Иркутской области, которое согласно статье 12 закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-ОЗ «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» не является нормативным правовым актом.

## **1.7. Оценка целевого и эффективного использования средств субсидий из федерального бюджета, предоставленных субъектам**

**Российской Федерации на развитие региональных систем общего образования, а также соблюдение условий и достижение показателей результативности предоставления субсидии из федерального бюджета на модернизацию региональных систем общего образования, достижение субъектом Российской Федерации показателей, установленных государственными программами и «дорожными картами» субъектов Российской Федерации**

Федеральным законом от 3 декабря 2012 года № 216-ФЗ «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» (далее -

Федеральный закон № 216-ФЗ) на реализацию комплекса мероприятий по МРСО Минобрнауки России предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 40000000,0 тыс. рублей.

Распределение субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на МРСО на 2013 год утверждено распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 января 2013 года № 32-р.

Субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по МРСО в 2013 году перечислены в полном объеме в размере 40000000,0 тыс. рублей. Из них освоено 39251950,41 тыс. рублей, или 98,12 % поступивших средств субсидии.

Объем финансирования из бюджетов субъектов Российской Федерации составил 9450911,68 тыс. рублей, из них фактически израсходовано 9265751,216 тыс. рублей, или 95,59 %, в том числе:

- средства региональных бюджетов составили 7570171,56 тыс. рублей, из них освоено 7236025,58 тыс. рублей, или 97,79 %;

- средства местных бюджетов составили 1847224,73 тыс. рублей, освоено 1984701,6, или 107,44 %;

- из внебюджетных источников поступило 33440,3 тыс. рублей, израсходовано 40889,06 тыс. рублей, или 118,72 процента.

По результатам проведенного анализа сведений об объемах финансирования мероприятий на МРСО установлено, что: в 15 субъектах Российской Федерации субсидия освоена в полном объеме, в 60 субъектах Российской Федерации - освоение в пределах 95-99 %, в 6 субъектах Российской Федерации кассовые расходы осуществлены в пределах от 75,5 % до 92,9 %, в Новосибирской области субсидия освоена на 46,5 процента.

Объем неиспользованных средств субсидии на реализацию комплекса мер по МРСО составил 736690,7 тыс. рублей, или 1,8 % субсидии.

Так, в ходе проведения контрольного мероприятия на объектах проверки установлено, что средства субсидии по четырем субъектам Российской Федерации использованы не в полном объеме:

(тыс. руб.)

Субъект Российской Федерации	Постановление Правительства Российской Федерации № 436	
	предусмотрено	исполнено
Красноярский край	572000,0	495734,5
Краснодарский край	1801356,0	1740066,7
Республика Башкортостан	1455616,0	1445979,7
Иркутская область	948593,8	916316,7

В рамках анализа использования средств субсидии, предоставленной из федерального бюджета бюджету Красноярского края на реализацию мероприятий по МРСО в 2013 году, отмечается низкое кассовое исполнение за счет средств федерального бюджета - 86,6 %, за счет средств краевого бюджета - 55,5 %. Кассовое исполнение на момент проведения контрольного мероприятия по остаткам средств 2013 года, возвращенных в 2014 году, составило 42835,7 тыс. рублей, или 56,1 процента.

Кассовое исполнение за счет средств федерального бюджета в Республике Башкортостан в 2013 году составило 99,3 %, кассовое исполнение за счет средств федерального бюджета в Краснодарском крае и Иркутской области в 2013 году составило 96,6 процента.

Указанные факты свидетельствуют о недостаточном планировании реализации мероприятий главными распорядителями бюджетных средств, что, в свою очередь, отразилось на эффективной и своевременной реализации мероприятий МРСО.

Анализ данных 83 субъектов Российской Федерации в части перечисления субсидии на реализацию мер по МРСО субъектам Российской Федерации показал, что Минобрнауки России перечисляло федеральные средства, направленные на реализацию комплекса мер по МРСО, с нарушением сроков и условий, установленных соглашениями. Так, субсидии перечислялись в три этапа в министерства или департаменты республик (Коми, Марий Эл, Дагестана, Ингушетии, Северной Осетии - Алании, Алтай, Чеченской, Саха (Якутии), Карелии, Татарстана, Мордовии, Тывы, Хакасии, Башкортостана, Карачаево-Черкесской и Чувашской), областей (Оренбургской, Нижегородской, Волгоградской, Тамбовской, Московской, Ульяновской, Курской, Липецкой, Тульской, Курганской, Белгородской, Новосибирской, Брянской, Владимирской, Воронежской, Калужской, Смоленской, Пензенской, Новгородской, Орловской, Ивановской), краев (Забайкальского, Алтайского, Ставропольского, Пермского, Краснодарского).

Контроль за соблюдением субъектами Российской Федерации условий предоставления субсидий осуществляется Минобрнауки России и Федеральной службой финансово-бюджетного надзора в соответствии с пунктом 18 постановления Правительства Российской Федерации от 31 мая 2011 года № 436 «О порядке предоставления в 2011-2013 годах субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на модернизацию региональных систем общего образования» (далее - постановление Правительства Российской Федерации № 436).

Анализ выполнения всеми субъектами Российской Федерации условий предоставления субсидий в рамках модернизации региональных систем общего образования в 2013 году также показал несоблюдение условий предоставления субсидий, установленных пунктом 4 Правил предоставления и распределения субсидий на МРСО в 11 субъектах Российской Федерации, а именно:

- в 6 субъектах Российской Федерации (Республика Коми, Вологодская, Нижегородская, Саратовская области, Алтайский и Забайкальский края) не обеспечено соответствие значений показателей, устанавливаемых региональными нормативными правовыми актами и актами органов местного самоуправления, значениям показателей результативности предоставления субсидий, установленным соглашением. Кроме того, в 3 из указанных 6 регионов (Республика Коми, Нижегородская, Саратовская области) выявлено отсутствие в бюджете бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств субъекта Российской Федерации, возникающих при реализации комплекса мер;

- в 8 субъектах Российской Федерации (Смоленская, Ярославская, Нижегородская, Саратовская, Курганская и Иркутская области, Республика Коми, Камчатский край) отсутствовали комплексы мер по модернизации региональных систем общего образования (по ряду субъектов отмечается наличие отдельных нормативных правовых актов, утвержденных на уровне регионов и включающих в себя некоторые меры, направленные на модернизацию региональных систем общего образования).

Использование субсидий, предоставленных субъектам Российской Федерации на реализацию комплексов мер по МРСО в 2013 году за счет средств федерального бюджета и средств бюджетов субъектов Российской Федерации, приведено в таблице:

Наименование комплекса мер	Федеральный бюджет		Бюджеты субъектов Российской Федерации	
	сумма, тыс. руб.	% от общего объема субсидии	сумма, тыс. руб.	% от общего объема субсидии
Приобретение оборудования	18510,0	46,3	1760,0	24,3
Приобретение транспортных средств для перевозки обучающихся	3410,0	8,5	450,0	6,2
Пополнение фондов школьных библиотек	4990,0	12,5	2580,0	35,7
Развитие школьной инфраструктуры	2390,0	6,0	870,0	12,0
Повышение квалификации, профессиональная переподготовка руководителей общеобразовательных учреждений и педагогических работников	860,0	2,1	620,0	8,6

Наименование комплекса мер	Федеральный бюджет		Бюджеты субъектов Российской Федерации	
	сумма, тыс. руб.	% от общего объема субсидии	сумма, тыс. руб.	% от общего объема субсидии
Модернизация общеобразовательных учреждений путем организации в них дистанционного обучения для обучающихся (увеличение пропускной способности и оплата интернет-трафика, обновление программного обеспечения и приобретение электронных образовательных ресурсов)	1280,0	3,2	310,0	4,3
Осуществление мер, направленных на энергосбережение в системе общего образования	2190,0	5,5	369,0	5,0
Проведение капитального ремонта и реконструкции общеобразовательных учреждений	6370,0	15,9	2140,0	29,6

Количественные данные об итогах реализации мероприятий МРСО в сельской местности в 2013 году представлены в следующей таблице:

	Количество сельских школ, в которые поставлено оборудование		Количество поставок, тыс. ед.
	тыс. ед.	% от общего числа школ	
Поставка оборудования:			
учебно-лабораторного	19,8	73,3	660
учебно-производственного	7,7	28,5	205
спортивного	17,0	63	544
компьютерного	26,2	97	324
медицинского	6,7	24,8	более 100
для школьных столовых	14,4	53,3	около 190
для проведения государственной итоговой аттестации	2,3	8,5	более 16
Пополнение библиотечного фонда учебной литературой	25,6	94,8	около 25900

Как следует из представленных данных, приоритетными направлениями расходования средств на МРСО в сельских школах в 2013 году являлись:

- приобретение компьютерного оборудования, которым обеспечено 97 % от общего числа школ, расположенных в сельской местности;
- пополнение библиотечного фонда учебной литературой - 94,8 % сельских школ;
- оснащение современным учебно-лабораторным оборудованием - 73,3 % сельских школ.

Проведение данных мероприятий обеспечивает соответствие условий обучения в сельских школах современным требованиям.

Вместе с тем в ходе контрольного мероприятия при анализе эффективности использования закупленного оборудования на объектах проверки установлено следующее.

## Красноярский край

Согласно аукционной документации получателем всего оборудования в рамках МРСО являлось Красноярское государственное бюджетное учреждение по обеспечению жизнедеятельности краевых государственных учреждений (далее - КГБУ по ОЖГКУ). Установлено, что для хранения закупленной в рамках МРСО учебно-методической литературы приспособлены дополнительные площади (боковая стена здания огорожена металлическими листами, фундамент отсутствует). При этом в помещении не исключен доступ воды на книги. На момент осмотра (13 октября 2014 года) учебные материалы были с явными признаками загрязнений.

Установлено, что значительная часть оборудования не передана общеобразовательным учреждениям и находится на складах КГБУ по ОЖГКУ.

Так, министерством образования и науки Красноярского края с ООО «Сервис-Енисей Плюс» и ООО «Союз» 30 ноября 2013 года и 9 декабря 2013 года заключены контракты на поставку до 20 декабря 2013 года учебного оборудования в общеобразовательные учреждения Красноярского края № 2013.205557 и № 2013.217401, соответственно.

На момент проверки (13 октября 2014 года) оборудование по контракту от 30 ноября 2013 года № 2013.205557 не получено учреждениями ряда муниципальных образований на общую сумму 2168,0 тыс. рублей в количестве 71 штуки (двухплатформенный портативный программно-технический комплекс (ноутбук 17.3) для учителя в комплекте с мышью, с предустановленной операционной системой и антивирусной программой стоимостью 30535,0 рубля за единицу).

Оборудование по контракту от 9 декабря 2013 года № 2013.217401 не получено общеобразовательными учреждениями ряда районов на общую сумму 1445,7 тыс. рублей в количестве 61 штуки (двухплатформенный портативный программно-технический комплекс (ноутбук 13.3) для ученика в комплекте с мышью, с предустановленной операционной системой и антивирусной программой стоимостью 23,7 тыс. рублей за единицу).

Кроме того, министерством образования Красноярского края был заключен государственный контракт на поставку 114 персональных компьютеров с монитором для учителя в комплекте с клавиатурой и мышью (с предустановленной операционной системой и антивирусной программой) с ООО «КрасМедиа» на общую сумму 1947,6 тыс. рублей. Поставщиком в установленный контрактом срок (20 декабря 2013 года) было поставлено оборудование, что подтверждено товарной накладной от

20 декабря 2013 года № 196. Согласно платежному поручению от 30 декабря 2013 года № 8698993 контракт оплачен в полном объеме. Вместе с тем на момент проведения контрольного мероприятия все оборудование продолжает находиться на складах КГБУ по ОЖКГУ и не передано ни одному из общеобразовательных учреждений Красноярского края.

Таким образом, закупленные 1993 единицы оборудования стоимостью 14350,0 тыс. рублей не используются по назначению, что свидетельствует о неэффективной работе министерства образования и науки Красноярского края.

Согласно пункту 17 Перечня устраненных нарушений и замечаний указанное имущество передано 258 муниципальным образовательным организациям и 2 краевым организациям до 15 ноября 2014 года (реестр актов приема-передачи товарно-материальных ценностей). Простой составил 320 дней.

В 2013 году согласно заявке муниципального бюджетного образовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 73», подписанной директором средней общеобразовательной школы № 73, необходимо было поставить интерактивные доски с возможностью работы трех пользователей одновременно в количестве 3 штук. Установлено, что представлены 3 интерактивные доски, которые установлены в классах и функционируют в штатном режиме. На основании договора безвозмездного пользования от 3 марта 2014 года № 9-03/38 министерством образования и науки Красноярского края полностью передано указанное оборудование в количестве 3 штук на сумму 135,9 тыс. рублей. Вместе с тем на основании договора безвозмездного пользования от 14 июля 2014 года № 114-03/205 учреждению переданы еще 3 интерактивных доски стоимостью 135,9 тыс. рублей.

Таким образом, 3 интерактивные доски, согласно представленным документам, поставлены в школу в отсутствие потребности и в ходе проверки комиссии не предъявлены. При этом ряд позиций из перечня заявленного оборудования до настоящего времени министерством не передано в пользование школе, в том числе штативы для фронтальных работ (6 штук), учебное мультимедиа программное обеспечение для любых типов интерактивных досок, проекторов и иного оборудования в количестве 6 штук.

### **Республика Башкортостан**

Средства, выделенные Уфимскому району Республики Башкортостан, освоены на 99,9 %. Несмотря на это, фактические значения показателей результативности предоставления субсидии равны нулю. Аналогично, суб-

сидия в объеме 7535,4 тыс. рублей, выделенная Чишминскому району, израсходована в полном объеме, при этом значения показателей результативности не достигнуты по доле педагогических работников, получивших первую, высшую квалификационные категории (28,2 % против запланированных 69,2 процента).

Согласно пункту 8 Правил предоставления и распределения субсидии на МРСО оценка эффективности использования субсидии осуществлялась исходя из достижения значений шести показателей результативности предоставления субсидии в 2013 году (далее - показатели).

Сведения о достижении показателей результативности предоставления субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию комплексов мер по МРСО по итогам 2013 года представлены в таблице:

Наименование показателя	Количество регионов, выполнивших плановый показатель	Количество регионов, не выполнивших плановый показатель	Примечание
Соотношение средней заработной платы педагогических работников общеобразовательных учреждений в субъекте Российской Федерации и средней заработной платы в субъекте Российской Федерации, по данным Федеральной службы государственной статистики	78	4	В 4 субъектах Российской Федерации (в Республике Марий Эл, Алтайском крае, Чукотском автономной округе и Карачаево-Черкесской Республике) показатель не достигнут и составляет от 95,9 % до 98,6 процента
Доля школьников (по ступеням общего образования), обучающихся по федеральным государственным образовательным стандартам, в общей численности школьников (по ступеням общего образования)	81	1	Не выполнен Республикой Ингушетия (94,1 %). Наиболее высокий уровень исполнения отмечен в трех регионах: от 126,3 % до 134,3 % в Ямало-Ненецком автономном округе, Чеченской Республике и Калужской области. На ступени начального общего образования по итогам 2013 года доля школьников, обучающихся по ФГОС, в общей численности школьников, обучающихся по программам начального общего образования, составила 75,2 процента
Доля педагогических работников, получивших в установленном порядке первую, высшую квалификационные категории и подтверждение соответствия занимаемой должности, в общей численности педагогических работников	81	1	Не выполнено Еврейской автономной областью. В 68 субъектах Российской Федерации уровень исполнения показателя находится в диапазоне от 100 % до 120 %, в 13 регионах - превысил 123 %. Вместе с тем установлено, что рядом субъектов при заключении соглашений с Минобрнауки России устанавливались низкие плановые значения данного показателя. Так, в Белгородской области плановое значение на 2013 год установлено на уровне 16,5 %. При этом в 2012 году его исполнение составило 22,3 %, то есть показатель 2013 года фактически выполнен в 2012 году. В Архангельской области в 2013 году плановое значение показателя установлено на уровне 30 процентов

Наименование показателя	Количество регионов, выполнивших плановый показатель	Количество регионов, не выполнивших плановый показатель	Примечание
Доля руководителей и педагогических работников общеобразовательных учреждений, прошедших повышение квалификации и (или) профессиональную переподготовку для работы в соответствии с ФГОС, в общей численности руководителей и педагогических работников общеобразовательных учреждений	82	0	В среднем по субъектам Российской Федерации плановое значение данного показателя превышает 60 %. Нарастающим итогом к концу 2013 года 726 тысяч педагогов общего образования прошли повышение квалификации или профессиональную переподготовку в соответствии с ФГОС соответствующего уровня образования, что составляет 61,2 % от общего количества педагогических работников общего образования. Наибольшее значение показателя - 100 % руководителей и педагогов общеобразовательных учреждений прошли указанные курсы в Тюменской и Смоленской областях, Республике Башкортостан
Доля общеобразовательных учреждений, осуществляющих дистанционное обучение обучающихся, в общей численности общеобразовательных учреждений	82	0	На конец 2013 года количество школ, осуществляющих дистанционное обучение, составило 11087, или 25,3 % от общего числа общеобразовательных учреждений Российской Федерации, в том числе 6346 школ (14,5 %) в городской и 4741 школа (10,8 %) в сельской местности. Максимальное значение показателя отмечается в Республике Башкортостан, где дистанционное обучение осуществляют 100 % школ (плановое значение - 100 %), г. Москве - 90,5 % (плановое значение - 85 %), Тюменской области - 80 % (плановое значение - 80 процентов)
Динамика снижения потребления по всем видам топливно-энергетических ресурсов	83	0	Во всех регионах отмечена положительная динамика. Отслеживание динамики снижения потребления по всем видам топливно-энергетических ресурсов осуществляется посредством электронной системы мониторинга МРСО, проводимого Минобрнауки России

Достижение показателей результативности предоставления субсидии на объектах поверки в 2013 году приведено в таблице:

(в процентах)

Субъект Российской Федерации	Соотношение средней з/п педагогических работников и средней з/п в субъекте Российской Федерации		Доля школьников, обучающихся по ФГОС		Доля педагогических работников, получивших первую, высшую квалификационные категории		Доля работников, прошедших повышение квалификации		Доля общеобразовательных учреждений, осуществляющих дистанционное обучение	
	план	факт	план	факт	план	факт	план	факт	план	факт
Красноярский край	100,0	100,1	33,8	33,8	62,5	62,5	50,4	50,4	5,2	5,2
Краснодарский край	100,0	102,1	35,0	39,6	64,1	66,1	54,3	63,7	17,0	33,8
Республика Башкортостан	100,0	103,2	33,0	33,7	69,2	71,7	100,0	100,0	100,0	100,0
Иркутская область	100,0	100,5	34,3	34,3	80,0	80,0/	45,0	45,0	33,0	33,0

Таким образом, во всех проверенных субъектах Российской Федерации значения показателей результативности предоставления субсидии в 2013 году достигнуты.

**1.8. Проверка соблюдения действующего законодательства при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных и муниципальных нужд в рамках мероприятий, направленных на развитие региональных систем общего образования**

Анализ соблюдения действующего законодательства при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных и муниципальных нужд в рамках мероприятий, направленных на развитие региональных систем общего образования на объектах проверки, показал следующее.

**Красноярский край**

В 2013 году в рамках реализации мероприятий МРСО за счет средств федерального бюджета было централизованно закуплено: учебно-лабораторное оборудование - на сумму 66285,7 тыс. рублей, спортивный инвентарь для общеобразовательных учреждений - на сумму 31027,3 тыс. рублей, автобусы для перевозки детей - на сумму 44412,1 тыс. рублей, учебники для школьных библиотек - в сумме 232712,9 тыс. рублей.

В соответствии с порядком размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков и формы планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, утвержденным совместным приказом Минэкономразвития России и Федерального казначейства от 27 декабря 2011 года № 761/20н (далее - Порядок), определен порядок внесения изменений в план-график, размещенный на официальном сайте. В ходе контрольного мероприятия выявлены несоответствия размещенных заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг утвержденному плану-графику. При этом соответствующие изменения в план-график внесены не были.

Пунктом 2 примечания к Порядку установлено, что в столбце 4 формы планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков на соответствующий год указывается номер заказа (лота), который формируется последовательно с начала

года автоматически при заполнении заказчиком, уполномоченным органом формы на официальном сайте.

Так, в ходе выборочной проверки проведения открытых аукционов, проводимых в электронной форме министерством образования и науки Красноярского края в 2013 году, выявлено, что в нарушение требований Порядка в планах-графиках предусмотрено приобретение учебного оборудования, необходимого для соблюдения требований ФГОС основного общего образования, для общеобразовательных школ Красноярского края без разбивки по лотам на общую сумму 110000,0 тыс. рублей. Министерством образования и науки Красноярского края фактически было проведено более 100 открытых аукционов в электронной форме, а плановые сроки размещения заказов, установленные планом-графиком на 2013 год, не соответствуют фактически проведенным процедурам.

Например, в обосновании начальной (максимальной) цены открытого аукциона в электронной форме № ЭА 2560/13 на поставку спортивного инвентаря в общеобразовательные учреждения Красноярского края с целью внедрения федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования (извещение № 0119200000113003911) не указаны источники информации, а также отсутствует расчет начальной (максимальной) цены лота, что явилось нарушением пункта 6.1 части 3 статьи 41.6 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ. Аналогичные замечания отмечаются по всем аукционам на закупку оборудования для общеобразовательных учреждений, проведенным в рамках МРСО в 2013 году.

В соответствии с письмом ФАС России от 1 июня 2012 года № АГ/17357 «О разъяснении законодательства», если источником информации о ценах на товары, работы, услуги являются полученные от поставщиков сведения о ценах, заказчик (уполномоченный орган) указывает в обосновании начальной (максимальной) цены контракта реквизиты полученных от поставщиков ответов на запросы информации о ценах.

В соответствии с постановлением правительства Красноярского края от 9 июля 2013 года № 345-п «Об утверждении распределения субсидий бюджетам муниципальных образований Красноярского края на осуществление мер, направленных на энергосбережение в системе общего образования, в рамках модернизации региональных систем общего образования за счет средств федерального бюджета в 2013 году» бюджетам муниципальных образований выделялись субсидии на указанные цели.

В 2013 году заказчиками в ряде случаев без проведения торгов заключались сделки, не соответствующие закону на основании пункта 6 части 2 статьи 55 Федерального закона № 94-ФЗ вследствие обстоятельств непреодолимой силы в связи с длительностью закупочных процедур, необходимостью выполнения работ в благоприятные погодные условия, освоения лимитов бюджетных средств до окончания финансового года и пр.

Так, 25 сентября 2013 года между муниципальными бюджетными образовательными учреждениями «Березовская СОШ № 3», «Березовская СОШ № 4», «Есаульская СОШ» и единственным поставщиком ООО «СТБ» заключены контракты на приобретение и установку оконных блоков.

Прокуратурой Красноярского края инициировано признание всех сделок недействительными в силу их ничтожности в Арбитражном суде Красноярского края (требования по всем удовлетворены). Должностные лица заказчиков привлечены к административной ответственности по части 2 статьи 7.29 КоАП.

Вместе с тем до получения определений Арбитражного суда Красноярского края за счет средств федерального бюджета бюджету Березовского района на основании соглашения от 15 июля 2013 года № б/н были частично оплачены работы на сумму 5019,9 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 2 статьи 167 Гражданского кодекса Российской Федерации при недействительности сделки каждая из сторон обязана возвратить другой все полученное по сделке, а в случае невозможности возвратить полученное в натуре (в том числе тогда, когда полученное выражается в пользовании имуществом, выполненной работе или предоставленной услуге), возместить его стоимость, если иные последствия недействительности сделки не предусмотрены законом. Вместе с тем до настоящего времени возврат средств в размере 5019,92 тыс. рублей не произведен.

### **Республика Башкортостан**

В целях реализации комплекса мер по МРСО в проверяемом периоде Министерство образования Республики Башкортостан осуществляло централизованные закупки для дальнейшей передачи отделам образования администраций муниципальных районов и городских округов Республики Башкортостан учебно-лабораторного, учебно-производственного и компьютерного оборудования, оборудования для проведения государственной (итоговой) аттестации обучающихся, транспортных средств для перевозки обучающихся на общую сумму 790000,0 тыс. рублей, или 54,2 % предоставленной субсидии.

Установлено, что в нарушение пункта 5.1 статьи 16 Закона № 94-ФЗ и пункта 5 порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, утвержденного приказом Минэкономразвития России и Федерального казначейства от 27 декабря 2011 года № 761/20н, план-график размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Министерства образования Республики Башкортостан на 2013 год размещен на официальном сайте с нарушением сроков (25 дней).

В нарушение пункта 2 указанного порядка план-график размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Министерства образования Республики Башкортостан на 2013 год не содержит информацию о заказе на поставку цифровых лабораторий по физике, биологии и химии. Государственный контракт от 25 октября 2013 года № 46 на поставку цифровых лабораторий по физике, биологии и химии заключен с ООО «Галилео» на общую сумму 28051,2 тыс. рублей по результатам открытого аукциона.

### **Иркутская область**

В целях реализации комплекса мер по МРСО министерством образования Иркутской области осуществлены централизованные закупки на общую сумму 843921,4 тыс. рублей, или 89,2 % выделенных средств субсидии.

В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что сроки выполнения обязательств по государственным контрактам от 29 августа 2013 года № 55-57-79/13, от 29 августа 2013 года № 55-57-80/13, от 14 июня 2013 года № 55-57-40/13 и от 23 декабря № 55-57-145/13, заключенным министерством образования Иркутской области, поставщиками не соблюдались. Общий размер неустойки, предъявленной министерством образования Иркутской области поставщикам, составляет 1501,03 тыс. рублей.

#### **1.9. Оценка готовности объектов строительства в рамках мероприятий, направленных на модернизацию региональных систем общего образования, к введению в эксплуатацию, соответствия их санитарным правилам, степени оснащения необходимым оборудованием**

В рамках реализации мероприятий по МРСО средства субсидии на строительство новых объектов не расходовались. Соответствующие мероприятия по строительству не предусмотрены пунктом 2 Правил предоставления и распределения субсидии на МРСО.

**1.10. Анализ организации федеральными органами исполнительной власти и органами государственной власти субъекта Российской Федерации контроля за реализацией мероприятий, направленных на развитие региональных систем общего образования, а также своевременного представления отчетности о реализации указанных мероприятий**

Согласно пунктам 2.1.3, 2.1.4, 2.2.2, 2.2.3, 2.3.8 соглашения МРСО 2013 года (далее - соглашение) Минобрнауки России обязуется осуществлять контроль за исполнением обязательств, вытекающих из соглашения, в том числе за целевым использованием получателем субсидии, полученной в рамках соглашения, обеспечить осуществление мониторинга реализации мероприятий по модернизации региональных систем дошкольного и общего образования, осуществлять проверки соблюдения получателем условий, установленных при предоставлении субсидии, и соответствия представленных отчетов фактическому состоянию, осуществлять оценку достижения целей субсидии исходя из достигнутых значений показателей результативности предоставления субсидии.

Минобрнауки России по результатам контрольных мероприятий за ходом реализации МРСО выявлены системные нарушения:

- расхождение данных о среднемесячной заработной плате учителей, представленных посредством ЕИС, сайта [krto.ru](http://krto.ru) и данных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих управление в сфере образования;

- представление в Минобрнауки России недостоверных отчетов по МРСО;

- осуществление закупочных процедур по завышенной цене;

- несоблюдение положительной динамики изменения среднемесячной заработной платы учителей.

По итогам контрольного мероприятия установлены недостатки при осуществлении Минобрнауки России контроля за реализацией мероприятий по МРСДО, в частности:

- за достижением показателей результативности предоставления субсидии в части неприменения Минобрнауки России предусмотренного Правилами предоставления и распределения субсидии на МРСО права сокращать сумму субсидии в размере 2 % объема субсидии за каждое недостигнутое значение показателей результативности предоставления субсидии, установленное соглашением. Таким образом, несмотря на недо-

стижение регионом установленных значений показателей, размер субсидии не был сокращен;

- нарушение сроков перечисления субсидии, установленных в соглашениях с субъектами Российской Федерации.

Кроме того, недостатки в осуществлении контроля отмечаются и со стороны органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в том числе за достижением муниципальными образованиями показателей результативности.

Акты по результатам контрольных мероприятий подписаны руководителями проверяемых объектов без замечаний.

### **Выводы**

**1.** По итогам анализа реализации мероприятий по модернизации региональных систем дошкольного образования.

**1.1.** На реализацию мероприятий по МРСДО в 2013-2014 годах из федерального бюджета было выделено 100,0 млрд. рублей, по 50,0 млрд. рублей ежегодно.

Кассовое исполнение за счет субсидии из федерального бюджета в 2013 году составило 43,5 млрд. рублей, или 86,9 % от общего объема субсидии, за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации - 35,4 млрд. рублей (88,7 % от общего объема средств). Не освоившие федеральные средства по МРСДО в 2013 году 32 субъекта Российской Федерации в полном объеме подтвердили потребность в неиспользованном остатке на те же цели в 2014 году в размере 6,7 млрд. рублей, что составляет 99,0 % от неиспользованных остатков субсидии.

В 2014 году кассовые расходы на реализацию мероприятий МРСДО составили за счет субсидии из федерального бюджета 47,4 млрд. рублей, или 94,9 % от общего объема субсидии, за счет средств консолидированного бюджета субъектов Российской Федерации - 27,7 млрд. рублей, или 66,7 % от общего объема средств.

Таким образом, несмотря на положительную тенденцию в части освоения средств федерального бюджета по сравнению с 2013 годом, отмечается снижение процента освоения средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

**1.2.** В 2013 году Красноярскому краю выделено 733,8 млн. рублей (кассовое исполнение 100 %), Краснодарскому краю - 1967,6 млн. рублей (кассовое исполнение 95,9 %), Республике Башкортостан - 1707,0 млн. рублей

(кассовое исполнение 81,9 %), Иркутской области - 962,2 млн. рублей (кассовое исполнение 96,3 %). В связи с поздним доведением субсидии субъектам Российской Федерации (июль-август 2013 года) освоение регионами средств субсидии осуществлялось в ноябре-декабре 2013 года.

**1.3.** По состоянию на 1 января 2015 года численность детей в возрасте от трех до семи лет, охваченных дошкольным образованием, составляет 5489660 человек. В целом по Российской Федерации доступность дошкольного образования для детей в возрасте от трех до семи лет составляет 93,7 процента.

Высокие показатели доступности (более 99,0 %) за 2 года реализации мероприятий МРСДО достигнуты в 26 субъектах Российской Федерации, показатели доступности от 90,00 до 99,00 % достигнуты в 45 субъектах Российской Федерации. Наиболее остро проблема обеспечения доступности дошкольного образования для детей указанной категории остается в 14 субъектах Российской Федерации, где показатель не достиг 90 %: в Красноярском (87,5 %) и Краснодарском краях (77,7 %), в республиках Саха (Якутия) (81,3 %), Алтай (87,7 %), Бурятия (85,0 %), Тыва (78,2 %), Дагестан (51,8 %), Ингушетия (27,6 %), Северная Осетия - Алания (86,9 %), Крым (79,4 %), Карачаево-Черкесской Республике (86,4 %), Чеченской Республике (76,5 %), Омской области (87,9 %), г. Севастополе (86,7 процента).

**1.4.** В нарушение Плана мероприятий («дорожной карты») в 2013 году создано 401,7 тыс. мест вместо 542,0 тыс. мест (74,0 %), в 2014 году - 386,1 тыс. мест вместо 418,0 тыс. мест (92 %). Так, в 2013 году в Красноярском крае было создано 11,8 тыс. мест, что составляет 39 % от потребности 2013 года, в Краснодарском крае - 3,1 тыс. мест (73 % потребности), в Республике Башкортостан - 15,1 тыс. мест (26 % потребности). Данная ситуация может способствовать неисполнению мероприятий указанного Плана.

**1.5.** В нарушение пункта 5 Порядка разработки примерных программ, утвержденного приказом Минобрнауки России от 28 мая 2014 года № 594, Минобрнауки России не разработаны примерные образовательные программы. В субъектах Российской Федерации часть дошкольных образовательных организаций работают по программам, разработанным в соответствии с федеральными государственными требованиями дошкольного образования, а часть - в соответствии с ФГОС дошкольного образования.

**1.6.** В нарушение сроков, установленных пунктом 2.3.4 соглашений, субъекты Российской Федерации неоднократно представляли в Минобрнау-

уки России заявку о перечислении субсидии с целью замены перечня объектов и форм ввода.

Так, в 2013 году изменения вносили 76 % субъектов Российской Федерации, в 2014 году - 40 % регионов, получивших субсидию из федерального бюджета по первому траншу, и 57,8 % регионов, получивших субсидию по второму траншу, что свидетельствует о недостаточном уровне планирования как со стороны субъектов Российской Федерации, так и Минобрнауки России.

**1.7.** В ходе анализа распорядительных документов, регламентирующих порядок предоставления и расходования субсидий, принятых в 4 проверяемых субъектах Российской Федерации, установлено следующее.

**1.7.1.** При предоставлении субсидий бюджетам муниципальных образований Красноярского края из регионального бюджета на реализацию мероприятий по МРСДО отмечается нарушение порядка определения победителей, утвержденного госпрограммой Красноярского края.

В нарушение части 3 статьи 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации Минобрнауки Красноярского края выделены субсидии муниципальным образованиям в размере 475042,4 тыс. рублей на софинансирование расходных обязательств по приобретению зданий, которые не предусмотрены постановлением правительства Красноярского края от 30 декабря 2013 года № 720-п «Об утверждении Перечня расходных обязательств муниципальных образований Красноярского края, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии из краевого бюджета, целевых показателей результативности предоставления субсидий и их значений на 2014-2016 годы».

**1.7.2.** Расчет размера субсидии муниципальным образованиям Республики Башкортостан производился в нарушение пункта 7 Порядка представления бюджетам муниципальных районов и городских округов Республики Башкортостан субсидий за счет средств федерального бюджета на реализацию мероприятий МРСДО в 2013-2014 годах, утвержденного постановлением Правительства Республики Башкортостан от 31 декабря 2013 года № 651. Субсидии бюджетам 54 муниципальных образований и городских округов в размере 942523,1 тыс. рублей в 2013 году и двум городским округам на сумму 200000,0 тыс. рублей в 2014 году были рассчитаны с нарушением утвержденной формулы.

**1.8.** Условия предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в рамках МРСДО, установленных пунктом 4 Правил предоставления и распределения субсидий в 2013 и в 2014 годах, не соблюдены в 21 субъекте Российской Федерации в 2013 году (27,3 %) и в 6 субъектах Российской Федерации в 2014 году (7,8 процента).

**1.9.** Утвержденные комплексы мероприятий по ряду регионов не содержат всех мероприятий, обязательное наличие которых предусмотрено подпунктом «б» пункта 4 Правил предоставления и распределения субсидий. Только в 30 субъектах Российской Федерации в 2013 году в комплексах мероприятий предусмотрены все мероприятия, а в 2014 году - в 33 субъектах Российской Федерации (42,9 процента).

**1.10.** В нарушение подпункта «в» пункта 4 Правил предоставления и распределения субсидий значения показателей результативности предоставления субсидии в 2013 году в ряде субъектов Российской Федерации не соответствуют значениям показателей, установленным нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. Например, в Вологодской области, Республике Адыгее, Чувашской Республике, Кировской области, Алтайском крае, Чукотском автономном округе, а также на всех объектах проведения контрольного мероприятия.

В нарушение подпункта «г» пункта 4 Правил предоставления и распределения субсидий в 11 субъектах Российской Федерации (14,3 %) в 2013 году отсутствовали планы по внедрению федеральных государственных образовательных стандартов дошкольного образования.

**1.11.** Наибольший объем средств федерального бюджета израсходован на строительство детских садов - 44,5 % от общего объема субсидии.

**1.12.** Плановое значение по количеству дополнительно созданных регионами мест на 2014 год не выполнено. Согласно отчетам субъектов Российской Федерации введено 180350 мест, или 95,3 % от запланированного количества. Вместе с тем в сравнении с 2013 годом за счет приобретения зданий и помещений введено на 8274 места больше.

**1.13.** Стоимость приобретения одного места в среднем по Российской Федерации, по данным мониторинга Минобрнауки России, увеличилась в 2014 году на 8,7 % и составила 602,8 тыс. рублей против 550,8 тыс. рублей в 2013 году.

В 2014 году основное количество мест создано за счет строительства - 35,3 %, а наименее востребованной формой создания мест, как и в 2013 году, является пристрой - 0,63 % от общего количества мест.

Таким образом, стоимость ввода одного места для реализации программ дошкольного образования, по данным мониторинга МРСДО, выросла по всем основным формам, за исключением капитального ремонта. Наибольший рост стоимости ввода одного места отмечается за счет строительства - на 14,3 %, за счет приспособления - на 15,5 % и за счет возврата - на 45 %. При этом стоимость ввода одного места за счет капитального ремонта снизилась в сравнении с 2013 годом на 6 процентов.

**1.14.** В 3 субъектах Российской Федерации норматив в части стоимости создания одного места в дошкольной образовательной организации, установленный Минстроем России, превышен: в Республике Алтай - с 748,0 до 1569,8 тыс. рублей (в 2,1 раза), в Московской области - с 780,0 до 881,7 тыс. рублей (на 13,1 %), в Тамбовской области - с 764,4 до 781,2 тыс. рублей (на 2,2 процента).

**1.15.** Стоимость ввода одного места в 2014 году за счет одинаковых форм создания в различных субъектах отличается в несколько раз:

- фактическая стоимость ввода одного места за счет строительства в Российской Федерации варьируется от 178,6 тыс. рублей в Костромской области до 1569,8 тыс. рублей в Республике Алтай;

- фактические затраты на ввод одного места в рамках реконструкции в Российской Федерации варьируются от 32,2 тыс. рублей во Владимирской области до 1061,1 тыс. рублей в Архангельской области;

- фактические затраты на ввод одного места в части приобретения в Российской Федерации варьируются от 18,6 тыс. рублей в Смоленской области до 992,2 тыс. рублей в Архангельской области;

- фактические затраты на ввод одного места в части капитального ремонта варьируются от 20,7 тыс. рублей в Вологодской области до 456,9 тыс. рублей в Мурманской области.

**1.16.** В ряде субъектов Российской Федерации создание одного места в дошкольных образовательных организациях за счет реконструкции и приобретения зданий является более дорогостоящим.

Например, стоимость создания одного места в Пензенской области составляет 446,9 тыс. рублей, что ниже стоимости за счет приобретения на 49,9 % (670,0 тыс. рублей) и за счет реконструкции - на 29,9 % (580,3 тыс. рублей).

**1.17.** По итогам 2014 года выявлены факты удорожания фактической стоимости создания одного места по сравнению с плановым значением, установленным в соглашении:

в части реконструкции - в Липецкой области - с 421,7 до 624,5 тыс. рублей, в Карачаево-Черкесской Республике - с 211,9 до 223,1 тыс. рублей;  
в части приобретения - в Амурской области - с 950,0 до 953,0 тыс. рублей;  
в части капитального ремонта - в Астраханской области - с 92,9 до 97,6 тыс. рублей, в Оренбургской области - с 116,3 до 200,7 тыс. рублей.

**1.18.** В ходе контрольного мероприятия установлено использование средств на сумму 581,8 млн. рублей без достижения результата.

**1.18.1.** Красноярским краем в 2013 году не создано 50 мест для реализации программ дошкольного образования (плановое количество - 1912 мест, фактическое - 1862 места), что не соответствует условиям, предусмотренным в заявке о перечислении субсидии. Исходя из средней стоимости создания одного места, средства в размере 8,6 млн. рублей использованы без достижения результата.

**1.18.2.** При стопроцентном освоении 4 субъектами Российской Федерации (Курганская, Вологодская, Магаданская области и Республика Калмыкия) субсидии из федерального бюджета в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации № 289 количество созданных мест меньше установленных соглашениями. Использование средств без достижения результата составило 573,2 млн. рублей.

**1.19.** Федеральному бюджету нанесен ущерб в размере 4,4 млн. рублей. Проверка соответствия объемов земляных масс, предусмотренных проектной документацией, и объемов, заложенных в сметный расчет к муниципальному контракту от 22 марта 2013 года № 152725, и актов выполненных работ КС-2 от 17 сентября 2013 года № 3 и от 23 сентября 2013 года № 12 по объекту «Детский сад № 3 в жилом районе «Покровский» в г. Красноярске на 135 мест стоимостью 123,7 млн. рублей показала завышение сметной стоимости работ (ЛС 07-01) по разделу «Вертикальная планировка» на 4,4 млн. рублей по сравнению с фактической, что не соответствует объемам в проектной документации.

**1.20.** На объектах проверки установлено, что здания детских садов, а также приобретенное оборудование не используются по целевому назначению:

- нежилое здание общей площадью 1463,8 кв. м с земельным участком общей площадью 6046 кв. м, приобретенное администрацией г. Красноярска

на сумму 78,7 млн. рублей, не соответствует санитарно-эпидемиологическим и пожарным требованиям и на момент проведения проверки не использовалось;

- на складах министерства образования Иркутской области находится интерактивное оборудование на общую сумму 17,2 млн. рублей, закупленное согласно государственному контракту от 17 декабря 2013 года № 55-57-135/13, и мебель, закупленная по государственному контракту от 2 декабря 2013 года № 55-57-127/13, которые не используются. На момент контрольного мероприятия простой оборудования и мебели составил 330 и 345 дней, соответственно;

- в Иркутской области по состоянию на конец января 2015 года четыре здания на сумму 355,0 млн. рублей не имеют разрешения на ввод в эксплуатацию и не могут использоваться по назначению.

**1.21.** В нарушение условий предоставления субсидии Минобрнауки России субъектам Российской Федерации перечислены средства федерального бюджета в отсутствие:

- в «дорожной карте» Красноярского края на 2013 год и 2014 год (в редакции распоряжения губернатора Красноярского края от 10 января 2014 года № 6-рг) мероприятий по приобретению зданий и помещений для реализации программ дошкольного образования. Вместе с тем в 2013 году средства направлены на приобретение одного здания на сумму 78,7 млн. рублей, в 2014 году - на приобретение одного детского сада на 190 мест с финансовым обеспечением из федерального бюджета в размере 162,6 млн. рублей;

- в планах мероприятий («дорожных картах») Краснодарского края, утвержденном распоряжением главы администрации (губернатором) Краснодарского края от 29 апреля 2013 года № 400-р, и Республики Башкортостан, утвержденном распоряжением Республики Башкортостан от 30 апреля 2013 года № 510-р (в первоначальной редакции), мероприятий по приобретению оборудования для оснащения дополнительных мест в дошкольных образовательных организациях;

- утвержденного комплекса мероприятий Иркутской области на основании плана мероприятий («дорожной карты»), в котором отсутствовали мероприятия по приобретению зданий и проведению капитального ремонта. Комплекс мероприятия был утвержден только 27 декабря 2013 года распоряжением правительства Иркутской области № 656-рп и вступил в силу с 13 января 2014 года.

**1.22.** Анализ плановых и фактически достигнутых значений показателей результативности показал следующее.

**1.22.1.** В 2013 году в Красноярском крае и Республике Башкортостан не выполнен показатель по численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, поставленных на учет, значения которого ниже плановых на 30,6 % и на 0,2 %, соответственно. В Краснодарском крае в 2013 году не достигнут уровень по заработной плате педагогических работников по региону.

**1.22.2.** В рамках постановления Правительства Российской Федерации № 22 целевые показатели не достигнуты:

- по количеству мест для реализации программ дошкольного образования, созданных в ходе реализации утвержденного комплекса мероприятий, в 9 субъектах Российской Федерации;

- по соблюдению стоимости ввода одного места показатель не достигнут только в Астраханской области - 168864 тыс. рублей против 150109,6 тыс. рублей.

**1.22.3.** В рамках постановления Правительства Российской Федерации № 289 целевые показатели не достигнуты:

- по количеству мест, созданных для реализации программ дошкольного образования, в 18 субъектах Российской Федерации;

- по показателю «Отношение численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, осваивающих образовательные программы дошкольного образования, к численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, осваивающих образовательные программы дошкольного образования, и численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, состоящих на учете для предоставления места в дошкольном образовательном учреждении» в 11 субъектах Российской Федерации;

- по показателю «Отношение численности детей в возрасте от 1,5 до 3 лет, осваивающих образовательные программы дошкольного образования, к численности детей в возрасте от 1,5 до 3 лет, осваивающих образовательные программы дошкольного образования, и численности детей в возрасте от 1,5 до 3 лет, состоящих на учете для предоставления места в дошкольном образовательном учреждении с предпочтительной датой приема в текущем году» в 3 субъектах Российской Федерации (Пермском крае, Ульяновской области, Республике Ингушетия);

- по отношению средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных организаций к средней заработной плате в сфере общего образования в соответствующем субъекте в 13 субъектах Российской Федерации;

- повышение доли педагогических и руководящих работников государственных (муниципальных) дошкольных образовательных организаций, прошедших в течение последних 3 лет повышение квалификации или профессиональную переподготовку, в общей численности педагогических и руководящих работников дошкольных образовательных организаций до 100 % к 2016 году в г. Севастополе и Кабардино-Балкарской Республике.

**1.23.** В соответствии с положениями Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ процедуры по торгам предполагают заключение контракта на условиях, предусмотренных конкурсной/аукционной документацией, в связи с чем адрес объекта должен быть определен только по итогам торгов. При этом перечень объектов согласно заявки Минобрнауки России должен содержать адрес объекта.

Так, в 2013-2014 годах в рамках реализации МРСДО с привлечением средств федерального бюджета приобретено 261 здание на сумму 20882,1 млн. рублей, из которых 101 здание приобретено посредством проведения торгов, а 160 зданий - посредством заключения прямых договоров купли-продажи без проведения торгов.

Таким образом, субъекты Российской Федерации до проведения торгов отражали адреса соответствующих объектов в заявке на перечисление субсидии.

**1.24.** Анализ действующего законодательства в сфере закупок показал следующее.

**1.24.1.** В 2014 году муниципальным дошкольным образовательным учреждением «Большесырский детский сад» Балахтинского района Красноярского края заключен муниципальный контракт от 2 июля 2014 года № 1 на ввод дополнительных мест. Прокуратурой Балахтинского района установлено, что торги в нарушение Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» муниципальными учреждениями данного района не проводились.

На момент проведения контрольного мероприятия по данному факту прокуратурой района инициирована административная ответственность директора указанного дошкольного учреждения по части 2 статьи 7.29 КоАП. На момент проверки исковое заявление о признании сделки недействительной в Арбитражный суд Красноярского края не подавалось. Оплата указанного контракта не производилась.

**1.24.2.** В нарушение условий договора от 14 октября 2014 года № 1 между муниципальным автономным дошкольным образовательным учреждением (заказчик) и ООО «Монтажник» (подрядчик) на проведение капитального ремонта здания филиала муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 4» Аургазинского района Республики Башкортостан», определенных пунктом 7.1, при увеличении сроков выполнения работ на 14 дней неустойка не взыскана.

**1.24.3.** В нарушение пункта 5 статьи 30 Земельного кодекса Российской Федерации постановлением мэра муниципального образования «Осинский район» по основанию предварительного согласования мест размещения объектов ООО «Ардос» в аренду предоставлен земельный участок, находящийся по адресу: Иркутская область, Осинский район, дер. Лузгина, ул. Жданова, уч. 16-1, общей площадью 13000 кв. м без соблюдения установленного порядка предоставления земельных участков.

**1.25.** В нарушение сроков ввода объектов в эксплуатацию, определенных заявками о перечислении субсидии, в 2013 году из 396 объектов капитального строительства, запланированных к вводу, в установленные сроки введено 50,3 %, сдано 84,5 % реконструированных зданий. Кроме того, из приобретенных объектов для реализации программ дошкольного образования в эксплуатацию введено 53,2 процента.

В 2014 году введено в эксплуатацию законченными строительством объектов 52,8 %, получено разрешение на ввод в эксплуатацию на 81,8 % приобретенных объектов.

В ряде субъектов Российской Федерации срок сдачи (ввода в эксплуатацию) объектов капитального строительства и реконструкции дошкольных образовательных учреждений, финансовое обеспечение которых осуществлялось в 2013 году, определен в 2015 и 2016 годах. Дополнительные места в рамках данных объектов не созданы, а отчетность по количеству созданных мест представляется за счет иных мест, созданных регионами за счет собственных средств.

**1.26.** В ходе оценки готовности объектов строительства на объектах контрольного мероприятия установлено следующее.

**1.26.1.** При наличии существенных дефектов объекта «Детский сад № 3 в жилом районе «Покровский» в г. Красноярске на 135 мест стоимостью 123,7 млн. рублей, выявленных в период эксплуатации здания, претензионная работа заказчиком не велась.

По объекту «Детский сад в квартале 11а жилого района «Покровский» в г. Красноярске стоимостью 130,0 млн. рублей акты выполненных работ КС-2 на сумму 0,6 млн. рублей не представлены.

Были освидетельствованы объекты, предусмотренные согласно заявке о перечислении в рамках соглашения от 14 июля 2014 года № 08.Т07 24.0644 на приобретение. Из шести зданий описанию закупки, отраженной в соответствующих аукционных документациях, соответствует только одно, расположенное по адресу: г. Красноярск, ул. Норильская, д. 4а, на 80 мест.

**1.26.2.** В Краснодарском крае в ходе проведения выборочной проверки документации по закупке детских садов выявлены несоответствия между стоимостью, указанной в заявке, и ценой, указанной в договорах купли-продажи на приобретение здания, заключенных между муниципальными детскими садами и продавцами зданий.

Кроме того, установлено, что выполненные работы по благоустройству территорий детских садов, а также работы по улучшению недвижимого имущества и используемые материалы не соответствуют установленным требованиям, вместе с тем акты выполненных работ подписаны обеими сторонами без замечаний. Претензионная работа по указанным договорам в части несоответствия результатов выполненных работ также не проводится.

**1.26.3.** В нарушение сроков, установленных заявкой о перечислении субсидии Республике Башкортостан, на момент проведения проверки разрешения на ввод в эксплуатацию 6 объектов, запланированных к вводу к 2013 году и истекшем периоде 2014 года, не были получены, по одному объекту разрешение на ввод в эксплуатацию получено с нарушением срока на 2 месяца.

В Иркутской области в 2013 году посредством строительства и приобретения зданий фактически введено в эксплуатацию 16 объектов (64 %) из 25 запланированных. Из приобретенных 9 объектов введен в эксплуатацию один, остальные 8 объектов требовали доработки и были введены в 2014 году.

Установлено, что средняя стоимость одного места в приобретенных (планируемых к приобретению) объектах дошкольного образования в 2014 году составляет 901,9 тыс. рублей, а в объектах строительства - 627,2 тыс. рублей (меньше на 30,5 %). Вместе с тем приобретаемые здания для реализации программ дошкольного образования представляют собой вновь построенные объекты, к которым применяются нормы действующего законодательства, используемые при строительстве. Таким образом, ука-

занное 30-процентное удорожание средней стоимости одного места при использовании такой формы создания как приобретение объектов способствует неэффективному использованию средств федерального бюджета.

**1.26.4.** На объектах проверки выявлены нарушения пунктов 1.9, 3.6, 4.38, 6.16.4, 6.2, 8.3, 13.6 норм, предусмотренных СанПин 2.4.1.3049-13, утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 15 мая 2013 года № 26.

**1.27.** Создание мест в субъектах Российской Федерации в рамках одного объекта осуществляется зачастую за счет средств как федерального, так и регионального бюджетов. Раздельный учет мест, создаваемых за счет двух источников финансового обеспечения, не ведется, а количество мест, созданных таким образом, засчитывается как достижение показателя результативности использования субсидии.

**2.** По итогам анализа реализации мероприятий по модернизации региональных систем общего образования.

**2.1.** На реализацию комплекса мероприятий по МРСО Минобрнауки России в 2013 году выделены бюджетные ассигнования в объеме 40,0 млрд. рублей. Из них освоено 39,3 млрд. рублей, или 98,1 % поступивших средств субсидии.

Финансовое обеспечение из бюджетов субъектов Российской Федерации составило 9,5 млрд. рублей, из них фактически израсходовано 9,3 млрд. рублей, или 95,6 %. В 15 субъектах Российской Федерации субсидия освоена в полном объеме, в 60 субъектах Российской Федерации - освоение в пределах 95-99 %, в 6 субъектах Российской Федерации кассовые расходы осуществлены в пределах от 75,5 % до 92,9 %, в Новосибирской области субсидия освоена на 46,5 процента.

**2.2.** В нарушение сроков, определенных Планом действий по модернизации общего образования на 2011-2015 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 сентября 2010 года № 1507-р, из 18 мероприятий в установленные сроки в полном объеме не выполнено ни одного.

**2.3.** В нарушение пункта 3 (1) Правил предоставления и распределения субсидии на МРСО, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31 мая 2011 года № 436, высшими исполнительными органами государственной власти 13 субъектов Российской Федерации комплекс мер по МРСО не согласован с Минобрнауки России.

**2.3.1.** В нарушение пункта 3 Правил предоставления и распределения субсидии на МРСО сведения о доведении финансирования до образовательных учреждений по нормативному подушевому принципу и новой системе оплаты труда в комплексе мер не отражены.

Структура и основные разделы комплекса мер по МРСО в 2013 году и на период до 2020 года, утвержденного распоряжением правительства Красноярского края от 10 апреля 2013 года № 242-р, не соответствуют структуре, утвержденной решением коллегии Минобрнауки России (протокол от 27 октября 2011 года № 8).

В нарушение пункта 3 (2) Правил предоставления и распределения субсидии на МРСО комплекс мер в 2013 году, утвержденный распоряжением Правительства Республики Башкортостан от 6 мая 2013 года № 517-р, разработан только на 2013 год.

**2.4.** В нарушение подпункта «з» пункта 2 Правил предоставления и распределения субсидии на МРСО сумма субсидии на проведение капитального ремонта и реконструкции зданий общеобразовательных учреждений, установленная в комплексе мер по МРСО Калининградской (30 %), Астраханской (27,37 %) и Свердловской (26,4 %) областей, Алтайского (30,5 %) и Краснодарского (26,1 %) краев и республик Коми (26,1 %), Алтай (25,1 %), Чувашской Республики (25,1 %), превышает 25 % размера предоставленной субсидии.

**2.5.** Минобрнауки России с нарушением сроков и условий, установленных соглашениями, перечислило субсидии из федерального бюджета в 42 субъекта Российской Федерации.

**2.6.** Неисполнение условий предоставления субсидий, установленных пунктом 4 Правил предоставления и распределения субсидий на МРСО, выявлено в 11 субъектах Российской Федерации:

- в 6 субъектах Российской Федерации не обеспечено соответствие значений показателей, устанавливаемых региональными нормативными правовыми актами и актами органов местного самоуправления, значениям показателей результативности предоставления субсидий, установленным соглашением (в 3 из них выявлено отсутствие в бюджете ассигнований на исполнение расходных обязательств субъекта Российской Федерации, возникающих при реализации комплекса мер);

- в 8 субъектах Российской Федерации отсутствовали комплексы мер по модернизации региональных систем общего образования, что свидетельствует о перечислении субсидии на МРСО указанным субъектам Рос-

сийской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, которые не были установлены.

**2.7.** Установлено, что оборудование, находящееся на складе Красноярского государственного бюджетного учреждения по обеспечению жизнедеятельности краевых государственных учреждений в количестве 1993 единиц, закупленное в рамках реализации мероприятий МРСО, общей стоимостью 14,4 млн. рублей на момент контрольного мероприятия не использовалось, простой составил 320 дней.

**2.8.** По итогам 2013 года не в полном объеме достигнуты следующие показатели результативности предоставления субсидии:

а) соотношение средней заработной платы педагогических работников

Значение показателя менее 100 % отмечается в 4 субъектах Российской Федерации (в Республике Марий Эл, Алтайском крае, Чукотском автономной округе и Карачаево-Черкесской Республике);

б) доля школьников (по ступеням общего образования), обучающихся по федеральным государственным образовательным стандартам, в общей численности школьников (по ступеням общего образования)

Значение показателя не достигнуто в Республике Ингушетия и находится на уровне 94,1 %. На ступени начального общего образования по итогам 2013 года доля школьников, обучающихся по федеральным государственным образовательным стандартам, в общей численности школьников, обучающихся по программам начального общего образования, составила 75,2 процента;

в) доля педагогических работников, получивших в установленном порядке первую, высшую квалификационные категории и подтверждение соответствия занимаемой должности, в общей численности педагогических работников

Плановые значения показателя не достигнуты только Еврейской автономной областью. Вместе с тем в ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что рядом субъектов при заключении соглашений с Минобрнауки России устанавливались низкие плановые значения данного показателя результативности предоставления субсидии. Например, в Белгородской области значение показателя результативности на 2013 год установлено на уровне 16,5 %. При этом в 2012 году исполнение данного показателя составило 22,3 %, в связи с чем показатель 2013 года фактически выполнен в 2012 году.

**2.9.** При анализе соблюдения действующего законодательства при размещении заказов установлено следующее.

**2.9.1.** В Красноярском крае выявлены несоответствия размещенных заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг утвержденному плану-графику. При этом соответствующие изменения в план-график внесены не были.

В нарушение части 1 статьи 19.1 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ заказчиком в обоснованиях начальной (максимальной) цены не указаны реквизиты полученных от поставщиков ответов на запросы информации о ценах. Отсутствовала информация или расчеты о ценах за единицу товара, на основании которых была установлена начальная (максимальная) цена контракта, что явилось нарушением пункта 6.1 части 3 статьи 41.6 Закона о размещении заказов.

Прокуратурой Красноярского края инициировано признание всех сделок недействительными в Арбитражном суде Красноярского края (требования по всем удовлетворены). Должностные лица заказчиков привлечены к административной ответственности по части 2 статьи 7.29 КоАП. Вместе с тем до получения определений Арбитражного суда Красноярского края за счет средств федерального бюджета бюджету Березовского района на основании соглашения от 15 июля 2013 года № б/н были частично оплачены работы на сумму 5,0 млн. рублей. Вместе с тем возврат средств в размере 5,0 млн. рублей в порядке, предусмотренном пунктом 2 статьи 167 Гражданского кодекса Российской Федерации, до настоящего времени не произведен.

**2.9.2.** В нарушение пункта 5.1 статьи 16 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ и пункта 5 порядка размещения на официальном сайте планов-графиков размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, план-график размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Министерства образования Республики Башкортостан на 2013 год размещен на официальном сайте с нарушением сроков (25 дней).

**3.** Установлены недостатки при осуществлении Минобрнауки России и органами государственной власти субъектов Российской Федерации контроля за реализацией мероприятий по МРСДО и МРСО.

### **Предложения**

**1.** Направить представления Счетной палаты Российской Федерации Министру образования и науки Российской Федерации, губернатору Крас-

ноярского края, губернатору Краснодарского края, Главе Республики Башкортостан, губернатору Иркутской области.

2. Направить информационные письма Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю. Голодец, депутату Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.Г. Левченко.

3. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

4. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия и информацию об основных итогах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**А.В. ФИЛИПЕНКО**