

Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 28 декабря 2001 года № 47 (283) “О результатах проверки эффективности и целевого расходования средств федерального бюджета, выделенных г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области в связи с предстоящим в 2003 году празднованием 300-летия основания города и использования иностранных займов и кредитов, привлеченных под гарантии Правительства Российской Федерации для реконструкции, сохранения и развития центра г. Санкт-Петербурга”:

Утвердить отчет, с учетом состоявшегося обсуждения, о результатах проверок:

- эффективности и целевого расходования средств федерального бюджета, выделенных г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области в связи с предстоящим в 2003 году празднованием 300-летия основания города;

- использования иностранных займов и кредитов, привлеченных под гарантии Правительства Российской Федерации для реконструкции, сохранения и развития исторического центра г. Санкт-Петербурга в администрации г. Санкт-Петербурга, Фонде инвестиционных строительных проектов и Российском открытом акционерном обществе “Высокоскоростные магистрали”.

Направить представления Счетной палаты Правительству Российской Федерации, Минфину России, Минкультуры России, Госстрою России, Минтрансу России, Минимуществому России, ГУ “Дирекция по строительству транспортного обхода вокруг г. Санкт-Петербурга” Минтранса России, государственному институту проектирования городов “Гипрогор” Госстроя России, губернатору г. Санкт-Петербурга, вице-губернатору г. Санкт-Петербурга - Председателю Комитета по строительству.

Направить информационные письма Президенту Российской Федерации, в Генеральную прокуратуру Российской Федерации и ФСБ России с учетом состоявшегося обсуждения, доработав с участием Правового департамента Счетной палаты.

Направить отчет о результатах проверки в Государственную Думу, Совет Федерации и полномочному представителю Президента Российской Федерации в Северо-западном федеральном округе.

Включить в план работы Счетной палаты на 2002 год вопрос “Проверка эффективности использования Минобороны России федеральных объектов недвижимости в г. Санкт-Петербурге, высвобождаемых в результате реформирования военной системы” (ответственные – В.М. Игнатов и А.А. Пискунов) и вопрос проверки финансово-хозяйственной деятельности РАО “ВСМ” (ответственные – Н.И. Локтионов и аудиторы Счетной палаты, в компетенцию деятельности которых входит вопрос данной проверки).

Проинформировать о результатах данных проверок средства массовой информации.

ОТЧЕТ

по результатам проверки эффективности и целевого расходования средств федерального бюджета, выделенных г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области в связи с предстоящим в 2003 году празднованием 300-летия основания города и использования иностраных займов и кредитов, привлеченных под гарантии Правительства Российской Федерации для реконструкции, сохранения и развития исторического центра г. Санкт-Петербурга

Основание для проверки: решение Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 9 февраля 2000 г. № 7 (пункт 8) и плана работы Счетной палаты Российской Федерации

Федерации на 2001 год (п. 1.4.3.8. и п. 1.6.90.) о проверке эффективности и целевого расходования средств федерального бюджета, выделенных г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области в связи с предстоящим в 2003 году празднованием 300-летия основания города и использования иностранных займов и кредитов, привлеченных под гарантии Правительства Российской Федерации для реконструкции, сохранения и развития исторического центра г. Санкт-Петербурга.

Цель проверки

Проверить эффективность и целевое расходование средств федерального бюджета, выделенных г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области в связи с предстоящим в 2003 году празднованием 300-летия основания города и использования иностранных займов и кредитов, привлеченных под гарантии Правительства Российской Федерации для реконструкции, сохранения и развития исторического центра г. Санкт-Петербурга.

Объекты проверки

Администрация г. Санкт-Петербурга, Правительство Ленинградской области, Фонд инвестиционных строительных проектов, Российское акционерное общество “Высокоскоростная магистраль”, государственное учреждение “Дирекция по строительству транспортного обхода вокруг г. Санкт-Петербург Минтранса России”, Северо-западная Дирекция строящихся объектов ГП “Гипрогор”, МПТР России, предприятий и объекты незавершенного строительства (выборочно), находящиеся в федеральной собственности и использующие федеральные средства.

В проверяемый период администрацию г. Санкт-Петербурга возглавляет губернатор В.А. Яковлев.

В ходе проверки изучены постановления Правительства Российской Федерации и нормативно-правовые документы, использованные при реализации мероприятий, предусмотренных постановлениями Правительства Российской Федерации от 6 мая 1996 года № 585 “Об утверждении федеральной целевой программы “Сохранение и развитие исторического центра г. Санкт-Петербурга”.

Проверка проведена в октябре - ноябре 2001 года семью аудиторскими направлениями (аудиторы Счетной палаты Г.Н. Батанов, М.И. Бесхмельницин, Ю.М. Воронин, В.М. Игнатов, Н.И. Локтионов, С.Н. Рябухин и С.О. Шохин).

Проверкой установлено

I. Эффективность и целевое расходование средств федерального бюджета, выделенных г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области в связи с предстоящим в 2003 году празднованием 300-летия основания города

Федеральная целевая программа “Сохранение и развитие исторического центра Санкт-Петербурга” утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 16 мая 1996 года № 585.

Реализация программы развития и сохранения исторического центра Санкт-Петербурга намечена на 1996-2010 гг. и разделена на три этапа.

Первый этап (1996-1998 гг.) предусматривал продолжение ранее начатых работ и выполнение неотложных первоочередных мероприятий по сохранению объектов историко-культурного и архитектурно-градостроительного наследия исторического центра города, находящихся в аварийном состоянии, а также подготовку научно-исследовательской и проектно-сметной документации, необходимой для реали-

зации крупных проектов и реставрации наиболее ценных памятников архитектуры, истории и культуры.

Второй этап (1999-2003 гг.) включает приоритетное выполнение мероприятий по улучшению экологической обстановки в городе, проведение основных мероприятий по реставрации и реконструкции жилого фонда исторического центра, модернизации и развитию транспортной и инженерной инфраструктуры, с учетом предстоящего в 2003 году празднования 300-летия основания Санкт-Петербурга.

Третий этап (2006-2010 гг.) предполагает проведение заключительных мероприятий по реставрации, восстановлению и сохранению памятников истории и культуры, по реконструкции исторического центра Санкт-Петербурга, а также завершение работ по модернизации и развитию основных систем жизнеобеспечения исторического центра.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации, выделение ассигнований из федерального бюджета на финансирование программы предусмотрено с 1997 года.

За весь период реализации программы, с 1997 по 15 октября 2001 года включительно, из федерального бюджета поступило 325,9 млн. рублей.

На 1 января 2001 года кредиторская задолженность за работы, выполненные в 1998 году, составляет 8,2 млн. рублей.

В связи с празднованием 300-летия основания Санкт-Петербурга Правительством Российской Федерации был представлен план основных мероприятий по подготовке к празднованию 300-летия основания города. В этом плане (пункт 11) предусмотрены меры по реализации федеральной целевой программы “Сохранение и развитие исторического центра Санкт-Петербурга”.

В 2000 году, на реализацию программы перечислены администрации г. Санкт-Петербурга средства федерального бюджета в сумме 40,9 млн. рублей, которые распределены на 11 объектов программы и использованы в полном объеме.

Под председательством Президента Российской Федерации 6 февраля 2001 года, проведено заседание Государственной комиссии по подготовке к празднованию 300-летия основания Санкт-Петербурга, которым утвержден перечень из 21 объекта федеральной целевой программы “Сохранение и развитие исторического центра Санкт-Петербурга”, подлежащих вводу в период 2001-2003 годов, определено (ориентировочно) финансирование в 1,0 млрд. рублей ежегодно.

Финансирование объектов целевой программы предлагалось осуществить в следующих объемах: 2001 г. - 340,3 млн. рублей, 2002 г. - 453,1 млн. рублей, 2003 г. - 247,2 млн. рублей (в текущих ценах 2001 года).

Федеральным законом “О федеральном бюджете на 2001 год” на реализацию программы “Сохранение и развитие исторического центра г. Санкт-Петербурга” предусмотрено 300,0 млн. рублей и 15,0 млн. рублей из фонда регионального развития за счет дополнительных доходов федерального бюджета.

Губернатором Санкт-Петербурга в январе 2001 года утвержден перечень объектов реконструкции и реставрации за счет средств федерального бюджета.

По состоянию на 15 октября средства федерального бюджета на реализацию программы в сумме 162,4 млн. рублей перечислены администрации г. Санкт-Петербурга. Объем выполненных работ за 9 месяцев 2001 года - 184,1 млн. рублей или 61% годового плана, из них профинансировано на 1 октября 2001 года - 131,4 млн. рублей.

Средства федерального бюджета были распределены следующим образом:

(млн. руб.)

Наименование мероприятий, утвержденных в программе или нормативно-правовом акте	Лимит финансирования на 2001 г.	Объем фактически выполненных работ на 1.10. 2001 г.	Профинансированный объем за счет средств федерального бюджета на 1.10. 2001 г.
Реконструкция и реставрация памятников архитектуры, истории и культуры, всего:	300,0	184,1	131,4
в том числе:			
Историко-культурный заповедник "Петропавловская крепость" (Заячий остров)	29,2	17,4	12,6
Петербургская государственная консерватория им. Римского-Корсакова, Театральная пл., дом 3	4,0	1,1	1,0
Государственный академический театр драмы им. А.С. Пушкина, пл. Островского, 2	15,6	12,6	10,0
Петербургский государственный театр музыкальной комедии, ул. Итальянская, 13	53,6	53,6	42,4
Российская академия художеств, Университетская наб., 17	5,0	5,0	4,8
Учебный театр Академии театрального искусства, ул. Моховая, 35	45,6	33,3	20,4
Шереметевский дворец - СПб. государственный музей театрального и музыкального искусства наб. р. Фонтанки	16,0	13,7	12,1
Особняк Шувалова (наб. р. Фонтанки, д. 21)	6,6	1,4	-
Концертно-выставочный комплекс "Смольный собор" (пл. Растрелли, д. 3)	9,0	3,4	2,0
Российская нац. Библиотека (реконструкция)	6,6	2,1	0,2
Летний сад (наб. Кузцова)	5,4	0,7	0,06
Государственный Музей заповедник "Петродворец"	30,0	5,0	3,5
Ботанический институт им. В.Л. Комарова	27,8	13,9	11,8
Больница Марии Магдалины (В.О. 1-я линия, д. 58)	11,0	6,4	1,5
Александровский лицей (Каменноостровский пр., д. 21)	3,6	3,3	1,3
Военно-медицинская академия (ул. Лебедева)	7,2	2,2	1,3
Центральный военно-морской музей (Биржевая пл., д. 4)	3,2	0,2	0,05
Адмиралтейство	10,0	2,8	2,4
Воронцовский дворец (Садовая, д. 26)	4,7	2,6	1,5
Александровский парк (Кронверкский пр.)	2,6	2,6	1,5
Государственный музей-заповедник "Ломоносов" ("Ораниенбаум")	3,3	1,0	0,9
За счет дополнительных доходов федерального бюджета. Всего:	15,0		
в том числе:			
Александровский лицей	9,0		
Александровский парк	6,0		

По состоянию на 15 октября 2001 года остаток нераспределенных федеральных средств составляет 31,0 млн. рублей.

Проектно-сметная документация на объем работ 2001 имеется.

Проверкой установлено, что в целях освоения лимита 2002-2003 года и подготовки к выполнению программы в целом заказчику необходимо обеспечить завершение разработки и передачи подрядным организациям согласованной проектно-сметной документации в полном объеме по следующим объектам: "Петродворец", театр драмы им. Пушкина, "Шуваловский дворец", "Смольный собор", "Учебный театр на Моховой", "Ботанический институт", "Российская национальная библиотека", "Петропавловская крепость", Центральный военно-морской музей, Главное адмиралтейство, Воронцовский дворец, Государственный музей-заповедник "Ломоносов".

На момент проверки работы по реконструкции и реставрации ведутся на всех объектах вошедших в утвержденный перечень, а именно:

1. Историко-культурный заповедник “Петропавловская крепость” (Заячий остров) - виды работ: реставрация Петропавловского собора, Нарышкина бастиона, ПИР по Никольской куртине, Каретнику, Артиллерийскому цейгаузу, тюрьме и благоустройству территории. Сроки ведения работ (1998-2003).

Остаток сметной стоимости на 1.01.2001 г. - 219,5 млн. рублей, предусмотрено федеральным бюджетом 2001 года за счет ФРП - 29,2 млн. рублей, объем фактически выполненных работ на 1.10.2001 г. - 17,4 млн. рублей (59,6%), профинансированный объем выполненных работ на 1.10.2001 г. - 12,6 млн. рублей, ожидаемое выполнение до конца 2001 года - 29,2 млн. рублей. Ожидаемое выполнение до конца года за счет всех источников - 40,5 млн. рублей.

Ожидаемый остаток сметной стоимости на 1.01.2002 г. по реконструкции и реставрации историко-культурного заповедника “Петропавловская крепость” - 179,0 млн. рублей, в том числе необходимое финансирование из федерального бюджета на 2002-2003 годы - 155,4 млн. рублей и 23,6 млн. рублей бюджет города.

Техническое состояние объекта: в декабре 2001 г. - ввод котельной. Ведутся работы по куполу собора и фасадам, шпилью, Флажной башне, начата реставрация Нарышкина бастиона, завершаются ПИР по Никольской куртине и благоустройству. В 2002 году - ввод Никольской куртины, Артиллерийского цейхгауза, Государева бастиона, Каретника, Екатерининской куртины, системы пожарно-охранной сигнализации, частичный ввод Петропавловского собора. В 2003 году - полный ввод Петропавловского собора, Екатерининского придела, Иоанновского рavelина, Нарышкина бастиона, тюрьмы Трубецкого бастиона, благоустройство территории.

Проектно-сметная документация не в полном объеме.

2. Петербургская государственная консерватория им. Римского-Корсакова - виды работ: завершение наружных работ - реставрация дверей, козырьков, цоколя. Сроки ведения работ (1998-2001 гг.).

Остаток сметной стоимости на 1.01.2001 г. - 34,0 млн. рублей, предусмотрено бюджетом 2001 года - 4,0 млн. рублей, объем фактически выполненных работ на 1.10.2001 г. - 1,06 млн. рублей (25%), профинансированный объем выполненных работ на 1.10.2001 г. - 1,3 млн. рублей, ожидаемое выполнение до конца 2001 года - 4,0 млн. рублей.

Ожидаемое выполнение до конца года за счет всех источников - 15,5 млн. рублей.

Ожидаемый остаток сметной стоимости на 1.01. 2002 г. по реконструкции и реставрации Петербургской государственной консерватории им. Римского-Корсакова - 18,5 млн. рублей, в том числе необходимое финансирование из федерального бюджета на 2002-2003 годы за счет лимита бюджетных назначений министерств и ведомств - 18,5 млн. рублей.

Техническое состояние объекта: работы по реставрации входных дверей, цоколя и пандуса завершаются в 2001 году. Реставрация внутренних помещений и кровли - 2003 год.

Проектно-сметная документация на реставрацию внутренних помещений и кровли не разработана.

3. Государственный академический театр драмы им. А.С. Пушкина - виды работ: реставрация фасадов и квадриги, реконструкция внутренних помещений, утепление чердачных помещений. Сроки ведения работ (1998-2002).

Остаток сметной стоимости на 1.01.2001 г. - 88,4 млн. рублей, предусмотрено федеральным бюджетом 2001 года за счет ФРП - 15,6 млн. рублей, объем фактически выполненных работ на 1.10.2001 г. - 12,6 млн. рублей (80,7%), профинансированный объем выполненных работ на - 1.10.2001 г. - 10,0 млн. рублей, ожидаемое выполнение до конца 2001 года - 15,6 млн. рублей.

Ожидаемое выполнение до конца года за счет всех источников финансирования - 34,7 млн. рублей.

Ожидаемый остаток сметной стоимости на - 1.01.2002 г. по реконструкции и реставрации Государственного академического театра драмы им. А.С. Пушкина - 53,7 млн. рублей, в том числе необходимое финансирование из федерального бюджета на 2002-2003 годы - 53,7 млн. рублей.

Техническое состояние объекта: в 2001 году - завершение реставрации повышенной части кровли, гидроизоляции балконов и лоджий, закончены работы по фасадам со стороны ул. Росси, в декабре - завершение работ по фасадам со стороны Аничкова дворца, ведутся работы по фасадам со стороны Невского проспекта, реставрации фасадов со стороны ул. Зодчего Росси и Аничкова дворца. В 2002 году - полное завершение наружных работ по зданию театра, включая скульптурную группу "Квадрига Аполлона", реставрация внутри помещений.

Проектно-сметная документация на реставрацию внутренних помещений не разработана.

4. Петербургский государственный театр музыкальной комедии - виды работ: реставрация внутренних помещений театра, зрительного зала, Большой сцены, комплексная реконструкция инженерных сетей. Сроки ведения работ - 1999-2002 гг.

Остаток сметной стоимости на 1.01.2001 г. - 152,4 млн. рублей, предусмотрено федеральным бюджетом (ФРР) 2001 года - 53,6 млн. рублей, объем фактически выполненных работ на 1.10.2001 г. - 53,6 млн. рублей (100%), профинансированный объем выполненных работ на 1.10.2001 г. - 42,4 млн. рублей, ожидаемое выполнение до конца 2001 года - 53,6 млн. рублей.

Ожидаемое выполнение до конца года за счет всех источников финансирования - 72,1 млн. рублей.

Ожидаемый остаток сметной стоимости на 1.01.2002 г. по реконструкции и реставрации Петербургского государственного театра музыкальной комедии - 80,3 млн. рублей, в том числе необходимое финансирование из федерального бюджета на 2002 год за счет ФРР (Финансовая помощь бюджетам других уровней, финансирование федеральных программ развития регионов) - 80,3 млн. рублей.

Техническое состояние объекта: Синее фойе сдано в эксплуатацию 9.06.2001 года, заканчиваются реставрационные работы по зрительному залу, лестницам, дворовому фасаду и инженерным сетям. В 2001 году - частичный ввод 1-й очереди театра - Большой сцены (при увеличении лимитов), комплексная реконструкция внутриплощадочных инженерных сетей. В 2002 году - полный ввод театра в эксплуатацию. Не решен вопрос финансирования пуско-наладочных работ в объеме 4,85 млн. рублей.

5. Российская академия художеств И.Е. Репина - виды работ: реставрация Садового фасада, круглого фасада и дворовых фасадов. Сроки ведения работ - 1998-2002 гг.

Остаток сметной стоимости на 1.01.2001 г. - 14,8 млн. рублей, предусмотрено федеральным бюджетом (ФРР) 2001 года - 5,0 млн. рублей, объем фактически выполненных работ на 1.10.2001 г. - 5,0 млн. рублей (100%), профинансированный объем выполненных работ на 1.10.2001 г. - 4,8 млн. рублей, ожидаемое выполнение до конца 2001 года - 5,0 млн. рублей.

Ожидаемое выполнение до конца года за счет всех источников финансирования - 5,8 млн. рублей.

Ожидаемый остаток сметной стоимости на 1.01. 2002 г. по реконструкции и реставрации Российской академии художеств И.Е. Репина - 9,0 млн. рублей, в том числе необходимое финансирование из федерального бюджета на 2002 год за счет ФРР (Фи-

нансовая помощь бюджетам других уровней, финансирование федеральных программ развития регионов) - 9,0 млн. рублей.

Техническое состояние объекта: в 2001 году - ввод в эксплуатацию Садового фасада (при увеличении лимитов). В 2002 году - реставрация фасадов Круглого двора и завершение наружных работ по зданию.

6. Учебный театр "На Моховой" Академии театрального искусства - виды работ: завершение работ по лицевому флигелю. Сроки ведения работ - 1998-2002 гг.

Остаток сметной стоимости на 1.01. 2001 г. - 62,0 млн. рублей, предусмотрено федеральным бюджетом 2001 года (ФРР) - 45,6 млн. рублей, объем фактически выполненных работ на 1.10.2001 г. - 33,3 млн. рублей (73%), профинансированный объем выполненных работ на 1.10.2001 г. - 20,4 млн. рублей, ожидаемое выполнение до конца 2001 года - 45,6 млн. рублей.

Ожидаемое выполнение до конца года за счет всех источников финансирования - 48,6 млн. рублей.

Ожидаемый остаток сметной стоимости на 1.01. 2002 г. по реконструкции и реставрации Учебного театра "На Моховой" Академии театрального искусства - 13,4 млн. рублей, в том числе необходимое финансирование из федерального бюджета на 2002 год за счет ФРР (Финансовая помощь бюджетам других уровней, финансирование федеральных программ развития регионов) - 1,4 млн. рублей и 12,0 млн. руб. за счет ФАИП.

Техническое состояние объекта: завершаются реставрационные работы по внутренней отделке зала, лестницам, входам, инженерным сетям, дворовому фасаду. Завершены монтажные работы по инженерному оборудованию, ведется монтаж театральной технологии - окончание до 1.12.2001 года. Завершена реставрация лицевого фасада. Смонтирована ТП. В декабре 2001 г. - ввод в эксплуатацию лицевого флигеля. В 2002 году - реставрация здания декорационной мастерской театра, соединительной галереи и дворового флигеля. Не решен вопрос финансирования пуско-наладочных работ в объеме 1,5 млн. рублей.

7. Шереметевский дворец – Петербургский государственный музей театрального и музыкального искусства - виды работ: реставрация внутренних помещений, фасадов, дренажные работы по территории сада с прокладкой инженерных сетей и благоустройство. Сроки ведения работ - 1997-2002 гг.

Остаток сметной стоимости на 1.01. 2001 г. - 37,8 млн. рублей, предусмотрено федеральным бюджетом 2001 года (ФРР) - 16,0 млн. рублей, объем фактически выполненных работ на 1.10.2001 г. - 13,6 млн. рублей (85%), профинансированный объем выполненных работ на 1.10.2001 г. - 12,1 млн. рублей, ожидаемое выполнение до конца 2001 года - 16,0 млн. рублей.

Ожидаемый остаток сметной стоимости на 1.01. 2002 г. по реконструкции и реставрации Шереметевского дворца - 21,8 млн. рублей, в том числе необходимое финансирование из федерального бюджета на 2002 год - 21,8 млн. рублей.

Техническое состояние объекта: завершена реставрация Этрусской гостиной, в ноябре 2001 г. - ввод южного и галерейного флигелей. Ведутся работы по реставрации внутренних помещений дворца. В 2002 году - завершение реставрации Шереметевского дворца, фасадов, реконструкции инженерных сетей и благоустройства.

8. Особняк Шувалова - виды работ: усиление конструкций купола, фундаментов, чердачных перекрытий, эркера, реставрация фасадов и внутренних помещений после проведения противоаварийных мероприятий. Сроки ведения работ - 2001-2003 гг.

Остаток сметной стоимости на 1.01. 2001 г. - 48,0 млн. рублей, предусмотрено бюджетом 2001 года - 6,6 млн. рублей, объем фактически выполненных работ на

1.10.2001 г. - 1,4 млн. рублей (21%), на 1.10.2001 г. объем выполненных работ не профинансирован, ожидаемое выполнение до конца 2001 года - 6,6 млн. рублей.

Ожидаемое выполнение до конца года за счет всех источников финансирования - 10,6 млн. рублей.

Ожидаемый остаток сметной стоимости на 1.01. 2002 г. по реконструкции и реставрации особняка Шувалова - 37,4 млн. рублей, в том числе необходимое финансирование из федерального бюджета на 2002-2003 годы - 32,4 млн. рублей и 5,0 млн. рублей за счет бюджета города.

Техническое состояние объекта: ремонт кровли - 80 процентов, реставрация дворового фасада - 40 процентов.

Проектно-сметная документация имеется только на реконструкцию кровли.

9. Концертно-выставочный комплекс "Смольный Собор" - виды работ: реставрация ограды, куполов, фасадов, замена системы электроснабжения. Сроки ведения работ - 2001-2003 гг.

Остаток сметной стоимости на 1.01.2001 г. - 28,0 млн. рублей, предусмотрено федеральным бюджетом 2001 года (ФРР) - 9,0 млн. рублей, объем фактически выполненных работ на 1.10.2001 г. - 3,4 млн. рублей (37,8%), профинансированный объем выполненных работ на 1.10.2001 г. - 2,0 млн. рублей, ожидаемое выполнение до конца 2001 года - 9,0 млн. рублей.

Ожидаемое выполнение до конца года за счет всех источников финансирования - 11,2 млн. рублей.

Ожидаемый остаток сметной стоимости на 1.01. 2002 г. по реконструкции и реставрации Концертно-выставочного комплекса "Смольный Собор" - 16,8 млн. рублей, в том числе необходимое финансирование из федерального бюджета на 2002-2003 год - 12,0 млн. рублей и 4,8 млн. рублей за счет бюджета города.

Техническое состояние объекта: демонтированы решетки ограды, ведется их реставрация, укрепление цоколя ограды, реставрация ступеней главного входа и ремонт инженерных сетей, подготовительные работы по установке коренных лесов. Проводятся работы по дополнительному обследованию куполов и разработка проектно-сметной документации по фасадам и куполам Собора.

В целом по объекту допущено отставание от плана 2001 года по всем видам работ, что ставит под угрозу выполнения намеченного объема работ к установленному сроку.

10. Российская национальная библиотека - виды работ: реставрация металлических оконных заполнений, фасадов, гидроизоляция фундаментов, замена системы электроосвещения. Сроки ведения работ - 2001-2003 гг.

Остаток сметной стоимости на 1.01.2001 г. - 45,0 млн. рублей, предусмотрено федеральным бюджетом 2001 года (ФРР) - 6,6 млн. рублей, объем фактически выполненных работ на 1.10.2001 г. - 2,1 млн. рублей (31,8%), профинансированный объем выполненных работ на 1.10.2001 г. - 0,2 млн. рублей, ожидаемое выполнение до конца 2001 года - 6,6 млн. рублей.

Ожидаемое выполнение до конца года за счет всех источников финансирования - 15,0 млн. рублей.

Ожидаемый остаток сметной стоимости на 1.01.2002 г. по реконструкции и реставрации Российской национальной библиотеки - 30,0 млн. рублей, в том числе необходимое финансирование из федерального бюджета на 2002-2003 год - 30,0 млн. рублей.

Техническое состояние объекта: ведутся подготовительные работы по фасадам и изготовлению металлических оконных заполнений.

ПСД имеется на ремонт оконных заполнений и усиление фундаментов.

11. Летний сад - виды работ: реставрация террасы, берегоукрепление Карпиева пруда, дренажные работы, планировочные работы, озеленение, копирование и реставрация скульптур. Сроки ведения работ - 2001-2003 гг.

Остаток сметной стоимости на 1.01. 2001 г. - 62,3 млн. рублей, предусмотрено федеральным бюджетом 2001 года (ФРР) - 5,4 млн. рублей, объем фактически выполненных работ на 1.10.2001 г. - 0,7 млн. рублей (12,9%), профинансированный объем выполненных работ на 1.10.2001 г. - 0,1 млн. рублей, ожидаемое выполнение до конца 2001 года - 5,4 млн. рублей.

Ожидаемое выполнение до конца года за счет всех источников финансирования - 11,2 млн. рублей.

Ожидаемый остаток сметной стоимости на 1.01.2002 г. по реконструкции и реставрации Летнего сада - 51,1 млн. рублей, в том числе необходимое финансирование из федерального бюджета на 2002-2003 год - 21,1 млн. рублей и 30,0 млн. рублей за счет бюджета города.

Техническое состояние объекта: Карпиев пруд - выполнена откачка воды, очистка и осушение дна пруда на 60% и укрепление гранитного камня - 30 процентов.

Проектно-сметная документация имеется на весь объем.

Допущено отставание по выполнению запланированного объема работ.

12. Государственный музей-заповедник "Петродворец" - виды работ: воссоздание интерьеров Церковного корпуса Большого дворца, восстановление пятиглавия. Сроки ведения работ - 2001-2002 гг.

Остаток сметной стоимости на 1.01. 2001 г. - 45,0 млн. рублей, предусмотрено бюджетом 2001 года - 30,0 млн. рублей, объем фактически выполненных работ на 1.10.2001 г. - 5,0 млн. рублей (11%), профинансированный объем выполненных работ на 1.10.2001 г. - 3,5 млн. рублей, ожидаемое выполнение до конца 2001 года - 30,0 млн. рублей.

Ожидаемый остаток сметной стоимости на 1.01. 2002 г. по реконструкции и реставрации Государственного музея-заповедника "Петродворец" - 15,0 млн. руб., в том числе необходимое финансирование из федерального бюджета на 2002-2003 год - 15,0 млн. рублей.

Техническое состояние объекта: ведется реставрация внутренних помещений и интерьеров Церковного корпуса Большого Петергофского дворца (установка лесов, выколотные работы (50%), заготовка лепных работ (30%), металлоконструкций (50%) и литые (50%).

13. Ботанический институт им. В.Л. Комарова - виды работ: реставрация оранжерей, комплексная реконструкция инженерных сетей и дендропарка, благоустройство. Сроки ведения работ - 1998-2003 гг.

Остаток сметной стоимости на 1.01. 2001 г. - 212,1 млн. рублей, предусмотрено федеральным бюджетом 2001 года (ФРР) - 27,8 млн. рублей, объем фактически выполненных работ на 1.10.2001 г. - 13,9 млн. рублей (50%), профинансированный объем выполненных работ на 1.10. 2001 г. - 11,8 млн. рублей, ожидаемое выполнение до конца 2001 года - 27,8 млн. рублей.

Ожидаемое выполнение до конца года за счет всех источников финансирования - 31,8 млн. рублей.

Ожидаемый остаток сметной стоимости на 1.01. 2002 г. по реконструкции и реставрации Ботанического института им. В.Л. Комарова - 180,3 млн. рублей, в том числе необходимое финансирование из федерального бюджета на 2002-2003 год - 180,3 млн. рублей.

Техническое состояние объекта: в 2001 году сдана в эксплуатацию оранжерея № 19, в декабре частичный (80 % от всего объема) ввод сетей водопровода и канализации. В 2002-2003 годах завершение реставрации оранжерейного комплекса, дендропарка и благоустройство территории.

Проектно-сметная документация в стадии разработки на реставрационные работы по оранжереям - №1, 24, 26 и котельной.

14. Больница Марии Магдалины - виды работ: реставрация фасадов с заменой оконных блоков. Сроки ведения работ – 2001 г.

Остаток сметной стоимости на 1.01. 2001 г. - 11,0 млн. рублей, предусмотрено бюджетом 2001 года - 11,0 млн. рублей, объем фактически выполненных работ на 1.10.2001 г. - 6,4 млн. рублей (58%), профинансированный объем выполненных работ на 1.10.2001 г. - 1,5 млн. рублей, ожидаемое выполнение до конца 2001 года - 11,0 млн. рублей.

Техническое состояние объекта: выполнена реставрация фасадов - 70 процентов. До конца 2001 года необходимо закончить все предусмотренные ПСД работы по реконструкции и реставрации фасадов с заменой 57 оконных блоков.

На момент проверки замена оконных блоков не выполнялась.

Допущено отставание по выполнению запланированных объемов работ.

15. Александровский лицей - виды работ: реставрация фасадов и замена оконных заполнений. Сроки ведения работ - 2001-2002 гг.

Остаток сметной стоимости на 1.01. 2001 г. - 16,0 млн. рублей, предусмотрено бюджетом 2001 года - 12,6 млн. рублей, объем фактически выполненных работ на 1.10.2001 г. - 3,3 млн. рублей (26%), профинансированный объем выполненных работ на 1.10.2001 г. - 1,3 млн. рублей, ожидаемое выполнение до конца 2001 года - 12,6 млн. рублей.

Ожидаемый остаток сметной стоимости на 1.01. 2002 г. по реконструкции и реставрации Александровского лицея - 3,4 млн. руб., в том числе необходимое финансирование из федерального бюджета на 2002-2003 годы - 3,4 млн. рублей.

Техническое состояние объекта: ведутся работы по реставрации фасадов и замене оконных заполнений, выполнение составляет 50 процентов.

Проектно-сметная документация имеется на устройство лесов, расчистку фасадов и реставрацию кирпичной кладки.

Допущено отставание по выполнению запланированных объемов работ.

16. Военно-медицинская академия (далее - ВМА) - виды работ: реставрация фасадов и кровель зданий. Сроки ведения работ - 2001-2002 гг.

Остаток сметной стоимости на 1.01. 2001 г. - 60,2 млн. рублей, предусмотрено федеральным бюджетом 2001 года (ФРР) - 7,2 млн. рублей, объем фактически выполненных работ на 1.10.2001 г. - 2,2 млн. рублей (30%), профинансированный объем выполненных работ на 1.10.2001 г. - 1,3 млн. рублей, ожидаемое выполнение до конца 2001 года - 7,2 млн. рублей.

Ожидаемый остаток сметной стоимости на 1.01. 2002 г. по реконструкции и реставрации Военно-медицинской академии - 53,0 млн. рублей, в том числе необходимое финансирование из федерального бюджета на 2002-2003 год - 23,0 млн. рублей и 30,0 млн. рублей за счет лимитов бюджетных назначений министерств и ведомств.

Техническое состояние объекта: в ноябре 2001 года окончание работ по реставрации фасадов корпуса № 49/1 и дворового фасада по корпусу 59/59. В 2002 году завершение реставрации фасадов и кровель зданий ВМА.

Допущено отставание по выполнению запланированных объемов работ.

17. Центральный военно-морской музей - виды работ: реставрация фасадов, скульптуры, ремонт кровли, стелобата, вестибюля и котельной. Сроки ведения работ - 2001-2002 гг.

Остаток сметной стоимости на 1.01. 2001 г. - 51,9 млн. рублей, предусмотрено федеральным бюджетом 2001 года (ФРР) - 3,2 млн. рублей, объем фактически выполнен-

ных работ на 1.10.2001 г. - 0,2 млн. рублей (6%), профинансированный объем выполненных работ на 1.10.2001 г. - 0,05 млн. рублей, ожидаемое выполнение до конца 2001 года - 3,2 млн. рублей.

Ожидаемое выполнение до конца года за счет всех источников финансирования - 11,1 млн. рублей.

Ожидаемый остаток сметной стоимости на 1.01. 2002 г. по реконструкции и реставрации Военно-медицинской академии - 40,8 млн. рублей, в том числе необходимое финансирование из федерального бюджета на 2002-2003 годы - 21,8 млн. рублей, лимиты бюджетных назначений министерств и ведомств 9,0 млн. рублей и 10,0 млн. руб. за счет бюджета города.

Техническое состояние объекта: ведутся подготовительные работы по фасадам - установка лесов. Завершение реставрации фасадов и стилобата в 2002 году.

18. Главное Адмиралтейство - виды работ: гидроизоляция фундаментов, реставрация Невских павильонов, центральной башни, фасадов, ремонт кровель и перекрытий. Сроки ведения работ (2001-2003).

Остаток сметной стоимости на 1.01. 2001 г. - 85,9 млн. рублей, предусмотрено федеральным бюджетом 2001 года (ФРР) - 10,0 млн. рублей, объем фактически выполненных работ на 1.10.2001 г. - 2,8 млн. рублей (28%), профинансированный объем выполненных работ на 1.10.2001 г. - 2,4 млн. рублей, ожидаемое выполнение до конца 2001 года - 10,0 млн. рублей.

Ожидаемое выполнение до конца года за счет всех источников финансирования - 22,4 млн. рублей.

Ожидаемый остаток сметной стоимости на 1.01. 2002 г. по реконструкции и реставрации Главного Адмиралтейства - 63,5 млн. рублей, в том числе необходимое финансирование из федерального бюджета на 2002-2003 годы - 32,5 млн. рублей, лимиты бюджетных назначений министерств и ведомств - 15,5 млн. рублей и 15,5 млн. рублей - за счет бюджета города.

Техническое состояние объекта: завершаются работы по гидроизоляции фундаментов, отмосткам и водоотводу; начата реставрация скульптурных композиций Невских павильонов "Дельфины". В 2002-2003 гг. - завершение реставрации фасадов, ремонт кровель.

ПСД имеется только на объем работ 2001 года - на устройство гидроизоляции фундаментов, ливневой канализации и на реставрацию скульптурных композиций - дельфинов.

19. Воронцовский дворец - виды работ: реставрация фасадов, кровли и ограды. Сроки ведения работ - 2001-2002 гг.

Остаток сметной стоимости на 1.01. 2001 г. - 12,0 млн. рублей, предусмотрено бюджетом 2001 года - 4,7 млн. рублей, объем фактически выполненных работ на 1.10.2001 г. - 2,6 млн. рублей (55%), профинансированный объем выполненных работ на 1.10.2001 г. - 1,5 млн. рублей, ожидаемое выполнение до конца 2001 года - 4,7 млн. рублей.

Ожидаемый остаток сметной стоимости на 1.01. 2002 г. по реконструкции и реставрации Воронцовского дворца - 7,3 млн. руб., в том числе необходимое финансирование из федерального бюджета на 2002-2003 год - 7,3 млн. рублей.

Техническое состояние объекта: реставрация дворового фасада - 50 процентов.

20. Александровский парк - виды работ: реконструкция Овального парка. Сроки ведения работ - 2001-2003 гг.

Остаток сметной стоимости на 1.01. 2001 г. - 48,3 млн. рублей, предусмотрено бюджетом 2001 года - 8,6 млн. рублей, объем фактически выполненных работ на 1.10.2001 г. - 2,6 млн. рублей (30%), профинансированный объем выполненных работ на 1.10.2001 г. - 1,5 млн. рублей, ожидаемое выполнение до конца 2001 года - 8,6 млн. рублей.

Ожидаемое выполнение до конца года за счет всех источников финансирования - 16,2 млн. рублей.

Ожидаемый остаток сметной стоимости на 1.01. 2002 г. по реконструкции и реставрации Александровского парка - 32,1 млн. рублей, в том числе необходимое финансирование из федерального бюджета на 2002-2003 год - 14,7 млн. рублей и 17,4 млн. рублей за счет бюджета города.

Техническое состояние объекта: ведется реконструкция гидротехнических сооружений, расчистка прудов и каналов (очистка пруда - 50 процентов, ремонтные работы по укреплению откосов лотков - 90%, реконструкция дренажных систем - 80%, гранитные работы - 30%, электроосвещение - 20%).

Проектно-сметная документация на реконструкцию парка имеется.

21. Государственный музей-заповедник "Ломоносов" - виды работ: противоаварийные работы по укреплению подпорных стен Японского и Церковного павильонов и террас Большого дворца. Сроки ведения работ - 2001-2003 гг.

Остаток сметной стоимости на 1.01. 2001 г. - 63,3 млн. рублей, предусмотрено бюджетом 2001 года - 3,3 млн. рублей, объем фактически выполненных работ на 1.10.2001 г. - 1,0 млн. рублей (30%), профинансированный объем выполненных работ на 1.10.2001 г. - 0,9 млн. рублей, ожидаемое выполнение до конца 2001 года - 3,3 млн. рублей.

Ожидаемое выполнение до конца года за счет всех источников финансирования - 16,1 млн. рублей.

Ожидаемый остаток сметной стоимости на 1.01. 2002 г. по реконструкции и реставрации Государственного музея-заповедника "Ломоносов" - 47,2 млн. рублей, в том числе необходимое финансирование из федерального бюджета на 2002-2003 год - 17,2 млн. рублей, лимиты бюджетных назначений министерств и ведомств 10,0 млн. руб. и 20,0 млн. рублей за счет бюджета города.

Техническое состояние объекта: ведутся работы по укреплению подпорных стен Японского и Церковного павильонов и террас Большого дворца.

Допущено отставание по выполнению запланированных объемов работ.

Итого по объектам, требующим реставрации, реконструкции и достройки к 300-летию Санкт-Петербурга за счет средств федерального бюджета: остаток сметной стоимости на 1.01.2001 г. - 1397,9 млн. рублей, предусмотрено федеральным бюджетом 2001 года (ФРР) - 315,0 млн. рублей, объем фактически выполненных работ на 1.10.2001 г. - 184,1 млн. рублей, профинансированный объем выполненных работ на 1.10.2001 г. - 131,4 млн. рублей, ожидаемое выполнение до конца 2001 года - 315,0 млн. рублей.

Ожидаемое выполнение до конца года за счет всех источников финансирования - 444,3 млн. рублей.

Ожидаемый остаток сметной стоимости на 1 января 2002 года, необходимый для завершения работ по реконструкции и реставрации вышеуказанных объектов, составляет 953,6 млн. рублей, в том числе необходимое финансирование из федерального бюджета на 2002-2003 год - 44,0 млн. рублей, лимиты бюджетных назначений министерств и ведомств - 83,0 млн. рублей, за счет бюджета города - 126,3 млн. рублей.

Анализ выполненных работ по объектам федеральной целевой программы "Сохранение и развитие исторического центра Санкт-Петербурга" за 9 месяцев 2001 года показал, что допущено отставание от плана 2001 года по следующим объектам: "Петропавловская крепость", "Ботанический институт", Концертно-выставочный комплекс "Смольный Собор", Государственный музей-заповедник "Петродворец", больница "Марии Магдалины", Военно-медицинская академия, Воронцовский дворец, Летний сад, Государственный музей-заповедник "Ломоносов".

В соответствии с поручениями Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, в 2002 году необходимо осуществить финансирование объектов программы в объеме 453,1 млн. рублей, в 2003 году - в объеме 247,2 млн. рублей.

Проектом Федеральной адресной программы на 2002 год предусмотрено 489,1 млн. рублей на финансирование работ по объектам федеральной целевой программы "Сохранение и развитие исторического центра Санкт-Петербурга" без учета индексов-дефляторов 2002 года. Объем необходимого финансирования на 2002 год с учетом индексации составляет 557,6 млн. рублей, что позволит осуществить запланированный ввод десяти объектов в эксплуатацию и выполнить основные этапы работ по остальным объектам программы к юбилею города.

В 2002 году планируется завершить работы по объектам: Российский государственный академический театр драмы имени А.С. Пушкина - фасады (72,8 млн. рублей), Театр музыкальной комедии (окончательный ввод) - 98,8 млн. рублей, Академия художеств имени И.Е. Репина - фасады (9,8 млн. рублей), Учебный театр "На Моховой" (окончательный ввод) - 16,4 млн. рублей, Шереметевский дворец - 21,8 млн. рублей, Государственный музей-заповедник "Петергоф" (Церковный корпус Большого Петергофского дворца) - 15,0 млн. рублей, Александровский лицей - 3,4 млн. рублей, Комплекс зданий Военно-медицинской академии (фасады и кровля) - 53,0 млн. рублей, Центральный военно-морской музей (фасады) - 47,8 млн. рублей и Воронцовский дворец (фасады) - 7,3 млн. рублей. Всего на пусковые объекты 2002 года ожидаемый остаток сметной стоимости составит 347,0 млн. рублей (в ценах 2001 года).

План основных мероприятий по подготовке к празднованию 300-летия основания г. Санкт-Петербурга предусматривает восстановление, реставрацию и реконструкцию объектов историко-культурного и архитектурно-градостроительного наследия, развитие транспортной инфраструктуры с учетом госкапвложений по отрасли "Метростроение" (восстановление на участке "Размыв"), приобретение нового подвижного состава и строительство правобережной линии метрополитена (часть объектов включены затем в Федеральную адресную инвестиционную программу, финансирование которых осуществлялось за счет средств федерального бюджета и бюджета города), а также строительство кольцевой автодороги вокруг города и северо-западной автомагистрали.

В соответствии с утвержденной Федеральным законом "О федеральном бюджете на 2001 год" Федеральной адресной инвестиционной программой установлены объемы госкапвложений по стройкам и объектам Ленинградской области и г. Санкт-Петербургу.

По Ленинградской области Федеральной адресной инвестиционной программой определено строительство в области 9 объектов. Ленинградской области, как государственному заказчику, по 3 объектам из указанных 9-ти предусмотрен объем госкапвложений в сумме 13,0 млн. рублей основных доходов и 19,0 млн. рублей за счет дополнительно поступающих доходов.

Объекты Федеральной адресной инвестиционной программы, финансируемые в рамках мероприятий по празднованию 300-летия основания г. Санкт-Петербурга и расположенные на территории Ленинградской области, перечнем Минэкономразвития России не предусмотрены.

Проверкой установлено, что объемы фактического финансирования, направленные Минфином России государственным заказчикам, отличаются от фактически полученных средств УФК Минфина России по Ленинградской области (УФК ЛО) и зачисленных на лицевые счета бюджетополучателей.

Общий объем финансирования по объектам Федеральной адресной инвестиционной программы за 9 месяцев 2001 г., по данным Минфина России, составил 165,8 млн. рублей, а по данным УФК ЛО - 151,6 млн. рублей.

Объем текущей кредиторской задолженности по строительству объектов Федеральной адресной инвестиционной программы, определенный в ходе проверки, составил 15,2 млн. рублей.

По г. Санкт-Петербургу в перечень Минэкономразвития России включены 55 объектов города, подлежащих строительству и реконструкции.

По указанным объектам, включенным в Федеральную адресную инвестиционную программу на 2001 год, государственными заказчиками объектов строительства и реконструкции, помимо администрации г. Санкт-Петербурга, определены различные министерства и ведомства Российской Федерации.

В соответствии с Федеральным законом “О федеральном бюджете на 2001 год” и постановлением Правительства Российской Федерации “О мерах по реализации Федерального закона “О федеральном бюджете на 2001 год” федеральным органам исполнительной власти, не имеющим территориальных органов исполнительной власти, разрешено осуществлять финансирование строек и объектов федеральной собственности, включенных в Федеральную адресную инвестиционную программу на 2001 год, через органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Настоящим разрешением воспользовался только Минтруд России, заключивший с администрацией г. Санкт-Петербурга контракты на финансирование госкапвложений по некоторым объектам.

Анализ финансирования и состояния строительства объектов, перспектив его завершения проведен на основании материалов из различных источников.

Отсутствие координирующего органа, обобщающего всю информацию о финансировании, состоянии строительства и реконструкции объектов, усложняет оперативный контроль за освоением установленных объемов госкапвложений и фактическим использованием средств федерального бюджета и бюджета города.

Так, в секретариате Государственной комиссии по подготовке к празднованию 300-летия основания города отсутствуют данные о финансировании и ходе строительства объектов. Вопросы освоения объемов госкапвложений на заседаниях комиссии не рассматривались, за исключением вопроса об увеличении объемов финансирования работ на Кировско - Выборгской линии Петербургского метрополитена.

В ходе проверки установлено, что Минфином России не профинансированы 15 объектов на сумму 43,7 млн. рублей.

Профинансированы в объеме годовых назначений 17 объектов.

Объемы финансирования объектов, направленные государственным заказчиком Минфином России также отличаются от объемов средств, полученных УФК города и зачисленных на лицевые счета бюджетополучателей.

Так, по данным Минфина России, общий объем финансирования объектов города за 9 месяцев 2001 г. за счет федерального бюджета составил 1249,1 млн. руб., а по данным УФК города - 1014,4 млн. рублей.

По данным УФК города, остатки средств на лицевых счетах финансируемых объектов по состоянию на 1 октября 2001 года составили 405,3 млн. рублей.

Причинами образования остатков финансирования являются: пересмотр утвержденной проектно-сметной документации строек и объектов долгостроев, имеющих частичное разрушение возведенных конструкций от климатического воздействия на коробки зданий; изменение подрядной организации, введение новых условий специфики строительства, требующих специализации подрядной организации, в связи с чем объявлены тендерные торги; отсутствие дополнительных соглашений или договоров на объем госкапвложений за счет дополнительных доходов; непредставление оформленных актов выполненных работ; корректировка проектно-сметной документации.

Существование такого рода причин указывает на неготовность ряда государственных заказчиков и заказчиков-застройщиков к освоению выделяемых на строительство объектов средств федерального бюджета, отсутствие должного контроля за ходом строительства и своевременным использованием средств федерального бюджета, предусмотренных Федеральной адресной инвестиционной программой.

В 2001 году за счет средств госинвестиций, предусмотренных Федеральной адресной инвестиционной программой по стройкам и объектам, и средств, выделенных на реализацию федеральных целевых программ, по отдельным объектам должны быть выполнены следующие работы.

Государственный Русский музей: реставрация и художественная подсветка фасадов Строгановского и Мраморного дворцов, Инженерного замка, реставрация помещений здания Русского музея, курдонера Михайловского дворца и Михайловского сада, замена инженерных сетей в зданиях. Фактически освоено в 2001 году 126 тыс. рублей; техническая готовность объекта - 31,4 процента.

Российский государственный педагогический институт им. Герцена: в составе работ на 2001 год предусмотрена замена несущих конструкций и ремонт помещений. Из-за отсутствия своевременного финансирования работы находятся на грани остановки.

Государственный Мариинский театр (поддержание безаварийного состояния основного здания): за 9 месяцев 2001 года выполнены работы по реконструкции фасада - 100%, сетей электроснабжения - 70%, сетей режиссерской связи - 70%, водоснабжения - 40 %, ведутся подготовительные работы по снятию аварийного состояния отдельных элементов здания - инженерных систем. Объем выполненных работ - 11,9 млн. рублей, техническая готовность - 97,5 процента.

Российская национальная библиотека: освоено госкапвложений 23,6 млн. рублей; строительно-монтажные работы выполнены на 82%, монтаж оборудования - на 42%, художественные работы - на 36%, поставка мебели - 54%, охранная сигнализация - 14%, ведутся работы по прокладке компьютерных сетей. Техническая готовность объекта - 28,8 процента.

Государственный Эрмитаж: завершены работы по строительству вспомогательного корпуса и блок-модульной котельной; работы по фондохранилищу выполнены на 90%; складской корпус подведен под кровлю; производственный корпус - кладка на уровне 3-4 этажей. Техническая готовность объекта - 99,3 процента. Одновременно осуществляется реставрация залов Зимнего дворца, Главного штаба и ремонт инженерных сетей Эрмитажа.

Всероссийский музей им. А. С. Пушкина: ведутся работы по реконструкции музейного и театрального флигелей, перекладке наружных электрических и тепловых сетей, техническая готовность объекта - 54,9 процента.

Наименьшая строительная готовность наблюдается у следующих строек: ЦНИОКИ робототехники и технической кибернетики (реабилитационный центр) - 6,6%; Институт прикладной астрономии - 2,1%; Физико-технический институт им. А.Ф. Иоффе (спецкорпус) - 0,7%; Санкт-Петербургский университет - 12,6%; Государственный Мариинский театр (реконструкция) - 22%; медико-реабилитационный комплекс для воинов-инвалидов - 18,3%; НИИ кардиологии - 7,3%; детская инфекционная больница - 2,1%; Госуниверситет водных коммуникаций - 4,3 процента.

По 34 объектам для завершения строительства и ввода в эксплуатацию необходимо 11209,2 млн. рублей. Техническая готовность обследуемых объектов колеблется от 2 до 99%, фактически освоено капитальных вложений - 642,8 млн. рублей.

По некоторым наиболее значимым объектам, имеющим проектно-сметную документацию на весь период строительства, заказчиками-застройщиками определена не-

обходимая потребность в объемах госкапвложений на 2002-2003 годы, выделение которых позволит осуществить ввод мощностей и объектов к празднованию 300-летия основания города: по реконструкции Мариинского театра (1-ой очереди) - 157,0 млн. рублей (работы включают реконструкцию инженерной инфраструктуры театра, подъездных путей внутри театра, реконструкцию систем кондиционирования и вентиляции, помещений под репетиционные и уборные); по метрополитену - 1151,8 млн. рублей (в том числе окончание восстановительных работ на Кировско - Выборгской линии в объеме 257,5 млн. рублей); по реконструкции и реставрации зданий Русского музея - 780,0 млн. рублей, из которых госкапвложения - 95,0 млн. рублей (работы по электроснабжению, системам пожарной и охранной сигнализации и приобретение оборудования); по завершению строительства 1-го пускового комплекса Российской национальной библиотеки - 78,0 млн. рублей; по реконструкции и реставрации восточного крыла Главного штаба Государственного Эрмитажа - 170,0 млн. рублей; по второй очереди реконструкции здания Музея истории религии - 94,0 млн. рублей (оборудование фондовых помещений и реставрационных мастерских для перебазирования музея из Казанского собора).

Правительством Российской Федерации принято решение о разработке федеральной целевой программы “Сохранение и развитие архитектуры исторических городов” на основе Федеральной комплексной программы развития малых и средних городов Российской Федерации в условиях экономической реформы, федеральной целевой программы “Сохранение и развитие исторического центра г. Санкт-Петербурга” и государственной программы “Возрождение, строительство, реконструкция и реставрация исторических малых и средних городов России”.

Объем госкапвложений на 2002 год по подпрограмме г. Санкт-Петербурга в составе указанной программы составляет 2019,1 млн. рублей.

Анализ темпов освоения госкапвложений в 2001 году, а также необходимых и планируемых на 2002 год объемов показывает, что завершение строительства и ввод объектов перечня Минэкономразвития России в полном объеме к юбилею г. Санкт-Петербурга не реально.

Выборочные проверки по 5 объектам: ГУП “Петербургский метрополитен”; медико-реабилитационный комплекс для воинов-инвалидов; Физико-технический институт им. А.Ф. Иоффе (гермозона); Институт антропологии и этнографии им. Петра Великого (реконструкция); Государственный Мариинский театр (реконструкция) показали, что по указанным объектам проектно-сметная документация, договоры подряда и акты выполненных работ оформлены в установленном порядке.

В целом освоение средств федерального бюджета по объектам в 2001 году осуществляется неравномерно. На ряде объектов строительство может вестись в объемах, превышающих установленные лимиты госкапвложений. Однако государственные заказчики не используют свое право на обращение в Минэкономразвития России с предложениями об увеличении лимитов.

Западный скоростной диаметр - скоростная меридиональная магистраль городского значения, обеспечивающая соединение северо-западной и южной планировочных зон города. Общая протяженность магистрали по проекту составляет 63 км, в том числе в пределах городской застройки - 28 км.

В соответствии с утвержденными администрацией Санкт-Петербурга заданиями в 1998-1999 годах проводились проектно-изыскательские работы, включающие разработку обоснования инвестиций в строительство автомагистрали “Западный скоростной диаметр” и тендерной документации для проведения двухэтапных международных торгов на финансирование, проектирование, строительство и коммерческую эксплуа-

тацию магистрали. Общая стоимость выполненных проектно-изыскательских работ составляет 31,2 млн. рублей.

В 2000 году и за 9 месяцев 2001 года финансирование автомагистрали “Западный скоростной диаметр” за счет каких-либо источников не предусматривалось и не осуществлялось.

Правительством Российской Федерации в марте 2001 года принято решение об ускоренном строительстве первой очереди кольцевой автомобильной дороги вокруг г. Санкт-Петербурга от Приморского шоссе до Московского шоссе и разрешено в 2001 году, до утверждения технико-экономического обоснования и проектно-сметной документации, начать работы по строительству участков первой очереди автомобильной дороги и их финансирование.

Минтрансу России разрешено осуществлять строительство по имеющейся рабочей документации с последующим уточнением ее по утвержденной проектно-сметной документации, утвердив предпроектную документацию до 1 мая 2001 года, а проектную - в IV квартале 2001 года.

Верховный суд Российской Федерации по жалобе физических лиц признал недействительным и не порождающим правовых последствий вышеуказанное решение Правительства Российской Федерации, так как в нарушение Градостроительного кодекса Российской Федерации оно было принято без предварительного проведения на федеральном уровне государственной экспертизы градостроительной документации и государственной экологической экспертизы, а также без утверждения в установленном порядке проектной документации.

Правительство Российской Федерации направило кассационную жалобу в Кассационную коллегию Верховного суда Российской Федерации по данному вопросу.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации “О внесении изменения в постановление Правительства РСФСР от 24 декабря 1991 г. № 62” первая очередь строящейся кольцевой автомобильной дороги вокруг г. Санкт-Петербурга от Приморского шоссе до Московского шоссе включена в перечень прочих федеральных дорог.

Первая очередь автомобильной кольцевой дороги (далее - КАД) - Восточное полукольцо КАД - составляет 65,8 км и включает строительство 14 транспортных развязок, 2 тоннелей и 2 мостов (через р. Неву и р. Охту).

Для осуществления функций заказчика-застройщика по строительству кольцевой автомобильной дороги вокруг г. Санкт-Петербурга Росавтодором Минтранса России было создано государственное учреждение “Дирекция по строительству транспортного обхода города Санкт-Петербурга Министерства транспорта Российской Федерации” (далее - Дирекция). Финансирование строительства первой очереди кольцевой дороги вокруг г. Санкт-Петербурга в 2000 году осуществлялось исключительно за счет средств федерального бюджета.

Минтрансом России Дирекции были доведены лимиты бюджетных ассигнований из федерального бюджета в сумме 3022,1 млн. рублей.

За 9 месяцев 2001 года расходы по строительству КАД, включая текущие расходы на содержание Дирекции, профинансированы в объеме 2350,7 млн. руб., что составляет 77,8 % от установленного годового лимита.

Зачисленные в феврале 2001 г. на лицевой счет Дирекции средства федерального бюджета в сумме 455,0 млн. рублей находились без движения в УФК города до июля 2001 г. и затем были перечислены в доход Ленинградской области. Причиной неэффективного использования средств федерального бюджета являлось отсутствие необходимых документов для их разассигнования, в том числе договора между Минтрансом России и правительством Ленинградской области, невключение данных средств в до-

ходы и расходы бюджета Ленинградской области. Только в сентябре 2001 года Минфин России внес изменения в роспись расходов федерального бюджета на 2001 год.

В ходе проверки выявлены нарушения требований Федерального закона “О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд”. Так, отдельные конкурсные торги проводились до истечения установленного Законом 45-дневного срока со дня опубликования в средствах массовой информации сообщений о их проведении, имели место случаи несоответствия заявок на участие требованиям конкурсной документации, дирекция не всегда размещала публикации о результатах проведения конкурсов в средствах массовой информации, отдельные закупки работ (услуг), проведенные в форме специализированных закрытых конкурсных процедур, не прошли согласование в Минэкономразвития России.

Без проведения конкурсных торгов было заключено более 10 договоров, среди них: с АОЗТ “Киевсоюздорпроект” - на экспертизу и проверку проектно-сметной документации; с ОАО Воронежский “ГипрдорНИИ” - на разработку предложений по управлению и организации строительства КАД; с АОЗТ “Эко-Балт” - по аренде помещений Дирекции по ул. Можайская, д.17.

В нарушение Положения об организации закупки товаров, работ и услуг для государственных нужд, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 г. № 305 “О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд”, при размещении отдельных государственных заказов, применяя формулировку “закупка из единственного источника”, заключены договоры без согласования в Росавтодоре и Минэкономразвития России.

Дирекция при проведении подрядных торгов (конкурсов) не всегда включала в состав конкурсных комиссий представителей администрации Санкт-Петербурга и Ленинградской области, на территории которых находились выставленные на торги объекты и должны были проводиться соответствующие работы.

Объем выполненных проектных работ за 9 месяцев 2001 г. составил 168,3 млн. рублей, или в 7 раз больше, чем предусмотрено лимитами бюджетных обязательств. При этом оплачено за выполненные работы 60,7 млн. рублей, что на 40,4 млн. рублей превышает объем фактического финансирования.

Кредиторская задолженность перед проектными организациями по состоянию на 1 октября 2001 г. составила 107,6 млн. рублей.

Титульный список стройки оформлен по истечении 2-х месяцев с начала фактического финансирования объекта и утвержден без указания даты подписания, внутривозвратный титульный список отсутствует.

По состоянию на 1 октября 2001 г. выполнены подрядчиками и приняты Дирекцией строительно-монтажные работы на сумму 3052,9 млн. рублей, оплачено - 2132,0 млн. рублей. Кредиторская задолженность перед подрядчиками составила 920,9 млн. рублей.

В ходе проверки установлено, что строительства одного из основных объектов первой очереди кольцевой дороги - вантового моста через р. Неву протяженностью 1893 метра осуществляется без проектно-сметной документации на полный комплекс работ, которая находится в стадии разработки и будет завершена в декабре 2001 года.

Стоимость проектно-изыскательских работ составляет 98,4 млн. рублей. По состоянию на 1 октября 2001 г. выполнены и приняты по актам работы на сумму 20,8 млн. рублей, оплачено - 13,6 млн. рублей.

По состоянию на 1 октября 2001 г. выполнены строительно-монтажные работы по мостовому переходу на сумму 752,8 млн. рублей, оплачено - 400,9 млн. рублей, кредиторская задолженность на 1 октября 2001 года составляет 351,9 млн. рублей.

В октябре 2001 года открыто движение автотранспорта, включая общественный транспорт, на участке от Приморского шоссе до проспекта Культуры, на основании актов рабочей комиссии, без оформления акта государственной комиссии о вводе дороги в эксплуатацию.

Вместе с тем, в соответствии с технологией строительства, в течение предстоящих 10-12 месяцев подрядчиками должны быть выполнены на указанном участке следующие работы: устройство верхнего слоя покрытия, строительство контрольного поста ГИБДД, аварийной связи, системы автоматического регулирования движения автотранспорта и другие.

Согласно действующему законодательству, до начала строительных работ на трассе КАД должны быть решены имущественно-правовые вопросы с собственниками, арендаторами и пользователями недвижимого имущества, находящегося в проектных границах землеотвода под строительство дороги.

Общая сумма компенсационных выплат, произведенная Дирекцией за счет средств федерального бюджета, по состоянию на 1 октября 2001 г. составила 115,0 млн. рублей.

Между Дирекцией и государственным предприятием "Центральное городское агентство по приватизации жилищного фонда Санкт-Петербурга" (ГП "ЦГА") был заключен договор для оказания последним риэлторских услуг по расселению граждан и компенсации стоимости изымаемых земельных участков и подлежащих сносу объектов жилого и нежилого фондов.

По состоянию на 1 октября 2001 г. объем выполненных услуг ГП "ЦГА" составил 10,2 млн. рублей. Дирекцией, согласно актов выполненных работ, было оплачено ГП "ЦГА" за выполненные услуги 7,5 млн. рублей, из них компенсация для приобретения жилья гражданам, подлежащим расселению, составила 4,4 млн. рублей, расходы по выкупу жилья - 1,9 млн. рублей, затраты на выкуп гаражей - 0,7 млн. рублей, прочие затраты - 0,086 млн. рублей, за услуги выплачено 0,5 млн. рублей.

На момент проверки в Дирекции отсутствовали подтверждающие документы о целевом использовании средств федерального бюджета в сумме 6,8 млн. рублей: заверенные нотариально копии договоров купли-продажи квартир и свидетельства об их государственной регистрации, т.е. документы на право собственности приобретенного жилья физическими лицами, подлежащими расселению.

Компенсационные выплаты на возмещение убытков, причиняемых пользователям земли в результате изъятия земельных участков и потерь сельскохозяйственного производства, по состоянию на 1 октября 2001 г. составили 105,0 млн. рублей.

В качестве компенсации за отвод земель государственного лесного фонда Дирекция выплатила Лесотехнической академии им. Кирова по выставленным счетам без заключения договора 1,7 млн. рублей, из них за деловую древесину 1,5 млн. рублей. Отсутствуют документы на оценку древесины. Стоимость древесины не отражена в балансе заказчика.

Дирекцией не создана инвентаризационная комиссия по проведению инвентаризации объектов незавершенного строительства.

В сентябре 2001 года без участия Минимущества России осуществлена передача на баланс Дирекции объектов незавершенного строительства кольцевой автодороги от государственного учреждения Санкт-Петербурга "Управление по строительству сооружений защиты Санкт-Петербурга от наводнений "Морзащита" (далее - Управление "Морзащита").

В соответствии с актом приема-передачи от 22 августа 2001 г. объем незавершенного строительства составил 1372,6 млн. руб. и включал затраты на проектирование и строительство участка ст. Горская - Приозерское шоссе Р-33 - 1023,4 млн. рублей.

Акт приема-передачи оформлен на передачу только затрат незавершенного строительства без указания физических (натуральных) показателей и оценки фактического состояния незавершенного строительства.

Государственная служба дорожного хозяйства устранилась от участия в процедуре приемки незавершенного строительства.

В нарушение распоряжения Министерства имущественных отношений Российской Федерации от 18 января 2001 г. № 91-р "Об организации учета и вовлечении в хозяйственный оборот объектов незавершенного строительства, находящихся в федеральной собственности" не осуществлена инвентаризация объектов незавершенного строительства, переходящая в федеральную собственность, не выявлены фактическое состояние объекта, степень завершенности строительства дороги и не создана комиссия по инвентаризации незавершенного строительства с участием органа по управлению имуществом субъекта Российской Федерации (г. Санкт-Петербург), федерального органа исполнительной власти (Минтранс России), а также представителей передающей и принимающей стороны.

Строительство комплекса защитных сооружений г. Санкт-Петербурга от наводнений (далее - КЗС) начато в 1979 году на основании постановления ЦК КПСС и Совета Министров СССР от 2 августа 1979 г. № 745 "О строительстве сооружений защиты г. Ленинграда от наводнений". Предусматривалось строительство и ввод в действие защитных сооружений протяженностью 25,4 км в составе каменно-земляных дамб, двух судопропускных сооружений, водопропускных сооружений, а также автомобильной дороги по защитным сооружениям.

В связи с длительным сроком строительства объекта проектно-сметная документация неоднократно пересматривалась.

В соответствии с откорректированным проектом КЗС, утвержденным Минстроем России сметная стоимость строительства составила 1717,5 млн. рублей (в ценах 1991 г.), в том числе: объекты производственного назначения - 1653,4 млн. рублей; объекты жилищно-гражданского назначения - 64,1 млн. рублей.

Остаток сметной стоимости по состоянию на 1.01. 2001 г. составляет 906,6 млн. рублей (в ценах 1991 года). Для окончания строительства требуется около 20,0 млрд. рублей (в ценах 2001 года), в том числе на строительно-монтажные работы - 17,0 млрд. рублей. С учетом прогнозируемого уровня инфляции на расчетный срок завершения строительства (2008 г.) потребность в средствах увеличится до 40,0 млрд. рублей (в ценах соответствующих лет).

В 2000 году, в связи с введением в действие Бюджетного кодекса Российской Федерации, функции государственного заказчика строительства КЗС от администрации Санкт-Петербурга (Управление "Морзащита") переданы Госстрою России.

Госстроем России создана комиссия по приемке объектов и документации от администрации Санкт-Петербурга и Управления "Морзащита" в срок до 30 мая 2000 года. Однако приемка-передача стройки в указанные сроки в 2000 году новым государственным заказчиком не была осуществлена.

Между Госстроем России - государственным заказчиком, Управлением "Морзащита" - заказчиком-застройщиком и Государственным учреждением "Объединенная Дирекция по реализации федеральных инвестиционных программ" заключен договор, регулирующий организационно-правовые отношения и вопросы финансовых поступлений при строительстве КЗС.

В нарушение утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации “Временного положения о финансировании и кредитовании капитального строительства на территории Российской Федерации”, в соответствии с которым должны составляться только титульные списки строек и внутристроечные титульные списки, несмотря на передачу функций государственного заказчика Госстрою России, распоряжением губернатора г. Санкт-Петербурга предложено Управлению “Морзащита” провести работы по разделению проводимых на КЗС строительных работ на отдельные строительные титулы, привлекать на конкурсной основе подрядные организации к работам на объектах, строительство которых осуществляется по отдельным строительным титулам. Это распоряжение осталось не выполненным.

В 2001 году между Госстроем России - государственным заказчиком, Управлением “Морзащита” и Государственным институтом проектирования городов “Гипрогор” Госстроя России (государственное предприятие) (далее - ГП “Гипрогор”) заключен договор на выполнение ими функций заказчика-застройщика.

В целях обеспечения строительства объектов защитных сооружений г. Санкт-Петербурга в 2001 году Госстрой России приказом поручил ГП “Гипрогор” осуществление функций заказчика-застройщика КЗС, включая технический надзор за строительством, контроль за выделением и целевым использованием средств федерального бюджета, направляемых на финансирование строительства в 2001 году, т.е. фактически на 1 год.

Действующим в настоящее время уставом ГП “Гипрогор” не предусмотрена деятельность по выполнению функций заказчика-застройщика, однако Госстроем России ему выдана лицензия на осуществление деятельности по строительству зданий и сооружений, в том числе на выполнение функций заказчика-застройщика. Следует отметить, что институт ранее не выполнял функции заказчика-застройщика ни на одной стройке. ГП “Гипрогор” создал в г. Санкт-Петербурге обособленное структурное подразделение “Северо-Западная Дирекция строящихся объектов ГП “Гипрогор”.

Совместным распоряжением Госстроя России и администрации г. Санкт-Петербурга без участия Минимущества России в апреле 2001 года Управлению “Морзащита” и ГП “Гипрогор” предложено в месячный срок осуществить в установленном порядке все необходимые действия по передаче имущества, находящегося на балансе Управления “Морзащита” и относящегося к КЗС, заказчику-застройщику ГП “Гипрогор”, включая объекты незавершенного строительства, проектно-сметную и финансовую документацию. Указанное распоряжение было принято без участия Минимущества России.

Минимущество России направило губернатору г. Санкт-Петербурга и председателю Госстроя России письмо с предложением отменить совместное распоряжение Госстроя России и администрации г. Санкт-Петербурга, как противоречащее действующему законодательству. Вопросы распоряжения государственным имуществом, являющимся федеральной собственностью, относятся исключительно к компетенции Минимущества России.

Минимущество России поручило Комитету по управлению городским имуществом Санкт-Петербурга в двухнедельный срок создать комиссию с включением представителей Госстроя России и государственного предприятия “Гипрогор” для инвентаризации федерального имущества КЗС, находящегося на балансе Управления “Морзащита”. В период проверки началась инвентаризация имущества.

Для осуществления строительства КЗС, на отведенных земельных береговых участках примыкания сооружений построены базы производственных предприятий “Бронка”, “Котлин” и “Горская” (подлежащие ликвидации после окончания строительства). Всего около 500 объектов.

В ходе приватизации и акционирования строительных организаций стоимость большинства построенных временных зданий и сооружений была включена в их уставный капитал. Среди этих объектов оказались временные железнодорожные пути, временные автодороги и временный мост на защитной дамбе Д-8, которые не подлежали приватизации. Отдельные вопросы, связанные с нарушениями в ходе приватизации, рассматриваются прокуратурой г. Санкт-Петербурга.

Проведенным в ходе проверки наружным осмотром установлено, что большинство указанных временных зданий и сооружений не эксплуатируются, приведены в негодность, технологическое оборудование не функционирует, при развороте работ требуется вложение значительных средств на их восстановление.

Несмотря на принятые решения о завершении строительства КЗС годовые объемы финансирования с 1992 года резко сократились и составляли до 10% от потребности. Если в 1984-1989 годах ежегодно осваивалось от 3,4 до 5,8% общей сметной стоимости объекта в сопоставимых ценах при необходимых 8,3%, то в 1993-2000 годах - от 0,1 до 0,9%, что, при сохранении существующих объемов финансирования, ведет к увеличению продолжительности строительства на десятки лет.

За 22 года строительства, при нормативной продолжительности 12 лет (по проекту), освоено 47,2% объема капитальных вложений, предусмотренных утвержденной сметной стоимостью стройки.

Длительный срок строительства ведет к непроизводительным затратам и потерям от естественного разрушения недостроенных сооружений. Так, ежегодный ущерб от естественных разрушений и затраты на содержание недостроенных сооружений составляют от 15,0 до 18,0 млн. рублей в ценах 1991 года, что в 3-4 раза выше бюджетных средств, ежегодно выделяемых на госкапвложения в 1996-2000 годах. Ущербы от наводнений в 1994 и 1998 годах составили соответственно по 15,0 млн. рублей в текущих ценах.

По состоянию на 1.10. 2001. г. техническая готовность комплекса составляет 65 процентов.

Источником финансирования строительства КЗС являются только средства федерального бюджета. Внебюджетные источники и средства бюджета г. Санкт-Петербурга для финансирования строительства не использовались.

Всего из союзного и федерального бюджета в 1979-2000 годах в ценах соответствующих лет на финансирование строительства КЗС направлено 452,4 млн. рублей, в том числе в 1979-1997 годах - 221,9 млн. рублей (с учетом деноминации), в 1998 году - 34,5 млн. рублей, в 1999 году - 38,0 млн. рублей, в 2000 году - 158,0 млн. рублей.

В соответствии с утвержденной Законом "О федеральном бюджете на 2001 год" Федеральной адресной инвестиционной программой (отрасль "Водное хозяйство и охрана окружающей среды" - непрограммная часть) на строительство и ввод в эксплуатацию в 2006 году КЗС предусмотрено выделение Госстрою России (Управление "Морзащита") из федерального бюджета 130,0 млн. рублей госкапвложений и, кроме того, 80,0 млн. рублей за счет дополнительных доходов.

За 9 месяцев 2001 года Минфином России перечислено Госстрою России 210,0 млн. рублей, в том числе 80,0 млн. рублей за счет дополнительных доходов, или 100% установленного годового лимита финансирования.

Следует отметить, что Госстрой России при наличии на лицевом счете Федеральных средств оплачивал выполненные объемы строительно-монтажных работы не в полной мере.

Так, выполненные строительно-монтажные работы за 7 месяцев 2001 года в объеме 115,0 млн. рублей профинансированы на сумму 56,5 млн. рублей, несмотря на то, что на лицевом счете находились 130,0 млн. рублей.

Таким образом, искусственно создана текущая кредиторская задолженность заказчика-застройщика в сумме 58,5 млн. рублей вместо 22,6 млн. рублей в случае зачета авансовых платежей. В то же время, по состоянию на 1.10.2001 г. по балансу генподрядчика значится дебиторская задолженность по строительно-монтажным работам по строительству КЗС в объеме 63,7 млн. рублей.

Также установлено, что бухгалтер капитальных вложений в ГП “Типрогор” не соответствует требованиям “Положения по бухгалтерскому учету долгосрочных инвестиций”.

По отдельным заключенным с исполнителями работ договорам отсутствует обоснование договорной цены.

При проверке сметы расходов на функционирование аппарата ГП “Типрогор”, как службы заказчика-застройщика, установлено необоснованное применение в расчетах повышающего коэффициента 1,6 к нормативу затрат.

В расчетах учтены расходы на подготовку и проведение подрядных торгов, несмотря на то, что действующим законодательством на переходящих стройках их проведение не предусмотрено.

Госстроем России несвоевременно, с задержкой до 6 месяцев, производилась оплата за выполненные работы. Так, выполненные в 1 квартале 2001 года ОАО “Ленморнии-проект” работы в объеме 2,9 млн. рублей оплачены Госстроем России в июне-сентябре 2001 года.

Работы, выполненные в I квартале ОАО “ВНИИ гидротехники им. Веденеева” в сумме 0,9 млн. рублей и Военно-медицинской академией в сумме 40,0 тыс. руб., были оплачены Госстроем России только в октябре 2001 года.

В ходе контрольного обмера и геодезической съемки, проведенных в июле 2001 г. с привлечением заказчиком-застройщиком на договорной основе ГУ “Генеральная дирекция по строительству объектов в интересах МЧС России и объектов федеральных целевых программ”, установлено завышение объемов предъявленных к оплате работ, неправильное применение индексов для определения стоимости работ. Таким образом, объем выполненных за 9 месяцев 2001 года работ подлежит уменьшению на сумму 12,1 млн. рублей.

Президентом Российской Федерации в феврале 2001 года дано поручение Правительству Российской Федерации обеспечить проведение отраслевыми министерствами и ведомствами, имеющими федеральные объекты в Санкт-Петербурге, работ по определению перечней объектов, требующих ремонта фасадов, кровли, благоустройства прилегающих территорий, в срок до 1 апреля 2001 года, и по осуществлению ремонта и благоустройства за счет средств соответствующих министерств и ведомств - до 1 января 2003 года.

Исполнительным органам государственной власти совместно с Минфином России поручено обеспечить финансирование в 2001-2003 годах объектов г. Санкт-Петербурга, подлежащих вводу в эти годы, после определения перечня этих объектов.

Перечень объектов Минкультуры России, требующих реставрации, реконструкции и достройки к 300-летию основания г. Санкт-Петербурга, одобрен Правительством Российской Федерации в апреле 2001 года

В соответствии с федеральными законами “О федеральном бюджете на 2000 год” и “О федеральном бюджете на 2001 год” Министерством культуры Российской Федерации направлены средства федерального бюджета на ремонт, реставрацию и капитальное строительство федеральных учреждений культуры, а также объектов собственности субъектов Российской Федерации и муниципальной собственности г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области в 2000 году в сумме 554,9 млн. рублей и за 9 месяцев 2001 года в сумме 466,7 млн. рублей, в том числе:

- на ремонт зданий и сооружений учреждений Минкультуры России в г. Санкт-Петербурге направлено в 2000 году 426,0 млн. рублей, за 9 месяцев 2001 года 348,0 млн. рублей, или 82% от ассигнований, предусмотренных на 2001 год;

- на реставрацию памятников истории и культуры федерального значения г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области направлено в 2000 году 67,2 млн. рублей; за 9 месяцев 2001 года на эти же цели направлено 6,9 млн. рублей;

- на капитальные вложения направлено в 2000 году по объектам, находящимся в г. Санкт-Петербурге и Ленинградской области, 61,7 млн. рублей, за 9 месяцев 2001 года - 111,7 млн. рублей, что составляет 74% от бюджетных ассигнований на 2001 год.

Кроме объемов финансирования, предусмотренных Федеральным законом "О федеральном бюджете на 2000 год", финансирование капитального ремонта учреждений Минкультуры России в г. Санкт-Петербурге осуществлено Министерством в 2000 году в сумме 92,3 млн. рублей в рамках проведения расчетов в особом порядке при исполнении отдельных статей расходов федерального бюджета на 1997 год (Государственный Русский музей - 70 млн. рублей, Государственный музей истории религии - 4,1 млн. рублей, Санкт-Петербургская академия театрального искусства - 18,3 млн. рублей).

Федеральным бюджетом на 2000 год предусмотрено на восстановление и реставрацию 4 памятников истории и культуры г. Санкт-Петербурга - 31,5 млн. рублей и на реставрацию памятников и мемориалов воинской славы в Ленинградской области - 5,0 млн. рублей.

Из резервного фонда Президента Российской Федерации предусмотрено выделить 5,0 млн. рублей Государственному музею-заповеднику "Петергоф" для проведения реставрационных работ террасы дворца Монплезира.

Финансирование объектов осуществлено в полном объеме.

Проверкой установлено, что Минкультуры России в 2000 году перечислено Государственному специализированному реставрационному учреждению культуры "Госреставрация" в соответствии с договором на выполнение функций государственного заказчика по реставрации 15 памятников истории и культуры 18,9 млн. рублей, в том числе 9,5 млн. рублей - на реставрацию Александро-Невской Лавры.

"Госреставрацией" без заключения договора перечислено Свято-Троицкому Собору Александро-Невской Лавры 6,7 млн. рублей, что на 2,8 млн. рублей меньше объема финансирования, предусмотренного федеральным законом о бюджете на 2000 год.

Планом мероприятий Минкультуры России на 2000 год было предусмотрено финансирование реставрационных работ в сумме 19,1 млн. рублей, в том числе: по 9 объектам г. Санкт-Петербурга - 13,3 млн. рублей; по 11 объектам Ленинградской области - 5,8 млн. рублей.

Фактически Министерством направлено в 2000 году на финансирование реставрационных работ по памятникам г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области 25,8 млн. рублей, что на 6,6 млн. рублей больше, чем было предусмотрено Планом мероприятий Минкультуры России.

В то же время расходы в сумме 11,4 млн. рублей, осуществленные Минкультуры России в 2000 году в соответствии с заключенными договорами, не подтверждены актами сдачи-приемки выполненных работах.

За счет средств, предназначенных на оплату реставрационных работ, Минкультуры России перечислено по договорам 0,7 млн. рублей Государственному университету кино и телевидения на ремонт общежития и материально-техническое оснащение и 41,0 тыс. рублей Российскому институту истории искусств на противоаварийные работы по водоснабжению и электропроводке. Отчеты о расходовании средств также не представлялись.

Министерством культуры в нарушение условий договора допущено перечисление “Госреставрации” 2,5 млн. рублей в качестве 100% авансирования на осуществление функций государственного заказчика по реставрации 3 памятников истории и культуры, из которых 1,0 млн. рублей - на реставрацию музея-заповедника “Ораниенбаум”.

“Госреставрация” в свою очередь перечислила Государственному музею-заповеднику “Ораниенбаум” без заключения договора 960,0 тыс. рублей. Акт о приемке выполненных работ подписан Государственным музеем-заповедником “Ораниенбаум” и подрядной организацией ООО “Реколл”. Выполненные работы не приняты ни Министерством культуры, ни “Госреставрацией”.

Федеральным законом “О федеральном бюджете на 2001 год” Минкультуры России предусмотрено 13,8 млн. рублей, из которых 11,8 млн. рублей - на реставрацию 10 памятников истории и культуры, включенных в программу подготовки к празднованию 300-летия г. Санкт-Петербурга; 2,0 млн. рублей - на реставрацию памятника истории и культуры “Дом-усадьба Г.Р. Державина” Всероссийского музея А.С. Пушкина.

За 9 месяцев 2001 года Министерством направлено трем учреждениям Минкультуры России 4,0 млн. рублей, что составило 29% от объемов годовых бюджетных назначений.

Планом мероприятий по реализации Федеральной целевой программы “Культура России (2001-2005 годы)” на 2001 год предусмотрено направить на реставрацию 17 памятников г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области 10,6 млн. рублей. За 9 месяцев 2001 года Минкультуры России направлено по договорам различным организациям - исполнителям мероприятий - 2,9 млн. рублей или 28% от предусмотренных средств.

Минкультуры России в проверяемый период в расходы фактически списывались перечисляемые по договорам на реставрацию средства по мере их перечисления на счета исполнителей.

Федеральной адресной инвестиционной программой на 2001 год предусмотрено финансирование ряда объектов г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области.

Минфином России и Минэкономики России доведены Министерству культуры России бюджетные ассигнования и лимиты капитальных вложений на 2001 год.

Согласно порядку финансирования из федерального бюджета объектов государственной собственности субъектов Российской Федерации и муниципальной собственности, установленному Минфином России, главными распорядителями средств федерального бюджета (государственными заказчиками) указанных объектов являются федеральные органы исполнительной власти, которые заключают договоры с администрациями субъектов Российской Федерации и муниципальных образований о порядке финансирования строек и объектов, включенных в федеральную адресную инвестиционную программу.

Министерством культуры договор с администрацией г. Санкт Петербурга по состоянию на 15 ноября 2001 года не заключен.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2000 г. № 1008 “О порядке проведения государственной экспертизы и утверждения градостроительной, предпроектной и проектной документации” (ранее постановлением Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 20 июня 1993 г. № 585 “О государственной экспертизе градостроительной и проектно-сметной документации и утверждении проектов строительства”) установлено, что проектная документация по объектам, строительство которых осуществляется за счет средств федерального бюджета, утверждается Государственным комитетом Российской Федерации по строительству и

жилищно-коммунальному комплексу или в порядке, устанавливаемом этим Комитетом совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти.

В нарушение установленного порядка проектно-сметная документация по финансируемым Министерством культуры России объектам не утверждена.

В соответствии с п. 8 плана основных мероприятий, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации в марте 2000 года на основании Указа Президента Российской Федерации о 300-летию основания г. Санкт-Петербурга, МПТР России совместно с администрацией Санкт-Петербурга поручалась в 2000-2003 гг. организация мероприятий по привлечению российской и международной общественности к подготовке и проведению празднования 300-летия г. Санкт-Петербурга. При этом было определено, что перечень объектов и объемы финансирования мероприятий определяются ежегодно, исходя из возможностей федерального бюджета на соответствующий год, с последующим внесением необходимых изменений в план основных мероприятий.

Проверкой установлено, что Федеральными законами о федеральных бюджетах на 2000 и 2001 годы финансирование мероприятий по привлечению российской и международной общественности к подготовке и проведению празднования 300-летия г. Санкт-Петербурга МПТР России отдельной строкой не предусматривалось.

Государственной комиссией по подготовке к празднованию 300-летия основания г. Санкт-Петербурга было поручено МПТР России предусмотреть выделение в 2001-2003 годах средств на издание книжной продукции и создание телерадиопрограмм, посвященных 300-летию основания г. Санкт-Петербурга.

На следующем заседании Государственной комиссии Минкультуры России совместно с МПТР России и администрацией г. Санкт-Петербурга поручалось в срок до 1 июня 2001 г. подготовить план мероприятий по освещению предстоящего празднования г. Санкт-Петербурга и привлечению заинтересованных лиц и организаций, желающих принять участие в подготовке и проведении праздничных мероприятий.

МПТР России в апреле 2001 г. направило в Минкультуры России свои предложения для включения в план мероприятий, однако, до настоящего времени в МПТР России отсутствует согласованный и утвержденный план мероприятий по освещению предстоящего празднования г. Санкт-Петербурга.

Несмотря на отсутствие финансирования из федерального бюджета мероприятий по подготовке к празднованию 300-летия г. Санкт-Петербурга МПТР России была проведена определенная работа по изданию книжной продукции и созданию телерадиограмм, посвященных 300-летию города.

В рамках государственной поддержки социально значимых и национальных программ в сфере электронных средств массовой информации получили поддержку следующие проекты: производство 60 телепередач цикла “Безымянные дома. Неизвестные страницы “Серебряного века””; создание документального телесериала “Петербург-300” (50 серий); информационная поддержка подготовки к 300-летию Санкт-Петербурга в сети Интернет на сайте “300 лет Санкт-Петербургу “www.spb300.com”.

Таким образом, в 2001 году за счет средств федерального бюджета, выделенных МПТР России на государственную поддержку социально значимых и национальных программ по подразделу “Телевидение и радиовещание”, целевой статье “Государственная поддержка государственных телерадиокомпаний”, виду расходов “Целевые субсидии и субвенции”, статье “Субвенции”, были профинансированы три проекта на общую сумму 9,4 млн. рублей.

Кроме того, Экспертным советом МПТР России в ноябре 2001 года было принято решение о выделении в 2001 году средств, в сумме 3000,0 тыс. рублей, ГУ “Радиостанция “Орфей” на радиопрограмму “Приношение Санкт-Петербургу к 300-летию”.

В рамках подпрограммы “Книгоиздание в России” федеральной целевой программы “Поддержка государственной полиграфии и книгоиздания России в 1996-2001 годах” МПТР России были выделены ассигнования на частичное возмещение расходов для выпуска юбилейных изданий, приуроченных к 300-летию г. Санкт-Петербурга, в 2000 году - 4 изданиям в сумме 747,4 тыс. рублей, в 2001 году - 6 изданиям в сумме 1113,0 тыс. рублей.

В 2000 году получили финансовую поддержку и были выпущены такие издания, как: “Северная столица”, “История Эрмитажа”, “Музыкальный Петербург. XVIII век”.

В рамках подпрограммы “Книгоиздание в России” на 2001 год, на основании решений Экспертной комиссии при МПТР России государственную поддержку в 2001 году получили следующие издания тематической направленности “300-летие Санкт-Петербурга”: “Гром победы, раздавайся! (Санкт Петербург 1807-1812)”, автор Б.А. Костин, научная литература, ГИПК “Лениздат”; “Музыкальный Петербург. 1703-2003”. Том 1, издание, ЗАО Издательство “Композитор” (СПб.); “Петр I - архитектор российской истории”, автор Е.К. Погосян, научная литература, ГУП Издательство “Искусство” (СПб.); “Свято-Иоанновский ставропигиальный женский монастырь: История обители. (Серия “Град Петра 300 - лет””, научная литература, ЗАО Издательство “Логос” (СПб.); “Петербургские Ночи” (Серия “Петербургская поэтическая культура”), автор К.Е. Вагинов, художественная литература, ООО Издательство “Гиперион”; “Святыни Санкт-Петербурга”, авторы В.В. Антонова и А.В. Кобак, справочная литература, ООО Информационно-издательская фирма - журнал “Лики России”. Кроме того, в 2001 году ЗАО Издательством “Логос” (СПб.) дополнительным тиражом был издан альбом “Из собраний Пушкинского Дома” “А. С. Пушкин и его современники в портретах” выпущенный ЗАО Издательство “Логос” (СПб.) в 1999 году.

На момент проверки в стадии заключения находились договоры на выделение в 2001 году бюджетных ассигнований для обеспечения выпуска 5 изданий тематической направленности - “300-летие Санкт-Петербурга” на общую сумму 960 тыс. рублей.

Проверка целесообразности и соответствия законодательству передачи в государственную собственность г. Санкт-Петербурга бывшего комплекса ОМИС-2000 (ул. Римского-Корсакова, 22/канал Грибоедова, 133), здания военного суда и прокуратуры (пл. Труда, 1), являющихся объектами федеральной собственности, а также целесообразности и соответствия законодательству передачи в рамках празднования 300-летия основания г. Санкт-Петербурга объектов незавершенного строительства, находящихся в ведении федеральных органов исполнительной власти, в государственную собственность г. Санкт-Петербурга показала:

Бывший комплекс ОМИС-2000 (отделения морской инженерной службы) состоит из 5 кирпичных зданий, построенных в период 1850-1890 годов, (кроме здания котельной, которое было построено в 1954 году), используемых ранее под казарму, штаб, столовую, гараж, склады и служебные помещения.

Здания общей площадью 19575 кв. м., находящиеся в оперативном управлении ОМИС-2000 Ленинградской военно-морской базы, в течение ряда лет практически не использовались и требуют ремонтно-восстановительных работ капитального характера.

В мае 2000 года Адмиралтейским районным агентством Комитета по управлению городским имуществом г. Санкт-Петербурга подписан договор аренды с ООО “Арטיפишел Лайф Рус”.

В соответствии с договором ООО “Арטיפишел Лайф Рус” получило в аренду сроком на 5 лет второй этаж здания № 1 общей площадью 1996,6 кв. м.

Согласно плану-графику ремонтно-восстановительных работ по комплексу зданий-памятников ООО “Арטיפишел Лайф Рус” обязалось произвести за свой счет

ремонт кровли, инженерных систем и капитальный ремонт всех корпусов арендуемых помещений до сентября 2002 года. Завершение ремонта фасадов корпусов №№ 2, 3, 4, 6, а также капитального ремонта корпуса № 6 планировалось в соответствии с планом-графиком в 2003 году.

В феврале 2001 года Комитет по управлению городским имуществом г. Санкт-Петербурга обратился в Минимущества России с просьбой ускорить подписание договора аренды на весь комплекс зданий.

В мае 2001 года Минимущества России заключило с ООО “Артифициал Сервис” договор аренды комплекса зданий сроком до 1 сентября 2015 г. для использования под офисные помещения.

В сентябре 2001 года руководство ООО “Артифициал Сервис” обратилось к руководству Управления строительства, инженерного обеспечения и расквартирования Военно-Морского флота с ходатайством об оформлении договоров субаренды с фирмами ООО “Санкт-Петербургское отделение ФАП”, ООО “АвтоЮР”, АОЗТ “Новавокс” и ООО “Бенди клуб” на общую площадь 1765,5 кв. м.

Согласно пункту 3 Постановления Правительства РФ от 30 июня 1998 г. № 685 “О мерах по обеспечению поступления в федеральный бюджет доходов от использования федерального имущества” заключение договоров аренды объектов недвижимого имущества, находящегося в федеральной собственности, осуществляется, как правило, на конкурсной основе в порядке, установленном Министерством государственного имущества Российской Федерации.

Вышеупомянутые договора от имени арендаторов ООО “Артифишел Лайф Рус” и ООО “Артифициал Сервис” были заключены в нарушение требований Постановления Правительства РФ от 30 июня 1998 г. № 685 без проведения конкурсов.

Таким образом, часть площадей бывшего комплекса ОМИС-2000 (отделения морской инженерной службы) за неделю до истечения срока исполнения поручения Президента Российской Федерации (“рассмотреть до 1 июня 2001 г. вопрос о передаче в государственную собственность г. Санкт-Петербурга федерального объекта - бывшего комплекса ОМИС-2000”) Минимущество России отдало в аренду на 15 лет.

В настоящее время в указанном помещении функционирует цех по упаковке соленой рыбы и размещается автосервис, что нарушает условия вышеуказанного договора аренды. Положительное заключение (согласие) Минимущества России на заключение договоров субаренды отсутствует.

По заключению юридического управления КУГИ г. Санкт-Петербурга договор от 21 мая 2001 года с ООО “Артифициал Сервис” составлен с многочисленными нарушениями, что является основанием для отказа в регистрации договора аренды.

Здание военного суда и прокуратуры (пл. Труда, 1 или Английская набережная, 38) - это бывший дом А.Ф. Кларка (общества “Мазут”), построенный в конце XVIII века, поставленный на государственный учет по списку “Вновь выявленных объектов, представляющих историческую, научную, художественную или иную культурную ценность” на основании решений Правительства г. Санкт-Петербурга.

Указанные помещения являются частью здания по адресу: Английская наб., 38/ пл. Труда, 1.

В мае 1982 г. Исполнительный комитет Ленинградского городского Совета народных депутатов принял решение о передаче на баланс в/ч 45618 дома № 38 по наб. Красного флота (в настоящее время - Английская наб., 38) общей площадью 4830 кв. м.

Приказом старшего морского начальника в Ленинграде здание было передано на баланс хозрасчетному институту Главного Управления судоремонтных заводов Военно-морского флота (ГУСРЗ ВМФ).

Институту ГУСРЗ ВМФ одновременно с приемкой на баланс здания было предложено передать в пользование хозяйственному отделу тыла Ленинградской военно-морской базы помещения, занимаемые Прокуратурой и Трибуналом военно-морских частей в Ленинграде, общей площадью 759,8 кв. м., на условиях аренды, но без взимания арендной платы.

На основании договора между Госкомимуществом Российской Федерации с Государственным предприятием “51 Центральный конструкторско-технологический институт судоремонта” (ГП “ЦКТИС”) здание было закреплено за ГУСРЗ ВМФ на праве полного хозяйственного ведения.

ГП “51 ЦКТИС” является балансодержателем здания. В уставных целях предприятием фактически используется 3527,6 кв. м. общей площади, из которых на 992,3 кв. м. размещены секретная и техническая библиотека, секретный и технологический архивы по проектным документам (по данным предприятия около 8 млн. единиц техдокументации на 1230 проектов кораблей и судов).

Военная прокуратура и 224 Гарнизонный военный суд занимают помещения 1-го и 2-го этажей здания общей площадью 759,8 кв. м. с отдельным входом со стороны пл. Труда, 1.

В июне 1994 г. между Государственным комитетом Российской Федерации по управлению государственным имуществом и государственным предприятием 51 Центрального конструкторско-технологического института судоремонта заключен договор о закреплении за предприятием на праве полного хозяйственного ведения государственного имущества, находящегося на балансе института, в том числе и упомянутого здания.

51 Центральный конструкторско-технологический институт судоремонта ВМФ является федеральным государственным унитарным предприятием и единственным институтом судоремонта в Военно-Морском Флоте и Министерстве обороны России.

Таким образом, здание по адресу Английская наб., 38/ пл. Труда, 1 к высвобождению не планируется и используется Министерством обороны по назначению и на законных основаниях.

В соответствии с пунктом 5 Перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Государственной комиссии по подготовке к празднованию 300-летия основания г. Санкт-Петербурга 6 февраля 2001 г. на Минимущество России совместно с Госстроем России, МВД России, Минобороны России, Минсвязи России, МИДом России и Администрацией г. Санкт-Петербурга возлагалась обязанность рассмотреть до 1 апреля 2001 г. вопрос о передаче объектов незавершенного строительства, находящихся в ведении федеральных органов исполнительной власти, в государственную собственность г. Санкт-Петербурга.

Комитет по управлению городским имуществом Санкт-Петербурга провел работу по инвентаризации объектов незавершенного строительства и направил предложения Минимуществу России по их дальнейшему использованию, в том числе по передаче в государственную собственность г. Санкт-Петербурга.

Комитет по управлению городским имуществом считает целесообразным передачу объектов незавершенного строительства в собственность г. Санкт-Петербурга, поскольку это позволило бы завершить строительство объектов, социально значимых для города, за счет средств городского бюджета или завершить строительство ряда объектов на инвестиционных условиях, в том числе с перепрофилированием.

В сентябре 2001 года Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации В. И. Матвиенко рассматривался вопрос о передаче объектов незавершенного строительства, обращалось внимание Минимущества России на недопустимость затягивания работ по рассмотрению вопроса о передаче в государственную собственность г.

Санкт-Петербурга объектов незавершенного строительства. Госстрою России, Минимущество России было предложено рассмотреть совместно с администрацией г. Санкт-Петербурга возможные варианты реализации в государственную собственность г. Санкт-Петербурга отдельных объектов незавершенного строительства, а по вопросам, требующим решения Правительства Российской Федерации, внести предложения в установленном порядке.

Передача объектов Федеральной собственности, в том числе объектов незавершенного строительства в собственность субъектов Российской Федерации осуществлялась ранее в порядке, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 16 октября 2000 г. № 784 “О передаче отдельных видов объектов недвижимости, находящихся в федеральной собственности, в собственность субъектов Российской Федерации” на условиях предусмотренных статьей 51 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2000 год”.

Отсутствие в Федеральном законе “О федеральном бюджете на 2001 год” статьи, регламентирующей подобную передачу, не позволяет, по мнению Минимущества России, использовать указанный порядок применительно к передаче объектов в собственность Санкт-Петербурга.

В плане подготовки нормативных правовых актов по вопросам реализации Концепции управления государственным имуществом и приватизации в Российской Федерации, одобренной постановлением Правительства РФ от 9 сентября 1999 г. № 1024 “О Концепции управления государственным имуществом и приватизации в Российской Федерации” предусматривалась разработка в декабре 1999 г. Мингосимуществом России проекта Постановления Правительства РФ “О порядке передачи объектов недвижимости, находящейся в федеральной собственности, в собственность субъектов Российской Федерации”. До настоящего времени данный нормативный акт не принят.

Минимущество России также не представило Правительству Российской Федерации предложения о порядке передачи этих объектов в собственность Санкт-Петербурга.

Согласно протоколу заседания Государственной комиссии по подготовке к празднованию 300-летия основания Санкт-Петербурга пунктом 3.4 поручено Минкультуры России, Минимущество России в срок до 1 июня 2001 года разработать и внести в Правительство Российской Федерации предложения о передаче учреждениям в оперативное управление занимаемых ими зданий-памятников федерального значения.

В соответствии с Постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 27 декабря 1991 г. № 3020-1 здания, являющиеся памятниками истории и культуры федерального значения, относятся исключительно к федеральной собственности и, руководствуясь постановлением Правительства Российской Федерации от 5 января 1998 г. № 3 “О порядке закрепления и использования находящихся в федеральной собственности административных зданий, строений и нежилых помещений”, могут использоваться учреждением, созданным субъектом федерации, только на условиях аренды.

Губернатор г. Санкт-Петербурга в мае 2001 года внес Президенту Российской Федерации предложения по выходу из создавшейся ситуации. Суть предложений сводится к тому, что Правительству Российской Федерации в лице отраслевых министерств совместно с администрацией г. Санкт-Петербурга необходимо выступать в качестве соучредителей, либо произвести понижение охранного статуса зданий-памятников занимаемых 51 учреждением до уровня памятников местного значения, их передачу в установленном порядке в городскую собственность с последующим закреплением за городскими учреждениями на праве оперативного управления.

В случае невозможности или нецелесообразности решения вопроса выше предложенными способами предлагалось внести изменения в Постановление Правительства Российской Федерации от 5 января 1998 г. № 3 “О порядке закрепления и использования, находящихся в федеральной собственности административных зданий, строений и нежилых помещений”, включив государственные учреждения г. Санкт-Петербурга в перечень организаций, которым может быть предоставлено право безвозмездного пользования объектами федеральной собственности.

Президентом Российской Федерации дано поручение Минимущества России и Минкультуры России проработать эти предложения.

В соответствии с вышеуказанным постановлением Правительства Российской Федерации Минимущество России вправе передать указанным учреждениям здания - памятники истории и культуры федерального значения на праве аренды. Полномочиями по передаче объектов федерального недвижимого имущества на праве безвозмездного пользования организациям, не являющимися федеральными, обладает только Правительство Российской Федерации.

В качестве альтернативного решения указанного вопроса Минимущество России предложило, учитывая, что статус и культурно-просветительская деятельность указанных учреждений культуры имеют общероссийское значение, осуществить в установленном порядке передачу учреждений в государственную собственность Российской Федерации.

Решения по указанному поручению в установленный Протоколом срок и до настоящего времени не приняты.

В сентябре 2000 года Заместителем Председателя Государственной комиссии по подготовке к празднованию 300-летия г. Санкт-Петербурга поручено Минкультуры России, Минюсту России ускорить разработку предложений о передаче учреждениям в оперативное управление занимаемых ими зданий-памятников федерального значения.

Среди учреждений г. Санкт-Петербурга, занимающих здания-памятники федерального значения, по которым были даны соответствующие поручения для проработки и представления предложений, указана Государственная Академическая Капелла г. Санкт-Петербурга и ее филиал. Комплекс зданий филиала (Особняк Боссе) является памятником архитектуры середины XIX века и по договору аренды с КУГИ должен был находиться во владении и пользовании Капеллы. КУГИ г. Санкт-Петербурга здания филиала площадью 1706 кв. м., являющиеся имуществом казны Российской Федерации, предписало передать в аренду целевым назначением под творческие цели сроком на 49 лет народному артисту России А.Я. Розенбауму.

Принятию решения о передаче имущества казны Российской Федерации - “Особняка Боссе”, используемого Государственной Академической Капеллой Санкт-Петербурга, в аренду на 49 лет А.Я. Розенбауму способствовали обращение А.Я. Розенбаума к губернатору г. Санкт-Петербурга, решение губернатора по данному вопросу, решение комиссии по распоряжению объектами федеральной собственности, расположенными на территории г. Санкт-Петербурга.

Ранее заключенный КУГИ г. Санкт-Петербурга договор аренды на рассматриваемые здания с Государственной академической Капеллой г. Санкт-Петербурга со сроком действия до 2006 года был досрочно расторгнут по инициативе КУГИ 12.09. 2001 “по соглашению сторон”.

При этом администрацией г. Санкт-Петербурга указанные решения были приняты без учета тех обстоятельств, что по поручению Президента Российской Федерации вопрос о передаче в оперативное управление “Особняка Боссе” Государственной академической Ка-

пелле г. Санкт-Петербурга находится на рассмотрении федеральных органов исполнительной власти (Минимущества России, Минкультуры России, Минюста России).

Распоряжение КУГИ г. Санкт-Петербурга о передаче “Особняка Боссе” в аренду на 49 лет А.Я. Розенбауму издано в нарушение Постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 1998 г. № 685 “О мерах по обеспечению поступления в федеральный бюджет доходов от использования федерального имущества” на бесконкурсной основе. В тоже время по информации КУГИ Санкт-Петербурга на момент проверки договор аренды с А.Я. Розенбаумом не заключен.

Комиссии Счетной палаты Российской Федерации не представлены документы, подтверждающие выделение здания Государственной академической Капелле Санкт-Петербурга взамен изъятых зданий по адресу: Васильевский остров, 4-я линия, 15.

II. Использование иностранных займов и кредитов, привлеченных под гарантии Правительства Российской Федерации для реконструкции, сохранения и развития исторического центра г. Санкт-Петербурга

А. Кредит Великобритании на строительство транспортно-коммерческого центра в г. Санкт-Петербурге.

Проверка использования средств кредита Великобритании в Российском открытом акционерном обществе “Высокоскоростные магистрали” показала, что инвестиционный кредит Великобритании в сумме 200 млн. долл. США был привлечен в 1997 году для финансирования строительства транспортно-коммерческого центра (далее - ТКЦ) в г. Санкт-Петербурге и предоставлен РАО “ВСМ” для разработки и реализации соответствующего инвестиционного проекта.

Согласно условиям кредитного соглашения, кредит является связанным и предоставлен на возвратной основе с выплатой процентов за его пользование по ставке 7,3 % годовых. Кредит предоставлен на 13,5 лет с отсрочкой погашения на 3,5 года с момента открытия кредитной линии.

Установлено, что распоряжение Правительства Российской Федерации о привлечении кредита Великобритании и постановление Правительства Российской Федерации об организации работы, связанной с привлечением и использованием иностранных кредитов не выполнены.

Правительством Российской Федерации не был утвержден перечень оборудования, товаров и услуг, подлежащих финансированию за счет кредита Великобритании на строительство ТКЦ.

Со стороны МВЭС России (в дальнейшем - Минэкономразвития России) отсутствовал оперативный контроль за ценами, коммерческими и валютно-финансовыми условиями контрактов, заключаемых в счет привлекаемого кредита.

РАО “ВСМ” не осуществляется погашение основного долга, уплата процентов и комиссий по привлекаемому кредиту. Это производится за счет федерального бюджета.

Контргарантии возврата кредита Великобритании за счет средств бюджета г. Санкт-Петербурга не были оформлены. В бюджете города средства по возврату кредита отсутствуют.

В документах Минфина России, администрации г. Санкт-Петербурга, РАО “ВСМ” и других заинтересованных организаций содержится информация о том, что строительство ТКЦ в г. Санкт-Петербурге осуществляется в соответствии с Федеральной целевой программой “Сохранение и развитие исторического центра г. Санкт-Петербурга”. В перечне объектов, подлежащих строительству и реконструкции в соответствии с указанной Программой, строительство ТКЦ отсутствует.

Сооружаемый ТКЦ также не был включен и в перечень объектов строительства, определенных указом Президента Российской Федерации от 31 августа 1998 г. № 1004 “О 300-летию основания г. Санкт-Петербурга”.

Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации были даны рекомендации об исключении из Программы государственных внешних заимствований Российской Федерации на 1997 год и о внесении отдельно на ратификацию в Государственную Думу вопроса о финансировании строительства ТКЦ в г. Санкт-Петербурге. Несмотря на это, Правительство Российской Федерации рекомендовало Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации сохранить указанный объект в программе. Тем самым был нарушен Указ Президента Российской Федерации, Закон Российской Федерации, которыми установлено, что международный договор о получении государственного кредита подлежит ратификации, так как привлекаемая сумма превышает 100 млн. долл. США.

Таким образом, несмотря на ряд несоответствий законодательным и нормативным документам, инвестиционный кредит Великобритании с 1997 года был включен в Программу государственных внешних заимствований Российской Федерации на соответствующий финансовый год с формулировкой “на закупку оборудования и материалов для строительства вокзального комплекса в г. Санкт-Петербурге”, что не соответствовало проекту.

Выявлено, что заключения соответствующих органов по экономической целесообразности и эффективности привлечения кредита Великобритании для строительства ТКЦ, взятого под гарантию Правительства Российской Федерации, фактически отсутствуют.

Минэкономики России в августе 1995 года сообщило Правительству Российской Федерации, что оно “рассмотрело проект РАО “ВСМ” на строительство вокзального комплекса в Санкт-Петербурге и его поддерживает”. Каких - либо материалов по обоснованию этого вывода не установлено.

В финансово-экономическом обосновании строительства ТКЦ, разработанном РАО “ВСМ”, фирмой ХОК Интернэшнл (Англия) и АО “ЛенНИИпроект” указывается, что возврат кредита обеспечивается за счет прибыли в 2010 году (при строительстве в сроки по графику) при общем годовом доходе в среднем около 40 млн. долл. в год. Заключений Минэкономразвития России, Минфина России и др. по данному документу не установлено.

В выводах Главгосэкспертизы России, не содержится оценка социальной и экономической целесообразности осуществления строительства ТКЦ с использованием кредита Великобритании.

В заключении Управления государственной вневедомственной экспертизы администрации Санкт-Петербурга указывается, что в проекте на строительство ТКЦ “на конструктивные решения принят коэффициент надежности 2.5 по нормативам Великобритании. Переход на российские нормы даст сокращение расхода строительных материалов и сметной стоимости”. Однако, в основу контрактной цены были приняты только расчеты английской стороны.

За основу проверочного расчета цены контракта на строительство ТКЦ было принято сравнение контрактных цен с данными строительных справочников США (“Means Building Construction Cost Data”, 1997 “Means Square Foot Costs”, 1997), Англии (“Spon’s”, 1990) и контрактные цены объектов, построенных при участии ГП/ВО “Внешстройимпорт”. По заключению фирмы “Инстрой” (Россия), цены контракта находятся на среднем уровне мировых цен в области строительства. Однако, при этом выводе не принимались во внимание цены на строительные материалы и услуги на рынке в России.

Необходимо отметить, что в соответствии с заключением Внешэкономбанка от 2 апреля 1996 г. по проекту строительства ТКЦ, по итогам финансово-хозяйственной деятельности РАО «ВСМ» (без учета доходов от размещения облигационного займа) проект является не окупаемым, то есть прибыль, остающаяся в распоряжении РАО «ВСМ», недостаточна для покрытия всех расходов, связанных со строительством ТКЦ, уплаты налогов и погашения привлекаемого кредита. Реализация проекта возможна только при условии наличия у РАО «ВСМ» дополнительного надежного источника поступления средств, который позволил бы покрыть указанный недостаток средств. Таким источником могло бы стать получение выручки от реализации облигационного займа, которую следовало бы направить для покрытия российской части затрат, включая оплату 15 % стоимости контрактов, процентов за пользование кредитом и других платежей. Тем не менее, Внешэкономбанк в октябре 1997 г. подписал с британской стороной кредитное соглашение.

Как установлено, само строительство ТКЦ не имеет прямого отношения к реконструкции Московского вокзала и созданию высокоскоростной магистрали. МПС России уже ведет строительство нового Ладожского вокзала, на который предусматривается перевести с Московского вокзала дальние поезда северного и северо-восточного направлений и часть пригородных поездов. На реконструкцию самой линии Санкт-Петербург - Москва, по данным Октябрьской железной дороги, израсходовано в 1996-2001 гг. более 22 млрд. рублей, что позволит достичь скоростей в 200-250 км/час. Строительство новой высокоскоростной магистрали оценочно стоит около 7 млрд. долл. США (без подвижного состава).

Строительство ТКЦ в г. Санкт-Петербурге осуществлялось как за счет привлеченных средств британского кредита, так и за счет собственных средств - РАО «ВСМ» (облигационного займа, взятого под гарантию Правительства Российской Федерации).

Проект строящегося ТКЦ был разработан британской компанией «НОК International Limited» с привлечением на условиях субподряда с российской стороны ОАО «ЛенНИИпроект».

Как установлено проверкой, к расчету финансово-экономической части, разработке рабочих чертежей по проекту и осуществлению авторского надзора за его реализацией, российская сторона, в том числе РАО «ВСМ», практически не привлекалось.

Необходимо отметить, что итоговая расчетная стоимость строительства ТКЦ составляет 366,7 млн. долл. США. Из указанной суммы расчетные средства РАО «ВСМ» - 166,7 млн. долл. США, а кредитные средства - 200 млн. долл. США. Экономически обоснованная эффективность строительства по указанной стоимости отсутствовала.

Строительство ТКЦ было начато в ноябре 1997 года и продолжалось по октябрь 1998 года. Строительные работы на объекте осуществлялись в соответствии с заключенным контрактом между РАО «ВСМ», фирмой Taylor Woodrow International Limited и фирмой Skanska Construction Company Limited.

По проекту строящийся ТКЦ включал два гостиничных и шесть офисных зданий, железнодорожный терминал, управление движением, паркинг (всего 11 сооружений), общей площадью 153,6 тыс. кв. м, расположенных на территории 5,2 га в районе Московского вокзала на Лиговском проспекте в г. Санкт-Петербурге.

Перед началом основного строительства РАО «ВСМ» за счет своих средств произвело работы, связанные с расселением квартир и освобождением зданий производственного и общественного назначения, расчисткой площадки строительства, ограждением территории и выносом инженерных коммуникаций. Стоимость таких работ составила 13,7 млн. долл. США.

Расчеты за выполненные работы производились ежемесячно с оформлением сертификатов, подтверждающих объемы работ подрядчика. Функции контроля за исполнением сторонами контрактных обязательств осуществляла британская фирма. РАО "ВСМ" реально в определении объема выполненных работ не принимала участие.

В октябре 1998 года работы по строительству ТКЦ были приостановлены в связи с прекращением финансирования российской части контрактов.

На момент проверки персонал и техника подрядчика на строительной площадке практически отсутствовали.

Контракты на строительство ТКЦ, заключенные между российской и британской сторонами, расторгнуты не были.

Основным документом, определяющим финансовые взаимоотношения между российской и британской сторонами по контракту является кредитное соглашение от 14 октября 1997 г., заключенное между Внешэкономбанком, Департаментом гарантий по экспортным кредитам (Великобритания) и группой иностранных банков - кредиторами со стороны Великобритании. По условиям кредитного соглашения за счет кредита Великобритании финансируется 85% стоимости контракта (200 млн. долл. США), оплата аванса составляет 15% стоимости контракта (35,5 млн. долл. США) и оплачивается РАО "ВСМ"

При проверке условий кредитного соглашения установлено, что они экономически крайне невыгодны российской стороне. Из суммы кредита 200 млн. долл. США на закупку товаров и оплату услуг Великобритании предусматривается 179 млн. долл. США или почти 90 процентов. Учитывая, что импортное оборудование, как для самого строительства, так и для оснащения гостиниц и офисных зданий не является уникальным и не представляет "ноу-хау", такое распределение экономически нецелесообразно и наносит ущерб российской стороне.

Кредитным соглашением установлена также дополнительная сумма обязательств (капитализированных процентов) в размере 23,9 млн. долл. США, связанная с предоставлением отсрочки по погашению кредита и которая должна быть добавлена к общей сумме кредита. Таким образом, фактическая величина кредита к погашению составит 223,9 млн. долл. США, что увеличивает его обслуживание российской стороной. На момент проверки, с учетом неполного использования английского кредита, сумма дополнительных обязательств составила 9,7 млн. долл. США.

Материалов по экономической оценке целесообразности заключения кредитного соглашения на вышеуказанных условиях не установлено. РАО "ВСМ", как заказчик и плательщик по кредиту, не принимало участие в подготовке этого соглашения. Более того, указанным соглашением установлено, что оно "регулируется и истолковывается в соответствии с английским законодательством".

Все финансовые операции, связанные с реализацией кредитного соглашения, осуществлялись в основном британской стороной и с участием Внешэкономбанка.

Ответственность РАО "ВСМ" перед Минфином России (выступающим от имени и по поручению Правительства Российской Федерации) по уплате сумм, выплачиваемых за счет федерального бюджета Российской Федерации в пользу британской стороны по кредитному соглашению, оформлена долговым обязательством от 21 октября 1997 г. между Минфином России, Внешэкономбанком и РАО "ВСМ". Однако сам график погашения кредита и процентов Минфином России не был подписан.

В октябре 1997 года между администрацией г. Санкт-Петербурга, Минфином России и Внешэкономбанком был подписан договор поручительства, согласно которому администрация г. Санкт-Петербурга выступала поручителем по кредиту и несла полную солидарную ответственность совместно с РАО "ВСМ" за счет средств бюджета г.

Санкт-Петербурга перед Минфином России за исполнение обязательств перед британской стороной.

Этот договор поручительства не был утвержден постановлением Законодательного Собрания г. Санкт-Петербурга, и, следовательно, не действовал. В бюджете г. Санкт-Петербурга на 2001 год, в перечне внешних заимствований финансирование по британскому кредиту отсутствует.

Более того, Законодательное Собрание Санкт-Петербурга сообщило Председателю Правительства Российской Федерации, Председателю Государственной думы Федерального Собрания Российской Федерации, что финансовые обязательства Правительства г. Санкт-Петербурга не были подтверждены решением Законодательного Собрания г. Санкт-Петербурга при утверждении бюджета г. Санкт-Петербурга и, соответственно, не имеют юридической силы. С учетом этого Законодательное Собрание г. Санкт-Петербурга просило внести необходимые изменения в Федеральный закон “О федеральном бюджете на 2001 год”, исключив требования о контргарантиях Санкт-Петербурга перед федеральным бюджетом по кредиту РАО “ВСМ”, и не включать такого рода требования в проект федерального закона “О федеральном бюджете на 2002 год”.

Правительством Российской Федерации в декабре 1998 года были внесены изменения в изданное в 1996 году распоряжение в части замены администрации г. Санкт-Петербурга как органа, предоставляющего контргарантии возврата кредита Великобритании, на ГУП “Октябрьская железная дорога” МПС России. Это распоряжение Правительства Российской Федерации не было выполнено.

Установлено, что при решении вопроса о заключении договора поручения со стороны МПС России не выполнялись как собственные решения, так и решения Правительства Российской Федерации. Так, в декабре 1998 года в письме МПС России, подписанном Н.Е. Аксененко в адрес Правительства Российской Федерации, сообщалось, что МПС России не возражает против назначения Октябрьской железной дороги поручителем по обязательствам РАО “ВСМ” по британскому кредиту.

В июле 1999 года письмом в адрес Минфина России МПС России отказалось от своих обязательств по вышеуказанному поручительству и сообщило, что оно “не принимало участие в реализации проекта строительства ТКЦ, поскольку потребности в перевозках и обслуживании пассажиров с учетом перспективы на 10-12 лет в полном объеме будут удовлетворяться действующими мощностями Московского вокзала г. Санкт-Петербурга”.

Таким образом, два распоряжения Правительства Российской Федерации в части контргарантий администрации г. Санкт-Петербурга и ГУП “Октябрьская железная дорога” МПС России не были выполнены. Соответственно, включение строительства ТКЦ в программу внешних заимствований Российской Федерации, начиная с 1998 г., было сделано с нарушениями действующего законодательства.

Контракт на строительство ТКЦ подписан в мае 1997 г. между РАО “ВСМ” и британскими строительными фирмами “Тэйлор Вудроу” “Сканска Интернэшнл).

Контракт согласован с МВЭС России и принят к финансированию Внешэкономбанком России. Общая сумма контакта составляет 270,4 млн. долл. США.

Состав затрат и ценовые показатели, а также распределение по источникам финансирования предусмотрено двумя контрактами, подписанными в сентябре 1997 г., а именно: “измененный” контракт на 235,3 млн. долл. США, финансируемый в сумме 200 млн. долл. США за счет кредита и 35,3 млн. долл. США за счет средств РАО “ВСМ”; “второй контракт” на 35,1 млн. долл. США, финансируемый из средств РАО “ВСМ”.

“Измененный” контракт включает английские товары (строительные материалы, конструкции, оборудование) и услуги на общую сумму 188,1 млн. долл. США, а также страховой финансовый платеж (как плату английской стороне за открытие кредитной линии) в сумме 22,4 млн. долл. США. Всего английских товаров и услуг - 210,5 млн. долл. США, что составляет 89 % от контрактной цены. Остальные 24,8 млн. долл. США - не английские (главным образом российские) товары и услуги.

“Второй” контракт включает, в основном, строительные работы, выполняемые силами российских субподрядчиков. Сверх контрактной цены РАО “ВСМ” должно оплачивать из собственных средств (за счет целевого облигационного займа) таможенные пошлины, налоги, сборы и выплаты, подлежащие уплате Подрядчиком в связи с выполнением работ в Российской Федерации расчетно на сумму 73,1 млн. долл. США.

Выборочной проверкой по отдельным статьям затрат контракта установлено, что оборудование подрядчика (британская сторона) для строительства составляло 69 единиц стоимостью 2 млн. долл. США. Аналогичное оборудование, в основном, имеется у российских строительных организаций, и доставка его из-за рубежа, как это предусмотрено контрактом, для российской стороны экономически не была выгодной.

В стоимости основных строительного-монтажных работ более 75% составляют свайные работы, выполненные фирмами “Солетанш Баши”, Франция, (4,4 млн. долл. США) и “Геострой” (0,30 млн. долл. США), а также шпунтовые сваи, выполненные “Ленпромстроем” (2,19 млн. долл. США). Проверкой установлено, что российская фирма “Геострой” была привлечена британским подрядчиком в условиях, когда при сооружении свай силами французской фирмы обнаружались трещины в строениях, прилегающих к Московскому вокзалу.

На момент проверки на площадке строительства находились импортные стройматериалы, в том числе сталь арматурная в количестве 3216 тонн (1,42 млн. долл. США). Экономическая целесообразность импорта арматурной стали не обоснована.

Проверкой установлено, что по двум контрактам по состоянию на октябрь 2001 г. включены в сертификаты работы и услуги (с НДС) на сумму 81,1 млн. долл. США, в том числе по измененному контракту 65,4 млн. долл. США и по второму контракту - 15,7 млн. долл. США.

Общая сумма фактически оплаченных работ на момент проверки составила 76,3 млн. долл. США, в том числе:

- 49,0 млн. долл. США - оплата банкам-кредиторам за счет кредита;
- 16,6 долл. США - оплата аванса, выполненных работ и НДС за счет средств РАО “ВСМ”;
- 10,7 млн. долл. США - работы и услуги (с НДС) по второму контракту.

Следует отметить, что структура оплаченных работ по британскому кредиту в сумме 49 млн. долл. США экономически неэффективна. Так, сумма 19 млн. долл. США (39 %) израсходована на страховой финансовый платеж. Сумма 11,2 млн. долл. США (23 %) - на подготовку строительной площадки, временные здания и сооружения, между тем как РАО “ВСМ” расходовало из своих средств на подготовку площадки 13,7 млн. долл. США.

Погашение задолженности по кредиту осуществляется Внешэкономбанком полугодовыми взносами, начиная с 2 мая 2001 г.

На момент проверки сумма основного долга составляла 58,7 млн. долл. США, в том числе по кредиту - 49,0 млн. долл. США, капитализированные проценты (в соответствии с условиями кредитного соглашения они плюсятся к сумме фактически использованного кредита) - 9,7 млн. долл. США. Штрафные проценты на несвоевременную погашенную задолженность, рассчитанные с даты осуществления платежа - 0,4 млн. долл. США.

Внешэкономбанк осуществил две выплаты (2 мая и 1 ноября 2001 г.) в пользу Credit Agricole Indosuez, London за счет средств федерального бюджета: 22,4 млн. долл. США - основной долг и 4,0 млн. долл. США - проценты по кредиту.

Таким образом, сумма в размере 26,4 млн. долл. США является прямым ущербом для федерального бюджета. Этот ущерб был бы существенно меньше, если бы Внешэкономбанк и руководство РАО "ВСМ" до начала выплат британской стороне поставили вопрос о реструктуризации задолженности (соответственно изменив условия кредитного соглашения), т. е. по срокам и размерам погашения следовало исходить не из общей суммой кредита в 200 млн. долл. США, а из реальной выплаты за счет кредита в сумме 49 млн. долл. США.

С учетом страховой комиссии Минфина России, сумма просроченной задолженности РАО "ВСМ" перед федеральным бюджетом на момент проверки составила 27,5 млн. долл. США.

В целом, общая задолженность РАО "ВСМ" по долговому обязательству перед федеральным бюджетом по состоянию на 5 ноября 2001 г. составляет 64,2 млн. долл. США.

Проверкой установлено, что продолжение строительства ТКЦ по первоначальному проекту, с учетом финансового состояния РАО "ВСМ", которое можно характеризовать как банкротство (общество не выполняет свои обязательства по погашению кредита и облигационного займа перед федеральным бюджетом), не представляется возможным.

По расчету сокращенного варианта (данные РАО "ВСМ") исключается из проекта ряд объектов, в том числе по 2-й очереди - жилого здания гостиничного типа и по 3-й очереди - здания управления РАО "ВСМ", железнодорожного терминала и автостоянки. Общая площадь строительства по сокращенному варианту расчетно составит 91,9 тыс. кв. м или 60% от проекта в целом. Потребность в финансовых ресурсах российской стороны при этом составит 67,7 млн. долл. США, в которых доля российских налогов и пошлин - 77 процентов.

При исключении из строительства вышеназванных объектов потребуется внести существенные изменения в контрактную документацию, в том числе в технико-экономическое обоснование. В частности, следует рассмотреть вопрос об увеличении доли оборудования и услуг с российской стороны не менее чем в 2-3 раза.

С момента прекращения строительства ТКЦ, учитывая его размещение в центре Санкт-Петербурга и понесенные затраты, вопрос завершения строительства неоднократно рассматривался Правительством Российской Федерации, в течение 1999-2001 гг. имелось 25 его поручений. Практических мер по ним не принято, так как основной вопрос, связанный с возобновлением строительства ТКЦ - источник финансирования российской части затрат, не решался. Федеральным законом "О федеральном бюджете на 2000 год" статьей 91 была предусмотрена передача в федеральную собственность незавершенного строительства ТКЦ в счет прекращения обязательств РАО "ВСМ" перед федеральным бюджетом.

На момент проверки статья 91 Федерального закона не исполнена.

Следует отметить, что при решении вопроса о передаче в федеральную собственность незавершенного строительства ТКЦ отсутствовала также оценка его рыночной стоимости.

Президент Российской Федерации в 2000 году давал поручение Правительству Российской Федерации об ускорении подготовки необходимых документов по строительству ТКЦ. На момент проверки это поручение не выполнено.

По балансу РАО "ВСМ" числятся долгосрочные финансовые вложения в размере 35,5 млн. руб. и дебиторская задолженность на сумму 467,6 млн. рублей. Наряду с этим, объем долгосрочных, краткосрочных обязательств и текущая кредиторская задолженность составляют 4394,4 млн. рублей.

Кроме того, для проведения расчетов с инвесторами за счет средств федерального бюджета выдавалась бюджетная ссуда.

Правительством Российской Федерации в июне 1994 года было издано постановление в котором, в частности, предусматривалось согласиться с предложением Минфина России и Минэкономки России о предоставлении РАО "ВСМ" государственных гарантий по выпускаемому этим обществом в 1994-1999 годах облигационному займу (оплата процентов и основной суммы долга), а также предлагалось Минфину России в двухмесячный срок разработать и представить в Правительство Российской Федерации проект соглашения по данному вопросу.

В рамках реализации вышеуказанного постановления какой-либо документ с официальным названием "порядок обращения и погашения выпускаемых РАО "ВСМ" ценных бумаг" фактически не создавался. Общие условия выпуска облигационного займа 1994-1999 годов РАО "ВСМ" зарегистрированы Минфином России в ноябре 1994 года.

Для финансирования своей деятельности РАО "ВСМ" в 1996-1998 годах выпускал в обращение именные купонные облигации, которые были гарантированы Правительством Российской Федерации в лице Министерства финансов Российской Федерации в соответствии с Генеральным соглашением "О предоставлении гарантий по облигационному займу Российского акционерного общества "Высокоскоростные магистрали". Согласно пункту 2.1. указанного выше Генерального соглашения Минфин России обязался производить погашение по номинальной стоимости выпускаемых РАО "ВСМ" облигаций и выплату процентов по ним при невозможности исполнения эмитентом своих обязательств, в связи с возникновением определенных Соглашением гарантийных ситуаций.

Всего РАО "ВСМ" размещено 6 (шесть) облигационных займов. При проведении в сентябре 1998 года аукциона по первичному размещению облигаций седьмого выпуска заявок на их приобретение не поступало и размещение не было осуществлено (указанные облигации в полном объеме аннулированы). Общий объем объявленной эмиссии 1-6 траншей облигационных займов составляет 1570 млн. руб., фактически размещено облигаций на общую сумму 1392 млн. рублей. Поступившие (от размещения облигационного займа) средства направлялись на финансирование работ по строительству Транспортно-коммерческого центра в г. Санкт-Петербурге и других проектов, осуществляемых РАО "ВСМ". Только первый, второй и третий выпуски облигационного займа были полностью погашены в установленные сроки РАО "ВСМ".

В ходе исполнения Генерального соглашения, определившего период действия государственной гарантии с 11 сентября 1995 г. по 31 декабря 2002 года, возникли в течение сентября 1998 года - января 2001 года гарантийные обязательства Министерства финансов Российской Федерации по ценным бумагам РАО "ВСМ", в размере 1104 млн. руб., в том числе по основному долгу - 801 млн. руб. и по выплате купонного дохода - 303 млн. рублей.

Непосредственно за счет собственных средств РАО "ВСМ" было погашено обязательств на общую сумму 130 млн. руб. и за счет предоставленной в 1999 году Минфином России бюджетной ссуды - 80,9 млн. рублей. В 2001 году погашение осуществлялось только за счет средств федерального бюджета. В результате, в целом за счет средств федерального бюджета в 1999-2001 годах было погашено обязательств РАО "ВСМ" на общую сумму 894,7 млн. руб., в том числе за счет исполнения в 2001 году государственной гарантии при погашении основного долга по облигациям - 588,4 млн. руб., выплаты купонного дохода по облигациям - 225,4 млн. руб. и предоставления в 1999 году бюджетной ссуды - 80,9 млн. рублей.

Включение данного обязательства в состав государственного внутреннего долга Российской Федерации обусловлено тем, что согласно ст. 98 Бюджетного кодекса Российской Федерации, вступившего в действие с 1 января 2000 г., в объем государственного внутреннего долга включаются обязательства по государственным гарантиям.

Федеральным законом “О федеральном бюджете на 2001 год” (ст. 91) было определено, что Правительство Российской Федерации обеспечивает исполнение государственных гарантий по облигациям РАО “ВСМ” путем погашения задолженности по указанным облигациям, находящимся в собственности инвесторов, в объеме номинальной стоимости облигаций, а также сумм невыплаченного купонного дохода по облигациям.

Непогашенная задолженность (просроченная) по исполнению обязательств перед инвесторами (владельцами облигаций) по состоянию на 24 октября 2001 г. составляет 209,2 млн. руб., в том числе по основному долгу - 150,1 млн. руб. и по купонному доходу - 59,1 млн. рублей.

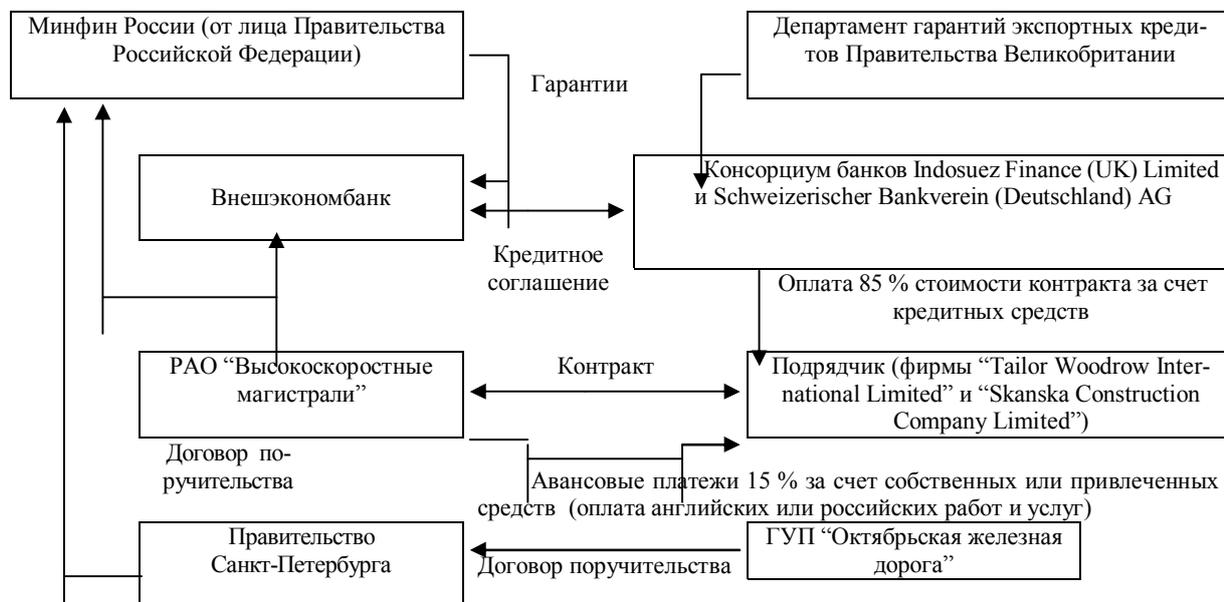
Для погашения данного объема задолженности РАО “ВСМ” (на момент проведения проверки) не располагает необходимыми средствами.

Общий размер задолженности РАО “ВСМ” (в части внутренних долговых обязательств) перед федеральным бюджетом на 24.10. 2001 г. с учетом начисленных штрафных санкций составляет 1050,7 млн. рублей.

С учетом непогашенной задолженности перед инвесторами, гарантированной Минфином России, долг РАО “ВСМ” перед федеральным бюджетом может достигнуть общего размера 1259,9 млн. рублей.

В связи с этим, следует отметить, что объемы задолженности РАО “ВСМ”, включаемые в состав государственного внутреннего долга Российской Федерации, сформировались в связи с операциями по размещению облигаций РАО “ВСМ”, средства от реализации которых направлялись, в основном, на сооружение Транспортно-коммерческого центра в г. Санкт-Петербурге, для строительства которого был, в свою очередь, привлечен вышеупомянутый иностранный инвестиционный кредит, включаемый в состав государственного внешнего долга Российской Федерации.

В целом (согласно представленным документам), оформление документов и гарантий по финансированию строительства Транспортно-коммерческого комплекса в Санкт-Петербурге можно представить на следующей схеме:



В рамках реализации кредитного соглашения и долгового обязательства, действующего в период с 21 октября 1997 г. по 1 ноября 2010 г., из средств кредита Великобритании (200 млн. долл. США) выплаты экспортерам (подрядным организациям Великобритании) составили 48986,8 тыс. долл. США или 24,5% от общего

объема кредита. В соответствии с условиями договора дата начала погашения основного долга (основного тела кредита) и выплат по обслуживанию долга (иностранный кредит) предусмотрена с 2 мая 2001 года. С учетом процентных платежей к октябрю 2001 года сумма задолженности перед иностранным кредитором уже составляет 60848,6 тыс. долл. США (1799,3 млн. руб.), в том числе за счет выплат иностранному подрядчику - 49 млн. долл. США (1448,5 млн. руб.) и начисленных (с учетом капитализированных) процентных платежей в размере 11861,8 тыс. долл. США (350,8 млн. руб.).

В результате общая сумма задолженности Российского открытого акционерного общества "Высокоскоростные магистрали" (с учетом расчетов по уплате страховой комиссии Министерства финансов Российской Федерации) перед федеральным бюджетом в части проведенных операций по рассматриваемому иностранному кредиту к 1 ноября 2001 г. достигла 13955,8 тыс. долл. США (412,7 млн. руб.), в том числе за счет:

- платежей по погашению основного долга - 11196,8 тыс. долл. США (расчетно 331,1 млн. руб.);
- перечислений за обслуживание иностранного кредита - 2165,7 тыс. долл. США (расчетно 64,0 млн. руб.);
- непогашенной задолженности по процентам за страховую комиссию - 593,3 тыс. долл. США (17,6 млн. руб.).

В связи с этим, следует отметить, что, начиная с декабря 1999 года, на различных уровнях принимаются меры по созданию нового акционерного общества, не обремененного долгами, но продолжающего обеспечение строительства ТКЦ.

В целом, на момент проверки (к 1 ноября 2001 г.) РАО "ВСМ", использовав инвестиционный кредит Великобритании в размере 1448,5 млн. руб. (49 млн. долл. США) и разместив облигации на общую сумму 1392 млн. руб., т.е. получив в свое распоряжение средства в размере 2840,5 млн. руб., имеет общий совокупный долг в объеме 3076,8 млн. руб., в том числе перед инвесторами по облигациям - 209,15 млн. руб., иностранным кредитором на сумму 1404,2 млн. руб. (непогашенный размер кредита составляет 47,49 млн. долл. США) и перед федеральным бюджетом в размере 1463,45 млн. рублей.

Совокупная задолженность перед федеральным бюджетом сложилась за счет:

- исполнения государственной внутренней гарантии по операциям с облигационным займом, задолженность составляет 813,85 млн. руб. (за счет средств федерального бюджета произведено погашение облигаций РАО "ВСМ" на сумму 588,43 млн. руб. и обеспечены выплаты по купонам в размере 225,42 млн. руб.);
- предоставления бюджетной ссуды для проведения расчетов по обслуживанию и погашению облигаций. Общий размер задолженности составляет 236,9 млн. руб. (непогашенный объем ссуды равен 78,5 млн. руб., неуплаченные проценты за пользование ссудой составляют 42,3 млн. руб. и начисленные пени - 116,1 млн. руб.);
- возмещения расходов, связанных с использованием средств иностранного кредита, в размере 412,7 млн. руб. (13,96 млн. долл. США), из них в связи с погашением за счет средств федерального бюджета основного долга по кредиту - 331,1 млн. руб. (11,2 млн. долл. США), по уплате процентов иностранному кредитору за пользование кредитом - 64,0 млн. долл. США (2,17 млн. долл. США) и процентов за страховую комиссию - 17,6 млн. руб. (0,59 млн. долл. США).

Исходя из существующих реалий (в случае незавершения строительства ТКЦ) погашение данного вида задолженности в дальнейшем также будет производиться за счет средств федерального бюджета, которые составят свыше 3 млрд. рублей.

При этом, в данный расчет не входят платежи по неустойке в случае расторжения договора с иностранным кредитором (из 200 млн. долл. США, выделенных по кредитному соглашению, РАО “ВСМ” использовал 48,99 млн. долл. США или 24,5% от общего объема кредита), а также затраты по консервации незавершенного строительства объекта ТКЦ.

Б. Займ Международного банка реконструкции и развития на разработку пилотного проекта реконструкции центра г. Санкт-Петербурга.

Разработка проекта реконструкции центра г. Санкт-Петербурга (займ МБРР 4144-RU) была осуществлена в рамках Федеральной целевой программы “Сохранение и развитие исторического центра Санкт-Петербурга”, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации 16 мая 1996 года № 585.

Компоненты проекта и их главные цели приведены в таблице:

Компоненты Проекта реконструкции центра Санкт-Петербурга

Компоненты проекта	Основные цели компонентов
Техническая помощь	Планирование и административное управление. Консультационные услуги по разработке планов, проведение проектных и инженерно-конструкторских работ для обеспечения административной помощи в управлении работами по проекту. Институциональное развитие (проведение учебных программ, закупка оборудования для повышения квалификации сотрудников городской администрации).
Пилотные проекты	Восстановление квартала № 130 (строительство пешеходной зоны, центра розничной торговли, расселение жильцов, ремонт коммуникаций). Реконструкция Невского проспекта (замена освещения, ремонт тротуаров, создание инфраструктуры и улучшение состояния территории). Восстановление Капеллы (ремонт системы отопления, сопутствующей инфраструктуры и проведение расселения жильцов).
Специальный жилищный фонд*	Предоставление застройщикам субзаймов через Специальный жилищный фонд на расселение жителей из зданий, требующих реконструкции.
Фонд по культуре	Помощь в создании дополнительных внебюджетных источников дохода. Безвозмездная передача средств учреждениям культуры на финансирование ремонта помещений, закупка оборудования и материалов.

* Первоначально в рамках заключенного Соглашения о займе предусматривалось создание специального жилищного фонда в размере 1,8 млн. долл. США, средства которого должны были предоставляться на возвратной основе заемщикам - строительным или кредитным организациям, финансирующим жилищное строительство в целях расселения жителей из зданий в центре города, требующих реконструкции. Однако в соответствии с изменениями к Соглашению о займе от 28 марта 2000 г. средства специального жилищного фонда были перераспределены по другим компонентам займа.

В соответствии с практикой организации работы МБРР в России была образована группа реализации проекта (Фонд инвестиционных строительных проектов Санкт-Петербурга). Основными задачами группы являлись организация и координация работ по проекту, а также надзор за их осуществлением. До вступления займа в силу и на первых этапах реализации проекта деятельность группы финансировалась за счет гранта Правительства Финляндии.

Соглашение о займе 4144-RU на финансирование проекта “Пилотный проект реконструкции центра Санкт-Петербурга” было подписано между Российской Федерацией (Заемщик) и МБРР 29 октября 1997 года на сумму 31 млн. долларов США. Соглашение утверждено Правительством Российской Федерации в феврале 1998 года.

Указанная сумма заемных средств МБРР предоставлена Минфином России администрации г. Санкт-Петербурга на основании договора о передаче средств, заключенного Минфином России, Государственным комитетом по жилищной и строительной политике Российской Федерации и администрацией города Санкт-Петербурга (с изменениями и дополнениями) на срок 15 лет и распределяется следующим образом: 25,0 млн. долл. США - предоставлены на платной, срочной и

возвратной основе; 5,0 млн. долл. США - предоставлены безвозмездно на оказание технического содействия (погашение и обслуживание за счет средств федерального бюджета); 1,0 млн. долл. США - предоставлены безвозмездно на поддержку особо ценных объектов культурного наследия (погашение и обслуживание за счет средств федерального бюджета).

В соответствии с Соглашением о займе общая сумма средств для финансирования проекта реконструкции центра г. Санкт-Петербурга составляет 46,1 млн. долл. США, из которой средства МБРР составляют 31,0 млн. долл. США (67,3%), средства российской стороны на софинансирование - 15,1 млн. долл. США (32,7%).

Распределение и использование средств МБРР по компонентам проекта видно из представленной таблицы:

(млн. долл. США)

Компонент проекта	Запланировано			Использовано средств МБРР	
	Всего	В т.ч. МБРР		Сумма	%
		Сумма	%		
Техническое содействие*	19,7	13,9	70,4	12,8	92,6
Пилотные проекты	25,2	16,1	64,1	13,9	85,8
Фонд по культуре	1,2	1,0	84,5	0,9	90,0
Итого:	46,1	31,0	67,3	27,6	88,9

* Включая техническую помощь и операционные расходы на содержание группы реализации проекта.

Из общей суммы средств займа МБРР по состоянию на 23 октября 2001 года было освоено 27,6 млн. долл. США или 88,9%, причем наиболее полно - по компонентам "Техническое содействие" и "Фонд культуры".

По главному компоненту проекта "Пилотные проекты", связанному с осуществлением ремонтных и восстановительных работ, было освоено из средств займа МБРР 13,9 млн. долл. США, что составляет 85,8% запланированных средств.

Использование средств займа МБРР по компоненту "Пилотные проекты" составило на 23 октября 2001 года 13,9 млн. долл. США (85,8% от суммы, предусмотренной проектом реконструкции центра города Санкт-Петербурга), в том числе по проекту "Пешеходная зона в квартале 130" - 4,3 млн. долл. США, по проекту "Благоустройство Невского проспекта" - 8,2 млн. долл. США и по проекту "Дворы Капеллы" - 1,4 млн. долл. США.

Предварительная оценка эффективности пилотных проектов производилась в разрезе каждого из проектов с использованием максимального значения ставки по 6-месячным депозитам ЛИБОР + 1%, применяемой при расчете платежей по обслуживанию займа МБРР № 4144-RU. При расчетах эффективности вложений принималось во внимание увеличение прямых и косвенных доходов городского бюджета в результате реализации проектов, однако, не учитывался их рост за счет повышения деловой активности на территориях осуществления проектов.

В процессе реализации проекта группой реализации проекта, администрацией г. Санкт-Петербурга и Фондом инвестиционных строительных проектов было заключено 66 контрактов на общую сумму 46,1 млн. долл. США.

Сводные данные о заключенных контрактах в рамках отдельных категорий займа и степени их выполнения приведены в таблице:

(млн. долл. США)

Категория займа	Сумма	Число контрактов	Сумма заключенных контрактов	Расходование			
				По контрактам	По доп. работам	Всего	%
Товары	1,9	37	1,7	1,7	-	1,7	89,1
Работы	15,2	15	13,9	13,0	0,03	13,0	85,5
Консультанты	11,6	14	10,9	11,0	0,01	11,1	95,9

Операц. расходы	2,3	-	2,3	1,8	-	1,8	76,5
Итого:	31,0	66	28,8	27,5	0,04	27,6	88,9

Наиболее полно были освоены средства, предназначенные для оплаты услуг консультантов. Контракты были распределены следующим образом: российские подрядчики получили 63 контракта на сумму 17,8 млн. долл. США (62,0% от суммы контрактов), иностранные подрядчики получили 3 крупных контракта на сумму 10,9 млн. долл. США (38 % от суммы контрактов).

Наиболее крупные расходы по компоненту проекта “Техническое содействие” были связаны с оплатой услуг Генерального консультанта проекта - компании ЯПК Групп. Лтд. (зарегистрирована на Каймановых островах - Parsons Infrastructure & Technology Group Inc., JPK Group, Ltd.). Контракт на оказание консультационных услуг компанией ЯПК Групп. Лтд. администрации г. Санкт-Петербурга был заключен 1 августа 1997 года (без номера). Стоимость контракта за счет средств займа определена в размере 9,8 млн. долл. США, в том числе сумма расходов на оплату работы консультантов - 7,3 млн. долл. США и затрат на их переезд и проживание - 2,5 млн. долл. США.

В контракте на оказание консультационных услуг ставились три основные задачи: содействие администрации г. Санкт-Петербурга и Правительству Российской Федерации в разработке стратегии развития центра города (помощь в проведении анализа, подготовке и реализации Федеральной целевой программы “Развитие и сохранение исторического центра Санкт-Петербурга”), подготовка последующих проектов общей стоимостью около 300 млн. долл. США, оказание административной поддержки, необходимой для управления проектом и его реализации.

Из представленных в процессе проверки документов следует, что иностранные консультанты компании ЯПК Групп. Лтд. вообще не знакомы с основами работы с российскими федеральными программами, и поэтому не могли проводить их подготовку и реализацию.

Иностранные консультанты также привлекались для подготовки проектов (несогласованных сторонами), предполагаемых к финансированию за счет средств МБРР. Акты приемки-передачи выполненных работ подписаны со стороны администрации г. Санкт-Петербурга вице-губернатором В.Л. Локтионовым и председателем Комитета по строительству Санкт-Петербурга А.И. Вахмистровым. При этом ни в одном акте приемки-передачи выполненных работ не указано, какие конкретно работы проводились консультантами компании ЯПК Групп. Лтд. и в чем непосредственно заключались осуществленные ими консультационные услуги. В связи с изложенным, не представляется возможным подтвердить соответствие выполненных и оплаченных за счет средств займа работ целям и задачам, определенных в вышеупомянутом контракте между администрацией г. Санкт-Петербурга и компанией ЯПК Групп. Лтд.

Использование средств займа МБРР по компоненту “Техническое содействие”, включая операционные расходы на содержание группы реализации проекта, составило на 23 октября 2001 года 12,8 млн. долл. США (92,6% от суммы, предусмотренной проектом реконструкции центра города Санкт-Петербурга).

Первоначально финансирование деятельности группы реализации проекта - Фонда инвестиционных строительных проектов осуществлялось из средств гранта, предоставленного в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации “О заключении Соглашения между Российской Федерацией и Международным банком реконструкции развития о гранте Финляндии для финансирования подготовительных работ по проекту реконструкции центра г. Санкт-Петербурга и проекту по водоснабжению и канализации”. Из средств указанного гранта на цели финансирования расходов,

связанных с осуществлением деятельности группы реализации проекта, было выделено 410,4 тыс. долл. США.

За период с января 1997 года по ноябрь 1998 года группой реализации проекта было фактически использовано 300,2 тыс. долл. США (73,1% выделенных средств). Основную часть расходов составили выплаты на заработную плату (120,3 тыс. долл. США) и затраты на содержание офисного помещения (104,8 тыс. долл. США).

В соглашении о займе также первоначально не предусматривалось отдельной категории расходов на финансирование операционных расходов группы реализации проекта. Эти расходы были предусмотрены в рамках компонента займа “Техническое содействие”. По согласованному с МБРР требованию Минфина России, операционные расходы были выделены в отдельную категорию. В соответствии с изменением к Соглашению о займе от 6 ноября 1998 года на эти цели было выделено средства в размере 1,0 млн. долл. США. Последующими изменениями от 28 марта 2000 года и 19 января 2001 года доля операционных расходов группы реализации проекта была увеличена сначала до 1,72 млн. долл. США, а затем (в связи с продлением срока действия займа на 1 год) до 2,32 млн. долл. США.

Штатная численность сотрудников Фонда составила 14 человека (всего по штатному расписанию предусмотрено 18 сотрудников) с месячным фондом заработной платы 29,5 тыс. долл. США. Ставки заработной платы основного персонала Фонда установлены в долларах США (выплачивается в рублевом эквиваленте) и с учетом занимаемой должности составляют от 1450 до 4640 долл. США в месяц.

Общая сумма фактических расходов Фонда инвестиционных строительных проектов г. Санкт-Петербурга за счет средств займа МБРР за 1998-2001 годы составила 1,8 млн. долл. США при утвержденном бюджете 2,5 млн. долл. США. Наибольшую часть затрат на содержание группы реализации проекта, составляют расходы, связанные с оплатой труда сотрудников Фонда. Указанные расходы за период 1998-2001 годов составили 1,4 млн. долл. США или 76,2% от произведенных расходов.

Долговые обязательства учитываются в составе государственного долга г. Санкт-Петербурга и включаются в программу государственных внешних заимствований на соответствующий год при формировании и утверждении бюджета г. Санкт-Петербурга. В функциональной структуре расходов бюджета г. Санкт-Петербурга расходы по обслуживанию государственного долга предусмотрены.

Погашение администрацией г. Санкт-Петербурга основного долга по предоставленному субзайму должно начаться с 2002 года. В настоящее время администрацией г. Санкт-Петербурга осуществляются платежи по начисленным процентам, комиссиям за обязательство на неиспользованную часть займа и марже Минфина России на покрытие управленческих расходов и факторов риска. По состоянию на 7 ноября 2001 года в федеральный бюджет перечислено в виде платежей по обслуживанию субзайма 1,56 млн. долл. США (42,9 млн. рублей), что равняется сумме начислений. Осуществление платежей происходит в соответствии с графиком, установленным Соглашением о займе.

В связи с переносом срока закрытия займа с 31 декабря 2000 года на 31 декабря 2001 года возникли дополнительные расходы, связанные с выплатой комиссии за неиспользованную часть займа, в размере 44,0 тыс. долл. США.

Концепция проекта экономического развития г. Санкт-Петербурга подготовлена и согласована в рамках осуществления Проекта реконструкции центра г. Санкт-Петербурга (займ МБРР № 4144-RU). Целью нового проекта Всемирного банка, подготовленного для реализации на территории г. Санкт-Петербурга и имеющего предполагаемый объем заемных средств в размере 150,0 млн. долл. США, является поддержка разработки и реализации ряда реформ по повышению эффективности управ-

ления находящимися в собственности администрации г. Санкт-Петербурга активами и устранение препятствий для широкого притока частных инвестиций в экономическое развитие города.

Проект также призван способствовать восстановлению культурных ценностей г. Санкт-Петербурга, находящихся в федеральной собственности. Проект состоит из двух компонентов - городского (100,0 млн. долл. США) и федерального (50,0 млн. долл. США). Управление средствами федерального компонента готовящегося займа предположительно будет осуществлять Фонд инвестиционных строительных проектов. Контроль за подготовкой и реализацией "городского компонента" проекта будет возложен на администрацию г. Санкт-Петербурга.

Общее руководство проектом осуществляет Государственный Комитет Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу совместно с Министерством культуры Российской Федерации.

Подготовка федерального компонента проекта экономического развития г. Санкт-Петербурга "Проекта реконструкции г. Санкт-Петербурга" осуществляется в соответствии с Протоколом заседания Государственной комиссии по подготовке к празднованию 300-летия основания г. Санкт-Петербурга, распоряжением Правительства Российской Федерации и Программой государственных внешних заимствований Российской Федерации на 2001 год.

По состоянию на ноябрь месяц 2001 года отобрано восемь особо ценных памятников культуры федерального подчинения, по которым будет осуществляться финансирование из средств Всемирного банка и федерального бюджета в 2002-2005 годах. К ним относятся: Государственный Академический Мариинский театр, Государственный Эрмитаж, Историко-культурный заповедник "Петропавловская крепость" - Государственный музей истории Санкт-Петербурга, Государственный музей заповедник "Царское село", Государственный Русский музей, Санкт-Петербургская академическая филармония им. Д.Д. Шостаковича, Санкт-Петербургская государственная консерватория имени Н.А. Римского-Корсакова и Государственный музей-заповедник "Павловск".

Критериями выбора указанных объектов явились наличие и качество планов развития объектов, сроки завершения проектов в условиях реальных объемов финансирования, влияние развития объекта на повышение привлекательности (в том числе инвестиционной) окружающих территорий.

Однако в ходе проверки не представлено распределение средств суммы федерального компонента (50 млн. долл. США) предстоящего займа по категориям и компонентам.

Выводы

I. Министерством финансов Российской Федерации на реализацию программы "Сохранение и развитие исторического центра г. Санкт-Петербурга" из предусмотренных федеральным бюджетом на 2001 год 300,0 млн. рублей по состоянию на 15 октября 2001 г. перечислено администрации г. Санкт-Петербурга 162,4 млн. рублей или 54,1 процента.

Объем выполненных работ по объектам программы за счет федерального бюджета за 9 месяцев 2001 года составил 184,1 млн. рублей или 61,0 процента от годового плана.

Для освоения лимитов 2002-2003 года и подготовки к выполнению программы в целом заказчику необходимо обеспечить завершение разработки и передачи подрядным организациям согласованной проектно-сметной документации в полном объеме по следующим объектам: "Петродворец", театр драмы им. Пушкина, "Шуваловский дворец", "Смольный собор", "Учебный театр на Моховой", "Ботанический институт", "Российская национальная библиотека", "Петропавловская крепость", Центральный

военно-морской музей, Главное адмиралтейство, Воронцовский дворец, Государственный музей-заповедник “Ломоносов”.

Не решен вопрос финансирования пуско-наладочных работ по Государственному театру музыкальной комедии, Учебному театру “На Моховой” Академии театрального искусства в объемах 4,9 и 1,5 млн. рублей соответственно.

Анализ выполненных работ по объектам федеральной целевой программы “Сохранение и развитие исторического центра г. Санкт-Петербурга” за 9 месяцев 2001 года показал, что допущено отставание от плана 2001 года по следующим объектам: “Петропавловская крепость”, “Ботанический институт”, Концертно-выставочный комплекс “Смольный Собор”, Государственный музей-заповедник “Петродворец”, больница “Марии Магдалины”, Военно-медицинская академия, Воронцовский дворец, Летний сад, Государственный музей-заповедник “Ломоносов”.

Отставание по всем видам работ реконструкции и реставрации концертно-выставочного комплекса “Смольный Собор”, связанных с падением креста центрального купола, вызывает опасение, что объект не будет отреставрирован в установленные сроки.

Критическое состояние подпорных стен Японского и Церковного павильонов и террас Большого дворца Государственного музея-заповедника “Ломоносов” требует как дополнительных финансовых затрат, так и времени для завершения реконструкции до 2003 года.

Ожидаемый остаток сметной стоимости на 1 января 2002 года, необходимый для завершения работ по реконструкции и реставрации вышеуказанных объектов составляет 953,6 млн. рублей.

Проектом Федеральной адресной программы на 2002 год предусмотрено 489,1 млн. рублей на финансирование работ по объектам федеральной целевой программы “Сохранение и развитие исторического центра г. Санкт-Петербурга” (в ценах 2001 года) без учета индексов-дефляторов 2002 года. Объем необходимого финансирования на 2002 год с учетом индексации составляет 557,6 млн. рублей.

Кредиторская задолженность федерального бюджета за работы, выполненные в 1998 году, составляет 8,2 млн. рублей.

В перечень Минэкономразвития России включены 55 объектов в г. Санкт-Петербурге, подлежащих строительству и реконструкции, 15 в 2001 году не профинансированы.

Отсутствие координирующего органа, обобщающего всю информацию о финансировании, состоянии строительства и реконструкции объектов, усложняет оперативный контроль за освоением установленных объемов госкапвложений и фактическим использованием средств федерального бюджета и бюджета города.

Общий объем финансирования работ на объектах города за 9 месяцев 2001 г. за счет федерального бюджета составил 1014,4 млн. рублей. Объем средств, находящихся в остатках по различным причинам на лицевых счетах бюджетополучателей на 26 октября 2001 г. - 161,9 млн. рублей.

Государственные заказчики не осуществляют должного контроля за ходом строительства и своевременным использованием средств федерального бюджета, предусмотренных Федеральной адресной инвестиционной программой.

Анализ освоения госкапвложений в 2001 году показывает, что завершение строительства и ввод объектов Перечня Минэкономразвития России в полном объеме к юбилею г. Санкт-Петербурга нереально.

В целях обеспечения выполнения строительных работ и концентрации объемов госкапвложений необходимо выделить особо значимые объекты, определив их, как

пусковую программу, с увеличением объемов госкапвложений на эти цели и привлечением недостающего объема из городского бюджета, а другие объекты - не пусковые - продолжать финансировать для осуществления плановых работ в 2002-2003 годах.

Перечнем Минэкономразвития России не предусмотрено финансирование в рамках мероприятий по празднованию 300-летия основания г. Санкт-Петербурга объектов Федеральной адресной инвестиционной программы, расположенных на территории Ленинградской области.

В 2000 году и за 9 месяцев 2001 года финансирование автомагистрали “Западный скоростной диаметр” за счет каких-либо источников не предусматривалось и не осуществлялось.

Решение Правительства Российской Федерации об ускоренном строительстве первой очереди кольцевой автомобильной дороги вокруг г. Санкт-Петербурга принято до утверждения технико-экономического обоснования и проектно-сметной документации.

Титульный список стройки оформлен по истечении 2-х месяцев с начала фактического финансирования объекта. Внутривнутрипостроечный титульный список на 2001 год отсутствует.

Акт приема-передачи на баланс Дирекции объектов незавершенного строительства КАД от Управления “Морзащита” оформлен на передачу только затрат незавершенного строительства, без указания физических (натуральных) показателей и оценки фактического состояния незавершенного строительства.

Передача осуществлена без участия Минимущества России, хотя вопросы распоряжения государственным имуществом, являющимся федеральной собственностью, относятся исключительно к компетенции этого Министерства.

Сумма передаваемых и принимаемых затрат определена по состоянию на 1 апреля 2001 г., при том, что акт приема-передачи незавершенного строительства оформлен и подписан 22 августа 2001 года. В Дирекции отсутствуют документы, подтверждающие принятые объемы выполненных работ и произведенных затрат.

Не осуществлена инвентаризация объектов незавершенного строительства, подлежащих передаче в федеральную собственность. Комиссия по инвентаризации незавершенного строительства с участием представителей Минимущества России не создавалась.

Для окончания строительства комплекса защитных сооружений г. Санкт-Петербурга от наводнений требуется около 20,0 млрд. рублей в ценах 2001 года, в том числе на строительные-монтажные работы - 17,0 млрд. рублей.

При сохранении существующих объемов финансирования сроки строительства комплекса растянутся на десятки лет.

Ежегодный ущерб от естественных разрушений и затраты на содержание недостроенных сооружений комплекса составляют от 15,0 до 18,0 млн. рублей (в ценах 1991 г.).

Госстроем России несвоевременно, с задержкой до 6 месяцев, производилась оплата за выполненные работы.

Передача имущества, находящегося на балансе Управления “Морзащита” и относящегося к комплексу, новому заказчику-застройщику не произведена. Утвержденный руководством Госстроя России и г. Санкт-Петербурга акт приема-передачи документации по строительству КЗС не соответствует действительности. Ни одно из 14 приложений к акту не подписаны представителями ГП “Гипрогор”.

Министерством культуры Российской Федерации не обеспечен должный контроль за целевым и эффективным использованием средств федерального бюджета, направляемых на выполнение ремонта, реставрационных работ и капитального строительства.

Расходы Минкультуры России в сумме 11,4 млн. рублей не подтверждены актами сдачи-приемки выполненных работ по реставрации памятников истории и культуры.

Средства в сумме 2,8 млн. рублей, полученные Государственным специализированным реставрационным учреждением культуры “Госреставрация” на реставрацию Александрово-Невской Лавры и музея-заповедника “Ораниенбаум” и использованные не по целевому назначению, в федеральный бюджет не возвращены.

Проектно-сметная документация на строительство объектов г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области, финансируемых Министерством культуры из средств федерального бюджета, в установленном порядке не утверждена.

Минкультуры России допущены нарушения бюджетного законодательства по вопросам зачисления и использования средств, поступающих от сдачи в аренду государственного имущества.

Анализ результатов контрольных мероприятий проведенных в МПТР России свидетельствует, что требования Указа Президента Российской Федерации от 31 августа 1998 г. № 1004 “О 300-летию основания г. Санкт-Петербурга” выполнялись не в полном объеме. План основных мероприятий по подготовке к празднованию 300-летия основания г. Санкт-Петербурга утвержден Правительством Российской Федерации с опозданием на 2 года, при этом не был детализирован. Средства федерального бюджета на обеспечение подготовки к празднованию 300-летия основания г. Санкт-Петербурга не выделялись.

Кроме того, до настоящего времени не согласован и не утвержден план мероприятий по освещению предстоящего празднования г. Санкт-Петербурга.

Вместе с тем, МПТР России провело определенную работу по подготовке к празднованию г. Санкт-Петербурга. В соответствии с решениями Государственной комиссии по подготовке к празднованию 300-летия основания г. Санкт-Петербурга МПТР России выделило в 2000-2001 годах средства на издание ряда книг и создание телерадиограмм, посвященных 300-летию образования г. Санкт-Петербурга в общей сумме 11,3 млн. рублей.

Поручения Президента Российской Федерации о рассмотрении вопросов передачи в государственную собственность г. Санкт-Петербурга бывшего комплекса ОМИС - 2000, здания военного суда и прокуратуры и объектов незавершенного строительства должным образом в установленный срок не выполнены.

В связи с тем, что Центральный конструктивно-технологический институт судоремонта является единственным институтом судоремонта в Военно-Морском Флоте и используется Министерством обороны по назначению и на законных основаниях, передача объекта федеральной собственности - здания по Английской наб. в государственную собственность г. Санкт-Петербурга нецелесообразна.

II. Кредит Великобритании для строительства ТКЦ в г. Санкт-Петербурге стоимостью 200 млн. долл. США привлечен без экономических обоснований.

Расчетная стоимость строительства ТКЦ, в целом, составляет 366,7 млн. долл. США. Из указанной суммы расчетные средства РАО “ВСМ” - 166,7 млн. долл. США. Экономическая обоснованность такой цены также отсутствовала.

Отсутствует заключение Минэкономразвития России об экономической эффективности и целесообразности привлечения кредита. Заключение Главгосэкспертизы России не подтверждается социальная и экономическая целесообразность строительства.

Руководство РАО “ВСМ” начало строительство ТКЦ без наличия собственных финансовых ресурсов. Поручительства по возврату средств отсутствовали. Государство взяло на себя гарантии по возврату кредита Великобритании и обеспечивает исполнение гарантий по облигациям РАО “ВСМ”.

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 27 июня 1996 г. № 1016-р о привлечении кредита Великобритании не выполнено.

Руководство РАО “ВСМ” не осуществляет погашение основного долга, уплату процентов и комиссий по привлекаемому кредиту. Это производится за счет средств федерального бюджета;

Со стороны МВЭС России (в дальнейшем - Минэкономразвития России) отсутствовал оперативный контроль за ценами, коммерческими и валютно-финансовыми условиями контрактов, заключаемых в счет привлекаемого кредита.

Не были оформлены контргарантии возврата кредита Великобритании за счет средств бюджета г. Санкт-Петербурга. В бюджете города средства по возврату кредита не предусмотрены.

Не выполнено распоряжение Правительства Российской Федерации от 20 декабря 1998 г. № 1837-р о заключении Октябрьской железной дорогой с Минфином России соглашения о контргарантиях возврата за счет средств Октябрьской железной дороги (вместо правительства г. Санкт-Петербурга). МПС России отказался от своих обязательств по возврату кредита.

В нарушение постановления Правительства Российской Федерации не утвержден перечень оборудования, товаров и услуг, подлежащих финансированию за счет кредита Великобритании на строительство ТКЦ.

Импортное оборудование и товары не являются уникальными и не представляют “ноу-хау” как для самого строительства, так и для оснащения основных объектов строительства - двух гостиничных и шести офисных зданий, здания управления движением, паркинга для автотранспорта, железнодорожного терминала (19 % стоимости). Закупка импортного оборудования для названных объектов на сумму 104,6 млн. долл. США (более 50 % от стоимости кредита) экономически нецелесообразна, что наносит ущерб российской стороне.

В перечне объектов, по строительству и реконструкции в соответствии с Федеральной целевой программой “Сохранение и развитие исторического центра г. Санкт-Петербурга” отсутствует строительство ТКЦ.

Отсутствует указание о строительстве ТКЦ и в перечне объектов, определенных указом Президента Российской Федерации от 31 августа 1998 г. № 1004 “О 300-летию основания г. Санкт-Петербурга”.

По состоянию на 5 ноября не был исполнен Федеральный закон Российской Федерации “О федеральном бюджете на 2001 год”, статья 91, часть 2, о передаче в федеральную собственность незавершенного строительства ТКЦ. Решение Правительства Российской Федерации по этому вопросу отсутствует.

Экономически невыгодны российской стороне условия кредитного соглашения между Внешэкономбанком и британскими банками-кредиторами. Из суммы кредита 200 млн. долл. США на закупку товаров и оплату услуг Великобритании предусматривается 179 млн. долл. США или почти 90 процентов. Экспертная оценка условий кредитного соглашения не производилась. Заказчик - РАО “ВСМ” не привлекалось для участия в подготовке этого соглашения.

Общая сумма фактически оплаченных работ российской стороной по строительству ТКЦ на 5 ноября 2001 г. составила 76,3 млн. долл. США, в том числе 49,0 млн. долларов США за счет кредита и 27,3 млн. долл. США за счет средств РАО “ВСМ”.

Прямой ущерб для федерального бюджета по состоянию на 5 ноября 2001 г. составил 26,4 млн. долл. США. За счет средств федерального бюджета Внешэкономбанк осуществил две выплаты по кредиту в пользу иностранного банка, в том числе 22,4 млн. долл. США по основному долгу и 4,0 млн. долл. США по процентам. При этом Внешэкономбанк и руководство РАО “ВСМ” своевременно не решили вопрос о реструктуриза-

ции задолженности, что могло бы сократить выплаты за счет федерального бюджета расчетно на 20 млн. долл. США.

Просроченная задолженность РАО "ВСМ" перед федеральным бюджетом по состоянию на 5 ноября 2001 г. составила 27,5 млн. долл. США.

Общая задолженность РАО "ВСМ" по кредиту Великобритании перед федеральным бюджетом по состоянию на 5 ноября 2001 г. составила 64,3 млн. долл. США.

РАО "ВСМ", использовав инвестиционный кредит Великобритании в размере 1448,5 млн. руб. (48,99 млн. долл. США) и разместив облигации на общую сумму 1392 млн. руб., т. е. получив в свое распоряжение средства в размере 2840,5 млн. руб., имеет общий совокупный долг в объеме 3076,8 млн. руб., который сложился за счет:

- исполнения государственной внутренней гарантии по операциям с облигационным займом, задолженность составляет 813,85 млн. руб. (за счет средств федерального бюджета произведено погашение облигаций РАО "ВСМ" на сумму 588,43 млн. руб. и обеспечены выплаты по купонам в размере 225,42 млн. руб.);

- предоставления бюджетной ссуды, общий размер задолженности составляет 236,9 млн. руб. (непогашенный объем ссуды равен 78,5 млн. руб., неуплаченные проценты за пользование ссудой составляют 42,3 млн. руб. и начисленные пени - 116,1 млн. руб.);

- невозмещения расходов, связанных с использованием средств иностранного кредита, в размере 412,7 млн. руб. (13,96 млн. долл. США), из них в связи с погашением за счет средств федерального бюджета основного долга по кредиту - 331,1 млн. руб. (11,2 млн. долл. США), по уплате процентов иностранному кредитору за пользование кредитом - 64,0 млн. долл. США (2,17 млн. долл. США) и процентов за страховую комиссию - 17,6 млн. руб. (0,59 млн. долл. США).

Все расчеты по исполнению обязательств по предоставленному иностранному кредиту и погашению облигационного займа осуществляются за счет средств федерального бюджета. Таким образом, если реализация проектов по строительству Транспортно-коммерческого центра не будет завершена и не будут получены доходы от его деятельности, то за счет средств федерального бюджета будут дополнительно погашены долги акционерного общества в размере более 3 млрд. руб., не включая платежей по неустойке в случае расторжения договора с иностранным кредитором и затраты по консервации незавершенного строительства.

С учетом вышеизложенных выводов, РАО "ВСМ", как заказчик, а также руководство общества, не могут продолжать исполнять организационные и финансовые действия по строительству ТКЦ в г. Санкт-Петербурге.

При подготовке проекта реконструкции центра г. Санкт-Петербурга, финансируемого за счет средств Всемирного банка (МБРР), стоимостью 46,0 млн. долл. США, в т.ч. за счет средств займа МБРР - 31,0 млн. долл. США, были недостаточно проработаны вопросы определения объемов финансирования компонентов проекта, что, в конечном итоге, потребовало проведения трехкратной реструктуризации займа, в частности, было снято финансирование в размере 1,8 млн. долл. США по компоненту, предусматривающему предоставление субзаймов для расселения жителей из домов требующих ремонта и реконструкции.

В ходе реализации проекта не были выдержаны сроки его реализации, что потребовало перенести срок завершения работ с 31 декабря 2000 года до 31 декабря 2001 года и привело к дополнительным расходам, связанным с выплатой комиссии за неиспользованную часть займа в размере 44 тыс. долл. США и увеличением расходов на содержание группы реализации Проекта на 600 тыс. долл. США. При этом в целом непропорционально большой объем средств был предусмотрен на содержание группы ре-

лизации проекта (2,3 млн. долл. США). При этом, наибольшую часть затрат, составляют расходы, связанные с оплатой труда сотрудников Фонда, которые за период 1998-2001 годов составили 1354 тыс. долл. США или 76,2% от всех произведенных расходов (1775,7 тыс. долл. США).

В структуре займа непропорционально большую долю занимают средства, направляемые на оплату консультационных услуг, осуществляемых преимущественно иностранными фирмами (11,5 млн. долл. США или 37% от общей суммы займа). При этом основные произведенные расходы приходятся на оплату услуг Генерального консультанта (компания ЯПК Групп, Лтд (Каймановы острова), стоимость контракта с которым составила 9800,0 тыс. долл. США или 70,7 процентов от общей суммы контрактов на консультационные услуги.

Из представленных в ходе проведения контрольного мероприятия документов не следует, что иностранные консультанты компании ЯПК Групп, Лтд. вообще знакомы с основами работы с российскими федеральными программами для того, чтобы проводить их подготовку и реализацию.

Ни в одном акте приемки-передачи выполненных работ не было указано, какие конкретно работы проводились консультантами компании ЯПК Групп, Лтд., в чем конкретно заключалась проведенная ими работа (консультационные услуги). Поэтому фактически не представляется возможным подтвердить соответствие выполненных и оплаченных (за счет средств займа) на общую сумму 9,8 млн. долл. США (или 31,6% от общего объема займа) работ целям и задачам, определенных в контракте.

Предложения

1. Направить Президенту Российской Федерации информационное письмо о результатах проверки эффективности и целевого расходования средств федерального бюджета, выделенных г. Санкт-Петербургу и Ленинградской области в связи с предстоящим в 2003 году празднованием 300-летия основания города и использования иностранных займов и кредитов, привлеченных под гарантии Правительства Российской Федерации для реконструкции, сохранения и развития исторического центра г. Санкт-Петербурга.

2. Направить Правительству Российской Федерации представление для принятия мер по устранению недостатков, выявленных в ходе проверки, с предложением определить источники и размеры средств необходимых для проведения МПТР России в 2002-2003 годах мероприятий по освещению предстоящего празднования 300-летия основания г. Санкт-Петербурга, обеспечить реальным финансированием эти мероприятия и урегулировать противоречия, связанные с использованием городскими учреждениями г. Санкт-Петербурга зданий, являющихся памятниками федерального значения.

3. Направить представление Министерству финансов Российской Федерации:

- в целях безусловного выполнения работ по реконструкции и реставрации объектов программы “Сохранение и развитие исторического центра Санкт-Петербурга” (по договоренности с администрацией г. Санкт-Петербурга) на 2002-2003 годы предусмотреть необходимый объем авансирования выполняемых работ;

- обеспечить перечисление средств на погашение кредиторской задолженности за 1997-1998 годы в размере 8,2 млн. рублей.

4. Направить представление Министерству имущественных отношений Российской Федерации о неудовлетворительном выполнении поручений Президента Российской Федерации

Федерации, касающихся рассмотрения вопросов о передаче федеральных объектов недвижимости в государственную собственность Санкт-Петербурга.

5. Направить представления: Госстрою России, Минтрансу России, Минкультуры России, администрации г. Санкт-Петербурга, Государственному учреждению “Дирекция по строительству транспортного обхода вокруг г. Санкт-Петербурга” Министерства транспорта Российской Федерации, Государственному институту проектирования городов “Типрогор” Госстрою России для принятия мер по устранению недостатков, выявленных в ходе проверки.

6. Направить информационное письмо в Генеральную прокуратуру о результатах проверки.

7. Внести в проект плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2002 год вопрос “Проверка эффективности использования Министерством обороны Российской Федерации федеральных объектов недвижимости в Санкт-Петербурге, высвобождаемых в результате реформирования военной системы” (аудитор Счетной палаты В.М. Игнатов) и проверку финансово-хозяйственной деятельности РАО “ВСМ” (аудиторы Счетной палаты М.И. Бесхмельницин и Н. И. Локтионов).

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С. Н. РЯБУХИН

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

Г. Н. БАТАНОВ

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

М. И. БЕСХМЕЛЬНИЦЫН

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

Ю. М. ВОРОНИН

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

В. М. ИГНАТОВ

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

Н. И. ЛОКТИОНОВ

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С. О. ШОХИН