

**Информация о мероприятиях,  
направленных на повышение устойчивости жилых домов,  
основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах  
Российской Федерации**

Основными целями ФЦП «Сейсмика» являлись создание условий для устойчивого функционирования жилищного фонда, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации, а также достижение приемлемого уровня сейсмической безопасности на территориях сейсмических районов Российской Федерации.

Мероприятия, направленные на повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации, реализовывались Правительством Российской Федерации в рамках федеральных целевых программ «Сейсмобезопасность территории России» (2002 - 2010 годы) и «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации на 2009 - 2018 годы» и с 2018 года – в рамках основного мероприятия «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации» государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (далее – ФЦП «Сейсмика», Основное мероприятие государственной программы, Государственная программа.

Для решения поставленных целей определены следующие задачи ФЦП «Сейсмика»: реализация подготовительных организационных мероприятий и совершенствование нормативной правовой базы для обеспечения скоординированного подхода к выполнению работ по сейсмоусилению объектов, имеющих дефицит сейсмостойкости, сейсмоусиление существующих жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения (объекты тепло-, энерго- и водоснабжения, водоотведения и др.), мест массового пребывания людей, зданий и сооружений, задействованных в системе экстренного реагирования и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, а также объектов, обеспечивающих национальную безопасность Российской Федерации, строительство новых сейсмостойких объектов взамен тех объектов, сейсмоусиление или реконструкция которых экономически нецелесообразны,

включая использование современных, в том числе зарубежных, технологий и строительных материалов, применяемых в малоэтажном строительстве; создание условий и эффективных механизмов, обеспечивающих необходимый уровень сейсмической безопасности при строительстве на сейсмоопасной территории.

Реализация ФЦП «Сейсмика» предусмотрена сроком на 2009 - 2018 годы в три этапа: I этап – 2009 - 2012 годы, II этап – 2013 - 2015 годы, III этап – 2016 - 2018 годы.

На I этапе ФЦП «Сейсмика» предполагалось:

подготовить соответствующие нормативные и методические документы;  
выполнить ряд первоочередных научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ и приступить к их внедрению в практику;

реализовать необходимые мероприятия по сейсмическому районированию;

выполнить обследование и паспортизацию зданий и сооружений;

провести анализ деятельности и расширение сети сейсмологических станций;

принять решения о сейсмоусилении существующих объектов или строительстве новых сейсмостойких объектов;

определить объем средств, в том числе средств федерального бюджета, необходимых для осуществления указанных работ, а также обеспечить реализацию первоочередных мероприятий по сейсмоусилению объектов, которые расположены в наиболее сейсмически опасных районах (для которых значения расчетного коэффициента, учитывающего сейсмический риск, составляют 4 и более единицы) и на которые имеется прошедшая экспертизу и утвержденная проектная документация.

На II этапе ФЦП «Сейсмика» предполагалась реализация первоочередных мероприятий по сейсмоусилению указанных объектов.

На III этапе ФЦП «Сейсмика» предполагалось проведение работ по сейсмоусилению существующих объектов и строительству новых сейсмостойких объектов в зонах с меньшей сейсмической угрозой.

На II этапе государственным заказчиком-координатором ФЦП «Сейсмика» являлся Минрегион России, с апреля 2014 года - Минстрой России.

С 2014 года государственными заказчиками ФЦП «Сейсмика» являлись Минрегион России, МВД России, Минобороны России, МЧС России, ФСБ России, Минстрой России.

В 2017 году Минстрой России определен в качестве единственного государственного заказчика в рамках реализации мероприятий ФЦП «Сейсмика».

Несмотря на то, что с 2018 года все федеральные органы исполнительной власти являются участниками Государственной программы, фактически участие в реализации Основного мероприятия государственной программы принимает только Минстрой России.

С целью уточнения уровня сейсмической опасности на территории Российской Федерации Российской академией наук в 1991 - 1997 годах были разработаны и дополнены карты общего сейсмического районирования (ОСР-97) с использованием усовершенствованных методов и технологий прогнозирования сейсмической опасности.

В 2015 году Минстроем России утверждено Общее сейсмическое районирование территории Российской Федерации ОСР-2015<sup>1</sup>.

Перечень сейсмических районов Российской Федерации, на территориях которых реализуются мероприятия Программы по сейсмоусилению объектов, расположенных в сейсмических районах Российской Федерации, имеющих индекс сейсмического риска 0,1 и более<sup>2</sup>, включает 27 субъектов Российской Федерации, численность постоянного населения которых 35,5 млн. человек<sup>3</sup>.

В перечни субъектов Российской Федерации, расположенные в сейсмических районах Российской Федерации, Программы не включены 43 субъекта Российской Федерации, в том числе 16 субъектов Российской Федерации<sup>4</sup>, территории населенных пунктов которых расположены в районах с наивысшей степенью сейсмической опасности «А».

---

<sup>1</sup> Приложение № 1 «СП 14.13330.2014 «СНиП II-7-81\* Строительство в сейсмических районах», утвержденное приказом Минстроя России от 23 ноября 2015 г. № 844/; приказ Минстроя России от 24 мая 2018 г. № 309/пр «Об утверждении СП 14.13330.2018 "СНиП II-7-81\* Строительство в сейсмических районах».

<sup>2</sup> Утвержден приложением № 1 к ФЦП «Сейсмика» и приложением к приложению № 9 Государственной программы.

<sup>3</sup> По данным Росстата по состоянию на 1 января 2018 года.

<sup>4</sup> Республика Калмыкия, Республика Крым, город федерального подчинения Севастополь, Республика Марий Эл, Республика Татарстан, Чувашская Республика, Пермский край, Архангельская, Калининградская, Нижегородская, Новосибирская, Ростовская, Свердловская, Томская и Челябинская области.

Так, согласно информации Правительства Калининградской области, 21 сентября 2004 года в районе г. Калининграда произошли ощутимые землетрясения, выразившиеся в виде нескольких подземных толчков, самые сильные из которых имели интенсивность 6 - 7 баллов и магнитуды от 5 до 5,4. В ходе указанных землетрясений по области было повреждено более 2 000 домов и строений на сумму около 160 млн. рублей (в ценах 2004 года).

В первых двух этапах реализации ФЦП «Сейсмика» из 27 утвержденных сейсмоопасных регионов России, имеющих индекс сейсмического риска выше 0,1 % в реализации мероприятий ФЦП «Сейсмика», приняли участие только 15 субъектов Российской Федерации (которые не принимали участие в ФЦП «Сейсмобезопасность территории России» (2002 - 2010 годы)<sup>5</sup>.

На III этапе реализации ФЦП «Сейсмика» (2016 - 2017 годы) из 27 регионов России, имеющих индекс сейсмического риска 0,1 % и выше, в реализации мероприятий федеральной целевой программы, приняли участие 10.

В 2018 году в реализации Основного мероприятия государственной программы приняли участие 11 из 27 субъектов Российской Федерации.

Отсутствие регионов, территории населенных пунктов которых расположены в районах с различной степенью сейсмической опасности, в перечне субъектов Российской Федерации, расположенных в сейсмических районах Российской Федерации, по мнению Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата), создает для них неравные условия по получению субсидий из федерального бюджета на сейсмоусиление объектов и может повлечь (в случае возникновения чрезвычайной ситуации) риски возникновения более тяжелых последствий по сравнению с регионами – участниками Основного мероприятия государственной программы.

---

<sup>5</sup> Согласно информации из Отчета о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий региональных программ по сейсмоусилению в рамках федеральной целевой программы «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации на 2009 – 2018 годы» в 2013 – 2015 годах государственной программы Российской Федерации «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» в Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, в Правительстве Республики Алтай (г. Горно-Алтайск) (совместно с Контрольно-счетной палатой Республики Алтай), в Правительстве Карачаево-Черкесской Республики (г. Черкесск) (совместно с Контрольно-счетной палатой Карачаево-Черкесской Республики), утвержденного Коллегией Счетной палаты (протокол от 21 декабря 2016 г. № 67К (1142).