

Приложение № 3

к отчету о результатах контрольного мероприятия «Оценка эффективности управления государственным фондом недр в 2018 – 2019 годах и истекшем периоде 2020 года в целях устойчивого обеспечения базовых отраслей экономики страны видами минерального сырья, ресурсы которых недостаточны и обеспечиваются в том числе за счет импорта»

Нарушения и недостатки, выявленные при проведении контрольного мероприятия «Оценка эффективности управления государственным фондом недр в 2018 – 2019 годах и истекшем периоде 2020 года в целях устойчивого обеспечения базовых отраслей экономики страны видами минерального сырья, ресурсы которых недостаточны и обеспечиваются в том числе за счет импорта»

1. Департамент по недропользованию по Центрально-Сибирскому округу.

1.1. В нарушение статьи 309 Гражданского кодекса Российской Федерации, пункта 1 части 1 статьи 94 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) пунктов 1.2 и 3.7 государственного контракта от 8 сентября 2016 г. № 77, заключенного с АО «Росгеология» (подрядчик) на выполнение комплексных геолого-геофизических работ на Северо-Наканновской площади (Катангский район Иркутской области) (объект 510-55) стоимостью 1 154 000,0 тыс. рублей (далее – государственный контракт), согласно которым работы по контракту выполняются в соответствии с техническим (геологическим) заданием (приложение 1), а заказчик подписывает акты выполненных работ при положительном решении по результатам проведенной экспертизы представленных подрядчиком документов, Центрсибнедрами (заказчик) в 2017 году на основании акта выполненных работ от 27 декабря 2017 года № 4 приняты и оплачены 127 пог. км объема работ по литогазогеохимическому опробованию приповерхностных отложений вдоль сейсмопрофилей из 340 пог. км, предусмотренных календарным планом

выполнения работ в 4 квартале 2017 года (согласно дополнительному соглашению от 13 декабря 2017 г. № 3), в сумме 297,3 тыс. рублей при наличии отрицательного экспертного заключения ФГБУ «ВНИГНИ» от 15 декабря 2017 года о результатах комплексного сопровождения полевых геофизических работ по указанному объекту государственного заказа за 4 квартал 2017 года, в котором указано, что объемы литогазогеохимических работ не могут быть рекомендованы к принятию без согласования заказчиком измененной методики работ.

Установлено, что Департаментом (заказчик) не согласовывались изменения в методику выполнения работ по литогазогеохимическому опробованию на Северо-Наканновской площади, в связи с чем, 1470 пог. км объема указанных работ, подлежащие выполнению в 2018 году согласно календарному плану выполнения работ (приложения № 1 к дополнительному соглашению от 19 ноября 2018 г. № 5), не были приняты по причине их выполнения с отклонениями от методики, предусмотренной техническим, (геологическим) заданием и проектной документацией.

Вследствие этого окончательный геологический отчет по объекту был сформирован подрядчиком – АО «Росгеология» в отсутствие материалов литогазогеохимических исследований на большей части Северо-Наканновской площади (1470 пог. км), выполненных с нарушениями методики отбора проб и использованием непроектного оборудования и технологии его применения, что подтверждается экспертными заключениями ФГБУ «ВНИГНИ» от 11 ноября 2019 года «О результатах комплексного сопровождения полевых геофизических работ» и от 22 ноября 2019 года «На отчет о результатах выполненных работ». В этой связи существуют риски невостребованности результатов геологических исследований на данном участке недр либо ошибочного планирования дальнейших геологоразведочных работ на основе неподтвержденной надлежащим образом информации о нефтегазоносности Северо-Наканновской площади.

С учетом рассматриваемого Арбитражным судом Красноярского края искового заявления Центрсибнедр о расторжении государственного контракта нерезультативные расходы на оплату уже принятых по нему этапов работ за счет средств федерального бюджета по КБК 049 0404 28 1 05 99999 244 составили 1 142 877,6 тыс. рублей¹.

1.2. В нарушение части 6 статьи 34 Закона № 44-ФЗ и пункта 5.4 государственного контракта Центрсибнедрами (заказчик) не было предъявлено требование об уплате штрафа в сумме 5 770,0 тыс. рублей, в связи с ненадлежащим исполнением АО «Росгеология» (подрядчик) обязательств, предусмотренных техническим (геологическим) заданием и календарным планом выполнения работ (приложения № 1 и № 2 к государственному контракту) по литогазогеохимическому опробованию приповерхностных отложений вдоль сейсмопрофилей.

Так, согласно экспертным заключениям о результатах комплексного сопровождения полевых геофизических работ ФГБУ «ВНИИГНИ» от 11 ноября 2019 года и на отчет о результатах выполненных работ от 22 ноября 2019 года 1470 пог. км объема работ по литогазогеохимическому опробованию приповерхностных отложений вдоль сейсмопрофилей (подлежащие выполнению в 2018 году согласно календарному плану выполнения работ (приложения № 1 к дополнительному соглашению от 19 ноября 2018 г. № 5) выполнены с отклонением от требований технического (геологического) задания и проектной документации в части методики отбора проб, видов проб и сроков их хранения, полевой пробоподготовки.

1.3. В нарушение частей 23 и 24 статьи 34 Закона № 44-ФЗ Центрсибнедрами в условиях государственного контракта от 30 декабря 2019 г. № 75 «Проведение комплексных геофизических работ с целью уточнения геологического строения и выявления новых зон нефтегазоаккумуляции на Анабаро-Хатангской площади», стоимость выполняемых работ по которому

¹ Определение Арбитражного суда Красноярского края от 21 января 2021 г. по делу № 562/2021.

составляет 1 119 608,7 тыс. рублей², не включено условие об обязанности поставщика (подрядчика, исполнителя) предоставлять информацию о всех соисполнителях, субподрядчиках, заключивших договор или договоры с поставщиком (подрядчиком, исполнителем), цена которого или общая цена которых составляет более чем десять процентов цены контракта и не предусмотрена ответственность за непредоставление указанной информации путем взыскания с поставщика (подрядчика, исполнителя) пени в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от цены договора, заключенного поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с соисполнителем, субподрядчиком.

1.4. В 2018 – 2020 годах Центрсибнедрами фактически не осуществлялись полномочия по проведению анализа геологической изученности территории субъектов Российской Федерации, входящих в состав Сибирского федерального округа, и обеспеченности потребности регионов в запасах минерального сырья, установленных пунктом 2.4 Положения о Департаменте по недропользованию по Центрально-Сибирскому округу, утвержденного приказом Роснедр от 2 апреля 2014 г. № 202.

Осуществление территориальным органом Федерального агентства по недропользованию указанных полномочий по соответствующему федеральному округу также предусмотрено пунктом 4.4 Типового положения о территориальном органе Федерального агентства по недропользованию по федеральному округу, утвержденного приказом Минприроды России от 30 марта 2007 г. № 72.

Вместе с тем методика анализа геологической изученности территории, а также критерии обеспеченности потребности регионов в запасах минерального сырья Минприроды России не установлены.

² Начальная (максимальная) цена контракта при осуществлении закупки товара, работы, услуги превышает размер в 1 млрд. рублей, установленный постановлением Правительством Российской Федерации от 4 сентября 2013 г. № 775 «Об установлении размера начальной (максимальной) цены контракта при осуществлении закупки товара, работы, услуги, при превышении которой в контракте устанавливается обязанность поставщика (подрядчика, исполнителя) предоставлять заказчику дополнительную информацию».

2. Акционерное общество «Учалинский горно-обогатительный комбинат».

2.1. В нарушение статьи 18 Федерального закона от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон об отходах производства и потребления), пункта 7 Порядка разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение³ АО «Учалинский ГОК» не обеспечило представление в Управление Росприроднадзора по Челябинской области заявления об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, в результате деятельность при которой образуются отходы осуществлялась на Межозерной промплощадке в период с 19 по 28 августа 2018 года⁴ и на Султановском месторождении в период с 1 февраля по 19 декабря 2018 года⁵ в отсутствие утвержденных нормативов образования отходов и лимитов на их размещение.

2.2. В нарушение пункта 1 статьи 14 и пункта 1 статьи 30 Федерального закона от 4 мая 1999 г. № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» (далее – Закон об охране атмосферного воздуха), пунктов 8 и 9 (1) Положения о нормативах выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и вредных физических воздействий на него⁶ АО «Учалинский ГОК» не обеспечило разработку предельно допустимых и временно согласованных выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, а также представление в Управление Росприроднадзора по Челябинской области заявления об установлении нормативов предельно допустимых выбросов, в результате деятельность, образующая выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух осуществлялась на Межозерной промплощадке

³ Утвержден приказом Минприроды России от 25 февраля 2010 г. № 50 (утратил силу с 1 января 2021 года).

⁴ Документ об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение от 19 февраля 2016 г. № 2176-П утвержден на основании приказа Управления Росприроднадзора по Челябинской области от 19 августа 2013 г. № 510, переформлен на основании приказа Управления Росприроднадзора по Челябинской области от 19 февраля 2016 г. № 162 (на основании которого лимит на размещение отходов установлен с 19 февраля 2016 года по 19 августа 2018 года). С 29 августа 2018 года лимит на размещение отходов установлен на основании приказа Управления Росприроднадзора по Челябинской области от 29 августа 2018 г. № 873 сроком действия на 5 лет.

⁵ Документ об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение от 9 декабря 2015 г. № 1776-П утвержден на основании приказа Управления Росприроднадзора по Челябинской области от 1 февраля 2013 г. № 85, переформлен на основании приказа Управления Росприроднадзора по Челябинской области от 9 декабря 2015 г. № 845 (на основании которого лимит на размещение отходов установлен с 9 декабря 2015 года по 1 февраля 2018 года). С 20 декабря 2018 года лимит на размещение отходов установлен на основании приказа Управления Росприроднадзора по Челябинской области от 20 декабря 2018 г. № 1418 сроком действия на 5 лет.

⁶ Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 2 марта 2000 г. № 183 (утратило силу с 1 января 2021 г.).

в период с 7 августа по 30 октября 2020 года и на Султановском месторождении в период с 17 мая 2018 года по 26 декабря 2018 года в отсутствие утвержденных нормативов предельно допустимых выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух (по конкретным источникам и веществам, по юридическому лицу в целом)⁷.

2.3. В нарушение статьи 18 Закона об отходах производства и потребления АО «Учалинский ГОК» осуществлялось пользование участком недр на Межозерной промплощадке с превышением утвержденных Управлением Росприроднадзора по Челябинской области нормативов образования отходов, в том числе: в 2018 году отходы III класса опасности⁸ превысили установленный норматив на 41,13 % (норматив 0,744 тонн / факт 1,050 тонн); отходы IV класса опасности⁹ превысили установленный норматив на 17,65 % (норматив 0,255 тонн / факт 0,3 тонн); в 2019 году отходы III класса опасности превысили установленный норматив на 455,1 %¹⁰ (норматив 12,632 тонн / факт 70,12 тонн), отходы IV класса опасности превысили установленный норматив на 8,58 %¹¹ (норматив 103,100 тонн / факт 111,95 тонн); отходы V класса опасности¹² превысили установленный норматив на 17,78 % (норматив 1 088,776 тонн / факт 1282,306 тонн).

2.4. В нарушение пункта 12 Указаний по заполнению формы федерального статистического наблюдения № 2-ТП (отходы) «Сведения об образовании, обработке, утилизации, обезвреживании, размещении отходов производства и потребления»¹³, согласно которому в форме № 2-ТП (отходы)

⁷ По Межозерной промплощадке:

Разрешение на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух от 07.09.2017 № 1678, выданное Управлением Росприроднадзора по Челябинской области, период действия с 7 сентября 2017 г. по 6 августа 2022 г.

По Султановскому месторождению:

Включены в Приложение № 3 к Разрешению на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух (за исключением радиоактивных веществ) от 11 июня 2013 г. № 884, выданному на основании приказа Росприроднадзора по Челябинской области от 11 июня 2013 г. № 347, в соответствии с которым разрешается в период с 17 мая 2013 г. по 16 мая 2018 г. осуществлять выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух.

Включены в Приложение № 3 к Разрешению на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух (за исключением радиоактивных веществ) от 27 декабря 2018 г. № 2005, выданному на основании приказа Росприроднадзора по Челябинской области от 27 декабря 2018 г. № 1479, в соответствии с которым разрешается в период с 27 декабря 2013 г. по 26 декабря 2025 г. осуществлять выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух.

⁸ «Светильник шахтный головной в комплекте» (код по ФККО 4 82 421 01 52 3).

⁹ «Принтеры, сканеры, МФУ, утратившие потребительские свойства (код по ФККО 4 81 202 01 52 4).

¹⁰ «Шлам очистки емкостей и трубопроводов от нефти и нефтепродуктов» (код по ФККО 91120002393).

¹¹ «Осадок механический, очистки нефтесодержащих сточных вод, содержащий нефтепродукты в количестве менее 15 %» (код по ФККО 7 23 102 02 39 4).

¹² «Лом и отходы, содержащие незагрязненные черные металлы в виде изделий, кусков, несортированные» (код по ФККО 4 61 010 01 20 5).

¹³ Утверждена приказом Росстата от 12 декабря 2019 г. № 766 (утратила силу с отчета за 2020 год).

показывается все количество отходов производства и потребления (в том числе твердые коммунальные отходы), накопленных в течение предыдущих лет, по состоянию на начало отчетного года, находящихся как на территории респондента, так и за ее пределами в эксплуатируемых респондентом местах хранения, накопления (графа 1), АО «Учалинский ГОК» в форме № 2-ТП (отходы) за 2019 год не отразило сведения о количестве отходов, образовавшихся на Межозерной и Учалинской промплощадках при сборе и обработке производственных сточных вод (осадок станции нейтрализации) (код по ФККО 7 20 000 00 00 0), при том, что указанные отходы в объемах 316 088,4 тонн и 206 748,731 тонн соответственно были отражены в форме № 2 - ТП (отходы) за 2018 год на конец отчетного года (графа 18), в результате указанные объемы были выведены из учета отходов.

2.5. В нарушение пункта 14 Порядка предоставления геологической информации о недрах в федеральный фонд геологической информации и его территориальные фонды, фонды геологической информации субъектов Российской Федерации, утвержденного приказом Минприроды России от 4 мая 2017 г. № 216, АО «Учалинский ГОК» после получения извещения от 18 августа 2020 г. № 531531 об отказе в приеме на хранение и о результатах проверки поступившей в ФГБУ «Росгеолфонд» геологической информации о недрах в установленный срок (в течение 30 дней со дня получения указанного уведомления) не представлены в ФГБУ «Росгеолфонд» (Федеральный фонд геологической информации) уточненные сведения о поисковых и оценочных работах, осуществляемых в рамках полученной лицензии ЧЕЛ 02670 ТП от 6 сентября 2013 года на нижележащих горизонтах Талганского медно-колчеданного месторождения в Верхнеуральском районе Челябинской области.

2.6. В нарушение части 4 статьи 16.2, части 6 статьи 16.3 Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Правил исчисления и взимания платы за негативное воздействие на окружающую среду¹⁴ (далее – Правила № 255), АО «Учалинский ГОК» (объект I категории,

¹⁴ Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 3 марта 2017 г. № 255.

оказывающий значительное негативное воздействие на окружающую среду)¹⁵ согласно декларациям о плате за негативное воздействие на окружающую среду за 2018 и 2019 годы¹⁶ осуществлено исчисление платы за негативное воздействие на окружающую среду (далее – НВОС) без учета нормативов допустимых объемов выбросов в атмосферный воздух и сбросов в водные объекты, а также лимитов размещения отходов производства и потребления, по причине некорректного определения платежной базы и применения при исчислении платы за НВОС значений выбросов в атмосферный воздух, сбросов в водные объекты и лимитов на размещение отходов, не соответствующих значениям, установленным в разрешительной документации. В результате выборочной проверки объем недополученных доходов по плате за НВОС, администрируемых Росприроднадзором и его территориальными органами, суммарно составил 991,9 тыс. рублей, из них в федеральный бюджет 49,6 тыс. рублей:

при определении платежной базы для исчисления платы за сбросы загрязняющих веществ в водный объект р. Бюйды (выпуск № 1) за 2018 год Общество не учло массу сбросов по 9 загрязняющим веществам в пределах нормативов допустимых сбросов, установленных в разрешениях¹⁷, а исчислило НВОС на основании массы сбросов, превышающей установленную в указанных разрешениях (подпункты «а» и «в» пункта 10 Правил № 255). Недоплата за сбросы в водные объекты составила 19,8 тыс. рублей;

¹⁵ АО «Учалинский ГОК» отнесен к объектам I категории, оказывающим значительное негативное воздействие на окружающую среду в соответствии с Критериями отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28 сентября 2015 г. № 1029 (утратило силу с 1 января 2021 года).

¹⁶ Декларация о плате за негативное воздействие на окружающую среду за 2018 год направлена 19 февраля 2019 года в Управление Росприроднадзора по Республике Башкортостан; Декларация о плате за негативное воздействие на окружающую среду за 2018 год направлена 19 февраля 2019 года в Управление Росприроднадзора по Челябинской области; Декларация о плате за негативное воздействие на окружающую среду за 2018 год (уточненная) направлена 15 июня 2020 года в Управление Росприроднадзора по Челябинской области; Декларация о плате за негативное воздействие на окружающую среду за 2019 год направлена 10 марта 2020 года в Южно-Уральское межрегиональное управление Росприроднадзора; Декларация о плате за негативное воздействие на окружающую среду за 2019 год направлена 10 марта 2020 года в Уральское межрегиональное управление Росприроднадзора.

¹⁷ Разрешения на сброс загрязняющих веществ в водные объекты: от 19 октября 2017 г. № 048/2017, выдано Управлением Росприроднадзора по Республике Башкортостан на период с 21 октября 2017 г. по 20 октября 2020 г.; от 17 октября 2018 г. № 043/2018, выдано Управлением Росприроднадзора по Республике Башкортостан на период с 17 октября 2018 г. по 16 октября 2019 г.

при определении платежной базы для исчисления платы за сбросы загрязняющих веществ в водный объект р. Ялшанка (выпуск № 1 и выпуск № 3) за 2018 год Общество не учло массу сбросов загрязняющего вещества «кальций» в пределах нормативов допустимых сбросов, установленных в разрешениях¹⁸, а исчислило НВОС на основании массы сбросов, превышающей установленную в указанных разрешениях (подпункты «а» и «в» пункта 10 Правил № 255). Недоплата за сбросы в водные объекты составила 1,9 тыс. рублей;

при исчислении по Учалинской промплощадке за 2018 год платы за размещение отходов производства V класса опасности на объекте «Отвал глинистой (рыхлой) отработанной породы месторождения «Западно-Озерное» и отходов IV класса опасности¹⁹ на объекте «Полигон ТБО (д. Урал Республики Башкортостан)», размещенных с превышением лимитов на их размещение, установленных в разрешительном документе²⁰ на 191 835,629 тонн и на 2,866 тонн соответственно, а также за размещение 16 270,7 тонн отходов производства V класса опасности²¹ на объекте «Хвостохранилище», лимиты на размещение которых не установлены в разрешительных документах²², вместо повышающего коэффициента, равного 5²³, Обществом применен коэффициент, равный 1 и стимулирующий коэффициент в значении 0,3, которые применяются при исчислении платы за размещение отходов в пределах лимитов на их размещение (пункты 12 и 20 Правил № 255, в редакции действовавшей до 31 декабря 2018 года). Недоплата за размещение отходов составила 691,4 тыс. рублей;

¹⁸ Разрешения на сброс загрязняющих веществ в водные объекты: от 24 июля 2017 г. № 311, выдано Управлением Росприроднадзора по Челябинской области на период с 24 июля 2017 г. по 24 июля 2018 г.; от 19 июля 2018 г. № 367, выдано Управлением Росприроднадзора по Челябинской области на период с 19 июля 2018 г. по 19 июля 2019 г.

¹⁹ По коду ФКО 72220001394 («ил избыточный»).

²⁰ В документах об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение от 14 ноября 2013 г. № 0944-13 и от 4 сентября 2018 г. № 0184-18.

²¹ по коду ФККО 72000000000 («при сборе и обработке сточных вод»).

²² В документах об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение от 14 ноября 2013 г. № 0944-13 и от 4 сентября 2018 г. № 0184-18.

²³ Согласно пункту 20 Правил № 255 плата за размещение отходов с превышением установленных лимитов на их размещение рассчитывается с применением коэффициента к ставке платы за размещение отходов j-го класса опасности за объем или массу отходов, размещенных с превышением установленных лимитов на их размещение, а также с превышением объема или массы отходов, указанных в отчетности об образовании, использовании, обезвреживании и о размещении отходов производства и потребления, представляемой субъектами малого и среднего предпринимательства в соответствии с законодательством Российской Федерации в области обращения с отходами, равного 5 (далее – повышающий коэффициент).

при исчислении платы за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух за 2018 год по пяти стационарным объектам²⁴ Межозерной промплощадки при отсутствии разрешения²⁵ на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух для 4 загрязняющих веществ²⁶ по указанным стационарным объектам вместо повышающего коэффициента, равного 25²⁷, применен коэффициент равный 1, который применяется при выбросах в пределах нормативов (пункты 12 и 21 Правил № 255, в редакции действовавшей до 31 декабря 2018 года). Недоплата за выбросы в атмосферный воздух составила 24,9 тыс. рублей.

Согласно выборочному пересчету платы за НВОС, Обществом за отчетный период 2018 года размер платы занижен на общую сумму 738,0 тыс. рублей (расчетно), в том числе: по Учалинской промплощадке – на 711,2 тыс. рублей (в том числе по разделу 2 декларации – на 19,8 тыс. рублей, по разделу 3 декларации на 691,4 тыс. рублей) и по Межозерной промплощадке – на 26,8 тыс. рублей (в том числе по разделу 1 декларации – на 24,9 тыс. рублей, по разделу 2 декларации – на 1,9 тыс. рублей).

Объем недополученных доходов по плате за НВОС в 2018 году составил 738,0 тыс. рублей, в том числе: по КБК 048 1 12 01010 01 6000 120 за выбросы в атмосферный воздух – 24,9 тыс. рублей (из них 1,2 тыс. рублей в федеральный бюджет), по КБК 048 1 12 01030 01 6000 120 за сбросы в водные объекты – 21,7 тыс. рублей (из них 1,1 тыс. рублей в федеральный бюджет) и по КБК 048 1 12 01040 01 6000 120 за размещение отходов производства и потребления – 691,4 тыс. рублей (из них в федеральный бюджет – 34,5 тыс. рублей);

при исчислении за 2019 год на объекте «Полигон ТБО (д. Урал Республики Башкортостан)» Учалинской промплощадки платы за размещение

²⁴ Блочно-модульная котельная (УзПР 68 68, УзПР 69 69, УзПР 70 70), Блочно-модульная котельная (АТП и РМЦ 71 71, АТП и РМЦ 72 72).

²⁵ Разрешение на выброс вредных загрязняющих веществ в атмосферный воздух от 7 сентября 2017 г. № 1678.

²⁶ Азота диоксид, азота оксид, углерод оксид, бенз(а)пирен.

²⁷ Согласно пункту 21 Правил № 255 плата при превышении выбросов загрязняющих веществ, установленных в соответствующих разрешениях рассчитывается с применением коэффициента к ставкам платы за выброс или сброс соответствующего i-го загрязняющего вещества за объем или массу выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ, превышающих установленные разрешениями на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух, разрешениями на сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду, равного 25.

отходов производства V класса опасности²⁸, размещенных с превышением лимитов на 2 048,519 тонн, установленных в разрешительном документе²⁹, а также отходов V класса опасности массой 39,361 тонн, не относящихся к группе отходов ТКО³⁰, переданных на размещение ООО «Региональный оператор «ЭКО-СИТИ», лимиты на размещение которых Обществу не установлены, вместо повышающего коэффициента, равного 5, применен коэффициент, равный 1, который применяется при размещении и передаче на размещение отходов в пределах установленных лимитов (пункты 12(1) и 20 Правил № 255). Недоплата за размещение отходов составила 150,3 тыс. рублей;

при исчислении за 2019 год на объекте «Полигон ТБО (д. Урал Республики Башкортостан)» Учалинской промплощадки платы за размещение отходов производства V класса опасности, относящихся к группе отходов ТКО массой 21,692 тонн, переданных ООО «Региональный оператор «ЭКО-СИТИ», лимиты на размещение которых не установлены в разрешительном документе³¹ и не предусмотрены договором с ООО «Региональный оператор «ЭКО-СИТИ»³², вместо повышающего коэффициента, равного 5, Обществом применен коэффициент, равный 1, который применяется при размещении и передаче на размещение отходов в пределах установленных лимитов (пункты 12(1) и 18(2) Правил № 255). Недоплата за передачу на размещение отходов V класса опасности, лимиты на размещение которых не установлены в разрешительном документе, составила 74,8 тыс. рублей;

при исчислении за 2019 год на объектах Сибайского филиала («Промплощадка № 3 Сибайский подземный рудник», «Промплощадка № 1 Сибайская обогатительная фабрика», «Промплощадка № 5 Известняковый карьер») платы за размещение отходов производства IV класса опасности в

²⁸ По коду ФККО 3 03 111 01 23 5 («обрезки и обрывки хлопчатобумажных тканей») в 3,353 тонн; по коду ФККО 9 19 100 01 20 5 («остатки и огарки стальных сварочных электродов») в 43,035 тонн; по коду ФККО 7 33 390 02 71 5 («смет с территории предприятия практически неопасный») в 2 002,131 тонн.

²⁹ Документ об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение от 4 сентября 2018 г. № 0184-18.

³⁰ Код по ФККО 7 36 210 01 72 4 («отходы (мусор) от уборки помещений гостиниц, отелей и других мест временного проживания несортированные»).

³¹ Документ об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение от 4 сентября 2018 г. № 0184-18.

³² Договор от 1 января 2019 г. № 0270-001164/22-16.

общей массе 10,617 тонн³³, лимиты на размещение которых не установлены в разрешительном документе³⁴, вместо повышающего коэффициента, равного 5, Обществом применен коэффициент равный 1, который применяется при размещении отходов в пределах установленных лимитов (пункты 12(1) и 20 Правил № 255). Недоплата за размещение отходов составила 27,4 тыс. рублей;

при исчислении за 2019 год по Межозерной промплощадке платы за размещение отходов производства V класса опасности³⁵ массой 0,496 тонн лимиты на размещение которых не установлены в разрешительном документе³⁶, вместо повышающего коэффициента, равного 5, применен коэффициент, равный 1, который применяется при размещении отходов в пределах установленных лимитов (пункты 12(1) и 20 Правил № 255). Недоплата за размещение отходов составила 1,4 тыс. рублей.

Согласно выборочному пересчету платы за НВОС, Обществом за отчетный период 2019 года размер платы за размещение отходов производства и потребления по разделу 3 декларации занижен на общую сумму 253,9 тыс. рублей (расчетно), в том числе: по Учалинской промплощадке – на 225,1 тыс. рублей, по Сибайскому филиалу – на 27,4 тыс. рублей, по Межозерной промплощадке – на 1,4 тыс. рублей.

Объем недополученных доходов за НВОС в 2019 году за размещение отходов производства и потребления по КБК 048 1 12 01040 01 6000 120 составил по 253,9 тыс. рублей, из них в федеральный бюджет 12,7 тыс. рублей.

2.7. В нарушение пункта 8 части 2 статьи 22 Федерального закона от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах», согласно которому пользователь недр обязан обеспечить приведение участков земли и других природных объектов, нарушенных при пользовании недрами, в состояние, пригодное для их дальнейшего использования, АО «Учалинский ГОК» не произведены работы

³³ Код по ФККО 3 63 110 01 49 4 «отходы песка от очистных и пескоструйных устройств» (0,666 тонн по Промплощадке №3; 7,220 тонн по Промплощадке № 1; 2,731 тонн по Промплощадке № 5).

³⁴ Документ об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение от 27 декабря 2018 г. № 0300-18.

³⁵ Код по ФККО 4 68 112 02 51 4 («стара из чёрных металлов, загрязнённая лакокрасочными материалами (содержание менее 5%)»).

³⁶ Документ об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение от 29 августа 2018 г. № 3871.

по рекультивации земель³⁷, нарушенных в процессе пользования участками недр в рамках 2 лицензий, прекращенных в 2018 – 2019 годах³⁸.

2.8. В ходе контрольного мероприятия установлено, что декларация о плате за негативное воздействие на окружающую среду за 2019 год (направлена Обществом 10 марта 2020 года в Южно-Уральское межрегиональное управление Росприроднадзора) содержит информацию, согласно которой в 2019 году АО «Учалинский ГОК» осуществлялось размещение твердых бытовых отходов на трех полигонах (г. Сибай, Республика Башкортостан), в том числе: по промплощадке №3 Сибайского подземного рудника³⁹, по промплощадке № 1 Сибайской обогатительной фабрики⁴⁰, по промплощадке № 5 Известнякового карьера⁴¹, сведения о которых не включены в государственный реестр объектов размещения отходов.

Вместе с тем согласно пункту 6 статьи 12 Закона об отходах производства и потребления объекты размещения отходов подлежат внесению в государственный реестр объектов размещения отходов.

3. Акционерное общество «Росгеология».

3.1. В нарушение пункта 4 статьи 88 Федерального закона от 26 декабря 1995 г. № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» и пункта 22.4 статьи 22 Устава АО «Росгеология», утвержденного распоряжением Росимущества от 19 октября 2015 г. № 762, согласно которому годовой отчет общества подлежит предварительному утверждению советом директоров не позднее чем за 30 дней до даты проведения годового общего собрания акционеров, годовой отчет АО «Росгеология» за 2019 год предварительно утвержден советом директоров АО «Росгеология» (протокол заседания совета директоров АО «Росгеология» от 21 сентября 2020 г. № 72) за 9 дней до проведения годового общего собрания акционеров АО «Росгеология» (решение

³⁷ Проведение работ предусмотрено приказами Уралнедр от 25 ноября 2019 года № 588 «О досрочном прекращении права пользования недрами по лицензии ЧЕЛ 02872 ТР» и лицензией ЧЕЛ 02670 ТП (Талганское нижележащие горизонты).

³⁸ В 2018 году сдана лицензия ЧЕЛ 02670 ТП (Талганское нижележащие горизонты) в Челябинскнедра согласно приказу Уралнедр от 21 сентября 2018 г. № 459 «О снятии с учета лицензии ЧЕЛ 02670 ТП». В 2019 году сдана лицензия ЧЕЛ 02872 ТР (Восточно-Молодежное рудопроявление) в Челябинскнедра согласно приказу Уралнедр от 25 ноября 2019 г. № 588 «О досрочном прекращении права пользования недрами по лицензии ЧЕЛ 02872 ТР».

³⁹ Код объекта 80-0102-000874-П (Республика Башкортостан, г.Учалы).

⁴⁰ Код объекта 80-0102-000873-П (Республика Башкортостан, г.Учалы).

⁴¹ Код объекта 80-0102-000798-П (Республика Башкортостан, д.Урал).

годового общего собрания акционеров акционерного общества «Росгеология» утверждено распоряжением Росимущества от 30 сентября 2020 г. № 417-р), то есть позже установленного срока на 21 день.

3.2. В нарушение пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 30 сентября 1995 г. № 986 «О порядке принятия решений об управлении и распоряжении находящимися в федеральной собственности акциями», согласно которому решения Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, организаций и учреждений об управлении и распоряжении находящимися в федеральной собственности акциями, в том числе решения о передаче акций в управление юридических и физических лиц, о внесении акций в уставные капиталы организаций, а также о передаче акций в залог и ином их обременении, принимаются на основании указов Президента Российской Федерации, АО «Росгеология» принято решение о внесении в уставные капиталы акционерных обществ – 6 производственно-геологических объединений⁴² (образованы в результате проведения в 2016 – 2018 годах реорганизации в форме присоединения 25 дочерних и зависимых обществ⁴³), находящихся в федеральной собственности акций присоединенных дочерних обществ⁴⁴, в отсутствие соответствующего указа Президента Российской Федерации, определяющего сроки и формы распоряжения указанными акциями.

3.3. В нарушении пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 12 августа 1994 г. № 938 «О государственной регистрации автотранспортных средств и других видов самоходной техники на территории Российской Федерации»⁴⁵, согласно которому юридические лица, за которыми зарегистрированы транспортные средства, обязаны снять

⁴² АО «Центральное ПГО» (100% минус 3 акции), АО «Северо-Кавказское ПГО» (100% минус 5 акций); АО «Сибирское ПГО» (100% минус 7 акций); АО «Северо-Восточное ПГО» (100% минус 6 акций); АО «Дальневосточное ПГО» (100% минус 4 акции); АО «Северо-Западное ПГО» (100% минус 3 акции)

⁴³ АО «Геоцентр-Москва», АО «Александровская опытно-методическая экспедиция», АО «Волгагеология», АО «Кольцовгеология», АО «Кавказгеолсъемка», АО «Севостгеологоразведка», АО «Кавказгеология», АО «Южгеология», АО «Красноярскгеолсъемка», АО «Гравиметрическая экспедиция № 3», АО «Горно-Алтайская экспедиция», АО «Запсибгеолсъемка», АО «Читагеологоразведка», АО «Читагеолсъемка», АО «Бурятгеоцентр», АО «Магадангеология», АО «Георегион», АО «Камчатгеология», АО «Приморгеология», АО «Амургеология», АО «Дальгеофизика», АО «Сахалинская геологоразведочная экспедиция», АО «Петербургская комплексная геологическая экспедиция», АО «Севзапгеология», АО «Северкварцсамоцветы».

⁴⁴ В процессе реорганизации принимали участие акционерные общества, акции которых на основании Указа Президента Российской Федерации от 15 июля 2011 г. № 957 были переданы в качестве вклада в уставный капитал АО «Росгеология».

⁴⁵ Утратило силу с 1 января 2021 года.

транспортные средства с учета в подразделениях Государственной инспекции или органах гостехнадзора, в которых они зарегистрированы, в случае изменения места регистрации, утилизации (списания) транспортных средств либо при прекращении права собственности на транспортные средства в предусмотренном законодательством Российской Федерации порядке, АО «Росгеология» осуществило списание с балансового учета угнанного автомобиля Toyota Camry (2017 года выпуска) VIN: XW7BFK40S166445, государственный регистрационный номер У 578 ВА 799 (акт о списании автотранспортных средств от 5 декабря 2018 г. № РГ00-000006) не обеспечив снятие указанного транспортного средства с регистрационного учета в соответствии с пунктом 8 Правил государственной регистрации автотранспортных средств и прицепов к ним в Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации (приложение № 1 к приказу МВД России от 26 июня 2018 г. № 399)⁴⁶.

3.4. В нарушение пункта 78 Методических указаний по бухгалтерскому учету основных средств, утвержденных приказом Минфина России от 13 октября 2003 г. № 91н, и пункта 3.6 Учетной политики для целей бухгалтерского учета АО «Росгеология», утвержденной приказом АО «Росгеология» от 29 декабря 2017 г. № 527, Обществом осуществлено списание с баланса угнанного транспортного средства – автомобиля Toyota Camry стоимостью 1 027,4 тыс. рублей на основании акта о списании автотранспортных средств от 5 декабря 2018 г. № РГ 00-000006, который не соответствует унифицированной форме № ОС-4а, утвержденной постановлением Госкомстата России от 21 января 2003 г. № 7, поскольку не содержит информацию о дате снятия транспортного средства с учета в ГИБДД (графа 5).

3.5. В нарушение пункта 4.13 Программы отчуждения непрофильных активов «Росгеология» на период 2018-2020 годов, утвержденной решением

⁴⁶ Утратил силу с 1 января 2020 года.

Совета директоров АО «Росгеология» (протокол от 28 декабря 2017 г. № 44) (далее – Программа отчуждения НПА), согласно которому Совет директоров может одобрить среди прочих значимых условий предстоящей сделки по продаже непрофильного актива предоставление покупателю рассрочки оплаты цены договора купли-продажи, при условии, что до момента оплаты покупателем полной суммы договора купли-продажи объекты признаются находящимися в залоге (ипотеке) у продавца, АО «Росгеология» при осуществлении процедуры отчуждения (реализации) непрофильного актива имущественного комплекса (21 нежилое помещение общей площадью 3760,0 кв.м с неотделимыми улучшениями (24 единицы движимого имущества), расположенного по адресу: г. Москва, Звенигородское ш., д.9/27 стр.1⁴⁷, в отсутствие соответствующего решения Совета директоров с ООО «Фирма «Сапсан» (покупатель) заключены договоры купли-продажи от 20 декабря 2018 г. № 222/2018-ЮЛ и № 223/2018-ЮЛ (далее – ДКП) стоимостью 114 438,0 и 114 375,6 тыс. рублей без учета НДС соответственно, условием которых покупателю была предоставлена рассрочка оплаты цены договора, предусматривающая аванс в размере 5 000,0 тыс. рублей включая НДС, и последующую оплату в течение 55 календарных дней с даты подписания договора (25 декабря 2018 года). Также ДКП содержат условие, согласно которому до оплаты покупателем полной цены договора, объекты признаются находящимися в залоге (ипотеке) у продавца (пункт 2.4).

ООО «Фирма «Сапсан» 22 февраля 2019 года осуществлена государственная регистрация права собственности на имущественный комплекс после оплаты по каждому ДКП авансовых платежей в размере 5 000,0 тыс. рублей включая НДС (или 3,7 % от суммарной цены ДКП), оплата в полном объеме покупателем до настоящего времени не произведена. Несмотря на принимаемые АО «Росгеология» меры по защите своих прав в судебном порядке (решение о признании указанных сделок недействительными вынесено Арбитражным судом г. Москвы от 88 февраля 2020 г.

⁴⁸ Согласно пункту 1.6 Программы отчуждения НПА термином «Общество» понимается АО «Росгеология», а также дочерние и зависимые общества, советы директоров которых приняли решение о присоединении к указанной Программе.

№ А40-251765/19-28-1831) до настоящего времени возврат имущественного комплекса в собственность Общества не осуществлен, в связи с чем сохраняется угроза причинения АО «Росгеология» значительного материального ущерба.

Согласно акту сверки от 25 декабря 2020 года, общая сумма начисленной задолженности ООО «Фирма «Сапсан» в пользу АО «Росгеология», с учетом неисполненных обязательств по оплате ДКП в полном объеме и начисленных коммунальных и эксплуатационных расходов, которые оплачивало Общество на основании хозяйственных договоров составила 229 217,7 тыс. рублей включая НДС.

3.6. АО «Росгеология» ненадлежащим образом осуществляло контроль за ходом выявления и реализации непрофильных активов в Обществе⁴⁸, предусмотренный пунктом 11.1 Программы отчуждения НПА.

В нарушение статьи 12 Федерального закона от 29 июля 1998 г. № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации», пунктов 4.5 и 6.3 Программы отчуждения НПА, согласно которым начальная цена аукциона на повышение назначается не ниже рыночной стоимости актива, определенной путем проведения независимой оценки рыночной стоимости актива, отчет о которой является действительным в течение 6 месяцев с даты его составления, после чего независимая оценка рыночной стоимости НПА должна быть актуализирована на текущую дату, АО «Севморнефтегеофизика» (дочернее общество) при проведении первоначального и повторного аукционов (12 июля и 14 сентября 2018 года) установило начальную цену аукционного лота при продаже научно-исследовательского судна «Академик Шатский» с неотделимыми улучшениями (38 единиц) в размере 19 999,0 тыс. рублей и 15 000,0 тыс. рублей (с учетом НДС 18 %) соответственно на основании отчета ООО «КГ «ВСК» об оценке рыночной стоимости научно-исследовательского судна «Академик Шатский» от 22 ноября 2017 г. № 218-11/2017, не актуализированного на указанные текущие даты.

⁴⁸ Согласно пункту 1.6 Программы отчуждения НПА термином «Общество» понимается АО «Росгеология», а также дочерние и зависимые общества, советы директоров которых приняли решение о присоединении к указанной Программе.

3.7. В рамках реализации основных мероприятий подпрограммы «Воспроизводство минерально-сырьевой базы, геологическое изучение недр», государственной программы Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 322, АО «Росгеология» является исполнителем по 247 государственным контрактам (заключенных территориальными органами Роснедр с Обществом как с единственным поставщиком в период 2015 – 2019 годов), из которых до настоящего времени не исполнены обязательства по 38 контрактам на общую сумму 4 023 075,1 тыс. рублей.

Следствием этого является хроническое невыполнение в полном объеме мероприятий указанной государственной программы. В результате не обеспечено достижение в 2018 году плановых значений по 2 из 7 показателей (индикаторов) по воспроизводству дефицита полезных ископаемых, в 2019 году – по 4 из 7, а в 2020 году – по 5 из 7 показателей.

4. Федеральное агентство по недропользованию.

4.1. Расчет значения показателя «Уровень компенсации добычи приростом запасов основных видов полезных ископаемых» государственной программы Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 322, осуществлен Роснедрами на основе экспертной оценки (предполагается, что по большинству видов полезных ископаемых компенсация составляет больше 100 процентов и усредненный расчет по общему показателю составляет 100 процентов); без проведения фактического расчета по формуле (без определения веса каждого вида полезного ископаемого, отнесенного к основным в общем значении показателя), предусмотренной пунктом 3 Методики расчета показателей (индикаторов) государственной программы Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов» в сфере деятельности Федерального агентства по недропользованию, утвержденной приказом Роснедр от 15 января 2020 г. № 2.

4.2. Роснедрами в территориальные органы были направлены письма от 3 июля 2020 г. № СА-04-30/9805 и от 21 августа 2020 г. № СА-04-30/12994, которые содержали указание территориальным органам принимать решение об отказе заявителям в предоставлении участков недр, в границах которых были ранее проведены геологоразведочные работы за счет средств федерального бюджета, и включить 26 участков из нераспределенного фонда в Перечень участков недр, предлагаемых для предоставления в пользование, для разведки и добычи, а также геологического изучения, разведки и добычи полезных ископаемых, осуществляемых по совмещенной лицензии с целью их реализации через аукционный механизм, а также в границах которых были ранее проведены геологоразведочные работы в соответствии с государственными контрактами менее чем за 1 год до даты подачи заявки на геологическое изучение недр за счет средств недропользователя.

Вместе с тем такие основания для отказа в приеме заявки на участие в конкурсе или аукционе либо заявки на получение права пользования недрами без проведения конкурса или аукциона не предусмотрены статьей 14 Закона Российской Федерации «О недрах» от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 (далее – Закон о недрах), а также пунктами 4.7 и 5.7 Порядка рассмотрения заявок на получение права пользования недрами для геологического изучения недр (за исключением недр на участках недр федерального значения и участках недр местного значения), утвержденного приказом Минприроды России от 10 ноября 2016 г. № 583 (далее – Порядок № 583).

Впоследствии письма от 3 июля 2020 г. № СА-04-30/9805 и от 21 августа 2020 г. № СА-04-30/12994 Роснедрами были отозваны (письмом от 21 сентября 2020 г. № ЕК-01-28/15016).

В результате указанных действий Роснедрами на 80 дней было ограничено право предоставления в пользование по «заявительному принципу» находящихся в нераспределенном фонде 26 участков недр на редкоземельные металлы, железные и хромовые руды, золото, серебро, медь, цинк, свинец, никель и кобальт, поисковые работы по которым были выполнены за счет средств федерального бюджета в 2015 – 2019 годах.

4.3. Согласно пункту 5 части 2 статьи 20 Закона о недрах⁴⁹, пункту 94 Административного регламента № 315⁵⁰ в случае, если пользователь недр в течение установленного в лицензии срока не приступил к пользованию недр в предусмотренных объемах, Роснедрами или его территориальными органами в соответствии с разграничением полномочий принимается решение о досрочном прекращении, приостановлении и ограничении права пользования участками недр.

Вследствие ненадлежащего исполнения Роснедрами полномочий по принятию решений о досрочном прекращении, приостановлении и ограничении права пользования участками недр, установленных пунктом 5.3.10 Положения о Федеральном агентстве по недропользованию, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июня 2004 г. № 293 (далее – Положение о Роснедрах), административные процедуры по досрочному прекращению лицензий реализованы только в 2018 – 2020 годах, при наличии данных, ежегодно получаемых территориальными органами на основе сведений, предоставляемых недропользователями по форме федерального статистического наблюдения № 2-ЛС «Сведения о выполнении условий пользования недрами при добыче твердых полезных ископаемых»,⁵¹ о 237 лицензиях, по которым пользователями недр не исполнены обязательства по вводу в 1976 – 2017 годах месторождений твердых полезных ископаемых в эксплуатацию (выводу на проектный уровень добычи), что является основанием для осуществления указанной административной процедуры, в результате участки недр (горные отвалы) не были своевременно перераспределены иным заинтересованным пользователям и не обеспечено соблюдение требований рационального использования недр, установленное статьей 23 Закона о недрах.

4.4. Роснедрами, являющимися держателем сведений о выполнении

⁴⁹ Пункт 5 части 2 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон о недрах).

⁵⁰ Административный регламент Федерального агентства по недропользованию по исполнению государственных функций по осуществлению выдачи, оформления и регистрации лицензий на пользование недрами, внесения изменений и дополнений в лицензии на пользование участками недр, а также переоформления лицензий и принятия, в том числе по представлению Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и иных уполномоченных органов, решений о досрочном прекращении, приостановлении и ограничении права пользования участками недр, утвержденный приказом Минприроды России от 29 сентября 2009 г. № 315 (далее – Административный регламент № 315).

⁵¹ Утверждена приказом Росстата от 9 апреля 2013 г. № 140.

недропользователями условий пользования недрами на основе получаемой статистической отчетности⁵², не обеспечен по причине отсутствия надлежаще организованного межведомственного взаимодействия, регулярный обмен информацией с Росприроднадзором о нерациональном использовании государственного фонда недр для целей планирования мероприятий контрольно-надзорной деятельности.

В результате, согласно данным Роснедр на 1 января 2019 года из 3781 действующей лицензии на пользование недрами при поисках, разведке и добыче углеводородного сырья недропользователями фактически не выполнены условия пользования недрами в части строительства поисковых и разведочных скважин по 265 лицензиям. Также из 4219 лицензий, выданных на пользование недрами в отношении твердых полезных ископаемых, не выполнены условия пользования недрами по 451 лицензии.

4.5. В соответствии с пунктом 5.3.6 Положения о Роснедрах Агентство осуществляет полномочия по принятию решений о предоставлении права пользования участками недр в установленном законодательством Российской Федерации порядке. Процедура рассмотрения Роснедрами заявок на получение права пользования недрами для геологического изучения недр, за исключением недр на участках недр федерального значения и участках недр местного значения, регламентирована Порядком № 583⁵³.

В период с 2018 по 2020 годы Роснедрами указанная государственная услуга предоставлялась в отсутствие административного регламента, устанавливающего порядок и стандарт ее предоставления, что не соответствует пункту 4 Правил разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16 мая 2011 г. № 373, согласно которому регламент разрабатывается и утверждается органом, предоставляющим государственные услуги, и не способствует прозрачности

⁵² В соответствии с Федеральным планом статистических работ, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 г. № 671-р, Роснедрами как субъектом официального статистического учета по указанной форме ежегодно агрегируется и представляется официальная статистическая информация о недропользовании в Российской Федерации.

⁵³ Утвержден приказом Минприроды России от 10 ноября 2016 г. № 583 «Об утверждении порядка рассмотрения заявок на получение права пользования недрами для геологического изучения недр (за исключением недр на участках недр федерального значения и участках недр местного значения)».

осуществления указанной административной процедуры.

Так, за период с 1 июля 2014 года по 27 ноября 2020 года Агентством и его территориальными органами в рамках предоставления государственной услуги по рассмотрению заявок на получение права пользования недрами рассмотрено 11 470 заявок на предоставление прав пользования недрами, из них удовлетворено – 4 786 заявок, в том числе 126 заявок по 14-ти из 35-ти видов дефицитных (стратегических) полезных ископаемых.

Административный регламент предоставления Федеральным агентством по недропользованию государственной услуги по рассмотрению заявок на получение права пользования недрами для геологического изучения недр (за исключением недр на участках недр федерального значения и участках недр местного значения) утвержден приказом Роснедр от 30 ноября 2020 г. № 519 и до настоящего времени не прошел процедуру государственной регистрации в Минюсте России.

4.6. Роснедрами ведомственный контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных учреждений и территориальных органов, предусмотренный статьей 100 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), осуществлялся ненадлежащим образом.

4.6.1. Приволжскнедра (заказчик) с АО «Росгеология» (подрядчик) заключен государственный контракт от 18 июня 2018 г. № 214 «Поисково-оценочные работы для водоснабжения г. Елабуга в Республике Татарстан» на сумму 28 000,0 тыс. рублей, работы по которому приняты и оплачены⁵⁴ заказчиком в сумме 3 463,2 тыс. рублей⁵⁵ (из 9 000,0 тыс. рублей⁵⁶, предусмотренных календарным планом выполнения работ на 2 – 4 кварталы 2018 года). В связи с существенным нарушением подрядчиком условий

⁵⁴ Согласно акту сдачи-приемки выполненных работ от 26 декабря 2018 г.

⁵⁵ В том числе 2 700,0 тыс. рублей в порядке авансирования.

⁵⁶ Выполненных АО «Росгеология» и предъявленных к оплате на основании акта сдачи-приемки выполненных работ за 2018 год от 26 декабря 2018 г.

контракта⁵⁷ заказчик обратился в суд с требованием о расторжении контракта и взыскании с подрядчика АО «Росгеология» 1 206,2 тыс. рублей.

Решением Арбитражного суда Нижегородской области от 15 июля 2020 года⁵⁸ встречное исковое требование АО «Росгеология» (подрядчик) о взыскании с заказчика задолженности в сумме 5 878,3 тыс. рублей⁵⁹ было удовлетворено.

Приволжскнедра с АО «Росгеология» к государственному контракту от 18 июня 2018 г. № 214 было заключено дополнительное соглашение от 24 декабря 2020 г. № 4, согласно которому цена контракта (28 000,0 тыс. рублей) была снижена на 78,8 % (до 5 926,4 тыс. рублей), что привело к несоблюдению заказчиком требований подпункта «б» пункта 1 части 1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ, а также пункта 9.1 указанного контракта. При этом сумма неустойки за нарушение заказчиком сроков оплаты по контракту не является окончательной и исчисляется с 12 сентября 2019 года по дату фактической оплаты заказчиком задолженности за выполненные работы.

4.6.2. В нарушение частей 23 и 24 статьи 34 Закона № 44-ФЗ Центрсибнедрами в условия государственного контракта от 30 декабря 2019 г. № 75 «Проведение комплексных геофизических работ с целью уточнения геологического строения и выявления новых зон нефтегазоаккумуляции на Анабаро-Хатангской площади», стоимость выполняемых работ по которому АО «Росгеология» составляет 1 119 608,7 тыс. рублей⁶⁰, не включено условие об обязанности поставщика (подрядчика, исполнителя) предоставлять информацию о всех соисполнителях, субподрядчиках, заключивших договор или договоры с поставщиком (подрядчиком, исполнителем), цена которого или общая цена которых составляет более чем десять процентов цены контракта, и не предусмотрена ответственность за непредоставление указанной информации путем взыскания с поставщика (подрядчика, исполнителя) пени в размере

⁵⁷ Заказчиком 21 января 2019 года подрядчику направлено требование об уплате неустойки (пени, штрафа) на сумму пени 12,6 тыс. рублей и штрафа 450,0 тыс. рублей за ненадлежащее исполнение государственного контракта.

⁵⁸ По делу № А43-32995/2019.

⁵⁹ За выполненные работы (5 536,8 тыс. рублей) и договорной неустойки за нарушение сроков оплаты (341,5 тыс. рублей за период с 11 января 2019 года по 10 сентября 2019 года).

⁶⁰ Начальная (максимальная) цена контракта при осуществлении закупки товара, работы, услуги превышает размер в 1 млрд рублей, установленный постановлением Правительством Российской Федерации от 4 сентября 2013 г. № 775 «Об установлении размера начальной (максимальной) цены контракта при осуществлении закупки товара, работы, услуги, при превышении которой в контракте устанавливается обязанность поставщика (подрядчика, исполнителя) предоставлять заказчику дополнительную информацию».

одной трехсотой действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от цены договора, заключенного поставщиком (подрядчиком, исполнителем) с соисполнителем, субподрядчиком.

4.6.3. В нарушение пунктов 1 и 2 части 1 статьи 94 Закона № 44-ФЗ, согласно которым исполнение контракта включает в себя в том числе приемку выполненной работы (ее результатов) и оплату заказчиком выполненной работы (ее результатов), и пункта 2.7 государственного контракта от 26 июня 2020 г. № 19 «Поисковые работы на рудное золото в пределах Верхнеорловской площади (Иркутская область)» на сумму 312 500,0 тыс. рублей, предусматривающего авансирование по указанному контракту ежеквартально (при этом авансовый платеж составляет 30 процентов от стоимости работ за квартал при условии погашения аванса актом выполненных работ за соответствующий квартал), заказчиком Дальнедра 20 июля 2020 года (платежное поручение № 118595) перечислен подрядчику АО «Росгеология» аванс на сумму 10 781,3 тыс. рублей за 2 – 4 кварталы 2020 года в отсутствие актов выполненных работ за 2 и 3 кварталы 2020 года.

4.6.4. Территориальными органами Роснедр направлены в суды 99 исковых требований о взыскании неустоек на общую сумму 3 551 497,9 тыс. рублей в связи с просрочкой исполнения обязательств (пени) и ненадлежащим исполнением обязательств (штрафы) подрядчиком АО «Росгеология» по государственным контрактам. При этом удовлетворены требования на сумму 262 770,2 тыс. рублей, или на 7,4 процента, что свидетельствует о низком уровне претензионно-исковой работы в территориальных органах Агентства.

Вместе с тем по состоянию на 31 декабря 2020 года объем неисполненных обязательств АО «Росгеология» по 37 государственным контрактам, заключенным с единственным исполнителем работ, составил 4 021 888,5 тыс. рублей.