

*Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 28 декабря 1999 г. № 41 (192) «О результатах тематической проверки законности и эффективности использования служебной жилой площади, закрепленной за военными учебными заведениями Минобороны России»:*

*Утвердить отчет о результатах тематической проверки.*

*Поддержать предложение аудитора Счетной палаты В. Г. Ульянова о направлении по результатам проверки представления Министру обороны Российской Федерации для принятия мер по устранению выявленных недостатков и нарушений.*

*Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.*

*Направить письмо Главному военному прокурору о выявленных проверкой нарушениях.*

## ОТЧЕТ

### о результатах тематической проверки законности и эффективности использования служебной жилой площади, закрепленной за военными учебными заведениями Минобороны России

Тематическая проверка проведена в соответствии с планом работы Счетной палаты Российской Федерации на 1999 год в период с 6 сентября по 16 декабря 1999 года группой инспекторов Направления по контролю расходов федерального бюджета на национальную оборону.

**Цель проверки:** Оценка законности и эффективности использования служебной жилой площади высшими военными учебными заведениями Минобороны России.

**Объекты проверки:**

Проверкой охвачено 7 объектов, в том числе:

Главное квартирно-эксплуатационное управление Минобороны России (ГлавКЭУ Минобороны России);

Военная академия Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации (ВА ГШ ВС РФ);

Общевойсковая академия Вооруженных Сил Российской Федерации (ОА ВС РФ);

Военный финансово-экономический университет Минобороны России (ВФЭУ МО РФ);

Военно-инженерный университет Минобороны России (ВИУ МО РФ);

Военный авиационный технический университет Минобороны России (ВАТУ МО РФ);

Военный университет Минобороны России (ВУ МО РФ).

Тематической проверкой установлено:

В соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации служебные жилые помещения предназначаются для заселения гражданами, которые в связи с характером их трудовых отношений должны проживать по месту работы или вблизи от него.

Служебные жилые помещения могут предоставляться отдельным категориям военнослужащих. К их числу относятся, в первую

очередь, военнослужащие, проходящие обучение в высших военно-учебных заведениях Минобороны России, т.к. законодательством Российской Федерации предусмотрены временные ограничения по сроку действия договоров найма служебного жилья и порядок его освобождения после истечения этого срока.

Жилищный фонд ВВУЗов сформирован из жилья, закрепленного за Минобороны России.

Его первоначальное закрепление производилось в соответствии с постановлением СНК СССР от 21 октября 1938 г. в период формирования ВВУЗов.

Дальнейшее пополнение жилищного фонда осуществлялось за счет предоставления жилой площади в домах местных Советов, министерств и ведомств на основании постановлений Совета Министров СССР от 21 августа 1950 г. и от 17 августа 1963 г. № 886.

Передаваемая жилая площадь закреплялась за ВВУЗами Минобороны России решениями местных органов власти с выдачей единых ордеров.

Кроме того, источником пополнения их жилищного фонда являлась также жилая площадь в домах, построенных непосредственно Министерством обороны.

По состоянию на 1 октября 1999 г. весь закрепленный за 11 дислоцированными в г. Москве ВВУЗами Минобороны России жилищный фонд состоял из 6743 отдельных квартир и 3955 комнат в общежитиях общей жилой площадью 233,6 тыс. кв. метров, в том числе:

135,9 тыс. кв. метров - ведомственный жилищный фонд (58 процентов);

97,7 тыс. кв. метров - муниципальное жилье (42 процента).

Имеющаяся жилая площадь в значительном объеме превышает фактическую потребность в ней указанных ВВУЗов, т.к. в процессе реформирования

высшего военного образования происходило их структурное преобразование (ликвидация ранее существовавших военных учебных заведений, объединение отдельных высших военно-учебных заведений в единые ВВУЗы).

Исходя из общей численности обучающихся военнослужащих 12355 человек, фактическая потребность в жилье для их полного обеспечения составляла на 1 октября 1999 г. 4919 квартир и 2591 комнат в общежитиях общей жилой площадью 189,2 тыс. кв. метров. Излишек жилой площади - 44,4 тыс. кв. метров (19 процентов), в том числе в ведомственном жилищном фонде - 25,8 тыс. кв. метров.

Затраты Минобороны России на содержание излишнего ведомственного жилищного фонда (за вычетом полученной квартплаты) в проверенном периоде составили 5,05 млн. рублей.

В ходе проверки выявлено, что жилой площадью в соответствии с действующими нормами ее предоставления в г. Москве слушатели ВВУЗов Минобороны России и члены их семей обеспечены не были, а отдельным обучающимся жилплощадь вообще не предоставлялась.

Так, 12355 слушателей совместно с членами их семей размещены на жилой площади 95,4 тыс. кв. метров, вместо причитающихся по норме 189,2 тыс. кв. метров, т.е. обеспечены жильем только наполовину от социальной нормы, что является нарушением Федерального закона «О статусе военнослужащих».

Особенно в стесненных условиях и с нарушением санитарных норм размещены военнослужащие, проходящие обучение в ОА ВС РФ и ВУ МО РФ, где на одну семью обучающегося приходится в среднем по 13,5 кв. метров жилой площади и 11,5 кв. метров соответственно (38 процентов и 32 процента от существующей социальной нормы).

Кроме того, командованием ВУ МО РФ, без какого либо законного основания, 311 слушателям из числа военнослужащих Минобороны России жилая площадь вообще не была предоставлена.

Дополнительные расходы ВУ МО РФ на выплату указанным военнослужащим денежной компенсации за поднаем жилья в частном секторе составили 5,5 млн. рублей.

Основными причинами неудовлетворительной обеспеченности слушателей ВВУЗов Минобороны России жилой площадью, значительных дополнительных расходов государственных средств на содержание излишнего ведомственного жилищного фонда и выплату военнослужащим компенсации за поднаем жилья являются:

несоответствие нормативных актов Минобороны России, регламентирующих порядок обеспечения слушателей ВВУЗов жилой площадью, действующему законодательству;

допущенные нарушения руководством ВВУЗов в использовании закрепленного за ними жилого фонда;

недостаточный контроль со стороны ГлавКЭУ Минобороны России за эффективностью и законностью использования закрепленного за ВВУЗами Минобороны России жилищного фонда.

Порядок обеспечения граждан Российской Федерации жилой площадью, пользования жилищным фондом и социальные гарантии в жилищной сфере установлены Законом Российской Федерации от 24 декабря 1992 г. № 4218-1 «Об основах федеральной жилищной политики».

В соответствии со статьей 11 этого закона социальная норма площади жилья устанавливается органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

В г. Москве норма предоставления жилья по договору социального найма установлена Положением о порядке постановки на учет граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, и предоставления жилья в городе Москве, утвержденным постановлением Московской городской Думы от 24 декабря 1997 г. № 95, и составляет 18 кв. метров общей площади на одного человека.

Социальные гарантии в обеспечении жильем военнослужащих закреплены также статьей 15 Федерального закона от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих», которая устанавливает, что военнослужащим, проходящим военную службу по контракту, и совместно проживающим с ними членам их семей предоставляются помещения по нормам и в порядке, которые предусмотрены федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Вместе с тем, внутриведомственные директивные документы Минобороны России (приказы: от 10 ноября 1975 г. № 285; от 16 февраля 1997 г. №48 и от 11 марта 1999 г. № 100), регламентирующие порядок обеспечения жильем слушателей ВВУЗов Минобороны России, в нарушение статьи 29 Федерального закона от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих», в соответствие с действующим законодательством не приведены.

Так, установленные еще в 1975 году приказом Министра обороны № 285 нормы предоставления жилой площади слушателям ВВУЗов Минобороны России составляют 1 - 2 комнаты на семью без учета ее количественного состава, что противоречит статьям 2 и 11 Закона Российской Федерации от 24 декабря 1992 г. № 4218-1 и статье 15 Федерального закона от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ.

Перечисленные внутриведомственные нормативные документы Минобороны России не предусматривают обеспечение военнослужащих, направленных на обучение в ВВУЗы Минобороны России, служебным жильем, что также противоречит Федеральному закону № 76-ФЗ.

Как следствие этого, жилищные договоры на предоставление служебного жилища с прибывшими на обучение военнослужащими командованием

ВВУЗов Минобороны России не заключаются, что противоречит требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 4 мая 1999 г. № 487 «Об условиях и порядке заключения жилищного договора между военнослужащими и Министерством обороны Российской Федерации или иным федеральным органом исполнительной власти, в котором законом предусмотрена военная служба».

В условиях неудовлетворительной обеспеченности жильем слушателей ВВУЗов Минобороны России руководством этих учебных заведений не принимается достаточных мер по отселению граждан незаконно занимающих служебную жилую площадь, а также военнослужащих, утративших связь с учебными заведениями.

По состоянию на 1 октября 1999 г. на жилой площади в размере 81,2 тыс. кв. метров (34,8 процента) проживало 3563 семей граждан, утративших связь с учебными заведениями, в том числе: 2843 семьи военнослужащих Минобороны России, завершивших обучение в ВВУЗах, 295 семей военнослужащих других министерств и ведомств, 425 семей военнослужащих Минобороны России, уволенных с военной службы.

Принимаемые командованием ВВУЗов и квартирно-эксплуатационными органами Минобороны России меры по выселению этих граждан были крайне ограниченными.

В муниципальные суды г. Москвы было подано только 386 исковых заявлений (10,8 процента от общего количества фактов необоснованного удерживания служебного жилья ВВУЗов), в результате чего освобождено 146 квартир.

Недостаточно эффективно проводится также работа по отселению с жилищного фонда ВВУЗов военнослужащих Минобороны России, переведенных к новому месту службы.

За проверенный период жилая площадь в жилищном фонде ВВУЗов была освобождена только 34 семьями военнослужащих из 2011 (1,7 процента), переведенных на военную службу за пределы Московского гарнизона.

Не принимаются своевременные меры по выселению недобросовестных военнослужащих Минобороны России, получивших в соответствии с социальными нормами постоянные отдельные квартиры в г. Москве, и продолжающих, в нарушение статьи 28 Жилищного кодекса Российской Федерации, удерживать служебную площадь ВВУЗов Минобороны России.

Так, в ВА ГШ ВС РФ (начальник академии генерал-полковник В. С. Чечеватов) незаконно удерживается служебная жилая площадь генерал-лейтенантом В. В. Кочемасовым с ноября 1998 года, генерал-майором Ю. В. Пыльневым с ноября 1998 года, генерал-майором А. Л. Меркуловым с декабря 1998 года, полковником Е. Н. Кочешковым с ноября 1998 года, полковником С. Ф. Владимировым с февраля 1998 года, капитаном А. В. Кротовым с

мая 1998 года.

В ВУ МО РФ (начальник университета генерал-полковник И. И. Ефремов) жилая площадь учебного заведения удерживается полковником А. А. Бубела с 1997 года, подполковником С. Р. Рамазановым с ноября 1998 года и подполковником А. Я. Ольтовым с декабря 1998 года.

В ВАТУ МО РФ (начальник университета генерал-полковник авиации В. В. Коваленок) продолжают удерживать жилую площадь генерал-майор В. В. Пронин с декабря 1998 года, полковник В. И. Шершнев с октября 1998 года, капитан А. В. Орлов с декабря 1998 года, старший лейтенант Н. А. Бизянихин с февраля 1998 года.

В ОА ВС РФ (начальник академии генерал-полковник Л. С. Золотов) жилая площадь ВВУЗа незаконно удерживается полковником В. Н. Лукашовым с марта 1996 года и полковником П. Н. Дроздовым с ноября 1996 года. При этом полковник В. Н. Лукашов, злоупотребив своим служебным положением, предоставил администрации общежития ОА ВС РФ фиктивную справку об отсутствии у него постоянной жилой площади в г. Москве.

Продолжается практика неправомерного предоставления служебного жилья ВВУЗов гражданским лицам, не связанным с Минобороны России.

Так, с разрешения бывшего заместителя начальника Военной академии им. М. В. Фрунзе по материально-техническому обеспечению полковника А. В. Цибулина в однокомнатной квартире № 607 общежития ОА ВС РФ (Новоконюшенный пер., д. 3) с 1994 года проживает дочь заведующей этим общежитием С. И. Зарайской - И. О. Зарайская). В то же время И. О. Зарайская прописана с родителями и братом в трехкомнатной квартире жилой площадью 43,5 кв. метров по адресу: ул. Яблочкова, д. 35-Б, кв. 119.

В этом же учебном заведении с сентября 1996 года однокомнатную квартиру общей площадью 38,9 кв. метров по адресу ул. Абрамцевская, д. 14, кв. 253 занимает директор автосервиса Э. Д. Ахмедов и с 1992 года трехкомнатную квартиру в общежитии по проезду Девичьего поля д. 2, кв. 206 занимает президент фирмы «Фортуна» гражданин Р. Г. Вердиев.

Аналогичные нарушения в использовании служебного жилищного фонда имеют место в ВА ГШ ВС РФ.

По письмам генерального директора «Торговый дом ЦВУМ», а также Московской Патриархии, с разрешения бывшего начальника ВА ГШ ВС РФ генерал-полковника И. Н. Родионова служебный жилищный фонд ВА ГШ ВС РФ необоснованно занимают:

бывший сотрудник «Торгового дома ЦВУМ» Г. С. Арзуманов - двухкомнатная квартира с 1993 года;

бывший сотрудник «Торгового дома ЦВУМ» М. С. Абрамов - трехкомнатная квартира с 1993 года; протоиерей А. И. Зотов - двухкомнатная квартира с 1995 года.

Командованием ВВУЗов мер по выселению указанных лиц со служебного жилищного фонда не принималось.

Негативные последствия для экономических интересов Минобороны России имели нарушения в использовании ведомственного жилищного фонда, т.к. 7,58 тыс. кв. метров жилой площади в этом фонде (из 135,92 тыс. кв. метров) было занято лицами, не связанными с Министерством обороны Российской Федерации.

Затраты на содержание ведомственного жилищного фонда в значительной мере покрывались за счет средств федерального бюджета по смете расходов Минобороны России, так как вносимая квартиросъемщиками оплата, устанавливаемая исходя из ставок квартирной платы и оплаты коммунальных услуг, действующих в г. Москве для квартиросъемщиков муниципального жилья, компенсировала указанные расходы лишь частично.

Так, квартирно-эксплуатационные затраты в ОА ВС РФ на содержание общежитий жилой площадью 23,07 тыс. кв. метров составили в 1998 году 5, 61 млн. рублей и за 8 месяцев 1999 года 5,85 млн. рублей. За этот период было компенсировано квартирной платой и оплатой коммунальных услуг проживающими в ведомственном жилищном фонде - 3,89 млн. рублей в 1998 году (69 процентов) и за 8 месяцев 1999 года - 3,03 млн. рублей (51 процент).

Таким образом, в течение проверенного периода затраты на содержание 1 кв. метра ведомственного жилья составили 496 рублей, в то время как оплаченные квартиросъемщиками расходы составляют 300 рублей на 1 кв. метр, а 196 рублей покрываются за счет сметы расходов Минобороны России.

Учитывая, что 7,58 тыс. кв. метров жилой площади в жилищном фонде ВВУЗов Минобороны России было занято лицами, не имеющими связей с Минобороны России, неэффективные расходы на содержание этого жилья составили 1,48 млн. рублей (7,58 тыс. кв. метров x 196 рублей), в том числе:

в ВУ МО РФ - 0,23 млн. рублей; в ВА ГШ ВС РФ - 0,21 млн. рублей; в ВФЭУ МО РФ - 0,04 млн. рублей; в ВИУ МО РФ - 0,14 млн. рублей и т.д.

Помимо неэффективного использования жилищного фонда, в проверенном периоде имели место недостатки и нарушения при сдаче в аренду сторонним организациям временно высвобожденных нежилых встроенно-пристроенных к ведомственным общежитиям и жилым домам ВВУЗов Минобороны России помещений.

Так, из 34 договоров, по которым в аренду коммерческим организациям были переданы временно высвобожденные помещения ВВУЗов Минобороны России, в Мингосимущества России, в

нарушение п. 3 статьи 433 ГК РФ, п. 2 статьи 651 ГК РФ и Указа Президента Российской Федерации от 14 октября 1992 г. №1230 «О регулировании арендных отношений и приватизации имущества государственных и муниципальных предприятий, сданного в аренду», было зарегистрировано лишь 12 договоров (35 процентов).

Не в полной мере использовалась ВВУЗами Минобороны России возможность дополнительного бюджетного финансирования предусмотренного Федеральным законом «О науке и государственной научно-технической политике».

В соответствии с указанным законом полученные от сдачи в аренду нежилых помещений средства могли использоваться на содержание и развитие материально-технической базы ВВУЗов Минобороны России.

Несмотря на это причитающаяся арендная плата взималась несвоевременно и не в полном объеме.

Задолженность арендаторов на момент окончания проверок составила 0,93 млн. рублей., в том числе: в ВА ГШ ВС РФ - 0,39 млн. рублей по договору с ООО «Аристо»; в ВУ МО РФ - 0,27 млн. рублей по договорам с 7 коммерческими организациями; в ОА ВС РФ - 0,14 млн. рублей по договорам с НПП «Эксвязь», КБ «Интерсвязьбанк», ЗАО «Дарекс» и ООО «Искатель»; в ВИУ МО РФ - 0,13 млн. рублей.

Кроме того, арендная плата была занижена на 0,47 млн. рублей, в том числе: в ВУ МО РФ - на 0,39 млн. рублей при реализации договора аренды с ООО «Неада»; в ВФЭУ МО РФ - 0,08 млн. рублей при реализации договора аренды с ООО МТКЦ «Баско-Мир», в связи с несоответствием вида хозяйственной деятельности указанной в договорах аренды и фактически осуществляемой арендаторами в арендуемых помещениях.

Претензии к недобросовестным арендаторам за несвоевременность оплаты арендуемых помещений в арбитражном порядке не применялись, в связи с чем с них не были взысканы штрафы и пени на сумму 0,43 млн. рублей, в том числе: в ВУ МО РФ - 0,38 млн. рублей; в ОА ВС РФ - 0,05 млн. рублей;

В нарушение Закона Российской Федерации от 6 декабря 1991 г. № 1992-1 «О налоге на добавленную стоимость» и Инструкции Государственной налоговой службы Российской Федерации от 11 октября 1995 г. №39 «О порядке исчисления и уплаты налога на добавленную стоимость» получаемая ВВУЗами МО РФ с арендаторов сумма НДС по ставке в размере 20 процентов от суммы арендной платы в бюджет не вносилась, а необоснованно использовалась на собственные нужды. Всего за проверенный период не было перечислено НДС в бюджет на сумму 1,12 млн. рублей, в том числе: ОА ВС РФ - 0,49 млн. рублей, ВУ МО РФ - 0,28 млн. рублей, ВИУ МО РФ - 0,21 млн. рублей, ВАТУ МО РФ - 0,10 млн. рублей, ВФЭУ МО РФ - 0,04 млн. рублей.

## Выводы

1. Законность и эффективность использования жилищного фонда, предназначенного для временного размещения слушателей высших военно-учебных заведений Минобороны России (233,6 тыс. кв. метров), со стороны их командования и квартирно-эксплуатационных органов Минобороны России в полной мере не обеспечиваются:

внутриведомственные нормативные документы Минобороны России, регламентирующие порядок предоставления и использования жилищного фонда ВВУЗов Минобороны России, не соответствуют действующей в Российской Федерации нормативно-правовой базе (Закону Российской Федерации от 24 декабря 1992 г. № 4218-1 «Об основах федеральной жилищной политики» и Федеральному закону «О статусе военнослужащих»);

при имеющихся, исходя из штатной численности обучающихся, излишках жилой площади в размере 44,4 тыс. кв. метров, эффективных мер по ее перераспределению и заселению очередниками Минобороны России не принимается;

затраты Минобороны России на содержание излишнего ведомственного жилищного фонда составили 5,05 млн. рублей, в том числе занятого лицами, не связанными с Минобороны России - 1,48 млн. рублей;

имеющийся в наличии жилищный фонд ВВУЗов Минобороны России по целевому назначению используется лишь на 41,0 процент (95,4 тыс. кв. метров);

вместе с тем, большинство семей слушателей ВВУЗов МО РФ жилой площадью в соответствии с социальными нормами ее предоставления не обеспечены, в то время как 81,2 тыс. кв. метров (34,8 процента) жилищного фонда используется для размещения семей военнослужащих завершивших обучение и лиц, не имеющих связей с Минобороны России;

в нарушение статьи 28 Жилищного кодекса Российской Федерации отдельные военнослужащие продолжают необоснованно удерживать жилую площадь ВВУЗов Минобороны России после предоставления им в г. Москве постоянного жилья в соответствии с социальными нормами;

достаточных мер по отселению лиц, незаконно удерживающих служебную жилую площадь учебных заведений Минобороны России, не принимается

2. Из-за допущенных нарушений в предоставлении и использовании жилищного фонда ВВУЗов Минобороны России имели место неэффективные расходы государственных средств, связанные с выплатой обучающимся военнослужащим денежной компенсации за поднаем жилья в сумме 5,5 млн. рублей.

3. Имели место потери государственных средств, связанные с недостатками и нарушениями при сдаче в аренду временно высвобождаемой федеральной

собственности:

задолженность арендаторов по арендным платежам составила 0,93 млн. рублей;

размер арендной платы в договорах аренды занижен на 0,47 млн. рублей;

не предъявлены штрафные санкции и не взысканы пени за несвоевременность арендных платежей в сумме 0,43 млн. рублей;

в нарушение Закона Российской Федерации от 6 декабря 1991 г. № 1992-1 «О налоге на добавленную стоимость» и Инструкции Государственной налоговой службы Российской Федерации от 11 октября 1995 г. № 39 «О порядке исчисления и уплаты налога на добавленную стоимость» не внесен в бюджет начисленный на арендную плату НДС в сумме 1,12 млн. рублей.

## Предложения

В целях реализации результатов тематической проверки полагал бы необходимым направить:

1. Отчет о результатах тематической проверки законности и эффективности использования служебной жилой площади, закрепленной за военными учебными заведениями Министерства обороны Российской Федерации, - в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации;

2. Представление Счетной палаты Российской Федерации - Министру обороны Российской Федерации для принятия мер по:

приведению нормативных документов Минобороны России по вопросам предоставления жилья военнослужащим и использования жилищного фонда ВВУЗов в соответствии с требованиями действующего в Российской Федерации законодательства;

освобождению незаконно удерживаемого жилищного фонда ВВУЗов Минобороны России;

приведению размера жилищного фонда ВВУЗов Минобороны России в соответствии со штатной численностью обучающихся и передаче излишек жилья для обеспечения им очередников Московского гарнизона;

привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в неэффективных расходах государственных средств на поднаем жилья, а также военнослужащих, незаконно удерживающих жилую площадь ВВУЗов Минобороны России;

взысканию задолженности с арендаторов по арендной плате в сумме 0,93 млн. рублей, денежных средств в сумме 0,47 млн. рублей, неполученных с арендаторов из-за занижения в договорах аренды размера арендной платы, а также штрафов и пени за несвоевременность арендных платежей в сумме 0,43 млн. рублей;

возмещению в бюджет суммы НДС по арендной плате в размере 1,12 млн. рублей.

Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации

В. Г. УЛЬЯНОВ