

# СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«29» августа 2014 г.

№ ОМ- 152/13-03

## ОТЧЕТ

### О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

**«Анализ планирования и реализации мероприятий государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» и основных направлений реформирования жилищно-коммунального хозяйства, включая оценку сбалансированности целей, задач, индикаторов, мероприятий и финансовых ресурсов, а также ее соответствия долгосрочным целям социально-экономического развития Российской Федерации с подготовкой проекта доклада Президенту Российской Федерации»**

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации  
протокол от 15 августа 2014 г. № 39К (985))

**1. Основание для проведения контрольного мероприятия:** План работы Счетной палаты Российской Федерации на 2014 год (пункт 2.3.5.5); поручение Президента Российской Федерации от 20 октября 2013 г. № Пр-2451 ГС (пункт 5).

**2. Предмет контрольного мероприятия:** деятельность федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации по разработке и реализации государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» и основных направлений реформирования жилищно-коммунального хозяйства (далее – Госпрограмма).

#### **3. Объекты контрольного мероприятия:**

Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (г. Москва) (июнь - август 2014 года);

Министерство регионального развития Российской Федерации (г. Москва) (по запросам, при необходимости) (июнь - август 2014 года);

Государственная корпорация – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (г. Москва) (по запросам при необходимости) (июнь - август 2014 года) (далее – Фонд ЖКХ);

Федеральный фонд содействия развитию жилищного строительства (г. Москва) (по запросам при необходимости) (июнь - август 2014 года) (далее - Фонд РЖС);

открытое акционерное общество «Агентство по ипотечному жилищному кредитованию» (г. Москва) (по запросам) (июнь - июль 2014 года) (далее – ОАО АИЖК).

**4. Срок проведения контрольного мероприятия:** май – август 2014 года.

**5. Цели контрольного мероприятия:**

**5.1.** Оценка соблюдения требований законодательства Российской Федерации при планировании и реализации Госпрограммы.

**5.2.** Анализ сбалансированности целей, задач, индикаторов, мероприятий и финансовых ресурсов Госпрограммы.

**5.3.** Проверка хода реализации Госпрограммы.

**6. Проверяемый период деятельности:** 2013 год – июль 2014 года.

**7. Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов проверки**

В соответствии с Бюджетным посланием Президента Российской Федерации от 13 июня 2013 года «О бюджетной политике в 2014 - 2016 годах» и Программой повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2013 г. № 2593-р, государственные программы Российской Федерации (далее – государственные программы) должны стать ключевым механизмом, с помощью которого увязываются стратегическое и бюджетное планирование.

Государственные программы являются основным механизмом реализации указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 – 606.

В соответствии с Основными направлениями деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года, утвержденными Председателем Правительства Российской Федерации 31 января 2013 г., государственные программы являются главным механизмом достижения поставленных в них целей и приоритетов государственной политики в сфере социально-экономического развития.

Цели и задачи по развитию отрасли строительства и жилищно-коммунального хозяйства определены в основных документах государственного стратегического планирования Российской Федерации и параметрах средне-, долгосрочного прогнозов социально-экономического развития Российской

Федерации.

Стратегическая цель государственной политики в жилищной и жилищно-коммунальной сферах на период до 2020 года - создание комфортной среды обитания и жизнедеятельности для человека, которая позволяет не только удовлетворять жилищные потребности, но и обеспечивает высокое качество жизни в целом.

К основным системным проблемным вопросам отрасли относятся:

высокий износ основных фондов жилья и коммунальной инфраструктуры (удельный вес ветхого и аварийного жилищного фонда составляет более 3 %);

отсутствие системных и общедоступных механизмов привлечения инвестиционных средств в развитие отрасли (доля привлеченных средств в развитие коммунальных систем (за исключением средств в рамках тарифов) составляет не более 13 %);

крайне низкое обеспечение участков жилищного строительства объектами коммунальной, транспортной и социальной инфраструктуры (разброс в обеспеченности участков инженерными сетями и мощностями составляет в различных регионах от 10 % до 90 %);

низкая культура применения современных энергоэффективных и экологических технологий строительства и содержания жилищного фонда и объектов коммунальной инфраструктуры;

низкая доступность жилья особенно для граждан, работающих в бюджетной сфере, а также для многодетных семей, обеспеченность которых жилой площадью составляет около 25,0 кв. метров на человека, что приблизительно в 2 раза меньше, чем в среднем в странах Европейского союза.

Госпрограмма утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 323. Предыдущая редакция Госпрограммы утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2012 г. № 2227-р.

Целями Госпрограммы являются: повышение доступности жилья и качества жилищного обеспечения населения; повышение качества и надежности предоставления жилищно-коммунальных услуг населению.

Для достижения целей Госпрограммы должно быть обеспечено решение следующих задач: вовлечение в оборот земельных участков в целях жилищного строительства, в том числе строительства жилья экономического класса; реализация программы «Жилье для российской семьи»; содействие внедрению новых современных, энергоэффективных и ресурсосберегающих технологий в жилищное строительство и производство строительных материалов,

используемых в жилищном строительстве; развитие механизмов кредитования жилищного строительства и строительства коммунальной инфраструктуры; повышение доступности ипотечных жилищных кредитов для населения; содействие формированию рынка арендного жилья и развитие некоммерческого жилищного фонда для граждан, имеющих невысокий уровень дохода; выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством; предоставление государственной поддержки на приобретение жилья молодым семьям; повышение эффективности, качества и надежности поставки коммунальных ресурсов, в том числе путем привлечения долгосрочных частных инвестиций; обеспечение населения питьевой водой, соответствующей требованиям безопасности и безвредности, установленным санитарно-эпидемиологическими правилами.

Капитальный ремонт многоквартирных домов и ликвидация аварийного жилья как необходимые условия повышения качества жилищного обеспечения населения в состав задач Госпрограммы не включены.

Этапы и сроки реализации Госпрограммы: 2013 - 2020 годы, в том числе: (I этап: 2013 - 2015 годы; II этап: 2016 - 2017 годы; III этап: 2018 - 2020 годы).

В состав Госпрограммы включены три подпрограммы и две ранее действовавшие федеральные целевые программы:

подпрограмма 1 «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан России» (далее – Подпрограмма 1). Основной целью Подпрограммы 1 является исполнение государственных обязательств по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, повышение доступности жилья и качества жилищного обеспечения для населения;

подпрограмма 2 «Создание условий для обеспечения качественными услугами ЖКХ граждан России» (далее – Подпрограмма 2). Основной целью Подпрограммы 2 является повышение качества и надежности предоставления жилищно-коммунальных услуг населению;

подпрограмма 3 «Обеспечение реализации государственной программы» (далее – Подпрограмма 3). Основной целью Подпрограммы 3 обеспечение эффективной деятельности органов исполнительной власти в сфере реализации государственной жилищной политики и организаций жилищно-коммунального комплекса.

Федеральная целевая программа «Жилище» на 2011 - 2015 годы (далее – ФЦП «Жилище»). Основными целями ФЦП «Жилище» являются формирование рынка доступного жилья экономкласса, отвечающего требованиям энергоэффективности и экологичности, и выполнение государственных

обязательств по обеспечению жильем категорий граждан.

Федеральная целевая программа «Чистая вода» на 2011 - 2017 годы (далее – ФЦП «Чистая вода»). Основной целью ФЦП «Чистая вода» является обеспечение населения питьевой водой, соответствующей требованиям безопасности и безвредности, установленным санитарно-эпидемиологическими правилами.

Новая редакция Госпрограммы сохранила структуру ранее действовавшей Госпрограммы, за исключением вновь введенной программы «Жилье для российской семьи», которая представляет собой набор дополнительных показателей Госпрограммы и не содержит в себе взаимно увязанных целей, задач мероприятий и ресурсов.

Так, к основным показателям Госпрограммы относится показатель «обеспечение объема ввода жилья в 2015 году - 76 млн. кв. метров, в 2017 году – 93 млн. кв. метров, в 2020 году - 100 млн. кв. метров, в том числе годовой объем ввода жилья экономического класса: в 2015 году - 47,6 млн. кв. метров, в 2017 году - 61,4 млн. кв. метров, в 2020 году - 66 млн. кв. метров». Из них в рамках программы «Жилье для российской семьи» предполагается ввод в 2015 году - 5 млн. кв. метров, в 2016 году - 6 млн. кв. метров, в 2017 году - 14 млн. кв. метров.

В основные показатели Госпрограммы в рамках задачи по реализации программы «Жилье для российской семьи» включены показатели, связанные с созданием социальной инфраструктуры для обеспечения нового строительства: создание дошкольных учреждений, общеобразовательных учреждений, учреждений здравоохранения. Установлено, что эти показатели не обеспечены какими-либо мероприятиями подпрограмм Госпрограммы или федеральных целевых программ.

С учетом окончания реализации в 2015 году ФЦП «Жилище» предыдущая редакция Госпрограммы содержала в себе задачу по разработке ФЦП «Жилище» на 2016 - 2020 годы. В действующей редакции Госпрограммы такой задачи не устанавливается. Таким образом, Госпрограммой не определены основные мероприятия на период 2016 – 2020 годов.

Согласно Порядку разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588 (далее – Порядок № 588), государственной программой является система мероприятий (взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления и ресурсам) и инструментов государственной политики, обеспечивающих в рамках реализации ключевых государственных функций достижение приоритетов и целей государственной политики в сфере социально-экономического развития и

безопасности.

Установлено, что ресурсное обеспечение Госпрограммы определено только за счет средств федерального бюджета и составляет 577 934,4 млрд. рублей. При этом в паспорте ФЦП «Жилище» установлен объем финансирования целевой программы в 2011 – 2015 годах составит 591,78 млрд. рублей, в том числе за счет федерального бюджета - 286,86 млрд. рублей, за счет бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов - 96,96 млрд. рублей; за счет средств из внебюджетных источников - 207,96 млрд. рублей, в том числе за счет средств инвесторов – 4,89 млрд. рублей, молодых семей – 203,07 млрд. рублей. Также в паспорте ФЦП «Чистая вода» установлен объем финансирования целевой программы в 2011 – 2017 годах в размере 331,8 млрд. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - 9 млрд. рублей, за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации - 9 млрд. рублей, за счет средств из внебюджетных источников - 313,8 млрд. рублей. Таким образом, отсутствует обоснование необходимых финансовых ресурсов на реализацию Госпрограммы в целом, за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и объемов внебюджетных средств, что не соответствует пунктам 39 и 43 Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденных приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 20 ноября 2013 г. № 690 (далее – Методические указания № 690).

В проекте паспорта ФЦП «Жилище» на 2016 – 2020 годы ранее указывалось, что объем финансирования целевой программы в 2016 – 2020 годах за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов составит 153 178,9 млн. рублей; за счет средств из внебюджетных источников – 177 622,3 млн. рублей. В принятой редакции Госпрограммы указанные сведения отсутствуют.

Предусмотренные федеральными целевыми программами объемы привлечения внебюджетных средств и средств консолидированных бюджетов являются исключительно прогнозной величиной<sup>1</sup> и зависят от уровня доходов населения, предпринимательской активности, приоритетов расходования средств региональных бюджетов и их долговых обязательств.

Взаимосвязь задач, мероприятий Госпрограммы и их ресурсного

---

<sup>1</sup> Результаты контрольного мероприятия Счетной палаты Российской Федерации 2014 года в Ростовской области по ФЦП «Чистая вода» свидетельствуют о том, что привлечение заявленных объемов внебюджетных средств по ФЦП «Чистая вода» ежегодно не обеспечивается (в 2013 году привлечено 41,4 % плана и 39 % подписанных инвестиционных соглашений).

обеспечения, предусмотренная Порядком № 588, выполняется только для мероприятий, предусматривающих финансирование из федерального бюджета или предоставление имущественных прав на земельные участки Фонду РЖС, в том числе переселение граждан из закрытых административно-территориальных образований, переселение граждан из многоквартирных домов, признанных аварийными и подлежащими сносу и не входящих в действующие программы переселения, обеспечение жильем, оказание содействия для приобретения жилья отдельными категориями граждан, содействие проведению капитального ремонта многоквартирных домов, повышение качества услуг и финансовой устойчивости предприятий жилищно-коммунального хозяйства, создание условий для развития жилищного строительства на вовлекаемых Фондом РЖС в гражданский оборот находящихся в федеральной собственности земельных участках.

В рамках указанных мероприятий деятельность ответственного исполнителя, а также Фонда ЖКХ, Фонда РЖС, ОАО АИЖК позволяет обеспечить ввод не более 15 % планируемого к вводу жилья.

Таким образом, достижение основного показателя Госпрограммы по ежегодному вводу до 2020 года 100 млн. кв. м жилья обеспечивается только инструментами государственной политики на федеральном и особенно региональном уровне по нормативному и правовому регулированию строительной отрасли (то есть созданию условий жилищного строительства), что формирует высокий риск невыполнения Госпрограммы в установленные сроки.

Принимая во внимание, что с 2014 года капитальный ремонт многоквартирных домов будет осуществляться через систему региональных операторов и специализированные счета Госпрограммой должны быть учтены объемы ресурсного обеспечения этих мероприятий за счет средств физических и юридических лиц. Оценка ресурсного обеспечения по этому направлению в Госпрограмме не приводится, а задачи нормативно-правового регулирования этого направления реализации Госпрограммы не сформулированы.

**8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:**

**8.1. Оценка соблюдения требований законодательства Российской Федерации при планировании и реализации Госпрограммы**

**8.1.1. Проверка соответствия планирования и реализации Госпрограммы положениям законодательства и нормативным правовым актам, регулирующим вопросы разработки Госпрограммы (приложение № 1 к отчету).**

Установлены следующие недостатки при разработке и реализации Госпрограммы:

проект Госпрограммы в АИС «Госпрограммы» не размещался (пункт 20 Порядка № 588);

общественные слушания проекта Госпрограммы не проводились (пункт 20 (1) Порядка № 588);

не учтены замечания Минэкономразвития России, Минфина России и Минрегионразвития России на проект Госпрограммы в части показателей и индикаторов, по доработке федеральных целевых программ, учету мероприятий Госпрограммы в других государственных программах;

не учтены замечания Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата) и Минэкономразвития России (ответственный орган по выполнению поручения) по составу целей, задач, основных показателей и индикаторов программы (пункт 20 Порядка № 588, пункт 5 перечня поручений Президента Российской Федерации от 18 января 2014 г. № Пр-83);

не завершены доработка и утверждение нормативно-правовых актов по реализации федеральных целевых программ, входящих в состав Госпрограммы, в том числе по возложению функций государственного заказчика и государственного заказчика координатора на Минстрой России (пункт 7 Порядка разработки и реализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ, в осуществлении которых участвует Российская Федерация, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 г. № 594 (далее – Порядок ФЦП), в настоящий момент Минстроем России внесены изменения в ФЦП «Жилище» в части возложения функций государственного заказчика на Минстрой России;

нарушен срок размещения проекта Госпрограммы на официальном сайте [www.regulation.gov.ru](http://www.regulation.gov.ru), который составил 15 календарных дня вместо установленных 60 календарных дней;

при разработке действующей редакции Госпрограммы не отработано описание основных мероприятий, оказывающих влияние на достижение целей и решение задач иных государственных программ, которые должны обеспечивать весь объем вводимого жилья объектами энергетики, транспорта, образования, здравоохранения и элементами соцкультбыта (пункт 34 Методических указаний № 690).

Принимая во внимание, что реализация Госпрограммы относится к предмету совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, выявлены следующие недостатки, допущенные при ее утверждении (пункт 50 Методических указаний № 690):

отсутствуют сведения о разработке и реализации мер правового

регулирования, необходимых для реализации Госпрограммы на региональном уровне;

отсутствует описание мер по координации деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации для достижения целей и ожидаемых результатов Госпрограммы;

отсутствуют обоснования состава и значений целевых показателей и индикаторов подпрограмм, характеризующих достижение конечных результатов по этапам ее реализации в разрезе субъектов Российской Федерации либо по группам субъектов Российской Федерации по форме таблицы 1а приложения № 1 Методических указаний № 690<sup>2</sup>;

характеристика жилищной и жилищно-коммунальной сфер в субъектах Российской Федерации не содержит анализа обеспеченности отрасли жилищного строительства объектами коммунальной, социальной и транспортной инфраструктуры, а также наличия инфраструктурных ограничений, что формирует риски невыполнения Госпрограммы, которые не рассматриваются в дополнительных и обосновывающих материалах к Госпрограмме<sup>3</sup>;

отсутствуют оценка потребности средств консолидированных бюджетов, необходимых для реализации Госпрограммы, и возможности выделения этих средств.

При реализации Госпрограммы выявлены следующие нарушения и недостатки:

Минстроем России не утвержден детальный план-график реализации Госпрограммы (пункт 30 (1) Порядка № 588);

Минрегионом России до начала реализации ФЦП «Жилище» не было утверждено положение о реализации ФЦП «Жилище» на 2011-2015 годы (пункт 32 Порядка ФЦП), Минстрой России также не утвердил соответствующее положение;

положение о реализации ФЦП «Чистая вода» на 2011 - 2017 годы не

---

<sup>2</sup> Промежуточные результаты экспертно-аналитического мероприятия Счетной палаты «Мониторинг исполнения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» (далее – ЭАМ 600) свидетельствуют о том, что региональные власти не владеют показателями Госпрограммы и не учитывают их достижение в соответствующих региональных программах.

<sup>3</sup> Анализ сведений ЭАМ 600 показывает, что в Иркутской области, Липецкой области, Нижегородской области и Республике Карелия учет и планирование обеспеченности земельных участков для жилищного строительства мощностями по тепло-, водо-, электро-снабжению не проводится. В Калужской области средняя обеспеченность земельных участков коммунальными мощностями составляет не более 15 %, при том что в Сахалинской области этот показатель достигает 90 %. Контрольное мероприятия в Республике Бурятия и Республике Тыва выявило невозможность дальнейшего жилищного строительства в отдельных муниципалитетах в связи с достижением предельной мощности действующих ТЭЦ, при том что коммунальные организации – монополисты не планируют строительство новых мощностей, а альтернативными возможностями по строительству муниципалитеты не располагают.

приведено в соответствии с действующими полномочиями Минстроя России и Минрегиона России (пункт 32 Порядка ФЦП);

информация на портале [www.programs.gov.ru](http://www.programs.gov.ru) не содержит сведения о ходе реализации Госпрограммы;

отсутствуют сведения о реализации Госпрограммы в субъектах Российской Федерации (за исключением отчетности по деятельности Фонда ЖКХ и Фонда РЖС);

реализация Госпрограммы осуществляется при отсутствии утвержденного в установленном порядке Плана реализации и детального плана-графика реализации Госпрограммы на очередной финансовый год и плановый период, что не соответствует пункту 28 Порядка № 588.

Не приняты нормативные акты Минстроя России, определяющие порядок мониторинга реализации Госпрограммы, контроля достижения ее целевых индикаторов и показателей (подпункт «б» пункта 47 Порядка № 588), так как Порядок № 588 и Методические указания № 690 не содержат обязательных требований по таким актам.

**8.1.2. Анализ организации взаимодействия ответственного исполнителя Госпрограммы с федеральными органами исполнительной власти, субъектами Российской Федерации, государственными корпорациями, акционерными обществами с государственным участием, общественными, научными и иными организациями, а также государственными внебюджетными фондами в рамках разработки, реализации, мониторинга и оценки эффективности реализации Госпрограммы, а также с иными участниками Госпрограммы**

В соответствии с подпунктом «б» пункта 47 Порядка № 588 ответственный исполнитель организует реализацию государственной программы, осуществляет на постоянной основе мониторинг ее реализации, а также принимает решение о внесении в нее изменений. Указанные мероприятия Минстроем России не проводились.

Правовые акты, регламентирующие взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти и другими участниками Госпрограммы, Минстроем России не разрабатывались.

Минстроем России не определен порядок взаимодействия с государственными корпорациями, акционерными обществами с государственным участием, общественными, научными и иными организациями, а также государственными внебюджетными фондами в рамках разработки, реализации, мониторинга и оценки эффективности реализации Госпрограммы (пункт 43 Методических указаний № 690).

В нарушение Порядка № 588, которым предусматривается, что основными исполнителями государственных программ могут являться исключительно федеральные органы исполнительной власти, в качестве ответственных исполнителей по отдельным мероприятиям Госпрограммы определены следующие организации: Фонд РЖС, Фонд ЖКХ, ОАО АИЖК.

Фонд РЖС участвует в реализации следующих задач Госпрограммы: вовлечение в оборот земельных участков в целях жилищного строительства, в том числе строительства жилья экономического класса, содействие внедрению новых современных, энергоэффективных и ресурсосберегающих технологий в жилищное строительство и производство строительных материалов, используемых в жилищном строительстве, развитие механизмов кредитования жилищного строительства и строительства коммунальной инфраструктуры.

При планируемом вводе жилья в рамках Госпрограммы до 100 млн. кв. м в год, доля жилья, построенного с участием Фонда РЖС, согласно показателям Госпрограммы должна составить 5 % в год. Фактический ввод жилья с участием всех направлений деятельности Фонда РЖС в 2013 году составил около 10 %.

Мероприятием 1.12 Госпрограммы предусматривается внедрение новых энергоэффективных и ресурсосберегающих технологий при жилищном строительстве, создание условий для строительства и реконструкции предприятий по производству ресурсосберегающих материалов, изделий и конструкций. В рамках данного мероприятия Фонд РЖС должен разработать комплекты проектной документации на малоэтажные жилые дома (70 комплектов к 2020 году).

Госпрограммой такие требования устанавливаются только в части ограниченного объема деятельности Фонда РЖС, то есть вместо установления единых и общеобязательных норм по современному энергоэффективному строительству для всего объема вводимого жилья в Российской Федерации. Для иных видов и форм строительства эти нормы не применяются, и срок их введения не установлен.

Фонд ЖКХ участвует в реализации следующих мероприятий Госпрограммы: «Переселение граждан из многоквартирных домов, признанных аварийными и подлежащих сносу и не входящих в действующие программы переселения», «Содействие проведению капитального ремонта многоквартирных домов», «Оказание финансовой поддержки бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование мероприятий региональных программ модернизации систем коммунальной инфраструктуры».

ОАО АИЖК участвует в решении задач Госпрограммы по направлениям

повышения доступности ипотечных жилищных кредитов для населения; содействия формированию рынка арендного жилья и развитию некоммерческого жилищного фонда для граждан, имеющих невысокий уровень дохода.

Установлено, что ключевые показатели эффективности (далее – КПЭ) Фонда ЖКХ и краткосрочные (оперативные) КПЭ Фонда РЖС а, соответственно, и меры материального стимулирования и дисциплинарной ответственности сотрудников не имеют прямой взаимосвязи с показателями реализации Госпрограммы<sup>4</sup>.

Так, КПЭ Фонда ЖКХ: «Степень охвата многоквартирных домов программами Фонда», «Доля многоквартирных домов, земельные участки под которыми сформированы и поставлены на государственный кадастровый учет, в общем количестве многоквартирных домов, находящихся на территории муниципальных образований, участвующих в программах Фонда», «Общая площадь многоквартирных домов, в которых проведен (завершен) капитальный ремонт», «Количество многоквартирных домов, в которых проведен (завершен) капитальный ремонт», «Численность граждан, проживающих в многоквартирных домах, в которых проведен (завершен) капитальный ремонт» могут достигаться в ходе деятельности Фонда ЖКХ в установленный срок, однако без учета показателей темпов фактического старения жилищного фонда и объемов признания его аварийным данные показатели не отражают достижение цели Госпрограммы в части комфортности жилищного обеспечения граждан.

Оперативные КПЭ Фонда РЖС: «Общий объем вовлеченных в оборот земель для жилищного строительства», «Объем вовлеченных в оборот земель, предлагаемых для строительства жилья экономического класса», «Объем вовлеченных в оборот земель, предлагаемых для строительства малоэтажного жилья экономического класса» и другие не отражают объемы ввода жилья в целом по Госпрограмме. Вместе с тем установлено, что среднесрочные (стратегические) показатели деятельности Фонда РЖС: «Сокращение сроков вовлечения в оборот земельных участков Фонда для жилищного строительства или комплексного освоения в целях жилищного строительства», «Снижение по сравнению с рыночной стоимости современного и комфортабельного жилья

---

<sup>4</sup> Контрольное мероприятие в Сахалинской области в 2014 году выявило наличие в пределах центральной части города Южно-Сахалинска неиспользуемых или используемых не по назначению земельных участков Минобороны России общей площадью более 200 га. Все указанные участки обеспечены инженерной инфраструктурой, что позволяет с минимальными затратами бюджета обеспечить строительство на них от 400 до 600 тыс. кв. метров жилья (оценочно). По результатам проверки Фонд «РЖС» принял меры по взаимодействию с Минобороны России для вовлечения этих участков в хозяйственный оборот, вместе с тем реальных мер ответственности должностных лиц Фонда РЖС в случае их бездействия действующими нормативными актами или внутренними документами Фонда РЖС не установлено.

экономического класса, возведенного и возводимого на земельных участках Фонда», «Общий расчетный объем жилья, возводимого и планируемого к возведению, находящегося в стадии разработки документации по планировке территории, проектирования и строительства на предоставленных Фондом земельных участках» взаимосвязаны с показателями Госпрограммы и их достижение служит основанием для применения мер материального стимулирования руководящих сотрудников Фонда РЖС.

Согласно пункту 19 приложения № 3 к Госпрограмме во II квартале 2014 года должен был быть разработан проект нормативного правового акта о возможности направления Внешэкономбанком средств Фонда национального благосостояния в ОАО АИЖК в целях финансирования строительства жилья экономического класса в рамках Госпрограммы, выкупа облигаций с залоговым обеспечением и (или) предоставления займов для финансирования выкупа объектов инженерно-технического обеспечения, созданных в рамках программы «Жилье для российской семьи». До настоящего момента указанный нормативный правовой акт не принят.

Отсутствие системы институциональных инвесторов, обеспечивающих привлечение на длительный период «дешевых» и «длинных» инвестиционных средств в развитие инженерной инфраструктуры для обеспечения жилищного строительства, в необходимых объемах формирует высокий риск невыполнения основных показателей Госпрограммы по вводу жилья. Отсутствие системы привлечения внебюджетных инвестиций уже сегодня является основной причиной постоянного срыва сроков выполнения ФЦП «Чистая вода»<sup>5</sup>.

Предложения или мероприятия по созданию такого института или использования действующих финансовых институтов, обеспечивающих на условиях близких к облигационным привлечение под государственные гарантии финансовых средств на развитие и модернизацию инфраструктуры, в Госпрограмме отсутствуют.

Механизмы взаимодействия ответственного исполнителя, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления для обеспечения и активизации инвестиционной деятельности Госпрограммой не установлены.

### **8.1.3. Проверка своевременности подготовки ответственным исполнителем и участниками Госпрограммы нормативных правовых**

---

<sup>5</sup> По результатам контрольного мероприятия Счетной палаты 2014 года в Ростовской области по ФЦП «Чистая вода» из планируемых к вводу в 2013 году 120 объектов введено только 28, то есть переходящими на 2014 год остались 92 объекта.

**(нормативных) актов в целях реализации мероприятий Госпрограммы**

Анализ выполнения мероприятий по нормативному правовому обеспечению Госпрограммы на 22 июля 2014 года (I и II кварталы) показал, что из 16 нормативных правовых актов, разработку которых в рамках Госпрограммы осуществляет Минстрой России и срок подготовки которых истек, обеспечено принятие 9 актов (56 %).

Так завершено издание основных нормативных правовых актов по монополизации строительной отрасли (абзац третий подпункта «г» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» (далее – Указ № 600): Федеральный закон от 20 апреля 2014 г. № 80-ФЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 6 Градостроительного кодекса Российской Федерации», Федеральный закон от 23 июня 2014 г. № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», постановление Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2014 г. № 403 «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Не завершено принятие нормативных правовых актов по вопросам совершенствования порядка установления тарифов в сфере электроснабжения, теплоснабжения, газоснабжения, водоснабжения и водоотведения для целей выпуска облигаций с залоговым обеспечением; возможности приобретения саморегулируемыми организациями в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства за счет средств компенсационных фондов таких организаций облигаций ОАО АИЖК и облигаций с залоговым обеспечением, выпущенных в целях финансирования приобретения построенных объектов инженерно-технического обеспечения; совершенствования механизмов выпуска облигаций с ипотечным покрытием и защиты прав инвесторов при инвестировании в данные инструменты; развития института некоммерческого найма жилья, в том числе при переселении граждан из аварийного жилищного фонда.

Согласно Указу № 600, отдельным поручениям Президента Российской Федерации и поручениям Правительства Российской Федерации выполнение Госпрограммы также должно было быть обеспечено принятием ряда нормативных правовых актов. На 22 июля 2014 года из 17 таких актов обеспечено принятие 11 актов (64,7 %).

Не завершено принятие нормативных правовых актов по направлениям создания благоприятных условий для привлечения внебюджетных инвестиций в сферу жилищно-коммунального хозяйства, а также по улучшению жилищных условий семей, имеющих трех и более детей, на земельных участках, предоставляемых указанной категории граждан на бесплатной основе.

В рамках мероприятий по принятию нормативных правовых актов для привлечения внебюджетных инвестиций в сферу жилищно-коммунального хозяйства (абзац четвертый подпункта «г» пункта 2 Указа № 600) в период 2013 и 2014 годов принято более 20 актов различного уровня, вместе с тем данная работа не носит системный характер, так как отсутствует единый план подготовки и выпуска документов в данной сфере, определяющий их необходимость и достаточность (Правительством Российской Федерации утверждено несколько планов дорожных карт) как в рамках Указа № 600, так и в рамках мероприятий по реализации отдельных федеральных законов.

Общее принятие нормативных правовых актов для реализации Госпрограммы, срок исполнения по которым истек 22 июля 2014 года, составило 20 из 33 актов (60,6 %), при этом Минстроем России разработаны проекты всех 33 нормативных правовых актов, относящихся к его компетенции.

Мероприятия по противодействию коррупции, а также меры, направленные на снижение коррупционных рисков, Госпрограммой не предусмотрены.

Одной из важнейших проблем нормативного регулирования сферы реализации Госпрограммы является вопрос технического учета состояния жилищного фонда. Законодательство Российской Федерации устанавливает обязанность Росреестра обеспечивать государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним (в том числе учет имущественных прав на жилые и нежилые помещений в многоквартирных и индивидуальных домах). При этом не осуществляется обязательный учет технического состояния общего имущества: износ основных конструктивных элементов и ограждающих конструкций, виды работ и сроки предыдущих капитальных ремонтов, состав инженерного оборудования многоквартирного дома и т. д. в режиме постоянного объективного мониторинга. Ранее такой обязательный учет осуществлялся в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 4 декабря 2000 г. № 921 «О государственном техническом учете и технической инвентаризации в Российской Федерации объектов капитального строительства», которое утратило силу в связи с принятием Федерального закона от 24 июня

2007 г. № 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости»<sup>6</sup>.

В отсутствие системы достоверного технического учета состояния жилищного фонда невозможно обеспечить объективное планирование сроков и затрат по его капитальному ремонту, а также обеспечить минимизацию расходов граждан по содержанию жилищного фонда, находящегося в собственности или найме.

Более чем на год сорван срок выполнения поручения по пункту 5 плана мероприятий по реализации Федерального закона от 25 декабря 2012 г. № 271-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2013 г. № 720, которым поручалась до мая 2013 года разработать и утвердить порядок осуществления мониторинга использования жилищного фонда и обеспечения его сохранности (поручение было сорвано Минрегионом России и находится на выполнении в Минстрое России).

Минэкономразвития России, Росреестр, Росстат не сформулировали единой позиции по данному вопросу, в результате чего имеются параллельные системы учета состояния жилищного фонда в виде официальной статистической отчетности Росстата, реестра аварийного жилья Фонда ЖКХ и территориальных систем учета, данные которых не синхронизируются и не могут быть признаны объективными<sup>7</sup>.

В этой связи постановление Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 1468 «О порядке предоставления органам местного самоуправления информации лицами, осуществляющими поставки ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг, и (или) оказывающими коммунальные услуги в многоквартирных и жилых домах либо услуги (работы) по содержанию и ремонту общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах» и Федеральный закон от 21 июля 2014 г. № 209-ФЗ «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства» при отсутствии правовых механизмов ответственности управляющих организаций

---

<sup>6</sup> Письмо Минэкономразвития России от 22 февраля 2013 г. № Д23и-449.

<sup>7</sup> Утвержденный Фондом ЖКХ прогнозный план ликвидации аварийного жилья до 2017 года в объеме 11,3 млн. кв. м базируется на том, что на начало 2012 года, по данным реестра аварийного жилья Фонда ЖКХ, имелось 13,14 млн. кв. м аварийного жилья. При этом согласно сведениям официальной статистической отчетности Росстата (форма 2.3 - ветхий и аварийный жилищный фонд) объемы аварийного жилищного фонда составляли на 1 января 2012 года 20,53 млн. кв. м, а на 1 января 2013 года - 22,19 млн. кв. м, то есть практически в 2 раза больше.

и органов местного самоуправления за единообразное формирование и учет сведений о техническом состоянии многоквартирных домов даже с использованием информационных технологий не позволят создать систему учета, сравнимую с ранее имевшей место системой технического учета жилищного фонда территориальных бюро технической инвентаризации<sup>8</sup>.

До настоящего времени не решена задача установления единых требований (стандартов) к жилым помещениям, строительство, приобретение и капитальный ремонт которых осуществляется в рамках Госпрограммы.

Действующие методики по порядку проведения капитального ремонта жилищного фонда, утвержденные Фондом ЖКХ, не устанавливают обязательных требований к результатам работ (состоянию зданий и помещений после ремонта), а только устанавливают допустимый объем работ<sup>9</sup>, не регулируют капитальный ремонт по «новой» системе капитального ремонта через систему региональных операторов. То есть не установлены стандарты минимальных требований к модернизации жилищного фонда и повышению его эксплуатационных характеристик.

Также не установлены технические требования (стандарты) к помещениям, которые приобретаются или строятся в рамках Госпрограммы. Минстрой России в рамках своих полномочий устанавливает предельную стоимость приобретения такого жилья и норму его предоставления, однако эта стоимость может значительно отличаться в зависимости от материалов, применяемых при строительстве, конструктивных особенностях здания, его этажности и технического оснащения. Таким образом, помещения, построенные или приобретенные для граждан на рынке, в краткосрочной перспективе могут быть вновь признаны неэффективными или аварийными<sup>10</sup>.

Не установлена единая методика для определения способа, по которому должно предоставляться жилье гражданам (строить, приобретать на первичном или вторичном рынке) в каждом конкретном регионе исходя из территориальных особенностей. Техничко-экономическое сопоставление этих вариантов не

---

<sup>8</sup> Об этом свидетельствуют результаты ЭАМ 600, согласно которым в большинстве рассматриваемых субъектов Российской Федерации электронная паспортизация проводится в минимальном объеме.

<sup>9</sup> По результатам контрольных мероприятий Счетной палаты в 2013 и 2014 годах в Сахалинской, Орловской, Вологодской областях и Республике Бурятия установлено, что в рамках разрешенного перечня работ управляющие организации самостоятельно выбирают очередность проведения таких работ и вместо затратных работ капитального характера ограничиваются отделочными работами или работами, необходимость проведения которых вообще не установлена.

<sup>10</sup> В Республике Бурятия новые дома, построенные для переселения граждан из аварийного жилья, через несколько месяцев оказались непригодными для проживания (материалы Общероссийского общественного движения «Народный фронт «За Россию» 14 июля 2014 г.).

производится.

В отсутствие такой методики для скорейшего достижения показателей Госпрограммы регионами преимущественно используется приобретение жилья на первичном или вторичном рынке (объемы жилья, предназначенного для переселения, выросли с 650 тыс. кв. м в 2013 году до 2,4 млн. кв. м в 2014 и последующие годы)<sup>11</sup>, однако этот способ переселения граждан не всегда экономически оправдан. Так, в случае малоэтажного строительства новое строительство обходится дешевле приобретения жилья в многоквартирных домах, и наоборот, в отсутствие малоэтажного строительства оптовое приобретение жилья в многоквартирных домах может быть дешевле его строительства в таких же многоквартирных домах.

#### **8.1.4. Анализ рисков реализации Госпрограммы и принимаемые меры по управлению рисками реализации Госпрограммы**

В ходе анализа системы учета, планирования и управления рисками Госпрограммы установлено, что идентификация факторов риска по источникам возникновения и характеру влияния на ход и результаты реализации Госпрограммы проведены Минстроем России не в полном объеме, что не соответствует пункту 34.3 Методических указаний № 690.

При утверждении Госпрограммы не учтены следующие риски:

инфраструктурный риск, то есть невозможность достижения целей Госпрограммы в связи с отсутствием достаточной коммунальной, транспортной, социальной и иной инфраструктуры в субъектах Российской Федерации, позволяющей обеспечить требуемые объемы ввода жилья;

индустриальный риск, то есть невозможность достижения целей Госпрограммы в связи с недостаточными мощностями производства современных энергоэффективных и экологичных строительных материалов, их локализацией и логистикой поставки.

Количественная оценка факторов рисков не проводилась. Обоснование предложений по мерам управления рисками реализации Госпрограммы носит декларативный характер и не содержит в себе конкретных мер.

Из 7 рисков реализации (в том числе институционально-правовой риск, операционный риск, риск финансового обеспечения, риск ухудшения состояния экономики) ни по одному из них не предусмотрено действенных мер правового регулирования, направленных на управление рисками, а также мер, направленных

---

<sup>11</sup> По официальным данным Росстата за 2013 год, стоимость строительства жилья в среднем по Российской Федерации составила 36,4 тыс. руб. за кв. м, покупки стандартного жилья на первичном рынке - 49,9 тыс. руб. за кв. м, покупки стандартного жилья на вторичном рынке - 51,4 тыс. руб. за кв. м.

на их своевременное выявление и минимизацию (отсутствует мониторинг).

Таким образом, система управления рисками Госпрограммы не отвечает требованиям Методических рекомендаций № 690 и фактически не реализована (анализ системы управления рисками Госпрограммы – приложение № 2 к отчету).

Как указано в разделе 7 настоящего отчета основной риск реализации Госпрограммы связан с тем, что общий объем ввода жилья, на который имеют непосредственное влияние ее мероприятия, составляет не более 15 % планируемого в целом объема ввода по Госпрограмме.

## **8.2. Анализ сбалансированности целей, задач, индикаторов, мероприятий и финансовых ресурсов Госпрограммы**

### **8.2.1. Проверка сбалансированности целей, задач, индикаторов, мероприятий и финансовых ресурсов Госпрограммы**

Целями Госпрограммы являются повышение доступности жилья и качества жилищного обеспечения населения, повышение качества и надежности предоставления жилищно-коммунальных услуг населению.

Цели Госпрограммы не в полной мере соответствует свойствам, установленным Методическими указаниями № 690.

Так, цель «повышение качества и надежности предоставления жилищно-коммунальных услуг» не обладает свойствами конкретности и измеримости.

При этом термин «повышение качества и надежности жилищно-коммунальных услуг» допускает необъективность при расчете и учете, то есть не может служить ориентиром для дальнейшего развития отрасли и реализации стратегических документов государственного планирования.

В дополнительных и обосновывающих мероприятиях Госпрограммы не содержится обоснование выбранных целей и задач Госпрограммы и входящих в нее подпрограмм, что не отвечает требованиям пункта 22 Методических указаний № 690.

Анализ сбалансированности целей и задач Госпрограммы показал, что их взаимоувязка не обеспечивается по следующим направлениям (приложение № 3 к отчету):

обеспечения жилищного строительства коммунальной и социальной инфраструктурой;

повышения качества услуг теплоснабжения, электроснабжения, газоснабжения;

повышения качества услуг по содержанию и ремонту (управлению) жильем.

Таким образом, решение задач Госпрограммы в части коммунальной и

иной инфраструктуры жилищного строительства с высокой вероятностью не позволит в полной мере обеспечить достижение ее целей, так как имеющийся перечень задач Госпрограммы представляется явно недостаточным.

При утверждении Госпрограммы Правительством Российской Федерации не была обеспечена взаимоувязка ее мероприятий с направлениями государственной политики по развитию Дальневосточного макрорегиона и ликвидации аварийного жилья в зоне БАМа, в том числе с мерами, предусмотренными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 января 2014 г. № 28-р «Об утверждении комплекса мер по обеспечению жилыми помещениями лиц, которым в связи со строительством Байкало-Амурской магистрали было предоставлено временное жилье».

Госпрограммой не учтены все имеющиеся в настоящий момент зоны техногенных аварий и чрезвычайных ситуаций, требующих безотлагательного переселения граждан (в Госпрограмме учтено переселение граждан из городов Норильска и Дудинки, ремонт домов в Волгодонске и другие). Принимая во внимание, что возникновение таких ситуаций не может быть достоверно спрогнозировано, представляется необходимым включение в состав Госпрограммы общего мероприятия и регламента для региональных и федеральных органов исполнительной власти по включению таких объектов в состав мероприятий Госпрограммы и обеспечения их оперативного финансирования (в том числе с использованием средств резервных источников)<sup>12</sup>.

Анализ обоснованности состава и значений целевых показателей и индикаторов Госпрограммы, подпрограмм и федеральных целевых программ, входящих в ее состав, в части жилищно-коммунального хозяйства свидетельствует о недостаточности предлагаемых показателей для полноценной оценки степени достижения целей и решения задач Госпрограммы (приложение № 4 к отчету).

Так, достижение цели повышения качества и надежности предоставления жилищно-коммунальных услуг населению не может оцениваться следующими показателями:

---

<sup>12</sup>Так, в ходе контрольного мероприятия «Проверка соблюдения законодательства Российской Федерации, в том числе Федерального закона от 21 июля 2007 г. № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства», органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, муниципальных образований при предоставлении и использовании средств финансовой поддержки на доленое финансирование проведения капитального ремонта многоквартирных домов, переселения граждан из аварийного жилищного фонда в 2011 – 2013 годах и модернизацию коммунальной инфраструктуры» установлено, что в условиях техногенной опасности для более чем 200 тыс. м жилья Правительство Пермского края и Правительство Российской Федерации не приняло действенных мер по переселению граждан из города Березники в связи с затоплением рудника Верхнекамского месторождения калийно-магниевых солей.

показателем «Темп изменения объема потребления холодной и горячей воды населением и финансируемыми из бюджета организациями по сравнению с предшествующим годом», который не характеризует качество услуг;

показателем «Протяженность сетей водоснабжения, водоотведения и теплоснабжения», который не может характеризовать качество услуг протяженностью сетей;

показателями «Увеличение пропускной способности систем водоснабжения и водоотведения», «Увеличение производительности газораспределительной сети», «Мощность линий электропередач», которые не могут характеризовать качество услуг для конечного потребителя;

показателями «Удельный вес проб воды, отбор которых произведен из водопроводной сети и которые не отвечают гигиеническим нормативам по санитарно-химическим показателям», «Доля сточных вод, очищенных до нормативных значений, в общем объеме сточных вод, пропущенных через очистные сооружения», «Доля уличной водопроводной сети, нуждающейся в замене, в суммарной протяженности уличной водопроводной сети», «Доля уличной канализационной сети, нуждающейся в замене, в суммарной протяженности уличной канализационной сети», которые не могут характеризовать качество услуг отопления, газоснабжения, электроснабжения, а относятся исключительно к услугам водоснабжения и водоотведения.

Таким образом, основные показатели и индикаторы Госпрограммы в части жилищно-коммунального хозяйства не отвечают требованиям адекватности, объективности, достоверности, то есть не отражают степень влияния мероприятий Госпрограммы на сферу ее реализации.

Подпунктом «е» пункта 2 Указа № 600 предусматривалось утверждение комплекса мер по ликвидации аварийного жилья без ограничения срока признания его аварийным. Комплекс мер по ликвидации аварийного жилья, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 сентября 2013 г. № 1743-р, определяет только ликвидацию до 1 сентября 2017 года аварийного жилья, признанного таковым на 1 января 2012 года. Таким образом, для безусловного выполнения Указа № 600 мероприятия по ликвидации аварийного жилья должны быть организованы в системном режиме и для жилья, признанного таковым после 1 января 2012 года, и продолжены после 2017 года.

Цели и основные индикаторы Госпрограммы не имеют взаимосвязи по следующим направлениям: повышение качества услуг теплоснабжения, электроснабжения и газоснабжения; повышение качества услуг по содержанию и ремонту (управлению) жильем.

Взаимосвязь целей и основных индикаторов Госпрограммы частично не обеспечивается по следующим направлениям: обеспечение жилищного строительства коммунальной и социальной инфраструктурой; снижение стоимости приобретения жилья (доступности).

Таким образом, рассмотренные индикаторы и показатели Госпрограммы не позволяют в полной мере обеспечить оперативный и среднесрочный контроль за достижением ее целей, то есть система показателей (индикаторов) не обеспечивает возможность проверки и подтверждения достижения целей и решения задач, поставленных в Госпрограмме, что не соответствует пункту 26 Методических рекомендаций № 690.

### **8.2.2. Проверка соответствия целей, задач, показателей (индикаторов) Госпрограммы долгосрочным целям, задачам и показателям (индикаторам), приведенным в документах государственного стратегического планирования Российской Федерации, и параметрам средне-, долгосрочного прогнозов социально-экономического развития Российской Федерации**

Из 19 основных показателей и индикаторов Госпрограммы (приложение № 5 к отчету) в полной мере обеспечивается их соответствие показателям, установленным в документах государственного стратегического планирования, только шести показателей (36 %), что не отвечает требованиям пункта 25.3 Методических указаний № 690, в том числе:

по Указу № 600 имеется полное соответствие (в том числе показатель «Увеличение объема выдаваемых ипотечных кредитов» составит 815 тысяч кредитов в год к 2020 году, Госпрограммой предусмотрено 1053 тыс. кредитов к 2020 году, так как показатель был досрочно достигнут в 2013 году, показатель «Предоставление доступного и комфортного жилья 60 % российских семей, желающих улучшить свои жилищные условия до 2020 года» соответствует показателю, указанному в пункте 3 приложения № 2 к Госпрограмме, показатель «Увеличение доли заемных средств в общем объеме капитальных вложений в системы теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод до 30 процентов к 2017 году» соответствует показателю, указанному в пункте 16 приложения № 2 к Госпрограмме);

по Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р, имеется полное соответствие по 5 из 19 показателей и ориентиров, остальные задачи и показатели Госпрограммой не установлены (соответствует в части показателей доступности жилья, увеличения количества и объемов выдаваемых ипотечных кредитов, привлечения внебюджетных инвестиций в коммунальную

инфраструктуру, не соответствует в части полной ликвидации аварийного жилищного фонда к 2020 году, завершения разработки и принятие технических регламентов в сфере строительства и производства строительных материалов, изделий, конструкций, снижения среднего уровня износа жилого фонда и коммунальной инфраструктуры до нормативного уровня);

по Посланию Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 12 декабря 2013 года имеется полное совпадение показателя объема ввода жилья (100 млн. кв. м в год к 2020 году), задача по обеспечению технического регулирования отрасли Госпрограммой не установлена (подпункт 18 пункта 1 Перечня поручений Президента Российской Федерации от 27 декабря 2013 г. № Пр-3086);

по основным направлениям деятельности Правительства Российской Федерации в 2018 году имеется совпадение по двум из пяти показателей (доля ветеранов, обеспеченных жильем на 100 % к 2018 году, доля военнослужащих, обеспеченных жильем на 100 % к 2018 году), остальные показатели Госпрограммой не установлены.

Госпрограммой не учтены 17 задач, поставленные основными документами государственного стратегического планирования в сфере ее реализации, в первую очередь по техническому перевооружению отрасли, применению энергосберегающих и энергоэффективных материалов и технологий, а также по техническому регулированию и стандартизации в целом, в том числе с обеспечением доступной среды гражданам с учетом ограничений их жизнедеятельности.

Установлено, что Госпрограмма не содержит показателей, установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике», а именно количество созданных и модернизированных высокопроизводительных рабочих мест, увеличение производительности труда, увеличение доли продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей экономики в валовом внутреннем продукте.

Правительством Российской Федерации не принимались нормативные правовые акты по корректировке стратегических документов Правительства Российской Федерации на основании показателей, установленных Указом № 600 и Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 12 декабря 2013 года, в части ежегодного изменения объема ввода жилья, объема и количества выданных ипотечных кредитов и т. д.

### 8.3. Проверка хода реализации Государственной программы

#### 8.3.1. Проверка хода исполнения плана реализации и детального плана - графика реализации Госпрограммы

С 15 апреля 2014 года до настоящего момента в нарушение пунктов 28 и 30.1 Порядка № 588 реализация Госпрограммы осуществляется в отсутствие утвержденного Правительством Российской Федерации плана реализации и утвержденного ответственным исполнителем Госпрограммы (Минстроем России) детального плана - графика ее реализации.

#### 8.3.2. Проверка расходования средств федерального бюджета на реализацию Госпрограммы

##### 8.3.2.1. Своевременность и полнота распределения лимитов бюджетных обязательств на реализацию мероприятий Госпрограммы

Расходы на осуществление мероприятий Госпрограммы представлены в следующей таблице.

Наименование мероприятия	Паспорт в ред. распоряжения Правительства Российской Федерации от 30.11.2012 № 2227-р	Паспорт в ред. постановления Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 № 323	Коэффициент изменений по паспортам (раз)	Федеральный закон от 02.12.2013 № 349-ФЗ (ред. от 28.06.2014 № 201-ФЗ)	Сводная роспись с изменениями	% к Федеральному закону от 03.12.2013 № 349-ФЗ
Государственная программа	165 688 124,8	78 437 819,6	- 2,1	79 213 573,9	78 665 610,4	99,3

Доведение лимитов по Госпрограмме до Минстрою России на 1 июля 2014 приведено в следующей таблице.

Наименование мероприятия	Доведенные бюджетные ассигнования	Распределено бюджетных ассигнований	Подлежат распределению бюджетные ассигнования	Кассовый расход бюджетных ассигнований на 01.07.2014	% исполнения бюджетных обязательств
Государственная программа	78 665 610,4	74 346 254,3	3 168 532,3	58 291 589,2	74,1 (Не исполнено 20 374 021,2)

Подробные сведения о распределении лимитов и кассовом расходе бюджетных ассигнований, выделенных Минстрою России на реализацию мероприятий Госпрограммы в 2014 году, представлены в приложении № 6 к отчету.

По подпрограмме «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством» ФЦП «Жилище» (ЦСР 0543584, 0543586, 0543587 и 0543588) средства федерального бюджета распределены между получателями бюджетных средств в размере 21 857 174,2 тыс. рублей и доведены до них в размере 13 569 867,2 тыс. рублей, что составляет 60,1 % доведенных Минстрою России лимитов бюджетных ассигнований. Объективных причин для такой значительной задержки доведения лимитов не выявлено.

В настоящее время Минстроем России не распределено 705 800 тыс. рублей на реализацию мероприятий по обеспечению жильем военнослужащих, сотрудников органов внутренних дел, подлежащих увольнению с военной службы, и им приравненных к ним лиц (ЦСР 0543584).

По состоянию на 1 июля 2014 года органами исполнительной власти выдано сертификатов на сумму 13 569 867,2 млн. рублей (64 523 жилищных сертификата), что составляет 60,1 % доведенных бюджетных ассигнований, что в целом соответствует календарному периоду.

Сроки выдачи сертификатов в федеральных органах исполнительной власти в первую очередь определяются готовностью заявок на их предоставление. Так, в Минобороны России, ФСО России, МВД России, ГУСП в I и II квартале было оформлено более 100 % годового объема заявок, вследствие чего на 1 июля 2014 года указанными органами был выдан весь объем сертификатов, оплата по которым должна быть осуществлена в течение 9 месяцев.

В связи с недостаточной организационной подготовкой по заявкам МЧС России выдано 39,7 % заявленных государственных жилищных сертификатов, ФСИН России – 37 %.

В субъектах Российской Федерации выдача сертификатов дополнительно осложняется недостаточным размером средств на приобретение жилья в конкретных муниципальных образованиях (в первую очередь городах) по сравнению с установленным средним значением такой цены для региона. В тех регионах, где указанная проблема отсутствует или органами власти приняты решения о дополнительном предоставлении средств для приобретения жилья по жилищным сертификатам, сертификаты выданы в полном объеме: Республика Бурятия, Дагестан, Ингушетия, Северная Осетия - Алания, Чеченской Республике, Красноярском крае, Брянской, Иркутской, Мурманской, Челябинской областях.

Менее 50 % жилищных сертификатов выдали в следующих регионах: Ямало-Ненецком автономном округе, Республике Коми, Ханты-Мансийском автономном округе - Югре, Волгоградской области, Республике Карелия, Магаданской области, Свердловской области, Чувашской Республике.

Основное освоение средств федерального бюджета по мероприятиям переселения граждан из ветхого и аварийного жилья в зоне Байкало-Амурской магистрали (ЦСР 0545023); приведение объектов г. Волгодонска в состояние, обеспечивающее безопасное проживание его жителей (ЦСР 0545024); переселение граждан, проживающих в городах Норильске и Дудинке; модернизация коммунальной инфраструктуры города Норильска (ЦСР 0545025) и

по подпрограмме «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры» (ЦСР 0545022) не начато, так как запланировано на III квартал 2014 года.

По подпрограмме «Обеспечение жильем молодых семей» ФЦП «Жилище» предусмотрено следующее.

Минстроем России проведены конкурсные отборы субъектов Российской Федерации, по результатам которых утверждено распределение в 2014 году субсидий из федерального бюджета на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации на предоставление социальных выплат молодым семьям на приобретение (строительство) жилья.

Реализация бюджетных ассигнований в рамках подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» (ЦСР 0545020) в размере 3 500 000 тыс. рублей планируется после вступления в силу приказа Минстроя России от 18 марта 2014 г. № 102/пр. Указанный приказ зарегистрирован Минюстом России от 30 июня 2014 г. № 32914, опубликован в «Российской газете» 9 июля 2014 года и вступил в действие 20 июля 2014 года. В связи с этим исполнение рассматриваемой статьи планируется осуществить в III квартале 2014 года.

В связи с внесением изменений в Федеральный закон от 2 декабря 2013 г. № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (в редакции Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 201-ФЗ) по причине неготовности прекращено финансирование из федерального бюджета ФЦП «Чистая вода» на 2011 – 2017 годы (ЦСР 0555109). Основными причинами этого послужили крайне недостаточная организационная работа предыдущих государственных заказчиков по реализации ФЦП «Чистая вода», недостатки форм соглашений с субъектами Российской Федерации, а также отсутствие действенных механизмов привлечения инвестиций. Эти факторы в целом привели к системному срыву сроков реализации ФЦП «Чистая вода»<sup>13</sup>.

В новой редакции Госпрограммы запланированные расходы на реализацию мероприятий в 2014 году снижены в 2,1 раза при неизменности основных показателей, что лишний раз подтверждает вывод, сделанный в заключении Счетной палаты на проект Госпрограммы, о том что показатели ее реализации не имеют прямой связи с основными мероприятиями и, как следствие, с объемами бюджетного финансирования.

---

<sup>13</sup> Подробнее см. отчет о результатах контрольного мероприятия «Проверка реализации государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» в части целевого использования средств, выделенных в рамках федеральной целевой программы «Чистая вода» на 2011 – 2017 годы, а также других средств, предусмотренных на реализацию мероприятий в сфере водоснабжения и водоотведения» (утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 16 мая 2014 г. № 24К (970)).

Минстрою России доведены бюджетные ассигнования в размере 78 665 610,4 тыс. рублей, что составляет 99,3 % средств федерального бюджета, предусмотренных Федеральным законом от 2 декабря 2013 г. № 349 (в ред. от 28.06.2014 № 201-ФЗ).

До настоящего времени не доведены средства на реализацию мер социальной поддержки гражданам, утратившим жилые помещения, а также гражданам, являющимся собственниками или нанимателями поврежденных жилых помещений в результате чрезвычайной ситуации, вызванной крупномасштабным наводнением в августе - сентябре 2013 года, в размере 3 802 536,9 тыс. рублей (КБК 06910030545169) и на обеспечение жильем федеральных государственных служащих Минстрою России в размере 32 000,0 тыс. рублей (КБК 06910030543589).

Проверкой расходования Минстром России средств федерального бюджета в 2013 году по ЦСР 1008851 и в 2014 году по ЦСР 0543589 на предоставление федеральным государственным гражданским служащим единовременной субсидии на приобретение жилого помещения установлено расходование средств федерального бюджета в размере 86 017,3 тыс. рублей с нарушениями следующих нормативных правовых актов:

пунктов 3, 14, 17, 35 и 36 Правил предоставления федеральным государственным гражданским служащим единовременной субсидии на приобретение жилого помещения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 января 2009 г. № 63;

пункта 9 Порядка формирования и работы комиссий, образуемых в федеральных государственных органах для рассмотрения вопросов предоставления федеральным государственным гражданским служащим единовременной субсидии на приобретение жилого помещения, утвержденного приказом Минздравсоцразвития России от 31 марта 2009 г. № 143н, при выявленном конфликте интересов государственных гражданских служащих, определяемом статьей 19 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

Справка по проверке реализации мероприятий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан ФЦП «Жилище» в части обеспечения жильем федеральных государственных гражданских служащих Минстрою России приведена в приложении № 7 к отчету.

При проверке реализации основного мероприятия 1.4 «Обеспечение жильем, оказание содействия для приобретения жилья отдельными категориями граждан» в части обеспечения жильем категорий граждан, установленных

Федеральным законом от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах», в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 г. № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов» и Федеральным законом от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» было выявлено следующее (справка по проверке реализации основного мероприятия 1.4 «Обеспечение жильем, оказание содействия для приобретения жилья отдельными категориями граждан» приведена в приложении № 8 к отчету).

В нарушение пункта 3 Правил предоставления субвенций Министром России осуществляется перечисление субвенций на обеспечение жильем ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов в полном объеме установленных лимитов на основании заключенных соглашений, а не на основании заявок субъектов Российской Федерации. То есть под установленные лимиты субъекты впоследствии формируют перечни лиц, имеющих право на обеспечение жильем.

Министром России не было учтено, что на момент утверждения Госпрограммы принято два нормативных правовых акта по увеличению средней стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения (приказ Госстроя России от 14.10.2013 № 371/ГС, приказ Минстроя России от 10.01.2014 № 7/пр). Это привело к занижению потребности субъектов Российской Федерации в данных субвенциях, что, в свою очередь, не позволяет исполнить пункт 1 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 г. № 714 по завершению обеспечения жильем нуждающихся в улучшении жилищных условий ветеранов Великой Отечественной войны и приравненных к ним лиц.

Установлено, что по состоянию на 1 января 2014 года, по информации субъектов Российской Федерации, предоставляемой ежемесячно в Минстрой России, в 9 субъектах Российской Федерации на учете на получение субвенций стоит 316 ветеранов Великой Отечественной войны, однако при расчетах объемов субвенций при распределении и утверждении показателей федерального бюджета на 2014 год не учтены потребности следующих регионов: Кабардино-Балкарской Республики, Хабаровского края, Архангельской области, г. Санкт-Петербурга.

В нарушение пункта 7 Правил предоставления субвенций Министром России не разработан порядок составления и представления отчета о расходах бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются субвенции.

Отдельные отчеты субъектов Российской Федерации о расходовании субвенций по обеспечению жильем ветеранов, инвалидов и семей, имеющих

детей-инвалидов, по состоянию на 1 января 2014 года и на 1 апреля 2014 года имеют значительные расхождения с ежемесячной информацией, предоставляемой субъектами Российской Федерации. Так, по ежемесячной информации администраций Архангельской и Рязанской областей, по состоянию на 1 января 2014 года нуждаются в улучшении жилищных условий 105 и 301 ветеран Великой Отечественной войны и приравненные ним лица. В то время как в соответствии с ежеквартальными отчетами этих регионов нуждаются в улучшении жилищных условий 4 303 и 3 931 ветеран Великой Отечественной войны и приравненные к ним лица соответственно.

Кроме того, в соответствии с пунктом 8 Правил предоставления субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию передаваемых полномочий Российской Федерации по обеспечению жильем ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 15 октября 2005 г. № 614, Минтрудом России ежеквартально представляется в Минстрой России информация о предоставленных жилых помещениях ветеранам, инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, которая имеет расхождения с данными, имеющимися в Минстрое России.

Установлено, что анализ таких расхождений Минстроем России не ведется, мер по обеспечению объективного учета показателей для расходования средств федерального бюджета не предпринимается.

#### **8.3.2.2. Сопоставление кассовых расходов с детальным планом - графиком реализации Госпрограммы**

В связи с отсутствием утвержденных в установленном порядке плана реализации Госпрограммы и детального плана-графика ее реализации оценить соответствие кассовых расходов детальному плану-графику не представляется возможным.

#### **8.3.2.3. Анализ количества изменений, вносимых в бюджетную роспись, а также анализ пояснений их необходимости; анализ неиспользованных бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию Госпрограммы**

Установлено, что на 1 июля 2014 года изменения в бюджетную роспись по Минстрою России вносились 10 раз в части реализации Госпрограммы. При этом 8 изменений касались передачи бюджетных полномочий от Минрегиона России Минстрою России, а 2 изменения были связаны с увеличением штатной численности Минстроя России (92 431,5 тыс. рублей) и передачи полномочий по государственному заказу на обучение от Минтруда России в Минстрой России

(183,6 тыс. рублей). Анализ неиспользованных бюджетных ассигнований приведен в разделе 8.3.2.1 настоящего отчета.

#### **8.3.2.4. Анализ рассмотрения хода реализации инвестиционных проектов, включенных в Госпрограмму**

Основными мероприятиями Госпрограммы, а также дополнительными и обосновывающими документами к ней реализация инвестиционных проектов в 2013 и 2014 годах не предусмотрена.

#### **8.3.2.5. Анализ проведения конкурсных и закупочных процедур в соответствии с законодательством Российской Федерации и исполнения государственных контрактов (гражданско-правовых договоров) в целях реализации мероприятий Госпрограммы**

Основной объем расходования средств Госпрограммы осуществляется вне рамок государственных закупок Минстроя России в качестве государственного заказчика.

Государственные закупки Минстроя России осуществляются в рамках реализации Подпрограммы 3 (КБК 06901130530019 и КБК 36001130530019) в размере 202 438,9 тыс. рублей, предусмотренных лимитов бюджетных ассигнований, из которых на 1 июля 2014 года израсходовано 45 496,03 тыс. рублей.

По государственному заказу на профессиональную переподготовку и повышение квалификации государственных служащих в рамках Подпрограммы 3 (КБК 06907050532040 в размере 183,6 тыс. рублей) на момент проверки израсходованы 141,9 тыс. рублей, что составляет 77,3 %. Материалы по конкурсному отбору поставщиков указанных услуг отсутствуют. При этом на момент передачи от Минтруда России Минстрою России бюджетных ассигнований (казначейское уведомление от 29.05.2014 № 069/019) заключены договоры на профессиональную подготовку и повышение квалификации служащих Минстроя России в юридическом университете им. О.Е.Кутафина на сумму 29,03 тыс. рублей (от 14.04.2014 № 237/1) и Российской академии народного хозяйства и государственной службы на сумму 16,1 тыс. рублей (от 11.02.2014 № 405/14-ЦРКП) и на сумму 96,8 тыс. рублей (от 11.02.2014 № 121/14-ЦРКП).

Во исполнение Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Минстроем России приняты распорядительные документы, которые в целом соответствуют требованиям законодательства в сфере государственных закупок.

### 8.3.2.6. Проверка организации текущего управления реализацией Госпрограммы, федеральных целевых программ и ведомственных целевых программ, включенных в Госпрограмму, в том числе анализ отчета о ходе реализации и оценке эффективности Госпрограммы за 2013 год, включая достижение целей, решение задач и достижение значений индикаторов и показателей, финансовых ресурсов Госпрограммы на основе данных государственного статистического наблюдения, бухгалтерской и финансовой отчетности

Анализ бухгалтерской и финансовой отчетности по реализации Госпрограммы в 2014 году приведен в разделе 8.3.2.2 настоящего отчета.

Анализ соответствия финансовой и официальной статистической отчетности по реализации Госпрограммы выявил следующее.

Статистическая отчетность за 6 месяцев 2014 года в соответствии с Федеральным планом статистических работ, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 г. № 671-р, должна быть сформирована до 15 августа 2014 года. Имеющаяся официальная статистическая отчетность за январь – март 2014 года отражает фактически освоенный объем средств по Госпрограмме в размере 82 %, по финансовой и бухгалтерской отчетности Минстроя России на 1 июля 2014 года этот объем составил 99,3 %.

Установлено, что применительно к Госпрограмме используемый в бюджетной отчетности термин «освоение» средств не в полной мере отражает реальное состояние дел по реализации ее мероприятий, так как основной объем средств принимается освоенным после его перечисления в Фонд ЖКХ и субъекты Российской Федерации в форме субсидий (субвенций), при этом фактическое выполнение мероприятий Госпрограммы с учетом процедур государственных и муниципальных закупок и предоставления жилищных сертификатов идет значительно медленнее.

Так, по оперативной информации о деятельности Фонда ЖКХ, на 1 июля 2014 года из планируемых к переселению в 2014 году 156,98 тыс. человек из жилой площади 2,418 млн. кв. м фактически завершены работы по переселению 18,1 тыс. человек из жилой площади 320,32 тыс. кв. м, то есть 11,5 % и 13,24 % соответственно.

Существующая система статистического учета показателей и индикаторов Госпрограммы не обеспечивает объективный мониторинг хода ее реализации в связи с календарным запаздыванием данных официальной статистической отчетности<sup>14</sup>.

Статистическая отчетность по реализации Госпрограммы за 2013 год

---

<sup>14</sup> Заключение Счетной палаты на проект Госпрограммы (исх. от 30 апреля 2014 г. № 01-1104/13-03).

содержит нулевые значения по всем показателям, в том числе: «Удельный вес проб воды, отбор которых произведен из водопроводной сети, отвечающих гигиеническим нормативам по санитарно-химическим показателям», «Доля заемных средств в общем объеме капитальных вложений в системы водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод», «Доля уличной водопроводной сети, нуждающейся в замене» и другим.

При этом согласно письму Росстата от 10 июня 2014 г. № КЛ-10/21-С4 такая отчетность признается Росстатом достоверной, так как в рамках действующего законодательства Росстат не имеет реальных механизмов проверки достоверности статистической отчетности<sup>15</sup>, более того, как указано в письме Росстата от 3 июля 2014 г. № АС-11/27-СИ, в соответствии с положениями части 1 статьи 4.5 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации постановление по делу об административном нарушении не может быть вынесено по истечении двух месяцев со дня его совершения, таким образом, предоставление недостоверной отчетности по реализации Госпрограммы в большинстве случаев фактически не наказуемо.

В нарушение раздела V Методических указаний Минстроем России не выполнялись функции по координации деятельности соисполнителей и участников по заполнению отчетных форм; по утверждению в аналитической информационной системе данных мониторинга реализации Госпрограммы, по форме таблицы 15 приложения № 1 к Методическим указаниям; по обеспечению в аналитической информационной системе достоверности данных, представляемых в рамках мониторинга реализации Госпрограммы.

Не предполагается использование в ближайшей перспективе взаимной синхронизации отчетности с участниками Госпрограммы, в том числе с региональными, а также информационными системами Федерального казначейства и федеральной контрактной системы.

В соответствии с пунктом 70 Методических указаний № 690 мониторинг реализации Госпрограммы осуществляется на основе контрольных событий, установленных детальным планом реализации Госпрограммы. В связи с отсутствием утвержденного графика мониторинг Госпрограммы Минстроем России не осуществлялся.

В рамках функций ответственного исполнителя по Госпрограмме Минстроем России не выполнены следующие требования Методических указаний

---

<sup>15</sup> Проблемы формирования официальной статистической отчетности по Госпрограмме и входящим в ее состав федеральным целевым программам были выявлены в ходе проведения в 2014 году контрольного мероприятия по реализации ФЦП «Чистая вода» в Ростовской области.

№ 690:

отсутствует годовой отчет о ходе реализации и оценке эффективности Госпрограммы (пункт 31 Порядка № 588), на момент проведения контрольного мероприятия представлены только отчеты по реализации федеральных целевых программ;

не приняты документы, определяющие порядок организации в Минстрое России работ по реализации Госпрограммы, по осуществлению мониторинга ее реализации и принятию решений о внесении изменений в госпрограмму, в том числе определяющие порядок взаимодействия с субъектами Российской Федерации и юридическими лицами (подпункт «б» пункта 47 Порядка № 588);

не проводится оценка эффективности мероприятий Госпрограммы в соответствии с Методическими указаниями № 690 (подпункт «д» пункта 47 Порядка № 588).

Таким образом, эффективная система управления Госпрограммой Минстроем России не создана (в первую очередь в части утверждения и реализации плана реализации и детального плана-графика реализации Госпрограммы).

В части докладов по федеральным целевым программам за 2013 год установлено их несоответствие требованиям пункта 37 Порядка ФЦП в части отсутствия:

сведений о соответствии фактических показателей реализации целевых программ показателям, установленным при утверждении целевых программ Правительством Российской Федерации;

информации о ходе и полноте выполнения программных мероприятий;

сведений о наличии, объемах и состоянии незавершенного строительства;

сведений о результативности прикладных научных исследований и экспериментальных разработок, выполняемых по договорам на проведение научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ;

оценки эффективности результатов реализации целевых программ;

оценки влияния фактических результатов реализации целевых программ на различные сферы экономики страны (мультипликативный эффект по результатам реализации целевых программ).

Эффективная система бюджетного планирования в сфере Госпрограммы не создана, так как ее основные мероприятия, цели, задачи, индикаторы и показатели не имеют достаточной взаимосвязи между собой и не имеют прямой зависимости от объемов выделяемых бюджетных средств, а также с реальными объемами выполнения мероприятий Госпрограммы в субъектах Российской Федерации.

Федерации, Фонде ЖКХ и Фонде РЖС, а предоставление средств субъектам Российской Федерации по основным мероприятиям осуществляется не в соответствии с их заявками, а в соответствии с доведенными лимитами.

Скоординированность действий ответственного исполнителя и исполнителей при реализации Госпрограммы фактически отсутствует, Минстрой России выполняет фактически учетные функции по планированию и реализации мероприятий Госпрограммы, осуществляемые региональными и муниципальными органами власти.

Для обеспечения скоординированности действий ответственного исполнителя и исполнителей при реализации Госпрограммы не созданы оперативные и общесистемные инструменты взаимодействия контроля и учета хода реализации Госпрограммы:

отсутствуют механизмы непрерывного трехлетнего финансирования проектов, имеются многократные перемещения и возвраты средств между участниками бюджетной системы;

система пообъектного контроля и учета объектов реализованных, реализуемых и запланированных к реализации в рамках Госпрограммы на среднесрочную перспективу отсутствует, учет переходящих объектов не ведется;

в регионах не ведется системная работа по опережающей подготовке земельных участков для жилищного строительства, их градостроительному и инженерному обеспечению, а также по публичному освещению среднесрочных планов освоения территорий (земельных участков) под жилищное строительство, контроль за этой работой со стороны Минстроя России также не ведется.

Система индикаторов и показателей (в том числе натуральных) Госпрограммы в разрезе регионов не сформирована. В рамках заключаемых соглашений у регионов отсутствуют обязательства по созданию и ведению в рамках единых правил системы учета объектов и показателей Госпрограммы.

В результате несвоевременной передачи функций ответственного исполнителя от Минрегиона России в Минстрой России и бессистемной работы с регионами в 2014 году мероприятия ФЦП «Чистая вода» за счет федеральных средств реализовываться не будут, несмотря на наличие более 100 незавершенных объектов в различных регионах.

#### **8.3.2.7. Проверка организации внутреннего контроля за реализацией Госпрограммы, анализ результатов работы ответственного исполнителя Госпрограммы по противодействию коррупции и задачи по повышению эффективности Госпрограммы**

Реализация мер по противодействию коррупции Госпрограммой не

предусматривается.

Нормативных правовых актов по противодействию коррупции при реализации Госпрограммы Минстроем России не утверждено.

Мероприятия по обязательному ограничению участия в реализации Госпрограммы организаций, бенефициарными владельцами, а также промежуточными владельцами которых являются лица, зарегистрированные в офшорных юрисдикциях, Минстроем России не проводятся (Минстрой России не является исполнителем поручения Председателя Правительства Российской Федерации Дмитрий Д.А.Медведева от 31 декабря 2013 г. № ДМ–П13–9589 во исполнение Перечня поручений Президента России от 27 декабря 2013 г. № Пр-3086).

В Минстрое России не приняты и находятся в стадии разработки проекты следующих документов: порядок (регламент) внутреннего финансового контроля, порядок (регламент) внутреннего финансового аудита, порядок осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд, классификатор нарушений и недостатков, выявленных при проведении контрольных мероприятий.

Таким образом, по состоянию на 22 июля 2014 года создание системы внутреннего контроля и аудита, предусмотренной в том числе правилами осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств федерального бюджета, главными администраторами (администраторами) доходов федерального бюджета, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита федерального бюджета внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2014 г. № 193, не завершено.

9. Рассмотрены заключения на замечания (пояснения) Минстроя России и ОАО АИЖК к актам по результатам контрольного мероприятия.

#### **10. Выводы**

Цели Госпрограммы соответствует основным документам государственного стратегического планирования, однако в принятой редакции Госпрограмма не может стать действенным инструментом их реализации, так как основные ее мероприятия, деятельность ответственного исполнителя, а также федеральных организаций Фонд ЖКХ, Фонд РЖС, ОАО АИЖК напрямую позволит обеспечить ввод не более чем 15 % требуемого объема жилья, а соответственно, не может повлиять на его доступность для граждан России.

Таким образом, Госпрограмма только формирует условия для реализации основных документов государственного стратегического планирования, при этом фактическое достижение ее целей в первую очередь зависит от инвестиционной и предпринимательской активности, от уровня доходов населения, а также от средств на реализацию жилищной политики в региональных и местных бюджетах и фактически привлеченных объемах внебюджетных инвестиций. Эти факторы Госпрограммой не учитываются, меры по компенсации соответствующих рисков не предусматриваются, а это формирует высокий риск невыполнения Госпрограммы в целом.

Основные мероприятия Госпрограммы не содержат конкретных мер по повышению качества жилищно-коммунальных услуг, их доступности и обеспечения новыми мощностями жилищного строительства (за исключением отдельных мероприятий ФЦП «Чистая вода» в сфере водоснабжения-водоотведения).

Система управления реализацией Госпрограммы, система основных мероприятий, а также ее нормативное обеспечение требуют существенной доработки. Это же в равной степени относится к входящим в состав Госпрограммы федеральным целевым программам.

#### **10.1. Основные выводы по результатам контрольного мероприятия**

**10.1.1.** Цели, задачи и показатели Госпрограммы в целом соответствуют Указу Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 600 (см. раздел 8.2.2 настоящего отчета), однако основные мероприятия Госпрограммы не обеспечивают достижение целей реализации Указа № 600.

**10.1.2.** Показатели Госпрограммы полностью соответствуют показателям, установленным в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 12 декабря 2013 года, вместе с тем задача, поставленная Правительству Российской Федерации по техническому регулированию отрасли и переходу к новым энергоэффективным и экологичным технологиям (подпункт 18 пункта 1 Перечня поручений Президента Российской Федерации от 27 декабря 2013 г. № Пр-3086), решается Госпрограммой исходя из ограниченного объема жилищного строительства, которое осуществляется с участием Фонда РЖС.

**10.1.3.** Основным риском невыполнения Госпрограммой целей, задач и показателей Указа № 600 и Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 12 декабря 2013 года является риск недостаточного обеспечения жилищного строительства коммунальной, транспортной и социально-бытовой инфраструктурой в

отсутствие действенных механизмов привлечения внебюджетных средств, имеющихся долговых обязательств субъектов Российской Федерации и крайне низкого применения в регионах инструментов, реализуемых Фондом ЖКХ, Фондом РЖС, ОАО АИЖК (вовлечение в хозяйственный оборот муниципальных и региональных земель, создание коммунальной инфраструктуры жилищного строительства, поддержка систем ипотечного кредитования и других).

**10.1.4.** Из 19 основных показателей и индикаторов Госпрограммы в полной мере обеспечивается соответствие показателям, установленным документами государственного стратегического планирования, только 6 показателей - 36 % (см. раздел 8.2.2 настоящего отчета). Также Госпрограммой не учтены 17 задач, поставленных основными документами государственного стратегического планирования в сфере ее реализации, в первую очередь по техническому перевооружению отрасли, применению энергосберегающих и энергоэффективных материалов и технологий, а также по техническому регулированию и стандартизации в целом, в том числе с обеспечением доступной среды гражданам с учетом ограничений их жизнедеятельности в первую очередь в жилищном фонде.

**10.1.5.** Программа «Жилье для российской семьи» не является системой взаимоувязанных по целям и задачам мероприятий и ресурсов, то есть не может рассматриваться как программный документ, а фактически представляет собой набор дополнительных показателей в Госпрограмме, реализация которых не обеспечивается каким-либо набором мероприятий.

## **10.2. Нарушения, выявленные в ходе контрольного мероприятия**

**10.2.1.** Госпрограмма подготовлена, утверждена и реализуется с нарушениями нормативных правовых актов по разработке, утверждению и реализации государственных программ Российской Федерации. Правительством России и Минстроем России не утверждены план реализации и детальный план - график реализации Госпрограммы (пункты 28 и пункт 30 (1) Порядка № 588).

**10.2.2.** Цель Госпрограммы в части «повышения качества и надежности предоставления жилищно-коммунальных услуг» не обладает свойствами конкретности и измеримости, допускает необъективность при расчете и учете степени ее достижения, то есть не может служить ориентиром для дальнейшего развития отрасли и реализации стратегических документов государственного планирования.

**10.2.3.** Эффективная система взаимодействия ответственного исполнителя Госпрограммы с федеральными органами исполнительной власти, субъектами

Российской Федерации, государственными корпорациями не создана.

**10.2.4.** Министром России и участниками Госпрограммы не обеспечена своевременность подготовки нормативных правовых (нормативных) актов в целях реализации мероприятий Госпрограммы. Общий выпуск нормативных правовых актов для реализации Госпрограммы, срок исполнения по которым истек на момент проведения контрольного мероприятия, составил 20 из 33 актов (60,6 %).

**10.2.5.** В отсутствие единой методики выбора способа предоставления жилья при переселении граждан из аварийного фонда (строительство, приобретение на первичном или вторичном рынке) имеются предпосылки для неэффективного расходования средств федерального и консолидированных бюджетов.

**10.2.6.** Система управления рисками Госпрограммы не отвечает требованиям Методических рекомендаций № 690 и фактически не реализована. Из 7 рисков реализации Госпрограммы ни по одному из них не предусмотрено количественной оценки, действенных мер правового регулирования, направленных на управление рисками, а также мер, направленных на их своевременное выявление и минимизацию. Основные риски, связанные с инфраструктурной недостаточностью и индустриальными мощностями производства и поставки строительных материалов, при разработке и реализации Госпрограммы не учтены. Также Госпрограммой не предусмотрено действенных мер по компенсации риска недостаточности финансового обеспечения в связи с отсутствием действенных механизмов привлечения внебюджетных инвестиций. Операционный риск невыполнения Госпрограммы в части ликвидации аварийного жилья может быть связан с отсутствием единых и обязательных требований (стандартов) к состоянию помещений, в которые осуществляется переселение граждан из аварийного жилья. В результате этого предоставленные гражданам помещения в краткосрочной перспективе могут быть признаны неэффективными (ветхими) и аварийными и цели реализации Госпрограммы не будут достигнуты.

**10.2.7.** Запланированные расходы на реализацию мероприятий Госпрограммы в 2014 году снижены в 2,1 раза по сравнению с предыдущей редакцией при неизменности основных ее показателей. Это свидетельствует о том, что показатели реализации Госпрограммы не имеют прямой связи с основными мероприятиями и, как следствие, с объемами бюджетного финансирования.

**10.2.8.** Эффективная система управления Госпрограммой Министром России не создана: фактически не выполняются функции по формированию

отчетности, не приняты документы, определяющие порядок организации в Минстрое России работ по реализации Госпрограммы, по осуществлению мониторинга ее реализации и принятию решений о внесении изменений в Госпрограмму, в том числе по взаимодействию с субъектами Российской Федерации и юридическими лицами; фактически не осуществляется мониторинг реализации Госпрограммы, контроль достижения ее целевых индикаторов и показателей; не проводится оценка эффективности мероприятий Госпрограммы в соответствии с Методическими указаниями; скоординированность действий ответственного исполнителя и исполнителей при реализации Госпрограммы фактически отсутствует, Минстрой России выполняет фактически учетные функции по планированию и реализации мероприятий Госпрограммы, осуществляемые региональными и муниципальными органами власти.

**10.2.9.** Эффективная система программного бюджетного планирования в сфере Госпрограммы фактически не создана: основные ее мероприятия, цели, задачи, индикаторы и показатели не имеют достаточной взаимосвязи между собой и не имеют прямой взаимосвязи с объемами выделяемых бюджетных средств, а также с реальными объемами выполнения мероприятий Госпрограммы в субъектах Российской Федерации, Фонде ЖКХ и Фонде РЖС. Предоставление средств субъектам Российской Федерации по основным мероприятиям Госпрограммы осуществляется не в соответствии с их заявками, а в соответствии с доведенными лимитами.

**10.2.10.** Механизм привлечения к ответственности должностных лиц за предоставление недостоверных сведений официальной статистической отчетности на практике не реализуем в связи с ограниченными сроками административного производства и отсутствием у Росстата функций и полномочий по проверке достоверности таких сведений.

**10.2.11.** Существующая система статистического учета показателей и индикаторов Госпрограммы не обеспечивает объективный мониторинг хода ее реализации в связи с календарным запаздыванием данных официальной статистической отчетности.

**10.2.12.** На надлежащем уровне не осуществляются внутренний финансовый контроль и внутренний финансовый аудит, предусмотренные статьей 160<sup>2-1</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации и Правилами осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств федерального бюджета, главными администраторами (администраторами) доходов федерального бюджета, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита федерального бюджета внутреннего финансового

контроля и внутреннего финансового аудита, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 марта 2014 г. № 193. Документы, регламентирующие порядок осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, Минстроем России приняты не в полном объеме (находятся в стадии разработки).

**10.2.13.** Нормативных правовых актов по противодействию коррупции при реализации Госпрограммы Минстроем России не утверждено, в том числе по обязательному ограничению участия в ее реализации организаций, бенефициарными владельцами, а также промежуточными владельцами которых являются лица, зарегистрированные в офшорных юрисдикциях.

**10.2.14.** Фактическое освоение средств по реализации Госпрограммы на 1 июля 2014 года составило 74,1%. Применительно к Госпрограмме используемый в бюджетной отчетности термин «освоение» средств не в полной мере отражает реальное состояние дел по реализации ее мероприятий, так как основной объем средств принимается освоенным после его перечисления в Фонд ЖКХ и субъекты Российской Федерации в форме субсидий. При этом фактическое выполнение мероприятий Госпрограммы с учетом процедур торгов и предоставления жилищных сертификатов идет значительно медленнее. Обязанностей ведения учета, контроля и отчетности по мероприятиям Госпрограммы в существующих формах соглашений по предоставлению субсидий и субвенций из средств федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации не предусмотрено.

**10.2.15.** В нарушение пункта 7 Правил предоставления субвенций Минстроем России не разработан порядок составления и представления отчета о расходах бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются субвенции.

**10.2.16.** Выявлены нарушения пунктов 3, 14, 17, 35 и 36 Правил предоставления федеральным государственным гражданским служащим единовременной субсидии на приобретение жилого помещения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 января 2009 г. № 63, и пунктов 9 и 26 Порядка формирования и работы комиссий, образуемых в федеральных государственных органах для рассмотрения вопросов предоставления федеральным государственным гражданским служащим единовременной субсидии на приобретение жилого помещения, утвержденного приказом Минздравсоцразвития России от 31 марта 2009 г. № 143н, при расходовании средств федерального бюджета по предоставлению федеральным государственным гражданским служащим единовременной субсидии на

приобретение жилого помещения, а также оказания содействия для приобретения жилья отдельными категориями граждан. Общий объем средств федерального бюджета, израсходованный с указанными нарушениями, составил 86 017,3 тыс. руб.

**10.3. Для повышения эффективности реализации Госпрограммы предлагается:**

обеспечить в установленном порядке принятие нормативных правовых актов по вопросам:

недопущения финансирования мероприятий Госпрограммы при отсутствии откорректированных и утвержденных планов и детальных планов-графиков их реализации, предусмотрев приостановление (сокращение) предоставления межбюджетных трансфертов (за исключением субвенций) до момента их принятия в установленном порядке;

установления полномочий Росстата по проверке достоверности сведений официальной статистической отчетности и по формированию действенных механизмов привлечения к ответственности должностных лиц в случае ее недостоверного и несвоевременного представления;

создания системы привлечения среднесрочных и долгосрочных финансовых ресурсов для развития коммунальной инфраструктуры в субъектах Российской Федерации на основе государственных гарантий и условий, определяемых действующим кредитным рейтингом Российской Федерации;

принятия незамедлительных мер по восстановлению единообразной и общеобязательной системы технического учета состояния жилищного фонда, независимо от его имущественной принадлежности и способа управления, с целью формирования объективных сведений по его техническому состоянию, содержанию, ремонту, капитальному ремонту на основании объективного технического мониторинга;

принятия изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, определяющие порядок содержания и ремонта оборудования для маломобильных групп населения, установленного в жилых домах, независимо от имущественной принадлежности и способа управления жилищным фондом;

доработки постановления Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации» с учетом положений настоящего отчета;

разработки стандартной процедуры (отдельного мероприятия) по предоставлению гражданам жилья, утраченного или признанного непригодным для проживания в связи с техногенными или природными катастрофами;

реализации Госпрограммы, в том числе по предоставлению субсидий и

субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации с обеспечением перехода на трехлетнее планирование и реализацию программных мероприятий;

реализации Госпрограммы с учетом поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации;

принятия общеобязательных норм по применению в строительстве, капитальном ремонте и реконструкции зданий и сооружений современных требований по энергосбережению, энергоэффективности, а также «зеленых» стандартов строительства и эксплуатации объектов недвижимости;

доработки КПЭ Фонда ЖКХ для прямой их взаимосвязи с результатами выполнения Госпрограммы;

разработки единой методики определения способа предоставления жилья гражданам (строительство, приобретение) при их переселении из аварийного жилищного фонда, исходя из наибольшей экономической целесообразности в условиях каждого региона;

доработки Госпрограммы и федеральных целевых программ с учетом установления показателей реализации ее целей и задач в региональном разрезе, в том числе по применению положительного опыта Фонда РЖС, Фонда ЖКХ, ОАО АИЖК, а также исполнению нормативных правовых актов по демонополизации строительной отрасли;

обеспечить создание информационной базы данных по реализации Госпрограммы, содержащей пообъектные сведения о планировании и реализации ее мероприятий в разрезе каждого региона на среднесрочную перспективу, с учетом перечня и характеристик земельных участков, обеспечив ее интеграцию с информационными системами Федерального казначейства и федеральной контрактной системы;

принять меры по приведению в соответствие с действующими нормативными правовыми актами деятельности Минстроя России при расходовании средств федерального бюджета по предоставлению федеральным государственным гражданским служащим единовременной субсидии на приобретение жилого помещения, а также по оказанию содействия в приобретении жилья отдельными категориями граждан.

## **11. Предложения**

**11.1.** Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Минстрою России.

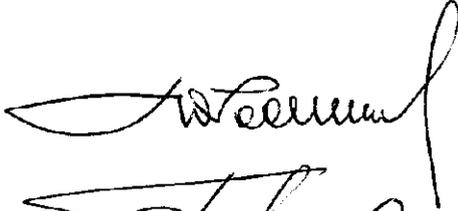
**11.2.** Направить обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

**11.3.** Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Государственную Думу и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;

**11.4.** Использовать материалы настоящего отчета при подготовке доклада Президенту Российской Федерации В.В.Путину.

- Приложение:
1. Перечень правовых актов, исполнение и соответствие которым проверено в ходе контрольного мероприятия, на 3 л. в 1 экз.
  2. Анализ системы управления рисками Госпрограммы на 2 л. в 1 экз.
  3. Анализ сбалансированности целей и задач Госпрограммы на 1 л. в 1 экз.
  4. Анализ обоснованности состава и значений целевых показателей и индикаторов Госпрограммы на 4 л. в 1 экз.
  5. Анализ соответствия наиболее значимых показателей Госпрограммы документам государственного стратегического планирования на 4 л. в 1 экз.
  6. Сведения о распределении и кассовом расходе бюджетных ассигнований, выделенных Минстрою России на реализацию мероприятий Госпрограммы в 2014 году, на 4 л. в 1 экз.
  7. Справка по проверке реализации мероприятий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан федеральной целевой программы «Жилище» на 2011-2015 годы в части обеспечения жильем федеральных государственных гражданских служащих Минстрою России на 10 л. в 1 экз.
  8. Справка по проверке реализации основного мероприятия 1.4 «Обеспечение жильем, оказание содействия для приобретения жилья отдельными категориями граждан» на 6 л. в 1 экз.
  9. Перечень актов по результатам контрольного мероприятия на 2 л. в 1 экз.

Аудитор


Ю.В.Росляк

Аудитор

А.В.Перчян

**ПЕРЕЧЕНЬ**  
**правовых актов, исполнение и соответствие которым**  
**проверено в ходе контрольного мероприятия**

№ п/п	Название правовых актов с указанием даты документа и номера
1	2
1.	Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ
2.	Федеральный закон от 7 мая 2013 г. № 77-ФЗ «О парламентском контроле»
3.	Федеральный закон от 5 апреля 2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»
4.	Федеральный закон от 2 декабря 2013 г. № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»
5.	Указ Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике»
6.	Указ Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» (по тексту – Указ № 600)
7.	Постановление Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. № 260 «О Регламенте Правительства Российской Федерации и Положении об Аппарате Правительства Российской Федерации»
8.	Постановление Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации» (по тексту – Методические указания)
9.	Постановление Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 г. № 594 «О реализации Федерального закона «О поставках продукции для федеральных государственных нужд» (по тексту – Порядок ФЦП)
10.	Постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 323 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»
11.	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» (по тексту – Концепция 2020)

12.	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2013 г. № 2420-р «Об утверждении перечня приоритетных направлений, по которым осуществляется софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации и муниципальных образований за счет средств федерального бюджета, на 2014 год»
13.	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2011 г. № 2227-р «Об утверждении Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года»
14.	Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2013 г. № 2593-р «Об утверждении Программы повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года»
15.	«Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года» (утверждены Председателем Правительства Российской Федерации от 31 января 2013 г. № 404п-П13) (по тексту Направления Правительства 2018)
16.	«Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года» размещен на сайте <a href="http://www.economy.gov.ru">http://www.economy.gov.ru</a> по состоянию на 30 апреля 2013 г.
17.	Бюджетное послание Президента Российской Федерации 13 июня 2013 г. «О бюджетной политике в 2014 – 2016 годах»
18.	Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 20 ноября 2013 г. № 690 «Об утверждении Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации»
19.	Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 22 декабря 2010 г. № 670 «Об утверждении методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации»
20.	Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 26 декабря 2012 г. № 817 «Об утверждении Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации»
21.	Распоряжение Правительства РФ от 06 мая 2008 г. № 671-р (ред. от 21.06.2014) «Об утверждении Федерального плана статистических работ»
22.	Постановление Правительства РФ от 17 марта 2014 № 193 «Об утверждении Правил осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств федерального бюджета, главными администраторами (администраторами) доходов федерального бюджета, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита федерального бюджета внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита и о внесении изменения в пункт 1 Правил осуществления ведомственного контроля в

	сфере закупок для обеспечения федеральных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2014 г. № 89
23.	Постановление Правительства Российской Федерации от 17 марта 2014 г. № 193 «Об утверждении Правил осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств федерального бюджета, главными администраторами (администраторами) доходов федерального бюджета, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита федерального бюджета внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита и о внесении изменения в пункт 1 Правил осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2014 г. № 89»



\* - принимая во внимание, что основной объем мероприятий ФЦП «Жилище» и ФЦП «Чистая вода» должен быть реализован за счет внебюджетных средств, отсутствие нормативно-правовых актов, формирующих условия для системного привлечения внебюджетных инвестиций в развитие коммунальной инфраструктуры формирует крайне высокий риск невыполнения Госпрограммы;

\*\* - меры по координации участников программы, отраженные в дополнительных и обосновывающих материалах к Госпрограмме не утверждены распорядительными документами Минстроя России или нормативными правовыми актами правительства России, поэтому носят исключительно декларативный характер. Результаты контрольного мероприятия по ФЦП «Чистая вода» в 2014 году свидетельствуют о том, что фактически все вопросы планирования реализации мероприятий программы и контроля возложены на региональные и муниципальные органы власти, при этом координация деятельности государственных и муниципальных заказчиков со стороны ответственного исполнителя, в том числе по оперативному перераспределению финансовых ресурсов фактически не осуществляется

Приложение 3  
к отчету по результатам  
контрольного мероприятия  
от «29» августа 2014 г.  
№ Ом-152/13-03

АНАЛИЗ  
сбалансированности целей и задач  
Госпрограммы

№ п/п	Наименование задачи Госпрограммы	Цель Госпрограммы								
		повышение доступности жилья и качества жилищного обеспечения населения				повышение качества и надежности предоставления жилищно-коммунальных услуг населению				
		Снижение стоимости приобретения жилья	Создание финансовых механизмов приобретения жилья	Обеспечение жилищного строительства коммунальной и социальной инфраструктурой	Создание возможности приобретения жилья категориям граждан, установленных федеральным законодательством	снижение износа жилищного фонда	повышение качества услуг водоснабжения и водоотведения	повышение качества услуг теплоснабжения	повышение качества услуг по содержанию и ремонту (управлению) жильем	Сокращение необоснованн ых расходов и оплаты за жилищно- коммунальные услуги
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
	Наличие взаимосвязи	обеспечено	обеспечено	не обеспечено	обеспечено	обеспечено	обеспечено	не обеспечено	не обеспечено	обеспечено



Показатели (индикаторы)	Цель Госпрограммы								
одного квадратного метра жилья на первичном рынке, с учетом индекса-дефлятора на соответствующий год по виду экономической деятельности "строительство" (в процентах к уровню 2012 года)	однако, существенного влияния на достижение не оказывает								
Коэффициент доступности жилья (соотношение средней рыночной стоимости стандартной квартиры общей площадью 54 кв. метра и среднего годового совокупного денежного дохода семьи, состоящей из 3 человек)	имеется*, однако, существенного влияния на достижение не оказывает								
Доля семей, обеспеченных жильем, от количества семей в ЗАТО, состоявших на учете по улучшению жилищных условий по состоянию на 2011 год (%)				имеется					
Доля общей площади капитально отремонтированных многоквартирных домов в общей площади многоквартирных домов, построенных до 2000 года, начиная с 2011 года, нарастающим итогом (%)					имеется				
Доля засмных средств в общем объеме капитальных вложений в системы теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод (%)			имеется						
Удельный вес проб воды, отбор которых произведен из водопроводной сети и которые не отвечают гигиеническим нормативам по санитарно-химическим показателям (%)						имеется			
Количество семей, обеспеченных жильем в рамках специальных жилищных программ с использованием ипотечного кредитования		имеется							
<b>Наличие взаимосвязи</b>	Частично обеспечено	обеспечено	Частично обеспечено	обеспечено	обеспечено	обеспечено	не обеспечено	не обеспечено	не обеспечено



Снижение средней стоимости одного квадратного метра жилья на первичном рынке, с учетом индекса-дефлятора на соответствующий год по виду экономической деятельности "строительство" (в процентах к уровню 2012 года)	имеется*, однако, существенного влияния на достижение не оказывает								
Коэффициент доступности жилья (соотношение средней рыночной стоимости стандартной квартиры общей площадью 54 кв. метра и среднего годового совокупного денежного дохода семьи, состоящей из 3 человек)	имеется*, однако, существенного влияния на достижение не оказывает								
Доля семей, обеспеченных жильем, от количества семей в ЗАТО, состоявших на учете по улучшению жилищных условий по состоянию на 2011 год (%)				имеется					
Доля общей площади капитально отремонтированных многоквартирных домов в общей площади многоквартирных домов, построенных до 2000 года, начиная с 2011 года, нарастающим итогом (%)					имеется				
Доля заемных средств в общем объеме капитальных вложений в системы теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод (%)			имеется						
Удельный вес проб воды, отбор которых произведен из водопроводной сети и которые не отвечают гигиеническим нормативам по санитарно-химическим показателям (%)						имеется			
Количество семей, обеспеченных жильем в рамках специальных жилищных программ с использованием ипотечного кредитования		имеется							
Наличие взаимосвязи	Частично обеспечено	обеспечено	Частично обеспечено	обеспечено	обеспечено	обеспечено	не обеспечено	не обеспечено	не обеспечено

Приложение 5  
к отчету по результатам  
контрольного мероприятия  
от « 29 » августа 2014 г.  
№ ом- 151/13-03

**АНАЛИЗ**  
соответствия наиболее значимых показателей Госпрограммы документам государственного стратегического планирования

№ п/п	Наименование показателя (целевого ориентира)	Концепция 2020	Указ № 600	Послание 2013	Направления Правительства 2018	Государственная программа	Примечания
1	Увеличение доли граждан, имеющих возможность с помощью собственных и заемных средств приобрести или снять необходимое жилье на рынке, построить индивидуальное жилье, до	60%	60 %	-	-	60	
2	Отсутствие ветхого и аварийного жилищного фонда к 2020 г.	Доля ветхого и аварийного фонда 0%	Доля аварийного фонда призн. таковым на 1.1.12 -0 %	-	-	показатель установлен только для жилищного фонда призн. таковым на 1.1.12,	на период 2017-2020 г.г. не установлен
3	Снижение среднего уровня износа жилого фонда и коммунальной инфраструктуры до нормативного уровня	Средний износ жилищного фонда и коммунальной инфраструктуры менее 60 %	-	-	-	показатель не установлен	
4	Приведение жилищного фонда к состоянию, отвечающему современным условиям энергоэффективности, экологии, а также потребностям отдельных групп граждан (многодетные семьи, пожилые люди, инвалиды и т.д.);		-	-	-	показатель не установлен	

№ п/п	Наименование показателя (целевого ориентира)	Концепция 2020	Указ № 600	Послание 2013	Направления Правительства 2018	Государственная программа	Примечания
5	Достижение средней обеспеченности жильем	(25 - 27 кв. м общей площади на человека в 2015 году и 28 - 35 кв. м - к 2020 году)				показатель не установлен	Показатель установлен в ФЦП «Жилище» и равен 24,2 кв. м к 2015 году
6	Завершение разработки и принятие документов территориального планирования	Доля муниципальных образований, в которых завершено территориальное планирование к 2020 г. - 100 %	-	-	-	показатель не установлен	
7	Завершение выполнения обязательств по обеспечению жильем нуждающихся в улучшении жилищных условий и вставших на учет до 1 марта 2005 г. ветеранов Великой Отечественной войны, членов семей погибших (умерших) инвалидов и участников Великой Отечественной войны	Доля ветеранов, обеспеченных жильем 100 % к 2020 г.	-	-	Доля ветеранов, обеспеченных жильем 100 % к 2018 г.	показатель установлен	Установлены общие значения по всем категориям граждан, по ветеранам отдельный учет отсутствует
8	Обеспечение военнослужащих постоянным жильем	Доля военнослужащих, обеспеченных жильем 100 % к 2020 г.	-	-	Доля военнослужащих, обеспеченных жильем 100 % к 2018 г.	показатель отдельно не установлен	Установлен в ФЦП «Жилище» в размере 67582,44 без учета фактической доли
9	Завершение разработки и принятие технических регламентов в сфере строительства и производства строительных материалов, изделий, конструкций	Установлено	-	п. 18 п/п 1, перечня поручений Президента Российской Федерации № Пр-3086	Установлено	показатель не установлен	Имеется показатель по 1 нормативному документу в рамках ФЦП «Жилище»

№ п/п	Наименование показателя (целевого ориентира)	Концепция 2020	Указ № 600	Послание 2013	Направления Правительства 2018	Государственная программа	Примечания
11	Отработка организационно-правовых механизмов реализации проектов комплексного освоения территорий в целях жилищного строительства;	Установлено	-	-	-	показатель не установлен	Пунктом 5 приложения 3 к Госпрограмме предусмотрена разработка проекта федерального закона
12	Завершение паспортизации жилого фонда и объектов коммунальной инфраструктуры	Установлено	-	-	-	показатель не установлен	
13	Формирование в городах с населением свыше 100 тыс. человек конкурентного профессионального рынка услуг по управлению жилой недвижимостью, осуществляемому частными организациями	Установлено	Установлено	-	-	показатель не установлен	
14	Введение местного налога на недвижимость в жилищной сфере	Установлено	-	-	-	показатель не установлен	
14	Объем ввода жилья к 2020 году, млн. кв. м	140 - 150	-	100	110	100	Показатель соответствует Посланию 2013
15	Увеличение объема выдаваемых ипотечных кредитов	до 4,8 трлн. рублей в год (в ценах 2007 года) или 2,7 млн. кредитов	815 тысяч в год	-	-	1053 тыс. кредитов в 2020 году	Показатель, установленный Указом 600 уже достигнут в 2013 году
16	Широкое внедрение кредитно-финансовых механизмов жилищного строительства и развития коммунальной инфраструктуры, в том числе на базе институтов частно-государственного партнерства	Установлено	до 2017 года - увеличение доли заемных средств в общем объеме капитальных вложений в коммунальные системы 30 %	-	-	до 2017 года - увеличение доли заемных средств в общем объеме капитальных вложений в коммунальные системы 30 %	Показатель установлен в ФЦП «Чистая вода»

№ п/п	Наименование показателя (целевого ориентира)	Концепция 2020	Указ № 600	Послание 2013	Направления Правительства 2018	Государственная программа	Примечания
17	Функционирование при поддержке государства кредитно-финансовых механизмов проведения капитального ремонта и реконструкции многоквартирных домов, в том числе на базе институтов частно-государственного партнерства	Установлено	-	-	-	показатели № 15 и № 24	
18	Снижение показателя превышения процентной ставки по ипотечному жилищному кредиту (в рублях) по отношению к индексу потребительских цен до уровня не более	-	2,2 процентных пункта	-	2,2	2,2	
19	Сокращение количества необходимых для получения разрешения на строительство административных процедур с 51 в 2012 году до 11 в 2018 году, а также времени их прохождения - с 423 дней в 2012 году до 56 дней в 2018 году.	Установлено	Установлено	Установлено	Установлено	Показатель не установлен	Продекларировано в ФЦП «Жилище»

Приложение 6  
к отчету по результатам  
контрольного мероприятия  
от «29» августа 2014 г.  
№ Ом- 154/13-03

**СВЕДЕНИЯ**  
о распределении и кассовом расходе бюджетных ассигнований, выделенных  
Минстрою России на реализацию мероприятий Госпрограммы в 2014 году

Наименование мероприятия	Даты доведения/распределения бюджетных ассигнований	Доведенные бюджетные ассигнования	Распределено бюджетных ассигнований	Подлежат распределению бюджетные ассигнования	Кассовый расход бюджетных ассигнований на 01.07.2014 г.	% исполнения бюджетных обязательств
Государственная программа:		78 665 610,4	74 346 254,3	3 168 532,3	58 291 589,2	74,1 (Не исполнено 20 374 021,2)
<i>Всего (по ЦСР 0510000, 0520000, 0530000):</i>		47 332 203,6	45 981 664,5	196 564,7	44 643 306,3	94,3 (Не исполнено 2 689 410,2)
Подпрограмма 1 "Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан России"		37 824 067,8	37 824 067,8	-----	36 714 312,5	
<i>В том числе:</i> - Основное мероприятие Переселение граждан из многоквартирных домов, признанных аварийным и подлежащих сносу и не входящих в действующие программы переселения (КБК 36005050516512, КБК 06905050516512)	25.02.2014/ 28.02.2014	24 465 067,8	24 465 067,8	-----	24 465 067,8	100
- Основное мероприятие Обеспечение жильем, оказание содействия для приобретения жилья отдельным категориям граждан (КБК 36010030515100, КБК 06910030515100)		13 359 000,0	13 359 000,0	-----	12 249 244,7	
<i>В том числе:</i> - обеспечение жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом "О ветеранах", в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 года N 714 "Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов"	20.02.2014/ 21.02.2014	9 000 000,0	9 000 000,0	-----	9 000 000,0	100

КБК 06910030515134)						
- обеспечение жильем отдельных категорий граждан, установленных федеральными законами "О ветеранах" и "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" (КБК 36010030515135, КБК 06910030515134)	20.02.2014/ 21.02.2014	4 359 000,0	4 359 000,0	----	3 249 244,7	74,5
Подпрограмма 2 Создание условий для обеспечения качественными услугами ЖКХ граждан России (КБК 36005020526512 и КБК 06905020526512)	25.02.2014/ 28.02.2014	9 000 000,0	7 746 481,7	1 253 518,3 Возвращены 03.04.2014	7 746 481,7	100
Подпрограмма 3 Обеспечение реализации государственной программы (КБК 06901130530011, КБК 06901130530019, КБК 36001130530011 и КБК 36001130530019)	09.01.2014, 21.01.2014, 06.03.2014, 28.03.2014, 29.04.2014/ 22.01.2014, 24.01.2014, 31.03.2014, 11.04.2014, 15.04.2014, 17.04.2014, 29.04.2014, 30.04.2014, 08.05.2014, 05.06.2014, 18.06.2014,	507 952,2	410 931,4	196 564,7	182 370,2	35,9
Государственный заказ на профессиональную переподготовку и повышение квалификации государственных служащих в рамках подпрограммы "Обеспечение реализации государственной программы" государственной программы Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации" (КБК 06907050532040)	25.05.2014/ 18.06.2014	183,6	183,6	----	141,9	77,3
<b>ФЦП «Жилище» на 2011 – 2015 годы (ЦСР 0540000)</b>						
<b>Всего (по ЦСР 0540000):</b>		<b>29 333 406,8</b>	<b>28 364 589,8</b>	<b>971 967,6</b>	<b>13 648 282,9</b>	<b>46,5 (Не исполнено 15 685 123,9)</b>
Подпрограмма "Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных		<b>22 562 974,2</b>	<b>21 857 174,2</b>	<b>705 800,0</b>	<b>13 569 867,2</b>	<b>60,1 (Не исполнено 8 993 107,0)</b>

федеральным законодательством"						
В том числе: - <i>Основное мероприятие</i> Приобретение жилья военнослужащим, сотрудникам органов внутренних дел, подлежащих увольнению с военной службы, и приравненными к ним лицам (КБК 36010030543584, КБК 06910030543584)	27.02.2014/ 11.04.2014	16 197 319,5	15 491 519,5	705 800,0	8 756 759,4	54,1
- <i>Основное мероприятие</i> Приобретение жилья гражданам- участникам ликвидации последствий радиационных аварий и катастроф, пострадавшим в результате этих аварий, и приравненными к ним лицам (КБК 36010030543586, КБК 06910030543586)	27.02.2014/ 11.04.2014	2 526 050,0	2 526 050,0	----	2 043 424,8	80,9
- <i>Основное мероприятие</i> Обеспечение жильем вынужденных переселенцев (КБК 36010030543587, КБК 06910030543587)	27.02.2014/ 11.04.2014	819 850,0	819 850,0	----	751 981,9	91,7
- <i>Основное мероприятие</i> Приобретение жилья гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей (КБК 36010030543588, КБК 06910030543588)	27.02.2014/ 11.04.2014	3 019 754,7	3 019 754,7	----	2 017 701,1	66,8
<i>Подпрограмма</i> "Обеспечение жильем молодых семей" (КБК 36010030545020, КБК 06910030545020)	27.02.2014/ 28.02.2014	3 500 000,0	3 500 000,0			Не исполнено
<i>Подпрограмма</i> "Стимулирование программ развития жилищного строительства субъектов РФ" (КБК 06914030545021)	----	----	----	----	----	----
<i>Подпрограмма</i> "Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры" (КБК 36005020545022, КБК 06905020545022)	25.02.2014/ 28.02.2014	1 472 675,6	1 472 675,6	----		Не исполнено
<i>Мероприятия</i> по обеспечению жильем отдельных категорий граждан		<i>1 700 517,0</i>	<i>1 437 500,0</i>	<i>266 167,6</i>	<i>44 349,4</i>	<i>2,6</i> <i>(Не исполнено</i> <i>1 656 167,6)</i>
В том числе: - переселение граждан из ветхого и аварийного жилья в зоне Байкало- Амурской магистрали	27.02.2014/ 28.02.2014	461 861,5	461 861,5	----		Не исполнено

(КБК 36005010545023, КБК 06905010545023)						
- приведение объектов г. Волгодонска в состояние, обеспечивающее безопасное проживание его жителей (КБК 36005010545024, КБК 06905010545024)	27.02.2014/ 28.02.2014	79 638,5	79 638,5	----		Не исполнено
- переселение граждан, проживающих в гг. Норильске и Дудинке, и модернизация коммунальной инфраструктуры г. Норильска (КБК 36010030545025 и КБК 36005020545025, КБК 06910030545025 и КБК 06905020545025)	27.02.2014/ 28.02.2014	848 500,0	848 500,0	----		Не исполнено
- обеспечение жильем федеральных государственных гражданских служащих (в том числе: КБК 36010030543589 и КБК 06910030543589)	21.01.2014/ 22.01.2014	47 500,0	47 500,0	3 150,6	44 349,4	93,4
- обеспечение жильем молодых ученых и строительство общежитий (КБК 36010030543592, КБК 06910030543592)	27.02.2014/	263 017,0		263 017,0		Не исполнено
- предоставление мер социальной поддержки гражданам, утратившим жилые помещения, а также гражданам, являющимся собственниками или нанимателями поврежденных жилых помещений в результате чрезвычайной ситуации, вызванной крупномасштабным наводнением в августе-сентябре 2013 года (КБК 06910030545169)		3 802 536,9	----	----	----	----
Расходы на управление программой (КБК 36005050540059, КБК 06905050540059)	25.02.2014/ 25.02.2014	97 240,0	97 240,0	----	34 066,3	35,0
<b>ФЦП «Чистая вода» на 2011 – 2017 годы (ЦСР 0550000)</b>						
<b>Всего (по ЦСР 0550000):</b>		<b>2 000 000,0</b>		<b>2 000 000,0</b>		<b>Не исполнено</b>
Модернизация систем водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод (КБК 06905020555109, КБК 36005020555109)	20.03.2014/	2 000 000,0		2 000 000,0		Не исполнено

Приложение 7  
к отчету по результатам  
контрольного мероприятия  
от «29» августа 2014 г.  
№ ом- 152/13-03

**СПРАВКА**  
**по проверке реализации мероприятий**  
**по обеспечению жильем отдельных категорий граждан**  
**федеральной целевой программы «Жилище» на 2011 - 2015 годы**  
**в части обеспечения жильем федеральных государственных гражданских**  
**служащих Минстроя России**

В соответствии с Федеральным законом от 3 декабря 2012 г. № 216-ФЗ «О федеральном бюджете на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов» Госстрою в декабре 2012 года доведены бюджетные ассигнования в размере 50 000 тыс. рублей на предоставление единовременных субсидий федеральным государственным гражданским служащим на приобретение жилых помещений (КБК 36010031008851).

В январе 2013 года согласно пункту 13 Правил предоставления федеральным государственным гражданским служащим единовременной субсидии на приобретение жилого помещения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 января 2009 г. № 63 (далее – Правила предоставления субсидий госслужащим), в Госстрое создана Комиссия Федерального агентства по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству для рассмотрения вопросов предоставления федеральным государственным гражданским служащим единовременной субсидии на приобретение жилого помещения (далее – Комиссия по предоставлению субсидий госслужащим) в составе 13 человек и определены порядок формирования, функции и ее полномочия (приказ Госстроя от 31 января 2013 г. №13/ГС).

Приказом Госстроя от 31 января 2013 г. №13/ГС (подписан временно исполняющим обязанности заместителя Министра Минрегиона России – руководителя Госстроя В.А.Токаревым) назначены председатель и заместители председателя Комиссии по предоставлению субсидий госслужащим В.В.Копылов,

Б.М.Мурашов и Л.Д.Соловьева соответственно.

Приказом Госстроя от 25 марта 2013 г. № 92/ГС (подписан временно исполняющим обязанности заместителя Министра Минрегиона России – руководителя Госстроя В.А.Токаревым) в члены Комиссии по предоставлению субсидий госслужащим введена заместитель руководителя Госстроя Е.О.Сиэрра, назначенная на должность приказом Госстроя от 25 февраля 2013 г. № 670-лс.

Приказом Госстроя от 30 апреля 2013 г. № 156/ГС (подписан исполняющей обязанности руководителя Госстроя Е.О.Сиэрра) назначены дополнительно два заместителя председателя Комиссии по предоставлению субсидий госслужащим Е.О.Сиэрра и А.В.Шишкин.

Приказом Госстроя от 20 сентября 2013 г. № 353/ГС (подписан исполняющей обязанности руководителя Госстроя Е.О.Сиэрра) назначены председатель и заместители председателя Комиссии по предоставлению субсидий госслужащим Е.О.Сиэрра, Б.М.Мурашов, Л.Д.Соловьева и А.В.Шишкин соответственно.

По состоянию на 30 сентября 2013 года Комиссией по предоставлению субсидий госслужащим принято 14 заявлений, из них 2 служащих были приняты на учет в Минрегионе России на получение единовременной субсидии (Г.С.Вилкова и Д.И.Нагорняк) и 7 служащих были уволены до первого заседания данной комиссии (П.В.Юршенас подано заявление 03.04.2013, Е.Ю.Шакурова – 18.04.2013, А.С.Ершов – 23.04.2013, С.В.Новикова – 26.04.2013, Н.Э.Файферт – 14.05.2013, С.В.Насонова – 14.05.2013, Е.А.Добродеева – 20.05.2013).

В нарушение пункта 17 Правил предоставления субсидий госслужащим в период с 31 января по 30 сентября 2013 года Комиссия по предоставлению субсидий госслужащим в течение двух месяцев не приняла решение по 13 из 14 заявлений и не провела ни одного заседания (Журнал для регистрации приема заявлений/документов за 2013 год и Книга учета гражданских служащих для получения единовременной выплаты за 2013 год).

30 сентября 2013 года на первом заседании Комиссии по предоставлению субсидий госслужащим под председательством заместителя руководителя Госстроя Е.О.Сиэрра для материально-технического и документационного обеспечения деятельности Комиссии по предоставлению субсидий госслужащим

утвержден состав рабочей группы при Комиссии по предоставлению субсидий госслужащим, на которую возложена обязанность по предварительному изучению поступивших в данную комиссию документов и подготовки рекомендательного заключения (протокол заседания Комиссии по предоставлению субсидий госслужащим от 30 сентября 2013 г. № 1/13). Состав рабочей группы утвержден из четырех сотрудников Госстроя, не входящих в состав Комиссии по предоставлению субсидий госслужащим, двое из которых ранее подали заявление на получение единовременной субсидии (М.В.Поляков подал заявление 05.06.2013, Д.И.Нагорняк – 20.05.2013).

В тот же день состоялось заседание рабочей группы, которая проверила сведения, содержащиеся в документах, предоставленных в Комиссию по предоставлению субсидий госслужащим, и рассмотрела вопрос о постановке госслужащих на учет для получения единовременной выплаты (протокол заседания рабочей группы при Комиссии по предоставлению субсидий госслужащим от 30 сентября 2013 г. № 1).

В ходе заседания рабочая группа признала документы, представленные заместителем руководителя Госстроя, заместителем председателя Комиссии по предоставлению субсидий госслужащим Л.Д.Соловьевой (подала заявление 9 сентября 2013 г.), советником отдела реализации программ территориального развития Управления реализации государственных программ и проектов Госстроя М.Э.Арутюнян (подала заявление 24 апреля 2013 г.), консультантом отдела реализации специальных программ Управления реализации государственных программ и проектов Госстроя Г.С.Вилковой (подала заявление 15 марта 2013 г.) и помощником руководителя Госстроя, председателем рабочей группы при Комиссии по предоставлению субсидий госслужащим М.В.Поляковым (подал заявление 5 июня 2013 г.) надлежаще оформленными, достаточными и соответствующими требованиям Правил предоставления субсидий госслужащим и рекомендовала Комиссии по предоставлению субсидий госслужащим поставить их на учет, несмотря на то что указанными сотрудниками не были предоставлены копии документов о наличии в собственности гражданского служащего и членов его семьи жилых помещений, кроме жилого помещения, в котором они зарегистрированы. Кроме того, на момент заседания рабочей группы

отсутствовали справки о предоставлении единовременной субсидии на приобретение жилого помещения, предоставляемой Минтрудом России, в отношении заместителя председателя Комиссии по предоставлению субсидий госслужащим Л.Д.Соловьевой и председателя рабочей группы при Комиссии по предоставлению субсидий госслужащим М.В.Полякова.

При этом рабочей группой при Комиссии по предоставлению субсидий госслужащим вопрос о постановке на учет был отложен до предоставления копий документов о наличии в собственности гражданского служащего и членов его семьи жилых помещений, кроме жилого помещения, в котором они зарегистрированы (Д.Б.Носовой подала заявление 13.05.2013, Е.В.Родина – 19.07.2013), копии свидетельств о рождении детей (Д.И.Нагорняк подал заявление 20.05.2013 и представил заверенные нотариусом копии свидетельств о рождении детей). По указанным лицам рабочей группой при Комиссии по предоставлению субсидий госслужащим рекомендовано данной Комиссии запросить из Росреестра выписки из единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним в отношении госслужащих и всех членов их семей о правах на имевшиеся (имеющиеся) у них объекты недвижимого имущества.

2 октября 2013 года в нарушение пункта 3 Правил предоставления субсидий госслужащим в части порядка предоставления единовременной выплаты Комиссией по предоставлению субсидий госслужащим под председательством Е.О.Сиэрра принято решение о постановке на учет заместителя председателя Комиссии по предоставлению субсидий госслужащим, заместителя руководителя Госстроя Л.Д.Соловьевой (подала заявление 9 сентября 2013 г.), консультанта отдела реализации специальных программ Управления реализации государственных программ и проектов Госстроя Г.С.Вилковой (подала заявление 15 марта 2013 г.) и председателя рабочей группы при Комиссии по предоставлению субсидий госслужащим, помощника руководителя Госстроя М.В.Полякова (подал заявление 5 июня 2013 г.) (протокол заседания Комиссии по предоставлению субсидий госслужащим от 2 октября 2013 г. № 2/13).

Рассмотрение вопроса о постановке на учет остальных госслужащих Комиссией по предоставлению субсидий госслужащим под председательством Е.О.Сиэрра принято отложить в связи предоставления неполного комплекта

документов (не предоставили копии документов о наличии в собственности гражданского служащего и членов его семьи жилых помещений, кроме жилого помещения, в котором они зарегистрированы – Д.Б.Носова, Е.В.Родина) и нахождения в отпуске госслужащих (М.Э.Арутюнян, Д.И.Нагорный), несмотря на то что по факту все документы были ими предоставлены. При этом перенос рассмотрения вопроса о постановке на учет госслужащих не предусмотрено пунктом 17 Правил предоставления субсидий госслужащим.

При принятии Комиссией по предоставлению субсидий госслужащим решения от 2 октября 2013 года о постановке в первую очередь на учет госслужащих, являющихся членами данной Комиссии, и издание приказа Госстроя от 7 октября 2013 г. № 363/ГС «О постановке на учет государственного гражданского служащего на учет для получения единовременной субсидии на приобретение жилого помещения» (подписанного заместителем Министра Минрегиона России – руководителем Госстроя В.А.Токаревым) усматривается нарушение статьи 19<sup>1</sup> Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и пункта 9 Порядка формирования и работы комиссий, образуемых в федеральных государственных органах для рассмотрения вопросов предоставления федеральным государственным гражданским служащим единовременной субсидии на приобретение жилого помещения, утвержденного приказом Минздравсоцразвития России от 31 марта 2009 г. № 143н, в части возникновения конфликта интересов, повлиявшего на принимаемое Комиссией по предоставлению субсидий госслужащим под председательством Е.О.Сиэрра решение.

31 октября 2013 года на заседании Комиссии по предоставлению субсидий госслужащим под председательством Е.О.Сиэрра принято решение о

---

<sup>1</sup> 1. Конфликт интересов - ситуация, при которой личная заинтересованность гражданского служащего влияет или может повлиять на объективное исполнение им должностных обязанностей и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью гражданского служащего и законными интересами граждан, организаций, общества, субъекта Российской Федерации или Российской Федерации, способное привести к причинению вреда этим законным интересам граждан, организаций, общества, субъекта Российской Федерации или Российской Федерации.

предоставлении субсидий трем сотрудникам Госстроя (Л.Д.Соловьевой, М.В.Полякову и Г.С.Вилковой), а вопросы о постановке на учет четырех госслужащих, которые были отложены до предоставления полного комплекта документов и выхода из отпуска, в повестку дня не были включены и не рассматривались на данном заседании комиссии (Д.Б.Носова, Е.В.Родина, М.Э.Арутюнян и Д.И.Нагорный) (протокол заседания Комиссии по предоставлению субсидий госслужащим от 31 октября 2013 г. № 2).

На основании протокола заседания Комиссии по предоставлению субсидий госслужащим от 31 октября 2013 г. № 2 были изданы приказы Госстроя, подписанные В.А.Токаревым, о предоставлении единовременных субсидий на приобретение жилых помещений госслужащим на общую сумму 28 453,7 тыс. рублей (приказы Госстроя от 31 октября 2013 г. № 1-КМ/ГС, № 2-КМ/ГС и № 3-КМ/ГС).

В соответствии с заявкой на кассовый расход от 28 ноября 2013 г. № 00001385 и платежным поручением от 2 декабря 2013 г. № 393 была предоставлена единовременная субсидия Л.Д.Соловьевой в размере 9 919,1 тыс. рублей с перечислением ее на балансовый счет № 40302 «Средства, поступающие во временное распоряжение» Госстроя. При этом заместитель руководителя Госстроя Л.Д.Соловьева в начале ноября 2013 года была уведомлена о предстоящем увольнении в связи с преобразованием Госстроя в Минстрой России и 29 ноября 2013 года была уволена с государственной службы по собственному желанию (приказ Госстроя от 26 ноября 2013 г. № 622/к), что может служить основанием для снятия госслужащего с учета на предоставление единовременной субсидии на приобретение жилого помещения (пункт 19 Правил предоставления субсидий госслужащим).

Кроме того, 26 ноября 2013 года на заседании Комиссии по предоставлению субсидий госслужащим под председательством Е.О.Сиэрра были поставлены на учет и одновременно принято решение о предоставлении единовременной субсидии председателю Комиссии по предоставлению субсидий госслужащим

Е.О.Сиэрре (запись № 16 в журнале приема, подано заявление 25.11.2013) и главному специалисту-эксперту отдела организации и проведения торгов Управления финансов и бухгалтерского учета Госстроя Е.О.Головушкиной (запись № 15 в журнале приема, подано заявление 26.11.2013). При этом вопросы о постановке на учет четырех госслужащих, которые были отложены до предоставления полного комплекта документов и выхода из отпуска, в повестку дня не были включены и не рассматривались на данном заседании комиссии (Д.Б.Носова, Е.В.Родина, М.Э.Арутюнян и Д.И.Нагорный) (протокол Комиссии по предоставлению субсидий госслужащим от 26.11.2013 № 3).

На основании протокола заседания Комиссии по предоставлению субсидий госслужащим от 26 ноября 2013 г. № 3 были изданы приказы Госстроя, подписанные В.А.Токаревым, о предоставлении единовременных субсидий на приобретение жилых помещений госслужащим Е.О.Сиэрра и Е.О.Головушкиной на общую сумму 15 204,1 тыс. рублей (приказы Госстроя от 26 ноября 2013 г. № 5-КМ/ГС и № 6-КМ/ГС), которые на основании заявок на кассовый расход (от 2 декабря 2013 г. № 00001407 и № 00001408) платежными поручениями (от 4 декабря 2013 г. № 543 и № 546) были перечислены на балансовый счет № 40302 «Средства, поступающие во временное распоряжение» Госстроя.

При этом ни рабочей группой при Комиссии по предоставлению субсидий госслужащим, ни самой Комиссией не учтено, что с заявлениями Е.О.Сиэрры и Е.О.Головушкиной не представлены все документы, установленные пунктом 6 Правил предоставления субсидий госслужащим, и без проведения надлежащим образом проверки сведений, содержащихся в представленных документах госслужащими (нарушение пункта 14 Правил предоставления субсидий госслужащим) (На момент принятия решения о предоставлении субсидии отсутствовали у Е.Э.Сиэрры – копии документов о наличии в собственности гражданского служащего и членов его семьи жилых помещений, кроме жилого помещения, в котором они зарегистрированы; у Е.О.Головушкиной – справка о стаже госслужбы, справка Минтруда России о предоставлении единовременной субсидии, копии документов о наличии в собственности гражданского служащего и членов его семьи жилых помещений, кроме жилого помещения, в котором они зарегистрированы). Кроме того, указанные госслужащие в начале ноября

2013 года были уведомлены под роспись о предстоящем увольнении из Госстроя в связи преобразованием Госстроя в Минстрой России (заместитель руководителя Госстроя Е.О.Сиэрра уволена 5 декабря 2013 года на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 4 декабря 2013 г. № 2263-р и приказа Госстроя 5 декабря 2013 г. № 635/к по инициативе госслужащего).

Таким образом, в действиях председателя Комиссии по предоставлению субсидий госслужащим, заместителя руководителя Госстроя Е.О.Сиэрра усматривается злоупотребление должностным положением в части нарушения Правил предоставления субсидий госслужащим.

Вместе с этим заместителем Министра Минстроя России Е.О.Сиэррой в качестве подтверждения использования единовременной субсидии на приобретения жилого помещения представлен кредитный договор вместе с договором залога, которые оформлены некорректно. Так, в кредитном договоре указано, что он предоставлен в размере 1 000 тыс. долларов США (пункт 1.1 кредитного договора от 5 декабря 2012 г. № 083/12-К-101) и возврат его осуществляется в валюте кредита (пункт 3.2 кредитного договора от 5 декабря 2012 г. № 083/12-К-101), а не по курсу конвертации на дату возврата. При этом согласно пункту 2.1 кредитного договора от 5 декабря 2012 г. № 083/12-К-101 зачисление долларов США осуществляется на рублевый счет заемщика (№ 40817.810.7.0101.0000045), который открыт заемщиком 25 октября 2010 года (Справка о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера федерального государственного служащего по состоянию на 31.12.2013, поданная 10 апреля 2014 года Е.О.Сиэррой по месту прохождения госслужбы).

Кроме того, в кредитном договоре график платежей (приложение № 1 к кредитному договору от 5 декабря 2012 г. № 083/12-К-101) и полная стоимость кредита (приложение № 2 к кредитному договору от 5 декабря 2012 г. № 083/12-К-101) и во всех последующих дополнительных соглашениях расчеты указаны в рублях, а не в долларах США, а также согласно представленному договору залога недвижимости от 20 декабря 2012 г. № 083/12-К-101-3/2 стоимость залога составляет 60 % заемных средств.

Кроме того, копия договора поручительства от 5 декабря 2012 г. № 083/12-К-101-П и копия договора залога (имущественных прав) от 5 декабря

2012 г. № 083/12-К-101-3/1, являющиеся неотъемлемой частью кредитного договора от 5 декабря 2012 г. № 083/12-К-101, а также копия договора об ипотеке, прошедшего государственную регистрацию в установленном порядке, в Минстрой России Е.О.Сизэррой не предоставлены, что является нарушением пункта 35 Правил предоставления субсидий госслужащим.

Вызывают сомнение в правильном заполнении Е.О.Сизэррой справок предоставления о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера федерального государственного служащего по состоянию на день поступления на службу в Минстрой России, поданная 22 ноября 2013 года (далее – справка № 1), и на 31.12.2013, поданная 10 апреля 2014 года (далее – справка № 2). В справке № 1 отсутствует ипотечный кредит, а в справке № 2 указан потребительский рублевый кредит в размере 12 765,6 тыс. рублей, полученный в ОАО «Региональный банк развития» 5 декабря 2012 г. за № 083/12-К-101, что соответствует номеру кредитному договору, представленном к оплате единовременной субсидией.

В справке № 1 указан текущий валютный счет, открытый в ОАО «Региональный банк развития» в октябре 2010 года, в то время как в справке № 2 в ОАО «Региональный банк развития» открыто два текущих счета: валютный счет, открытый 5 декабря 2012 г., и рублевый счет, открытый 25 октября 2010 г. Номер валютного счета, указанный в справке № 2, не соответствует номеру валютного счета, указанного в справке № 1.

Таким образом, в нарушение пункта 36 Правил предоставления субсидий госслужащим Госстрой на основании указанных документов, представленных Е.О.Сизэррой, принял решение об оплате кредита, обязательство по которому возникло до возникновения права на получение единовременной выплаты на приобретение госслужащим жилого помещения.

Приказом Минстроя России от 16 декабря 2013 г. № 29/МС создана Комиссия по предоставлению субсидий госслужащим, на заседаниях которой в 25 декабря 2013 года, 3 марта 2014 года и 4 марта 2014 года были рассмотрены вопросы о предоставлении единовременной субсидии вновь принятым сотрудникам, два из которых вошли в состав Комиссии Минстроя России по предоставлению субсидий госслужащим (М.В.Макеева, Д.Н.Ковалевский),

вопросы госслужащих, подавших заявления в Госстрое и перешедших работать в Минстрой России, не рассматривались, что является нарушением пункта 18 Правил предоставления субсидий госслужащим, статьи 19 Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и пункта 9 Порядка формирования и работы комиссий, образуемых в федеральных государственных органах для рассмотрения вопросов предоставления федеральным государственным гражданским служащим единовременной субсидии на приобретение жилого помещения, утвержденного приказом Минздравсоцразвития России от 31 марта 2009 г. № 143н.

К апрелю 2014 года согласно платежным поручениям, представленным Минстроем России, средства федерального бюджета на общую сумму 22 559,1 тыс. рублей были перечислены на балансовый счет № 40302 «Средства, поступающие во временное распоряжение» с целью предоставления единовременной субсидии членам Комиссии Минстроя России по предоставлению субсидий госслужащим (помощникам Министра М.В.Макеевой и Д.Н.Ковалевскому) (приказы Минстроя России от 04.03.2014 № 86/пр и № 87/пр).

Приложение 8  
к отчету по результатам  
контрольного мероприятия  
от «29» августа 2014 г.  
№ ом- 151/13-03

**СПРАВКА**  
**по проверке реализации**  
**основного мероприятия 1.4 «Обеспечение жильем,**  
**оказание содействия для приобретения жилья**  
**отдельными категориями граждан»**

При проверке реализации основного мероприятия 1.4 «Обеспечение жильем, оказание содействия для приобретения жилья отдельными категориями граждан» в части обеспечения жильем граждан, установленных Федеральным законом от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах», в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 г. № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов» и Федеральным законом от 25 ноября 1995 г. «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» было установлено следующее.

В соответствии пунктом 3 Правил предоставления субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию передаваемых полномочий Российской Федерации по обеспечению жильем ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 октября 2005 г. № 614 (далее – Правила предоставления субвенций), Минстроем России разработаны форма заявки субъекта Российской Федерации и сроки ее представления, утвержденные приказом Минстроя России от 29 марта 2014 г. № 138/пр «Об утверждении формы заявок на предоставление субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию передаваемых полномочий Российской Федерации по обеспечению жильем ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов», которые зарегистрированы в Минюсте России от 12 мая 2014 г. № 32238.

На момент проверки в соответствии с указанным приказом Минстрой

России после распределения и отправки субвенций федерального бюджета по обеспечению жильем ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, в субъекты Российской Федерации начал собирать заявки на предоставление субвенций в 2014 году, которые содержат информацию по состоянию на 1 января 2014 года.

За июнь – июль 2014 года в Минстрой России поступили заявки от 38 субъектов Российской Федерации, отражающие их потребности по состоянию на 1 января 2014 года в субвенциях федерального бюджета по обеспечению жильем ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов.

В связи с тем, что в 2013 году за реализацию мероприятий по распределению субвенций по обеспечению жильем ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, ответственным являлся Минрегион России, заявки субъектов Российской Федерации, поступившие до 20 июля 2013 года и до 20 января 2014 года, а также порядок распределения субвенций между субъектами Российской Федерации на момент проверки Счетной палате Российской Федерации не предоставлены.

Бюджетные ассигнования, предназначенные для реализации передаваемых полномочий Российской Федерации по обеспечению жильем ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, в размере 13 359 000 тыс. рублей (КБК 06910030515134 – 9 000 000 тыс. рублей, КБК 06910030515135 – 4 359 000 тыс. рублей) доведены Минстрою России казначейским уведомлением от 20 февраля 2014 г. № 069/006.

Субвенции на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12 января 1995 г. № 5 ФЗ «О ветеранах», в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 г. № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов» в рамках подпрограммы «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан России» Госпрограммы (КБК 06910030515134) в размере 9 000 000 тыс. рублей Минстроем России перечислены 69 субъектам Российской Федерации в апреле 2014.

Субвенции на осуществление полномочий по обеспечению жильем

отдельных категорий граждан, установленных федеральными законами от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах» и от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», в рамках подпрограммы «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан России» Госпрограммы (КБК 06910030515135) в размере 3 249 244,7 тыс. рублей по состоянию на 1 июля 2014 года Минстроем России перечислены 80 субъектам Российской Федерации (76 субъектам субвенции перечислены в апреле 2014 года).

До настоящего времени указанные субвенции в размере 1 109 755,3 тыс. рублей не причислены Правительству г. Москвы в связи со спорной ситуацией по заключению соглашения о предоставлении субвенций из федерального бюджета на реализацию передаваемых полномочий Российской Федерации по обеспечению жильем ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей - инвалидов, которое пунктом 3 Правил предоставления субвенций не предусмотрено.

В нарушение пункта 3 Правил предоставления субвенций Минстрой России перечисление субвенций по обеспечению жильем ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, осуществляет в полном объеме установленных лимитов на основании заключенных соглашений, а не на основании заявок субъектов Российской Федерации.

Расчет необходимого количества субвенций по обеспечению в 2014 году жильем ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, включенное в Государственную программу, утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 323, Минстроем России осуществлен с использованием данных, полученных из субъектов Российской Федерации по состоянию на 1 сентября 2013 г. в ходе ежемесячного мониторинга обеспечения жильем ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, и средней стоимости квадратного метра общей площади жилья в субъекте, установленному приказом Госстроя России от 18 июля 2013 г. № 269/гс «О нормативе стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по Российской Федерации на второе полугодие 2013 года и показателях средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по субъектам Российской Федерации на III квартал

2013 года».

При этом не было учтено, что на момент утверждения Госпрограммы принято два нормативных правовых акта по увеличению средней стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения (приказ Госстроя России от 14.10.2013 № 371/ГС, Приказ Минстроя России от 10.01.2014 № 7/пр). Это привело к занижению потребности субъектов Российской Федерации в данных субвенциях, что, в свою очередь, не позволит исполнить пункт 1 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 г. № 714 по завершению обеспечения жильем нуждающихся в улучшении жилищных условий ветеранов Великой Отечественной войны и приравненных к ним лиц.

Кроме того, расчет потребности субвенций Минстроем России осуществлялся из расчета 36 квадратных метров на ветерана Великой Отечественной войны, установленного Федерального закона от 12 января 1995 г. № 5-ФЗ «О ветеранах», а не 22 квадратных метров на ветерана Великой Отечественной войны, установленного Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 г. № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941 - 1945 годов».

В ходе анализа формы заявки субъектов Российской Федерации на предоставление субвенций, утвержденной приказом Минстроя России от 29 марта 2014 г. № 138/пр, было установлено следующее.

Заявка содержат общую информацию субъекта Российской Федерации о нуждающихся ветеранах, инвалидах и семьях, имеющих детей-инвалидов, в субвенциях на обеспечение жильем. При этом отсутствие в заявке более детальной информации о нуждающихся, выбывших и планируемых к обеспечению на текущий планируемый период, разделенных по категориям и о финансовом участии субъекта Российской Федерации в реализации данного мероприятия Госпрограммы способствует к непропорциональному и несправедливому распределению средств федерального бюджета между субъектами Российской Федерации, а также коррупционным проявлениям и неправомерному использованию и выделению указанных субвенций.

По состоянию на 1 января 2014 года, по информации субъектов Российской Федерации, предоставляемой ежемесячно в Минстрой России, в 9 субъектах

Российской Федерации на учете на получение субвенций стоит 316 ветеранов Великой Отечественной войны, но эти субъекты Российской Федерации не учтены при расчетах потребности в субвенциях и их распределении при утверждении федерального бюджета на 2014 год (Кабардино-Балкарская Республика – 33 (от 17.01.2014 № 10-07/131), Хабаровский край – 68 (от 09.01.2014 № 1-07/52), Архангельская область – 105 (от 30.12.2013 № 02-08/410), г. Санкт-Петербург – 92 (от 10.01.2014 № 02-16-212/13) и другие).

По информации Управления социальной защиты населения Липецкой области, на учете в улучшении жилищных условий по состоянию на 1 января 2014 года состояло 122 ветерана Великой Отечественной войны (от 10.01.2014 № 05-37/1-17-581). Согласно заявке по предоставлению в 2014 году субвенций по обеспечению жильем ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны Липецкой области по состоянию на 1 января 2014 года указано 192 ветерана Великой Отечественной войны (от 20.06.2014 вх. № 40368/МС). В соответствии с расчетом Госстроя России исходных данных на 1 сентября 2013 года и Федеральным законом от 2 декабря 2013 г. № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» Липецкой области в 2014 году выделено 71 849,5 тыс. рублей субвенций по обеспечению жильем 67 ветеранов Великой Отечественной войны, что составляет 54,9 % и 34,6 % соответственно.

В нарушение пункта 7 Правил предоставления субвенций Минстроем России не разработан порядок составления и представления отчета о расходах бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются субвенции.

На момент проверки представлены отчеты субъектов Российской Федерации о расходе бюджета, источником финансового обеспечения которых являются субвенции из федерального бюджета на обеспечение жильем ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, подготовленные в соответствии с Порядком составления отчета о расходах бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются субвенции, предоставленные из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию передаваемых полномочий Российской Федерации по обеспечению жильем ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов,

утвержденным приказом Минрегиона России от 30 апреля 2010 г. № 229.

Данные отчеты содержат сведения о расходовании субвенций по обеспечению жильем ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, по состоянию на 1 января 2014 года и на 1 апреля 2014 года. Отдельные отчеты имеют значительные расхождения с ежемесячной информацией, предоставляемой субъектами Российской Федерации. Так, по ежемесячной информации администраций Архангельской и Рязанской областей, по состоянию на 1 января 2014 года нуждаются в улучшении жилищных условий 105 и 301 ветеран Великой Отечественной войны и приравненные к ним лица соответственно (Правительство Архангельской области от 30.12.2014 № 02-08/410, Министерство социальной защиты населения Рязанской области от 14.01.2014 № ВГ/13-167). В то время как в соответствии с ежеквартальными отчетами администраций нуждаются в улучшении жилищных условий 4 303 и 3 931 ветеран Великой Отечественной войны и приравненные к ним лица соответственно (Министерство труда, занятости и социального развития Архангельской области от 21.01.2014 № 305/03-04/285, Министерство социальной защиты населения Рязанской области от 14.01.2014 № ВГ/13-168).

Кроме того, в соответствии с пунктом 8 Правил предоставления субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию передаваемых полномочий Российской Федерации по обеспечению жильем ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15 октября 2005 г. № 614, Минтруд России ежеквартально представляет в Минстрой России информацию о предоставленных жилых помещениях ветеранам, инвалидам и семьям, имеющих детей-инвалидов, которая имеет расхождения с данными, имеющимися в Минстрое России.

Перечень актов по результатам контрольного мероприятия

«Анализ планирования и реализации мероприятий государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» и основных направлений реформирования жилищно-коммунального хозяйства, включая оценку сбалансированности целей, задач, индикаторов, мероприятий и финансовых ресурсов, а также ее соответствия долгосрочным целям социально-экономического развития Российской Федерации с подготовкой проекта доклада Президенту Российской Федерации» (пункт 2.3.5.5 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2014 год)

п/п	Регистрационный номер	Наименование акта, дата, количество листов	Исполнители
1.	№ КМ-452/13-03 от 23 июля 2014 г.	Акт по результатам контрольного мероприятия «Анализ планирования и реализации мероприятий государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» и основных направлений реформирования жилищно-коммунального хозяйства, включая оценку сбалансированности целей, задач, индикаторов, мероприятий и финансовых ресурсов, а также ее соответствия долгосрочным целям социально-экономического развития Российской Федерации с подготовкой проекта доклада Президенту Российской Федерации» на объекте в	Е.А.Хромушин С.И.Василенко

		Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации на 106 л. с прил. на 14 л. в 1 экз.	
2.	№ КМ-390/06-01 от 3 июля 2014 г.	Акт по результатам контрольного мероприятия «Анализ планирования и реализации мероприятий государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» и основных направлений реформирования жилищно-коммунального хозяйства, включая оценку сбалансированности целей, задач, индикаторов, мероприятий и финансовых ресурсов, а также ее соответствия долгосрочным целям социально-экономического развития Российской Федерации с подготовкой проекта доклада Президенту Российской Федерации» на объекте Открытое акционерное общество «Агентство по ипотечному жилищному кредитованию» на 62 л. с прил. на 1 л. в 1 экз.	В.Д.Петренко И.В.Левко И.В.Степанова