

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 15 сентября 2017 года № 51К (1196) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка обоснованности и целевого использования средств, предоставленных в виде межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в рамках основного мероприятия «Содействие развитию коммунальной и инженерной инфраструктуры государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности)» подпрограммы «Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства граждан России» государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», а также хода реализации приоритетного проекта «Обеспечение качества жилищно-коммунальных услуг» (совместно с Контрольно-счетной палатой Кировской области)»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представления Счетной палаты Российской Федерации Министру строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации и временно исполняющему обязанности губернатора Кировской области.

Направить информационное письмо в Правительство Российской Федерации.

Направить обращение Счетной палаты Российской Федерации в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

Поддержать предложение Контрольно-счетной палаты Кировской области о направлении:

представления Контрольно-счетной палаты Кировской области главе администрации муниципального образования «Город Киров»;

информационного письма Контрольно-счетной палаты Кировской области в Управление Федеральной антимонопольной службы по Кировской области.

Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

**о результатах контрольного мероприятия
«Проверка обоснованности и целевого использования средств,
предоставленных в виде межбюджетных трансфертов
из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской
Федерации в рамках основного мероприятия «Содействие
развитию коммунальной и инженерной инфраструктуры
государственной собственности субъектов Российской
Федерации (муниципальной собственности)» подпрограммы
«Создание условий для обеспечения качественными услугами
жилищно-коммунального хозяйства граждан России»**

**государственной программы Российской Федерации
«Обеспечение доступным и комфортным жильем
и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»,
а также хода реализации приоритетного проекта «Обеспечение
качества жилищно-коммунальных услуг»
(совместно с Контрольно-счетной палатой Кировской области)**

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункты 2.4.5.5, 2.4.5.5.1-2.4.5.5.5 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2017 год.

Предмет контрольного мероприятия

Законодательные и нормативные правовые акты Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, регламентирующие процесс формирования и использования бюджетных средств, направленных на реализацию региональных государственных и муниципальных программ в рамках реализации основного мероприятия 2.6 «Содействие развитию коммунальной и инженерной инфраструктуры государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности)» подпрограммы «Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства граждан России» государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (далее - Основное мероприятие 2.6, Подпрограмма 2, Госпрограмма, соответственно), а также хода реализации приоритетного проекта «Обеспечение качества жилищно-коммунальных услуг» (далее - Приоритетный проект); бюджетная отчетность, первичные и иные документы, подтверждающие операции по учету расходов федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов; деятельность Минстроя России, государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по формированию и использованию бюджетных средств, направленных на реализацию государственных и муниципальных программ в рамках реализации мероприятий Подпрограммы 2, а также по выполнению мероприятий Приоритетного проекта.

Объекты контрольного мероприятия

Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (г. Москва), государственная корпорация - Фонд содей-

ствия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (г. Москва) (далее - Фонд ЖКХ), правительство Кировской области (Кировская область, г. Киров) (совместно с Контрольно-счетной палатой Кировской области), министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области (Кировская область, г. Киров) (совместно с Контрольно-счетной палатой Кировской области), администрация муниципального образования «Город Киров» (Кировская область, г. Киров) (далее - МО «Город Киров») (проведено Контрольно-счетной палатой Кировской области).

Срок проведения контрольного мероприятия: июнь-сентябрь 2017 года.

Цели контрольного мероприятия

1. Проверка установленного порядка формирования и целевого использования Минстроем России, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий государственных и муниципальных программ субъектов Российской Федерации в рамках реализации мероприятий Подпрограммы 2, а также хода реализации мероприятий Приоритетного проекта.

2. Деятельность Минстроя России, государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства и органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления по достижению целевых показателей (индикаторов), установленных паспортами Подпрограммы 2 и Приоритетного проекта, а также другими нормативными правовыми актами Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Проверяемый период деятельности: 2016-2017 годы, при необходимости более ранние периоды.

Результаты контрольного мероприятия

Цель 1

1.1. Проверить соблюдение установленного порядка формирования средств, предоставленных в виде межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в рамках Основного мероприятия 2.6 Подпрограммы 2 Госпрограммы, а также средств, выделенных на реализацию Приоритетного проекта

1.1.1. В целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении органами государственной власти субъектов Российской-

ской Федерации полномочий по предметам ведения субъектов Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации предоставляются межбюджетные трансферты в виде субсидий.

В проверяемом периоде предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации осуществлялось в рамках Основного мероприятия 2.6 Подпрограммы 2 Госпрограммы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 323, а также в рамках подпрограммы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры» федеральной целевой программы «Жилище» на 2015-2020 годы (далее - Подпрограмма ФЦП «Жилище»), входящей в Госпрограмму.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2014 года № 255 утверждены Правила предоставления субсидий из федерального бюджета, главным распорядителем в отношении которых является Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование объектов капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации, не включенных в федеральные целевые программы, бюджетные инвестиции в которые осуществляются из бюджетов субъектов Российской Федерации, и (или) на предоставление соответствующих субсидий из бюджетов субъектов Российской Федерации на софинансирование объектов капитального строительства муниципальной собственности, не включенных в федеральные целевые программы, бюджетные инвестиции в которые осуществляются из местных бюджетов (далее - Правила № 255).

Распоряжениями Правительства Российской Федерации от 30 июня 2015 года № 1245-р, от 26 марта 2016 года № 518-р, 28 января 2017 года № 112-р утверждены распределения субсидий из федерального бюджета на 2015-2017 годы в рамках реализации Основного мероприятия 2.6. Подпрограммы 2 Госпрограммы.

Всего на реализацию Основного мероприятия 2.6 Подпрограммы 2 Госпрограммы Федеральным законом от 14 декабря 2015 года № 359-ФЗ «О федеральном бюджете на 2016 год» и Федеральным законом от 19 декабря 2016 года № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее - Федеральный закон № 359-ФЗ и Федеральный закон № 415-ФЗ, соответственно) предусмот-

рены бюджетные ассигнования в размере 1318 млн. рублей и 2053,8 млн. рублей, соответственно. Кроме того, Федеральным законом от 1 июля 2017 года № 157-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее - Федеральный закон № 157-ФЗ) Минстрою России на реализацию Основного мероприятия 2.6 Подпрограммы 2 Госпрограммы предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в объеме 550,0 млн. рублей.

В рамках Основного мероприятия 2.6 Подпрограммы 2 Госпрограммы в 2015-2017 годах планировалась и осуществлялась реализация проектов по модернизации коммунальной инфраструктуры в следующих субъектах Российской Федерации:

- 2015 год - Архангельская область (объект «Строительство канализационных сетей и коллекторов, канализационных очистных сооружений, пос. Соловецкий»), Орловская область (объект «Строительство и реконструкция набережных реки Оки и реки Орлик с укреплением берегового откоса»), Омская область (объекты «Строительство в г. Омске внеплощадочных сетей в районе ул. Завертяева для комплексной застройки территории и закрытой ливневой канализации с очистными сооружениями»);

- 2016 год - Хабаровский край (объекты «Комплекс обезжелезивания и деманганации вод Амурского водозабора в пласте (г. Комсомольск-на-Амуре)», «Водозаборные сооружения Тунгусского месторождения в г. Хабаровске (I очередь)» и «Расширение и реконструкция водопровода (г. Хабаровск)»), Орловская область (объект «Строительство и реконструкция набережных реки Оки и реки Орлик с укреплением берегового откоса»), Архангельская область (объект «Строительство канализационных сетей и коллекторов, канализационных очистных сооружений, пос. Соловецкий»);

- 2017 год - Хабаровский край (объекты «Реконструкция набережной реки Амур в г. Комсомольске-на-Амуре протяженностью 2,8 км» и «Реконструкция канализации в г. Комсомольске-на-Амуре»), Краснодарский край (объект «Строительство очистных сооружений канализации производительностью 50 тыс. куб. м в сутки и глубоководного выпуска по улице Солнцедарская, б/н в г. Геленджик» (Федеральным законом № 157-ФЗ Минстрою России на реализацию Основного мероприятия 2.6. предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в объеме 550000,0 тыс. рублей, в том числе 150000,0 тыс. рублей в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации от 12 октября 2014 года № Пр-2406, 14 августа 2016 года № Пр-1629 и поручениями Правительства Российской Федерации от

25 августа 2016 года № ДК-П9-5122, от 9 декабря 2016 года № ДК-П9-263пр. По состоянию на 11 августа 2017 года в Минстрой России администрацией Краснодарского края не представлена документация в соответствии с пунктом 17 Правил формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2010 года № 716, что является обстоятельством, препятствующим внесению изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 января 2017 года № 112-р), Архангельская область (объект «Строительство канализационных сетей и коллекторов, канализационных очистных сооружений, пос. Соловецкий»), Волгоградская область (объекты «Обустройство территории Центральной набережной Волгограда имени 62-й Армии. Корректировка 1 этап. Инженерные сети. Наружное электроснабжение», «Обустройство территории Центральной набережной Волгограда имени 62-й Армии. Корректировка 2 этап. Гидротехнические сооружения. Участок № 1»), Воронежская область (объекты «Строительство очистных сооружений производительностью 2,3-2,7 тыс. куб. м в сутки в с. Чертовицы Рамонского муниципального района», «Реконструкция системы водоснабжения центральной зоны с. Верхняя Хава по улицам Калинина, Мира, Георгиева, Дорожная, Буденовская и Первомайская Верхнехавского сельского поселения Верхнехавского муниципального района Воронежской области»), Магаданская область (объект «Очистные сооружения биологической очистки сточных вод в г. Магадане (I, II очереди)»), Ростовская область (объект «Строительство третьей очереди канализационного коллектора № 53 г. Ростова-на-Дону (IV этап)». Этап IV.1»).

В отношении субсидий на мероприятия Подпрограммы ФЦП «Жилище» необходимо отметить следующее.

В соответствии с Подпрограммой ФЦП «Жилище» в 2015-2016 годах предусмотрено предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на завершение строительства и реконструкции трех объектов коммунальной инфраструктуры:

- расширение водопровода (Шумаковский водозабор), г. Курск (срок начала строительства - 1993 год, срок окончания строительства - 2015 год);
- расширение и реконструкция (II очередь) канализации в г. Махачкале, Республика Дагестан (срок начала строительства - 1991 год, срок окончания строительства - 2015 год);
- внеплощадочные системы водоснабжения г. Кирова (срок начала строительства - 2002 год, срок окончания строительства - 2016 год).

Федеральным законом от 1 декабря 2014 года № 384-ФЗ «О федеральном бюджете на 2015 и на плановый период 2016 и 2017 годов» (далее - Федеральный закон № 384-ФЗ) размер субсидии на мероприятия Подпрограммы ФЦП «Жилище» на 2015 год в первоначальной редакции утвержден в объеме 2718,9 млн. рублей. В течение 2015 года объем субсидии на мероприятия Подпрограммы ФЦП «Жилище» на 2015 год сократился на 2018,9 млн. рублей (или на 74 % первоначально утвержденного объема) и составил 700,0 млн. рублей.

Справочно: целевой индикатор (показатель) ФЦП «Жилище» «Количество введенных в строй объектов коммунальной инфраструктуры, штук», предусматривающий завершение строительства объекта «Расширение и реконструкция (II очередь) канализации в г. Махачкале, Республика Дагестан» в 2015 году, достигнут не был¹.

Федеральным законом № 359-ФЗ размер субсидии на мероприятия Подпрограммы ФЦП «Жилище» на 2016 год утвержден в объеме 328,6 млн. рублей. В течение 2016 года объем субсидии на мероприятия Подпрограммы ФЦП «Жилище» на 2016 год сократился на 32,8 млн. рублей (или на 10 % первоначально утвержденного объема) и составил 295,8 млн. рублей. Средства федерального бюджета направлялись на строительство объекта «Внеплощадочные системы водоснабжения г. Кирова». При этом целевой индикатор (показатель) ФЦП «Жилище» «Количество введенных в строй объектов коммунальной инфраструктуры, штук», предусматривающий завершение строительства объекта «Внеплощадочные системы водоснабжения г. Кирова» в 2016 году, достигнут не был.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2016 года № 1562 «О внесении изменений в федеральную целевую программу «Жилище» на 2015-2020 годы» определено, что, начиная с 2017 года, завершение строительства объекта будет осуществлено в рамках Основного мероприятия 2.6 Подпрограммы 2 Госпрограммы.

Таким образом, в 2015-2016 годах Минстроем России не было обеспечено достижение целевых индикаторов (показателей) ФЦП «Жилище» в части завершения строительства объектов коммунальной инфраструктуры (Республика Дагестан, Кировская область). Недостижение указанных

¹ Указанный факт выявлен в ходе проведенного в 2016 году контрольного мероприятия «Проверка годового отчета об исполнении бюджета Республики Дагестан за 2015 год, в бюджете которого доля дотаций из федерального бюджета в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 40 % объема собственных доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации» (совместно со Счетной палатой Республики Дагестан).

показателей в основном обусловлено снижением объема бюджетных ассигнований из федерального бюджета, необходимых для реализации Подпрограммы ФЦП «Жилище» (на 2018,9 млн. рублей, или на 74 %, - в 2015 году и на 32,8 млн. рублей, или на 10 %, - в 2016 году).

При этом значения показателей результативности предоставления субсидий («Прирост технической готовности объекта за год») по соглашениям, заключенным Минстроем России и указанными субъектами Российской Федерации в 2015-2016 годах, предусматривали только рост технической готовности объектов и устанавливались меньше значений, необходимых для завершения строительства объектов коммунальной инфраструктуры.

Необходимо также отметить, что реализация регионами отдельных инвестиционных проектов как в рамках Основного мероприятия 2.6 Подпрограммы 2 Госпрограммы, так и в рамках Подпрограммы ФЦП «Жилище» носит исключительно заявительный характер и осуществляется на основании соответствующих поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

В результате у Минстроя России, по мнению Счетной палаты Российской Федерации, отсутствует системный подход к решению имеющихся проблем модернизации коммунальной инфраструктуры. Приоритеты государственной политики в этой сфере, конкретные цели и задачи, а также влияние уже проводимых мероприятий на общее состояние жилищно-коммунального хозяйства по Российской Федерации в целом Минстроем России фактически не определены.

1.1.2. В части реализации Госпрограммы в Кировской области

Предоставление субсидии бюджету Кировской области на строительство объекта «Внеплощадочные системы водоснабжения г. Кирова» осуществлялось в рамках Подпрограммы ФЦП «Жилище» на 2011-2015 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 года № 1050.

Справочно: основанием для включения объекта «Внеплощадочные системы водоснабжения г. Кирова» в Подпрограмму ФЦП «Жилище» и гарантийным обязательством субъекта по софинансированию мероприятия в соответствии с требованиями Подпрограммы явилось обращение правительства Кировской области (письмо от 5 июня 2012 года № 5991-01-03) по телеграмме Минрегиона России от 31 мая 2012 года № 673ф-ВМ/14.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2013 года № 923 «О внесении изменений в федеральную целевую программу «Жилище» на 2011-2015 годы» объем финансирования объекта «Внеплощадочные системы водоснабжения г. Кирова» на 2011-2015 годы утвержден в объеме 6410,52 млн. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - 3205,26 млн. рублей.

На 2016 год Подпрограммой ФЦП «Жилище» (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 25 августа 2015 года № 889) финансирование строительства объекта «Внеплощадочные системы водоснабжения г. Кирова» предусматривалось в объеме 2657,2 млн. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - 1328,6 млн. рублей. Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2016 года № 466 объем средств федерального бюджета скорректирован до 328,6 млн. рублей. Согласно Федеральному закону № 359-ФЗ (в редакции от 22 ноября 2016 года) объем средств, предусмотренных на реализацию указанных мероприятий, составил 295,8 млн. рублей.

В связи с завершением в 2016 году реализации мероприятий Подпрограммы ФЦП «Жилище» постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2016 года № 1562 внесены изменения в ФЦП «Жилище», предусматривающие завершение строительства объекта «Внеплощадочные системы водоснабжения г. Кирова» в рамках Основного мероприятия 2.6 Подпрограммы 2 Госпрограммы.

Справочно: в 2017 году в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 июля 2017 года № 1529-р из Резервного фонда Правительства Российской Федерации Минстрою России выделены бюджетные ассигнования в размере 328,6 млн. рублей на предоставление субсидии бюджету Кировской области на строительство объекта «Внеплощадочные системы водоснабжения г. Кирова» в рамках реализации Основного мероприятия 2.6 Подпрограммы 2 Госпрограммы в целях повышения технической готовности объекта «Внеплощадочные системы водоснабжения г. Кирова» в 2017 году с 63,25 % до 66,5 %. По состоянию на 1 августа 2017 года субсидия Кировской области не предоставлена.

Вместе с тем согласно пункту 1 статьи 179¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс) субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности) или на приобретение объектов недвижимого

имущества в государственную собственность субъектов Российской Федерации (муниципальную собственность) предоставляются из федерального бюджета в соответствии с федеральной адресной инвестиционной программой (далее - ФАИП).

Согласно пункту 10 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - Градостроительный кодекс) объектами капитального строительства являются здания, строения, сооружения, объекты, строительство которых не завершено, за исключением временных построек, киосков, навесов и других подобных построек.

Реализация Подпрограммы ФЦП «Жилище» (раздел V «Механизм реализации подпрограммы и управления подпрограммой») осуществлялась путем предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на завершение строительства и реконструкции объектов коммунальной инфраструктуры. Таким образом, за счет средств федерального бюджета предусматривалось софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности.

В нарушение пункта 1 статьи 179¹ Бюджетного кодекса объект «Внеплощадочные системы водоснабжения г. Кирова» в ФАИП не включался.

Кроме того, в нарушение пункта 5(1).2 Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 1 июля 2013 года № 65н, в 2013-2016 годах средства федерального бюджета планировались и предоставлялись Минрегионом России и Минстроем России правительству Кировской области в виде субсидии по коду вида расходов 521 «Субсидии, за исключением субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности» вместо 522 «Субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности».

1.1.3. В части реализации Минстроем России Приоритетного проекта

Федеральным законом № 415-ФЗ Минстрою России как главному распорядителю бюджетных средств в 2017 году предусмотрены расходы на имущественный взнос Российской Федерации в Фонд ЖКХ в размере 5006,9 млн. рублей для увеличения лимитов предоставления финансовой поддержки субъектам Российской Федерации (иные межбюджетные ассигнования) на реализацию основного мероприятия 2.2 «Приоритетный проект «Обеспечение качества жилищно-коммунальных услуг» (далее -

Основное мероприятие 2.2) в рамках Подпрограммы 2 Госпрограммы по КБК 069 05 05 05 2 П1 65120 800.

Паспорт Приоритетного проекта по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «ЖКХ и городская среда» разработан Минстроем России и утвержден президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам (далее - президиум Совета) (протокол от 21 ноября 2016 года № 10) с замечаниями. Действующая редакция паспорта Приоритетного проекта утверждена президиумом Совета 18 апреля 2017 года (протокол № 5).

Функциональным заказчиком Приоритетного проекта, а также его руководителем определен Минстрой России в лице, соответственно, Министра М.А. Меня и заместителя Министра А.В. Чибиса. В качестве исполнителей и соисполнителей мероприятий определены Минстрой России, Минфин России, Минэкономразвития России, Минкомсвязь России, Минэнерго России, ФАС России, субъекты Российской Федерации и органы местного самоуправления.

Приоритетный проект предполагается реализовать в период с 15 октября 2016 года по 1 мая 2021 года. Бюджет Приоритетного проекта предполагает финансирование мероприятий проекта из федерального бюджета в 2017-2020 годах в объеме 41006 млн. рублей, в том числе: в 2017 году - 5006 млн. рублей, с 2018 по 2020 год - по 12000 млн. рублей ежегодно. При этом финансирование мероприятий Приоритетного проекта из бюджетов других уровней, а также из внебюджетных источников паспортом Приоритетного проекта не предусмотрено.

В качестве основных целей Приоритетного проекта определено повышение качества жилищно-коммунальных услуг со снижением к 2020 году аварийности на объектах коммунальной инфраструктуры в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения на 30 % и повышением уровня удовлетворенности граждан качеством таких услуг до 85 %. Вместе с тем механизм и способы реализации Приоритетного проекта в его паспорте не установлены.

На дату принятия Федерального закона № 415-ФЗ в Госпрограмме отсутствовали мероприятия по реализации Приоритетного проекта, не было предусмотрено его ресурсное обеспечение, а также не были указаны коды бюджетной классификации на эти цели. Соответствующие изменения в Госпрограмму были внесены только постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 года № 393 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Обеспечение до-

ступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации».

Справочно: целевая статья расходов 052 П165120 «Имущественный взнос Российской Федерации в государственную корпорацию - Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства для увеличения лимитов предоставления финансовой поддержки субъектам Российской Федерации» введена приказом Минфина России от 7 декабря 2016 года № 230н «О внесении изменений в Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 июля 2013 года № 65н», который введен в действие приказом Минфина России от 10 января 2017 года № 2н со дня его подписания.

В качестве обоснования финансирования мероприятий Приоритетного проекта представлен протокол заседания президиума Совета от 21 ноября 2016 года № 10, согласно которому (пункт 4 раздела II) по предложению Министра России принято решение о выделении в 2017 году средств федерального бюджета на финансирование мероприятий по оказанию государственной поддержки инвестиционным проектам по модернизации объектов коммунальной инфраструктуры в рамках Приоритетного проекта в размере 5006 млн. рублей.

Паспорт Приоритетного проекта не устанавливает способ оказания государственной поддержки, при этом в обосновании к паспорту Приоритетного проекта предлагаемая сумма средств объясняется размером общего лимита средств Фонда ЖКХ на соответствующий год.

Фактически в качестве обоснования потребности в бюджетных ассигнованиях в 2017 году Минстроем России заявлены принятые обязательства на основании договора от 13 декабря 2013 года № 2/Д03-2/ММ/МС/С о предоставлении Фонду ЖКХ субсидии из федерального бюджета в виде имущественного взноса Российской Федерации (в редакции дополнительного соглашения от 27 февраля 2015 года № 04-2/ДС и последующих редакциях) по перечислению Фонду ЖКХ в 2017 году на модернизацию систем коммунальной инфраструктуры средств в размере 5006,9 млн. рублей.

При этом, когда в соответствии с Федеральным законом от 8 марта 2015 года № 25-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации» действие отдельных положений Бюджетного кодекса в отношении расходов бюджета на 2016 и 2017 годы было приостановлено, Минстрой России дополнительным соглашением

от 16 ноября 2015 года № 04-78/ДС принял на себя обязательства по нерасторжению указанного договора в одностороннем порядке в связи с недоведением лимитов бюджетных обязательств на 2016 год и на 2017 год.

Как уже указывалось ранее, кроме Основного мероприятия 2.2, в составе Подпрограммы 2 Госпрограммы предусмотрена также реализация Основного мероприятия 2.6.

Справочно: общий объем расходов федерального бюджета в 2017 году (с учетом изменений) по главе 069 Минстроем России по КБК 05 02 05 2 06 51120 500 «Субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности (межбюджетные трансферты)» предусмотрен в размере 1888,2 млн. рублей и по КБК 04 12 05 2 06 51120 500 «Субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности (межбюджетные трансферты)» - в размере 165,6 млн. рублей.

Несмотря на то, что оба основных мероприятия направлены на достижение общих целей, обозначенных в паспорте Подпрограммы 2 и в паспорте Госпрограммы (оказание государственной поддержки инвестиционным проектам по модернизации объектов коммунальной инфраструктуры), и отличаются только механизмом доведения средств федерального бюджета (субсидий в виде имущественного взноса в Фонд ЖКХ или субсидии субъектам Российской Федерации), Основное мероприятие 2.6 Минстроем России в Приоритетный проект включено не было.

В результате Минстроем России с использованием средств федерального бюджета одновременно реализуются два фактически идентичных мероприятия, но по различным правовым основаниям. Использование такого подхода, по мнению Счетной палаты, не позволяет в полной мере осуществлять эффективное управление Минстроем России мероприятиями по модернизации систем коммунальной инфраструктуры и получать объективную информацию о влиянии государственной поддержки на состояние коммунальной инфраструктуры (мониторинг и оценка эффективности осуществляются отдельно по каждому проекту по несогласованным критериям и показателям).

1.1.4. В части реализации Фондом ЖКХ Приоритетного проекта

Согласно Федеральному закону от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (далее - Федеральный закон № 185-ФЗ) в качестве его предмета и

основных целей определено установление правовых и организационных основ предоставления финансовой поддержки субъектам Российской Федерации и муниципальным образованиям на проведение капитального ремонта многоквартирных домов, переселение граждан из аварийного жилищного фонда, модернизацию систем коммунальной инфраструктуры путем создания некоммерческой организации, осуществляющей функции по предоставлению такой финансовой поддержки, а также определены компетенция, порядок создания некоммерческой организации и ее деятельности.

Изменения в Федеральный закон № 185-ФЗ в части предоставления финансовой поддержки субъектам Российской Федерации и муниципальным образованиям на модернизацию систем коммунальной инфраструктуры вступили в действие с 26 декабря 2012 года после принятия Федерального закона от 25 декабря 2012 года № 270-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства».

Оказание финансовой поддержки осуществляется за счет субсидий из федерального бюджета в виде имущественных взносов Российской Федерации в Фонд ЖКХ (далее - субсидии), направляемых в соответствии с постановлением Правительства от 21 февраля 2013 года № 147 «О порядке предоставления в 2013-2017 годах субсидий в виде имущественных взносов Российской Федерации в государственную корпорацию - Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства и об особенностях предоставления финансовой поддержки субъектам Российской Федерации» (далее - постановление № 147) на увеличение лимитов предоставления субъектам Российской Федерации финансовой поддержки на модернизацию систем коммунальной инфраструктуры и формирование общего лимита на модернизацию систем коммунальной инфраструктуры в соответствии с частями 7 и 10 статьи 17 Федерального закона № 185-ФЗ. Общий объем указанных субсидий в 2014-2017 годах согласно постановлению № 147 (в редакции от 11 апреля 2017 года № 434) должен был составить 11253,4 млн. рублей, в том числе: в 2013 году - 1500,0 млн. рублей, в 2016 году - 2158,4 млн. рублей и в 2017 году - 7595,0 млн. рублей.

Правительством Российской Федерации в лице Минстроя России и Фондом ЖКХ в соответствии со статьей 78¹ Бюджетного кодекса, Федеральным законом от 3 декабря 2012 года № 216-ФЗ «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов», Федеральным законом № 185-ФЗ, пунктом 12 постановления Правительства Российской Федерации от 10 декабря 2012 года № 1272 «О мерах по реализации Федерального

закона «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» заключен договор от 13 декабря 2013 года № 2/ДОЗ-2/ММ/МС/С (далее - Договор) о предоставлении Минстроем России в 2013-2017 годах Фонду ЖКХ субсидии в виде имущественных взносов Российской Федерации из федерального бюджета за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, предусмотренных Минстрою России, на финансовое обеспечение осуществления функций Фонда ЖКХ, предусмотренных Федеральным законом № 185-ФЗ, для увеличения лимитов предоставления финансовой поддержки субъектам Российской Федерации, а также об использовании их Фондом ЖКХ по целевому назначению.

С начала действия Договора по настоящее время к нему заключены девять дополнительных соглашений (последнее дополнительное соглашение от 20 марта 2017 года № 04-11-ДС).

Согласно приложению № 1 к Договору «График перечисления субсидий Фонду» (в редакции дополнительного соглашения от 27 декабря 2016 года № 04-310ДС) в 2013-2017 годах подлежат перечислению в Фонд ЖКХ субсидии на модернизацию систем коммунальной инфраструктуры на общую сумму 11253,7 млн. рублей, в том числе: в 2013 году - 5500,0 млн. рублей, в 2014 году - 746,8 млн. рублей и в 2017 году - 5006,9 млн. рублей.

Всего в 2013-2017 годах на реализацию программ модернизации систем коммунальной инфраструктуры в Фонд ЖКХ перечислены субсидии в виде имущественного взноса на общую сумму 11253,4 млн. рублей, из них в 2017 году - 5006,9 млн. рублей (в составе субсидии в виде имущественного взноса Российской Федерации, перечисленной Минстроем России 24 марта 2017 года платежным поручением № 655137).

Кроме того, решениями наблюдательного совета Фонда ЖКХ на увеличение общего лимита финансовой поддержки реализации субъектами Российской Федерации мероприятий по модернизации систем коммунальной инфраструктуры направлены средства в размере 2677,4 млн. рублей, в том числе: 985,7 млн. рублей - сформированные за счет средств на переселение граждан из аварийного жилищного фонда, возвращенных субъектами Российской Федерации в Фонд ЖКХ (протокол от 21 сентября 2015 года № 51); 1691,7 млн. рублей - сформированные за счет доходов от инвестирования временно свободных средств (протокол от 19 августа 2016 года № 56).

Таким образом, в 2013-2017 годах общий лимит финансовой поддержки реализации субъектами Российской Федерации мероприятий по модернизации систем коммунальной инфраструктуры составил 13930,8 млн. рублей (11253,7 млн. рублей + 2677,4 млн. рублей).

При этом необходимо отметить, что в Договоре участие Фонда ЖКХ в реализации Приоритетного проекта не предусмотрено. Изменения в нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность Фонда ЖКХ, в части участия указанной государственной корпорации в реализации Приоритетного проекта до настоящего времени также не внесены.

Кроме того, в состав финансового обеспечения Приоритетного проекта не были включены неиспользованные остатки субсидий, предоставленных Фонду ЖКХ в 2013-2016 годах на модернизацию систем коммунальной инфраструктуры, а также средства, дополнительно направленные на указанные цели решениями правления Фонда ЖКХ.

Минстроем России не было также обеспечено проведение инвентаризации в отношении субсидий на модернизацию систем коммунальной инфраструктуры, перечисленных Фонду ЖКХ в 2013-2016 годах (в части принятия решения об использовании остатков субсидии, порядке завершения ранее начатых инвестиционных проектов, а также проведения оценки эффективности и результативности выполненных мероприятий).

Учет расходов на оказание финансовой поддержки субъектам Российской Федерации на мероприятия по модернизации систем коммунальной инфраструктуры, фактически произведенных Фондом ЖКХ с 2013 года за счет средств, сформированных из субсидий в виде имущественных взносов Российской Федерации, Минстроем России не осуществляется. Кроме того, не проводятся также оценка приоритетности выбранных инвестиционных проектов, результативность уже выполненных мероприятий и их влияние на улучшение ситуации в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

Федеральным законом № 415-ФЗ на реализацию Основного мероприятия 2.2 Подпрограммы 2 Госпрограммы по главе 069 «Минстрой России» в 2017 году была предусмотрена субсидия в виде имущественного взноса Российской Федерации в Фонд ЖКХ в размере 5006,9 млн. рублей (по КБК 050505 2 П1 65120 800).

Вместе с тем какие-либо обоснования по объему субсидии, в том числе и на реализацию Приоритетного проекта (с приложением соответствующих расчетов), Фондом ЖКХ при формировании проектов федерального бюджета на 2016 год, на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов в Минстрой России не направлялись.

В результате подтвердить обоснованность размера субсидии (5006,9 млн. рублей), предоставленной в 2017 году Фонду ЖКХ на реализацию мероприятий Приоритетного проекта, не представляется возможным.

При этом необходимо отметить, что, несмотря на то, что финансовое обеспечение Приоритетного проекта в 2017 году состоит исключительно из субсидии в виде имущественного взноса Российской Федерации в Фонд ЖКХ в размере 5006,0 млн. рублей для увеличения лимитов предоставления финансовой поддержки субъектам Российской Федерации на поддержку инвестиционных проектов по модернизации объектов коммунальной инфраструктуры, Фонд ЖКХ в паспорте Приоритетного проекта в качестве исполнителя и соисполнителя его мероприятий не определен.

Справочно: паспортом Приоритетного проекта финансирование его мероприятий в 2017 году предусмотрено в размере 5006,0 млн. рублей, что на 0,9 млн. рублей меньше объема бюджетных ассигнований, предусмотренных Федеральным законом № 415-ФЗ.

Аналогично в сводном плане Приоритетного проекта, утвержденном на заседании проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «ЖКХ и городская среда» (протокол от 23 января 2017 года № 4), Фонд ЖКХ в качестве ответственного исполнителя Приоритетного проекта по контрольным точкам не определен. Участие Фонда ЖКХ предусмотрено только в части «Пакета законодательных и регулятивных мер, направленных на повышение инвестиционной привлекательности отрасли жилищно-коммунального хозяйства» пункта 4.3.1 «Состав рабочих органов приоритетного проекта» подраздела 4.3 «Организация взаимодействия и отчетности» раздела 4 «План управления приоритетным проектом».

При этом Фонд ЖКХ определен только в качестве участника рабочего органа Приоритетного проекта с выполнением работ по отдельному блоку. Конкретные виды работ, выполняемых Фондом ЖКХ, а также ответственное должностное лицо Фонда ЖКХ, осуществляющее проектное управление, не определены. Результативность мероприятий на среднесрочную перспективу не установлена.

Кроме того, в разделе 4 «Обоснование достижения показателей проекта» Обоснований паспорта Приоритетного проекта (приложение к паспорту Приоритетного проекта в редакции от 18 апреля 2017 года) содержатся сведения об оценке Минстроем России потенциального объема привлеченных кредитных ресурсов (предполагается в 2017 году - 8500 млн. рублей, в 2018 году - 20400 млн. рублей и в 2019 году - 20400 млн. рублей), осуществленной исходя из принципа непревышения общего лимита средств Фонда ЖКХ на соответствующий год (5006 млн. рублей - в 2017 году, 12000 млн. рублей - в 2018 году и 12000 млн. рублей - в 2019 году) на

поддержку модернизации систем коммунальной инфраструктуры и на софинансирование кредитов, выданных по ставке 5 %, до уровня ключевой ставки, увеличенной на 5 процентов.

При этом следует отметить, что согласно статье 3 Федерального закона № 185-ФЗ срок деятельности Фонда ЖКХ в настоящее время определен до 1 января 2018 года. Решение о продолжении работы Фонда ЖКХ и конкретных сроках его деятельности в настоящее время (август 2017 года) не принято (до настоящего времени соответствующий проект федерального закона в Правительство Российской Федерации не внесен).

1.1.5. В части реализации Приоритетного проекта в Кировской области

В целях получения финансовой поддержки за счет средств Фонда ЖКХ министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области (далее - минстрой Кировской области) на основании обращений муниципальных образований области в 2016 году проведен анализ общей потребности в модернизации объектов коммунальной инфраструктуры и сформирован перечень необходимых мероприятий на общую сумму 2,1 млрд. рублей.

По результатам работы с проектами по достижению критериев, необходимых для получения поддержки со стороны Фонда ЖКХ, правительством Кировской области издано распоряжение от 30 января 2017 года № 20 «Об утверждении плана мероприятий по созданию, реконструкции или модернизации объектов коммунальной инфраструктуры на территории муниципальных образований Кировской области», предусматривающее реализацию в 2017-2019 годах семи первоочередных мероприятий на общую сумму 867,7 млн. рублей, в том числе: за счет средств Фонда ЖКХ - 521,8 млн. рублей, средств инвесторов - 344,7 млн. рублей и средств местных бюджетов - 1,2 млн. рублей.

Справочно: реализация указанных первоочередных мероприятий в Кировской области предполагала строительство одного напорного коллектора (г. Слободской), строительство (г. Кирс) и модернизацию двух котельных (с. Пасегово), модернизацию двух очистных сооружений (г. Слободской, г. Кирс), двух объектов водоснабжения (пгт Мурыгинское, г. Кирово-Чепецк), одного объекта водоотведения (г. Кирово-Чепецк), а также разработку проектно-сметной документации на модернизацию системы водоснабжения и водоотведения (пгт Верхошижемье).

Минстрой России письмом от 11 апреля 2017 года № 12338-АЧ/04 проинформировал правительство Кировской области о прекращении финансирования Фондом ЖКХ проектов по модернизации объектов коммунальной инфраструктуры в виде предоставления финансовой поддержки непосредственно на реализацию инвестиционных проектов. При этом в качестве единственной формы финансовой поддержки со стороны Фонда ЖКХ определено предоставление субсидий кредитным учреждениям на компенсацию процентной ставки по кредитным ресурсам, привлекаемых на модернизацию объектов коммунальной инфраструктуры.

Кроме того, по оценке Минстроя России, с учетом действующей государственной политики, проводимой в сфере ЖКХ, основным финансовым источником модернизации, реконструкции или строительства объектов теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, осуществляемых в целях достижения целевых показателей Приоритетного проекта, должны стать внебюджетные инвестиции, привлекаемые в рамках заключаемых концессионных соглашений.

Справочно: по состоянию на 1 августа 2017 года в 17 муниципальных районах и 2 городских округах Кировской области заключены 102 концессионных соглашения в отношении 966 объектов энергетики и коммунальной инфраструктуры, предусматривающих привлечение инвестиций на общую сумму 200,9 млн. рублей, в том числе: за счет средств инвесторов - 198,3 млн. рублей и за счет средств бюджетов муниципальных образований - 2,6 млн. рублей.

Вместе с тем, по данным минстроя Кировской области, предполагаемый объем инвестиций в рамках заключенных концессионных соглашений составит только 7,7 % требуемого объема инвестиций².

Основной проблемой, препятствующей массовому внедрению концессионных соглашений в сфере ЖКХ в Кировской области, является отсутствие регистрации прав государственной собственности на объекты коммунальной инфраструктуры, что обусловлено необходимостью разработки технической документации на такие объекты и занимаемые ими земельные участки (в настоящее время в области зарегистрировано только 14 % объектов ЖКХ).

На реализацию мероприятий по модернизации в сфере ЖКХ в Кировской области также негативно влияют ограниченность средств в консолидирован-

² По информации минстроя Кировской области, общая потребность в финансовых средствах на развитие и содержание коммунальных объектов составляет 2,5 млрд. рублей, а именно: 2,1 млрд. рублей - на строительство, реконструкцию, модернизацию, капитальный ремонт и замену объектов ЖКХ и 421,8 млн. рублей - на ежегодное содержание объектов коммунальной инфраструктуры (198,3 млн. рублей * 100 / 2,5 млрд. рублей).

ном бюджете Кировской области, а также неспособность большинства инвесторов в связи с низкой инвестиционной привлекательностью сферы ЖКХ профинансировать от 20 % до 40 % стоимости проекта модернизации.

Кроме того, по оценке министра Кировской области, в результате ограниченности в финансовых ресурсах реализация проектов по модернизации объектов коммунальной инфраструктуры с привлечением внебюджетных источников приводит к росту тарифа на коммунальные услуги, превышающему предельно допустимый индекс их роста, что влечет за собой необходимость компенсации расходов за счет бюджета Кировской области в случае установления механизма долгосрочного тарифного регулирования.

Механизм государственной поддержки в виде предоставления льготного инвестиционного кредита по ставке 5 % годовых на реализацию проектов без предоставления финансовой поддержки непосредственно на их реализацию правительством Кировской области не поддержан (письмо от 13 апреля 2017 года № 1037-56-02-01), поскольку предлагаемые изменения в правила предоставления финансовой поддержки за счет средств Фонда ЖКХ приводят к невозможности реализации проектов без существенного увеличения финансовой нагрузки на бюджет Кировской области.

В результате реализация инвестиционных проектов по модернизации коммунальной инфраструктуры в период 2017-2019 годов на предлагаемых Минстроем России условиях на территории Кировской области не планируется.

Иных организационно-финансовых и инвестиционных схем по созданию, строительству и модернизации коммунальной инфраструктуры Минстроем России не разработано, несмотря на острую и объективную потребность отрасли в инвестиционных ресурсах (высокая степень износа сетей и большое количество аварий).

1.2. Проверить целевое использование средств, предоставленных в виде межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий Подпрограммы, и средств на реализацию Приоритетного проекта, в том числе в рамках осуществления государственными и муниципальными заказчиками закупок товаров, работ и услуг, включая проверку на наличие коррупционных рисков

1.2.1. В части расходования средств Минстроем России

Согласно пункту 4 статьи 179 Бюджетного кодекса государственными программами Российской Федерации (государственными программами субъекта Российской Федерации) может быть предусмотрено предостав-

ление субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации (местным бюджетам) на реализацию государственных программ субъекта Российской Федерации (муниципальных программ), направленных на достижение целей, соответствующих государственным программам Российской Федерации (государственным программам субъекта Российской Федерации). Условия предоставления и методика расчета указанных межбюджетных субсидий устанавливаются соответствующей программой.

В соответствии с пунктом 5 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 года № 999 (далее - Правила № 999), целевое назначение субсидий определяется правилами предоставления субсидий и соглашениями исходя из расходных обязательств субъектов Российской Федерации, на софинансирование которых предусмотрены субсидии.

Целевое назначение субсидий, предоставляемых в рамках государственной программы Российской Федерации (федеральной целевой программы) на софинансирование мероприятий, реализуемых за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов), определяется исходя из целей государственной программы Российской Федерации (федеральной целевой программы), реализуемой за счет средств федерального бюджета.

Подпрограмма ФЦП «Жилище»

ФЦП «Жилище» предусматривалось предоставление в 2015-2016 годах субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на завершение строительства и реконструкции трех объектов коммунальной инфраструктуры в рамках Подпрограммы ФЦП «Жилище», финансирование которых осуществлялось в 2011-2014 годах в рамках Подпрограммы ФЦП «Жилище» на 2011-2015 годы.

Согласно редакции Подпрограммы ФЦП «Жилище», действовавшей в 2015-2016 годах, оценку эффективности ее реализации предусматривалось осуществлять на основе достижения показателя по вводу в эксплуатацию трех объектов коммунальной инфраструктуры до конца 2016 года с увеличением мощности объектов водоснабжения на 455 тыс. куб. м в сутки и объектов водоотведения на 380 тыс. куб. м в сутки.

Общий объем бюджетных ассигнований в рамках Подпрограммы ФЦП «Жилище» согласно Федеральному закону № 384-ФЗ (в редакции от

28 ноября 2015 года) в виде субсидий Республике Дагестан, Курской и Кировской областям в 2015 году составил 700,0 млн. рублей. В 2016 году согласно Федеральному закону № 359-ФЗ (в редакции от 22 ноября 2016 года) субсидия Кировской области на реализацию мероприятий Подпрограммы ФЦП «Жилище» была предусмотрена в объеме 295,8 млн. рублей.

Кассовое исполнение в 2015-2016 годах составило 995,8 млн. рублей, или 100 % объема предусмотренных бюджетных ассигнований.

В нарушение пункта 5(1).2 Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 1 июля 2013 года № 65н, субсидии из федерального бюджета на капитальные вложения для завершения строительства объектов в рамках Подпрограммы ФЦП «Жилище» на общую сумму 995,8 млн. рублей (КБК 069 0502 05 4 01 50220 521) были запланированы и предоставлены Минстроем России в 2015-2016 годах Курской области (соглашение от 23 марта 2015 года № 05-92/С), Республике Дагестан (соглашение от 23 марта 2015 года № 05-93/С) и Кировской области (соглашения от 22 сентября 2015 года № 05-349/С и от 17 февраля 2016 года № 05-13/С) по коду вида расходов 521 «Субсидии, за исключением субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности» вместо кода вида расходов 522 «Субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности».

Основное мероприятие 2.6

В рамках Основного мероприятия 2.6 Подпрограммы 2 Госпрограммы в соответствии с Правилами № 255 Минстроем России как главным распорядителем осуществляется предоставление субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование объектов капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации и мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов), не включенных в федеральные целевые программы, бюджетные инвестиции в которые осуществляются из бюджетов субъектов Российской Федерации, и (или) на предоставление соответствующих субсидий из бюджетов субъектов Российской Федерации на софинансирование объектов капитального строительства муниципальной собственности и мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов), не включенных в федеральные целевые программы, бюджетные инвестиции в которые осуществляются из местных бюджетов.

Как уже указывалось в тексте отчета, в 2015 году осуществлялась реализация проектов в трех регионах (Архангельская, Омская и Орловская области), в 2016 году - в трех регионах (Архангельская и Орловская области, Хабаровский край). В 2017 году реализация проектов предусмотрена в шести субъектах Российской Федерации (Архангельская, Волгоградская, Воронежская, Ростовская и Магаданская области, Хабаровский край).

Кассовое исполнение расходов в рамках выполнения Основного мероприятия 2.6 в 2015 году составило 1176,4 млн. рублей, или 100 % ассигнований, предусмотренных Федеральным законом № 384-ФЗ, в 2016 году - 351,9 млн. рублей, или 76,1 % ассигнований, предусмотренных Федеральным законом № 359-ФЗ.

Низкое исполнение расходов на реализацию Основного мероприятия 2.6 в 2016 году обусловлено невозможностью освоения (в том числе в связи с необходимостью проведения дополнительных научных изысканий) в полном объеме финансовых средств, заложенных в бюджетах разного уровня, на окончание строительства водозабора подземных вод на Тунгусском месторождении (г. Хабаровск). В соответствии с поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации - полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе Ю.П. Трутнева от 26 сентября 2016 года № ЮТ-П9-5748 лимиты бюджетных обязательств, предусмотренные на софинансирование объекта «Водозаборные сооружения Тунгусского месторождения в г. Хабаровске (I очередь)», в объеме 430,5 млн. рублей были перераспределены на другие цели с их последующим восстановлением в 2018 году.

По состоянию на 1 августа 2017 года кассовое исполнение на реализацию Основного мероприятия 2.6 составило 230,1 млн. рублей, или 9,3 % ассигнований, предусмотренных Федеральным законом № 415-ФЗ.

Более подробная информация об объемах субсидий, предоставленных в 2015-2017 годах в рамках Подпрограммы ФЦП «Жилище» и Основного мероприятия 2.6 Подпрограммы 2 Госпрограммы, представлена в приложении № 1 к настоящему отчету (приложения в Бюллетене не публикуются).

1.2.2. В части расходования Фондом ЖКХ средств на реализацию Приоритетного проекта

До 1 мая 2015 года мероприятия по модернизации систем коммунальной инфраструктуры субъектов Российской Федерации на основании поданных ими заявок на предоставление финансовой поддержки за счет

средств Фонда ЖКХ осуществлялись в соответствии с положениями статьи 16¹ Федерального закона № 185-ФЗ.

В отношении заявок субъектов Российской Федерации, поданных после 1 мая 2015 года, применяются положения постановления Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2015 года № 1451 «О предоставлении финансовой поддержки за счет средств государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на модернизацию систем коммунальной инфраструктуры» (далее - постановление № 1451), которым утверждены:

- Правила предоставления финансовой поддержки за счет средств государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на модернизацию систем коммунальной инфраструктуры, находящихся в государственной собственности субъекта Российской Федерации или в муниципальной собственности (далее - Правила № 1451);

- Правила предоставления финансовой поддержки за счет средств государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на модернизацию систем коммунальной инфраструктуры путем предоставления субъектам Российской Федерации финансовых средств на субсидирование процентной ставки.

Справочно: финансовая поддержка за счет Фонда ЖКХ может быть предоставлена только на модернизацию систем коммунальной инфраструктуры, расположенных на территории населенных пунктов, численность населения в которых не превышает 250 тыс. человек.

При этом Минстроем России до августа 2017 года не было обеспечено выполнение пункта (контрольной точки) Приоритетного проекта в части принятия изменений в законодательство Российской Федерации в целях совершенствования механизмов оказания государственной поддержки инвестиционных проектов по модернизации объектов коммунальной инфраструктуры (срок - до 30 апреля 2017 года).

Разработанный Минстроем России проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в части реализации мер финансовой поддержки за счет государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства», которым установлен порядок предоставления Фондом ЖКХ финансовой поддержки бюджетам субъектов Российской Федерации на модернизацию систем комму-

нальной инфраструктуры, которые находятся или будут находиться в государственной или муниципальной собственности, путем предоставления финансовых средств на подготовку проектов модернизации и софинансирование процентной ставки по кредитам и (или) облигационным займам, привлеченным ресурсоснабжающими организациями в валюте Российской Федерации на реализацию таких проектов, был принят Правительством Российской Федерации 25 августа 2017 года (постановление № 997 «О реализации мер финансовой поддержки за счет средств государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»).

В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации (протокол от 12 января 2017 года № ДК-П9-5пр) Фондом ЖКХ в 2017 году были приостановлены прием заявок и принятие решений о предоставлении финансовой поддержки в части средств, предусмотренных на формирование общего лимита на модернизацию систем коммунальной инфраструктуры в 2017 году в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 21 февраля 2013 года № 147 «О порядке предоставления в 2013-2017 годах субсидий в виде имущественных взносов Российской Федерации в государственную корпорацию - Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства и об особенностях предоставления финансовой поддержки субъектам Российской Федерации».

Кроме того, согласно представленной Фондом ЖКХ информации, с учетом поручения Правительства Российской Федерации (протокол от 31 мая 2017 года № ДК-П9-144пр), Фонд ЖКХ осуществляет софинансирование проектов по модернизации объектов коммунальной инфраструктуры в виде предоставления финансовой поддержки непосредственно на реализацию инвестиционных проектов только по заявкам регионов, в отношении которых Фондом ЖКХ до 15 марта 2017 года приняты решения о соответствии заявок Правилам № 1451.

Решений о соответствии заявок требованиям правил, утвержденных постановлением № 1451, после 15 марта 2017 года Фондом ЖКХ не принималось.

По состоянию на 1 июля 2017 года в Фонд ЖКХ поступило 102 заявки на предоставление финансовой поддержки, из которых одобрено 55 заявок от 25 регионов с общей стоимостью проектов модернизации в размере 12879,1 млн. рублей, в том числе: за счет средств Фонда ЖКХ - 5745,3 млн. рублей, средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Фе-

дерации - 1187,9 млн. рублей и средств участников проектов модернизации - 5945,9 млн. рублей.

Из одобренных 55 заявок финансовая поддержка за счет средств Фонда ЖКХ направлена или будет направлена на подготовку 11 проектов модернизации, на реализацию 39 проектов модернизации и на субсидирование процентной ставки по 5 проектам модернизации. Всего в 2016-2017 годах планируется реализовать 23 проекта модернизации в сфере теплоснабжения, 23 проекта - в сфере водоснабжения (водоотведения) и 5 проектов - в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами.

По 43 из 55 проектов модернизации решением Фонда ЖКХ приняты решения о предоставлении финансовой поддержки, по 8 проектам модернизации срок представления и рассмотрения документов по состоянию на 1 июля 2017 года не истек и решения по ним будут приниматься во II полугодии 2017 года.

Из 43 проектов модернизации финансовая поддержка Фонда ЖКХ направлена на подготовку 11 проектов, на реализацию 27 проектов и на субсидирование процентной ставки по привлеченным кредитам (облигационным займам) по 5 проектам. Всего планируется реализовать 18 проектов в сфере теплоснабжения, 22 проекта - в сфере водоснабжения (водоотведения) и 3 проекта - в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами.

Общая стоимость указанных 43 проектов составляет 9139,8 млн. рублей, в том числе: средства Фонда ЖКХ - 3761,5 млн. рублей, средства консолидированных бюджетов Российской Федерации - 900,6 млн. рублей и средства участников проектов модернизации - 3125,7 млн. рублей.

По состоянию на 1 июня 2017 года Фондом ЖКХ перечислено в бюджеты субъектов Российской Федерации, а также в местные бюджеты средств на общую сумму 1383,6 млн. рублей.

В настоящее время полностью завершена реализация мероприятий по подготовке двух проектов модернизации и мероприятий по реализации двух проектов модернизации. Мероприятия по подготовке и реализации остальных проектов предполагается завершить до конца 2017 года.

Необходимо отметить, что участие субъектов Российской Федерации в реализации программ модернизации коммунальной инфраструктуры с использованием финансовой поддержки Фонда ЖКХ не является системным, а носит заявительный характер, имеющий в целом точечную направленность (реализация инвестиционных проектов в городах с численностью населения менее 250,0 тыс. человек).

При этом общая степень износа в сфере ЖКХ в отдельных регионах и имеющаяся у них потребность в безотлагательной модернизации объектов теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения при реализации программ модернизации коммунальной инфраструктуры Фондом ЖКХ фактически не учитываются.

Так, согласно данным Минстроя России, приведенным в проекте доклада рабочей группы Государственного совета Российской Федерации «Об инвестиционной привлекательности жилищно-коммунального комплекса», заседание которого запланировано в ноябре 2017 года, отрасль коммунального хозяйства характеризуется систематическим недофинансированием. Это, в свою очередь, привело к высокому износу инфраструктуры и, как следствие, к увеличению аварийности и снижению качества коммунальных услуг.

Общее состояние коммунальных сетей по состоянию на 1 января 2017 года можно охарактеризовать следующими данными, приведенными в таблице:

Объекты коммунальной инфраструктуры	Общая протяженность сетей, тыс. км	Доля сетей, нуждающихся в замене, %
Тепловые и паровые сети	173	29,1
Сети водоснабжения	577	43,6
Сети водоотведения	194	44,4

При этом, несмотря на общее снижение аварийности в 2012-2016 годах, общее количество аварий на объектах теплоснабжения и водоснабжения по-прежнему остается достаточно высоким. Так, в 2016 году в целом по стране зарегистрировано 5738 аварий в сфере теплоснабжения и 74412 аварий в сфере водоснабжения.

Справочно: за период с 2012 по 2016 год аварийность в сфере ЖКХ на объектах теплоснабжения снизилась в 1,6 раза, на объектах водоснабжения - в 1,9 раза (на 39 % - с 9397 единиц до 5738 единиц и на 48 % - с 142893 единиц до 74412 единиц, соответственно).

По оценке Минстроя России, ежегодная потребность отрасли в инвестициях составляет не менее 500 млрд. рублей, из них: в сфере теплоснабжения - 200 млрд. рублей и в сферах водоснабжения, водоотведения и обращения с твердыми коммунальными отходами - 100,0 млрд. рублей.

Изменить сложившуюся в сфере ЖКХ ситуацию, связанную с деградацией инфраструктуры и ее критическим износом, по мнению Минстроя России, возможно только посредством привлечения в отрасль частных инвесторов.

Вместе с тем объем инвестиций, привлекаемых в сферу ЖКХ посредством механизма концессии, также не способен в настоящее время изменить ситуацию в данной сфере. Так, по состоянию на 1 апреля 2017 года в сфере ЖКХ всего заключено 1638 концессионных соглашений с общим объемом инвестиций более 226,1 млрд. рублей (из них средства концессионеров - 211,6 млрд. рублей).

Несмотря на общее увеличение количества заключаемых концессионных соглашений в сфере ЖКХ (в 2015 году - 271 соглашение, в 2016 году - 580 соглашений, в I квартале 2017 года - 161 соглашение), общий объем принятых инвестиционных обязательств (в том числе за счет средств концессионеров) в 2015 году составлял 70,9 млрд. рублей, или 14,2 %, в 2016 году - 67,6 млрд. рублей, или 13,5 % необходимой потребности в инвестициях.

При этом средств из федерального бюджета на оказание субъектам Российской Федерации финансовой поддержки на модернизацию систем коммунальной инфраструктуры (в 2017 году - 5,0 млрд. рублей, в 2018-2019 годах - 12,0 млрд. рублей ежегодно), предусмотренных паспортом Приоритетного проекта, также недостаточно, чтобы изменить ситуацию в сфере ЖКХ в лучшую сторону.

В ходе контрольного мероприятия осуществлена выборочная проверка отдельных проектов, предусматривающих мероприятия по подготовке и реализации проектов модернизации, в ходе которой были выявлены следующие нарушения и недостатки.

Правлением Фонда ЖКХ принято решение от 26 декабря 2016 года № 722 не осуществлять перечисление финансовой поддержки за счет средств Фонда ЖКХ в размере 4980,0 тыс. рублей Приморскому краю в связи с предоставлением регионом уведомления, предусматривающего оплату работ (в том числе по подготовке рабочей документации), не определенных договором от 16 мая 2016 года № 8-КИ о предоставлении Приморскому краю финансовой поддержки за счет средств Фонда ЖКХ, предназначенной для подготовки проекта модернизации системы коммунальной инфраструктуры. При этом пунктом 38 Правил № 1451 и пунктом 2.5 договора от 16 мая 2016 года № 8-КИ предусмотрено принятие Фондом ЖКХ решения о приостановлении предоставления финансовой поддержки в случае невыполнения субъектом Российской Федерации условий договора о предоставлении финансовой поддержки.

По результатам выборочной проверки договоров, заключенных Фондом ЖКХ со Смоленской областью и муниципальными образованиями Смоленской области (договоры от 19 декабря 2016 года №№ 31-КИ, 32-КИ,

33-КИ, 34-КИ и 35-КИ) о предоставлении финансовой поддержки за счет средств Фонда ЖКХ, предназначенной для подготовки проекта модернизации системы коммунальной инфраструктуры, установлено, что при их заключении объем предоставляемых Фондом ЖКХ средств составил 12273,0 тыс. рублей (исходя из заявок, поступивших от региона в ноябре 2016 года). При этом до момента заключения указанных договоров в Фонд ЖКХ поступили письма (уведомления) Смоленской области от 16 декабря 2016 года с уточнением потребности региона на основании результатов проведенных конкурсных процедур, которая составила 9606,3 тыс. рублей, или на 21,7 % меньше, чем было установлено договорами от 19 декабря 2016 года №№ 31-КИ, 32-КИ, 33-КИ, 34-КИ и 35-КИ.

Действия Фонда ЖКХ по установлению в указанных договорах объема финансовой поддержки без учета уточненной потребности региона повлекли отвлечение средств в размере 2666,7 тыс. рублей, или 21,7 % сумм, предусмотренных указанными договорами, поскольку предназначенные для реализации проектов модернизации коммунальной инфраструктуры средства остаются зарезервированными за субъектом Российской Федерации, но фактически не будут им востребованы. Решение о необходимости внесения изменений в договоры от 19 декабря 2016 года №№ 31-КИ, 32-КИ, 33-КИ, 34-КИ и 35-КИ в целях приведения размера финансовой поддержки Фонда ЖКХ в соответствие с фактической потребностью региона (с 12273,0 тыс. рублей до 9606,3 тыс. рублей) принято Фондом ЖКХ после выявления данных фактов по результатам настоящего контрольного мероприятия (спустя более чем 7 месяцев с даты их заключения).

В целях устранения выявленных недостатков Фондом ЖКХ общий объем финансовой поддержки по указанным заявкам в июле текущего года был уменьшен на 2890,8 тыс. рублей с одновременным увеличением на указанную сумму нераспределенного остатка средств общего лимита средств на модернизацию систем коммунальной инфраструктуры (решения правления Фонда ЖКХ (протоколы от 18 июля 2017 года № 773, от 21 июля 2017 года № 774, от 2 августа 2017 года № 779).

В нарушение пункта 17 Правил № 1451 Фондом ЖКХ принято решение о соответствии заявки Ростовской области (г. Гуково) от 11 мая 2016 года № 1/186 на получение поддержки за счет средств Фонда ЖКХ в размере 1000,0 тыс. рублей в целях подготовки проектов модернизации коммунальной инфраструктуры, которая не соответствовала установленным требованиям.

Так, заявка не прошита, не указано количество страниц в приложениях, в заявку включен объект другого муниципального образования с приложением свидетельства о регистрации права собственности б1-АЗ № 810162 муниципального образования «Ковалевское сельское поселение», наименование проекта модернизации в заявке и в прилагаемых к ней документах не совпадают между собой, в приложениях № 3 и № 7 отсутствовала необходимая информация об обосновании начальной (максимальной) цены контракта и др.

В нарушение подпункта «в» пункта 32 Правил № 1451 в договоре между Фондом ЖКХ, Ростовской областью и городским округом «Гуково» от 8 ноября 2016 года № 22-КИ о предоставлении финансовой поддержки за счет средств Фонда ЖКХ, предназначенной для подготовки проекта модернизации системы коммунальной инфраструктуры (в частности, на мероприятие по подготовке конкурсной документации для проведения конкурса на право заключения концессионного соглашения), не предусматривались обязательства субъекта Российской Федерации и муниципального образования не изменять значения долгосрочных параметров регулирования деятельности концессионера (долгосрочных параметров регулирования тарифов), установленных в концессионном соглашении, в течение всего срока реализации мероприятий проекта модернизации.

В нарушение пунктов 2.5 и 6.4.1 договора от 8 ноября 2016 года № 22-КИ Фондом ЖКХ не применялись меры ответственности к Ростовской области - требование субъекту Российской Федерации об уплате пени в размере 905,0 тыс. рублей (расчетно) в связи с непредставлением документов, предусмотренных пунктом 3.1.1 указанного договора, после принятия правлением Фонда ЖКХ решения о приостановлении финансовой поддержки Ростовской области (протокол от 31 марта 2017 года № 747) не направлялось.

Кроме того, необходимо отметить, что в ряде случаев Фондом ЖКХ проводилась оценка направленных субъектами Российской Федерации заявок (и документов) на предоставление финансовой поддержки, предназначенной для подготовки проекта модернизации, с учетом их доработки субъектами Российской Федерации по замечаниям Фонда ЖКХ. Вместе с тем такой порядок рассмотрения заявок Правилами № 1451 не предусмотрен.

Согласно пунктам 16, 17 Правил № 1451 Фонд ЖКХ в течение 45 дней со дня получения заявки проводит проверку соответствия заявки и прилагаемых к ней документов требованиям, установленным Правилами № 1451, и принимает решение о соответствии или несоответствии заяв-

ки данным требованиям. В случае непредставления документов, подтверждающих выполнение условий предоставления финансовой поддержки и соответствие проекта модернизации требованиям, предусмотренным Правилами № 1451, или несоответствия представленных документов требованиям, установленным Правилами № 1451 и принятыми в соответствии с ними методическими документами, правлением Фонда ЖКХ принимается решение о несоответствии заявки требованиям, установленным Правилами № 1451.

1.2.3. В части расходования средств на модернизацию объектов коммунальной инфраструктуры в Кировской области

Помимо средств по Подпрограмме 2 Госпрограммы на территории значительного количества субъектов Российской Федерации продолжается строительство крупных объектов коммунальной инфраструктуры, финансируемых из федерального бюджета по ФЦП «Жилище» или внепрограммным мероприятиям.

Строительство указанных объектов начато в начале двухтысячных годов, стоимость реализации - 3-5 млрд. рублей (в ценах начала реализации), строительная готовность - от 50 % до 80 процентов.

Одним из таких объектов, проверенных в ходе контрольного мероприятия, является строительство объекта «Внеплощадочные системы водоснабжения г. Кирова».

Положительное заключение по технико-экономическому обоснованию объекта «Внеплощадочные системы водоснабжения г. Кирова» (далее - ТЭО) № 24-7-1/10-590 выдано Главгосэкспертизой России 11 марта 2002 года.

Согласно сводному сметному расчету ТЭО затраты на строительство объекта «Внеплощадочные системы водоснабжения г. Кирова» складывались из затрат на строительство объектов «Система водоснабжения от водозабора Корчемкино» (I очередь) и «Система водоснабжения из водозабора подземных вод в Куменском районе» (II очередь).

Предоставление субсидии из федерального бюджета правительству Кировской области по соглашениям осуществлялось в 2012-2016 годах в целях реализации мероприятий по строительству объектов II очереди объекта «Внеплощадочные системы водоснабжения г. Кирова»: «Внеплощадочные системы водоснабжения г. Кирова. Водозабор подземных вод в Куменском районе» (далее - объект «Водозабор») и «Внеплощадочные системы водоснабжения г. Кирова. ПС110/10 кВ «Речная» (далее - объект «Подстанция») (приложения № 5 к соглашениям).

Одним из обязательств правительства Кировской области при подписании соглашений о предоставлении субсидии на строительство объекта «Внеплощадочные системы водоснабжения г. Кирова» (пункты 6.1 соглашений) являлось предоставление сведений о наличии проектной документации, документа об ее утверждении и заключения государственной экспертизы, а также выданных в установленном порядке разрешений на строительство по объектам, финансируемым с участием средств федерального бюджета.

Таким образом, соглашения предусматривали предоставление правительством Кировской области сведений о наличии проектной документации, документа об ее утверждении и заключения государственной экспертизы, а также выданных в установленном порядке разрешений на строительство по объектам «Водозабор» и «Подстанция».

Для выполнения данного требования правительством Кировской области представлены положительное заключение Главгосэкспертизы России от 11 марта 2002 года № 24-7-1/10-590 по ТЭО объекта «Внеплощадочные системы водоснабжения г. Кирова» (постановление правительства Кировской области от 13 марта 2002 года № 69 «О проектировании и строительстве объекта «Внеплощадочные системы водоснабжения г. Кирова» (утверждавшее сводный сметный расчет ТЭО и определявшее заказчика проектирования и строительства) и реквизиты разрешений на строительство объектов «Водозабор» и «Подстанция», выданных Минстроем Кировской области.

Сведения о наличии проектной документации на объекты «Водозабор» и «Подстанция», а также документы об утверждении проектной документации на строительство указанных объектов и заключения государственной экспертизы правительством Кировской области не представлялись, а Минрегионом России и Минстроем России не запрашивались.

Таким образом, субсидии по соглашениям предоставлялись Минрегионом России и Минстроем России в отсутствие необходимых сведений, определяющих законность и обоснованность осуществления строительства и его стоимостные показатели.

При этом установлено, что проектная документация на строительство объекта «Водозабор» разработана в рамках долгосрочного муниципально-контракта от 24 декабря 2012 года № 03-1426 на выполнение проектно-изыскательских работ, заключенного администрацией МО «Город Киров» с ООО «Гражданпроект» (далее - контракт № 03-1426).

Проектная документация на строительство объекта «Подстанция» разработана в рамках муниципального контракта от 16 января 2015 года № 2014.450115, заключенного муниципальным бюджетным учреждением «Управление капитального строительства» с закрытым акционерным обществом «Группа Компаний «Электроцит» - ТМ Самара» на строительство объекта «Подстанция» «под ключ».

Объект «Водозабор»

Сметная стоимость строительства объекта «Водозабор» по проектной документации, разработанной по контракту № 03-1426, составила 4618,1 млн. рублей в ценах I квартала 2013 года (в базовых ценах 2000 года - 864,29 млн. рублей).

Вместе с тем в нарушение частей 1 и 3.4 статьи 49 Градостроительного кодекса, пункта 5 Положения об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 5 марта 2007 года № 145, разработанная проектная документация на объект «Внеплощадочные системы водоснабжения г. Кирова. Водозабор подземных вод в Куменском районе» и инженерные изыскания для проведения государственной экспертизы МО «Город Киров» не направлялись.

Также в нарушение пунктов 2, 8 Положения о проведении проверки достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, финансирование которых осуществляется с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств юридических лиц, созданных Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями, юридическими лиц, доля Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в уставных (складочных) капиталах которых составляет более 50 %, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 года № 427, администрацией МО «Город Киров» не обеспечено проведение проверки достоверности сметной стоимости строительства объекта «Водозабор».

В отсутствие надлежащего контроля со стороны правительства Кировской области, в нарушение пункта 4 части 5 статьи 51 Градостроительного кодекса разрешения на строительство объекта «Водозабор», являющегося объектом, сведения о котором составляют государственную тайну, выдава-

лись минстроем Кировской области (департаментом архитектуры и строительства Кировской области) (от 5 декабря 2013 года № RU 43514000-40, от 20 октября 2014 года № RU 43514000-48, от 4 декабря 2015 года № 43-000-55-2015), в то время как разрешение на строительство объекта капитального строительства, сведения о котором составляют государственную тайну, выдается федеральным органом исполнительной власти, которым в соответствии с пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 6 февраля 2012 года № 92 «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на выдачу разрешений на строительство и разрешений на ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства» является Минстрой России.

Также установлено, что ТЭО объекта «Водозабор» предусматривало строительство объекта «Водозабор» с применением стальных труб с наружной гидроизоляцией из полимерных лент и внутренним цементно-песчаным покрытием.

ТЭО прошло согласование с органами государственного надзора: комитетом природных ресурсов по Кировской области (заключение от 20 февраля 2002 года № 34-хд), центром государственного санитарно-эпидемиологического надзора в Кировской области (заключение от 1 февраля 2002 года № 43.ОЦ.02.000.Т.000161.02.02), главным управлением по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям Кировской области (письмо от 5 февраля 2002 года № 2/3/246), Управлением Западно-Уральского округа Госгортехнадзора России (письмо от 7 февраля 2002 года № 33).

Вместе с тем проектная документация на строительство объекта «Водозабор» составлена с применением в строительстве полиэтиленовых труб. Указанные изменения внесены на основании технического решения, утвержденного в 2012 году главным инженером муниципального бюджетного учреждения «Управление капитального строительства» А.А. Вшивцевым. Согласование указанного решения на стадии рабочего проектирования строительства объекта «Водозабор» с органами государственного надзора, согласовавшими технико-экономическое обоснование указанного объекта, не проводилось.

Предельный объем средств на выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Водозабор» в размере 4867,3 млн. рублей и предельный срок выполнения работ в количестве 27 месяцев с момента заключения контракта определены распоряжением администрации МО «Город Киров» от 6 августа 2013 года № 229 «О долгосрочном муниципальном контракте».

Стоимость строительства объекта «Водозабор» определена исходя из сметной стоимости, рассчитанной ООО «Гражданпроект» по контракту № 03-1426 при разработке проектной документации (4618,06 млн. рублей в ценах I квартала 2013 года), увеличенной на коэффициенты-дефляторы предельного срока выполнения работ. При проведении закрытого конкурса стоимость строительства была увеличена на коэффициент-дефлятор II квартала 2013 года и составила 4867,3 млн. рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 30 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 94-ФЗ) проведение закрытого конкурса и списка лиц, приглашаемых к участию в закрытом конкурсе, согласовано с ФАС России.

По результатам проведенного закрытого конкурса администрацией МО «Город Киров» с ОАО «Кирово-Чепецкое управление строительства» заключен долгосрочный муниципальный контракт от 25 октября 2013 года № 03-799 на выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Водозабор» (далее - контракт № 03-799). Цена контракта 4672,6 млн. рублей. Срок выполнения работ определен в количестве 25 месяцев с момента заключения контракта.

Сведения об оплате выполненных работ по контракту № 03-799 (объект «Водозабор») представлены в таблице:

(тыс. руб.)

Источник финансирования	2013-2014 гг.	2015 г.	2016 г.	Итого
Федеральный бюджет	904988,1	583217,5	260597,0	1748802,6
Областной бюджет	230000,0	62575,0	130298,5	422873,5
Городской бюджет	406507,6	279575,0	130298,5	816381,1
Внебюджетные источники	509000,0	0	0	509000,0
Итого	2050495,7	925367,5	521194,0	3497057,2

Дополнительным соглашением от 9 апреля 2014 года № 1 заказчиком по контракту № 03-799 определено муниципальное бюджетное учреждение «Управление капитального строительства» (с 22 мая 2015 года преобразовано в муниципальное казенное учреждение «Управление капитального строительства»).

В дальнейшем в условия контракта № 03-799 внесены изменения пятью дополнительными соглашениями, которые увеличивали сроки строи-

тельства, цену контракта (за счет применения индекса-дефлятора) и изменили условия оплаты с включением возможности авансирования работ.

В результате первоначальный срок окончания работ, установленный на 25 ноября 2015 года, перенесен на 25 декабря 2017 года. Стоимость контракта № 03-799 увеличена с 4672,6 млн. рублей до 4861,1 млн. рублей (на 188,5 млн. рублей, или на 4 %) за счет применения индексов-дефляторов на 2016 и 2017 годы.

Основания для внесения изменений:

- невозможность проведения работ на ранее запланированных земельных участках;
- авансирование подрядчику приобретения оборудования и материалов для выполнения последующих этапов работ (с этой целью вносились изменения в соглашения о предоставлении субсидий). Всего в качестве аванса за 2014-2015 годы перечислено 455,32 млн. рублей;
- внесение изменений в Подпрограмму ФЦП «Жилище»;
- отказ от строительства 18 водопроводных камер по согласованию с ООО «Гражданпроект» с одновременным увеличением за счет создавшейся экономии цены закупаемых труб водовода (стоимость труб увеличена на 100,7 млн. рублей).

Условия контракта № 03-799 в части предельной цены и сроков выполнения работ изменялись по решениям администрации МО «Город Киров».

Следует отметить, что увеличение цены закупаемых труб водовода за счет отказа от строительства 18 водопроводных камер не исключает наличия коррупционных рисков.

Так, согласно информации, представленной администрацией МО «Город Киров», стоимость полиэтиленовых труб по контракту № 03-799 увеличилась на 100,7 млн. рублей, при этом удорожание по маркам применяемых в строительстве объекта «Водозабор» труб составило от 141 % до 193 %, что отражено в таблице:

Марка полиэтиленовых труб	Цена полиэтиленовых труб, рублей за 1 пог. м		Удорожание, % (гр. 3/гр. 2*100)
	до удорожания	после удорожания	
1	2	3	4
ПЭ 100 SDR17 диаметр 900 мм	17400,00	33003,85	189,68
ПЭ 100 SDR21 диаметр 250 мм	1261,96	1784,00	141,37
ПЭ 100 SDR21 диаметр 315 мм	1704,00	2840,00	166,67
ПЭ 100 SDR21 диаметр 400 мм	2748,00	4580,00	166,67
ПЭ 100 SDR21 диаметр 500 мм	4296,00	7160,00	166,67

Марка полиэтиленовых труб	Цена полиэтиленовых труб, рублей за 1 пог. м		Удорожание, % (гр. 3/гр. 2*100)
	до удорожания	после удорожания	
ПЭ 100 SDR21 диаметр 630 мм	6780,00	11300,00	166,67
ПЭ 100 SDR21 диаметр 820 мм	11096,80	21243,26	191,44
ПЭ 100 SDR21 диаметр 900 мм	13920,00	26920,83	193,40

Обоснованием удорожания являются расчеты по прайс-листам Кстовского трубного завода, ООО «Техстрой» и ООО «Чебоксарский трубный завод».

Вместе с тем анализ закупок товара, осуществленный государственными и муниципальными заказчиками, а также полученная информация о стоимости полиэтиленовых труб в открытых источниках иных производителей полиэтиленовых труб указывает на наличие предложений с более низкой ценой. Например, на сайте ООО «Трубный Мир», г. Казань (www.mirtrubpnd.ru), размещен прайс-лист по состоянию на 4 апреля 2017 года, согласно которому отпускная цена на указанную продукцию ниже закупаемой в рамках контракта по маркам труб от 1,7 до 2 раз, что отражено в таблице:

Марка полиэтиленовых труб	Цена по контракту № 03-799	Предложение ООО «Трубный Мир», г. Казань	Разница % (гр. 2/гр. 3*100)
1	2	3	4
ПЭ 100 SDR17 диаметр 900 мм	33003,85	16640,50	198,33
ПЭ 100 SDR21 диаметр 250 мм	1784,00	892,00	200,00
ПЭ 100 SDR21 диаметр 315 мм	2840,00	1420,00	200,00
ПЭ 100 SDR21 диаметр 400 мм	4580,00	2633,50	173,91
ПЭ 100 SDR21 диаметр 500 мм	7160,00	4117,00	173,91
ПЭ 100 SDR21 диаметр 630 мм	11300,00	6497,50	173,91
ПЭ 100 SDR21 диаметр 820 мм	21243,26	10729,50	197,99
ПЭ 100 SDR21 диаметр 900 мм	26920,83	13581,50	198,22

Кроме того, наличие предложений по поставкам полиэтиленовых труб с более низким ценовым предложением подтверждается данными Регистра контрактов, заключенных заказчиками Единой информационной системы в сфере закупок. Так, в рамках контракта от 18 апреля 2017 года № 0501300007917000033-0719465-01 ООО «Туймазинский завод пластиковых труб» осуществлена поставка муниципальному унитарному предприятию «Салаватводоканал» городского округа «Город Салават» Республики Башкортостан полиэтиленовых труб марки ПЭ 100 SDR21 диаметром 315 мм по цене 1617,24 рубля за 1 пог. м (контракт № 03-799 - 2840,0 рубля за 1 пог. м),

ПЭ 100 SDR21 диаметром 400 мм по цене 2609,03 рубля за 1 пог. м (контракт № 03-799 - 4580,0 рубля за 1 пог. м), ПЭ 100 SDR21 диаметром 500 мм по цене 4078,0 рубля за 1 пог. м (контракт № 03-799 - 7160,0 рубля за 1 пог. м).

Также установлено, что администрацией МО «Город Киров» в 2014 и 2015 годах в рамках реализации муниципально-частного партнерства и привлечения средств инвестора для строительства объекта «Водозабор» заключены договор инвестирования от 16 декабря 2014 года № 02-395 и инвестиционное соглашение от 15 июля 2015 года № 01-238 с ОАО «Кирово-Чепецкое управление строительства», инвестор, являющийся одновременно подрядчиком по контракту № 03-799 (далее - ОАО «КЧУС»), в рамках которых фактическая сумма поступивших от инвестора средств составила 1018,0 млн. рублей (по 509,0 млн. рублей). Условиями данных договора и соглашения предусмотрено финансирование инвестором строительства указанного объекта в случае невозможности оплаты МО «Город Киров» обязательств по долгосрочному муниципальному контракту № 03-799. Администрация МО «Город Киров», в свою очередь, обязана возместить затраты инвестора, связанные с финансированием инвестиционного проекта, включая суммы процентов за пользование денежными средствами (по договору инвестирования от 16 декабря 2014 года № 02-395 в размере 13,5 % годовых, по инвестиционному соглашению от 15 июля 2015 года № 01-238 - 19 % годовых) либо в случае привлечения инвестором кредитных ресурсов - суммы процентов за пользование заемными средствами, рассчитываемых в порядке и на условиях установленных кредитным договором (но не более 13,5 % и 19 % годовых, соответственно).

Указанные положения договора инвестирования от 16 декабря 2014 года № 02-395 и инвестиционного соглашения от 15 июля 2015 года № 01-238 свидетельствуют о том, что фактически администрацией МО «Город Киров» осуществлены муниципальные заимствования от ОАО «КЧУС», являющегося подрядчиком по контракту, что не соответствует положениям пункта 2 статьи 100 и пункта 7 статьи 103 Бюджетного кодекса, предусматривающим, что муниципальные заимствования и, соответственно, долговые обязательства муниципального образования могут существовать, в том числе, в виде обязательств по кредитам, полученным муниципальным образованием от кредитных организаций.

Фактически возврат денежных средств и процентов за их использование осуществлялся МО «Город Киров» ОАО «КЧУС» на условиях кредитного договора, заключенного между ОАО «КЧУС» и ОАО «ВТБ». В рамках заключенных инвестиционных договора и соглашения МО «Город Киров»

выплачено процентов за использование денежных средств инвестора на сумму 113,3 млн. рублей.

Отражение в бюджетном учете операций по поступлению привлеченных от ОАО «КЧУС» средств осуществлялось администрацией МО «Город Киров» по правилам отражения безвозмездных поступлений в бюджет (по коду доходов 2 04 04099 04 0000 180 «Прочие безвозмездные поступления от негосударственных организаций в бюджеты городских округов»), что, учитывая возмездный характер предоставления денежных средств, являлось причиной искажения показателей форм отчетности МО «Город Киров», необходимых для составления проектов бюджетов и финансовой отчетности за 2014-2016 годы и истекший период 2017 года.

Строительный контроль за строительством объекта «Водозабор» осуществляет муниципальное казенное учреждение «Управление капитального строительства», авторский надзор осуществляет ООО «Гражданпроект».

В период строительства в рамках строительного контроля и авторского надзора зафиксированы следующие замечания при выполнении работ по контракту № 03-799:

- нарушение технологии укладки труб, в том числе отсутствие песчаного основания, укладка на торф, слабая подбивка под трубы, механические повреждения труб, отсутствие заглушек на концах труб, попадание загрязнений в трубы, заиливание;

- засыпка трубопровода без проведения гидравлических испытаний труб;

- отсутствие прокачек ранее пробуренных скважин;

- отступление от СНиП и проекта при армировании стен камер;

- отсутствие геодезической съемки;

- невыполнение этапов рекультивации земель;

- нарушение технологии при строительстве дорог, замена геополотна без согласования с заказчиком, постройка дороги вне проектной полосы отвода;

- применение бывших в употреблении труб в качестве свай под опоры ЛЭП 10 кВ.

Частично устранение замечаний подтверждается актами приемки работ формы № КС-2 и отметками в журнале авторского надзора.

В ходе выездной проверки хода строительства объекта «Водозабор», осуществленной сотрудниками Контрольно-счетной палаты Кировской области, также были установлены нарушения при производстве работ. Так, в помещении электролизной на насосной водопроводной станции при-

мок заполнен водой. По пояснениям представителя подрядчика это является результатом прошедшего дождя. Однако данный факт может свидетельствовать о недостаточном качестве гидроизоляции помещения. Также на стенах внутри помещений имеются следы протечек.

Объект «Подстанция»

Закупка работ по строительству «под ключ» объекта «Подстанция» осуществлялась управлением муниципальных закупок правового департамента администрации МО «Город Киров» на основании порядка взаимодействия уполномоченного органа с заказчиками МО «Город Киров» при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд, утвержденного постановлением администрации города Кирова от 20 декабря 2013 года № 5071-П «Об организации закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд» (извещение о закупке от 8 декабря 2014 года № 0140300040814002443).

По результатам электронного аукциона заключен муниципальный контракт на выполнение работ по строительству «под ключ» объекта «Подстанция» заказчиком - муниципальным бюджетным учреждением «Управление капитального строительства».

Согласно аукционной документации начальная максимальная цена контракта определена заказчиком методом сопоставимых рыночных цен на основании коммерческих предложений и составила 147,2 млн. рублей.

По результатам торгов МО «Город Киров» в лице муниципального бюджетного учреждения «Управление капитального строительства» заключен муниципальный контракт от 16 января 2015 года № 2014.450115 (далее - контракт № 2014.450115) с закрытым акционерным обществом «Группа Компаний «Электроцит» - ТМ Самара» на выполнение работ по строительству «под ключ» объекта «Подстанция». Цена контракта № 2014.450115 составила 118,5 млн. рублей, срок выполнения работ определен не позднее 1 ноября 2015 года с разбивкой по этапам выполнения работ согласно графику производства работ.

Кировским областным государственным автономным учреждением «Управление государственной экспертизы» на проектную документацию на объект «Подстанция» выданы положительное заключение государственной экспертизы от 10 июля 2015 года № 43-1-4-1498-15 и положительное заключение достоверности определения сметной стоимости от 5 августа 2015 года № 43-1-6-1498-15, согласно которым полная стоимость

объекта «Подстанция» составила 167,2 млн. рублей, в том числе проектно-изыскательские работы - 11,1 млн. рублей.

Полная стоимость работ по контракту № 2014.450115 с учетом дополнительных соглашений составила 130,3 млн. рублей.

Сведения об оплате выполненных работ по контракту № 2014.450115 (объект «Подстанция») по состоянию на 31 июля 2017 года представлены в таблице:

(тыс. руб.)			
Источник финансирования	2015 г.	2016 г.	Итого
Федеральный бюджет	25000,0	35161,0	60161,0
Областной бюджет	4575,0	17580,5	22155,5
Городской бюджет	20425,0	17580,5	38005,5
Итого	50000,0	70322,0	120322,0

Срок окончания работ по контракту № 2014.450115 истек 1 октября 2016 года. Готовность объекта составляет 99 процентов.

За просрочку исполнения обязательств заказчиком подрядчику предъявлены штрафные санкции:

- за период со 2 по 17 октября 2016 года размер неустойки составил 879,1 тыс. рублей, которая уплачена гарантом из предоставленного обеспечения банковской гарантии;

- за период с 18 октября 2016 года по 18 января 2017 года размер неустойки составил 2912,0 тыс. рублей. Взыскание осуществляется в судебном порядке в Арбитражном суде Кировской области. Решение на момент подписания акта на объекте контрольного мероприятия (7 августа 2017 года) не вынесено.

Необходимо отметить, что в связи с переносом срока окончания строительства объекта «Водозабор» синхронизация графиков выполнения работ с объектом «Подстанция» нарушена. В настоящее время готовность объекта «Подстанция» превышает процент выполнения работ по объекту «Водозабор», готовность которого по состоянию на 24 июля 2017 года составляла 71,9 %. В связи с этим после ввода объекта «Подстанция» в эксплуатацию и до завершения строительства объекта «Водозабор» первый объект не будет использоваться, что может повлечь риски возникновения дополнительных расходов, связанных с необходимостью его консервации в соответствии с требованиями Градостроительного кодекса.

Показатель повышения технической готовности объекта «Внеплощадочные системы водоснабжения г. Кирова» в 2017 году до 66,5 %, определенный распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 июля

2017 года № 1529-р, также не предполагает завершение строительства данного объекта в 2017 году.

Цель 2

2.1. Проверить осуществление Минстроем России функций государственного заказчика-координатора Подпрограммы ФЦП «Жилище» и исполнителя мероприятий Приоритетного проекта, в том числе в части осуществления им функций контроля (мониторинга) за ходом реализации мероприятий

2.1.1. В части контроля за ходом реализации мероприятий Подпрограммы ФЦП «Жилище»

Минстроем России ненадлежащим образом исполнялись полномочия, предусмотренные подпунктом 10 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса в части обеспечения соблюдения получателями межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, а также иных субсидий и бюджетных инвестиций условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении, а также полномочия государственного заказчика-координатора по контролю за ходом реализации ФЦП «Жилище» и входящих в ее состав подпрограмм, предусмотренных ФЦП «Жилище».

Так, в нарушение утвержденного приказом Минстроя России от 20 ноября 2015 года № 840/пр единого плана проверок Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации на 2016 год, предусматривающего проведение выездных проверок на объектах Подпрограммы ФЦП «Жилище» (в г. Кирове - июль 2016 года, в г. Махачкале, Республика Дагестан - апрель 2016 года, в г. Курске - апрель 2016 года), а также в нарушение пункта 7.2 соглашений о предоставлении субсидий из федерального бюджета на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации (муниципальных образований) по реализации мероприятий Подпрограммы ФЦП «Жилище», которым предусмотрена обязанность Минстроя России осуществлять контроль за исполнением субъектом Российской Федерации условий соглашений, Минстроем России соответствующий контроль должным образом не осуществлялся. По состоянию на 11 августа 2017 года запланированные выездные проверки эффективности использования средств федерального бюджета, направленных на реализацию Подпрограммы ФЦП «Жилище», Минстроем России не проведены.

Минстроем России в 2015-2016 годах в рамках Подпрограммы ФЦП «Жилище» осуществлялось предоставление из федерального бюджета субсидий на общую сумму 995,8 млн. рублей на софинансирование капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности).

При этом субсидии в рамках Подпрограммы ФЦП «Жилище» предусматривались по направлению «Прочие нужды» и отражались по КБК 069 0502 05 4 01 50220 521 «Субсидии, за исключением субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности».

В результате в нарушение пункта 1 статьи 179¹ Бюджетного кодекса и подпункта «г» пункта 5 Правил формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2010 года № 716 (далее - Правила № 716), строительство объектов капитального строительства (в том числе «Внеплощадочные системы водоснабжения г. Кирова», «Расширение и реконструкция (II очередь) канализации в г. Махачкале, Республика Дагестан», «Расширение водопровода (Шумаковский водозабор), г. Курск, Курская область») осуществлялось без их включения в ФАИП.

Соответствующие предложения по включению указанных объектов капитального строительства в ФАИП Минстроем России в Минэкономразвития России в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2010 года № 716 не направлялись.

В результате контрольные и иные полномочия Минэкономразвития России, предусмотренные Правилами № 716, в отношении указанных объектов не осуществлялись.

2.1.2. В части контроля за ходом реализации Приоритетного проекта

Паспортом Приоритетного проекта определены этапы и контрольные точки, представляющие перечень организационных мероприятий и процедур, в том числе подготовку документов, методик, нормативных правовых актов, обеспечивающих, по мнению Минстроя России, достижение запланированных результатов с указанием сроков их исполнения.

Минстроем России обеспечивается выполнение указанных мероприятий, а также выполнение мероприятий, предусмотренных сводным планом Приоритетного проекта.

Отчет о выполнении мероприятий по паспорту Приоритетного проекта и по сводному плану Приоритетного проекта, в котором закреплены, в том числе, ответственные исполнители и уровень контроля с подробными комментариями, направляется в установленном порядке в президиум Совета. Кроме того, информация о выполнении контрольных точек приоритетных проектов ежемесячно представляется в Счетную палату Российской Федерации.

Согласно разделу 4 Договора в случае установления по итогам проверок, проведенных Минстроем России, а также уполномоченными органами государственного финансового контроля, факта нарушений условий, целей и порядка предоставления субсидий, установленных Договором, и при условии неустранения таких нарушений (непринятие Фондом ЖКХ предусмотренных Федеральным законом № 185-ФЗ мер, направленных на устранение таких нарушений), субсидии, использованные Фондом ЖКХ с нарушением условий, целей, порядка их предоставления, подлежат возврату в федеральный бюджет в порядке, предусмотренном Правительством Российской Федерации.

В рамках реализации полномочий по контролю за исполнением Фондом ЖКХ условий Договора (пункт 3.2.2) Минстроем России в июне 2017 года была проведена проверка в Фонде ЖКХ, в ходе которой установлено, что Фондом ЖКХ условия, цели и порядок предоставления финансовой поддержки в виде имущественного взноса Российской Федерации в проверяемом периоде были соблюдены.

Вместе с тем в ходе указанного контрольного мероприятия проверки хода реализации мероприятий по модернизации систем коммунальной инфраструктуры Минстроем России не проводились.

В соответствии с пунктом 3.1.3 Договора Фонд ЖКХ каждые полгода не позднее 20 числа месяца, следующего за отчетным полугодием, предоставляет в Минстрой России отчет об использовании субсидии. При этом необходимо отметить, что форма и содержание (состав) отчета об использовании субсидии Договором не предусмотрены и представляются в произвольной форме, что приводит к отсутствию идентичности состава представляемой отчетности.

В соответствии со статьей 22 Федерального закона № 185-ФЗ и Правилами № 1451 контроль за ходом подготовки и реализации проектов модернизации, за соблюдением условий договоров о предоставлении финансовой поддержки осуществляется в порядке, установленном Фондом ЖКХ по согласованию с Минстроем России.

Справочно: решением правления Фонда ЖКХ (протокол от 21 октября 2016 года № 706) утверждены и согласованы с Минстроем России правила контроля за ходом подготовки и реализации проектов модернизации, за соблюдением условий договора о предоставлении финансовой поддержки за счет средств государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства.

Контроль осуществляется в виде мониторинга хода подготовки и реализации проектов модернизации, а также в виде плановых и внеплановых проверок.

В 2016 году Фондом ЖКХ в соответствии с приказом от 10 декабря 2015 года № 55 (в редакции приказа от 6 декабря 2016 года № 49) проведен плановый выездной мониторинг в 53 регионах, кроме того, в Республике Саха (Якутия) в марте 2016 года проведена внеплановая проверка.

График проведения Фондом ЖКХ планового выездного мониторинга на 2017 год в 17 субъектах Российской Федерации утвержден приказом Фонда ЖКХ от 31 января 2017 года № 3 (в редакции приказа от 26 июня 2017 года № 22) и согласован с Минстроем России (письмо от 10 февраля 2017 года № 4057-АЧ/04).

В I полугодии 2017 года Фондом ЖКХ проведен плановый выездной мониторинг в трех субъектах Российской Федерации, один внеплановый мониторинг в Самарской области. В 20 регионах сотрудниками Фонда ЖКХ проведен внеплановый выездной мониторинг подготовки документов для подачи заявок по проектам модернизации с целью оценки степени готовности объектов.

Общий объем расходов Фонда ЖКХ в 2016 году и за истекший период 2017 года на командирование сотрудников в рамках выездного мониторинга составил 1053,7 тыс. рублей, в том числе: на проезд - 661,3 тыс. рублей, на проживание - 306,9 тыс. рублей, суточные - 85,4 тыс. рублей.

По результатам выездного мониторинга отчеты о его результатах направлялись в Минстрой России, главам (руководителям) субъектов Российской Федерации, в контрольно-счетные и правоохранительные органы субъектов Российской Федерации.

Кроме того, субъекты Российской Федерации и муниципальные образования в целях осуществления контроля за целевым расходованием средств согласно условиям договоров о предоставлении финансовой поддержки обязаны обеспечить осуществление государственного строительного надзора и независимого строительного контроля при строительстве

(создании), реконструкции (модернизации) объектов с предоставлением в Фонд ЖКХ соответствующей информации о результатах проведенных проверок с периодичностью не реже, чем один раз в квартал.

В рамках осуществления контроля за предоставляемой отчетностью Фондом ЖКХ при рассмотрении квартальной отчетности Ленинградской области за I квартал 2017 года выявлено основание для уплаты штрафных санкций со стороны региона ввиду представления им недостоверной информации.

На основании пунктов 6.4.2 и 6.5 Договора от 28 ноября 2016 года № 25-КИ Фонд ЖКХ направил губернатору Ленинградской области письмо от 7 июня 2017 года № КЦ-07/1724 с требованием об уплате штрафных санкций в размере 100,0 тыс. рублей в течение 60 дней с момента его получения (указанные средства перечислены Ленинградской областью 11 августа 2017 года п/п № 554864).

2.2. Проверить достижение запланированных целевых показателей (индикаторов) Основного мероприятия 2.6 Подпрограммы 2 Госпрограммы, Подпрограммы ФЦП «Жилище» и Приоритетного проекта

2.2.1. В части достижения показателей Подпрограммы ФЦП «Жилище» и Основного мероприятия 2.6 Подпрограммы 2 Госпрограммы

В соответствии с абзацем 10 пункта 21 Правил № 999 Минстрой России письмами от 2 июня 2016 года № 17067 - ЕС/05 и 6 июня 2017 года № 19935 - ЕС/05 представил в Минфин России сведения за 2015 и 2016 годы, необходимые для осуществления мониторинга предоставления субсидий, достижения значений показателей результативности использования субсидий субъектами Российской Федерации и формирования ежегодного отчета о достижении значений показателей результативности использования субсидий субъектами Российской Федерации.

В указанных сведениях представлена информация о приросте технической готовности по объектам в Республике Дагестан и Кировской области. Следует отметить, что целевой индикатор (показатель) Подпрограммы ФЦП «Жилище» (в редакции, действовавшей до 8 января 2017 года) «Количество введенных в строй объектов коммунальной инфраструктуры, штук», предусматривающий завершение строительства и ввод в эксплуатацию объекта «Расширение и реконструкция (II очередь) канализации в г. Махачкале, Республика Дагестан» в 2015 году и объекта «Внеплощадочные системы водоснабжения г. Кирова» в 2016 году, достигнут не был.

Справочно: согласно показателям результативности предоставления субсидий, предусмотренных соглашением между Минстроем России и Республикой Дагестан от 23 марта 2015 года № 05-93/С и графиком выполнения мероприятий, срок ввода объекта в эксплуатацию - 2015 год.

Согласно графику выполнения мероприятий, предусмотренному соглашением между Минстроем России и Кировской областью от 17 февраля 2016 года № 05-13/С, срок ввода объекта в эксплуатацию - 2016 год.

В рамках проведенного Счетной палатой Российской Федерации совместно со Счетной палатой Республики Дагестан в 2016 году контрольного мероприятия³ Председателю Правительства Республики Дагестан направлено представление от 7 октября 2016 года № ПР 13-237/13-02, в котором указано на необходимость проведения инвентаризации объемов незавершенного строительства, в том числе в части объекта «Расширение и реконструкция (II очередь) канализации в г. Махачкале, Республика Дагестан», связанных с разработкой проектно-сметной документации.

В настоящее время Минстроем России прорабатывается вопрос о поэтапном финансировании системы канализации в г. Махачкале в части завершения строительства тоннельного коллектора (первый этап) и канализационной станции (второй этап) в рамках исполнения поручения Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева от 10 октября 2016 года № ДМ-П9-6033р в связи с обращением Главы Республики Дагестан от 19 сентября 2016 года № 11/1-09/215 и поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака от 24 ноября 2016 года № ДК-П9-7106.

Как следует из письма Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Республики Дагестан от 22 июня 2017 года № 11-06-4235/17, согласно проведенному аудиту мероприятий по завершению строительства объекта и в целях увеличения производительности главной канализационной насосной станции с 350 до 450 тыс. куб. м в сутки необходимо дополнительно осуществить строительство четырех этапов ориентировочной стоимостью около 9 млрд. рублей.

Справочно: по экспертной оценке АО «МосводоканалНИИпроект», стоимость завершения строительства составляет 6,0 млрд. рублей (письмо от 21 декабря 2016 года № 90-103/2256).

³ «Проверка годового отчета об исполнении бюджета Республики Дагестан за 2015 год, в бюджете которого доля дотаций из федерального бюджета в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 40 % объема собственных доходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации».

По мнению Минстроя России, в целях включения объекта в мероприятия одной из действующих государственных программ Российской Федерации представляется целесообразным рассматривать завершение работ по строительству объекта как по объекту незавершенного строительства, в том числе создать инвентаризационную комиссию, в состав которой включить представителей заказчика, подрядчиков, проектной организации, осуществить контрольный обмер объема выполненных строительно-монтажных работ (с приложением ведомости пересчета объемов и стоимости выполненных работ) и определить дополнительные объемы финансирования для завершения объекта.

По результатам оформления соответствующей документации объект должен быть признан объектом, незавершенным строительством, зарегистрирован в установленном порядке в Едином государственном реестре недвижимости.

В целях включения указанного объекта незавершенного строительства в ФАИП с предоставлением субсидий на его софинансирование Республике Дагестан необходимо разработать и представить в Минстрой России документы, перечисленные в пункте 17 Правил № 716.

Справочно: указанные документы должны, в том числе, включать:

документ об утверждении проектной документации, разработанной для завершения объекта незавершенного строительства в соответствии с законодательством Российской Федерации;

копии положительного заключения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, выполненных для завершения объекта незавершенного строительства;

копию положительного заключения о достоверности сметной стоимости объекта незавершенного строительства;

копии правоустанавливающих документов на земельный участок, а в случае их отсутствия - копию решения о предварительном согласовании места размещения объекта незавершенного строительства.

Рекомендации по данному вопросу направлены Минстроем России в Правительство Республики Дагестан (письмо от 11 июля 2017 года № 24550-ЕС/05).

В настоящее время ожидаемый срок ввода объекта в эксплуатацию не определен.

В рамках выполнения пункта 21 Правил № 999, предусматривающего обязанность представления федеральными органами исполнительной

власти в Минфин России (ежегодно, до 5 июня года, следующего за годом предоставления субсидий) сведений, необходимых для осуществления мониторинга предоставления субсидий, достижения значений показателей результативности использования субсидий субъектами Российской Федерации и формирования ежегодного отчета о достижении значений показателей результативности использования субъектами Российской Федерации субсидий, Минстроем России в составе сведений за 2016 год (письмо от 6 июня 2017 года № 19935 - ЕС/05) были представлены в Минфин России недостоверные данные по достижению Архангельской областью показателей уровня технической готовности объекта по сравнению с их плановыми и фактическими значениями.

Так, согласно сведениям, направленным в Минфин России, уровень технической готовности объекта Архангельской области «Строительство канализационных сетей и коллекторов, канализационных очистных сооружений, пос. Соловецкий» (плановое и фактическое значения) составляет 40,4 %, выполнение - 100 %. В то же время согласно соглашению с Архангельской областью от 27 мая 2016 года № 05-262/С значение показателя «Техническая готовность объекта за год» и показателя «Прирост технической готовности объекта за год» установлено в размере 15,1 процента.

В отчете Архангельской области от 17 января 2017 года, направленном в Минстрой России, фактическое значение показателя «Техническая готовность объекта за год» оставляет 89,5 %, показателя «Прирост технической готовности объекта за год» - 74,4 процента.

В 2015 году в рамках Основного мероприятия 2.6 Подпрограммы 2 Госпрограммы Архангельской, Омской и Орловской областями не были достигнуты показатели результативности предоставления субсидий по причинам невыполнения условий по соглашениям о предоставлении субсидий в части освоения средств за счет всех источников финансирования в установленные сроки, а также невыполнения графиков производства работ.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 июня 2016 года № 1264-р срок устранения нарушений субъектами Российской Федерации, в том числе Архангельской, Омской и Орловской областями, обязательств, предусмотренных соглашениями о предоставлении в 2015 году субсидий из федерального бюджета, был продлен до 1 сентября 2016 года.

Омская и Орловская области ввели в 2016 году объекты в эксплуатацию. По информации Минстроя России, обязательства Архангельской области по соглашению о предоставлении субсидии в 2015 году в части строительства объекта «Строительство канализационных сетей и коллекторов, канализаци-

онных очистных сооружений, пос. Соловецкий» по состоянию на 31 августа 2016 года выполнены в полном объеме. Вместе с тем соответствующая отчетность Архангельской области Минстроем России в ходе проверки представлена не была.

Более подробная информация о достижении в 2015-2017 годах значимых показателей результативности предоставления субсидий представлена в приложении № 2 к настоящему отчету.

2.2.2. В части достижения показателей Приоритетного проекта

Несмотря на то, что кассовое исполнение Минстроем России расходов по Приоритетному проекту в 2017 году составляет 100 %, провести оценку достижения запланированных показателей возможно будет в 2018 году.

Справочно: согласно паспорту Приоритетного проекта в качестве его трех основных показателей в 2017 году определены «Удовлетворенность граждан качеством жилищно-коммунальных услуг» (77 %), «Количество аварий на объектах коммунальной инфраструктуры в сфере водо-, теплоснабжения и водоотведения при производстве, транспортировке и распределении коммунальных ресурсов» (117000 единиц) и «Доля заемных средств в общем объеме капитальных вложений в системы теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод» (27 процентов).

Сводным планом Приоритетного проекта предусмотрено выполнение в I-III кварталах 2017 года 29 мероприятий, из которых по состоянию на 9 августа 2017 года по 3 контрольным точкам срок не наступил, 16 контрольных точек исполнены в срок, 4 контрольные точки исполнены с нарушением сроков, 6 контрольных точек не исполнено.

При этом необходимо отметить, что с учетом новой редакции паспорта Приоритетного проекта (от 18 апреля 2017 года) подготовлена новая редакция сводного плана, которая на сегодняшний день проходит процедуру согласования, после чего будет представлена к утверждению проектным комитетом.

Вместе с тем мониторинг хода реализации Приоритетного проекта осуществляется Минстроем России в соответствии с новой редакцией сводного плана.

Приложением № 2 «Показатели эффективности использования Фондом субсидий» к Договору были установлены следующие целевые значения показателей эффективности использования Фондом ЖКХ субсидий:

- показатель № 5 «Доля заемных средств в общем объеме капитальных вложений в системы теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и

очистки сточных вод, осуществляемых в рамках региональных программ по модернизации систем коммунальной инфраструктуры, финансируемых с участием средств Фонда, процентов»;

- показатель № 6 «Доля заемных средств в общем объеме капитальных вложений в системы теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, обращения с твердыми коммунальными отходами, финансируемых с участием средств Фонда» (введен вместо показателя № 5 дополнительным соглашением от 27 декабря 2016 года № 04-310/ДС).

Фактическое исполнение по показателю № 5 по итогам 2013 года составило 72,9 % (при плане - 8,1 %), по итогам 2014 года - 60 % (при плане - 10,5 %), по итогам 2015 года - 58,4 % (при плане - 16,5 %). По показателю № 6 по итогам 2016 года - 50,7 % (при плане - 21 %). На 2017 год значение показателя № 6 установлено в размере 30 процентов.

Значительное (в разы) перевыполнение Фондом ЖКХ в проверяемом периоде (2013-2016 годы) установленных показателей эффективности использования субсидий № 5 и № 6 свидетельствует о недостаточно качественной их проработке со стороны Минстроя России при заключении соответствующих дополнительных соглашений с Фондом ЖКХ.

По мнению Счетной палаты, выбор указанных показателей эффективности использования субсидий является во многом формальным, не отражает имеющихся проблем в сфере ЖКХ, а также не позволяет оценить эффективность принимаемых Фондом ЖКХ мер по изменению ситуации в лучшую сторону (например, в виде достигнутой экономии ресурсов, снижения тарифов и аварийности объектов коммунальной инфраструктуры, увеличения мощностей).

Наблюдательным советом Фонда ЖКХ (протокол от 29 апреля 2014 года № 42) утверждена долгосрочная программа деятельности и развития государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на 2014-2017 годы (далее - Долгосрочная программа), которой определены основные направления, принципы и ключевые показатели эффективности деятельности Фонда (далее - КПЭ).

Решением наблюдательного совета Фонда ЖКХ (протокол от 5 декабря 2016 года № 58) в связи с введением новых механизмов финансирования мероприятий по модернизации, установленных постановлением № 1451, было отменено плановое значение КПЭ № 9 «Доля заемных средств в общем объеме капитальных вложений в системы теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, осуществляемых в рам-

ках региональных программ по модернизации системы коммунальной инфраструктуры, финансируемых с участием средств Фонда» на 2016 и 2017 годы и был введен КПЭ № 10 в сфере модернизации на 2016-2017 годы «Доля заемных средств в общем объеме капитальных вложений в системы теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, обращения с твердыми коммунальными отходами, финансируемых с участием средств Фонда» с целевыми значениями, соответствующими значениям ранее действующего КПЭ № 9. Значение показателя КПЭ № 10 на 2016 год установлено в размере 21 %, на 2017 год - 30 процентов.

Изменения в КПЭ в сфере модернизации были внесены в декабре 2016 года, несмотря на то, что новые механизмы финансирования мероприятий по модернизации, установленные постановлением № 1451, действовали с середины января 2016 года.

Расчеты выполнения ключевых показателей эффективности, утвержденных Долгосрочной программой, осуществляются Фондом в произвольном порядке, какая-либо методика их расчета Фондом не утверждена.

При этом необходимо отметить, что Минстроем России при разработке и утверждении паспорта Приоритетного проекта и сводного плана Приоритетного проекта не обеспечено согласование показателей Долгосрочной программы и показателей реализации Приоритетного проекта.

Так, в редакции паспорта Приоритетного проекта от 18 апреля 2017 года в качестве основного показателя определен показатель «Доля заемных средств в общем объеме капитальных вложений в системы теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод», значение которого на 2017 год определено в размере 30 % (у Фонда ЖКХ - 27 %). При этом в составе КПЭ № 10 также учтены капитальные вложения в части обращения с твердыми бытовыми отходами. Паспортом Приоритетного проекта также не определено, каким ответственным исполнителем или соисполнителем проекта должен быть достигнут указанный показатель.

Несмотря на принятие 18 апреля 2017 года новой редакции паспорта Приоритетного проекта, до настоящего времени Минстроем России не внесены изменения в сводный план Приоритетного проекта в части исключения из подраздела 4.1 «Управление результатами и выгодами» раздела 4 «План управления приоритетным проектом» такого показателя, как «Объем привлеченных заемных средств в целях модернизации систем коммунальной инфраструктуры в рамках проектов, получающих государственную поддержку за счет государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства», значение

которого на 2017 год установлено в размере 1571,0 млн. рублей, на 2018 год - 8500,0 млн. рублей и на 2019 год - 20400,0 млн. рублей.

Учет реализованных Минстроем России и Фондом ЖКХ проектов модернизации ведется без участия Росстата (отсутствует необходимый статистический инструментарий для организации федерального статистического наблюдения), что не позволяет формировать официальную статистическую информацию, объективно отражающую ситуацию, складывающуюся в сфере ЖКХ в части модернизации систем коммунальной инфраструктуры.

Так, утвержденная приказами Росстата от 19 сентября 2014 года № 572 и от 15 августа 2016 года № 427 квартальная форма № 22-ЖКХ (сводная) «Сведения о работе жилищно-коммунальных организаций в условиях реформы» не предусматривает учет хода реализации мероприятий по модернизации объектов коммунальной инфраструктуры (содержится только информация об осуществлении жилищно-коммунальными организациями инвестиционных расходов в общей сумме расходов по основным видам деятельности в составе расходов на реализацию услуг).

2.2.3. В части достижения показателей модернизации объектов коммунальной инфраструктуры в Кировской области

Соглашениями о предоставлении субсидии бюджету Кировской области из федерального бюджета и МО «Город Киров» из областного бюджета на софинансирование реализации инвестиционного проекта по строительству объекта «Внеплощадочные системы водоснабжения г. Кирова» установлены целевые показатели результативности предоставления субсидии, которые отражают прирост уровня технической готовности указанного объекта за год в процентном выражении.

Вместе с тем в соглашениях, заключенных Минстроем России (Минрегионом России в 2016 году) и правительством Кировской области, а также правительством Кировской области и администрацией МО «Город Киров», отсутствуют указание на источник информации и порядок расчета показателя прироста технической готовности объекта.

Из пояснений ответственных должностных лиц администрации МО «Город Киров» следует, что фактически источником расчета показателя технической готовности объекта являются данные формы федерального статистического наблюдения № С-2 «Сведения о ходе строительства строек и объектов, включенных в федеральную адресную инвестиционную программу» (далее - форма № С-2), утвержденной приказом Росстата от 3 августа 2011 года № 343 «Об утверждении статистического ин-

струментария для организации федерального статистического наблюдения за строительством, инвестициями в нефинансовые активы и жилищно-коммунальным хозяйством», заполняемой муниципальным казенным учреждением «Управление капитального строительства».

Справочно: техническая готовность объекта определяется отношением фактически использованного за счет всех источников объема финансирования к стоимости строительства в ценах, пересчитанных в цены текущего (отчетного) года.

Вместе с тем при пересчете сотрудниками Контрольно-счетной палаты Кировской области данных формы № С-2 за 2013-2016 годы, заполняемой в соответствии с указаниями по заполнению формы федерального статистического наблюдения, предусмотренными приказом Росстата от 3 августа 2011 года № 343, установлено значительное расхождение данных о степени готовности объекта «Внеплощадочные системы водоснабжения г. Кирова» по состоянию на 1 января 2017 года. Так, в форме № С-2 в соответствующей графе (графа 21) проставлено значение готовности объекта 63,25 %, в то время как пересчет показателя по установленным правилам определяет значение 53,24 процента.

Указанный факт может свидетельствовать о недостоверности данных о технической готовности данного объекта за 2013-2016 годы, содержащихся в форме № С-2.

В связи с изложенным проверить достижение показателей результативности предоставления субсидии не представилось возможным.

В 2017 году в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 июля 2017 года № 1529-р из Резервного фонда Правительства Российской Федерации Минстрою России выделены бюджетные ассигнования в размере 328,6 млн. рублей на предоставление субсидии бюджету Кировской области на строительство объекта «Внеплощадочные системы водоснабжения г. Кирова» в рамках реализации Основного мероприятия 2.6 Подпрограммы 2 Госпрограммы. Целевым показателем предоставления субсидии является повышение технической готовности объекта «Внеплощадочные системы водоснабжения г. Кирова» в 2017 году с 63,25 % до 66,5 %. По состоянию на 1 сентября 2017 года субсидия Кировской области не предоставлена.

По итогам проверки составлены 4 акта, 3 из них с замечаниями. По итогам рассмотрения представленных замечаний проведены рабочие совещания и составлены соответствующие заключения.

Выводы

По цели 1

1.1. Реализация в ряде субъектов Российской Федерации мероприятий по модернизации объектов коммунальной инфраструктуры в 2015-2017 годах осуществлялась Минстроем России в рамках основного мероприятия 2.6 «Содействие развитию коммунальной и инженерной инфраструктуры государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности)» подпрограммы 2 «Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства граждан России» государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 323, а также в рамках подпрограммы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры» федеральной целевой программы «Жилище» на 2015-2020 годы, входящей в Госпрограмму.

1.2. В 2015-2016 годах Минстроем России не было обеспечено достижение целевых индикаторов ФЦП «Жилище» в части завершения строительства объектов коммунальной инфраструктуры (Республика Дагестан, Кировская область). Недостижение указанных показателей в основном обусловлено снижением объема бюджетных ассигнований из федерального бюджета, необходимых для реализации Подпрограммы ФЦП «Жилище» (на 2018,9 млн. рублей, или на 74 %, - в 2015 году и на 32,8 млн. рублей, или на 10 %, - в 2016 году).

При этом значения показателей результативности предоставления субсидий («Прирост технической готовности объекта за год») по соглашениям, заключенным Минстроем России и указанными субъектами Российской Федерации в 2015-2016 годах, предусматривали только рост технической готовности объектов и устанавливались меньше значений, необходимых для завершения строительства объектов коммунальной инфраструктуры.

1.3. Реализация регионами отдельных инвестиционных проектов как в рамках Основного мероприятия 2.6 Подпрограммы 2 Госпрограммы, так и в рамках Подпрограммы ФЦП «Жилище» носит исключительно заявительный характер и осуществляется на основании соответствующих поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

В результате у Минстроя России, по мнению Счетной палаты Российской Федерации, отсутствует системный подход к решению имеющихся

проблем модернизации коммунальной инфраструктуры. Приоритеты государственной политики в этой сфере, конкретные цели и задачи, а также влияние уже проводимых мероприятий на общее состояние жилищно-коммунального хозяйства по Российской Федерации в целом Минстроем России фактически не определены.

1.4. В нарушение пункта 5(1).2 Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 1 июля 2013 года № 65н, субсидии из федерального бюджета на капитальные вложения для завершения строительства объектов в рамках Подпрограммы ФЦП «Жилище» на общую сумму 995,8 млн. рублей (КБК 069 0502 05 4 01 50220 521) были запланированы и предоставлены Минстроем России в 2015-2016 годах Курской области (соглашение от 23 марта 2015 года № 05-92/С), Республике Дагестан (соглашение от 23 марта 2015 года № 05-93/С) и Кировской области (соглашения от 22 сентября 2015 года № 05-349/С и от 17 февраля 2016 года № 05-13/С) по коду вида расходов бюджетной классификации 521 «Субсидии, за исключением субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности» вместо кода вида расходов 522 «Субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности».

1.5. В 2013-2017 годах общий лимит финансовой поддержки государственной корпорацией - Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства реализации субъектами Российской Федерации мероприятий по модернизации систем коммунальной инфраструктуры составил 13930,8 млн. рублей, в том числе: за счет субсидий из федерального бюджета в виде имущественного взноса в Фонд ЖКХ - 11253,7 млн. рублей и средств, сформированных за счет инвестирования временно свободных средств и возврата регионами неиспользованных остатков средств на переселение граждан из аварийного жилищного фонда, - 2677,4 млн. рублей.

1.6. Минстроем России в состав финансового обеспечения приоритетного проекта «Обеспечение качества жилищно-коммунальных услуг», паспорт которого утвержден президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам (протоколы от 21 ноября 2016 года № 10 и от 18 апреля 2017 года № 5), планируемого к реализации в рамках Госпрограммы, не были включены неиспользованные остатки субсидий, предоставленные Фонду ЖКХ в 2013-2016 годах для увеличения лимитов финансовой поддержки субъектам

Российской Федерации на модернизацию систем коммунальной инфраструктуры, а также средства Фонда ЖКХ, дополнительно направленные на указанные цели решениями наблюдательного совета Фонда ЖКХ.

Кроме того, Минстроем России также не было обеспечено проведение инвентаризации указанных субсидий в целях принятия решения об использовании остатков субсидий, о порядке завершения ранее начатых инвестиционных проектов, а также проведение оценки эффективности и результативности выполненных мероприятий по модернизации систем коммунальной инфраструктуры.

1.7. При формировании проектов федерального бюджета на 2016 год, а также на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов какие-либо обоснования по объему субсидии на реализацию Приоритетного проекта (с приложением соответствующих расчетов) Фондом ЖКХ в Минстрой России не направлялись.

Фактически в качестве обоснования потребности в бюджетных ассигнованиях на 2017 год Минстроем России заявлены принятые обязательства на основании договора от 13 декабря 2013 года № 2/Д032/ММ/МС/С о предоставлении Фонду ЖКХ субсидии из федерального бюджета в виде имущественного взноса Российской Федерации (в редакции дополнительного соглашения от 27 февраля 2015 года № 04-2/ДС и последующих редакциях) по перечислению Фонду ЖКХ в 2017 году на модернизацию систем коммунальной инфраструктуры средств в размере 5006 млн. рублей.

В результате подтвердить обоснованность размера субсидии в виде имущественного взноса Российской Федерации (5006,9 млн. рублей), предоставленного в 2017 году Фонду ЖКХ на реализацию мероприятий Приоритетного проекта, не представляется возможным.

1.8. Несмотря на то, что расходование бюджетных ассигнований в рамках основного мероприятия 2.2 «Приоритетный проект «Обеспечение качества жилищно-коммунальных услуг» и Основного мероприятия 2.6 Подпрограммы 2 Госпрограммы осуществляется для достижения общих целей, обозначенных в паспорте Подпрограммы 2 и в паспорте Госпрограммы (оказание государственной поддержки инвестиционным проектам по модернизации объектов коммунальной инфраструктуры), и отличается только механизмом доведения средств федерального бюджета, Основное мероприятие 2.6 Подпрограммы 2 Госпрограммы Минстроем России в Приоритетный проект включено не было.

Использование Минстроем России подхода, когда с использованием средств федерального бюджета одновременно реализуются два фактически идентичных мероприятия, по мнению Счетной палаты Российской Федерации, не позволяет в полной мере осуществлять эффективное управление мероприятиями по модернизации систем коммунальной инфраструктуры, а также не позволяет получить объективную информацию о влиянии государственной поддержки на состояние коммунальной инфраструктуры (мониторинг и оценка эффективности осуществляются отдельно по каждому проекту по несогласованным критериям и показателям).

1.9. Несмотря на то, что финансовое обеспечение Приоритетного проекта в 2017 году состоит исключительно из субсидии в виде имущественного взноса Российской Федерации в Фонд ЖКХ (5006,9 млн. рублей) для увеличения лимитов предоставления финансовой поддержки субъектам Российской Федерации на поддержку инвестиционных проектов по модернизации объектов коммунальной инфраструктуры, в паспорте Приоритетного проекта и сводном плане Приоритетного проекта, утвержденном проектным комитетом по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «ЖКХ и городская среда» (протокол от 23 января 2017 года № 4), Фонд ЖКХ в качестве исполнителя и соисполнителя мероприятий Приоритетного проекта не определен, что также не предполагает его ответственности за невыполнение или несвоевременное выполнение мероприятий Приоритетного проекта.

Изменения в нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность Фонда ЖКХ в части определения его участия в реализации Приоритетного проекта, до настоящего времени не внесены.

В договоре от 13 декабря 2013 года № 2/ДОЗ-2/ММ/МС/С о предоставлении Фонду ЖКХ субсидии из федерального бюджета в виде имущественного взноса Российской Федерации, в рамках которого осуществляется предоставление Фонду ЖКХ субсидий в 2013-2017 годах, участие Фонда ЖКХ в реализации Приоритетного проекта также не предусмотрено.

1.10. Несмотря на отсутствие решения о продлении срока деятельности Фонда ЖКХ после 1 января 2018 года⁴, в разделе 4 «Обоснование достижения показателей проекта» обоснования паспорта Приоритетного проекта (в редакции от 18 апреля 2017 года) содержатся сведения об оценке Минстроем России потенциального объема привлеченных кредит-

⁴ Согласно части 6 статьи 3 Федерального закона от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» Фонд ЖКХ действует до 1 января 2018 года и подлежит ликвидации в соответствии со статьей 25 указанного Федерального закона.

ных ресурсов (предполагается в 2017 году - 8500 млн. рублей, в 2018 году - 20400 млн. рублей и в 2019 году - 20400 млн. рублей), осуществленной исходя из принципа непревышения общего лимита средств Фонда ЖКХ на соответствующий год (5006 млн. рублей - в 2017 году, 12000 млн. рублей - в 2018 году и 12000 млн. рублей - в 2019 году) на поддержку модернизации систем коммунальной инфраструктуры и на софинансирование кредитов, выданных по ставке 5 %, до уровня ключевой ставки, увеличенной на 5 процентов.

1.11. По состоянию на 1 июля 2017 года Фондом ЖКХ из 102 поступивших заявок на предоставление финансовой поддержки инвестиционных проектов по модернизации объектов коммунальной инфраструктуры одобрена 51 заявка от 23 регионов с общей стоимостью проектов модернизации в размере 11434,2 млн. рублей, в том числе: за счет средств Фонда ЖКХ - 5680,0 млн. рублей, средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации - 1099,9 млн. рублей и средств участников проектов модернизации - 4654,3 млн. рублей.

Всего до конца 2017 года планируется реализовать 23 проекта модернизации в сфере теплоснабжения, 23 проекта - в сфере водоснабжения (водоотведения) и 5 проектов - в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами.

В настоящее время правлением Фонда ЖКХ приняты решения о предоставлении финансовой поддержки по 43 проектам общей стоимостью 9139,8 млн. рублей, в консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации по состоянию на 1 июля 2017 года перечислены средства Фонда ЖКХ на общую сумму 1383,6 млн. рублей.

1.12. Участие субъектов Российской Федерации в реализации программ модернизации коммунальной инфраструктуры с использованием финансовой поддержки Фонда ЖКХ не является системным, а носит заявительный характер, имеющий в целом точечную направленность. При этом общая степень износа в сфере ЖКХ в отдельных регионах и имеющаяся у них потребность в безотлагательной модернизации объектов теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения при реализации программ модернизации коммунальной инфраструктуры Фондом ЖКХ фактически не учитываются.

1.13. В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации (протокол от 12 января 2017 года № ДК-П9-5пр) Фондом ЖКХ в 2017 году были приостановлены прием заявок и принятие решений о предоставлении финансовой поддержки в части средств, предусмотренных на формирование

общего лимита на модернизацию систем коммунальной инфраструктуры в 2017 году в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 21 февраля 2013 года № 147 «О порядке предоставления в 2013-2017 годах субсидий в виде имущественных взносов Российской Федерации в государственную корпорацию - Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства и об особенностях предоставления финансовой поддержки субъектам Российской Федерации».

Кроме того, согласно представленной Фондом ЖКХ информации, с учетом поручения Правительства Российской Федерации (протокол от 31 мая 2017 года № ДК-П9-144пр), Фонд ЖКХ осуществляет софинансирование проектов по модернизации объектов коммунальной инфраструктуры в виде предоставления финансовой поддержки непосредственно на реализацию инвестиционных проектов только по заявкам регионов, в отношении которых Фондом ЖКХ до 15 марта 2017 года приняты решения о соответствии заявок Правилам предоставления финансовой поддержки за счет средств государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на модернизацию систем коммунальной инфраструктуры, находящихся в государственной собственности субъекта Российской Федерации или в муниципальной собственности, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2015 года № 1451.

1.14. В настоящее время Правительством Российской Федерации принято разработанное Минстроем России постановление от 25 августа 2017 года № 997 «О реализации мер финансовой поддержки за счет средств государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», которым установлен порядок предоставления финансовой поддержки бюджетам субъектов Российской Федерации на модернизацию систем коммунальной инфраструктуры путем предоставления финансовых средств на подготовку проектов модернизации и софинансирование процентной ставки по кредитам и (или) облигационным займам, привлеченным ресурсоснабжающими организациями в валюте Российской Федерации на реализацию таких проектов.

Вместе с тем принятое постановление № 997, по мнению правительства Кировской области, не будет способствовать успешной реализации Приоритетного проекта на территории региона из-за существенного увеличения финансовой нагрузки на бюджет Кировской области и бюджеты муниципаль-

ных образований области, а также неспособности большинства инвесторов профинансировать от 20 % до 40 % стоимости проекта модернизации.

В результате, несмотря на наличие у Кировской области потребности в модернизации объектов коммунальной инфраструктуры с использованием финансовой поддержки Фонда ЖКХ на общую сумму 2,1 млрд. рублей (включая реализацию в 2017-2019 годах семи первоочередных мероприятий на общую сумму 0,87 млрд. рублей), реализация Приоритетного проекта в регионе в этой части фактически не осуществляется.

1.15. По мнению Минстроя России, изменить сложившуюся в сфере ЖКХ ситуацию, связанную с деградацией инфраструктуры и ее критическим износом, возможно только посредством привлечения в отрасль частных инвесторов. Иных организационно-финансовых и инвестиционных схем по созданию, строительству и модернизации объектов коммунальной инфраструктуры с учетом финансовых возможностей субъектов Российской Федерации и муниципальных образований Минстроем России не разработано, несмотря на острую и объективную потребность отрасли в инвестиционных ресурсах.

Вместе с тем, несмотря на общее увеличение количества заключаемых концессионных соглашений в сфере ЖКХ (в 2015 году - 271 соглашение, в 2016 году - 580 соглашений, в I квартале 2017 года - 161 соглашение), общий объем принятых инвестиционных обязательств (в том числе за счет средств концессионеров) в 2015 году составлял 70,9 млрд. рублей, в 2016 году - 67,6 млрд. рублей, или только 14,2 % и 13,5 % необходимой потребности в инвестициях, соответственно (500,0 млрд. рублей ежегодно).

При этом средств из федерального бюджета на оказание субъектам Российской Федерации финансовой поддержки на модернизацию систем коммунальной инфраструктуры (в 2017 году - 5,0 млрд. рублей, в 2018-2019 годах - 12,0 млрд. рублей ежегодно), предусмотренных паспортом Приоритетного проекта, также недостаточно, чтобы изменить ситуацию в сфере ЖКХ в лучшую сторону.

1.16. В ходе выборочной проверки мероприятий по подготовке и реализации проектов модернизации выявлены следующие нарушения и недостатки:

- по результатам выборочной проверки договоров, заключенных Фондом ЖКХ со Смоленской областью и муниципальными образованиями Смоленской области (договоры от 19 декабря 2016 года №№ 31-КИ, 32-КИ, 33-КИ, 34-КИ и 35-КИ), о предоставлении финансовой поддержки за счет

средств Фонда ЖКХ, предназначенной для подготовки проекта модернизации системы коммунальной инфраструктуры, установлено, что при их заключении объем предоставляемых Фондом ЖКХ средств составил 12273,0 тыс. рублей исходя из заявок, поступивших от региона в ноябре 2016 года. При этом до заключения указанных договоров в Фонд ЖКХ поступили письма (уведомления) Смоленской области от 16 декабря 2016 года с указанием уточненной потребности региона на основании результатов проведенных конкурсных процедур, которая составила 9606,3 тыс. рублей, или на 21,7 % меньше, чем было установлено в договорах от 19 декабря 2016 года №№ 31-КИ, 32-КИ, 33-КИ, 34-КИ и 35-КИ. Указанные действия Фонда ЖКХ повлекли отвлечение средств, предоставленных ему для финансовой поддержки субъектов Российской Федерации, поскольку средства в объеме 21,7 % сумм, предусмотренных указанными договорами и предназначенных для реализации проектов по модернизации коммунальной инфраструктуры, остаются зарезервированными за субъектом Российской Федерации, но не будут им востребованы. Решение о необходимости внесения изменений в договоры от 19 декабря 2016 года №№ 31-КИ, 32-КИ, 33-КИ, 34-КИ и 35-КИ в целях приведения размера финансовой поддержки Фонда ЖКХ в соответствие с фактической потребностью региона (с 12273,0 тыс. рублей до 9606,3 тыс. рублей) принято Фондом ЖКХ после выявления данных фактов по результатам настоящего контрольного мероприятия (спустя более чем семь месяцев с даты их заключения);

- в нарушение подпункта «в» пункта 32 Правил № 1451 в договоре между Фондом ЖКХ, Ростовской областью и городским округом «Гуково» от 8 ноября 2016 года № 22-КИ о предоставлении финансовой поддержки за счет средств Фонда ЖКХ, предназначенной для подготовки проекта модернизации системы коммунальной инфраструктуры (в частности, на мероприятие по подготовке конкурсной документации для проведения конкурса на право заключения концессионного соглашения), не предусматривались обязательства субъекта Российской Федерации и муниципального образования не изменять значения долгосрочных параметров регулирования деятельности концессионера (долгосрочных параметров регулирования тарифов), установленных в концессионном соглашении, в течение всего срока реализации мероприятий проекта модернизации;

- в нарушение пунктов 2.5 и 6.4.1 договора от 8 ноября 2016 года № 22-КИ Фондом ЖКХ не применялись меры ответственности к Ростовской области - требование субъекту Российской Федерации об уплате пени в разме-

ре 905,0 тыс. рублей (расчетно) в связи с непредоставлением документов, предусмотренных пунктом 3.1.1 указанного договора, после принятия правлением Фонда ЖКХ решения о приостановлении Ростовской области финансовой поддержки (протокол от 31 марта 2017 года № 747) не направлялось.

1.17. В нарушение частей 1 и 3⁴ статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации, пункта 5 Положения об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 5 марта 2007 года № 145, разработанная проектная документация на объект «Внеплощадочные системы водоснабжения г. Кирова. Водозабор подземных вод в Куменском районе» и инженерные изыскания для проведения государственной экспертизы администрацией МО «Город Киров» не направлялись.

1.18. В нарушение пунктов 2, 8 Положения о проведении проверки достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, финансирование которых осуществляется с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств юридических лиц, созданных Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями, юридических лиц, доля Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в уставных (складочных) капиталах которых составляет более 50 %, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 года № 427, администрацией МО «Город Киров» не обеспечено проведение проверки достоверности сметной стоимости строительства объекта «Внеплощадочные системы водоснабжения г. Кирова. Водозабор подземных вод в Куменском районе».

1.19. Проектная документация на строительство объекта «Внеплощадочные системы водоснабжения г. Кирова. Водозабор подземных вод в Куменском районе» разработана с применением в строительстве полиэтиленовых труб вместо стальных труб с наружной гидроизоляцией из полимерных лент и внутренним цементно-песчаным покрытием, как это предусматривалось технико-экономическим обоснованием объекта «Внеплощадочные системы водоснабжения г. Кирова» (положительное заключение Главгосэкспертизы России от 11 марта 2002 года № 24-7-1/10-590). Согласование указанного решения на стадии рабочего проектирования

строительства данного объекта с органами государственного надзора, согласовавшими технико-экономическое обоснование объекта «Внеплощадочные системы водоснабжения г. Кирова», не проводилось.

1.20. В ходе проверки выявлены факты увеличения стоимости закупаемых для строительства объекта «Внеплощадочные системы водоснабжения г. Кирова. Водозабор подземных вод в Куменском районе» материалов, свидетельствующие о возможном наличии рисков коррупционного характера.

Так, по результатам проведенного закрытого конкурса администрацией МО «Город Киров» заключен с ОАО «Кирово-Чепецкое управление строительства» долгосрочный муниципальный контракт от 25 октября 2013 года № 03-799 на выполнение строительно-монтажных работ по указанному объекту. Цена контракта составила 4672,6 млн. рублей. Срок выполнения работ определен в количестве 25 месяцев с момента его заключения.

Дополнительным соглашением от 9 апреля 2014 года № 1 к контракту № 03-799 заказчиком по контракту определено муниципальное бюджетное учреждение «Управление капитального строительства» (с 22 мая 2015 года преобразовано в муниципальное казенное учреждение «Управление капитального строительства»). В дальнейшем в условия указанного контракта внесены изменения пятью дополнительными соглашениями, которые увеличивали сроки строительства, цену контракта (за счет применения индекса-дефлятора) и изменяли условия оплаты с включением возможности авансирования работ.

Так, дополнительным соглашением от 18 ноября 2015 года № 4 цена контракта увеличена с 4672,6 млн. рублей до 4861,1 млн. рублей (на 188,45 млн. рублей, или на 4 %) за счет применения индексов-дефляторов на 2016 и 2017 годы. При этом стороны согласовали отказ от строительства 18 водопроводных камер с одновременным увеличением за счет создавшейся экономии цены закупаемых труб водовода (стоимость труб увеличена на 100,7 млн. рублей).

Согласно информации, представленной администрацией МО «Город Киров», стоимость полиэтиленовых труб по контракту увеличилась на 100,7 млн. рублей, при этом удорожание по маркам применяемых в строительстве указанного объекта труб составило от 141 % до 193 процентов.

1.21. В ходе проверки установлено, что администрацией МО «Город Киров» по договору инвестирования от 16 декабря 2014 года № 02-39 и инвестиционному соглашению от 15 июля 2015 года № 01-238, заключен-

ным в рамках муниципально-частного партнерства с ОАО «Кирово-Чепецкое управление строительства» (инвестор, являющийся одновременно подрядчиком по муниципальному контракту от 25 октября 2013 года № 03-799 на строительство объекта «Внеплощадочные системы водоснабжения г. Кирова. Водозабор подземных вод в Куменском районе»), фактически осуществлены муниципальные заимствования на общую сумму 1018000,0 тыс. рублей, что не соответствует положениям пункта 2 статьи 100 и пункта 7 статьи 103 Бюджетного кодекса Российской Федерации, предусматривающим, что муниципальные заимствования и соответственно долговые обязательства муниципального образования могут существовать, в том числе, в виде обязательств по кредитам, полученным муниципальным образованием от кредитных организаций.

Условиями данных договора и соглашения предусмотрена обязанность администрации МО «Город Киров» возместить затраты инвестора, связанные с финансированием инвестиционного проекта, включая суммы процентов за пользование денежными средствами (по договору инвестирования от 16 декабря 2014 года № 02-395 в размере 13,5 % годовых, по инвестиционному соглашению от 15 июля 2015 года № 01-238 - 19 % годовых), либо в случае привлечения инвестором кредитных ресурсов - суммы процентов за пользование заемными средствами, рассчитываемых в порядке и на условиях, установленных кредитным договором (но не более 13,5 % и 19 % годовых, соответственно).

Фактически возврат денежных средств и процентов за их использование осуществлялся МО «Город Киров» ОАО «КЧУС» на условиях кредитного договора, заключенного между ОАО «КЧУС» и ОАО «ВТБ». В рамках заключенных инвестиционного договора и соглашения МО «Город Киров» выплачено процентов за использование денежных средств инвестора на сумму 113,3 млн. рублей.

1.22. Отражение в бюджетном учете операций по поступлению привлеченных от ОАО «КЧУС» средств осуществлялось администрацией МО «Город Киров» по правилам отражения безвозмездных поступлений в бюджет (по коду доходов 2 04 04099 04 0000 180 «Прочие безвозмездные поступления от негосударственных организаций в бюджеты городских округов»), что, учитывая возмездный характер предоставления денежных средств, являлось причиной искажения показателей форм отчетности МО «Город Киров», необходимых для составления проектов бюджетов и финансовой отчетности за 2014-2016 годы и истекший период 2017 года.

1.23. В связи с переносом срока окончания строительства объекта «Внеплощадочные системы водоснабжения г. Кирова. Водозабор подземных вод в Куменском районе» синхронизация графиков выполнения работ с объектом «Внеплощадочные системы водоснабжения г. Кирова. ПС110/10 кВ «Речная» нарушена. В настоящее время готовность объекта «Внеплощадочные системы водоснабжения г. Кирова. ПС110/10 кВ «Речная» превышает процент выполнения работ по объекту «Внеплощадочные системы водоснабжения г. Кирова. Водозабор подземных вод в Куменском районе», готовность которого по состоянию на 24 июля 2017 года составляла 71,9 %. В связи с этим после ввода объекта «Внеплощадочные системы водоснабжения г. Кирова. ПС110/10 кВ «Речная» в эксплуатацию и до завершения строительства объекта «Внеплощадочные системы водоснабжения г. Кирова. Водозабор подземных вод в Куменском районе» первый объект не будет использоваться, что может повлечь риски возникновения дополнительных расходов, связанных с необходимостью его консервации в соответствии с требованиями Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Показатель повышения технической готовности объекта «Внеплощадочные системы водоснабжения г. Кирова» в 2017 году до 66,5 %, определенный распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 июля 2017 года № 1529-р, также не предполагает завершения строительства данного объекта в 2017 году.

По цели 2

2.1. Минстроем России ненадлежащим образом исполнялись полномочия, предусмотренные подпунктом 10 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части обеспечения соблюдения получателями межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, а также иных субсидий и бюджетных инвестиций, условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении, а также полномочия государственного заказчика-координатора по контролю за ходом реализации ФЦП «Жилище» и входящих в ее состав подпрограмм, предусмотренные ФЦП «Жилище».

Так, в нарушение утвержденного приказом Минстроя России от 20 ноября 2015 года № 840/пр единого плана проверок Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации на 2016 год, предусматривающего проведение выездных проверок на объектах Подпрограммы ФЦП «Жилище» (в г. Кирове - июль 2016 года, в г. Махачкале, Республика Дагестан - апрель 2016 года, в г. Курске - ап-

рель 2016 года), а также в нарушение пункта 7.2 соглашений о предоставлении субсидий из федерального бюджета на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации (муниципальных образований) по реализации мероприятий Подпрограммы ФЦП «Жилище», которым предусмотрена обязанность Минстроя России осуществлять контроль за исполнением субъектом Российской Федерации условий соглашений, Минстроем России соответствующий контроль должным образом не осуществлялся. По состоянию на 11 августа 2017 года запланированные выездные проверки эффективности использования средств федерального бюджета, направленных на реализацию Подпрограммы ФЦП «Жилище», Минстроем России не проведены.

2.2. Минстроем России в 2015-2016 годах в рамках подпрограммы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры» ФЦП «Жилище» осуществлялось предоставление из федерального бюджета субсидий на общую сумму 995,8 млн. рублей на софинансирование капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности).

При этом субсидии в рамках указанной подпрограммы ФЦП «Жилище» предусматривались по направлению «Прочие нужды» и отражались, соответственно, по КБК 069 0502 05 4 01 50220 521 «Субсидии, за исключением субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности».

В результате в нарушение пункта 1 статьи 179¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации и подпункта «г» пункта 5 Правил формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2010 года № 716, строительство объектов капитального строительства (в том числе «Внеплощадочные системы водоснабжения г. Кирова», «Расширение и реконструкция (II очередь) канализации в г. Махачкале, Республика Дагестан», «Расширение водопровода (Шумаковский водозабор), г. Курск, Курская область») осуществлялось без их включения в федеральную адресную инвестиционную программу.

Соответствующие предложения по включению указанных объектов капитального строительства в федеральную адресную инвестиционную программу Минстроем России в Минэкономразвития России в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2010 года № 716 не направлялись.

2.3. В рамках исполнения пункта 21 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 года № 999, предусматривающего обязанность предоставления федеральными органами исполнительной власти в Минфин России (ежегодно, до 5 июня года, следующего за годом предоставления субсидий) сведений, необходимых для осуществления мониторинга предоставления субсидий, достижения значений показателей результативности использования субсидий субъектами Российской Федерации и формирования ежегодного отчета о достижении значений показателей результативности использования субъектами Российской Федерации субсидий, Минстроем России в составе указанных сведений за 2016 год (письмо от 6 июня 2017 года № 19935 - ЕС/05) были представлены в Минфин России сведения о достижении Архангельской областью показателей уровня технической готовности объекта, плановые и фактические значения которых не соответствовали соглашению с Архангельской областью от 27 мая 2016 года № 05-262/С и отчету Архангельской области от 17 января 2017 года.

2.4. Фондом ЖКХ контроль за ходом подготовки и реализации проектов модернизации, за соблюдением условий договоров о предоставлении финансовой поддержки осуществляется в виде мониторинга хода подготовки и реализации проектов модернизации, а также в виде плановых и внеплановых проверок. Всего в 2016-2017 годах плановый выездной мониторинг проведен в 56 регионах, внеплановый - в 22 регионах.

2.5. Значительное (в несколько раз) перевыполнение Фондом ЖКХ в 2013-2016 годах целевых показателей эффективности использования субсидий, установленных приложением № 2 к договору от 13 декабря 2013 года № 2/ДОЗ-2/ММ/МС/С, может свидетельствовать о недостаточно качественной их проработке со стороны Минстроя России при заключении дополнительных соглашений с Фондом ЖКХ.

По мнению Счетной палаты, выбор указанных показателей эффективности использования субсидий является во многом формальным, не отражает имеющихся проблем в сфере ЖКХ, а также не позволяет оценить эффективность принимаемых Фондом ЖКХ мер по изменению ситуации в лучшую сторону (например, в виде достигнутой экономии ресурсов, снижения тарифов и аварийности объектов коммунальной инфраструктуры, увеличения мощностей).

2.6. Минстроем России при разработке и утверждении паспорта Приоритетного проекта и сводного плана Приоритетного проекта не обеспечено согласование показателей реализации Приоритетного проекта «Обеспечение качества жилищно-коммунальных услуг» и ключевых показателей эффективности Долгосрочной программы деятельности и развития государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на 2014-2017 годы, утвержденной наблюдательным советом Фонда ЖКХ (протокол от 29 апреля 2014 года № 42).

Так, в редакции паспорта Приоритетного проекта от 18 апреля 2017 года в качестве основного показателя определен показатель «Доля заемных средств в общем объеме капитальных вложений в системы теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод», значение которого на 2017 год определено в размере 30 % (у Фонда ЖКХ - 27 %). При этом в составе КПЭ № 10 также учтены капитальные вложения в части обращения с твердыми бытовыми отходами.

2.7. Несмотря на принятие 18 апреля 2017 года новой редакции паспорта Приоритетного проекта, Минстроем России до настоящего времени не внесены изменения в сводный план Приоритетного проекта в части исключения из подраздела 4.1 «Управление результатами и выгодами» раздела 4 «План управления приоритетным проектом» такого показателя, как «Объем привлеченных заемных средств в целях модернизации систем коммунальной инфраструктуры в рамках проектов, получающих государственную поддержку за счет государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства», значение которого на 2017 год установлено в размере 1571,0 млн. рублей, на 2018 год - 8500,0 млн. рублей и на 2019 год - 20400,0 млн. рублей.

2.8. Учет реализованных Минстроем России и Фондом ЖКХ проектов модернизации ведется без участия Росстата (отсутствует необходимый статистический инструментарий для организации федерального статистического наблюдения), что не позволяет формировать официальную статистическую информацию, объективно отражающую ситуацию, складывающуюся в сфере жилищно-коммунального хозяйства в части модернизации систем коммунальной инфраструктуры.

2.9. В соглашениях, заключенных Минстроем России (Минрегионом России в 2013 году) и правительством Кировской области, а также правительством Кировской области и администрацией МО «Город Киров», отсутствует порядок расчета показателя прироста технической готовности

объекта «Внеплощадочные системы водоснабжения г. Кирова». Фактически источником расчета показателя технической готовности объекта являлась форма федерального статистического наблюдения № С-2 «Сведения о ходе строительства строек и объектов, включенных в федеральную адресную инвестиционную программу», утвержденная приказом Росстата от 3 августа 2011 года № 343. При этом при пересчете показателей формы № С-2 за 2013-2016 годы выявлено несоответствие итогового значения, полученного арифметическим путем, и значения, фактически указанного в соответствующей графе формы № С-2, что может свидетельствовать о недостоверности данных по технической готовности данного объекта за 2013-2016 годы, содержащихся в форме федерального статистического наблюдения № С-2.

Предложения

В части Счетной палаты Российской Федерации

1. Направить представления:

Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации;
правительству Кировской области.

2. Направить обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

3. Направить информационное письмо в Правительство Российской Федерации.

В части Контрольно-счетной палаты Кировской области

1. Направить представление администрации муниципального образования «Город Киров».

2. Направить информационное письмо в территориальное управление Федеральной антимонопольной службы по Кировской области.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

Ю.В. РОСЛЯК

**Председатель
Контрольно-счетной палаты
Кировской области**

Ю.Н. ЛАПТЕВ