

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 7 июля 2006 года № 25К (492) «О результатах проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2005 год» в Московском государственном университете имени М. В. Ломоносова»:*

*Утвердить отчет о результатах проверки.*

*Направить информационное письмо в Правительство Российской Федерации.*

*Направить представления Счетной палаты Министру финансов Российской Федерации, Министру экономического развития и торговли Российской Федерации, руководителю Федерального агентства по управлению федеральным имуществом, ректору Московского государственного университета им. М. В. Ломоносова.*

*Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2005 год» в Московском государственном университете имени М. В. Ломоносова**

**Основания для проведения проверки:** пункты 1.3.1.27.15, 1.3.1.30, 1.3.1.35, 1.3.1.36, 1.3.1.37.11 и 1.3.1.41 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2006 год.

#### **Цель проверки**

Проверить исполнение Федерального закона «О федеральном бюджете на 2005 год» МГУ как главным распорядителем средств федерального бюджета, бюджетным учреждением и получателем бюджетных средств, субъектом ведомственной структуры расходов федерального бюджета по коду 386.

#### **Предмет проверки**

Документы, подтверждающие исполнение Федерального закона «О федеральном бюджете на 2005 год», и показатели, характеризующие его исполнение. Нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, обосновывающие операции со средствами федерального бюджета, платежные и иные первичные документы, сметы доходов и расходов, бухгалтерская отчетность, подтверждающая совершение операций со средствами федерального бюджета.

#### **Объект проверки**

Московский государственный университет имени М. В. Ломоносова (далее - МГУ, Университет).

**Сроки проведения проверки:** с 3 апреля по 31 мая 2006 года.

В проведении контрольного мероприятия принимал участие старший оперуполномоченный по особо важным делам 41 отдела 8 ОРБ МВД России полковник милиции В. И. Устюшкин.

#### **Результаты контрольного мероприятия**

##### **Общие сведения о МГУ**

Государственное образовательное учреждение «Московский государственный университет имени М. В. Ломоносова» является высшим учебным заведением, осуществ-

ляющим образовательную, научно-исследовательскую, культурно-просветительскую и иную деятельность на всех уровнях высшего, довузовского, послевузовского и дополнительного образования по широкому спектру естественно научных и гуманитарных областей знаний. В соответствии с Указом Президента РСФСР от 18 декабря 1991 года № 294 МГУ является особо ценным объектом культурного наследия народов Российской Федерации.

В состав МГУ входят 29 факультетов (институтов), 8 научно-исследовательских институтов, 4 филиала, 6 общеуниверситетских учебных и 14 научных подразделений, 2 подразделения по довузовскому образованию, научная библиотека, инженерно-технические, производственные и хозяйственные подразделения, издательство, типография, комбинат питания, 3 музея, культурный центр и другие подразделения.

В 2005 году в МГУ обучалось 43,3 тыс. человек, в том числе за счет средств федерального бюджета - 27,3 тыс. человек (63 %) и на платной основе - 16 тыс. человек (37 %). Контингент обучающихся составил 37,7 тыс. человек.

### **Юридический статус, структура и учредительская деятельность**

Университет осуществляет свою деятельность в соответствии с уставом, принятым Советом ученых Советов-Конференций МГУ 2 ноября 1998 года и зарегистрированным в Московской регистрационной палате правительства Москвы 30 декабря 1998 года в реестре № 76068-и. Согласно уставу организационно-правовой статус МГУ - государственное образовательное учреждение и является юридическим лицом.

Проверкой установлено, что устав МГУ требует переработки и утверждения в соответствии с требованиями нормативных правовых актов Российской Федерации. Так, в нарушение статьи 52 Гражданского кодекса Российской Федерации, статей 11 и 32 Закона Российской Федерации «Об образовании», статей 10 и 24 Федерального закона «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» в уставе Университета не указан учредитель, устав учредителем не утвержден, и отсутствует договор МГУ с учредителем.

В 2005 году в МГУ функционировало 4 филиала: Подмосковный (Черноголовка Московской области), Черноморский (г. Севастополь), Казахстанский (г. Астана), в г. Пущине. Однако в нарушение статьи 55 Гражданского кодекса Российской Федерации филиалы не указаны в уставе МГУ как создавшего их юридического лица, в нарушение статьи 8 Федерального закона «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» учредительные документы (положения) филиалов не согласованы с федеральным государственным органом управления образованием.

Согласно уставу МГУ самостоятельно определяет свою структуру, список структурных подразделений устанавливается решением Ученого совета МГУ и утверждается приказом ректора. Проверкой установлено, что структура Университета утверждена приказом ректора МГУ от 18 января 2000 года № 18 на основе решения Ученого совета МГУ от 27 декабря 1999 года. Все последующие изменения в структуру Университета вносились отдельными приказами ректора. Обновленный список структурных подразделений с января 2000 года решением Ученого совета МГУ не устанавливался и приказом ректора не утверждался. Единый банк данных о создании, реорганизации, изменении юридического статуса и ликвидации структурных подразделений в Университете отсутствует.

По состоянию на 1 января 2006 года 18 структурных подразделений МГУ являлись обособленными - с самостоятельной постановкой на учет в налоговой инспекции, 31 структурное подразделение МГУ - самостоятельные юридические лица. По формальным признакам МГУ является не учреждением, а ведомством с разветвленной структурой подведомственных организаций, наделенных частично и (или) полностью правами юридических лиц.

Учредительные документы структурных подразделений Университета также требуют переработки и утверждения в соответствии с действующими нормативными правовыми документами. В нарушение Гражданского кодекса Российской Федерации (статья 52) структурные подразделения МГУ, являющиеся самостоятельными юридическими лицами, осуществляют свою деятельность в соответствии с положениями, а не уставами. Основная часть положений структурных подразделений МГУ составлена в 1992-1996 годах, ректором Университета в нарушение установленного порядка не утверждена. Отдельные структурные подразделения (не юридические лица) не имеют положений о своей деятельности.

Согласно уставу в МГУ должен вестись единый реестр юридических лиц, учредителем которых является МГУ. Однако указанный документ (или база данных) в Университете отсутствует.

### **Соответствие бюджетной росписи утвержденному бюджету, своевременность утверждения и доведения уведомлений о бюджетных ассигнованиях**

Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2005 год» МГУ были предусмотрены ассигнования в сумме 4178,9 млн. рублей (приложение 9 «Ведомственная структура расходов федерального бюджета на 2005 год»).

Уточненная роспись федерального бюджета на 2005 год была доведена Минфином России письмом от 20 января 2006 года № 02-03-09/82 в сумме 4870,7 млн. рублей, что превышает показатели, установленные Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2005 год», на 691,8 млн. рублей.

Указанные расходы были доведены Университету Минфином России в декабре 2005 года по разделу 01 «Общегосударственные вопросы», подразделу 08 «Международные отношения и международное сотрудничество» как изменения, вносимые по основаниям, установленным пунктом 9 части 1 статьи 34 Закона: расходы в сумме 351,6 млн. рублей - справками Минфина России от 13 декабря 2005 года №№ 7612, 7613, расходы в сумме 340,2 млн. рублей - справками Минфина России от 19 декабря №№ 7786, 7787. Изменение расходов МГУ в сумме 340,2 млн. рублей осуществлено Минфином России 19 декабря 2005 года в нарушение Порядка исполнения сводной бюджетной росписи федерального бюджета на 2005 год и внесения изменений в нее, утвержденного приказом Минфина России от 10 декабря 2004 года № 115н, согласно которому (пункты 13, 14 и 15) внесение изменений в сводную роспись осуществляется до 1 сентября, в отдельных случаях до 15 декабря и лишь в случае корректировки расходов по обслуживанию государственного долга - до 20 декабря.

### **Полнота и своевременность финансирования расходов федерального бюджета**

Лимиты бюджетных обязательств на 2005 год были доведены МГУ Минфином России в соответствии с уточненной росписью в сумме 4870,7 млн. рублей. Кроме того, Университетом было получено дополнительное бюджетное финансирование за счет средств, поступивших от сдачи в аренду имущества, закрепленного за МГУ, в сумме 162,3 млн. рублей. С учетом этих доходов расходы федерального бюджета на финансирование МГУ составили в 2005 году 5033 млн. рублей, из которых Университетом было исполнено 4309,8 млн. рублей.

В результате недоработок, допущенных Минфином России и МГУ при формировании расходов Университета, а также при организации их целевого и эффективного использования, возвращены в бюджет неиспользованные МГУ назначения в сумме 723,2 млн. рублей, что составляет 14,4 % от годового лимита бюджетных обязательств МГУ.

Так, бюджетные ассигнования по разделу 07 «Образование», подразделу 06 «Высшее профессиональное образование», целевой статье расходов 0300000 «Международ-

ное сотрудничество», виду расходов 122 «Обеспечение реализации соглашений с правительствами иностранных государств и организациями», выделенные для финансирования ремонтно-реставрационных работ и благоустройства зданий МГУ, в полном объеме - 150 млн. рублей - не были использованы и возвращены в бюджет.

В результате недостатков, допущенных Университетом при организации закупок научного оборудования, не исполнены и возвращены в бюджет бюджетные назначения по статье экономической классификации 310 «Увеличение стоимости основных средств» в сумме 537,5 млн. рублей, в том числе:

- по разделу 07 «Образование», подразделу 06 «Высшее профессиональное образование», целевой статье 4300000 «Высшие учебные заведения», виду расходов 451 «Обеспечение деятельности особо ценных объектов культурного наследия народов Российской Федерации» - 490,5 млн. рублей;

- по разделу 01 «Общегосударственные вопросы», подразделу 08 «Международные отношения и международное сотрудничество», целевой статье 0300000 «Международное сотрудничество», виду расходов 122 «Обеспечение реализации соглашений с правительствами иностранных государств и организациями» - 47 млн. рублей.

Кроме того, в связи с недостатками, допущенными при организации закупок оборудования, наблюдается существенный рост дебиторской задолженности МГУ за счет средств федерального бюджета: со 119 млн. рублей на начало года до 687,9 млн. рублей на конец года или в 5,8 раза.

Основной объем задолженности числится на счете 30200000 «Расчеты с поставщиками и подрядчиками» (на 1 января 2005 года - 123,6 млн. рублей, на 1 января 2006 года - 688 млн. рублей). Причиной роста задолженности является увеличение объемов авансовых платежей МГУ по заключенным контрактам на поставку оборудования и проведение ремонтно-реставрационных работ.

Наиболее крупные дебиторские задолженности МГУ на 1 января 2006 года числятся по следующим организациям: «Maveg Industrieabrustungen GmbH» - 277,3 млн. рублей, «Carl Zeiss AG» - 72,7 млн. рублей, «Urban Insaat Sanayi ve Ticaret A.S.» - 316,3 млн. рублей.

На время проведения проверки (30 апреля 2006 года) Университетом не приняты меры по уменьшению задолженностей. Более того, дебиторская задолженность по указанным организациям возросла: в 2006 году Университетом перечислено по заключенным договорам фирме «Maveg Industrieabrustungen GmbH» 1271,7 тыс. евро (43,2 млн. рублей); фирме «Carl Zeiss AG» - 544,3 тыс. евро (18,5 млн. рублей).

Проверками Счетной палаты Российской Федерации исполнения федерального бюджета МГУ за 2003 и 2004 годы в МГУ было установлено неэффективное использование с 1992 года остатка валютных средств, выделенных из бюджета для заправки научно-исследовательских судов Университета. Валютные средства в сумме 352,3 тыс. рублей числятся на счете АК «Боминфлот» в «Барклайз Банке» (Лондон) и до настоящего времени не возвращены в бюджет.

При проверках исполнения федерального бюджета в МГУ за 2003 и 2004 годы также отмечалось неэффективное отвлечение средств на долгосрочные и краткосрочные вложения. По состоянию на 1 января 2006 года неэффективно отвлечены в финансовые вложения в виде акций, векселей и облигаций внебюджетные средства МГУ в сумме 6514,3 тыс. рублей. Статьей 116 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2005 год» установлено, что средства, полученные от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, не могут направляться федеральными учреждениями на создание других организаций.

## Состояние бухгалтерского учета и отчетности МГУ

Годовая бухгалтерская отчетность МГУ сдана в Минфин России 13 апреля 2006 года с нарушением срока, установленного приказом Минфина России от 20 декабря 2004 года № 118н, на 1 месяц.

При проведении контрольного мероприятия в годовой бухгалтерской отчетности МГУ за 2005 год были обнаружены ошибки и нарушения нормативных актов. В ходе проверки были исправлены и заменены некоторые формы годовой отчетности, однако по состоянию на 31 мая 2006 года в бухгалтерской отчетности МГУ не устранены существенные недостатки.

При переходе на новый план счетов в соответствии с инструкцией по бюджетному учету, утвержденной приказом Минфина России от 26 августа 2004 года № 70н, Университетом допущено расхождение входящих остатков баланса на 1 января 2005 года и исходящих остатков годового баланса за 2004 год в сумме 309,9 млн. рублей.

Валюта баланса на 1 января 2005 года по форме № 1-1 «Баланс исполнения сметы доходов и расходов по внебюджетным источникам» за 2004 год на конец года (графа 4, строки 0620 и 1040) составила 4512617,9 тыс. рублей, по форме 0503130 «Баланс исполнения бюджета Главного распорядителя (распорядителя), получателя средств бюджета» за 2005 год на начало года (графа 4, строки 360 и 500) - 2744440,9 тыс. рублей; отклонения в пояснительной записке не объяснены.

Кроме того, в нарушение установленного порядка:

- форма 0503162 «Сведения о результатах деятельности» не подписана руководителем МГУ;

- в формах 0503130 «Баланс исполнения бюджета» и 0503171 «Сведения о финансовых вложениях учреждения» аккредитив в сумме 949,1 тыс. рублей (средства федерального бюджета) неправомерно отнесен к счету 020402000 как облигации, векселя по строке 180 вместо счета 020106000 по строке 166;

- в форме 0503161 «Сведения о количестве подведомственных учреждений и направлении их деятельности» неправильно указано количество подведомственных учреждений по разделам бюджетной классификации: по ПР 0111 - 20 организаций (финансировалось 22), по 0706 - 0 (финансировалось 30 организаций);

- в форме 0503166 «Сведения об исполнении целевых программ» расходы федерального бюджета указаны в сумме 328,3 млн. рублей вместо 138,9 млн. рублей, «исполнено» - указано 327,1 млн. рублей вместо 138,9 млн. рублей;

- в форме 503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» по средствам федерального бюджета допущена техническая ошибка в сумме 384,7 млн. рублей по приходу и расходу основных средств, в результате чего неправильно отражены годовые обороты по счету 101;

Кроме того, в МГУ отсутствуют первичные документы по краткосрочным финансовым вложениям в сумме 68,9 тыс. рублей, отраженным в годовом балансе (входящее сальдо с 1996 года).

В ходе проведения контрольного мероприятия выявлены недоработки и в отчетах структурных подразделений МГУ, принятых центральной бухгалтерией для проверки и свода. Имеются неоговоренные и неподтвержденные подписями главных бухгалтеров управления. Форма 0503127 ряда структурных подразделений не заверена казначейством.

В акте проверки отмечены и другие недостатки бухгалтерского учета и отчетности Университета, которые также требуют исправления.

## **Финансирование основной деятельности МГУ**

В 2005 году финансирование из средств федерального бюджета основной деятельности МГУ осуществлялось по виду расходов 451 «Обеспечение деятельности особо ценных объектов культурного наследия народов Российской Федерации» по 2 разделам/подразделам бюджетной классификации:

- по разделу 01 «Общегосударственные вопросы», подразделу 0111 «Фундаментальные исследования», целевой статье расходов 0610000 «Поддержка организаций, осуществляющих фундаментальные исследования» лимиты бюджетных обязательств, доведенные Минфином России в сумме 304,9 млн. рублей, исполнены в сумме 304,5 млн. рублей, не исполнено - 0,4 млн. рублей (0,1 %);

- по разделу 07 «Образование», подразделу 06 «Высшее профессиональное образование», целевой статье расходов 4300000 «Высшие учебные заведения» лимиты бюджетных обязательств, доведенные Минфином России в сумме 3262 млн. рублей, исполнены в сумме 2766,7 млн. рублей, не исполнено - 495,3 млн. рублей (15,2 %), в том числе: по статье экономической классификации 310 «Увеличение стоимости основных средств» - 490,5 млн. рублей (66 % от годового лимита).

Проверкой установлено, что при отсутствии нормативно-правовой базы на федеральном уровне, а также внутреннего порядка, в МГУ осуществляются расходы на оплату труда научных сотрудников (с начислениями) не только по подразделу 0111 «Фундаментальные исследования», целевой статье 0610000 «Поддержка организаций, осуществляющих фундаментальные исследования», но и по разделу 07 «Образование». В 2005 году эти расходы составили 337,2 млн. рублей. Одновременно МГУ произведены расходы на оплату труда профессорско-преподавательского состава (с начислениями) по подразделу 0111 «Фундаментальные исследования» в сумме 241,5 тыс. рублей.

## **Осуществление государственных закупок**

В ходе контрольного мероприятия осуществлена выборочная проверка приобретения за счет средств федерального бюджета научного оборудования по 3 государственным контрактам, заключенным МГУ с поставщиками:

- контракт от 15 сентября 2005 года № 276/00044977/00017 с фирмой «Carl Zeiss AG» на сумму 242,5 млн. рублей;

- контракт от 20 сентября 2005 года № 276/00044977/00016 с фирмой «Maveg Industrieabrustungen GmbH» на сумму 457,5 млн. рублей, дополнение от 10 октября 2005 года № 1 к контракту на сумму 29 млн. рублей;

- контракт от 25 ноября 2005 года № 276/00044977/00018 с фирмой «Maveg Industrieabrustungen GmbH» на поставку астрономического телескопа, общая сумма контракта - 14,2 млн. евро.

Все указанные контракты заключены Университетом через 3-6 месяцев после завершения конкурсов и объявления победителей, что противоречит статье 528 Гражданского кодекса Российской Федерации. Условиями конкурсов был определен срок поставки оборудования - 2005 год, однако при заключении государственных контрактов сроки поставок в нарушение установленного порядка были увеличены.

В 2005 году МГУ были произведены оплата авансов по контрактам (в размере 30 %) на общую сумму 321 млн. рублей и полный расчет с фирмой «Maveg Industrieabrustungen GmbH» по дополнительному соглашению от 10 октября 2005 года № 1 в сумме 29 млн. рублей.

По состоянию на 25 мая 2006 года по 3 рассматриваемым контрактам Университету было поставлено лишь оборудование стоимостью 29 млн. рублей по дополнительному соглашению № 1 к контракту от 20 сентября 2005 года № 276/00044977/00016 (акт

приема-передачи оборудования от 21 декабря 2005 года без номера). В нарушение установленного порядка оборудование стоимостью 29 млн. рублей на баланс МГУ не поставлено. Поставка оборудования стоимостью 700 млн. рублей не осуществлена в нарушение первоначальных условий заключенных контрактов. В декабре 2005 года МГУ подписаны с фирмами дополнения к контрактам о продлении сроков поставок оборудования до 10 декабря 2006 года. Перечисленные фирмам средства в сумме 350 млн. рублей числятся на дебиторской задолженности МГУ.

### **Предпринимательская и иная приносящая доход деятельность МГУ**

Проверкой установлено, что в 2005 году доходы МГУ от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности составили 3650 млн. рублей, или 42,8 % в общем объеме финансовых ресурсов Университета (8521 млн. рублей). Основными источниками внебюджетного финансирования являлись доходы от образовательной деятельности в сумме 1766,2 млн. рублей (48,4 %) и доходы от научной деятельности - 1145,9 млн. рублей (31,4 процента).

Принятый в МГУ порядок учета и группировки внебюджетных доходов по кодам бюджетной классификации не позволяет установить фактический объем доходов по каждому из источников.

Приказом ректора МГУ от 7 марта 2000 года № 106 установлено, что структурные подразделения Университета перечисляют в централизованный фонд Университета 30 % от общей суммы средств, поступивших за платное обучение. Однако порядок составления смет по внебюджетным средствам, утвержденный ректором МГУ 23 декабря 2004 года, не предусматривает включение указанных централизованных расходов в смету структурного подразделения. Размер отчислений (30 %) в централизованный фонд МГУ, а также установка отчислений для различных структурных подразделений, обладающих различными возможностями получения внебюджетного финансирования, в одинаковом размере экономически не обоснованы. Кроме того, в Университете отсутствует система учета и контроля полноты и своевременности перечисления структурными подразделениями средств в централизованный фонд МГУ.

### **Использование государственной собственности**

В соответствии с распоряжением Минимущества России от 22 декабря 2003 года № Р-7/03 МГУ передано в оперативное управление недвижимое имущество в количестве 781 объекта. В нарушение Федерального закона «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» ряд объектов не имеет кадастровых номеров, не оформлены свидетельства о регистрации права МГУ на оперативное управление по 258 объектам.

Реестр земельных участков, закрепленных за МГУ, включал по состоянию на 1 марта 2004 года 57 земельных участков общей площадью 1779 га. В нарушение Федерального закона «О разграничении государственной собственности на землю» ни один из находящихся в пользовании у МГУ земельных участков не закреплен соответствующим распоряжением Правительства Российской Федерации в федеральной собственности.

Общий размер площадей, закрепленных за МГУ, составляет 1059,4 тыс. кв. м, из них в 2005 году было передано в арендное пользование (по 275 договорам) 26,1 тыс. кв. м (2,5 %). Поступления средств от сдачи в аренду государственного имущества (вид расходов 530) составили в 2005 году 162,3 млн. рублей, из них было израсходовано Университетом 131,9 млн. рублей. В связи с недостатками, допущенными при планировании и организации целевого и эффективного использования средств, не использовано 28,6 млн. рублей (18 процентов).

В результате выборочной проверки сдачи в аренду объектов недвижимого имущества (по 8 договорам) было установлено, что договоры заключались Университетом с арендаторами на срок не более года и поэтому не подлежали государственной регистрации. Договоры аренды были заключены сторонами без участия собственника, что вступает в противоречие со статьей 608 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Расчет арендной платы осуществлялся без соблюдения требований, установленных распоряжениями Мингосимущества России от 13 мая 2002 года № 1185-р «Об определении величины годовой арендной платы за пользование федеральным недвижимым имуществом, расположенным в г. Москве» и от 14 мая 1999 года № 671-р «О порядке расчета арендной платы за пользование федеральным недвижимым имуществом». Стоимость арендной платы устанавливалась сторонами в условных единицах (долларах США), без учета стоимости объекта, его месторасположения, типа помещений и т. д., без привлечения оценщика для определения рыночной величины годовой арендной платы.

При выходе на объект (здание фундаментальной библиотеки на ул. Моховой) было установлено, что фонды межкафедральной археографической лаборатории исторического факультета, обладающие исторической, научной и педагогической ценностью, складированы в коробках и мешках в не отремонтированном подвальном помещении в условиях, не обеспечивающих их сохранность. Фонды не доступны для научной работы с ними и подготовки студентов к производственной практике, что не позволяет вести научную и педагогическую деятельность в полной мере.

### **Государственные капитальные вложения**

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2005 года № 131-р в Федеральную адресную инвестиционную программу на 2005 год были включены объекты МГУ, и выделены ассигнования на финансирование их строительства и реконструкции в сумме 461,9 млн. рублей. Лимиты бюджетных обязательств в сумме 461,9 млн. рублей исполнены Университетом в полном объеме.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 2 марта 2005 года № 107 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2005 год» (пункт 28) предусмотрено, что планирование и осуществление расходов на государственные капитальные вложения в отношении одной стройки или объекта по нескольким разделам функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации не допускается. Однако в нарушение указанного положения финансирование реконструкции и реставрации здания по адресу: ул. Моховая, вл. 11, стр. 1, осуществлялось в 2005 году по 2 разделам функциональной классификации расходов (по ПР 0108 - 393 млн. рублей и по ПР 0709 - 23 млн. рублей).

Проверкой установлено необоснованное привлечение на выполнение ряда работ иностранных фирм, в частности привлечение турецкой фирмы «Urban Insaat Sanayi ve Ticaret A.S.» на выполнение ремонтно-реставрационных работ и благоустройства зданий Университета (ПР 0706), реконструкции здания по адресу: г. Москва, ул. Моховая, вл. 11, стр. 1, (ПР 0108 и ПР 0709) и строительства центра экономических технологий (ПР 0115). Иностранные поставщики (исполнители) товаров (работ и услуг) могут принимать участие в конкурсе в случае, если производство товаров (работ и услуг) для государственных нужд в Российской Федерации отсутствует или экономически нецелесообразно (статья 6 Федерального закона от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд»). Кроме того, согласно методическим рекомендациям МДС 80-17.01 в случае привлечения к участию в конкурсе иностранных организаций к предложениям российских участников может применяться преференция в размере 25 процентов.

В конкурсных торгах на реконструкцию, реставрацию и приспособление здания по адресу: г. Москва, ул. Моховая, вл. 11, стр. 1, приняли участие 3 турецкие организации. Все предложенные фирмами стоимости работ превышали стоимость объекта, определенную утвержденной проектно-сметной документацией. Тем не менее, конкурсной комиссией МГУ был определен победитель конкурса - турецкая фирма «Urban Insaat Sanayi ve Ticaret A.S.», а также принято решение в ходе предконтрактных переговоров урегулировать вопросы, связанные с объемом и стоимостью работ, так как стоимость работ по контракту не должна превышать сметную стоимость объекта (протокол заседания конкурсной комиссии МГУ от 3 ноября 2004 года № 2). В 2005 году объемы работ, выполненные фирмой «Urban Insaat Sanayi ve Ticaret A.S.» на объекте, приняты Университетом в сумме 18,9 млн. долл. США по формам КС-2 и КС-3, составленным в иностранной валюте - долларах США - без использования расценок на выполнение строительных работ, установленных для расчетов заказчика с подрядчиком в Российской Федерации.

### **Инвестиционные контракты**

В соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации (статьи 120 и 296), Законом Российской Федерации «Об образовании» (статья 39) и Федеральным законом «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» (статья 27) МГУ переданы земельные участки, в том числе те, на которых находятся принадлежащие Университету объекты недвижимости, в бессрочное безвозмездное пользование для осуществления уставной деятельности.

Проверкой установлено, что на земельных участках МГУ осуществляется строительство ряда объектов на основании инвестиционных контрактов, заключенных Университетом (ректор В. А. Садовничий) с ЗАО «ИНТЕКО» (президент Е. Н. Батурина), иностранными компаниями «Р.Д. Проджект Девелопмент Б.В.» (президент Б. С. Кузнец, директор Г. В. Адиебекян) и «Гарденз Корпорэйшн Б.В.» (президент Б. С. Кузнец, директор С. А. Геворкян). Заключение и выполнение каждого инвестиционного контракта санкционировано отдельными постановлениями правительства Москвы. Решения на федеральном уровне по заключению и реализации рассматриваемых инвестиционных проектов не принимались.

Инвестиционный контракт от 26 сентября 2002 года № ДЖП.02.ЗАО.00371  
на строительство фундаментальной библиотеки МГУ и жилого комплекса  
по адресу: г. Москва, Ломоносовский проспект, вл. 27б

Ученым советом МГУ (протокол заседания от 26 ноября 2001 года № 6) было принято решение «в связи с недостаточным бюджетным финансированием с целью привлечения средств на строительство фундаментальной библиотеки и жилья для профессорско-преподавательского состава Университета о проведении городского конкурса по выбору инвестора для финансирования данного строительства».

Университетом был проведен конкурс по выбору инвестора для строительства фундаментальной библиотеки МГУ и жилого квартала и определен победитель - ЗАО «ИНТЕКО» (протокол заседания конкурсной комиссии Университета от 23 мая 2002 года № 2), предложившее инвестиции в объеме 5500 млн. рублей на строительство объектов и передачу Университету после завершения строительства 100 % фундаментальной библиотеки, 30 % общей площади жилых и нежилых помещений и 15 % площадей машиномест в подземных и надземных гаражах и автостоянках и относящейся к ним площади общего пользования и сервисных служб.

МГУ был заключен с ЗАО «ИНТЕКО» Инвестиционный контракт на строительство фундаментальной библиотеки МГУ и жилого комплекса на земельном участке МГУ

площадью 15 га по адресу: г. Москва, Ломоносовский проспект, вл. 27б, от 26 сентября 2002 года № ДЖП.02.ЗАО.00371. Контракт заключен через 4 месяца после подведения итогов конкурса. Согласно статье 448 Гражданского кодекса Российской Федерации договор должен быть подписан сторонами не позднее 20 дней после завершения торгов.

В нарушение положений Гражданского кодекса Российской Федерации (статьи 447-449) в Инвестиционный контракт от 26 сентября 2002 года № ДЖП.02.ЗАО.00371 были включены положения, не предусмотренные условиями конкурса и конкурсным предложением ЗАО «ИНТЕКО», принятым конкурсной комиссией. Инвестирование строительства библиотеки было фактически подменено кредитованием Университета за счет его доли в жилищном строительстве. Согласно Инвестиционному контракту все затраты инвестора, направленные на проектирование и строительство библиотеки, покрываются за счет фактического бюджетного финансирования, выделенного Университету для этих целей, и соответствующей части доли Университета в жилом комплексе.

В дальнейшем ректором МГУ было подписано с президентом ЗАО «ИНТЕКО» ряд дополнительных соглашений к Инвестиционному контракту, в соответствии с которыми «в связи с изменением условий, из которых стороны исходили при заключении Инвестиционного контракта, невозможностью получения Университетом целевого бюджетного финансирования для покрытия всех затрат инвестора, осуществляющего финансирование проектирования и строительства фундаментальной библиотеки, а также в связи с увеличением сметной стоимости строительства библиотеки» доля МГУ в жилом комплексе уменьшалась, доля инвестора увеличивалась. При этом стоимости передаваемых инвестору долей МГУ для целевого финансирования строительства библиотеки дополнительными соглашениями или другими документами сторонами не устанавливались, то есть принятие дополнительных соглашений экономически не обосновывалось.

Дополнительным соглашением от 25 августа 2004 года № 4 в инвестиционный проект по строительству фундаментальной библиотеки и жилого комплекса без обоснования в нарушение установленного порядка был добавлен новый объект - учебный корпус № 1. В нарушение Гражданского кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд» инвестиционный конкурс на учебный корпус не проводился. В части имущественных прав было установлено, что после реализации контракта 100 % учебного корпуса № 1 передается МГУ; финансирование проектирования и строительства учебного корпуса № 1 осуществляется инвестором в полном объеме за вычетом бюджетного финансирования при условии, что его затраты полностью покрываются за счет перераспределения в пользу инвестора части доли МГУ в жилом комплексе. На время проведения проверки на объекте «учебный корпус № 1» выполнены строительно-монтажные работы ориентировочно на 25 %. Строительство учебного корпуса № 1 осуществляется без утвержденной в установленном порядке проектно-сметной документации в нарушение Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Проект на строительство фундаментальной библиотеки прошел экспертизу в Главэкспертизе России Государственного комитета Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу (заключение от 1 августа 2003 года № 569-03/ГГЭ-0707/05) и был утвержден приказом ректора МГУ от 29 апреля 2004 года № 343 со следующими показателями: общая площадь - 55 тыс. кв. м; сметная стоимость объекта - 59,8 млн. рублей в ценах 1991 года (1486,1 млн. рублей в ценах по состоянию на 1 апреля 2003 года). Проект предусматривал применение в строительстве библиотеки дорогостоящих материалов, современную технологию библиотечных процессов и инженерных систем, а также их компьютеризацию, автоматизацию и диспетчеризацию.

Однако через короткий срок после утверждения проекта Главэкспертиза России повторно рассмотрела заявленную на переутверждение проектно-сметную документацию на строительство фундаментальной библиотеки МГУ (сводное заключение от 1 октября 2004 года № 648-04/ГГЭ-0707/05) со сметной стоимостью объекта 98,8 млн. рублей в базисных ценах 1991 года (3168,8 млн. рублей в текущих ценах 2001-2004 годов). Сметная стоимость объекта увеличилась в базисных ценах 1991 года в 1,7 раза, а в текущих ценах - в 2 раза.

Строительство библиотеки завершено в конце 2004 года (акт государственной приемочной комиссии от 21 декабря 2004 года № 337). Фактические расходы на ее строительство уточнялись до мая 2006 года и составили 2786,3 млн. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - 320,2 млн. рублей (11,5 процента).

В рамках реализации Инвестиционного контракта на земельном участке площадью 15 га ЗАО «ИНТЕКО» осуществляется строительство жилого комплекса «Шуваловский» по адресу: Ломоносовский проспект, вл. 27б, общей площадью 405 тыс. кв. м, в том числе жилые корпуса с нежилыми офисными помещениями, подземными и наземными гаражами и стоянками: I очередь - корпуса №№ 2, 3 и 4; II очередь - корпуса №№ 1, 5, 6, 7, 10а, 10б.

В настоящее время уже введены в эксплуатацию 3 жилых корпуса №№ 2, 3, 4 (I очередь строительства). Однако проверяющим были представлены документы по взаиморасчетам МГУ и инвестора только по корпусу № 2, согласно которым доля Университета в корпусе № 2 необоснованно перераспределена в полном объеме в пользу инвестора ЗАО «ИНТЕКО», а сумма зачета доли МГУ определена в размере 518,1 млн. рублей, или 17,55 млн. долл. США. При этом размер и стоимость доли Университета, учтенные в расчетах МГУ с инвестором, не предусмотрены контрактом или дополнительными соглашениями и в ходе проверки документально и экономически не обоснованы. МГУ не реализовывает самостоятельно свою долю в жилом комплексе, а передает ее инвестору, что экономически также не обосновано.

В качестве экономического обоснования Университета для заключения Инвестиционного контракта от 26 сентября 2002 года № ДЖП.02.ЗАО.00371 проверяющим было представлено технико-экономическое обоснование инвестиционного проекта «Строительство фундаментальной библиотеки МГУ и жилого комплекса по адресу: г. Москва, Ломоносовский проспект, вл. 27б» (далее - ТЭО), выполненное по поручению МГУ по договору от 27 мая 2002 года № К-205271 ООО «Центр независимой экспертизы собственности». Однако указанное ТЭО было разработано с целью определения величины расходов и поступлений, экономической эффективности и окупаемости затрат по состоянию на 27 мая 2002 года и не могло служить основанием для заключения инвестиционного контракта, дополнений к нему, а также взаиморасчетов МГУ с инвестором. Финансирование из средств федерального бюджета ТЭО не предусматривалось.

Согласно указанному ТЭО рыночная стоимость только права аренды земельного участка, на котором осуществляется строительство жилого комплекса «Шуваловский», общей площадью 15 га на 49 лет составляет 39,5 млн. долл. США, что фактически не учтено во взаиморасчетах МГУ и инвестора.

Себестоимость строительства жилья в комплексе «Шуваловский» составляет согласно обоснованию конкурсного предложения ЗАО «ИНТЕКО» 450 долл. США за 1 кв. м (с учетом инженерной подготовки и строительства инженерных сетей и сооружений), а согласно ТЭО, выполненному ООО «Центр независимой экспертизы собственности», - 505 долл. США за 1 кв. метр.

Инвестиционный контракт от 11 декабря 2002 года ДЖП.02.ЗАО.00.384 на строительство 2 жилых домов по адресу: г. Москва, Ломоносовский проспект, вл. 31

В настоящее время на основании Инвестиционного контракта, заключенного МГУ с ЗАО «ИНТЕКО», от 11 декабря 2002 года ДЖП.02.ЗАО.00.384 ЗАО «ИНТЕКО» завершает строительство 2 жилых домов общей площадью 28,9 тыс. кв. м на земельном участке Университета площадью 0,63 га по адресу: г. Москва, Ломоносовский проспект, вл. 31. Документы по проведению Университетом конкурса по определению инвестора в МГУ отсутствуют. По условиям Инвестиционного контракта доля МГУ в общей площади помещений и встроено-пристроенных надземных и подземных гаражей и стоянок должна составлять 33,3 процента.

Однако согласно распоряжению правительства Москвы от 7 октября 2002 года № 1489-РП доля Университета в указанных жилых домах предназначена для обеспечения жильем профессорско-преподавательского состава и для коммерческой реализации с направлением полученных средств на финансирование строительства библиотеки и учебного корпуса МГУ.

Строительство 2 жилых домов осуществляется в нарушение установленного порядка для коммерческой реализации, без согласия Роскомимущества, без заключения договора аренды земельного участка. Стоимость земельного участка в расчетах МГУ с инвестором не учитывается. Указанное распоряжение правительства Москвы предусматривает передачу земельного участка МГУ площадью 0,63 га в аренду товариществам собственников жилья. Порядок взаиморасчетов Университета с инвестором и их экономическое обоснование отсутствуют.

#### Инвестиционный контракт на строительство учебных корпусов и жилого комплекса

Постановлением правительства Москвы от 28 декабря 2004 года № 927-ПП (с изменениями от 17 мая № 342-ПП, 22 ноября 2005 года № 916-ПП и 17 января 2006 года № 18-ПП) принято предложение МГУ о строительстве на земельном участке по Ломоносовскому проспекту, предоставленному МГУ в бессрочное пользование, зданий учебных корпусов (количество корпусов не указано) общей площадью 102 тыс. кв. м каждый за счет средств федерального бюджета и привлеченных средств, и жилого комплекса с развитой социально-бытовой инфраструктурой общей площадью квартир до 200 тыс. кв. м за счет средств инвестора ЗАО «ИНТЕКО». Распределение площадей после завершения строительства:

- учебный корпус - 100 % - МГУ под служебные цели;
- в собственность ЗАО «ИНТЕКО» - 70 % жилой и нежилой площадями, 85 % машиномест и площади общего пользования и 100 % сервисных служб;
- МГУ для коммерческой реализации с направлением полученных средств на финансирование строительства учебных корпусов и обеспечения жильем профессорско-преподавательского состава - 30 % жилой и нежилой площадями, 15 % машиномест и площади общего пользования;
- 100 % объектов соцкультбыта - в собственность Москвы.

Указанным постановлением правительства Москвы также установлено: МГУ внести необходимые изменения в Единый государственный реестр прав на недвижимое имущество и сделок с ним в части разрешенного использования земельного участка.

В настоящее время Инвестиционный контракт на строительство учебного корпуса № 2 ориентировочной площадью 102 тыс. кв. м и жилого квартала на территории МГУ подписан Университетом с ЗАО «ИНТЕКО», находится на согласовании и подпи-

сании у третьей стороны - правительства Москвы - и не реализуется. Проектно-сметная документация на строительство отсутствует.

#### Медицинский центр

На земельном участке площадью 5 га по Ломоносовскому проспекту (владение 276), находящемся в бессрочном владении МГУ, за счет средств городского бюджета осуществляется строительство медицинского центра, состоящего из 6 зданий общей площадью 44 тыс. кв. м, в соответствии с постановлением правительства Москвы «О строительстве фундаментальной библиотеки МГУ и жилого квартала на земельном участке по Ломоносовскому проспекту» от 23 июля 2002 года № 581-ПП. Указанным постановлением было предусмотрено строительство «отдельно стоящей поликлиники с последующим использованием ее клинической базы для факультета фундаментальной медицины МГУ» за счет средств города. Ввод в эксплуатацию медицинского центра предусмотрен в 2007 году. Документы о сотрудничестве МГУ с собственником строящегося здания (г. Москва) по вопросам использования медицинского центра отсутствуют.

Застройка земельных участков по Ломоносовскому проспекту, вл. 276, общей площадью 121,9 га осуществляется в нарушение Градостроительного кодекса Российской Федерации без разработки и утверждения технико-экономического обоснования (4 учебных корпуса по 102 тыс. кв. м, медицинский центр, жилой квартал «Шуваловский» с объектами соцкультбыта).

Постановлением правительства Москвы от 23 июля 2002 года № 581-ПП предусмотрено изменение принадлежности земельных участков площадью 15 га (жилой квартал с объектами соцкультбыта) и 5 га (поликлиника или медицинский центр), находящихся в постоянном (бессрочном) пользовании МГУ в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом Российской Федерации «Об образовании» и Федеральным законом «О высшем и послевузовском профессиональном образовании», без согласования Роскомимущества.

Следует отметить пробелы действующего федерального законодательства в части регламентации взаимоотношений государственных учреждений с инвесторами. Например, необходимость определения инвестора на конкурсной основе, определения законности и целесообразности (в том числе экономической) заключения бюджетными учреждениями инвестиционных контрактов с инвесторами в целях предотвращения создания объектов, использование которых нарушает интересы государства или не отвечает требованиям, утвержденным в установленном порядке, стандартов (норм и правил), а также для оценки эффективности осуществляемых капитальных вложений. В нормативно-правовой базе большое внимание уделено вопросам осуществления государственных закупок, заключения и реализации государственных контрактов. Однако распространение положений этих документов на инвестиционные проекты не в полной мере корректно.

Инвестиционные договоры с фирмой «Р.Д. Проджект Девелопмент Б.В.»  
(застройка земельных участков по адресам: г. Москва, ул. Моховая, вл. 9  
и Романов пер., вл. 4, стр. 4)

МГУ были заключены с фирмой «Девонпорт трейдинг энд инвестментс лимитед» (Великобритания) (президент фирмы Б. С. Кузинец):

- договор «Об аренде земли под застройку» от 3 апреля 1996 года № 2 на долевое строительство нового здания на земельном участке площадью 0,4 га (г. Москва, ул. Моховая, вл. 9), принадлежащем МГУ на условиях бессрочного (постоянного) пользования;

- договор «Аренда здания с возложением на арендатора обязанности реконструкции здания» от 8 июля 1996 года № 3 на реконструкцию здания МГУ (г. Москва, Романов пер., вл. 4, стр. 4) с увеличением площади здания.

В 1997 году фирма «Девонпорт трейдинг энд инвестментс лимитед» осуществила переуступку всех прав и обязанностей по указанным договорам фирме «Р.Д. Проджект Девелопмент Б.В.» (Нидерланды) в лице Б. С. Кузинца.

Согласно статье 30 действующей на тот период редакции Федерального закона «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности» иностранные юридические лица вправе открывать на территории Российской Федерации представительства для ведения внешнеторговой деятельности от имени только этих иностранных юридических лиц с соблюдением федеральных законов и иных правовых актов Российской Федерации.

Проверкой установлено, что Свидетельство о регистрации представительства компании «Р.Д. Проджект Девелопмент Б.В.» было выдано Московской регистрационной палатой 24 сентября 1997 года № 065414, т. е. спустя 6 месяцев после подписания соглашения о переуступке прав. Полномочия лиц, подписавших договор от имени компании, были зарегистрированы Торгово-промышленной палатой Хаагланден (Нидерланды) 20 февраля 2004 года. Дата первой регистрации компании 10 декабря 1996 года, документы о ее учреждении датированы 4 декабря 1996 года. Организационный статус компании - общество с ограниченной ответственностью, уставной капитал составляет 136,1 тыс. евро, директором является Г. В. Адибекян с датой вступления в должность 18 ноября 1998 года.

Предметом договоров от 3 апреля 1996 года № 2 и от 8 июля 1996 года № 3 являлся не предусмотренный гражданским законодательством Российской Федерации выкуп инвестором у МГУ права долгосрочной аренды земельных участков сроком на 49 лет:

- земельный участок площадью 0,4 га по адресу: ул. Моховая, вл. 9, с правом возведения на нем здания общей площадью не менее 2500 кв. м и коммерческой эксплуатации здания в течение срока аренды;

- земельный участок площадью 395 кв. м по адресу: г. Москва, Романов пер., вл. 4, стр. 4.

Несмотря на неправомерность заключения указанных договоров, они были зарегистрированы заместителем руководителя Госкомимущества России С. Ю. Качановым. В последующем эти пункты договоров были исключены.

По договору от 3 апреля 1996 года № 2 выкуп права долгосрочной аренды земельного участка площадью 0,4 га по адресу: г. Москва, ул. Моховая, вл. 9, сроком на 49 лет был определен в сумме 3 млн. долл. США. В качестве расчета инвестор обязался передать Университету на сумму 3 млн. долл. США часть помещений в объекте площадью 777 кв. м (31,1 %) из расчета 3861 долл. США за 1 кв. м. В дальнейшем условия договора были изменены: стоимость выкупа права аренды была увеличена до 7,5 млн. долл. США (приложение № 9 от 1 июля 1997 года к договору), а размер площадей, передаваемых МГУ, уменьшен до 700 кв. м из расчета той же стоимости 1 кв. м - 3861 долл. США (приложении № 7 от 1 ноября 1996 года к договору). Следует отметить, что в тот период базовым показателем расчета величины арендной платы в г. Москве являлась расчетная стоимость 1 кв. м строительства, согласно распоряжениям Мингосимущества России от 23 июня 1997 года № 1391-р 4150 тыс. рублей (746 долл. США на 1 января 1997 года), от 29 декабря 1995 года № 1921-р - 2075,0 тыс. неденоминированных рублей.

По договору от 8 июля 1996 года № 3 Университет передал фирме здание, расположенное по адресу: г. Москва, Романов пер., вл. 4, стр. 4, и земельный участок площадью 1295 кв. м (900 кв. м под зданием и 395 кв. м - прилегающий к зданию участок) во

временное владение и пользование сроком на 49 лет для реконструкции здания и его коммерческой эксплуатации.

Согласно договору от 8 июля 1996 года № 3 затраты на реконструкцию рассматривались сторонами в качестве коммерческого кредита. Гражданским кодексом Российской Федерации установлено, что нормативное определение коммерческого кредита распространяет действие на правила о кредитном договоре (статья 923), кредитный договор должен быть заключен в письменной форме (статья 820), несоблюдение письменной формы влечет недействительность кредитного договора, и он считается ничтожным. Однако кредитный договор сторонами не был оформлен.

В соответствии с заключенными МГУ с компанией «Р.Д. Проджект Девелопмент Б.В.» договорами и дополнительными соглашениями к ним:

- в 2001 году возведен коммерческий многофункциональный центр (ул. Моховая, вл. 9) общей площадью 26,7 тыс. кв. м, принадлежащий на праве собственности компании «Р.Д. Проджект Девелопмент Б.В.», в том числе доля Университета - 3,99 тыс. кв. м (15 %);
- произведена реконструкция здания МГУ под офисные помещения общей площадью 6255 кв. м (Романов пер., вл. 4, стр. 4).

В соответствии с Соглашением от 7 сентября 2001 года № 4 площади МГУ (6255 кв. м по адресу: г. Москва, Романов пер., вл. 4, стр. 4, и 3990,2 кв. м по адресу: г. Москва, ул. Моховая, вл. 9) переданы Университетом без согласования с собственником компании «Р.Д. Проджект Девелопмент Б.В.» в аренду сроком на 49 лет по фиксированной ставке арендной платы 256 долл. США за 1 кв. м. Согласно методике расчета, принятой на основании распоряжения Госкомимущества от 31 декабря 1996 года № 1391-р, с 1 января 1997 года базовая расчетная ставка стоимости строительства 1 кв. м была установлена в целях расчета арендной платы в размере 4150 тыс. неденоминированных рублей (около 780 долл. США). Распоряжением Мингосимущества России от 14 мая 1998 года № 671 было указано его территориальным органам обеспечить в 1999 году перерасчет арендной платы по действующим договорам аренды федерального недвижимого имущества с учетом требований этого распоряжения.

Проверка показала, что объект недвижимости, расположенный по адресу: г. Москва, ул. Моховая, вл. 9, не включен в состав имущества Университета и в государственный реестр федеральной собственности. Стоимость этого объекта до настоящего времени сторонами не определена.

Стоимость реконструкции и возведения дополнительных площадей в здании, расположенном по адресу: г. Москва, Романов пер, вл. 4, стр. 4, была определена соглашением от 1 июля 1997 года № 2/97 к договору от 8 июля 1996 года № 3 и принята на баланс МГУ (приказ МГУ от 26 мая 2000 года № 285) в размере 21,2 млн. долл. США (в том числе НДС), включая затраты по реконструкции существующих площадей в сумме 14 млн. долл. США и стоимость дополнительно возведенной площади в сумме 7,2 млн. долл. США. Однако соглашением от 7 сентября 2001 года № 4 стоимость реконструкции существующих площадей была изменена с 14 млн. долл. США до 8,1 млн. долл. США (без НДС). В бухгалтерском учете МГУ уменьшение стоимости объекта не отражено.

В соответствии с приложением № 2 к соглашению от 7 сентября 2001 года № 4 (согласование Мингосимущества России отсутствует) Университет погашает компании «Р.Д. Проджект Девелопмент Б.В.» ее затраты по реконструкции и ремонту первоначальной площади здания по адресу: Романов пер., вл. 4, стр. 4, посредством зачета арендных платежей за возмездное владение и пользование компанией этим зданием, а также посредством зачета арендных платежей за помещения, составляющие долю Университета, в здании по адресу: ул. Моховая, вл. 9. Общая сумма зачета арендных платежей принята МГУ в сумме 4 млн. долл. США.

Инвестиционный договор с фирмой «Гарденз Корпорэйшн Б.В.»  
(застройка на территории филиала Ботанического сада МГУ  
по адресу: г. Москва, пр. Мира, вл. 26)

МГУ был заключен с фирмой «Девонпорт трейдинг энд инвестментс лимитед» договор «Об использовании имущества и земельных участков на территории филиала Ботанического сада МГУ под строительство» от 8 декабря 1995 года № 1 на строительство 6 зданий офисного, гостиничного и торгового назначения на земельных участках общей площадью 0,8 га, принадлежащих Университету на условиях бессрочного (постоянного) пользования.

Соглашением от 3 августа 1998 года № 2 фирма «Девонпорт трейдинг энд инвестментс лимитед» (в лице Б. С. Кузинца) переуступила все права и обязанности по договору компании «Гарденз Корпорэйшн Б.В.» (в лице Б. С. Кузинца).

Предметом договора являлся не предусмотренный гражданским законодательством Российской Федерации выкуп права долгосрочной аренды на 49 лет земельных владений, находящихся в государственной собственности и переданных МГУ в бессрочное пользование (0,8 га на территории филиала Ботанического сада Университета). Тем не менее, договор был зарегистрирован Госкомимуществом России. В дальнейшем положение договора о выкупе права долгосрочной аренды было признано сторонами утратившим силу.

Подписав дополнительное соглашение от 7 сентября 1999 года № 3 к договору, Университет в нарушение статьи 270 Гражданского кодекса Российской Федерации без согласования собственника передал в долгосрочную аренду сроком на 49 лет земельные участки общей площадью 0,8 га, расположенные на территории филиала Ботанического сада МГУ, компании «Гарденз Корпорэйшн Б.В.».

В соответствии с заключенными МГУ с компанией «Гарденз Корпорэйшн Б.В.» договором от 8 декабря 1995 года № 1 и дополнительными соглашениями к нему в 2002-2004 годах возведено 6 административных зданий (пр. Мира, вл. 26) общей площадью 10,9 тыс. кв. метров.

Согласно актам распределения площадей от 27 мая 2003 года и от 14 января 2004 года доля Университета должна была составить 8,3 тыс. кв. м. Однако по актам приемки-передачи Университету было передано компанией в 2003-2004 годах только 1 здание площадью 5,1 тыс. кв. м, а помещения площадью 3,2 тыс. кв. м были зачтены сторонами в качестве доли МГУ в строительстве гостиницы площадью 6 тыс. кв. м, планируемом на этом же земельном участке. Строительство гостиницы до настоящего времени не осуществляется.

В здании общей площадью 5,1 тыс. кв. м, полученном МГУ от инвестора, Университетом без согласования с собственником сдано в аренду 3,98 тыс. кв. м сроком на 49 лет компаниям «Гарденз Корпорэйшн Б.В.» и «Агар Холдинг Б.В.» (договоры от 1 августа 2003 года № 02/н29/03-04/2003, от 12 марта 2004 года № Н-48). Арендная плата на 2005 год неправомерно установлена в размере 200 долл. США за 1 кв. м наземных помещений и 100 долл. США за 1 кв. м подвальных помещений.

Объект недвижимости, возведенный на территории филиала Ботанического сада МГУ (5,1 тыс. кв. м), который в соответствии с договором и соглашениями, заключенными Университетом с инвестором, должен принадлежать МГУ, не включен в состав имущества Университета и в государственный реестр федеральной собственности. Стоимость объекта, возведенного на территории филиала Ботанического сада МГУ и переданного компанией по актам передачи основных средств, составляет 45 млн. рублей.

В нарушение действующего законодательства Российской Федерации с иностранными компаниями «Р.Д. Проджект Девелопмент Б.В.», «Гарденз Корпорэйшн Б.В.» и «Агар Холдинг Б.В.» до настоящего времени не заключены в установленном порядке договоры

аренды земельных участков, на которых ими были построены на праве собственности объекты недвижимости, а также на которых находятся объекты недвижимости, принадлежащие МГУ и сданные указанным иностранным компаниям в аренду, в том числе:

- ул. Моховая, вл. 9 - 0,4 га под зданием, находящемся в собственности компании «Р.Д. Проджект Девелопмент Б.В.»;

- Романов пер, вл. 4, стр. 4 - 0,111 га под зданием, принадлежащим МГУ и переданным компании «Р.Д. Проджект Девелопмент Б.В.» в аренду на 49 лет, и 0,0395 га - площади, прилегающие к зданию;

- на территории филиала Ботанического сада МГУ - 0,21 га под 5 зданиями, находящимися в собственности компании «Гарденз Корпорэйшн Б.В.», и 0,14 га, находящихся под строительством гостиницы.

### ЗАО «Научный парк МГУ»

С 1992 года функционирует ЗАО «Научный парк МГУ». Согласно выписке из реестра акционеров уставный капитал ЗАО «Научный парк МГУ» составляет 8400 рублей и разделяется на 8400 обыкновенных бездокументарных именных акций; на лицевом счете МГУ учтено 5047 обыкновенных именных акций Общества (60,08 %). Однако в бухгалтерском учете Университета акции ЗАО «Научный парк МГУ» не числятся.

Согласно договору от 18 мая 1998 года № М-07-008907-А-011 Университет передал ЗАО «Научный парк МГУ» (генеральный директор М. В. Рычев) земельный участок площадью 9878 кв. м на территории Ботанического сада МГУ в аренду сроком на 25 лет для строительства и эксплуатации информационно-аналитического центра и других объектов ЗАО «Научный парк МГУ» площадью 12 тыс. кв. м. Согласование собственника отсутствует. В настоящее время в помещениях ЗАО «Научный парк МГУ» площадью 12 тыс. кв. м работают различные компании и фирмы. Прибыль от функционирования Общества на счета МГУ как акционера не поступает.

### Выводы

В ходе проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2005 год» в МГУ были выявлены нарушения действующего законодательства, а также нарушения и недостатки в использовании средств и государственного имущества:

1. Учредительные документы МГУ и его структурных подразделений требуют переработки с уточнением юридического статуса и утверждения в соответствии с положениями Гражданского кодекса Российской Федерации, Закона Российской Федерации «Об образовании», Федерального закона «О высшем и послевузовском профессиональном образовании».

2. Изменение расходов МГУ в сумме 340,2 млн. рублей осуществлено Минфином России (справки от 19 декабря 2005 года № 7786, № 7787) с нарушением срока, установленного порядком исполнения сводной бюджетной росписи Федерального бюджета на 2005 год и внесения изменений в нее, утвержденным приказом Минфина России от 10 декабря 2004 года № 115н.

3. В результате недоработок, допущенных Минфином России и МГУ при формировании расходов Университета, а также при организации их целевого и эффективного использования, возвращены в бюджет неиспользованные назначения в сумме 723,2 млн. рублей, дебиторская задолженность МГУ за счет средств федерального бюджета увеличилась за год со 119 млн. рублей до 687,9 млн. рублей или в 5,8 раза.

4. Неэффективно используются с 1992 года валютные средства, выделенные из бюджета, в сумме 352,3 тыс. рублей на счете АК «Боминфлот» в «Барклайз Банке» (Лондон).

5. При отсутствии нормативно-правовой базы МГУ осуществлены расходы на оплату труда научных сотрудников (с начислениями) по разделу 07 «Образование» в сумме 337,2 млн. рублей. Одновременно МГУ произведены расходы на оплату труда профессорско-преподавательского состава (с начислениями) по подразделу 0111 «Фундаментальные исследования» в сумме 241,5 тыс. рублей.

6. Принятый порядок учета и группировки доходов от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности не позволяет установить фактические объемы доходов МГУ по каждому из источников.

7. Годовая бухгалтерская отчетность МГУ сдана в Минфин России с нарушением срока, установленного приказом Минфина России от 20 декабря 2004 года № 118н, на 1 месяц и требует корректировки.

8. При организации закупок научного оборудования допущены существенные нарушения (несвоевременное проведение конкурсов и заключение государственных контрактов, неправомерное изменение сроков поставок оборудования).

9. В нарушение установленного порядка не обеспечена постановка на бухгалтерский учет научного оборудования стоимостью 29 млн. рублей.

10. В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 2 марта 2005 года № 107 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2005 год» (пункт 28) финансирование расходов на реконструкцию и реставрацию здания МГУ по адресу: г. Москва, ул. Моховая, вл. 11, стр. 1, осуществлялось по 2 разделам функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации.

11. Привлечение Университетом иностранных фирм на выполнение ряда работ по капитальному строительству не обосновано и противоречит статье 6 Федерального закона «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд» и методическим рекомендациям МДС 80-17.01.

12. Инвестиционная деятельность МГУ осуществляется с нарушениями ряда нормативных правовых актов Российской Федерации и не обеспечивает эффективного использования средств федерального бюджета и государственной собственности:

- расчеты МГУ с турецкой фирмой «Urban Insaat Sanayi ve Ticaret A.S.», осуществляющей реконструкцию, реставрацию и приспособление здания по адресу: г. Москва, ул. Моховая, вл. 11, стр. 1, производятся в иностранной валюте без использования расценок на выполнение строительных работ, установленных для расчетов заказчика с подрядчиком в Российской Федерации;

- в нарушение Гражданского кодекса Российской Федерации (статьи 120, 264, 270, 296), Закона Российской Федерации «Об образовании» (статья 39) и Федерального закона «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» (статья 27) на земельных участках, переданных МГУ в бессрочное безвозмездное пользование для осуществления уставной деятельности, без согласования с собственником осуществлено и продолжается строительство ряда объектов офисного и торгового назначения, жилья для коммерческой реализации на земельных участках общей площадью 22,8 га, в том числе:

жилой комплекс «Шуваловский» (ЗАО «ИНТЕКО») общей площадью 405 тыс. кв. м (Ломоносовский проспект, вл. 27б) - земельный участок 15 га;

медицинский центр общей площадью 44 тыс. кв. м (Ломоносовский проспект, вл. 27б) - земельный участок 5 га;

два жилых дома (ЗАО «ИНТЕКО») общей площадью 28,9 тыс. кв. м (Ломоносовский проспект, вл. 31) - земельный участок 0,63 га;

коммерческий многофункциональный центр (компания «Р.Д. Проджект Девелопмент Б.В.») общей площадью 26,7 тыс. кв. м (ул. Моховая, вл. 9) - земельный участок 0,4 га;

пять административных зданий (компания «Гарденз Корпорэйшн Б.В.») общей площадью 5,8 тыс. кв. м (пр. Мира, вл. 26) - земельный участок 0,8 га;

информационно-аналитический центр и другие объекты ЗАО «Научный парк МГУ» (территория филиала Ботанического сада МГУ) общей площадью 12 тыс. кв. м - земельный участок 0,99 га;

- реализация инвестиционных проектов предполагает изменение принадлежности земельных участков общей площадью 20,63 га, в том числе: 15 га - жилой комплекс «Шуваловский», 5 га - медицинский центр по адресу: г. Москва, Ломоносовский проспект, вл. 27б, и 0,63 га - 2 жилых дома по адресу: г. Москва, Ломоносовский проспект, вл. 31;

- в нарушение Гражданского кодекса Российской Федерации (статьи 120, 264, 270, 296), Закона Российской Федерации «Об образовании» (статья 39) и Федерального закона «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» (статья 27) земельные участки, переданные МГУ в бессрочное безвозмездное пользование для осуществления уставной деятельности, без согласования с собственником переданы в долгосрочную аренду сроком на 49 лет: земельные владения площадью 0,4 га (ул. Моховая, вл. 9) компании «Р.Д. Проджект Девелопмент Б.В.» и земельные участки общей площадью 0,8 га (пр. Мира, вл. 26) компании «Гарденз Корпорэйшн Б.В.»;

- без согласования с собственником МГУ переданы в аренду сроком на 49 лет по необоснованно заниженным ценам помещения площадью:

6255 кв. м (Романов пер., вл. 4) и 3990,2 кв. м (ул. Моховая, вл. 9) компании «Р.Д. Проджект Девелопмент Б.В.» по фиксированной стоимости арендной платы 256 долл. США за 1 кв. м;

3,98 тыс. кв. м (пр. Мира, вл. 26) компаниям «Гарденз Корпорэйшн Б.В.» и «Агар Холдинг Б.В.» с оплатой в размере 200 долл. США за 1 кв. м наземных помещений и 100 долл. США за 1 кв. м подвальных помещений;

- объекты недвижимости, расположенные по адресу: г. Москва, ул. Моховая, вл. 9, (3,99 тыс. кв. м) и возведенные на территории филиала Ботанического сада МГУ (5,1 тыс. кв. м), не включены в состав имущества Университета и в государственный реестр федеральной собственности; стоимость принадлежащей Университету части объекта по адресу: г. Москва, ул. Моховая, вл. 9, до настоящего времени не определена, а стоимость основных фондов МГУ по адресу: г. Москва, Романов пер, вл. 4, стр. 4, требует уточнения;

- в Инвестиционный контракт от 26 сентября 2002 года № ДЖП.02.ЗАО.00371 были включены положения, не предусмотренные условиями конкурса и конкурсным предложением ЗАО «ИНТЕКО», принятым конкурсной комиссией, фактически заменившие инвестирование строительства библиотеки кредитованием, а позднее включен новый объект - учебный корпус № 1 - без проведения конкурса по определению инвестора;

- в нарушение Градостроительного кодекса Российской Федерации осуществляется застройка земельных участков по Ломоносовскому проспекту, вл. 27б площадью 121,9 га без разработки и утверждения технико-экономического обоснования (4 учебных корпуса по 102 тыс. кв. м, медицинский центр, жилой квартал с объектами соцкультбыта), строительство учебного корпуса № 1 - без утвержденной в установленном порядке проектно-сметной документации;

- взаиморасчеты МГУ с инвестором ЗАО «ИНТЕКО» документально и экономически не обоснованы;

- Университетом не обеспечена сохранность документов по проведению конкурса по определению инвестора на строительство 2 жилых домов (Инвестиционный контракт с ЗАО «ИНТЕКО» от 11 декабря 2002 года ДЖП.02.ЗАО.00.384).

13. Решения на федеральном уровне по заключению и реализации рассмотренных в ходе проведения контрольного мероприятия инвестиционных проектов не принимались. Проверкой выявлены пробелы нормативно-правовой базы Российской Федерации в части установления правомерности инвестиционных взаимоотношений бюджетных учреждений с инвесторами и нормативного регулирования этих отношений.

14. В нарушение Федерального закона «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» ряд объектов недвижимого имущества не имеет кадастровых номеров, не оформлены свидетельства о регистрации права МГУ на оперативное управление по 258 объектам.

15. В нарушение Федерального закона «О разграничении государственной собственности на землю» ни один из 57 земельных участков общей площадью 1779 га, находящихся в пользовании у МГУ, не закреплен соответствующим распоряжением Правительства Российской Федерации в федеральной собственности.

16. В нарушение статьи 608 Гражданского кодекса Российской Федерации договоры аренды заключены МГУ без участия собственника. Расчет арендной платы осуществлялся без соблюдения требований, установленных распоряжениями Мингосимущества России от 13 мая 2002 года № 1185-р «Об определении величины годовой арендной платы за пользование федеральным недвижимым имуществом, расположенным в г. Москве» и от 14 мая 1999 года № 671-р «О порядке расчета арендной платы за пользование федеральным недвижимым имуществом».

17. Университетом не обеспечена сохранность фондов межкафедральной археографической лаборатории исторического факультета в должной мере.

#### **Предложения**

В целях обеспечения целевого и эффективного использования средств федерального бюджета и государственной собственности, а также устранения выявленных настоящей проверкой недостатков в деятельности МГУ предлагается направить:

1. Представления в Правительство Российской Федерации, Минфин России, Федеральное агентство по управлению федеральным имуществом, Минэкономразвития России, МГУ с предложениями принять меры по устранению выявленных в ходе проверок нарушений и недостатков.

2. Отчет о результатах проверки в Государственную Думу и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**В. П. ГОРЕГЛЯД**