

Из протокола заседания Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 14 мая 1998 года № 16 (129) «О результатах комплексной ревизии использования средств федерального бюджета, выделенных на строительство и содержание Войск противовоздушной обороны за период с января 1995 года по декабрь 1997 года»:

Направить отчет о результатах указанной комплексной ревизии в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Направить информацию по результатам комплексной ревизии Президенту Российской Федерации.

Направить по результатам указанной комплексной ревизии представления Председателю Правительства Российской Федерации, Министру обороны Российской Федерации, главнокомандующему Военно-воздушными силами и командующему Войсками Московского округа противовоздушной обороны.

Направить материалы комплексной ревизии в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

О Т Ч Е Т

о результатах комплексной ревизии использования средств федерального бюджета, выделенных на строительство и содержание Войск противовоздушной обороны (ВПВО) за период с января 1995 года по декабрь 1997 года

Комплексная ревизия проведена в соответствии с планом работы Счетной палаты Российской Федерации на 1998 год группой инспекторов Направления по контролю расходов федерального бюджета на национальную оборону.¹

Цель комплексной ревизии: Определение эффективности и целесообразности использования средств федерального бюджета на строительство и содержание ВПВО. Комплексной ревизией охвачено 42 объекта ВПВО. Проведенной комплексной ревизией установлено:

ФИНАНСИРОВАНИЕ РАСХОДОВ НА СОДЕРЖАНИЕ ВОЙСК ПРОТИВОВОЗДУШНОЙ ОБОРОНЫ

1. Выделенные ВПВО в 1995 - 1997 годах бюджетные ассигнования в ряде случаев не обеспечивали даже минимальные потребности, что отрицательно влияло на полноту, комплексность и своевременность выполнения возложенных на ВПВО задач. На содержание ВПВО было выделено в 1995 году 2374,7 млн. рублей² в 1996 году - 2796,8 в 1997 году - 3577,0 млн. рублей или 64, 59 и 62 процента соответственно от годовой потребности (3713,2, 4711,0 и 5720 млн. руб.)

¹ Из настоящего отчета исключены сведения, составляющие государственную тайну

² Здесь и далее суммы показаны в деноминированном выражении

Из общего объема ассигнований, выделенных в 1995 - 1997 годах на содержание ВПВО, было профинансировано денежными средствами 2222,0, 2778,5 и 3537,8 млн. рублей, казначейскими налоговыми освобождениями и путем проведения денежных зачетов за отпущенные газ, воду, тепло и электроэнергию 152,7, 18,3 и 39,2 млн. рублей соответственно.

Из денежных средств, поступивших на содержание ВПВО, было выделено на денежное довольствие военнослужащих и заработную плату гражданскому персоналу в 1995 году 1488,9 млн. рублей, в 1996 году - 2452,9 в 1997 году - 2727,2 млн. рублей или 67, 88 и 77 процентов соответственно.

Мобилизация финансовых ресурсов, в основном, на выплату денежного довольствия и заработной платы привела к недостаточному финансированию других расходов по смете Минобороны России на содержание ВПВО и образованию кредиторской задолженности.

Так, при общем удовлетворении потребности на содержание ВПВО за 1997 год на 62 процента, на медицинское обслуживание, квартирно-эксплуатационные, общехозяйственные и другие виды расходов ВПВО выделялось от 12 до 38 процентов от заявленных сумм.

В нарушение требований Указа Президента Российской Федерации от 19 января 1996 г. № 66 бюджетные средства, выделенные на выплату денежного довольствия военнослужащим и заработной платы штатному гражданскому персоналу, необоснованно отвлекались на другие нужды.

Так, при потребности ВПВО в 1997 году на эти цели 2727,1 млн. рублей ГУВБиФ МО РФ было выделено 2727,3 млн. рублей, фактически израсходовано 2495,7 млн. рублей, а оставшиеся 231,6 млн. рублей были использованы на медицинское обслуживание (35,7 млн. рублей), транспортные расходы (6,9), продовольственное обеспечение (108,7), коммунальные расходы (16,5), текущий ремонт зданий и сооружений (12,9), пошив обмундирования для военнослужащих (19,5), общехозяйственные расходы (5,3), эксплуатационные расходы командных пунктов (3,4), на оказание безвозмездной финансовой помощи военнослужащим - членам жилищно-строительных кооперативов (12,1), расходы по фонду пособий (0,7), наградному фонду (0,1 млн. рублей) и другие цели.

Из-за недостаточного финансирования расходов на выплату денежной компенсации взамен продовольственного пайка военнослужащим в ВПВО задолженность по этой выплате постоянно растет. На 1 января 1997 года она составляла 251,0 млн. рублей, а на 1 января 1998 года увеличилась до 325,7 млн. рублей. Следует отметить, что данная выплата производилась в войсках и органах управления неравномерно. В Управлении главнокомандующего ВПВО, Управлении командующего Московским округом ПВО задолженность по этой выплате была погашена полностью, а в объединениях, соединениях и воинских частях, несущих постоянное боевое дежурство, она имела с первого полугодия 1996 года.

Очень тяжелое положение сложилось и с вещевым обеспечением ВПВО.

Так, в 1995 - 1997 годах потребность Московского округа ПВО в вещевом имуществе Центральным вещевым управлением Минобороны России была удовлетворена только на 31 процент. Военнослужащим по контракту за 1995 - 1997 годы не выдано вещевого имущества по нормам снабжения на сумму 70,9 млн. рублей.

Вместе с тем, в войсках округа осталось вещевое имущество старого образца на 31,9 млн. рублей, из которого направлено на плановое снабжение 7 процентов (на 2,2 млн. рублей), а остальное (на 29,7 млн. рублей) выделено для реализации в народное хозяйство, хотя часть этого имущества можно использовать для выдачи военнослужащим.

В аналогичной ситуации с вещевым обеспечением находятся все объединения и соединения ВПВО.

Значительно ниже потребности обеспечивались ВПВО горючим и смазочными материалами. Поставки горючего и смазочных материалов в ВПВО осуществлялись, в основном, централизованным порядком по договорам Центрального управления ракетного топлива и горючего Министерства обороны Российской Федерации (ЦУРТГ МО РФ) с предпри-

ятиями нефтяной промышленности. Оплата поставок осуществлялась ЦУРТГ МО РФ согласно договорам, минуя Тыл ВПВО. Указанными поставками потребность ВПВО за 1995 - 1997 годы по авиатопливу удовлетворена на 50 процентов, бензину - на 55, дизельному топливу - на 62 процента.

Только Московский округ ПВО в 1995 году частично закупал горючее. От общего количества горючего, полученного войсками округа в централизованном порядке, закупки составили: авиакеросина 2,5 процента, автобензина - 20, дизельного топлива - 22 процента. Всего было закуплено горючего на сумму 9,9 млн. рублей.

Качество договорной работы было низким. Требования договоров не выполнялись обеими сторонами, однако штрафные санкции не применялись. Нарушались сроки, объемы поставок и не соблюдались договорные цены. В ряде случаев поставщик поставлял горючее по ценам, превышающим договорные, а в других случаях - ниже договорных цен. В результате несоблюдения договорных цен в 1995 году было неэффективно израсходовано на оплату горючего 44,9 тыс. рублей.

На базах и складах горючего ВПВО длительное время хранится более 173 тонн различных масел, смазок, специальных жидкостей, не находящихся применения в войсках, на общую сумму 2,7 млн. рублей, а также непригодных для применения по физико-химическим показателям (некондиционных) авиакеросина, масел и жидкостей в количестве 647,4 тонн на 3,3 млн. рублей. На день окончания настоящей ревизии решений по использованию указанных горючего, масел, смазок и жидкостей не принято. Неэффективные расходы государственных средств, связанные с хранением этих материальных средств, только в обревизованном периоде составили более 32,0 тысяч рублей.

Критическая ситуация сложилась с финансированием квартирно-эксплуатационных расходов. При потребности в 1997 году на эти цели 1,2 млрд. рублей было выделено 150,3 млн. рублей (12 процентов), которые, в основном, использованы на выплату заработной платы эксплуатационному персоналу жилищно-коммунального хозяйства, в очень незначительных размерах - на текущий ремонт зданий и сооружений. Отсутствие средств на текущий ремонт казарменно-жилищного фонда привело к его ветшанию и в последующем потребует более значительных затрат на проведение капитального ремонта.

Аналогичное положение было и с финансированием других расходов на содержание ВПВО.

Сложная ситуация сложилась с финансированием установленных законодательством социальных выплат, которые в обревизованном периоде производились с опозданием от шести и более месяцев. Задол-

женность по ним на 1 января 1998 года составила 97,9 млн. рублей, в том числе по выплате пособий на детей - 21,3 млн. рублей.

К числу факторов, негативно влияющих на общее финансовое положение ВПВО, следует отнести образовавшуюся на 1 января 1998 года дебиторскую задолженность в сумме 21,7 млн. рублей.

Основной причиной образования задолженности являлась несвоевременная оплата платными потребителями Минобороны России за отпущенные им материальные ценности и оказанные услуги.

Из общей суммы дебиторской задолженности числится за военно-строительными отрядами 4,4 млн. рублей (20 процентов), военными сельскохозяйственными предприятиями - 4,8 млн. рублей (22), квартирно-эксплуатационными органами - 10,0 млн. рублей (46), за предварительно оплаченные материальные ценности - 2,0 млн. рублей (10), за прочими учреждениями и организациями - 0,5 млн. рублей (2 процента).

2. Несмотря на острую нехватку бюджетных средств, сложное экономическое и финансовое положение Вооруженных Сил в ВПВО допускались серьезные нарушения и недостатки в использовании государственных средств и федеральной собственности.

В нарушение требований статьи 472 Гражданского кодекса Российской Федерации, пункта 5 статьи 4 Федерального закона «О защите прав потребителей», запрещающих реализацию продукции с истекшими сроками хранения, продовольственными складами Московского округа ПВО было получено в 1995 - 1997 годах 1894 тонны продовольствия с истекшими сроками хранения на сумму 18,9 млн. рублей, в том числе по централизованным поставкам, оплаченным ЦПУ МО РФ, - 1652 тонны продовольствия на 16,6 млн. рублей.

В нарушение распоряжения Правительства Российской Федерации от 7 октября 1996 г. № 1500-р поставки продовольствия с истекшими сроками хранения от территориальных управлений Комитета РФ по госрезервам производились без обязательного подтверждения его безопасности для здоровья человека.

В результате ветеринарно-санитарная служба МО ПВО, отвечающая за пищевую безопасность продовольствия, направляемого на довольствие личного состава, вынуждена была проводить свои исследования продуктов, полученных из госрезерва, стоимость которых составила 31,0 тыс. рублей.

Закупки продовольствия производились продовольственной службой МО ПВО в ряде случаев без достаточного экономического обоснования.

В обрешиванном периоде имели место факты поставки продовольствия из отдаленных регионов России, тогда как аналогичные продукты питания можно было заготовить в Московской области и близлежащих областях. В результате дополнительные расходы по оплате железнодорожного тарифа и автотранспортных услуг за счет средств, выделенных на продовольственное обеспечение, составили за 1996 - 1997 годы 1,8 млн. рублей.

Так, 7 июня 1996 года в адрес 3007 склада (пос. Кубинка Московской области) обществом с ограниченной ответственностью «Горди» по договору с продовольственной службой округа была произведена поставка из Находки мехсекции с рыбой мороженой (ставрида, скумбрия, сельдь, сарданелла) в количестве 159,3 тонны на сумму 1003,5 тыс. рублей. Оплата железнодорожного тарифа составила 229,7 тыс. рублей.

Вместе с тем, 7 мая 1996 года была произведена поставка на 3242 склад (пос. Ногинск Московской области) закрытым акционерным обществом «Востокснабсервис» из Калининграда мехсекции с аналогичной, но более дешевой рыбой мороженой в количестве 159,9 тонны на сумму 983,6 тыс. рублей, стоимость перевозки которой составила только 26,9 тыс. рублей.

Значительные средства по статье 0430 «Продовольственное обеспечение» сметы Минобороны России израсходованы на оплату продовольственной тары, стоимость которой включалась в цену поставленного продовольствия. По состоянию на 1 января 1998 года на складах и в воинских частях МО ПВО имелось оплаченной порожней тары на сумму 943,9 тыс. рублей. Однако должных мер по ее реализации и восстановлению оплаченных сумм продовольственной службой округа не принималось.

Анализ цен на поставленное продовольствие свидетельствует о том, что наиболее экономически выгодными для МО ПВО являлись закупки продовольствия по прямым договорам продовольственной службы округа.

Ревизией установлено, что по отдельным видам продовольствия, полученного продовольственными складами в 1995 - 1997 годах, цены превышали среднерыночные на аналогичные продукты региона потребления. Сумма неэффективных расходов бюджетных средств за счет превышения цен составила 0,8 млн. рублей, в том числе: по договорам продовольственной службы округа - 0,6 млн. рублей; по прямым договорам 3007 склада - 0,2 млн. рублей.

В 1996 - 1997 годах в счет погашения товарного кредита Федеральной продовольственной корпорацией при Минсельхозпроде России (ФПК) было поставлено войскам округа различных видов продо-

вольствия в количестве 1640 тонн на общую сумму 5,9 млн. рублей.

Анализ цен, установленных филиалами ФПК на поставленное продовольствие в счет погашения товарного кредита, показал, что по целому ряду основных видов продовольствия они превышали цены на аналогичную продукцию, закупленную продовольственной службой округа по прямым договорам с поставщиками.

Так, закупочная цена на полученную от филиалов ФПК муку пшеничную (314 тонн) превышала цену на соответствующую продукцию по прямым договорам на 26 процентов, крупу разную (236 тонн) - на 23 процента, мясо и птицу (150 тонн) - на 16 процентов, сахар (29 тонн) - на 4 процента, макаронные изделия (6 тонн) - на 21 процент, рыбу свежую (14 тонн) - на 60 процентов, масло сливочное (10 тонн) - на 16 процентов.

Общая сумма неэффективно израсходованных бюджетных средств за счет удорожания полученного от филиалов ФПК продовольствия составила 0,7 млн. рублей.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 г. № 305 «О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд» и постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 1997 г. № 628 «Об утверждении Порядка проведения торгов (конкурса) на размещение государственного оборонного заказа на поставку продовольственных товаров для военных и приравненных к ним спецпотребителей» в 1997 году продовольственной службой МО ПВО было проведено два открытых торга на поставку продовольствия.

В нарушение указанного Порядка в состав конкурсной комиссии, утвержденной приказом командующего войсками округа от 23 мая 1997 г. № 77 и приказом заместителя командующего войсками округа по тылу - начальника тыла от 5 июня 1997 г. № 29, не были включены представители органов исполнительной власти, а также производители сельскохозяйственной продукции и продовольственных товаров.

Работа конкурсной комиссии сводилась, в основном, к рассмотрению цен на продовольствие по заявкам участников торгов и условий поставки.

В проводимых торгах участвовало 23 поставщика, из них конкурсной комиссией было отобрано 8 победителей, с которыми были заключены государственные контракты на поставку отечественного продовольствия в объеме 1880 тонн на общую сумму 11,7 млн. рублей.

Следует отметить, что в нарушение статьи 48 Федерального закона от 26 февраля 1997 г. № 29-ФЗ «О федеральном бюджете на 1997 год» и постановления Правительства Российской Федерации от 14 марта 1997 г. № 294 «О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для обеспечения военных и других потребителей федерального продовольственного фонда в 1997 году» в результате проведения торгов продовольственной службой МО ПВО заключались договоры не с отечественными товаропроизводителями, а с коммерческими фирмами, осуществляющими торгово-закупочную коммерческую деятельность.

Заключенные продовольственной службой государственные контракты и договоры на поставку продовольствия, в основном, соответствовали требованиям Гражданского кодекса Российской Федерации. Однако не во всех контрактах и договорах указывался конкретный ассортимент товаров, расфасовка, сроки годности продовольствия, страна-изготовитель, не оговаривались конкретные сроки замены и возврата некачественной продукции.

Фактически за 4 квартал 1997 года в счет заключенных контрактов было поставлено продовольствия в объеме 480 тонн на сумму 902,0 тыс. рублей, которые полностью оплачены.

В нарушение Порядка, установленного Указом Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 г. № 305 и постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 1997 г. № 628, без проведения торгов и согласования закупок с Министерством экономики Российской Федерации или с уполномоченным им территориальным органом, без заключения государственных контрактов или договоров, хотя стоимость закупок превышала 2500 установленных законом размеров минимальной месячной оплаты труда (208,0 тыс. рублей), без запроса ценовых котировок поставщиков, продовольственной службой округа была произведена оплата в сумме 1,2 млн. рублей за поставки отдельных видов продовольствия в мае - декабре 1997 года. Кроме того, 3007 военным складом в течение июня - декабря 1997 года аналогично было заключено 17 договоров и по ним поставлено продовольствия на сумму 1,1 млн. рублей.

3. В 1995 - 1997 годах в соединениях, воинских частях и учреждениях ПВО, охваченных настоящей ревизией, допущены неэффективные расходы бюджетных средств в сумме 2,1 млн. рублей на уплату штрафов за простой железнодорожного транспорта, возмещение ущерба гражданам и организациям, причиненного дорожно-транспортными происшествиями по вине военных водителей. В ряде случаев административные расследования проводились формально, виновные лица не устанавливались, а

все суммы уплаченных штрафов списывались за счет сметы Минобороны России.

Так, с апреля по декабрь 1995 года на механизированную дистанцию Московско-Курской железной дороги в адрес вещевого склада 3042 МО ПВО от предприятий промышленности поступил 81 контейнер с вещевым имуществом. Для своевременного получения указанных контейнеров необходимо было уплатить за уведомление, оформление документов, погрузочно-разгрузочные работы 8,4 тыс. рублей. Однако по вине должностных лиц тыла округа и окружного склада мер по разгрузке вещевого имущества до января 1996 года принято не было. В результате штраф за простой контейнеров составил 1,6 млн. рублей. Административным расследованием виновных лиц не было установлено. Сумма штрафа полностью списана за счет средств сметы Минобороны России.

Аналогичным образом были списаны за счет государства и другие штрафы за простой железнодорожного транспорта в сумме 0,1 млн. рублей.

Из общей суммы уплаченных штрафов за сверхнормативный простой железнодорожного транспорта (1,9 млн. рублей) возмещено за счет поставщиков продовольствия 0,2 млн. рублей, а из уплаченных 225,4 тыс. рублей отдельным гражданам и организациям за дорожно-транспортные происшествия, совершенные по вине военных водителей, возмещено за счет виновных лиц только 7,9 тыс. рублей.

Кроме того, в 1997 году ВПВО за несвоевременное перечисление страховых взносов в Пенсионный фонд, в Фонд обязательного медицинского страхования и в Фонд занятости уплачено штрафов и пени в сумме 1,9 млн. рублей. Одна из основных причин уплаты указанных штрафов и пени - несвоевременное финансирование ВПВО на выплату заработной платы.

4. В условиях острой нехватки бюджетных средств на содержание 1075 автомобильной базы ВПВО, задержки в выплате личному составу этой базы денежного довольствия и заработной платы до четырех месяцев, по вине командования автомобильной базы незаконно отвлекались бюджетные средства на закупки дорогостоящих запасных частей и предметов для украшения служебных легковых автомобилей, закрепленных за руководящим составом Управления главнокомандующего Войсками ПВО.

Так, в обривизованном периоде на приобретение для легковых автомобилей предметов, не предусмотренных нормами снабжения (ковров, чехлов, автомагнитол, антенн), 34 импортных шипованных автошин, по ценам в 2-2,5 раза превышающим цены на аналогичные автошины отечественного производства, тонирование стекол было израсходовано 76,4 тыс. рублей.

Кроме того, для служебных легковых автомобилей главнокомандующего ВПВО, его первого заместителя, начальника Главного штаба ВПВО было закуплено четыре кондиционера на сумму 26,7 тыс. рублей.

5. Проверкой законности использования бюджетных средств, выделенных на оказание безвозмездной финансовой помощи военнослужащим на строительство (покупку) жилья, проведенной в АХУ ВПВО, выявлен ряд случаев нарушения действующего законодательства по этому вопросу, повлекших незаконные расходы государственных средств на общую сумму 140,6 тыс. рублей.

6. В Войсках ПВО в 1996 - 1997 годах договоры на отпуск электрической энергии и ее оплату заключались непосредственно воинскими частями, минуя КЭЧ района.

Такой порядок не позволял проводить эффективный контроль как за правильностью определения потребности воинскими частями в электрической энергии, так и за фактическим ее использованием и оплатой.

Начальники квартирно-эксплуатационной службы и энергетики службы вооружения воинских частей, должностные лица КЭЧ районов не уделяли должного внимания вопросам экономической и правовой проработки проектов заключаемых договоров с энергоснабжающими организациями и контроля за правильностью предъявленных платежных документов при расчетах за потребленную электроэнергию.

При заключении договоров с АО «Мосэнерго» и его филиалами воинские части не всегда правильно определяли потребность в электрической энергии, особенно месячную потребность. Кроме того, в договорах не указывались возможные сроки корректировки плановой потребности электроэнергии.

Анализ взаиморасчетов между воинскими частями, приписанными к 193, Бабушкинской и Московской КЭЧ районов, эксплуатационно-технической командатурой (Управления главнокомандующего Войсками ПВО) и АО «Мосэнерго» и его филиалами в 1996 - 1997 годах выявил значительные суммы неэффективных расходов, связанных с использованием электроэнергии и ее оплатой.

Неправильный расчет ежемесячных договорных объемов потребления электроэнергии и проведение расчетов по варианту предварительной оплаты заданных объемов за месяц вперед, без последующего проведения перерасчета абонентной платы по фактическому расходу электроэнергии, привели к неэффективным расходам бюджетных средств в 1996 - 1997 годах на сумму 3,5 млн. рублей.

Кроме того, за несвоевременную оплату счетов в 1996 - 1997 годах были начислены и приняты воин-

скими частями к оплате без каких-либо возражений пени и штрафы в размере 11,0 млн. рублей.

7. В некоторых воинских частях и учреждениях ПВО выявлены факты использования военнослужащих контрактной службы (женщин) не по штатному назначению.

Так, в эксплуатационно-технической комендатуре (Управления главнокомандующего ВПВО) пять военнослужащих-женщин, назначенных на штатные должности маляров, фактически исполняли вакантные должности гражданского персонала: комплектовщик белья и гладильщик белья в прачечной, техник смотритель зданий, делопроизводитель-машинистка, экономист планово-производственного отделения. Незаконный расход государственных средств в результате нарушения штатной дисциплины (разница между содержанием военнослужащих и заработной платой гражданского персонала) составил 43,8 тыс. рублей.

На одной из авиационно-технических баз семь военнослужащих-женщин, назначенных на должности укладчиков парашютов, механиков-дизелистов, механика-аккумуляторщика отделения технического обслуживания автомобилей, писаря авиационной эскадрильи, фактически исполняли сверхштатные должности делопроизводителей-машинисток, секретаря командира части, машинистки у заместителя командира части по воспитательной работе. Нанесенный государству ущерб в результате нарушения штатной дисциплины составил 51,6 тыс. рублей.

Аналогичные нарушения штатной дисциплины были выявлены и в других воинских частях ВПВО.

Общая сумма нанесенного государству ущерба в результате нарушений штатной дисциплины составила 101,5 тыс. рублей.

Кроме того, выявлено два случая незаконной выплаты денежного довольствия военнослужащим на общую сумму 31,7 тыс. рублей за период, когда они обязанности военной службы не исполняли.

8. В Войсках ПВО командирами и начальниками всех степеней ослаблена работа по предупреждению недостач, растрат и хищений государственного имущества.

Недостачи, растраты и хищения государственного имущества, совершенные военнослужащими, в 1995 году составили 6,2 млн. рублей, в 1996 году - 8,3, в 1997 году - 7,0 млн. рублей.

Наибольшие суммы недостач, утрат и хищений государственного имущества в обревизованном периоде выявлены в вещевой службе - 6,2 млн. рублей, службе РАВ - 2,9 млн. рублей и автомобильной службе - 2,7 млн. рублей или 55 процентов от всех недостач и утрат, выявленных в Войсках ПВО.

Основными причинами допущенных недостач, растрат и хищений имущества являлись:

- невыполнение уставных обязанностей со стороны командиров частей и подразделений, начальников служб всех степеней по контролю за наличием, сохранностью и законностью использования государственного имущества;

- формальное проведение проверок внутрипроверочными комиссиями;

- низкое качество проводимых ревизий служб воинских частей и учреждений.

За недостачи, растраты и хищения государственного имущества в обревизованном периоде привлечено к ответственности 13575 человек, в том числе 13517 - к материальной. Взыскано с виновных лиц в возмещение причиненного государству ущерба - 12,4 млн. рублей.

Решения по недостачам, утратам и хищениям государственного имущества принимались не всегда своевременно.

На 1 февраля 1998 года в Войсках ПВО не приняты решения по недостачам и хищениям государственного имущества на общую сумму 6,1 млн. рублей.

Материалы по утратам и хищениям государственного имущества на сумму 3,2 млн. рублей переданы в органы военной прокуратуры, на 0,5 млн. рублей направлены соответствующим командирам и начальникам для списания по инспекторским свидетельствам за счет государства, на 2,4 млн. рублей материалы находятся в частях, где проводится расследования.

9. Для обеспечения служебной деятельности управлений, служб, самостоятельных отделов Главкомата ВПВО, воинских частей обеспечения закреплено 95 легковых автомобилей.

В 1995, 1996 и 1997 годах общий расход моторесурсов легковых машин для обеспечения служебной деятельности Главкомата ВПВО превысил установленные годовые нормы на 45 процентов, 22 процента и 59 процентов соответственно. Для покрытия указанного перерасхода из резерва главнокомандующего ВПВО дополнительно выделено в этом периоде 2293 тыс. км. моторесурсов.

Кроме того, на обеспечение мероприятий, проводимых по планам главнокомандующего ВПВО (заседания Военного Совета, торжественные собрания, посвященные государственным праздникам и дню Войск ПВО и др.) сверх лимита моторесурсов, установленных ВПВО Министром обороны Российской Федерации, в обревизованном периоде неэффективно израсходовано и списано моторесурсов 1664,0 тыс. километров на 1,1 млн. рублей.

10. В Главкомате ВПВО, некоторых воинских частях и учреждениях со служебных и квартирных телефонов должностными лицами велись личные междугородние разговоры, которые оплачивались за счет государства, а возмещались этими лицами несвоевременно.

Так, не погашенная за 1997 год задолженность должностных лиц Главкомата ВПВО за личные междугородние разговоры со служебных и квартирных телефонов на 1 марта 1998 года составила 32,7 тыс. рублей и была частично погашена в сумме 4,2 тыс. рублей в ходе настоящей ревизии.

11. Проверкой эффективности использования государственных средств и федеральной собственности, проведенной в 29 спортивном клубе армии ВПВО установлено, что в настоящее время в клубе содержится всего одна штатная спортивная команда (мастеров по бейсболу высшей лиги), а также 15 спортсменов по другим видам спорта. Только в 1995 - 1997 годах на содержание штатных военнослужащих и гражданского персонала, объектов и спортивных сооружений этого клуба (стадион с трибунами, игровой спортивный комплекс, плавательный бассейн, четыре теннисных корта) израсходовано 3,4 млн. рублей, в том числе бюджетных средств - 3,2 млн. рублей и за счет внебюджетных источников - 0,2 млн. рублей.

Штатом спортивного клуба предусмотрено содержание 71 военнослужащего и 20 человек гражданского персонала. Фактически на момент проверки численность личного состава клуба составляла 77 человек, в том числе 65 военнослужащих.

Кроме того, за счет личного состава, обеспечивающего постоянную боевую готовность Войск ПВО, сверх штатной численности клуба предусмотрено содержание 75 должностей прапорщиков (техник стартовой батареи, техник зенитно-ракетного полка, начальник смены радиопункта и др.), 10 военнослужащих контрактной службы и 10 военнослужащих по призыву. Фактически в проверенном периоде содержалось от 10 до 15 прапорщиков и от 15 до 28 военнослужащих по призыву. За счет указанных военнослужащих содержалась нештатная команда по бейсболу, выполнялись различные хозяйственные и другие работы на объектах спортивного клуба.

Неэффективные расходы государственных средств на содержание сверхштатных военнослужащих в проверенном периоде составили 1,4 млн. рублей.

Финансирование закупок вооружения, военной техники и проведения НИОКР

1. В 1995 году на закупки вооружения и военной техники ВПВО было выделено 497,3 млн. рублей, в том числе денежными средствами 258,2 млн. рублей (51,9%) и 239,1 млн. рублей казначейскими обяза-

тельствами и налоговыми освобождениями, на оплату НИОКР - 305,4 млн. рублей, 169,7 млн. рублей (55,5%) и 135,7 млн. рублей соответственно.

В 1996 году на закупки ВВТ выделено 815,4 млн. рублей, в том числе 160,1 млн. рублей денежными средствами (19,6%) и 655,3 млн. рублей казначейскими налоговыми освобождениями, векселями и денежным зачетом, на оплату НИОКР - 578,6 млн. рублей, 71,9 млн. рублей (12,4%) и 506,9 млн. рублей соответственно.

В 1997 году по ст. 2703 сметы Минобороны России выделено 835,1 млн. рублей, в том числе денежными средствами 235,6 млн. рублей (28,2%) и 599,5 млн. рублей денежным зачетом, а по ст. 2803 - 171,4 млн. рублей, 127,1 млн. рублей (74,2%) и 44,3 млн. рублей соответственно.

Задолженность ВПВО предприятиям-поставщикам за поставленную в 1995 - 1997 годах продукцию на 1 января 1998 года составляла 355,2 млн. рублей, а за проведенные НИОКР - 266,2 млн. рублей.

Финансирование закупок вооружения в 1995 - 1997 годах производилось крайне нерегулярно. В первом квартале 1995 года было выделено 62,1 млн. рублей или 12,5% от годового объема, в первом квартале 1996 года - 46,0 млн. рублей или 5,6% соответственно.

В 1998 году сложилась аналогичная ситуация. В первом квартале денежными средствами было выделено лишь 23,7 млн. рублей.

Структура расходов по ст.2703 сметы Минобороны России за последние годы изменилась. Процент ассигнований, расходуемых на закупку вооружения, снизился с 60,9% в 1995 году до 44,4% в 1997 году, а расходуемых на поддержание ВВТ в исправном состоянии повысился соответственно с 34,0% до 50,3%.

2. В отдельных случаях командованием ВПВО принимались решения о проведении и оплате работ сверх объемов, утвержденных госзаказом.

За счет средств, выделенных на закупку ВВТ в 1995 году, оплачена электроэнергия, израсходованная на технологические нужды на создаваемых объектах, в сумме 15,3 млн. рублей по счетам, предъявленным воинскими частями, в том числе 2,6 млн. рублей задолженность за 1994 год. Эти расходы в госзаказ не включались. Такие затраты следовало включать в сметную стоимость возводимых объектов.

3. В нарушение ст.3 Федерального закона от 27 декабря 1995 г. № 213-ФЗ "О государственном оборонном заказе" и Указа Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 г. № 305 "О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки про-

дукции для государственных нужд" размещение оборонного заказа на разработку и производство вооружения, военной техники на конкурсной основе не проводилось.

Несмотря на то, что в Минобороны России в 1997 году разработано и согласовано с Минэкономики России Временное положение "О проведении торгов (конкурса) по размещению заказов на разработку и поставку для Вооруженных Сил Российской Федерации ВВТ, продукции производственно-технического назначения, товаров народного потребления и выполнение работ по утилизации", ВПВО в своей деятельности его не применяло.

Это приводило к распылению средств между предприятиями промышленности и научными учреждениями, дублированию разработок и производства, неэффективному расходованию бюджетных средств.

4. В ходе проверки установлено, что в условиях сокращения ассигнований на проведение НИОКР значительно увеличивается количество предприятий-разработчиков. Государственные средства распыляются между многими предприятиями, в том числе существенная их часть выделяется вновь образованным частным фирмам, не имеющим даже собственной материальной базы и опыта крупных разработок, в то время как традиционные предприятия-разработчики находятся на грани банкротства.

5. Отсутствие реального заказа, большая задолженность Генерального заказчика за поставленную продукцию в предшествующие годы, невозможность авансирования предприятий для закупки покупных и комплектующих изделий, при отсутствии оборотных средств у производителей продукции, неритмичность финансирования делает фактически нереальным выпуск заказанного количества ВВТ.

Корректировка госзаказа, проводимая Минэкономики России, утверждает фактическое его выполнение и автоматически делает невыполнимым предъявление штрафных санкций за недопоставку продукции. С другой стороны, и предприятия промышленности в основной массе не предъявляют претензий за несвоевременное финансирование заказа к Генеральному заказчику.

Таким образом, за невыполнение государственных контрактов ответственности никто не несет, не применяются штрафные санкции ни к заказчику, ни к изготовителю.

Не выполняются требования Федерального закона "О государственном оборонном заказе" в части экономического стимулирования выполнения оборонного заказа. Устарели и не имеют никакого практического значения "Основные условия поставки продукции для военных организаций", введенные постановлением Совета Министров СССР от 5 июля 1977

года № 608. Размеры предъявляемых штрафных санкций, в соответствии с требованиями этого постановления, составляют от 10 до 1500 рублей, что не соответствует нынешним экономическим условиям.

ЭФФЕКТИВНОСТЬ И ЦЕЛЕСООБРАЗНОСТЬ РАСХОДОВАНИЯ СРЕДСТВ, ВЫДЕЛЯЕМЫХ НА СТРОИТЕЛЬСТВО И КАПИТАЛЬНЫЙ РЕМОНТ. СОБЛЮДЕНИЕ ЗАКОННОСТИ В РАСПРЕДЕЛЕНИИ ПОСТРОЕННОГО И ПРИОБРЕТЕННОГО ЖИЛЬЯ

Общий объем финансирования капитального строительства и ремонта ВПВО за обречиванный период составил 1046,3 млн. рублей (18,0 процентов от потребности - 5823,0 млн. рублей), в том числе:

за счет средств федерального бюджета - 983,3 млн. рублей,

за счет внебюджетных средств - 63,0 млн. рублей.

Указанные средства были направлены на:

жилищное строительство - 649,0 млн. рублей;

специальное строительство - 281,8 млн. рублей;

капитальный ремонт - 101,1 млн. рублей;

на текущий ремонт казарменно-жилищного фонда (ст. 1241) 14,4 млн. рублей.

Доля денежных средств в общем объеме финансирования строительства и капитального ремонта была незначительной, что осложняло проведение своевременных взаиморасчетов с подрядными организациями.

Из общего объема ассигнований, выделенных в 1995 - 1997 годах на строительство и капитальный ремонт, было профинансировано:

денежными средствами - 332,6 млн. рублей (34,3 процентов);

казначейскими налоговыми освобождениями 216,6 млн. рублей (22,4 процентов);

векселями банков России - 57,5 млн. рублей (5,9 процентов);

путем проведения денежного зчета - 214,7 млн. рублей (22,2 процентов);

поставками материалов из Украины - 147,4 млн. рублей (15,2 процентов).

По контракту от 25 июля 1996 г. № 148/1697, заключенному Центральным управлением материальных ресурсов и внешнеэкономических связей Минобороны России (ЦУМР и ВЭС МО РФ) с Промышленно-финансовой корпорацией "Единые энергетические системы Украины" (ПФК "ЕЭСУ") в 1996 - 1997 годах Центральной базой технического имущества № 1729 ВПВО получено продукции на сумму 58,3 млн. рублей с учетом железнодорожного тарифа и таможенных платежей.

Однако, на основании протокола согласования уточнений к сводному зачетному акту поставки продукции ПФК "ЕЭСУ" от 9 октября 1997 г., оформленного УНСИОиР ВПВО и ПФК "ЕЭСУ", итоговым сводным зачетным актом по исполнению контракта ЦУМР и ВЭС МО РФ засчитало ПФК "ЕЭСУ" поставки продукции на сумму 58,6 млн. рублей, что на 0,3 млн. рублей больше стоимости фактически полученной продукции.

Анализ стоимости продукции, полученной ВПВО по указанному контракту из Украины, показал, что стоимость отдельных видов аналогичной продукции в России ниже в среднем на 22,3 процентов. Неэффективно израсходовано бюджетных средств на сумму 10,3 млн. рублей.

На 1 января 1998 года материальные ценности стоимостью 25,2 млн. рублей выданы подрядным строительным организациям в счет погашения задолженности за выполненные строительно-монтажные работы, а 14,4 млн. рублей по решению бывшего главкомандующего ВПВО генерала армии Прудникова В.А. от 29 июня 1997 года выданы на текущий ремонт казарменно-жилищного фонда ВПВО с последующим восстановлением ст. 5203 сметы МО РФ.

На день окончания ревизии эта сумма не восстановлена.

Значительное недофинансирование капитального строительства крайне отрицательно сказывалось на выполнении плановых заданий по освоению капитальных вложений, вводу основных фондов и жилой площади.

В обревизованном периоде не было выполнено ни одно из плановых заданий по строительству и капитальному ремонту.

Уровень освоения капитальных вложений составил 81,1 процента, задания по вводу в действие основных фондов выполнены на 51,5 процента, плановые задания по вводу жилья реализованы на 71,7 процента.

Систематическое недофинансирование капитального ремонта привело к тому, что значительная часть казарменно-жилищного фонда ВПВО, выслужившая межремонтные сроки, капитально не ремонтировалась, так как при ежегодной потребности на эти цели около 1300,0 млн. рублей выделялось не более 102,0 млн. рублей или 8 процентов от потребности.

Значительный недостаток бюджетных и внебюджетных средств на строительство и капитальный ремонт в течение всего обревизованного периода повлек за собой увеличение задолженности заказчиков строительства и капитального ремонта подрядным строительным организациям за выполненные строительно-монтажные работы. Если на 1 января 1995

года она составляла 81,7 млн. рублей, то на 1 января 1998 года она достигла 108,5 млн. рублей, то есть увеличилась на 32,8 процентов.

Вместе с тем, при крайней ограниченности лимитов капитальных вложений, недостаточности и нестабильности финансирования капитального строительства и ремонта в обревизованном периоде имели место случаи распыления и неэффективного использования средств федерального бюджета, а также допущены незаконные расходы денежных средств.

Объем незавершенного строительства в обревизованном периоде увеличился с 491,5 млн. рублей до 1415,2 млн. рублей, в том числе по объектам жилищного строительства - с 257,3 млн. рублей до 779,3 млн. рублей.

Ревизией установлено, что на конец 1997 года у заказчиков ВПВО в незавершенном строительстве находились 68 жилых домов на 5306 квартир общей площадью 306,9 тыс. кв. метров, в том числе:

начатые строительством до 1995 года - 43 дома на 2977 квартир общей площадью 152,5 тыс. кв. метров;

начатые строительством в период 1995 - 1997 годов - 25 домов на 2329 квартир общей площадью 154,4 тыс. кв. метров.

При этом, строительство 9 жилых домов на 890 квартир общей площадью 59,4 тыс. кв. метров, из начатых в 1995 - 1997 годах, на конец обревизованного периода было приостановлено и средства на финансирование их строительства в 1998 году не предусмотрены. В то же время затраты, произведенные на строительство указанных домов, составили 14,67 млн. рублей. Указанные средства были затрачены неэффективно и лишь увеличили без того значительный объем незавершенного строительства. При более рациональном использовании этих средств у ВПВО имелась возможность для полного завершения строительства и ввода в эксплуатацию жилого дома на 120 квартир в г. Ростове-на-Дону, строительство которого из-за недостаточности средств в размере 13,4 млн. рублей также не завершено.

Помимо распыления средств по задельным и незавершенным строительством жилым домам руководством УНСИОиР ВПВО в условиях крайней ограниченности средств на жилищное строительство принимались решения, влекущие за собой значительное его удорожание.

Так, по заданию на проектирование, утвержденному начальником УНСИОиР ВПВО, в г. Москве было начато строительство жилого дома на 88 квартир общей площадью 6,22 тыс. кв. метров с подземным гаражом на 18 автомобилей. Ввод в эксплуатацию этого дома предусмотрен на 1998 год.

Затраты по подземному гаражу составили 10 процентов от сметной стоимости по проекту строительства данного дома. Фактически на его строительство затрачено 4,3 млн. рублей.

Таким образом, ВПВО недополучено 10 квартир, которые можно было дополнительно приобрести в г. Москве по рыночным ценам на средства, затраченные на строительство гаража.

Также недостаточно эффективной была работа служб заказчиков строительства ВПВО при заключении и реализации договоров на долевое участие в жилищном строительстве и покупке квартир для военнослужащих.

Цена 1 кв. метра общей площади в жилых домах колебалась в широком диапазоне даже на квартиры, приобретенные в одном регионе, что свидетельствует о недостаточном изучении службами заказчика ВПВО конъюнктуры рынка жилья при заключении договоров на покупку квартир.

Так, в 1995 году в г. Железнодорожном были приобретены у разных организаций 4 квартиры по ценам 1,7 тыс. рублей, 2,06 тыс. рублей и 2,9 тыс. рублей за 1 кв. метр общей площади.

В 1996 году в г. Армавире квартиры были приобретены по цене за 1 кв. метр 0,96 тыс. рублей и 1,94 тыс. рублей.

Также неэкономно израсходованы бюджетные средства 141 УКС ВПВО на покупку 43 квартир общей площадью 3006 кв. метров в г. Ставрополе по договору от 15 марта 1996 г. № 5 с ТОО «Строительная фирма Гермес».

Указанные квартиры были оплачены заказчиком посредством денежного зачета по цене 2,5 тыс. рублей за 1 кв. метр общей площади. При покупке данного жилья были неэффективно израсходованы 1,37 млн. рублей, так как на момент проведения зачета стоимость 1 кв. метра общей площади жилья в г. Ставрополе составляла 2,04 тыс. рублей.

Всего в 1995 - 1997 годах на исполнении в ВПВО находилось 103 договора на долевое участие в строительстве и покупке 422 квартир общей площадью 27,63 тыс. кв. метров на сумму 53,1 млн. рублей.

По трем полностью и частично нереализованным договорам ВПВО недополучено 9 квартир общей площадью 980 кв. метров на сумму 3,1 млн. рублей.

Так, по договорам от 28 февраля 1996 г. № 5 и от 5 мая 1996 г. № 1, заключенными 141 УКС ВПВО, для военнослужащих ВПВО в сентябре 1996 года АО «Социальная инициатива» должны были быть предоставлены 23 квартиры общей площадью 1841 кв. метров по цене 3,3 тыс. рублей за 1 кв. метр в г.

Балашихе, за которые в период с марта по июль 1996 года ВПВО было оплачено 6,04 млн. рублей.

Данные договоры были заключены с нарушением п. 2 указаний заместителя Министра обороны Российской Федерации - начальника строительства и расквартирования Войск от 16 января 1996 г. № 180/8/26. Отсутствовали документы, подтверждающие право собственности продавца жилья на реализуемые квартиры, заказчиком не были составлены акты проверки на месте строительной готовности жилья.

Указанные нарушения повлекли за собой значительные потери для ВПВО в жилой площади. До настоящего времени от АО «Социальная инициатива» недополучено 8 квартир общей площадью 908,3 кв. метров. В незаконном обороте АО «Социальная инициатива» больше года находятся государственные денежные средства в сумме 2,1 млн. рублей.

Пеня за несвоевременное предоставление жилья, подлежащая оплате продавцом квартир - АО «Социальная инициатива» в соответствии с п. 4.4 договоров, составляет 5,8 млн. рублей. Однако штрафные санкции через арбитражный суд 141 УКС ВПВО до настоящего времени не предъявлены.

По неисполненному договору от 24 ноября 1994 г. № 205, заключенному 264 квартирно-эксплуатационным отделом ВПВО с Инвестиционно-строительной фирмой «Хабаровская жилищная инициатива» г. Хабаровск на покупку одной квартиры общей площадью 67,0 кв. метров, получено решение Арбитражного суда Хабаровского края на взыскание с ИСФ «Хабаровская строительная инициатива» в пользу 264 квартирно-эксплуатационного отдела ВПВО 252,4 тыс. рублей.

В обрешиванном периоде отсутствовал действенный контроль за правильностью и полнотой взаиморасчетов с продавцами квартир.

Так, по договору 141 УКС ВПВО от 21 апреля 1995 г. № 104 с ТОО «Фирма РОСС» (г. Ставрополь) недополучено 3,9 кв. метра общей площади жилья стоимостью 7,0 тыс. рублей. По договору УНСИОиР с АОЗТ «Жилстрой» (г. Орел) от 4 сентября 1995 г. № 12-с недополучено 4,0 кв. метра общей площади жилья стоимостью 7,9 тыс. рублей.

До настоящего времени не принято никаких мер по истребованию с ТОО «Фирма РОСС» и АОЗТ «Жилстрой» излишне оплаченных сумм.

В большинстве случаев в документах на передачу квартир указаны только количество комнат и жилая площадь, а данные об общей площади отсутствуют. Поэтому нельзя считать полным и достоверным учет реализованных договоров на долевое участие в строительстве и покупке квартир.

Кроме того, на момент ревизии у заказчиков строительства ВПВО числились неисполненные договоры на покупку 22 квартир общей площадью 1446,7 кв. метров стоимостью на момент заключения договоров 0,23 млн. рублей, срок исковой давности по которым истек. С учетом индексации убыток государству составляет 4050 тыс. рублей.

В обривизованном периоде имелись также случаи незаконного и неэффективного расходования средств при расчетах с подрядными организациями.

В нарушение требований нормативных актов по ценообразованию в строительстве ("Порядок определения стоимости в строительстве...", введенный в действие письмом Госстроя России от 29 декабря 1993 года № 12-349, "Типовые методические рекомендации по планированию и учету себестоимости строительных работ", доведенные для руководства письмами Минфина России от 30 декабря 1993 г. № 161 и от 15 января 1996 г. № 2), заказчики строительства ВПВО компенсировали подрядным строительным организациям затраты по уплате федеральных и местных налогов, относимые на финансовые результаты их производственной деятельности, а финансирующие органы оплатили указанные затраты за счет сметы Министерства обороны Российской Федерации (ст. 5203 сметы МО РФ).

Так, КЭУ МО ПВО было незаконно компенсировано подрядным организациям указанных налогов на сумму 1337,4 тыс. рублей, а 141 УКС ВПВО - 785,8 тыс. рублей.

При этих компенсациях было также уплачено 97,8 тыс. рублей налога на добавленную стоимость.

Кроме того, выборочной проверкой в 141 УКС ВПВО расчетов удорожания строительных материалов были выявлены случаи неправомерного дополнительного начисления на стоимость стройматериалов сметной прибыли и средств на непредвиденные работы и затраты, следствием чего явилась незаконная оплата в сумме 82 тыс. рублей при расчетах с 607 УНР.

Всего по заказчикам ВПВО допущены незаконные расходы, связанные с компенсацией подрядным организациям затрат по оплате федеральных и местных налогов и удорожанию стройматериалов, на сумму 2205,2 тыс. рублей, чем был нанесен ущерб государству, а также допущено неэффективное расходование денежных средств, выделенных Минобороны России по ст. 5203, на сумму 97,1 тыс. рублей.

Отсутствовал контроль УНСИОиР ВПВО за работой заказчиков строительства по мобилизации внутренних источников финансирования капитального строительства и ремонта.

Так, в обривизованном периоде КЭУ МО ПВО не были заключены договоры с подрядными организациями на аренду временных зданий и сооружений, в связи с чем не были определены материальная ответственность сторон и порядок расчетов по арендной плате.

За 1995 - 1997 годы из причитающейся к оплате 324,3 тыс. рублей арендной платы зачтено по счетам за выполненные строительные-монтажные работы только 50,7 тыс. рублей, а 273,5 тыс. рублей не взыскано и не обращено на финансирование строительства.

Имелись недостатки в ведении бухгалтерского учета заказчиками строительства на местах.

Так, в 141 УКС ВПВО по состоянию на 1 января 1998 года числилось оборудования на сумму 2,23 млн. рублей и материалов на 890,9 тыс. рублей. Вместе с тем, из 6780 наименований материальных ценностей, числившихся по балансу, в бухгалтерии управления карточки количественно - суммового учета были заведены только по 1950 наименованиям.

Годовая инвентаризация материальных ценностей в 1995 году не проводилась, а в 1996 - 1997 годах указанные инвентаризации были проведены с нарушением порядка, установленного "Методическими указаниями по инвентаризации имущества и финансовых обязательств", утвержденными приказом Минфина России от 13 июня 1995 г. № 49 и Положением о бухгалтерском учете и отчетности в Российской Федерации".

Представленные Центральной базой технического имущества № 1729 ВПВО инвентаризационные ведомости материальных ценностей на сумму 1,9 млн. рублей, находящихся у нее на ответственном хранении по состоянию на 1 октября 1997 года, сличить с данными аналитического учета по балансовым счетам 10 "Материалы" и 07 "Оборудование к установке" в бухгалтерии 141 УКС ВПВО из-за того, что он заведен только на часть материальных ценностей, не представилось возможным.

Этим же заказчиком строительства из числящихся по учету на 1 января 1998 года основных средств стоимостью 50,8 млн. рублей не проведена инвентаризация основных средств на сумму 17,6 млн. рублей.

Кроме бюджетных источников в 1995 - 1996 годах ВПВО приобреталось (покупалось) жилье также за счет внебюджетных средств (вид № 301 «Средства разных учреждений и организаций на целевые расходы» и вид № 212 «Средства от реализации лома и отходов драгоценных металлов»), поступивших на текущий счет ФЭУ Войск ПВО от ГУВБиФ МО РФ.

Приобретение (покупка) жилья (квартир) производилось на основании договоров, заключенных между Управлением начальника строительства, инженерно-

го обеспечения и расквартирования Войск ПВО, начальником 141 управления капитального строительства Войск ПВО и различными коммерческими структурами, осуществляющими строительство жилых домов в г. Москве и Московской области, а также с коммерческими организациями, осуществляющими посредническую деятельность по продаже жилья.

На оплату жилья по 20-ти договорам, заключенным за счет внебюджетных источников вышеуказанными управлениями на долевое участие в строительстве жилья и покупке квартир в г. Москве и Московской области (для обеспечения жильем личного состава Управления главнокомандующего Войсками ПВО и частей, обеспечивающих его деятельность) в 1995-1996 годах израсходовано 14544,6 тыс. рублей (89 квартир общей площадью 5502,7 кв. метров).

В 1997 году также договоры за счет внебюджетных средств не заключались и оплата не производилась.

По состоянию на 1 апреля 1998 года не полностью реализовано два договора: от 28 февраля 1996 г. № 5 и от 5 мая 1996 г. № 1, заключенных между бывшим начальником 141 управления капитального строительства Войск ПВО полковником Татауровым В.А. (в должности до 27 марта 1997 года) и АО "Социальная инициатива" на покупку 23-х квартир общей площадью 1850,06 кв. метров на 6105,2 тыс. рублей (по цене 3,3 тыс. рублей за 1 кв. метр общей площади). По условиям договоров АО «Социальная инициатива» должно было предоставить Войскам ПВО в сентябре 1996 года квартиры в жилом доме, расположенном по адресу: г. Балашиха, дом 21, корп. 3.

По указанным договорам ФЭУ Войск ПВО в марте, мае и в июле 1996 года по четырем платежным поручениям произведена оплата в сумме 6042,0 тыс. рублей за 1841,0 кв. метров общей площади.

АО "Социальная инициатива" не выполнило договорных обязательств в обусловленные договором сроки (до 1 сентября 1996 года), а в своем письме от 11 сентября 1996 года на имя бывшего главнокомандующего Войсками ПВО генерала армии Прудников В.А. предложило в счет перечисленных средств в сумме 6042,0 тыс. рублей, выделить 23 квартиры общей площадью 1514,3 кв. метров (на 326,7 кв. метра меньше оплаченной по договорам общей площади), в том числе:

- в г. Люберцы - 14 квартир (в 10-ти этажном жилом доме по ул. Воинов-интернационалистов, дом 21) общей площадью 849,3 кв. метров;

- в г. Химки - 8 квартир (в 17-ти этажном жилом доме по улице М. Рубцовой, дом 1, корп. 5) общей площадью 581,6 кв. метров;

- в г. Москве - одну двухкомнатную квартиру общей площадью 83,4 кв. метров стоимостью 774 тыс.

рублей (эта квартира уже в апреле 1996 года была выкуплена и ее занял генерал армии Прудников В.А. с женой).

Предложение АО "Социальная инициатива" о передаче 23-х квартир Войскам ПВО по указанным адресам в полном объеме не выполнено.

На начало проверки заказчику переданы АООТ "Корпорация жилищная инициатива" (один из учредителей АО "Социальная инициатива") и заселены 14 квартир (843,3 кв. метров) в г. Люберцах, а также одна квартира (общей площадью - 83,4 кв. метров) в г. Москве (ул. Арбат, дом 17, кв. 18).

Недополучено 8 (восемь) квартир по адресу: г. Химки, ул. М. Рубцовой, дом 1, корп.5 общей площадью 581,6 кв. метров на 2140,3 тыс. рублей (3,68 тыс. рублей x 581,6 кв. метров).

Выборочной проверкой законности распределения в 1995-1997 годах закупленных 89-ти квартир установлены грубые нарушения порядка выделения жилья, что привело к незаконному расходу денежных средств в сумме 561,2 тыс. рублей.

В нарушение требований статьи 4 "Положения о порядке обеспечения жилой площадью в СА и ВМФ" (приказ Министра обороны СССР 1975 г. № 285) производилось предоставление жилья, приобретенного за счет средств Войск ПВО, военнослужащим и гражданским лицам других министерств и ведомств России, а также органов военного управления, не имеющих никакого отношения к Войскам ПВО.

В 1995 - 1997 годах таким лицам было выделено 5 квартир общей площадью 246,5 кв. метров на 593,5 тыс. рублей.

**СДАЧА В АРЕНДУ ЗДАНИЙ И СООРУЖЕНИЙ,
РЕАЛИЗАЦИЯ ОБЪЕКТОВ ФЕДЕРАЛЬНОЙ
СОБСТВЕННОСТИ. ПОЛНОТА
ПОСТУПЛЕНИЯ, ЭФФЕКТИВНОСТЬ И
ЦЕЛЕСООБРАЗНОСТЬ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ
ВЫРУЧЕННЫХ ДЕНЕЖНЫХ СРЕДСТВ**

За 1995 - 1997 годы в ВПВО было оформлено 380 договоров на сдачу в аренду нежилых помещений площадью 106,7 тыс. кв. метров, а также аэродрома "Туношна" в Ярославской области площадью 205,0 тыс. кв. метров аэродромных покрытий с общей суммой арендной платы 10,4 млн. рублей.

За указанный период по заключенным договорам с арендаторов получено 6,5 млн. рублей. Кроме того, получено в погашение задолженности за прошлые годы 148,7 тыс. рублей и в порядке предварительной оплаты арендной платы - 265,0 тыс. рублей.

По заключенным в установленном порядке через Мингосимущество России договорам аренды задол-

женность арендаторов по арендным платежам на 1 января 1998 года составляла 3,9 млн. рублей.

Кроме того, в нарушение пункта 2.5 Порядка сдачи и переоформления договоров на аренду зданий, сооружений и нежилых помещений в жилых домах, находящихся на балансе предприятий, организаций, учреждений, воинских частей Минобороны России, МБ России, МВД России, железнодорожных войск, ФАПСИ России, утвержденного заместителем Председателя Госкомимущества России 28 января 1993 г. и п.1 директивы Министра обороны Российской Федерации 1993 года № 23, до заключения Мингосимуществом России договоров сданы в аренду 7 арендаторам нежилые помещения общей площадью 3,7 тыс. кв. метров, числящихся на балансе Московской КЭЧ района МО ПВО.

В результате этого нарушения на 1 января 1998 года по 6 арендаторам из 7 образовалась задолженность по арендной плате в сумме 1,3 млн. рублей. Из-за отсутствия оформленных договоров на аренду нежилых помещений Московская КЭЧ района не имеет возможности предъявить иск в арбитражный суд для взыскания с арендаторов сумм задолженности.

Общая задолженность арендаторов по заключенным и незаключенным договорам составляла 5,2 млн. рублей, в том числе:

за коммерческими структурами - 3,3 млн. рублей;

за предприятиями военной торговли - 1,1 млн. рублей;

за бюджетными организациями - 0,8 млн. рублей.

Наличие значительной суммы задолженности арендаторов квартирно-эксплуатационным органам ВПВО свидетельствует о недостатках в организаторской работе, проводившейся по вопросам сдачи в аренду зданий, сооружений и нежилых помещений, отнесенных к федеральной собственности и находящихся в оперативном управлении ВПВО, а также об отсутствии должного контроля со стороны руководства УНСИОиР ВПВО и квартирно-эксплуатационных органов на местах за своевременностью и полнотой поступления арендных платежей.

Неэффективно велась претензионная работа по взысканию задолженности с арендаторов.

За обривизованный период было получено только одно положительное решение арбитражного суда. Для взыскания с ЗАО "Авиаспецинвест-Я" задолженности по арендной плате в сумме 936,9 тыс. рублей за аренду аэродрома "Туношна" и штрафных санкций в сумме 848,0 тыс. рублей за несвоевременную уплату арендных платежей инженерно-аэродромная служба тыла МО ПВО по решению арбитражного суда г. Москвы 13 ноября 1997 года получила исполнительный лист, который передан в

АКБ "Лэфко-банк" для взыскания 1784,9 тыс. рублей в принудительном порядке. Договор на аренду аэродрома с этим ЗАО расторгнут.

В 1995-1997 годах через Специализированное государственное хозрасчетное предприятие при Минобороны России в ВПВО были реализованы 29 высвобожденных военных городков и 3 отдельных здания, за что были получены 25,9 млн. рублей.

Денежные средства, поступившие за аренду аэродрома, зданий и нежилых помещений в жилых домах, расходовались на содержание и текущий ремонт зданий и аэродрома, оплату коммунальных услуг, а средства, полученные от реализации объектов федеральной собственности, израсходованы на приобретение квартир для военнослужащих ВПВО.

В обривизованном периоде в оперативном управлении ВПВО находился дачный фонд, состоящий из 9 домов общей площадью 1175,9 кв. метров.

Из указанного дачного фонда 7 домов общей площадью 955,9 кв. метров находились в оперативном управлении МО ПВО, эксплуатацию которого осуществляла ЖЭК-13 Московской КЭЧ района.

Этот дачный фонд использовался в целях предоставления помещений для отдыха руководящему составу МО ПВО (3 дачных дома), а также для временного проживания бесквартирных офицеров и членов их семей (4 дачных дома).

Ревизией установлено, что военнослужащим, арендовавшим дачи в качестве помещений для отдыха, неправомерно была предоставлена льгота по оплате аренды дач и коммунальных услуг в размере 50 процентов, которая в соответствии с п.9 статьи 15 Закона Российской Федерации "О статусе военнослужащих" распространяется только на оплату жилья и коммунальных услуг в жилищном фонде.

По указанной причине в проверенном периоде была недоначислена арендная плата и плата за коммунальные услуги в сумме 3,3 тыс. рублей.

Указанная сумма в период проверки внесена арендаторами дачных помещений в кассу ЖЭК-13 полностью (квитанции от 3 марта 1998 г. № 69 и № 70 и от 5 марта 1998 г. № 71).

В ущерб строительству жилья для военнослужащих, при крайней ограниченности средств, выделенных на строительство и капитальный ремонт, в нарушение требований постановления Совета Министров СССР от 30 июня 1990 г. № 639, запрещающего расходование бюджетных средств на содержание дач руководящего состава Минобороны России, в обривизованном периоде были произведены текущий и капитальный ремонт таких дач на сумму 692,8 тыс. рублей.

ВЫВОДЫ:

Итоги проведенной ревизии свидетельствуют, что финансовое положение Войск противовоздушной обороны продолжало ухудшаться. Состояние бюджетного финансирования ВПВО в 1995 - 1997 годах достигло критического уровня. Выделяемые ВПВО бюджетные ассигнования в ряде случаев не обеспечили даже минимальной потребности, что отрицательно влияло на полноту и своевременность решения возложенных на ВПВО задач.

Систематический характер в 1995 - 1997 годах приобрели задержки до двух и более месяцев в выплате личному составу денежного довольствия и заработной платы, а по социальным и компенсационным выплатам задержки составляли от шести до восемнадцати месяцев.

По многим направлениям расходов ВПВО являются должником перед поставщиками продукции и услуг на общую сумму более 1520,0 млн. рублей.

Мобилизация финансовых ресурсов, в основном, на погашение задолженности по денежному довольствию и заработной плате, привела к резкому сокращению финансирования других расходов на строительство и содержание ВПВО.

При общей обеспеченности ассигнованиями на содержание ВПВО за 1997 год в размере 62 процентов от потребности, исполнение расходов на закупки вооружения, военной техники и оплату НИОКР составило 43,4 процента и 16,5 процентов соответственно от плановых лимитов ассигнований, включенных в государственный оборонный заказ. Такая ситуация негативно сказалась на состоянии технической оснащённости ВПВО, особенно авиационной техникой.

В связи с этим закупались единичные образцы вооружения и военной техники, практически полностью израсходованы оперативные запасы агрегатов и запасных частей к авиационной технике, имущества, летно-технического обмундирования.

Продолжается резкое ухудшение состояния аэродромов ВПВО.

В результате систематических недопоставок авиационного топлива уровень подготовки летного состава ВПВО за последние четыре года значительно снизился.

Вместе с тем, несмотря на крайне сложное экономическое и финансовое положение Вооруженных Сил Российской Федерации, в Войсках ПВО проведенной комплексной ревизией выявлены серьезные нарушения и недостатки в использовании государственных средств и федеральной собственности.

1. В 1997 году допущено нецелевое использование средств федерального бюджета в сумме 231,6 млн. рублей, выделенных на денежное довольствие военнослужащих и заработную плату гражданского персонала, а фактически отвлеченных на другие цели.

2. В результате незаконного расходования бюджетных средств, выделенных ВПВО на капитальное строительство, государству нанесен ущерб в сумме 2,2 млн. рублей.

3. Незаконные расходы денежных средств за счет сметы Минобороны России, связанные с нарушением действующего законодательства по оказанию безвозмездной финансовой помощи военнослужащим на покупку жилья, нарушениями штатной дисциплины, ведением личных междугородних разговоров, содержанием служебных дач, составили 1,0 млн. рублей.

4. В обрелизованных воинских частях и учреждениях допущены неэффективные расходы бюджетных средств в сумме 2,1 млн. рублей на уплату штрафов за простой железнодорожного транспорта, возмещение ущерба гражданам и организациям, причиненного дорожно-транспортными происшествиями по вине военных водителей. С виновных взыскано только 0,2 млн. рублей (9,5 процента), а остальная сумма 1,9 млн. рублей (90,5 процента) списана за счет средств сметы Минобороны России.

5. Допущен незаконный расход денежных средств в сумме 561,2 тыс. рублей на покупку квартир для военнослужащих и членов их семей, которые в соответствии с действующим законодательством права на их получение не имели, а также нецелевое использование денежных средств в сумме 307,6 тыс. рублей на покупку квартир лицам, проходящим службу (работающим) в унитарных предприятиях и не имеющим права на обеспечение жильем за счет средств Войск ПВО.

6. В Войсках ПВО командирами и начальниками всех степеней ослаблена работа по обеспечению сохранности государственного имущества, недостачи, растраты и хищения которого постоянно растут и за 1995 - 1997 годы составили 21,5 млн. рублей. Решения по недостачам, растратам и хищениям государственного имущества принимались не всегда своевременно, а иногда необоснованно списывались за счет государства.

7. Не принято мер по получению от АО «Социальная инициатива» 8 квартир, оплаченных в марте-июле 1996 года. В незаконном обороте указанной коммерческой структуры более полутора лет находятся государственные средства в сумме 2,1 млн. рублей. Пеня за несвоевременное предоставление жилья согласно договору составила 5,8 млн. рублей. Однако штрафные санкции через арбитражный суд к этой коммерческой структуре не предъявлены.

8. В нарушение ст. 3 Федерального закона от 27 декабря 1995 г. № 213-ФЗ «О государственном оборонном заказе» и Указа Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 г. № 305 «О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд» размещение оборонного заказа на разработку и производство вооружения, военной техники на конкурсной основе не проводилось, что повлекло неоправданное увеличение количества предприятий-разработчиков. Бюджетные средства расплылись между многими предприятиями, в том числе существенная их часть выделялась вновь образованным частным фирмам и малым предприятиям, не имеющим собственной материальной базы и опыта крупных разработок.

9. Сверх лимита моторесурсов на легковые автомобили, установленного ВПВО Министром обороны Российской Федерации, в обривизованном периоде неэффективно израсходовано и списано моторесурсов в количестве 1,7 млн. км на 1,1 млн. рублей.

10. В условиях острейшего дефицита бюджетных ассигнований командованием ВПВО не полностью использовались возможности по изысканию внутренних финансовых источников и направлению их на содержание Войск ПВО:

- неэффективные расходы бюджетных средств на оплату продовольствия по завышенным ценам, его перевозку и оплату возвратной тары из под продовольствия только в Московском округе ПВО составили 3,5 млн. рублей;

- на базах и складах службы ракетного топлива длительное время хранится более 173 тонн различных масел, смазок, специальных жидкостей, не находящихся применения в войсках, на сумму 2,7 млн. рублей, а также некондиционных авиакеросина, масел и жидкостей в количестве 647 тонн на 3,3 млн. рублей;

- на окружном вещевом складе и в войсках Московского округа ПВО хранится вещевое имущество старого образца на 31,6 млн. рублей, которое не используется для выдачи на плановое снабжение и не реализуется в народное хозяйство;

- неэффективные расходы на содержание сверхштатных военнослужащих в 29 СКА ВПВО составили 1,4 млн. рублей;

- с различных коммерческих структур, а также предприятий и организаций военной торговли не взыскана арендная плата за сданные им в аренду помещения в сумме 5,2 млн. рублей;

- неправильный расчет ежемесячных договорных объемов потребления электроэнергии и проведение расчетов по варианту предварительной оплаты заданных объемов за месяц вперед, без последующего проведения перерасчета абонентной платы по фактическому расходу электроэнергии, привели к неэффективным расходам бюджетных средств в 1996 - 1997 годах только в проверенных КЭЧ районов и воинских частях ПВО на сумму 3,5 млн. рублей.

По итогам комплексной ревизии внесены предложения о направлении:

отчета о результатах комплексной ревизии использования средств федерального бюджета, выделенных на строительство и содержание Войск противовоздушной обороны, в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации;

представления Счетной палаты Председателю Правительства Российской Федерации для принятия мер по усилению контроля за законностью использования государственных средств и федеральной собственности в Вооруженных Силах Российской Федерации;

представлений Счетной палаты Российской Федерации для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков:

- Министру обороны Российской Федерации;

- главнокомандующему Военно-воздушными силами;

- командующему Войсками Московского округа противовоздушной обороны.

Учитывая наличие серьезных нарушений в использовании государственных средств и федеральной собственности, материалы комплексной ревизии направить в Генеральную прокуратуру Российской Федерации

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

В.Г. Ульянов