

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«13» апреля 2015г.

№ ОМ- 39/03-03

ОТЧЕТ

О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

«Проверка полноты распределения и перечисления в бюджеты Российской Федерации, Республики Беларусь, Республики Казахстан за период январь-март 2012 года специальных защитных, антидемпинговых пошлин, уплаченных в соответствии с Соглашением о порядке применения специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер в течение переходного периода»

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
(протокол от 3 апреля 2015 г. № 13К (1024), п.3)

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 3.1.3 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2015 год.

2. Предмет контрольного мероприятия: деятельность федеральных органов исполнительной власти по применению в Таможенном союзе порядка зачисления и распределения специальных защитных, антидемпинговых, компенсационных пошлин. Финансовые документы на уплату (взыскание), зачисление, распределение и возврат специальных защитных, антидемпинговых, компенсационных пошлин.

Проверка проводилась по решению совместного заседания Коллегии Счетной палаты Российской Федерации, Счетного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета Республики Казахстан и Коллегии Комитета государственного контроля Республики Беларусь (Протокол от 11 ноября 2014 года), по итогам которого было предложено Счетной палате Российской Федерации провести проверку полноты распределения и перечисления в бюджеты Республики Беларусь и Республики Казахстан за период с 20 января по 19 марта 2012 года специальных защитных, антидемпинговых пошлин, уплаченных в соответствии с Соглашением о

порядке применения специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер в течение переходного периода и проинформировать высшие органы финансового контроля сторон о ее результатах.

3. Объекты контрольного мероприятия:

3.1. Федеральное казначейство (г. Москва);

3.2. Федеральная таможенная служба (г. Москва).

4. Срок проведения контрольного мероприятия – январь-апрель 2015 года.

5. Цель контрольного мероприятия:

5.1. Проверить полноту и своевременность перечисления уполномоченными органами сумм специальных защитных, антидемпинговых, компенсационных пошлин, подлежащих распределению между бюджетами государств – членов Таможенного союза, на счета других сторон.

6. Проверяемый период деятельности: с 20 января по 19 марта 2012 года.

7. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

7.1. Принцип защиты национального рынка является одним из принципов международной торговли. Данный принцип предполагает возможность органов управления таможенной юрисдикцией применять меры по защите национальных интересов, защите отечественных товаропроизводителей от ущерба, который может быть нанесен чрезмерным объемом импорта либо ввозом товаров, экспорт которых субсидируется в государстве экспортера, вводить в установленных случаях антидемпинговые и компенсационные пошлины.

Защитные меры регулирования внешнеторговой деятельности относятся к мерам нетарифного регулирования называются нетарифными барьерами или нетарифными ограничениями.

Регулирование нетарифных мер в Таможенном союзе в рамках ЕврАзЭС осуществляется на национальном, наднациональном и международном уровнях правового регулирования.

В пункте 2 статьи 70 Таможенного кодекса Таможенного союза закреплено, что специальные, антидемпинговые и компенсационные пошлины устанавливаются в соответствии с международными договорами государств-членов таможенного союза и (или) законодательством государств - членов Таможенного союза и взимаются в порядке, предусмотренном Таможенным кодексом Таможенного союза для взимания ввозной таможенной пошлины, если иное не установлено настоящим Таможенным кодексом Таможенного союза.

В проверяемый период в бюджет Российской Федерации по ряду товаров, ввозимых на территорию Российской Федерации, антидемпинговые, специальные и компенсационные пошлины зачислялись на счет Федерального казначейства как в соответствии с национальным законодательством (постановлениями Правительства Российской Федерации), так и согласно наднациональному законодательству (в соответствии с решениями Комиссии таможенного союза).

Указанные выше пошлины, подлежащие зачислению в бюджет Российской Федерации по национальному законодательству не подлежали распределению между государствами – членами Таможенного союза, в то время как аналогичные пошлины, зачисляемые на счет Федерального казначейства в соответствии с решениями Комиссии Таможенного союза с даты вступления в силу указанного решения распределялись в бюджеты государств – членов Таможенного союза в порядке предусмотренном для ввозных таможенных пошлин, определенном Таможенным кодексом Таможенного союза, Соглашением о порядке применения специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер в течение переходного периода от 19 ноября 2010 года¹ (далее по тексту – Соглашение о специальных мерах) и

¹ Подписано в Санкт-Петербурге 19 ноября 2010 года (далее – Соглашение), действовало до 31 декабря 2014 года. Прекратило действие в связи со вступлением в силу Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года.

Соглашением об установлении и применении в Таможенном союзе порядка зачисления и распределения ввозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие) от 20 мая 2010 года (далее по тексту – Соглашение о распределении ввозных пошлин).

На национальном уровне порядок введения и применения специальных, антидемпинговых и компенсационных пошлин установлен Федеральным законом «О специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мерах при импорте товаров» от 8 декабря 2003 г. № 165-ФЗ².

Справочно, согласно указанному Федеральному закону.

антидемпинговая пошлина - пошлина, которая применяется при введении антидемпинговой меры (меры по противодействию демпинговому импорту, которая применяется по решению Правительства Российской Федерации посредством введения антидемпинговой пошлины, в том числе предварительной антидемпинговой пошлины, или одобрения ценовых обязательств, принятых экспортером) и взимается таможенными органами независимо от взимания ввозной таможенной пошлины;

специальная пошлина - пошлина, которая применяется при введении специальной защитной меры (мера по ограничению возросшего импорта на таможенную территорию Российской Федерации, которая применяется по решению Правительства Российской Федерации посредством введения импортной квоты или специальной пошлины, в том числе предварительной специальной пошлины) и взимается таможенными органами независимо от взимания ввозной таможенной пошлины;

компенсационная пошлина - пошлина, которая применяется при введении компенсационной меры (мера по нейтрализации воздействия специфической субсидии иностранного государства (союза иностранных государств) на отрасль российской экономики, применяемая по решению Правительства Российской Федерации посредством введения компенсационной пошлины, в том числе предварительной компенсационной пошлины, либо одобрения обязательств, принятых уполномоченным органом субсидирующего иностранного государства (союза иностранных государств) или

² (в ред. Федерального закона «О внесении изменений в таможенный кодекс российской федерации и федеральный закон "О специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мерах при импорте товаров» от 18 февраля 2006 г. № 26-ФЗ).

экспортером) и взимается таможенными органами независимо от взимания ввозной таможенной пошлины.

На наднациональном уровне Соглашением о специальных мерах установлен порядок применения специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер в течение переходного периода, когда до формирования организационно-правовых структур по защитным мерам в рамках Евразийской экономической комиссии соответствующие полномочия были переданы компетентным национальным органам государств - членов Таможенного союза.

В соответствии с указанным Соглашением о специальных мерах (статья 14) с даты вступления в силу решения Комиссии Таможенного союза о применении специальной, антидемпинговой, компенсационной меры суммы специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин подлежат зачислению и распределению в бюджеты государств Сторон в порядке и по нормативам, определенным Соглашением о распределении ввозных пошлин.

Нормативы распределения сумм специальных, антидемпинговых и компенсационных пошлин для каждого государства-члена Таможенного союза в проверяемом периоде устанавливались в соответствии с Соглашением о распределении ввозных пошлин в следующих значениях:

- Республика Беларусь - 4,70%;
- Республика Казахстан - 7,33%;
- Российская Федерация - 87,97%

Согласно статье 3 указанного Соглашения о распределении ввозных пошлин специальные, антидемпинговые, компенсационные пошлины аналогично ввозным таможенным пошлинам подлежат зачислению в национальной валюте на единый счет уполномоченного органа той стороны, в которой они подлежат уплате в соответствии с таможенным законодательством Таможенного союза, в том числе при взыскании данных пошлин в порядке, установленном таможенным законодательством Таможенного союза.

Таким уполномоченным органом является государственный орган, осуществляющий кассовое обслуживание исполнения бюджета этой страны-члена Таможенного союза.

Федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим в соответствии с законодательством Российской Федерации правоприменительные функции по обеспечению исполнения федерального бюджета, кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации является Федеральное казначейство³.

Функции по учету и распределению таможенных и иных платежей от внешнеэкономической деятельности между бюджетами возложены Федеральным казначейством на Межрегиональное операционное управление (пункт 9.20 Положения о Межрегиональном операционном управлении Федерального казначейства, утвержденного приказом Федерального казначейства от 17 мая 2011 г. № 185).

В проверяемом периоде действовало 11 Решений Комиссии Таможенного союза, устанавливающих 7 антидемпинговых и 4 специальных пошлины. Данные пошлины были установлены в отношении товаров, происходящих из Китайской Народной Республики, Республики Бразилия, Украины и др. стран (сведения о специальных защитных и антидемпинговых мерах прилагаются к отчету). В проверяемом периоде решения Комиссии Таможенного союза об установлении компенсационных пошлин не принимались.

Следует отметить, что статьей 12 Соглашения о специальных мерах установлено, что до введения Комиссией Таможенного союза специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер в отношении импорта товаров из третьих стран на единую таможенную территорию Таможенного союза государства - члены Таможенного союза применяют специальные защитные, антидемпинговые и компенсационные меры, введенные ранее в

³ Положение о Федеральном казначействе», утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2004 г. № 703.

соответствии с законодательством государств - членов Таможенного союза, если иное не предусмотрено указанным соглашением и решениями Комиссии Таможенного союза.

Данные пошлины не подлежат распределению в бюджеты других стран-членов Таможенного союза, так как начисляются при ввозе товара в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации, а не решениями Комиссии Таможенного союза.

7.2. В период с 20 января по 19 марта 2012 года суммы специальных, антидемпинговых пошлин, уплаченных в национальной валюте Российской Федерации, поступали на отдельный счет, открытый Межрегиональному операционному УФК в подразделении Центрального банка Российской Федерации для учета и распределения таможенных и иных платежей от внешнеэкономической деятельности № 40101810800000002901.

Данные пошлины учитывались на лицевом счете администратора доходов бюджета (Федеральная таможенная служба) по кодам доходов бюджетной классификации Российской Федерации:

суммы пошлин – по коду 15311011160011000180 «Специальные, антидемпинговые и компенсационные пошлины, уплаченные в соответствии с соглашениями о применении специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер по отношению к третьим странам (сумма платежа (перерасчеты, недоимка и задолженность по соответствующему платежу, в том числе по отмененному)»);

суммы пени – по коду 15311011160012000180 «Специальные, антидемпинговые и компенсационные пошлины, уплаченные в соответствии с соглашениями о применении специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер по отношению к третьим странам (пени и проценты по соответствующему платежу)».

За период с 20 января 2012 г. по 19 марта 2012 года сумма специальных, защитных, антидемпинговых пошлин, поступивших на единый счет

Межрегионального операционного управления Федерального казначейства от Федеральной таможенной службы, составила 562 408,2 тыс. рублей.

В том числе поступления специальных защитных, антидемпинговых пошлин, обязанность по уплате которых возникла до вступления в силу Соглашения о специальных мерах, на нераспределяемом КБК (153 1 10 01010 01 1000 180) составила 126 504,8 тыс. рублей, проценты за предоставление отсрочки уплаты этих видов пошлин составили 26 784,0 тыс. рублей.

Сумма поступлений специальных, антидемпинговых пошлин (с учетом зачетов и возвратов), по которым было принято решение Комиссии Таможенного союза о применении специальной защитной, антидемпинговой и компенсационной меры в проверяемый период в Межрегиональное операционное управление Федерального казначейства составила 409 056,8 тыс. рублей, которая была распределена в соответствии с установленными нормативами распределения:

в бюджет Республики Казахстан – 29 983,9 тыс. рублей;

в бюджет Республики Беларусь – 19 225,6 тыс. рублей;

в бюджет Российской Федерации – 359 847,3 тыс. рублей.

В проверяемом периоде с учетом зачетов и возвратов на единый счет Федерального казначейства поступили пени по специальным, антидемпинговым пошлинам в сумме 62,6 тыс. рублей, которые также были распределены между бюджетами государств – членами Таможенного союза в соответствии с установленными Соглашением о распределении ввозных пошлин нормативами распределения (расчетно):

в бюджет Республики Казахстан – 4,6 тыс. рублей;

в бюджет Республики Беларусь – 2,9 тыс. рублей;

в бюджет Российской Федерации – 55,1 тыс. рублей.

Аналогично поступления специальных, антидемпинговых пошлин в проверяемом периоде в федеральный бюджет от государств-членов Таможенного союза составили 54 976,5 тыс. рублей, в том числе:

от Республики Беларусь – 27 091,7 тыс. рублей (7 481 002,6 тыс. белорусских рублей);

от Республики Казахстан – 27 884,8 тыс. рублей (138 508,2 тыс. тенге).

Из приведенных выше данных следует, что с 20 января по 19 марта 2012 года Российской Федерацией перечислено в виде специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных пошлин на счета уполномоченных органов сторон на 5 766,9 тыс. рублей меньше, чем поступило от государств-членов Таможенного союза в бюджет Российской Федерации.

В тот же период (с 20 января по 19 марта 2012 года) сумма поступлений иных ввозных таможенных пошлин *в федеральный бюджет* (иных пошлин, имеющих эквивалентное действие) (с учетом зачетов и возвратов) составила 116 003 144,6 тыс. рублей, которая была распределена в соответствии с установленными нормативами:

в бюджет Республики Казахстан - 8 503 030,5 тыс. рублей;

в бюджет Республики Беларусь - 5 452 147,8 тыс. рублей;

в бюджет Российской Федерации - 102 047 966,3 тыс. рублей.

Доля ввозных специальных, антидемпинговых и компенсационных пошлин, уплаченных в соответствии с Соглашением о специальных мерах в национальной валюте Российской Федерации, поступавших на отдельный счет, открытый Межрегиональному операционному управлению Федерального казначейства в подразделении Центрального банка Российской Федерации для учета и распределения таможенных и иных платежей от внешнеэкономической деятельности в общей сумме ввозных таможенных пошлин, подлежащих распределению, составили 0,35 процентов.

7.3. В ходе проведения контрольного мероприятия установлены случаи перечисления сумм антидемпинговых и специальных пошлин, подлежащих распределению в бюджеты государств-членов Таможенного союза, на нераспределяемый КБК с последующим их зачислением полностью в федеральный бюджет.

В результате анализа электронной базы таможенных деклараций, а также копий платежных документов, на основании которых осуществлялась уплата ввозных таможенных пошлин, проверкой установлена сумма специальных защитных и антидемпинговых ввозных таможенных пошлин, перечисленных на нераспределяемый КБК, но подлежащая распределению в соответствии со статьей 14 Соглашения о специальных мерах, в связи с принятием решения Комиссии Таможенного союза в размере 15 674,2 тыс. рублей (КБК153 1 10 01010 01 1000 180), из которой 13 303,6 тыс. рублей с учетом возврата приходится на уплату антидемпинговой пошлины по декларациям на товары ОАО «Новолипецкого металлургического комбинат», а также 2 370,6 тыс. рублей на уплату специальных и антидемпинговых пошлин десятью организациями.

Плательщиком ОАО «Новолипецкий металлургический комбинат» на КБК 15311001010011000180 были уплачены антидемпинговые таможенные пошлины в отношении товаров (стальные кованые валки) по двум декларациям на товары⁴.

По декларациям на товары ОАО «Новолипецкий металлургический комбинат» № 10109020/290212/0002200, в соответствии с Решением комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 г. № 904 «О мерах по защите экономических интересов производителей стальных кованых валков для прокатных станков в таможенном союзе» по кодам 8455 30 310 0 и 8455 30 390 0 ТН ВЭД ТС начислялась антидемпинговая пошлина в размере 26 процентов от таможенной стоимости ввезенных стальных кованых валков для прокатных станков, в результате чего по декларациям начислены к уплате денежные средства в сумме 13 303,6 тыс. рублей.

⁴ ДТ №10109020/290212/0002200 (п/п от 8 февраля 2012 г. № 85) и ДТ №10109020/200212/0001841 (п/п от 27 февраля 2012 г. № 592).

Указанные денежные средства были уплачены плательщиком на единый счет по КБК 153 1 10 01010 01 1000 180 (ввозные таможенные пошлины)⁵.

По указанным декларациям на товары денежные средства плательщика были израсходованы в сумме 13 303,6 тыс. рублей в счет уплаты антидемпинговой пошлины, установленной в соответствии с законодательством Таможенного союза, остаток авансовых денежных средств, перечисленных по платежным поручениям на основании которых производилась уплата антидемпинговой пошлины при таможенном оформлении товара ОАО «Новолипецкий металлургический комбинат» по указанным выше декларациям, в сумме 397 309,12 рублей по заявлению ОАО «Новолипецкий металлургический комбинат» был возвращен плательщику в июле 2012 года.

В связи с тем, что указанная выше антидемпинговая пошлина в сумме 13 303,6 тыс. рублей подлежала зачислению по распределяемому КБК, то указанные средства подлежали распределению между бюджетами стран-членов Таможенного союза. Таким образом, распределению в соответствии с нормами Соглашения о специальных мерах подлежит сумма ввозной антидемпинговой пошлины в размере 13 303,6 тыс. рублей.

Данный факт ранее отмечался при проведении контрольного мероприятия «Совместная проверка Комитетом государственного контроля Республики Беларусь, Счетным комитетом по контролю за исполнением республиканского бюджета Республики Казахстан, Счетной палатой Российской Федерации соблюдения в 2012 году уполномоченными органами Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации Соглашения об установлении и применении в Таможенном союзе порядка зачисления и распределения ввозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие)».

⁵ Платежные поручения от 8 февраля 2012 года №85 на сумму 8 000,0 тыс. рублей, от 27 февраля 2012 года № 592 на сумму 5 700,9 тыс. рублей.

По результатам указанного контрольного мероприятия в соответствии с Решением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 12 ноября 2014 г. № 52К(998)/19) в ФТС России направлено представление Счетной палаты Российской Федерации с поручением в срок до 1 февраля 2015 года обеспечить принятие мер к решению вопроса законного зачисления для распределения антидемпинговых пошлин в сумме 13 700,8 тыс. рублей и перечисление соответствующих долей в бюджеты Республики Беларусь и Республики Казахстан.

На момент проведения контрольного мероприятия представление Счетной палаты Российской Федерации, направленное в ФТС России в соответствии с Решением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 12 ноября 2014 г. № 52л(998)/19), не исполнено.

Неисполнение представления Счетной палаты Российской Федерации связано с позицией ФТС России, поддержанной Минфином России, в части даты вступления в силу Соглашения о специальных мерах.

По мнению ФТС России Соглашение о специальных мерах вступило в силу 19 марта 2012 года (дата публикации в Собрании законодательства Российской Федерации), поэтому уплаченные до его вступления в силу антидемпинговые пошлины, в том числе ОАО «Новолипецкий металлургический комбинат» 8 и 27 февраля 2012 года, не подлежали распределению между странами Таможенного союза.

С целью уточнения дат вступления в силу и начала применения Соглашения о специальных мерах Счетной палатой Российской Федерации были направлены письма в Минюст России и МИД России.

Согласно мнению Минюста России⁶ право трактовать (комментировать) вступление в силу международных договоров имеет МИД России.

⁶ от 3 марта 2015 г. № 06/23463-МТ

В свою очередь МИД России⁷ проинформировало, что датой вступления в силу Соглашения о специальных мерах является 20 января 2012 года, дата начала применения на территории Российской Федерации – 19 ноября 2010 года.

В связи с указанным в Минфин России⁸ направлено письмо с приложением разъяснений Минюст России и МИД России по срокам вступления в силу и начала применения Соглашения о специальных мерах и указанием осуществить распределение антидемпинговых пошлин в соответствии с письмом Счетной палаты Российской Федерации от 20 ноября 2014 г. № 03-268/03-03.

Срок исполнения представления Счетной палаты, направленного в ФТС России в соответствии с Решением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 12 ноября 2014 г. № 52К(998)/19), продлен до 1 июля 2015 года (Решение Коллегии Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 27 февраля 2015 г. № 6К/1017).

Также в нарушение статьи 14 Соглашения о специальных мерах в проверяемый период были зачислены подлежащие распределению между бюджетами стран-членов Таможенного союза антидемпинговые таможенные пошлины по нераспределяемому КБК (153 1 10 01010 01 1000 180) и, соответственно, были зачислены в федеральный бюджет без распределения, в сумме 2 370,6 тыс. рублей, в том числе по следующим организациям:

Наименование организации	ИНН	Сумма пошлины тыс. руб.	Наименование ввозимого товара
ООО «РОШЕН»	4824033114	227,8	карамель
ООО «ИНТЕРКАФЕ»	5029061809	3,2	трубы для линии коф
ООО «Межрегиональная Компания Огнеупоров»	6658363075	498,7	валки для холодной прокатки
ООО "ЛОКСИТАН РУС"	7707591760	1,9	карамель
ООО "ЭМБАЙЕР"	7713668280	168,6	карамель
ООО "СВИТЭКСИМ"	7722645233	1 320,8	карамель

⁷ от 4 марта 2015 г. № 1736/1ДСНГ

⁸ от 12 марта 2015 г. № 03-62/03-03

ООО "ШТОРК"	7710233193	138,3	трубы бесшовные
ООО "ШТАРК"	7729627875	1,06	карамель
ООО "ПРИЗМА"	7840383697	10,7	карамель

Сумма подлежавших распределению в бюджеты других стран-членов Таможенного союза, но нераспределенных в нарушение Соглашения о специальных мерах средств, составила 1 885,60 тыс. рублей, в том числе: в бюджет Республики Казахстан – 1 148,92 тыс. рублей и бюджет Республики Беларусь – 736,68 тыс. рублей.

7.4. В ходе проверки установлен факт зачисления специальной пошлины, не подлежавшей распределению, установленной национальным законодательством Российской Федерации по распределяемому КБК с дальнейшим ее распределением в бюджеты стран-членов Таможенного союза. Так, при ввозе активированного угля ООО «Петро»⁹ (ИНН 7834005168) была зачислена по распределяемому КБК 153 1 10 11160 01 1000 180 специальная пошлина в сумме 687,3 тыс. рублей с дальнейшим ее распределением по установленным Соглашением о распределении ввозных пошлин нормативам в бюджеты стран-членов Таможенного союза.

Вместе с тем указанная специальная пошлина на активированный уголь была установлена постановлением Правительства Российской Федерации от 3 августа 2011 г. № 645 «О мерах по защите российских производителей углей активированных», в связи с чем не подлежала распределению в бюджеты стран-членов Таможенного союза.

Недопоступления (потери) федерального бюджета от распределения указанных средств в бюджеты Республики Казахстан и Республики Беларусь составили 82,7 тыс. рублей (расчетно).

Вышеуказанные факты свидетельствуют о необеспечении таможенными органами полномочий администратора доходов (статья 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации) в части начисления, учета и контроля за правильностью исчисления, полнотой осуществления платежей в бюджет.

⁹ по ДТ 10216110/090212/0005639

Нарушений соблюдения положений Соглашения о специальных мерах со стороны государственного органа, осуществляющего кассовое обслуживание исполнения бюджета Российской Федерации, – Федерального казначейства (Межрегиональное операционное управление) не установлено.

8. На результаты контрольного мероприятия были получены возражения статс-секретаря-заместителя руководителя Федеральной таможенной службы ФТС России Т.Н.Голендеевой, которые были рассмотрены (25 февраля 2015 г. №03-188/03-03вн) и учтены при подготовке отчета.

9. Выводы:

1. В целях согласованного применения специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер в торговле с третьими странами и определения порядка зачисления и распределения специальных, антидемпинговых и компенсационных пошлин правительствами государств - членов Таможенного союза 19 ноября 2010 г. было подписано Соглашение о порядке применения специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер в течение переходного периода. Датой вступления в силу соглашения в странах Таможенного союза является 20 января 2012 года.

2. В проверяемый период (с 20 января по 19 марта 2012 года) действовало 11 Решений Комиссии Таможенного союза, устанавливающих семь антидемпинговых и четыре специальные пошлины, суммы от уплаты которых подлежали распределению между бюджетами стран-членов Таможенного союза. В проверяемый период решения Комиссии Таможенного союза об установлении компенсационных пошлин не принимались.

3. За период с 20 января по 19 марта 2012 года сумма поступлений специальных и антидемпинговых пошлин и пени (с учетом зачетов и возвратов) на счет Межрегионального операционного управления Федерального казначейства, которая подлежала распределению, составила 409 119,4 тыс. рублей.

Поступившие платежи распределены в соответствии с установленными нормативами:

в бюджет Республики Казахстан (7,33 %) – 29 988,5 тыс. рублей;

в бюджет Республики Беларусь (4,7 %) – 19 228,5 тыс. рублей;

в бюджет Российской Федерации (87,97 %) – 359 902,4 тыс. рублей.

4. Таможенными органами не обеспечено выполнение полномочий администратора доходов (статья 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации) в части начисления, учета и контроля за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет.

4.1. В нарушение статьи 14 Соглашения о специальных мерах в проверяемый период подлежащие распределению между бюджетами стран-членов Таможенного союза антидемпинговые таможенные пошлины были уплачены на нераспределяемый код классификации доходов бюджетов и, соответственно, были зачислены в федеральный бюджет без распределения между странами участниками указанного соглашения.

Сумма подлежавших распределению в бюджеты других стран-членов Таможенного союза, но нераспределенных средств, составляет 1 885,60 тыс. рублей (расчетно), в том числе: в бюджет Республики Казахстан – 1 148,92 тыс. рублей и бюджет Республики Беларусь – 736,68 тыс. рублей.

4.2. В результате уплаты неподлежащей распределению между странами-членами Таможенного союза специальной таможенной пошлины, установленной постановлением Правительства Российской Федерации от 3 августа 2011 г. № 645 «О мерах по защите российских производителей углей активированных», на распределяемый КБК 153 1 10 11160 01 1000 180 средства федерального бюджета в сумме 82,7 тыс. рублей были неправомерно направлены в бюджеты Республики Казахстан и Республики Беларусь.

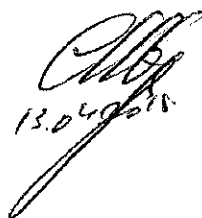
5. Нарушений соблюдения положений Соглашения о специальных мерах со стороны государственного органа, осуществляющего кассовое обслуживание

исполнения бюджета Российской Федерации, – Федерального казначейства (Межрегиональное операционное управление) не установлено.

10. Предложения (рекомендации):

1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации руководителю Федеральной таможенной службы;
2. Направить информационное письмо в Правительство Российской Федерации;
3. Направить информационные письма в Высшие органы финансового контроля Республики Казахстан и Республики Беларусь;
4. Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Аудитор



13.04.2018

С.И.Штогрин