

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«11» сентября 2013 г.

№ ОМ-163/06-01

ОТЧЕТ

о результатах экспертно-аналитического мероприятия

«Анализ возможных рисков, связанных с переподчинением ФГУП «Почта России» из ведения Федерального агентства связи Министерству связи и массовых коммуникаций Российской Федерации»

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
(протокол от 9 сентября 2013 г. № 37К (928))

Основание для проведения мероприятия: пункт 3.4.5 Плана работы Счетной палаты на 2013 год.

Предмет мероприятия:

законодательное регулирование процедур передачи полномочий собственника в отношении имущества федеральных государственных унитарных предприятий между федеральными органами исполнительной власти;

бюджетные взаимоотношения между федеральными органами исполнительной власти и организациями, участвующими в процессе передачи полномочий собственника в отношении имущества федеральных государственных унитарных предприятий.

Цель мероприятия: Оценить риски и возможные правовые и финансовые последствия переподчинения ФГУП «Почта России» из ведения Федерального агентства связи Министерству связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.

Объекты мероприятия:

Министерство финансов Российской Федерации (далее – Минфин России) – по запросу;

Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации (далее – Минкомсвязь России, Министерство) – по запросу;

Федеральное агентство связи (далее – Россвязь, Агентство) – по запросу;

Федеральное государственное унитарное предприятие «ФГУП «Почта России» (далее – ФГУП «Почта России», предприятие) – по запросу;

Другие федеральные органы исполнительной власти и организации (при необходимости) – по запросу.

Исследуемый период: истекший период 2013 года.

Сроки проведения мероприятия: с 06 мая 2013 года по 17 июня 2013 года.

Результаты мероприятия:

1. Анализ соблюдения в ходе переподчинения ФГУП «Почта России» принципов административной реформы, установленных Указом Президента Российской Федерации от 23 июля 2003 г. № 824 «О мерах по проведению административной реформы в 2003-2004 годах»

Правительство Российской Федерации 28 июня 2002 года одобрило Концепцию реструктуризации организаций федеральной почтовой связи. В соответствии с Концепцией было предложено объединить все существующие организации федеральной почтовой связи и создать ФГУП «Почта России», основанное на праве хозяйственного ведения с последующим акционированием при сохранении контроля со стороны государства.

ФГУП «Почта России» было создано распоряжением Правительства Российской Федерации от 05.09.2002 г. № 1227-р. В феврале 2003 года был утвержден устав и проведена государственная регистрация предприятия.

Формирование предприятия и реструктуризация почтовой сети происходили в несколько этапов. В 2004 году к «Почте России» были присоединены существовавшие унитарные предприятия почтовой отрасли – Международный почтамт, Санкт-Петербургский центр автоматизированных информационно-технологических систем почтовой связи, Управление федеральной почтовой связи г. Москвы (Московский почтамт), Центр

автоматизированного оперативно-технического управления связью, Управление федеральной почтовой связи Санкт-Петербурга и Ленинградской области. В 2005 году было ликвидировано 81 федеральное государственное учреждение – управление федеральной почтовой связи республик, областей и округов, а также Главный центр магистральных перевозок почты, их имущество было закреплено за «Почтой России».

В 2009 году к ФГУП «Почта России» была присоединена почтовая служба Татарстана – «Татарстан почтасы».

В настоящее время в структуру ФГУП «Почта России» входят:

центральный аппарат управления, состоящий из 22 подразделений (дирекции, департаменты, секретариат);

87 филиалов;

41 901 отделение почтовой связи.

Филиалы предприятия подразделяются на 82 территориальных управления федеральной почтовой связи и 5 специализированных, в число которых входят:

Главный центр магистральных перевозок почты – филиал ФГУП «Почта России»;

EMS Почта России;

Автоматизированные сортировочные центры – филиал ФГУП «Почта России»;

Центры гибридной почты – филиал ФГУП «Почта России»;

Russian Post – филиал ФГУП «Почта России» в Берлине.

В состав филиалов входят обособленные структурные подразделения, в том числе почтамты, отделения перевозки почты, магистральные и региональные сортировочные центры.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.04.2013 г. № 528-р было принято решение передать ФГУП «Почта России» из ведения Россвязи в ведение Минкомсвязи России.

Причем, по сообщению Россвязи проект вышеуказанного распоряжения Правительства Российской Федерации о передаче ФГУП «Почта России» в ведение Минкомсвязи России для согласования в Россвязь не направлялся.

Письмом от 19.03.2013 г. № 4939-ОД/ДО8и проект распоряжения Правительства Российской Федерации был согласован Минэкономразвития России.

Анализируя указанное решение Правительства Российской Федерации, а также представленные Минкомсвязью России, Россвязью и ФГУП «Почта России» документы и материалы, касающиеся переподчинения предприятия Минкомсвязи России, необходимо отметить следующее.

В Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации на 2003 год основным препятствием на пути экономических реформ названа недостаточная эффективность государственного аппарата, несоответствие количества его полномочий качеству власти. Указ Президента Российской Федерации от 23 июля 2003 г. № 824 «О мерах по проведению административной реформы в 2003-2004 годах» определил в качестве приоритетных направлений этой реформы: «исключение дублирования функций и полномочий федеральных органов исполнительной власти», «организационное разделение функций, касающихся регулирования экономической деятельности, надзора и контроля, управления государственным имуществом и предоставления государственными организациями услуг гражданам и юридическим лицам».

Смысл этой меры состоит в том, что одно и то же ведомство не должно одновременно устанавливать нормы, следить за их соблюдением и быть исполнителем, действующим в рамках этих норм.

В результате реализации начального этапа административной реформы к 2005 году были созданы необходимые предпосылки для дальнейшей комплексной модернизации системы государственного управления.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от

09.03.2004 г. № 314 «О системе и структуре федеральных органов государственной власти» была образована новая система и структура федеральных органов исполнительной власти. Функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию возложены на федеральные министерства, функции контроля и надзора – на федеральные службы, функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом – на федеральные агентства.

С целью реализации положений данного нормативного документа Правительством Российской Федерации были разработаны и утверждены соответствующие Положения о федеральных министерствах и ведомствах.

Анализ типовых Положений об органах государственной власти показал, что сфера деятельности Министерства согласно постановлению Правительства Российской Федерации ограничивается функциями по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию. Министерство осуществляет правовое регулирование, а также разрабатывает и представляет в Правительство Российской Федерации проекты федеральных конституционных законов, федеральных законов и актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации по установленным вопросам, в частности, по приоритетным направлениям научно-технического развития и инновационной деятельности в сфере промышленности.

Таким образом, осуществление Минкомсвязью России функций собственника федерального имущества, управления имуществом и деятельностью хозяйствующего субъекта, осуществляющим активную производственную деятельность на рынке почтовой связи, на основании принятого Правительством Российской Федерации решения о передаче ФГУП «Почта России» из ведения Россвязи Минкомсвязи России, противоречит сути административной реформы.

2. Анализ соблюдения в ходе переподчинения ФГУП «Почта России» установленных действующим законодательством процедур передачи полномочий собственника в отношении имущества федеральных государственных унитарных предприятий

Согласно подпункту 5.2 Положения о Федеральном агентстве связи, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 г. № 320, Россвязь осуществляет полномочия собственника в отношении федерального имущества, необходимого для обеспечения исполнения функций федеральных органов государственной власти (далее – ФОИВ) в установленной пунктом 1 настоящего Положения сфере деятельности, в том числе имущества, переданного федеральным государственным унитарным предприятиям и федеральным государственным учреждениям, подведомственным Агентству.

ФГУП «Почта России» включено в перечень федеральных государственных унитарных предприятий, находящихся в ведении Россвязи до принятия решения по их приватизации, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.03.2005 г. № 315-р.

В целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 31.12.2009 г. № 1188 «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Российской Федерации» и уточнения перечней федеральных государственных унитарных предприятий, находящихся в ведении ФОИВ, распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.07.2010 г. № 1258-р утвержден перечень федеральных государственных унитарных предприятий, находящихся в ведении Россвязи, в числе которых также присутствовало ФГУП «Почта России».

Полномочия по осуществлению прав собственника имущества федеральных государственных унитарных предприятий, в том числе в отношении находящегося в ведении ФГУП «Почта России», Россвязь осуществляет в соответствии с Федеральным законом от 14.11.2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» и

постановлением Правительства Российской Федерации от 03.12.2004 г. № 739 «О полномочиях федеральных органов исполнительной власти по осуществлению прав собственника имущества федерального государственного унитарного предприятия».

В целом постановлением Правительства Российской Федерации от 03.12.2004 г. № 739 предусмотрены полномочия ФОИВ в отношении федеральных государственных унитарных предприятий, в том числе в части создания, реорганизации в форме разделения, выделения, слияния и присоединения, а также их ликвидация федеральных государственных унитарных предприятий, основанных на праве хозяйственного ведения, и преобразования их в федеральные государственные учреждения, автономные некоммерческие организации, а также об изменении вида указанных предприятий на федеральные казенные предприятия.

Полномочия и процедуры, касающиеся вопроса о переподчинении федеральных государственных унитарных предприятий из ведения одного ФОИВ в ведение другого ФОИВ, на законодательном уровне не урегулированы.

В ходе проведения настоящего мероприятия установлено, что Министр связи и массовых коммуникаций Российской Федерации Н.А.Никифоров письмом от 22.02.2013 г. № НН-П12-1828ДСП обратился к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации А.В.Дворковичу с предложением передать ФГУП «Почта России» из ведения Россвязи в непосредственное ведение Министерства в целях повышения эффективности управления предприятием в рамках его предстоящей реформы.

В соответствии с поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В.Дворковича от 05.03.2013 г. № АД-П10-1390 Минкомсвязь России и Минэкономразвития России должны были подготовить и представить в установленном порядке проект акта Правительства Российской Федерации.

Согласно разделу IV «Порядок внесения в Правительство Российской Федерации и рассмотрения проектов актов» Регламента Правительства Российской Федерации (далее – Регламент), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.06.2004 г. № 260 «О Регламенте Правительства Российской Федерации и Положении об Аппарате Правительства Российской Федерации», к проектам актов должна быть приложена пояснительная записка, содержащая необходимые расчеты, обоснования и прогнозы социально-экономических, финансовых и иных последствий реализации предлагаемых решений.

В случае упоминания в проекте акта какой-либо организации в Правительство вместе с проектом акта и иными документами, предусмотренными Регламентом, представляются также заверенные нотариально или ФОИВ, вносящим проект акта, копии учредительных документов этой организации.

В соответствии с пунктом 57 Регламента проекты актов Правительства до их внесения в Правительство подлежат обязательному согласованию:

с федеральными министрами (их заместителями) – по вопросам, отнесенным к сферам деятельности соответствующих министерств и к сферам деятельности находящихся в их ведении иных федеральных органов исполнительной власти;

с руководителями иных ФОИВ (их заместителями), руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации или Правительство, – по вопросам, отнесенным к сферам деятельности этих органов;

при необходимости – с другими государственными органами и иными организациями. Состав органов и организаций, с которыми требуются дополнительные согласования, определяется самостоятельно руководителем ФОИВ, вносящим проект, а также Председателем Правительства и Заместителем Председателя Правительства.

Проект распоряжения Правительства Российской Федерации о переподчинении ФГУП «Почта России» был направлен Минкомсвязью России в Минэкономразвития России на согласование. В соответствии с Регламентом к проекту была приложена пояснительная записка с обоснованием передачи предприятия от Россвязи под непосредственное руководство Министерства. Минэкономразвития России совместно с Росимуществом рассмотрело и, как отмечалось ранее, согласовало данный проект без замечаний письмом от 19.03.2013 г. № 4939-ОД/ДО8и.

Согласованный с Минэкономразвития России и Росимуществом проект распоряжения Правительства Российской Федерации «О передаче ФГУП «Почта России» в ведение Минкомсвязи России» был направлен в Правительство Российской Федерации письмом Минкомсвязи России от 19.03.2013 г. № ДС-П19-2858дсп. Письмом Минкомсвязи России от 29.03.2013 г. № МЕ-П19-3426дсп в дополнение к письму от 19.03.2013 г. № ДС-П19-2858дсп в Правительство Российской Федерации была направлена также копия Устава ФГУП «Почта России».

Согласно пояснительной записке к проекту распоряжения одной из причин, обосновывающих переподчинение ФГУП «Почта России», является необходимость реформирования почтовой отрасли «... с целью создания современной, мотивированной к эффективной работе и востребованной всеми категориями потребителей национальной почтовой системы, в которой будут работать квалифицированные сотрудники, получающие достойную заработную плату ...». По мнению Минкомсвязи России, передача ФГУП «Почта России» в ее ведение позволит повысить эффективность управления предприятием в рамках его предстоящей реформы. Реализация распоряжения не потребует дополнительных расходов из средств федерального бюджета. При этом предусмотренные Регламентом расчеты и оценка финансовых последствий переподчинения ФГУП «Почта России» в данном документе отсутствовали.

Анализ представленных документов показал, что распоряжением

Правительства от 06.04.2013 г. № 528-р, в соответствии с которым ФГУП «Почта России» было передано Минкомсвязи России, не внесено изменение в распоряжение Правительства Российской Федерации от 25.03.2005 г. № 315-р, согласно которому предприятие находится в ведении Россвязи. Причем проектом распоряжения о переподчинении внесение изменений в распоряжение Правительства Российской Федерации от 25.03.2005 г. № 315-р было предусмотрено.

Согласно информации Минфина России, распоряжение Правительства Российской Федерации от 06.04.2013 г. № 528-р «О передаче в ведение Минкомсвязи России ФГУП «Почта России» (г. Москва), находящееся в ведении Россвязи» и предложения по осуществлению мероприятий, необходимых для передачи, на согласование в Минфин России не поступали. По мнению Минфина России, передача в ведение Министерства предприятия должна быть осуществлена без привлечения дополнительных бюджетных ассигнований федерального бюджета. Процедуры, связанные с указанной передачей, Минфином России не проводились.

В соответствии с пунктом 60 Регламента проекты федеральных законов, указов Президента Российской Федерации нормативного характера и постановлений Правительства после их согласования в соответствии с пунктами 57 - 59 Регламента до внесения в Правительство направляются с приложением протоколов согласительных совещаний (при их наличии) и замечаний на заключение в Министерство юстиции Российской Федерации, которое дает оценку проекта нормативного акта на предмет его соответствия актам более высокой юридической силы, отсутствия внутренних противоречий и пробелов в правовом регулировании соответствующих отношений, а также соблюдения правил юридической техники. Проекты нормативных актов, оказывающих влияние на доходы или расходы федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов, одновременно направляются с

приложением протоколов согласительных совещаний (при их наличии) и замечаний на заключение в Министерство финансов Российской Федерации. В заключении Министерство финансов Российской Федерации дает оценку финансовым последствиям принятия соответствующих решений для указанных бюджетов и внебюджетных фондов.

В ходе настоящего мероприятия не установлено нарушение положений пункта 60 Регламента, на который в своем обращении от 12.04.2013 г. № 3.27-19/29 ссылается депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Председатель комитета по информационной политике, информационным технологиям и связи А.В.Митрофанов, поскольку действие данного пункта распространяется на проекты федеральных законов, указов Президента Российской Федерации нормативного характера и постановлений, но не распоряжений Правительства.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 20.06.2011 г. № 1060-р утвержден перечень федеральных государственных унитарных предприятий, в который вошло и ФГУП «Почта России», в отношении которых установлен специальный порядок принятия ФОИВ решений по отдельным вопросам деятельности этих предприятий. Однако какие-либо официальные документы нормативно-правового характера в отношении указанного специального порядка отсутствуют.

Согласно информации, приведенной в системе «ГАРАНТ», по сообщениям электронных СМИ, в распоряжении Правительства Российской Федерации от 20.06.2011 г. № 1060-р речь идет об особом порядке назначения и увольнения людей, проверки деятельности и отчетности. Вопросы по утверждению стратегии и согласованию сделок на уровне 25% балансовой стоимости активов будут находиться в компетенции Председателя Правительства Российской Федерации. Руководители предприятий будут назначаться по решению указанного лица и его заместителей. Таким образом, вопрос переподчинения федеральных государственных унитарных предприятий

от одного ФОИВ другому ФОИВ распоряжением Правительства Российской Федерации от 20.06.2011 г. № 1060-р также не регулируется.

3. Анализ соблюдения принципов правопреемственности по правам и обязанностям ФГУП «Почта России» при реализации процедуры ее переподчинения из ведения Федерального агентства связи Министерству связи и массовых коммуникаций Российской Федерации и возможности возникновения и реализации в ходе данной процедуры финансовых и правовых рисков

В ходе проведения мероприятия установлено, что вопросы правопреемственности прав и обязанностей при реализации процедуры переподчинения ФГУП «Почта России» из ведения Россвязи Минкомсвязи России, а также возможного возникновения в ходе данной процедуры финансовых и правовых рисков возникали в связи с ликвидацией федеральных государственных учреждений – управлений федеральной почтовой связи (далее – УФПС), находившихся в ведении Россвязи.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.09.2005 г. № 1362-р было принято решение о ликвидации 81 УФПС. Указанным распоряжением было поручено Росимуществу по согласованию с Россвязью закрепить на праве хозяйственного ведения имущество ликвидируемых УФПС за ФГУП «Почта России».

При этом преемственность финансовых обязательств ликвидируемых УФПС в распоряжении Правительства Российской Федерации от 08.09.2005 г. № 1362-р не устанавливалась.

Кроме того, ранее, до выхода вышеуказанного распоряжения Правительства Российской Федерации, во исполнение Концепции реструктуризации организаций федеральной почтовой связи, одобренной распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.06.2002 г. № 885-р, а также в соответствии с пунктом 2 распоряжения Правительства Российской Федерации от 05.09.2002 г. № 1227-р совместным распоряжением от 01.03.2004 г. № 1006-р № ЛР-П5-1511 Министерства

имущественных отношений Российской Федерации (Минимущество России) и Министерства Российской Федерации по связи и информатизации (Минсвязи России) «О наделении ФГУП «Почта России» федеральным имуществом» был утвержден перечень УФПС (81 государственное учреждение), федеральное имущество которых подлежит передаче ФГУП «Почта России».

Указанным документом поручалось:

1. Минимуществу России по согласованию с Минсвязи России определить состав федерального имущества, закрепленного на праве оперативного управления за УФПС и подлежащего передаче ФГУП «Почта России».

2. Минимуществу России совместно с Минсвязи России обеспечить передачу имущества, в том числе имущественных обязательств УФПС, на баланс ФГУП «Почта России» с соблюдением требований гражданского законодательства, применяемого к условиям и форме перевода долга.

3. УФПС:

в срок до 31.03.2004 г. письменно уведомить кредиторов о процедуре передачи имущества ФГУП «Почта России», получить письменное согласие кредиторов на перевод имущественных обязательств и представить копии уведомлений в Минсвязи России и Минимущество России;

в срок до 31.05.2004 г. передать, а ФГУП «Почта России» принять в установленном порядке имущество, в том числе имущественные обязательства по бухгалтерским балансам по состоянию на 31.12.2003 г.

4. ФГУП «Почта России» по согласованию с Минсвязи России в срок до 01.09.2004 г. представить акты приема-передачи имущества УФПС на утверждение в Минимущество России.

Таким образом, исходя из положений указанного документа, ФГУП «Почта России» должна была принять обязательства УФПС в порядке правопреемственности, списав их соответственно на убытки.

В соответствии со статьей 120 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьей 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также постановлением Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 22.06.2006 г. № 21 «О некоторых вопросах практики рассмотрения арбитражными судами споров с участием государственных и муниципальных учреждений, связанных с применением статьи 120 Гражданского кодекса Российской Федерации» при недостаточности денежных средств учреждения субсидиарную ответственность по его обязательствам несет субсидиарный ответчик – Российская Федерация в лице Россвязи за счет казны Российской Федерации. На основании данных положений кредиторы УФПС обращались в арбитражные суды с требованиями о взыскании денежных средств с Россвязи за счет казны Российской Федерации. Срок предъявления взысканий денежных средств по исполнительным листам на основании решений арбитражного суда составляет 3 года.

Установлено, что основной объем задолженности Россвязи, возникшей из-за недостаточности денежных средств ликвидированных учреждений УФПС, по обязательствам которых несет субсидиарную ответственность Российская Федерация в лице Россвязи за счет казны Российской Федерации, представляла собой кредиторская задолженность УФПС именно перед ФГУП «Почта России» по заключенным с УФПС договорам на оказание услуг.

Анализ представленных Россвязью и ФГУП «Почта России» в ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия ликвидационных бухгалтерских балансов УФПС и договоров, заключенных ФГУП «Почта России» с УФПС, а также актов приемки работ, счетов-фактур и других первичных документов, подтверждающих выполнение работ и их оплату, показал, что выполнение работ по договорам в основном было связано с оказанием услуг по распространению печатных изданий, осуществлению электронных переводов, заимствованию УФПС денежных средств.

Так, например, в приложении к ликвидационному бухгалтерскому

балансу ФГУ УФПС КБР (Кабардино-Балкарская Республика) от 1 октября 2009 года указана задолженность перед ФГУП «Почта России» по поставке газет и журналов по договору от 01.04.2004 г. № 1 на сумму 1 194 807,66 рублей, задолженность по договору от 01.12.2003 г. № 26 по доходам за электронные переводы в сумме 1 035 789,89 рублей.

В приложении к ликвидационному бухгалтерскому балансу ФГУП УФПС Республики Бурятия от 27 августа 2010 г. указан перечень предъявленных ФГУП «Почта России» требований по:

договору целевого займа от 01.04.2004 г. № 03-15-6/24 на сумму 478 275,16 рублей;

договору целевого займа от 27.12.2004 г. № 7.04/04 на сумму 7 917 255,69 рублей;

договору целевого займа от 31.12.2004 г. № 03-15-6/26 на сумму 3 919 162,22 рублей.

Аналогичные договоры займов заключались ФГУП «Почта России» с УФПС Республики Карелии, ФГУ УФПС Республики Северная Осетия, ГУ УФПС Алтайского Края, ГУ УФПС Краснодарского края, ГУ УФПС Республики Тыва и др.

По данным ФГУП «Почта России» сумма кредиторской задолженности УФПС на дату их ликвидации составляла 1 388 425,9 тыс. рублей. Сумма кредиторской задолженности, по которой принято решение суда к взысканию, составила 1 288 779,3 тыс. рублей (с учетом суммы государственной пошлины), (см. приложение 1 к настоящему отчету).

Несмотря на неоднократные обращения Россвязи в Минфин России о выделении целевых средств для оплаты по предъявляемым исполнительным листам, такие средства в размере 20 000,0 тыс. рублей дополнительно были выделены Россвязи только в 2008 году. Ссылаясь на подпункт 12.1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации, которой предусмотрено, что главный распорядитель бюджетных средств от имени Российской Федерации

несет субсидиарную ответственность по денежным обязательствам подведомственных ему получателей бюджетных средств, Минфин России проинформировал Россвязь о том, что оплату предъявленных Агентству исполнительных листов следует производить в пределах бюджетных ассигнований федерального бюджета, предусмотренных в соответствующем финансовом году по главе 084 «Россвязь», с внесением необходимых изменений в бюджетную роспись и лимиты бюджетных обязательств.

В результате оплата исполнительных листов Россвязью, начиная с 2009 года, производилась в основном за счет уменьшения субсидии, предназначенной на компенсацию потерь в доходах, связанных со сдерживанием ФГУП «Почта России» роста тарифов на услуги по распространению периодических печатных изданий, субсидии на покрытие части расходов, связанных с функционированием отделений почтовой связи, расположенных в районах Крайнего Севера, а также расходов на содержание Центрального аппарата Россвязи. В 2011 году на оплату исполнительных листов была направлена часть средств, предназначенных для конверсии радиочастотного спектра в сумме 2 158,0 тыс. рублей (см. приложение 2 к настоящему отчету).

Указанные расходы с учетом внесения соответствующих изменений в бюджетную роспись по главе 084 «Россвязь» финансировались Россвязью по КОСГУ 290 «Прочие расходы» (расходы Центрального аппарата на оплату исполнительных листов судебных органов).

В приложении 3 к настоящему отчету приводятся данные по состоянию на июнь 2013 г. о погашении, начиная с 2008 года, кредиторской задолженности по исполнительным документам, предъявленным Россвязи в порядке субсидиарной ответственности за счет казны Российской Федерации в пользу кредиторов ликвидированных УФПС, в том числе исполнительным документам, предъявленным ФГУП «Почта России».

В 2008 году Россвязи было предъявлено к оплате 3 уведомления

о взыскании денежных средств с в пользу кредиторов по исполнительным листам по решению арбитражных судов на сумму 19 140,2 тыс. рублей, которые были полностью оплачены за счет средств, дополнительно выделенных Минфином России. В 2008 году исполнительные листы по исковым требованиям ФГУП «Почта России» к Росвязи не предъявлялись.

В 2009 году Росвязью было получено 16 уведомлений о поступлении исполнительных листов по решению арбитражных судов о взыскании денежных средств с Росвязи в порядке субсидиарной ответственности за счет казны Российской Федерации в пользу кредиторов ликвидированных УФПС на общую сумму 14 158,2 тыс. рублей, из них по одному исполнительному листу в пользу ФГУП «Почта России» на сумму 1 274,0 тыс. рублей (9,0%).

Бюджетной росписью на 2009 год денежные средства на оплату исполнительных листов Росвязи не предусматривались. По мере поступления исполнительных листов Росвязь обращалась в Минфин России с просьбой о внесении соответствующих изменений в бюджетную роспись за счет уменьшения субсидии, предназначенной на компенсацию потерь в доходах, связанных со сдерживанием ФГУП «Почта России» роста тарифов на услуги по распространению периодических печатных изданий, и увеличением на эту же сумму расходов на содержание Центрального аппарата Росвязи.

По состоянию на 01.01.2010 г. оплачено по исковым требованиям 13 321,1 тыс. рублей, в том числе частично по исковым требованиям ФГУП «Почта России» в сумме 436,9 тыс. рублей. Сумма денежных средств по неисполненным судебным решениям, полученным Росвязью от УФК по г. Москве, составила 837,2 тыс. рублей. Указанная задолженность числилась по исполнительному листу перед ФГУП «Почта России».

За 2010 год Росвязью было получено 47 уведомлений о поступлении исполнительных листов по решению арбитражных судов о взыскании денежных средств с Росвязи в порядке субсидиарной ответственности за счет казны Российской Федерации в пользу кредиторов ликвидированных УФПС на

общую сумму 159 810,7 тыс. рублей, из них в пользу ФГУП «Почта России» – на сумму 154 557,7 тыс. рублей (96,7%).

Бюджетной росписью на 2010 год денежные средства на оплату исполнительных листов Россвязи не предусматривались.

Предоставление в 2010 году субсидий ФГУП «Почта России» из федерального бюджета на компенсацию потерь в доходах, связанных со сдерживанием указанным предприятием роста тарифов на услуги по распространению периодических печатных изданий было установлено Законом о бюджете на 2010 год по Р 04 «Национальная экономика», ПР 10 «Связь и информатика», ЦСР 3300102 «Субсидии ФГУП «Почта России», ВР 006 «Субсидии юридическим лицам» в объеме 3 130 000,0 тыс. рублей.

Соответствующий показатель был предусмотрен сводной бюджетной росписью и доведен до Россвязи в виде соответствующих бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств.

Предоставление субсидий осуществлялось Россвязью в соответствии с Правилами предоставления в 2010 году субсидий ФГУП «Почта России» из федерального бюджета на компенсацию потерь в доходах, связанных со сдерживанием указанным предприятием роста тарифов на услуги по распространению периодических печатных изданий, утвержденными приказом Минкомсвязи России от 04.02.2010 г. № 24.

Общее кассовое исполнение по выданным субсидиям составило 3 000 000,0 тыс. рублей, или 95,8% от суммы бюджетных ассигнований, предусмотренных на эти цели федеральным бюджетом в 2010 году, что соответствует данным отчета об исполнении бюджета Россвязи (ф. 0503127) по состоянию на 01.01.2011 года.

Бюджетные ассигнования в размере 130 000,0 тыс. рублей вышеуказанных субсидий в соответствии с внесенными изменениями в бюджетную роспись были направлены на оплату по полученным исполнительным листам.

По мере поступления исполнительных листов Россвязь обращалась в Минфин России с просьбой о внесении соответствующих изменений в бюджетную роспись.

Помимо части средств субсидий, предусмотренных в 2010 году ФГУП «Почта России» на компенсацию потерь в доходах, связанных со сдерживанием указанным предприятием роста тарифов на услуги по распространению периодических печатных изданий, на оплату исполнительных листов направлялись также средства субсидии на покрытие части расходов, связанных с функционированием отделений почтовой связи, расположенных в районах Крайнего Севера (в 2010 году – 146 000,0 тыс. рублей). Бюджетные ассигнования в размере 18 460,9 тыс. рублей вышеуказанных субсидий в соответствии с внесенными изменениями в бюджетную роспись были направлены на оплату по полученным исполнительным листам.

В 2010 году Россвязью были внесены следующие изменения в сводную бюджетную роспись:

1. Перераспределение бюджетных ассигнований по Р 04 «Национальная экономика», ПР 10 «Связь и информатика» с ЦСР 3300102 «Субсидии ФГУП «Почта России» на компенсацию потерь в доходах, связанных со сдерживанием указанным предприятием роста тарифов на услуги по распространению периодических печатных изданий», ВР 006 «Субсидии юридическим лицам», КОСГУ 240 «Безвозмездные перечисления организациям» на ЦСР 0010400 «Центральный аппарат», ВР 012 «Выполнение функций государственными органами», КОСГУ 290 «Прочие расходы» в сумме 130 000,0 тыс. рублей – для оплаты за счет казны Российской Федерации исполнительных листов судебных органов в порядке субсидиарной ответственности по обязательствам в пользу кредиторов управлений федеральной почтовой связи, ликвидированных в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.09.2005 г. № 1362-р (справки от 25.05.2010 г. № 1149, от 18.06.2010 г. № 1458,

от 29.06.2010 г. № 1568, от 14.09.2010 г. № 2363, от 22.09.2010 г. № 2502, от 13.10.2010 г. № 2793, от 13.11.2010 г. № 3506, от 30.11.2010 г. № 4395, от 26.05.2010 г. № 1158, от 18.06.010 г. № 1444, от 29.06.2010 г. № 1538, от 14.09.2010 г. № 2359, от 22.09.2010 г. № 2395, от 13.10.2010 г. № 2719, от 13.11.2010 г. № 3428, от 30.11.2010 г. № 4382);

2. Перераспределение бюджетных ассигнований по Р 04 «Национальная экономика», ПР 10 «Связь и информатика» с ЦСР 3300101 «Субсидии на покрытие части расходов, связанных с функционированием отделений почтовой связи, расположенных в районах Крайнего Севера», ВР 006 «Субсидии юридическим лицам», КОСГУ 240 «Безвозмездные перечисления организациям» на ЦСР 0010400 «Центральный аппарат», ВР 012 «Выполнение функций государственными органами», КОСГУ 290 «Прочие расходы» в сумме 18 460,9 тыс. рублей – для оплаты поступивших исполнительных листов по решению Арбитражного суда г. Москвы (справки от 02.03.2010 г. №№ 298, 336).

Расходы федерального бюджета на оплату Россвязью исполнительных листов судебных органов в 2010 году составили 148 537,3 тыс. рублей, включая оплату исполнительных листов в пользу ФГУП «Почта России» на сумму 143 411,6 тыс. рублей (96,5%). При этом полностью оплачено 39 исполнительных листов на сумму 146 920,3 тыс. рублей, один исполнительный лист оплачен частично (на сумму 779,8 тыс. рублей). Оплачена задолженность по неисполненному судебному решению по ФГУП «Почта России», имевшаяся по состоянию на 01.01.2010 г., в сумме 837,2 тыс. рублей.

Из-за отсутствия ассигнований сумма по неисполненным Россвязью исполнительным листам по состоянию на 01.01.2011 г. составила 12 110,6 тыс. рублей, в том числе 11 983,2 тыс. рублей по 6 исполнительным листам в пользу ФГУП «Почта России».

За период с 01.01.2011 г. по 31.12.2011 г. от УФК по г. Москве Россвязью

было получено 79 уведомлений о поступлении исполнительных листов по решению арбитражных судов о взыскании денежных средств с Россвязи в порядке субсидиарной ответственности за счет казны Российской Федерации в пользу кредиторов ликвидированных УФПС на общую сумму 282 713,1 тыс. рублей, в том числе 70 уведомлений об оплате исполнительных листов в пользу ФГУП «Почта России» – на сумму 277 783,0 тыс. рублей (98,3%).

Бюджетной росписью на 2011 год Россвязи денежные средства на оплату исполнительных листов судебных органов о взыскании сумм в порядке субсидиарной ответственности за счет казны Российской Федерации также не предусматривались.

Предоставление в 2011 году субсидий ФГУП «Почта России» из федерального бюджета на компенсацию потерь в доходах, связанных со сдерживанием указанным предприятием роста тарифов на услуги по распространению периодических печатных изданий, было установлено Законом о бюджете на 2011 год по Р 04 «Национальная экономика», ПР 10 «Связь и информатика», ЦСР 3300102 «Субсидии ФГУП «Почта России», ВР 006 «Субсидии юридическим лицам» в объеме 3 318 000,0 тыс. рублей. Соответствующий показатель был предусмотрен сводной бюджетной росписью и доведен до Россвязи в виде соответствующих бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств.

Предоставление субсидий осуществлялось Россвязью в соответствии с Правилами предоставления в 2011 году субсидий ФГУП «Почта России» из федерального бюджета на компенсацию потерь в доходах, связанных со сдерживанием указанным предприятием роста тарифов на услуги по распространению периодических печатных изданий, утвержденными приказом Россвязи от 10.05.2011 г. № 82.

Общее кассовое исполнение по выданным субсидиям составило 3 044 266,8 тыс. рублей, или 91,8% от суммы бюджетных ассигнований, предусмотренных на эти цели федеральным бюджетом в 2011 году, что

соответствует данным отчета об исполнении бюджета Россвязи (ф. 0503127) по состоянию на 01.01.2012 года.

Бюджетные ассигнования в размере 273 733,2 тыс. рублей вышеуказанных субсидий в соответствии с внесенными изменениями в бюджетную роспись были направлены на оплату по полученным исполнительным листам.

По мере поступления исполнительных листов Россвязь обращалась в Минфин России с просьбой о внесении соответствующих изменений в бюджетную роспись. Причем в 2011 году помимо части средств субсидий, предусмотренных в 2011 году ФГУП «Почта России» на компенсацию потерь в доходах, связанных со сдерживанием указанным предприятием роста тарифов на услуги по распространению периодических печатных изданий, на оплату исполнительных листов направлялись также средства субсидии на покрытие части расходов, связанных с функционированием отделений почтовой связи, расположенных в районах Крайнего Севера, а также на конверсию радиочастотного спектра.

В этой связи в 2011 году Россвязью вносились следующие изменения в сводную бюджетную роспись:

1. Изменение по пункту 3 статьи 217 Бюджетного Кодекса, вносимое в связи с исполнением судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства федерального бюджета – переброска бюджетных средств с целевой статьи 3300102 «Субсидии ФГУП «Почта России» на компенсацию потерь в доходах, связанных со сдерживанием указанным предприятием роста тарифов на услуги по распространению периодических печатных изданий» на целевую статью 0010400 «Центральный аппарат» на оплату исполнительных листов судебных органов в порядке субсидиарной ответственности по обязательствам ликвидированных УФПС в сумме 273 733,2 тыс. рублей (письма в Минфин России от 15.06.2011 г. № СМ-П33-3482, от 12.08.2011 г. № СМ-П33-4961, от 16.09.2011 г. № СМ-П33-5776, 16.11.2011 г. № СМ-П33-

7256, от 24.11.2011 г. № СМ-ПЗЗ-7457, от 15.12.2011 г. № СМ-ПЗЗ-8079).

2. Изменение по пункту 3 статьи 217 Бюджетного Кодекса, вносимое в связи с исполнением судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства федерального бюджета – переброска бюджетных средств с целевой статьи 3300101 «Субсидии на покрытие части расходов, связанных с функционированием отделений почтовой связи, расположенных в районах Крайнего Севера» на целевую статью 0010400 «Центральный аппарат» на оплату исполнительных листов судебных органов в порядке субсидиарной ответственности по обязательствам ликвидированных УФПС в сумме 12 141,8 тыс. рублей (письма в Минфин России от 04.03.2011 г. № СМ-ПЗЗ-1140 и от 17.05.2011 г. № СМ-ПЗЗ-2768).

3. Изменение по пункту 3 статьи 217 Бюджетного Кодекса, вносимое в случае увеличения бюджетных ассигнований по отдельным разделам, подразделам, целевым статьям, видам расходов федерального бюджета за счет экономии по использованию бюджетных ассигнований на оказание государственных услуг – переброска бюджетных средств с целевой статьи 3300201 «Конверсия радиочастотного спектра» на целевую статью 0010400 «Центральный аппарат» на оплату исполнительных листов судебных органов в порядке субсидиарной ответственности по обязательствам ликвидированных УФПС в сумме 2 158,0 тыс. рублей (письмо в Минфин России от 24.11.2011 г. № СМ-ПЗЗ-7459).

После внесения изменений в бюджетную роспись была произведена оплата по всем поступившим исполнительным документам в сумме 294 823,7 тыс. рублей, включая задолженность в размере 12 110,6 тыс. рублей. Оплачено в 2011 году по исковым требованиям ФГУП «Почта России» – 289 893,6 тыс. рублей.

По состоянию на 31.12.2011 г. неисполненные исполнительные документы в Росвязи отсутствовали.

За период с 01.01.2012 г. по 31.12.2012 г. от Межрегионального

операционного управления Федерального казначейства Россвязью было получено 24 уведомления о поступлении исполнительных листов по решению арбитражных судов о взыскании денежных средств с Россвязи в порядке субсидиарной ответственности за счет казны Российской Федерации в пользу кредиторов ликвидированных УФПС на общую сумму 121 661,7 тыс. рублей, в том числе 20 уведомлений о поступлении исполнительных листов по решению арбитражных судов о взыскании денежных средств в пользу ФГУП «Почта России» на сумму 99 755,3 тыс. рублей (82,0%).

Бюджетной росписью на 2012 год Россвязи денежные средства на оплату исполнительных листов судебных органов о взыскании сумм в порядке субсидиарной ответственности за счет казны Российской Федерации не предусматривались.

Предоставление в 2012 году субсидий ФГУП «Почта России» из федерального бюджета на компенсацию потерь в доходах, связанных со сдерживанием указанным предприятием роста тарифов на услуги по распространению периодических печатных изданий было установлено Федеральным законом от 30.11.2011 г. № 371-ФЗ по Р 04 «Национальная экономика», ПР 10 «Связь и информатика», ЦСР 3300102 «Субсидии ФГУП «Почта России», ВР 810 «Субсидии юридическим лицам» в объеме 3 318 000,0 тыс. рублей. Соответствующий показатель был предусмотрен сводной бюджетной росписью и доведен до Россвязи в виде соответствующих бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств.

Предоставление субсидий осуществлялось Россвязью в соответствии с Правилами предоставления субсидий ФГУП «Почта России» из федерального бюджета на компенсацию потерь в доходах, связанных со сдерживанием указанным предприятием роста тарифов на услуги по распространению периодических печатных изданий, утвержденными приказом Россвязи от 10.05.2011 г. № 82.

Общее кассовое исполнение по выданным субсидиям составило

3 199 653,9 тыс. рублей, или 96,4% от суммы бюджетных ассигнований, предусмотренных на эти цели федеральным бюджетом в 2012 году, что соответствует данным отчета об исполнении бюджета Россвязи (ф. 0503127) по состоянию на 01.01.2013 года.

Бюджетные ассигнования в размере 118 346,1 тыс. рублей вышеуказанных субсидий в соответствии с внесенными изменениями в бюджетную роспись были направлены на оплату по полученным исполнительным листам.

По мере поступления исполнительных листов Россвязь обращалась в Минфин России (письма от 24.02.2012 г. № СМ-ПЗЗ-991, от 15.03.2012 г. № СМ-ПЗЗ-1435, от 03.04.2012 г. № ВШ-ПЗЗ-1890, от 11.04.2012 г. № ВШ-ПЗЗ-2139, от 11.04.2012 г. № ВШ-ПЗЗ-2138, от 18.04.2012 г. № ВШ-ПЗЗ-2307, 24.04.2012 г. № ВШ-ПЗЗ-2418, от 21.08.2012 г. № ОД-ПЗЗ-5219, от 10.09.2012 г. № ИЧ-ПЗЗ-5636, от 21.11.2012 г. № Ич-ПЗЗ-7167, от 21.12.2012 г. № ИЧ-ПЗЗ-7635, от 10.12.2012 г. № ИЧ-ПЗЗ-7385, от 21.12.2012 г. № ИЧ-ПЗЗ-7636) с просьбой о внесении соответствующих изменений в бюджетную роспись на 2012 год для оплаты Россвязью исполнительных листов судебных органов в порядке субсидиарной ответственности по обязательствам ликвидированных УФПС за счет субсидий, предусмотренных из федерального бюджета ФГУП «Почта России» на компенсацию потерь в доходах, связанных со сдерживанием указанным предприятием роста тарифов на услуги по распространению периодических печатных изданий.

По состоянию на 31.12.2012 г. всего Россвязью произведена оплата кредиторской задолженности по предъявленным исполнительным листам в сумме 121 661,6 тыс. рублей. Оплачено в 2012 году по исковым требованиям ФГУП «Почта России» – 99 755,2 тыс. рублей.

Сумма по неисполненным исполнительным документам по состоянию на 01.01.2013 г. составляла 141,94 рублей (ФГУП «Почта России»).

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 6.04.2013 г.

№ 528-р ФГУП «Почта России» передано в ведение Минкомсвязи России.

В результате указанной передачи распорядителем бюджетных средств в сфере почтовой связи должно стать Министерство.

Вместе с тем, преемственность финансовых обязательств Россвязи перед ФГУП «Почта России» и передача этих обязательств Минкомсвязи России распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.04.2013 г. № 528-р не предусмотрена.

Следовательно, в соответствии с действующим законодательством ФГУП «Почта России» обязано предъявлять исполнительные листы ответчику, которым согласно оформленным судебным решениям является Российская Федерация в лице Россвязи. В отсутствие нормативно установленного порядка передачи обязательств указанные расходы подлежат финансированию за счет средств федерального бюджета, выделяемых Россвязи. Отказ от оплаты предъявляемых исполнительных листов или их несвоевременная оплата могли повлечь за собой блокировку имеющихся у Россвязи счетов в кредитно-финансовых организациях и, как следствие, срыв финансирования государственных программ, дезорганизацию работы Агентства.

В соответствии с Федеральным законом от 03.12.2012 г. № 216-ФЗ «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» в 2013 году Россвязи предусмотрено выделение бюджетных ассигнований в размере 22 997 888,6 тыс. рублей.

Укрупненная структура расходов представлена в таблице 1.

Таблица 1

Наименование	Код главного распорядителя средств федерального бюджета	Раздел	Структура расходов на 2013 год (в тыс. рублей)
1	2	3	4
Россвязь	084		22 997 888,6
в том числе			
1. Расходы на содержание Центрального аппарата Россвязи	084	04	151 869,8
2. Субсидии ФГУП «Почта России» на компенсацию потерь в доходах, связанных со сдерживанием указанным предприятием роста тарифов на услуги по распространению периодических печатных изданий	084	04	3 318 000,0
3. Субсидии на покрытие части расходов, связанных с	084	04	146 000,0

функционированием отделений почтовой связи, расположенных в районах Крайнего Севера			
4. Субсидии на возмещение убытков, причиняемых оказанием универсальных услуг связи	084	04	13 773 975,0
5. Субсидии ФГУП «Космическая связь» на закупку космического аппарата «Экспресс-АМ4R»	084	04	2 500 000,0
6. Федеральная целевая программа «Развитие телерадиовещания в Российской Федерации на 2009 - 2015 годы»	084	04	225 000,0
7. Федеральная целевая программа «Мировой океан», реализация мероприятий подпрограммы «Освоение и использование Арктики» в объеме тыс. рублей	084	04	88 910,0
8. Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства, не включенные в целевые программы	084	04	643 627,7
9. Организация и проведение XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи, развитие города Сочи как горноклиматического курорта	084	04	262 145,0
10. Образование	084	07	1 758 976,4
11. Культура, кинематография	084	08	19 140,8
12. Социальная политика	084	10	16 390,8

Необходимо отметить, что переподчинение ФГУП «Почта России» предполагало передачу и соответствующих ассигнований федерального бюджета на компенсацию затрат указанного предприятия, которые являлись основным источником выплат по исполнительным листам. При этом объем предстоящих выплат был сопоставим с объемом средств на содержание центрального аппарата Россвязи. Следовательно, в случае передачи указанных ассигнований федерального бюджета на компенсацию затрат предприятия удовлетворение исковых требований Россвязью без выделения дополнительного бюджетного финансирования или решения вопроса о передаче финансовых обязательств по принадлежности Минкомсвязи России, было невозможно.

В сложившейся ситуации Россвязи целесообразно было бы обратиться в судебные органы с апелляционным требованием о замене ответчика по исковым требованиям в связи с принятием распоряжения Правительства Российской Федерации от 06.04.2013 г. № 528-р. Такого требования Россвязью заявлено не было.

На момент проведения настоящего экспертно-аналитического мероприятия, несмотря на имеющееся юридически оформленное нормативным документом решение о передаче ФГУП «Почта России» из ведения Россвязи в

ведение Министерства, правопреемником финансовых обязательств ликвидированных УФПС остается Россвязь.

Таким образом, при проведении практической передачи ФГУП «Почта России» в ведение Минкомсвязи России и, как следствие, изъятии у Россвязи и передаче Министерству по принадлежности субсидий, предназначенных ФГУП «Почта России», – источника финансирования погашения задолженности перед ФГУП «Почта России», образовавшейся из-за недостаточности денежных средств ликвидированных учреждений УФПС, по обязательствам которых в соответствии с решениями арбитражных судов несет субсидиарную ответственность Российская Федерация, Россвязь оставалась ответственным в погашении неоплаченной задолженности, которая по состоянию на 01.06.2013 г. составляла 734 064,7 тыс. рублей.

В целях недопущения дезорганизации бюджетного процесса и неоправданных финансовых и правовых рисков было решено использовать возможность безотлагательного погашения указанной задолженности за счет средств субсидий, предназначенных ФГУП «Почта России» в 2013 году по главе 084 «Россвязь», до момента передачи соответствующих лимитов бюджетных обязательств по принадлежности Минкомсвязи России. В противном случае после непосредственной передачи Министерству указанного источника финансирования Россвязь, оставаясь ответчиком от имени Российской Федерации, было бы вынуждено оплачивать иски требования из других источников (за счет средств на конверсию радиочастотного спектра, расходов на содержание центрального аппарата Россвязи), что могло серьезно осложнить работу Агентства.

По состоянию на 01.06.2013 г. Россвязью за истекший период текущего года было получено от Межрегионального операционного управления Федерального казначейства 118 уведомлений о поступлении исполнительных листов по решению арбитражных судов о взыскании денежных средств с Россвязи в порядке субсидиарной ответственности за счет казны Российской

Федерации в пользу кредиторов ликвидированных УФПС на общую сумму 756 834,2 тыс. рублей, из них 117 уведомлений на сумму 756 783,7 тыс. рублей в пользу ФГУП «Почта России».

В соответствии с внесенными изменениями в бюджетную роспись оплачено исполнительных листов на сумму 22 769,6 тыс. рублей, в том числе 22 748,6 тыс. рублей в пользу ФГУП «Почта России», за счет субсидий, предусмотренных из федерального бюджета ФГУП «Почта России» на компенсацию потерь в доходах, связанных со сдерживанием указанным предприятием роста тарифов на услуги по распространению периодических печатных изданий. Не оплачено по состоянию на 01.06.2013 г. исполнительных листов на сумму 734 064,7 тыс. рублей, из них 734 035,1 тыс. рублей в пользу ФГУП «Почта России».

По данным, представленным Минфином России, в соответствии с Федеральными законами о федеральном бюджете на соответствующий год с 2008 по 2013 год по ЦСР «Субсидии ФГУП «Почта России» на компенсацию потерь в доходах, связанных со сдерживанием указанным предприятием роста тарифов на услуги по распространению периодических печатных изданий» Россвязи были предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме 17 684,0 млн. рублей. В показатели сводной бюджетной росписи федерального бюджета с 2008 по 2013 год Россвязью были внесены изменения, предусматривающие увеличение бюджетных ассигнований федерального бюджета в целях исполнения судебных актов о взыскании с Российской Федерации в пользу ФГУП «Почта России», в объеме 1 283,9 млн. рублей (таблица 2).

Таблица 2
(млн. рублей)

Показатель	2008	2009	2010	2011	2012	2013	Итого
Субсидии ФГУП «Почта России» на компенсацию потерь в доходах, связанных со сдерживанием указанным предприятием роста тарифов на услуги по распространению периодических печатных изданий	1 600,0	3 000,0	3 130,0	3 318,0	3 318,0	3 318,0	17 684,0
Изменения, вносимые в связи с исполнением судебных актов,							

предусматривающих обращение взыскания на средства федерального бюджета							
всего	0,0	12,1	148,5	288,0	118,3	716,9	1 283,9
в том числе за счет:							
уменьшения субсидии ФГУП «Почта России» на компенсацию потерь в доходах, связанных со сдерживанием указанным предприятием роста тарифов на услуги по распространению периодических печатных изданий	0,0	-11,8	-130,	-273,7	-118,3	-716,9	-1 250,7
уменьшения субсидии на покрытие части расходов, связанных с функционированием отделений почтовой связи, расположенных в районах Крайнего Севера	0,0	-0,4	-18,5	-12,1	0,0	0,0	-31
уменьшения бюджетных ассигнований на конверсию радиочастотного спектра	0,0	0,0	0,0	-2,2	0,0	0,0	-2,2

Всего, начиная с 2008 года, по состоянию на 01.06.2013 г. Россвязью получено от Федерального казначейства 287 уведомлений о поступлении исполнительных листов по решению арбитражных судов о взыскании денежных средств с Россвязи в порядке субсидиарной ответственности за счет казны Российской Федерации в пользу кредиторов ликвидированных УФПС на общую сумму 1 354 318,2 тыс. рублей, в том числе 1 290 153,7 тыс. рублей (95,3%) в пользу ФГУП «Почта России». Оплачено – 620 253,5 тыс. рублей, в том числе ФГУП «Почта России» – 556 245,9 тыс. рублей. Неоплаченный остаток составил – 734 064,7 тыс. рублей, в том числе ФГУП «Почта России» – 734 035,3 тыс. рублей.

При этом во многих случаях истцами от имени ФГУП «Почта России» выступали ликвидированные государственные учреждения – УФПС, которые, изменив свой статус, стали филиалами ФГУП «Почта России».

По данным, представленным ФГУП «Почта России», начиная с 2008 года, по состоянию на 01.06.2013 г. сумма взысканной кредиторской задолженности по оплаченным Россвязью исполнительным листам составила 526 361,0 тыс. рублей. Неоплаченный остаток кредиторской задолженности по вынесенным решениям суда составил 762 418,3 тыс. рублей, что на 28 383,0 тыс. рублей превышало объем неоплаченной кредиторской задолженности, учитываемый Россвязью.

По информации Россвязи, в июне 2013 года от Межрегионального операционного управления Федерального казначейства были получены

недостающие 10 исполнительных листов о взыскании денежных средств с Россвязи в порядке субсидиарной ответственности за счет казны Российской Федерации в пользу оплаты кредиторской задолженности ФГУП «Почта России» на сумму 28 383,0 тыс. рублей.

По оперативным данным, полученным из Минфина России и Россвязи, в период с 1 по 5 июня 2013 года в соответствии с внесенными изменениями в бюджетную роспись Россвязью произведена оплата кредиторской задолженности на сумму 231 171,9 тыс. рублей, в том числе в пользу ФГУП «Почта России» – на сумму 231 171,9 тыс. рублей.

В период с 6 по 14 июня 2013 года Россвязью также произведена оплата кредиторской задолженности на сумму 463 007,2 тыс. рублей, в том числе в пользу ФГУП «Почта России» – на сумму 463 002,9 тыс. рублей.

Всего по состоянию на 14.06.2013 г. в текущем году погашена кредиторская задолженность ликвидированных УФПС в размере 716 948,7 тыс. рублей, в том числе в пользу ФГУП «Почта России» – 716 923,5 тыс. рублей, прочим взыскателям – 25,2 тыс. рублей.

За период с 2008 по 2013 годы (по состоянию на 14.06.2013 г.) оплачено 1 314 432,6 тыс. рублей, в том числе в пользу ФГУП «Почта России» – 1 250 420,8 тыс. рублей, прочим взыскателям – 64 011,8 тыс. рублей.

Неоплаченный остаток кредиторской задолженности по состоянию на 14.06.2013 г. составил 57 282,7 тыс. рублей, в том числе перед ФГУП «Почта России» – 57 257,4 тыс. рублей, прочим взыскателям – 25,2 тыс. рублей.

По состоянию на 16.08.2013 г. оставшаяся часть кредиторской задолженности Россвязи по предъявленным исполнительным листам оплачена Агентством полностью.

4. Анализ соблюдения сроков, предусмотренных распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2013 года № 528-р

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.04.2013 г. № 528-р о переподчинении ФГУП «Почта России»,

Минкомсвязи России поручено во взаимодействии с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти в 3-месячный срок (то есть до 6 июля 2013 года) осуществить мероприятия, необходимые для реализации данного решения.

Минкомсвязью России издан приказ от 26.04.2013 г. № 97 «О передаче в ведение Минкомсвязи России федерального государственного унитарного предприятия «Почта России». Данным приказом была создана комиссия для осуществления мероприятий по передаче в ведение Минкомсвязи России ФГУП «Почта России» с участием представителей Минкомсвязи России, Россвязи и ФГУП «Почта России» (далее – Комиссия). Председателем Комиссии назначен заместитель Министра связи и массовых коммуникаций Российской Федерации М.Я.Евраев. Комиссии поручено определить перечень мероприятий по передаче ФГУП «Почта России» в ведение Минкомсвязи России из ведения Россвязи, а также в срок до 1 июля 2013 года обеспечить выполнение указанных мероприятий.

Проект плана мероприятий по передаче ФГУП «Почта России» в ведение Минкомсвязи России был рассмотрен на заседании Комиссии 16 мая 2013 года, на котором были уточнены как сами мероприятия, так и сроки их выполнения. По состоянию на 01.06.2013 г. никаких указаний и официальных документов, включая утвержденный план мероприятий и протокол заседания Комиссии, касающихся реализации решения, принятого распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.04.2013 г. № 528-р, от Минкомсвязи России в адрес Россвязи не поступало.

По информации, полученной от ФГУП «Почта России», указанные документы в адрес предприятия также не поступали.

Утвержденный план мероприятий по передаче в ведение Минкомсвязи России ФГУП «Почта России» по состоянию на 05.06.2013 г. Министерством в Счетную палату Российской Федерации также представлен не был.

Перечень мероприятий по передаче ФГУП «Почта России» в ведение

Минкомсвязи России (приложение к протоколу заседания указанной комиссии от 16.05.2013 г. б/н) (далее – Перечень мероприятий) официально в Россвязь не направлялся, а был представлен в рабочем порядке (по информации Россвязи, протокол подготовлен и подписан 06.06.2013 года) (таблица 3).

Таблица 3

№ п/п	Мероприятие	Ответственный	Срок исполнения	Ход исполнения на момент проведения настоящего мероприятия
1.	Изменение учредительных документов:			
1.1.	Подготовка и утверждение новой редакции Устава ФГУП «Почта России»	Минкомсвязь России	05.06.2013 г.	Не выполнено.
1.2.	Регистрация новой редакции Устава ФГУП «Почта России»	ФГУП «Почта России»	10 дней с момента получения предприятием новой редакции Устава, утвержденной Министерством	Не выполнено
2.	Изменение нормативных правовых актов			
2.1.	Подготовка перечня нормативных правовых актов, требующих внесения изменений в связи с передачей предприятия в ведение Министерства	Минкомсвязь России (ПД) Россвязь ФГУП «Почта России»	05.06.2013 г.	Предложения Россвязи направлены в Минкомсвязь России письмом от 31.05.2013 г.
3.	Согласование сделок			
3.1.	Вопросы согласования сделок и иных действий предприятия, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 03.12.2004 г. № 739	Россвязь	до внесения изменений в Устав ФГУП «Почта России»	---
4.	Имущественные вопросы			
4.1.	Представление в Министерство реестра объектов (в том числе соответствующие документы от Росимущества), подлежащих списанию	Россвязь	15.06.2013 г.	Соответствующее письмо на подписи
4.2.	Представление в Минкомсвязь России проекта нормативного правового акта, устанавливающего размер льготной арендной платы за земельные участки под недвижимое имущество, закрепленное за ФГУП «Почта России» на праве хозяйственного ведения	Россвязь	10.06.2013 г.	Материалы подготовлены, письмо на подписи
5.	Финансовые вопросы			
5.1.	Представление в Минкомсвязь России справки о погашении Россвязью задолженности по исполнительным листам, предъявленным к взысканию, за счет субсидий ФГУП «Почта России» на компенсацию потерь в доходах, связанных со сдерживанием указанным предприятием роста тарифов на услуги по распространению периодических печатных изданий	Россвязь Минкомсвязь России (ДЭФ)	06.06.2013 г.	Информация о погашении задолженности по исполнительным листам ФГУП «Почта России» направлена в рабочем порядке на электронную почту директору ДЭФ Минкомсвязи Россвязи Е.Ю.Петровой 31.05.2013 года
6.	Судебные процессы			
6.1.	Представление в Минкомсвязь России перечня судебных процессов, по которым требуется смена стороны в связи с передачей ФГУП «Почта России» в ведение Минкомсвязи России	Россвязь	10.06.2013 г.	По информации, полученной от ФГУП «Почта России», по состоянию на 10.06.2013 г. предприятием поданы к

				взысканию с Россвязи все имеющиеся исполнительные листы по задолженности ликвидированных ФГУ УФС
--	--	--	--	--

Из вышеприведенной таблицы видно, что в соответствии с Перечнем мероприятий в срок до 05.06.2013 г. Минкомсвязь России должна была подготовить и утвердить новую редакцию Устава ФГУП «Почта России», а совместно с Россвязью и ФГУП «Почта России» – подготовить перечень нормативных правовых актов, требующих внесения изменений в связи с передачей предприятия в ведение Министерства. До установленного срока изменения в Устав ФГУП «Почта России» не внесены. Таким образом, мероприятие 1.1. в указанный срок не выполнено.

Новая редакция Устава ФГУП «Почта России» утверждена приказом Минкомсвязи России от 18.06.2013 г. № 141.

Согласно действующему законодательству после внесения изменений об учредителе в Устав ФГУП «Почта России» текущую работу по согласованию сделок, работу с имущественным комплексом и др. должна осуществлять Минкомсвязь России.

По данным Россвязи, в целях минимизации технологических потерь по пересылке запросов и ответов по обращениям и жалобам пользователей услугами почтовой связи на деятельность ФГУП «Почта России», поступающим в Минкомсвязь России, Комиссией было принято решение исключить из процесса рассмотрения сотрудников Россвязи. С 20 мая 2013 года все обращения и жалобы от пользователей услуг почтовой связи осуществляются напрямую: Минкомсвязь России – ФГУП «Почта России».

Жалобы, поступающие непосредственно в Россвязь, рассматривались до особого распоряжения по старой схеме: Россвязь – ФГУП «Почта России».

Проведенный в ходе экспертно-аналитического мероприятия анализ действий Россвязи показал, что Агентство предприняло необходимые и своевременные действия для оплаты исполнительных листов за счет

перераспределения субсидий ФГУП «Почта России» на компенсацию потерь в доходах, связанных со сдерживанием роста тарифов на услуги по распространению периодических печатных изданий до момента их передачи по принадлежности Минкомсвязи России, в следствие чего переоформление ответчика по судебным решениям с Россвязи на Минкомсвязь России не потребовалось.

Установлено, что передача по принадлежности бюджетных ассигнований Минкомсвязи России, предназначенных в виде субсидий ФГУП «Почта России» в 2013 году, произведена казначейским уведомлением Минфина России от 19.08.2013 г. № 0841023 с внесением соответствующих изменений в бюджетную роспись.

Соответствующие изменения в Федеральный закон от 03.12.2012 г. № 216-ФЗ «О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» по состоянию на 19.08.2013 г. не вносились.

Выводы:

1. Решение Правительства Российской Федерации передать в ведение Минкомсвязи России ФГУП «Почта России», находящееся в ведении Россвязи, не соответствует положениям и сути административной реформы, определенных Указом Президента Российской Федерации от 23 июля 2003 г. № 824 «О мерах по проведению административной реформы в 2003-2004 годах».

2. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 06.04.2013 г. № 528-р о передаче ФГУП «Почта России» в ведение Минкомсвязи России не предусматривало преемственность финансовых обязательств Россвязи перед ФГУП «Почта России», возникших из-за недостаточности денежных средств ликвидированных учреждений УФПС, по обязательствам которых в соответствии с решениями арбитражных судов несет субсидиарную ответственность Российская Федерация в лице Россвязи за счет казны

Российской Федерации, с передачей этих обязательств Минкомсвязи России.

3. Решение о ликвидации УФПС и передаче их имущества ФГУП «Почта России» без урегулирования вопроса передачи финансовых обязательств ликвидированных УФПС перед ФГУП «Почта России», принятое распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.09.2005 г. № 1362-р, являлось экономически несостоятельным и привело к необоснованным финансовым расходам федерального бюджета.

4. Основной объем кредиторской задолженности, возникшей из-за недостаточности денежных средств ликвидированных УФПС, по обязательствам которых несет субсидиарную ответственность Российская Федерация в лице Россвязи за счет казны Российской Федерации, образовался перед ФГУП «Почта России».

5. Ликвидированные государственные учреждения – УФПС, изменив в процессе реорганизации свой статус на региональные филиалы ФГУП «Почта России», фактически изменили свой статус в судебных инстанциях, став истцами от имени ФГУП «Почта России» в исковых требованиях к ликвидированным УФПС (то есть к самим себе) в получении денежных средств, ответчиком по которым оказалась Российская Федерация в лице Россвязи, то есть федеральный бюджет.

6. Оплата Россвязью кредиторской задолженности ликвидированных УФПС перед ФГУП «Почта России» по предъявленным в органы Федерального казначейства исполнительным листам на основании принятых судебных решений по существу являлась завуалированной формой дополнительного субсидирования деятельности ФГУП «Почта России», так как источником этой оплаты являлись те же субсидии из федерального бюджета, выделяемые ФГУП «Почта России» через главного распорядителя бюджетных средств по главе 084 «Россвязь».

7. Оплата исполнительных листов о взыскании денежных средств с Россвязи в порядке субсидиарной ответственности за счет казны Российской

Федерации в пользу кредиторов ликвидированных УФПС, начиная с 2009 года, производилась в основном за счет части субсидии Россвязи, предназначенной на компенсацию потерь в доходах, связанных со сдерживанием ФГУП «Почта России» роста тарифов на услуги по распространению периодических печатных изданий.

8. Несмотря на изъятие источника финансирования погашения задолженности, возникшей перед ФГУП «Почта России» из-за недостаточности денежных средств ликвидированных учреждений УФПС, по обязательствам которых в соответствии с решениями арбитражных судов несет субсидиарную ответственность Российская Федерация за счет казны Российской Федерации, Россвязь оставалось ответственным в погашении неоплаченной задолженности, которая по состоянию на 01.06.2013 г. составляла 734 064,7 тыс. рублей (на 14.06.2013 г. – 57 282,7 тыс. рублей, в том числе ФГУП «Почта России» – 57 257,4 тыс. рублей), и была сопоставима с лимитами бюджетных средств на содержание Агентства.

9. По состоянию на 16.08.2013 г. неоплаченный остаток кредиторской задолженности Россвязи по предъявленным исполнительным листам Агентством оплачен полностью.

10. В ходе мероприятия не установлено нарушение положений пункта 60 Регламента, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.06.2004 г. № 260, на который в своем обращении от 12.04.2013 г. № 3.27-19/29 ссылается депутат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, Председатель комитета по информационной политике, информационным технологиям и связи А.В.Митрофанов, поскольку действие данного пункта не распространяется на подготовку распоряжений Правительства.

Предложения:

1. Направить Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания

Российской Федерации.

2. Направить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия Председателю Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по информационной политике, информационным технологиям и связи А.В.Митрофанову.

- Приложение:
1. Кредиторская задолженность ГУ УФПС по состоянию на 1 июня 2013 года на 3 л. в 1 экз.
 2. Внесение изменений в бюджетную роспись Федерального агентства связи для оплаты исполнительных документов по состоянию на 1 – 14 июня 2013 года на 3 л. в 1 экз.
 3. Оплата исполнительных документов, предъявленных Федеральному агентству связи в порядке субсидиарной ответственности за счет казны Российской Федерации в пользу кредиторов ликвидированных федеральных государственных учреждений – управлений федеральной почтовой связи, на 36 л. в 1 экз.

Аудитор



М.И.Бесхмельницын