

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 17 января 2003 года № 1 (326) “О результатах проверок использования средств федерального бюджета, выделенных в 2001 году и истекшем периоде 2002 года по разделу “Финансовая помощь бюджетам других уровней” бюджету Астраханской области и бюджету закрытого административно-территориального образования (ЗАТО) Знаменска Астраханской области для финансирования расходов, не обеспеченных собственными финансовыми ресурсами”:*

*Утвердить отчет о результатах проверки.*

*Направить представление Счетной палаты главам администрации Астраханской области и ЗАТО Знаменск Астраханской области.*

*Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации, Государственную Думу и полномочному представителю Президента Российской Федерации в Южном федеральном округе.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах проверок использования средств федерального бюджета, выделенных в 2001 году и истекшем периоде 2002 года по разделу “Финансовая помощь бюджетам других уровней” бюджету Астраханской области и бюджету закрытого административно-территориального образования (ЗАТО) Знаменска Астраханской области для финансирования расходов, не обеспеченных собственными финансовыми ресурсами**

**Основание для проведения проверки:** план работы Счетной палаты Российской Федерации на 2002 год (п.п. 1.3.7.11, 1.3.9.5), распоряжение Счетной палаты Российской Федерации от 6 ноября 2002 года № 227-рк, удостоверения на право проведения проверок от 11 ноября 2002 года №№ 13-633/13-03 и 13-634/13-03, программы проверок, утвержденные 4 ноября 2002 года.

#### **Цель проверки**

Использование средств федерального бюджета, выделенных в 2001 году и истекшем периоде 2002 года по разделу “Финансовая помощь бюджетам других уровней” бюджету Астраханской области и бюджету закрытого административно-территориального образования Знаменска Астраханской области для финансирования расходов, не обеспеченных собственными финансовыми ресурсами.

#### **Объекты проверки**

Администрация Астраханской области, финансовое управление администрации области, комитет экономического развития и торговли администрации области, департамент образования администрации области, финансовые отделы администраций Наримановского и Приволжского районов, Управление федерального казначейства Минфина России по Астраханской области (в части перечисления средств), администрация ЗАТО Знаменск Астраханской области.

**Срок проведения проверки:** с 18 ноября по 5 декабря 2002 года в администрации Астраханской области и с 6 по 24 декабря 2002 года в администрации ЗАТО Знаменск Астраханской области.

Проверки проведены группой инспекторов Счетной палаты Российской Федерации в администрации Астраханской области в составе: заместителя начальника инспекции Н.М. Гордеевой (руководитель), главных инспекторов А.Р. Абдуллиной и В.Н. Клюева,

ведущих инспекторов В.В. Березнева, А.А. Махмудова и В.Н. Пахарева, в администрации ЗАТО Знаменск Астраханской области в составе: заместителя начальника инспекции Н.М. Гордеевой (руководитель) и главного инспектора А.Р. Абдуллиной.

### **Проверкой установлено:**

#### **1. Использование средств федерального бюджета, выделенных бюджету области в виде дотаций на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации**

**2001 год**

Федеральным законом “О федеральном бюджете на 2001 год” из Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации (ФФПР) дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности бюджету области были предусмотрены в сумме 276643,0 тыс. рублей.

ГУФК Минфина России дотация в сумме 259803,0 тыс. рублей перечислена денежными реестрами и на 16840,0 тыс. рублей проведен зачет в счет погашения задолженности бюджета области по ссудам прошлых лет.

Поступившие средства были своевременно и в полном объеме распределены и перечислены финансовым управлением администрации области по следующим направлениям: текущее финансирование на заработную плату с начислениями областными учреждениям - 116319,5 тыс. рублей; дотации бюджетам муниципальных образований области на заработную плату с начислениями - 100403,1 тыс. рублей и другие текущие расходы областного бюджета.

Закон Астраханской области “Об областном бюджете на 2001 год” был принят 11 апреля 2001 года № 22/2001-ОЗ, или через три с лишним месяца после начала финансового года. Законом области от 24 декабря 2001 года № 66/2001-ОЗ “О внесении изменений и дополнений в Закон Астраханской области “Об областном бюджете на 2001 год” в областной бюджет были внесены изменения, которые не отражены в бюджетной росписи доходов и расходов областного бюджета.

В результате внесенных уточнений, областной бюджет по доходам составил 2618792,0 тыс. рублей, по расходам - 2664365,0 тыс. рублей.

Предельный размер дефицита областного бюджета установлен в сумме 45573,0 тыс. рублей, или 2,3 % от доходов бюджета без учета финансовой помощи из федерального бюджета. Источники покрытия дефицита областного бюджета были утверждены в Законе без указания абсолютных сумм по каждому из них.

Удельный вес дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности из ФФПР в общих плановых доходах бюджета составлял 10,5 процента.

Лимит предоставления бюджетных кредитов юридическим лицам на срок в пределах года, утвержденный в сумме 108000,0 тыс. рублей, составил 4,1 % расходов областного бюджета, или на 1,1 процентного пункта выше, чем установлено статьей 134 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Объем финансовой помощи из областного бюджета бюджетам других уровней утвержден в сумме 743827,0 тыс. рублей, из них дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности - 437800,0 тыс. рублей. Действие положения об областном фонде финансовой поддержки муниципальных образований, утвержденное статьей 38 Закона области от 26 октября 2000 года № 46/2000-ОЗ “О внесении изменений и дополнений в Закон Астраханской области “Об областном бюджете на 2000 год” было пролонгировано на 2001 год. Методика расчета финансовой помощи бюджетам муниципальных образований на 2001 год не была разработана и утверждена.

Консолидированный бюджет области за 2001 год исполнен по доходам в сумме 4783743,0 тыс. рублей, или на 103,2 % к уточненным годовым назначениям. Расходы профинансированы в сумме 4783743,0 тыс. рублей, или на 102,3 процента. В разрезе отраслей расходы профинансированы неравномерно: от 93,5 % (3272,0 тыс. рублей) - по международной деятельности до 130,7 % (4253,0 тыс. рублей) - по обслуживанию государственного долга.

Областной бюджет за 2001 год исполнен по доходам в сумме 2698308,0 тыс. рублей, или на 106,4 % к уточненным плановым назначениям. Доходы от безвозмездных перечислений составили 724755,0 тыс. рублей, из них - средства финансовой помощи из федерального бюджета 719465,0 тыс. рублей, или 119,6 %, в том числе получено дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности 276643,0 тыс. рублей, или 100,0 % и прочих безвозмездных поступлений 5290,0 тыс. рублей, или 171,8 процента. Удельный вес дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности в общих доходах бюджета составил 10,3 процента.

Расходы областного бюджета были профинансированы в сумме 2698308,0 тыс. рублей, или на 106,4 процента. В разрезе отраслей расходы исполнены также неравномерно - от 93,5 % по разделу "международная деятельность" до 119,9 % по разделу "охрана окружающей природной среды и природных ресурсов, гидрометеорология, картография и геодезия, стандартизация и метеорология".

Финансовая помощь из областного бюджета бюджетам других уровней профинансирована на 109,8 % в сумме 816432,0 тыс. рублей, в том числе дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности 455680,0 тыс. рублей, или на 104,2 %, субвенции и субсидии 267656,0 тыс. рублей, или на 118,7 процента.

Прочие расходы составили 173229,0 тыс. рублей, или 128,4 %, в том числе прочие расходы, не отнесенные к другим подразделам - 125426,0 тыс. рублей, или 105,0 %, из них выделено общественным организациям - 1006,0 тыс. рублей, или 90,5 процента.

Удельный вес расходов на заработную плату в общей сумме расходов областного бюджета, без целевых фондов, составил 37,5 процента.

Из резервного фонда областного бюджета, фактическое исполнение составило 11981,3 тыс. рублей, или 79,9 %, в том числе были профинансированы федеральные структуры по разделу правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности государства: Управление исполнения наказаний Минюста России (УИН Минюста России) - 20,0 тыс. рублей и Управление по конвоированию УИН Минюста России - 15,0 тыс. рублей. Остаток средств Фонда на конец финансового года составил 3018,7 тыс. рублей.

Целевой фонд администрации области за 2001 год исполнен по доходам в сумме 81576,2 тыс. рублей, или на 89,1 % к уточненным плановым назначениям, по расходам - 81101,6 тыс. рублей, или на 98,8 %, в том числе: по прочим расходам - 48358,1 тыс. рублей, или 102,7 %, из них Управление ФСБ России по области выделено на ремонт двигателя теплохода 210,0 тыс. рублей.

Государственный долг области на 1 января 2001 года составлял 365174,7 тыс. рублей, или 18,4 % к доходам областного бюджета, исключая финансовую помощь из федерального бюджета. На 1 января 2002 года соответственно - 353856,6 тыс. рублей (в том числе просроченный долг - 3020,1 тыс. рублей), или сократился на 11318,1 тыс. рублей

При имеющихся обязательствах за предыдущий период в сумме 6000,0 тыс. рублей, было предоставлено государственных гарантий на сумму 76002,0 тыс. рублей. Объем обязательств по гарантиям на 1 января 2002 года составил 2000,0 тыс. рублей.

За отчетный период из областного бюджета предоставлено ссуд (кредитов) на сумму 3122,3 тыс. рублей. За 2001 год погашены проценты за пользование кредитом - 26,0 тыс. рублей, по основному долгу погашение не проводилось.

Сумма доходов, недопоступивших в бюджет области, в связи с предоставлением льгот в соответствии с региональным и местным законодательством по данным финансового управления администрации области за 2001 год составила 85290,0 тыс. рублей, в том числе в областной бюджет - 30008,0 тыс. рублей и бюджеты муниципальных образований 55282,0 тыс. рублей. Бюджетная обеспеченность на душу населения по области (без ЗАТО) составила 4,4 тыс. рублей, или увеличилась в сравнении с 2000 годом на 0,7 тыс. рублей.

### 2002 год

В соответствии с Федеральным законом “О федеральном бюджете на 2002 год” бюджету области предусмотрена дотация из ФФПР на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности в сумме 408215,0 тыс. рублей, или на 131572,0 тыс. рублей больше, чем в 2001 году.

За 10 месяцев 2002 года из Фонда было перечислено дотации денежными реестрами в сумме 356090,0 тыс. рублей, или 87,2 % плановых назначений на год. Поступившие средства направлены финансовым управлением своевременно и в полном объеме на: текущее финансирование на заработную плату с начислениями 186755,5 тыс. рублей; дотацию бюджетам муниципальных образований на заработную плату 136773,5 тыс. рублей; ссуды районам на выплату заработной платы с начислениями 27261,0 тыс. рублей и 5300,0 тыс. рублей на другие текущие расходы бюджета.

Областной бюджет на 2002 год принят 29 апреля 2002 года по истечении трех месяцев после начала финансового года. Законом области “Об областном бюджете на 2002 год” областной бюджет по доходам утвержден в сумме 3955102,0 тыс. рублей, в том числе установлены платежи от мобилизации доходов областного бюджета в ходе его исполнения в сумме 911300,0 тыс. рублей (без определения источников мобилизации доходов), что противоречит Бюджетному и Налоговому кодексам Российской Федерации, по расходам - 4267349,0 тыс. рублей.

Размер дефицита областного бюджета установлен на 2002 год в сумме 312247,0 тыс. рублей и составляет 15 % от доходов бюджета, исключая финансовую помощь из федерального бюджета (увеличился в сравнении с предыдущим годом на 266674,0 тыс. рублей). Источники покрытия дефицита областного бюджета утверждены без указания абсолютных сумм по каждому из них. В то же время, исключая платежи от мобилизации доходов из доходной части областного бюджета, реальный дефицит составит 1223547,0 тыс. рублей, или 39,7 % общего объема доходов без учета финансовой помощи из федерального бюджета, то есть на 24,7 процентных пункта выше, чем установлено статьей 92 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Финансовая помощь из федерального бюджета учтена в доходах областного бюджета в сумме 873147,0 тыс. рублей, в том числе дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности - 408215,0 тыс. рублей. Удельный вес дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности из ФФПР в общих плановых доходах бюджета составлял 10,3 процента.

Законом об областном бюджете на 2002 год утвержден объем областного фонда финансовой поддержки муниципальных образований области в сумме 356026,0 тыс. рублей, или 8,3 % от общей суммы расходов (на 81774,0 тыс. рублей меньше, чем в 2001 году). Кроме того, утверждено положение “Об областном фонде финансовой поддержки муниципальных образований Астраханской области”.

За 10 месяцев 2002 года доходная часть консолидированного бюджета области составила 5219659,0 тыс. рублей (84,8 %), расходы профинансированы на 5501066,0 тыс. рублей (84,0 %), дефицит бюджета составил 281407,0 тыс. рублей (72,4 процента).

Областной бюджет исполнен по доходам в сумме 3237259,0 тыс. рублей, или на 81,9 % к годовым плановым назначениям, в том числе по налоговым доходам в сумме

1756510,0 тыс. рублей, или на 95,5 %, неналоговым доходам – 51275,0 тыс. рублей, или на 6,9 процента.

Безвозмездные перечисления исполнены в сумме 926345,0 тыс. рублей, или 106,1 %, в том числе финансовая помощь из федерального бюджета 874711,0 тыс. рублей, или 100,9 %, из них дотация на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности в сумме 356090,0 тыс. рублей, или 87,2 % от причитающейся суммы на год (удельный вес дотации в общих доходах составил 11,0 процента).

Расходы областного бюджета профинансированы в сумме 3444997,0 тыс. рублей. Дефицит составил 207738,0 тыс. рублей. По отраслям расходы профинансированы неравномерно: от 46,3 % - по отрасли “промышленность, энергетика и строительство” до 117,4 % - по отрасли “развитие рыночной инфраструктуры”.

Финансовая помощь бюджетам муниципальных образований составила 938115,0 тыс. рублей, или на 66,8 % к плановым назначениям на год.

Прочие расходы областного бюджета составили 296280,0 тыс. рублей, или 137,5 % к плановым назначениям. Прочие расходы, не отнесенные к другим подразделам, фактически профинансированы в сумме 83464,0 тыс. рублей, из них общественным организациям выделено 601,4 тыс. рублей, или 49,5 процента.

Расходы на заработную плату работникам бюджетной сферы составили 674279,0 тыс. рублей, или 85,4 %, удельный вес указанных расходов составил 19,6 % в расходах областного бюджета.

Целевой фонд администрации области за 10 месяцев 2002 года исполнен по расходам в сумме 23860,3 тыс. рублей, в том числе: на проведение социально-культурных мероприятий, на благотворительные цели - 12517,7 тыс. рублей, или в 3,1 раза больше годовых назначений, из них: Астраханской природоохранной прокуратуре на приобретение автотранспорта - 205,1 тыс. рублей.

При задолженности за 2001 год в сумме 9239,0 тыс. рублей, за 10 месяцев 2002 года из областного бюджета выделено бюджетных ссуд муниципальным образованиям на сумму 72957,5 тыс. рублей. Погашено за отчетный период лишь 713,1 тыс. рублей. Остаток непогашенной задолженности на 1 ноября 2002 года составлял 72244,4 тыс. рублей.

Государственный долг области на 1 января 2002 года составлял 353855,6 тыс. рублей, на 1 ноября 2002 года - 540226,3 тыс. рублей, или возрос в 1,5 раза.

В кредитных учреждениях на нужды области было привлечено 56000,0 тыс. рублей, погашено в течение года 18212,0 тыс. рублей по основному долгу и 2260,0 тыс. рублей по процентам за пользование кредитом. Остаток непогашенного кредита на 1 ноября 2002 года составил 37788,0 тыс. рублей.

За 10 месяцев 2002 года было предоставлено государственных гарантий на сумму 29640,0 тыс. рублей. Погашены обязательства перед кредиторами на 19971,0 тыс. рублей и проценты за пользование кредитом 3739,0 тыс. рублей. Обязательства по гарантиям на 1 ноября 2002 года составили 13059,0 тыс. рублей.

При наличии задолженности по ссудам (кредитам) прошлых лет, предоставленным из областного бюджета предприятиям, учреждениям и организациям на 1 января 2002 года - 3122,3 тыс. рублей, за проверяемый период из областного бюджета предоставлено ссуд (кредитов) на сумму 5721,0 тыс. рублей. Погашение за 10 месяцев 2002 года составило по основному долгу только 800,0 тыс. рублей и по процентам за пользование кредитом - 151,0 тыс. рублей. Остаток непогашенных по состоянию на 1 ноября 2002 года ссуд (кредитов) - 6043,3 тыс. рублей.

Сумма доходов, недопоступивших в бюджет области в связи с предоставлением льгот в соответствии с региональным и местным законодательством, по данным финансового управления администрации области за I полугодие 2002 года составила

2686,0 тыс. рублей, в том числе в областной бюджет - 611,0 тыс. рублей и бюджеты муниципальных образований 2075,0 тыс. рублей (налог на прибыль).

Бюджетная обеспеченность на душу населения по области (без ЗАТО) прогнозно на конец финансового года составит 5,0 тыс. рублей, или увеличится в сравнении с 2001 годом на 0,6 тыс. рублей.

## **2. Использование средств федерального бюджета, выделенных бюджету области в виде бюджетных ссуд**

В течение 2001 года бюджету области на основании заключенных с Минфином России соглашений было предоставлено из федерального бюджета четыре беспроцентные бюджетные ссуды на возвратной основе на общую сумму 130000,0 тыс. рублей, в том числе: в мае 2001 года 30000,0 тыс. рублей - на выплату работникам образования среднего заработка за время ежегодных отпусков и начислений на него; в июне 2001 года: 20000,0 тыс. рублей - для финансирования расходов по оказанию сезонной финансовой поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям, 30000,0 тыс. рублей - на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы и начислений на нее, а также на выплату работникам образования среднего заработка за время ежегодных отпусков и начислений на него; в ноябре 2001 года - 50000,0 тыс. рублей с направлением средств на выплату заработной платы работникам бюджетной сферы и начислений на нее.

Проверкой установлено временное отвлечение средств бюджетной ссуды из федерального бюджета для ЗАТО Знаменск в июне 2001 года в сумме 500,0 тыс. рублей, которые возвращены в областной бюджет в ноябре 2001 года.

На 1 января 2002 года остаток непогашенных бюджетных ссуд, предоставленных бюджету области в 2001 году из федерального бюджета, составил 99300,0 тыс. рублей. Дополнительными соглашениями с Минфином России срок возврата ссуд продлен до 31 декабря 2002 года.

За 10 месяцев 2002 года бюджету области, на основании заключенных соглашений с Минфином России, было предоставлено из федерального бюджета восемь беспроцентных бюджетных ссуд на общую сумму 320750,0 тыс. рублей на покрытие временного кассового разрыва, возникающего при исполнении бюджета области, без указания их целевого назначения. Основная часть ссуд была направлена на выплату заработной платы работникам бюджетных организаций областного подчинения и в виде дотаций муниципальным образованиям.

Погашены ссуды в сумме 33268,0 тыс. рублей. На 1 ноября 2002 года остаток непогашенных ссуд составил 287482,0 тыс. рублей. Задолженность муниципальных образований перед областным бюджетом по средствам, выделенным за счет федеральных ссуд, составила 167653,2 тыс. рублей.

Выборочно проверено использование ссуд, выделенных на обеспечение текущих выплат по заработной плате с начислениями работникам бюджетной сферы и на выплату работникам образования среднего заработка за время ежегодных отпусков с начислениями на него, в администрации Приволжского района и департаменте образования области. Нецелевого использования средств федерального бюджета не установлено.

## **3. Использование средств федерального бюджета, выделенных бюджету области в виде дотации на частичное возмещение расходов в связи с повышением тарифной ставки (оклада) первого разряда Единой тарифной сетки работников организаций бюджетной сферы**

Размеры тарифных ставок (окладов) ЕТС работникам учреждений бюджетной сферы Астраханской области установлены с 1 декабря 2001 года в соответствии с Федеральным законом от 25 октября 2001 года № 139-ФЗ "О тарифной ставке (окладе) первого разряда

Единой тарифной сетки по оплате труда работников организаций бюджетной сферы” и постановлением Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2001 года № 775 “О повышении тарифных ставок (окладов) Единой тарифной сетки по оплате труда работников организаций бюджетной сферы”.

На 1 января 2002 года кредиторская задолженность по заработной плате с начислениями по районным учреждениям составляла 4314,0 тыс. рублей, в том числе по образованию - 920,0 тыс. рублей, здравоохранению и физической культуре - 1426,0 тыс. рублей, социальной политике - 34,0 тыс. рублей, правоохранительной деятельности - 1150,0 тыс. рублей и другим отраслям - 784,0 тыс. рублей.

В 2001 году из федерального бюджета получена дотация на повышение первого разряда ЕТС в сумме 24795,0 тыс. рублей и за 10 месяцев 2002 года - в сумме 81230,0 тыс. рублей.

На 1 ноября 2002 года задолженности по заработной плате с начислениями работникам бюджетной сферы по консолидированному бюджету области нет.

Дотация из федерального бюджета на частичное возмещение расходов в связи с повышением тарифной ставки (оклада) первого разряда ЕТС распределена поквартально и ежемесячно по муниципальным образованиям. При получении средств из федерального бюджета дотация через органы федерального казначейства в течение одного дня перечислялась бюджетополучателям с указанием назначения “на заработную плату с начислениями”.

В результате повышения тарифных ставок (окладов) ЕТС по оплате труда работников организаций бюджетной сферы с 1 декабря 2001 года реальный рост заработной платы работников бюджетной сферы в целом составил 1,65 раза. Нецелевого использования средств федерального бюджета не установлено.

#### **4. Использование средств федерального бюджета, выделенных бюджету области в виде дотации на возмещение расходов бюджета области по подготовке к работе жилищно-коммунального хозяйства в осенне-зимний период 2001-2002 годов, включая расчеты за топливно-энергетические ресурсы**

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2001 года № 1474-р за счет дополнительных доходов федерального бюджета, предусмотренных статьей 120 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2001 год”, была утверждена дотация на возмещение расходов бюджета области по подготовке к работе жилищно-коммунального хозяйства в осенне-зимний период 2001-2002 годов, включая расчеты за топливно-энергетические ресурсы в сумме 59182,0 тыс. рублей, которые перечислены Минфином России полностью.

Распоряжением главы администрации области от 16 ноября 2002 года № 1329 утверждено распределение указанных средств 14 областными учреждениями на сумму 31823,0 тыс. рублей и 11 муниципальными образованиями области на общую сумму 27359,0 тыс. рублей. Выборочной проверкой департамента общего и профессионального образования администрации и управления жилищно-коммунального хозяйства области нецелевого использования указанных средств не установлено.

#### **5. Использование средств федерального бюджета, выделенных бюджету области в виде субсидии на реализацию Федерального закона “О социальной защите инвалидов в Российской Федерации”**

По данным Департамента труда и социального развития области общая численность инвалидов, состоящих на учете в органах социальной защиты населения области, имеющих право на льготы в соответствии с Федеральным законом “О социальной защите инвалидов в Российской Федерации” на 1 ноября 2002 года составила 38429 человек. Потребность средств на реализацию указанного Закона для области составила в 2001 году 82000,0 тыс. рублей и в 2002 году - 144800,0 тыс. рублей.

Федеральным законом “О федеральном бюджете на 2001 год” области предусмотрена субсидия в сумме 38011,0 тыс. рублей на указанные цели, которые своевременно и полностью перечислены области.

Статьей 15 Закона Астраханской области “Об областном бюджете на 2001 год” расходы на реализацию указанного закона в областном бюджете утверждены в объеме, установленном федеральным законодательством и распределены областными организациями и муниципальными образованиями области.

Льготы для инвалидов по видам расходов распределены в следующих размерах: на оплату жилья и коммунальных услуг - 13977,0 тыс. рублей, на оплату проезда на городском и пригородном пассажирском автотранспорте - 3869,0 тыс. рублей, на оплату за пользование телефонными услугами - 2165,0 тыс. рублей, бесплатное обеспечение лекарствами - 5120,0 тыс. рублей, бесплатное изготовление зубных протезов - 600,0 тыс. рублей, обучение, воспитание и образование детей-инвалидов - 10000,0 тыс. рублей, обеспечение занятости инвалидов - 100,0 тыс. рублей, оплата медицинских и бытовых услуг на дому или в стационарных учреждениях - 800,0 тыс. рублей, приобретение путевок в санаторно-курортные организации - 530,0 тыс. рублей и приобретение транспорта бесплатно или на льготных условиях - 850,0 тыс. рублей.

Исполнение указанных расходов областного бюджета составило 39164,0 тыс. рублей, или 103,0 % к бюджетным назначениям. Увеличение финансирования на 1154,0 тыс. рублей произведено за счет средств областного бюджета по разделу “Социальная политика”. Департаменту труда и социального развития администрации области увеличены ассигнования в 2,5 раза на приобретение путевок в санаторно-курортные организации и в 1,4 раза на приобретение транспорта на льготных условиях. По остальным разделам функциональной классификации бюджетные назначения исполнены на 100,0 процента.

Федеральным законом “О федеральном бюджете на 2002 год” области предусмотрена субсидия в сумме 39290,0 тыс. рублей на реализацию Федерального закона “О социальной защите инвалидов в Российской Федерации”. ГУФК Минфина России из Фонда компенсаций перечислено денежными реестрами с января по октябрь 2002 года 32742,0 тыс. рублей.

Законом Астраханской области “Об областном бюджете на 2002 год” предусмотрены расходы на реализацию указанного Закона в сумме 39290,0 тыс. рублей, которые распределены областными организациями по разделу “Социальная политика” (подраздел “Прочие мероприятия в области социальной политики”) в сумме 32724,0 тыс. рублей и по разделу “Финансовая помощь бюджетам других уровней” в сумме 6566,0 тыс. рублей.

По видам расходов льготы для инвалидов профинансированы за 10 месяцев текущего года в следующих размерах: на оплату жилья и коммунальных услуг - 3324,0 тыс. рублей, на оплату проезда на городском и пригородном пассажирском, речном и железнодорожном транспорте профинансировано - 1900,0 тыс. рублей, на оплату за пользование телефонными услугами - 1600,0 тыс. рублей, бесплатное обеспечение лекарствами - 5300,0 тыс. рублей, оплата зубопротезирования и слухопротезирования - 1100,0 тыс. рублей, обучение, воспитание и образование детей-инвалидов и приобретение оборудования детям-инвалидам - 6666,0 тыс. рублей, обеспечение занятости инвалидов - 600,0 тыс. рублей, оплата медицинских и бытовых услуг на дому или в стационарных учреждениях - 360,0 тыс. рублей, приобретение путевок в санаторно-курортные организации - 3587,0 тыс. рублей и приобретение транспортных средств бесплатно или на льготных условиях - 5108,3 тыс. рублей. Исполнение расходов по льготам для инвалидов за указанный период составило 83,4 % к годовым назначениям.

По разделу “Финансовая помощь бюджетам других уровней” в областном бюджете 2001 года муниципальным образованиям области утверждены и профинансированы на 100,0 %



расходы в сумме 10603,0 тыс. рублей на оплату жилья и коммунальных услуг. В 2002 году муниципальным образованиям области утверждены расходы в сумме 6566,0 тыс. рублей, в том числе: на оплату жилья и коммунальных услуг в сумме 6066,0 тыс. рублей и г. Астрахань на оплату проезда на городском электротранспорте - 500,0 тыс. рублей. Фактическое финансирование указанных расходов за период с января по октябрь 2002 года составило 32742,0 тыс. рублей, или 83,3 % от годовых бюджетных назначений.

Выборочной проверкой использования субсидий на обеспечение социальной защиты инвалидов в области в департаментах труда и социального развития, общего и профессионального образования, здравоохранения области нецелевого использования указанных средств не выявлено. Вместе с тем, в нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 14 июля 2001 года № 536 “О порядке предоставления и расходования в 2001 году средств Фонда компенсаций на реализацию Федерального закона “О социальной защите инвалидов в Российской Федерации”, предусматривающего двухдневный срок представления в органы федерального казначейства платежных поручений на перечисление денежных средств получателям, Департаментом общего и профессионального образования администрации области не были своевременно разассигнованы денежные средства, поступившие в феврале, марте, мае, июне, августе, сентябре и октябре 2001 года. Переходящий остаток на 1 ноября 2001 года составил 3625,1 тыс. рублей, или 42,0 % от объема финансирования за указанный период. Распределение субсидии и перечисление денежных средств получателям произведено лишь в ноябре-декабре 2001 года. Длительное нахождение целевых денежных средств на лицевом счете Департамента общего и профессионального образования администрации области в ОФК является их неэффективным использованием и свидетельствует об отсутствии надлежащего контроля за использованием субсидии.

#### **6. Использование средств федерального бюджета, выделенных бюджету области в виде субвенции на реализацию Федерального закона “О государственных пособиях гражданам, имеющим детей”**

Назначение ежемесячного пособия на ребенка и составление базы данных на получателей пособия области осуществляли городские и районные органы социальной защиты населения. Управление по назначению и выплате государственных и социальных пособий Департамента труда и социального развития администрации области (Управление) перечисляло средства на выплату пособия в соответствии с обобщенной базой по всем получателям пособия по области на счета сбербанков и почтовых отделений, в которых производилась выплата пособий населению.

Федеральным законом “О федеральном бюджете на 2001 год” предусмотрено выделение бюджету области из Фонда компенсаций субвенций на реализацию Федерального закона “О государственных пособиях гражданам, имеющим детей” 133610,0 тыс. рублей. УФК Минфина России по области в соответствии с реестрами финансового управления администрации области своевременно и в полном объеме перечисляло средства федерального бюджета на лицевой счет Управления на указанные выплаты.

В 2001 году Минфин России по заявке администрации области разрешил направить неиспользованные средства на погашение задолженности прошлых лет в сумме 14363,0 тыс. рублей.

Законом области “Об областном бюджете на 2001 год” предусматривалось направить за счет средств федерального бюджета на текущие адресные выплаты пособия 118610,0 тыс. рублей и на погашение задолженности за 1996-1999 годы 15000,0 тыс. рублей. Кроме того, бюджетом Красноярского района Астраханской области была предусмотрена за счет собственных доходов выплата пособий гражданам, имеющим детей, в сумме 7170,0 тыс. рублей.

Статьей 31 Закона области “Об областном бюджете на 2001 год” установлен порядок использования дополнительно поступивших доходов областного бюджета, в том числе на погашение задолженности по государственным пособиям гражданам, имеющим детей (решения о распределении и использовании дополнительно полученных доходов не принимались, дополнительная бюджетная роспись, предусмотренная статьей 232 Бюджетного кодекса Российской Федерации, не утверждалась).

По данным годового отчета об исполнении консолидированного бюджета области за 2001 год на выплату пособий и погашение задолженности прошлых лет использовано 163595,0 тыс. рублей (116,2 % от годовых назначений), в том числе: 122058,0 тыс. рублей - текущие выплаты, из них 114905,0 тыс. рублей - средства федерального бюджета и 7153,0 тыс. рублей - средства бюджета Красноярского района; 41537,0 тыс. рублей - расходы на погашение кредиторской задолженности прошлых лет, из них 18705,0 тыс. рублей - средства федерального бюджета, 22829,0 тыс. рублей - средства областного бюджета и 3,0 тыс. рублей - средства местных бюджетов.

В 2001 году из средств федерального бюджета, выделенных на реализацию Федерального закона “О государственных пособиях гражданам, имеющим детей”, 86,0 % ассигнований направлено на текущие выплаты и 14,0 % - на погашение кредиторской задолженности прошлых лет.

Федеральным законом “О федеральном бюджете на 2002 год” предусмотрено выделение бюджету области из Фонда компенсаций субвенций на сумму 140051,0 тыс. рублей. За январь-октябрь 2002 года Минфин России перечислил в бюджет области 116710,0 тыс. рублей, или 83,3 % от годовых назначений, из них 4937,0 тыс. рублей разрешил направить на погашение задолженности прошлых лет.

Законом области “Об областном бюджете на 2002 год” предусматривалось направить на реализацию Федерального закона “О государственных пособиях гражданам, имеющим детей” 162651,0 тыс. рублей, в том числе на текущие адресные выплаты - пособия 120051,0 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета и на погашение задолженности за 1996-1999 годы - 42600,0 тыс. рублей, из них 20000,0 тыс. рублей - средства федерального бюджета и 22600,0 тыс. рублей - областного бюджета (в том числе 998,0 тыс. рублей - обеспеченные доходами бюджета на 2002 год и 21602,0 тыс. рублей - за счет мобилизации доходов). Кроме того, бюджетом Красноярского района Астраханской области была предусмотрена за счет собственных доходов выплата пособий гражданам, имеющим детей, в сумме 7080,0 тыс. рублей.

За 10 месяцев 2002 года в целом по области на выплату пособий и погашение задолженности прошлых лет использовано 140253,1 тыс. рублей (86,6 % от годовых назначений), в том числе: 105218,8 тыс. рублей - текущие выплаты, из них 100480,4 тыс. рублей - средства федерального бюджета и 4738,4 тыс. рублей - средства бюджета Красноярского района; 35033,7 тыс. рублей - расходы на погашение кредиторской задолженности прошлых лет, из них 16230,0 тыс. рублей - средства федерального бюджета, 18801,8 тыс. рублей - средства областного бюджета и 1,9 тыс. рублей - средства местных бюджетов; 0,6 тыс. рублей - направлены на доплату семьям студентов ЗАТО Знаменск Астраханской области. Из средств, выделенных из федерального бюджета 86,1 % ассигнований направлено на текущие выплаты и 13,9 % на погашение кредиторской задолженности прошлых лет.

На 1 января 2001 года объем задолженности по выплате пособий составлял 224008,0 тыс. рублей, на 1 января 2002 года - 176468,3 тыс. рублей. За 10 месяцев 2002 года на погашение задолженности направлено 35033,7 тыс. рублей, на 1 ноября 2002 года задолженность составила 141434,6 тыс. рублей.

## **7. Использование средств федерального бюджета, выделенных бюджету области на реализацию постановления Правительства Российской Федерации от 21 января**

**1997 года № 47 “Об утверждении Федеральной целевой программы социально-экономического развития Астраханской области на 1997-2000 годы”  
(срок реализации программы продлен на 2001 год постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2000 года № 1034) и на реализацию  
Федеральной целевой программы “Юг России” (на 2002-2006 годы)**

С начала срока внедрения программы, финансирование из всех источников осуществлялось неудовлетворительно.

Объем финансирования проектов программы из всех источников (без учета объектов, реализуемых в области в рамках других федеральных программ) составил около 13,0 %, в том числе из федерального бюджета - около 2 процентов. Правительством Российской Федерации корректировка общих объемов реализации программы не производилась. В связи с этим оценка эффективности ее реализации представляется нецелесообразной.

Из-за недостаточного финансирования для реализации выбирались только первоочередные проекты: улучшение обеспечения населения питьевой водой (строительство очистных сооружений водопроводов для очистки технической воды, строительство водопроводов), очистные сооружения сточных вод, проведение работ по газификации населенных пунктов, строительство объектов инженерной защиты г. Астрахани от затопления и подтопления, реконструкция аэропорта в г. Астрахани, осуществление мероприятий, направленных на увеличение численности ценных пород рыб в реке Волге и Каспийском море, внедрение передовых технологий в агропромышленном комплексе и ряд других.

Все объекты с объемами незавершенного строительства на общую сумму 192580,0 тыс. рублей были включены для продолжения их реализации в рамках Федеральной целевой программы “Юг России” (на сумму 140800,0 тыс. рублей), Федеральной адресной инвестиционной программы (на сумму 15000,0 тыс. рублей) и областных программ (за счет средств областного бюджета и внебюджетных источников на сумму 36780,0 тыс. рублей).

По объектам, не финансируемым за период реализации программы, объем незавершенного строительства до начала внедрения этой программы (1997 года) составлял 69950,0 тыс. рублей в ценах 2001 года. На 2002-2003 годы предусмотрено продолжение строительства этих объектов на сумму 38270,0 тыс. рублей, что составляет 54,7 % от указанного объема незавершенного строительства, в том числе: в Федеральной программе развития образования - 36400,0 тыс. рублей и в Федеральной программе “Дети России” с 2003 года - 1870,0 тыс. рублей.

Не были включены в действующие федеральные программы для ликвидации незавершенного строительства (до принятия Федеральной программы социально-экономического развития области) объекты на сумму 31680,0 тыс. рублей, в том числе: по проекту № 27 “Хлеб России” в части строительства мельницы на сумму 30580,0 тыс. рублей и по проекту № 61 “Областная детская клиническая больница” на сумму 1100,0 тыс. рублей.

На 2001 год на реализацию Федеральной программы социально-экономического развития Астраханской области размер бюджетных назначений установлен в сумме 53000,0 тыс. рублей, в том числе на государственные инвестиции - 3000,0 тыс. рублей и на прочие нужды (прочие текущие расходы) - 50000,0 тыс. рублей. Финансирование осуществлено в полном объеме.

Не по целевому назначению из указанных средств федерального бюджета администрацией области было использовано 6000,0 тыс. рублей. Средства были направлены на строительство 27 квартир дома для инвалидов. Строительство этого дома не было предусмотрено пообъектным распределением указанных ассигнований, доведенных Минэкономразвития России, а также проектом № 71 программы “Развитие сети учреждений социального обслуживания” и перечнем объектов по подпрограмме “Социальная защита

населения” в приложении 3 к Федеральной целевой программе социально-экономического развития Астраханской области на 1997-2000 годы. В 2001 году (с учетом продления) истек срок реализации указанной программы.

На 2002 год для реализации Федеральной целевой программы “Юг России”, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 8 августа 2001 года № 581, Астраханской области был установлен размер бюджетных назначений на сумму 72000,0 тыс. рублей, в том числе по объектам, предусмотренным в Федеральной адресной инвестиционной программе на сумму 12800,0 тыс. рублей и из средств Фонда регионального развития - 59200,0 тыс. рублей.

За 10 месяцев 2002 года в бюджет области было перечислено 52572,7 тыс. рублей, или 73,0 % от бюджетных назначений, в том числе на государственные инвестиции - 2700,0 тыс. рублей, или 21,1 %, и из средств Фонда регионального развития - 49872,7 тыс. рублей, или 84,2 процента.

В ноябре 2002 года средства федерального бюджета на сумму 8000,0 тыс. рублей, предусмотренные Федеральной адресной инвестиционной программой на строительство многопрофильного стеклотарного производства по предложению администрации области были перераспределены Минэкономразвития России на объекты инженерной защиты от подтопления.

Дополнительным соглашением к ранее заключенному договору Минэкономразвития России и администрации области не было предусмотрено распределение указанных средств по объектам инженерной защиты от подтопления и видам работ.

В Федеральной целевой программе “Юг России” предусмотрено только наименование проекта 5.3.3.1.12. “Инженерная защита городов от подтопления” без указания объектов и видов работ.

Распоряжением администрации области от 25 ноября 2002 года № 1231-р в перечень объектов инженерной защиты от подтопления, финансирование которых должно было осуществляться за счет средств федерального бюджета, перераспределенных Минэкономразвития России, была включена реконструкция правобережных и левобережных очистных сооружений водопровода на сумму 5000,0 тыс. рублей и строительство жилья для переселения жителей из зон затопления на сумму 1477,6 тыс. рублей.

На момент настоящей проверки администрацией области проводилось согласование этих объектов в Минэкономразвития России.

В нарушение пункта 22 Положения о формировании перечня строек и объектов для федеральных государственных нужд и их финансирования за счет средств федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11 октября 2001 года № 714, в УФК Минфина России по области были открыты лицевые счета не всем заказчикам-застройщикам.

#### **8. Использование средств федерального бюджета, выделенных бюджету закрытого административно-территориального образования (ЗАТО) Знаменска Астраханской области для финансирования расходов, не обеспеченных собственными финансовыми ресурсами**

Градообразующим объектом ЗАТО Знаменск Астраханской области является войсковая часть 15644 Минобороны России.

Правовой статус ЗАТО определяется Законом Российской Федерации “О закрытом административно-территориальном образовании” и Уставом муниципального образования ЗАТО Знаменск Астраханской области, принятым городским представительным Собранием ЗАТО 27 сентября 1996 года.

На 1 января 2002 года в границах ЗАТО было зарегистрировано 36,2 тыс. жителей, в том числе 17,2 тыс. человек - градообразующая группа и 5,1 тыс. человек - обслуживающая группа.

Главой администрации ЗАТО Знаменск Астраханской области с 18 декабря 2000 года по настоящее время работает Н.Н. Курин, который является главным распорядителем бюджетных средств, заместителем главы администрации - заведующей финансовым отделом с 24 апреля 1992 года по настоящее время работает Л.В. Кавчак.

Организация бюджетного устройства и бюджетного процесса в ЗАТО не соответствует Бюджетному кодексу Российской Федерации (далее - Кодекс). Устав города от 27 сентября 1996 года не содержит изменений в сфере регулирования бюджетных правоотношений, предусмотренных Кодексом. Положение о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в ЗАТО городским представительным Собранием не рассмотрено и не утверждено.

Федеральным законом "О федеральном бюджете на 2001 год" бюджету города установлена финансовая помощь из федерального бюджета в сумме 321009,0 тыс. рублей. Минфин России в процессе исполнения федерального бюджета увеличил бюджету города в IV квартале 2001 года дотацию на текущие расходы на 13417,0 тыс. рублей. На основании постановления Правительства Российской Федерации от 7 сентября 2001 года № 666 "О программах развития закрытых административно-территориальных образований на 2001-2004 годы" бюджету города выделена субвенция в сумме 36400,0 тыс. рублей.

С учетом внесенных изменений общая сумма финансовой помощи из федерального бюджета бюджету города составила 370826,0 тыс. рублей, в том числе дотация на текущие расходы - 262140,0 тыс. рублей, субвенции на отселение - 6600,0 тыс. рублей, на капитальные вложения - 65686,0 тыс. рублей и на реализацию программы развития ЗАТО - 36400,0 тыс. рублей. ГУФК Минфина России перечисляло денежные средства бюджету города своевременно и в полном объеме.

Бюджет города утвержден решением городского представительного Собрания ЗАТО от 6 марта 2001 года № 13 по доходам в сумме 364541,0 тыс. рублей с учетом дотации из федерального бюджета в сумме 248723,0 тыс. рублей и субвенций на отселение и капитальные вложения в общей сумме 72286,0 тыс. рублей. Свободный остаток бюджетных средств составлял 6119,0 тыс. рублей.

В течение года решениями городского представительного Собрания ЗАТО в бюджет города были внесены изменения и дополнения в связи с согласованием взаимоотношений с федеральным бюджетом и уточнением показателей бюджета ЗАТО на 2001 год.

Уточненный бюджет города утвержден решением городского представительного Собрания ЗАТО от 24 декабря 2001 года № 53 по доходам и расходам в сумме 430397,0 тыс. рублей, в том числе финансовая помощь из федерального бюджета в сумме 370826,0 тыс. рублей, или 86,1 процента.

Исполнение доходной части уточненного бюджета города составило 433526,0 тыс. рублей, или 100,7 процента. Собственные доходы исполнены в сумме 53626,0 тыс. рублей, или 12,4 %, финансовая помощь из федерального бюджета составила 85,5 % в доходах бюджета города, прочие безвозмездные поступления (из областного бюджета на реализацию областных законодательных актов льготной категории граждан) - 568,0 тыс. рублей, или 0,1 % и использованные остатки свободных бюджетных средств на покрытие расходов в сумме 5279,0 тыс. рублей, или 1,2 процента.

Уточненные расходы бюджета города в разрезе функциональной классификации исполнены в сумме 417017,0 тыс. рублей, или 96,8 процента. Наибольший удельный вес составили расходы бюджета города на жилищно-коммунальное хозяйство - 36,4 %, промышленность, энергетику и строительство - 4,5 %, образование - 12,4 %, здравоохранение и

физическую культуру - 8,4 %. Капитальные вложения исполнены в сумме 216706,0 тыс. рублей, или 51,9 % в объеме расходов бюджета города.

Федеральным законом “О федеральном бюджете на 2002 год” бюджету города установлена финансовая помощь в сумме 352649,0 тыс. рублей, в том числе: дотация на текущие расходы - 202685,0 тыс. рублей и субвенции на отселение - 10000,0 тыс. рублей, на капитальные вложения - 108964,0 тыс. рублей и на программу развития ЗАТО - 31000,0 тыс. рублей. Уведомлением Минфина России от 2 декабря 2002 года № 10-07-12 дотация на текущие расходы бюджету города увеличена на 10000,0 тыс. рублей.

Бюджет города утвержден решением городского представительного Собрания ЗАТО от 29 марта 2002 года № 16 “Об утверждении бюджета ЗАТО Знаменск на 2002 год” по доходам и расходам в сумме 399536,0 тыс. рублей с учетом дотации из федерального бюджета в сумме 202685,0 тыс. рублей и субвенцией на отселение и капитальные вложения в общей сумме 118964,0 тыс. рублей. Свободный остаток бюджетных средств на 1 января 2002 года составил 17349,0 тыс. рублей.

Уточненный бюджет города утвержден решением городского представительного Собрания ЗАТО от 15 ноября 2002 года № 46 по доходам и расходам в сумме 458500,0 тыс. рублей с учетом финансовой помощи из федерального бюджета в сумме 362649,0 тыс. рублей, или 79,0 процента.

Исполнение доходной части уточненного бюджета города за январь-ноябрь 2002 года составило 444265,0 тыс. рублей, или 96,9 процента. Собственные доходы бюджета города исполнены в сумме 87019,0 тыс. рублей, или 19,6 %, финансовая помощь из федерального бюджета поступила в сумме 339282,0 тыс. рублей, или 76,3 %, в том числе: дотация на текущие расходы - 204758,0 тыс. рублей, субвенции на отселение - 9378,0 тыс. рублей, на капитальные вложения - 99196,0 тыс. рублей и на программу развития ЗАТО - 25950,0 тыс. рублей. Прочие безвозмездные поступления исполнены в сумме 898,0 тыс. рублей, или 0,2 % (из областного бюджета на подготовку к зиме объектов ЖКХ). Остаток свободных бюджетных средств использован в сумме 17066,0 тыс. рублей, или 3,8 процента.

Расходы бюджета города за указанный период в разрезе функциональной классификации исполнены в сумме 384721,0 тыс. рублей, или 83,9 % к уточненному бюджету. Наибольший удельный вес составили расходы бюджета города на жилищно-коммунальное хозяйство - 23,1 %, промышленность, энергетику и строительство - 22,0 %, образование - 20,6 %, здравоохранение и физическую культуру - 11,0 %. Капитальные вложения исполнены в сумме 183672,0 тыс. рублей и составили 47,7 % в объеме расходов бюджета города.

По данным Инспекции Министерства Российской Федерации по налогам и сборам по ЗАТО Знаменск Астраханской области (далее - инспекция МНС) в городе зарегистрировано 107 юридических лиц. Недоимка по лицевым счетам налогоплательщиков, зарегистрированных на территории ЗАТО, в бюджет города на 1 января 2002 года составила 1504,0 тыс. рублей, или 2,9 %, и на 1 октября 2002 года - 12867,0 тыс. рублей, или 15,2 % к поступлению налоговых доходов в местный бюджет. Наиболее крупными недоимщиками по платежам в местный бюджет являлись войсковые части Минобороны России, на долю которых приходится 82,3 % от суммы общей недоимки.

По данным инспекции МНС и финансового отдела администрации города, в 2001 году и в январе-октябре 2002 года отсрочки и налоговые льготы по платежам в местный бюджет налогоплательщикам, зарегистрированным в ЗАТО, органами местного самоуправления города не предоставлялись.

Решениями городского представительного Собрания от 6 марта 2001 года № 13 и 29 марта 2002 года № 16 утверждено Положение “О резервном фонде главы администрации ЗАТО Знаменск”. В нарушение статьи 81 Кодекса Положением предусмотрено направле-

ние средств на финансирование расходов, не являющихся непредвиденными. На 2001 год резервный фонд утвержден в сумме 10935,0 тыс. рублей, фактические расходы составили 10845,0 тыс. рублей, на 2002 год утверждено 11986,0 тыс. рублей, за 10 месяцев 2002 года использовано 10480,7 тыс. рублей. Из резервного фонда главы администрации ЗАТО профинансированы расходы, не предусмотренные Положением о резервном фонде, в 2001 году на сумму 4509,8 тыс. рублей, в том числе на оказание финансовой помощи федеральным структурам - 743,7 тыс. рублей, капитальные расходы - 2925,6 тыс. рублей, техническое обслуживание газопроводов - 290,6 тыс. рублей, оплата потребления электрической энергии - 549,9 тыс. рублей, в 2002 году на сумму 4572,0 тыс. рублей, в том числе на оказание финансовой помощи федеральным структурам - 136,7 тыс. рублей, капитальные расходы - 2700,7 тыс. рублей, техническое обслуживание газопроводов - 686,9 тыс. рублей, приобретение угля для населения - 740,3 тыс. рублей, погашение задолженности по льготам сотрудникам федеральной милиции - 307,4 тыс. рублей.

Администрацией города кредиты коммерческих банков в 2001 году и январе-ноябре 2002 года не привлекались.

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2001 года № 115 “О мерах по обеспечению проведения в 2001 году весенне-полевых работ сельскохозяйственных работ” между администрациями Астраханской области и ЗАТО было заключено соглашение от 20 июня 2001 года № 05-01-1 о предоставлении ЗАТО ссуды в сумме 500,0 тыс. рублей на оказание финансовой поддержки сельхозтоваропроизводителям. Полученные средства перечислены 10 июля 2001 года ОАО “Богдо” в сумме 300,0 тыс. рублей и 13 июля 2001 года ООО “Лукойл Астраханьнефтепродукт” в сумме 200,0 тыс. рублей на поставку ГУСХП “Ракетное” и “Знаменское” ГСМ. Указанными предприятиями расходы восстановлены с 28 августа по 5 ноября 2001 года. Ссуда возвращена бюджету области полностью 15 ноября 2001 года.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 июня 2000 года № 796-р от Минобороны России в муниципальную собственность ЗАТО по актам приема-передачи приняты объекты социально-культурного и коммунально-бытового назначения с общей балансовой стоимостью 996771,0 тыс. рублей, в том числе: 503 жилых дома общей площадью 494,0 тыс. кв. метров с балансовой стоимостью 916637,0 тыс. рублей, 23 нежилых помещения - 10542,0 тыс. рублей, 508 км дороги - 1621,0 тыс. рублей, 2,8 км сетей газоснабжения - 248,0 тыс. рублей, 45 объектов водоснабжения - 34578,0 тыс. рублей, 22 объекта теплоснабжения - 24412,0 тыс. рублей, 76 объектов электроснабжения - 8733,0 тыс. рублей.

Расходы бюджетных средств на содержание принятых объектов жилищного фонда и социальной сферы в 2001 году составили 127372,0 тыс. рублей, или 98,3 % к плановым назначениям, в том числе: на объекты жилищного фонда - 25776,0 тыс. рублей, объекты социальной сферы - 101596,0 тыс. рублей, за январь-ноябрь 2002 года - 165895,0 тыс. рублей, или 97,8 % к плановым бюджетным назначениям, в том числе: на объекты жилищного фонда - 16125,0 тыс. рублей, объекты социальной сферы - 149770,0 тыс. рублей.

Бюджетное финансирование предприятий ЖКХ города составило в 2001 году 52,3 % от расходов предприятий и в 2002 году 7,4 % и осуществлялось на содержание и эксплуатацию муниципального жилищного фонда, капитальный ремонт жилищного фонда, субсидии населению по оплате жилья и коммунальных услуг, возмещение убытков от реализации услуг населению по тепловой энергии, водоснабжению и водоотведению. В расходах бюджета города содержание жилищно-коммунального хозяйства составило в 2001 году 152113,0 тыс. рублей, или 36,4 %, и в 2002 году - 88742,0 тыс. рублей, или 23,1 процента.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 1999 года № 887 “О совершенствовании системы оплаты жилья и коммунальных услуг и

мерах по социальной защите населения” решениями городского представительного Собрания устанавливались тарифы на жилье и коммунальные услуги для населения ЗАТО. Уровень платежей граждан по жилищно-коммунальным услугам к уровню затрат на содержание, эксплуатацию жилищного фонда и коммунальных услуг составил в 2001 году 60,0 %, за 10 месяцев 2002 года - 80,0 процента. Установленный уровень платежей населения компенсирован расходами на возмещение разницы в тарифах по коммунальным услугам, покрытие убытков на содержание и обслуживание жилья, с учетом льгот и субсидий в 2001 году на общую сумму 50205,0 тыс. рублей, или 12,0 % расходов бюджета города. За 11 месяцев 2002 года указанные расходы компенсированы на общую сумму 9434,0 тыс. рублей, или 2,5 % расходов бюджета города. Субсидии малообеспеченным гражданам на оплату жилья и коммунальных услуг профинансированы в 2001 году 1001 семье на сумму 886,0 тыс. рублей и за 10 месяцев 2002 года - 1497 семьям на сумму 2211,3 тыс. рублей.

На 1 декабря 2002 года кредиторская задолженность предприятий жилищно-коммунального хозяйства города составила 8634,3 тыс. рублей, дебиторская - 18308,6 рублей.

Структура администрации ЗАТО на 2001 и 2002 годы утверждена решениями городского представительного собрания от 6 марта 2001 года № 19 и от 22 мая 2002 года № 26.

В уточненном бюджете города на содержание органов местного самоуправления выделено в 2001 году 19928,0 тыс. рублей, в 2002 году - 23835,8 тыс. рублей. Кассовые расходы составили за 2001 год 98,7 % и за 11 месяцев 2002 года 77,6 % к уточненному бюджету.

На 2001 год смета расходов администрации ЗАТО утверждена в сумме 6305,0 тыс. рублей. В течение года в соответствии с постановлениями главы администрации и решениями городского представительного собрания в смету вносились изменения и уточнения, расходы уточненной сметы составили 7743,4 тыс. рублей. Кассовые расходы составили 7613,3 тыс. рублей.

На 1 декабря 2001 года численность аппарата управления администрации утверждена на 33,5 единицы муниципальных служащих с месячным фондом оплаты труда 250,7 тыс. рублей и группы технического обеспечения - на 12,75 единицы с месячным фондом оплаты труда 20,7 тыс. рублей.

В апреле 2002 года утверждена смета расходов администрации ЗАТО на 2002 год в сумме 8092,0 тыс. рублей, в том числе 5466,0 тыс. рублей (67,5 % расходов) - оплата труда с начислениями. Расходы уточненной сметы составили 10091,4 тыс. рублей (рост 24,7 %), в том числе 7282,0 тыс. рублей (рост 33,2 %) - оплата труда с начислениями. За 10 месяцев кассовые расходы составили 8585,3 тыс. рублей (85,1 % годовых назначений), из них 6243,2 тыс. рублей (72,7 % произведенных расходов) - оплата труда с начислениями.

В период с 1 января 2001 года по 1 ноября 2002 месячный фонд оплаты труда муниципальных служащих администрации города увеличился на 363,8 тыс. рублей, или в 2,5 раза, штатная численность - на 13,5 единицы.

Законом Астраханской области от 15 августа 1997 года № 28 “О муниципальной службе в Астраханской области” установлен порядок определения и утверждения должностных окладов муниципальных служащих. В нарушение статьи 18 указанного Закона должностной оклад главы муниципального образования и тарифная сетка муниципальной службы муниципального образования установлены постановлением главы администрации ЗАТО от 27 февраля 1998 года № 123, а не решением представительного органа местного самоуправления.

Постановлением главы администрации ЗАТО от 27 февраля 1998 года № 123 должностной оклад главы администрации ЗАТО установлен в размере 24 минимальных



размеров оплаты труда, должностные оклады муниципальных служащих установлены в процентах от должностного оклада главы администрации.

К должностным окладам муниципальных служащих установлены ежемесячные надбавки: за выслугу лет до 40 % в зависимости от стажа муниципальной службы, за сложность, напряженность, особые условия службы, а также за высокую квалификацию до 50 % и премия до 25 процентов. Премирование работников администрации производилось в соответствии с Положением о премировании и оказании материальной помощи муниципальным служащим администрации ЗАТО, утвержденным распоряжением главы администрации от 10 января 2002 года № 12-р из расчета трехмесячного денежного содержания муниципального служащего в год и выплаты материальной помощи в размере двухмесячного денежного содержания.

Постановлением главы администрации от 23 июня 1998 года № 369 в связи с особенностями управления закрытым административно-территориальным образованием главе администрации ЗАТО установлена ежемесячная надбавка в размере 800 рублей. Размер надбавки индексировался одновременно с повышением должностного оклада. На 1 января 2001 года надбавка составляла 1725 рублей, на 1 декабря 2001 года – 2870 рублей и на 1 июля 2002 года - 4305 рублей.

Решениями городского представительного собрания ЗАТО от 14 апреля 1998 года и от 25 апреля 2002 года утвержден реестр муниципальных должностей и квалификационных разрядов муниципальных служащих ЗАТО.

В соответствии с Законом области “О муниципальной службе в Астраханской области” и постановлениями главы администрации на основании результатов проведенной аттестации муниципальным служащим установлены квалификационные разряды и надбавки за квалификационный разряд. Размер надбавки за квалификационный разряд установлен постановлением главы администрации от 23 июня 1998 года № 368.

На 1 ноября 2002 года установлены необоснованно высокие надбавки за квалификационный разряд: действительному муниципальному советнику - от 2955 рублей до 3495 рублей, главному муниципальному советнику - от 2145 рублей до 2685 рублей, муниципальному советнику - от 1740 рублей до 2010 рублей и т.д.

В связи с принятием Федерального закона от 19 июня 2000 года № 82-ФЗ “О минимальном размере оплаты труда”, постановлениями главы администрации ЗАТО от 7 декабря 2001 года № 1464 и от 18 июля 2002 года № 1250 в 2001 году и за 10 месяцев 2002 года в нарушение статьи 134 Бюджетного кодекса Российской Федерации установленные должностные оклады муниципальных служащих и надбавки за квалификационный разряд были повышены в 2,5 раза.

Распоряжениями главы администрации ЗАТО установлена оплата суточных при командировках в г. Москву в размере 200 рублей в 2001 году и 360 рублей в 2002 году за каждый день нахождения в командировке, что не носит индивидуального и исключительного характера и противоречит постановлению Правительства Российской Федерации от 26 февраля 1992 года № 122 “О нормах возмещения командировочных расходов”.

На основании статьи 7 Закона Российской Федерации “О закрытом административно-территориальном образовании” и постановления Правительства Российской Федерации от 11 января 2001 года № 23 “Об обеспечении жильем граждан, переезжающих из закрытых административно-территориальных образований на новое место жительства, или выплате компенсаций этим гражданам” администрация города в 2001-2002 годах осуществляла мероприятия по отселению граждан, утративших служебную связь с предприятием, расположенным в закрытом административно-территориальном образовании, проживание на территории которого ограничивается условиями особого режима безопасного функционирования, и не имеющих жилья за пределами этого ЗАТО.

Постановлением главы администрации ЗАТО от 5 июля 2001 года № 674 утверждено “Положение по отселению граждан из закрытого административно-территориального образования г. Знаменск Астраханской области”.

На учете по отселению из ЗАТО на 1 января 2001 года было зарегистрировано 697 семей, на 1 января 2002 года - 996 семей.

Обеспечение жильем граждан, переезжающих из ЗАТО, осуществлялось в форме выплаты денежной компенсации гражданам за добровольно отчуждаемое в муниципальную собственность жилье, находящееся у них на праве собственности, и путем долевого участия в строительстве жилья в местах планируемого расселения граждан за счет субвенций из федерального бюджета.

Субвенция на отселение из федерального бюджета профинансирована бюджету города в 2001 году полностью в сумме 6600,0 тыс. рублей и на 1 декабря 2002 года в сумме 9377,8 тыс. рублей, или 93,8 % от годовых назначений.

Денежная компенсация за счет субвенции на отселение выплачена в 2001 году 20 семьям на общую сумму 5648,0 тыс. рублей и в 2002 году 14 семьям на общую сумму 4620,0 тыс. рублей в соответствии со средней рыночной стоимостью одного квадратного метра общей площади жилья в Астраханской области. Оплата за проезд и провоз багажа произведена в сумме 7,0 тыс. рублей и 34,0 тыс. рублей соответственно.

Долевое участие в строительстве жилья для отселения граждан, переезжающих из ЗАТО, осуществлялось за счет субвенций на отселение и на капитальное строительство. Администрацией ЗАТО в 2001-2002 годах было заключено 9 договоров на долевое участие в строительстве жилья общей площадью 8,2 тыс. кв. метров, по которым произведена оплата на общую сумму 59777,2 тыс. рублей, в том числе в 2001 году - 19671,1 тыс. рублей и на 1 декабря 2002 года - 40106,1 тыс. рублей. Кроме этого, в 2002 году произведен окончательный расчет на сумму 74,9 тыс. рублей по дополнительному соглашению к договору от 8 августа 2000 года № 12 с ООО “Ланг-2”. Получено и сдано в эксплуатацию жилья на сумму 28028,1 тыс. рублей, отселено в 2001 году 64 семьи и в 2002 году - 74 семьи. На 1 декабря 2002 года дебиторская задолженность расходов бюджета города по долевному участию в строительстве жилья для отселения составила 31823,0 тыс. рублей.

Освоение капитальных вложений в основные фонды города осуществлялось муниципальным учреждением - Отделом капитального строительства администрации ЗАТО - на основании уточненного плана финансирования на 2001 год по объектам капитального строительства с разбивкой по кварталам в соответствии с лимитом ассигнований и титульным списком капитального строительства, утвержденными главой администрации ЗАТО 16 ноября 2001 года.

По отчету об исполнении бюджета города за 2001 год капитальные вложения утверждены в сумме 226938,0 тыс. рублей, исполнение составило 216706,0 тыс. рублей, или 95,4 % к уточненному бюджету. Исполнение расходов на капитальное строительство составило 99404,0 тыс. рублей, капитальный ремонт - 100686,0 тыс. рублей и приобретение оборудования длительного пользования - 16616,0 тыс. рублей.

Субвенция из федерального бюджета на капитальные вложения выделена в сумме 65686,0 тыс. рублей, которые полностью профинансированы и направлены на капитальное строительство. По уточненному бюджету расходы на капитальное строительство за счет субвенции утверждены в сумме 73155,9 тыс. рублей, с учетом средств местного бюджета в сумме 7469,9 тыс. рублей, освоение составило 89174,3 тыс. рублей, или 121,9 % к уточненному плану. Финансирование и оплата выполненных работ произведены в сумме 73155,9 тыс. рублей, или 100,0 % к плану и 82,0 % к освоению. На 1 января 2002 года дебиторская задолженность составила 3053,0 тыс. рублей и кредиторская 7271,0 тыс.

рублей. В разрезе функциональной классификации капитальные расходы профинансированы на 100,0 %, в том числе: по разделу промышленность, энергетика и строительство - 30500,0 тыс. рублей на газификацию города, по разделу жилищно-коммунальное хозяйство - 39697,8 тыс. рублей, в том числе 23497,4 тыс. рублей на долевое участие в строительстве жилья, по разделу здравоохранение - 2958,1 тыс. рублей на роддом и пищеблок.

Субвенции на капитальный ремонт объектов ЗАТО в 2001 году не выделялись. Указанные расходы на сумму 102493,8 тыс. рублей произведены из местного бюджета и использованы на капитальный ремонт административных зданий администрации в сумме 6933,0 тыс. рублей, ОВД и пожарное депо - 2550,0 тыс. рублей, гаража ДЭУ - 3439,0 тыс. рублей, объектов жилищно-коммунального хозяйства - 77133,9 тыс. рублей, учреждений образования - 10824,8 тыс. рублей, художественной школы - 90,0 тыс. рублей, главного корпуса больницы - 99,2 тыс. рублей, центра социального обслуживания населения - 291,2 тыс. рублей, а также капитальный ремонт дорог - 15054,0 тыс. рублей.

Оборудование длительного пользования приобретено на сумму 16616,0 тыс. рублей за счет средств местного бюджета, в том числе: для администрации города - 3399,0 тыс. рублей, для ОВД - 1248,0 тыс. рублей, для противопожарной службы - 1225,0 тыс. рублей, для хлебозавода - 885,0 тыс. рублей, для ветеринарной службы - 38,0 тыс. рублей, для учреждений: образования - 4410,0 тыс. рублей, культуры - 317,0 тыс. рублей, средств массовой информации - 85,9 тыс. рублей, здравоохранения - 4798,0 тыс. рублей, социальной политики - 120,0 тыс. рублей и спортивный инвентарь - 55,3 тыс. рублей.

По оперативному отчету об исполнении бюджета ЗАТО за январь-ноябрь 2002 года субвенция на капитальные вложения из федерального бюджета за указанный период поступила в сумме 99196,5 тыс. рублей, или 94,2 % от уточненных годовых назначений.

Уточнение объемов капитальных вложений за счет субвенции из федерального бюджета произведено с Минфином России 4 апреля 2002 года № 119 в соответствии с пунктом 2.1.7 Протокола согласования взаимоотношений федерального бюджета с бюджетом ЗАТО Знаменск Астраханской области на 2002 год и решением городской представительного Собрания от 29 марта 2002 года № 16 "Об утверждении бюджета ЗАТО Знаменск на 2002 год".

Субвенция из федерального бюджета в 2002 году на капитальное строительство выделена в сумме 70000,0 тыс. рублей. В уточненном бюджете города указанные средства распределены: по разделу жилищно-коммунальное хозяйство - 38900,0 тыс. рублей, в том числе на долевое участие в строительстве жилищного фонда - 33900,0 тыс. рублей и завершение строительства рембазы - 5000,0 тыс. рублей. Освоение капитальных вложений составило 10680,0 тыс. рублей, финансирование - 38900,0 тыс. рублей и дебиторская задолженность - 23492,0 тыс. рублей. По разделу промышленность энергетика и строительство на газификацию жилищного фонда утверждено 15906,5 тыс. рублей, исполнение составило 8723,5 тыс. рублей, финансирование - 8847,6 тыс. рублей и дебиторская задолженность - 789,1 тыс. рублей. По разделу здравоохранение профинансировано на строительство роддома плановых 4600,0 тыс. рублей, освоено - 5066,0 тыс. рублей, которые оплачены с учетом погашения дебиторской задолженности на 1 января 2002 года. За счет субвенции профинансированы проектно-изыскательские работы (ПИР) в сумме 295,5 тыс. рублей на объекты, не предусмотренные в титульном списке финансирования из указанного источника, что является нецелевым использованием средств федерального бюджета. На 1 декабря 2002 года дебиторская задолженность по субвенции на капитальное строительство составила 24497,0 тыс. рублей и кредиторская - 621,0 тыс. рублей.

Субвенция из федерального бюджета на капитальный ремонт объектов социальной сферы в 2002 году выделена в сумме 29514,0 тыс. рублей. Исполнение составило

22891,0 тыс. рублей, финансирование - 23806,0 тыс. рублей. Освоено капитальных вложений на капитальный ремонт по субвентным объектам 10165,0 тыс. рублей, финансирование и оплата освоенных капитальных вложений произведены на сумму 11241,0 тыс. рублей, или 110,6 % (с учетом авансирования). На трех объектах: кинотеатр "Юность", медицинские учреждения: детской соматологии и поликлиники - с общим лимитом финансирования 4119,0 тыс. рублей капитальный ремонт не производился. Указанные средства были отвлечены на иные объекты. За счет уточнения объемов финансирования был произведен капитальный ремонт иных объектов на общую сумму 12565,0 тыс. рублей, в том числе: здание администрации - 1331,0 тыс. рублей, здание Гороо - 576,0 тыс. рублей, пожарное депо - 428,0 тыс. рублей, детский сад № 11 - 410,0 тыс. рублей, детский сад № 4 - 95,0 тыс. рублей, школы №№ 232-234 и школа совхоза № 31 на общую сумму 3367,0 тыс. рублей, ДЮСШ - 1650,0 тыс. рублей, МУ "Дом культуры" - 3267,0 тыс. рублей, горбольница - 780,0 тыс. рублей, Центр социального обеспечения населения - 149,0 тыс. рублей и вентиляционные каналы жилищного фонда - 512,0 тыс. рублей. На 1 декабря 2002 года по субвенции на капитальный ремонт дебиторская задолженность составила 2885,0 тыс. рублей и кредиторская - 476,0 тыс. рублей.

Субвенция из федерального бюджета на приобретение оборудования длительного пользования выделена в сумме 9450,0 тыс. рублей, исполнение на 1 декабря 2002 года составило 8066,8 тыс. рублей, или 85,4 %, в том числе по разделам функциональной классификации: правоохранительная деятельность - 2747,4 тыс. рублей, образование - 1718,5 тыс. рублей, культура и искусство - 1426,0 тыс. рублей, здравоохранение - 2174,8 тыс. рублей.

На 1 декабря 2002 года по капитальным вложениям за счет субвенций из федерального бюджета общая кредиторская задолженность за выполненные работы составила 621,0 тыс. рублей, дебиторская - 24497,0 тыс. рублей.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 7 сентября 2001 года № 666 утверждена Программа развития закрытого административно-территориального образования Знаменск на 2001-2004 годы. Финансирование мероприятий программы предусмотрено за счет субвенции из федерального бюджета.

В 2001 году на жилищное строительство и газификацию выделено 36400,0 тыс. рублей, которые полностью профинансированы. Субвенция в сумме 10000,0 тыс. рублей на жилищное строительство не была использована и перешла в остаток на 1 января 2002 года. По разделу промышленность, энергетика и строительство в соответствии с программным назначением 26400,0 тыс. рублей использованы на газификацию: перевод котельных №№ 2, 3, 4 и 4а и жилищного фонда на природный газ, привязку пунктов учета расхода газа. Освоение капитальных вложений составило 21681,2 тыс. рублей, финансирование и оплата выполненных работ произведены в сумме 26248,3 тыс. рублей и дебиторская задолженность составила 4567,1 тыс. рублей.

Перечень мероприятий программы, финансируемых в 2002 году, согласован с Минобороны России и Минфином России и утвержден Минэкономразвития России 9 апреля 2002 года. На реализацию программных мероприятий в 2002 году выделены средства в сумме 31000,0 тыс. рублей и 10000,0 тыс. рублей, неиспользованные в 2001 году. На 1 декабря 2002 года субвенция на указанные цели поступила в сумме 29500,0 тыс. рублей. Из общего объема финансирования 41000,0 тыс. рублей средства использованы: по разделу промышленность, энергетика и строительство на газификацию жилищного фонда и котельных исполнено в сумме 15717,1 тыс. рублей, финансирование и оплата выполненных работ составили 12148,0 тыс. рублей. По разделу жилищно-коммунальное хозяйство на строительство рембазы исполнено 2708,0 тыс. рублей, профинансировано и оплачено - 3430,0 тыс. рублей. По разделу здравоохранение и физическая культура исполнено 11258,3 тыс. рублей, финансирование и оплата выполненных работ составили

15259,3 тыс. рублей. Общие затраты с учетом дебиторской задолженности на 1 января 2002 года в сумме 4567,1 тыс. рублей произведены в следующих объемах: исполнение - 29683,4 тыс. рублей, в том числе оборудование - 4269,0 тыс. рублей, финансирование и оплата выполненных работ - 30837,3 тыс. рублей, или 72,1 % и 74,9 % соответственно к уточненному плану, на 1 декабря 2002 года дебиторская задолженность - 5721,0 тыс. рублей и остаток средств на расчетном счете ОКС администрации - 622,6 тыс. рублей.

КРУ Минфина России по Астраханской области в период с 8 апреля по 7 мая 2002 года проведена проверка использования средств местного бюджета, а также средств федерального бюджета, выделенных в 2001 году ЗАТО Знаменск Астраханской области. Администрацией города разработан план мероприятий по устранению нарушений и недостатков, отмеченных в акте проверки.

### **Выводы:**

#### **по Астраханской области**

В законах об областном бюджете на 2001-2002 годы источники покрытия дефицита бюджета утверждены без указания абсолютных сумм по приведенным источникам.

Лимит предоставления бюджетных кредитов юридическим лицам на срок в пределах года, утвержденный Законом области "Об областном бюджете на 2001 год" составил 4,1 % расходов областного бюджета, или на 1,1 процентного пункта выше, чем установлено статьей 134 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

При исполнении общих расходов областного бюджета за 2001 год на 106,4 % и за 10 месяцев 2002 года на 81,3 % к годовым назначениям, в разрезе отраслей расходы профинансированы неравномерно.

При недофинансировании отдельных отраслей из областного бюджета были профинансированы федеральные структуры и общественные организации на общую сумму 2057,5 тыс. рублей.

При наличии непогашенной задолженности по ссудам 2001 года в сумме 9239,0 тыс. рублей, за 10 месяцев 2002 года из областного бюджета было выделено бюджетных ссуд муниципальным образованиям на сумму 72957,5 тыс. рублей, а погашено только 713,1 тыс. рублей. Остаток непогашенной задолженности на 1 ноября 2002 года составлял 72244,4 тыс. рублей.

Имея обязательства за предыдущий период в сумме 6000,0 тыс. рублей, в 2001 году администрацией области было предоставлено государственных гарантий в сумме 76002,0 тыс. рублей, а также из областного бюджета предоставлено ссуд (кредитов) юридическим лицам на сумму 3122,3 тыс. рублей, фактическое погашение по которым за год составило по процентам за пользование кредитом 26,0 тыс. рублей, а по основному долгу погашение не проводилось. За 10 месяцев 2002 года из областного бюджета предоставлено ссуд (кредитов) еще на сумму 5721,0 тыс. рублей. Фактическое погашение за 10 месяцев 2002 года составило по основному долгу 800,0 тыс. рублей и по процентам за пользование кредитом - 151,0 тыс. рублей. Остаток непогашенных по состоянию на 1 ноября 2002 года ссуд (кредитов) составил 6043,3 тыс. рублей.

Сумма выпадающих доходов по бюджету области, в связи с предоставлением льгот в соответствии с региональным и местным законодательством за 2001 год составила 85290,0 тыс. рублей, в том числе в областном бюджете - 30008,0 тыс. рублей и бюджетах муниципальных образований - 55282,0 тыс. рублей. За I полугодие 2002 года соответственно составила 2686,0 тыс. рублей, в том числе в областном бюджете - 611,0 тыс. рублей и бюджетах муниципальных образований 2075,0 тыс. рублей.

В нарушение статьи 41 Бюджетного кодекса Российской Федерации в 2002 году в областном бюджете предусмотрено получение от мобилизации доходов областного бюджета

в ходе его исполнения 911300,0 тыс. рублей, или 23,0 % общей суммы доходов бюджета, без определения источников указанных доходов. В результате дефицит областного бюджета был искусственно занижен на указанную сумму, или на 24,7 процентных пункта.

В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 14 июля 2001 года № 536 “О порядке предоставления и расходования в 2001 году средств Фонда компенсаций на реализацию Федерального закона “О социальной защите инвалидов в Российской Федерации”, предусматривающего двухдневный срок представления в органы федерального казначейства платежных поручений на перечисление денежных средств получателям, Департаментом общего и профессионального образования администрации области субсидии, поступившие в феврале-октябре 2001 года в сумме 3625,1 тыс. рублей, или 42,0 % от объема финансирования за указанный период, были распределены и перечислены получателям лишь в ноябре-декабре 2001 года. Длительное нахождение целевых денежных средств на лицевом счете указанного департамента в ОФК является их неэффективным использованием и свидетельствует об отсутствии надлежащего контроля за использованием субсидий. Без согласования с Минфином России за счет субвенции на выплату государственных пособий гражданам, имеющим детей, была погашена задолженность прошлых лет в 2001 году на сумму 4343,0 тыс. рублей, за 10 месяцев 2002 года - 11293,0 тыс. рублей.

На 1 января 2002 года задолженность по выплатам, предусмотренным Федеральным законом “О государственных пособиях гражданам, имеющим детей”, составила 176468,3 тыс. рублей, на 1 ноября 2002 года - 141434,6 тыс. рублей. Статьей 31 Закона области “Об областном бюджете на 2001 год” установлен порядок использования дополнительно поступивших доходов областного бюджета, в том числе на погашение задолженности по государственным пособиям гражданам, имеющим детей. В нарушение статьи 232 Бюджетного кодекса Российской Федерации решение о распределении и использовании дополнительно полученных доходов не принималось, дополнительная бюджетная роспись не утверждалась.

Из средств федерального бюджета, выделенных в 2001 году на реализацию Федеральной программы социально-экономического развития Астраханской области, не по целевому назначению администрацией области было использовано 6000,0 тыс. рублей, которые пошли на строительство 27 квартир дома для инвалидов, не предусмотренного объектным распределением указанных ассигнований, доведенных Минэкономразвития России, а также проектом № 71 программы “Развитие сети учреждений социального обслуживания” и перечнем объектов по подпрограмме “Социальная защита населения” в приложении 3 к Федеральной целевой программе социально-экономического развития Астраханской области на 1997-2000 годы.

В нарушение пункта 22 Положения о формировании перечня строек и объектов для федеральных государственных нужд и их финансирования за счет средств федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11 октября 2001 года № 714, в УФК Минфина России по Астраханской области были открыты лицевые счета не всем заказчикам-застройщикам.

Администрацией области не проведено в Минэкономразвития России согласование объектов инженерной защиты от подтопления, средства федерального бюджета на финансирование которых в ноябре 2002 года в сумме 8000,0 тыс. рублей, предусмотренные Федеральной адресной инвестиционной программой на строительство многопрофильного стеклотарного производства, были перераспределены указанным министерством на эти объекты.

Администрацией области в перечень объектов инженерной защиты от подтопления, финансирование которых должно было осуществляться за счет указанных средств фе-

дерального бюджета, была включена реконструкция правобережных и левобережных очистных сооружений водопровода, строительство жилья для переселения жителей из зон затопления.

В Федеральной целевой программе “Юг России” предусмотрено только наименование проекта 5.3.3.1.12. “Инженерная защита городов от подтопления”. В дополнительном соглашении к ранее заключенному договору Минэкономразвития России и администрации области объекты и виды работ инженерной защиты также не были определены.

За 10 месяцев 2002 года УФК Минфина России по области была подтверждена только оплата берегоукрепительных работ на сумму 400,0 тыс. рублей.

#### **по ЗАТО Знаменск Астраханской области**

Организация бюджетного устройства и бюджетного процесса в ЗАТО Знаменск Астраханской области не соответствует Бюджетному кодексу Российской Федерации. Устав города от 27 сентября 1996 года не содержит изменений в сфере регулирования бюджетных правоотношений, предусмотренных Кодексом. Положение о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в ЗАТО городским представительным Собранием не рассмотрено и не утверждено.

Недоимка по лицевым счетам налогоплательщиков, зарегистрированных на территории ЗАТО, на 1 октября 2002 года составила 12867,0 тыс. рублей, или 15,2 % к поступлению налоговых доходов в местный бюджет. Наиболее крупными недоимщиками по платежам в местный бюджет являлись войсковые части Минобороны России, на долю которых приходится 82,3 % от суммы общей недоимки.

За счет субвенции на капитальное строительство профинансированы проектно-изыскательские работы (ПИР) в сумме 295,5 тыс. рублей. За счет субвенции на капитальный ремонт трех объектов: кинотеатра “Юность”, медицинских учреждений: детской соматике и поликлиники на общую сумму 4119,0 тыс. рублей, ремонт которых не производился, профинансированы объекты, не предусмотренные в титульном списке финансирования из указанного источника. Общая сумма нецелевых расходов составила 4414,5 тыс. рублей.

На 1 декабря 2002 года по капитальным вложениям за счет субвенций из федерального бюджета общая кредиторская задолженность за выполненные работы составила 621,0 тыс. рублей, дебиторская - 24497,0 тыс. рублей. Дебиторская задолженность по долевному участию в строительстве жилья для отселения за счет субвенций из федерального бюджета с пролонгированными сроками составила 31823,01 тыс. рублей, в том числе просроченная - 4859,3 тыс. рублей.

В нарушение статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации Положением “О резервном фонде главы администрации ЗАТО Знаменск” предусмотрено направление средств на финансирование расходов, не являющихся непредвиденными. Из резервного фонда главы администрации ЗАТО профинансированы расходы, не предусмотренные Положением о резервном фонде, в 2001 году на сумму 4509,8 тыс. рублей, в 2002 году на сумму 4572,0 тыс. рублей.

В нарушение статьи 18 Закона Астраханской области “О муниципальной службе в Астраханской области” должностной оклад главы муниципального образования и тарифная сетка муниципальной службы муниципального образования установлены постановлением главы администрации ЗАТО, а не решением представительного органа местного самоуправления.

В нарушение статьи 134 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлены необоснованно высокие надбавки за квалификационный разряд, кроме того, должностные оклады муниципальных служащих и надбавки за квалификационный разряд за 2001-2002 годы были повышены в 2,5 раза.

В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 26 февраля 1992 года № 122 “О нормах возмещения командировочных расходов” распоряжением главы администрации ЗАТО установлена оплата суточных при командировках в г. Москву в размере 360 рублей за каждый день нахождения в командировке.

### **Предложения**

#### **Главе администрации Астраханской области:**

**1.** В соответствии со статьей 93 Бюджетного кодекса Российской Федерации в законе области об областном бюджете на соответствующий финансовый год источники покрытия дефицита бюджета утверждать с указанием абсолютных сумм по каждому из них. Доходную часть областного бюджета на соответствующий финансовый год формировать в соответствии с требованиями Налогового и Бюджетного кодексов Российской Федерации.

**2.** Финансирование расходов в ходе исполнения областного бюджета проводить в соответствии со сводной бюджетной росписью на соответствующий финансовый год, с целью исключения неравномерности в финансировании расходов по отраслям.

**3.** Бюджетные ссуды из областного бюджета бюджетам муниципальных образований предоставлять с учетом требований статей 137 и 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части, касающейся сроков предоставления, погашения, а также условий взыскания непогашенной задолженности по бюджетным ссудам.

**4.** Рассмотреть целесообразность предоставления государственных гарантий, а также ссуд (кредитов) из областного бюджета в соответствии со статьей 134 Бюджетного кодекса Российской Федерации, принимая во внимание то, что бюджету области выделяется финансовая помощь из федерального бюджета.

**5.** Пересмотреть порядок предоставления льгот по федеральным регулирующим налогам и сборам, в части, зачисляемой в бюджет области, имея в виду их максимальное сокращение, что является одним из требований заключенного 31 января 2000 года между Правительством Российской Федерации и администрацией области соглашения “О мерах по оздоровлению государственных финансов и условиях оказания финансовой помощи бюджетам субъектов Российской Федерации”.

**6.** Исключить в очередном финансовом году финансирование из областного бюджета федеральных структур и общественных организаций.

**7.** Исключить несвоевременное распределение и перечисление получателям субсидий на реализацию Федерального закона “О социальной защите инвалидов в Российской Федерации”.

**8.** Погашение задолженности прошлых лет по пособиям гражданам, имеющим детей, за счет средств федерального бюджета, осуществлять в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2001 года № 536 по согласованию с Минфином России. Принять меры к погашению задолженности по выплатам, предусмотренным Федеральным законом “О государственных пособиях гражданам, имеющим детей”, в сумме 141434,6 тыс. рублей.

**9.** При поступлении в областной бюджет дополнительных доходов, распределение и использование указанных средств производить в соответствии со статьей 232 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**10.** Восстановить за счет средств областного бюджета 6000,0 тыс. рублей, которые были использованы администрацией области не по целевому назначению на строительство жилья для инвалидов, не предусмотренного Федеральной целевой программой



социально-экономического развития области на 1997-2000 годы и направить их на развитие Астраханского областного социально-реабилитационного центра.

**11.** Принять меры для открытия лицевых счетов в УФК Минфина России по Астраханской области всеми заказчиком-застройщиком в соответствии с Положением о формировании перечня строек и объектов для федеральных государственных нужд и их финансирования за счет средств федерального бюджета, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 11 октября 2001 года № 714.

**12.** Не допускать финансирования объектов, предусмотренных Федеральной целевой программы “Юг России” без их согласования с Минэкономразвития России.

#### **Главе администрации ЗАТО Знаменск Астраханской области**

**1.** Восстановить в бюджет города нецелевые расходы в сумме 4414,5 тыс. рублей, использованные на объекты, не предусмотренные в титульном списке финансирования капитальных вложений за счет субвенции из федерального бюджета.

**2.** Принять меры к погашению задолженности по капитальным вложениям за счет субвенций из федерального бюджета: кредиторской в сумме 621,0 тыс. рублей и дебиторской в сумме 24497,0 тыс. рублей, а также дебиторской задолженности по долевою участию в строительстве жилья для отселения за счет субвенций из федерального бюджета в сумме 31823,01 тыс. рублей.

**3.** Совместно с городским представительным Собранием ЗАТО Знаменск разработать и в установленном порядке утвердить положение о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в ЗАТО Знаменск, соответствующее требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**4.** Совместно с Инспекцией Министерства Российской Федерации по налогам и сборам по ЗАТО Знаменск Астраханской области разработать и реализовать мероприятия по погашению недоимки перед бюджетом города в сумме 12867,0 тыс. рублей.

**5.** Привести в соответствие со статьей 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации Положение “О резервном фонде главы администрации ЗАТО Знаменск” в части порядка его использования. Исключить финансирование расходов из резервного фонда главы администрации ЗАТО, не предусмотренных Положением о резервном фонде.

**6.** Утвердить в порядке, установленном Законом Астраханской области “О муниципальной службе в Астраханской области”, должностной оклад главы муниципального образования и тарифную сетку муниципальной службы муниципального образования.

**7.** Во исполнение статьи 134 Бюджетного кодекса Российской Федерации привести уровень оплаты труда муниципальных служащих органов местного самоуправления ЗАТО к уровню, не превышающему оплату труда государственных служащих федеральных учреждений.

**8.** Отменить распоряжение главы администрации ЗАТО, устанавливающее оплату суточных при командировках в г. Москву в размере, превышающем нормы установленные постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 1992 года № 122 “О нормах возмещения командировочных расходов”. Решения о дополнительных выплатах, связанных с командировками, принимать в исключительном порядке.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**С. Н. РЯБУХИН**