

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 2 ноября 2010 года № 54К (756) «О результатах контрольного мероприятия «Комплексная проверка соблюдения законодательства, эффективности использования бюджетных средств при исполнении бюджета субъекта Российской Федерации, местных бюджетов - получателей межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в 2009 году и истекшем периоде 2010 года (при необходимости в более ранние периоды) в Камчатском крае, включая закрытое административно-территориальное образование»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представление Счетной палаты губернатору Камчатского края с приложением материалов проверки.

Направить представления Счетной палаты главе закрытого административно-территориального образования город Вилючинск Камчатского края, главе Петропавловск-Камчатского городского округа Камчатского края, главе городского округа «поселок Палана» Камчатского края, руководителю представительства губернатора и правительства Камчатского края при Правительстве Российской Федерации в г. Москве.

Направить информационное письмо Председателю Правительства Российской Федерации В. В. Путину.

Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе, Управлению Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Камчатскому краю.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Комплексная проверка соблюдения законодательства, эффективности использования бюджетных средств при исполнении бюджета субъекта Российской Федерации, местных бюджетов - получателей межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в 2009 году и истекшем периоде 2010 года (при необходимости в более ранние периоды) в Камчатском крае, включая закрытое административно-территориальное образование»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункты 3.11.7, 3.11.7.1, 3.11.7.3, 3.11.7.11 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2010 год.

Предмет контрольного мероприятия

Процесс формирования и использования: средств федерального бюджета; средств краевого бюджета в части действия контрольных полномочий Счетной палаты Российской Федерации; краевой государственной собственности; средств, полученных бюджетными учреждениями от приносящей доход деятельности; государственных заимствований Камчатского края; государственных долговых обязательств; средств, направленных государственной корпорацией «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства»; других государственных средств в соответствии с законодательными и иными нормативными правовыми актами; деятельность объектов контрольного мероприятия по формированию и использованию государственных средств и государственной собственности.

Объекты контрольного мероприятия

Правительство Камчатского края и его структурные подразделения, представительство губернатора и правительства Камчатского края при Правительстве Российской Федерации; администрация Петропавловск-Камчатского городского округа, администрация ЗАТО Вилючинск Камчатского края, администрация городского округа «поселок Палана»; Управление Федерального казначейства по Камчатскому краю; территориальное управление Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Камчатском крае; Управление Федеральной налоговой службы по Камчатскому краю (по запросу), Федеральная служба по надзору в сфере здравоохранения и социального развития (по запросу).

Цели контрольного мероприятия

Проверка соблюдения законодательства, эффективности использования бюджетных средств при исполнении бюджета Камчатского края и местных бюджетов; проверка эффективности распоряжения и использования органами исполнительной власти Камчатского края, а также органами муниципальных образований (выборочно) государственной (муниципальной) собственности; анализ эффективности финансового контроля за исполнением бюджета Камчатского края, осуществляемого федеральными, региональными (муниципальными) контрольными органами.

Проверяемый период деятельности: 2009 год и I полугодие 2010 года, при необходимости более ранние периоды.

Срок проведения контрольного мероприятия: с сентября по ноябрь 2010 года.

Результаты контрольного мероприятия

1. Проверка соблюдения законодательства, эффективности использования бюджетных средств при исполнении бюджета края и местных бюджетов

1.1. Бюджетный процесс в крае в 2009 году и I полугодии 2010 года осуществлялся в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс), Налоговым кодексом Российской Федерации, законом Камчатского края от 24 октября 2007 года № 650 «О бюджетном процессе в Камчатском крае» и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и края, регулируемыми бюджетные правоотношения.

Краевой бюджет на 2009 год первоначально принят 17 декабря 2008 года по доходам в сумме 30721163,1 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления - 20319188,6 тыс. рублей (66,1 %), по расходам - 31416863,1 тыс. рублей с дефицитом бюджета в размере 695700,0 тыс. рублей, или 6,7 % объема доходов краевого бюджета без учета безвозмездных поступлений. В ходе исполнения краевого бюджета в течение 2009 года 8 раз вносились изменения и дополнения в первоначальную редакцию закона.

Основные параметры краевого бюджета на 2009 год с учетом изменений утверждены по доходам в сумме 35204259,4 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления - 25087075,4 тыс. рублей (71,3 %) и по расходам - 38484564,9 тыс. рублей с дефицитом бюджета в размере 3280305,5 тыс. рублей, или 32,4 % объема доходов краевого бюджета без учета объема безвозмездных поступлений.

С учетом всех изменений доходы увеличены на 4483096,3 тыс. рублей, или на 14,6 %, расходы - на 7067701,8 тыс. рублей, или на 22,5 %, дефицит бюджета вырос на 2584605,5 тыс. рублей. Безвозмездные поступления увеличились на 4767886,8 тыс. рублей, или на 23,5 процента.

В ведомственной структуре расходов краевого бюджета на 2009 год с общим объемом бюджетных назначений 159777,9 тыс. рублей утверждены в качестве главных распорядителей 3 краевые государственные учреждения (получатели бюджетных средств КГУ «Сыпучка», «Автобаза», «Камчатское телевидение и радиовещание»), которые не выполняли бюджетные полномочия главного распорядителя, что не соответствует положениям статьи 158 Бюджетного кодекса.

На 2010 год бюджет утвержден законом края от 16 декабря 2009 года № 377 «О краевом бюджете на 2010 год», основные параметры которого определены по доходам в сумме 39177793,2 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления - 29545872,1 тыс. рублей (75,4 %), по расходам - 39327793,2 тыс. рублей. Дефицит краевого бюджета утвержден в размере 150000,0 тыс. рублей, или 1,6 % суммы доходов без учета объема безвозмездных поступлений (с учетом поступлений от снижения остатков средств на счетах по учету средств краевого бюджета в сумме 150000,0 тыс. рублей).

1.2. Доходы консолидированного бюджета края за 2009 год исполнены в сумме 38529006,3 тыс. рублей (93,6 % бюджетных назначений), из них доходы краевого бюджета составили 33137898,9 тыс. рублей (исполнены на 93,7 процента).

В 2009 году годовые бюджетные назначения краевого бюджета по налоговым и неналоговым доходам исполнены в размере 8095878,6 тыс. рублей, или на 83,9 % бюджетных назначений. Удельный вес налоговых и неналоговых доходов в общем объеме поступлений составил 24,4 %. По основным видам налоговых поступлений бюджетные назначения не выполнены, что свидетельствует о недостаточном качестве планирования и несвоевременности внесения изменений в краевой бюджет.

Безвозмездные поступления в 2009 году в краевой бюджет поступили в сумме 24596418,7 тыс. рублей, или 97,5 % бюджетных назначений. Доля безвозмездных поступлений в доходах краевого бюджета составила 74,2 процента.

По итогам I полугодия 2010 года краевой бюджет по доходам исполнен в сумме 19787671,1 тыс. рублей, или на 50,2 % годовых бюджетных назначений.

Налоговые льготы, установленные в 2009 году законодательством края и решениями органов местного самоуправления, по сравнению с 2008 годом сократились на 109037,0 тыс. рублей (17,2 %) и сложились в размере 525602,0 тыс. рублей.

На протяжении последних 3 лет совокупная задолженность в крае по налогам и сборам в бюджетную систему Российской Федерации имеет тенденцию к снижению. На 1 января 2008 года она составляла 13598867,0 тыс. рублей, на 1 июля 2010 года - 9708023,0 тыс. рублей.

Формирование доходного потенциала края характеризуется стабильным увеличением поступлений из федерального бюджета. Так, поступления межбюджетных трансфертов увеличились с 12686133,5 тыс. рублей в 2006 году до 24633566,7 тыс. рублей в 2009 году (в 1,9 раза), на 2010 год запланированы в сумме 29722148,5 тыс. рублей.

1.3. Расходы консолидированного бюджета края за 2009 год исполнены в объеме 37816665,7 тыс. рублей, из них расходы краевого бюджета за 2009 год исполнены в размере 32099494,6 тыс. рублей, или на 83,1 % бюджетных назначений. За 2009 год не исполнены расходные обязательства на общую сумму 6530686,1 тыс. рублей.

На 1 января 2009 года остаток средств краевого бюджета составил 2700836,1 тыс. рублей, из них 2469475,8 тыс. рублей - межбюджетные трансферты из федерального бюджета; на 1 января 2010 года - 2687793,8 тыс. рублей, из них 2627914,3 тыс. рублей - межбюджетные трансферты федерального бюджета. По состоянию на 1 июля 2010 года возвращено в доход федерального бюджета 208554,2 тыс. рублей неиспользованных средств межбюджетных трансфертов.

За I полугодие 2010 года расходы краевого бюджета исполнены в сумме 15671035,4 тыс. рублей, или на 37,2 % годовых бюджетных назначений.

Осуществление закупок для государственных нужд

В 2009 году для государственных нужд края бюджетными учреждениями за счет средств краевого бюджета и внебюджетных источников финансирования размещены 770 заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд, заключено 920 государственных контрактов на сумму 5213171,2 тыс. рублей. Согласно реестру государственных контрактов, заключенных по итогам размещения государственного заказа, по состоянию на 1 января 2010 года исполнено 824 контракта (89,6 %) на общую сумму 5013454,3 тыс. рублей, или 96,2 % от суммы заключенных контрактов.

В 2009 году 3 главными распорядителями бюджетных средств не исполнены 5 контрактов на общую сумму 7696,0 тыс. рублей.

В нарушение сроков, установленных пунктом 7 постановления Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2006 года № 807 «Об утверждении Положения о ведении реестров государственных или муниципальных контрактов, заключенных по итогам размещения заказов, и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования официальным сайтом в сети Интернет, на котором размещаются реестры», 8 главных распорядителей бюджетных средств не внесли своевременно данные в реестр государственных контрактов края об исполнении 95 контрактов на общую сумму 342052,7 тыс. рублей. Агентством по государственным закупкам и государственным контрактам Камчатского края не приняты своевременно надлежащие меры по ведению указанного реестра.

В связи с изданием управлением по регулированию тарифов края неправомерного правового акта в 2009 году на возмещение убытков истцам по решению судов направлено 1908,5 тыс. рублей, что является неэффективным использованием средств.

В ведомственной структуре расходов краевого бюджета на 2009 год предусмотрены субсидии энергоснабжающим предприятиям, коммерческим организациям и предприятиям коммунального хозяйства в связи с применением тарифов для населения муниципальных образований ниже уровня экономически обоснованных тарифов на тепло-, газо-, водоснабжение на общую сумму 6358385,6 тыс. рублей.

В нарушение статьи 78 Бюджетного кодекса в 2009 году и I полугодии 2010 года министерством ЖКХ края при отсутствии порядка субсидирования предприятий коммунального хозяйства осуществлялось финансирование на погашение кредиторской задолженности, частичное возмещение затрат на приобретение топлива, на ликвидацию государственного предприятия «Камчаткрайтранс» в общей сумме 490207,4 тыс. рублей. Принятыми нормативными правовыми актами края на субсидирование предприятий и организаций не определены условия, категории и критерии отбора юридических лиц.

Согласно расчету региональной службы по тарифам и ценам края на 2009 год объем средств на возмещение разницы между экономически обоснованными и сниженными тарифами составил 4527229,7 тыс. рублей. По данным отчетности предприятий ЖКХ и энергоснабжающих организаций за 2009 год (форма Росстата 22-ЖКХ), затраты на возмещение разницы между экономически обоснованными и сниженными тарифами сложились в размере 4084005,0 тыс. рублей. Компенсация минэкономразвития края предприятиям и организациям затрат на электроэнергию на 443224,7 тыс. рублей превышает данные отчетности (форма Росстата 22-ЖКХ), что противоречит принципу результативности и эффективности использования бюджетных средств, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса.

В нарушение статей 38.1 и 158 Бюджетного кодекса из краевого бюджета, минуя бюджеты муниципальных образований, направлены субсидии юридическим лицам на возмещение затрат в связи с применением тарифов для населения муниципальных образований ниже уровня экономически обоснованных тарифов на тепло-, газо-, водоснабжение в объеме 5039325,3 тыс. рублей.

В I полугодии 2010 года из краевого бюджета субсидии юридическим лицам выделены на общую сумму 4221437,0 тыс. рублей, или 92,3 % годовых бюджетных назначений.

Использование бюджетных средств на реализацию функций управления

В 2009 году и I полугодии 2010 года установленный Минфином России в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 года № 990 «Об утверждении нормативов формирования расходов на содержание органов государственной власти субъекта Российской Федерации» норматив в размере 7,7 % доходов консолидированного бюджета, состоящих из налоговых и неналоговых доходов, дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъекта Российской Федерации, не превышен и за 2009 год составил 3,6 %, на 1 августа 2010 года - 2,6 процента.

Краевым бюджетом на 2009 год бюджетные ассигнования на содержание органов государственной власти предусмотрены в размере 941972,1 тыс. рублей. Кассовые расходы сложились в объеме 849790,3 тыс. рублей.

В нарушение пункта 2 статьи 136 Бюджетного кодекса и постановления правительства края от 20 июля 2009 года № 287-П «О внесении изменения в приложение к постановлению правительства края от 24 декабря 2008 года № 453-П «Об установлении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления муниципальных образований в Камчатском крае на 2009 год» 13 муниципальных образований в 2009 году превысили установленный норматив по оплате труда на общую сумму 44120,5 тыс. рублей.

Эффективность межбюджетных отношений

В состав края входят 68 муниципальных образований, в том числе 3 городских округа, 11 муниципальных районов, 5 городских и 49 сельских поселений.

В 2009 году особые условия предоставления межбюджетных трансфертов распространялись на 45 муниципальных образований, в том числе на 11 муниципальных районов (городских округов), в бюджетах которых доля межбюджетных трансфертов в течение 2 из 3 последних лет превышала 70 % объема собственных доходов местных бюджетов.

За 2009 год 7 муниципальными районами не обеспечено выполнение отдельных показателей, предусмотренных соглашениями, заключенными с минфином края. При этом минфин края не воспользовался своим правом, предусмотренным пунктом 5 статьи 136 Бюджетного кодекса о приостановлении (сокращении) предоставления межбюджетных трансфертов.

В нарушение пункта 6 статьи 85 Бюджетного кодекса за счет целевых средств краевого бюджета в 2009 году осуществлены расходы муниципальных образований на оплату труда с начислениями в сумме 2049707,0 тыс. рублей.

Исполнение условий получения межбюджетных трансфертов из федерального бюджета

В течение 2 из 3 последних отчетных финансовых лет доля межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (за исключением субвенций, а также предоставляемых субъектам Российской Федерации из Инвестиционного фонда Российской Федера-

ции субсидий) превышала 20 % объема собственных доходов консолидированного бюджета края и в 2009 году составила 62,3 %. В 2007 году данный показатель составлял 62,1 %, в 2008 году - 56,7 %, в 2009 году - 62,3 %, на 2010 год он предусмотрен в объеме 62,9 процента.

В 2009 году из федерального бюджета в бюджет края поступили межбюджетные трансферты в сумме 24431678,5 тыс. рублей. В общем объеме межбюджетных трансфертов дотации составили 69,2 %, субсидии - 24,9 %, субвенции - 4,6 % и иные межбюджетные трансферты - 1,3 процента.

Из 7513491,6 тыс. рублей субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, поступивших в бюджет края, 304701,9 тыс. рублей (4 %) поступили в декабре 2009 года.

В I полугодии 2010 года в краевой бюджет поступили межбюджетные трансферты в сумме 14736757,6 тыс. рублей (49,6 % предусмотренного объема).

Использование краем субсидий из федерального бюджета

Субсидии на софинансирование расходных обязательств края в 2009 году поступили в размере 6093675,9 тыс. рублей. Кассовые расходы составили 3973966,1 тыс. рублей. В доход федерального бюджета возвращены субсидии в объеме 14298,5 тыс. рублей.

Федеральным бюджетом на 2010 год краю утверждены субсидии на общую сумму 4191434,3 тыс. рублей. В I полугодии 2010 года в краевой бюджет субсидии поступили в размере 550572,2 тыс. рублей.

Остатки неиспользованных субсидий на 1 января 2009 года сложились в объеме 2257493,2 тыс. рублей, на 1 января 2010 года - 4362904,5 тыс. рублей (остаток увеличился в 1,9 раза), на 1 июля 2010 года - 4682196,9 тыс. рублей.

Субсидии на поддержку экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока из федерального бюджета предусмотрены краю на 2009 год в размере 60000,0 тыс. рублей, израсходованы - 46834,1 тыс. рублей, или 78,1 % бюджетных назначений.

В нарушение пункта 2.2 соглашения Минрегиона России с правительством края от 21 сентября 2009 года № 520/09, предусматривающего перечисление субсидии, исходя из оценки ожидаемых платежей по софинансируемым мероприятиям и согласно подписанному графику финансирования, процентное соотношение кассовых расходов и запланированных показателей не соблюдено (на 165,8 тыс. рублей превышены средства федерального бюджета, уменьшены: на 1533,6 тыс. рублей - средства краевого бюджета, на 809,7 тыс. рублей - средства местных бюджетов и на 889,7 тыс. рублей - средства из внебюджетных источников).

Остаток неиспользованных средств субсидии на 1 января 2010 года составил 14529,8 тыс. рублей (с учетом переходящих остатков прошлых лет). В нарушение срока, установленного пунктом 7 статьи 24 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов», остаток неиспользованной субсидии в сумме 1363,9 тыс. рублей возвращен в федеральный бюджет с задержкой на 1,5 месяца.

В 2009 году минздравом края в нарушение статьи 55 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 94-ФЗ) необоснованно заключен с единственным поставщиком государственный контракт от 11 января 2009 года № 1-ВЗ ГУП «Камчатфармация» на получение, приемку, хранение, отпуск больным дорогостоящих лекарственных средств за счет остатка субсидии на осуществление организационных мероприятий по обеспечению граждан лекарственными средствами, предназначенными для лечения гемофилии, муковисцидоза,

гипофизарного нанизма, больных болезнью Гоше, миколойкоза, рассеянного склероза, после трансплантации по состоянию на 1 января 2009 года в сумме 3816,2 тыс. рублей.

На 2009 год Камчатскому краю в соответствии с соглашением от 15 декабря 2009 года № 0-25-02/084, заключенным Минздравсоцразвития России и минздравом края, предусмотрены субсидии из федерального бюджета в сумме 4281,0 тыс. рублей и средства краевого бюджета в объеме 225,3 тыс. рублей на обеспечение лекарственными средствами.

До заключения указанного соглашения и до поступления средств федерального бюджета минздрав края в нарушение подпункта 6 пункта 2 статьи 55 Федерального закона № 94-ФЗ заключил госконтракт от 27 ноября 2009 года № 158/1 с ГУП «Камчатфармация» на 4506,3 тыс. рублей на обеспечение лекарственными средствами.

Субсидия на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, в бюджете края на 2009 год предусмотрена в размере 246349,5 тыс. рублей, в том числе: 207664,5 тыс. рублей - за счет средств федерального бюджета и 38685,0 тыс. рублей - за счет средств краевого бюджета. Кассовые расходы сложились в объеме 244846,5 тыс. рублей, в том числе за счет федерального бюджета - 207664,5 тыс. рублей.

За счет средств федерального бюджета предусмотрено создание гарантийного фонда (фонд поручительства) в размере 154364,5 тыс. рублей, или 74,3 % общего объема субсидии. В нарушение статьи 10 Федерального закона № 94-ФЗ в 2009 году торги для размещения средств гарантийного фонда (фонд поручительства) в кредитных организациях на сумму 25000,0 тыс. рублей не проводились.

За счет средств гарантийного фонда (фонд поручительства) в 2009 году выданы поручительства 6 субъектам малого и среднего предпринимательства на общую сумму 7760,0 тыс. рублей, в 2010 году - 5 поручительств на 3850,1 тыс. рублей.

Средства федерального бюджета в сумме 12240,0 тыс. рублей в течение полугода не использовались, что не соответствует принципу, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса в части результативности и эффективности использования бюджетных средств.

В нарушение пункта 13.3 приказа Минэкономразвития России от 30 января 2009 года № 31 «О мерах по реализации в 2009 году мероприятий по государственной поддержке малого и среднего предпринимательства» созданный гарантийный фонд не имеет статуса юридического лица. Кроме того, в крае не разработаны и не утверждены порядки расчета лимитов гарантий (поручительств) фонда и вознаграждения фонда по выданным гарантиям.

Субсидии на закупку автотранспортных средств и коммунальной техники из федерального бюджета определены краю в сумме 49700,3 тыс. рублей. Краевым бюджетом на 2009 год предусмотрены расходы на закупку 41 ед. автотранспортных средств и коммунальной техники в объеме 71700,3 тыс. рублей, в том числе: за счет федерального бюджета - 49700,3 тыс. рублей, за счет краевого бюджета - 22000,0 тыс. рублей.

В нарушение статьи 9 Федерального закона № 94-ФЗ не соблюдены условия поставки техники ООО «Фактория» по государственному контракту от 20 марта 2009 года № 2/2009 на 17958,4 тыс. рублей, а также нарушены условия государственного контракта от 20 мая 2009 года № 3-2009 в части уменьшения стоимости поставляемой техники при одновременном уменьшении количества поставляемой техники (с 4000,0 тыс. рублей до 3600,0 тыс. рублей, с 16 до 14 ед. техники). Неустойка за нарушение условий поставки в сумме 294,8 тыс. рублей в установленном порядке не взыскана.

Расходы исполнены в размере 71170,3 тыс. рублей, в том числе за счет федерального бюджета - 49700,0 тыс. рублей, или 100 % бюджетных назначений, за счет краевого бюджета - 21470,0 тыс. рублей, или 97,6 процента.

Без внесения изменений в соглашение от 3 июня 2009 года № 232/09, заключенного Минрегионом России и правительством края, поставлено 35 ед. техники на 66312,8 тыс. рублей вместо 41 ед. техники на 71700,3 тыс. рублей, аванс в размере 5387,5 тыс. рублей за недопоставленную технику ООО «Фактория» не возвращен.

В нарушение порядка, утвержденного постановлением администрации Камчатской области от 24 ноября 2000 года № 282 «Об утверждении положения о порядке учета имущества областной собственности и ведения сводной описи (реестра) государственной собственности Камчатской области», агентством транспорта не представлены сведения агентству по имуществу о приобретении 35 ед. автотранспортной техники на общую сумму 66312,8 тыс. рублей.

В нарушение статей 4 и 8 закона края от 16 декабря 2009 года № 378 «О порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Камчатского края» приобретенная автотранспортная техника стоимостью 66312,8 тыс. рублей в реестр краевого государственного имущества не внесена, и агентством транспорта неправомерно передана в муниципальную собственность и в оперативное управление министерства внутренних дел края.

На 2010 год краю субсидии из федерального бюджета на закупку автотранспортных средств и коммунальной техники выделены в размере 22801,4 тыс. рублей с объемом финансирования за счет средств краевого бюджета в сумме 9772,0 тыс. рублей. Всего планируется приобрести 17 ед. транспортных средств на общую сумму 32573,4 тыс. рублей.

В нарушение статьи 10 Федерального закона № 94-ФЗ без проведения конкурсных процедур агентством транспорта заключены 7 государственных контрактов на приобретение автомобильной техники с официальными дилерами заводов-изготовителей на общую сумму 25573,4 тыс. рублей.

Краевым бюджетом на 2009 год предусмотрена субсидия на компенсацию части родительской платы за содержание ребенка в государственных и муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, в размере 48865,2 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета - 43536,5 тыс. рублей и за счет средств краевого бюджета - 5328,7 тыс. рублей. Расходы исполнены в сумме 43132,5 тыс. рублей, или 88,3 % бюджетных назначений.

В нарушение пункта 3 Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 года № 973, соглашение от 8 мая 2009 года № КРП-09-16/04/01 между Рособразованием и Минобрнауки края заключено без указания объема субсидий и объема финансирования из краевого бюджета.

Неиспользованные средства федерального бюджета на 1 января 2010 года составили 8576,5 тыс. рублей и возвращены в федеральный бюджет.

В 2009 году краю за счет средств федерального бюджета утверждена субсидия на выплату вознаграждения за выполнение функций классного руководства педагогическим работникам государственных и муниципальных образовательных учреждений в сумме 56767,7 тыс. рублей.

Соглашением от 13 апреля 2009 года № 10-52/03/01, заключенным между Рособразованием и правительством края, не определен объем субсидий и условия их финансирования из краевого бюджета, что противоречит пункту 3 Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12 декабря 2007 года № 860.

Кассовые расходы сложились в сумме 73517,9 тыс. рублей, в том числе за счет федерального бюджета - 35817,6 тыс. рублей, или 48,7 % бюджетных назначений.

На 1 января 2010 года неиспользованные остатки составили 22086,1 тыс. рублей и возвращены в федеральный бюджет.

Заявленная потребность края в данной субсидии в 2009 году составила 38106,9 тыс. рублей. Из федерального бюджета субсидия поступила в объеме 56767,7 тыс. рублей, что превысило потребность на 18660,8 тыс. рублей. Потребность в субсидии на 2010 год - 36292,3 тыс. рублей. Выделенные средства федерального бюджета в сумме 56945,7 тыс. рублей превысили потребность края на 20653,4 тыс. рублей.

В 2009 году из федерального бюджета краю выделена субсидия на организацию дистанционного образования детей-инвалидов в размере 22344,6 тыс. рублей. В связи с поздним поступлением (декабрь 2009 года) указанная субсидия не использована и возвращена в федеральный бюджет.

В 2010 году субсидия на организацию дистанционного образования детей-инвалидов поступила в мае 2010 года в сумме 22344,6 тыс. рублей. На 1 июля 2010 года средства федерального бюджета использованы в объеме 16681,9 тыс. рублей, или 74,6 % бюджетных назначений.

Минобрнауки края, являющееся государственным заказчиком по закупке дистанционного оборудования, в нарушение условий проведенного конкурса после подписания государственных контрактов с поставщиком услуг предоставило право подведомственным государственным образовательным учреждениям заключать договора с теми же поставщиками (подрядчиками) на поставку товаров (оказание услуг, выполнение работ), что противоречит статье 9 Федерального закона № 94-ФЗ.

Государственное образовательное учреждение «Камчатский педагогический колледж», не являющееся по условиям проведенного конкурса государственным заказчиком, заключило 3 гражданско-правовых договора на организацию дистанционного образования детей-инвалидов 12 апреля 2010 года №№ 236/1, 237/1 с ООО «Камчатский информационно-технический центр» на 16471,9 тыс. рублей; 21 июля 2010 года № 275 с ООО «ИнтерКамСервис» - на 3200,0 тыс. рублей, что противоречит пункту 6.6 статьи 9 Федерального закона № 94-ФЗ. Договор от 21 июля 2010 года № 275 с ООО «ИнтерКамСервис» по установке программно-технических средств для обеспечения рабочих мест по подключению к сети Интернет в сумме 3200,0 тыс. рублей не выполнен.

Субсидии на поддержку сельскохозяйственного производства предусмотрены в краевом бюджете по 10 видам расходов в сумме 161843,6 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета с учетом остатка - 42933,9 тыс. рублей, краевого бюджета - 118309,7 тыс. рублей, что соответствует соглашению, заключенному с Минсельхозом России. Кассовые расходы сложились в объеме 145796,9 тыс. рублей, или 90,1 % бюджетных назначений.

Условия софинансирования из краевого бюджета, определенные соглашениями с Минсельхозом России по субсидиям на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным на срок до 1 года и на срок от 2 до 10 лет, а также полученным малыми формами хозяйствования при исполнении бюджета, не выполнены в 2009 году на 2149,3 тыс. рублей, в I полугодии 2010 года - на 3441,2 тыс. рублей.

Эффективность мер по сокращению напряженности на рынке труда

В целях снижения напряженности на рынке труда разработана и реализуется в 2009 и 2010 годах долгосрочная краевая целевая программа «О реализации дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда в Камчатском крае», утвержденная постановлениями правительства края от 30 января 2009 года № 32-П и от 24 декабря 2009 года № 498-П.

В 2009 году мероприятия программы профинансированы в сумме 90961,5 тыс. рублей, или на 35,4 % предусмотренного объема, в том числе: 43993,2 тыс. рублей - средств-

ва федерального бюджета, 46968,3 тыс. рублей - средства краевого бюджета. Остатки средств федерального бюджета на 1 января 2010 года составили 81109,4 тыс. рублей.

Ввиду отсутствия потребности в средствах на реализацию программы субсидия из федерального бюджета в размере 75061,6 тыс. рублей, поступившая в край в октябре 2009 года, возвращена в федеральный бюджет.

В I полугодии 2010 года субсидия из федерального бюджета использована в сумме 23437,9 тыс. рублей, или 24,7 % годовых бюджетных назначений. По состоянию на 1 июля 2010 года уровень регистрируемой безработицы в крае составил 2,4 процента.

Использование краем субвенций из федерального бюджета на исполнение полномочий Российской Федерации

В федеральном бюджете на 2009 год бюджету края предусмотрены 19 видов субвенций в размере 1224618,9 тыс. рублей, поступило - 1214400,7 тыс. рублей, или 99,2 %. Кассовые расходы за 2009 год составили 1085177,5 тыс. рублей. За 2009 год возвращено в федеральный бюджет 201795,4 тыс. рублей.

Неиспользованные средства субвенций в бюджете Камчатского края по состоянию на 1 января 2009 года сложились в объеме 176857,6 тыс. рублей, на 1 января 2010 года - 104285,4 тыс. рублей.

В I полугодии 2010 года в краевой бюджет субвенции поступили в размере 781113,7 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 544112,8 тыс. рублей. За I полугодие 2010 года возвращено в федеральный бюджет 85411,4 тыс. рублей.

Субвенция на выплату единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью в 2009 году поступила из федерального бюджета в сумме 5536,8 тыс. рублей.

Рособразование в нарушение Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 года № 942 «О предоставлении в 2008-2009 годах субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на выплату единовременных пособий при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью», до заключения соглашения между Рособразованием и правительством края перечислило 12 марта 2009 года субвенцию в размере 1166,0 тыс. рублей.

Из поступивших в 2009 году средств федерального бюджета в сумме 5536,8 тыс. рублей на выплату 258 единовременных пособий при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью направлено 4025,4 тыс. рублей. Остаток средств на 1 января 2010 года составил 1511,4 тыс. рублей и возвращен Рособразованию.

Федеральным бюджетом на 2010 год краю определена субвенция в объеме 4685,6 тыс. рублей. Соглашение между правительством края и Минобрнауки России заключено только 21 июня 2010 года. Средства из федерального бюджета в I полугодии 2010 года не поступили. Расходы на выплату 59 единовременных пособий при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью за счет средств краевого бюджета составили 1000,0 тыс. рублей.

Субвенция на оказание отдельным категориям гражданам социальной услуги по дополнительной бесплатной медицинской помощи в части, предусматривающей обеспечение лекарственными средствами, изделиями медицинского назначения, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов, поступила в 2009 году в размере 73003,1 тыс. рублей, в 2010 году субвенция выделена в сумме 70404,2 тыс. рублей и поступила в полном объеме. В нарушение статьи 10 Федерального закона № 94-ФЗ минздравом края без проведения конкурсных процедур за счет

средств субвенции заключены государственные контракты с ГУП «Камчатфармация» и ООО «Санда-фарм» на общую сумму 8560,4 тыс. рублей и в I полугодии 2010 года - на 505,1 тыс. рублей.

В нарушение пункта 2 статьи 72 Бюджетного кодекса минздравом края проведены 4 аукциона с превышением лимитов бюджетных обязательств в 2009 году на 23908,2 тыс. рублей, в I полугодии 2010 года - 2 аукциона с превышением на 11211,3 тыс. рублей.

При использовании субвенции по осуществлению полномочий в области лесных отношений агентством лесного хозяйства края допущено искажение отчетности, утвержденной приказом Минсельхоза России от 5 февраля 2010 года № 27, в сумме 483,0 тыс. рублей, отраженной в расходах на лесоустройство, вместо фактически произведенных расходов на содержание агентства лесного хозяйства, что требует внесения уточнений в отчет, направленный в Рослесхоз.

Реализация федеральных целевых программ

В 2009 году в крае осуществлялась реализация 6 федеральных целевых программ, на финансирование которых поступили средства федерального бюджета в размере 4298898,1 тыс. рублей, или 83,5 % годовых бюджетных назначений. В I полугодии 2010 года на реализацию ФЦП поступили средства в общей сумме 357952,0 тыс. рублей, или 8,1 % годовых бюджетных назначений.

Расходы на реализацию программ и непрограмных инвестиций в 2009 году за счет бюджетных средств и внебюджетных источников составили 3517678,7 тыс. рублей, или 40,7 % планируемых назначений, в том числе: за счет средств федерального бюджета - 2755676,0 тыс. рублей, или 35,3 % бюджетных назначений, за счет средств краевого бюджета - 743107,9 тыс. рублей, или 93,5 % бюджетных назначений, за счет средств местных бюджетов - 5529,4 тыс. рублей, или 79 % бюджетных назначений, за счет внебюджетных источников - 13365,4 тыс. рублей, или 43,2 %, предусмотренных паспортами программ.

В 2009 году из 6 данных программ расходы исполнены в полном объеме только по ФЦП «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния России на 2006-2010 годы и на период до 2012 года».

Остатки средств федерального бюджета на реализацию ФЦП составили на 1 января 2009 года 2163396,4 тыс. рублей, на 1 января 2010 года - 4536267,3 тыс. рублей, в том числе: по ФЦП «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года» - 1039378,9 тыс. рублей; по ФЦП «Повышение безопасности дорожного движения в 2006-2012 годах» - 5600,0 тыс. рублей; по ФЦП «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах» - 3491288,4 тыс. рублей.

Наличие значительных неиспользованных остатков бюджетных средств на начало 2009 и 2010 годов свидетельствует о несбалансированности объемов финансирования с возможностями освоения краем капитальных вложений при реализации ФЦП, а также обусловлено поздним поступлением средств из федерального бюджета (в декабре).

При реализации программных мероприятий не обеспечено софинансирование из краевого бюджета в объеме 6000,0 тыс. рублей, предусмотренное соглашением Минрегиона России с правительством края от 16 июня 2009 года № 244/09 по объекту «Строительство очистных сооружений в Быстринском районе и с. Никольское», и в сумме 13148,6 тыс. рублей, предусмотренное соглашением Минздравсоцразвития России с правительством края от 14 августа 2009 года № 051 по объекту «Строительство противотуберкулезного диспансера на 60 коек в пос. Палана», а также из внебюджетных

источников на 17600,0 тыс. рублей (соглашение от 17 августа 2009 года № 444/09 правительства края с Минрегионом России) по ФЦП «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах».

Реализация мероприятий ФЦП «Экономическое развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 31 июля 2009 года № 633, в 2009 году на объектах «Каскад ГЭС на р. Толмачева», «Строительство морских накатных самоходных барж грузоподъемностью 250 тонн», «Проектирование морского вокзала в г. Петропавловске-Камчатском» не проводилась, и утвержденные показатели финансирования мероприятий программы не соблюдались.

В 2009 году из 16 целевых индикаторов указанной программы плановые показатели не выполнены по 6 индикаторам (по объему затрат на закупку привозного топлива, по объему производства тепловой энергии, по уровню безработицы, по количеству населенных пунктов, обеспеченных постоянной связью и дорогами с твердым покрытием, по количеству койко-мест на 10 тыс. чел. в учреждениях здравоохранения и по объему отгруженной продукции). В целом финансирование мероприятий программы в 2009 году составило 2209734,3 тыс. рублей, или 59,1 % бюджетных назначений.

Аванс в сумме 32499,2 тыс. рублей, полученный подрядчиком ООО «КМК-87» на строительство объекта «Строительство ВЛ-35 кВ Тигиль-Седанка (1 пусковой комплекс)», не используется более 9 месяцев, что противоречит принципу эффективности и результативности, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса и приводит к возникновению риска утраты бюджетных средств в случае банкротства подрядчика.

На реализацию мероприятий ФЦП «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах» из федерального бюджета поступили средства в сумме 3562800,0 тыс. рублей (24 августа 2009 года из краевого бюджета направлено 190200,0 тыс. рублей, или 100 % бюджетных назначений).

Объемы финансирования программы, доводимые в виде уведомлений об изменении бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств в установленном порядке до министра края, в сводную бюджетную роспись на 2009 год минфином края вносились несвоевременно (внесены в октябре 2009 года).

Кассовые расходы за 2009 год составили 261711,6 тыс. рублей (7 % бюджетных назначений), в том числе: за счет средств федерального бюджета - 71511,6 тыс. рублей (2 %), за счет средств краевого бюджета - 190200,0 тыс. рублей (100 процентов).

Низкое освоение бюджетных средств в 2009 году связано с отсутствием на момент выделения средств из федерального бюджета проектной документации по объектам сейсмоусиления, находящимся в эксплуатации, и на строительство новых жилых домов, обусловленное принятием решения по программе только в декабре 2008 года, а также из-за организационных недоработок, возникших с выбором подрядной организации. В результате из 50 жилых домов, находящихся в эксплуатации и включенных в план финансирования, работы по сейсмоусилению проводились только на 2 домах.

В 2009 году на реализацию мероприятий ФЦП «Социальное развитие села до 2012 года» утверждены ассигнования в размере 124671,4 тыс. рублей, или 13,1 % объема средств, предусмотренных паспортом программы. Ни один из 7 целевых индикаторов и показателей ее реализации не достигнут.

В нарушение статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - Градостроительный кодекс) реконструкция объекта «Реконструкция системы водоснабжения в пос. Октябрьский», начатая в 2005 году, проводилась без разрешения на строительство, которое выдано только 26 марта 2010 года. По указанному объекту при

сокращении протяженности трассы на 4,5 % сметная стоимость строительства увеличилась в 4,1 раза, проектная продолжительность строительства увеличена в 12 раз. Из-за удорожания строительства объекта как «долгостроя» неэффективные расходы сложились в объеме 24766,1 тыс. рублей, в том числе: средства федерального бюджета - 10519,0 тыс. рублей (42,5 %) и краевого бюджета - 14257,1 тыс. рублей (57,5 %). Уровень готовности объекта составляет 37 процентов.

В нарушение пункта 6 статьи 9 Федерального закона № 94-ФЗ, конкурсной документации и пункта 2.3 государственного контракта от 11 января 2009 года № 03-1, которыми установлено, что заказчик по согласованию с исполнителем вправе изменить первоначальную цену контракта пропорционально объему дополнительных работ не более чем на 10 % от цены контракта, на реконструкцию средней образовательной школы на 125 ученических мест в с. Атласово Мильковского района, осуществляемую без утвержденной проектной документации, использовано свыше 10 % от первоначальной цены контракта на 13290,7 тыс. рублей средств краевого бюджета, в том числе в 2009 году - 7950,5 тыс. рублей и в 2010 году - 5340,2 тыс. рублей.

В отчетности о ходе реализации ФЦП «Социальное развитие села до 2012 года» за 2009 год, направленной в Минсельхоз России (форма № 1-СРС годовая), отражено освоение средств краевого бюджета по программе в сумме 10000,0 тыс. рублей, в то время как, согласно данным бухгалтерского учета минсельхозторга края, расходы краевого бюджета на эти цели составили 20900,0 тыс. рублей.

Кассовые расходы в 2009 году в целом по ФЦП «Социальное развитие села до 2012 года» сложились в размере 120099,2 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета - 32538,5 тыс. рублей (100 %), за счет средств краевого бюджета - 85460,7 тыс. рублей (94,6 %) и за счет средств местных бюджетов - 2100,0 тыс. рублей (100 процентов).

На балансе заказчика казенного предприятия Камчатского края (далее - КПКК) «Камчатская дирекция по строительству» числятся 16 незавершенных строительством объектов общей стоимостью 170164,2 тыс. рублей, строительство их не ведется более 5 лет и более 3 лет не включается в планы финансирования, объекты потеряли перспективу строительства, частично разрушены, брошены, не могут быть достроены из-за разрушения конструкций, морально устаревшей проектно-сметной документации, что свидетельствует о неэффективном использовании средств.

В нарушение статьи 55 Градостроительного кодекса и статьи 4 Федерального закона «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» заказчиком КПКК «Камчатская дирекция по строительству» в установленном порядке не переданы эксплуатирующим организациям 9 объектов, введенных в эксплуатацию в период с мая 2009 года по апрель 2010 года, балансовой стоимостью 720102,4 тыс. рублей, а агентством по имуществу не оформлено право собственности на них.

**Исполнение Указа Президента Российской Федерации
от 21 октября 2005 года № 1227 «О мерах по социально-экономическому
развитию Камчатской области и Корякского автономного округа»**

За весь период финансирование мероприятий данного Указа Президента Российской Федерации от 21 октября 2005 года № 1227 (далее - Указ) осуществлено в сумме 4631831,9 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета - 4160286,4 тыс. рублей; краевого бюджета - 435215,3 тыс. рублей; местных бюджетов - 36330,2 тыс. рублей. Из 9 мероприятий Указа исполнены только 4. Не обеспечены строительство теплоэлектростанций малой мощности, взлетно-посадочной полосы и аэропорта

в пос. Палана, восстановление сетей электроснабжения, реконструкция морского вокзала в г. Петропавловске-Камчатском, строительство мостового перехода через р. Камчатку.

При проведении проверки по реализации мероприятий Указа выявлены нарушения при расходовании средств на общую сумму 2511077,0 тыс. рублей, или 54,2 % от объема финансирования.

Так, вследствие недостатков разработанных проектов строительство мини-ТЭЦ «Манилы», «Тигиль», «Тиличики», «Оссора» и линий электропередач прекращено, объекты не законсервированы. Целесообразность дальнейшего продолжения строительства не определена. Проект соглашения, направленный правительством края в Минэнерго России о софинансировании строительства вышеуказанных мини-ТЭЦ в 2009 году с целью обеспечения завершения строительства, не подписан. Участниками строительства не обеспечены сроки ввода в эксплуатацию мини-ТЭЦ, предусмотренные мероприятиями в 2008 году. На строительство указанных объектов израсходовано 2394358,7 тыс. рублей, что является неэффективным использованием бюджетных средств.

Минстроем края в 2007 году за счет средств, предназначенных на поставку оборудования и прочих затрат, по объекту «Группа жилых домов в с. Мильково, 40-квартирный жилой дом по ул. Советской, 49» осуществлены расходы по оплате строительно-монтажных работ в сумме 4338,5 тыс. рублей, что противоречит принципу эффективности и результативности расходов.

В нарушение договора от 10 мая 2007 года № 1103-251/57 правительства Камчатской области с Федеральным агентством по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству в 2007 году не обеспечено софинансирование жилых домов и объектов социальной сферы в целях сейсмоусиления зданий в объеме 95028,8 тыс. рублей.

Субсидии на приобретение автотранспортных средств повышенной проходимости для развития межпоселкового пассажирского сообщения наземным транспортом в Корякском автономном округе в размере 8300,0 тыс. рублей использованы на транспортные услуги по доставке автотранспортных средств, что противоречит постановлению Правительства Российской Федерации от 31 октября 2007 года № 725.

В нарушение пункта 7 Правил предоставления субсидий субъектам Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2008 года № 392 «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации» из средств федерального бюджета, предназначенных на строительство мостового перехода через р. Камчатку и моста через р. Асхаву в 2009-2010 годах, произведена оплата на проведение технического и авторского надзоров в сумме 1586,0 тыс. рублей.

В нарушение пункта 12 статьи 25 Федерального закона № 94-ФЗ при проведении конкурса на поставку воздушного судна Л-410 УВП-Е20 средства, внесенные в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе ЗАО «Авиакомпания Уктус», в сумме 7465,0 тыс. рублей возвращены участнику конкурса с нарушением установленных сроков.

Исполнение расходов за счет средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства

На 2009 год сумма бюджетных назначений за счет средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее - Фонд) составила 154106,5 тыс. рублей, в том числе: на мероприятия по проведению капитального ремонта многоквартирных домов - 97791,8 тыс. рублей и на переселение граждан из аварийного жилищного фонда с учетом стимулирования развития рынка жилья - 56314,7 тыс. рублей. Расходы исполнены в объеме 129690,8 тыс. рублей, или на 84,5 процента.

В 2009 году единственным участником краевой программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости стимулирования развития рынка жилья являлось Елизовское городское поселение, программой которого предусмотрено переселение 103 жителей из 33 квартир общей площадью 1841,3 кв. метра.

В нарушение пункта 6 статьи 36 Федерального закона № 94-ФЗ министром края государственный контракт от 30 мая 2009 года № 1-ГК с застройщиком ОАО «Камре» на приобретение жилых помещений для переселения граждан из аварийного жилья в г. Елизово общей жилой площадью 1841,3 кв. м, общей стоимостью 61039,1 тыс. рублей заключен с нарушением сроков, установленных конкурсной документацией.

Кроме того, в нарушение пунктов 2.5 и 7.4 указанного государственного контракта жилой дом стоимостью 61039,1 тыс. рублей введен в эксплуатацию на 4 месяца позже установленного срока, а также произведена частичная оплата стоимости объекта в сумме 18311,7 тыс. рублей при отсутствии разрешения на его ввод.

На 1 июля 2010 года ни один из 9 подлежащих сносу аварийных домов не снесен.

Исполнение краевого бюджета по источникам финансирования дефицита и государственному долгу

Краевой бюджет за 2009 год исполнен с профицитом в размере 1038404,3 тыс. рублей, за I полугодие 2010 года - 4116635,8 тыс. рублей.

Объем государственного долга края на 1 января 2009 года составлял 6942214,7 тыс. рублей. За 2009 год он уменьшился на 18,5 % и на 1 января 2010 года сложился в размере 5659707,5 тыс. рублей. Объем государственного долга края на 1 июля 2010 года уменьшился на 3,7 % и составил 5451214,4 тыс. рублей, или 58,7 % объема налоговых и неналоговых доходов краевого бюджета.

Задолженность края перед Минфином России составила на 1 января 2010 года 5383863,6 тыс. рублей (95 % объема государственного долга края) и увеличилась за год на 674772,7 тыс. рублей (на 14,3 %). В структуре указанной задолженности 65,7 % (3535218,2 тыс. рублей) - задолженность ОАО «Геотерм», образовавшаяся в результате перевода долга Минфином России с юридического лица на бюджет края во исполнение договора гарантии по кредиту, полученному в иностранной валюте, которая ежегодно растет, что обусловлено начислением курсовой разницы.

В нарушение пункта 1 постановления правительства края от 28 июля 2008 года № 227-П «О проведении реструктуризации задолженности ОАО «Коряктеплоэнерго» по бюджетным кредитам», установившего сроки погашения задолженности ОАО «Коряктеплоэнерго» в 2009 году в сумме 120000, тыс. рублей и в 2010 году - 120372,6 тыс. рублей, между минфином края и ОАО «Коряктеплоэнерго» заключено дополнительное соглашение от 6 ноября 2008 года № 1 (к соглашению о реструктуризации задолженности перед краевым бюджетом по бюджетным кредитам от 1 сентября 2008 года б/н), которым изменены условия погашения задолженности в 2009 году на 109500,0 тыс. рублей и в 2010 году - на 131032,9 тыс. рублей.

На момент проведения проверки задолженность в общей сумме 104319,3 тыс. рублей за 2009 год и I полугодие 2010 года ОАО «Коряктеплоэнерго» бюджету края не погашена.

Объем муниципального долга за 2009 год увеличился по сравнению с 2008 годом на 36,7 % и на 1 января 2010 года составил 1588346,7 тыс. рублей. В I полугодии 2010 года объем муниципального долга увеличился в 1,3 раза и составил 2014321,9 тыс. рублей.

В нарушение пункта 7 статьи 103 Бюджетного кодекса в 2007 году администрацией Карагинского муниципального района заключены 3 договора беспроцентного займа на общую сумму 1500,0 тыс. рублей с юридическими лицами, не являющимися кредитными организациями.

Согласно отчету об исполнении бюджета края на 1 января 2009 года кредиторская задолженность за 2009 год уменьшилась на 1036663,2 тыс. рублей (на 69,7 %) и на 1 января 2010 года сложилась в размере 448283,0 тыс. рублей, в том числе просроченная кредиторская задолженность - 86562,7 тыс. рублей (19 % общей суммы задолженности), дебиторская задолженность за 2009 год снизилась на 1722 496,1 тыс. рублей (на 94 %) и на 1 января 2010 года составила 109742,1 тыс. рублей.

На снижение объема дебиторской задолженности оказал влияние факт наличия полученных и неиспользованных в течение 2009 года целевых средств федерального бюджета в объеме 4684596,4 тыс. рублей, из них 2231736,9 тыс. рублей использовались в 2009 году на текущие расходы краевого бюджета и были восстановлены в I полугодии 2010 года.

Исполнение расходов представительством губернатора и правительства Камчатского края при Правительстве Российской Федерации

Законами о краевом бюджете представительству губернатора и правительства Камчатского края при Правительстве Российской Федерации (далее - Представительство) утверждены бюджетные ассигнования на 2009 год в сумме 21419,8 тыс. рублей, на 2010 год - 22947,7 тыс. рублей. Согласно ведомственной структуре расходов краевого бюджета бюджетные ассигнования утверждены Представительству по главе 811 «Министерство финансов Камчатского края» как учреждению, подведомственному минфину края. При этом согласно положению о Представительстве, утвержденному постановлением правительства края от 19 декабря 2008 года № 416-П, оно осуществляет функции главного распорядителя средств краевого бюджета.

В нарушение статей 162 и 221 Бюджетного кодекса и статьи 5 Федерального закона «О бухгалтерском учете» бюджетные сметы на 2009 и на 2010 годы не составлялись и руководителем Представительства не утверждались, положение об учетной политике Представительства не разработано и не утверждено.

Бюджетные росписи Представительства на 2009 и 2010 год были составлены и подписаны его руководителем после начала очередного финансового года, что противоречит статье 219.1 Бюджетного кодекса.

В нарушение порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи краевого бюджета Представительство направило в минфин края справку об изменении росписи расходов краевого бюджета и лимитов бюджетных обязательств от 25 декабря 2008 года № 6 до получения от минфина края уведомлений об объемах бюджетных ассигнований и лимитах бюджетных обязательств на 2009 год.

Кассовые расходы Представительства за 2009 год составили 17505,4 тыс. рублей, или 81,7 % бюджетных назначений.

По договорам возмездного оказания услуг в 2009 году и I полугодии 2010 года за счет оплаты прочих услуг (КОСГУ 226) произведены расходы в общей сумме 151,3 тыс. рублей на оплату услуг, являющихся должностными обязанностями штатных работников Представительства, что является неэффективным использованием средств.

В нарушение пункта 4 положения о порядке выплаты премии за выполнение особо важных и сложных заданий государственным гражданским служащим Представительства, утвержденного приказом Представительства от 22 августа 2008 года № 33 (в отсутствие) приказов его руководителя о премировании) и положения об оплате труда работников Представительства, не являющихся государственными гражданскими служащими, утвержденного приказом Представительства от 28 ноября 2009 года № 35а, которым ежемесячная премия не предусмотрена, выплачено в общей сумме 490,8 тыс. рублей.

Без проведения соответствующих конкурсных процедур в течение периода, превышающего срок действия лимитов бюджетных обязательств, на суммы свыше 100,0 тыс. рублей в квартал по одноименным товарам, работам и услугам Представительством закуплены работы по бухгалтерскому учету, транспортные услуги и услуги мобильной связи на общую сумму 8617,8 тыс. рублей, что противоречит статье 72 Бюджетного кодекса и пункту 14 статьи 55 Федерального закона № 94-ФЗ.

В 2010 году в нарушение статьи 219 Бюджетного кодекса в отсутствие принятых бюджетных обязательств (наличие договора) оплачена аренда помещения в размере 293,3 тыс. рублей. В 2008 году Представительством приобретен автомобиль Мерседес-Бенц S 350L4M стоимостью 4392,0 тыс. рублей на условиях рассрочки платежа в течение 3 лет. Государственный контракт заключен в нарушение статей 72, 162 и 219 Бюджетного кодекса на срок, превышающий срок действия лимитов бюджетных обязательств, доведенных Представительству.

В нарушение статьи 24 закона Камчатской области от 28 марта 1997 года № 77 «О государственной собственности Камчатской области» Представительством в отсутствие решения комитета по управлению имуществом области о передаче имущества государственной собственности в безвозмездное пользование, по договорам безвозмездного пользования и оказания услуг от 1 марта 2004 года № 2/04 (дополнительное соглашение от 1 апреля 2008 года б/н) и от 31 июля 2006 года № 1/06 (дополнительное соглашение от 1 октября 2008 года) индивидуальному предпринимателю А. В. Чернову (далее - ИП А. В. Чернов) переданы автомобиль Мерседес-Бенц S 500 4M и автомобиль Мерседес-Бенц S 350L4M общей стоимостью 10369,2 тыс. рублей для осуществления им коммерческой деятельности в виде возмездного оказания транспортных услуг Представительству.

В нарушение условий договоров безвозмездного пользования и возмездного оказания услуг все расходы по текущему ремонту и техническому обслуживанию автомобилей в сумме 609,0 тыс. рублей осуществлены не ИП А. В. Черновым, а Представительством за счет средств краевого бюджета.

Кроме того, фактический объем оказанных ИП А. В. Черновым транспортных услуг по путевым листам не соответствует объему услуг, указанному в актах выполненных работ. В результате Представительством оплачены не предоставленные транспортные услуги в размере 244,7 тыс. рублей.

Денежные средства в сумме 853,7 тыс. рублей подлежат возврату ИП А. В. Черновым Представительству края.

Средствами мобильной связи за счет краевого бюджета кроме сотрудников Представительства, должностных лиц края обеспечены ИП А. В. Чернов и О. С. Симоненко, предоставляющие услуги Представительству по договорам возмездного оказания услуг, не предусматривающим обеспечение их мобильной связью. Пользователи 2 мобильных номеров не установлены. Таким образом, в проверяемом периоде Представительством осуществлены неэффективные расходы средств краевого бюджета в объеме 371,7 тыс. рублей.

Списание средств на представительские расходы в сумме 340,0 тыс. рублей осуществлено Представительством на основании актов списания без приложения кассовых чеков, что противоречит статье 9 Федерального закона «О бухгалтерском учете».

Из-за несоблюдения договорных условий, оплаты не предоставленных услуг, отсутствия организационно-распорядительных документов по обеспечению мобильной связью, нарушений Федерального закона «О бухгалтерском учете» общий объем финансовых нарушений при расходовании средств Представительством составил 21512,2 тыс. рублей, что свидетельствует об отсутствии надлежащего контроля за использованием средств краевого бюджета.

Исполнение бюджета администрацией Петропавловск-Камчатского городского округа

Проведенной проверкой в администрации Петропавловск-Камчатского городского округа установлены финансовые нарушения при расходовании средств в размере 1646782,3 тыс. рублей.

В нарушение статьи 215.1 Бюджетного кодекса в 2009 году средства бюджета городского округа на общую сумму 671552,4 тыс. рублей с лицевых счетов муниципальных учреждений города, открытых в отделении УФК по краю, перечислены на расчетные счета муниципальных учреждений и предприятий городского округа, открытые в кредитных организациях.

В нарушение принципа достоверности бюджета, установленного статьей 37 Бюджетного кодекса, расходы бюджета городского округа, осуществляемые за счет средств от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, предусмотренные приложением 9 к решению о бюджете городского округа на 2009 год в сумме 230923,7 тыс. рублей, утверждены без источника их финансирования, поскольку в доходной части первоначального решения о бюджете не утверждены поступления доходов от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности.

В нарушение статьи 9 решения городской Думы Петропавловск-Камчатского городского округа от 25 декабря 2008 года № 92-нд «О бюджете Петропавловск-Камчатского городского округа на 2009 год» в городской бюджет не перечислена МУП «УМиТ» часть полученной чистой прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, в сумме 241,9 тыс. рублей, а МУП «Спецдорремстрой» перечислило 198,8 тыс. рублей с задержкой более 6 месяцев.

В нарушение сроков, установленных приказом минфина края от 8 ноября 2009 года № 109 «Об утверждении порядка завершения операций по исполнению краевого бюджета в текущем финансовом году по расходам», департаментом экономической и бюджетной политики Петропавловск-Камчатского городского округа возврат остатков субвенций прошлых лет в размере 70,1 тыс. рублей осуществлен с задержкой на 2 недели.

В нарушение статьи 139 Бюджетного кодекса без установления условий софинансирования Петропавловск-Камчатскому городскому округу из краевого бюджета перечислены 9 субсидий на общую сумму 43795,4 тыс. рублей.

Из-за несвоевременного принятия администрацией Петропавловск-Камчатского городского округа управленческих решений цели и задачи краткосрочной муниципальной целевой программы «Дополнительные мероприятия, направленные на снижение напряженности на рынке труда Петропавловск-Камчатского городского округа в 2009 году», не достигнуты (не созданы временные рабочие места, не организованы общественные работы для работников, находящихся под риском увольнения, и незанятых граждан).

Привлечение Петропавловск-Камчатским городским округом кредитных ресурсов Международной финансовой корпорации в сумме 700000,0 тыс. рублей по соглашению от 27 декабря 2007 года № 26363 произведено с нарушением статьи 96 Бюджетного кодекса в редакции до 31 декабря 2007 года, а осуществление 11 февраля 2008 года данного заимствования в форме кредита противоречит статьям 93.3, 96 и 100 Бюджетного кодекса.

Исполнение бюджета администрацией ЗАТО Вилючинск

Расходы бюджета городского округа ЗАТО Вилючинск за 2009 год исполнены в сумме 1554233,6 тыс. рублей, или 98,5 % бюджетных назначений. Наибольшую долю в расходах бюджета составляют расходы на образование - 40,2 % и жилищно-коммунальное хозяйство - 26 процентов.

В ведомственной структуре расходов местного бюджета включены и необоснованно наделены функциями главного распорядителя МУ «Социальный приют для детей» с объемом бюджетных назначений 32961,0 тыс. рублей, МУ «Комплексный центр социального обслуживания населения» с объемом бюджетных назначений 39256,2 тыс. рублей, ММУ «Центральная городская больница» с объемом бюджетных назначений 297908,0 тыс. рублей, не имеющие подведомственных получателей бюджетных средств, что противоречит статье 158 Бюджетного кодекса.

Государственные полномочия минсоцразвития края осуществляют МУ «Социальный приют для детей» и МУ «Комплексный центр социального обслуживания населения». Указанные учреждения общей балансовой стоимостью имущества 15178,4 тыс. рублей не переданы в собственность края, что противоречит статье 85 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». На развитие и поддержку социальной и инженерной инфраструктуры из федерального бюджета выделены средства в 2009 году в объеме 58501,0 тыс. рублей, в 2010 году - 31719,0 тыс. рублей, которые поступили и использованы в полном объеме на мероприятия по сейсмоусилению средней общеобразовательной школы № 1 и строительство детского сада.

На мероприятия по переселению граждан в бюджет ЗАТО Вилючинск в 2009 году поступили средства федерального бюджета в сумме 59495,0 тыс. рублей, в 2010 году - 25083,0 тыс. рублей. По состоянию на 1 июля 2010 года на учет состоят 1298 семей. Начиная с 2003 года, ежегодно отселяли в среднем 30 семей, а на учет вставляли в среднем 69 семей.

В 2009 году распределены 29 квартир общей площадью 1314,8 кв. м, в 2010 году - 30 квартир общей площадью 1178,1 кв. м. Анализ распределения квартир показал, что с превышением установленной нормы предоставлены 36 квартир сверхнормативной площади в размере 487,6 кв. м. При этом администрацией ЗАТО Вилючинск доплаты за превышение нормы предоставленных жилых помещений с граждан до 17 сентября 2009 года не взимались, что противоречит постановлению главы городского округа от 3 октября 2007 года № 1189 «Об утверждении положения об обеспечении жильем граждан, переезжающих из закрытого административно-территориального образования город Вилючинск Камчатской области на новое место жительства». Сумма, подлежащая возмещению за счет средств граждан, составила 1705,2 тыс. рублей и возмещена за счет средств местного бюджета.

В 2009 году по договору об инвестировании строительства жилья от 5 января 2003 года № 1-03 с ЗАО «Полигонторг» на сумму 3248,6 тыс. рублей необоснованно в течение 7 лет администрацией ЗАТО Вилючинск продлевались сроки передачи 2 квартир, которые до настоящего времени не получены, что свидетельствует о неэффективном использовании средств федерального бюджета.

В 2009 году в 3 муниципальных контрактах, заключенных с поставщиками на приобретение за счет средств федерального бюджета 6 наименований медицинского оборудования для ММУ «Центральная городская больница» на сумму 2099,0 тыс. рублей, отсутствует существенное условие - сроки поставки медицинского оборудования.

В нарушение сроков, установленных муниципальным контрактом от 24 февраля 2009 года № 4, поставка наркозно-дыхательного аппарата стоимостью 1500,0 тыс. рублей осуществлена с задержкой на 1,5 месяца.

Сроки исполнения 3 муниципальных контрактов по выполнению капитального ремонта на общую сумму 3265,6 тыс. рублей необоснованно перенесены без заключения дополнительных соглашений. При этом неустойка в размере 63,6 тыс. рублей администрацией ЗАТО Вилючинск не предъявлена.

Порядок списания основных средств муниципальной собственности ЗАТО Вилючinsk муниципальным актом не утвержден.

В отсутствие прогнозного плана приватизации муниципального имущества, разработка которого предусмотрена статьей 10 Федерального закона от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», осуществлена продажа квартир муниципального жилищного фонда. За 2009 год МУП «Ремжилсервис» продало 17 квартир общей площадью 699,1 кв. м, принадлежащих ему на праве хозяйственного ведения, на общую сумму 400,1 тыс. рублей. Средняя стоимость 1 кв. м составила 572,3 рубля, при этом по отдельным жилым помещениям стоимость 1 кв. м различается от 238,2 рубля до 2948,4 рубля, то есть более чем в 12 раз. В ходе проверки установлено, что 2 квартиры по адресам: г. Вилючinsk, ул. Крашенинникова, д. 28, кв. 20 и по ул. 50 лет ВЛКСМ, д. 9, кв. 61, проданы по цене, ниже остаточной стоимости на общую сумму 516,3 тыс. рублей, что является неэффективным использованием средств.

Исполнение бюджета городского округа «поселок Палана»

В нарушение статьи 69.2 Бюджетного кодекса муниципальные задания на 2009 и 2010 годы для планирования бюджетных ассигнований на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) не формировались.

В нарушение пункта 1 статьи 16 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ органами исполнительной власти городского округа «поселок Палана» не осуществляются полномочия по организации оказания первичной медико-санитарной помощи в амбулаторно-поликлинических, стационарно-поликлинических и больничных учреждениях, скорой медицинской помощи (за исключением санитарно-авиационной), медицинской помощи женщинам в период беременности, во время и после родов, предусмотренные подпунктом 14 указанной статьи.

В состав ведомственной структуры расходов местного бюджета включены и необоснованно наделены функциями главного распорядителя 9 получателей бюджетных средств, не выполняющих функции главных распорядителей с объемом финансирования в 2009 году в сумме 352760,7 тыс. рублей, в 2010 году - 263515,5 тыс. рублей, что противоречит статье 158 Бюджетного кодекса.

Из резервного фонда администрации городского округа «поселок Палана» на основании распоряжения главы городского округа от 3 марта 2010 года № 56-р выделены средства в размере 158,2 тыс. рублей на финансовое обеспечение полномочий по осуществлению первичного воинского учета, что противоречит частям 1 и 3 статьи 84 Бюджетного кодекса, поскольку эти полномочия должны осуществляться за счет средств федерального бюджета.

В рамках муниципального контракта на строительство, реконструкцию и ремонт автодороги по ул. Обухова работы на сумму 1623,8 тыс. рублей выполнены подрядчиком в августе 2009 года с нарушением сроков договорных обязательств на 242 дня. При этом неустойка в объеме 1965,0 тыс. рублей, подлежащая взысканию с подрядчика, не предъявлена.

Работы по объекту «Реконструкция котельной «Центральная» пос. Палана с переводом ее в режим работы мини-ТЭЦ» были начаты администрацией Корякского автономного округа в 2001 году и в настоящее время не осуществляются. Объект не законсервирован и не строится. Всего с начала реконструкции финансирование составило 214582,2 тыс. рублей, то есть указанные бюджетные средства использованы неэффективно, без достижения конечного результата.

Подключение резервной системы отопления, приобретенной и установленной в ГУЗ «Корякский окружной противотуберкулезный диспансер», не представляется

возможным ввиду ограниченности электромощностей в пос. Палана, так как объект «ТЭЦ» не закончен и не введен в эксплуатацию, что является неэффективным использованием бюджетных средств в сумме 11414,4 тыс. рублей, затраченных на приобретение и установку указанной системы.

С 1996 года в пос. Палана законсервирован 5-этажный жилой дом, строительство которого началось в 1993 году. Средства в размере 96300,0 тыс. рублей, направленные на его строительство, использованы без достижения результата. Незавершенным строительством указанный объект внесен в реестр муниципального имущества на 58200,0 тыс. рублей меньше суммы средств, затраченных на его строительство.

Из 302 единиц медицинского оборудования, приобретенного ГУЗ «Корякский окружной противотуберкулезный диспансер», 17 единиц общей стоимостью 3302,8 тыс. рублей не используются ввиду отсутствия потребности в них.

В нарушение пункта 5.6 положения «О муниципальной казне городского округа «поселок Палана» в реестре муниципального имущества по состоянию на 1 сентября 2010 года не указаны ни балансовая, ни остаточная стоимость отдельных объектов муниципального имущества: квартир, объектов нежилого фонда, транспортных средств и прочего муниципального имущества.

В нарушение Федерального закона «О бухгалтерском учете» 3 незавершенных строительством объекта общей балансовой стоимостью 94428,7 тыс. рублей, переданные краем в 2008 году, в реестр муниципального имущества не внесены.

Из средств субсидии на поддержку экономического и социального развития коренных и малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока в сумме 1068,6 тыс. рублей, полученных территориально-соседской общиной рода Ушаковых и Жуковых «Родник» (далее - ТСО «Родник») с целью создания условий для поддержки рыболовства, охоты, морского зверобойного промысла, приобретен катер стоимостью 390,5 тыс. рублей, который в собственность ТСО «Родник» не оформлен, а находится в собственности у физического лица А. В. Кириллова, то есть бюджетные средства (354,6 тыс. рублей) и внебюджетные средства (35,9 тыс. рублей) израсходованы без достижения результата.

2. Проверка эффективности распоряжения и использования органами исполнительной власти Камчатского края, а также органами муниципальных образований (выборочно) государственной (муниципальной) собственности

В 2009 году нормативными правовыми актами правительства края принято решение об увеличении уставного фонда ГУП «Камчатэнергоснаб» на 1016829,0 тыс. рублей, при этом расчет обоснования потребности в его увеличении отсутствует.

ГУП «Камчатэнергоснаб» бюджетные средства в сумме 1016829,0 тыс. рублей использовало для расчетов с поставщиками топливно-энергетических ресурсов, в том числе на погашение кредиторской задолженности.

В нарушение статей 217 и 219 Бюджетного кодекса до внесения изменений в закон о краевом бюджете на 2009 год по увеличению уставного капитала ГУП «Камчатэнергоснаб» (2 декабря 2009 года) минфином края 3 ноября 2009 года доведены лимиты на указанные цели на основании распоряжения правительства края от 2 ноября 2009 года № 498-РП, а агентством по имуществу 9 ноября 2009 года приняты расходные обязательства по увеличению уставного фонда ГУП «Камчатэнергоснаб» в размере 183700,0 тыс. рублей.

В нарушение пункта 2 статьи 80 Бюджетного кодекса бюджетные инвестиции агентству по имуществу в сумме 149,0 тыс. рублей на формирование уставного капитала ОАО «Камчатская энергетическая компания» и ОАО «Камчаттеплоэнерго» утвер-

ждены без включения текстовой статьи в закон о краевом бюджете на 2009 год с указанием юридического лица, объема и цели выделенных бюджетных средств.

В нарушение пункта 5 статьи 27 Федерального закона № 94-ФЗ агентством по имуществу с ФГУП «Госземкадастръемка» заключен государственный контракт от 7 ноября 2008 года № 11/8 в размере 6700,0 тыс. рублей на проведение землеустроительных работ раньше 10 дней, установленных для заключения контракта со дня размещения на официальном сайте протокола конкурса. Оплата работ произведена в 2009 году.

В нарушение пункта 11 статьи 9 Федерального закона № 94-ФЗ по 5 государственным контрактам, заключенным на выполнение работ по землеустройству, агентством по имуществу не предъявлена неустойка к подрядчикам за несвоевременное исполнение принятых обязательств на общую сумму 308,4 тыс. рублей, в том числе: с ООО «Петропавловская кадастровая служба» - 71,1 тыс. рублей, ФГУП «Госземкадастръемка» - 201,0 тыс. рублей, ФГУП «Ростехинвентаризация» - 36,3 тыс. рублей.

Организация приватизации в крае не в полной мере отвечала требованиям федерального законодательства. Закон края, устанавливающий порядок и условия приватизации имущества края, не разработан, что противоречит пункту 3 статьи 26.12 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», пункту 2 статьи 4 Федерального закона от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», а также статье 36 закона Камчатской области от 28 марта 1997 года № 77 «О государственной собственности Камчатской области».

В 2009 году расходы агентства по имуществу на оплату услуг по оценке пакета акций ОАО «Камчатгазпром», включенного в план приватизации, составили 250,0 тыс. рублей. Продажа акций из плана приватизации исключена, что повлекло неэффективное использование бюджетных средств в размере 250,0 тыс. рублей.

В учете государственной собственности края не предусмотрен отдельный учет движимого имущества по учреждениям, предприятиям и казне края. Порядок ведения и заполнения информации по 6 перечням и 5 реестрам, включенным в сводную опись (реестр) государственной собственности края, нормативным документом не определен.

В реестре учета государственной собственности края на 1 января 2009 года отсутствовала информация о доле края в общей долевой собственности на объекты недвижимости, возведенные путем долевого финансирования строительства по 4 инвестиционным договорам в сумме 384241,2 тыс. рублей, что противоречит пункту 3 положения, утвержденного постановлением правительства края от 24 ноября 2000 года № 282 «Об утверждении положения о порядке учета имущества областной собственности и ведения сводной описи (реестра) государственной собственности Камчатской области» и статье 42 закона Камчатской области от 28 марта 1997 года № 77 «О государственной собственности Камчатской области».

По инвестиционному договору от 20 июня 2002 года № 8, заключенному краем с ОАО «Камчатский газэнергетический комплекс», в результате получения прибыли от деятельности хозяйственного субъекта в 2007-2008 годах стоимость вклада края увеличилась на 7891,8 тыс. рублей, которые на 1 января 2010 года в бухгалтерском учете не отражены, что противоречит статье 8 Федерального закона «О бухгалтерском учете».

В настоящее время 4 хозяйственных общества с долей участия края в сумме 20268,4 тыс. рублей находятся в стадии банкротства, ликвидации и наблюдения. Задолженность ООО «Камчаткомбикорм» по уплате дивидендов в краевой бюджет с 2001 года составляет 1381,9 тыс. рублей.

Доходы от сдачи в аренду недвижимого имущества в 2009 году в сравнении с 2008 годом в связи с изменением порядка их зачисления сократились на 36,6 % и составили 6882,2 тыс. рублей, или 105,9 % плановых назначений. При этом задолженность по арендной плате за имущество на 1 июля 2010 года сложилась в размере 5512,5 тыс. рублей.

По договорам аренды земельных участков в 2009 году в краевой бюджет поступило 1394,3 тыс. рублей, в I полугодии 2010 года - 3594,8 тыс. рублей. Задолженность по арендной плате земельных участков на 1 июля 2010 года составила 2643,3 тыс. рублей.

В нарушение пункта 2 статьи 17 Федерального закона от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» порядок перечисления части прибыли государственными унитарными предприятиями правительством края не определен. По итогам деятельности за 2009 год из 23 действующих краевых унитарных предприятий 17 получили чистую прибыль в объеме 146719,0 тыс. рублей, 5 предприятий были убыточными с суммой убытков 16179,0 тыс. рублей, 1 предприятие завершило финансовый год с нулевым результатом.

За 2009 год и I полугодие 2010 года государственными унитарными предприятиями не перечислена часть прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, в краевой бюджет в размере 22725,3 тыс. рублей, что противоречит статье 4 законов края о краевом бюджете на 2009 и 2010 годы.

На 1 июля 2010 года процедура несостоятельности (банкротства) проводится в отношении 8 государственных унитарных предприятий. Потери краевой собственности в I полугодии 2010 года в результате реализации мероприятий по завершению процедуры конкурсного производства только по ГУП «Оленеводческо-промысловый совхоз «Манильский» составили 1229,9 тыс. рублей, что является нарушением принципа эффективности, установленного статьей 3 закона края от 16 декабря 2009 года № 378 «О порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Камчатского края».

В результате завершения процедур банкротства в отношении 8 ГУП общие потери государственной собственности края составят 1419460,1 тыс. рублей, в том числе недвижимого имущества - 1222488,9 тыс. рублей.

В нарушение пункта 11 статьи 154 Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а также подпункта 3 пункта 8 статьи 85 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органами местного самоуправления не переданы, а агентством по имуществу не приняты на баланс 13 муниципальных учреждений социальной защиты населения с балансовой стоимостью имущества 106379,7 тыс. рублей.

3. Анализ эффективности финансового контроля за исполнением бюджета Камчатского края, осуществляемого федеральными, региональными (муниципальными) контрольными органами

3.1. Территориальным управлением Росфиннадзора в крае в 2009 году проведены 74 проверки по использованию федеральных средств, полученных в 2008 году краевым бюджетом в порядке предоставления межбюджетных трансфертов. Проверено 37 субсидий (субвенций) на общую сумму 2698587,0 тыс. рублей, или 31,2 % поступивших

межбюджетных трансфертов. Выявлены нарушения на сумму 58994,3 тыс. рублей, в том числе: нецелевое использование средств федерального бюджета сложилось в размере 116,0 тыс. рублей, неправомерное расходование денежных средств и материальных ресурсов - 12859,9 тыс. рублей и другие финансовые нарушения - 45917,8 тыс. рублей. Сумма возмещенных средств составила 41246,9 тыс. рублей.

В I полугодии 2010 года проведено 78 проверок по использованию межбюджетных трансфертов на сумму 2313782,5 тыс. рублей, или 31,6 % полученных краевым бюджетом в 2009 году. Выявлены нарушения на сумму 34073,3 тыс. рублей, в том числе: неэффективное использование бюджетных средств - 2793,9 тыс. рублей, неправомерное расходование денежных средств и материальных ресурсов - 2338,5 тыс. рублей и другие финансовые нарушения - 28940,9 тыс. рублей.

3.2. Управлением Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения и социального развития по Камчатскому краю проведено 9 проверок по использованию субсидий и субвенций из федерального бюджета на общую сумму 5965599,5 тыс. рублей. Выявлены нарушения на общую сумму 1633,0 тыс. рублей.

3.3. В 2009 году минфином края проведено 60 контрольных мероприятий, в ходе которых проверено использование 991400,0 тыс. рублей бюджетных средств. Выявлены финансовые нарушения на общую сумму 137600,0 тыс. рублей. В I полугодии 2010 года проведено 13 контрольных мероприятий. Выявлены финансовые нарушения в размере 2336,0 тыс. рублей.

Главными распорядителями средств краевого бюджета проведена 221 проверка. Выявлены финансовые нарушения на общую сумму 5282,8 тыс. рублей.

Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия

В ходе проверки подписан 21 акт у главных распорядителей бюджетных средств и в администрациях муниципальных образований. По 7 актам от руководителей проверяемых организаций поступили замечания (пояснения). Заключение на замечания и пояснения рассмотрены аудитором Счетной палаты Российской Федерации А. В. Филипенко и прилагаются к настоящему отчету (приложения в Бюллетене не публикуются).

Губернатором Камчатского края, администрациями ЗАТО Вилючинск и городского округа «поселок Палана» приняты соответствующие распорядительные документы по устранению недостатков и нарушений, выявленных в ходе проведения контрольного мероприятия, часть из которых устранена (письмо от 14 октября 2010 года № 30-4292).

Выводы

1. Краевой бюджет за 2009 год исполнен по доходам в сумме 33137898,9 тыс. рублей, или на 93,7 %, по расходам - 32099494,6 тыс. рублей, или на 83,1 % бюджетных назначений. Профицит составил 1038404,3 тыс. рублей. Доля безвозмездных поступлений - 74,2 % объема доходов краевого бюджета. За I полугодие 2010 года доходы краевого бюджета исполнены в сумме 19787671,1 тыс. рублей, или на 50,2 % годовых бюджетных назначений, расходы - 15671035,4 тыс. рублей, или на 37,2 %. Профицит бюджета за I полугодие 2010 года сложился в размере 4116635,8 тыс. рублей.

2. Объем государственного долга края на 1 января 2010 года сложился в размере 5659707,5 тыс. рублей и уменьшился по сравнению с 1 января 2009 года на 18,5 %. При этом задолженность края перед Минфином России на 1 января 2010 года составила 95 % объема государственного долга края и увеличилась за год на 14,3 %, что обусловлено привлечением кредитов из федерального бюджета и переводом долга Минфином России с юридического лица на гаранта по кредиту (край).

3. В нарушение пункта 1 постановления правительства края от 28 июля 2008 года № 227-П «О проведении реструктуризации задолженности ОАО «Коряктеплоэнерго» по бюджетным кредитам» указанное общество за 2009 год и I полугодие 2010 года не обеспечило погашение задолженности перед бюджетом края в сумме 104319,3 тыс. рублей.

4. В нарушение статьи 4 законов о краевом бюджете на 2009 и 2010 годы государственными унитарными предприятиями не перечислена в краевой бюджет часть чистой прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, в сумме 22725,3 тыс. рублей. Задолженность ООО «Камчаткомбикорм» по уплате дивидендов в краевой бюджет с 2001 года составляет 1381,9 тыс. рублей.

5. В ведомственной структуре расходов краевого бюджета на 2009 год с общим объемом бюджетных назначений 159777,9 тыс. рублей утверждены в качестве главных распорядителей 3 краевые государственные учреждения (получатели бюджетных средств), которые не могли выполнять и не выполняли бюджетные полномочия главного распорядителя, что не соответствует положениям статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

6. В 2009 году для государственных нужд края размещены 770 заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд, заключены 920 государственных контрактов на сумму 5213171,2 тыс. рублей. В нарушение пункта 7 постановления Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2006 года № 807 «Об утверждении Положения о ведении реестров государственных или муниципальных контрактов, заключенных по итогам размещения заказов, и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования официальным сайтом в сети Интернет, на котором размещаются реестры» данные об исполнении 95 контрактов на общую сумму 342052,7 тыс. рублей на 1 января 2010 года в реестр государственных контрактов края не внесены. Агентством по государственным закупкам и государственным контрактам Камчатского края своевременно не приняты надлежащие меры по ведению указанного реестра.

7. В нарушение статей 9, 27, 29 и 55 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ при заключении и исполнении государственных контрактов Минобрнауки края осуществлена замена государственного заказчика на общую сумму 19671,9 тыс. рублей; минсельхозторгом края увеличена стоимость дополнительных работ на 13290,7 тыс. рублей, что превышает на 10 % стоимость первоначального контракта; агентством транспорта края, минстроем края, минздравом края и агентством по имуществу без проведения конкурсных процедур заключены государственные контракты на общую сумму 62138,9 тыс. рублей; минздравом края необоснованно заключены 2 государственных контракта на общую сумму 8322,5 тыс. рублей у единственного поставщика; агентством транспорта края нарушены существенные условия заключенных контрактов в части уменьшения их стоимости при одновременном уменьшении поставляемого оборудования на общую сумму 5387,5 тыс. рублей; агентством по имуществу ранее установленного 10-дневного срока заключен государственный контракт на проведение землеустроительных работ на сумму 6700,0 тыс. рублей; не приняты меры по взысканию неустойки за просрочку выполнения обязательств, предусмотренных условиями контракта, агентством транспорта края в размере 294,8 тыс. рублей и агентством по имуществу - 308,4 тыс. рублей.

8. Правительством края в нарушение соглашений, заключенных с федеральными органами исполнительной власти и муниципальными образованиями, не соблюдены условия софинансирования из краевого и местных бюджетов на общую сумму 27248,2 тыс. рублей.

9. С превышением установленных лимитов бюджетных обязательств минздравом края в 2009 году и I полугодии 2010 года проведены 6 аукционов по поставке лекарств для обеспечения социальной помощи отдельным категориям граждан на общую сумму 35119,5 тыс. рублей, что противоречит пункту 2 статьи 72 Бюджетного кодекса.

10. В соглашениях о предоставлении субсидий из федерального бюджета на общую сумму 106632,9 тыс. рублей, заключенных Минобразованием России с правительством края, не отражены объемы и условия софинансирования из краевого бюджета, что противоречит пункту 3 постановления Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 года № 973 «О порядке и условиях предоставления в 2008-2009 годах субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на выплату компенсации части родительской платы за содержание ребенка в образовательных организациях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования».

11. В 2009 году за счет средств краевого бюджета осуществлены расходы муниципальных образований на оплату труда с начислениями в размере 2049707,0 тыс. рублей, что противоречит пункту 6 статьи 85 Бюджетного кодекса.

12. Правительством края не проведены инвентаризация и консервация 16 незавершенных строительством объектов с общим объемом затрат в сумме 170164,2 тыс. рублей в 1993-2002 годах и не финансируемых более 5 лет, которые потеряли перспективу строительства, частично разрушены, не могут быть достроены из-за разрушения конструкций, морально устаревшей проектно-сметной документации, что не соответствует принципу результативности и эффективности использования средств, установленному статьей 34 Бюджетного кодекса.

13. Неэффективные расходы на реконструкцию системы водоснабжения в пос. Октябрьский Усть-Большерецкого района вследствие необоснованного увеличения сроков (в 12 раз) и стоимости (в 4,1 раза) строительства составили 24766,1 тыс. рублей, в том числе: из федерального бюджета - 10519,0 тыс. рублей и из краевого бюджета - 14257,1 тыс. рублей. При этом на момент проведения контрольного мероприятия (сентябрь 2010 года) уровень готовности данного объекта составил только 37 процентов.

14. В 2009 году свыше заявленной потребности края из федерального бюджета выделены субсидии в размере 93722,4 тыс. рублей, в том числе: на выплату вознаграждения за выполнение функций классного руководства педагогическим работникам государственных и муниципальных образовательных учреждений - 18660,8 тыс. рублей и на повышение эффективности мер по сокращению напряженности на рынке труда - 75061,6 тыс. рублей, которые возвращены в федеральный бюджет.

15. В нарушение пункта 7 статьи 24 Федерального закона «О федеральном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» неиспользованный остаток субсидии на поддержку экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока в сумме 1363,9 тыс. рублей возвращен в федеральный бюджет с задержкой на 1,5 месяца.

16. В 2009 году за счет средств фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства исполнены расходы в объеме 129690,8 тыс. рублей, или на 84,5 % бюджетных назначений.

При использовании средств фонда минстроем края государственный контракт от 30 мая 2009 года № 1-ГК с застройщиком ОАО «Камре» для приобретения жилых помещений для переселения граждан из аварийного жилья в г. Елизово в сумме 61039,1 тыс. рублей заключен с нарушением срока, установленного протоколом конкурса. В нарушение пунктов 2.5 и 7.4 указанного контракта жилой дом введен в эксплуатацию на 4 месяца позже установленного срока.

17. Из выделенных на финансирование мероприятий в области жилищно-коммунального хозяйства и энергетики средств краевого бюджета:

- 490207,4 тыс. рублей использованы на погашение кредиторской задолженности края (частичное возмещение затрат на приобретение топлива, ликвидацию государственного предприятия «Камчаткрайтранс») без определения условий, категорий и критериев отбора юридических лиц при их предоставлении, что является нарушением положений статьи 78 Бюджетного кодекса;

- 5039325,3 тыс. рублей, минуя бюджеты муниципальных образований, направлены из краевого бюджета в виде субсидий юридическим лицам на возмещение затрат в связи с применением тарифов для населения ниже уровня экономически обоснованных тарифов на тепло-, газо-, водоснабжение (акционерные общества), что противоречит принципам подведомственности и адресности, установленным статьями 38.1 и 158 Бюджетного кодекса;

- на 443224,7 тыс. рублей больше направлено энергоснабжающим организациям на возмещение разницы между экономически обоснованными и сниженными тарифами, чем по данным отчетности, представленным этими же организациями за 2009 год (форма 22-ЖКХ).

18. В 2009 году в Камчатском крае из 6 федеральных целевых программ расходы исполнены в полном объеме только по 1 программе. По ФЦП «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах» в 2009 году использовано 261711,6 тыс. рублей, или 7 % бюджетных назначений.

Низкое освоение бюджетных средств в 2009 году связано с отсутствием на момент выделения средств из федерального бюджета проектной документации по объектам сейсмоусиления, находящимся в эксплуатации, и на строительство новых жилых домов, что обусловлено принятием решения по программе только в декабре 2008 года, а также организационными недоработками, возникшими при выборе подрядной организации. В результате работы по сейсмоусилению проводились только на 2 из 50 жилых домов, находящихся в эксплуатации и включенных в план финансирования.

19. Из 9 мероприятий, определенных Указом Президента Российской Федерации от 21 октября 2005 года № 1227 «О мерах по социально-экономическому развитию Камчатской области и Корякского автономного округа», исполнены только 4. Финансирование мероприятий данного Указа осуществлено в размере 4631831,9 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - 4159385,0 тыс. рублей, или 89,8 % общего объема привлеченных средств. При проверке исполнения мероприятий Указа выявлены нарушения при расходовании средств на общую сумму 2511077,0 тыс. рублей, в том числе:

- 2394358,7 тыс. рублей израсходованы без достижения результата на объекты мини-ТЭЦ «Тигиль», «Манилы», «Тиличики», «Оссора» и линии электропередач, строительство которых прекращено. Объекты не законсервированы, целесообразность дальнейшего строительства не определена, соглашение о софинансировании объектов строительства с целью их завершения между правительством края и Минэнерго России не подписано;

- 4338,5 тыс. рублей при строительстве жилья для переселения граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда израсходованы на оплату строительно-монтажных работ за счет средств, предназначенных на поставку оборудования и прочие затраты, что является неэффективным использованием бюджетных средств;

- в нарушение условий договора от 10 мая 2007 года № 1103-251/57 с Федеральным агентством по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству в 2007 году не обеспечено софинансирование мероприятий по сейсмоусилению жилых домов и объектов социальной сферы в сумме 95028,8 тыс. рублей;

- 8300,0 тыс. рублей средств федерального бюджета использованы вместо приобретения транспортных средств на транспортные услуги по его доставке, что является на-

рушением Правил предоставления из федерального бюджета в 2008 году субсидии на приобретение автотранспортных средств повышенной проходимости для развития межпоселкового пассажирского сообщения наземным транспортом в Корякском автономном округе, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2007 года № 725;

- 1586,0 тыс. рублей средств федерального бюджета, предназначенных на строительство мостового перехода через р. Камчатку и моста через р. Асхаву в 2009-2010 годах, использованы на оплату услуг за проведение технического и авторского надзоров, что является нарушением пункта 7 Правил предоставления субсидий, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2008 года № 392 «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации»;

- в нарушение пункта 12 статьи 25 Федерального закона № 94-ФЗ при проведении конкурса на поставку воздушного судна Л-410 УВП-Е20 средства в сумме 7465,0 тыс. рублей, внесенные в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, возвращены ЗАО «Авиакомпания Уктус» с нарушением установленных сроков.

20. Проведенной проверкой исполнения бюджета в администрации Петропавловска-Камчатского городского округа выявлены нарушения при расходовании средств в размере 1646782,3 тыс. рублей, из них:

- первоначальным решением о бюджете не утверждены доходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности в сумме 230923,7 тыс. рублей, что является несоблюдением принципа достоверности, установленного статьей 37 Бюджетного кодекса;

- использование бюджетных средств в объеме 671552,4 тыс. рублей муниципальными учреждениями города со счетов, открытых в коммерческих банках, в нарушение статьи 215.1 Бюджетного кодекса;

- привлечение в нарушение статей 93.3, 96 и 100 Бюджетного кодекса кредитных ресурсов Международной финансовой корпорации в сумме 700000,0 тыс. рублей;

- получение и использование в отсутствие условий софинансирования субсидий из краевого бюджета в объеме 43865,5 тыс. рублей, что является нарушением положений статьи 139 Бюджетного кодекса;

- в нарушение статьи 9 решения Петропавловска-Камчатской городской Думы от 25 декабря 2008 года № 92-нд МУП «УМиТ» не перечислило в местный бюджет часть чистой прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, в сумме 241,9 тыс. рублей, МУП «Спецдорремстрой» часть чистой прибыли в размере 198,8 тыс. рублей перечислена несвоевременно.

21. При проверке исполнения бюджета в администрации ЗАТО Вилючинск выявлены нарушения при расходовании средств в сумме 393336,4 тыс. рублей, в том числе:

- в нарушение статьи 158 Бюджетного кодекса в состав ведомственной структуры расходов местного бюджета включены и необоснованно наделены функциями главного распорядителя 3 муниципальных учреждений с объемом бюджетных назначений 370125,2 тыс. рублей;

- в нарушение положений статьи 85 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» МУ «Социальный приют для детей» и МУ «Комплексный центр социального обслуживания населения», общая балансовая стоимость имущества которых составляет 15178,4 тыс. рублей, выполняют полномочия минсоцразвития края и не переданы в краевую собственность;

- в нарушение постановления главы ЗАТО Вилючинск от 3 октября 2007 года № 1189 администрацией ЗАТО Вилючинск до 17 сентября 2009 года не взималась с граждан доп-

лата в бюджет за превышение при предоставлении жилого помещения установленной нормы общей площади на 1 человека, размер которой составил 1705,2 тыс. рублей;

- в 2009 году по договору об инвестировании строительства жилья от 5 января 2003 года № 1-03, заключенному с ЗАО «Полигонторг» на сумму 3248,6 тыс. рублей, необоснованно продлены сроки передачи 2 квартир, которые администрацией ЗАТО Вилучинск до настоящего времени не получены;

- в 3 муниципальных контрактах на приобретение медицинского оборудования для ММУ «Центральная городская больница» на сумму 2099,0 тыс. рублей отсутствует существенное условие - срок поставки;

- без заключения дополнительных соглашений необоснованно перенесены сроки исполнения 3 муниципальных контрактов по выполнению капитального ремонта на общую сумму 3265,6 тыс. рублей. Неустойка в размере 63,6 тыс. рублей за нарушение сроков выполнения работ администраций ЗАТО не предъявлялась;

- в отсутствие прогнозного плана приватизации муниципального имущества МУП «Ремжилсервис» проданы 17 жилых помещений общей площадью 699,1 кв. м на сумму 400,1 тыс. рублей, из которых 2 квартиры проданы по цене, ниже их остаточной стоимости, что привело к недопоступлению доходов в местный бюджет в сумме 516,3 тыс. рублей.

22. Проведенной проверкой исполнения бюджета в администрации городского округа «поселок Палана» выявлены нарушения при расходовании средств в сумме 1096982,1 тыс. рублей, в том числе:

- в нарушение статьи 158 Бюджетного кодекса в перечень главных распорядителей бюджетных средств включены 9 получателей бюджетных средств с общим объемом бюджетных ассигнований в 2009-2010 годах в размере 616276,2 тыс. рублей;

- в нарушение частей 1 и 3 статьи 84 Бюджетного кодекса из резервного фонда администрации городского округа «поселок Палана» выделены средства в объеме 158,2 тыс. рублей в целях дополнительного финансового обеспечения выполнения федеральных полномочий по осуществлению первичного воинского учета;

- бюджетные средства в виде субсидий на поддержку коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока в сумме 354,6 тыс. рублей, выделенные ТСО «Родник» на приобретение катера, израсходованы без достижения результата, так как катер находится в собственности физического лица и в собственность ТСО «Родник» не оформлен;

- за нарушение сроков завершения работ по строительству, реконструкции и ремонту автодороги по ул. Обухова с ООО «Коряксеверстрой» не взыскана неустойка в местный бюджет в сумме 1965,0 тыс. рублей;

- строительство объектов «Реконструкция котельной «Центральная» пос. Палана с переводом ее в режим работы мини-ТЭЦ» и «Строительство жилого 40-квартирного дома в пос. Палана» прекращено, их дальнейшая перспектива не определена, в результате средства в объеме 310882,2 тыс. рублей, затраченные на данное строительство, использованы без достижения конечного результата;

- отсутствие технических возможностей по подключению резервной системы отопления, установленной в ГУЗ «Коряжский окружной противотуберкулезный диспансер», привело к неэффективному использованию бюджетных средств в сумме 11414,4 тыс. рублей, затраченных на ее приобретение и установку;

- ввиду отсутствия потребности в медицинском оборудовании (17 ед.) средства в размере 3302,8 тыс. рублей, затраченные на их приобретение и установку, использованы неэффективно;

- в нарушение пункта 5.6 положения «О муниципальной казне городского округа «поселок Палана» в реестр муниципального имущества не внесены 3 незавершенных

строительством объекта общей стоимостью 94428,7 тыс. рублей. Кроме того, при внесении сведений в данный реестр на 58200,0 тыс. рублей необоснованно занижена стоимость незавершенного строительством 40-квартирного жилого дома.

23. Проведенной проверкой использования государственной собственности края установлены факты неэффективного ее использования, в том числе:

- в нарушение статей 4 и 8 закона края от 16 декабря 2009 года № 378 «О порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в государственной собственности Камчатского края» приобретенная автотранспортная техника стоимостью 66312,8 тыс. рублей в реестр краевого государственного имущества не внесена, и неправомерно передана агентством транспорта в муниципальную собственность и в оперативное управление министерства внутренних дел края;

- агентством по имуществу края не обеспечено оформление права собственности на 9 объектов балансовой стоимостью 720102,4 тыс. рублей, введенных в эксплуатацию, что является нарушением положений статьи 4 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122 «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним»;

- в нарушение пункта 2 статьи 4 Федерального закона от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», пункта 3 статьи 26.12 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» закон о приватизации государственного имущества в крае не принят;

- в нарушение пункта 2 статьи 80 Бюджетного кодекса бюджетные инвестиции в сумме 149,0 тыс. рублей на формирование уставного капитала ОАО «Камчатская энергетическая компания» и ОАО «Камчаттеплоэнерго» утверждены в законе о краевом бюджете на 2009 год без включения текстовой статьи с указанием юридического лица, объема и цели использования выделенных бюджетных средств;

- в 2009 году агентством по имуществу допущено искажение бухгалтерской отчетности на сумму увеличения стоимости вклада в размере 7891,8 тыс. рублей от прибыли, полученной от деятельности хозяйственного объекта в 2007-2008 годах по инвестиционному договору от 20 июня 2002 года № 8, заключенному Камчатским краем с ОАО «Камчатский газотеплоэнергетический комплекс»;

- в рамках реализации программы приватизации на проведение независимой оценки рыночной стоимости акций ОАО «Камчатгазпром», продажа которых в 2009 году осуществлена не была, израсходовано 250,0 тыс. рублей, что явилось неэффективным использованием средств краевого бюджета;

- в нарушение подпункта 3 пункта 8 статьи 85 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органами местного самоуправления не переданы, а агентством имущества края не приняты 13 муниципальных учреждений социальной защиты населения с балансовой стоимостью имущества 106379,7 тыс. рублей.

24. Проведенной проверкой в Представительстве края общий объем нарушений при расходовании средств установлен в сумме 21512,2 тыс. рублей, в том числе: нарушения бюджетного процесса - 293,3 тыс. рублей, неэффективное использование средств - 1891,9 тыс. рублей, приобретение работ и услуг без проведения конкурсных процедур - 8617,8 тыс. рублей, незаконное распоряжение имуществом - 10369,2 тыс. рублей, нарушения бюджетного учета - 340,0 тыс. рублей.

25. В ходе контрольного мероприятия Счетной палатой Российской Федерации выявлены финансовые нарушения при расходовании средств в общей сумме 7115230,0 тыс.

рублей, в том числе: при расходовании средств федерального бюджета - 3415564,5 тыс. рублей, средств краевого бюджета - 1903453,3 тыс. рублей и средств местных бюджетов - 1770257,5 тыс. рублей. Неэффективные расходы составили 3417076,0 тыс. рублей, иные нарушения при расходовании средств - 9551222,7 тыс. рублей.

Предложения

1. Направить представления Счетной палаты Российской Федерации губернатору Камчатского края, в котором предложить:

- привести в соответствие со статьей 158 Бюджетного кодекса ведомственную структуру расходов краевого бюджета;

- обеспечить погашение задолженности государственными унитарными предприятиями по уплате части чистой прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, перед краевым бюджетом в сумме 22725,3 тыс. рублей, задолженности по уплате дивидендов - 1381,9 тыс. рублей и задолженности по кредиту - 104319,3 тыс. рублей;

- взыскать неустойку за невыполнение обязательств по государственным контрактам в размере 308,4 тыс. рублей, в том числе с ООО «Петропавловская кадастровая служба» - 71,1 тыс. рублей, ФГУП «Госземкадастрсъемка» - 201,0 тыс. рублей, ФГУП «Ростехинвентаризация» - 36,3 тыс. рублей;

- рассмотреть вопрос о передаче медицинского оборудования, находящегося в ГУЗ «Корякский окружной противотуберкулезный диспансер», в другие лечебные учреждения края с целью его эффективного использования;

- обеспечить передачу 9 объектов балансовой стоимостью 720102,4 тыс. рублей, сданных в эксплуатацию, с баланса заказчика КГУ «Служба заказчика Камчатского края» на баланс собственников и эксплуатирующих организаций, принимающих объекты;

- принять меры по освоению капитальных вложений, выделенных на реализацию мероприятий ФЦП «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Российской Федерации на 2009-2013 годы»;

- привести в соответствие с ведомственной структурой расходов краевого бюджета положение о Представительстве края, утвержденное постановлением правительства Камчатского края от 19 декабря 2008 года № 416-П;

- привлечь к ответственности должностных лиц, допустивших нарушения при заключении и исполнении государственных контрактов, а также несоблюдение условий софинансирования.

2. Направить представления Счетной палаты Российской Федерации главе Петропавловск-Камчатского городского округа, в котором предложить:

- привести в соответствие со статьей 139 Бюджетного кодекса муниципальную правовую базу, регламентирующую предоставление бюджету муниципального образования субсидий в целях софинансирования расходных обязательств;

- обеспечить погашение задолженности МУП «УМиТ» по уплате части чистой прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, перед городским бюджетом в сумме 241,9 тыс. рублей;

- привлечь к ответственности должностных лиц, допустивших нарушения бюджетного законодательства.

3. Направить представления Счетной палаты Российской Федерации главе закрытого административно-территориального образования город Вилючинск Камчатского края, в котором предложить:

- привести в соответствие со статьей 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации перечень главных распорядителей бюджетных средств;
- направить в установленном порядке претензии и исковые заявления по невыполненным своевременно муниципальным контрактам;
- разработать нормативный правовой акт, регламентирующий порядок списания недвижимости и основных средств, находящихся в муниципальной собственности;
- разработать прогнозный план приватизации муниципального имущества.

4. Направить представления Счетной палаты Российской Федерации главе городского округа «поселок Палана», в котором предложить:

- провести инвентаризацию незавершенным строительством объектов и принять по ним необходимые решения;
- привести в соответствие со статьей 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации перечень главных распорядителей бюджетных средств;
- направить в установленном порядке претензии и исковые заявления по невыполненным своевременно муниципальным контрактам;
- привести учет муниципального имущества казны в соответствии с положением о составе и порядке учета муниципального имущества, составляющего казну городского округа «поселок Палана»;
- устранить иные нарушения, отмеченные в акте контрольного мероприятия.

5. Направить представления Счетной палаты Российской Федерации руководителю Представительства края, в котором предложить:

- составить и утвердить бюджетную смету Представительства края на 2010 год;
- произвести сверку расчетов с индивидуальным предпринимателем А. В. Черновым за 2008-2010 годы и принять решение о компенсации в краевой бюджет оплаченных, но фактически не оказанных услуг;
- привести в соответствие с законодательством края договоры, заключенные с индивидуальным предпринимателем А. В. Черновым;
- привести в соответствие с законодательством края премирование работников Представительства;
- устранить иные нарушения, отмеченные в акте контрольного мероприятия.

6. Направить информационное письмо Председателю Правительства Российской Федерации В. В. Путину.

7. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

А. В. ФИЛИПЕНКО