

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 21 сентября 2012 года № 38К (871) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка использования в 2007-2011 годах Федеральной службой по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды средств бюджета Союзного государства на реализацию совместной программы «Совершенствование системы обеспечения населения и отраслей экономики Российской Федерации и Республики Беларусь информацией о сложившихся и прогнозируемых погодно-климатических условиях, состоянии и загрязнении природной среды» на 2007-2011 годы»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представление Счетной палаты Федеральной службе по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды.

Направить информационное письмо Государственному секретарю Союзного государства Г.А. Рапоте.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Парламентское Собрание Союза Беларуси и России.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка использования в 2007-2011 годах Федеральной службой по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды средств бюджета Союзного государства на реализацию совместной программы «Совершенствование системы обеспечения населения и отраслей экономики Российской Федерации и Республики Беларусь информацией о сложившихся и прогнозируемых погодно-климатических условиях, состоянии и загрязнении природной среды» на 2007-2011 годы»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 3.3.16 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2012 год.

Предмет контрольного мероприятия

Использование средств бюджета Союзного государства, выделенных Федеральной службе по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (далее - Росгидромет) на реализацию совместной программы «Совершенствование системы обеспечения населения и отраслей экономики Российской Федерации и Республики Беларусь информацией о сложившихся и прогнозируемых погодно-климатических условиях, состоянии и загрязнении природной среды» на 2007-2011 годы (далее - Программа); деятельность Росгидромета по выполнению мероприятий Программы и внедрению полученных результатов.

Объект контрольного мероприятия

Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды.

Срок проведения контрольного мероприятия: март-июль 2012 года.

Цели контрольного мероприятия

Цель 1. Определение законности и целевого использования средств бюджета Союзного государства, выделенных на реализацию Программы.

Цель 2. Определение полноты и своевременности выполнения мероприятий Программы.

Цель 3. Оценка состояния бухгалтерского учета и отчетности по средствам бюджета Союзного государства, выделенным на реализацию Программы.

Проверяемый период деятельности: 2007-2011 годы.

Результаты контрольного мероприятия

1. Определение законности и целевого использования средств бюджета Союзного государства, выделенных на реализацию Программы

Программа разработана в соответствии с постановлением Совета Министров Союзного государства от 24 августа 2006 года № 25 и утверждена постановлением Совета Министров Союзного государства от 26 апреля 2007 года № 8.

Основными целями Программы являются совершенствование системы, повышение качества, оперативности и эффективности обеспечения населения и отраслей экономики Беларуси и России различными видами информации и продукции о сложившихся и прогнозируемых погодно-климатических условиях, состоянии и загрязнении природной среды в целях создания безопасных условий жизнедеятельности населения и устойчивого социально-экономического развития обеих стран и Союзного государства в целом.

Государственным заказчиком-координатором Программы определен Росгидромет, государственным заказчиком - Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь.

Работы по Программе рассчитаны на 2007-2011 годы и включают 8 разделов (направлений работ):

1. Разработка мер по практической реализации основных положений Концепции гидрометеорологической безопасности.

2. Дальнейшее развитие, совершенствование и повышение эффективности использования нового поколения методов, систем и технологий прогнозирования опасных гидрометеорологических явлений и элементов погоды в целях повышения безопасности населения, снижения ущерба от них и повышения эффективности функционирования отраслей экономики Союзного государства.

3. Оценка региональных особенностей изменения климата и оценка его социально-экономических последствий для основных отраслей экономики Беларуси и России и разработка практических рекомендаций по адаптации к меняющимся климатическим условиям.

4. Совершенствование, развитие и унификация методов и технологий мониторинга загрязнения природной среды в целях повышения эффективности

природоохранной деятельности и снижения неблагоприятных последствий ее загрязнения.

5. Развитие работ по специализированным видам гидрометеорологического обеспечения различных отраслей экономики и методологии оценки их экономической эффективности.

6. Развитие единых систем гидрометеорологических наблюдений, их технического, технологического и метрологического обеспечения.

7. Развитие единых оперативных и режимных систем формирования и ведения государственных информационных ресурсов, баз, банков и фондов данных по гидрометеорологии и мониторингу загрязнения природной среды.

8. Формирование и создание единой научно-методической и организационно-распорядительной базы документов в сфере деятельности в области гидрометеорологии и мониторинга загрязнения природной среды Беларуси и России.

Головными организациями-исполнителями по реализации программных мероприятий определены: федеральное государственное бюджетное учреждение «Гидрометеорологический научно-исследовательский центр Российской Федерации» (далее - ФГБУ «Гидрометцентр России») по 1 и 2 разделам; федеральное государственное бюджетное учреждение «Главная геофизическая обсерватория им. А.И. Воейкова» (далее - ФГБУ «ГГО») по 3 разделу; федеральное государственное бюджетное учреждение «Научно-производственное объединение «Тайфун» (далее - ФГБУ «НПО «Тайфун») по 4 и 6 разделам; автономная некоммерческая организация «Агентство Росгидромета по специализированному гидрометобеспечению» (далее - АНО «Метеоагентство Росгидромета») по 5 разделу; федеральное государственное бюджетное учреждение «Всероссийский научно-исследовательский институт гидрометеорологической информации - Мировой центр данных» (далее - ФГБУ «ВНИИГМИ-МЦД») по 7 и 8 разделам.

Оперативное управление всеми видами работ в рамках Программы осуществляется ее государственными заказчиками и совместной коллегией Комитета Союзного государства по гидрометеорологии и мониторингу загрязнения природной среды (далее - Комитет). Данный Комитет был создан решением Исполнительного Комитета Союза Беларуси и России в 1996 году. Для организации и координации работ в рамках комплексных планов и программ Комитета и контроля за их реализацией в 1997 году образована совместная коллегия, состав которой формируется на паритетной основе из представителей Росгидромета и Минприроды Республики Беларусь.

Совместной коллегией 27 апреля 2007 года утвержден Регламент, устанавливающий порядок планирования, организации, финансирования и контроля выполнения работ по Программе. В соответствии с Регламентом ежегодно разрабатывались и утверждались планы выполнения конкретных работ по Программе, включая их виды, объемы и выделяемые бюджетные средства, этапы и сроки выполнения работ, ожидаемые конечные результаты.

Финансирование программных мероприятий предусмотрено за счет средств бюджета Союзного государства в общем объеме 131833,5 тыс. рублей, в том числе за счет доли Российской Федерации в объеме 65916,8 тыс. рублей (2007 год - 11352,4 тыс. рублей, 2008 год - 12204,4 тыс. рублей, 2009 год - 13115,2 тыс. рублей, 2010 год - 14094,3 тыс. рублей, 2011 год - 15150,5 тыс. рублей).

Расходование средств предусматривалось на выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (далее - НИОКР) в сумме 41000,0 тыс. рублей (62,2 % предусмотренного объема финансирования), капитальные вложения - 19775,1 тыс. рублей (30,0 %), прочие расходы - 5141,7 тыс. рублей (7,8 процента).

За 2007-2011 годы финансирование мероприятий Программы составило 65916,8 тыс. рублей, что соответствует объему, предусмотренному Программой и бюджетными росписями доходов и расходов бюджета Союзного государства на очередной финансовый год.

По состоянию на 1 января 2012 года кассовое исполнение составило 65916,65 тыс. рублей (100 % объема, предусмотренного Программой). Неиспользованные остатки средств бюджета в сумме 0,15 тыс. рублей возвращены в доход бюджета Союзного государства.

В целях реализации Программы Росгидромет заключил 19 июня 2007 года 8 контрактов с 5 головными организациями-исполнителями на выполнение НИОКР на общую сумму 65916,65 тыс. рублей. Неотъемлемой частью контрактов являлись технические требования, календарные планы проведения работ.

Стоимость работ на каждый год по реализации Программы уточнялась в соответствии с предусмотренными средствами из бюджета Союзного государства и оформлялась дополнительными соглашениями с приложением календарного плана, протокола согласования договорной цены и смет расходов по планируемому году.

Сметы затрат на выполнение мероприятий Программы включали расходы головных организаций-исполнителей на выполнение научно-исследовательских работ, затраты на приобретение оборудования, по работам, выполняемым соисполнителями, и прочие расходы.

Проверкой установлено, что в Росгидромете отсутствует методика планирования, учета затрат, расчета потребностей при выполнении научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ.

Затраты по смете определялись головными организациями-исполнителями исходя из фактически сложившихся затрат по аналогичным работам, а также от предусмотренной стоимости работ на соответствующий год.

Контрактами предусмотрено, что головной исполнитель вправе привлекать к работе соисполнителей. По состоянию на 1 января 2012 года организациям-соисполнителям перечислено 17086,35 тыс. рублей (25,9 % от полученного финансирования), что соответствует объему выполненных НИОКР и подтвержде-

но актами приемки-сдачи работ. Собственные расходы головных организаций-исполнителей составили 48830,3 тыс. рублей (74,1 процента).

При выполнении контрактов установлен ряд нарушений. Так, в рамках реализации Программы в 2007 году Росгидрометом приняты и оплачены работы по заключенным контрактам в сумме 11352,4 тыс. рублей. При этом в нарушение Федерального закона от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» поставка оборудования на сумму 6329,7 тыс. рублей не оформлена актами приема-сдачи работ.

В нарушение условий дополнительного соглашения от 3 марта 2009 года № 2 к контракту от 19 июня 2007 года № 6 Росгидрометом в 2009 году перечислен аванс ФГБУ «НПО «Тайфун» сверх установленного размера на сумму 73,0 тыс. рублей.

ФГБУ «НПО «Тайфун» по контракту от 1 сентября 2007 года № СБ/07-2 перечислило ООО «АТТЕХ» 1067,9 тыс. рублей на выполнение НИОКР, не подтвержденных его уставными документами.

Следует отметить, что контрактами предусматривалась закупка вычислительной техники. Вместе с тем в соответствии с технологическими требованиями на выполнение работ по контрактам исполнитель должен обладать определенным заделом (техническими возможностями) - наличием организационной и информационно-технологической инфраструктуры для реализации проекта, современных компьютерных средств и средств связи.

Однако за период 2007-2011 годов исполнителями мероприятий Программы было приобретено оборудование на общую сумму 19775,1 тыс. рублей (компьютеры, ноутбуки, принтеры, сканеры, копировальные аппараты и другое оборудование). При этом одноименная техника закупалась ежегодно.

В соответствии с календарными планами работы по выполнению НИОКР проводились в четыре этапа, из которых закупка вычислительной техники предусматривалась только на первых трех этапах.

Проверкой установлено, что в ряде случаев оборудование поставлялось в период реализации четвертого этапа НИОКР на сумму 6969,4 тыс. рублей, из них в 2011 году после подписания актов приема-сдачи выполненных работ вычислительная техника была поставлена в АНО «Метеоагентство Росгидромета» и ФГБУ «НПО «Тайфун» на сумму 614,6 тыс. рублей. Указанные факты свидетельствуют об отсутствии необходимости приобретения оборудования и неэффективном расходовании средств.

Главой 4 Программы «Ресурсное обеспечение Программы Союзного государства» (с указанием источников, размеров финансирования и направлений расходования средств) предусмотрено финансирование на приобретение и модернизацию оборудования и предметов длительного пользования непроизводственного назначения, используемого в процессе реализации НИОКР. Проверкой установлено, что в 2007-2011 годах приобретено имущество, не относящееся и не используемое в процессе реализации НИОКР, на общую сумму 577,0 тыс. рублей,

в том числе: мебель, планшетный компьютер, смартфоны, кондиционеры, инструменты (перфоратор BOSCH, аккумуляторная дрель HAMMER, ключ разводной, ключ трубный, клещи), часы-календарь и другое (АНО «Метеоагентство Росгидромета» - 114,3 тыс. рублей, ФГБУ «ВНИИГМИ-МЦД» - 161,8 тыс. рублей, ФГБУ «НПО «Тайфун» - 58,1 тыс. рублей, ФГБУ «ГГО» - 242,8 тыс. рублей), что является нарушением главы 4 Программы «Ресурсное обеспечение Программы Союзного государства».

2. Определение полноты и своевременности выполнения мероприятий Программы

Анализ ежегодных календарных планов, актов выполненных работ по научно-исследовательским и опытно-конструкторским работам, а также отчетов по форме 1-Союз о результатах реализации Программы в 2007-2011 годах показал, что все мероприятия по 8 разделам Программы были выполнены в полном объеме и в установленные сроки.

В рамках реализации Программы получены следующие результаты.

По 1 разделу выполнены районирование и картирование приграничных территорий Беларуси и России с учетом риска возникновения опасных гидрометеорологических явлений и процессов. Разработаны методики учета информации об опасных природных явлениях гидрометеорологического характера; унифицированные правила и методика использования экстренной гидрометеорологической информации в интересах обеспечения безопасности населения и принятия соответствующих решений в основных отраслях экономики.

Методики внедрены в оперативную практику в подразделениях Росгидромета.

По 2 разделу разработаны и внедрены в оперативное пользование методики, системы и технологии прогнозирования опасных явлений и элементов погоды на базе нового поколения математических моделей атмосферы высокого пространственного разрешения (класса T169L31, T338L31 и др.) и вычислительных комплексов.

В результате повысилось качество, точность и заблаговременность прогнозов. Так, прогноз температуры воздуха увеличился с 12 часов до 5 суток, осадков - с 12 часов до 3 суток. Усовершенствована технология долгосрочного прогноза сглаженного хода температуры с дискретностью 15 суток.

По 3 разделу проведены оценки региональных особенностей изменения климата на территории Северо-Запада Российской Федерации и Беларуси, на основании которых разработаны рекомендации по адаптации основных отраслей экономики России и Республики Беларусь к условиям меняющегося климата. Разработанные по этой теме методики включены в обучающие программы повышения квалификации специалистов-климатологов.

По 4 разделу по результатам анализа трансграничного атмосферного загрязнения территорий России и Беларуси предложена концепция развития системы наблюдений фонового состояния загрязнения окружающей природной среды

и трансграничного переноса загрязняющих веществ на территории Союзного государства. Концепция использовалась при разработке Федеральной целевой программы «Экологическая безопасность России» по направлению «Модернизация и развитие государственной системы мониторинга окружающей среды».

Проведены разработка, апробация и опытная эксплуатация установки нового поколения «Тайфун-6», которая одновременно с отбором проб радиоактивного йода и атмосферных аэрозолей обеспечивает автоматизированное дистанционное измерение характеристик радиоактивного загрязнения приземного слоя атмосферы с передачей по любому виду связи на удаленный компьютер данных, а также «тревожного сигнала» при резком ухудшении радиационной обстановки.

Разработана модель комплексной оценки радиоэкологического состояния водных объектов.

Полученные в рамках Программы результаты были учтены при разработке рекомендаций «Методика анализа радиационных рисков по данным сети радиометрических наблюдений Росгидромета».

По 5 разделу разработаны рекомендации по вопросам информационного обеспечения различных видов страхования, связанных с погодными рисками.

Разработан порядок взаимодействия организаций Росгидромета и Белгидромета при проведении специализированного гидрометеорологического обеспечения. Проведены совместные маркетинговые исследования потребностей в специализированном гидрометеорологическом обеспечении у населения, на предприятиях и организациях электроэнергетики, внутреннего водного транспорта, нефтегазовой отрасли и в сфере спорта.

Созданы информационные базы:

- нормативных требований гидрометинформации в области спорта для адресного обслуживания спортивных мероприятий;
- данных об опасных для деятельности дорожного хозяйства и автотранспорта погодно-климатических явлений для автодороги Минск - Москва;
- норм и правил применения гидрометеорологической информации на внутреннем водном транспорте;
- специализированных погодных рисков (используется как вспомогательный материал при подготовке заключений по оценке экономических потерь и предотвращению ущерба от опасных погодных явлений).

Данные базы используются различными группами пользователей и организациями и ежемесячно пополняются.

По 6 разделу создана и внедрена единая система территориального мониторинга температуры поверхностного слоя почвы.

Также разработаны:

- прибор современной осадкомерной сети на основе инновационных технических средств наблюдений за жидкими осадками, проведены его испытания; созданы рекомендации по развертыванию современных осадкомерных сетей в учреждениях Росгидромета;

- опытные образцы актинометрического комплекса, проведен монтаж на базе ФГБУ «НПО «Тайфун» экспериментального комплекса температурно-ветрового зондирования приземного слоя атмосферы;

- экспериментальные образцы наземной аппаратуры и радиозондов повышенного качества, проведены испытания;

- программное средство по автоматическому формированию штормовой информации, которое установлено на метеостанциях и работает в оперативном режиме;

- 5 типовых нормативных документов, из которых три утверждены, изданы и разосланы в организации Росгидромета. Изданные нормативные документы внедрены в оперативную деятельность Росгидромета и применяются в сфере метрологического обеспечения измерений на сети.

По 7 разделу разработаны и внедрены в практику Росгидромета:

- комплекс программ автоматизированной единой системы управления климатическими данными по температуре воздуха и осадкам в помощь метеостанциям для расширения их возможностей в обеспечении потребителей гидрометеорологической информацией;

- программные средства обработки температуры поверхностных вод и обработки уровней воды и толщины льда;

- комплекс программ формирования метеорологических таблиц для агрометеорологического ежегодника.

По 8 разделу созданы единые базы организационно-распорядительных документов, касающихся деятельности Комитета, а также научно-методических документов (1600 единиц). Создание указанных единых баз данных способствовало повышению эффективности работ по сбору, хранению, обработке документов.

Документы, содержащиеся в указанных единых базах, размещены на официальном сайте Комитета www.rusbelmeteo.ru и на сайтах ФГБУ «ВНИИГМИ-МЦД» www.meteo.ru, <http://nti.oceaninfo.ru>. Число запросов пользователей на момент проведения контрольного мероприятия составило более 5000.

Следует отметить, что в полном объеме указанные базы данных представлены на сайте ФГБУ «ВНИИГМИ-МЦД» www.meteo.ru. На сайте Комитета www.rusbelmeteo.ru по основной части документов дается ссылка на сайты ФГБУ «ВНИИГМИ-МЦД».

В соответствии с Регламентом организации, планирования, финансирования и контроля выполнения работ в рамках Программы текущее управление Программой осуществляла совместная коллегия Комитета.

В 2007-2011 годах состоялось 29 заседаний совместной коллегии, на которых рассматривался ход реализации Программы. На основании протоколов заседаний совместной коллегии работы, предусмотренные ежегодными календарными планами, выполнялись в полном объеме, в установленные сроки.

Росгидромет как государственный заказчик-координатор Программы не проводил проверки использования организациями-исполнителями выделенных

средств на выполнение мероприятий Программы на предмет их целевого использования, как это установлено пунктами 4.3 и 5.1 Порядка разработки и реализации программ Союзного государства (постановление Совета Министров Союзного государства от 23 апреля 2010 года № 8) (далее - Порядок) и пунктом 85 Порядка формирования и исполнения бюджета Союзного государства (постановление Высшего Государственного Совета Союзного государства от 15 декабря 2006 года № 11).

Кроме того, в нарушение пункта 5.6 Порядка Росгидромет как государственный заказчик-координатор Программы не представлял Постоянному Комитету Союзного государства и экономическим министерствам государств-участников ежегодные аналитические отчеты о ходе реализации Программы.

В соответствии с главой 3 Программы предусмотрено, что на созданные в процессе разработки объекты интеллектуальной собственности исполнители обеспечивают получение охранных документов (патентов, свидетельств, авторских свидетельств) в порядке, установленном законодательствами государств - участников Союзного государства.

В ходе проверки установлено, что под действие статьи 1225 «Охраняемые результаты интеллектуальной деятельности и средства индивидуализации» Гражданского кодекса Российской Федерации подпадают следующие мероприятия: «Разработка мер по практической реализации основных положений Концепции гидрометеорологической безопасности», «Дальнейшее развитие, совершенствование и повышение эффективности использования нового поколения методов, систем и технологий прогнозирования опасных гидрометеорологических явлений и элементов погоды в целях повышения безопасности населения, снижения ущерба от них и повышения эффективности функционирования отраслей экономики Союзного государства» и «Развитие единых систем гидрометеорологических наблюдений, их технического, технологического и метрологического обеспечения».

В период реализации Программы были разработаны 15 программных средств и баз данных, из которых 8 зарегистрированы в Федеральной службе по интеллектуальной собственности.

Следует отметить, что подготовка к регистрации оставшихся 7 программных средств и баз данных началась организацией-исполнителем (ФГБУ «Гидрометцентр России») только в период проведения контрольного мероприятия.

В 2008 и 2011 годах оформлены два патента на изобретение «Устройство распознавания форм облачности» и «Способ определения направления и скорости движения нижней границы облачности».

Проверкой установлено, что Росгидромет не осуществлял контроль за использованием материальных ценностей, приобретенных в рамках выполнения НИОКР. Ежегодные акты сверки фактического наличия материальных средств, полученных головными исполнителями и соисполнителями, и фактического использования по итогам отчетного года в Росгидромет не направлялись.

В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 14 января 2002 года № 7 «О порядке инвентаризации и стоимостной оценке прав на результаты научно-технической деятельности» Росгидромет работу по выявлению прав на результаты научно-технической деятельности, подлежащих инвентаризации, не вел, стоимостную оценку полученных результатов интеллектуальной деятельности не осуществлял.

3. Оценка состояния бухгалтерского учета и отчетности по средствам бюджета Союзного государства

В соответствии со статьей 75 Порядка формирования и исполнения бюджета Союзного государства все доходы и расходы бюджета, а также операции, осуществляемые в процессе исполнения бюджета, подлежат бюджетному учету, основывающемуся на планах счетов, принятых в государствах - участниках Союзного государства.

В нарушение Федерального закона от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» учетная политика на 2008-2011 годы Росгидрометом не утверждалась.

Бухгалтерский учет осуществлялся на основании приказа от 20 ноября 2006 года № 249 «Об утверждении Правил организации и ведения бюджетного учета в центральном аппарате Росгидромета», в котором при определении принципов, правил и методики ведения бухгалтерского учета дается ссылка на недействующие приказы Минфина России (от 21 декабря 2005 года № 152н «Об утверждении указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (действовал до 31 декабря 2006 года), от 10 февраля 2006 года № 25н «Об утверждении инструкции по бюджетному учету» (действовал до 16 марта 2009 года).

Учет средств бюджета Союзного государства Росгидрометом велся на счете № 50010 в части санкционирования расходов на выполнение мероприятий Программы.

Полученные результаты интеллектуальной собственности к бухгалтерскому учету не приняты, что является нарушением пункта 24 приказа Минфина России от 30 декабря 2008 года № 148н «Об утверждении инструкции по бюджетному учету» и пункта 56 приказа Минфина России от 1 декабря 2010 года № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и инструкции по его применению».

В нарушение пункта 21 приказа Минфина России от 30 декабря 2008 года № 148н и приказа Минфина России от 1 декабря 2010 года № 157н имущество, приобретенное в рамках реализации Программы, находится у организаций-

исполнителей без оформления актов приема-передачи и отражения на забалансовом счете Росгидромета на сумму 19775,1 тыс. рублей.

В организациях-исполнителях приобретенное имущество учитывается на счете 101 «Основные средства», отражается в форме 0503130 «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета».

В проверяемый период дебиторская и кредиторская задолженности носили текущий характер.

Выводы

1. На финансирование мероприятий программы «Совершенствование системы обеспечения населения и отраслей экономики Российской Федерации и Республики Беларусь информацией о сложившихся и прогнозируемых погодноклиматических условиях, состоянии и загрязнении природной среды» на 2007-2011 годы предусматривались средства в объеме 131833,5 тыс. рублей, в том числе за счет доли Российской Федерации в сумме 65916,8 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2012 года кассовое исполнение на территории Российской Федерации составило 65916,65 тыс. рублей (100 % объема, предусмотренного Программой). Неиспользованные остатки средств бюджета в сумме 0,15 тыс. рублей возвращены в доход бюджета Союзного государства.

2. Анализ выполнения мероприятий Программы показал, что все мероприятия по 8 разделам Программы выполнены в полном объеме и в установленные сроки.

Результаты, полученные в рамках реализации мероприятий Программы, внедрены в оперативную практику прогностических центров Росгидромета, Республиканского гидрометеорологического центра Минприроды Республики Беларусь, а также активно используются министерствами и ведомствами России и Беларуси для своевременного принятия решений и снижения ущерба в случае стихийных явлений природы.

3. На сайте Комитета информация по созданным единым базам организационно-распорядительных и научно-методических документов представлена не в полном объеме, не освещены результаты, полученные в рамках реализации Программы.

4. В период реализации Программы оформлено два патента на изобретение и разработаны 15 программных средств и баз данных, из которых только 8 зарегистрированы в Федеральной службе по интеллектуальной собственности.

5. Методика планирования, учета затрат, расчета потребностей при выполнении НИОКР не разработана. Сметные расходы определялись головными организациями-исполнителями исходя из фактически сложившихся затрат по аналогичным работам, а также от предусмотренной стоимости работ на соответствующий год. Такой подход оказывает негативное влияние на эффективность использования бюджетных средств.

6. В нарушение пунктов 4.3 и 5.1 Порядка разработки и реализации программ Союзного государства Росгидромет не обеспечил должный контроль за эффективным и целевым использованием средств бюджета Союзного государства.

7. В 2007-2011 годах головными исполнителями Программы АНО «Метео-агентство Росгидромета», ФГБУ «ГГО», ФГБУ «НПО «Тайфун» приобретено имущество, не относящееся и не используемое в процессе реализации НИОКР (мебель, смартфоны, кондиционеры, инструменты, часы-календари и прочее), на общую сумму 577,0 тыс. рублей, что является нарушением главы 4 Программы «Ресурсное обеспечение Программы Союзного государства».

8. Календарными планами проведения НИОКР закупка вычислительной техники предусмотрена в 2007-2011 годах только на первых трех из четырех этапов работ.

Вместе с тем поставка этой техники осуществлялась в период выполнения четвертого этапа в сумме 6969,4 тыс. рублей, из них в декабре 2011 года после подписания актов приема-сдачи выполненных НИОКР вычислительная техника была поставлена в АНО «Метеоагентство Росгидромета» и ФГБУ «НПО «Тайфун» на сумму 614,6 тыс. рублей. Указанные факты свидетельствуют об отсутствии необходимости приобретения данного оборудования для выполнения НИОКР и, соответственно, неэффективном расходовании средств бюджета Союзного государства.

9. В нарушение пункта 5.6 Порядка Росгидромет как государственный заказчик-координатор Программы не представлял Постоянному Комитету Союзного государства и экономическим министерствам государств-участников ежегодные аналитические отчеты о ходе реализации Программы.

10. Росгидромет не осуществлял контроль за использованием материальных ценностей, приобретенных в рамках выполнения НИОКР.

В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 14 января 2002 года № 7 «О порядке инвентаризации и стоимостной оценке прав на результаты научно-технической деятельности» работа по выявлению прав на результаты научно-технической деятельности, подлежащих инвентаризации, не велась, стоимостная оценка полученных результатов интеллектуальной деятельности не осуществлялась.

11. В нарушение Федерального закона от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете»:

- учетная политика на 2008-2011 годы не утверждалась. Бухгалтерский учет осуществлялся на основании приказа Росгидромета от 20 ноября 2006 года № 249, основанного на недействующих инструкциях Минфина России;

- поставка оборудования на сумму 6329,7 тыс. рублей не оформлена актами приема-сдачи работ.

12. В нарушение приказов Минфина России от 30 декабря 2008 года № 148н и от 1 декабря 2010 года № 157н:

- полученные результаты интеллектуальной собственности не приняты к бухгалтерскому учету;
- имущество на сумму 19775,1 тыс. рублей, приобретенное в рамках реализации Программы, находится у организаций-исполнителей без оформления актов приема-передачи и отражения его на забалансовом счете Росгидромета.

Предложения

- 1.** Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Парламентское Собрание Союза Беларуси и России.
- 2.** Направить информационное письмо Государственному секретарю Союзного государства Г.А. Рапоте.
- 3.** Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Федеральной службе по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

А.А. КУЗЬМИЦКИЙ

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

М.В. ОДИНЦОВ