

# СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«3» апреля 2017 г.

№ ОМ- 39/08-01

## **ОТЧЕТ О РЕЗУЛЬТАТАХ ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКОГО МЕРОПРИЯТИЯ «Анализ эффективности функционирования особых экономических зон в 2016 году»**

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации  
(протокол от 24 марта 2017 г. № 15К (1160), п.1)

**Основание для проведения мероприятия:** пункт 2.6.0.2 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2017 год.

### **Предмет мероприятия:**

средства федерального бюджета, государственное имущество и иные средства, используемые при создании и функционировании особых экономических зон в Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 22 июля 2005 г. № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 22 июля 2005 г. № 116-ФЗ);

деятельность Министерства экономического развития Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и юридических лиц по вопросам создания и функционирования особых экономических зон в соответствии с Федеральным законом от 22 июля 2005 г. № 116-ФЗ.

### **Цели мероприятия:**

Цель 1. Оценить полноту и своевременность принимаемых органами государственной власти мер в целях повышения эффективности использования бюджетных средств при создании и функционировании особых экономических зон, том числе мер по выполнению поручения Президента Российской Федерации В.В.Путина от 27 мая 2016 г. № Пр-1028.

Цель 2. Оценить эффективность функционирования особых экономических зон в Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 22 июля 2005 г. № 116-ФЗ.

**Объекты мероприятия:**

Министерство экономического развития Российской Федерации (по запросам);

управляющие компании особых экономических зон (по запросам): АО «Особые экономические зоны», ОАО «Особая экономическая зона промышленно-производственного типа «Липецк», АО «Особая экономическая зона технико-внедренческого типа «Томск», АО «Особая экономическая зона промышленно-производственного типа «Алабуга», АО «Особая экономическая зона промышленно-производственного типа «Калуга», АО «Особая экономическая зона промышленно-производственного типа «Тольятти», ОАО «Особая экономическая зона «Титановая долина», АО «Владивосток Индастриал Сервис», АО «Портовая особая экономическая зона «Советская Гавань», АО «Особая экономическая зона промышленно-производственного типа «Моглино», АО «Портовая особая экономическая зона «Ульяновск», АО «Особая экономическая зона «Иннополис», акционерное общество «Курорты Северного Кавказа», АО «Особая экономическая зона технико-внедренческого типа «Дубна», ОАО «Особая экономическая зона туристско-рекреационного типа «Бирюзовая Катунь», АО «Особая экономическая зона «Алтай», АО «Особая экономическая зона «Иркутск», АО «Особая экономическая зона «Зеленоград»;

органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (по запросам): Кабинет Министров Республики Адыгея, Правительство Республики Алтай, Правительство Республики Бурятия, Правительство Республики Дагестан, Правительство Республики Ингушетия, Правительство Карачаево-Черкесской Республики, Правительство Кабардино-Балкарской Республики, Правительство Чеченской Республики, Правительство Республики Северная Осетия – Алания, Правительство Республики Татарстан, администрация Алтайского края, администрация Краснодарского края, администрация Приморского края, Правительство Ставропольского края, Правительство Хабаровского края, Правительство Астраханской области, Правительство Иркутской области, Правительство Калининградской области, Правительство Калужской области, администрация Липецкой области, Правительство Московской области, Правительство Мурманской области, администрация Псковской области, Правительство Самарской области, Правительство Свердловской области, администрация Томской области, Правительство Тверской области,

Правительство Ульяновской области, Правительство Москвы, Правительство Санкт-Петербурга.

**Исследуемый период:** 2016 год.

**Срок проведения мероприятия:** апрель 2016 года - март 2017 года.

В ходе данного экспертно-аналитического мероприятия были использованы материалы контрольного мероприятия «Проверка деятельности акционерного общества «Особые экономические зоны» и юридических лиц, созданных для управления особыми экономическими зонами в субъектах Российской Федерации, в части, касающейся эффективности использования средств федерального бюджета, государственного имущества и иных средств при создании и функционировании особых экономических зон в Российской Федерации в 2014 - 2015 годах».

В ходе настоящего экспертно-аналитического мероприятия рассмотрены особые экономические зоны, созданные в соответствии с Федеральным законом от 22 июля 2005 г. № 116-ФЗ.

**Основные сокращения, используемые в отчете:**

особая экономическая зона (или ОЭЗ);

соглашение о создании особой экономической зоны (далее – Соглашение о создании ОЭЗ);

перспективный план развития особой экономической зоны (далее – Перспективный план развития);

показатели эффективности функционирования особой экономической зоны (далее – показатели эффективности ОЭЗ);

план обустройства и соответствующего материально-технического оснащения особой экономической зоны и прилегающей к ней территории (далее – План обустройства);

перечень объектов инфраструктуры особой экономической зоны, подлежащих строительству, реконструкции и капитальному ремонту, а также их объемы, сроки и источники финансирования (далее – Перечень объектов инфраструктуры);

соглашение о передаче полномочий по управлению особой экономической зоной органу исполнительной власти субъекта Российской Федерации (далее – Соглашение о передаче полномочий);

соглашение об управлении особой экономической зоной (далее – Соглашение об управлении ОЭЗ);

резидент особой экономической зоны (далее – резидент);

соглашение об осуществлении промышленно-производственной деятельности на территории особой экономической зоны, соглашение об осуществлении технико-внедренческой деятельности на территории особой экономической зоны, соглашение об осуществлении туристско-рекреационной деятельности на территории особой экономической зоны, соглашение об осуществлении деятельности в портовой особой экономической зоне (далее – Соглашение об осуществлении деятельности);

особая экономическая зона промышленно-производственного типа (далее – ОЭЗ ППТ, или ОЭЗ промышленно-производственного типа);

особая экономическая зона технико-внедренческого типа (далее – ОЭЗ ТВТ, или ОЭЗ технико-внедренческого типа);

особая экономическая зона туристско-рекреационного типа (далее – ОЭЗ ТРТ, или ОЭЗ туристско-рекреационного типа);

особая экономическая зона портового типа (далее – ПОЭЗ, или портовая ОЭЗ).

#### **Результаты мероприятия:**

#### **Краткая характеристика особых экономических зон в Российской Федерации.**

Особые экономические зоны в Российской Федерации предназначены для развития обрабатывающих и высокотехнологичных отраслей экономики, развития туризма и санаторно-курортной сферы, портовой и транспортной инфраструктур, разработки новых технологий и производства новых видов продукции.

Для резидентов ОЭЗ предусмотрена система льгот и преференций, а именно: особый административный режим (принцип «одного окна»), готовая инфраструктура для развития бизнеса, льготная аренда офисов и земельных участков, комплекс налоговых льгот и преференций, процедура свободной таможенной зоны, гарантии защиты прав инвесторов.

В период с 2005 по 2016 годы на основании постановлений Правительства Российской Федерации было создано **36 ОЭЗ** на территориях 31 субъекта Российской Федерации.

**В период с 2010 - 2016 годы досрочно прекращена деятельность 10 ОЭЗ:**

в 2010 году в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2010 г. № 752 деятельность ОЭЗ ТРТ на территории городов Анапы, Геленджика, Сочи и Туапсинского муниципального района Краснодарского края;

в 2012 году в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2012 г. № 1330 деятельность ОЭЗ ТРТ на территории Зеленоградского района Калининградской области;

в 2016 году в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28 сентября 2016 г. № 978 прекращена деятельность 8 ОЭЗ, из них:

6 туристско-рекреационного типа (на территориях муниципальных образований «Майминский район» и «Чемальский район» Республики Алтай; острова Русский Владивостокского городского округа Приморского края; городов Ессентуки, Железноводска, Кисловодска, Лермонтова, Пятигорска, Минераловодского муниципального района и Предгорного муниципального района Ставропольского края; Апшеронского района Краснодарского края; Майкопского района Республики Адыгея; Алагирского и Ирафского районов Республики Северная Осетия - Алания);

2 портового типа (на территориях Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края; муниципальных образований Кольский район и город Мурманск Мурманской области).

По состоянию на 1 января 2017 года на территориях **23 субъектов** Российской Федерации существуют **26 ОЭЗ**, из них 10 промышленно-производственного типа, 6 технико-внедренческого типа, 9 туристско-рекреационного типа и 1 портового типа.

Изначально, с 2005 года функции по управлению ОЭЗ и контролю за выполнением соглашений об осуществлении деятельности в ОЭЗ осуществляло Федеральное агентство по управлению особыми экономическими зонами (далее – РосОЭЗ), подведомственное Министерству экономического развития и торговли Российской Федерации. Указом Президента Российской Федерации от 5 октября 2009 г. № 1107 «Вопросы Министерства экономического развития Российской Федерации» РосОЭЗ упразднено и его функции переданы Минэкономразвития России.

В соответствии с частью 2 статьи 7 Федерального закона от 22 июля 2005 г. № 116-ФЗ по решению руководителя уполномоченного Правительством

Российской Федерации федерального органа исполнительной власти отдельные полномочия по управлению особыми экономическими зонами могут быть переданы на основании соглашения органу исполнительной власти субъекта Российской Федерации либо переданы управляющей компании.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2006 г. № 211 «О преобразовании федерального государственного предприятия «Внешнеэкономическое объединение «Внешстройимпорт» в открытое акционерное общество «Особые экономические зоны» РосОЭЗ осуществляло полномочия по реализации от имени Российской Федерации прав акционера (100 %) ОАО «Особые экономические зоны» (или – ОАО «ОЭЗ», АО «ОЭЗ»), созданного в целях реализации соглашений о создании ОЭЗ и обеспечения условий для создания объектов инфраструктуры и иных объектов, а также для управления указанными объектами. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 5 августа 2009 г. № 641 «Об осуществлении от имени Российской Федерации прав акционера открытого акционерного общества «Особые экономические зоны» указанные полномочия были переданы Минэкономразвития России.

Начиная с 2006 года, под управлением АО «ОЭЗ» находилось 16 ОЭЗ в различные периоды времени. В последующем функции по управлению ОЭЗ передавались иным управляющим компаниям.

По состоянию на 1 января 2017 года под управлением АО «ОЭЗ» находилось 3 ОЭЗ, под управлением дочерних обществ АО «ОЭЗ» – 19 ОЭЗ (в том числе 5 ОЭЗ под управлением АО «КСК»), под управлением юридических лиц, не являющихся дочерними обществами по отношению к АО «ОЭЗ», – 4 ОЭЗ.

Перечень постановлений Правительства Российской Федерации о создании и прекращении деятельности ОЭЗ, соглашений о создании ОЭЗ, краткие наименования ОЭЗ и их управляющих компаний представлены в приложении № 1 к отчету.

В период с 2006 по 2016 годы включительно на финансирование создания и развития ОЭЗ, а также на содержание объектов инфраструктуры ОЭЗ из федерального бюджета предоставлено 127 131,4 млн. рублей, в том числе в виде взноса в уставный капитал АО «ОЭЗ» – 126 757,3 млн. рублей, в виде субсидий

управляющим компаниям на содержание объектов инфраструктуры ОЭЗ – 374,1 млн. рублей.

Федеральным законом от 19 декабря 2016 г. № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» Минэкономразвития России на 2017 - 2019 годы предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме **13 273,6 млн. рублей**, в том числе для внесения взноса в уставный капитал АО «ОЭЗ» – 13 145,1 млн. рублей (на 2017 год – 4 226,5 млн. рублей, на 2018 год – 4 418,6 млн. рублей, на 2019 год – 4 500,0 млн. рублей), на предоставление субсидий резидентам туристско-рекреационных ОЭЗ, объединенных решением Правительства Российской Федерации в туристический кластер, – 128,5 млн. рублей (на 2017 год – 57,1 млн. рублей, на 2018 год – 71,4 млн. рублей).

Детальная информация об объемах средств, направленных из федерального бюджета на финансирование ОЭЗ, в соответствии с ведомственной структурой расходов федерального бюджета представлена в приложении № 2 к отчету.

Объем и сроки финансирования создания объектов инфраструктуры ОЭЗ за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов, внебюджетных источников финансирования определяются исходя из планов обустройства, Перечней объектов инфраструктуры, инвестиционных планов по строительству объектов инфраструктуры управляющих компаний.

Также объемы предполагаемого финансирования некоторых ОЭЗ определялись отдельными постановлениями Правительства Российской Федерации. Перечень указанных постановлений представлен в приложении № 3 к отчету.

По состоянию на 1 января 2017 года уставный капитал АО «ОЭЗ» составляет 126 843,0 млн. рублей. На момент преобразования ФГП «ВО «Внешстройимпорт» в ОАО «ОЭЗ» (2006 год) уставный капитал ОАО «ОЭЗ» составлял 85,7 млн. рублей.

По состоянию на 1 января 2017 года АО «ОЭЗ» осуществлены взносы в уставный капитал 21 дочернего общества на общую сумму 79 310,0 млн. рублей. Размер взносов и доля в уставных капиталах дочерних обществ представлены в приложении № 4 к отчету.

**1. Анализ полноты и своевременности принимаемых органами государственной власти мер в целях повышения эффективности использования бюджетных средств при создании и функционировании особых экономических зон, том числе мер по выполнению поручения Президента Российской Федерации В.В.Путина от 27 мая 2016 г. № Пр-1028.**

1. В соответствии с поручением Президента Российской Федерации по итогам встречи с активом Общероссийского общественного движения «Народный фронт «За Россию» по реализации проекта «За честные закупки – борьба с коррупцией» 27 ноября 2015 года (пункт 2 Пр-2578 от 10 декабря 2015 года) Счетной палатой Российской Федерации проведено контрольное мероприятие «Проверка деятельности акционерного общества «Особые экономические зоны» и юридических лиц, созданных для управления ОЭЗ в субъектах Российской Федерации, в части, касающейся эффективности использования средств федерального бюджета, государственного имущества и иных средств при создании и функционировании особых экономических зон в Российской Федерации в 2014 – 2015 годах».

Отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 25 марта 2016 г. № 14К (1089)).

По итогам указанного контрольного мероприятия Счетной палатой Российской Федерации было высказано мнение о необходимости проведения анализа имеющихся проектов, направленных на развитие экономики с помощью зонирования территорий (ОЭЗ, территорий опережающего социально-экономического развития, инновационных территориальных кластеров, туристических кластеров и т.п.), с целью выявления неэффективных проектов и мобилизации финансовых ресурсов на наиболее перспективных направлениях, а также разработки стратегии развития ОЭЗ в Российской Федерации, определяющей конкретные цели и задачи государственного управления в данной области и направления их реализации.

Кроме того, Счетная палата Российской Федерации указывала на необходимость мер, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов, выделенных на развитие ОЭЗ, а именно:

внесение изменений в Федеральный закон от 22 июля 2005 г. № 116-ФЗ и нормативные правовые акты, регламентирующие создание и функционирование

ОЭЗ, направленных на упорядочение терминологии, установление порядка создания ОЭЗ (включая требования к обоснованиям целесообразности их создания, порядок подготовки и утверждения плановых документов по созданию ОЭЗ, пересмотр обязательных условий, включаемых в соглашение о создании ОЭЗ), а также критериев оценки эффективности функционирования ОЭЗ;

обеспечение планирования и обоснования бюджетных инвестиций, направляемых на создание и развитие ОЭЗ, в соответствии с требованиями бюджетного законодательства;

обеспечение использования управляющими компаниями ОЭЗ средств, полученных из федерального бюджета, с учетом требований частей 4 и 5 статьи 5 Федерального закона от 14 декабря 2015 г. № 359-ФЗ «О федеральном бюджете на 2016 год»;

уменьшение объема средств, предоставляемых из федерального бюджета на создание объектов инфраструктуры ОЭЗ, на сумму дохода, полученного управляющими компаниями от размещения в кредитных организациях ранее предоставленных средств.

По результатам указанного контрольного мероприятия Счетной палатой Российской Федерации направлено письмо Президенту Российской Федерации с предложением поручить Правительству Российской Федерации рассмотреть вышеназванные вопросы и принять соответствующие меры.

**Президентом Российской Федерации В.В.Путиным Правительству Российской Федерации дано поручение от 27 мая 2016 г. № Пр-1028, в соответствии с которым необходимо:**

1) разработать и утвердить единую стратегию создания и функционирования инструментов развития территорий;

2) приостановить процесс создания новых ОЭЗ до разработки и внедрения на законодательном уровне единых подходов к их созданию и функционированию с учетом выявленных недостатков;

3) обеспечить оптимизацию бюджетных инвестиций, направляемых на создание объектов инфраструктуры ОЭЗ, с учетом доходов, полученных управляющими компаниями от размещения средств федерального бюджета в кредитных организациях;

4) рассмотреть вопрос о прекращении деятельности неэффективно функционирующих ОЭЗ;

5) совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации при условии их согласия обеспечить передачу полномочий по управлению действующими ОЭЗ органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и разработать порядок компенсации затрат органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации на создание инфраструктуры ОЭЗ, а также утвердить механизм передачи имущества АО «ОЭЗ» органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Срок представления доклада о выполнении указанного поручения установлен 30 июня 2016 года, далее – один раз в полгода. Срок выполнения поручения не определен.

Во исполнение указанного поручения Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н.Козаком дано поручение от 31 мая 2016 г. № ДК-П13-3206 Минэкономразвития России, Минфину России, Минвостокразвития России, Минпромторгу России, Минобрнауки России, Минкультуры России, Росимуществу совместно с АО «ОЭЗ» обеспечить выполнение поручения Президента Российской Федерации и о результатах доложить до 17 июня 2016 года с проектом доклада Президенту Российской Федерации.

По состоянию на 1 января 2017 года приняты некоторые меры по выполнению поручения Президента Российской Федерации В.В.Путина, а именно:

1) На основании постановления Правительства Российской Федерации от 28 сентября 2016 г. № 978 «О досрочном прекращении существования особых экономических зон» в 2016 году ликвидировано 8 неэффективных ОЭЗ, что позволило сократить обязательства федерального бюджета на 6 111,4 млн. рублей, в том числе по ОЭЗ в Республике Алтай на 3 145,1 млн. рублей (в соответствии с перечнем объектов инфраструктуры были приняты обязательства за счет федерального бюджета создать инфраструктуру стоимостью 5 954,4 млн. рублей, расходы на момент ликвидации ОЭЗ – 2 809,3 млн. рублей) и в Хабаровском крае на 2 966,3 млн. рублей (обязательства в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации о создании указанной ОЭЗ – 3 150,0 млн. рублей, расходы на момент ликвидации ОЭЗ – 183,7 млн. рублей).

2) В 2016 году утверждены новые перечни объектов инфраструктуры, в соответствии с которыми на создание объектов инфраструктуры предполагается привлечь **24 497,2** млн. рублей средств управляющих компаний.

3) Минэкономразвития России заключены соглашения о передаче полномочий по управлению 20 ОЭЗ органам исполнительной власти 17 субъектов Российской Федерации.

4) Кроме того, в рамках реализации предложений Счетной палаты и целях обеспечения использования управляющими компаниями ОЭЗ средств, полученных из федерального бюджета, с учетом требований частей 4 и 5 статьи 5 Федерального закона от 14 декабря 2015 г. № 359-ФЗ «О федеральном бюджете на 2016 год» принято распоряжение Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2016 г. № 1862-р.

В соответствии с указанным распоряжением Минэкономразвития России, Минфину России и Казначейству России с участием АО «ОЭЗ» и иных юридических лиц, заключивших с Минэкономразвития России соглашения об управлении ОЭЗ (за исключением ОЭЗ, созданных без привлечения средств федерального бюджета), обеспечить:

перевод на лицевые счета, открытые в территориальных органах Казначейства России акционерному обществу и иным юридическим лицам, средств, находящихся на расчетных счетах, открытых в кредитных организациях, до 15 сентября 2016 года;

перевод на лицевые счета, открытые в территориальных органах Казначейства России, средств, размещенных на депозитных счетах, открытых в кредитных организациях, по истечении сроков действия договоров, заключенных до вступления в силу указанного распоряжения, но не позднее 1 февраля 2017 года.

По данным Минэкономразвития России и управляющих компаний средства, находящиеся по состоянию на 1 февраля 2017 года на расчетных счетах, открытых в кредитных организациях АО «ОЭЗ» и управляющих компаний, переведены на лицевые счета, открытые в территориальных органах Федерального казначейства, в объеме **30 956,9** млн. рублей, в том числе:

Наименование акционерного общества	Остатки по состоянию на 1 февраля 2017 года на лицевых счетах, открытых в органах Федерального казначейства (млн. рублей)
АО "ОЭЗ"	11 588,4
ОАО "ОЭЗ ППТ "Липецк"	1 015,8
АО "ОЭЗ ППТ "Тольятти"	1 013,4
ПАО "ОЭЗ "Лотос"	519,8
АО "ОЭЗ ППТ "Калуга"	4 506,6
АО "ОЭЗ ТВТ "Томск"	93,0
ОАО "ОЭЗ ТРТ "Бирюзовая Катунь"	29,8
АО "Курорты Северного Кавказа"	8 135,4
АО "ПОЭЗ "Ульяновск"	312,9
АО "ОЭЗ ППТ "Моглино"	2 030,4
ОАО "ОЭЗ "Титановая долина"	387,8
АО "ВЛАДИС"	891,7
АО "ОЭЗ ТВТ "Дубна"	9,9
АО "ОЭЗ "Иннополис"	188,9
АО "ОЭЗ ППТ "Алабуга"	233,1
<b>Итого</b>	<b>30 956,9</b>

Необходимо также отметить, что еще до принятия распоряжения Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2016 г. № 1862-р АО «ОЭЗ» в соответствии с частью 4 статьи 5 Федерального закона от 14 декабря 2015 г. № 359-ФЗ «О федеральном бюджете на 2016 год» перечислило неиспользованные средства федерального бюджета по состоянию на 1 января 2016 года в УФК по г. Москве в сумме **3 516,6 млн. рублей**.

Минэкономразвития России, Росимущество и АО «ОЭЗ» заключили дополнительное соглашение к договору от 27 сентября 2012 г. № Д-46-ОС/Д25 об участии Российской Федерации в собственности субъекта бюджетных инвестиций от 23 июля 2016 г. № Д-28-АЦ/14 об использовании 3 516,6 млн. рублей. Согласно указанному соглашению средства должны быть направлены на взносы в уставные капиталы АО «ПОЭЗ «Ульяновск» в сумме 235,5 млн. рублей и АО «ОЭЗ ППТ «Тольятти» в сумме 533,0 млн. рублей, а также на завершение строительства объектов инфраструктуры на территориях ОЭЗ ТВТ «Зеленоград» в сумме 1 348,1 млн. рублей, ОЭЗ ТВТ г. Санкт-Петербурга – 900,0 млн. рублей, ОЭЗ ТВТ на территории г. Томска – 500,0 млн. рублей. По состоянию на 1 января 2017 года остатки неиспользованных средств федерального бюджета АО «ОЭЗ» составили 1 586,2 млн. рублей.

**2. Анализ принятых Минэкономразвития России мер и действующих нормативных правовых актов показал, что на сегодняшний день поручение Президента Российской Федерации В.В.Путина выполнено не в полном**

**объеме и принятых мер недостаточно для более эффективного функционирования инструментов развития территорий, а именно:**

1) не утверждена единая стратегия создания и функционирования инструментов развития территорий;

2) не разработаны и не внедрены единые подходы к созданию и функционированию ОЭЗ с учетом выявленных недостатков;

3) не в полной мере обеспечена оптимизация бюджетных инвестиций, направляемых на создание объектов инфраструктуры ОЭЗ;

4) не в полной мере обеспечена передача полномочий по управлению действующими ОЭЗ органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, не утвержден порядок компенсации затрат органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации на создание инфраструктуры ОЭЗ, а также не утвержден механизм передачи имущества АО «ОЭЗ» органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Детальный анализ выполнения отдельных пунктов поручения Президента Российской Федерации В.В.Путина от 27 мая 2016 г. № Пр-1028 показал следующее.

**2.1. По состоянию на 1 января 2017 года не утверждена единая стратегия создания и функционирования инструментов развития территорий, которая бы включала требования к содержанию обоснований целесообразности их создания, критерии оценки эффективности их функционирования, а также предусматривала бы упорядочение терминологии в этой сфере.**

Согласно письму от 15 декабря 2016 г. № 38782-ЕЕ/Д14и Минэкономразвития России в Правительство Российской Федерации целесообразно синхронизировать разработку стратегии пространственного развития Российской Федерации и единой стратегии создания и функционирования инструментов развития территорий.

При этом в соответствии с пунктом 7 поручения Первого Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации И.И.Шувалова от 29 июня 2016 г. № ИШ-П13-3807 срок разработки стратегии пространственного развития установлен на март 2018 года или почти через 2 года после поручения Президента Российской Федерации.

В 2016 году в отсутствии указанных стратегических документов создано 16 территорий опережающего социально-экономического развития Российской

Федерации (из них после поручения Президента Российской Федерации о разработке единой стратегии – 8) и одна особая экономическая зона (создана 14 апреля 2016 года).

По мнению Счетной палаты Российской Федерации, отсутствие указанных стратегических документов не способствует эффективной структуре экономики в Российской Федерации, затрудняет оценку результативности бюджетных инвестиций с целью выявления неэффективных проектов и мобилизации финансовых ресурсов на наиболее перспективных направлениях.

## **2.2. Не внедрены на законодательном уровне единые подходы к созданию и функционированию ОЭЗ.**

Как показали проверки Счетной палаты Российской Федерации, механизм создания и функционирования ОЭЗ требует пересмотра и доработки.

Так, согласно положениям Федерального закона от 22 июля 2005 г. № 116-ФЗ заявку на создание ОЭЗ с обоснованием целесообразности и эффективности ее создания формирует и подает в Минэкономразвития России высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации совместно с исполнительно-распорядительным органом муниципального образования.

Отмечается непроработанность заявок со стороны субъектов Российской Федерации в части состава перечней земельных участков, расположенных в границах территории, на которой предполагается создание ОЭЗ. По информации, представленной управляющими компаниями, по состоянию на 1 января 2017 года из общей площади земельных участков, на которых расположены ОЭЗ (66,7 тыс. гектаров), не использованы 43,7 тыс. гектаров, или 65,5 %. Целесообразно предусмотреть нормативными правовыми актами необходимость предоставления в составе заявки на создание ОЭЗ проекта планировки территории ОЭЗ.

Решение о создании ОЭЗ принимается Правительством Российской Федерации, исходя из совокупности критериев создания ОЭЗ, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2012 г. № 398 «Об утверждении критериев создания особой экономической зоны».

При этом степень значимости критериев создания ОЭЗ, их количественные и качественные пределы не определены, что может привести к субъективности процесса оценки поданных заявок на создание ОЭЗ. При значительных планируемых объемах бюджетных инвестиций на создание ОЭЗ такие значимые

показатели оценки инвестиционных проектов как доходность, рентабельность, срок окупаемости должным образом не рассматриваются.

Федеральным законом от 22 июля 2005 г. № 116-ФЗ не предусмотрено раскрытие понятия «инфраструктура особой экономической зоны», также как и «объекты, предназначенные для обеспечения функционирования особой экономической зоны». Отсутствие законодательно закрепленных понятий создает риски строительства и приобретения за счет бюджетных средств объектов, не относящихся к инфраструктуре ОЭЗ или объектов, финансирование которых должно осуществляться за счет резидентов.

По информации Минэкономразвития России, разработан проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в критерии создания особой экономической зоны», которым в частности предусмотрены по предложениям Счетной палаты Российской Федерации введение показателей рентабельности, доходности и срока окупаемости, порядка их расчета и дополнение критериями наличия проекта планировки территории ОЭЗ и перспективного плана развития. Указанный проект направлен на согласование в федеральные органы исполнительной власти и в настоящее время не утвержден.

В 2014 году Правительством Российской Федерации в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации внесен Проект федерального закона № 538033-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации». Данный проект принят Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении 17 сентября 2014 года. В настоящее время ряд положений указанного законопроекта уже потерял свою актуальность и требует пересмотра.

Несмотря на то, что действующая нормативная правовая база, регламентирующая создание ОЭЗ, требует совершенствования, на что неоднократно указывала Счетная палата Российской Федерации, в 2016 году была создана новая ОЭЗ ППТ «Узловая» на территории муниципального образования Узловский район Тульской области (постановление Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2016 г. № 302).

**2.3.** Как было указано выше, Президентом Российской Федерации было поручено обеспечить оптимизацию бюджетных инвестиций, направляемых на

создание объектов инфраструктуры особых экономических зон, с учетом доходов, полученных управляющими компаниями от размещения средств федерального бюджета в кредитных организациях.

Анализ исполнения указанного поручения показал следующее:

**2.3.1.** Общая сумма неиспользованных управляющими компаниями средств федерального бюджета по состоянию на 1 января 2017 года составила 18 880,8 млн. рублей, что на 5 942,1 млн. рублей, или на 23,9 % меньше неиспользованных средств федерального бюджета по состоянию на 1 января 2016 года.

АО «ОЭЗ» и его дочерние общества размещали свободные денежные средства на депозитных счетах. По данным АО «ОЭЗ» и других управляющих компаний, в период с 2006 по 2016 годы общий процентный доход (начисление) от размещения свободных денежных средств в кредитных организациях составил 29 690,5 млн. рублей, из них процентный доход АО «ОЭЗ» – 20 078,8 млн. рублей, дочерних обществ АО «ОЭЗ» – 9 611,7 млн. рублей. Информация об остатках указанных средств и полученном доходе управляющих компаний представлена в следующей таблице.

млн. рублей

Наименование управляющей компании ОЭЗ	Неиспользованные средства федерального бюджета (уставного капитала) нарастающим итогом по состоянию на:				Полученный доход управляющих компаний от размещения денежных средств
	1 января 2014 года	1 января 2015 года	1 января 2016 года	1 января 2017 года	
АО «ОЭЗ»	13 999,3	9 534,4	3 516,5	1 586,2	20 078,8
АО «КСК»	16 355,2	11 362,6	7 968,6	6 693,8	4 853,2
АО «ОЭЗ ТВТ «Дубна»	0	0	0	6,8	44,1
АО «ОЭЗ ТВТ «Томск»	0	0	0	0	31,4
АО «ОЭЗ «Иннополис»	7 049,2	10 799,2	5 207,9	1 032,0	1 893,6
АО «ОЭЗ ППТ «Алабуга»	546,3	0	868,7	0,0	300,9
ОАО «ОЭЗ ППТ «Липецк»	0	0	11,7	476,8	0,0
АО «ОЭЗ ППТ «Тольятти»	0	1 584,7	1 129,1	756,7	357,8
АО «ОЭЗ ППТ «Моглино»	2 881,5	2 841,5	2 047,9	1 211,3	882,0
АО «ОЭЗ ППТ «Калуга»	366,1	2 309,3	1 066,5	4 111,0	449,7
ОАО «Титановая Долина»	0,0	650,0	387,8	0,0	113,6
АО «ВЛАДИС»	0,0	0	835,7	835,7	81,8
ОАО «ОЭЗ ТРТ «Бирюзовая Катунь»	0,0	0	0	0	146,4
АО «ПОЭЗ «Ульяновск»	0,0	991,2	1 653,5	1 517,7	457,2
АО «ПОЭЗ «Советская Гавань»	0,0	0,0	128,9	152,8	0,0
АО «ОЭЗ «Зеленоград»	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
АО «ОЭЗ «Алтай»	0,0	0,0	0,064	0,034	0,0
АО «ОЭЗ «Иркутск»	0,0	0,0	0,050	0,0	0,0
АО «ОЭЗ ППТ «Лотос»				500,0	0,0
<b>ВСЕГО</b>			<b>24 822,9</b>	<b>18 880,8</b>	<b>29 690,5</b>

Анализ структуры доходов и расходов АО «ОЭЗ» показал, что управляющие компании ОЭЗ кроме средств, полученных из федерального бюджета, и процентного дохода от их размещения получают средства от сдачи в аренду имущества, возмещения из федерального бюджета НДС и прочие доходы.

Информация об уставном капитале, доходах и расходах АО «ОЭЗ» на 1 января 2017 года за весь период функционирования нарастающим итогом представлена в следующей таблице.

млн. рублей	
Наименование показателя	Объем средств
<b>Уставный капитал и доходы:</b>	163 767,8
1. Уставный капитал	126 843,0
2. Доходы от депозитов за счет всех источников	21 622,8
3. Доходы от участия в уставных капиталах других организаций	623,4
4. Доходы от текущей деятельности (включая аренду недвижимого имущества)	6 017,4
5. Возмещение НДС из федерального бюджета	5 684,7
6. Прочие доходы	2 976,5
<b>Расходы:</b>	151 977,7
7. Расходы на взносы в уставные капиталы дочерних обществ	79 314,6
8. Прямое финансирование строительства объектов инфраструктуры	49 891,3
9. Расходы на содержание и эксплуатацию объектов инфраструктуры	2 527,1
10. Прочие расходы	20 244,7
<b>Остатки:</b>	
11. Остатки неиспользованных средств, в том числе	11 790,1
11.1. Остатки законтрактованных средств	5 604,5
<b>Справочно:</b>	
12. Справочно: расходы на оплату труда с начислениями	6 849,6

Из таблицы видно, что в структуре доходов АО «ОЭЗ» значительную сумму составляют доходы от текущей деятельности 6 017,4 млн. рублей, возмещение НДС из федерального бюджета в сумме 5 684,7 млн. рублей, прочие доходы – 2 976,5 млн. рублей.

Аналогичная ситуация складывается и по другим управляющим компаниям. Так, по данным, представленным управляющими компаниями, возмещение НДС из федерального бюджета АО «КСК» составило 1 417,4 млн. рублей, АО «ОЭЗ ППТ «Калуга» – 249,4 млн. рублей, АО «ОЭЗ «Иннополис» – 1 189,9 млн. рублей, АО «ОЭЗ ППТ «Алабуга» – 3 498,1 млн. рублей.

Счетная палата Российской Федерации уже обращала внимание на то, что суммы возмещения НДС по капитальным вложениям не принимаются во внимание при обосновании объемов финансирования строительства инфраструктуры ОЭЗ. Однако в настоящее время по данному вопросу ситуация не изменилась.

**2.3.2.** Как уже было отмечено, в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2016 г. № 1862-р, часть средств, находящихся на расчетных счетах АО «ОЭЗ» и управляющих компаний, открытых в кредитных организациях по состоянию на 1 февраля 2017 года, переведены на лицевые счета, открытые в территориальных органах Федерального казначейства в объеме 30 956,9 млн. рублей.

При этом по состоянию на 1 февраля 2017 года оставались не перечисленными в Федеральное казначейство денежные средства АО «ОЭЗ» и управляющих компаний в общей сумме 4 904,8 млн. рублей, в том числе:

АО «ОЭЗ» - 87,4 тыс. рублей;

ОАО «ОЭЗ ППТ «Липецк» - 1 084,4 млн. рублей;

АО «ПОЭЗ «Ульяновск» - 360,0 млн. рублей;

АО «ОЭЗ ППТ «Моглино» - 92,5 тыс. рублей;

ОАО «ОЭЗ «Титановая долина» - 274,7 млн. рублей;

АО «Владис» - 101,2 млн. рублей (средства, полученные от Приморского края, АО «Владис» ожидает ответ от Администрации Приморского края на запрос по поводу перевода данных денежных средств с расчетного счета в кредитной организации на лицевой счет в Управление Федерального казначейства по Приморскому краю);

АО «ОЭЗ ТВТ «Дубна» - 0,4 тыс. рублей;

АО «ОЭЗ «Иннополис» - 3 082,1 млн. рублей;

АО «ОЭЗ ППТ «Алабуга» - 2,3 млн. рублей (выручка на конец дня с последующим зачислением на лицевой счет).

Основными причинами не перечисления денежных средств на счета в управления Федерального казначейства (кроме причин, описанных выше по АО «Владис», АО «ОЭЗ ППТ «Алабуга») является неурегулированность порядка санкционирования расходов, связанных с хозяйственной деятельностью, источником финансового обеспечения которых является выручка управляющих компаний от реализации услуг и выполнения работ (письмо ОАО «ОЭЗ ППТ «Липецк» от 3 февраля 2017 г. № 54-01/299).

**2.3.3.** В целях оптимизации бюджетных средств в соответствии с протоколом совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н.Козака от 27 апреля 2016 г. № ДК-П13-99пр Минэкономразвития России поручено совместно с органами исполнительной власти субъектов

Российской Федерации обеспечить до 1 августа 2016 года внесение изменений в соглашения о создании ОЭЗ в части актуализации перечней планируемых к строительству объектов инфраструктуры ОЭЗ исходя из остатков средств на счетах управляющих компаний.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено, что по состоянию на 1 января 2017 года перечни объектов инфраструктуры не были актуализированы по 4 из 20 ОЭЗ, по которым заключено Соглашение о передаче полномочий по управлению субъектам Российской Федерации (ОЭЗ ТВТ в г. Санкт-Петербурге, ОЭЗ ТВТ «Дубна», ОЭЗ ТРТ в Республике Бурятия, ОЭЗ ТРТ в Иркутской области).

Перечни объектов инфраструктуры других ОЭЗ актуализированы дополнительными соглашениями к соглашениям о создании ОЭЗ с нарушением установленного срока.

Информация об актуализации перечней объектов инфраструктуры с учетом остатков средств на счетах управляющих компаний представлена в следующей таблице.

млн. рублей

Наименование ОЭЗ	Обязательства федерального бюджета (ФБ) и управляющих компаний (УК) по финансированию в соответствии с перечнями объектов инфраструктуры				Разница в стоимости строительства инфраструктуры ОЭЗ за счет средств федерального бюджета гр.4 – гр.2
	на 1 января		на 1 января		
	2016 года		2017 года		
	ФБ	УК	ФБ	УК	
1	2	3	4	5	6
ОЭЗ ТВТ "Зеленоград"	16 323,7	0,0	10 106,2	2 305,6	-6 217,5
ОЭЗ ТВТ "Санкт-Петербург"	11 010,7	0,0	5 488,4*	1 755,4*	-5 522,3
ОЭЗ ТВТ "Дубна"	12 490,9	0,0	9 242,7*	3 248,6*	-3 248,2
ОЭЗ ТВТ "Томск"	14 280,5	0,0	8 614,2	2 164,9	-5 666,3
ОЭЗ "Иннополис"	15 000,0	0,0	15 000,0	1 788,9	0,0
ОЭЗ ППТ "Алабуга"	22 065,8	0,0	17 078,0	5 297,7	-4 987,8
ОЭЗ ППТ "Липецк"	9 897,8	0,0	7 810,3*	3 772,4*	-2 087,5
ОЭЗ ППТ "Моглино"	2 881,5	0,0	2 881,5	527,5	0,0
ОЭЗ ППТ "Калуга"	2 600,0	0,0	5 850,3*	119,5*	+2 650,3
ОЭЗ ППТ "Титановая долина"	4 799,6	0,0	1 000,0	460,2	-3 799,6
ОЭЗ ППТ "Тольятти"	7 193,0	0,0	5 412,8	1 459,4	-1 780,2
ОЭЗ ТРТ "Бирюзовая Катунь"	8 021,5	0,0	4 628,8	596,6	-3 392,7
ОЭЗ ТРТ "Байкальская гавань"	15 256,5	0,0	3 012,4	74,3	-12 244,1
ОЭЗ ТРТ "Ворота Байкала" (сокращена территория)	5 907,9	0,0	1 183,1*	44,2*	-4 724,8
ПОЭЗ "Ульяновск"	7 715,0	0,0	3 188,4	682,4	-4 526,6
ОЭЗ ППТ "Владис"	835,7**	0,0	835,7	5,9	0,0
ОЭЗ ППТ "Лотос"	0,0	0,0	500,0*	0,0*	+500,0
Туристический кластер (5 ОЭЗ, однако перечни объектов инфраструктуры утверждены только по 2 ОЭЗ), в том числе	39 230,4	0,0	25 911,0	193,9	-13 319,4

ОЭЗ ТРТ "Архыз"	24 613,7	0,0	24 752,9	0,0	+139,2
ОЭЗ ТРТ "Ведучи"	14 616,7	0,0	1 158,1	193,9	-13 458,6
<b>Ликвидированные ОЭЗ</b>	<b>9 104,5</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>-6 111,4***</b>
ОЭЗ ТРТ "Долина Алтай" (обязательства по перечню объектов инфраструктуры)	5 954,5	0,0	0,0	0,0	-3 145,1***
ПОЭЗ в Хабаровском крае (обязательства по постановлению Правительства Российской Федерации о создании ОЭЗ)	3 150,0	0,0	0,0	0,0	-2 966,3***
<b>Итого (сумма по всем ОЭЗ)</b>	<b>204 615,0</b>	<b>0,0</b>	<b>127 743,8</b>	<b>24 497,4</b>	<b>-73 878,1</b>

\* По проектам перечней объектов инфраструктуры

\*\* Профинансировано из федерального бюджета в 2015 году без утвержденного перечня объектов инфраструктуры.

\*\*\* С учетом профинансированных средств по состоянию на 1 января 2017 года по указанным ОЭЗ в общем объеме 2 993,1 млн. рублей (в том числе: по ОЭЗ ТРТ «Долина Алтай» - 2 809,4 млн. рублей, по ПОЭЗ в Хабаровском крае - 183,7 млн. рублей).

По состоянию на 1 января 2017 года стоимость строительства объектов инфраструктуры **ОЭЗ**, финансируемых из федерального бюджета, по утвержденным перечням объектов инфраструктуры и проектам перечней объектов инфраструктуры, находящихся на подписании в Минэкономразвития России и в органах исполнительной власти субъектов Российской Федерации, была уменьшена на **73 878,1 млн. рублей**, в том числе за счет:

- 1) сокращения территории на **4 680,6 млн. рублей**;
- 2) привлечения средств управляющих компаний вместо средств федерального бюджета (**20 060,8 млн. рублей** - расчетно по оптимизированным средствам федерального бюджета). Общий объем предполагаемых к привлечению управляющими компаниями средств в соответствии с перечнями объектов инфраструктуры составил 24 497,4 млн. рублей;
- 3) ликвидации ОЭЗ в Республике Алтай и ОЭЗ Хабаровском крае на **6 111,4 млн. рублей**;
- 4) перевода объектов инфраструктуры, которые должны финансироваться за счет федерального бюджета, в объекты инфраструктуры, источники финансирования по которым не определены на сумму **43 025,3** (расчетно по оптимизированным средствам федерального бюджета). Общий объем средств, необходимых для создания объектов, источники финансирования по которым не определены, составляет 75 028,7 млн. рублей.

Таким образом, в соответствии с перечнями объектов инфраструктуры по состоянию на 1 января 2017 года обязательства федерального бюджета составили **127 743,8 млн. рублей**, по состоянию на 1 января 2017 года из федерального бюджета в качестве взносов в уставный капитал АО «ОЭЗ» внесено **126 757,3**

млн. рублей. При этом, несмотря на то, что обязательства федерального бюджета по созданию объектов инфраструктуры ОЭЗ оптимизированы, источники финансирования объектов инфраструктуры на сумму 75 028,7 млн. рублей не определены. Финансирование указанных объектов в последующем может осуществляться как за счет субъектов Российской Федерации, внебюджетных источников, так и за счет федерального бюджета в случае наличия источников финансирования.

**2.3.4. По мнению Счетной палаты Российской Федерации, не в полной мере обосновано увеличение в 2016 году уставного капитала АО «ОЭЗ».**

Так, Федеральным законом от 14 декабря 2015 г. № 359-ФЗ «О федеральном бюджете на 2016 год» были предусмотрены взносы в уставный капитал АО «ОЭЗ» на общую сумму 5 736,5 млн. рублей, в том числе: в целях создания объектов инфраструктуры и иных объектов, предназначенных для обеспечения функционирования ОЭЗ – 1 156,4 млн. рублей; для участия в проекте создания ОЭЗ промышленно-производственного типа в г. Владивостоке – 3 580,1 млн. рублей; для участия в проекте создания туристического кластера в Северо-Кавказском федеральном округе, Краснодарском крае и Республике Адыгея – 1 000,0 млн. рублей.

В Федеральный закон от 14 декабря 2015 г. № 359-ФЗ «О федеральном бюджете на 2016 год» внесены изменения, в соответствии с которыми полностью исключен взнос для участия в проекте создания ОЭЗ ППТ в г. Владивостоке (3 580,1 млн. рублей), при этом увеличен на 3 070,7 млн. рублей взнос в уставный капитал АО «ОЭЗ» в целях создания объектов инфраструктуры и иных объектов, предназначенных для обеспечения функционирования ОЭЗ.

Перераспределение указанных средств предусмотрено в соответствии с протоколом совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н.Козака от 25 октября 2016 г. № ДК-П13-221пр.

В результате Федеральным законом от 14 декабря 2015 г. № 359-ФЗ «О федеральном бюджете на 2016 год» (с учетом внесенных изменений) в 2016 году предусмотрены взносы в уставный капитал АО «ОЭЗ» на общую сумму 5 227,1 млн. рублей, в том числе: в целях создания объектов инфраструктуры и иных объектов, предназначенных для обеспечения функционирования ОЭЗ – 4 227,1 млн. рублей; для участия в проекте создания туристического кластера в

Северо-Кавказском федеральном округе, Краснодарском крае и Республике Адыгея – 1 000,0 млн. рублей.

В соответствии с договором об участии Российской Федерации в собственности субъекта бюджетных инвестиций от 14 декабря 2016 г. № Д-53-АЦ/Д14, заключенным между Минэкономразвития России, Росимуществом и АО «ОЭЗ», 4 227,1 млн. рублей направлены на осуществление взносов в уставные капиталы:

ОАО «ОЭЗ ППТ «Липецк» – 476,8 млн. рублей в целях строительства сети энергосбережения и эстакады, а также канализационного коллектора со сроками строительства 2017 – 2018 годы;

ПАО «ОЭЗ «Лотос» - 500,0 млн. рублей в целях строительства 31 объекта со сроками строительства 2017 – 2018 годы;

АО «ОЭЗ ППТ «Калуга» – 3 250,2 млн. рублей в целях строительства 16 новых объектов со сроками строительства 2017 – 2018 годы.

При этом предоставление средств федерального бюджета именно на указанные ОЭЗ недостаточно обосновано.

Так, изначально финансирование создания ОЭЗ ППТ «Лотос» в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2014 г. № 1214 «О создании на территории муниципального образования «Наримановский район» Астраханской области особой экономической зоны промышленно-производственного типа» и перечнем объектов инфраструктуры, утвержденным 7 сентября 2016 года дополнительным соглашением к соглашению о создании на территории муниципального образования «Наримановский район» Астраханской области особой экономической зоны промышленно-производственного типа от 12 декабря 2014 г. № С-772-АЦ/Д14, предполагалось без привлечения средств федерального бюджета.

Кроме того, участие АО «ОЭЗ» в уставном капитале ПАО «ОЭЗ «Лотос» не соотносится с поручением Председателя Правительства Российской Федерации Д.А.Медведева от 18 декабря 2015 г. № ДМ-П9-8413, в соответствии с которым Минэкономразвития России надлежало внести до 1 апреля 2016 года в законодательство Российской Федерации изменения, предусматривающие финансирование создания объектов инфраструктуры особых экономических зон за счет федерального бюджета посредством предоставления субсидий бюджетам

субъектов Российской Федерации, а также исключение возможности создания управляющих компаний новых особых экономических зон с участием АО «ОЭЗ».

В соответствии с протоколом совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н.Козака от 25 октября 2016 г. № ДК-П13-221пр Минэкономразвития России совместно с Правительством Астраханской области, Правительством Калужской области и Администрацией Липецкой области необходимо обеспечить внесение изменений в ранее заключенные соглашения о передаче полномочий, предусматривающих увеличение показателей эффективности функционирования ОЭЗ и финансовой ответственности (на объемы дополнительных бюджетных ассигнований, предусмотренных Федеральным законом от 22 ноября 2016 г. № 397-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2016 год»).

За счет средств, выделенных в 2016 году из федерального бюджета, АО «ОЭЗ» осуществлен взнос в уставный капитал АО «ОЭЗ ППТ «Калуга» на строительство 16 из 35 новых объектов в сумме 3 250,2 млн. рублей. По состоянию на 1 января 2017 года изменения, уточняющие источники финансирования, в перечень объектов инфраструктуры не вносились. В соответствии с перечнем объектов инфраструктуры, утвержденным дополнительным соглашением от 12 августа 2016 г. № С-521-АЦ/Д14 к Соглашению о создании ОЭЗ ППТ «Калуга», источники финансирования 35 новых объектов на сумму 5 998,7 млн. рублей не определены.

Следует отметить, что Минэкономразвития России в нарушение пункта 60.4 Регламента Правительства Российской Федерации, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. № 260, проект постановления Правительства Российской Федерации о выделении дополнительного финансирования из федерального бюджета ОЭЗ ППТ «Лотос», ОЭЗ ППТ «Калуга» направлен в Счетную палату Российской Федерации 9 декабря 2016 года (письмо № 37996-АЦ/Д14и-дсп), то есть после его утверждения Правительством Российской Федерации (постановление Правительства Российской Федерации от 8 декабря № 2016 г. № 1316). Указанное постановление утверждено без экспертизы Счетной палаты Российской Федерации.

**2.3.5.** В 2017 - 2019 годы бюджетные ассигнования на взносы в уставный капитал АО «ОЭЗ» в целях создания объектов инфраструктуры и иных объектов, предназначенных для обеспечения функционирования ОЭЗ, в рамках Государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 316, не предусмотрены. Вместе с тем Минэкономразвития России предусмотрен взнос в уставный капитал АО «ОЭЗ» для участия в проекте создания туристического кластера в Северо-Кавказском федеральном округе на 2017 год в объеме 4 226,5 млн. рублей, на 2018 год – 4 418,6 млн. рублей, на 2019 год – 4 500,0 млн. рублей в рамках Государственной программы Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» на период до 2025 года, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 309. Главным распорядителем указанных бюджетных ассигнований является Минэкономразвития России, а ответственным исполнителем государственной программы «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» Минкавказ России.

Субсидии резидентам туристско-рекреационных ОЭЗ, объединенных решением Правительства Российской Федерации в кластер, на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, привлеченным на финансовое обеспечение строительства (реконструкции, технического перевооружения) объектов капитального строительства и приобретение оборудования, также предусмотрены в рамках госпрограммы «Развитие Северо-Кавказского федерального округа». При этом главным распорядителем указанных бюджетных ассигнований является Минкавказ России.

**Таким образом, мероприятия по созданию и развитию ОЭЗ рассредоточены по двум государственным программам, что создает риски ослабления контроля за эффективностью финансирования ОЭЗ и необоснованного планирования бюджетных ассигнований на указанные цели.**

Планируемые средства федерального бюджета предполагается направить на взнос в уставный капитал АО «КСК» в целях финансирования перечней объектов инфраструктуры по ОЭЗ «Архыз» (ОЭЗ в Карачаево-Черкесской Республике),

ОЭЗ «Эльбрус» (ОЭЗ в Кабардино-Балкарской Республике) и ОЭЗ «Ведучи» (ОЭЗ в Чеченской Республике).

При этом перечни объектов и перспективные планы развития утверждены только по двум ОЭЗ туристического кластера. Перечень объектов инженерной, транспортной, социальной, инновационной и иной инфраструктуры для обустройства особой экономической зоны туристско-рекреационного типа в Кабардино-Балкарской Республике (ОЭЗ «Эльбрус») и перспективный план развития указанной ОЭЗ по состоянию на 1 января 2017 года не утверждены.

Счетная палата Российской Федерации неоднократно обращала свое внимание на то, что в АО «КСК» имеются значительные объемы неиспользованных средств федерального бюджета (по состоянию на 1 января 2017 года – 6 693,8 млн. рублей) и предоставление дополнительных бюджетных ассигнований необоснованно. Кроме того, АО «КСК» в 2012 году были размещены денежные средства в открытом акционерном обществе «Национальный банк развития бизнеса» (далее – ОАО «НББ»). В апреле 2014 года у ОАО «НББ» была отозвана лицензия. На момент отзыва лицензии на счетах АО «КСК», открытых в ОАО «НББ», находилось **2,6 млрд. рублей**. В настоящее время указанная сумма АО «КСК» не получена.

Необходимо отметить, что на развитие туристического кластера, находящегося под управлением АО «КСК», за весь период реализации уже направлено 22 903,9 млн. рублей. При этом по состоянию на 1 января 2017 года объем осуществленных инвестиций резидентами составил всего 1 131,5 млн. рублей, объем налогов, уплаченных резидентами в бюджеты всех уровней, – 53,7 млн. рублей, количество созданных рабочих мест, – 378.

**2.3.6. При планировании бюджетных ассигнований на создание ОЭЗ по-прежнему сохраняется практика принятия разовых решений, отсутствие прозрачности и единых подходов по процедуре планирования и обоснованности объема средств бюджетных инвестиций в виде взносов в уставный капитал АО «ОЭЗ» и его дочерних обществ (управляющих компаний).**

Несоответствие сроков утверждения перечней объектов инфраструктуры срокам составления проекта федерального бюджета снижает прозрачность процесса планирования бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и на плановый период. Единая форма и порядок представления управляющими

компаниями в Минэкономразвития России предложений, обосновывающих объем бюджетных ассигнований, отсутствуют, сроки представления в Минэкономразвития России предложений и обоснований и утверждения перечней объектов инфраструктуры не соблюдались.

Так, АО «КСК» предложения и обоснования по необходимому объему бюджетных ассигнований на предоставление бюджетных инвестиций на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов были направлены в Минэкономразвития России 8 сентября 2016 года (письмо № 60-16-1430), информация за 2015 – 2019 годы об осуществленных и планируемых расходах с учетом неиспользованных объемов инвестиций, предоставленных в предыдущие годы – 24 октября 2016 года (письмо № 60-16-1813), то есть на 6 – 7 месяцев позже установленного срока.

В соответствии с соглашениями об управлении ОЭЗ туристско-рекреационного типа, созданной на территории Зеленчукского муниципального района Карачаево-Черкесской Республики, от 27 декабря 2012 г. № С-735-ОС/Д25, туристско-рекреационной особой экономической зоны «Ведучи» на территории Итум-Калинского муниципального района Чеченской Республики от 15 ноября 2013 г. № С-675-ОС/Д14, туристско-рекреационной особой экономической зоной, созданной на территории Черекского, Чегемского, Эльбрусского и Зольского районов Кабардино-Балкарской Республики, от 18 сентября 2013 г. № С-472-ОС/Д14 в целях определения объема финансовых средств федерального бюджета для обеспечения создания объектов инфраструктуры особой экономической зоны и подготовки проекта федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период Управляющая компания в срок до 1 апреля года, предшествующего очередному финансовому году, формирует и представляет в Минэкономразвития России предложения и обоснования по необходимому объему финансирования на очередной финансовый год и плановый период.

С течением времени стоимость строительства в ОЭЗ, как правило, увеличивалась как за счет увеличения количества объектов инфраструктуры, так и за счет увеличения их стоимости.

В 2016 году ситуация кардинально не изменилась. Например, по ОЭЗ ППТ «Калуга» стоимость строительства объектов инфраструктуры увеличилась на 5 998,7 млн. рублей за счет увеличения количества объектов (35 новых объектов необеспеченных финансированием).

**2.3.7. Негативным образом на планировании бюджетных инвестиций на финансирование ОЭЗ отражается отсутствие их в Федеральной адресной инвестиционной программе (ФАИП).**

Бюджетные ассигнования на взнос в уставный капитал АО «ОЭЗ» учитывались по виду расходов 452 «Бюджетные инвестиции иным юридическим лицам, за исключением бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства», и, соответственно, в Федеральную адресную инвестиционную программу до 2016 года не включались. В соответствии с подпунктом «г» пункта 27 постановления Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2015 г. № 1456 «О мерах по реализации Федерального закона «О федеральном бюджете на 2016 год» учет бюджетных ассигнований на предоставление бюджетных инвестиций и субсидий юридическим лицам, предусмотренных в разделе III приложения 19 к Федеральному закону от 14 декабря 2015 г. № 359-ФЗ «О федеральном бюджете на 2016 год», осуществляется в отдельном приложении к ФАИП на 2016 год.

В целях учета в ФАИП на 2016 год бюджетных ассигнований на предоставление бюджетных инвестиций на осуществление капитальных вложений, предусмотренных Минэкономразвития России в разделе III приложения 19 к Федеральному закону «О федеральном бюджете на 2016 год» в виде взносов в уставный капитал АО «ОЭЗ», в целях создания объектов инфраструктуры и иных объектов, предназначенных для обеспечения функционирования ОЭЗ, в объеме 4 227,1 млн. рублей, для участия в проекте создания туристического кластера в Северо-Кавказском федеральном округе в объеме 1 000,0 млн. рублей, издано распоряжение Правительства Российской Федерации от 18 марта 2016 г. № 450-р (с изменениями).

В декабре 2016 года в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации внесен проект федерального закона о внесении в Бюджетный кодекс Российской Федерации изменений, направленных на совершенствование принципов формирования и реализации ФАИП.

Длительная подготовка указанных изменений в законодательство Российской Федерации привела к тому, что в Федеральном законе от 19 декабря 2016 г. № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета на взнос в уставный капитал АО «ОЭЗ» для участия в проекте создания

туристического кластера в Северо-Кавказском федеральном округе (на 2017 год – 4 226,5 тыс. рублей, на 2018 год – 4 418,6 тыс. рублей, на 2019 год – 4 500,0 тыс. рублей), которые не включены в ФАИП на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, утвержденную 28 декабря 2016 года Министром экономического развития Российской Федерации М.С.Орешкиным, что не соответствует положениям статьи 179.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, и, следовательно, их исполнение не будет осуществляться в соответствии с правилами и процедурами, установленными для ФАИП.

**2.3.8.** Несмотря на то, что в 2016 году приняты меры по сокращению неэффективно используемых территорий туристско-рекреационных ОЭЗ в Иркутской области и Кабардино-Балкарской Республике территории ОЭЗ по прежнему используются не в полном объеме.

По данным Отчета о результатах функционирования особых экономических зон за 2015 год и за период с начала функционирования особых экономических зон, направленным Минэкономразвития России в Правительство Российской Федерации в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 7 июля 2016 г. № 643 (письмо от 29 сентября 2016 г. № 29528-АЦ/Д14и), доля суммарной площади земельных участков, предоставленных в аренду и (или) в собственность резидентам, в общей полезной площади достаточно низкая и составляет от 5 % (ОЭЗ ППТ «Моглино») до 79 % (ОЭЗ ТВТ в городе Санкт-Петербурге). По 13 из 26 ОЭЗ доля суммарной площади используемых резидентами земельных участков в общей полезной площади составляет менее 25 %.

**2.4.** На финансирование ликвидированных в 2016 году ОЭЗ за счет средств федерального бюджета направлено 3 726,2 млн. рублей, из них на ОЭЗ в Республике Алтай было направлено 2 809,3 млн. рублей, «Советская гавань» – 183,7 млн. рублей, в Краснодарском крае – 14,4 млн. рублей, в Ставропольском крае – 81,2 млн. рублей, Республике Адыгея – 418,4 млн. рублей, Республике Северная Осетия-Алания – 219,2 млн. рублей. В связи с непроработанными управленческими решениями о создании ОЭЗ, которые в последствии практически не функционировали, средства в размере 3 726,2 млн. рублей использованы неэффективно.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28 сентября 2016 г. № 978 «О досрочном прекращении существования особых

экономических зон» Минэкономразвития России с участием уполномоченных органов государственной власти субъектов Российской Федерации поручено обеспечить в установленном порядке безвозмездную передачу в государственную собственность Республики Алтай, Хабаровского края, Приморского края, Республики Северная Осетия - Алания, Республики Адыгея и Краснодарского края по принадлежности имущества, созданного (приобретенного) за счет средств федерального бюджета, с сохранением его целевого назначения.

**По состоянию на 1 января 2017 года передача указанного имущества не завершена.**

**2.5.** Президентом Российской Федерации поручено обеспечить передачу полномочий по управлению действующими ОЭЗ органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, разработать порядок компенсации затрат органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации на создание инфраструктуры ОЭЗ, а также утвердить механизм передачи имущества АО «ОЭЗ» органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

**2.5.1.** В рамках выполнения данного поручения в соответствии с протоколом совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н.Козака от 27 апреля 2016 г. № ДК-П13-99пр Минэкономразвития России поручено обеспечить заключение с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации соглашений о передаче полномочий по управлению сроком на 10 лет.

Как было отмечено выше, Минэкономразвития России заключены соглашения о передаче 17 субъектам Российской Федерации полномочий по управлению 20 ОЭЗ.

Данное соглашение не заключено в отношении ОЭЗ в Республике Бурятия. В настоящее время в связи с неподписанием Правительством Республики Бурятия Соглашения о передаче полномочий и тем, что резиденты данной ОЭЗ в течение более трех лет не ведут туристско-рекреационную деятельность, Минэкономразвития России подготовлен и согласован с Правительством Республики Бурятия и Минприроды России и утвержден поручением Правительства Российской Федерации от 6 декабря 2016 г. № ДК-П13-7520 план мероприятий по передаче в собственность Республики Бурятия объектов инфраструктуры и земельных участков в рамках подготовки к досрочному прекращению существования ОЭЗ «Байкальская гавань».

Передача полномочий субъектам Российской Федерации по управлению ОЭЗ, входящими в состав туристического кластера, предусмотренного постановлением Правительства Российской Федерации от 14 октября 2010 г. № 833 «О создании туристического кластера в Северо-Кавказском федеральном округе», не предполагается.

**2.5.2.** В соответствии с протоколом совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н.Козака от 25 октября 2016 г. № ДК-П13-221пр Минэкономразвития России до 31 декабря 2017 года надлежит обеспечить безусловное исполнение расходных обязательств, имея ввиду передачу всех остатков денежных средств, действующих договоров, а также имущества, находящегося на балансе АО «ОЭЗ», органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации либо управляющим компаниям ОЭЗ.

**При этом механизм передачи имущества АО «ОЭЗ» органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации по состоянию на 1 марта 2017 года не утвержден.**

В соответствии с информацией, представленной АО «ОЭЗ», по состоянию на 1 октября 2016 года из 342 объектов недвижимого имущества АО «ОЭЗ», введенных в эксплуатацию, в собственность управляющих компаний передано 82 объекта недвижимого имущества (передано ОАО «ОЭЗ ППТ «Липецк»).

**2.5.3.** В соответствии с данными, представленными Минэкономразвития России и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, по состоянию на 1 января 2016 года обязательства региональных бюджетов ориентировочно не выполнены на 38,9 % (профинансировано из региональных бюджетов 65 142,9 млн. рублей, принятые обязательства – 106 637,6 млн. рублей), из них по ОЭЗ ППТ в Липецкой области обязательства не выполнены на 85,4 % (недофинансирование из регионального бюджета составило 14 811,4 млн. рублей), ОЭЗ ППТ в Самарской области – 74,4 % (1 369,3 млн. рублей), ОЭЗ ППТ в Свердловской области – 74,7 % (3 513,2 млн. рублей), ОЭЗ ТВТ «Иннополис» – 30,6 % (3 599,3 млн. рублей), в Ульяновской области – 85,1 % (3 863,7 млн. рублей), в Псковской области – 78,3 % (366,5 млн. рублей), в Калужской области 71 % (1 057,7 млн. рублей), в Приморском крае – 66,7 % (200,0 млн. рублей), в г. Москве (ОЭЗ ТВТ «Зеленоград») – 2,6 % (413,9 млн. рублей).

В связи с тем, что Соглашения о передаче полномочий по управлению ОЭЗ заключены в 3 - 4 кварталах 2016 года проверки органов исполнительной власти

субъектов Российской Федерации в 2016 году Минэкономразвития России не проводились.

При этом упорядоченная система контроля за выполнением субъектами Российской Федерации обязательств по софинансированию строительства объектов инфраструктуры не сформирована.

## **2. Анализ эффективности создания и функционирования особых экономических зон в Российской Федерации, созданных в соответствии с Федеральным законом от 22 июля 2005 г. № 116-ФЗ.**

Пунктом 71 Плана действий Правительства Российской Федерации, направленных на обеспечение стабильного социально-экономического развития Российской Федерации в 2016 году, утвержденного Председателем Правительства Российской Федерации Д.А.Медведевым 1 марта 2016 года (далее – антикризисный план), предусмотрено проведение оценки эффективности функционирования особых экономических зон, ликвидация неэффективных особых экономических зон.

В соответствии с поручением Председателя Правительства Российской Федерации Д.А.Медведева от 22 ноября 2016 г. № ДМ-П13-7040 пункт 71 считается исполненным.

За 2014 год оценка эффективности осуществлялась на основании Правил оценки эффективности функционирования особых экономических зон, утвержденных постановлениями Правительства Российской Федерации от 10 июня 2013 г. № 491.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 7 июля 2016 г. № 643 утверждены новые Правила оценки эффективности функционирования особых экономических зон (далее – Правила).

В соответствии с Правилами:

результатами оценки эффективности являются итоги достижения значений показателей, предусмотренных Соглашением о передаче полномочий по управлению ОЭЗ органу исполнительной власти субъекта Российской Федерации (за исключением туристско-рекреационных ОЭЗ, входящих в состав туристического кластера);

введены критерии оценки эффективности функционирования ОЭЗ и сводный расчетный показатель эффективности;

по результатам проведения оценки эффективности в отчет о результатах функционирования особых экономических зон должны включаться предложения о досрочном прекращении существования ОЭЗ, функционирование которых признано неэффективным;

в соглашениях о передаче полномочий по управлению предусматривается финансовая ответственность, которая применяется по результатам проведения оценки эффективности в виде возврата субъектом Российской Федерации средств из бюджета субъекта Российской Федерации в федеральный бюджет за достаточно эффективное или неэффективное функционирование ОЭЗ.

Однако положения о финансовой ответственности и включении в отчеты предложений о досрочном прекращении существования ОЭЗ могут быть применены начиная с 2019 года (по результатам проведения оценки эффективности в отношении особых экономических зон, созданных до утверждения Правил, а также по результатам проведения оценки эффективности за 3-й, 6-й и 10-й годы функционирования особых экономических зон, созданных после утверждения Правил). При этом финансовая ответственность может быть применена только к субъектам Российской Федерации (финансовая ответственность управляющих компаний не предусмотрена).

Оценка эффективности функционирования ОЭЗ (далее – оценка эффективности) осуществляется ежегодно по итогам функционирования ОЭЗ за календарный год, предшествующий текущему году, в отношении ОЭЗ, созданных до 1 июля года оценки.

Ежеквартальная оценка эффективности функционирования ОЭЗ и представление ее результатов в Правительство Российской Федерации не предусмотрены, что затрудняет проведение оперативного мониторинга и анализа текущей ситуации, в том числе в целях определения необходимости выделения средств федерального бюджета при формировании проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 7 июля 2016 г. № 643 Минэкономразвития России направило (письмо от 29 сентября 2016 г. № 29528-АЦ/Д14и) в Правительство Российской Федерации Отчет о результатах функционирования особых экономических зон за 2015 год и за период с начала функционирования особых экономических зон (далее – Отчет за 2015 год).

Кроме того, в связи с переходным периодом применения Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 7 июля 2016 г. № 643 при оценке эффективности Минэкономразвития России использованы плановые значения из утвержденных перспективных планов развития, соглашений о создании ОЭЗ (в случае, если ими были утверждены показатели) или корпоративных договоров, заключенных во исполнение поручения Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2014 г. № ДК-П13-247пр между АО «ОЭЗ» и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Отсутствие утвержденных плановых значений по ряду ключевых показателей эффективности затрудняет проведение оценки эффективности. Итоги такой оценки не отражают полную степень реализации проекта создания ОЭЗ на территории Российской Федерации.

По состоянию на 1 января 2016 года плановые показатели не утверждены по 7 ОЭЗ (по ОЭЗ ППТ в Приморском крае, Астраханской, Иркутской, Тверской областях, Кабардино-Балкарской Республике, Республике Дагестан, Республике Ингушетия). По ОЭЗ ППТ в Псковской области утверждены нулевые плановые значения показателей эффективности.

Следовательно, оценка эффективности указанных ОЭЗ по расчетным показателям эффективности, предусмотренным Правилами, не проводилась.

Детальный анализ основных показателей функционирования ОЭЗ, изложенных в Отчете за 2015 год, предварительных данных Минэкономразвития России за 2016 год, данных управляющих компаний и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации показал следующее.

**2.1.** За период с начала функционирования ОЭЗ по состоянию на 1 января 2016 года зарегистрировано 439 резидентов (108 % планового показателя, установленного на 2015 год).

По состоянию на 1 января 2017 года (по предварительным данным) количество резидентов увеличилось до 525 и составило: в ОЭЗ промышленно-производственного типа – 160 или 30,5 % общего количества, в ОЭЗ технико-внедренческого типа – 293 (55,8 %); в ОЭЗ туристско-рекреационного – 61 (11,6 %); в портовых ОЭЗ – 11 (2,1 %).

При этом необходимо отметить, что уровень выполнения планового показателя (108 %) по количеству резидентов в отчете за 2015 год превышен в

связи с тем, что в расчет принималось фактическое количество резидентов по ОЭЗ (в Иркутской и Астраханской областях), по которым в указанный период отсутствовали плановые показатели.

За период с начала функционирования ОЭЗ по состоянию на 1 января 2016 года невыполнение плановых показателей по количеству резидентов установлено в 6 ОЭЗ, в том числе: в г. Санкт-Петербурге привлечено 36 резидентов из 41 запланированных, Свердловской области – 8 из 9, в г. Томске – 67 из 68, в Алтайском крае – 16 из 18, в Республике Бурятия – 12 из 15.

За весь период функционирования ОЭЗ с резидентами расторгнуто 156 соглашений об осуществлении деятельности, в том числе по результатам проведенных Минэкономразвития России проверок на основании уведомлений об устранении выявленных нарушений (соглашения в основном расторгнуты с резидентами технико-внедренческих ОЭЗ).

Начиная с 2017 года, полномочия по контролю за резидентами будут переданы органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с соглашениями о передаче полномочий по управлению.

**2.2.** По состоянию на 1 января 2016 года создано 18 520 рабочих мест (103 % планового показателя).

По состоянию на 1 января 2017 года (по предварительным данным) количество созданных рабочих мест увеличилось до 21 062 и составило: в ОЭЗ промышленно-производственного типа – 10 263 (27,1 % общего количества), в ОЭЗ технико-внедренческого типа – 10 281 (58,9 %), в ОЭЗ туристско-рекреационного – 484 (13,1 %), в портовых ОЭЗ – 34 (0,9 %).

За период с начала функционирования ОЭЗ по состоянию на 1 января 2016 года невыполнение плановых показателей по количеству созданных рабочих мест установлено в 6 ОЭЗ, в том числе: в Республике Татарстан «Алабуга» создано 5 434 рабочих мест из 5 674 запланированных, Самарской области – 284 из 544, в Калужской области – 443 из 575, в Республике Татарстан «ОЭЗ ТВТ «Иннополис» - 37 из 1 070, в Республике Бурятия – 15 из 300, в Республике Алтай 15 из 19, в Алтайском крае 57 из 167.

Данные о количестве созданных резидентами рабочих мест (нарастающим итогом), представлены в таблице:

Наименование ОЭЗ	На 1 января 2015 года	На 1 января 2016 года	На 1 января 2017 года (предварительные данные)
ОЭЗ ППТ в Республике Татарстан	5 052	5 434	5 599
ОЭЗ ППТ в Липецкой области	2 751	3 070	3 260
ОЭЗ ППТ в Самарской области	206	284	574
ОЭЗ ППТ в Свердловской области	48	81	99
ОЭЗ ППТ в Псковской области	0	5	40
ОЭЗ ППТ в Калужской области	128	443	616
ОЭЗ ППТ в Астраханской области	0	0	75
<b>Итого по ОЭЗ ППТ:</b>	<b>8 185</b>	<b>9 317</b>	<b>10 263</b>
ОЭЗ ТВТ в г. Санкт-Петербурге	966	1 649	2 295
ОЭЗ ТВТ в г. Москве	1 062	3 076	3 054
ОЭЗ ТВТ в Московской области	1 684	2 328	2 770
ОЭЗ ТВТ в Томской области	1 474	1 623	1 848
ОЭЗ ТВТ в Республике Татарстан	0	37	314
<b>Итого по ОЭЗ ТВТ:</b>	<b>5 186</b>	<b>8 713</b>	<b>10 281</b>
ОЭЗ ТРТ в Алтайском крае	45	57	59
ОЭЗ ТРТ в Республике Алтай	14	15	0
ОЭЗ ТРТ в Республике Бурятия	13	15	16
ОЭЗ ТРТ в Иркутской области	30	31	31
ОЭЗ ТРТ в Приморском крае	0	0	0
Туристический кластер	111	353	378
<b>Итого по ОЭЗ ТРТ:</b>	<b>213</b>	<b>471</b>	<b>484</b>
ПОЭЗ в Ульяновской области	24	19	34
ПОЭЗ в Мурманской области	0	0	0
ПОЭЗ в Хабаровском крае	0	0	0
<b>Итого по ПОЭЗ:</b>	<b>24</b>	<b>19</b>	<b>34</b>
<b>Всего:</b>	<b>13 608</b>	<b>18 520</b>	<b>21 062</b>

При этом необходимо отметить, что существенным недостатком оценки количества рабочих мест в ОЭЗ является отсутствие показателя ликвидированных рабочих мест, в то время как 156 юридических лиц потеряли статус резидентов ОЭЗ.

2.3. Общий объем заявленных резидентами инвестиций в соответствии с соглашениями об осуществлении деятельности, заключенными с резидентами, по состоянию на 1 января 2017 года составил 650,5 млрд. рублей, в том числе резидентами ППТ ОЭЗ заявлено 369,1 млрд. рублей, ТВТ ОЭЗ – 223,4 млрд. рублей, туристско-рекреационных ОЭЗ – 43,7 млрд. рублей, портовых ОЭЗ – 14,3 млрд. рублей.

По состоянию на 1 января 2016 года общий объем осуществленных резидентами инвестиций нарастающим итогом по всем типам ОЭЗ составил 180,8 млрд. рублей, в том числе резидентами ППТ ОЭЗ вложено 139,7 млрд. рублей, ТВТ ОЭЗ – 38,9 млрд. рублей, туристско-рекреационных ОЭЗ – 1,7 млрд. рублей, портовых ОЭЗ – 0,5 млрд. рублей.

По состоянию на 1 января 2017 года общий объем осуществленных резидентами инвестиций нарастающим итогом по всем типам ОЭЗ составил 217,7 млрд. рублей (33,5 % от заявленных инвестиций), в том числе резидентами ППТ ОЭЗ вложено 160,0 млрд. рублей, ТВТ ОЭЗ – 51,9 млрд. рублей, туристско-рекреационных ОЭЗ – 2,1 млрд. рублей, портовых ОЭЗ – 0,7 млрд. рублей.

Невыполнение плановых показателей в 2015 году установлено в 8 ОЭЗ, в том числе в: Свердловской области невыполнение составило 42 %, Калужской области – 23 %, в Московской области – 1 %, в Республике Татарстан (ОЭЗ ТВТ «Иннополис») – 98 %, в Алтайском крае – 58 %, в Республике Бурятия – 92 %, в Карачаево-Черкесской Республике – 56 %, в Чеченской Республике невыполнение составило более 99 %.

Наибольший объем инвестиций по состоянию на 1 января 2016 года привлечен резидентами промышленно-производственных ОЭЗ «Алабуга» (Республика Татарстан) – 97,8 млрд. рублей и ОЭЗ в Липецкой области – 29,8 млрд. рублей.

**2.4.** Объем выручки резидентов от продажи товаров, работ и услуг нарастающим итогом за период с начала функционирования ОЭЗ по состоянию на 1 января 2016 года составил 249,8 млрд. рублей, на 1 января 2017 года (по предварительным данным) – 356,92 млрд. рублей, в том числе получено резидентами, соответственно:

ППТ ОЭЗ - 204,7 млрд. рублей и 283,5 млрд. рублей;

ТВТ ОЭЗ - 44,8 млрд. рублей и 73,0 млрд. рублей;

туристско-рекреационных ОЭЗ - 0,3 млрд. рублей и 0,4 млрд. рублей.

Портовыми ОЭЗ по состоянию на 1 января 2016 года выручка не получена, по состоянию на 1 января 2017 года – 0,02 млрд. рублей.

В 2015 году невыполнение плановых показателей по объему выручки по состоянию на 1 января 2016 года в ОЭЗ ППТ «Калуга» составило 25 %, в ОЭЗ ТВТ «Дубна» – 5 %, в ОЭЗ ТВТ «Иннополис» более 99 % (получено 3,0 млн. рублей из 1 293,0 млн. рублей запланированных), в туристско-рекреационных ОЭЗ – 20 %.

**2.5.** Общий объем осуществленных резидентами налоговых отчислений и таможенных платежей по состоянию на 1 января 2016 года составил 37,8 млрд. рублей, (налоговых отчислений 18,2 млрд. рублей, таможенных платежей – 19,6 млрд. рублей).

В 2015 году невыполнение планового показателя по налоговым отчислениям составило 3,5 млрд. рублей, или 16 %.

При этом общий объем налоговых льгот и таможенных преференций, предоставленных резидентам, за весь период функционирования ОЭЗ по состоянию на 1 января 2016 года составил 17,4 млрд. рублей (налоговых льгот, в части, зачисляемой в федеральный бюджет – 0,8 млрд. рублей, таможенных преференций – 16,6 млрд. рублей).

По состоянию на 1 января 2017 года (по предварительным данным) общий объем осуществленных резидентами налоговых отчислений в федеральный бюджет и таможенных платежей составил 38,8 млрд. рублей при предоставленных налоговых льготах и таможенных преференциях в объеме 28,0 млрд. рублей.

При этом налоговые отчисления и таможенные платежи также произведены в основном резидентами ОЭЗ ППТ «Алабуга» и ОЭ ППТ «Липецк», объем которых в общем объеме уплаченных резидентами налогов и таможенных платежей составляет 80 %. По состоянию на 1 января 2017 года только по двум ОЭЗ (ОЭЗ ППТ «Алабуга» и ОЭЗ ТВТ в г. Санкт-Петербурге) общий объем налоговых поступлений и таможенных платежей, уплаченных резидентами, превысил объем средств федерального бюджета, направленных на развитие указанных ОЭЗ.

2.6. Как было указано выше, Правительством Российской Федерации в 2016 году было принято решение о ликвидации 8 ОЭЗ. В то же время анализ показателей эффективности ОЭЗ показал, что эффективность ряда ОЭЗ остается на низком уровне.

Так, в соответствии с Отчетом за 2015 год неэффективное функционирование особой экономической зоны (при значении сводного расчетного показателя эффективности менее 50 %) по состоянию на 1 января 2016 года установлено в Алтайском крае – 36 %, Карачаево-Черкесской Республике – 39 %, Чеченской Республике – 40 %).

При этом по 7 ОЭЗ указанный показатель не рассчитывался в связи с тем, что плановые значения не были утверждены.

По состоянию на 1 января 2017 сводный показатель эффективности не рассчитывался в связи с тем, что отчет об оценке эффективности

функционирования ОЭЗ за 2016 год должен быть представлен до 1 июля 2017 года.

При этом, исходя из анализа объема вложенных средств федерального бюджета, объема привлеченных инвестиций и уплаченных налогов и таможенных платежей, ряд ОЭЗ нельзя назвать эффективными.

Информация об объеме средств федерального бюджета на 1 января 2017 года нарастающим итогом, направленных на развитие ОЭЗ, и достигнутых результатах представлена в следующей таблице.

Наименование ОЭЗ	в млн. рублей		
	Объем средств федерального бюджета на 1 января 2017 года, направленных на финансирование ОЭЗ	Объем привлеченных инвестиций на 1 января 2017 года	Количество созданных рабочих мест
ОЭЗ ППТ «Липецк»	7 999,3	36 639,6	3 260
ОЭЗ ППТ «Алабуга»	17 078,0	106 450,5	5 599
ОЭЗ ППТ «Тольятти»	5 415,2	8 703,8	574
ОЭЗ ППТ «Титановая долина»	1 000,0	1 569,3	99
ОЭЗ ППТ «Моглино»	2 881,0	308,0	40
ОЭЗ ППТ «Калуга»	5 850,3	6 289,9	616
ОЭЗ ППТ «ВЛАДИС»	835,7		
ОЭЗ ППТ «Лотос»	500,0	35,2	75
<b>ИТОГО ППТ ОЭЗ</b>	<b>41 559,5</b>	<b>159 996,0</b>	<b>10 263</b>
ОЭЗ ТВТ «Зеленоград»	9 683,4	10 372,3	3 054
ОЭЗ ТВТ в г. Санкт-Петербурге	4 684,3	23 211,7	2 295
ОЭЗ ТВТ «Дубна»	9 533,9	10 898,0	2 770
ОЭЗ ТВТ «Томск»	8 509,6	9 751,0	1 848
ОЭЗ ТВТ «Иннополис»	15 000,0	653,6	314
<b>ИТОГО ТВТ ОЭЗ</b>	<b>47 411,2</b>	<b>54 887,0</b>	<b>10 281</b>
ОЭЗ ТРТ «Байкальская гавань»	3 012,3	147,6	16
ОЭЗ ТРТ «Бирюзовая Катунь»	4 152,3	709,0	59
ОЭЗ ТРТ в Иркутской области	124,6	186,0	31
Туристический кластер	22 903,9	1 131,5	378
<b>ИТОГО ОЭЗ ТРТ</b>	<b>30 193,1</b>	<b>2 173,68</b>	
ПОЭЗ «Ульяновск»	2 952,9	673,9	34
<b>ИТОГО ПОЭЗ</b>	<b>2 952,9</b>	<b>673,9</b>	<b>34</b>
<b>ИТОГО</b>	<b>122 116,7</b>	<b>217 730,6</b>	<b>21 062</b>

Информация об объеме предоставленных льгот по уплате налоговых и таможенных платежей, сумме налоговых и таможенных платежей, уплаченных резидентами на 1 января 2017 года, представлена в следующей таблице:

Наименование ОЭЗ	в млн. рублей			
	Объем льгот по уплате таможенных платежей	Суммы таможенных платежей, уплаченных резидентами	Объем полученных резидентами налоговых льгот, в части, зачисляемой в федеральный бюджет	Объем налогов, уплаченных резидентами в федеральный бюджет
ОЭЗ ППТ «Липецк»	4 952,0	2 065,4	1 745,9	2 584,0
ОЭЗ ППТ «Алабуга»	10 265,4	21 398,7	4 056,6	4 992,6
ОЭЗ ППТ «Тольятти»	787,9	191,7	94,4	160,9
ОЭЗ ППТ «Титановая долина»	0,0	0,0	0,0	0,7
ОЭЗ ППТ «Моглино»	0,0	0,0	0,0	4,1
ОЭЗ ППТ «Калуга»	169,5	2,8	136,9	70,0

ОЭЗ ППТ «ВЛАДИС»	0,0	0,0	0,0	0,0
ОЭЗ ППТ "Лотос"	0,0	0,3	15,6	18,4
<b>ИТОГО ППТ ОЭЗ</b>	<b>16 174,8</b>	<b>23 658,9</b>	<b>6 049,4</b>	<b>7 830,7</b>
ОЭЗ ТВТ «Зеленоград»	39,0	173,5	884,7	1 052,0
ОЭЗ ТВТ в г. Санкт-Петербурге	923,0	1 442,1	1 562,9	3 296,1
ОЭЗ ТВТ «Дубна»	448,8	199,9	867,3	363,0
ОЭЗ ТВТ «Томск»	370,5	17,6	538,3	697,8
ОЭЗ ТВТ «Иннополис»	0,0	0,0	26,4	0,2
<b>ИТОГО ТВТ ОЭЗ</b>	<b>1 781,3</b>	<b>1 833,1</b>	<b>3 879,6</b>	<b>5 409,0</b>
ОЭЗ ТРТ «Байкальская гавань»	0,0	0,0	0,1	0,6
ОЭЗ ТРТ «Бирюзовая Катунь»	0,0	0,0	11,1	4,7
ОЭЗ ТРТ в Иркутской области	0,0	0,0	5,1	14,7
Туристический кластер СКФО	0,0	0,0	53,7	33,8
<b>ИТОГО ОЭЗ ТРТ</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>70,0</b>	<b>53,7</b>
ПОЭЗ «Ульяновск»	0,0	0,6	0,1	6,7
<b>ИТОГО ПОЭЗ</b>	<b>0,0</b>	<b>0,6</b>	<b>0,1</b>	<b>6,7</b>
<b>ИТОГО</b>	<b>17 956,1</b>	<b>25 492,6</b>	<b>9 999,0</b>	<b>13 300,0</b>

Таким образом, с учетом соотношения вложенных средств федерального бюджета и общего объема привлеченных инвестиций, уплаченных налогов и таможенных платежей нельзя назвать эффективными:

ОЭЗ ТРТ «Бирюзовая Катунь» (объем вложенных средств федерального бюджета – 4 152,3 млн. рублей, объем привлеченных инвестиций и уплаченных налоговых платежей – 713,4 млн. рублей),

ОЭЗ ТРТ «Байкальская гавань» (объем вложенных средств федерального бюджета – 3 012,3 млн. рублей, объем привлеченных инвестиций и уплаченных налоговых платежей – 148,2 млн. рублей),

ПОЭЗ «Ульяновск» (объем вложенных средств федерального бюджета – 2 953,0 млн. рублей, объем привлеченных инвестиций – 680,6 млн. рублей),

ОЭЗ ППТ «Моглино» (объем вложенных средств федерального бюджета – 2 881,0 млн. рублей, объем привлеченных инвестиций и уплаченных налоговых платежей – 312,1 млн. рублей),

ОЭЗ ТВТ «Иннополис» (объем вложенных средств федерального бюджета – 15 000,0 млн. рублей, привлеченных инвестиций и уплаченных налогов – 653,9 млн. рублей),

ОЭЗ ППТ «Лотос» (объем вложенных средств федерального бюджета – 500,0 млн. рублей, объем привлеченных инвестиций и уплаченных налоговых и таможенных платежей – 53,9 млн. рублей),

ОЭЗ туристического кластера (объем вложенных средств федерального бюджета и полученных льгот составляет 22 903,9 млн. рублей, объем

привлеченных инвестиций и уплаченных налоговых платежей – 1 165,3 млн. рублей).

2.7. Правилами предусмотрен расчетный показатель эффективности, отражающий деятельность органов управления ОЭЗ.

При этом учет результатов контроля, осуществляемого Минэкономразвития России за деятельностью управляющих компаний, не предусмотрен при проведении оценки эффективности функционирования ОЭЗ и при планировании бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и на плановый период. Результаты проверок, проведенных Минэкономразвития России, никаким образом не влияют на принятие управленческих решений при формировании бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и на плановый период.

В соответствии с пунктом 10 Перечня поручений по итогам встречи с активом Общероссийского общественного движения «Народный фронт «За Россию» от 8 декабря 2015 года Минэкономразвития России поручено обеспечить проведение проверок управляющих компаний ОЭЗ, созданных с участием АО «ОЭЗ», и по выявленным фактам, имеющим признаки злоупотреблений, направить материалы в правоохранительные органы.

В 2016 году Минэкономразвития России проведены проверки 14 управляющих компаний, созданных с участием АО «ОЭЗ» (по 22 ОЭЗ). По результатам данных проверок Минэкономразвития России составлено 19 актов. По каждой ОЭЗ генеральным директорам управляющих компаний направлены письма с поручениями о подготовке и направлении материалов в правоохранительные органы по фактам, имеющим признаки злоупотребления подрядными организациями при строительстве инфраструктуры в ОЭЗ, а также о применении мер дисциплинарной ответственности к менеджменту управляющих компаний, ненадлежащая работа которого привела к нарушениям.

Однако, контроль реализации поручений, данных управляющим компаниям по устранению нарушений и недостатков, Минэкономразвития России в 2016 году не осуществлялся. Проведение указанного контроля запланировано на 2017 год.

Основными нарушениями по результатам проведенных проверок являются: нарушения промежуточных сроков строительства объектов инфраструктуры, нарушения условий договоров подрядными организациями, незавершение в установленные сроки строительства и введения объектов инфраструктуры в эксплуатацию, неэффективное ведение управляющей

компанией претензионной работы (по ОЭЗ «Алабуга», «Титановая долина», «Тольятти», «Дубна», «Иннополис», ОЭЗ в г. Санкт-Петербурге, «Томск», «Бирюзовая Катунь», «Ворота Байкала», «Зеленоград». «Ульяновск»);

нарушения сроков представления отчетов управляющими компаниями (по ОЭЗ «Алабуга», «Калуга», «Моглино», «Иннополис», «Томск», «Байкальская гавань», «Ворота Байкала», ОЭЗ в г. Санкт-Петербурге, АО «КСК»);

отсутствие утвержденных в установленные сроки перспективных планов развития (ОЭЗ «Владис», «Калуга», «Ворота Байкала»);

неоформление земельно-имущественных отношений (ОЭЗ «Владис», «Калуга», «Моглино», «Ульяновск»);

отсутствие разработанного и утвержденного проекта планировки территорий ОЭЗ (ОЭЗ «Владис», ОЭЗ «Калуга», ОЭЗ «Байкальская гавань»).

В ходе проверки, проведенной Минэкономразвития России, в АО «КСК» установлено, что на территории ОЭЗ «Архыз» конкурсные процедуры по выбору подрядных организаций проводились при отсутствии положительного заключения государственной экспертизы на проектную документацию, что потребовало в ходе выполнения работ заключения дополнительных соглашений, увеличивающих стоимость и сроки производства работ. При этом АО «КСК» претензионная работа с подрядными организациями ведется не в полном объеме и неэффективно.

Вместе с тем большинство договоров предусматривает авансовые платежи подрядным организациям в размере 30 - 95 % от стоимости договора, а договоры на поставку оборудования в ОЭЗ ТРТ «Архыз» и «Эльбрус» заключены в иностранной валюте и не предусматривают риски изменения курса валют, что привело к удорожанию приобретаемого за счет средств федерального бюджета оборудования.

По мнению Счетной палаты Российской Федерации, результаты контроля, осуществляемого Минэкономразвития России за деятельностью управляющих компаний, следует учитывать при проведении оценки эффективности функционирования ОЭЗ и при планировании бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и на плановый период в целях принятия управленческих решений о необходимости выделения средств из федерального бюджета.

**Выводы:**

1. В период с 2005 по 2016 годы в соответствии с Федеральным законом от 22 июля 2005 г. № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» создано 36 особых экономических зон на территориях 31 субъекта Российской Федерации.

В период с 2010 по 2016 годы досрочно прекращена деятельность 10 ОЭЗ, в том числе в 2016 году – 8 ОЭЗ.

По состоянию на 1 января 2017 года на территориях 23 субъектов Российской Федерации существуют 26 ОЭЗ, из них 10 промышленно-производственного типа, 6 технико-внедренческого типа, 9 туристско-рекреационного типа, 1 портового типа.

2. В период с 2006 по 2016 годы включительно на финансирование создания и развития ОЭЗ, а также на содержание объектов инфраструктуры ОЭЗ из федерального бюджета предоставлено 127 131,4 млн. рублей, в том числе в виде взноса в уставный капитал АО «ОЭЗ» – 126 757,3 млн. рублей, в виде субсидий управляющим компаниям на содержание объектов инфраструктуры ОЭЗ – 374,1 млн. рублей.

3. Президентом Российской Федерации В.В.Путиным Правительству Российской Федерации дано поручение от 27 мая 2016 г. № Пр-1028, в соответствии с которым необходимо:

разработать и утвердить единую стратегию создания и функционирования инструментов развития территорий;

приостановить процесс создания новых ОЭЗ до разработки и внедрения на законодательном уровне единых подходов к их созданию и функционированию с учетом выявленных недостатков;

обеспечить оптимизацию бюджетных инвестиций;

рассмотреть вопрос о прекращении деятельности неэффективно функционирующих ОЭЗ;

обеспечить передачу полномочий по управлению действующими ОЭЗ органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и разработать порядок компенсации затрат органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации на создание инфраструктуры ОЭЗ, а также утвердить механизм передачи имущества АО «ОЭЗ» органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

4. Во исполнение поручения Президента Российской Федерации Правительством Российской Федерации в 2016 году приняты следующие меры:

на основании постановления Правительства Российской Федерации от 28 сентября 2016 г. № 978 «О досрочном прекращении существования особых экономических зон» досрочно прекращено существование 8 ОЭЗ. При этом долговая нагрузка федерального и региональных бюджетов сокращена на 6,1 и 2,5 млрд. рублей соответственно;

пересмотрены перечни объектов инфраструктуры, в соответствии с которыми на их создание планируется привлечь собственные средства управляющих компаний в сумме 25 470,4 млн. рублей;

Минэкономразвития России с органами исполнительной власти 17 субъектов Российской Федерации заключены соглашения о передаче полномочий по управлению 20 ОЭЗ.

Кроме того, в рамках реализации предложений Счетной палаты Российской Федерации и целях обеспечения использования управляющими компаниями ОЭЗ средств, полученных из федерального бюджета, с учетом требований частей 4 и 5 статьи 5 Федерального закона от 14 декабря 2015 г. № 359-ФЗ «О федеральном бюджете на 2016 год» принято распоряжение Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2016 г. № 1862-р, в соответствии с которым часть средств АО «ОЭЗ» и управляющих компаний, находящиеся по состоянию на 1 февраля 2017 года в кредитных организациях АО, переведена на лицевые счета, открытые в территориальных органах Федерального казначейства в объеме **30 956,9** млн. рублей.

При этом не перечислены в территориальные органы Федерального казначейства денежные средства управляющих компаний на сумму в общем сумме 4 904,8 млн. рублей, из них наибольший объем средств не перечислен АО «ОЭЗ «Иннополис» в сумме 3 082,1 млн. рублей и ОАО «ОЭЗ ПИТ «Липецк» – 1 084,4 млн. рублей.

Основной причиной не перечисления денежных средств на счета в управления Федерального казначейства является неурегулированность порядка санкционирования расходов, связанных с хозяйственной деятельностью, источником финансового обеспечения которых является выручка управляющих компаний от реализации услуг и выполнения работ.

**5. Анализ действующих нормативных правовых актов и текущей ситуации в сфере функционирования ОЭЗ показал, что поручение Президента Российской Федерации В.В.Путина выполнено не в полном объеме и предпринятых мер недостаточно для более эффективного функционирования инструментов развития территорий, а именно:**

1) не утверждена единая стратегия создания и функционирования инструментов развития территорий;

2) не разработаны и не внедрены единые подходы к созданию и функционированию ОЭЗ с учетом выявленных недостатков;

3) не в полной мере обеспечена оптимизация бюджетных инвестиций, направляемых на создание объектов инфраструктуры ОЭЗ;

4) не в полной мере обеспечена передача полномочий по управлению действующими ОЭЗ органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, не утвержден порядок компенсации затрат органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации на создание инфраструктуры ОЭЗ, а также не утвержден механизм передачи имущества АО «ОЭЗ» органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

6. Детальный анализ выполнения отдельных пунктов поручения Президента Российской Федерации В.В.Путина от 27 мая 2016 г. № Пр-1028 показал следующее.

**6.1.** По состоянию на 1 января 2017 года не разработана единая стратегия создания и функционирования инструментов развития территорий, которая бы включала требования к содержанию обоснований целесообразности их создания, критерии оценки эффективности их функционирования, а также предусматривала бы упорядочение терминологии в этой сфере.

В 2016 году в отсутствии указанных стратегических документов создано 16 территорий опережающего социально-экономического развития Российской Федерации (из них после поручения Президента Российской Федерации о разработке единой стратегии – 8) и одна особая экономическая зона (создана 14 апреля 2016 года).

По мнению Счетной палаты Российской Федерации, отсутствие указанных стратегических документов не способствует эффективной структуре экономики в Российской Федерации, затрудняет оценку результативности бюджетных

инвестиций с целью выявления неэффективных проектов и мобилизации финансовых ресурсов на наиболее перспективных направлениях.

**6.2.** Не внедрены на законодательном уровне единые подходы к созданию и функционированию ОЭЗ.

Отмечается непроработанность заявок со стороны субъектов Российской Федерации в части состава перечней земельных участков, расположенных в границах территории, на которой предполагается создание ОЭЗ.

По состоянию на 1 января 2017 года из общей площади земельных участков, на которых расположены ОЭЗ (66,7 тыс. гектаров), не использованы 43,7 тыс. гектаров, или 65,5 %.

При значительных планируемых объемах бюджетных инвестиций при создании ОЭЗ такие значимые показатели оценки инвестиционных проектов как доходность, рентабельность, срок окупаемости должным образом не рассматриваются.

Качество подготовки плановых документов по созданию и функционированию ОЭЗ осуществлялось на низком уровне, а сроки их подготовки и утверждения в отдельных случаях затягивались на годы.

Отсутствие законодательно закрепленных понятий «инфраструктура особой экономической зоны» и «объекты, предназначенные для обеспечения функционирования особой экономической зоны» создает риски строительства и приобретения за счет бюджетных средств объектов, не относящихся к инфраструктуре ОЭЗ или объектов, финансирование которых должно осуществляться за счет резидентов.

По информации Минэкономразвития России, разработан проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в критерии создания особой экономической зоны», которым в частности предусмотрены по предложениям Счетной палаты Российской Федерации введение показателей рентабельности, доходности и срока окупаемости, порядка их расчета и дополнение критериями наличия проекта планировки территорий ОЭЗ и перспективного плана развития. Указанный проект находится на согласование в органах исполнительной власти.

**6.3** Анализ выполнения поручения Президента Российской Федерации по обеспечению оптимизации бюджетных инвестиций, направляемых на создание объектов инфраструктуры ОЭЗ, показал следующее:

**6.3.1.** Общая сумма неиспользованных управляющими компаниями средств федерального бюджета по состоянию на 1 января 2017 года составила 18 880,8 млн. рублей, что на 5 942,1 млн. рублей, или на 23,9 % меньше неиспользованных средств федерального бюджета по состоянию на 1 января 2016 года.

По данным АО «ОЭЗ» и других управляющих компаний, в период с 2006 по 2016 годы общий процентный доход (начисление) от использования свободных денежных средств составил 29 690,5 млн. рублей.

**6.3.2.** В целях оптимизации бюджетных средств в соответствии с протоколом совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н.Козака от 27 апреля 2016 г. № ДК-П13-99пр Минэкономразвития России поручено совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации обеспечить до 1 августа 2016 года внесение изменений в Соглашения о создании ОЭЗ в части актуализации перечней планируемых к строительству объектов инфраструктуры ОЭЗ исходя из остатков средств на счетах управляющих компаний.

По результатам экспертно-аналитического мероприятия установлено, что по состоянию на 1 января 2017 года перечни объектов инфраструктуры не были утверждены по 4 из 20 ОЭЗ, по которым заключены соглашения о передаче полномочий по управлению субъектам Российской Федерации (ОЭЗ ТВТ в г. Санкт-Петербурге, ОЭЗ ТВТ «Дубна», ОЭЗ ТРТ в Республике Бурятия, ОЭЗ ТРТ в Иркутской области).

Исходя из перечней объектов инфраструктуры ОЭЗ общая стоимость строительства объектов инфраструктуры ОЭЗ, строительство которых финансируется за счет средств федерального бюджета, должна составить 127 743,8 млн. рублей, по состоянию на 1 января 2017 года из федерального бюджета в качестве взносов в уставный капитал АО «ОЭЗ» внесено 126 757,3 млн. рублей.

По состоянию на 1 января 2017 года стоимость строительства объектов инфраструктуры действующих ОЭЗ, финансируемых из федерального бюджета, была уменьшена на 73 878,1 млн. рублей.

В то же время, анализ перечней инфраструктуры ОЭЗ показал, что по состоянию 1 января 2017 года не определены источники финансирования строительства объектов на общую сумму 75 028,7 млн. рублей и существуют риски их финансирования в последующем за счет средств федерального бюджета.

### **6.3.3. Не в полной мере обосновано увеличение в 2016 году уставного капитала АО «ОЭЗ».**

В 2016 году предусмотрены взносы в уставный капитал АО «ОЭЗ» на общую сумму 5 227,1 млн. рублей, в том числе: в целях создания объектов инфраструктуры и иных объектов, предназначенных для обеспечения функционирования ОЭЗ – 4 227,1 млн. рублей; для участия в проекте создания туристического кластера в Северо-Кавказском федеральном округе – 1 000,0 млн. рублей.

АО «ОЭЗ» направило 4 227,1 млн. рублей на осуществление взносов в уставные капиталы: ПАО «ОЭЗ «Лотос» - 500,0 млн. рублей, АО «ОЭЗ ППТ «Калуга» – 3 250,2 млн. рублей и ОАО «ОЭЗ ППТ «Липецк» – 476,8 млн. рублей.

При этом изначально финансирование создания ОЭЗ ППТ «Лотос» в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2014 г. № 1214 «О создании на территории муниципального образования «Наримановский район» Астраханской области особой экономической зоны промышленно-производственного типа» и Перечнем объектов инфраструктуры, утвержденным 7 сентября 2016 года дополнительным соглашением к соглашению о создании на территории муниципального образования «Наримановский район» Астраханской области особой экономической зоны промышленно-производственного типа от 12 декабря 2014 г. № С-772-АЦ/Д14, предполагалось без привлечения средств федерального бюджета.

Кроме того, участие АО «ОЭЗ» в уставном капитале ПАО «ОЭЗ «Лотос» не соотносится с поручением Председателя Правительства Российской Федерации Д.А.Медведева от 18 декабря 2015 г. № ДМ-П9-8413, в соответствии с которым Минэкономразвития России надлежало внести до 1 апреля 2016 года в законодательство Российской Федерации изменения, предусматривающие финансирование создания объектов инфраструктуры особых экономических зон за счет федерального бюджета посредством предоставления субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации, а также исключение возможности создания управляющих компаний новых особых экономических зон с участием АО «ОЭЗ».

За счет средств, выделенных в 2016 году из федерального бюджета, АО «ОЭЗ» осуществлен взнос в уставный капитал АО «ОЭЗ ППТ «Калуга» на строительство 16 из 35 новых объектов в сумме 3 250,2 млн. рублей. При этом по состоянию на 1 января 2017 года изменения, уточняющие источники финансирования, в Перечень объектов инфраструктуры не вносились. В

соответствии с Перечнем объектов инфраструктуры, утвержденным дополнительным соглашением к Соглашению о создании ОЭЗ ППТ «Калуга» от 22 августа 2016 г. № С-521-АЦ/Д14, источники финансирования 35 новых объектов на сумму 5 998,7 млн. рублей не определены.

**6.3.4.** Бюджетные ассигнования на взносы в уставный капитал АО «ОЭЗ» для участия в проекте создания туристического кластера в Северо-Кавказском федеральном округе предусмотрены на 2016 год в размере 1 000,0 млн. рублей, на 2017 год - 4 226,5 млн. рублей, на 2018 год – 4 418,6 млн. рублей, на 2019 год – 4 500,0 млн. рублей не в рамках Государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика», как это было ранее, а в рамках Государственной программы «Развитие Северо-Кавказского федерального округа». При этом главным распорядителем указанных бюджетных ассигнований является Миэкономразвития России, а ответственным исполнителем государственной программы «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» Минкавказ России.

Таким образом, мероприятия по созданию и развитию ОЭЗ рассредоточены по двум государственным программам, что создает риски ослабления контроля за эффективностью финансирования ОЭЗ и необоснованного планирования бюджетных ассигнований на указанные цели.

Планируемые средства федерального бюджета на 2017 – 2019 годы предполагается направить на взнос в уставный капитал АО «КСК» в целях финансирования перечней объектов инфраструктуры по ОЭЗ «Архыз» (ОЭЗ в Карачаево-Черкесской Республике), ОЭЗ «Эльбрус» (ОЭЗ в Кабардино-Балкарской Республике) и ОЭЗ «Ведучи» (ОЭЗ в Чеченской Республике).

При этом перечни объектов и перспективные планы развития утверждены только по двум ОЭЗ туристического кластера. Перечень объектов инженерной, транспортной, социальной, инновационной и иной инфраструктуры для обустройства особой экономической зоны туристско-рекреационного типа в Кабардино-Балкарской Республике (ОЭЗ «Эльбрус») и перспективный план развития указанной ОЭЗ по состоянию на 1 января 2016 года не утвержден.

Необходимо отметить, что на развитие туристического кластера, находящегося под управлением АО «КСК», за весь период реализации уже направлено 22 903,9 млн. рублей. При этом по состоянию на 1 января 2017 года по данным АО «КСК», объем осуществленных резидентами инвестиций составил

всего 1 131,5 млн. рублей, объем налогов, уплаченных резидентами в бюджеты всех уровней, – 53,7 млн. рублей, количество созданных рабочих мест, – 378.

Кроме того, Счетная палата Российской Федерации неоднократно обращала свое внимание на то, что в АО «КСК» имеются значительные объемы неиспользованных средств федерального бюджета (по состоянию на 1 января 2017 года – 6 693,8 млн. рублей).

**6.3.5.** При планировании бюджетных ассигнований на создание ОЭЗ по прежнему сохраняется практика принятия разовых решений, отсутствие прозрачности и единых подходов по процедуре планирования и обоснованности объема средств бюджетных инвестиций в виде взносов в уставный капитал АО «ОЭЗ» и его дочерних обществ (управляющих компаний).

Несоответствие сроков утверждения перечней объектов инфраструктуры срокам составления проекта федерального бюджета снижает прозрачность процесса планирования бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и на плановый период. Единая форма и порядок представления управляющими компаниями в Минэкономразвития России предложений, обосновывающих объем бюджетных ассигнований, отсутствуют, сроки представления в Минэкономразвития России предложений и обоснований и утверждения перечней объектов инфраструктуры не соблюдались.

Так, АО «КСК» предложения и обоснования по необходимому объему бюджетных ассигнований на предоставление бюджетных инвестиций на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов были направлены в Минэкономразвития России 8 сентября 2016 года (письмо № 60-16-1430), информация за 2015 – 2019 годы об осуществленных и планируемых расходах с учетом неиспользованных объемов инвестиций, предоставленных в предыдущие годы – 24 октября 2016 года (письмо № 60-16-1813), то есть на 6 – 7 месяцев позже установленного срока.

С течением времени стоимость строительства в ОЭЗ, как правило, увеличивалась как за счет увеличения количества объектов инфраструктуры, так и за счет увеличения их стоимости.

В 2016 году ситуация кардинально не изменилась. Так, например, по ОЭЗ ППТ «Калуга» стоимость строительства объектов инфраструктуры увеличилась на 5 998,7 млн. рублей за счет увеличения количества объектов (35 новых объектов необеспеченных финансированием).

**6.3.6.** Негативным образом на планирование бюджетных инвестиций на финансирование ОЭЗ отражается отсутствие их в Федеральной адресной инвестиционной программе (ФАИП).

**6.3.7.** Несмотря на то, что в 2016 году приняты меры по сокращению неэффективно используемых территорий туристско-рекреационных ОЭЗ в Иркутской области и Кабардино-Балкарской Республики территории ОЭЗ по прежнему используются не в полном объеме.

Так, по состоянию на 1 января 2017 года по данным, представленным управляющими компаниями, доля общей площади неиспользуемых земельных участков в общей площади ОЭЗ в соответствии с соглашениями о создании ОЭЗ составляет 65,5 %.

По данным Отчета о результатах функционирования особых экономических зон за 2015 год и за период с начала функционирования особых экономических зон (далее – Отчет за 2015 год), направленного Минэкономразвития России в Правительство Российской Федерации в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 7 июля 2016 г. № 643 (письмо от 29 сентября 2016 г. № 29528-АЦ/Д14и), доля суммарной площади земельных участков, предоставленных в аренду и (или) в собственность резидентам, в общей полезной площади достаточно низкая и составляет от 5 % (ОЭЗ ППТ «Моглино») до 79 % (ОЭЗ ТВТ в городе Санкт-Петербурге). По 13 из 26 ОЭЗ доля суммарной площади используемых резидентами земельных участков в общей полезной площади составляет менее 25 %.

**6.3.8.** Расходы федерального бюджета на создание и развитие впоследствии ликвидированных ОЭЗ составили 3 726,2 млн. рублей, из них на ОЭЗ в Республике Алтай было направлено 2 809,3 млн. рублей, «Советская гавань» – 183,7 млн. рублей, в Краснодарском крае – 14,4 млн. рублей, в Ставропольском крае – 81,2 млн. рублей, Республике Адыгея – 418,4 млн. рублей, Республике Северная Осетия-Алания – 219,2 млн. рублей. В связи с непроработанными управленческими решениями о создании ОЭЗ, которые в последствии практически не функционировали, средства в размере 3 726,2 млн. рублей использованы неэффективно.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28 сентября 2016 г. № 978 «О досрочном прекращении существования особых экономических зон» Минэкономразвития России с участием уполномоченных органов государственной власти субъектов Российской Федерации поручено

обеспечить в установленном порядке безвозмездную передачу в государственную собственность Республики Алтай, Хабаровского края, Приморского края, Республики Северная Осетия - Алания, Республики Адыгея и Краснодарского края по принадлежности имущества, с сохранением целевого назначения указанного имущества. По состоянию на 1 января 2017 года передача указанного имущества не завершена.

7. Не в полной мере выполнено поручение Президента Российской Федерации по обеспечению передачи полномочий по управлению действующими ОЭЗ органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, разработки порядка компенсации затрат органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации на создание инфраструктуры ОЭЗ, а также механизма передачи имущества АО «ОЭЗ» органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

7.1. В рамках выполнения данного поручения в соответствии с протоколом совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н.Козака от 27 апреля 2016 г. № ДК-П13-99пр Минэкономразвития России поручено обеспечить заключение с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации соглашений о передаче полномочий по управлению ОЭЗ органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации сроком на 10 лет.

Минэкономразвития России заключены соглашения о передаче 17 субъектам Российской Федерации полномочий по управлению 20 из 26 ОЭЗ.

Данное соглашение не заключено в отношении ОЭЗ в Республике Бурятия. Также не предполагается передача полномочий субъектам Российской Федерации по управлению ОЭЗ, входящими в состав туристического кластера, предусмотренного постановлением Правительства Российской Федерации от 14 октября 2010 г. № 833 «О создании туристического кластера в Северо-Кавказском федеральном округе».

7.2. В соответствии с протоколом совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н.Козака от 25 октября 2016 г. № ДК-П13-221пр Минэкономразвития России до 31 декабря 2017 года надлежит обеспечить безусловное исполнение расходных обязательств, имея ввиду передачу всех остатков денежных средств, действующих договоров, а также имущества, находящегося на балансе АО «ОЭЗ», органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации либо управляющим компаниям ОЭЗ.

При этом механизм передачи имущества АО «ОЭЗ» органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации по состоянию на 1 февраля 2017 года не утвержден.

В соответствии с информацией, представленной АО «ОЭЗ», по состоянию на 1 октября 2016 года из 342 объектов недвижимого имущества АО «ОЭЗ», введенных в эксплуатацию, в собственность управляющих компаний передано 82 объекта недвижимого имущества (передано ОАО «ОЭЗ ППТ «Липецк»).

**7.3.** По состоянию на 1 января 2016 года обязательства региональных бюджетов ориентировочно не выполнены на 38,9 % (профинансировано из региональных бюджетов 65 142,9 млн. рублей, принятые обязательства – 106 637,6 млн. рублей).

В связи с тем, что Соглашения о передаче полномочий по управлению ОЭЗ заключены в 3 - 4 кварталах 2016 года проверки органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации Минэкономразвития России в 2016 году не проводились.

При этом упорядоченная система контроля за выполнением субъектами Российской Федерации обязательств по софинансированию строительства объектов инфраструктуры не сформирована.

**8. Анализ основных показателей эффективности функционирования ОЭЗ по предварительным данным Минэкономразвития России по состоянию на 1 января 2017 года показал следующее.**

В Реестре резидентов ОЭЗ по состоянию на 1 января 2017 года зарегистрировано 525 резидентов. При этом на территориях ОЭЗ туристско-рекреационного типа зарегистрирован только 61 резидент, в портовой ОЭЗ в Ульяновской области – 11.

За 11 лет создано всего 21 062 рабочих мест, в том числе в ОЭЗ промышленно-производственного типа – 10 263 (27,1 % общего количества), в ОЭЗ технико-внедренческого типа – 10 281 (58,9 %), в ОЭЗ туристско-рекреационного – 484 (13,1 %), в портовых ОЭЗ – 34 (0,9 %).

Наибольшее количество рабочих мест создано в ОЭЗ ППТ в Республике Татарстан («Алабуга») – 5 599 рабочих мест, в Липецкой области – 3 260 рабочих мест, ОЭЗ ТВТ в г. Москве («Зеленоград») – 3 054 рабочих мест.

Наименьшее количество рабочих мест создано в ОЭЗ ТРТ в Республике Бурятия – 16 рабочих мест, ОЭЗ ТРТ в Иркутской области - 31, ОЭЗ ТРТ в Алтайском крае - 59, ПОЭЗ в Ульяновской области – 34.

**В среднем на создание одного рабочего места на территориях ОЭЗ направлено 9,1 млн. рублей бюджетных средств.**

Общий объем осуществленных резидентами инвестиций составил 217,7 млрд. рублей, или всего 33,5 % от заявленного объема, в том числе резидентами ППТ ОЭЗ вложено 160,0 млрд. рублей, ТВТ ОЭЗ – 51,9 млрд. рублей, туристско-рекреационных ОЭЗ – 2,1 млрд. рублей, портовых ОЭЗ – 0,7 млрд. рублей.

Подавляющий объем инвестиций (77,4 % общего объема) привлечен резидентами 3 ОЭЗ, в том числе: в Республике Татарстан («Алабуга»), в Липецкой области, в г. Санкт-Петербурге.

По состоянию на 1 января 2017 года общий объем уплаченных резидентами налоговых и таможенных платежей составил 38,8 млрд. рублей.

Доля налоговых отчислений и таможенных платежей, произведенных резидентами ОЭЗ ППТ «Алабуга» и ОЭЗ ППТ «Липецк», в общем объеме уплаченных резидентами налогов и таможенных платежей составляет 80 %.

При этом резидентам ОЭЗ предоставлено налоговых льгот и таможенных преференций в общем объеме 28,0 млрд. рублей.

**Подводя итог анализа эффективности функционирования ОЭЗ можно констатировать следующее.**

Ранее, Счетной палатой Российской Федерации по результатам контрольного мероприятия «Проверка деятельности акционерного общества «Особые экономические зоны» и юридических лиц, созданных для управления особыми экономическими зонами в субъектах Российской Федерации, в части, касающейся эффективности использования средств федерального бюджета, государственного имущества и иных средств при создании и функционировании особых экономических зон в Российской Федерации в 2014 - 2015 годах» уже было отмечено, что за время своего существования особые экономические зоны так и не стали действенным инструментом поддержки национальной экономики. Реальный экономический эффект от реализации механизма в виде особых экономических зон не достигнут.

**В 2016 году ситуация кардинально не изменилась и механизм создания и функционирования ОЭЗ по-прежнему нельзя назвать эффективным.**

Так, с учетом соотношения вложенных средств федерального бюджета к общему объему привлеченных инвестиций, уплаченных налогов и

**таможенных платежей, до сих пор нельзя признать эффективными 11 из 26 действующих ОЭЗ, в том числе:**

ОЭЗ ТРТ «Бирюзовая Катунь» (объем вложенных средств федерального бюджета – 4 152,3 млн. рублей, объем привлеченных инвестиций и уплаченных налоговых платежей – 713,4 млн. рублей),

ОЭЗ ТРТ «Байкальская гавань» (объем вложенных средств федерального бюджета – 3 012,3 млн. рублей, объем привлеченных инвестиций и уплаченных налоговых платежей – 148,2 млн. рублей),

ПОЭЗ «Ульяновск» (объем вложенных средств федерального бюджета – 2 953,0 млн. рублей, объем привлеченных инвестиций – 680,6 млн. рублей),

ОЭЗ ППТ «Моглино» (объем вложенных средств федерального бюджета – 2 881,0 млн. рублей, объем привлеченных инвестиций и уплаченных налоговых платежей – 312,1 млн. рублей),

ОЭЗ ТВТ «Иннополис» (объем вложенных средств федерального бюджета – 15 000,0 млн. рублей, привлеченных инвестиций и уплаченных налогов – 653,9 млн. рублей),

ОЭЗ ППТ «Лотос» (объем вложенных средств федерального бюджета – 500,0 млн. рублей, объем привлеченных инвестиций и уплаченных налоговых и таможенных платежей – 53,9 млн. рублей),

а также пять особых экономических зон туристического кластера (объем вложенных средств федерального бюджета и полученных льгот составляет 22 903,9 млн. рублей, объем привлеченных инвестиций и уплаченных налоговых платежей – 1 165,3 млн. рублей).

Условно эффективными можно признать деятельность только некоторых особых экономических зон промышленно-производственного типа, созданных на территориях Республики Татарстан («Алабуга»), Калужской, Липецкой, Самарской областях, в г. Санкт-Петербурге, так как в основном по данным зонам объем осуществленных резидентами инвестиций существенно превысил объем вложенных средств федерального бюджета. Однако данные особые экономические зоны изначально создавались в субъектах Российской Федерации с благоприятным предпринимательским и инвестиционным климатом.

**Предложения:**

1. Направить информационное письмо Счетной палаты Российской Федерации в Правительство Российской Федерации.

2. Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Приложения:** 1. Перечень постановлений Правительства Российской Федерации о создании и прекращении деятельности особых экономических зон, соглашений о создании особых экономических зон, краткие наименования особых экономических зон и их управляющих компаний на 4 л. в 1 экз.

2. Информация об объемах средств, направленных из федерального бюджета на финансирование ОЭЗ в соответствии с ведомственной структурой расходов федерального бюджета на 1 л. в 1 экз.

3. Перечень постановлений Правительства Российской Федерации о финансировании особых экономических зон на 2 л. в 1 экз.

4. Размер взносов и доля в уставных капиталах дочерних обществ по состоянию на 1 января 2017 года на 1 л. в 1 экз.

Аудитор Счетной палаты

 С.А.Агапцов

**Перечень постановлений Правительства Российской Федерации о создании и прекращении деятельности особых экономических зон, соглашений о создании особых экономических зон, краткие наименования особых экономических зон и их управляющих компаний**

№ п/п	Полное наименование ОЭЗ (постановление и соглашение о создании)	Условное краткое наименование ОЭЗ	Управляющая компания (соглашение об управлении ОЭЗ)	Статус ОЭЗ
<b>1.</b>	<b>Промышленно-производственные особые экономические зоны (далее – ОЭЗ ППТ):</b>			
1.1	ОЭЗ ППТ на территории Грязинского и Елецкого районов Липецкой области* (постановления Правительства Российской Федерации от 21.12.2005 № 782 и от 11.07.2015 № 697, соглашение о создании от 18.01.2006 № 6677-ГГ/Ф7);	ОЭЗ ППТ «Липецк»	ОАО «ОЭЗ ППТ «Липецк» (от 16.07.2015 № С-472-АЦ/Д14)	действует
1.2	ОЭЗ ППТ на территории Елабужского района Республики Татарстан* (постановление Правительства Российской Федерации от 21.12.2005 № 784, соглашение о создании от 18.01.2006 № 6682-ГГ/Ф7);	ОЭЗ ППТ «Алабуга»	АО «ОЭЗ ППТ «Алабуга» (от 21.06.2015 № С-229-ОС/Д25)	действует
1.3	ОЭЗ ППТ на территории муниципального района Ставропольский Самарской области* (постановление Правительства Российской Федерации от 12.08.2010 № 621, соглашение о создании от 10.09.2010 № 16997-ОС/Д25);	ОЭЗ ППТ «Тольятти»	АО «ОЭЗ ППТ «Тольятти» (28.07.2015 № С-228-АЦ/Д14)	действует
1.4	ОЭЗ ППТ на территории муниципального образования Верхнесалдинский городской округ Свердловской области* (постановление Правительства Российской Федерации от 16.12.2010 № 1032, соглашение о создании от 27.12.2010 № 26256-ОС/Д25);	ОЭЗ ППТ «Титановая долина»	ОАО «ОЭЗ «Титановая долина» (от 21.07.2012 № С-219-ОС/Д25)	действует
1.5	ОЭЗ ППТ на территории Псковского района Псковской области* (постановление Правительства Российской Федерации от 19.07.2012 № 729, соглашение о создании от 18.09.2012 № С-380-ОС/Д25);	ОЭЗ ППТ «Моглино»	АО «ОЭЗ ППТ «Моглино» (от 14.12.2012 № С-666-ОС/Д14)	действует
1.6	ОЭЗ ППТ на территориях муниципального района «Город Людиново и Людиновский район» и муниципального района «Боровский район» Калужской области* (постановления Правительства Российской Федерации от 28.12.2012 № 1450 и от 16.04.2015 № 367, соглашение о создании от 25.01.2013 № СЧ-10-ОС/Д14);	ОЭЗ ППТ «Калуга»	АО «ОЭЗ ППТ «Калуга» (Калуга) (от 14.05.2013 № С-155-ОС/Д14)	действует
1.7	ОЭЗ ППТ на территории г. Владивостока* (постановление Правительства Российской Федерации от 18.08.2014 № 822, соглашение о создании от 16.09.2014 № С-369-ЕЕ/Д14);	ОЭЗ ППТ «Владивосток»	АО «ВЛАДИС» (от 15.05.2015 № С-133-АЦ/Д14)	действует
1.8	ОЭЗ ППТ на территории муниципального образования «Наримовский район» Астраханской области* (постановление Правительства Российской Федерации от 18.11.2014 № 1214, соглашение о создании от 12.12.2014 № С-772-АЦ/Д14/02-02-094);	ОЭЗ ППТ «Лотос»	ПАО «ОЭЗ «Лотос» (от 05.06.2015 № С-169-АЦ/Д14)	действует
1.9	ОЭЗ ППТ на территории Ступинского муниципального района Московской области* (постановление Правительства Российской Федерации от 08.08.2015 № 826, соглашение о создании от 08.09.2015 № С-437-АЦ/Д14).	ОЭЗ «ППТ «Ступино-Квадрат»	ООО «УК «СТУПИНОКВАДРАТ» (от 12.11.2015 № С-632-АЦ/Д14)	действует
1.10	ОЭЗ ППТ "Узловая" на территории муниципального образования Узловский район Тульской области (создана Постановлением Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2016 г. № 302, соглашение о создании от 13.05.2016 № С-153-АЦ/Д14	ОЭЗ ППТ «Узловая»	АО «Тульская региональная корпорация развития государственно-частного партнерства» (от 19.09.2016 № С-630-АЦ/Д14)	действует

<b>2.</b>	<b>Технико-внедренческие особые экономические зоны (далее – ОЭЗ ТВТ):</b>			
2.1	ОЭЗ ТВТ на территории г. Москвы* (постановление Правительства Российской Федерации от 21.12.2005 № 779, соглашение о создании от 18.01.2006 № 6676-ГГ/Ф7);	ОЭЗ ТВТ «Зеленоград»	АО «ОЭЗ «Зеленоград» (от 7.09.2016 № С-604-АЦ/Д14)	действует
2.2	ОЭЗ ТВТ на территории г. Санкт-Петербурга* (постановление Правительства Российской Федерации от 21.12.2005 №780, соглашение о создании от 18.01.2006 № 6678-ГГ/Ф7);	ОЭЗ ТВТ «Санкт-Петербург»	АО «ОЭЗ» (от 21.07.2012 № С-222-ОС/Д25)	действует
2.3	ОЭЗ ТВТ на территории г. Дубны* (Московская область) (постановление Правительства Российской Федерации от 21.12.2005 № 781, соглашение о создании от 18.01.2006 № 6680-ГГ/Ф7);	ОЭЗ ТВТ «Дубна»	АО «ОЭЗ ТВТ «Дубна» (от 09.08.2012 № С-234-ОС/Д25)	действует
2.4	ОЭЗ ТВТ на территории г. Томска* (постановление Правительства Российской Федерации от 21.12.2005 № 783, соглашение о создании от 18.01.2006 № 6675-ГГ/Ф7);	ОЭЗ ТВТ «Томск»	АО «ОЭЗ ТВТ «Томск» (от 20.07.2012 № С-220-ОС/Д25)	действует
2.5	ОЭЗ ТВТ на территориях Верхнеуслонского и Лаишевского муниципальных районов Республики Татарстан* (постановление Правительства Российской Федерации от 01.11.2012 № 1131, соглашение о создании от 28.11.2012 № С-628-ОС/Д25);	ОЭЗ ТВТ «Иннополис»	АО «ОЭЗ «Иннополис» (от 10.04.2013 № С-113-ОС/Д14)	действует
2.6	ОЭЗ ТВТ на территории городского округа Фрязино Московской области* (постановление Правительства Российской Федерации от 31.12.2015 № 1538, соглашение о создании от 1 февраля 2016 г. № С-16-АЦ/Д14).	ОЭЗ «ТВТ «Исток»	АО «УК ОЭЗ «Исток» (от 30.03.2016 № С-106-АЦ/Д14)	действует
<b>3.</b>	<b>Туристско-рекреационные особые экономические зоны (далее – ОЭЗ ТРТ):</b>			
3.1	ОЭЗ ТРТ на территориях муниципальных образований «Майминский район» и «Чемальский район» Республики Алтай* (постановление Правительства Российской Федерации от 03.02.2007 № 67, соглашение о создании от 02.03.2007 № 2766-ГГ/Ф7); Особая экономическая зона досрочно прекратила свое существование в связи с изданием Постановления Правительства Российской Федерации от 28.09.2016 № 978, вступившего в силу 11 октября 2016 года.	ОЭЗ ТРТ «Долина Алтая»	АО «ОЭЗ» (от 21.07.2012 № С-224-ОС/Д25)	ликвидирована
3.2	ОЭЗ ТРТ на территории муниципального образования «Прибайкальский район» Республики Бурятия* (постановление Правительства Российской Федерации от 03.02.2007 № 68, соглашение о создании от 02.03.2007 № 2768-ГГ/Ф7);	ОЭЗ ТРТ «Байкальская гавань»	АО «ОЭЗ» (от 20.07.2012 № С-227-ОС/Д25)	действует
3.3	ОЭЗ ТРТ на территории Иркутского районного муниципального образования Иркутской области* (постановление Правительства Российской Федерации от 03.02.2007 № 72 и от 08.09.2010 № 692, соглашение о создании от 02.03.2007 № 2773-ГГ/Ф7). Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.09.2016 № 980 территории Иркутского районного муниципального образования исключена из ОЭЗ на территории Иркутской области).	ОЭЗ ТРТ «Ворота Байкала»	АО «ОЭЗ» (от 05.04.2013 № С-111-ОС/Д25)	действует
3.4	ОЭЗ ТРТ на территории Алтайского района Алтайского края* (постановление Правительства Российской Федерации от 03.02.2007 № 69, соглашение о создании от 02.03.2007 № 2778-ГГ/Ф7);	ОЭЗ ТРТ «Бирюзовая Катунь»	ОАО «ОЭЗ ТРТ «Бирюзовая Катунь» (от 14.08.2012 № С-253-ОС/Д25)	действует
3.5	ОЭЗ ТРТ на территории муниципального образования «Конаковский район» Тверской области* (постановление Правительства Российской Федерации от 20.04.2015 № 372, соглашение о создании от 18.05.2015 № С-138-АЦ/Д14).	ОЭЗ «ТРТ «Завидово»	АО «ОЭЗ ТРТ «Завидово» (от 11.08.2015 № С-252-АЦ/Д14)	действует
3.6	ОЭЗ ТРТ на территории Алагирского и Ирафского районов Республики Северная Осетия – Алания* (постановление Правительства Российской Федерации от 14.10.2010 № 833, соглашение о создании от 10.02.2011 № С-53-ОС/Д25); Особая экономическая зона досрочно прекратила свое существование в связи с изданием Постановления Правительства Российской Федерации от 28.09.2016 № 978, вступившего в силу 11 октября 2016 года.	ОЭЗ ТРТ «Мамисон»	АО «КСК» (от 27.12.2012 № С-734-ОС/Д25)	ликвидирована
3.7	ОЭЗ ТРТ на территориях Зеленчукского и Урупского муниципальных районов Карачаево-Черкесской Республики* (постановления Правительства Российской Федерации от 14.10.2010 № 833, соглашение о создании от 11.01.2011 № С-8-ОС/Д25);	ОЭЗ ТРТ «Архыз»	АО «КСК» (от 27.12.2012 № С-735-ОС/Д25)	действует

3.8	ОЭЗ ТРТ на территориях Хунзахского, Карабудахкентского, Каякентского, Дербентского, Магарамкентского районов <b>Республики Дагестан*</b> (постановления Правительства Российской Федерации от 14.10.2010 № 833, соглашение о создании от 27.12.2012 № С-736-ОС/Д25)	ОЭЗ ТРТ «Матлас»	АО «КСК» (от 27.12.2012 № С-736-ОС/Д25)	действует
3.9	ОЭЗ ТРТ на территориях Черекского, Чегемского, Эльбрусского и Зольского районов <b>Кабардино-Балкарской Республики*</b> (постановление Правительства Российской Федерации от 14.10.2010 № 833, соглашение о создании от 21.01.2011 № С-12-ОС/Д25). Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.09.2016 № 980 территории Черекского, Чегемского районов исключены из ОЭЗ на территории Кабардино-Балкарской Республики);	ОЭЗ ТРТ «Эльбрус-Безенги»	АО «КСК» (от 18.09.2013 № С-472-ОС/Д14)	действует
3.10	ОЭЗ ТРТ на территориях Джейрахского и Сунженского районов <b>Республики Ингушетия*</b> (постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1195, соглашение о создании от 09.02.2012 № С-36-ОС/Д25);	ОЭЗ ТРТ «Армхи-Цори»	АО «КСК» (от 01.07.2014 № С-262-ЕЕ/Д14)	действует
3.11	ОЭЗ ТРТ на территории Итум-Калинского муниципального района <b>Чеченской Республики*</b> (постановление Правительства от 03.10.2013 № 865, соглашение о создании от 30.10.2013 № С-5910-ОС/Д14);	ОЭЗ ТРТ «Ведучи»	АО «КСК» (от 15.11.2013 № С-675-ОС/Д14)	действует
3.12	ОЭЗ ТРТ на территории Апшеронского района <b>Краснодарского края*</b> (постановление Правительства Российской Федерации от 14.10.2010 № 833, соглашение о создании от 01.02.2011 № С-37-ОС/Д25). Особая экономическая зона досрочно прекратила свое существование в связи с изданием Постановления Правительства Российской Федерации от 28.09.2016 № 978, вступившего в силу 11 октября 2016 года.	-	-	ликвидирована
3.13	ОЭЗ ТРТ на территории Майкопского района <b>Республики Адыгея*</b> (постановления Правительства Российской Федерации от 14.10.2010 № 833, соглашение о создании от 21.01.2011 № С-11-ОС/Д25). Особая экономическая зона досрочно прекратила свое существование в связи с изданием Постановления Правительства Российской Федерации от 28.09.2016 № 978, вступившего в силу 11 октября 2016 года.	ОЭЗ ТРТ «Лагонаки»	-	ликвидирована
3.14	ОЭЗ ТРТ на территориях города-курорта Ессентуки, города-курорта Железноводска, города-курорта Кисловодска, города Лермонтова, города-курорта Пятигорска, Минераловодского и Предгорного муниципальных районов <b>Ставропольского края*</b> (постановления Правительства Российской Федерации от 03.02.2007 № 71 и от 27.12.2012 № 1434, соглашение о создании от 02.03.2007 № 2763-ГГ/Ф7). Особая экономическая зона досрочно прекратила свое существование в связи с изданием Постановления Правительства Российской Федерации от 28.09.2016 № 978, вступившего в силу 11 октября 2016 года.	ОЭЗ ТРТ на территории Ставропольского края	-	ликвидирована
3.15	ОЭЗ ТРТ на территории о. <b>Русский*</b> Владивостокского городского округа Приморского края (постановление Правительства Российской Федерации от 31.03.2010 № 201, соглашение о создании от 30.06.2010 № 10981-ОС/Д25). Особая экономическая зона досрочно прекратила свое существование в связи с изданием Постановления Правительства Российской Федерации от 28.09.2016 № 978, вступившего в силу 11 октября 2016 года.	ОЭЗ ТРТ «Остров Русский»	-	ликвидирована
3.16	ОЭЗ ТРТ на территориях города-курорта Анапы, города-курорта Геленджика, г. Сочи и Туапсинского муниципального района Краснодарского края (создана Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.02.2007 № 70). Особая экономическая зона досрочно прекратила свое существование в связи с изданием Постановления Правительства Российской Федерации от 24.09.2010 № 752, вступившего в силу 13 октября 2010 года;	-	-	ликвидирована
3.17	ОЭЗ ТРТ на территории Зеленоградского района <b>Калининградской области</b> (создана Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.02.2007 № 73). Особая экономическая зона досрочно прекратила свое существование в связи с изданием Постановления Правительства Российской Федерации от 18.12.2012 № 1330, вступившего в силу 1 января 2013 года;	-	-	ликвидирована
4.	<b>Портовые особые экономические зоны (далее – ПОЭЗ):</b>			
4.1	ПОЭЗ на территории муниципального образования «Чердаклинский район» <b>Ульяновской области</b> (постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2009 № 1163, соглашение о создании от 30.01.2010 № 1102-ОС/Д25);	ПОЭЗ «Ульяновск»	АО «ПОЭЗ «Ульяновск» (от 02.02.2015 № С-19-АЦ/Д14)	действует
4.2	ПОЭЗ на территории Советско-Гаванского муниципального района <b>Хабаровского края*</b> (постановление	ПОЭЗ	АО «ПОЭЗ «Советская Гавань»	ликвидирована

	Правительства Российской Федерации от 31.12.2009 № 1185, соглашение о создании от 30.01.2010 № 1105-ОС/Д25). Особая экономическая зона досрочно прекратила свое существование в связи с изданием Постановления Правительства Российской Федерации от 28.09.2016 № 978, вступившего в силу 11 октября 2016 года.	«Советская Гавань»	(от 02.12.2015 № С-724-АЦ/Д14)	
4.3	ПОЭЗ на территории Мурманской области* (постановление Правительства Российской Федерации от 12.10.2010 № 800, соглашение о создании от 16.11.2010 № 22230-ОС/Д25). Особая экономическая зона досрочно прекратила свое существование в связи с изданием Постановления Правительства Российской Федерации от 28.09.2016 № 978, вступившего в силу 11 октября 2016 года.	ПОЭЗ «Мурманск»		ликвидирована

**Информация об объемах средств, направленных из федерального бюджета на финансирование ОЭЗ в соответствии с ведомственной структурой расходов федерального бюджета**

в млн. рублей

Наименование, код бюджетной классификации	Год	Бюджетные ассигнования (сводная бюджетная роспись)	Исполнено	%
Взнос в уставный капитал АО «ОЭЗ» через главного распорядителя - РосОЭЗ	<b>Всего</b>	<b>63 481,2</b>	<b>63 481,2</b>	
	2006 год	8 000,0	8 000,0	100,0
	2007 год	11 100,0	11 100,0	100,0
	2008 год	17 211,7	17 211,7	100,0
	2009 год	8 000,0	8 000,0	100,0
	2010 год	19 169,5	19 169,5	100,0
Взнос в уставный капитал АО «ОЭЗ» через главного распорядителя - Минэкономразвития России	<b>Всего</b>	<b>44 536,5</b>	<b>44 536,5</b>	<b>100,0</b>
	2011 год	18 654,3	18 654,3	100,0
	2012 год	6 034,4	6 034,4	100,0
	2014 год	11 465,4	11 465,4	100,0
	2015 год	4 155,3	4 155,3	100,0
	2016 год	4 227,1	4 227,1	
	2017 год	0,0		
	2018 год	0,0		
	2019 год	0,0		
Взнос в уставный капитал АО «ОЭЗ» для участия в проекте создания туристического кластера в Северо-Кавказском федеральном округе, Краснодарском крае и Республике Адыгея (главный распорядитель - Минэкономразвития России)	<b>Всего</b>	<b>31 049,0</b>	<b>17 903,9</b>	
	2012 год	9 841,0	9 841,0	100,0
	2013 год	5 000,0	5 000,0	100,0
	2014 год	2 062,9	2 062,9	100,0
	2016 год	1 000,0	1 000,0	100,0
	2017 год	4 226,5		
	2018 год	4 418,6		
Взнос в уставный капитал АО «ОЭЗ» для участия в проекте создания особой экономической зоны промышленно-производственного типа в городе Владивостоке (главный распорядитель - Минэкономразвития России)	<b>Всего</b>	<b>835,7</b>	<b>835,7</b>	
	2015 год	835,7	835,7	100,0
	2016 год	0,0	0,0	0,0
Субсидии АО «ОЭЗ» на содержание объектов энергетического комплекса, транспортной инфраструктуры и дорожного хозяйства, таможенной инфраструктуры, объектов гражданской обороны и чрезвычайных ситуаций, расположенных на территориях особых экономических зон	<b>2010 год</b>	<b>670,0</b>	<b>5,9</b>	<b>0,9</b>
Субсидии управляющим компаниям особых экономических зон, а также резидентам туристско-рекреационных особых экономических зон, объединенных решением Правительства Российской Федерации в кластер	<b>2013 год</b>	<b>352,6</b>	<b>352,6</b>	<b>100,0</b>
Субсидий резидентам туристско-рекреационных особых экономических зон, объединенных решением Правительства Российской Федерации в кластер, на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, привлеченным на финансовое обеспечение строительства (реконструкции, технического перевооружения) объектов капитального строительства, а также приобретение оборудования (главный распорядитель - Минкавказ России)	<b>Всего</b>	<b>378,5</b>	<b>15,6</b>	<b>6,9</b>
	2016 год	250,0	15,6	6,9
	2017 год	57,1		
	2018 год	71,4		
	2019 год			
<b>ИТОГО В 2006 – 2016 ГОДАХ</b>		<b>128 029,9</b>	<b>127 131,4</b>	<b>99,3</b>
<b>ВСЕГО С УЧЕТОМ 2017 – 2019 ГОДОВ</b>		<b>141 303,5</b>	<b>127 131,4</b>	

**Перечень постановлений Правительства Российской Федерации  
о финансировании особых экономических зон**

в млн. рублей

Наименование ОЭЗ	Постановление Правительства Российской Федерации	Предусмотрено постановлением Правительства Российской Федерации	Финансовый год и плановый период	Фактическое финансирование из федерального бюджета по состоянию на 1 января 2017 года
ОЭЗ ППТ «Тольятти»	от 12 августа 2010 г. № 621 «О создании на территории Самарской области особой экономической зоны промышленно-производственного типа»	до 7 193,0	на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов	5 415,2
ОЭЗ ППТ «Титановая долина»	от 16 декабря 2010 г. № 1032 (с изменениями от 17 декабря 2013 г. № 1178) «О создании на территории муниципального образования Верхнесалдинский городской округ Свердловской области особой экономической зоны промышленно-производственного типа»	до 4 800,0	на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов	1 000,0
ОЭЗ ППТ «Моглино»	от 19 июля 2012 г. № 729 «О создании на территории Псковского района Псковской области особой экономической зоны промышленно-производственного типа»	2 881,5	на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов	2 881,5
ОЭЗ ППТ «Калуга»	от 28 декабря 2012 г. № 1450 (с изменениями от 16 апреля 2015 г. № 367) «О создании на территории муниципального района «Город Людиново и Людиновский район» Калужской области особой экономической зоны промышленно-производственного типа» от 16 апреля 2015 г. № 367 «Об особой экономической зоне промышленно-производственного типа, созданной на территории Калужской области» (с изменениями от	до 2 600,0  3 250,3	на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов	5 850,3

	8 декабря 2016 г. № 1316)			
ОЭЗ ППТ «Владивосток»	от 18 августа 2014 г. № 822 «О создании на территории г. Владивостока особой экономической зоны промышленно-производственного типа»	до 5 365,0	на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов	835,7
ОЭЗ ТВТ «Иннополис»	от 1 ноября 2012 г. № 1131 «О создании на территориях Верхнеуслонского и Лаишевского муниципальных районов Республики Татарстан особой экономической зоны технико-внедренческого типа»	до 15 000,0	до 2015 года	15 000,00
АО «КСК»	от 14 октября 2010 г. № 833 (с изменениями от 26 сентября 2012 г. № 982) «О создании туристического кластера в Северо-Кавказском федеральном округе»	до 60 000,0	на 2011 год и последующие годы	22 903,9
ПОЭЗ «Ульяновск»	от 30 декабря 2009 г. № 1163 (с изменениями от 26 сентября 2013 г.) «О создании на территории Ульяновской области портовой особой экономической зоны»	до 762,0	на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов	2 952,9
		до 6 953,0	на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов	
ПОЭЗ «Советская Гавань»	от 31 декабря 2009 г. № 1185 «О создании на территории Хабаровского края портовой особой экономической зоны»	до 3 150,0	на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов	183,7
ОЭЗ ППТ «Лотос»	от 18 ноября 2014 г. № 1214 «О создании на территории муниципального образования «Наримановский район» Астраханской области особой экономической зоны промышленно-производственного типа» (с изменениями от 8 декабря 2016 г. № 1316)	500,0	-	500,0

**Размер взносов и доля в уставных капиталах дочерних обществ по  
состоянию на 1 января 2017 года**

Наименование управляющей компании	На 1 января 2017 года, млн. рублей			Соотношение участия	
	Взнос АО "ОЭЗ"	взнос других акци- онеров	Всего	АО "ОЭЗ"	взнос других акци- онеров
АО «ОЭЗ ТВТ «Дубна»	345,03	147,87	492,90	70,00%	30,00%
АО «ОЭЗ «Зеленоград»	0,05	0,05	0,10	50,00%	50,00%
АО «ОЭЗ «Томск»	481,00	169,00	650,00	74,00%	26,00%
АО «ОЭЗ «Иннополис»	15 000,00	349,75	15 349,75	97,72%	2,28%
ОАО «ОЭЗ «ППТ «Липецк»	5 866,10	2 540,53	8 406,63	69,78%	30,22%
АО «ОЭЗ ППТ «Алабуга»	17 078,04	8 625,96	25 704,00	66,44%	33,56%
АО «ОЭЗ ППТ «Тольятти»	3 098,66	233,52	3 332,17	92,99%	7,01%
АО «ОЭЗ ППТ «Моглино»	2 881,50	358,00	3 239,50	88,95%	11,05%
АО «ОЭЗ ППТ «Калуга»	5 850,25	607,00	6 457,25	90,60%	9,40%
ОАО «ОЭЗ «Титановая долина»	1 000,00	1 792,00	2 792,00	35,82%	64,18%
ОАО «ОЭЗ ТРТ «Бирюзовая Катунь»	1 320,00	440,00	1 760,00	75,00%	25,00%
АО «ПОЭЗ «Ульяновск»	1 989,31	257,13	2 246,44	88,55%	11,45%
АО «КСК»	22 903,93	350,00	23 253,93	98,49%	1,51%
АО «ПОЭЗ «Советская Гавань»	128,97	0,03	129,01	99,98%	0,02%
АО «ОЭЗ «Алтай»	0,06	0,04	0,10	64,00%	36,00%
АО «Владис»	835,73	1,00	836,73	99,88%	0,12%
АО «Иркутск»	0,05	0,05	0,10	50,00%	50,00%
АО «Лотос»	499,97	142,52	642,50	77,82%	22,18%
ОАО «Внешстройимпорт»	5,20	4,80	10,00	52,00%	48,00%
ОАО «Внешстройимпорт-проект»	26,00	1,00	27,00	96,30%	3,70%
АО «Финнсовтранс» ЛТД	0,131				
<b>ИТОГО</b>	<b>79 309,97</b>	<b>16 020,26</b>	<b>95 330,09</b>	<b>83,20%</b>	<b>16,81%</b>