



2022

Заключение

Счетной палаты Российской Федерации
о результатах внешней проверки
исполнения Федерального закона
«О федеральном бюджете на 2021 год
и на плановый период 2022 и 2023 годов»
и бюджетной отчетности об исполнении
федерального бюджета за 2021 год»
в Федеральном агентстве по туризму (174)
(руководитель Федерального агентства
по туризму З.В. Догузова)

Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 5 апреля 2022 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2021 год» в Федеральном агентстве по туризму (174) (руководитель Федерального агентства по туризму З.В. Догузова)

Утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
5 апреля 2022 года

1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата) по Федеральному агентству по туризму (далее – Ростуризм, Агентство) о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Федеральный закон от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ) и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2021 год (далее – заключение Счетной палаты по Ростуризму) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

Заключение Счетной палаты по Ростуризму как главному администратору средств федерального бюджета подготовлено на основании результатов контрольного мероприятия, проведенного в Агентстве (акт контрольного мероприятия подписан без замечаний с проверяемой стороны).

При проведении контрольного мероприятия в соответствии с Методическими указаниями Счетной палаты Российской Федерации по оценке существенности и рисков в ходе контрольных мероприятий, осуществляемых в виде финансового аудита, был применен уровень существенности. В качестве контрольного показателя для расчета существенности был выбран показатель «Расходы бюджета – всего» формы 0503127 «Отчет об исполнении бюджета». Фактическое значение данного показателя по состоянию на конец отчетного

периода составило 23 861 901,3 тыс. рублей.

Уровень риска по объекту аудита (контроля) в целом оценен как средний, пороговое значение определено на уровне 1,5 %. Уровень существенности для контрольного мероприятия составил 357 928,5 тыс. рублей (23 861 901,3 тыс. рублей \times 1,5 %).

Данный уровень существенности применялся к каждому элементу (показателю) информации об оцениваемом предмете.

С учетом экспертного мнения подвергнуты проверке субсидии российским кредитным организациям и государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ» на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным по льготной ставке инвесторам для реализации инвестиционных проектов, необходимых для устойчивого развития внутреннего и въездного туризма, создания и развития туристских кластеров, способствующих развитию внутреннего и въездного туризма (0412 15 Е J1 61781 800), а также субсидии на создание и внедрение программы стимулирования внутренних коммерческих воздушных перевозок пассажиров, организованных туроператорами на внутренних направлениях (0412 15 Е J2 62687 800), не вошедшие в уровень существенности.

В ходе контрольного мероприятия были использованы следующие информационные системы: государственная интегрированная информационная система управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – ГИИС Электронный бюджет), Единая информационная система в сфере закупок, Единый государственный реестр юридических лиц, Единый федеральный реестр туроператоров, АИС «Туризм», государственная автоматизированная система Российской Федерации «Правосудие», информационный ресурс СПАРК.

1.2. Бюджетная отчетность главного администратора средств федерального бюджета за 2021 год представлена в АИС «Единая проектная среда» Федерального казначейства 28 февраля 2022 года, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 264.9 Бюджетного кодекса.

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации¹, соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении Федерального закона от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ.

Организация бюджетного учета Ростуризмом в 2021 году осуществлялась в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов) и Инструкцией по его применению².

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2021 г. № 153³ Федеральное казначейство осуществляет переданные полномочия Ростуризма по начислению физическим лицам выплат по оплате труда и иных выплат, а также связанных с ними обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации и их перечислению, по ведению бюджетного учета, включая составление и представление бюджетной отчетности.

1.3. Агентство образовано в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 18 ноября 2004 г. № 1453 «О Федеральном агентстве по туризму и Федеральном агентстве по физической культуре и спорту». Деятельность Ростуризма регламентируется Положением, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2004 г. № 901 (далее – Положение о Ростуризме).

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 5 июня 2020 г. № 372 «О совершенствовании государственного управления в сфере туризма и туристской деятельности» в настоящее время руководство деятельностью Федерального агентства по туризму осуществляет Правительство Российской Федерации⁴.

¹ Приказ Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н.

² Утверждены приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н.

³ «О передаче Федеральному казначейству полномочий отдельных федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов и подведомственных им казенных учреждений».

⁴ До 5 июня 2020 года Ростуризм находился в ведении Минэкономразвития России.

Ростуризм, являясь главным распорядителем и получателем средств федерального бюджета, в проверяемый период территориальных органов, подведомственных учреждений, служб, иных получателей бюджетных средств, не имел.

В 2021 году Агентство осуществляло полномочия учредителя одного федерального государственного унитарного предприятия: ФГУП «Национальная корпорация развития туризма» («Ордена «Знак Почета» «ГИПРОТЕАТР»)⁵.

Представительств за пределами Российской Федерации Ростуризм не имеет.

2. Результаты проверки и анализа выполнения главным администратором средств федерального бюджета бюджетных полномочий, предусмотренных Бюджетным кодексом Российской Федерации

2.1. В 2021 году подведомственные организации (распорядители и получатели бюджетных средств), а также территориальные органы (подразделения) в ведении Агентства отсутствовали, в связи с чем перечень подведомственных главному распорядителю распорядителей и получателей бюджетных средств Ростуризмом не формировался.

Объем расходных обязательств, утвержденных в реестре расходных обязательств, подлежащих исполнению Ростуризмом за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2021 год по состоянию на 1 января 2021 года, составлял 11 431 451,1 тыс. рублей, на 1 января 2022 года – 26 608 442,4 тыс. рублей и соответствовал показателям сводной бюджетной росписи федерального бюджета на соответствующие даты (периоды).

Федеральным законом от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ первоначально Ростуризму были предусмотрены бюджетные ассигнования на 2021 год в общей сумме 11 431 451,1 тыс. рублей (приложение № 12 к Федеральному закону от 8 декабря 2021 г. № 385-ФЗ), что соответствовало первоначальным показателям сводной бюджетной росписи.

⁵ На момент проведения проверочных мероприятий находится в стадии ликвидации, назначен председатель ликвидационной комиссии.

Показатели уточненной сводной бюджетной росписи на 2021 год составили 26 608 442,4 тыс. рублей, что на 15 176 991,3 тыс. рублей больше показателей Федерального закона от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ.

Показатели обоснований бюджетных ассигнований планируемых расходов Ростуризма на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов соответствуют показателям уточненной сводной бюджетной росписи на 1 января 2022 года.

2.2. В проверяемый период бюджетные полномочия распорядителя бюджетных средств Ростуризмом не осуществлялись.

3. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в главном администраторе средств федерального бюджета

3.1. В части расходов федерального бюджета

Кассовое исполнение составило 23 861 901,3 тыс. рублей, или 89,7 % от бюджетных ассигнований, предусмотренных уточненной бюджетной росписью.

В течение года расходование средств исполнялось в целом равномерно: в I квартале – 1 809 795,7 тыс. рублей, во II квартале – 7 966 123,4 тыс. рублей, в III квартале – 6 300 948,5 тыс. рублей, в IV квартале – 7 785 063,7 тыс. рублей.

В 2021 году Ростуризмом расходование средств федерального бюджета осуществлялось в рамках подпрограммы Е «Туризм» государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика»⁶, (далее – ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика», Госпрограмма) в сумме 26 604 385,9 тыс. рублей (кассовый расход – 23 857 844,8 тыс. рублей (89,7 %) и государственной программы «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации»⁷ в сумме 4 056,5 тыс. рублей (кассовый расход 100 %).

Ростуризму в отчетный период расходы по непрограммным направлениям деятельности не предусмотрены.

⁶ Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 316.

⁷ Государственная программа «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 г. № 1710.

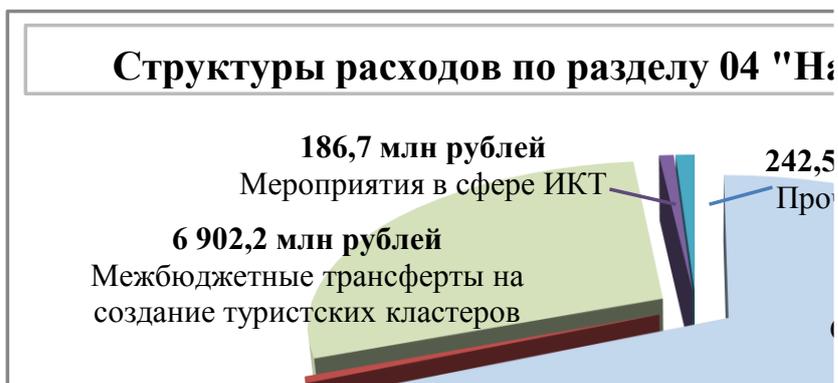
Анализ исполнения федерального бюджета Ростуризма показал, что в полном объеме исполнены расходы по разделам:

01 «Международные отношения и международное сотрудничество» – 23 454,4 тыс. рублей (100 % по отношению к сводной бюджетной росписи);

07 «Образование» – 104,5 тыс. рублей (100 % по отношению к сводной бюджетной росписи);

10 «Социальная политика» – 4 056,5 тыс. рублей (100 % по отношению к сводной бюджетной росписи).

В общем объеме кассовых расходов Ростуризма наибольшую долю составили расходы по разделу 04 «Национальная экономика» – 23 834 285,8 тыс. рублей, или 99,9 %.



По состоянию на 1 января 2022 года объем неисполненных лимитов бюджетных обязательств составил 2 744 541,1 тыс. рублей, или 10,3 % от доведенных лимитов бюджетных обязательств, из них наибольший объем неисполненных назначений в сумме 2 569 232,9 тыс. рублей, или 93,6 %, – по межбюджетным трансфертам и 126 964,0 тыс. рублей, или 4,6 %, – по субсидиям юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям.

Ростуризмом в 2021 году бухгалтерский учет осуществлялся в соответствии с требованиями бюджетного законодательства, отчетность составлялась и представлялась в установленном порядке. Годовая бюджетная отчетность полностью и достоверно отражает показатели исполнения федерального бюджета за 2021 год.

Ростуризмом деятельность по заключению договоров на закупки товаров, работ, услуг в 2021 году осуществлялась в соответствии с Федеральным

законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

В общем объеме расходов федерального бюджета Ростуризма за 2021 год объем закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд составил по виду расходов 421 276,8 тыс. рублей, или 89,7 % утвержденных бюджетных назначений (469 460,6 тыс. рублей), что составляет 1,8 % общего объема кассового исполнения.

Проверкой решений ФАС России о нарушениях законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок установлено, что в 2021 году на действия Ростуризма (заказчика) поступила 1 жалоба (в 2020 году – 3 жалобы, в 2019 году – 13 жалоб), которую ФАС России признала необоснованной.

В 2021 году централизованные закупки, предусмотренные статьей 26 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ, Ростуризмом не организовывались.

Совместные конкурсы и аукционы в соответствии со статьей 25 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ в 2021 году Ростуризмом не проводились.

В 2022 году Ростуризмом было проведено 53 закупки на общую сумму 503 072,7 тыс. рублей, 5 закупочных процедур на сумму 21 643,5 тыс. рублей признаны несостоявшимися. По результатам проведения конкурентных процедур заключено 46 контрактов на общую сумму 378 100,00 тыс. рублей, 2 контракта на общую сумму 8 494,3 тыс. рублей были расторгнуты.

Отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2021 год размещен Ростуризмом на сайте zakupki.gov.ru 11 февраля 2021 года, что соответствует требованиям части 4 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ.

В 2021 году Ростуризмом осуществлено 39 закупок у субъектов малого предпринимательства в объеме 46,4 % (180 657,3 тыс. рублей) от совокупного

объема закупок в соответствии с пунктом 1.1 части 1 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ.

В ходе проверки расходов Ростуризма в сфере информационно-коммуникационных технологий установлены следующие нарушения и недостатки.

Приказом Ростуризма от 30 декабря 2020 г. № 512-ПР-20 утверждена ведомственная программа цифровой трансформации Ростуризма на 2021–2023 годы⁸. Согласно отчету Ростуризма о выполнении ведомственной программы цифровой трансформации, бюджетные ассигнования на реализацию программы в 2021 году составили 106 744,1 тыс. рублей. Кассовое исполнение выполнения программы составило 61,8 %.

В график достижения контрольных точек проектов цифровой трансформации включено 11 проектов общим объемом бюджетных ассигнований 45 250,0 тыс. рублей. Кассовое исполнение по разделу ВПЦТ «Контрольные точки проектов цифровой трансформации» составило 16,1 % (7 239,5 тыс. рублей). Не исполнены бюджетные ассигнования по 9 контрольным мероприятиям из 11⁹. В объеме 2,79 % (40,4 тыс. рублей) исполнены бюджетные ассигнования по мероприятию «Развитие комплектов рабочих станций и иных компонентов ИТ инфраструктуры».

Кассовое исполнение по разделу ВПЦТ Ростуризма «Мероприятия проектов цифровой трансформации по обеспечению функционирования информационных систем и сервисов Ростуризма» составляет 47,1 % (23 818,1 тыс. рублей), не

⁸ Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 10 октября 2020 г. № 1646 «О мерах по обеспечению эффективности мероприятий по использованию информационно-коммуникационных технологий в деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов управления государственными внебюджетными фондами».

⁹ Развитие официального сайта Ростуризма; Развитие автоматизированной информационной системы, обеспечивающей оказание государственной услуги по выдаче разрешений на осуществление деятельности в сфере туризма, связанной с использованием иностранных туристских судов; создание информационной системы «Единый федеральный реестр турагентов» (ЕФРТА); Перевод в цифровой формат оказания государственной услуги по аккредитации организаций в сфере классификации туристских объектов; Развитие АИС «Туризм» с целью реализации ведения реестра классифицированных туристских объектов и аккредитованных организаций; Развитие автоматизированной информационной системы «Единый федеральный реестр туроператоров»; Развитие информационной системы «Информирование туроператоров, турагентов и туристов (экскурсантов) об угрозе безопасности туристов (экскурсантов) в стране (месте) временного пребывания»; Развитие существующей СИС Ростуризма для обеспечения выполнения Соглашения с Китайской Народной Республикой о безвизовых групповых туристских поездках; Развитие системы Управления реализацией государственных программ и развития туристской отрасли АИС «Туризм».

реализованы 3 мероприятия из 14¹⁰: Согласно отчету Ростуризма, не выполнены 4 из 14 индикаторов подраздела 1¹¹, 2 из 9 индикаторов подраздела 2¹², 5 из 13 показателей подраздела 3¹³ раздела 5.1 «Государственные услуги» и 2 из 6 индикаторов подраздела 1¹⁴, 1 из 9 индикаторов подраздела 2¹⁵ раздела 5.4 «Развитие и обеспечение эксплуатации информационных систем и информационно-телекоммуникационной инфраструктуры» ведомственной программы цифровой трансформации.

Пунктом 3 статьи 9 Федерального закона от 26 июля 2017 г. № 187-ФЗ «О безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации» предусмотрено, что субъекты критической информационной инфраструктуры, которым на праве собственности, аренды или ином законном основании принадлежат значимые объекты критической информационной инфраструктуры, обязаны соблюдать требования по обеспечению безопасности значимых объектов критической информационной инфраструктуры, установленные федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области обеспечения безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации. Пунктом 13 Требований о защите информации, содержащейся в информационных системах общего пользования¹⁶, определено, что для разработки и осуществления мероприятий по защите информации в информационных системах общего пользования оператором информационной системы общего пользования назначается структурное

¹⁰ Эксплуатация АИС «Специализированная информационная система с целью реализации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о безвизовых групповых туристских поездках, Выполнение текущих мероприятий по защите информации, Эксплуатация АИС «Туризм».

¹¹ «Информирование туроператоров, турагентов и туристов (экскурсантов) об угрозе безопасности туристов (экскурсантов) в стране (месте) временного пребывания».

¹² «Выдача разрешения на осуществление деятельности в сфере туризма, связанной с использованием иностранных туристских судов».

¹³ «Формирование и ведение Единого федерального реестра туроператоров».

¹⁴ «Повышение уровня надежности и безопасности информационных систем, технологической независимости информационно-технологической инфраструктуры от ИКТ-оборудования и программного обеспечения, происходящих из иностранных государств».

¹⁵ «Обеспечение функционирования информационных систем и компонентов информационно-телекоммуникационной системы».

¹⁶ Утверждены приказом Федеральной службы безопасности Российской Федерации № 416, Федеральной службы по техническому и экспортному контролю № 489 от 31 августа 2010 г.

подразделение или должностное лицо (работник), ответственные за обеспечение защиты информации.

В нарушение вышеназванных требований в Ростуризме с 1 января по 22 декабря 2021 года в штате отсутствовал сотрудник (не определено структурное подразделение), ответственный за обеспечение защиты информации.

В связи с отсутствием сотрудника (структурного подразделения), ответственного за информационную безопасность, бюджетные ассигнования в объеме 3 600 тыс. рублей, предусмотренные на финансирование мероприятий по защите информации (пункт 13 «Выполнение текущих мероприятий по защите информации» подраздела «Проекты цифровой трансформации по обеспечению функционирования информационных систем и сервисов ведомственного плана цифровой трансформации») не исполнены.

Ростуризмом также допущены нарушения по закупкам в сфере информационно-коммуникационных технологий.

Так, ООО «ГК ЭНСАЙН» были допущены нарушения государственного контракта от 20 сентября 2021 г. № 0173100006521000022 на выполнение работ по развитию официального сайта Федерального агентства по туризму (сумма по государственному контракту – 4 000 тыс. рублей). Работы исполнителем в установленный срок не сданы. Ростуризмом требования по уплате неустоек не предъявлялись. Требования об уплате неустойки были предъявлены в ходе проведения контрольного мероприятия.

В связи с технической ошибкой в реквизитах исполнителя (ООО «Полилог») по государственному контракту от 9 ноября 2021 г. № 0173100006521000041 «Работы по модернизации АИС «Единый федеральный реестр туроператоров» Ростуризмом не были оплачены работы, выполненные исполнителем и принятые Ростуризмом в установленном порядке, на сумму 5 990,3 тыс. рублей (в ходе проведения контрольных мероприятий оплата произведена).

3.3. В части дебиторской задолженности

На 1 января 2022 года дебиторская задолженность Ростуризма составила

332,4 тыс. рублей. Общий объем дебиторской задолженности всего по состоянию на 1 января 2022 года на 167,9 тыс. рублей увеличился по сравнению с аналогичным показателем на начало 2021 года (164,5 тыс. рублей). Объем дебиторской задолженности по доходам на начало 2021 года составляет 127,1 тыс. рублей, на конец 2021 года – 306,3 тыс. рублей.

Объем дебиторской задолженности по выплатам на начало 2021 года составляет 37,3 тыс. рублей, на конец 2021 года – 26,2 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность в части расчетов по ущербу и иным доходам на начало и конец 2021 года у Ростуризма отсутствует.

В 2021 году дебиторская задолженность носила текущий характер. Нереальная к взысканию дебиторская задолженность отсутствует. В 2021 году Ростуризмом авансирование государственных контрактов не осуществлялось.

Дебиторская задолженность по расходам применения казначейского обеспечения обязательств при казначейском сопровождении государственных контрактов отсутствует.

3.4. В части кредиторской задолженности

По состоянию на 1 января 2021 года общая сумма кредиторской задолженности составляла 6 077,9 тыс. рублей, что на 5 845,8 тыс. рублей меньше показателя на 1 января 2021 года (11 923,7 тыс. рублей): в размере 14,7 тыс. рублей задолженность Ростуризма перед сотрудником по заработной плате, в размере 52,8 тыс. рублей – в результате расчетов с поставщиками и подрядчиками по услугам связи по договору от 1 марта 2021 г. № 653/2021 с Государственной фельдъегерской службой России и по услугам подвижной радиотелефонной (сотовой) связи государственному контракту от 24 февраля 2021 г. № ИКТ-21-02-24-01 с ПАО «МТС» – в размере 6 010,3 тыс. рублей за счет расчетов по работам и услугам по договору.

Кредиторская задолженность носит текущий характер. По состоянию на 1 января 2021 года и 1 января 2022 года в бухгалтерском учете долгосрочная и просроченная кредиторская задолженность у Ростуризма не числятся.

4. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), оценка объемов и объектов незавершенного строительства

4.1. Согласно данным, включенным в Федеральную адресную инвестиционную программу на 2021 год (в первоначальной редакции) (далее – ФАИП), Ростуризму утверждены бюджетные ассигнования в сумме 9 188 586,3 тыс. рублей, что соответствует предусмотренным Федеральным законом от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ бюджетным ассигнованиям на межбюджетные трансферты бюджетам субъектов Российской Федерации в виде субсидии на софинансирование строительства (реконструкции) объектов обеспечивающей инфраструктуры с длительным сроком окупаемости, входящих в состав инвестиционных проектов по созданию в субъектах Российской Федерации туристских кластеров.

Распределение субсидий по инвестиционным проектам по созданию в субъектах Российской Федерации туристских кластеров утверждено в приложении № 33 к ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика»¹⁷ и в приложении № 33 (таблица 150) к Федеральному закону от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ.

В 2021 году Ростуризмом внесены изменения в ФАИП и в сводную бюджетную роспись на 2021 год в части увеличения объемов финансирования на общую сумму 360 982,5 тыс. рублей¹⁸ и в части уменьшения на сумму 78 142,4 тыс. рублей¹⁹.

¹⁷ Постановление Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2019 г. № 1572.

¹⁸ Указанные изменения обусловлены необходимостью предоставления бюджетам 7 субъектов Российской Федерации субсидий на софинансирование строительства (реконструкции) 11 объектов обеспечивающей инфраструктуры, предоставление которых в 2020 году осуществлялось в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей средств бюджета субъекта, в объеме, не превышающем с учетом уровня софинансирования остатка бюджетных ассигнований бюджета субъекта Российской Федерации, не использованных на начало текущего финансового года на оплату государственных (муниципальных) контрактов, подлежащих в соответствии с их условиями оплате в 2020 году в объеме 360 982,5 тыс. рублей, в том числе: Иркутская область, соглашение от 22 декабря 2019 г. № 174-09-2020-020; Нижегородская область, соглашение от 25 декабря 2019 г. № 174-09-2020-025; Приморский край, соглашения от 11 февраля 2019 г. № 174-07-2019-008 и от 25 декабря 2019 г. № 174-04-2020-015; Республика Алтай, соглашение от 25 декабря 2019 г. № 174-09-2020-003; Тверская область, соглашение от 23 декабря 2019 г. № 174-09-2020-031; Хабаровский край, соглашение от 23 декабря 2019 г. № 174-09-2020-002; Ярославская область, соглашение от 25 декабря 2019 г. № 174-09-2020-032.

¹⁹ В связи с высвобождением средств федерального бюджета, предусмотренных бюджету Ивановской области на строительство объекта «Создание обеспечивающей инфраструктуры Волжского бульвара в г. Кинешма» (объект введен в эксплуатацию).

С учетом внесенных изменений в ФАИП Ростуризму на финансирование объектов капитального строительства утверждены бюджетные ассигнования в сумме 9 471 426,4 тыс. рублей.

В 2021 году реализация инвестиционных мероприятий осуществлялась в 25 субъектах (26 туристских кластеров)²⁰.

Пообъектный перечень инвестиционных проектов туристских кластеров определен в соглашениях о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации (далее – соглашения), заключенных Ростуризмом с субъектами Российской Федерации.

В 2021 году было профинансировано строительство (реконструкция) 50 объектов обеспечивающей инфраструктуры из 55 предусмотренных соглашениями, по 5 объектам обеспечивающей инфраструктуры туристских кластеров строительные работы не проводились²¹.

²⁰ Перечень туристских кластеров: ТК «Зихия» (Республика Адыгея), ТК «Каракольские озера» (Республика Алтай), ТК «На Великом Чайном пути» (Республика Бурятия), ТК «Легенды Карелии» (Республика Карелия), ТК «Пхия-Кислые источники» (Карачаево-Черкесская Республика), ТК «Горная Дигория» (Республика Северная Осетия – Алания), ТК Волжская Булгария» (Республика Татарстан), ТК «Чувашия-сердце Волги» (Чувашская Республика), ТК «Белокуриха – Предгорье Алтая» (Алтайский край), ТК «Абрау-Утриш» (Краснодарский край), ТК «Приморье» (Приморский край), ТК «Комсомольский», ТК «Амур-Хабаровск» (Хабаровский край), ТК «Малиновка» (Архангельская область), ТК «Русские берега» (Вологодская область), ТК «Ворота Байкала» (Иркутская область), ТК «Балтийское побережье» (Калининградская область), ТК «Шерегеш» (Кемеровская область), ТК «Хибины» (Мурманская область), «Арзамас-Дивеево-Саров» (Нижегородская область), ТК «Исторический центр Великого Новгорода» (Новгородская область), ТК «Соленые озера» (Оренбургская область), ТК «Духовные истоки» (Псковская область), ТК «Волжское море» (Тверская область), ТК «Ярославская Ривьера» (Ярославская область), ТК «Белая гора» (Свердловская область).

²¹ Из соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Адыгея от 22 декабря 2019 г. № 174-09-2020-001 исключен объект «Строительство инженерной инфраструктуры для туристско-рекреационного кластера Республики Адыгея. Сети газопровода. III этап строительства» на сумму 100 млн рублей (туристский кластер «Зихия»), во исполнение пункта 1 поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Чернышенко от 24 декабря 2021 г. № ДЧ-П44-19258.

Не проводились работы на четырех объектах обеспечивающей инфраструктуры на туристских кластерах: Чувашская Республика, туристский кластер «Чувашия – сердце Волги» по объекту «Защитные сооружения на р. Волга в районе базы отдыха в районе 116 квартала Сосновского участкового лесничества КУ «Чебоксарское лесничество» (с объемом финансирования из фед. бюджета 20,0 млн рублей), соглашение от 22 декабря 2019 г. № 174-09-2020-012; Иркутская область, туристский кластер «Ворота Байкала» по объекту «Строительство объектов инфраструктуры для обустройства особой экономической зоны туристско-рекреационного типа на территории муниципального образования «Слюдянский район» – Улично-дорожная сеть с наружным освещением (1 этап)» (с объемом финансирования из федерального бюджета 288,96 млн рублей), соглашение от 22 декабря 2019 г. № 174-09-2020-020; Ярославская область, туристский кластер «Ярославская Ривьера» по объекту «Дорога Калита – Взлетная полоса – Стрельбище (на территории «Ярославское взморье»)». 2 этап: Строительство развилки дорог в районе д. Калита, д. Минино (с объемом финансирования из федерального бюджета 15,2 млн рублей) и объекту «Дорога Калита – Взлетная полоса – Стрельбище (на территории «Ярославское взморье»)». 3 этап: Строительство участка дороги в районе д. Калита, д. Минино» (с объемом финансирования из федерального бюджета 47,9 млн рублей), соглашение от 25 декабря 2019 г. № 174-09-2020-032.

Виды объектов инвестиционных проектов по созданию в субъектах Российской Федерации туристских кластеров



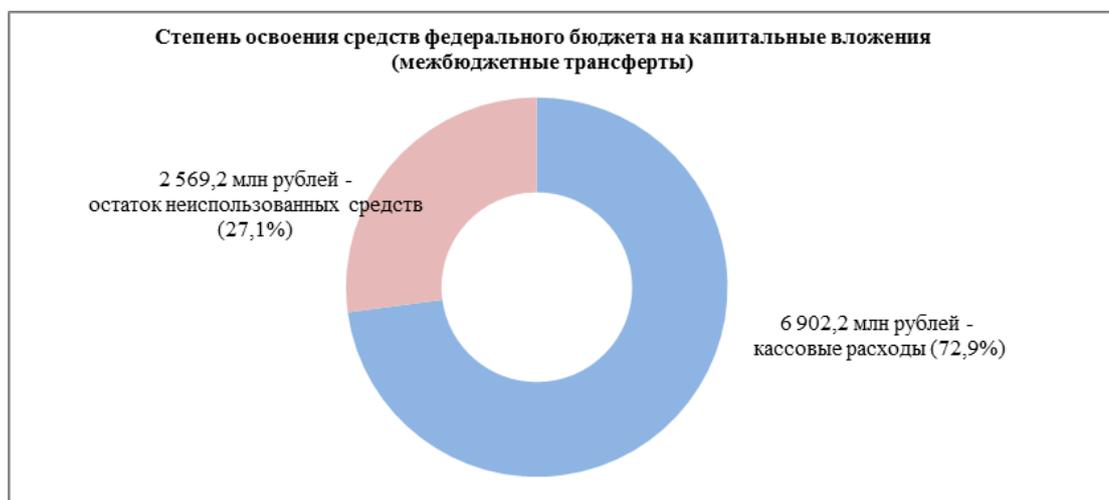
Анализ реализации мероприятий инвестиционных проектов в 2021 году показал следующее.

Общий объем бюджетных ассигнований на финансирование объектов обеспечивающей инфраструктуры туристских кластеров, предусмотренный соглашениями на 2021 год, составил 11 561 542,8 тыс. рублей, в том числе 9 471 426,4 тыс. рублей – за счет средств федерального бюджета, или 81,9 % от общего объема бюджетных ассигнований и 2 090 116,4 тыс. рублей – за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных бюджетов (18,1 %).

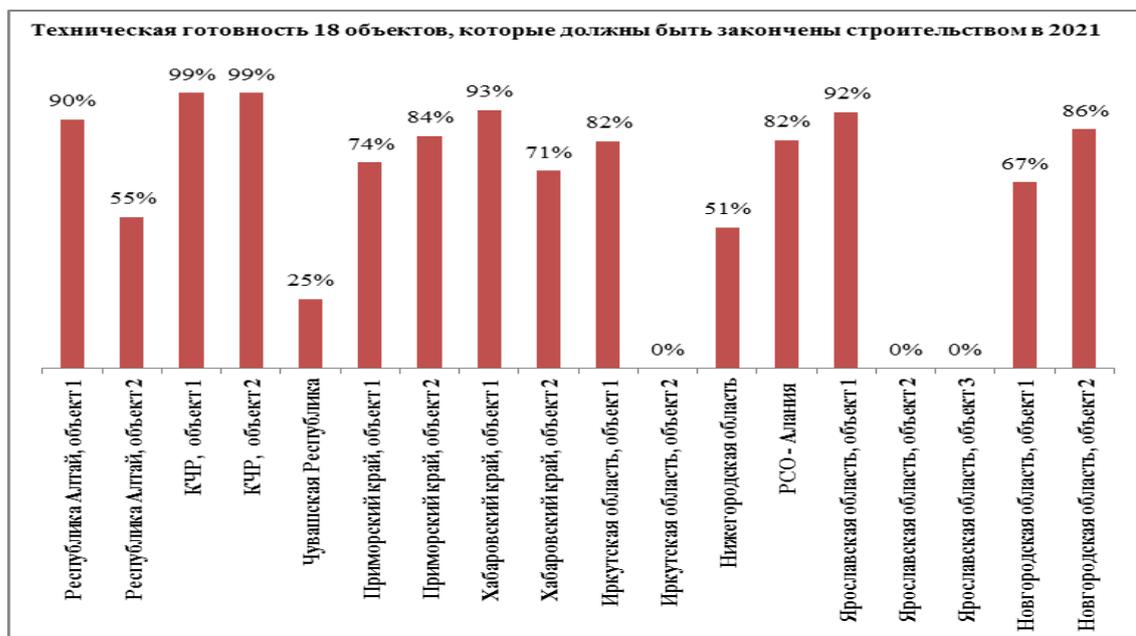
По состоянию на 1 января 2022 года кассовые расходы за счет средств федерального бюджета по мероприятиям составили 6 902 193,5 тыс. рублей (72,9 % к годовым бюджетным назначениям).

По состоянию на 1 января 2022 года неиспользованные субъектами Российской Федерации субсидии составили в сумме 2 569 232,9 тыс. рублей из них: 1 359 777,0 тыс. рублей – корректировка проектно-сметной документации; 221 199,6 тыс. рублей – экономия при заключении государственных контрактов на строительство и в процессе проведения строительного-монтажных работ на

объектах обеспечивающей инфраструктуры; 180 384,50 тыс. рублей – ненадлежащее выполнение подрядными организациями обязательств; 281 352,6 тыс. рублей – введение режима чрезвычайной ситуации в связи с наводнением; 137 878,1 тыс. рублей – поздние сроки получения разрешения на строительство объекта и заключения контрактов; 54 801,9 тыс. рублей – проведение археологических работ; 48 998,4 тыс. рублей – проведение дополнительных строительно-монтажных работ и удорожание строительных материалов; 184 840,8 тыс. рублей – отсутствие заключенных контрактов; 100 000,0 тыс. рублей – исключение из соглашения объекта обеспечивающей инфраструктуры.



Из 21 объекта, не введенного в эксплуатацию в 2021 году, по 3-м объектам достигнута 100 % техническая готовность, но не получены разрешения на ввод: Автомобильная дорога «Урлу-Аспак – Каракол» км 2+000 – км 5+300 строительство (Республика Алтай), Реконструкция Чебоксарского залива и Красной площади в рамках создания кластера «Чувашия – сердце Волги». Ливневая канализация (Чувашская Республика), Объекты инфраструктуры для обустройства особой экономической зоны туристско-рекреационного типа на территории муниципального образования «Слюдянский район». Сети ливневой канализации» (Иркутская область).



Техническая готовность 18 объектов, подлежащих вводу в 2021 году, но не введенных в эксплуатацию, по состоянию на 1 января 2022 года составила от 0 до 99 %.

Кроме того, по состоянию на 1 января 2022 года не введены в эксплуатацию два объекта, профинансированных в 2019–2020 годах:

- Вологодская область, туристский кластер «Русские берега», объект «Историко-этнографический музей «Усадьба Гальских», берегоукрепление», плановый срок ввода в эксплуатацию – 2019 год;
- Тверская область, туристский кластер «Волжское море», объект «Реконструкция автомобильной дороги по ул. К. Маркса, ул. Ленина, ул. Волжская, ул. Речная, г. Калязин, Тверская область», плановый срок ввода в эксплуатацию – 2020 год.

В целом по итогам 2021 года из 54 объектов обеспечивающей инфраструктуры по 26 объектам (48,1 %) не достигнуты показатели технической готовности объектов.

В 2021 году субъектами Российской Федерации не достигнуты показатели результативности использования субсидий:

- 9 из 25 субъектов Российской Федерации не достигли значений показателя «Объем инвестиций в основной капитал в туристскую инфраструктуру (внебюджетные источники)» (привлечено инвестиций в основной капитал в туристской инфраструктуре на общую сумму 20,94 млрд.

рублей, или 83,3 % от запланированного объема).

- 16 из 25 субъектов Российской Федерации не достигли значений показателя «Численность лиц, размещенных в коллективных средствах размещения».

5. Результаты проверки и анализа использования в отчетном году субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, субсидий федеральным государственным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений), в том числе государственным корпорациям (государственной компании), взносов в уставные капиталы юридическим лицам

Федеральным законом от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ (приложение 12) Ростуризму в 2021 году предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 1 687 770,0 тыс. рублей на предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям²². В течение 2022 года Ростуризму выделялись бюджетные ассигнования из резервного фонда Правительства Российской Федерации. По состоянию на 31 декабря 2021 года в соответствии со сводной бюджетной росписью Ростуризму бюджетные ассигнования по видам расходов 600²³ и 800²⁴ составляли 15 995 203,3 тыс. рублей, увеличение бюджетных ассигнований – 14 307 433,3 тыс. рублей. Кассовое исполнение по видам расходов 600, 800 по состоянию на 1 января 2022 года – 99,2 %.

Кроме того, в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации Ростуризму выделены в 2021 году из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетные ассигнования в размере до 4 500 000 тыс. рублей на осуществление единовременных социальных выплат гражданам в целях частичной компенсации затрат, связанных с оплатой туристских услуг в организациях отдыха детей и их оздоровления, в количестве не менее 225 тыс. реализованных туристских услуг (которые были реализованы до 25 мая 2021 года). Кассовое исполнение составило 98,4 % (492 035,4 тыс. рублей) по отношению к сводной бюджетной росписи (500 000,0 тыс. рублей).

²² КБК 0412 15 Е 01 62280 800, КБК 0412 15 Е 01 62281 800, КБК 0412 15 Е Т4 60277 800.

²³ Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям.

²⁴ Иные бюджетные ассигнования.

Субсидия на государственную поддержку организаций, обеспечивающих прирост количества посетивших Российскую Федерацию иностранных туристов (КБК 0412 15 Е 01 60277800)

Федеральным законом от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ на цели предоставления субсидий в 2021 году предусмотрено 739 170,0 тыс. рублей. Правила предоставления субсидий из федерального бюджета на государственную поддержку организаций, обеспечивающих прирост количества посетивших Российскую Федерацию иностранных туристов, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2019 г. № 534.

В 2021 году в связи с введенными ограничениями из-за пандемии коронавирусной инфекции решения о предоставлении субсидии не принимались, бюджетные ассигнования в объеме 739 170,0 тыс. рублей перераспределены на другие цели.

Субсидии из федерального бюджета на грантовую поддержку общественных и предпринимательских инициатив, направленных на развитие внутреннего и въездного туризма (КБК 0412 15 Е 01 62280 800 (0412 15 Е J1 62280 800))

Правила предоставления субсидий из федерального бюджета на грантовую поддержку общественных и предпринимательских инициатив, направленных на развитие внутреннего и въездного туризма, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2019 г. № 1619 (далее – Правила № 1619). Комиссия по проведению конкурса образована приказом Ростуризма от 9 сентября 2020 г. № 293-Пр-20.

Федеральным законом от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ по КБК 0412 15Е 01 62280 800 предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 48 600,0 тыс. рублей.

Кроме того, в 2021 году Ростуризму доведены зарезервированные бюджетные ассигнования в объеме 114 995, 5 тыс. рублей и 1 130 094, 3 тыс. рублей (неиспользованные лимиты бюджетных обязательств за 2020 год).

Кассовое исполнение по КБК 0412 15 Е J1 62280 600 (ЛБО 2020 года) составляет 92,8% и КБК 0412 15 Е J1 62280 800 (ЛБО 2020 года) – 90,1 %.

В нарушение пункта 7 Правил предоставления субсидий из федерального бюджета на грантовую поддержку общественных и предпринимательских инициатив, направленных на развитие внутреннего и въездного туризма²⁵, в соответствии с которым конкурс на предоставление грантов проводится Ростуризмом не реже одного раза в год, Ростуризмом в 2021 году конкурс на предоставление грантов не проведен.

Ростуризмом заключение соглашений с получателями грантов по Правилам № 1619 начато с мая 2021 года, то есть более чем через шесть месяцев с даты определения победителей конкурса (12 ноября 2020 года), что повлекло за собой отказ 25 грантополучателей (из 474) от заключения соглашений с Ростуризмом на предоставление грантов в связи с потерей актуальности проектов, удорожанием проектов.

Субсидии на государственную поддержку туроператоров в связи с распространением новой коронавирусной инфекции за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (КБК 0412 15 Е 01 62423 800)

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 мая 2021 г. № 1254-р²⁶ Ростуризму выделены в 2021 году из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетные ассигнования в размере до 700 млн рублей для предоставления в 2021 году субсидий туроператорам на возмещение затрат, понесенных при выполнении мероприятий по обеспечению вывоза туристов из Турецкой Республики и Объединенной Республики Танзании.

Кассовое исполнение по КБК 0412 15 Е 01 62423 800 оставило 687 417,9 тыс. рублей (100 %) по отношению к сводной бюджетной росписи.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2020 г. № 583²⁷ утверждены Правила предоставления в 2020 и 2021 годах субсидий из федерального бюджета туроператорам на возмещение затрат, понесенных при

²⁵ Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2019 г. № 1619 (документ утратил силу в связи с изданием постановления Правительства Российской Федерации от 19 февраля 2022 г. № 218).

²⁶ В редакции распоряжения Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2021 года.

²⁷ В редакции постановления Правительства Российской Федерации от 8 июня 2021 г. № 867.

выполнении мероприятий, связанных с ограничениями, вызванными распространением новой коронавирусной инфекции (далее – Правила № 583).

В деятельности Ростуризма по предоставлению субсидий по Правилам № 583 установлены нарушения и недостатки.

В нарушение подпункта б пункта 13 Правил № 583, которым предусмотрено, что Ростуризм утверждает положение и состав комиссии по предоставлению субсидии, Ростуризмом положение о комиссии по предоставлению в 2021 году субсидий не утверждено²⁸, приказом Ростуризма 3 августа 2021 № 315-ПР-21²⁹ утвержден только состав комиссии по предоставлению в 2020 и 2021 субсидий туроператорам.

В нарушение подпунктов а и б пункта 13 Правил № 583, в соответствии с которыми Федеральное агентство по туризму в рамках организации отбора регистрирует заявку и документы, указанные в пункте 11 Правил № 583, в порядке их поступления в системе электронного документооборота Федерального агентства по туризму комиссией была рассмотрена и удовлетворена заявка ООО «Пегас Самара» от 25 июня 2021 года на сумму 12 441 149,46 рубля, которая не была зарегистрирована в системе электронного документооборота Федерального агентства по туризму (в протоколе заседания комиссии от 4 августа 2021 г. № 1 указана заявка от 25 июня 2021 года, б/н).

На заседании комиссии Ростуризма по предоставлению в 2020 и 2021 годах субсидий туроператорам по Правилам № 583, состоявшемся 21 декабря 2022 года, повторно рассмотрены и одобрены заявки ООО «ТТ-Трэвел» и ООО «Туроператор БГ» (протокол № 4 от 21 декабря 2021 года), поступившие в Ростуризм 20 июля 2021 года (от ООО «Туроператор БГ») и 22 июля 2021 года

²⁸ Положение о комиссии по предоставлению в 2020 году субсидий туроператорам было утверждено приказом Ростуризма от 28 апреля 2020 года № 133-ПР-20 «Об утверждении Положения о комиссии по предоставлению в 2020 году субсидий из федерального бюджета туроператорам на возмещение затрат, понесенных при выполнении мероприятий, связанных с ограничениями, вызванными распространением новой коронавирусной инфекции».

²⁹ «Об организации деятельности Федерального агентства по предоставлению в 2020 и 2021 субсидий туроператорам на возмещение затрат, понесенных при выполнении мероприятий, связанных с ограничениями, вызванными распространением новой коронавирусной инфекции».

(от ООО «ТТ-Трэвел»)³⁰, которые уже были предметом рассмотрения на заседании комиссии Ростуризма 4 августа 2021 года и в отношении которых принято решение о запросе дополнительных сведений у туроператоров в связи с отсутствием в заявках сведений, подтверждающих понесенные заявителями затраты на авиарейсы в период с 15 по 31 апреля 2021 года, несоответствием сведений, указанных в заявках туроператоров, а также невозможностью установить соответствие туроператора требованиям подпункта «е» пункта 11 Правил № 583 (протокол № 1 от 4 августа 2021 года).

В заявках туроператоров³¹, представленных для участия в отборе, отсутствуют отчеты о количестве проданных туристских продуктов с приложением перечня туристов, ожидавших выплат (возврата) денежных средств по форме, утвержденной приказом Ростуризма от 28 апреля 2020 № 132-Пр-20³², необходимые для представления в соответствии с подпунктом «з» пункта 11 Правил № 583.

В заявках туроператоров, осуществляющих деятельность под брендом «Pegas Туристик»³³, в качестве подтверждения затрат туроператоров

³⁰ В приложении к протоколу № 4 от 21 декабря 2021 года указано, что дата поступления заявки ООО «Туроператор БГ» – 20 июля 2021 года, дата поступления заявки ООО «ТТ- Трэвел» – 22 июля 2021 года.

³¹ ООО «Анекс Туризм», вх. № 14432/ЗД от 25 июня 2021 года, ООО «Санмар Тур» вх. № 11433/ЗД от 25 июня 2021 года, ООО «Корал Тревел» вх. № 11434/ЗД от 25 июня 2021 года, ООО «Пегас Краснодар» № 11428/ЗД от 25 июня 2021 года, ООО «Пегас» № 11427/ЗД от 25 июня 2021 года, ООО «Пегас СПб» № 11420/ЗД от 25 июня 2021 года, ООО «Пегас Казань» № 11429/ЗД от 25 июня 2021 года, ООО «Пегас Кей Джи Эй» № 11421/ЗД от 25 июня 2021 года, ООО «Пегас РНД» № 11422/ЗД от 25 июня 2021 года, ООО «Пермь Трэвел» № 11423/ЗД от 25 июня 2021 года, ООО «Пегас Екатеринбург» № 11436/ЗД от 25 июня 2021 года, ООО «Пегас Туристик» № 11437/ЗД от 25 июня 2021 года, ООО «Пегас ОБВ» № 11435/ЗД от 25 июня 2021 года, ООО «Пегас Иркутск» № 11426/ЗД от 25 июня 2021 года, ООО «Пегас Уфа» № 11434/ЗД от 25 июня 2021 года, ООО «Пегас Самара» от 25 июня 2021 года, заявка в Ростуризме не зарегистрирована, ООО «Пегас ДВ» № 11430/ЗД от 25 июня 2021 года, ООО «Гумрак Тур» № 11431/ЗД от 25 июня 2021 года, ООО «Национальная туристическая компания Интурист» № 13626/ЗД от 20 июля 2021 года, ООО «Туроператор БГ» № 13537/ЗД от 19 июля 2021 года, ООО «ТТ-Трэвел», № 13755/ЗД от 22 июля 2021 года, ООО «Национальная туристическая компания Интурист», № 19391/ЗД от 18 октября 2021 года, ООО «ТТ-Трэвел», № 13755/ЗД от 22 июля 2021 года, ООО «Туроператор БГ», № 13537/ЗД от 19 июля 2021 года.

³² «Об утверждении формы и состава заявки о предоставлении в 2020 году субсидий из федерального бюджета туроператорам на возмещение затрат, понесенных при выполнении мероприятий, связанных с ограничениями, вызванными распространением новой коронавирусной инфекции, формы представления информации о туристах, заявивших требования о возврате денежных средств, ранее уплаченных туроператору в рамках реализованных туристских продуктов, в отношении которых услуги по перевозке воздушным транспортом в рамках сформированных туроператором туристских продуктов фактически не исполнены вследствие ограничений».

³³ ООО «Пегас Краснодар», вх № 11428/ЗД от 25 июня 2021 года, на сумму 2 654 971,97 рубля; ООО «Пегас», вх. № 11427/ЗД от 25 июня 2021 года, на сумму 75 717 035,65 рубля; ООО «Пегас СПб», вх. № 11420/ЗД от 25 июня 2021 года, на сумму 27 635 401,49 рубля; ООО «Пегас Казань», вх. № 11429/ЗД от 25 июня 2021 года, на сумму 19 845 447,37 рубля; ООО «Пегас Кей Джи Эй» № 11421/ЗД от 25 июня 2021 года, на сумму 4 796 834,40 рубля; ООО «Пегас РНД», вх. № 11422/ЗД от 25 июня 2021 года, на сумму 13 856 193,07 рубля; ООО «Пермь Трэвел», вх. № 11423/ЗД от 25 июня 2021 года, на сумму 10 544 132,22 рубля; ООО «Пегас Екатеринбург», вх № 11436/ЗД от

представлены «акты взаиморасчетов по агентскому соглашению», согласно которым акт составлен о том, что принципал «Kreuzer touristic CB limited» (Великобритания) предоставил агенту (соответствующему туроператору из группы) PegasТуристик») право реализации комплекса туристских услуг, обеспечивающих поездку из России в разные страны, а агент реализовал туристские услуги (турпакеты). Соглашения на авиаперевозку в период с 15 апреля по 30 апреля 2021 года туроператорами не заключались, в актах сверки расходов по агентскому соглашению, предметом которого является оказание туристских услуг, содержатся противоречивые сведения, что привело к неоднозначному толкованию подтверждения затрат туроператоров³⁴.

Имущественный взнос Российской Федерации в Государственную корпорацию «ВЭБ.РФ» на цели осуществления вклада в имущество ООО «Новые городские проекты» на обеспечение разработки федеральных туристских межрегиональных схем территориально-пространственного планирования (0412 15 Е J1 61780 800)

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 мая 2021 г. № 1335-р Ростуризму направлены бюджетные ассигнования в размере 1 001 473,4 тыс. рублей в целях предоставления субсидии в виде имущественного вноса Российской Федерации в государственную корпорацию развития «ВЭБ.РФ» на цели осуществления вклада в имущество общества с ограниченной ответственностью «Новые Городские Проекты» для обеспечения разработки не позднее 1 декабря 2022 года трех федеральных туристских межрегиональных схем территориально-пространственного планирования.

25 июня 2021 года, на сумму 25 554 073,95 рубля; ООО «Пегас Туристик», вх. № 11437/ЗД от 25 июня 2021 года, на сумму 22 181 961,83 рубля; ООО «Пегас ОБВ», вх. № № 11435/ЗД от 25 июня 2021 года, на сумму 8 398 044,46 рубля, ООО «Пегас Иркутск», вх. № 11426/ЗД от 25 июня 2021 года, на сумму 2 453 979,19 рубля; ООО «Пегас Уфа» № 11425/ЗД от 25 июня 2021 года, на сумму 10 354 748,99 рубля; ООО «Пегас Самара» от 25 июня 2021 года, без номера, на сумму 12 441 149,46 рубля; ООО «Пегас ДВ», вх. № 11430/ЗД от 25 июня 2021 года, на сумму 6 979 655,77 рубля; ООО «Гумрак Тур», вх. № 11431/ЗД от 25 июня 2021 года, на сумму 2 472 594,35 рубля.

³⁴ При этом согласно пункту 5¹ Правил под затратами, понесенными туроператором при исполнении мероприятий в 2021 году, понимаются документально подтвержденные затраты туроператора, связанные с организацией возврата туристов воздушным транспортом из Турецкой Республики и (или) Объединенной Республики Танзании, в объеме средств, подтвержденных соответствующими договорами об осуществлении воздушных перевозок, заключенными туроператорами с авиаперевозчиками, на выполнение полетных программ в период с 15 апреля по 30 апреля 2021 г. (включительно). Согласно пункту 6 Правил № 583, в качестве подтверждающих документов для целей настоящих Правил используются в том числе договор между туроператором и авиаперевозчиком, и (или) консолидатором, и (или) поставщиком услуг перевозки и (или) туристского продукта; акт сверки взаиморасчетов между туроператором и контрагентом в рамках договора об осуществлении воздушных перевозок (отдельно по каждому авиарейсу) в период ограничений.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 декабря 2021 г. № 3516-р Ростуризму предоставлены бюджетные ассигнования в размере 363 166 тыс. рублей на указанные выше цели.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 сентября 2021 г. № 1647³⁵ утверждены Правила предоставления из федерального бюджета субсидии в виде имущественного вноса Российской Федерации в государственную корпорацию развития «ВЭБ.РФ» (далее – ГК «ВЭБ РФ») в целях внесения вклада в имущество ООО «Новые Городские Проекты» на обеспечение разработки федеральных туристских межрегиональных схем территориально-пространственного планирования».

Ростуризмом заключено соглашение с ГК «ВЭБ.РФ» от 29 октября 2021 г. № 174-20-2021-002 о предоставлении в 2021 году из федерального бюджета субсидии в виде имущественного вноса Российской Федерации в ГК «ВЭБ.РФ».

ГК «ВЭБ РФ» 21 января 2022 года представлена в Ростуризм на утверждение квартальная отчетность по состоянию на 1 января 2022 года. Остаток неизрасходованных средств субсидии составляет 363 166,0 тыс. рублей, израсходовано 1 001 473,4 тыс. рублей. Отчет утвержден Ростуризмом 26 января 2022 года.

Субсидия акционерному обществу «Национальная система платежных карт» на стимулирование доступных внутренних туристских поездок за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (КБК 0412 15 Е J2 01 62424 800)

Правила предоставления в 2020 и 2021 годах из федерального бюджета субсидии Акционерному обществу «Национальная система платежных карт» (далее – АО «НСПК») на стимулирование доступных внутренних туристских поездок через возмещение части стоимости оплаченной туристской услуги утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 10 августа 2020 г. № 1200³⁶ (далее – Правила № 1200).

³⁵ В редакции от 30 декабря 2021 года.

³⁶ В редакции постановления Правительства Российской Федерации от 13 марта 2021 г. № 360.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 марта 2021 г. № 590-р Ростуризму выделены из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетные ассигнования в размере 2 000 000,0 тыс. рублей в целях предоставления в 2021 году субсидии АО «НСПК» на стимулирование доступных внутренних туристских поездок через возмещение части стоимости оплаченной туристской услуги. Бюджетные ассигнования направляются на снижение стоимости до 300 тыс. реализованных туристских услуг.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 апреля 2021 г. № 1097-р бюджетные ассигнования увеличены до 6 700 000,0 тыс. рублей, а также изменен показатель результативности субсидии – до 780 тыс. реализованных туристских услуг.

Кассовое исполнение по КБК 0412 15 Е J2 62424 800 составило 6 368 728,4 тыс. рублей, или 99,98 % от уточненной сводной бюджетной росписи.

Согласно отчету АО «НСПК» общий объем денежных средств, израсходованных туристами на приобретение туристских услуг, составил 32 673,9 млн рублей, туристам начислены и осуществлены выплаты (кэшбек) в размере 6 259,9 млн рублей (с учетом возврата в доходную часть бюджета остатков субсидии), что составляет 19,2 % и соответствует показателю, установленному пунктом 24 Правил № 1200. Кэшбек начислен и выплачен в отношении 706,3 тыс. реализованных туристских услуг, на каждую из которых в среднем приходится по 2,4 туриста. Таким образом, на 1 бюджетный рубль привлечено 4,2 рубля от туристов.

Субсидия акционерному обществу «Национальная система платежных карт» на реализацию программы поддержки доступных внутренних туристских поездок в организации отдыха детей и их оздоровления через возмещение части стоимости оплаченной туристской услуги за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (КБК 0412 15 Е J2 61451 800)

Постановлением Правительства Российской Федерации от 19 мая 2021 г. № 759 утверждены Правила предоставления в 2021 году из федерального бюджета субсидии акционерному обществу «Национальная система платежных

карт» на реализацию программы поддержки доступных внутренних туристских поездок в организации отдыха детей и их оздоровления через возмещение части стоимости оплаченной туристской услуги.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 мая 2021 г. № 1253-р Ростуризму в 2021 году из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетные ассигнования в размере 5 000 000,0 тыс. рублей в целях предоставления субсидии АО «НСПК» для реализации программы поддержки доступных внутренних туристских поездок в организации отдыха детей и их оздоровления через возмещение части стоимости оплаченной туристской услуги.

Согласно отчету АО «НСПК» достигнуты следующие показатели результативности субсидии:

- снижение стоимости реализованных туристских услуг» – 361 483 штуки, в том числе: доля совокупного объема выплат в совокупном объеме стоимости приобретенных туристских услуг не превышает 50 %;
- общая стоимость туристских услуг составила 8 758 454 333 рубля;
- общая сумма выплаченного кешбэка составила 4 092 453 702 рубля.

Субсидии российским кредитным организациям и государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ» на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным по льготной ставке инвесторам для реализации инвестиционных проектов, необходимых для устойчивого развития внутреннего и въездного туризма, создания и развития туристских кластеров, способствующих развитию внутреннего и въездного туризма (КБК 0412 15 Е J1 61781 800)

Федеральным законом № 385-ФЗ на цели предоставления субсидий в 2021 году предусмотрено 900 000,0 тыс. рублей.

Правила предоставления в 2021 году субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям и государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ» на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным по льготной ставке инвесторам для реализации инвестиционных проектов, необходимых для устойчивого развития внутреннего и въездного туризма, создания и развития туристских кластеров, способствующих развитию

внутреннего и въездного туризма утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 9 февраля 2021 года № 141 (далее – Правила № 141).

Кассовое исполнение КБК 0412 15 Е J1 61781 800 составляет 556,5 тыс. рублей, 0,06 % по отношению к Федеральному закону от 8 декабря 2020 № 385-ФЗ, или 99,4 % от уточненной сводной бюджетной росписи (560,0 тыс. рублей).

Приказом Ростуризма от 6 июля 2021 г. № 274-Пр-21³⁷ утверждены Порядок и критерии включения заемщиков, реализующих инвестиционные проекты, необходимые для устойчивого развития внутреннего и въездного туризма, создания и развития туристских кластеров, способствующих развитию внутреннего и въездного туризма, содержащихся в реестре потенциальных заемщиков, в реестр заемщиков и исключения из него.

Всего, по согласованию с подкомиссией по вопросам предоставления субсидий из федерального бюджета, в сфере туризма Правительственной комиссии по развитию туризма в Российской Федерации (протокол подкомиссии от 25 октября 2021 г. № 5) отобрано 38 проектов для реконструкции и создания с государственной поддержкой в форме льготного кредитования.

Ростуризмом допущены нарушения при предоставлении субсидии по Правилам № 141.

В нарушение пункта 26² Положения о мерах по обеспечению федерального бюджета, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2017 г. № 1496 (далее – Положение о мерах по обеспечению федерального бюджета № 1496), в соответствии с которым определение победителей отбора получателей субсидии осуществляется в отношении субсидий, подлежащих предоставлению в текущем финансовом году лимиты бюджетных обязательств на предоставление которых доведены до соответствующего главного распорядителя средств федерального бюджета в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных федеральным законом о федеральном бюджете, – не позднее 1 апреля текущего финансового года, Ростуризмом в 2021 году,

³⁷ В редакции от 1 ноября 2021 года.

а определение победителей отбора получателей субсидии российским кредитным организациям и государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ»³⁸, состоялось 25 октября 2021 года³⁹, то есть с нарушением установленного срока более чем на пять месяцев, что привело к исполнению не в полном объеме бюджетных ассигнований КБК 174 0412 15 Е J1 61781 800⁴⁰.

Ростуризмом не осуществлен контроль за достижением тремя получателями субсидий (финансовыми организациями) значений результатов предоставления субсидии, установленных Правилами № 141, в установленный срок (ежегодно, до 15 февраля) отчеты о достижении показателей результативности представлены не были, Ростуризмом меры по получению данных отчетов своевременно не были предприняты.

Субсидии автономной некоммерческой организации «Россия – страна возможностей» в целях поощрения в виде туристских поездок участников конкурсов и проектов автономной некоммерческой организации «Россия – страна возможностей» и Общероссийской общественно-государственной просветительской организации «Российское общество «Знание» (КБК 0412 15 Е 01 60339 600)

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2021 г. № 1890-р Ростуризму в 2021 году из резервного фонда Правительства Российской Федерации выделены бюджетные ассигнования в размере 2 000 000 тыс. рублей на предоставление субсидии автономной некоммерческой организации «Россия – страна возможностей» в целях поощрения в виде туристских поездок участников конкурсов и проектов

³⁸ На возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным по льготной ставке инвесторам для реализации инвестиционных проектов, необходимых для устойчивого развития внутреннего и въездного туризма, создания и развития туристских кластеров, способствующих развитию внутреннего и въездного туризма в соответствии с Правилами предоставления в 2021 году субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям и государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ» на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным по льготной ставке инвесторам для реализации инвестиционных проектов, необходимых для устойчивого развития внутреннего и въездного туризма, создания и развития туристских кластеров, способствующих развитию внутреннего и въездного туризма, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 9 февраля 2021 года № 141.

³⁹ В соответствии с решением о включении (невключении) заемщика, содержащегося в реестре потенциальных заемщиков, в реестр заемщиков, утвержденным приказом Федерального агентства по туризму от 27 октября 2021 г. № 491-Пр-21, по согласованию с подкомиссией по вопросам предоставления субсидий из федерального бюджета в сфере туризма Правительственной комиссией по развитию туризма в Российской Федерации (протокол подкомиссии от 25 октября 2021 г. № 5) отобрано 38 проектов для реконструкции и создания с государственной поддержкой в форме льготного кредитования.

⁴⁰ Федеральным законом № 385-ФЗ на цели предоставления субсидий предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 48 600,0 тыс. рублей.

автономной некоммерческой организации «Россия – страна возможностей» и Общероссийской общественно-государственной просветительской организации «Российское общество «Знание» (поощрение не менее 49,9 тыс. человек).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2021 г. № 1406 утверждены Правила предоставления в 2021 году из федерального бюджета субсидии автономной некоммерческой организации «Россия – страна возможностей».

Ростуризмом заключено соглашение от 29 сентября 2021 г. № 174-10-2021-047 с АНО «Россия – страна возможностей» о предоставлении субсидии объемом 2 000 000,0 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 100 %.

Согласно отчету АНО «Россия – страна возможностей» о достижении показателей результативности субсидии по состоянию на 1 января 2022 года плановый показатель результативности субсидии «Поощрение туристскими поездками» (не менее 49,9 тыс. человек) перевыполнен на 0,7 тыс. человек, процент выполнения составляет 101,4.

Увеличение количества поездок обусловлено перераспределением квот по категориям поездок. По итогам формирования перечня количество участников проекта, которым присвоена поездка категории «Тур выходного дня» превысило плановые значения. Вместе с тем количество поездок по категориям с более высокой стоимостью было снижено.

Единовременные социальные выплаты гражданам в целях частичной компенсации затрат, связанных с оплатой туристских услуг в организациях отдыха детей и их оздоровления за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (КБК 0412 15 Е 01 93700 300)

Постановлением Правительства Российской Федерации от 11 июня 2021 г. № 906 утверждены Правила осуществления в 2021 году из федерального бюджета единовременных социальных выплат гражданам в целях частичной компенсации затрат, связанных с оплатой туристских услуг в организациях отдыха детей и их оздоровления.

Кассовое исполнение по КБК 0412 15 Е 01 93700 300 составило 98,4 %. Фактические выплаты гражданам в целях частичной компенсации затрат,

связанных с оплатой туристских услуг в организациях отдыха детей и их оздоровления, в 2021 году составили 492 035,0 тыс. рублей. Указанные средства позволили осуществить социальные выплаты в отношении 33,7 тыс. реализованных туристских услуг в организации отдыха детей и их оздоровления. Таким образом, показатель, установленный пунктом 1 распоряжения Правительства Российской Федерации от 11 июня 2021 г. № 1576-р⁴¹, достигнут (не менее 30 тыс. реализованных туристских услуг).

Субсидии на создание и внедрение программы стимулирования внутренних коммерческих воздушных перевозок пассажиров, организованных туроператорами на внутренних направлениях (КБК 0412 15 Е J2 62687 800)

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 мая 2021 г. № 799 утверждены Правила предоставления в 2021 году из федерального бюджета субсидий на государственную поддержку туроператоров для обеспечения прироста внутренних туристских потоков (далее – Правила № 799). В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 мая 2021 г. № 1252-р Ростуризму выделены бюджетные ассигнования в объеме 1 200 000 тыс. рублей для предоставления в 2021 году субсидий на государственную поддержку туроператоров для обеспечения прироста внутренних туристских потоков.

Кассовое исполнение по КБК 0412 15 Е J2 62687 800 по отношению к сводной бюджетной росписи составляет 97,4 % (258 146,5 тыс. рублей).

Ростуризмом допущены нарушения при предоставлении субсидии по Правилам № 799.

В нарушение подпункта б пункта 11 Правил предоставления из федерального бюджета субсидий на создание и внедрение программы стимулирования внутренних коммерческих воздушных перевозок пассажиров, организованных туроператорами на внутренних направлениях⁴² (далее – Правила №799), которым предусмотрено, что Ростуризм утверждает состав

⁴¹ О выделении в 2021 году бюджетных ассигнований на осуществление единовременных социальных выплат гражданам в целях частичной компенсации затрат, связанных с оплатой туристских услуг в организациях отдыха детей и их оздоровления.

⁴² Утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 27 мая 2021 г. №799.

и положение о рабочей группе по отбору заявок туроператоров, в 2021 году Ростуризмом положение о рабочей группе по отбору заявок не утверждалось, приказом Ростуризма от 2 ноября 2021 года № 510-Пр-21⁴³ утвержден только состав рабочей группы по отбору заявок туроператоров.

В нарушение пункта 13 Правил № 799, согласно которому общий размер субсидии на одного туроператора в соответствующем финансовом году не может превышать 30 % лимитов бюджетных обязательств, доведенных в установленном порядке до Ростуризма как получателя средств федерального бюджета, Ростуризмом заключено соглашение о предоставлении в 2021 году из федерального бюджета субсидий на государственную поддержку туроператоров для обеспечения прироста внутренних туристских потоков от 27 декабря 2021 г. № 174-11-2021-088 с обществом с ограниченной ответственностью «Туроператор БГ», содержащее размер субсидии – 105 060 500,5 рублей, что составляло 35 % лимитов бюджетных обязательств Ростуризма (300 000 тыс. рублей (по данным ГИИС «Электронный бюджет»)).

В соответствии с протоколом № 1 от 25 ноября 2021 года рабочей группой по отбору заявок по Правилам № 799 приняты решения об удовлетворении заявок ООО «ТТ-Трэвел», вх. № 19390/ЗД от 18 октября 2021 года и ООО «ТТ-Трэвел», вх. № от 27 октября 2021 года № 20177 /ЗД. В соответствии с протоколом № 2 от 21 декабря 2021 года рабочей группой по отбору заявок по Правилам № 799 принято решения об удовлетворении заявки ООО «ТТ-Трэвел», вх. № 22972/ЗД от 3 декабря 2021 года. При этом во всех указанных заявках отсутствовали копии актов сверки взаиморасчетов между туроператором и контрагентом в рамках договоров фрахтования воздушного судна или части воздушного судна, представление которых является обязательным в соответствии с пунктом 9 Правил № 799.

В соответствии с протоколом № 1 от 25 ноября 2021 года рабочей группой Ростуризма по отбору заявок по Правилам № 799 были приняты решения об удовлетворении следующих заявок ООО «ТТ-Трэвел»:

⁴³ «Об утверждении состава рабочей группы по отбору заявок туроператоров предоставления из федерального бюджета субсидий для обеспечения прироста внутренних туристских потоков».

- от 18 октября 2021 года и заключении соглашения в размере 131 513 554,15 рубля;
- от 27 октября 2021 года и заключении соглашения в размере 12 039 566,97 рубля.

При этом согласно заявке ООО «ГТ-Трэвел» от 18 октября 2021 объем потребности в субсидии на возмещение затрат туроператора на организацию программ внутренних коммерческих чартерных рейсов составляет 129 625 311,02 рубля, соответствующие расчеты и обоснования приложены к заявке. На заседании рабочей группы Ростуризма по отбору заявок решение об увеличении объема бюджетных ассигнований по указанной заявке не принималось. В результате объем завышения размера субсидии по сравнению с размером, указанным в заявке, составил 1 888 243,13 рубля.

Вместе с тем Ростуризмом было заключено соглашение с ООО «ГТ-Трэвел» о предоставлении в 2021 году из федерального бюджета субсидий на государственную поддержку туроператоров для обеспечения прироста внутренних туристских потоков от 13 декабря 2021 г. № 174-11-2021-086 на сумму 143 533 121,12 рубля (путем объединения сумм по заявкам в объеме 131 513 554,15 рубля и 12 039 566,97 рубля) также без принятия рабочей группы Ростуризма по отбору заявок решения об объединении заявок.

6. Результаты проверки и анализа реализации национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства» и федеральных проектов, входящих в его состав

Реализация мероприятий национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства»⁴⁴ (далее – НП «Туризм», нацпроект) осуществляется с 1 мая 2021 года⁴⁵, срок реализации 2021–2024 годы. В состав НП «Туризм» включены три федеральных проекта:

- «Развитие туристической инфраструктуры» (далее – ФП 1 «Туристическая инфраструктура»), руководитель – заместитель Министра

⁴⁴ НП «Туризм» разработан во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 6 ноября 2020 г. № Пр-1818.

⁴⁵ В соответствии с указанием Президента Российской Федерации В.В. Путина от 30 апреля 2021 г. № Пр-713.

строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации Ю.С. Гордеев;

- «Повышение доступности туристических продуктов» (далее – ФП 2 «Доступность турпродуктов»), руководитель – заместитель руководителя Ростуризма Е.Л. Чухнова;

- «Совершенствование управления в сфере туризма» (далее – ФП 3 «Совершенствование управления»), руководитель – заместитель руководителя Ростуризма Е.В. Лысенкова.

Указами Президента Российской Федерации⁴⁶ от 7 мая 2018 г. № 204 и от 21 июля 2020 г. № 474 целевых показателей, относящихся к туристской деятельности, не установлено.

Согласно паспорту НП «Туризм» его реализация влияет на достижение всех национальных целей, определенных Указом № 474. Согласно паспортам, ФП 1 «Туристическая инфраструктура» связан с реализацией шести государственных программ Российской Федерации⁴⁷; ФП 2 «Доступность турпродуктов» – также с шестью государственными программами⁴⁸. Таким образом, структура НП «Туризм» свидетельствует о межотраслевом характере нацпроекта.

В рамках реализации нацпроекта до 2024 года предусматривается достижение 4 общественно-значимых результатов (далее – ОЗР) и 4 задач, 12 показателей и 110 результатов.

По состоянию на 31 декабря 2021 года согласно Отчету о ходе реализации национального проекта и федеральных проектов, входящих в его состав (далее – Отчет о реализации НП «Туризм» за 2021 год), достигнуто 10 показателей нацпроекта из 10, а также 78 результатов из 78, запланированных на 2021 год.

⁴⁶ Указы Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее – Указ № 474) и от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

⁴⁷ Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации; Развитие здравоохранения; Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности; Развитие Северо-Кавказского федерального округа; Социально-экономическое развитие Калининградской области; Экономическое развитие и инновационная экономика (с 2022 года ГП «Развитие туризма»).

⁴⁸ Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия; Охрана окружающей среды; Развитие здравоохранения; Развитие транспортной системы; Социальная поддержка граждан; Экономическое развитие и инновационная экономика (с 2022 года – ГП «Развитие туризма»).

Вместе с тем две контрольные точки не исполнены (плановая дата – декабрь 2021 года), при этом значение результатов достигается в 2022 году:

1) ФП 2 «Доступность турпродуктов», результат «Обеспечена государственная поддержка АНО «Национальные приоритеты» проектов по популяризации внутреннего туризма и стимулирования спроса» с датой достижения 31 декабря 2022 года.

Контрольная точка «Заключено соглашение о предоставлении субсидии юридическому (физическому) лицу» по состоянию на 31 декабря 2021 года не исполнена, причина: невыполнение планируемых сроков подписания соглашения ввиду несогласования правил предоставления субсидии. По состоянию на период проведения контрольного мероприятия заключено соглашение о предоставлении субсидии АНО «Национальные приоритеты» от 11 марта 2022 г. № 174-10-2022-001.

2) ФП 3 «Совершенствование управления», результат «Реализованы образовательные программы отрасли туризма в соответствии с международными стандартами ЮНВТО с последующим обучением специалистов» с датой достижения 31 декабря 2022 года.

Контрольная точка «Утвержден акт Правительства Российской Федерации о предоставлении межбюджетного трансферта» по состоянию на 31 декабря 2021 года не исполнена, причина: проект постановления Правительства Российской Федерации проходил длительное согласование с заинтересованными ФОИВ.

По состоянию на период проведения контрольного мероприятия утверждено постановление Правительства Российской Федерации от 18 февраля 2022 г. № 212 «Об утверждении Правил предоставления в 2022 году иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета бюджету г. Санкт-Петербурга на реализацию мероприятий по повышению кадрового потенциала отрасли туризма в соответствии с международными стандартами Всемирной туристской организации (ЮНВТО)».

Согласно разделу № 3 нацпроекта «Показатели национального проекта»

в графе «Информационная система (источник данных)» по восьми показателям (1.1, 1.2, 1.3, 1.4, 2.1, 3.2, 4.1, 5.1) значится АИС «Туризм». В ходе проверки установлено, что сведения о достижении показателей нацпроекта в АИС «Туризм» отсутствуют. Для подтверждения достижения показателей нацпроекта использовались различные источники данных (приведены в нижеследующей таблице):

№ п/п	Показатели национального проекта	Информационная система (источник данных) – согласно паспорту нацпроекта	Фактический источник данных
1	<i>ОЗР: Граждане обеспечены современной туристической инфраструктурой</i>		
1.1.	Количество отобранных заявок субъектов Российской Федерации о поддержке региональных программ по проектированию туристского кода центра города, ед.	АИС «Туризм»	Согласно первичным документам Ростуризма
1.2.	Количество инвестиционных проектов, поддержанных путем софинансирования строительства (реконструкции) объектов обеспечивающей инфраструктуры с длительным сроком окупаемости, усл. ед.	АИС «Туризм»	Согласно первичным документам Ростуризма
1.3.	Количество общественных инициатив, направленных на развитие туризма, усл. ед.	АИС «Туризм»	<i>Первая дата достижения значения показателя – 2022 год</i>
1.4.	Количество номерного фонда, отобранного для реконструкции и создания с государственной поддержкой в форме льготного кредитования, тыс. ед.	АИС «Туризм»	Согласно первичным документам Ростуризма
2	<i>ОЗР: Создана и внедрена система поддержки, направленная на развитие внутреннего туризма, обеспечивающая прирост количества туристских поездок, в том числе для детей</i>		
2.1.	Количество предпринимательских инициатив, направленных на развитие туризма, обеспеченных грантовой поддержкой, усл. ед.	АИС «Туризм»	Согласно первичным документам Ростуризма
3	<i>ОЗР: Гражданам с целью отдыха и поддержания здоровья обеспечена доступность поездок по стране в условиях комфортной и безопасной туристской среды</i>		
3.1.	Число туристских поездок, млн чел.	Центральная база статистических данных (ЦБСД) (Росстат)	Расчетный показатель на основании отчетных данных Росстата, Федерального агентства воздушного транспорта, ОАО «РЖД»
3.2.	Количество событийных массовых спортивных и культурно-зрелищных мероприятий, получивших поддержку в рамках мероприятий, шт.	АИС «Туризм»	<i>Первая дата достижения значения показателя – 2022 год</i>
4	<i>ОЗР: Созданы и внедрены цифровые решения, обеспечивающие гражданам доступ к информации о возможностях отдыха внутри страны, а также к туристским цифровым сервисам</i>		
4.1.	Число посещений Национального туристского портала, млн ед.	АИС «Туризм»	сервис Яндекс.Метрика
5	<i>Задача: Увеличено число рабочих мест и повышен кадровый потенциал отечественной туристской отрасли</i>		
5.1.	Средняя численность работников туристской индустрии, млн ед.	АИС «Туризм»	Экспериментальный расчетный показатель на основании данных ФНС России
6	<i>Задача: Реализованы мероприятия по цифровизации государственного управления в сфере туризма</i>		
6.1.	Количество ключевых показателей туризма, рассчитываемых в автоматизированном виде и доступных для анализа государственным органам и предпринимателям, шт.	АИС «Туризм»	Единый Федеральный реестр туроператоров (АИС)

№ п/п	Показатели национального проекта	Информационная система (источник данных) – согласно паспорту нацпроекта	Фактический источник данных
			«ЕФРТ»), Федеральный перечень туристских объектов, Расчетный показатель на основе данных Росстата, ФАВТ и ОАО «РЖД», Интернет-сервис Яндекс.Метрика (ООО «Яндекс»)
7	<i>Задача: Создана сквозная система финансовой и нефинансовой поддержки, направленная на развитие экспорта туристских услуг</i>		
7.1.	Число въездных туристских поездок иностранных граждан в Российскую Федерацию, млн ед.	Центральная база статистических данных (ЦБСД) (Росстат)	Данные Росстата
8	<i>Задача: Усовершенствована система государственного управления в сфере туризма</i>		
8.1.	Количество новых и обновленных государственных стандартов в сфере туризма, шт.	-	Принятые нормативные акты

Таким образом, источник данных по достижению плановых показателей нацпроекта не соответствует источнику данных (информационной системе), заявленного в паспорте НП «Туризм». Требуется корректировка НП «Туризм» в части уточнения «Информационной системы (источника данных)».

В 2021 году Ростуризмом сформировано 118 запросов на изменение паспортов национального и федеральных проектов, из них 15 отозваны в связи с разногласиями ответственных по данным результатам и 3 не были направлены на согласование руководителя федерального проекта (58 финансовых и 41 технических, а также 4 плановых финансовых на 2022 год).

В государственной системе «Электронный бюджет» размещены отчеты о реализации НП «Туризм» и всех федеральных проектов в его составе за 2021 год.

Согласно отчету о ходе реализации нацпроекта за 2021 года, статус реализации НП «Туризм» по всем трем параметрам («Показатели общественно значимых результатов», «Показатели задач, не являющихся общественно значимыми результатами» и «Бюджет») установлен – «Отсутствие отклонений». Ключевые риски отсутствуют.

Информация об уровне достижения показателей нацпроекта в разрезе ОЗР и задач приведена в таблице (плановые значения показателей НП «Туризм», приведенные в таблице, первоначально установленные на 2021 год, изменены не были).

№ п/п	Показатели национального проекта	Единица измерения (ОКЕИ)	Плановое значение на 2021 г.	Факт за 2021 г.	% выполнения	Методика расчета показателей	Подтверждающие документы
1	ОЗР: Граждане обеспечены современной туристской инфраструктурой						
1.1.	Количество отобранных заявок субъектов Российской Федерации о поддержке региональных программ по проектированию туристского кода центра города	единица	4	4	100,0	Приказ Ростуризма от 12.11.2021 г. №526-Пр-21 (методика согласована МЭР России, Росстатом)	Протокол заседания конкурсной комиссии Ростуризма по предварительному отбору заявок от 29.11.2021г. №31 П-21; Приказ Ростуризма от 23.11.2021г. № 404-л/с
1.2.	Количество инвестиционных проектов, поддержанных путем софинансирования строительства (реконструкции) объектов обеспечивающей инфраструктуры с длительным сроком окупаемости	условная единица	53	55	103,7	Приказ Ростуризма от 12.11.2021 г. №526-Пр-21 (методика согласована МЭР России, Росстатом)	Соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации и отчеты об их исполнении
1.3.	Количество общественных инициатив, направленных на развитие туризма	условная единица	0	0	-	Приказ Ростуризма от 12.11.2021 г. №526-Пр-21 (методика согласована МЭР России, Росстатом)	Первая дата достижения значения показателя – 2022 год
1.4.	Количество номерного фонда, отобранного для реконструкции и создания с государственной поддержкой в форме льготного кредитования	тысяча единиц	6,15	13,967	227,1	Приказ Ростуризма от 12.11.2021 г. №526-Пр-21 (методика согласована МЭР России, Росстатом)	Количество номерного фонда подсчитывается сотрудниками Ростуризма в ручном режиме на основании данных отобранных 38 заявок (протокол подкомиссии по вопросам предоставления субсидий из федерального бюджета в сфере туризма Правительственной комиссии по развитию туризма в Российской Федерации от 25 октября 2021 г. № 5)
2	ОЗР: Создана и внедрена система поддержки, направленная на развитие внутреннего туризма, обеспечивающая прирост количества туристских поездок, в том числе для детей						
2.1.	Количество предпринимательских инициатив, направленных на развитие туризма, обеспеченных грантовой поддержкой	условная единица	385	452	117,4	Приказ Ростуризма от 12.11.2021 г. №526-Пр-21 (методика согласована МЭР России,	Протоколы заседания конкурсной комиссии № 1-4 от 12.11.2020, от 18.12.2020, от 01.06.2021, 16.08.2021. Отчеты по заключенным

№ п/п	Показатели национального проекта	Единица измерения (ОКЕИ)	Плановое значение на 2021 г.	Факт за 2021 г.	% выполнения	Методика расчета показателей	Подтверждающие документы
						Росстатом)	452 соглашениям.
3	ОЗР: Гражданам с целью отдыха и поддержания здоровья обеспечена доступность поездок по стране в условиях комфортной и безопасной туристской среды						
3.1.	Число туристских поездок	миллион человек	52,22	56,52	108,2	Приказ Ростуризма от 26 октября 2021 г. № 488-Пр-21 (с изменениями от 22.11.2021г. №541-Пр-21) (согласован МЭР России, Росстатом)	Расчетный показатель на основании отчетных данных Росстата, Федерального агентства воздушного транспорта, ОАО «РЖД» (на основании данных предыдущего года) См. приказ Росстата от 26.02.2021 №109 «Об утверждении методики оценки туристского потока» (начало действия с отчета за январь 2022 г.)
3.2.	Количество событийных массовых спортивных и культурно-зрелищных мероприятий, получивших поддержку в рамках мероприятий	штука	0	0	-	Приказ Ростуризма от 14.10.2021 № 466-Пр-21 (согласован МЭР России, Росстатом)	Первая дата достижения значения показателя – 2022 год
4	ОЗР: Созданы и внедрены цифровые решения, обеспечивающие гражданам доступ к информации о возможностях отдыха внутри страны, а также к туристским цифровым сервисам						
4.1.	Число посещений Национального туристского портала	миллион единиц	2,18	4,15	190,4	Приказ Ростуризма от 26 октября 2021 г. № 488-Пр-21 (с изменениями от 22.11.2021г. №541-Пр-21)	Источник данных: сервис Яндекс.Метрика
5	Задача: Увеличено число рабочих мест и повышен кадровый потенциал отечественной туристской отрасли						
5.1.	Средняя численность работников туристской индустрии	миллион человек	2,2	2,3444	106,6	Приказ Ростуризма от 17.11.2021 г. № 535-Пр-21	Экспериментальный расчетный показатель на основании данных ФНС России (согласование МЭР России от 17.11.2021 №40062-ПК/Д03и; Росстат от 15.11.2021 №СЕ-05-7/3969МВ, ФНС России от 17.11.2021 №БС-4-11/16028@)
6	Задача: Реализованы мероприятия по цифровизации государственного управления в сфере туризма						
6.1.	Количество ключевых показателей туризма, рассчитываемых в автоматизированном виде и доступных для анализа государственным органам и предпринимателям	штука	10	14	140,0	Приказ Ростуризма от 12.11.2021 г. №526-Пр-21 (методика согласована МЭР России, Росстатом)	Отчет Ростуризма о достижении показателей 11.01.2022 г. №16-ИП-22
7	Задача: Создана сквозная система финансовой и нефинансовой поддержки, направленная на развитие экспорта туристских услуг						
7.1.	Число въездных туристских поездок иностранных граждан в Российскую Федерацию	миллион человек	3,76	5,08	135,1	-	Официальная статистическая методология оценки числа въездных и выездных туристских поездок (приказ Росстата от 31.10.2019 № 640 https://www.gks.ru/folder/23457)

№ п/п	Показатели национального проекта	Единица измерения (ОКЕИ)	Плановое значение на 2021 г.	Факт за 2021 г.	% выполнения	Методика расчета показателей	Подтверждающие документы
8	Задача: Усовершенствована система государственного управления в сфере туризма						
8.1.	Количество новых и обновленных государственных стандартов в сфере туризма	штука	5	5	100,0	-	Приказ Росстандарта от 29.11.2021г. №1633-1637ст, Приказ Ростуризма от 08.11.2021г. №513-Пр-21, Приказ Ростуризма от 08.11.2021 № 513-Пр-2021, Федеральная государственная информационная система Росстандарта «Береста»

В соответствии с паспортом НП «Туризм» его финансовое обеспечение предусмотрено за счет средств федерального бюджета, консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников. При этом средства федерального бюджета составляют 21,3 % (41 006,1 млн рублей) в общем объеме финансирования, а внебюджетные источники – 76,6 % (147 124,3 млн рублей).

В соответствии с отчетом о реализации НП «Туризм» за 2021 год кассовое исполнение средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации не осуществлялось.

Исполнение средств из внебюджетных источников составило 34 758,1 млн рублей (1 769,96 млн рублей по ФП 1 «Туристическая инфраструктура» и 32 988,15 млн рублей по ФП 2 «Доступность турпродуктов»), или 23,6 % от запланированных 147 124,3 млн рублей.

Следует отметить, что фактически в 2021 году по кассовому исполнению по средствам консолидированных бюджетов субъектов сложилась следующая ситуация. В рамках реализации мероприятий ФП 1 «Туристическая инфраструктура» на софинансирование объектов обеспечивающей инфраструктуры туристских кластеров было направлено средств региональных и местных бюджетов в общей сумме 1 650,8 млн рублей. Указанные средства не отражены в разделе 4 «Сведения об исполнении финансового обеспечения реализации национального проекта» Отчета о ходе реализации нацпроекта на 31 декабря 2021 года.

Согласно пояснениям Ростуризма софинансирование строительства

объектов обеспечивающей инфраструктуры с длительным сроком окупаемости, входящих в состав инвестиционных проектов по созданию в субъектах Российской Федерации туристских кластеров, осуществлялось в 2021 году в рамках подпрограммы «Туризм» ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика» (далее – подпрограмма) по КБК 174 0412 15 Е 01 53840 522.

В целях реализации подпрограммы между Ростуризмом и субъектами Российской Федерации заключены соглашения субсидии на строительство объектов по соответствующему алгоритму посредством ГИИС «Электронный бюджет».

В связи с принятием национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства» во втором полугодии 2021 года подпрограмме был присвоен код бюджетной классификации 174 0412 15 Е J1 53360 522, который требует определенный порядок заключения соответствующих соглашений.

В связи с чем в подсистеме управления национальными проектами ГИИС «Электронный бюджет» некорректно отображаются отчетные данные за 2021 год.

Во избежание в 2022 году данной проблемы с субъектами Российской Федерации заключены новые соглашения.

Аналогичная ситуация сложилась по кассовому исполнению по средствам внебюджетных источников. В соответствии с отчетом о реализации НП «Туризм» за 2021 год объем финансового обеспечения нацпроекта по внебюджетным источникам по ФП 1 «Туристическая инфраструктура» составил 1 769,96 млн рублей, при этом рамках реализации мероприятий федерального проекта на создание обеспечивающей инфраструктуры туристских кластеров фактически было привлечено внебюджетных средств на создание туристской инфраструктуры в общей сумме 20 935,8 млн рублей.

Федеральным законом от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ бюджетные ассигнования на реализацию НП «Туризм» утверждены не были.

Информация об использовании средств федерального бюджета за 2021 год в разрезе федеральных проектов представлена в следующей таблице.

(млн руб.)

Наименование	СБР на 2021 г.	Исполнено за 2021 г.	% исполнения к СБР
НП «Туризм»	41 029,5	38 314,6	93,4
ФП «Туристическая инфраструктура»	29 929,4	27 243,5	91,0
ФП «Доступность турпродуктов»	11 022,9	11 003,2	99,8
ФП «Совершенствование управления»	77,2	67,85	87,9

Уровень кассового исполнения к сводной бюджетной росписи, %



Анализ реализации федеральных проектов, входящих в НП «Туризм», показал следующее.

Показатель 1.2 НП «Туризм» и показатель 1.3 ФП 1 «Туристическая инфраструктура «Количество инвестиционных проектов, поддержанных путем софинансирования строительства (реконструкции) объектов обеспечивающей инфраструктуры с длительным сроком окупаемости»

В ходе контрольного мероприятия установлено, что на конец 2021 года с субъектами Российской Федерации было заключено 25 соглашений о предоставлении субсидии из федерального бюджета на софинансирование 55 объектов обеспечивающей инфраструктуры туристских кластеров (Фактически в 2021 году по 5 из 55 объектов, получивших финансирование, строительство объектов обеспечивающей инфраструктуры начато не было, средства федерального бюджета не освоены.

Показатель 1.4 НП «Туризм» «Количество номерного фонда, отобранного для реконструкции и создания с государственной поддержкой в форме льготного кредитования» (ОЗР «Граждане обеспечены современной туристской инфраструктурой»)

В целях достижения указанного показателя на создание дополнительных коллективных средств размещения в 2021 году были выделены средства федерального бюджета⁴⁹ в виде субсидий и утверждены правила

⁴⁹ КБК 174 0412 15 Е J1 61781 800 Субсидии российским кредитным организациям и государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ» на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным по льготной ставке инвесторам для реализации инвестиционных проектов, необходимых для устойчивого развития внутреннего и въездного туризма, создания и развития туристских кластеров, способствующих развитию внутреннего и въездного туризма».

предоставления субсидии российским кредитным организациям и государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ» на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным по льготной ставке инвесторам для реализации инвестиционных проектов⁵⁰.

В вышеуказанных правилах, а также в соглашениях о предоставлении субсидий российским кредитным организациям и государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ», отсутствует связь между показателем результата использования средств, направленных на возмещение недополученных доходов по кредитам, выданным по льготной ставке инвесторам для реализации инвестиционных проектов (показатель результативности «Объем выданных льготных кредитов для реализации инвестиционных проектов в году получения субсидии»), и показателем нацпроекта «Количество номерного фонда, отобранного для реконструкции и создания с государственной поддержкой в форме льготного кредитования» (в тысячах единиц).

Кроме того, согласно отчету о ходе реализации нацпроекта на 31 декабря 2021 года достижение данного показателя по итогам года составило 13,967 тыс. единиц, или 227,1 % от запланированного (6,15 тыс. единиц).

Достижение показателя сформировалось за счет количества заявленного номерного фонда по отобранным проектам (13,967 тыс. единиц), а не по фактически профинансированным в 2021 году (960 единиц номерного фонда)⁵¹.

Таким образом, указанное в отчете о ходе реализации нацпроекта за 2021 год достигнутое значение данного показателя не в полной мере отражает конечные общественно значимые социально-экономические результаты от реализации данной меры государственной поддержки.

⁵⁰ Постановлением Правительства Российской Федерации от 9 февраля 2021 г. № 141 утверждены Правила предоставления субсидий из федерального бюджета российским кредитным организациям и государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ» на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным по льготной ставке инвесторам для реализации инвестиционных проектов, необходимых для устойчивого развития внутреннего и въездного туризма, создания и развития туристских кластеров, способствующих развитию внутреннего и въездного туризма, и изменения в положение о правительственной комиссии по развитию туризма в Российской Федерации.

⁵¹ В 2021 году выданы средства только по 4 кредитным договорам (из 38 отобранных, в том числе 1 отказник) с объемом выданных в 2021 году кредитов в сумме 386 768,4 тыс. рублей, размер субсидии на возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным по льготной ставке инвесторам составил 556,5 тыс. рублей (количество номерного фонда, отобранного для реконструкции и создания, профинансированного в 2021 году, составило 960 единиц).

7. Анализ подготовки главным администратором средств федерального бюджета нормативных правовых актов, необходимых для реализации федерального закона о федеральном бюджете на отчетный год, и выполнения статей федерального закона о федеральном бюджете на отчетный год

Ростуризм не участвовал в подготовке нормативных правовых актов, необходимых для реализации Федерального закона от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ, поскольку не был включен в качестве исполнителя в график подготовки нормативных правовых актов, необходимых для его реализации.

8. Оценка Счетной палатой качества управления государственными финансами главными администраторами средств федерального бюджета – федеральными органами власти

Итоговая оценка качества управления государственными финансами⁵² в Ростуризме составила 41,5 балла из 57 возможных, из них по показателям: исполнение федерального бюджета по расходам – 9 из 15 возможных; ФАИП, незавершенное строительство – 2 из 6 возможных.

9. Анализ результатов проверки качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администратором средств федерального бюджета, в соответствии с приказом Минфина России от 13 апреля 2009 г. № 34н «Об организации проведения мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета»

Ростуризмом направлены Минфин России сведения о ходе реализации мер, направленных на повышение качества финансового менеджмента (письмо Ростуризма от 31 августа 2021 г. № 15778/ГП) в установленные сроки.

По состоянию на 1 октября 2021 года в рейтинге главных администраторов средств федерального бюджета мониторинга качества финансового менеджмента Ростуризму присвоено 59,05 (68,56 в 2020 году) балла, что соответствует характеристике ВВ+.

10. Результаты проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита, осуществляемого главным администратором средств федерального бюджета

Ростуризмом внутренний финансовый контроль и внутренний финансовый аудит в 2021 году осуществлялся в соответствии с Порядком

⁵² В соответствии с расчетами, утвержденными Счетной палатой Российской Федерации.

осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита в Федеральном агентстве по туризму⁵³, а также федеральными стандартами внутреннего финансового аудита, установленными Министерством финансов Российской Федерации⁵⁴.

Численность сотрудников субъекта внутреннего финансового аудита Ростуризма в 2021 году составила две единицы (руководитель внутреннего финансового аудита Г.В. Прокуронов (заместитель руководителя Ростуризма) и советник руководителя Ростуризма (Е.В. Куделя). В соответствии с планом внутренних финансовых аудиторских проверок, осуществляемых в Ростуризме на 2021 год проведено три проверки.

План проверок на 2021 год утвержден решением руководителя Ростуризма 23 декабря 2021 года.

Нарушения по результатам аудиторских проверок не установлены. Проведена одна внеплановая проверка в проверяемом периоде. Объем проверенных бюджетных ассигнований не установлен.

Анализ эффективности внутреннего финансового аудита, осуществляемого главным администратором средств федерального бюджета в Ростуризме не может быть проведен в связи с отсутствием на дату проведения проверочных мероприятий годовой отчетности о результатах деятельности субъекта внутреннего финансового аудита в 2022 году⁵⁵.

11. Результаты проверки и анализа эффективности и результативности использования федеральной собственности главным администратором средств федерального бюджета

В 2021 году на балансе Ростуризма недвижимое имущество не числилось, земельные участки в пользование Ростуризму не передавались.

В ходе выборочной проверки фактов незаконного распоряжения имуществом, закрепленным за Ростуризмом, не установлено.

⁵³ Приказ Федерального агентства по туризму от 16 февраля 2021 г. № 49-Пр-21.

⁵⁴ В соответствии с письмом Минфина России от 17 декабря 2019 г № 02-02-05/98728 до завершения государственной регистрации всех федеральных стандартов ВФА главные администраторы бюджетных средств вправе продолжить пользоваться своими действующими ведомственными актами.

⁵⁵ По информации Ростуризма, годовая отчетность будет представлена по запросу уполномоченного органа в конце I квартала 2021 года.

С 1 июля 2020 года адресом места нахождения Федерального агентства по туризму является: г. Москва, Пресненская наб., д. 10, строение 2 (постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 г. № 1673 «О правительственном комплексе». В соответствии с письмом федерального казенного учреждения «Центр поддержки» от 20 марта 2020 г. № 1689 Ростуризм занимает в Едином правительственном комплексе 1 265,4 кв. м, тип помещений – открытое пространство.

В целях обеспечения учета движимого имущества в реестре федерального имущества в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества» необходимые для учета сведения о движимом имуществе направлялись Ростуризмом на Межведомственный портал Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом г. Москвы.

Балансовая стоимость движимого имущества Ростуризма отражена в бюджетной отчетности Агентства за 2021 год (форма 0503130) «Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» по состоянию на 1 января 2021 года в разделе 1 «Нефинансовые активы» по строке 010 «Основные средства (балансовая стоимость, 010100000)» в сумме 4 637,2 тыс. рублей (первоначальная стоимость), 5 380,3 тыс. рублей (на конец отчетного периода). По строке 040 «Нематериальные активы (балансовая стоимость, 010200000)» отражены в сумме 827 349,8 тыс. рублей (на начало отчетного периода) и в сумме 860 922,1 (на конец отчетного периода).

Подведомственные организации (бюджетные и автономные учреждения) за Агентством не закреплены, территориальных органов (подразделений) Агентство не имеет.

В 2021 году Агентство в соответствии с Положением о Ростуризме осуществляло полномочия собственника федерального имущества в отношении федерального государственного унитарного предприятия: федеральное государственное унитарное предприятие «Национальная корпорация развития туризма» («Ордена «Знак Почета» «ГИПРОТЕАТР») (далее – ФГУП «Национальная корпорация развития туризма»).

12. Анализ эффективности использования средств федерального бюджета, выделенных на реализацию указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, в ходе исполнения в отчетном году федерального закона о федеральном бюджете и выполнения целей и задач, определенных указами

В 2021 году Ростуризмом расходы на реализацию указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года не осуществлялись.

13. Анализ выполнения предложений Счетной палаты, содержащихся в представлениях и информационных письмах, направленных федеральным органам государственной власти по результатам внешней проверки бюджетной отчетности

По результатам контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2018 год в Федеральном агентстве по туризму» Счетной палатой Российской Федерации направлено представление Счетной палаты Российской Федерации от 9 апреля 2021 г. № ПР 12-45/12-04 (далее – представление Счетной палаты № ПР 12-45/12-04).

В соответствии с решением Коллегии Счетной палаты (протокол от 14 декабря 2021 г. № 76К (1519) представление Счетной палаты № ПР 12-146/12-04 снято с контроля.

14. Выводы

14.1. Бюджетная отчетность Ростуризма за 2021 год является достоверной и своевременно представлена в Счетную палату Российской Федерации.

14.2. Кассовое исполнение составило 23 861 901,3 тыс. рублей, или 89,7 % от бюджетных ассигнований, предусмотренных уточненной бюджетной росписью.

14.3. По состоянию на 1 января 2022 года кассовые расходы по мероприятиям на создание обеспечивающей инфраструктуры туристских кластеров составили 6 902 193,5 тыс. рублей, или 72,9 % к годовым бюджетным назначениям.

Техническая готовность 18 объектов, подлежащих вводу в 2021 году, но не введенных в эксплуатацию, составила от 0 до 99 %.

В целом по итогам 2021 года из 54 объектов обеспечивающей инфраструктуры не достигнуты показатели технической готовности по 26 объектам (48,1 %).

14.4. В 2021 году субъектами Российской Федерации не достигнуты показатели результативности использования субсидий на создание обеспечивающей инфраструктуры туристских кластеров:

- 9 из 25 субъектов Российской Федерации не достигли значений показателя «Объем инвестиций в основной капитал в туристскую инфраструктуру (внебюджетные источники)» (привлечено инвестиций в основной капитал в туристской инфраструктуре на общую сумму 20,94 млрд рублей, или 83,3 % от запланированного объема).

- 16 из 25 субъектов Российской Федерации не достигли значений показателя «Численность лиц, размещенных в коллективных средствах размещения».

14.5. В рамках реализации НП «Туризм» по 2021 году достигнуто 10 показателей нацпроекта из 10, а также 78 результатов из 78, запланированных на 2021 год.

Кассовое исполнение за 2021 год по мероприятиям НП «Туризм» составило 38 314,6 млн рублей, или 93,4 % от запланированного. В разрезе федеральных проектов кассовые расходы составили: ФП 1 «Туристическая инфраструктура» – 91 %, ФП 2 «Доступность турпродуктов» – 99,8 %, ФП 3 «Совершенствование управления» – 87,9 %.

14.6. Источник данных по достижению плановых показателей нацпроекта не соответствует источнику данных (информационной системе), заявленному в паспорте НП «Туризм».

14.7. Указанное в отчете о ходе реализации нацпроекта за 2021 год достигнутое значение показателя 1.4 НП «Туризм» «Количество номерного фонда, отобранного для реконструкции и создания с государственной поддержкой в форме льготного кредитования» не в полной мере отражает конечные общественно значимые социально-экономические результаты от реализации данной меры государственной поддержки.

14.8. В нарушение пункта 7 Правила № 1619 и пункта 26² Положения о мерах по обеспечению федерального бюджета № 1496 Ростуризмом в 2021 году конкурс по предоставлению грантов на поддержку общественных и предпринимательских инициатив на сумму 48,6 млн рублей не проведен, что привело к нереализации мероприятий заявителей – разработчиков, направленных на увеличение объема туристских услуг.

14.9. Позднее заключение Ростуризмом соглашений с получателями грантов на поддержку общественных и предпринимательских инициатив (Правила № 1619) повлекло за собой отказ 25 грантополучателей (из 474) от заключения соглашений на предоставление грантов на сумму 77,6 млн рублей в связи с потерей актуальности проектов, удорожанием проектов.

14.10. В 2021 году в нарушение пункта 26² Положения о мерах по обеспечению федерального бюджета № 1496 Ростуризмом определение победителей отбора получателей субсидии российским кредитным организациям и государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ»⁵⁶ состоялось с нарушением установленного срока более чем на пять месяцев, что привело к исполнению не в полном объеме бюджетных ассигнований.

14.11. В нарушение подпункта б пункта 13 Правил № 583 Ростуризмом не утверждено положение о комиссии по предоставлению в 2021 году субсидий из

⁵⁶ На возмещение недополученных ими доходов по кредитам, выданным по льготной ставке инвесторам для реализации инвестиционных проектов, необходимых для устойчивого развития внутреннего и въездного туризма, создания и развития туристских кластеров, способствующих развитию внутреннего и въездного туризма (Правила № 141).

федерального бюджета туроператорам на возмещение затрат, понесенных при выполнении мероприятий, связанных с ограничениями, вызванными распространением новой коронавирусной инфекции.

14.12. В нарушение подпункта б пункта 11 Правил № 799 в 2021 году Ростуризмом не утверждено положение о рабочей группе по отбору заявок на предоставление субсидий по созданию и внедрению программы стимулирования внутренних коммерческих воздушных перевозок пассажиров, организованных туроператорами на внутренних направлениях.

14.13. В 2021 году в штате Ростуризма отсутствовал сотрудник (а также не определено структурное подразделение), ответственные за обеспечение защиты информационных систем, что является нарушением пункта 3 статьи 9 Федерального закона от 26 июля 2017 г. № 187-ФЗ «О безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации» и пункта 13 Требований о защите информации, содержащейся в информационных системах общего пользования⁵⁷. Кроме того, в связи с этим бюджетные ассигнования в объеме 3,6 млн рублей, предусмотренные на финансирование мероприятий по защите информации, не исполнены.

14.14. Кассовое исполнение ведомственной программы цифровой трансформации Ростуризма на 2021–2023 годы⁵⁸ в целом составило 61,8 %.

Кассовое исполнение контрольных точек проектов цифровой трансформации (11 проектов общим объемом бюджетных ассигнований 45 250,0 тыс. рублей) составило 16,1 %, в том числе не исполнены в полном объеме бюджетные ассигнования по созданию и развитию 9 из 11 основных информационных систем Ростуризма.

Четыре мероприятия контрольных точек проектов цифровой трансформации не исполнены Ростуризмом без принятия решения об исключении из ведомственного плана цифровой трансформации.

⁵⁷ Утверждены приказом Федеральной службы безопасности Российской Федерации № 416, Федеральной службы по техническому и экспортному контролю № 489 от 31 августа 2010 г.

⁵⁸ Утверждена 30 декабря 2020 года приказом Ростуризма № 512-ПР-20.

15. Предложения

15.1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации руководителю Федерального агентства по туризму.

15.2. Направить Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки Федерального агентства по туризму в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Аудитор

С.И. Штогрин

