

## Приложение № 6

По результатам контрольного мероприятия в Минсельхозе России и Минсельхозпроде РО выявлены следующие нарушения и недостатки.

Нарушения, выявленные в Минсельхозпроде РО и Минсельхозе России:

1. В нарушение раздела 5(1).2 Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 1 июля 2013 г. № 65н, Минсельхозпродом РО в 2017 году были запланированы и осуществлены расходы на выплату гранта СПоК, являющемуся некоммерческой организацией, в сумме 25 000,0 тыс. рублей по виду расходов 814 «Иные субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг». Аналогично Минсельхозпродом РО в 2018 году были запланированы и осуществлены расходы на выплаты грантов трем СПоК, являющимся некоммерческими организациями, в сумме 103 773,2 тыс. рублей по виду расходов 810 «Субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг».

2. В нарушение раздела III Порядка № 132н, согласно которому по виду расходов 632 отражаются расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на предоставление подлежащих в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации казначейскому сопровождению субсидий (грантов в форме субсидий) иным некоммерческим организациям на финансовое обеспечение затрат, Минсельхозпродом РО были запланированы расходы на выплаты грантов СПоК, являющимся некоммерческими организациями, в сумме 106 237,9 тыс. рублей по виду расходов 812 «Субсидии (гранты в форме субсидий) на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией товаров), выполнением работ, оказанием услуг, подлежащие казначейскому сопровождению».

3. В нарушение подпункта «д» пункта 6 Правил № 10, в соответствии с которым критерием отбора субъекта Российской Федерации для предоставления

субсидии является наличие нормативного правового акта субъекта Российской Федерации, устанавливающего порядок (правила) возмещения сельхозтоваропроизводителям части фактически осуществленных ими расходов на мероприятия, указанные в пунктах 2 и 3 указанных Правил, Минсельхоз России в отсутствие нормативного правового акта Ростовской области, устанавливающего порядок (правила) предоставления сельхозтоваропроизводителям указанных субсидий, предоставил бюджету Ростовской области субсидию из федерального бюджета на реализацию мероприятий в области мелиорации в экспорте на основании соглашения от 14 февраля 2019 г. № 082-08-2019-309.

4. В нарушение требований пункта 21 Правил № 10, в соответствии с которым оценка эффективности использования субсидии на реализацию региональных проектов осуществляется Минсельхозом России на основании сравнения значений результатов использования субсидии, установленных соглашением, и фактически достигнутых по итогам отчетного года значений результатов использования субсидии субъектами Российской Федерации, Минсельхоз России при заключении в 2019 году 6 соглашений о предоставлении из федерального бюджета субсидии бюджетам субъектов ЮФО<sup>1</sup> на реализацию мероприятий в области мелиорации в рамках ФП «Экспорт продукции АПК» не установил в соглашениях значение результата использования субсидий по мелиорации в экспорте, предусмотренного подпунктом «в»<sup>2</sup> указанного пункта Правил № 10.

5. В соответствии с Приложением № 1 «Перечень мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия» к Типовой форме соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 14 декабря 2018 г. № 269н, в графе 1 «Наименование мероприятия (направления)» указывается мероприятие (направление) в рамках расходного

---

<sup>1</sup> Астраханская область – от 14 февраля 2019 г. № 082-08-2019-314, Волгоградская область – от 15 февраля 2019 г. № 082-08-2019-304, Краснодарский край – от 14 февраля 2019 г. № 082-08-2019-303, Республика Адыгея – от 13 февраля 2019 г. № 082-08-2019-298, Республика Калмыкия – от 14 февраля 2019 г. № 082-08-2019-301, Ростовская область – от 14 февраля 2019 г. № 082-08-2019-309.

<sup>2</sup> «Объем экспорта продукции агропромышленного комплекса (в натуральном выражении) за счет создания новой товарной массы, полученной на землях сельскохозяйственного назначения, введенных в эксплуатацию мелиорируемых земель и вовлеченных в оборот сельскохозяйственных угодий, в году, следующем за годом предоставления субсидии».

обязательства субъекта Российской Федерации, в целях софинансирования которого предоставляется субсидия в соответствии с правилами предоставления субсидий.

В нарушение указанных требований Минсельхозом России в графе 1 «Наименование мероприятия» Приложения № 1 «Перечень мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия» к соглашениям, заключенным в 2019 году с высшими органами исполнительной власти субъектов ЮФО о предоставлении из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации субсидии на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса, указано наименование предоставляемой субсидии «Содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса».

Недостатки, выявленные в Минсельхозе России и Минсельхозпродде РО:

1. В соответствии с абзацем 2 пункта 2 Правил № 999 в случае если утвержденными правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации предусматривается предоставление субсидии на софинансирование двух и более мероприятий в рамках одной государственной программы Российской Федерации (подпрограммы государственной программы Российской Федерации), такие субсидии для целей Правил № 999 относятся к консолидированным и на них распространяются положения указанных Правил о консолидированной субсидии.

Исходя из вышеназванных требований Правил № 999, а также учитывая, что Правилами № 10 предусмотрено предоставление субсидий в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации на комплекс мероприятий, субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации в области мелиорации, в том числе в рамках ФП «Экспорт продукции АПК», являются консолидированными, так как предоставляются в рамках Госпрограммы на реализацию 4 мероприятий (в рамках ФП «Экспорт продукции АПК» – 2 мероприятий) региональных программ развития АПК.

В соответствии с требованиями Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах

назначения, утвержденного приказом Минфина России от 8 июня 2018 г. № 132н, расходы на предоставление бюджетам бюджетной системы Российской Федерации консолидированных субсидий подлежат отражению по элементу вида расходов 523 «Консолидированные субсидии».

При этом Минсельхозом России в соответствии с Порядком № 184н<sup>3</sup> при подготовке в ГИИС «Электронный бюджет» предложений по формированию и изменению сводной бюджетной росписи на 2019 год применен для консолидированной субсидии в области мелиорации (ЦСР 25 Ф В1 55680 521), а также консолидированной субсидии в области мелиорации в экспорте (ЦСР 25УТ2 55680 521) элемент вида расходов 521 «Субсидии, за исключением субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности».

2. Проверкой установлено, что в 2017 – 2018 годах Волгоградской областью, Краснодарским краем, Республиками Адыгея, Калмыкия и Крым не выполнены обязательства, предусмотренные в 2017 году пунктом 4.3.7.6 соглашений<sup>4</sup>, в 2018 году пунктом 4.3.7.6 соглашений<sup>5</sup>, по обеспечению согласования с Минсельхозом России перераспределения средств между мероприятиями, источником финансового обеспечения которых является субсидия на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития АПК субъектов Российской Федерации, при изменении значений целевых показателей региональных программ, что свидетельствует о ненадлежащем контроле Минсельхоза России за соблюдением субъектами Российской Федерации обязательств по заключенным соглашениям, установленном пунктом 4.1.2 соглашений о предоставлении субсидий.

---

<sup>3</sup> Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи федерального бюджета и бюджетных росписей главных распорядителей средств федерального бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета), а также утверждения (изменения) лимитов бюджетных обязательств, утвержденного приказом Минфина России от 27 августа 2018 г. № 184н.

<sup>4</sup> Астраханская область – соглашение от 21 февраля 2017 г. № 082-08-060, Волгоградская область – соглашение от 21 февраля 2017 г. № 082-08-056, Краснодарский край – соглашение от 21 февраля 2017 г. № № 082-08-068.

<sup>5</sup> Волгоградская область – соглашение от 9 февраля 2017 г. № 082-09-2018-324, Краснодарский край – соглашение от 7 февраля 2018 г. № 082-09-2018-341, Республика Адыгея – соглашение от 9 февраля 2018 г. № 082-09-2018-361, Республика Калмыкия – соглашение от 9 февраля 2018 г. № 082-09-2018-367, Республика Крым – соглашение от 7 февраля 2018 г. № 082-09-2018-370.

3. Установлены факты предоставления Минсельхозпродом РО в Минсельхоз России отчетов о достижении значений показателей результативности, содержащих недостоверные данные.

3.1. В соответствии с подпунктом «с» пункта 30 Правил № 9 Госпрограммы для оценки эффективности осуществления расходов бюджетов субъектов Российской Федерации, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, применяется показатель результативности «Площадь закладки многолетних насаждений (тыс. гектаров)».

Проведенный анализ заявлений о предоставлении субсидий, по которым Минсельхозпродом РО были предоставлены субсидии, показал, что в 2017 году за счет субсидии были фактически возмещены затраты по закладке многолетних насаждений на площади 235,02 га, или на 44,98 га меньше планового значения показателя, установленного в Соглашении о предоставлении субсидий бюджету субъекта Российской Федерации из федерального бюджета, заключенном между Министерством сельского хозяйства Российской Федерации и Правительством Ростовской области от 21 февраля 2017 г. № 082-08-032, в размере 280 га.

При этом согласно размещенному Минсельхозпродом РО в подсистеме бюджетного планирования ГИИС «Электронный бюджет» отчету о достижении значений показателей результативности по состоянию на 1 января 2018 года фактическое значение показателя «Площадь закладки многолетних насаждений (тыс. гектаров)» составило 281 га, при плановом – 280 га.

Таким образом, Правительством Ростовской области значение показателя результативности «Площадь закладки многолетних насаждений (тыс. гектаров)» не было достигнуто.

3.2. В соответствии с соглашением от 15 февраля 2017 г. № 082-08-1221 (далее – Соглашение № 082-08-1221) Минсельхозом России предоставлена субсидия из федерального бюджета бюджету Ростовской области в рамках федеральной целевой программы «Развитие мелиорации земель

сельскохозяйственного назначения России на 2014 – 2020 годы» в объеме 230 863,3 тыс. рублей.

Согласно размещенному Минсельхозпродом РО в подсистеме бюджетного планирования ГИИС «Электронный бюджет» отчету о достижении значений показателей результативности по состоянию на 1 января 2018 года фактическое значение показателя «Ввод в эксплуатацию мелиорируемых земель, за счет проведения гидромелиоративных мероприятий, гектар» составило 6 100,9 га, при плановом значении 6 100 га; показателя «Площадь посадки лесных насаждений за счет проведения агролесомелиоративных мероприятий, гектар» составило 100 га, что соответствует плановому значению.

При этом в соответствии с отчетом о достижении показателей результативности использования субсидии из федерального бюджета бюджету Ростовской области в 2017 году, направленным Минсельхозпродом РО в Минсельхоз России в соответствии с пунктом 4.3.9.2 Соглашения № 082-08-1221 (письмо от 16 января 2018 г. № 34.4/85), показатель результативности «Ввод в эксплуатацию мелиорируемых земель, за счет проведения гидромелиоративных мероприятий, гектар» составил 4 746,9 га, или на 1 353,1 га меньше планового значения показателя, установленного в Соглашении № 082-08-1221, показатель «Площадь посадки лесных насаждений за счет проведения агролесомелиоративных мероприятий, гектар» не выполнен в полном объеме, так как достижение значения показателя результативности отражено в отчете за счет сельхозтоваропроизводителей, не являющихся получателями данного вида государственной поддержки.

Таким образом, Правительством Ростовской области в 2017 году не были достигнуты значения вышеуказанных показателей результативности использования субсидии.

3.3. В соответствии с соглашением от 30 января 2018 г. № 082-08-2018-114 (далее – Соглашение № 082-08-2018-114) из федерального бюджета бюджету Ростовской области предоставлена субсидия на реализацию мероприятий в области

мелиорации земель сельскохозяйственного назначения в объеме 257 651,0 тыс. рублей.

Согласно размещенному Минсельхозпродом РО в подсистеме бюджетного планирования ГИИС «Электронный бюджет» отчету о достижении значений показателей результативности по состоянию на 1 января 2019 года значение показателя «Ввод в эксплуатацию мелиорируемых земель, принадлежащих сельхозтоваропроизводителям на праве собственности или переданных им в пользование в установленном порядке, гектар» составило 5 315 га, при плановом значении 5 305 га; значение показателя «Защита и сохранение сельскохозяйственных угодий от ветровой эрозии и опустынивания за счет проведения агролесомелиоративных мероприятий, гектар» составило 101,2 га при плановом значении 100 га.

При этом в соответствии с отчетом о достижении показателей результативности использования субсидии из федерального бюджета бюджету Ростовской области в 2017 году, направленным Минсельхозпродом РО в Минсельхоз России в соответствии с пунктом 4.3.7.2 Соглашения № 082-08-2018-114 (письмо от 19 декабря 2018 г. 2018 г. № 34.7/6345), показатель результативности «Ввод в эксплуатацию мелиорируемых земель, принадлежащих сельхозтоваропроизводителям на праве собственности или переданных им в пользование в установленном порядке, гектар» составил 3 190,0 га, или на 2 115 га меньше планового значения показателя, установленного в Соглашении № 082-08-2018-114, показатель «Защита и сохранение сельскохозяйственных угодий от ветровой эрозии и опустынивания за счет проведения агролесомелиоративных мероприятий, гектар» составил 31,9 га, или на 68,1 га меньше планового значения показателя, установленного в вышеуказанном соглашении.

Таким образом, Правительством Ростовской области в 2018 году не были достигнуты значения вышеуказанных показателей результативности использования субсидии.