



2022

Заключение

Счетной палаты Российской Федерации
о результатах внешней проверки
исполнения Федерального закона
«О федеральном бюджете на 2021 год
и на плановый период 2022 и 2023 годов»
и бюджетной отчетности об исполнении
федерального бюджета за 2021 год»
в Министерстве строительства
и жилищно-коммунального хозяйства
Российской Федерации (069)
(Министр строительства и жилищно-
коммунального хозяйства
Российской Федерации И.Э. Файзуллин)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2021 год» в Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (069)
(Министр строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации И.Э. ФАЙЗУЛЛИН)**

Утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
20 апреля 2022 года

1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата) о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2020 год в Минстрое России подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс) и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203¹ по результатам проверки в Минстрое России.

При проведении контрольного мероприятия использованы методы выборочной проверки. Выводы и суждения сформированы на основе данных информационных систем².

По итогам контрольного мероприятия составлен акт, подписанный с замечаниями, на которые дано соответствующее заключение Счетной палаты.

1.2. Бюджетная отчетность главного администратора средств федерального бюджета (далее – бюджетная отчетность) Минстроем России представлена в Счетную палату посредством АИС «Единая проектная среда» 2 марта 2022 года, что соответствует сроку, установленному статьей 264⁹ Бюджетного кодекса.

¹ «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

² Подсистемы «Бюджетное планирование», Единый портал бюджетной системы (ЕПБС), Подсистема учета и отчетности (ПИАО), Подсистема учета и отчетности (ПУиО) ГИИС «Электронный бюджет», 1С (облачное хранилище) Федерального казначейства, АС ФК, ИАС УВГА Счетной палаты (ППК ПОЛИГОН-СП), официальный сайт «ФАИП», правовые системы «Гарант» и «Консультант+».

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Инструкцией № 191н³ и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении Федерального закона № 385-ФЗ⁴. Организация бюджетного учета осуществлялась в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета и Инструкцией № 157н⁵.

Бюджетная отчетность Минстроя России за 2021 год признана Счетной палатой достоверной (выявленные нарушения исправлены в ходе проведения проверки).

С 2019 года полномочия Министерства по ведению бюджетного учета и составлению бюджетной отчетности, консолидированной бюджетной отчетности, консолидированной бухгалтерской отчетности приняло МБУ Федерального казначейства.

1.3. Минстрой России создан в соответствии с Указом Президента Российской Федерации⁶ и осуществляет свою деятельность на основании Положения № 1038⁷. Штатная численность Министерства в 2021 году составила 500 человек.

Согласно Положению № 1038 Минстрой России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства и жилищно-коммунального хозяйства, по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом в сфере строительства, градостроительства и жилищно-коммунального хозяйства, а также по осуществлению координации деятельности Фонда ЖКХ⁸.

³ Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н (далее – Инструкция № 191н).

⁴ Федеральный закон от 29 ноября 2020 г. № 385-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Федеральный закон № 385-ФЗ).

⁵ Утверждены приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н.

⁶ Указ Президента Российской Федерации от 1 ноября 2013 г. № 819 «О Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации».

⁷ Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2013 г. № 1038 «О Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации» (далее – Положение № 1038).

⁸ Государственная корпорация – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее – Фонд ЖКХ).

В ведении Минстроя России находилось десять подведомственных учреждений⁹, в том числе четыре бюджетных учреждения, четыре федеральных автономных учреждения, одно федеральное казенное учреждение и одно федеральное казенное предприятие.

Кроме того, Минстрою России с 1 октября 2020 года переданы шесть федеральных казенных учреждений¹⁰, осуществлявших функции государственного заказчика по объектам пяти федеральных органов исполнительной власти¹¹.

Всего Минстроем России от пяти федеральных органов исполнительной власти получено 115 объектов и бюджетных ассигнований в объеме 31 923,3 млн рублей, кассовое исполнение которых за 2020 год составило 17 212,4 млн рублей.

С 2021 года функции единого заказчика в сфере строительства осуществляет публично-правовая компания «Единый заказчик в сфере строительства» (далее – ППК «Единый заказчик»), созданная путем реорганизации указанных учреждений, с одновременным сочетанием их преобразования и слияния.

⁹ ФБУ «Федеральный центр строительного контроля» (ФБУ «РосСтройКонтроль») – в соответствии с приказом Минстроя России от 9 октября 2020 г. № 602/пр «О переименовании федерального бюджетного учреждения «Федеральный центр по сопровождению инвестиционных программ» и утверждению устава в новой редакции» ФБУ «Федеральный центр по сопровождению инвестиционных программ» (ФБУ «ФЦСИП») с 1 января 2021 года переименовано в ФБУ «РосСтройКонтроль»; ФГБУ «Научно-исследовательский институт строительной физики Российской академии архитектуры и строительных наук» (НИИСФ РААСН); ФГБУ «Центральный научно-исследовательский и проектный институт Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации» (ФГБУ «ЦНИИП Минстроя России»); ФГБУ «Российская академия архитектуры и строительных наук» (ФГБУ «РААСН»); ФАУ «Проектная дирекция Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации» (ФАУ «Проектная дирекция Минстроя России»); ФАУ «Федеральный центр нормирования, стандартизации и технической оценки соответствия в строительстве» (ФАУ «ФЦС»); ФАУ «Роскапстрой»; ФАУ «Главное управление государственной экспертизы» (ФАУ «Главгосэкспертиза»); ФКУ «Объединенная дирекция по реализации федеральных инвестиционных программ» Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (ФКУ «Объединенная дирекция Минстроя России»); ФКП «Дирекция комплекса защитных сооружений г. Санкт-Петербурга Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации» (ФКП «Дирекция КЗС г. СПб Минстроя России»).

¹⁰ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 21 августа 2020 г. № 2153-р «Об отнесении к ведению Минстроя России федеральных казенных учреждений»: ФКУ «Дирекция по развитию физической культуры и спорта»; ФКУ «Дирекция единого заказчика по строительству, капитальному и текущему ремонту»; ФКУ «Объединенная дирекция единого заказчика Федеральной налоговой службы»; ФКУ «Дирекция единого заказчика-застройщика»; ФГКУ «Дирекция по строительству, реконструкции и реставрации»; ФГКУ «Северо-Западная Дирекция по строительству, реконструкции и реставрации».

¹¹ Минздрава России, Минкультуры России, Минобрнауки России, Минспорта России и ФНС России.

В этой связи Минстроем России в 2021 году проведена работа по передаче полученных федеральных государственных учреждений, объектов и бюджетных ассигнований ППК «Единый заказчик».

1.4. План деятельности Минстроя России на период с 2019 по 2024 год¹² разработан в соответствии с целями и стратегическими задачами, определенными Указом № 204¹³, а также с целями ГП 5 «Улучшение жилищных условий не менее 5 млн семей ежегодно» и «Кардинальное повышение комфортности городской среды».

В 2020 году Минстроем России принято решение о разработке объединенной Стратегии развития строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства до 2035 года (далее – объединенная Стратегия).

Во исполнение поручений Председателя Правительства Российской Федерации М.В. Мишустина¹⁴, а также Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации М.Ш. Хуснуллина¹⁵, доработанный по предложениям федеральных органов исполнительной власти, общественных организаций и субъектов Российской Федерации проект Стратегии направлен в Правительство Российской Федерации и в Координационный центр Правительства Российской Федерации¹⁶.

В настоящее время ведется доработка проекта Стратегии по результатам проведенного 17 февраля 2022 года совместного заседания Коллегии Минстроя России и комиссии Государственного Совета.

2. Результаты проверки и анализа исполнения Минстроем России бюджетных полномочий, предусмотренных Бюджетным кодексом

2.1. Исполнение бюджетных полномочий главного администратора доходов федерального бюджета¹⁷

Минстрой России включен в Перечень главных администраторов доходов федерального бюджета¹⁸ с закреплением за ним администрируемых доходов по

¹² Утвержден приказом Минстроя России от 5 марта 2020 г. № 3-П/01.

¹³ Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ № 204).

¹⁴ От 21 июля 2021 г. № ММ-П13-9786.

¹⁵ От 28 июля 2021 г. № МХ-П49-10217.

¹⁶ Письмом от 31 января 2022 г. № 3240-ИФ/01.

¹⁷ Установленных статьей 160¹ Бюджетного кодекса.

¹⁸ В соответствии с приложением № 8 к Федеральному закону № 385-ФЗ.

КБК 1 16 01091 01 0024 140, КБК 069 1 16 01141 01 0001 140,
КБК 069 1 16 01191 01 0005 140, КБК 1 16 01191 01 0020 140,
КБК 1 16 01191 01 9000 140 (административные штрафы, установленные главами 9, 14, 19 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения).

Перечень администраторов доходов, а также переданные подведомственным организациям полномочия администраторов доходов федерального бюджета утверждены приказом Министра России от 12 октября 2020 г. № 609/пр.

Полномочия главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета осуществлялись на основании приказа Министерства¹⁹, которым утвержден перечень источников доходов федерального бюджета, администрирование которых осуществляется Министром России (284 источника доходов с указанием КБК).

При формировании проекта федерального бюджета на 2021–2023 годы прогноз администрируемых Министром России доходов составил 12,1 млн рублей. Фактический объем доходов, полученных Министром России в 2021 году, составил 1 715,1 млн рублей.

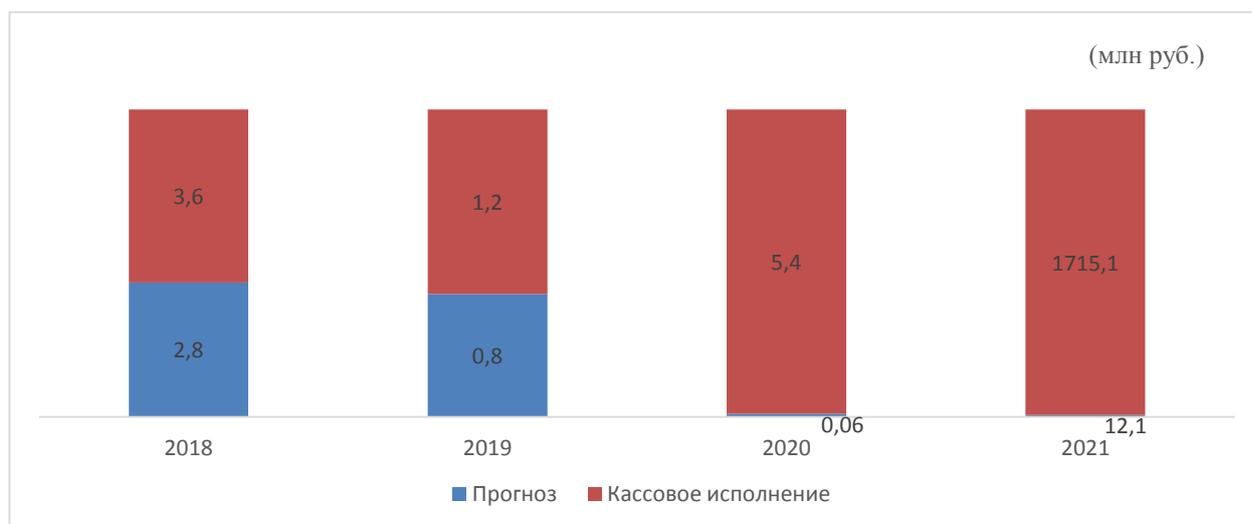
По сравнению с 2020 годом поступления доходов в 2021 году сократились более чем в 3,2 раза и составили 1 715,1 млн рублей.

Основная часть поступлений доходов в 2021 году связана с обязанностью субъектов Российской Федерации по возврату остатков неиспользованных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов.

Значительное отклонение фактических поступлений доходов федерального бюджета в 2021 году от прогноза в основном обусловлено возвратом остатков межбюджетных трансфертов.

¹⁹ Приказ от 29 декабря 2018 г. № 886/пр «Об осуществлении Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации полномочий главного администратора доходов федерального бюджета и администратора доходов федерального бюджета» (с изменениями, внесенными приказами Министра России от 24 января 2019 г. № 31/пр, от 13 августа 2019 г. № 467/пр, от 9 сентября 2019 г. № 529/пр, от 25 сентября 2019 г. № 575/пр, от 16 декабря 2019 г. № 804/пр и от 22 января 2020 г. № 28/пр, от 22 января 2021 г. № 18/пр, от 10 июня 2021 г. № 381/пр и от 11 октября 2021 г. № 732/пр.

Диаграмма 1. Соотношение прогнозных значений и кассового исполнения по доходам за период 2018–2021 годы



Иные бюджетные полномочия, установленные Бюджетным кодексом, Минстроем России не осуществлялись.

Выборочной проверкой достоверность бюджетной отчетности по доходам, своевременность и правильность оформления первичных документов, а также правильность отражения операций в регистрах бюджетного учета подтверждается.

2.2. Исполнение бюджетных полномочий администратора доходов федерального бюджета²⁰

В течение 2021 года решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет; о возврате излишне уплаченных (взысканных) платежей в федеральный бюджет, пеней и штрафов, а также процентов, начисленных на излишне взысканные суммы; о зачете (уточнении) платежей в федеральный бюджет Минстроем России не принималось.

Минстроем России утверждена Методика прогнозирования поступлений доходов федерального бюджета, администрируемых Минстроем России, на очередной финансовый год и на плановый период²¹, разделом 2 которой для формирования прогнозов доходов предусмотрено применение методов прямого расчета и усреднения.

Дебиторская задолженность Минстроя России по доходам за 2021 год

²⁰ Установленных статьей 160¹ Бюджетного кодекса.

²¹ Действующая редакция Методики утверждена приказом Минстроя России от 16 марта 2020 г. № 125/пр и согласована с Минфином России письмом от 20 февраля 2020 г. № 23-06-06/14934.

уменьшилась на 263,1 млн рублей, или почти в 0,7 раза (с 394,9 млн рублей до 131,8 млн рублей).

Долгосрочная и просроченная дебиторская задолженность по доходам на конец отчетного года составила 151,3 млн рублей и 25,8 млн рублей соответственно.

Безнадежная к взысканию дебиторская задолженность по состоянию на 1 января 2022 года на балансе Минстроя России не числилась.

2.3. В части администрирования налоговых расходов Минстроем России в 2021 году

В связи с отсутствием сформированного Минфином России и рассмотренного Правительственной комиссией по вопросам оптимизации и повышения эффективности бюджетных расходов Перечня налоговых расходов на 2021 год и плановый период 2022–2023 годов Минстроем России в 2021 году не осуществлялись полномочия куратора налоговых расходов в части формирования паспортов и оценки эффективности налоговых расходов, а также не разрабатывались и не утверждались Методики оценки эффективности налоговых расходов, которые предусмотрены пунктами 5 и 11 (соответственно) Порядка, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2019 г. № 439 по 10 налоговым расходам.

2.4. Исполнение бюджетных полномочий главного администратора (администратора) источников финансирования дефицита федерального бюджета²²

Приложением № 9 Федерального закона № 385-ФЗ утвержден перечень главных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета, в который включен Минстрой России без определения закрепленных за ним группы, подгруппы, статьи и вида источников. В связи с отсутствием у Минстроя России подведомственных администраторов источников финансирования дефицита федерального бюджета соответствующий перечень не разрабатывался и не утверждался.

Бюджетные данные по источникам финансирования дефицита федерального бюджета на 2021 год до Минстроя России не доводились.

²² Установленных статьей 160² Бюджетного кодекса.

Минстрою России в 2021 году предоставлено право администрировать иные источники финансирования дефицита федерального бюджета в пределах компетенции.

Отражаемые в бюджетном учете и отчетности фактические показатели по изменению остатков средств на счетах по учету средств бюджета в течение соответствующего финансового года, а также по курсовой разнице не являются прогнозируемыми поступлениями источников финансирования дефицита бюджета²³.

2.5. Исполнение бюджетных полномочий главного распорядителя (распорядителя), получателя средств федерального бюджета²⁴

Минстром России реестр расходных обязательств формировался в соответствии с Порядком ведения реестра расходных обязательств Российской Федерации²⁵. Внесение изменений в реестр расходных обязательств осуществлялось на основе изменений обоснований бюджетных ассигнований, формируемых при внесении изменений в федеральный закон о федеральном бюджете на текущий финансовый год и плановый период, а также в сводную бюджетную роспись и лимиты бюджетных обязательств федерального бюджета.

Формирование и ведение бюджетной сметы осуществлялось Минстром России в соответствии с пунктом 1 Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений²⁶ с использованием ГИИС «Электронный бюджет».

Иные бюджетные полномочия, установленные Бюджетным кодексом, Минстром России не осуществлялись.

3. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в главном администраторе средств федерального бюджета

3.1. В части доходов федерального бюджета

Министерство включено в Перечень главных администраторов доходов федерального бюджета с закреплением за ним администрируемых доходов.

²³ В связи с изложенным Минфин России полагает нецелесообразным утверждение Минстром России методики прогнозирования поступлений в отношении указанных источников финансирования дефицита бюджета.

²⁴ Установленных частями 1 и 2 статьи 158 и статьей 162 Бюджетного кодекса.

²⁵ Утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 7 июля 2014 г. № 621.

²⁶ Утверждены приказом Минфина России от 14 февраля 2018 г. № 26н.

По состоянию на 1 января 2022 года исполнение доходов федерального бюджета (ф. 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя (распорядителя), получателя средств бюджета») Минстроем России составило в сумме 1 715,2 млн рублей, что в 141,7 раза больше утвержденных бюджетных назначений (12,1 млн рублей).

Выборочной проверкой достоверность бюджетной отчетности по доходам, своевременность и правильность оформления первичных документов, а также правильность отражения операций в регистрах бюджетного учета подтверждается.

3.2. В части расходов федерального бюджета²⁷

3.2.1. Федеральным законом № 385-ФЗ Минстрою России утверждены бюджетные ассигнования на 2021 год в объеме 267 590,7 млн рублей, которые в течение года увеличились на 189 065,3 млн рублей, или на 70,7 %, и составили 456 655,9 млн рублей.

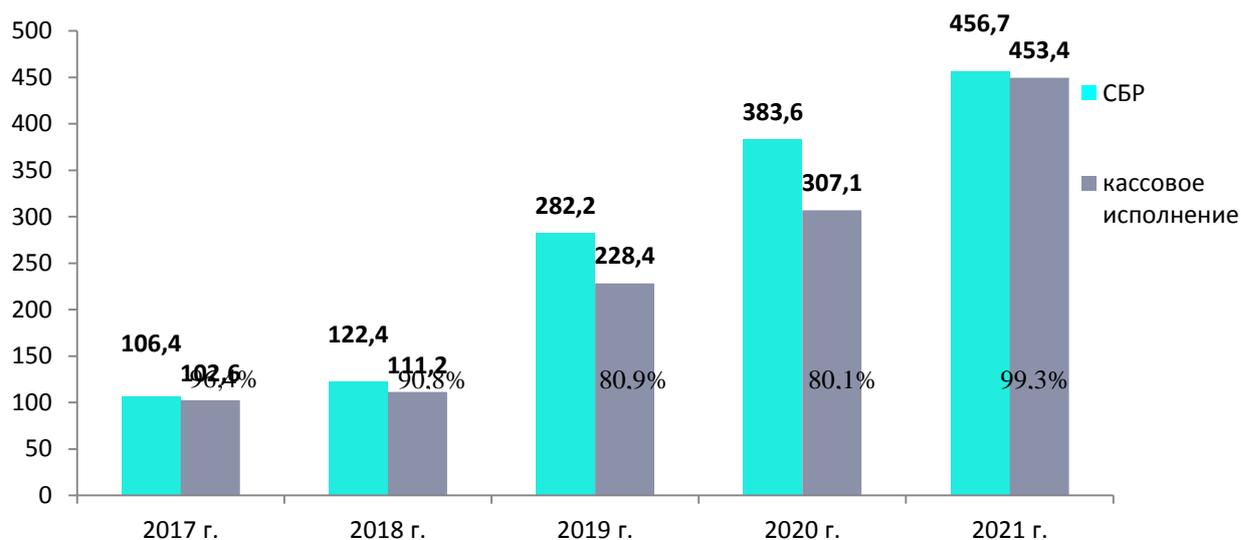
В 2021 году Минстроем России осуществлялась реализация мероприятий по 12 государственным программам Российской Федерации²⁸, мероприятий по иным непрограммным мероприятиям.

Кассовое исполнение Минстроем России средств федерального бюджета в 2021 году составило 453 385,2 млн рублей, или 169,4 % объема бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 385-ФЗ, и 99,3 % объема бюджетных ассигнований согласно сводной бюджетной росписи.

²⁷ Информация составлена на основании данных ППК «Полигон-СП».

²⁸ Государственная программа Российской Федерации «Развитие здравоохранения» (ГП 01), Государственная программа Российской Федерации «Развитие образования» (ГП 02), ГП 05, Государственная программа Российской Федерации «Развитие культуры» (ГП 11), Государственная программа Российской Федерации «Охрана окружающей среды» (ГП 12), Подпрограмма «Развитие физической культуры и массового спорта» (ГП 13), Государственная программа Российской Федерации «Космическая деятельность России» (ГП 21), Государственная программа Российской Федерации «Производство и использование природных ресурсов» (ГП 28), Государственная программа Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» (ГП 35), Государственная программа Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» (ГП 39), Государственная программа Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя» (ГП 45), Государственная программа Российской Федерации «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» (ГП 47).

Диаграмма 2
(млрд руб.)



К основным причинам неполного кассового исполнения расходов Минстроя России можно отнести:

- экономию, возникшую по результатам торгов при заключении договоров и контрактов;
- оплату заключенных контрактов подрядчикам не в полном объеме в связи с нарушениями графиков (срывом) выполнения работ при строительстве объектов;
 - необходимость повторного проведения конкурсных процедур;
 - увеличение сроков разработки проектно-сметной документации;
 - заявительный характер выплат пособий и компенсаций;
 - уточнение списка получателей мер социальной поддержки;
 - ситуации чрезвычайного характера.

3.2.2. Согласно сведениям ГИИС «Бюджетное планирование» Минстроем России в 2021 году была профинансирована реализация мероприятий ФЦП «Развитие космодромов на период 2017–2025 годов в обеспечение космической деятельности Российской Федерации» в сумме 503,2 млн рублей, или 100 % от запланированного объема средств.

3.2.3. Минстром России приказом от 19 декабря 2018 года № 823/пр²⁹ наделил ФКУ «Объединенная дирекция» полномочиями по закупкам для Минстроя России и утвердил порядок взаимодействия при осуществлении закупок.

Расходы Минстроя России на закупки в 2021 году составили 691,83 млн рублей, в том числе на информационно-коммуникационные технологии – 329,59 млн рублей и на прочие закупки – 362,24 млн рублей.

3.2.4. На улучшение жилищных условий государственных гражданских служащих Минстрою России на 2021 год предусмотрены средства в объеме 33,2 млн рублей, кассовое исполнение по которым составило 100 %.

При этом, как показала проведенная проверка, фактический объем субсидий на приобретение жилого помещения, выданным в 2021 году три государственным гражданским служащим на предоставление жилого помещения³⁰, составил 20 982,6 тыс. рублей, что на 31 281,8 тыс. рублей меньше, чем это предусмотрено пунктами 23–26 Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 января 2009 г. № 63 «О предоставлении федеральным государственным гражданским служащим единовременной субсидии на приобретение жилого помещения (вместе с «Правилами предоставления федеральным государственным гражданским служащим единовременной субсидии на приобретение жилого помещения») (далее – Правила). При этом снижение суммы субсидии по заявлению граждан Правилами не предусмотрено.

²⁹ Приказ от 19 декабря 2018 года № 823/пр «О наделении федерального казенного учреждения «Объединенная дирекция по реализации федеральных инвестиционных программ» Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации полномочиями на планирование и осуществление закупок, включая определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заключение государственных контрактов, их исполнение, в том числе приемку поставленных товаров, выполненных работ (их результатов), оказанных услуг, для Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации и об утверждении порядка взаимодействия Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации и федерального казенного учреждения «Объединенная дирекция по реализации федеральных инвестиционных программ» Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации при осуществлении федеральным казенным учреждением «Объединенная дирекция по реализации федеральных инвестиционных программ» Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации полномочий по планированию и осуществлению закупок, включая определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заключение государственных контрактов, их исполнение, в том числе приемку поставленных товаров, выполненных работ (их результатов), оказанных услуг, для Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации».

³⁰ Всего в 2021 году субсидии на улучшение жилищных условий были выданы четырем государственным гражданским служащим Минстроя России.

Кроме того, дата в заявлении об отказе от части средств по субсидии превышает на один рабочий день дату приказа о предоставлении единовременной выплаты и решения комиссии по вопросу о снижении суммы субсидии по одному гражданскому служащему Минстроя России.

3.2.5. Минстроем России в 2021 году капитальный ремонт административных зданий не проводился, соответственно, отчетность об итогах выполнения капитального ремонта за 2021 год не составлялась.

3.2.6. В ходе проверки выявлено семь нарушений и восемь недостатков, из них одно нарушение устранено Минстроем в ходе проведения проверки, (более подробно информация о них изложена в приложении № 1 к настоящему заключению).

3.3. В части источников финансирования дефицита федерального бюджета

Исполнение Минстроем России в 2021 году федерального бюджета по источникам финансирования дефицита бюджета (изменение остатков средств на счетах) составило 429 792,8 млн рублей³¹.

3.4. В части дебиторской задолженности

Дебиторская задолженность Минстроя России за 2021 год увеличилась на 72 010,0 млн рублей, или почти в два раза (до 131 819,2 млн рублей).

Увеличение дебиторской задолженности по авансам сложилось за счет задолженности по субсидиям в виде имущественных взносов Российской Федерации в Фонд ЖКХ, уставный капитал АО «Корпорация Туризм.РФ», а также межбюджетных трансфертов.

Дебиторская задолженность по расчетам по ущербу имуществу уменьшилась с 2 887,2 млн рублей до 278,7 млн рублей, или в 10,3 раза, в основном в связи с реорганизацией шести федеральных казенных учреждений³².

³¹ Согласно данным раздела 3 «Источники финансирования дефицита бюджета» ф. 0503127.

³² В соответствии с Федеральным законом от 22 декабря 2020 г. № 435-ФЗ «О публично-правовой компании «Единый заказчик в сфере строительства» с 1 февраля 2021 года функции единого заказчика в сфере строительства осуществляет публично-правовая компания, созданная путем реорганизации шести федеральных казенных учреждений, с одновременным сочетанием их преобразования и слияния.

Просроченная дебиторская задолженность Министерства составляет 25,9 млн рублей. Безнадежная к взысканию дебиторская задолженность по доходам отсутствует.

В целях повышения эффективности реализации ФАИП, ФЦП и государственных программ Минстрой России ежемесячно осуществляет контроль за использованием средств федерального бюджета на основании отчетов регионов.

Минстроем России ежеквартально осуществляется мониторинг дебиторской задолженности по доходам федерального бюджета и принимаются меры по ее сокращению. На постоянной основе проводится претензионно-исковая работа с контрагентами, осуществляется контроль за перечислением в доход федерального бюджета не использованных организациями остатков субсидий прошлых лет, а также межбюджетных трансфертов, полученных в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение.

Меры по обеспечению возврата просроченной дебиторской задолженности в доход федерального бюджета в 2021 году Минстроем России не принимались.

3.5. В части кредиторской задолженности

Кредиторская задолженность Минстроя России в течение 2021 года увеличилась на 217,8 млн рублей, или на 146,4 % и по состоянию на 1 января 2022 года составила 366,6 млн рублей, в том числе за счет увеличения расчетов по принятым обязательствам – на 220,1 млн рублей и расчетов по ущербу и иным доходам – на 0,7 млн рублей.

В структуре кредиторской задолженности основную долю (359,3 млн рублей, или 98 % общего объема задолженности) составляют расчеты по принятым обязательствам.

В состав задолженности включена:

- задолженность по уведомлению о включении Минстроя России в реестр очередности должников Росэнергобанка по оплате международного взноса в ООН «Хабитат» – 33,1 млн рублей (из которой 24,3 млн рублей просроченная);
- задолженность за счет представления актов на оплату по государственным контрактам за декабрь 2021 года в 2022 году, в том числе задолженность по контрактам, заключенным Фондом инвестиционных строительных проектов Санкт-Петербурга в рамках проекта «Развитие систем водоснабжения и водоотведения в городах Российской Федерации» (293,4 млн рублей);
- задолженность перед Минфином Республики Калмыкия по соглашению о предоставлении иных МБТ на реализацию мероприятий индивидуальных программ социально-экономического развития субъектов Российской Федерации (23,2 млн рублей).

Общее соотношение суммы кредиторской задолженности по состоянию на 1 января 2022 года к кассовому исполнению по расходам составляет значительно менее 1 %.

Уменьшение сомнительной задолженности Минстроя России сложилось за счет передачи в ППК «Единый заказчик» задолженности трех реорганизованных федеральных казенных учреждений (ФКУ ОДЕЗ, ФКУ СКИТР, ФКУ СЗДС)³³ в общей сумме 283,7 млн рублей.

4. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства (приобретение объектов недвижимого имущества), оценка объемов и объектов незавершенного строительства

4.1. Объем бюджетных ассигнований на реализацию ФАИП Минстроя России по состоянию на 1 января 2021 года составил 83 304,5 млн рублей, или

³³ Федеральное казенное учреждение «Объединенная дирекция единого заказчика Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации» F1921 ФКУ «ОДЕЗ Минстроя России»; Федеральное казенное учреждение «Дирекция единого заказчика по строительству, капитальному и текущему ремонту объектов образования и науки» Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации» F1922 ФКУ «ДЕЗ СКИТР» Минстроя России; Федеральное государственное казенное учреждение «Северо-западная дирекция по строительству объектов культуры» Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации F1924 ФГКУ «СЗДС объектов культуры» Минстроя России.

18,2 % общего объема бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи (456 655,9 млн рублей), что почти в 2,3 раза больше объема бюджетных ассигнований на реализацию ФАИП в 2020 году (36 276,4 млн рублей).

Основную долю в общем объеме бюджетных ассигнований на ФАИП составляют консолидированные субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации (49 805,1 млн рублей, или 59,8 %) и бюджетные инвестиции (30 316,2 млн рублей, или 36,4 %).

Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности составляют 3 183,2 млн рублей, или 3,8 %.

По состоянию на 31 декабря 2021 года объем бюджетных ассигнований на реализацию ФАИП Минстроя России по данным с сайта ФАИП Минэкономразвития России³⁴ составил 83 255,8 млн рублей.

По данным сводной бюджетной росписи (портал ГИИС «Электронный бюджет») объем бюджетных ассигнований на реализацию ФАИП Минстроя России в соответствии с утвержденными объектами капитального строительства ФАИП по состоянию на 31 декабря 2021 года остался без изменений и составил 83 304,5 млн рублей³⁵ (расхождение с данными с сайта ФАИП Минэкономразвития России составило 48,7 млн рублей).

По данным сводной бюджетной росписи (портал ГИИС «Электронный бюджет») в целом объем бюджетных ассигнований на реализацию ФАИП Минстроя России по состоянию на 31 декабря 2021 года составляет 86 232,9 млн рублей (расхождение с данными с сайта ФАИП Минэкономразвития России – 2 977,1 млн рублей).

Кассовое исполнение на реализацию ФАИП составило 84 963,7 млн рублей, или 98,5 % объема сводной бюджетной росписи, в том числе: по виду расходов 400 – 213,9 млн рублей (0,3 %), по виду расходов 500 – 84 749,8 млн рублей (99,7 %). Неисполненные бюджетные ассигнования составили 1 269,2 млн рублей

³⁴ <https://faip.economy.gov.ru/cgi/uis/faip.cgi/G1/faip/2021>

³⁵ <https://ssl.budgetplan.minfin.ru/bp/#Faip>

(по виду расходов 400 – 3,5 млн рублей и по виду расходов 500 – 1 265,7 млн рублей), или 1,5 % бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи.

В 2021 году бюджетные ассигнования на ФАИП предусмотрены в рамках одиннадцати государственных программ Российской Федерации³⁶ (по 19 КБК), что на одну государственную программу³⁷ больше, чем в 2020 году.

4.2. В 2021 году объемы капитальных вложений Минстроя России по объектам (укрупненным мероприятиям), включенным в ФАИП³⁸, составили 94 109,0 млн рублей, в том числе средства:

- федерального бюджета – 83 255,8 млн рублей, или 88,5 %;
- бюджета субъектов Российской Федерации – 10 669,4 млн рублей, или 11,3 %;
- прочие источники – 183,7 млн рублей, или 0,2 %.

Согласно информации с сайта Минэкономразвития России³⁹, Минстроем России из федерального бюджета профинансировано 82 125,7 млн рублей, освоено средств (за счет всех источников) 92 160,4 млн рублей.

Согласно отчету Минстроя России за 2021 год, направленному в Минэкономразвития России⁴⁰, капитальные вложения за счет средств федерального бюджета составили 83 255,8 млн рублей; профинансировано 82 125,7 млн рублей, фактически освоено 92 160,4 млн рублей.

Дебиторская задолженность на 1 января 2021 года составила 137,5 млн рублей, что на 4 171,3 млн рублей меньше, чем по состоянию на 1 января 2020 года (4 308,8 млн рублей). На 31 декабря 2021 года дебиторская задолженность Минстроя России отсутствует.

³⁶ Государственная программа Российской Федерации «Развитие образования» (ГП 02), Государственная программа Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (ГП 05), Государственная программа Российской Федерации «Развитие культуры» (ГП 11), Государственная программа Российской Федерации «Охрана окружающей среды» (ГП 12), Государственная программа Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» (ГП 13), Государственная программа Российской Федерации «Космическая деятельность России» (ГП 21), Государственная программа Российской Федерации «Развитие Северо-Кавказского федерального округа» (ГП 35), Государственная программа Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков» (ГП 39), Государственная программа Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя» (ГП 45) и Государственная программа Российской Федерации «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» (ГП 47).

³⁷ ГП 01, ГП 05, ГП 11, ГП 12, ГП 13, ГП 21, ГП 35, ГП 39, ГП 45 и ГП 47.

³⁸ Письмо Минстроя России от 26 января 2022 г. № 2351-ЮГ/11.

³⁹ <https://faip.economy.gov.ru/cgi/uis/faip.cgi/G1/ol/2020?grbs=428&yover=2021>

⁴⁰ Письмо Минстроя России от 26 января 2022 г. № 2351-ЮГ/11.

Таблица 1. Информация Минстроя России⁴¹ об общем количестве объектов, включенных в ФАИП

(тыс. руб.)

| Капитальные вложения в 2021 г. | | | Уровень контрактования, % | Количество объектов | | | Количество контрактов (договоров), действующих в 2021 г., ед. | |
|--------------------------------|--|-----------------|---------------------------|---------------------|---|--------------------------|---|--|
| всего на год | в том числе за счет федерального бюджета | законтрактовано | | всего | по которым заключены контракты (договоры) | по которым начаты работы | всего, включая контракты прошлых лет | в том числе контракты, заключенные в 2021 г. |
| 94 108 976,7 | 83 255 840,6 | 93 930 973,00 | 99,81 | 38 | 30 | 40* | 54 | 28 |

* По объяснению Минстроя России, наличие расхождений между общим количеством объектов, включенных в ФАИП (38 объектов), и объектов, по которым начаты работы (40 объекты) обусловлено наличием технических ошибок при формировании отчета о ходе реализации ФАИП Минстроем России.

4.3. Информация о принятых обязательствах по объектам капитального строительства, включенным Минстроем России в ФАИП за 2021 год⁴² представлена в таблице 2.

Таблица 2
(тыс. руб.)

| Наименование объекта | Данные ф. 0503128 ФАИП | | | | Данные ф. 050319 | |
|---|--|--------------------|--------------------|-------------------|--|-------------------|
| | бюджетные ассигнования, утверждено по ФАИП | исполнено | | | расходы на реализацию инвестиционного проекта по данным бухгалтерского учета, руб. | |
| | | по данным ГРБС | по данным ФК | отклонение | фактические (по счету 0106×1000) | отклонения |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 = гр. 3 – гр. 4 | 6 | 7 = гр. 3 – гр. 6 |
| Проектирование и реконструкция наружных инженерных сетей Свято-Троицкой Сергиевой Лавры и Московской Духовной Академии, г. Сергиев Посад, Московская область | 179 816,200 | 179 816,150 | | 179 616,150 | 189 098,880 | -9 282,730 |
| Проектирование и выполнение комплекса работ по реконструкции инженерных сетей Свято-Троицкой Сергиевой Лавры и Московской Духовной Академии, г. Сергиев Посад, Московская область | 37 601,500 | 34 093,710 | | 34 093,710 | 34 093,710 | 0,000 |
| Итого | 217 417,700 | 213 909,860 | 213 909,860 | 0,000 | 223 192,590 | -9 282,730 |

Отклонение фактических расходов по объекту «Проектирование и реконструкция наружных инженерных сетей Свято-Троицкой Сергиевой Лавры и Московской Духовной Академии, г. Сергиев Посад, Московская область», отраженных в сведениях о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (ф. 0503190) и в сведениях о принятых обязательствах по объектам капитального строительства, включенных в федеральную адресную инвестиционную программу (ф. 0503128 ФАИП) обусловлено погашением в 2021 году авансового платежа, ранее

⁴¹ Письмо Минстроя России от 26 января 2022 г. № 2351-ЮГ/11.

⁴² Согласно Сведениям о принятых обязательствах по объектам капитального строительства, включенным в федеральную адресную инвестиционную программу Минстроя России за 2021 год (форма 0503128 ФАИП) и Сведениям о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства за 2021 год (форма 0503190).

предоставленного подрядчику в рамках государственного контракта от 2 октября 2018 г. № РРГРС-18-048 в форме казначейского обеспечения обязательств.

Согласно отчету Минстроя России в Минэкономразвития России за 2021 год из четырех объектов капитального строительства, подлежащих вводу в 2021 году, в отчетном году введено три объекта.

4.4. Оценка объемов и объектов незавершенного строительства

В течение 2021 года количество объектов незавершенного строительства Минстроя России и подведомственных учреждений уменьшилось со 191 до 15 объектов⁴³, всего выбыло 176 объектов на общую сумму 65 105,8 млн рублей, из них 170 объектов на общую сумму 60 140,5 млн рублей переданы ППК «Единый заказчик» (передача Минстроем России шести федеральных казенных учреждений), 6 объектов⁴⁴ на общую сумму 4 962,2 млн рублей переданы ФНС России и муниципальным образованиям г. Тулы, г. Оренбурга, г. Братска.

Вложения федерального бюджета в объекты незавершенного строительства увеличились на 5 731,2 млн рублей, или на 8,4 % (с 68 432,2 млн рублей до 74 163,4 млн рублей).

Анализ капитальных вложений, с даты начала формирования которых истекло более 10 лет (сформированные до 2011 года), показал, что на балансе Минстроя России находился 51 такой объект незавершенного строительства на сумму 17 669,3 млн рублей, из них в 2021 году 50 объектов передано ППК «Единый заказчик»⁴⁵, по состоянию на 1 января 2022 года 1 объект в сумме 1 554,6 тыс. рублей находится на балансе Минстроя России.

В ходе контрольного мероприятия выявлены факты недостоверности бюджетной отчетности Министерства за 2021 год, которые исправлены в ходе проведения проверки.

⁴³ Форма 0503190 «Сведения об объектах незавершенного строительства, вложениях в объекты недвижимого имущества» по состоянию на 01.01.2022 г.

⁴⁴ Административное здание, канализационный коллектор в Зареченском районе г. Тула, реконструкция системы водоснабжения Пролетарского округа МО г. Тула Осетрово - Медведенского водозабора, реконструкция Южно-Уральского водозабора г. Оренбург, завершение реконструкции Южно-Уральского водозабора г. Оренбург, главный канализационный коллектор на участке автодороги Братск-Падун до КОС.

⁴⁵ 50 ОНС на сумму 17 847,3 млн рублей (179,5 млн рублей дополнительные вложения).

Так, Минстроем России как главным распорядителем средств федерального бюджета консолидированная бюджетная отчетность на основании показателей бюджетной отчетности реорганизованных федеральных казенных учреждений⁴⁶ на общую сумму 76 356,4 млн рублей не составлялась⁴⁷ (приложение № 1 к настоящему заключению).

5. Результаты проверки и анализа результативности использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на финансовое обеспечение государственных заданий и субсидий на иные цели

В 2021 году Минстроем России утверждено восемь государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ), которые приведены в таблице 3.

Таблица 3

| Краткое наименование учреждения | Номер государственного задания | Дата утверждения |
|--|---------------------------------------|-------------------------|
| ФАУ «ФЦС» | № 069-00004-21-02 | 21.12.2021 |
| ФБУ «РОССТРОЙКОНТРОЛЬ» | № 069-00001-21-01 | 24.12.2021 |
| ФГБУ «РААСН» | № 069-00005-21-01 | 21.12.2021 |
| ФГУБ «НИИСФ РААСН» | № 069-00002-21-01 | 21.12.2021 |
| ФАУ «ПРОЕКТНАЯ ДИРЕКЦИЯ МИНСТРОЯ РОССИИ» | № 069-00006-21-01 | 24.12.2021 |
| ФАУ «ГЛАВГОСЭКСПЕРТИЗА РОССИИ» | № 069-00003-21-02 | 30.11.2021 |
| ФАУ «РОСКАПСТРОЙ» | № 069-00009-21-00 | 30.12.2021 |
| ФГБУ «ЦНИИП МИНСТРОЯ РОССИИ» | № 069-00008-21-03 | 21.12.2021 |

Общий объем субсидий, предоставленных подведомственным учреждениям Минстроя России в 2021 году составил 1 288,5 млн рублей, кассовое исполнение – 1 299,0 млн рублей, или 95,4 %. Основной объем неиспользованных остатков (56,5 млн рублей) образовался по фонду оплаты труда с отчислениями ФАУ «ФЦС» в связи с неполным укомплектованием штата данной организации.

⁴⁶ Федеральное казенное учреждение «Дирекция единого заказчика по строительству, капитальному и текущему ремонту объектов образования и науки» Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, г. Москва; федеральное казенное учреждение «Объединенная дирекция единого заказчика Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации», г. Москва; федеральное государственное казенное учреждение «Дирекция по строительству, реконструкции и реставрации объектов культуры» Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, г. Москва; федеральное государственное казенное учреждение «Северо-Западная Дирекция по строительству объектов культуры» Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, г. Санкт-Петербург; федеральное казенное учреждение «Дирекция по развитию физической культуры и спорта», г. Москва; федеральное казенное учреждение «Дирекция единого заказчика – застройщика объектов здравоохранения» Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, г. Москва.

⁴⁷ При проверке использовался уровень существенности 1 685,2 млн рублей, или 0,5 % объема кассовых расходов Минстроя России (337 031,9 млн рублей).

Проведенная выборочная проверка выполнения государственных заданий показала, что в 2021 году ФГБУ «НИИСФ РААСН» превышены допустимые отклонения показателей, установленные государственным заданием № 069-00002-21-01:

- показатель качества работы: «Количество публикаций в журналах, индексируемых в базе данных Scopus» превысил допустимое значение: при плане 24 составил 27 при допустимом (возможном) отклонении 2;
- показатель объема работы: «Количество публикаций в ведущих российских и международных научных журналах за исключением публикаций в научных журналах, индексируемых в базе данных «Сеть науки» (WEB of Science): при плане 106 составил 134. Отклонение превысило допустимое (возможное) отклонение (11).

Указанные отклонения свидетельствуют о заниженных плановых значениях показателей при предоставлении субсидии.

6. Результаты проверки и анализа использования субсидий, предоставленных юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, субсидий федеральным государственным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений), государственным корпорациям (компаниям) и публично-правовым компаниям, в том числе в виде имущественного взноса, а также взносов в уставные капиталы юридических лиц

6.1. Общий объем предоставленных Минстроем России в 2021 году субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, субсидий федеральным государственным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений), в том числе государственным корпорациям (государственной компании), взносов в уставные капиталы юридическим лицам и имущественных взносов в государственные корпорации⁴⁸ составили 265 792,9 млн рублей, кассовое исполнение – 265 656,7 млн рублей, или 99,9 % объема запланированных средств.

⁴⁸ АО «ДОМ.РФ», ППК «Фонд защиты прав дольщиков», ГК Фонд ЖКХ, Фонд по сохранению и развитию Соловецкого архипелага, АО «Корпорация Туризм.РФ», ФКП «Дирекция комплекса защитных сооружений г. Санкт-Петербурга Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации».

6.2. Федеральному казенному предприятию «Дирекция комплекса защитных сооружений г. Санкт-Петербурга Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации» (далее – ФКП КЗС) на основании пункта 1 статьи 78 Бюджетного кодекса и поручения Президента Российской Федерации⁴⁹, начиная с 2009 года, на безвозмездной и безвозвратной основе предоставляется субсидия из федерального бюджета в целях возмещения финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с осуществлением установленной деятельности по эксплуатации сооружений комплекса защитных сооружений г. Санкт-Петербурга от наводнений.

Федеральным законом № 385-ФЗ Минстрою России на 2021 год предусмотрено 2 419,5 млн рублей, на 2022 год – 2 425,7 млн рублей, на 2023 год – 2 439,2 млн рублей⁵⁰.

Минстроем России заключено соглашение № 069-11-2021-001 в целях возмещения затрат в связи с выполнением работ и оказанием услуг по содержанию КЗС⁵¹.

Кассовое исполнение по субсидии в 2021 году составило 2 426,2 млн рублей, или 99,9 % объема, утвержденного сводной бюджетной росписью (2 426,5 млн рублей).

6.3. Фонд по сохранению и развитию Соловецкого архипелага (далее – Фонд Соловки) создан Российской Федерацией в соответствии с Указом Президента Российской Федерации⁵².

Федеральным законом № 385-ФЗ на субсидию Фонду Соловки на 2021 год предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 642,6 млн рублей, на 2022 год – 612,4 млн рублей, на 2023 год – 612,4 млн рублей.

⁴⁹ Поручения Президента Российской Федерации от 21 августа 2009 г. № Пр-2215.

⁵⁰ ГП 28, подпрограмма «Использование водных ресурсов», основное мероприятие «Создание и эксплуатация защитных сооружений от наводнений».

⁵¹ Соглашение о предоставлении субсидии о предоставлении из федерального бюджета субсидии юридическому лицу (за исключением государственного учреждения), индивидуальному предпринимателю, физическому лицу – производителю товаров, работ, услуг на финансовое обеспечение затрат в связи с производством (реализацией) товаров (за исключением подакцизных товаров, кроме автомобилей легковых и мотоциклов, винодельческих продуктов, произведенных из выращенного на территории Российской Федерации винограда), выполнением работ, оказанием услуг от 30 декабря 2021 года № 069-11-2021-001.

⁵² Указ Президента Российской Федерации от 6 апреля 2018 № 145 «О создании Фонда по сохранению и развитию Соловецкого архипелага».

Кассовое исполнение в 2021 году составило 256,5 млн рублей⁵³, или 65,6 % сводной бюджетной росписи (390,8 млн рублей), неисполненные назначения – 134,3 млн рублей.

Расходы составили 256,5 млн рублей (хозяйственные выплаты и содержание Фонда Соловки, в том числе выплата заработной платы, закупка товаров, работ и услуг (за исключением капитальных вложений), уплата налогов и т. д.), а также на капитальные вложения (заключение договоров на проектирование)⁵⁴.

Низкий процент кассового исполнения по расходам Фонда Соловки свидетельствует о ненадлежащем исполнении Минстроем России полномочий главного распорядителя бюджетных средств, установленных статьей 158 Бюджетного кодекса в части планирования соответствующих расходов бюджета.

В 2021 году Президенту Российской Федерации поступило обращение от Губернатора Архангельской области (письмо от 29 января 2021 г. № 02-03/34) о возможности закрепления за Архангельской областью в рамках имеющихся у нее полномочий выполнения работ по строительству (реконструкции) объектов, расположенных на Соловецком архипелаге, за исключением реставрации объектов Соловецкого монастыря, что входит в полномочия Фонда Соловки, а также выполнения проектных работ по объектам архипелага, к проектированию которых Фонд Соловки не приступал⁵⁵.

Предполагаемая стоимость работ по проектированию и строительству (реконструкции) этих объектов составляет порядка 12 млрд рублей, которые необходимо выделить Архангельской области в 2022–2026 годах.

Указанные средства предполагается направить на выполнение

⁵³ В соответствии с отчетом Фонда Соловки о расходах по состоянию на 1 января 2022 года указанные средства были израсходованы на хозяйственные выплаты и содержание Фонда Соловки (выплата заработной платы, закупка товаров, работ и услуг (за исключение капитальных вложений), уплата налогов и т.д.) а также на капитальные вложения (заключение договоров на проектирование).

⁵⁴ В соответствии с отчетом о расходах по состоянию на 1 января 2022 года.

⁵⁵ Обращение губернатора Архангельской области было согласовано Президентом Российской Федерации 5 марта 2021 г. № Пр-352. Во исполнение указания Президента Российской Федерации издано поручение Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой от 15 марта 2021 г. № ТГ-П44-3084 о закреплении за Архангельской областью работ по строительству (реконструкции работ по строительству (реконструкции) объектов, расположенных на Соловецком архипелаге за исключением реставрации объектов Соловецкого монастыря, а также выполнения проектных работ по объектам архипелага, к проектированию которых Фонд не приступал.

мероприятий по реконструкции и строительству объектов коммунальной, инженерной, транспортной инфраструктуры, жилищного фонда, энергетического хозяйства и сетей связи, а также на создание социальной инфраструктуры (образовательного комплекса, больницы) и комплекса по переработке и размещению отходов производства и потребления.

В рамках формирования федерального бюджета на 2022 год и плановый период 2023–2024 годов Минстроем России⁵⁶ в Минфин России направлены в ГИИС «Электронный бюджет» предложения о выделении бюджетных ассигнований федерального бюджета в сумме 7 281 343,7 тыс. рублей, в том числе:

- в 2022 году – 1 978 216,5 тыс. рублей;
- в 2023 году – 2 897 439,8 тыс. рублей;
- в 2024 году – 2 405 687,34 тыс. рублей.

Вышеуказанные объемы предлагается выделить в виде предоставления субсидий Архангельской области.

Вместе с тем Правительственной комиссией по бюджетным проектировкам на 2022 год и плановый период 2023–2024 годов данные предложения не поддержаны.

7. Анализ реализации в отчетном финансовом году главным администратором средств федерального бюджета полномочий ответственного исполнителя

Согласно паспорту государственная программа Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (далее – ГП 05) состоит из трех подпрограмм⁵⁷.

ГП 05 предусмотрена реализация девяти федеральных проектов (ФП)⁵⁸.

Кассовое исполнение ГП 05 в 2021 году составило 536,4 млрд рублей

⁵⁶ Минстрой России предлагает наделить его функциями главного распорядителя бюджетных средств федерального бюджета (далее – ГРБС) по строительству (реконструкции) объектов, реализуемых в рамках мероприятий по сохранению и развитию Соловецкого архипелага (за исключением мероприятий по реставрации (сохранения) объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), расположенных на территории Соловецкого архипелага.

⁵⁷ «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан России», «Создание условий для обеспечения качественными услугами жилищно-коммунального хозяйства граждан России», «Обеспечение реализации государственной программы».

⁵⁸ «Ипотека», «Жилье», «Формирование комфортной городской среды», «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда», «Финансовая поддержка семей при рождении детей», «Чистая вода», «Оздоровление Волги», «Информационная инфраструктура», «Цифровое государственное управление».

(167,2 % утвержденного значения), в том числе по средствам федерального бюджета – 474,4 млрд рублей (186 %).

В действующей в 2021 году редакции паспорта ГП 05 утверждены пять целевых показателей на уровне госпрограммы.

В 2021 году объем ввода жилья составил 92,56 млн кв. м⁵⁹, или 119 % планового показателя по ГП 05. Достигнутый показатель выше уровня 2020 года (82,2 млн кв. м) на 12,6 %.

По показателям «Количество семей, улучшивших жилищные условия» и «Площадь расселенного жилищного фонда, признанного непригодным для проживания» установленное прогнозное значение перевыполнено на 116–118 %. Значение показателя «Количество семей, улучшивших жилищные условия» составило 4,161 млн семей (план – 3,5 млн семей), «Площадь расселенного жилищного фонда, признанного непригодным для проживания» – 2,425 млн кв. м (план – 2,05 млн кв. м).

Проверка показала, что реализация ГП 05 осуществлялась неравномерно с нарушением срока прохождения семь контрольных точек на срок от 1 до 43 дней. Кроме того, в годовом отчете отсутствуют данные о фактическом сроке реализации результатов плана мониторинга реализации ГП 05.

Согласно пояснениям Минстроя России, в связи с недоступностью функционала портала государственных программ своевременное размещение на нем годового отчета о реализации госпрограммы оказалось невозможным⁶⁰.

8. Результаты реализации национальных проектов и федеральных проектов

8.1. Национальный проект «Жилье и городская среда» включает пять федеральных проектов⁶¹.

В рамках ФП «Жилье» (мероприятия по стимулированию программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации) Минстроем России заключено 66 соглашений о предоставлении субсидии из

⁵⁹ По уточненным данным Росстата.

⁶⁰ Письмо Минстроя России от 28 февраля 2022 г. № 7721-ЮГ/11.

⁶¹ «Ипотека», «Жилье», «Формирование комфортной городской среды», «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» и «Чистая вода».

федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на 2021 год⁶².

В рамках ФП «Формирование комфортной городской среды» на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ заключено 82 соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на 2021 год⁶³.

В соответствии с Федеральным законом № 385-ФЗ в целях реализации мероприятий ФП «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» в 2021 году был предусмотрен имущественный взнос в Фонд ЖКХ в размере 31 878 млн рублей.

В рамках ФП «Чистая вода» в целях поддержки государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ заключено 76 соглашений о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на 2021 год⁶⁴.

Всего на реализацию национального проекта в 2019–2024 годы предусматривается направить средства в размере 1 241 808,1 млн рублей, в том числе из федерального бюджета – 1 042 079,7 млн рублей (из них средства консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации – 698 117,2 млн рублей).

В 2021 году на реализацию нацпроекта предусматривалось направить средства в размере 303 677,5 млн рублей, в том числе федерального бюджета – 263 575,2 млн рублей и консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации – 124 669,4 млн рублей.

Кассовое исполнение по мероприятиям нацпроекта за счет всех источников финансирования в 2021 году составило 284,6 млрд рублей, или 100,62 % общего объема средств на 2021 года (282,8 млрд рублей)⁶⁵.

⁶² В соответствии с Федеральным законом № 385-ФЗ (приложение № 33, таблица 152).

⁶³ В соответствии с Федеральным законом № 385-ФЗ (приложение № 33, таблица 115).

⁶⁴ В соответствии с Федеральным законом № 385-ФЗ (приложение № 33, таблица 75).

⁶⁵ Согласно отчету о ходе реализации национального проекта, утвержденному руководителем нацпроекта «Жилье и городская среда» Министром строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации И.Э. Файзулиным.

Кассовое исполнение по средствам федерального бюджета за 2021 год на реализацию мероприятий нацпроекта составило 262,7 млрд рублей, или 99,78 % средств, предусмотренных сводной бюджетной росписью (263,3 млрд рублей), в том числе:

- по ФП «Жилье» – 30,0 млрд рублей, или 98,96 % (30,4 млрд рублей);
- по ФП «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» – 163,7 млрд рублей, или 100 %;
- по ФП «Формирование комфортной городской среды» – 46,6 млрд рублей, или 99,78 % (46,7 млрд рублей);
- по ФП «Чистая вода» – 22,3 млрд рублей, или 99,27 % (22,4 млрд рублей).

В связи с повышением ключевой ставки Банка России наблюдается увеличение банками ставки предложения по ипотечным жилищным кредитам. При этом влияние ключевой ставки (с начала 2021 года ключевая ставка увеличилась с 4,24 до 7,5 %), а также увеличение уровня инфляции (инфляция в октябре увеличилась до 8,1 %) на средний уровень процентной ставки имеет отложенный характер, что начало проявляться с июля 2021 года⁶⁶.

В условиях повышения ключевой ставки и учитывая прогнозы Банка России по уровню ключевой ставки на 2021–2024 годы, а также принимая во внимание уровень инфляции, стоимости жилья и недостаточного увеличения предложений на рынке жилья, плановые значения показателя по средней ставке по итогам 2021 года и в 2022 году будут недостижимы.

В ходе проверки по федеральным проектам «Жилье», «Формирование комфортной городской среды» и «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» отмечается нарушение сроков достижения отдельных результатов и контрольных точек⁶⁷.

На основании отчета Минстроя России о ходе реализации нацпроекта

⁶⁶ Увеличение процентной ставки по ипотеке по сравнению с июнем 2021 года на 0,63 процентного пункта (по данным Банка России, средневзвешенная ставка по ипотеке в июне 2021 года составила 7,07 % годовых, в июле 2021 года – 7,67 % годовых, в августе 2021 года – 7,78 % годовых, в сентябре 2021 года – 7,73 % годовых, в октябре 2021 года – 7,7 % годовых).

⁶⁷ Так, по ФП «Формирование комфортной городской среды» за 2021 год результаты по контрольной точке и результату достигнуты несвоевременно, с превышением срока на 43 дня.

«Жилье и городская среда» и уточненной информации⁶⁸, полученной от Минстроя России, достижение прогнозных показателей результативности национального проекта, установленных на 2021 год, характеризуется следующими данными:

- по 1 показателю «Средний уровень процентной ставки по ипотечному кредиту», %) установленное значение не достигнуто (выполнение – 89,9 %);
- по 6 показателям достигнуто прогнозное значение;
- по 23 показателям установленные значения перевыполнены в среднем на 3–60 %.

Исполнение бюджета национального проекта за 2021 год составило

8.2. Национальный проект «Экология»

Федеральный проект «Оздоровление Волги» (далее – ФП)

В структуру национального проекта «Экология» включен, в том числе ФП «Оздоровление Волги», со сроком реализации в 2018–2024 годах.

Ответственным исполнителем за реализацию ФП определен заместитель Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации М.Б. Егоров, который 4 октября 2021 года назначен врио губернатора Тамбовской области. Вместе с тем по состоянию на 28 марта 2022 года соответствующие изменения в паспорт проекта не внесены.

Паспортом ФП предусматривается решение четырех задач, в том числе задача «Сокращение в три раза доли загрязненных сточных вод, отводимых в реку Волга».

В 2021 году все запланированные контрольные точки достигнуты в срок.

По ФП в части Минстроя России предусмотрено два показателя «Снижение объема отводимых в реку Волга загрязненных сточных вод, убывающий» и «Прирост мощности очистных сооружений, обеспечивающих

⁶⁸ Получена от Минстроя России в замечаниях на акт проверки Счетной палаты Российской Федерации.

нормативную очистку сточных вод, нарастающим итогом». В 2021 году значения указанных показателей перевыполнены на 106–130 %⁶⁹.

В 2021 году на реализацию ФП из федерального бюджета предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 15 120,68 млн рублей, кассовое исполнение составило 15 112,4 млн рублей, или 99,95 %.

По информации Министра России, отраженной в отчете по реализации ФП в 2020 году, ключевые риски реализации ФП отсутствуют.

8.3. Национальный проект «Туризм и индустрия гостеприимства»

Федеральный проект «Развитие туристической инфраструктуры» (далее – ФП)

В структуру нацпроекта «Туризм и индустрия гостеприимства» включен в том числе ФП «Развитие туристической инфраструктуры» со сроком реализации 2021–2024 годы.

По ФП в 2021 году из 66 запланированных контрольных точек результаты по 14 точкам достигнуты с нарушением срока от 1 до 244 дней.

На основании отчета Министра России о ходе реализации ФП на 2021 год по двум показателям достижение результата не запланировано, по одному показателю достигнуто прогнозное значение и по трем показателям перевыполнено в среднем на 103–227 %.

В 2021 году на реализацию ФП из федерального бюджета (с учетом изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись) в виде бюджетных инвестиций на осуществление взноса Российской Федерации в уставный капитал АО «Корпорация Туризм.РФ» Министру России предусмотрены средства в размере 17 880,21 млн рублей, кассовое исполнение составило 100 %.

По информации Министра России, отраженной в отчете по реализации ФП в 2021 году, ключевые риски реализации ФП отсутствуют.

⁶⁹ Достижение показателя «Снижение объема отводимых в реку Волга загрязненных сточных вод, убывающий» в 2021 году составило 2,4812 куб. км, или 106 % от запланированного показателя (2,6431 куб. км), достижение показателя «Прирост мощности очистных сооружений, обеспечивающих нормативную очистку сточных вод, нарастающим итогом» – 0,7561 куб. км, или 130 % от запланированного показателя (0,5812 куб. км).

9. Результаты проверки и анализа осуществления бюджетных полномочий в части предоставления межбюджетных трансфертов (далее – МБТ)

9.1. Исполнение расходов на МБТ Минстроем России представлено в таблице 4.

Таблица 4
(млн руб.)

| Наименование | Предусмотрено Федеральным законом 385-ФЗ | Предусмотрено СБР на 01.01.2022 | Кассовое исполнение на 01.01.2022 | % к закону | % к СБР |
|-----------------|--|---------------------------------|-----------------------------------|------------|---------|
| Минстрой России | 148 124,2 | 161 859,6 | 159 990,1 | 108,0 | 98,8 |

Федеральным законом № 385-ФЗ межбюджетные трансферты, предоставляемые Минстроем России бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета, предусмотрены по 25 кодам бюджетной классификации расходов в объеме бюджетных ассигнований 148 124,17 млн рублей.

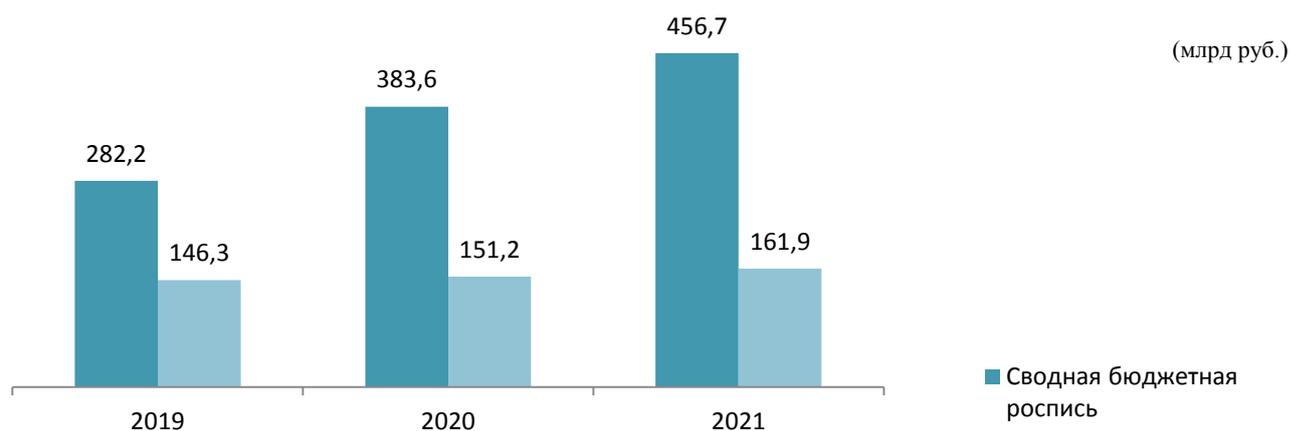
Сводной бюджетной росписью бюджетные ассигнования увеличены на 13 735,44 млн рублей, или на 9 %, и составили 161 859,61 млн рублей по 64 кодам бюджетной классификации, кассовое исполнение составило 159 990,1 млн рублей, или 98,8 % сводной бюджетной росписи.

9.2. Федеральным законом № 385-ФЗ межбюджетные трансферты предусмотрены в виде:

- субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации (далее – субсидии) – 125 471,5 млн рублей, или 84,7 % общего объема МБТ;
- субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации (далее – субвенции) – 5 925,1 млн рублей, или 4 % общего объема МБТ;
- иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации (далее – иные МБТ) – 16 727,6 млн рублей, или 11,3 % общего объема МБТ.

Сводной бюджетной росписью бюджетные ассигнования увеличены на 13 735,4 млн рублей, или на 9,3 %, и составили 161 859,6 млн рублей, при этом субсидии увеличены на 6 592,7 млн рублей, субвенции уменьшены на 890,2 млн рублей и иные МБТ увеличены на 8 032,9 млн рублей.

Диаграмма 3. Информация об общей доле МБТ в сводной бюджетной росписи Минстроя России в 2019–2021 годах



9.3. Информация об исполнении МБТ Минстроем России за 2021 год представлена в таблице 5.

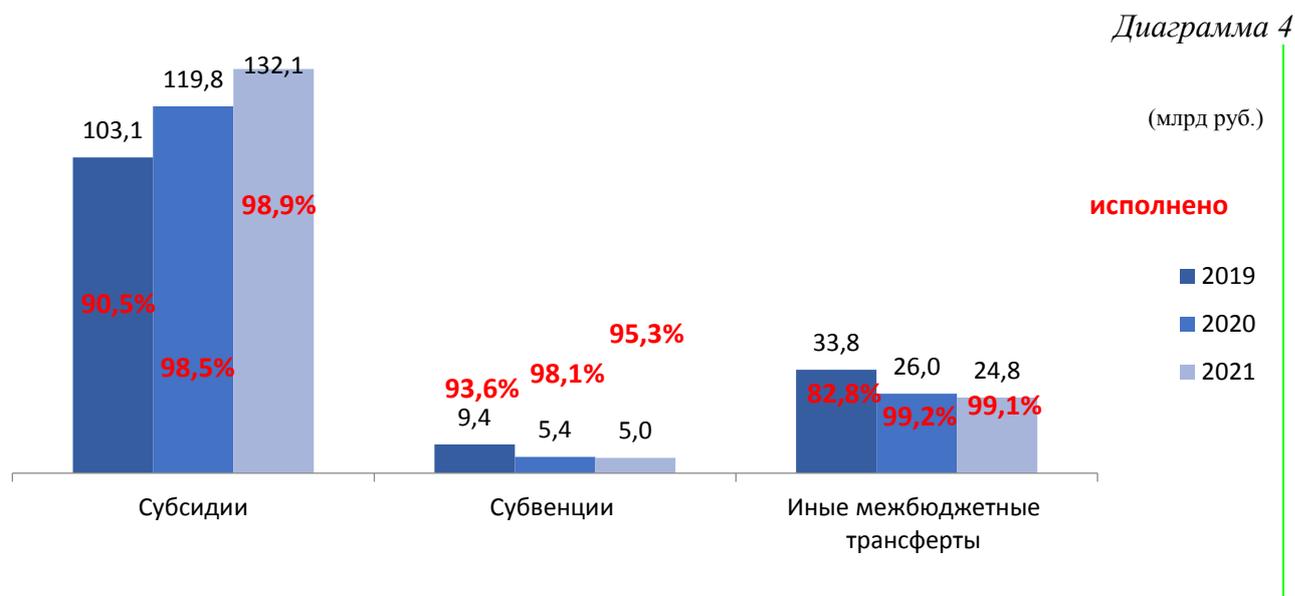
Таблица 5
(млн руб.)

| Наименование МБТ | Бюджетные ассигнования | | Исполнено | | |
|--|----------------------------|------------------|---------------------|------------------------------|-------------|
| | Федеральный закон № 385-ФЗ | СБР | Кассовое исполнение | в % к | |
| | | | | Федеральному закону № 385-ФЗ | СБР |
| ВСЕГО МБТ, в том числе: | 148 124,2 | 161 859,6 | 159 990,1 | 108,0 | 98,8 |
| за счет средств резервного фонда Правительства РФ | | 19 402,6 | 19 046,8 | | 98,2 |
| субсидии, из них: | 125 471,5 | 132 064,2 | 130 657,1 | 104,1 | 98,9 |
| за счет средств резервного фонда Правительства РФ | | 10 998,7 | 10 610,0 | | 97,3 |
| субвенции | 5 925,1 | 5 034,9 | 4 798,4 | 81,0 | 95,3 |
| за счет средств резервного фонда Правительства РФ | | - | - | | - |
| иные межбюджетные трансферты | 16 727,6 | 24 760,5 | 24 534,7 | 146,7 | 99,1 |
| за счет средств резервного фонда Правительства РФ | | 8 403,9 | 8 346,9 | | 99,3 |

Кассовое исполнение по состоянию на 1 января 2022 года составило 159 990,1 млн рублей, или 108 % объема МБТ, предусмотренных Федеральным законом № 385-ФЗ, и 98,8 % – показателей сводной бюджетной росписи.

Объем МБТ, перечисленных в бюджеты субъектов Российской Федерации в 2021 году, по сравнению с 2020 годом увеличился на 7 %, в том числе за счет субсидий (рост на 10,2 %).

9.4. Информация о видах МБТ Минстроя России и их исполнении в 2019–2021 годах согласно показателям сводной бюджетной росписи представлена на диаграмме 4.



Основными причинами образования остатков МБТ по итогам 2021 года являются:

- продолжающееся принятие ограничительных мер в связи с распространением коронавирусной инфекции, а также значительное удорожание строительных материалов;
- экономия, возникшая по результатам торгов при заключении договоров и контрактов, а также их оплата не в полном объеме в связи с нарушениями графиков выполнения работ при строительстве объектов;
- заявительный характер выплат пособий и компенсаций, уточнение списка получателей мер социальной поддержки, в том числе в связи с последствиями коронавирусной инфекции;
- невыполнение отдельными регионами принятых обязательств в рамках проводимых Минстроем России мероприятий в 2021 году.

По результатам контрольного мероприятия выявлен недостаток в виде ненадлежащего осуществления Минстроем России полномочий главного распорядителя бюджетных средств, установленных подпунктом 4 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса, в части планирования соответствующих расходов федерального бюджета.

Так, значительное неисполнение бюджетных ассигнований отмечается по следующим межбюджетным трансфертам:

1) исполнение менее 70 % – субсидия бюджету Республики Татарстан на оказание разовой финансовой помощи в целях возмещения расходов по проведению в 2021 году Российской молодежной архитектурной биеннале за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (неисполнение составило 21 665,9 тыс. рублей, или 100 % объема сводной бюджетной росписи);

2) исполнение 70–90 % по следующим мероприятиям:

- иной межбюджетный трансферт бюджету Республики Крым на предоставление бюджетам муниципальных образований межбюджетных трансфертов на осуществление капитального ремонта поврежденных жилых помещений, находящихся в муниципальной собственности, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (исполнение составило 72 % объема сводной бюджетной росписи (2 962,8 тыс. рублей);

- субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности субъектов Российской Федерации и (или) софинансирование мероприятий, не относящихся к капитальным вложениям в объекты государственной (муниципальной) собственности субъектов Российской Федерации, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (74 % объема сводной бюджетной росписи (628 855,6 тыс. рублей);

- субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации (83 % объема сводной бюджетной росписи (2 500 000,0 тыс. рублей);

- реализация мероприятий по социально-экономическому развитию субъектов Российской Федерации, входящих в состав Северо-Кавказского федерального округа (85 % объема сводной бюджетной росписи (180 000,0 тыс. рублей);

- иной межбюджетный трансферт бюджету Ярославской области на осуществление выплат гражданам, жилые помещения которых утрачены в результате чрезвычайной ситуации, вызванной взрывом бытового газа

в многоквартирном доме по адресу: ул. Батова, д. 5, корп. 2 в г. Ярославле 21 августа 2020 года, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (89 % объема сводной бюджетной росписи (188 953,0 тыс. рублей).

9.5. Информация о поквартальном исполнении МБТ субъектами Российской Федерации в 2021 году приведена в таблице 6.

Таблица 6
(в процентах)

| Наименование МБТ | Кассовое исполнение МБТ в 2021 году | | | | |
|-------------------------------|-------------------------------------|--------|---------|--------|-----------------------|
| | I кв. | II кв. | III кв. | IV кв. | |
| | | | | всего | в том числе в декабре |
| Всего, в том числе: | 8,0 | 18,3 | 26,1 | 47,6 | 21,7 |
| Субсидии | 8,3 | 19,1 | 26,5 | 46,2 | 19,9 |
| Субвенции | 28,2 | 40,8 | 15,8 | 15,2 | 5,4 |
| Иные МБТ | 2,7 | 9,6 | 26,1 | 61,6 | 34,3 |

Также как и в предыдущие годы в 2021 году прослеживается неравномерная реализация субъектами Российской Федерации МБТ, предоставленных Минстроем России.

Так, наибольший объем МБТ (47,6 %) предоставлен субъектам Российской Федерации в IV квартале 2021 года.

При этом отмечается неравномерность направления Минстроем России регионам субсидий, в том числе:

- в I квартале 2021 года – 10 801,3 млн рублей (8,3 % общего объема субсидий);
- во II квартале 2021 года – 24 951,5 млн рублей (19,1 %);
- в III квартале 2021 года – 34 569,9 млн рублей (26,5 %);
- в IV квартале 2021 года – 60 334,5 млн рублей (46,2 %).

В декабре 2021 года регионам направлено 25 978,4 млн рублей субсидий, или 19,9 % годового объема кассового исполнения.

Наибольший объем кассового исполнения по иным МБТ также осуществлен в IV квартале 2021 года (15 113,9 млн рублей, или 61,6 % общего объема, в том числе в декабре – 8 425,6 млн рублей, или 34,3 % годового объема).

Основной объем перечисления субъектам субвенций приходится на II квартал 2021 года – 1 955, млн рублей (40,8 %).

9.6. МБТ Минстроем России из федерального бюджета в 2021 году предоставлялись в рамках шести государственных программ Российской

Федерации (далее – госпрограммы), в том числе субсидии – по пяти госпрограммам⁷⁰, субвенции – по одной госпрограмме⁷¹ и иные МБТ – по двум⁷² госпрограммам.

По непрограммным направлениям деятельности (функциям) федеральных государственных органов МБТ не перечислялись.

9.7. В части отдельных видов расходов по МБТ выявлены отклонения в части средств федерального бюджета, предоставленных бюджетам субъектов Российской Федерации в соответствии с заключенными соглашениями и принятыми Минстроем России данными отчетов о расходах, в целях софинансирования которых предоставляется МБТ, что создает риски их неполного отражения в отчетности Министерства.

9.8. Консолидация межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, предоставляемых Минстроем России бюджетам субъектов Российской Федерации в 2021 году не осуществлялась, т. к. считается Министерством нецелесообразной.

При этом Минстрой России считает возможным рассмотреть вопрос о применении консолидации МБТ в рамках единого межбюджетного трансферта на синхронизацию действующих федеральных проектов «Чистая вода», «Оздоровление Волги», «Формирование комфортной городской среды» и создания нового федерального проекта «Развитие коммунальной инфраструктуры» при формировании новой программы модернизации коммунальной инфраструктуры на 2023–2027 года.

10. Анализ подготовки главным администратором средств федерального бюджета нормативных правовых актов, необходимых для реализации федерального закона о федеральном бюджете на отчетный год и выполнения статей федерального закона о федеральном бюджете на отчетный год

В 2020 году в Минстрой России поручения о подготовке и внесении в Правительство Российской Федерации нормативных правовых актов, необходимых для реализации Закона № 380-ФЗ, не поступали. При этом

⁷⁰ ГП 01, ГП 05, ГП 12, ГП 21, ГП 28 и ГП 35.

⁷¹ ГП 05.

⁷² ГП 05 и ГП 28.

контролировалось обеспечение реализации мероприятий, предусмотренных указанным Законом⁷³.

11. Оценка Счетной палатой качества управления государственными финансами, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета

Итоговая оценка качества управления государственными финансами за 2021 год, осуществляемого Минстроем России, составляет 41,5 балла, в том числе в разрезе групп показателей «среднесрочное финансовое планирование» – 4 балла (в интервале значений от 2 до 6), «исполнение по доходам» – 4 балла (в интервале значений от 0 до 4), «исполнение по расходам» – 12 баллов (в интервале значений от 3 до 15), «состояние дебиторской и кредиторской задолженности» – 6 баллов (в интервале значений от 2 до 9), «ФАИП, незавершенное строительство» – 3 балла (в интервале значений от 0 до 6), «учет и отчетность» – 9 баллов (в интервале значений от 0 до 11), «внутренний финансовый аудит» – 0,5 балла (в интервале значений от 0 до 3), «уровень объема финансовых нарушений, выявленных по результатам внешнего государственного финансового контроля» – 1 балл (в интервале значений от 0 до 2), «выполнение государственного задания» – 2 балла (в интервале значений от 0 до 3).

12. Результаты проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита

Минстрой России осуществлял организацию и внутренний финансовый аудит в соответствии с приказом Министерства от 31 декабря 2020 г. № 931/пр⁷⁴.

Фактическая численность сотрудников субъекта финансового аудита на конец 2020 года составила пять единиц (укомплектованность 100 %).

Дипломы высшего профессионального образования по экономическим направлениям подготовки (специальностям) имеют четыре сотрудника.

⁷³ Согласно информации из пояснительной записки к годовому отчету (ф. 0503160).

⁷⁴ Приказ Министерства от 31 декабря 2020 г. № 931/пр «Об организации и осуществлении внутреннего финансового аудита в Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации» (с изменениями согласно приказу от 15 июля 2021 г. № 472/пр); приказ Министерства от 15 декабря 2021 г. № 935/пр «Об утверждении Положения об организации и осуществлении внутреннего финансового аудита и внутреннего финансового контроля в Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации»; Положение от отдела внутреннего финансового аудита Департамента финансов и имущественных отношений Минстроя России, утверждено приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 15 сентября 2021 г. № 671/пр.

Аудиторские мероприятия осуществляются в соответствии с годовым планом внутреннего финансового аудита⁷⁵. Планом внутреннего финансового аудита Минстроя России на 2021 год предусмотрено проведение проверок по шести темам⁷⁶.

Согласно пунктам 12, 20 Федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Планирование и проведение внутреннего финансового аудита»⁷⁷ должностными лицами субъекта внутреннего финансового аудита при формировании данных для составления проекта плана проведения аудиторских мероприятий должна учитываться:

- информация о наличии фактов и (или) признаков, влияющих на достоверность бюджетной отчетности;
- наличие (отсутствие) изменений в деятельности главного администратора (администратора) бюджетных средств, в том числе в его организационной структуре (например, изменение типа учреждения, реорганизация юридического лица (слияние, присоединение, разделение, выделение, преобразование), изменение полномочий (видов деятельности), создание (ликвидация) обособленных структурных подразделений).

Вместе с тем в План внутреннего финансового аудита Минстроя России на 2021 год, утвержденный приказом Минстроя России от 23 ноября 2020 г. № 711/пр (в редакции от 11 мая 2021 г. № 280/пр, от 24 мая 2021 г. № 318/пр, от 23 сентября 2021 г. № 693/пр), аудиторские мероприятия с учетом указанных

⁷⁵ Приказом Минстроя России от 23 ноября 2020 г. № 711/пр «Об утверждении плана внутреннего финансового аудита Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации на 2021 год» (в редакции от 11 мая 2021 г. № 280/пр, от 24 мая 2021 г. № 318/пр, от 23 сентября 2021 г. № 693/пр)

⁷⁶ Аудит достоверности и полноты бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств в части проверки отдельных показателей бюджетной отчетности Минстроя России за 2020 год; Аудит эффективности системы внутреннего финансового контроля в отношении предоставления субсидий бюджетным и автономным учреждениям и обеспечения соблюдения получателями указанных субсидий целей и порядка, установленных при их предоставлении, в части формирования и утверждения государственных заданий бюджетным и автономным учреждениям, подведомственным; Аудит достоверности и полноты бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств в части проверки отдельных показателей бюджетной отчетности Минстроя России; Аудит эффективности системы внутреннего финансового контроля в отношении формирования (ведения) и исполнения бюджетных смет казенных учреждений; Аудит достоверности и полноты бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств в части проверки отдельных показателей бюджетной отчетности Минстроя России; Аудит эффективности системы внутреннего финансового контроля в отношении процедуры ведения бюджетного учета, в том числе принятия к учету первичных учетных документов (составления сводных учетных документов), отражения информации, указанной в первичных учетных документах и регистрах бюджетного учета, в части проверки соблюдения авансовой дисциплины.

⁷⁷ Утвержден приказом Минфина России от 5 августа 2020 г. № 160н.

выше особенностей не планировались и не включались.

При этом в 2021 году в Минстрое России происходило изменение данных баланса по разделу I «Нефинансовые активы» в сторону уменьшения более чем 85 % (факт, который может повлиять на достоверность бюджетной отчетности) и проводилась реорганизация федеральных казенных учреждений, подведомственных Минстрою России⁷⁸, с передачей их ППК «Единый заказчик» (созданную путем реорганизации с одновременным сочетанием преобразования и слияния).

Невключение данных вопросов субъектом финансового аудита Минстроя России в годовой план внутреннего финансового аудита, по мнению Счетной палаты, создают высокие риски формирования Министерством недостоверной бюджетной отчетности.

В целях проведения проверок отделом внутреннего финансового аудита получение информации осуществлялось с применением автоматизированных информационных систем⁷⁹.

В результате оценки⁸⁰ эффективность внутреннего финансового аудита, осуществляемая Минстроем России, определена как средняя при величине интегральных оценок организации внутреннего финансового аудита, равной 3,75 балла, и величине результатов осуществления внутреннего финансового аудита в два балла.

13. Результаты проверки и анализа эффективности и результативности использования федеральной собственности Минстроем России

По состоянию на 1 января 2022 года Минстроем России используется 12 объектов недвижимого имущества, находящихся в федеральной

⁷⁸ Федеральное казенное учреждение «Дирекция единого заказчика по строительству, капитальному и текущему ремонту объектов образования и науки» Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, г. Москва; Федеральное казенное учреждение «Объединенная дирекция единого заказчика Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации», г. Москва; Федеральное государственное казенное учреждение «Дирекция по строительству, реконструкции и реставрации объектов культуры» Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, г. Москва; Федеральное государственное казенное учреждение «Северо-Западная Дирекция по строительству объектов культуры» Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, г. Санкт-Петербург; Федеральное казенное учреждение «Дирекция по развитию физической культуры и спорта», г. Москва; Федеральное казенное учреждение «Дирекция единого заказчика – застройщика объектов здравоохранения» Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, г. Москва.

⁷⁹ ГИИС «Электронный бюджет», «1С: Предприятие 8.3».

⁸⁰ Проводится в соответствии со стандартом СГА 311 «Проверка и анализ эффективности внутреннего финансового аудита».

собственности, общей площадью 8 082,20 кв. м, по которым осуществлена государственная регистрация прав собственности Российской Федерации (здания и помещения предоставлены Минстрою России в оперативное управление, учтены в реестре федерального имущества).

Не оформлены в установленном порядке государственная регистрация права собственности Российской Федерации и право оперативного управления по одному объекту общей площадью 645,8 кв. м⁸¹, что обусловлено следующими причинами:

- незаконной в установленном порядке перепланировки помещений предыдущими правообладателями;
- обнаружением при регистрации в Росреестре наличия третьих лиц на части площадей.

На праве безвозмездного пользования по состоянию на 1 января 2022 года у Минстроя России находилось федеральное недвижимое имущество общей площадью 1 121,40 кв. м⁸².

Минстром России по состоянию на 1 января 2022 года на праве безвозмездного (бессрочного) пользования используется один земельный участок площадью 1 735 кв. м, находящийся в федеральной собственности, расположенный под административным зданием Министерства по адресу: г. Москва, ул. Садовая-Самотечная, д. 10, стр. 1, кадастровый номер 77:01:0001094:2691. Право собственности Российской Федерации на земельный участок оформлено, участок учтен в реестре федерального имущества.

14. Применение антикризисных мер, принятых в 2021 году в целях преодоления сложной экономической ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19

Минстром России в 2021 году заключено пять государственных контрактов на общую сумму 0,52 млн рублей, в том числе на поставку масок

⁸¹ Нежилое помещение, расположенное по адресу: г. Москва, Орликов переулок, д. 3, стр. 1.

⁸² Правообладатель ФГБУ «ЦНИИП Минстроя России» нежилого здания, расположенном по адресу г. Москва, ул. проспект Вернадского, д. 29 общей площадью 149,3 кв. м.
Правообладатель ФАУ «Главгосэкспертиза» нежилого здания, расположенного по адресу: г. Москва, Фуркасовский пер., д. 6, общей площадью 352,50 кв. м.

(0,05 млн рублей) и оказание медицинских услуг по тестированию на антитела к коронавирусу (0,47 млн рублей).

15. Выводы

15.1. Бюджетная отчетность за 2021 год представлена Минстроем России в Счетную палату в установленные сроки (до 15 марта 2022 года) и признана Счетной палатой достоверной (выявленные нарушения исправлены в ходе проведения проверки).

15.2. В ведении Минстроя России находилось десять подведомственных учреждений, в том числе четыре бюджетных учреждения, четыре федеральных автономных учреждения, одно федеральное казенное учреждение и одно федеральное казенное предприятие.

Минстроем России в 2021 году проведена работа по передаче полученных в 2020 году шести федеральных государственных учреждений, объектов и бюджетных ассигнований публично-правовой компании «Единый заказчик в сфере строительства», созданной путем реорганизации указанных учреждений, с одновременным сочетанием их преобразования и слияния.

15.3. Выявленный в ходе проверки объем финансовых нарушений составляет 76 387,7 млн рублей. Общее количество нарушений – пять, недостатков – шесть, из них одно нарушение исправлено в ходе проведения мероприятия.

Нецелевого использования бюджетных средств не установлено.

15.4. Выявленные нарушения и недостатки (приложение № 1 к настоящему заключению) условно можно отнести к следующим основным группам:

1) *недостоверность бюджетной отчетности* (существенное финансовое нарушение в сумме 76 356,4 млн рублей исправлено в ходе проверки), выразившаяся в не составлении Минстроем России как главным распорядителем средств федерального бюджета консолидированной бюджетной отчетности на основании показателей бюджетной отчетности реорганизованных федеральных казенных учреждений;

2) *нарушения при реализации ГП 05* (в части размещения годового отчета о реализации госпрограммы, а также ежеквартальных данных мониторинга реализации ГП 05);

3) *недостатки при реализации нацпроектов* (в части несвоевременного достижения результатов и контрольных точек отдельных федеральных проектов, в том числе с учетом технических недоработок в функционале портала государственных программ);

4) *недостатки при предоставлении субсидий на улучшение жилищных условий государственным гражданским служащим Минстроя России, обеспечении инвентаризации активов и обязательств при их передаче ППК «Единый заказчик», а также обеспечении сохранности документов и передаче законченных делопроизводством дел в архивный фонд, планировании Минстроем России расходов по субсидии, предоставляемой Фонду Соловки, формировании плана внутреннего финансового аудита Минстроя России на 2021 год.*

15.5. План деятельности Минстроя России на период с 2019 по 2024 год разработан в соответствии с целями и стратегическими задачами, определенными Указом № 204, а также с целями ГП 5 «Улучшение жилищных условий не менее 5 млн семей ежегодно» и «Кардинальное повышение комфортности городской среды».

В настоящее время Минстроем России осуществляется доработка проекта Стратегии развития строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства до 2035 года.

15.6. Федеральным законом № 385-ФЗ Минстрою России утверждены бюджетные ассигнования на 2021 год в объеме 267 590,7 млн рублей, которые в течение года увеличились на 189 065,3 млн рублей, или на 70,7 %, и составили 456 655,9 млн рублей.

Кассовое исполнение составило 453 385,2 млн рублей, или 169,4 % объема бюджетных ассигнований, утвержденных Федеральным законом № 385-ФЗ, и 99,3 % объема бюджетных ассигнований согласно сводной бюджетной росписи.

15.7. В 2021 году Минстроем России осуществлялись реализация мероприятий по 12 государственным программам Российской Федерации, а также мероприятия по иным непрограммным мероприятиям.

15.8. При формировании проекта федерального бюджета на 2021–2023 годы прогноз доходов, администрируемых Минстроем России, составил 11,6 млн рублей. Фактический объем доходов, полученных Минстроем России в 2021 году, составил 1 715,1 млн рублей, или в 147,9 раза больше утвержденных бюджетных назначений.

15.9. Исполнение Минстроем России федерального бюджета по источникам финансирования дефицита бюджета (изменение остатков средств на счетах) в 2021 году составило 429 792,8 млн рублей.

15.10. Дебиторская задолженность Минстроя России за 2021 год увеличилась на 72 010,0 млн рублей, или почти в два раза (до 131 819,2 млн рублей). Рост задолженности в основном обусловлен предоставлением в конце 2021 года субсидий в виде имущественных взносов Российской Федерации в Фонд ЖКХ, уставный капитал АО «Корпорация Туризм.РФ», а также межбюджетных трансфертов.

Дебиторская задолженность по расчетам по ущербу имуществу уменьшилась с 2 887,2 млн рублей до 278,7 млн рублей, или в 10,3 раза, в основном в связи с реорганизацией шести федеральных казенных учреждений и их передачей ППК «Единый заказчик».

Просроченная дебиторская задолженность Министерства составляет 25,9 млн рублей. Безнадежная к взысканию дебиторская задолженность по доходам отсутствует.

15.11. Кредиторская задолженность Минстроя России в течение 2021 года увеличилась на 217,8 млн рублей, или на 146,4 % и по состоянию на 1 января 2022 года составила 366,6 млн рублей, в том числе за счет увеличения расчетов по принятым обязательствам – на 220,1 млн рублей и расчетов по ущербу и иным доходам – на 0,7 млн рублей.

В структуре кредиторской задолженности основную долю (359,3 млн рублей, или 98 % общего объема задолженности) составляют расчеты по принятым обязательствам.

15.12. Объем бюджетных ассигнований на реализацию ФАИП Минстроя России по состоянию на 1 января 2021 года составил 83 304,5 млн рублей, или 18,2 % общего объема бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи (456 655,9 млн рублей), что почти в 2,3 раза больше объема бюджетных ассигнований на реализацию ФАИП в 2020 году (36 276,4 млн рублей).

Основную долю в общем объеме бюджетных ассигнований на ФАИП составляют консолидированные субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации (49 805,1 млн рублей, или 59,8 %) и бюджетные инвестиции (30 316,2 млн рублей, или 36,4 %).

15.13. В течение 2021 года количество объектов незавершенного строительства Минстроя России и подведомственных учреждений уменьшилось со 191 до 15 объектов, всего выбыло 176 объектов на общую сумму 65 105,8 млн рублей, из них 170 объектов на общую сумму 60 140,5 млн рублей переданы ППК «Единый заказчик» и 6 объектов на общую сумму 4 962,2 млн рублей переданы ФНС России и муниципальным образованиям г. Тулы, г. Оренбурга, г. Братска.

15.14. Общий объем предоставленных Минстроем России в 2021 году субсидий юридическим лицам, в том числе государственным корпорациям (государственной компании), взносов в уставные капиталы юридическим лицам и имущественных взносов в государственные корпорации составил 265 792,9 млн рублей, кассовое исполнение – 265 656,7 млн рублей, или 99,9 % объема запланированных средств.

15.15. Кассовое исполнение ГП 05 в 2021 году составило 536,4 млрд рублей (167,2 % утвержденного значения), в том числе по средствам федерального бюджета – 474,4 млрд рублей (186 %).

В 2021 году объем ввода жилья составил 92,56 млн кв. м, или 119 % планового показателя по ГП 05. Достигнутый показатель выше уровня

2020 года (82,2 млн кв. м) на 12,6 %. По показателям «Количество семей, улучшивших жилищные условия» и «Площадь расселенного жилищного фонда, признанного непригодным для проживания» установленное прогнозное значение перевыполнено на 118 %. Значение показателя «Количество семей, улучшивших жилищные условия» составило 4,156 млн семей (план – 3,5 млн семей), «Площадь расселенного жилищного фонда, признанного непригодным для проживания» – 2,425 млн кв. м. (план – 2,05 млн кв. м.).

15.16. Национальный проект «Жилье и городская среда» включает пять федеральных проектов.

Кассовое исполнение по средствам федерального бюджета за 2021 год на реализацию мероприятий нацпроекта составило 262,7 млрд рублей, или 99,6 % средств, предусмотренных Федеральным законом № 385-ФЗ (263,6 млрд рублей), и 99,78 % средств, предусмотренных сводной бюджетной росписью (263,3 млрд рублей)

15.17. В 2021 году Федеральным законом № 385-ФЗ межбюджетные трансферты, предоставляемые Минстроем России бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета, первоначально были предусмотрены по 25 кодам бюджетной классификации расходов в объеме бюджетных ассигнований 148 124,17 млн рублей.

В течение года бюджетные ассигнования увеличены на 13 735,44 млн рублей, или на 9 %, и составили 161 859,61 млн рублей по 64 кодам бюджетной классификации, кассовое исполнение составило 159 990,1 млн рублей, или 98,8 % сводной бюджетной росписи.

15.18. Также как и в предыдущие годы в 2021 году прослеживается неравномерное предоставление Минстроем России субъектам Российской Федерации МБТ.

Так, наибольший объем МБТ (47,6 %) направлен субъектам Российской Федерации в IV квартале 2021 года, в частности в декабре 2021 года – 25 978,4 млн рублей субсидий, или 19,9 % годового объема кассового исполнения.

16. Предложения

16.1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Министру строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

16.2. Направить заключение о результатах внешней проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации

Н.А. Трунова

