

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 29 сентября 2017 года № 53К (1198) «О результатах совместного контрольного мероприятия «Проверка обоснованности, результативности и целевого использования бюджетных средств, направленных в 2015-2017 годах в рамках государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» на создание и функционирование в Дальневосточном федеральном округе территорий опережающего социально-экономического развития» (с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации)»:*

*Направить представления Счетной палаты Российской Федерации губернатору, председателю правительства Хабаровского края и губернатору Приморского края.*

*Направить информационное письмо в Правительство Российской Федерации.*

*Направить информационное письмо в Контрольно-счетную палату Хабаровского края.*

*Направить обращение Счетной палаты Российской Федерации в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.*

*Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах контрольного мероприятия «Проверка обоснованности, результативности и целевого использования бюджетных средств, направленных в 2015- 2017 годах в рамках государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» на создание и функционирование в Дальневосточном федеральном округе территорий опережающего социально-экономического развития» (с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации)»**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 2.3.4.3 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2017 год.

#### **Предмет контрольного мероприятия**

1. Процесс формирования и использования средств федерального бюджета, бюджетов Приморского и Хабаровского краев, предусмотренных на создание и функционирование территорий опережающего социально-экономического развития.

2. Деятельность Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока (Минвостокразвития России), уполномоченных органов

исполнительной власти Приморского и Хабаровского краев, а также акционерного общества «Корпорация развития Дальнего Востока» по вопросам создания и функционирования территорий опережающего социально-экономического развития в Дальневосточном федеральном округе.

### **Объекты контрольного мероприятия**

Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока (г. Москва); Министерство финансов Российской Федерации (г. Москва) (камерально); акционерное общество «Корпорация развития Дальнего Востока» (г. Москва); правительство Хабаровского края (г. Хабаровск); министерство инвестиционной и земельно-имущественной политики Хабаровского края (г. Хабаровск); министерство финансов Хабаровского края (г. Хабаровск); администрация Приморского края (г. Владивосток); департамент сельского хозяйства и продовольствия Приморского края (г. Владивосток); департамент промышленности Приморского края (г. Владивосток); департамент градостроительства Приморского края (г. Владивосток); департамент финансов Приморского края (г. Владивосток).

**Срок проведения контрольного мероприятия:** с 5 мая по 29 сентября 2017 года.

### **Цели контрольного мероприятия**

1. Проверка деятельности Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока по вопросам создания и функционирования территорий опережающего социально-экономического развития в Дальневосточном федеральном округе.

2. Проверка выполнения акционерным обществом «Корпорация развития Дальнего Востока» условий соглашений о предоставлении субсидий из федерального бюджета.

3. Проверка реализации объектами мероприятий, обеспечивающих функционирование территорий опережающего социально-экономического развития в Приморском и Хабаровском краях.

**Проверяемый период деятельности:** 2015-2017 годы.

### **Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов контрольного мероприятия**

Опережающее развитие Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации определено в Послании Президента Российской Федерации Феде-

ральному Собранию Российской Федерации от 12 декабря 2013 года как национальный приоритет развития страны в XXI веке. На Дальнем Востоке и в Восточной Сибири предложено создать сеть специальных территорий опережающего социально-экономического развития (далее - ТОСЭР) с особыми условиями для организации несырьевых производств, ориентированных, в том числе и на экспорт. Правительству Российской Федерации поручено до 1 июля 2014 года определить, где конкретно будут организованы такие территории, а также выпустить все нормативные правовые акты, необходимые для их работы.

Федеральный закон от 29 декабря 2014 года № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 473-ФЗ) вступил в силу с 30 марта 2015 года.

Федеральный закон № 473-ФЗ определяет правовой режим ТОСЭР в Российской Федерации, меры государственной поддержки и порядок осуществления деятельности на таких территориях, создаваемых по решению Правительства Российской Федерации на основании предложения уполномоченного федерального органа сроком на семьдесят лет.

В соответствии с частью 1 статьи 35 Федерального закона № 473-ФЗ (в редакции Федерального закона от 3 июля 2016 года № 252-ФЗ) в течение 3 лет со дня вступления в силу указанного Федерального закона ТОСЭР могут создаваться на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа (далее - ДФО), а также на территориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов) с наиболее сложным социально-экономическим положением, включенных в перечень, утверждаемый Правительством Российской Федерации в порядке, установленном главой 9 «Особенности создания территорий опережающего социально-экономического развития в монопрофильных муниципальных образованиях Российской Федерации (моногородах)».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2015 года № 614 «Об особенностях создания территорий опережающего социально-экономического развития на территориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов)» утверждены критерии создания ТОСЭР на территориях монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов), в которых имеются риски ухудшения социально-экономического положения, и на территориях монопрофильных муниципальных образований Россий-

ской Федерации (моногородов) со стабильной социально-экономической ситуацией.

При этом критерии отбора территорий для создания ТОСЭР, за исключением монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов), отсутствуют, как следствие, возможно создание ТОСЭР на территориях, не требующих применения к ним дополнительных механизмов обеспечения опережающего развития.

Наблюдательные советы ТОСЭР в соответствии со статьей 6 Федерального закона № 473-ФЗ создаются в целях координации деятельности и контроля за выполнением соглашений о создании ТОСЭР, содействия в реализации проектов резидентов ТОСЭР, проектов иных инвесторов, оценки эффективности функционирования ТОСЭР, а также в целях рассмотрения и утверждения перспективных планов ТОСЭР, осуществления контроля за реализацией этих планов.

Положение о наблюдательном совете ТОСЭР утверждено приказом Минвостокразвития России от 27 февраля 2015 года № 20.

Статьями 7 и 8 Федерального закона № 473-ФЗ определены полномочия и функции уполномоченного федерального органа и управляющей компании, соответственно.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 марта 2015 года № 287 «Об определении федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций в области создания территорий опережающего социально-экономического развития на территории Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление функций в области создания ТОСЭР на территории ДФО определено Минвостокразвития России.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2015 года № 432 «Об управляющей компании, осуществляющей функции по управлению территориями опережающего социально-экономического развития в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и свободным портом Владивосток» Минвостокразвития России наделено полномочиями по осуществлению от имени Российской Федерации прав акционера акционерного общества «Корпорация развития Дальнего Востока» (переименованное акционерное общество «Московская материально-техническая база»), которое определено управляющей компанией, осуществляющей функции по

управлению ТОСЭР в субъектах Российской Федерации, входящих в состав ДФО, и свободным портом Владивосток (далее - АО «КРДВ», АО «Корпорация развития Дальнего Востока», управляющая компания).

Перечень нормативных правовых актов, принятых в целях реализации Федерального закона № 473-ФЗ, приведен в приложении № 1 к настоящему отчету (приложения в Бюллетене не публикуются).

### **Результаты контрольного мероприятия**

ТОСЭР являются одним из основных механизмов, направленным на обеспечение реализации конкурентоспособных условий Российской Федерации в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

Сравнительные характеристики основных показателей, обеспечивающих конкурентоспособность ТОСЭР, приведены в приложении № 2 к настоящему отчету.

В соответствии с решениями Правительства Российской Федерации на территории ДФО по состоянию на 22 сентября 2017 года созданы 18 ТОСЭР, заключены 178 соглашений с резидентами об осуществлении деятельности в ТОСЭР с заявленными объемами частных инвестиций в сумме 1176,6 млрд. рублей и созданием 34,9 тыс. рабочих мест.

В соответствии с данными управляющей компании в настоящее время на ТОСЭР реализуются мероприятия по созданию 160 объектов инфраструктуры, из которых ведется проектирование по 32 объектам, завершены работы по проектированию на 63 объектах (получено положительное заключение экспертизы), заключены 23 договора о подключении (технологическом присоединении) к электрическим сетям, к централизованным системам водоснабжения и водоотведения, к системам теплоснабжения, ведутся строительно-монтажные работы на 39 объектах, 7 объектов введены в эксплуатацию.

На ТОСЭР резидентами реализуются 122 проекта с общим объемом частных инвестиций в сумме 1119,3 млрд. рублей, из которых: ведутся проектно-изыскательские работы по 33 проектам, начаты строительно-монтажные работы по 34 проектам, 18 резидентов находятся на этапе приобретения оборудования, реализованы 37 проектов (объем частных инвестиций резидентами ТОСЭР составляет более 40 млрд. рублей, созданы 3555 рабочих мест).

До конца 2017 года планируется ввод в эксплуатацию 35 объектов инфраструктуры ТОСЭР на общую сумму порядка 5 млрд. рублей, а также 23 проекта с объемом частных инвестиций 36,8 млрд. рублей.

Резидентами ТОСЭР реализуются проекты, связанные с добычей и переработкой полезных ископаемых. Например, проект «Золотодобыча в Селемджинском районе» (Амурская область), проект «Развитие Баимского горнорудного кластера, включая энергомост» (Чукотский автономный округ), проект «Разработка медно-никелевого месторождения «Кун-Манье» (Амурская область) и другие.

Информация об общем объеме инвестиций, осуществленных резидентами ТОСЭР в ДФО, а также о стоимости создания одного рабочего места представлена в приложении № 3 к отчету.

### **1. Проверка деятельности Минвостокразвития России по вопросам создания и функционирования территорий опережающего социально-экономического развития в Дальневосточном федеральном округе**

В Заключении Счетной палаты Российской Федерации на проект федерального закона «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» (письмо от 9 декабря 2014 года № 01-3959/13-04) указывалось на системные недостатки и риски, связанные с принятием законопроекта.

В частности, обращалось внимание на недостаточную проработку законопроекта, в том числе финансово-экономического обоснования, на наличие значительного количества отсылочных норм, отмечались риски, связанные с несвоевременной подготовкой подзаконных актов.

Счетной палатой Российской Федерации отмечалось, что отсутствие комплексного планирования развития ТОСЭР может привести к нерациональному расходованию средств бюджетной системы Российской Федерации, в том числе в связи с высокими рисками строительства электросетевой, газораспределительной, дорожной и иной инфраструктуры без учета реальной потребности (недостаточного либо избыточного строительства).

#### **1.1. Анализ достаточности правового регулирования и методического обеспечения осуществления Минвостокразвития России функций по вопросам создания ТОСЭР в ДФО**

**1.1.1.** Постановлениями Правительства Российской Федерации о создании ТОСЭР установлено, что финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета мероприятий по созданию ТОСЭР осуществляется в рамках государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации

от 15 апреля 2014 года № 308 (далее - Госпрограмма), в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных федеральным бюджетом на соответствующий финансовый год и плановый период, и лимитов бюджетных обязательств, доведенных в установленном порядке Министерству Российской Федерации по развитию Дальнего Востока на указанные цели.

До внесения в Госпрограмму изменений в августе 2016 года цели, задачи, мероприятия и показатели, связанные с вопросами создания и функционирования ТОСЭР в ДФО, в Госпрограмме отсутствовали.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 9 августа 2016 года № 757 «О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» внесены изменения, включающие в Госпрограмму подпрограмму 1 «Создание условий для опережающего социально-экономического развития Дальневосточного федерального округа» (далее - Подпрограмма 1), предусматривающую в полном объеме финансовое обеспечение, необходимое для создания и функционирования ТОСЭР в ДФО.

Отмечается, что в целях Подпрограммы 1 не учтены две из трех целей создания ТОСЭР, определенных Федеральным законом № 473-ФЗ, а именно:

- обеспечение ускоренного социально-экономического развития;
- создание комфортных условий для обеспечения жизнедеятельности населения.

С учетом особенностей регулирования отдельных отношений, связанных с функционированием ТОСЭР, установленных главой 5 Федерального закона № 473-ФЗ, в ТОСЭР осуществляются мероприятия, в том числе в сферах трудовой, медицинской и образовательной деятельности, направленные на достижение целей создания ТОСЭР.

Отсутствие в составе участников Госпрограммы Минтруда России, Минздрава России и Минобрнауки России не обеспечивает комплексность в достижении целей создания и функционирования ТОСЭР.

Показатели Подпрограммы 1 количественно не характеризуют решение к 2025 году задачи «Создание объектов транспортной, энергетической, коммунальной, инженерной, социальной и иной инфраструктуры, необходимой для обеспечения функционирования территорий опережающего социально-экономического развития в Дальневосточном федеральном округе», что не соответствует пункту 11 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации

от 2 августа 2010 года № 588, согласно которому целевые индикаторы и показатели государственной программы должны количественно характеризовать ход ее реализации, решение основных задач и достижение ее целей.

Так, в составе показателей Подпрограммы 1 отсутствуют показатели, позволяющие оценить выполнение задачи по созданию объектов инфраструктуры, необходимой для обеспечения функционирования ТОСЭР, в частности, количества, видов создаваемых объектов, а также их технико-экономических показателей.

Следует отметить, что используемая система показателей (индикаторов) Госпрограммы (Подпрограммы 1) не включает показатели (индикаторы), характеризующие эффективность использования средств федерального бюджета в разрезе созданных ТОСЭР.

Объем бюджетных ассигнований на I этап Подпрограммы 1 (2016-2020 годы) запланирован в размере 56161,02 млн. рублей, на второй (2021-2025 годы) - 111207,05 млн. рублей. При этом в ДФО запланировано в 2016-2020 годах создание 18 ТОСЭР, в 2021-2025 годах - 3 ТОСЭР.

В соответствии с нормативными правовыми актами о создании ТОСЭР финансовое обеспечение размещения объектов инфраструктуры (технологическое присоединение) за счет средств федерального бюджета предусмотрено для 9 из 18 ТОСЭР.

Информация об источниках и объемах финансирования мероприятий по созданию ТОСЭР в ДФО представлена в приложении № 4 к настоящему отчету.

**1.1.2.** В соответствии со статьей 33 Федерального закона № 473-ФЗ Минвостокразвития России совместно с высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, входящего в состав ДФО, разрабатывает программы развития инвестиционной и предпринимательской деятельности.

Указанные программы разрабатываются в целях опережающего социально-экономического развития Дальнего Востока, привлечения инвестиций в создание новых и на модернизацию имеющихся производственных объектов и утверждаются в форме постановления Правительства Российской Федерации.

Федеральный закон № 473-ФЗ и нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, принятые во исполнение указанного Федерального закона, не содержат требований к срокам утверждения программ развития инвестиционной и предпринимательской деятельности субъекта Российской Федерации, входящего в состав ДФО.



По состоянию на 15 сентября 2017 года ни одна программа развития инвестиционной и предпринимательской деятельности субъекта Российской Федерации, входящего в состав ДФО, Правительством Российской Федерации не утверждена.

Сведения о социально-экономических эффектах создания ТОСЭР в ДФО на период до 2025 года (в соответствии с проектами планов перспективного развития) представлены в приложении № 5 к отчету.

**1.1.3.** В соответствии с частью 2 статьи 6 Федерального закона № 473-ФЗ представители Минвостокразвития России входят в состав наблюдательных советов ТОСЭР.

Положение о наблюдательном совете территории опережающего социально-экономического развития утверждено приказом Минвостокразвития России от 27 февраля 2015 года № 20 и определяет порядок его формирования и деятельности.

В соответствии с частью 1 статьи 6 Федерального закона № 473-ФЗ наблюдательный совет ТОСЭР рассматривает, утверждает и осуществляет контроль за реализацией перспективных планов развития ТОСЭР.

Федеральный закон № 473-ФЗ и нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, принятые во исполнение указанного Федерального закона, не содержат требований к порядку, содержанию и срокам утверждения и корректировке перспективных планов развития ТОСЭР.

По состоянию на 31 августа 2017 года из 18 утверждены 3 перспективных плана развития ТОСЭР на территории ДФО (ТОСЭР «Белогорск», «Примурская», «Амуро-Хинганская»). Отмечается, что средства федерального бюджета на финансирование мероприятий, связанных с созданием указанных ТОСЭР, не предусмотрены.

**1.1.4.** Постановлениями Правительства Российской Федерации о создании ТОСЭР утверждаются перечни видов экономической деятельности, на которые распространяется особый правовой режим осуществления предпринимательской деятельности на территории опережающего социально-экономического развития, которые носят расширенный характер. Например, постановлениями Правительства Российской Федерации от 25 июня 2015 года № 628 «О создании территории опережающего социально-экономического развития «Комсомольск» и от 25 июня 2015 года № 629 «О создании территории опережающего социально-экономического развития «Надеждинская» предусмотрены 57 и 55 видов экономической деятельности, соответственно, при осуществлении которых

действует особый правовой режим осуществления предпринимательской деятельности.

Однако при разработке проектов актов Правительства Российской Федерации о создании ТОСЭР оценка эффективности по планируемым бюджетным инвестициям с учетом специализации ТОСЭР не проводится, технико-экономическое обоснование не предусматривается.

**1.1.5.** Законодательством Российской Федерации не предусмотрены порядок и методика оценки эффективности функционирования ТОСЭР, что не позволяет объективно сформировать целевые и плановые параметры документов стратегического планирования, а также определить требуемый объем ресурсного обеспечения за счет бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и внебюджетных источников на реализацию мероприятий ускоренного социально-экономического развития соответствующих территорий.

В соответствии с частью 1 статьи 6 Федерального закона № 473-ФЗ одной из основных целей создания наблюдательного совета ТОСЭР является оценка эффективности ее функционирования.

По состоянию на 26 августа 2017 года наблюдательными советами ТОСЭР мероприятия по оценке эффективности функционирования ТОСЭР не осуществлялись.

Поручение Правительства Российской Федерации от 5 мая 2017 года № ДМ-П16-24пр Минвостокразвития России не выполнено - в срок до 30 июня 2017 года не внесен в Правительство Российской Федерации проект правового акта Правительства Российской Федерации, предусматривающий проведение оценки эффективности функционирования ТОСЭР.

**1.1.6.** Федеральным законом № 473-ФЗ определены правовой режим ТОСЭР, меры государственной поддержки и порядок осуществления деятельности на таких территориях. Однако указанным Федеральным законом не определены меры ответственности за нарушения правового режима ТОСЭР, за неосуществление мер государственной поддержки, а также за нарушение порядка осуществления деятельности на таких территориях.

Законодательством Российской Федерации требования к соглашениям о создании ТОСЭР, в том числе в части мер ответственности в связи с ненадлежащим исполнением или неисполнением обязательств по указанным соглашениям, не установлены.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона № 473-ФЗ и пунктом 4.2.19.2 Положения о Министерстве Российской Федерации по развитию Дальнего Востока, утвержденного постановлением Правительства

Российской Федерации от 30 июня 2012 года № 664, Министерством заключены соглашения о создании ТОСЭР с соответствующими высшими исполнительными органами государственной власти субъекта Российской Федерации и исполнительно-распорядительными органами муниципальных образований.

Типовая форма соглашения о создании ТОСЭР нормативными правовыми актами не определена.

В соответствии с соглашениями о создании ТОСЭР «Михайловский» и ТОСЭР «Надеждинская» предусмотрена ответственность сторон по соглашению за нарушения обязательств в части привлечения денежных средств на объекты инфраструктуры, определенные соглашением, в виде перечисления управляющей компании суммы, необходимой для завершения создания соответствующего объекта инфраструктуры ТОСЭР. При этом объекты незавершенного строительства, в отношении которых стороной перечисляется указанная денежная сумма, передаются в федеральную собственность или в собственность АО «КРДВ». Дополнительных мер ответственности или штрафных санкций за неисполнение или ненадлежащее исполнение иных обязательств (в части сроков подготовки и утверждения документов, реализации мероприятий и др.) указанными соглашениями не предусматривается.

Отмечается, что механизм перечисления управляющей компании суммы, необходимой для завершения создания соответствующего объекта инфраструктуры ТОСЭР, до настоящего времени не определен.

В соглашениях о создании ТОСЭР «Большой камень», ТОСЭР «Нефтехимический», а также ТОСЭР «Николаевск» положения об ответственности сторон за нарушение обязательств в части привлечения денежных средств на объекты инфраструктуры, аналогичные положениям соглашений о создании ТОСЭР «Михайловский» и ТОСЭР «Надеждинская», отсутствуют. Соглашениями о создании ТОСЭР «Большой камень», «Нефтехимический» и «Николаевск» предусмотрено, что за неисполнение или ненадлежащее исполнение условий указанных соглашений стороны несут ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации, без конкретизации каких-либо мер ответственности.

Требования к утверждению плана-графика реализации мероприятий по созданию инфраструктуры на ТОСЭР (далее - план-график) ни Федеральным законом № 473-ФЗ, ни иными нормативными правовыми актами не установлены.

Форма плана-графика реализации мероприятий по созданию инфраструктуры территорий опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации утверждена приказом Минвостокразвития России от 28 сентября 2015 года № 180.

Планы-графики реализации мероприятий по созданию инфраструктуры на ТОСЭР «Комсомольск», «Хабаровск», «Камчатка», «Кангалассы» утверждены Министром Российской Федерации по развитию Дальнего Востока Галушкой А.С.

В части ТОСЭР «Надеждинская», «Михайловский», «Большой камень» утверждены не планы-графики, а перечни объектов инфраструктуры, подлежащих строительству, реконструкции (эксплуатации, ремонту), их предельная стоимость, сроки, объем, источники и порядок осуществления их финансирования, порядок их эксплуатации, порядок владения, пользования и распоряжения имуществом после прекращения существования указанных ТОСЭР (далее - перечни объектов), что не соответствует наименованию, предусмотренному подпунктом «в» пункта 4 Правил предоставления субсидии из федерального бюджета управляющей компании, осуществляющей функции по управлению ТОСЭР в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, на финансовое обеспечение затрат, связанных с развитием инфраструктуры ТОСЭР, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 10 сентября 2016 года № 902.

Отмечается, что указанные перечни объектов утверждались не только Министром Российской Федерации по развитию Дальнего Востока Галушкой А.С., но и первым заместителем Министра Российской Федерации по развитию Дальнего Востока Осиповым А.М., заместителем Министра Российской Федерации по развитию Дальнего Востока Качаевым С.В.

По состоянию на 28 июля 2017 года соглашением о создании ТОСЭР «Нефтехимический» не было предусмотрено утверждение плана-графика либо определение перечня объектов инфраструктуры, подлежащих строительству и реконструкции, их предельной стоимости, сроков, объема, источников и порядка осуществления их финансирования.

Перечни объектов в Приморском крае утверждены дополнительными соглашениями, которые являются неотъемлемой частью соглашения о создании ТОСЭР, в то время как в Хабаровском крае планы-графики утверждены в виде отдельного документа.

Информация об утверждении планов-графиков (перечней объектов) и о внесении в них изменений представлена в приложении № 6 к настоящему отчету.

Планами-графиками (перечнями объектов) по некоторым мероприятиям, осуществляемым за счет средств консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации, ответственными исполнителями определены органы местного самоуправления, которые являются стороной соглашения о создании ТОСЭР «Комсомольск» и «Хабаровск». При этом ответственность за нереализацию либо несвоевременную реализацию мероприятий по созданию объектов инфраструктуры ТОСЭР соглашениями о создании ТОСЭР «Комсомольск» и «Хабаровск» на органы местного самоуправления не возложена.

**1.1.7.** Особый правовой режим осуществления предпринимательской и иной деятельности на ТОСЭР предоставляется резидентам ТОСЭР в соответствии с Федеральным законом № 473-ФЗ и другими федеральными законами.

Для резидентов ТОСЭР в течение 10 лет со дня получения ими соответствующего статуса начиная с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором ими был получен статус, тарифы страховых взносов на обязательное пенсионное страхование устанавливаются в размере 6 %, на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством - 1,5 %, на обязательное медицинское страхование - 0,1 % (статья 58<sup>5</sup> Федерального закона от 24 июля 2009 года № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования», пункт 10 статьи 427 Налогового кодекса Российской Федерации).

По информации Минтруда России (письмо от 3 августа 2017 года № 20-0/10/п-5046), выпадающие доходы государственных внебюджетных фондов в связи с применением резидентами ТОСЭР на территории ДФО пониженных страховых взносов составили в 2015 году 5,6 млн. рублей (в 2015 году созданы 9 ТОСЭР, статус резидента в которых получен в октябре-декабре 2015 года, как следствие, пониженные тарифы резидентами ТОСЭР применялись не более 2 месяцев), в 2016 году - 434,4 млн. рублей. При этом количество резидентов, воспользовавшихся правом на применение пониженных тарифов, возросло с 6 в 2015 году до 55 в 2016 году. Информация о результатах применения пониженных тарифов резидентами ТОСЭР в соответствии с Федеральным законом № 473-ФЗ представлена в приложении № 7 к настоящему отчету.

По оценке Минтруда России, объем уплаченных страховых взносов резидентами ТОСЭР с вновь созданных рабочих мест не покрывает объем

выпадающих доходов государственных внебюджетных фондов в связи с применением пониженных тарифов страховых взносов резидентами ТОСЭР. Численность работающих у резидентов ТОСЭР возросла с 517 человек в 2015 году до 6615 человек в 2016 году.

По результатам выборочной проверки, проведенной Минтрудом России в отношении 34 резидентов ТОСЭР, отмечается, что около 65 % застрахованных лиц - это лица, ранее исполнявшие трудовые обязанности, при этом 73 % юридических лиц, ставших резидентами ТОСЭР и применяющих пониженный тариф, ранее осуществляли свою хозяйственную деятельность.

В соответствии с данными Реестра резидентов ТОСЭР, размещенного на официальном сайте АО «КРДВ», по состоянию на 28 августа 2017 года из 160 резидентов 79 ранее осуществляли свою деятельность (49 % общего числа резидентов).

Рост выпадающих доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации от льгот и преференций по федеральным, региональным и местным налогам резидентам ТОСЭР подтверждается информацией Минфина России (письмо от 2 декабря 2016 года № 01-02-01/03-72081), представленной в приложении № 8 к настоящему отчету.

## **1.2. Проверка осуществления Минвостокразвития России функций, определенных статьей 7 Федерального закона № 473-ФЗ**

Пунктом 1 статьи 7 Федерального закона № 473-ФЗ предусмотрено, что уполномоченный федеральный орган осуществляет выдачу разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства и реконструкции объектов инфраструктуры ТОСЭР.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 6 и частью 1 статьи 12 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» органы, предоставляющие государственные услуги, обязаны их предоставлять в соответствии с административными регламентами.

Приказ Минвостокразвития России от 27 марта 2017 года № 57 «Об утверждении Административного регламента Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на строительство и выдаче разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства и реконструкции объектов капитального строительства инфра-

структуры ТОСЭР, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, за исключением объектов, указанных в пункте 5<sup>1</sup> части 1 статьи 6 Градостроительного кодекса Российской Федерации, кроме автомобильных дорог федерального значения» зарегистрирован в Минюсте России 12 июля 2017 года (регистрационный номер 57) и вступил в силу с 24 июля 2017 года.

До вступления в силу указанного приказа по состоянию на 26 мая 2017 года Минвостокразвития России в отсутствие административного регламента (устанавливающего сроки и последовательность действий Министерства, порядок взаимодействия с заявителями, органами государственной власти и иными органами и организациями и т.д. при предоставлении государственной услуги по выдаче разрешений на строительство объекта капитального строительства (линейного объекта), а также на ввод объекта в эксплуатацию) выданы разрешения на строительство 29 объектов капитального строительства (линейных объектов) и на ввод 2 объектов в эксплуатацию в соответствии с частью 1 статьи 7 Федерального закона № 473-ФЗ.

Минвостокразвития России мероприятия по осуществлению государственного строительного надзора, предусмотренные пунктом 2 статьи 7 Федерального закона № 473-ФЗ, в проверяемый период не проводились.

### **1.3. Проверка планирования Минвостокразвития России субсидий из федерального бюджета, предоставляемых АО «КРДВ», и обеспечения контроля соблюдения условий, целей и порядка предоставления соответствующих субсидий из федерального бюджета**

Минвостокразвития России предоставляет субсидии управляющей компании на финансовое обеспечение затрат, связанных с развитием инфраструктуры ТОСЭР, а также субсидии на обеспечение деятельности управляющей компании в соответствии со статьями 78 и 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Также в 2015 году в целях создания объектов инфраструктуры ТОСЭР Минвостокразвития России предоставило инвестиции АО «КРДВ» в виде взноса в уставный капитал.

Информация об общем объеме субсидий, предоставленных АО «КРДВ» в 2015-2017 годах (на истекший период), а также об объеме неиспользованного остатка субсидий представлена в приложении № 9 к настоящему отчету.

Информация о недостатках в части планирования бюджетных ассигнований Минвостокразвития России на предоставление субсидий АО «КРДВ» отражена в пункте 2.1 настоящего отчета.

## **2. Проверка выполнения акционерным обществом «Корпорация развития Дальнего Востока» условий соглашений о предоставлении субсидий из федерального бюджета**

**2.1.** Управляющая компания осуществляет функции, предусмотренные статьей 8, частями 1, 2, 4 статьи 10, частью 2 статьи 26 и частью 3 статьи 28 Федерального закона № 473-ФЗ, самостоятельно или через свои дочерние общества.

Сведения о переданных АО «КРДВ» по согласованию с Минвостокразвития России в дочерние общества функциях управляющей компании представлены в приложении № 10 к настоящему отчету.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что управляющая компания осуществляла функции по управлению ТОСЭР, предусмотренные Федеральным законом № 473-ФЗ, не в полном объеме и с нарушением установленных сроков.

АО «КРДВ» является ответственным исполнителем 59 мероприятий, включенных в планы-графики, из которых 58 мероприятий финансируются за счет средств федерального бюджета, в том числе 28 мероприятий по технологическому присоединению к различным видам инженерных сетей.

По информации АО «КРДВ», по состоянию на 30 июня 2017 года заключены и находятся в процессе исполнения 23 договора с сетевыми организациями на технологическое присоединение к объектам электроснабжения, газоснабжения, водоснабжения и теплоснабжения для покрытия нужд резидентов ТОСЭР. Авансирование осуществлено по 13 договорам технологического присоединения к различным видам инженерных сетей. Сведения о ходе реализации работ по указанным договорам представлены в приложении № 11 к настоящему отчету.

В нарушение сроков, установленных планами-графиками, АО «КРДВ» не получены положительные заключения государственной экспертизы по 11 из 20 мероприятий, реализуемых за счет средств федерального бюджета. Сведения о причинах нарушения сроков получения положительного заключения государственной экспертизы представлены в приложении № 12 к настоящему отчету.

В соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 8 Федерального закона № 473-ФЗ управляющая компания организывает предоставление резидентам ТОСЭР услуг, необходимых для осуществления деятельности на данной территории (в том числе юридических услуг, услуг по ведению бух-



галтерского учета, услуг по таможенному оформлению), и осуществляет функции многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг на ТОСЭР в порядке, установленном Федеральным законом от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

В 2015-2016 годах и текущий период 2017 года АО «КРДВ» не осуществлялись функции по организации предоставления резидентам ТОСЭР юридических услуг, услуг по ведению бухгалтерского учета, а также функции многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг на ТОСЭР.

Финансовое обеспечение деятельности управляющей компании осуществляется за счет собственных средств, средств федерального бюджета, а также за счет иных источников в соответствии с законодательством Российской Федерации. В соответствии с пунктом 2 Правил предоставления субсидии из федерального бюджета управляющей компании, осуществляющей функции по управлению ТОСЭР в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 4 сентября 2015 года № 935, субсидия предоставляется в целях финансового обеспечения затрат, которые необходимо произвести в рамках осуществления деятельности управляющей компании, связанной с выполнением функций, указанных в Федеральном законе № 473-ФЗ. Размер указанной субсидии должен определяться на основе расчетов запланированных и осуществляемых управляющей компанией затрат по выполнению функций, установленных Федеральным законом № 473-ФЗ.

В перечень затрат, на финансовое обеспечение которых предоставляется субсидия по соглашениям от 14 октября 2015 года № Д12-11/2015 и от 14 июня 2016 года № 02-15/2016, заключенным Минвостокразвития России и управляющей компанией, кроме текущего содержания управляющей компании, вошли расходы на разработку документации по планировке территорий (перспективные планы развития, проекты планировки территории, технико-экономическое обоснование и пр.) и прочие расходы, которые включали расходы на обучение и подбор персонала, социальную политику, охрану труда, почтовые и иные услуги.

Таким образом, финансовое обеспечение функций многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг и по оказанию услуг, необходимых для осуществления деятельно-

сти на ТОСЭР, в перечень затрат управляющей компании в 2015-2017 годах не включено.

Планирование бюджетных ассигнований Минвостокразвития России на предоставление субсидий АО «КРДВ» осуществляется без соответствующей оценки и необходимых расчетов затрат АО «КРДВ» на выполнение функций, установленных Федеральным законом № 473-ФЗ.

В проверяемый период функции по организации сбора, транспортировке твердых коммунальных отходов, строительству объектов, используемых для размещения и утилизации указанных отходов, а также по благоустройству ТОСЭР, определенные пунктом 6 части 1 статьи 10 Федерального закона № 473-ФЗ, управляющей компанией не осуществлялись ввиду отсутствия заявленной потребности в них резидентами ТОСЭР, за исключением вывоза сухого мусора и жидких бытовых отходов на ТОСЭР «Кангалассы».

В соответствии с частью 2 статьи 26 Федерального закона № 473-ФЗ документация по планировке ТОСЭР подготавливается управляющей компанией.

В ходе проверки АО «КРДВ» представлена информация об утверждении приказами Минвостокразвития России десяти проектов планировки территории, содержащих проекты межевания ТОСЭР, разработанных за счет средств АО «КРДВ», и восьми проектов планировки территорий, ответственными исполнителями которых в соответствии с утвержденными планами-графиками являются субъекты Российской Федерации, муниципальные образования, а также резиденты ТОСЭР.

Отмечается, что АО «КРДВ» сведениями о готовности проектов планировки ТОСЭР, включая проекты межевания в части ТОСЭР, площадок, внутриплощадочных объектов, об исполнителях работ по планировке территорий, источниках финансового обеспечения затрат, связанных с подготовкой планов по планировке территории, не располагает.

Частью 1 статьи 9 Федерального закона № 473-ФЗ установлено, что в соответствии с условиями соглашения о создании ТОСЭР управляющей компании в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, передаются на праве собственности или аренды земельные участки, здания, строения, сооружения, находящиеся в государственной или муниципальной собственности и расположенные на ТОСЭР.

Порядок распоряжения АО «КРДВ» переданными ей в собственность или аренду находящимися в государственной или муниципальной соб-

ственности земельными участками, зданиями, строениями и сооружениями, расположенными на ТОСЭР (далее - земельные участки, здания, строения и сооружения), а также объектами инфраструктуры ТОСЭР (далее - объекты инфраструктуры) определен Правилами распоряжения управляющей компанией, осуществляющей функции по управлению территорией опережающего социально-экономического развития, переданными ей в собственность или аренду земельными участками, зданиями, строениями и сооружениями, расположенными на территории опережающего социально-экономического развития, а также объектами инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2015 года № 390.

По состоянию на 26 июля 2017 года в реестр земельных участков, принадлежащих АО «КРДВ», включены 209 записей. Общая площадь земельных участков в границах ТОСЭР составляет 19325609,86 га, из них переданы в аренду и собственность АО «КРДВ» - 1862,83 га (0,01 % общей площади ТОСЭР), доля земельных участков, на которые АО «КРДВ» разработана документация по планировке территорий, составляет 0,013 % общей площади ТОСЭР. Сведения о земельных участках в разрезе ТОСЭР в ДФО представлены в приложении № 13 к настоящему отчету.

В соответствии с представленной управляющей компанией информацией АО «КРДВ» в целях сокращения значительной нагрузки на федеральный бюджет, обусловленной необходимостью содержания указанного имущества, оформляет земельные участки в собственность или на праве аренды по заявке резидентов на конкретные площади.

Результаты проверки организации закупочной деятельности АО «КРДВ» в 2016 году показали, что основная доля закупок приходилась на закупки у единственного поставщика (55 % общего количества закупок). В I полугодии 2017 года размещены 30 извещений о закупках, реализованы 23 закупки (77 процентов).

**2.2.** Частью 5 статьи 15 Федерального закона № 473-ФЗ определено, что в случае расторжения соглашения об осуществлении деятельности расходы, понесенные в связи с его выполнением резидентом ТОСЭР, не возмещаются, за исключением случая, если основанием расторжения соглашения об осуществлении деятельности послужило ненадлежащее исполнение его условий управляющей компанией. Резидент ТОСЭР, не исполнивший обязательств по соглашению либо исполнивший их ненадле-

жащим образом, также несет ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации и соглашением об осуществлении деятельности.

Соответствующие положения, закрепляющие ответственность управляющей компании перед резидентами ТОСЭР, предусмотрены примерной формой соглашения об осуществлении деятельности на ТОСЭР, утвержденной приказом Минвостокразвития России от 27 февраля 2015 года № 22.

Выборочная проверка соглашений об осуществлении деятельности на ТОСЭР показала, что установленная финансовая ответственность резидентов за невыполнение своих обязательств по соглашению либо конкретно не определена (ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации), либо ограничивается штрафом (пени) в случаях неосуществления резидентом деятельности, предусмотренной соглашением в течение 12 месяцев с даты подписания соглашения в размере 0,01 % объема капитальных вложений (инвестиций) резидента, и в случае неосуществления инвестиций (в том числе капитальных вложений) в объемах и в сроки, предусмотренные соглашением, - 0,1 % суммы неосуществленных инвестиций.

Предусмотренные соглашениями об осуществлении деятельности, заключенными между управляющей компанией и резидентом ТОСЭР, меры ответственности резидентов ТОСЭР за несоблюдение условий соглашения, по мнению Счетной палаты Российской Федерации, нуждаются в дополнительной проработке, в том числе в целях обеспечения гарантированного осуществления резидентами принятых обязательств и/или компенсации затрат на создание инфраструктуры ТОСЭР, которые осуществлялись, в том числе за счет средств бюджетной системы Российской Федерации.

### **3. Проверка реализации объектами мероприятий, обеспечивающих функционирование территорий опережающего социально-экономического развития в Приморском и Хабаровском краях**

#### **3.1. Проверка реализации объектами мероприятий, обеспечивающих функционирование территорий опережающего социально-экономического развития в Приморском крае**

**3.1.1.** Схема территориального планирования Приморского края утверждена постановлением администрации Приморского края от 30 ноября 2009 года № 323-па. Перечень объектов, создание которых предполагается согласно схеме территориального планирования Приморского края, не соот-

ветствует перечням объектов, создание которых предусмотрено соглашениями о создании ТОСЭР. Так, в схеме территориального планирования Приморского края не учтен ряд объектов дорожного хозяйства, водоснабжения и водоотведения ТОСЭР «Михайловский» и ТОСЭР «Надеждинская». Соответствующие изменения в схему не вносились, и Минвостокразвития России согласование указанной схемы не осуществлялось.

**3.1.2.** В нарушение части 5 статьи 3 Федерального закона № 473-ФЗ соглашения о создании ТОСЭР «Михайловский» и ТОСЭР «Надеждинская» заключены позже установленного срока (в течение 30 дней со дня принятия Правительством Российской Федерации решения о создании ТОСЭР), так по ТОСЭР «Михайловский» нарушение срока составило около 30 дней (решение Правительства Российской Федерации о создании ТОСЭР от 21 августа 2015 года, соглашение о создании ТОСЭР от 19 октября 2015 года), по ТОСЭР «Надеждинская» - более 80 дней (решение Правительства Российской Федерации о создании ТОСЭР от 25 июня 2015 года, соглашение о создании ТОСЭР от 19 октября 2015 года).

В соответствии с пунктом 2.4 соглашения о создании ТОСЭР «Михайловский» и постановлением Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2015 года № 390 администрацией Приморского края переданы в собственность земельные участки общей площадью 2077,079 тыс. кв. м АО «КРДВ».

Указанные земельные участки до даты передачи земельных участков из собственности Приморского края в собственность АО «КРДВ» должны были учитываться на счете бухгалтерского учета 10800 «Нефинансовые активы имущества казны».

В нарушение пункта 36 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 года № 157н, департаментом земельных и имущественных отношений Приморского края в 2013 и 2014 годах не осуществлено принятие к учету объектов недвижимого имущества, а именно: двух земельных участков с кадастровыми номерами 25:09:000000:195 и 25:09:320501:46 и общей стоимостью в размере 4248,4 тыс. рублей, права на которые подлежат в соответствии с законодательством Российской Федерации государственной регистрации на основании первичных учетных документов с обязательным приложением

ем документов, подтверждающих государственную регистрацию права или сделку.

В нарушение соглашений о создании ТОСЭР «Михайловский» (пункт 2.6) и ТОСЭР «Надеждинская» (пункт 2.5) перечень объектов инфраструктуры, подлежащих строительству, реконструкции (эксплуатации, ремонту), их предельная стоимость, сроки, объем, источники и порядок осуществления их финансирования, порядок их эксплуатации, порядок владения, пользования и распоряжения имуществом после прекращения существования указанных ТОСЭР определены сторонами соглашений с нарушением срока, установленного указанными соглашениями (соответственно, 20 и 60 рабочих дней со дня заключения соглашений). Так, по соглашению о создании ТОСЭР «Михайловский» (заключено 19 октября 2015 года) указанный перечень объектов определен в соответствии с дополнительным соглашением № 1, заключенным 24 марта 2016 года, по соглашению о создании ТОСЭР «Надеждинская» (заключено 19 октября 2015 года) - в соответствии с дополнительным соглашением № 2, заключенным 31 мая 2016 года. Следует отметить, что одновременно с утверждением соответствующих перечней объектов указанными дополнительными соглашениями к соглашениям о создании ТОСЭР «Михайловский» и «Надеждинская» продлены сроки определения перечней объектов инфраструктуры до 150 рабочих дней со дня заключения соглашений о создании ТОСЭР.

В нарушение пункта 2.3 соглашения о создании ТОСЭР «Надеждинская» администрацией Приморского края не осуществлена передача АО «КРДВ» полномочий по управлению и распоряжению земельными участками и иными объектами недвижимости, находящимися в государственной собственности, расположенными на ТОСЭР «Надеждинская», путем заключения соответствующего соглашения.

В нарушение пункта 2.15 соглашения о создании ТОСЭР «Михайловский» приказом Минвостокразвития России от 15 декабря 2015 года № 279 утвержден состав наблюдательного совета ТОСЭР «Михайловский» позже установленного срока (в течение 30 рабочих дней со дня заключения соглашения о создании ТОСЭР «Михайловский») на 11 рабочих дней.

По состоянию на 27 июля 2017 года Минвостокразвития России не утвержден состав наблюдательного совета ТОСЭР «Нефтехимический».

Указанные факты свидетельствуют о ненадлежащем исполнении Минвостокразвития России полномочий по утверждению состава наблюда-

тельного совета ТОСЭР, предусмотренных статьей 6 Федерального закона № 473-ФЗ.

**3.1.3.** ТОСЭР «Михайловский» создана в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 21 августа 2015 года № 878 «О создании территории опережающего социально-экономического развития «Михайловский».

В соответствии с планом-графиком создания инфраструктуры ТОСЭР «Михайловский» в 2015-2017 годах предусмотрена реализация 13 мероприятий за счет средств краевого бюджета в объеме 2219,0 млн. рублей.

Органами исполнительной власти при реализации указанных мероприятий допущены следующие недостатки: по одному объекту отсутствует проектно-сметная документация; по трем объектам не оформлены необходимые правоустанавливающие документы на земельные участки; по пяти объектам нарушены установленные планом-графиком сроки получения разрешений на строительство; по двум объектам строительства нарушены плановые сроки получения положительных заключений государственной экспертизы; по четырём объектам нарушены плановые сроки начала процедур по отбору исполнителей работ по проектированию; по трем объектам нарушены плановые сроки заключения государственных контрактов по проектированию; по семи объектам нарушены плановые сроки начала процедур по отбору исполнителей работ по строительству; по семи объектам нарушены плановые сроки заключения государственных контрактов по строительству.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что в нарушение статьи 53 Градостроительного кодекса Российской Федерации, пунктов 3, 6 Положения о проведении строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2010 года № 468, на объекте «Строительство автомобильной дороги Михайловка - Турий Рог - Некруглово на участке км 0 - км 2,5 в Приморском крае» департаментом транспорта и дорожного хозяйства Приморского края (далее - департамент транспорта) (заказчиком) в течение 4 месяцев не было обеспечено осуществление строительного контроля.

В нарушение абзаца 3 статьи 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации (в редакции до изменений, внесенных Федеральным законом от 18 июля 2017 года № 178-ФЗ) и пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации департаментом по жилищно-

коммунальному хозяйству и топливным ресурсам Приморского края в соответствии с соглашением от 23 декабря 2015 года № 1/2-2015 о предоставлении субсидий из краевого бюджета на осуществление капитальных вложений в объект «Строительство объектов инженерной инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития «Михайловский» были приняты бюджетные обязательства по предоставлению в 2015-2017 годах субсидии на осуществление капитальных вложений в объект «Строительство объектов инженерной инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития «Михайловский» в объеме 302000,0 тыс. рублей в отсутствие доведенных лимитов бюджетных обязательств. Лимиты бюджетных обязательств департаменту на 2015 год были утверждены 25 декабря 2015 года, на 2016 год - 28 декабря 2015 года, а на 2017 год - 28 декабря 2016 года.

В нарушение пункта 4 статьи 78<sup>2</sup> Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 3.3 порядка осуществления капитальных вложений в объекты капитального строительства собственности Приморского края и приобретения объектов недвижимого имущества в собственность Приморского края за счет средств краевого бюджета, утвержденного постановлением администрации Приморского края от 28 мая 2014 года № 200-па, указанное соглашение о предоставлении субсидии не содержало сроки (порядок определения сроков) перечисления субсидии, обязательства КГУП «Приморский водоканал» осуществлять эксплуатационные расходы, необходимые для содержания объекта после ввода его в эксплуатацию (приобретения), без использования на эти цели средств краевого бюджета, распределения по годам в отношении каждого объекта с указанием его наименования, мощности, сроков строительства (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, технического перевооружения), стоимости объекта, рассчитанной в ценах соответствующих лет (сметной или предполагаемой стоимости объекта капитального строительства).

При реализации мероприятия «Строительство автомобильной дороги Михайловка - Турий Рог - Некруглово на участке км 0 - км 2,5 в Приморском крае» в рамках государственного контракта на проведение инженерных изысканий и разработку проектной и рабочей документации от 24 февраля 2016 года № 0120200004715000778\_83480 (199/16) (стоимость оплаченных работ - 3731,66 тыс. рублей) подрядчиком ООО «ТЭС Стройпроект» допущена просрочка исполнения обязательств, предусмот-



ренных государственным контрактом, на 109 дней. Департаментом транспорта в адрес подрядчика направлены требования об уплате неустойки (от 8 августа 2016 года № 16-7174 - в размере 119,04 тыс. рублей и от 25 января 2017 года № 16-623 - в размере 597,07 тыс. рублей). Подрядчик отказался оплачивать неустойку. По состоянию на 17 июля 2017 года департамент транспорта не воспользовался правом обращения в судебные инстанции для защиты нарушенных прав в части оплаты подрядчиком неустойки в размере 716,11 тыс. рублей.

При реализации мероприятия «Строительство автомобильной дороги Хабаровск - Владивосток - Меркушевка на участке км 0 - км 6,4 в Приморском крае» в рамках государственного контракта от 24 февраля 2016 года № 0120200004715000779\_83480 (198/16) на проведение инженерных изысканий и разработку проектной документации по объекту с ООО «ТЭС Стройпроект» (цена контракта - 7402,67 тыс. рублей) департамент транспорта 29 июля 2016 года направил в адрес ООО «ТЭС Стройпроект» требование об оплате штрафных санкций в размере 370,13 тыс. рублей в связи с нарушением срока выполнения работ. На требование департамента транспорта подрядчик не ответил. Решением департамента транспорта от 29 июня 2016 года № 179-ОД государственный контракт расторгнут в одностороннем порядке в связи с невыполнением подрядчиком принятых обязательств в установленный срок. Правом удовлетворения требования за счет банковской гарантии департамент транспорта не воспользовался. По состоянию на 17 июля 2017 года департамент транспорта также не воспользовался правом обращения в судебные инстанции для защиты нарушенных прав.

Впоследствии департаментом транспорта заключен государственный контракт с ООО «ПримПроект» на проведение инженерных изысканий и разработку проектной документации по данному объекту от 8 августа 2016 года № 450/16, цена которого составила 12130,35 тыс. рублей. Согласно заключению приемочной комиссии от 22 декабря 2016 года работы по оформлению землеустроительных документов и постановке на кадастровый учет стоимостью 547,84 тыс. рублей не выполнены, в связи с чем указанные работы не приняты и не оплачены. По соглашению сторон государственный контракт расторгнут 29 декабря 2016 года. В связи с нарушением срока выполнения работ на 21 день департамент транспорта направил в адрес ООО «ПримПроект» требование об оплате пени в размере 254,74 тыс. рублей (письмо от 26 января 2017 года № 16-643). На требование департамента транспорта подрядчик не ответил. По состоянию на 17 июля 2017 года департамент транспорта не воспользовался правом об-

ращения в судебные инстанции для защиты нарушенных прав в части оплаты подрядчиком неустойки.

В части проведения строительно-монтажных работ по объекту «Строительство автомобильной дороги Хабаровск - Владивосток - Меркушевка на участке км 0 - км 6,4 в Приморском крае» отмечается нарушение департаментом транспорта сроков, предусмотренных перечнем объектов инфраструктуры, являющимся приложением к соглашению о создании ТОСЭР, объявление закупки осуществлено с превышением срока на 99 дней, контракт заключен с превышением срока на 79 дней.

В целях выполнения строительно-монтажных работ на объекте «Строительство автомобильной дороги Хабаровск - Владивосток - Меркушевка на участке км 0 - км 6,4 в Приморском крае» департаментом транспорта заключен государственный контракт от 24 апреля 2017 года № 102/17 с АО «Примавтодор» (цена контракта - 409302,99 тыс. рублей). Сводным сметным расчетом, являющимся приложением № 2 к контракту, предусмотрены затраты на производство работ в зимнее время в сумме 9620,58 тыс. рублей, а также затраты на мероприятия по снегоборьбе в сумме 1565,72 тыс. рублей. Согласно подпункту «б» пункта 25 приложения 1 к Сборнику ГСН 81-05-02-2007 район строительства относится к V температурной зоне, расчетный зимний период для которой установлен с 1 ноября по 5 апреля. При этом срок выполнения работ по контракту установлен с 24 апреля по 31 октября 2017 года, то есть за пределами зимнего периода.

В процессе исполнения контракта департаментом транспорта за период с 24 апреля по 27 июня 2017 года приняты и оплачены затраты при производстве работ в зимнее время и на мероприятия по снегоборьбе в общей сумме 1269,13 тыс. рублей, в том числе: затраты при производстве работ в зимнее время - 1104,08 тыс. рублей; затраты на мероприятия по снегоборьбе - 165,05 тыс. рублей. Таким образом, департаментом транспорта в нарушение положений статей 309, 746 Гражданского кодекса Российской Федерации и статьи 94 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ) приняты и оплачены фактически невыполненные работы на сумму 1269,13 тыс. рублей.

Также в июне 2017 года департаментом транспорта приняты и оплачены работы по устройству земляного полотна из скального грунта в объеме 28693,74 куб. м, в том числе затраты на перевозку скального грунта

в количестве 43614,484 т на расстояние от 46 до 49 км (с учетом того, что стоимость грунта включает перевозку автомобильным транспортом на расстояние до 30 км) на сумму 6938,00 тыс. рублей. При изучении исполнительной документации в ходе проверки подтверждено, что для устройства земляного полотна из скального грунта в объеме 23911,45 куб. м использовался грунт из карьера, расположенного в 15 км от объекта строительства. Таким образом, департаментом транспорта приняты и оплачены фактически невыполненные работы по перевозке скального грунта на сумму 7641,86 тыс. рублей.

В рамках реализации мероприятия «Строительство автомобильных дорог от дорог регионального значения до границ земельных участков ООО «РусАгро-Приморье» (1,1 км, 1,0 км, 1,05 км, 1,1 км, 0,9 км)» инженерные изыскания и разработка проектной и рабочей документации выполняются ООО «ПроектСтрой» в соответствии с государственным контрактом на проведение инженерных изысканий и разработку проектной и рабочей документации от 7 сентября 2016 года № 484/16 (цена контракта - 4795,00 тыс. рублей), в адрес которого департаментом транспорта в связи с просрочкой исполнения подрядчиком обязательств, предусмотренных государственным контрактом, направлены требования об уплате неустойки (письма от 26 января 2017 года № 16-642 - в размере 172,62 тыс. рублей и от 17 апреля 2017 года № 16/3640/8 - в размере 729,32 тыс. рублей). Ответ от подрядчика не поступал. По состоянию на 17 июля 2017 года департамент транспорта не воспользовался правом обращения в судебные инстанции для защиты нарушенных прав в части оплаты подрядчиком неустойки в размере 1721,89 тыс. рублей (расчетно).

По данному объекту положительное заключение государственной экспертизы получено с превышением на 104 дня срока, предусмотренного перечнем объектов инфраструктуры, являющимся приложением к соглашению о создании ТОСЭР «Михайловский». Кроме того, по данному объекту ни один из этапов строительства не выполнен. Комплект документов для получения разрешения на строительство не сформирован из-за отсутствия правоустанавливающих документов на земельные участки, попадающие под строительство.

В рамках реализации мероприятия «Строительство автомобильных дорог вдоль границ земельных участков ООО «РусАгро-Приморье» (0,9 км, 2,1 км, 1,6 км)» проведение инженерных изысканий и разработка проектной и рабочей документации по объекту выполнялись в соответствии с государственным контрактом от 7 сентября 2016 года № 485/16

(цена контракта - 4784,90 тыс. рублей), по которому подрядчику ООО «ВостокГеоПроект» департамент транспорта дважды направлял требования об оплате неустойки в связи с неисполнением контрактных обязательств (письма от 30 января 2017 года № 16-733 и от 2 марта 2017 года № 16/1888/8). Несмотря на то, что исполнитель не исполняет свои обязательства по уплате штрафных санкций, с исковым заявлением в Арбитражный суд департамент транспорта не обращался. Общая сумма неустойки по состоянию на 17 июля 2017 года составляет 2407,79 тыс. рублей (расчетно).

В части строительно-монтажных работ по объекту отмечается нарушение департаментом транспорта предусмотренных соглашением о создании ТОСЭР сроков: закупка объявлена с превышением срока на 10 дней, контракт заключен с превышением срока на 9 дней. На момент проведения контрольного мероприятия разрешение на строительство автомобильных дорог не получено. Комплект документов для получения разрешения на строительство не сформирован из-за отсутствия правоустанавливающих документов по земельным участкам, попадающим под строительство.

В части мероприятия «Строительство внутривьездных дорог 1,7 км» отмечается, что ни один из этапов проектирования не выполнен, соответственно, ни один из этапов строительства также не выполнен.

В части мероприятия «Ремонт 28,51 км существующих дорог общего пользования регионального значения в направлении от а/д общего пользования регионального значения Михайловка - Турий Рог» установлено, что департаментом транспорта сроки, предусмотренные соглашением о создании ТОСЭР, нарушены: закупка объявлена с превышением срока на 198 дней, государственный контракт заключен с превышением срока на 201 день.

Отмечается, что порядок содержания и ремонта автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения утвержден администрацией Приморского края в соответствии с частью 2 статьи 18 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» только 25 августа 2017 года (№ 343-па).

В ходе реализации мероприятия «Разработка планирования линейных объектов в целях создания инженерной инфраструктуры территории опе-

режающего развития» департаментом градостроительства Приморского края заключен государственный контракт от 23 сентября 2016 года № 2015-19 с ООО «Оферта Диалог» на выполнение работ по подготовке документации по планировке и межеванию территории.

В единой информационной системе в сфере закупок информация, документы и отчеты по государственному контракту от 23 сентября 2016 года № 2016-19 размещались департаментом градостроительства Приморского края с нарушением требований, установленных частью 10 статьи 94, частью 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ, пунктом 10 Положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 года № 1093, и пунктом 2 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 года № 1084 (не размещен документ о приемке выполненных работ, размещен документ, подтверждающий оплату по другому контракту).

**3.1.4.** ТОСЭР «Надеждинская» создана в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2015 года № 629 «О создании территории опережающего социально-экономического развития «Надеждинская».

Планом-графиком создания инфраструктуры ТОСЭР «Надеждинская» в 2015-2017 годах предусмотрена реализация 10 мероприятий с общей предельной стоимостью 3987,2 млн. рублей.

Органами исполнительной власти Приморского края при реализации указанных мероприятий допущены следующие недостатки: по одному объекту строительства нарушен плановый срок получения положительного заключения государственной экспертизы; по трем объектам нарушены плановые сроки начала процедур по отбору исполнителей работ; по двум объектам нарушены плановые сроки заключения государственных контрактов; по двум объектам нарушены плановые сроки завершения согласования документации по планировке территории.

Департаментом градостроительства Приморского края осуществлены мероприятия в части разработки документации по планировке территории линейных объектов газоснабжения и объектов водоснабжения и водоотведения ТОСЭР «Надеждинская» с финансированием в сумме 15,0 млн. рублей и 0,59 млн. рублей, соответственно, из краевого бюджета, что не со-

ответствует части 2 статьи 26 Федерального закона № 473-ФЗ, предусматривающей, что документация по планировке ТОСЭР подготавливается управляющей компанией. Фактические расходы краевого бюджета по реализации указанных мероприятий составили 14,79 млн. рублей.

В части реализации мероприятия «Строительство автомобильной дороги Зима Южная - Раздольное - Хасан на участке Зима Южная - Новый Де-Фриз в Приморском крае» необходимо отметить, что при сроке ввода данного объекта в эксплуатацию 1 октября 2017 года его строительная готовность на 1 июля 2017 года составляла 30,6 %, что свидетельствует о наличии риска несоблюдения срока по вводу объекта в эксплуатацию.

Также в ходе контрольного мероприятия установлено, что в нарушение статьи 53 Градостроительного кодекса Российской Федерации, пунктов 3, 6 Положения о проведении строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2010 года № 468, на объекте «Строительство автомобильной дороги Зима Южная - Раздольное - Хасан на участке Зима Южная - Новый Де-Фриз в Приморском крае» в течение 4,5 месяца департаментом транспорта (заказчик) не осуществлялся строительный контроль.

В нарушение абзаца 3 статьи 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации (в редакции до изменений, внесенных Федеральным законом от 18 июля 2017 года № 178-ФЗ) и пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации департаментом по жилищно-коммунальному хозяйству и топливным ресурсам Приморского края в соответствии с соглашением о предоставлении субсидии на осуществление капитальных вложений в объект «Строительство объектов инженерной инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития «Надеждинская» от 17 декабря 2015 года № 1/1-2015 были приняты бюджетные обязательства по предоставлению в 2015-2017 годах субсидии на осуществление капитальных вложений в объект «Строительство объектов инженерной инфраструктуры территории опережающего социально-экономического развития «Надеждинская» в объеме 403020,0 тыс. рублей в отсутствие доведенных лимитов бюджетных обязательств. Лимиты бюджетных обязательств департаменту по жилищно-коммунальному хозяйству и топливным ресурсам Приморского края на 2015 год утверждены 25 декабря 2015 года, на 2016 год - 28 декабря 2015 года, а на 2017 год - 28 декабря 2016 года.

В нарушение пункта 1 статьи 7 Федерального закона № 473-ФЗ разрешение на строительство объекта «Строительство объектов обеспечения водоснабжения г. Владивостока и других населенных пунктов Приморского края из подземных источников Пушкинского месторождения (II этап строительства). 9 пусковой комплекс. Станция очистки воды производительностью 250 тыс. куб. м/сутки. I очередь строительства - 65 тыс. куб. м/сутки, этап I - 30 тыс. куб. м/сутки» выдано не Минвостокразвития России, а администрацией Надеждинского муниципального района.

Строительная готовность данного объекта по состоянию на 1 июля 2017 года составляла 0 %, что создает риск несоблюдения срока ввода объекта в эксплуатацию, установленного планом-графиком, - 31 декабря 2017 года.

В рамках реализации мероприятия «Строительство автомобильной дороги Зима Южная - Раздольное - Хасан на участке Зима Южная - Новый Де-Фриз Приморского края» разработка проектной и рабочей документации по данному объекту выполнена ООО «ПримПроект» в соответствии с государственным контрактом от 12 февраля 2015 года № 2015.27400 (20/15) (цена контракта - 19864,39 тыс. рублей). В связи с просрочкой срока окончания работ по государственному контракту от 12 февраля 2015 года № 2015.27400 (20/15) на 125 дней департамент транспорта письмом от 27 июля 2016 года № 16-6993 направил исполнителю требование об уплате штрафных санкций в сумме 5759,83 тыс. рублей. Несмотря на то, что исполнитель в течение года не исполняет своих обязательств по уплате штрафных санкций, с исковым заявлением в Арбитражный суд департамент транспорта не обращался.

В нарушение части 2 статьи 34, части 1 статьи 95 Федерального закона № 44-ФЗ в государственном контракте от 15 августа 2016 года № 455/16 на выполнение строительно-монтажных работ департаментом транспорта в соответствии с дополнительными соглашениями (от 8 декабря 2016 года № 577/16 и от 22 декабря 2016 года № 612/16) изменены существенные условия контракта при его исполнении (в части порядка и сроков оплаты товара, работы или услуги).

В процессе исполнения контракта департаментом транспорта приняты выполненные работы по демонтажу металлоконструкций барьерного ограждения весом 15,401 т, при этом возвратные средства от реализации металлолома в доходы краевого бюджета подрядчиком не перечислены. Стоимость металлолома в соответствии со сводным сметным расчетом составляет 103,57 тыс. рублей.

В процессе исполнения контракта департаментом транспорта приняты работы по устройству земляного полотна из скального грунта в объеме 126581 куб. м, приняты дополнительные работы по устройству земляного полотна из скального грунта за счет непредвиденных затрат в объеме 13638 куб. м. Согласно актам о приемке выполненных работ при устройстве земляного полотна использовался крупнообломочный грунт из карьера «Ключевое», расположенного в Надеждинском районе Приморского края. Однако согласно исполнительной документации скальный грунт перевозился из других источников, не являющихся карьерами. Таким образом, работы по устройству земляного полотна из скального грунта приняты неправомерно. Стоимость указанных работ расчетно составила 856,35 тыс. рублей по основному объему работ и по дополнительному объему работ - 107,78 тыс. рублей.

### **3.2. Проверка реализации объектами мероприятий, обеспечивающих функционирование территорий опережающего социально-экономического развития в Хабаровском крае**

**3.2.1.** Схема территориального планирования Хабаровского края утверждена постановлением правительства Хабаровского края от 10 июля 2012 года № 232-пр и в соответствии с его пунктом 2.3.1 для формирования площадок ТОСЭР «Хабаровск» предусматривает выполнение размещения объектов дорожного хозяйства.

Перечень объектов, приведенный в схеме территориального планирования Хабаровского края, не соответствует перечню объектов, приведенному в утвержденном 22 ноября 2016 года Министром Российской Федерации по развитию Дальнего Востока Галушкой А.С. плане-графике реализации мероприятий по созданию инфраструктуры на ТОСЭР в Российской Федерации «Хабаровск» на 2015-2017 годы (приложения № 14 и № 15 к настоящему отчету).

Перечень объектов, планируемых к созданию (реконструкции) на территории опережающего социально-экономического «Комсомольск», в схеме территориального планирования Хабаровского края отсутствует, соответствующие изменения в схему не вносились.

Правительством Хабаровского края в Минвостокразвития России схема для согласования не направлялась, и, соответственно, ее согласование не осуществлялось.

**3.2.2.** Планом-графиком ТОСЭР «Хабаровск» и планом-графиком ТОСЭР «Комсомольск» предусмотрено создание (реконструкция) объектов капитального строительства, в том числе линейных объектов.



Однако в действующих редакциях плана-графика ТОСЭР «Хабаровск» и плана-графика ТОСЭР «Комсомольск» отсутствуют сроки подготовки АО «КРДВ» документации по планировке территории и сроки ее утверждения Минвостокразвития России.

Как следствие, мероприятия плана-графика ТОСЭР «Хабаровск» и плана-графика ТОСЭР «Комсомольск» не взаимосвязаны по срокам с подготовкой и утверждением документации по планировке ТОСЭР.

Кроме того, получение разрешения на строительство, а также положительных заключений государственной экспертизы в отсутствие утвержденной документации по планировке территории в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации не представляется возможным.

Вместе с тем губернатором, председателем правительства Хабаровского края Шпортом В.И. 22 ноября 2016 года согласованы указанные редакции плана-графика ТОСЭР «Хабаровск» и плана-графика ТОСЭР «Комсомольск» без мероприятий по подготовке и утверждению документации по планировке ТОСЭР.

Как следствие, существуют риски срыва сроков строительства (реконструкции) объектов, предусмотренных планом-графиком ТОСЭР «Хабаровск» и планом-графиком ТОСЭР «Комсомольск».

По состоянию на 7 июля 2017 года Минвостокразвития России документация по планировке ТОСЭР «Комсомольск» и ТОСЭР «Хабаровск» в полном объеме (для всех кадастровых кварталов) не утверждена.

Для площадки «Парус» в ТОСЭР «Комсомольск» документация по планировке территории утверждена Минвостокразвития России более чем через 1 год и 9 месяцев после создания указанной ТОСЭР (приказ от 28 февраля 2017 года № 40), а для площадки «Ракитное» в ТОСЭР «Хабаровск» - более чем через 1 год и 7 месяцев (приказ от 26 декабря 2016 года № 329).

**3.2.3.** В связи с отсутствием утвержденных проекта планировки и проекта межевания территории администрацией городского округа «Город Хабаровск» не получены положительные заключения государственной экспертизы на проекты ПСД по четырем автомобильным дорогам, включенным в план-график ТОСЭР «Хабаровск».

В соответствии с протоколом от 21 марта 2017 года № 24/ЮЧ, утвержденным первым заместителем председателя правительства Хабаровского края по вопросам инвестиций и приоритетных проектов Чайкой Ю.А., для продолжения работ администрацией города Хабаровска изменен вид

работ по указанным объектам плана-графика ТОСЭР «Хабаровск» с «Капитальный ремонт» на «Ремонт».

Вместе с тем в пункт 2.6.2 соглашения о создании ТОСЭР «Хабаровск», в соответствии с которым в перечень мероприятий плана-графика ТОСЭР «Хабаровск» включаются мероприятия с видом работ «Строительство», «Реконструкция» и «Капитальный ремонт», соответствующие изменения не внесены.

**3.2.4.** Проверкой установлено значительное увеличение стоимости по отдельным объектам, включенным в план-график ТОСЭР «Хабаровск», например:

- стоимость объекта «Приведение в нормативное состояние двухполосной автомобильной дороги от границ земельного участка площадки «Авангард» до автомобильной дороги по ул. Новая в г. Хабаровске» увеличилась с 35,1 млн. рублей до 176,3 млн. рублей, или на 502 %;

- стоимость объекта «Водоотведение площадки «Ракитное» ТОСЭР «Хабаровск», в том числе разработка проектной документации (в том числе документации по планировке территории). Строительство I очереди объектов системы водоотведения. Строительство II очереди объектов системы водоотведения» увеличилась со 130,0 млн. рублей до 323,0 млн. рублей, или на 248 процентов.

**3.2.5.** По соглашению о создании на территориях муниципальных образований городской округ «Город Хабаровск», «Хабаровский муниципальный район» и «Ракитненское сельское поселение» Хабаровского края ТОСЭР «Хабаровск» от 24 июля 2015 года № 01-03/2015 из государственной собственности Хабаровского края в собственность АО «КРДВ» распоряжениями правительства Хабаровского края от 8 октября 2015 года № 702-рп и от 17 марта 2016 года № 167-рп безвозмездно переданы здание ресторана «Аквариум» и здание «Кафе «Восточное», а также два земельных участка с кадастровыми номерами 27:23:0040405:448 и 27:23:0040405:73 (назначение земельных участков - земли населенных пунктов).

Балансовая стоимость указанных двух зданий и двух земельных участков, переданных в собственность АО «КРДВ», составляет 22405317,86 рубля.

**3.2.6.** По соглашению о создании ТОСЭР «Хабаровск» из государственной собственности Хабаровского края в собственность АО «КРДВ» распоряжением правительства Хабаровского края от 26 октября 2015 года № 758-рп безвозмездно переданы два земельных участка сельскохо-

зайственного назначения (кадастровые номера 27:17:0000000:2757 и 27:17:0000000:2758).

В нарушение части 1 статьи 13 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» министерством инвестиционной и земельно-имущественной политики Хабаровского края отражено в учете выбытие двух указанных земельных участков на сумму 3786,56 тыс. рублей спустя 1 год и 6 месяцев после их фактического выбытия из состава имущества Хабаровского края.

**3.2.7. ТОСЭР «Комсомольск»** создана в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2015 года № 628 «О создании территории опережающего социально-экономического развития «Комсомольск».

В соответствии с пунктом 6 указанного постановления Правительства Российской Федерации финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета мероприятий по созданию ТОСЭР «Комсомольск» осуществляется в Подпрограмме 1 в размере, не превышающем 902,6 млн. рублей.

Соглашение о создании ТОСЭР «Комсомольск» от 24 июля 2015 года № 01-2/2015 предусматривает финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета мероприятий по созданию ТОСЭР «Комсомольск» в 2015-2018 годах, не включенных в Подпрограмму 1.

Так, дополнительным соглашением от 21 октября 2015 года № 1 к соглашению о создании ТОСЭР «Комсомольск» утверждены перечень, сроки и объемы финансирования объектов социальной инфраструктуры ТОСЭР «Комсомольск».

Отмечается, что указанные объекты социальной инфраструктуры ТОСЭР «Комсомольск» включены в Долгосрочный план комплексного социально-экономического развития г. Комсомольска-на-Амуре, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2016 года № 704-р (пункты 3, 4, 5, 8, 13, 16 и 26).

Долгосрочный план комплексного социально-экономического развития г. Комсомольска-на-Амуре в 2015-2018 годах предусматривает финансовое обеспечение мероприятий по перечисленным пунктам за счет средств федерального бюджета в размере 5036,4 млн. рублей.

Указанный объем утвержден в 2015-2018 годах Минобрнауки России, Минздравом России и Минспортом России, не являющихся участниками Госпрограммы.

Информация об объеме финансового обеспечения в 2015-2018 годах объектов социальной инфраструктуры ТОСЭР «Комсомольск» в соответ-

ствии с Долгосрочным планом комплексного социально-экономического развития г. Комсомольска-на-Амуре представлена в приложении № 16 к настоящему отчету.

**3.2.8.** Планом-графиком ТОСЭР «Комсомольск» предусмотрено мероприятие «Проектные работы для объекта «Детский больничный комплекс в Ленинском округе г. Комсомольска-на-Амуре (строительство: I очередь - детская поликлиника, II очередь - лечебный корпус и детское консультативное отделение)» и определен объем финансового обеспечения - 40,0 млн. рублей.

Источником финансового обеспечения указанного мероприятия являются средства бюджета Хабаровского края, предоставленные в качестве вноса в уставный капитал АО «Корпорация развития Хабаровского края» (далее - АО «КРХК») в форме бюджетных инвестиций (в 2015 и в 2016 годах АО «КРХК» из бюджета Хабаровского края предоставлены бюджетные инвестиции в размере 101000,0 тыс. рублей).

В нарушение пункта 3 статьи 80 Бюджетного кодекса Российской Федерации договор между правительством Хабаровского края и АО «КРХК» об участии Хабаровского края в собственности указанного субъекта инвестиций не заключен.

В целях устранения замечаний, выявленных Счетной палатой Российской Федерации, первым заместителем председателя правительства Хабаровского края по вопросам инвестиций и приоритетных проектов Чайкой Ю.А. утвержден план мероприятий правительства Хабаровского края по устранению замечаний Счетной палаты Российской Федерации по «Проверке обоснованности, результативности и целевого использования бюджетных средств, направленных в 2015-2017 годах в рамках государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» на создание и функционирование в Дальневосточном федеральном округе территорий опережающего социально-экономического развития».

#### **Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия**

Заключение на возражения (замечания, пояснения) Минвостокразвития России к акту по результатам контрольного мероприятия утверждено аудитором Счетной палаты Росляком Ю.В. от 11 июля 2017 года № 13-1450/13-04вн.

Заключение на возражения (замечания, пояснения) АО «Корпорация развития Дальнего Востока» к акту по результатам контрольного мероприятия утверждено аудитором Счетной палаты Росляком Ю.В. от 10 августа 2017 года № 13-1651/13-04вн.

Заключение на возражения (замечания, пояснения) правительства Приморского края к акту по результатам контрольного мероприятия утверждено аудитором Счетной палаты Росляком Ю.В. от 22 августа 2017 года № 13-1701/13-04вн.

### **Выводы**

**1.** Решение о создании ТОСЭР является одним из основных механизмов, направленных на обеспечение реализации конкурентоспособных условий Российской Федерации в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

По состоянию на 22 сентября 2017 года созданы 18 ТОСЭР, заключены 178 соглашений с резидентами об осуществлении деятельности на ТОСЭР с заявленными объемами частных инвестиций в сумме 1176,6 млрд. рублей и созданием 34,9 тыс. рабочих мест.

На ТОСЭР реализуются мероприятия по созданию 160 объектов инфраструктуры, а также реализуются 122 проекта с общим объемом частных инвестиций в сумме 1119,3 млрд. рублей.

До конца 2017 года планируются ввод в эксплуатацию 35 объектов инфраструктуры ТОСЭР на общую сумму порядка 5 млрд. рублей, а также реализация 23 инвестиционных проектов с объемом частных инвестиций в сумме 36,8 млрд. рублей.

**2.** Финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета мероприятий по созданию ТОСЭР осуществляется в рамках государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 308.

Отмечается, что в целях подпрограммы 1 «Создание условий для опережающего социально-экономического развития Дальневосточного федерального округа» не учтены две из трех целей создания ТОСЭР, определенных Федеральным законом от 29 декабря 2014 года № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» а именно:

- обеспечение ускоренного социально-экономического развития;

- создание комфортных условий для обеспечения жизнедеятельности населения.

С учетом особенностей регулирования отдельных отношений, связанных с функционированием ТОСЭР, установленных главой 5 Федерального закона № 473-ФЗ, в ТОСЭР осуществляются мероприятия, в том числе в сферах трудовой, медицинской и образовательной деятельности, направленные на достижение целей их создания.

Отсутствие в составе участников Госпрограммы Минтруда России, Минздрава России и Минобрнауки России не обеспечивает комплексность в достижении целей создания и функционирования ТОСЭР.

Показатели Подпрограммы 1 количественно не характеризуют решение к 2025 году задачи «Создание объектов транспортной, энергетической, коммунальной, инженерной, социальной и иной инфраструктуры, необходимой для обеспечения функционирования территорий опережающего социально-экономического развития в Дальневосточном федеральном округе», что не соответствует положениям пункта 11 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 года № 588, согласно которому целевые индикаторы и показатели Госпрограммы должны количественно характеризовать ход ее реализации, решение основных задач и достижение ее целей.

Так, в составе показателей Подпрограммы 1 отсутствуют показатели, позволяющие оценить выполнение задачи по созданию объектов инфраструктуры, необходимой для обеспечения функционирования ТОСЭР, в части количества, видов создаваемых объектов, а также их технико-экономических показателей.

Следует отметить, что используемая система показателей (индикаторов) Госпрограммы (Подпрограммы 1) не включает показатели (индикаторы), характеризующие эффективность использования средств федерального бюджета, в разрезе созданных ТОСЭР.

**3.** Создание и функционирование ТОСЭР на территории ДФО осуществляются в отсутствие нормативных правовых актов, определяющих требования к комплексному развитию инфраструктуры ТОСЭР, что не позволяет получить объективную оценку влияния соответствующих территорий на социально-экономическое развитие субъектов Российской Федерации.

Критерии отбора территорий для создания ТОСЭР, за исключением монопрофильных муниципальных образований Российской Федерации (моногородов), отсутствуют.

Законодательством Российской Федерации не предусмотрены порядок и методика оценки эффективности функционирования ТОСЭР, что не позволяет объективно сформировать целевые и плановые параметры документов стратегического планирования, а также определить требуемый объем ресурсного обеспечения за счет бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и внебюджетных источников на реализацию мероприятий ускоренного социально-экономического развития соответствующих территорий.

**3.1.** В соответствии со статьей 33 Федерального закона № 473-ФЗ в целях опережающего социально-экономического развития Дальнего Востока, привлечения инвестиций в создание новых и модернизацию имеющихся производственных объектов Минвостокразвития России совместно с высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, входящего в состав ДФО, разрабатывает программы развития инвестиционной и предпринимательской деятельности.

По состоянию на 22 сентября 2017 года ни одна программа развития инвестиционной и предпринимательской деятельности субъекта Российской Федерации, входящего в состав ДФО, не утверждена.

**3.2.** Согласно статье 6 Федерального закона № 473-ФЗ наблюдательные советы ТОСЭР создаются, в том числе в целях оценки эффективности функционирования ТОСЭР, а также рассмотрения и утверждения перспективных планов их развития, осуществления контроля за реализацией этих планов.

Наблюдательными советами ТОСЭР мероприятия по оценке эффективности функционирования ТОСЭР в проверяемый период не осуществлялись.

Поручение Правительства Российской Федерации от 5 мая 2017 года № ДМ-П16-24пр Минвостокразвития России не выполнено, в срок до 30 июня 2017 года не внесен в Правительство Российской Федерации проект правового акта Правительства Российской Федерации, предусматривающий проведение оценки эффективности функционирования ТОСЭР.

Кроме того, по состоянию на 31 августа 2017 года из 18 утверждены 3 перспективных плана развития ТОСЭР на территории ДФО (ТОСЭР «Белогорск», «Приамурская», «Амуро-Хинганская»).

**4.** Федеральным законом № 473-ФЗ определены правовой режим ТОСЭР, меры государственной поддержки и порядок осуществления дея-

тельности на таких территориях. Однако указанным Федеральным законом не определены меры ответственности за нарушения правового режима ТОСЭР, за неосуществление мер государственной поддержки.

Минвостокразвития России заключены соглашения о создании ТОСЭР с соответствующими высшими исполнительными органами государственной власти субъекта Российской Федерации и исполнительно-распорядительными органами муниципальных образований.

Законодательством Российской Федерации требования к соглашениям о создании ТОСЭР, в том числе к мерам ответственности в связи с ненадлежащим исполнением или неисполнением обязательств по указанным соглашениям, не установлены.

Предусмотренные соглашениями о создании ТОСЭР меры ответственности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и исполнительно-распорядительных органов муниципальных образований за несоблюдение условий соглашения не являются достаточными в целях обеспечения гарантированного и своевременного создания объектов инфраструктуры ТОСЭР.

Так, в соответствии с соглашениями о создании ТОСЭР «Михайловский» и ТОСЭР «Надеждинская» предусмотрена ответственность сторон по соглашению за нарушения обязательств в части привлечения денежных средств на объекты инфраструктуры, определенных соглашением, в виде перечисления управляющей компании суммы, необходимой для завершения создания соответствующего объекта инфраструктуры ТОСЭР. При этом объекты незавершенного строительства, в отношении которых стороной перечисляется указанная денежная сумма, передаются в федеральную собственность или в собственность АО «Корпорация развития Дальнего Востока». Дополнительных мер ответственности или штрафных санкций за неисполнение или ненадлежащее исполнение иных обязательств (в части сроков подготовки и утверждения документов, реализации мероприятий и др.) указанными соглашениями не предусматривается.

В соглашениях о создании ТОСЭР «Большой камень», ТОСЭР «Нефтехимический», а также ТОСЭР «Николаевск» положения об ответственности сторон за нарушение обязательств в части привлечения денежных средств в объекты инфраструктуры, аналогичные положениям соглашений о создании ТОСЭР «Михайловский» и ТОСЭР «Надеждинская», отсутствуют. Соглашениями о создании ТОСЭР «Большой камень», «Нефтехимический» и «Николаевск» предусмотрено, что за неисполнение или ненадлежащее исполнение условий указанных соглашений стороны несут ответствен-



ность, предусмотренную законодательством Российской Федерации, без конкретизации каких-либо мер ответственности.

**5.** Требования к утверждению плана-графика реализации мероприятий по созданию инфраструктуры на ТОСЭР ни Федеральным законом № 473-ФЗ, ни иными нормативными правовыми актами не установлены.

Форма плана-графика реализации мероприятий по созданию инфраструктуры территорий опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации утверждена приказом Минвостокразвития России от 28 сентября 2015 года № 180.

В части ТОСЭР Приморского края «Надеждинская», «Михайловский», «Большой Камень» утверждены не планы-графики, а перечни объектов инфраструктуры, подлежащих строительству, реконструкции (эксплуатации, ремонту), их предельная стоимость, сроки, объем, источники и порядок осуществления их финансирования, порядок их эксплуатации, порядок владения, пользования и распоряжения имуществом после прекращения существования указанных ТОСЭР.

Проверкой установлено, что перечни объектов в Приморском крае утверждены дополнительными соглашениями, которые являются неотъемлемой частью соглашения о создании ТОСЭР, в то время как в Хабаровском крае планы-графики утверждены в виде отдельного документа.

**6.** Особый правовой режим осуществления предпринимательской и иной деятельности на ТОСЭР предоставляется резидентам ТОСЭР в соответствии с Федеральным законом № 473-ФЗ и другими федеральными законами.

Для резидентов ТОСЭР в течение 10 лет со дня получения ими соответствующего статуса начиная с 1-го числа месяца, следующего за месяцем, в котором ими был получен статус, тарифы страховых взносов на обязательное пенсионное страхование устанавливаются в размере 6 %, на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством - 1,5 %, на обязательное медицинское страхование - 0,1 % (статья 58<sup>5</sup> Федерального закона от 24 июля 2009 года № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования», пункт 10 статьи 427 Налогового кодекса Российской Федерации).

По информации Минтруда России (письмо от 3 августа 2017 года № 20-0/10/п-5046), выпадающие доходы государственных внебюджетных фондов в связи с применением резидентами ТОСЭР на территории ДФО

пониженных страховых взносов составили в 2015 году 5,6 млн. рублей, в 2016 году - 434,4 млн. рублей. При этом количество резидентов, воспользовавшихся правом на применение пониженных тарифов, возросло с 6 в 2015 году до 55 в 2016 году.

Численность работающих у резидентов ТОСЭР возросла с 517 человек в 2015 году до 6615 человек в 2016 году.

По результатам выборочной проверки, проведенной Минтрудом России у 34 резидентов ТОСЭР, отмечается, что около 65 % застрахованных лиц - это ранее исполнявшие трудовые обязанности лица, при этом 73 % юридических лиц, ставших резидентами ТОСЭР и применяющих пониженный тариф, ранее осуществляли свою хозяйственную деятельность.

В соответствии с данными Реестра резидентов ТОСЭР, размещенного на официальном сайте АО «КРДВ», по состоянию на 28 августа 2017 года из 160 резидентов 79 ранее осуществляли свою деятельность (49 % общего числа резидентов).

7. Приказ Минвостокразвития России от 27 марта 2017 года № 57 «Об утверждении административного регламента Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на строительство и выдаче разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства и реконструкции объектов капитального строительства инфраструктуры ТОСЭР, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, за исключением объектов, указанных в пункте 5<sup>1</sup> части 1 статьи 6 Градостроительного кодекса Российской Федерации, кроме автомобильных дорог федерального значения» зарегистрирован в Минюсте России 12 июля 2017 года (регистрационный номер 57) и вступил в силу с 24 июля 2017 года.

До вступления в силу указанного приказа по состоянию на 26 мая 2017 года Минвостокразвития России в отсутствие административного регламента (устанавливающего сроки и последовательность действий Министерства, порядок взаимодействия с заявителями, органами государственной власти и иными органами и организациями и т.д. при предоставлении государственной услуги по выдаче разрешений на строительство объекта капитального строительства (линейного объекта), а также на ввод объекта в эксплуатацию) выданы разрешения на строительство 29 объектов капитального строительства (линейных объектов) и на ввод 2 объектов в эксплуатацию в соответствии с пунктом 1 статьи 7 Федерального закона № 473-ФЗ.

Минвостокразвития России мероприятия по осуществлению государственного строительного надзора, предусмотренные пунктом 2 статьи 7 Федерального закона № 473-ФЗ, в проверяемый период не проводились.

**8.** По результатам проверки отмечаются следующие недостатки в деятельности управляющей компании - АО «КРДВ», осуществляющей функции по управлению ТОСЭР в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа.

**8.1.** В соответствии с заключенными в 2015-2017 годах Минвостокразвития России соглашениями объем субсидии за счет средств федерального бюджета в целях финансового обеспечения деятельности АО «КРДВ», связанной с выполнением функций по управлению ТОСЭР в субъектах Российской Федерации, входящих в ДФО, составляет 581134,3 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что АО «КРДВ» осуществлялись функции по управлению ТОСЭР, предусмотренные Федеральным законом № 473-ФЗ, не в полном объеме и с нарушением установленных сроков.

В 2015-2016 годах и текущем периоде 2017 года АО «КРДВ» не осуществлялись функции по организации предоставления резидентам ТОСЭР юридических услуг, услуг по ведению бухгалтерского учета, а также функции многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг на ТОСЭР, предусмотренные статьей 8 Федерального закона № 473-ФЗ.

Финансовое обеспечение функций многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг и по оказанию услуг, необходимых для осуществления деятельности на ТОСЭР, в перечень затрат управляющей компании в 2015-2017 годах не включено.

Планирование бюджетных ассигнований Минвостокразвития России на предоставление субсидий АО «КРДВ» осуществляется без соответствующей оценки и необходимых расчетов затрат АО «КРДВ» на выполнение функций, установленных Федеральным законом № 473-ФЗ.

**8.2.** В нарушение сроков, установленных планами-графиками, АО «КРДВ» не получены положительные заключения государственной экспертизы по 11 из 20 мероприятий, реализуемых за счет средств федерального бюджета.

**8.3.** В соответствии с частью 2 статьи 26 Федерального закона № 473-ФЗ документация по планировке ТОСЭР подготавливается управляющей компанией.

Вместе с тем в ходе проверки установлено, что приказами Минвостокразвития России утверждены десять проектов планировки территории, со-

державных проектов межевания ТОСЭР, разработанных за счет средств АО «КРДВ», и восемь проектов планировки территории, ответственными исполнителями которых в соответствии с утвержденными планами-графиками являются субъекты Российской Федерации, муниципальные образования, а также резиденты ТОСЭР.

**8.4.** Частью 1 статьи 9 Федерального закона № 473-ФЗ установлено, что в соответствии с условиями соглашения о создании ТОСЭР управляющей компании в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, передаются на праве собственности или аренды земельные участки, здания, строения, сооружения, находящиеся в государственной или муниципальной собственности и расположенные на ТОСЭР.

По состоянию на 26 июля 2017 года в реестр земельных участков, принадлежащих АО «КРДВ», включены 209 записей. Общая площадь земельных участков в границах ТОСЭР составляет 19325609,86 га, из них переданы в аренду и собственность АО «КРДВ» 1862,83 га (0,01 % общей площади ТОСЭР), доля земельных участков, на которые АО «КРДВ» разработана документация по планировке территорий, составляет 0,013 % общей площади ТОСЭР.

**9.** В ходе проверки на объектах Приморского края выявлены следующие нарушения и недостатки.

**9.1.** Схема территориального планирования Приморского края утверждена постановлением администрации Приморского края от 30 ноября 2009 года № 323-па. Перечень объектов, создание которых предполагается согласно схеме территориального планирования Приморского края, не соответствует перечням объектов, создание которых предусмотрено соглашениями о создании ТОСЭР (в данной схеме не учтен ряд объектов дорожного хозяйства, водоснабжения и водоотведения ТОСЭР «Михайловский» и ТОСЭР «Надеждинская»). Соответствующие изменения в схему территориального планирования Приморского края не вносились, Минвостокразвития России согласование указанной схемы не осуществлялось.

**9.2.** В нарушение части 5 статьи 3 Федерального закона № 473-ФЗ соглашения о создании ТОСЭР «Михайловский», ТОСЭР «Надеждинская» заключены позже установленного срока (в течение 30 дней со дня принятия Правительством Российской Федерации решения о создании ТОСЭР), так: по ТОСЭР «Михайловский» - нарушение срока составило около 30 дней (решение Правительства Российской Федерации о создании ТОСЭР от 21 августа 2015 года, соглашение о создании ТОСЭР от 19 октября 2015 го-

да), по ТОСЭР «Надеждинская» - более 80 дней (решение Правительства Российской Федерации о создании ТОСЭР от 25 июня 2015 года, соглашение о создании ТОСЭР от 19 октября 2015 года).

В нарушение положений соглашений о создании ТОСЭР «Михайловский» (пункт 2.6 соглашения) и ТОСЭР «Надеждинская» (пункт 2.5 соглашения) перечень объектов инфраструктуры, подлежащих строительству, реконструкции (эксплуатации, ремонту), их предельная стоимость, сроки, объем, источники и порядок осуществления их финансирования, порядок их эксплуатации, порядок владения, пользования и распоряжения имуществом после прекращения существования указанных ТОСЭР определены сторонами соглашений с нарушением срока, установленного соглашениями (соответственно, 30 и 60 рабочих дней со дня заключения соглашений).

В нарушение пункта 2.3 соглашения о создании ТОСЭР «Надеждинская» администрация Приморского края не осуществила передачу АО «КРДВ» полномочий по управлению и распоряжению земельными участками и иными объектами недвижимости, находящимися в государственной собственности и расположенными на ТОСЭР «Надеждинская», путем заключения соответствующего соглашения.

В нарушение пункта 2.15 соглашения о создании ТОСЭР «Михайловский» состав наблюдательного совета ТОСЭР «Михайловский» утвержден позже установленного срока (в течение 30 рабочих дней со дня заключения соглашения о создании ТОСЭР «Михайловский») на 11 рабочих дней.

По состоянию на 27 июля 2017 года Минвостокразвития России не утвержден состав наблюдательного совета ТОСЭР «Нефтехимический» (соглашение о создании ТОСЭР заключено 4 апреля 2017 года).

Указанные факты свидетельствуют о ненадлежащем исполнении Минвостокразвития России полномочий по утверждению состава наблюдательного совета ТОСЭР, предусмотренных статьей 6 Федерального закона № 473-ФЗ.

**9.3.** В соответствии с планом-графиком создания инфраструктуры ТОСЭР «Михайловский» Приморского края в 2015-2017 годах предусмотрена реализация 13 мероприятий за счет средств краевого бюджета (Приморского края) в объеме 2219,0 млн. рублей за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В части реализации указанных мероприятий отмечаются следующие недостатки, допущенные исполнительными органами власти Приморского края: по одному объекту отсутствует проектно-сметная документация; по трем объектам не оформлены необходимые правоустанавливающие до-

кументы на земельные участки; по пяти объектам нарушены плановые сроки получения разрешений на строительство; по двум объектам строительства нарушены плановые сроки получения положительных заключений государственной экспертизы; по четырем объектам нарушены плановые сроки начала процедур по отбору исполнителей работ по проектированию; по трем объектам нарушены плановые сроки заключения государственных контрактов по проектированию; по семи объектам нарушены плановые сроки начала процедур по отбору исполнителей работ по строительству; по семи объектам нарушены плановые сроки заключения государственных контрактов по строительству.

**9.4.** В соответствии с планом-графиком создания инфраструктуры ТОСЭР «Надеждинская» в 2015-2017 годах предусмотрена реализация 10 мероприятий с общей предельной стоимостью 3987,2 млн. рублей.

В части реализации указанных мероприятий отмечаются следующие недостатки, допущенные исполнительными органами власти Приморского края: по одному объекту строительства нарушен срок получения положительного заключения государственной экспертизы; по трем объектам нарушены плановые сроки начала процедур по отбору исполнителей работ; по двум объектам нарушены плановые сроки заключения государственных контрактов; по двум объектам нарушены плановые сроки завершения согласования документации по планировке территории.

**10.** В ходе проверки на объектах Хабаровского края выявлены следующие нарушения и недостатки.

**10.1.** В схеме территориального планирования Хабаровского края перечень объектов и виды работ не соответствуют перечню объектов и видам работ, приведенным в плане-графике реализации мероприятий по созданию инфраструктуры на ТОСЭР в Российской Федерации «Хабаровск» на 2015-2017 годы, а также отсутствует перечень объектов, планируемых к созданию (реконструкции) на ТОСЭР «Комсомольск». Соответствующие изменения в схему правительством Хабаровского края не вносились.

В Минвостокразвития России указанная схема для согласования не направлялась.

**10.2.** В планах-графиках ТОСЭР «Хабаровск» и ТОСЭР «Комсомольск» отсутствуют сроки подготовки АО «КРДВ» документации по планировке территории и сроки ее утверждения Минвостокразвития России.

Как следствие, мероприятия планов-графиков ТОСЭР «Хабаровск» и ТОСЭР «Комсомольск» не взаимосвязаны по срокам с подготовкой и

утверждением документации по планировке ТОСЭР, что влечет риски срыва сроков строительства (реконструкции) объектов, предусмотренных указанными планами-графиками.

В связи с отсутствием утвержденных проекта планировки и проекта межевания территорий администрацией городского округа «Город Хабаровск» не получены положительные заключения государственной экспертизы на проекты сметной документации по четырем автомобильным дорогам, включенным в план-график ТОСЭР «Хабаровск».

**10.3.** Проверкой установлено значительное увеличение стоимости по отдельным объектам, включенным в план-график ТОСЭР «Хабаровск», финансирование которых осуществляется за счет средств бюджета Хабаровского края, например:

- стоимость объекта «Приведение в нормативное состояние двухполосной автомобильной дороги от границ земельного участка площадки «Авангард» до автомобильной дороги по ул. Новая в г. Хабаровске» увеличилась с 35,1 млн. рублей до 176,3 млн. рублей, или на 502 %;

- стоимость объекта «Водоотведение площадки «Ракитное» ТОСЭР «Хабаровск», в том числе разработка проектной документации (в том числе документации по планировке территории). Строительство I очереди объектов системы водоотведения. Строительство II очереди объектов системы водоотведения» увеличилась со 130,0 млн. рублей до 323,0 млн. рублей, или на 248 процентов.

При включении указанных объектов в план-график ТОСЭР «Хабаровск» их первоначальная стоимость определялась правительством Хабаровского края исходя из стоимости строительства аналогичных объектов без осуществления конкретных расчетов стоимости объектов.

**10.4.** В нарушение пункта 9 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 года № 157н, министерством инвестиционной и земельно-имущественной политики Хабаровского края отражено в учете выбытие двух земельных участков сельскохозяйственного назначения (кадастровые номера 27:17:0000000:2757 и 27:17:0000000:2758) на сумму 3786,56 тыс. рублей, переданных безвозмездно по соглашению о создании ТОСЭР «Хабаровск» из государственной собственности Хабаров-

ского края в собственность АО «КРДВ» распоряжением правительства Хабаровского края от 26 октября 2015 года № 758-рп спустя 1 год и 6 месяцев после их фактического выбытия из состава имущества Хабаровского края.

**10.5.** В соответствии с пунктом 6 постановления Правительства Российской Федерации от 25 июня 2015 года № 628 «О создании территории опережающего социально-экономического развития «Комсомольск» финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета мероприятий по созданию ТОСЭР «Комсомольск» осуществляется в рамках Подпрограммы 1 в размере, не превышающем 902,6 млн. рублей.

Вместе с тем соглашение о создании ТОСЭР «Комсомольск» от 24 июля 2015 года № 01-2/2015 в редакции дополнительного соглашения от 21 октября 2015 года № 1 предусматривает финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета мероприятий по созданию в ТОСЭР «Комсомольск» в 2015-2018 годах объектов социальной инфраструктуры, не включенных в Подпрограмму 1.

**10.6.** В нарушение пункта 3 статьи 80 Бюджетного кодекса Российской Федерации договор между правительством Хабаровского края и АО «Корпорация развития Хабаровского края» об участии Хабаровского края в собственности указанного субъекта инвестиций не заключен.

При этом за счет средств бюджета Хабаровского края, предоставленных в качестве вноса в уставный капитал АО «КРХК» в форме бюджетных инвестиций (101000,0 тыс. рублей), финансируется мероприятие плана-графика ТОСЭР «Комсомольск» «Проектные работы для объекта «Детский больничный комплекс в Ленинском округе г. Комсомольска-на-Амуре (строительство: I очередь - детская поликлиника, II очередь - лечебный корпус и детское консультативное отделение)» в размере 40,0 млн. рублей.

В целях устранения замечаний, выявленных Счетной палатой Российской Федерации, первым заместителем председателя правительства Хабаровского края по вопросам инвестиций и приоритетных проектов Чайкой Ю.А. утвержден план мероприятий правительства Хабаровского края по устранению замечаний Счетной палаты Российской Федерации в рамках контрольного мероприятия «Проверка обоснованности, результативности и целевого использования бюджетных средств, направленных в 2015-2017 годах в рамках государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» на со-



здание и функционирование в Дальневосточном федеральном округе территорий опережающего социально-экономического развития».

### **Предложения**

1. Направить информационное письмо Счетной палаты Российской Федерации в Правительство Российской Федерации.

2. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации губернатору, председателю правительства Хабаровского края.

3. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации губернатору Приморского края.

4. Направить обращение Счетной палаты Российской Федерации в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

5. Направить информационное письмо Счетной палаты Российской Федерации в Контрольно-счетную палату Хабаровского края.

6. Направить отчет и информацию об основных итогах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**Ю.В. РОСЛЯК**

**Председатель Контрольно-счетной палаты  
Хабаровского края**

**В.В. КОНДРАШОВ**

**Председатель Контрольно-счетной палаты  
Приморского края**

**И.И. ВАТУЛИН**