

Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 25 августа 2000 года № 28 (220) “О результатах проверки целевого использования средств федерального бюджета и государственной поддержки рыбной отрасли представительством Госкомрыболовства России в Королевстве Норвегия за 1997-1999 годы и истекший период 2000 года”:

Утвердить отчет о результатах проверки.

Поддержать предложение аудитора Счетной палаты С. П. Опеньшева о направлении по итогам проверки представления Счетной палаты председателю Государственного комитета Российской Федерации по рыболовству Ю. П. Синельнику.

ОТЧЕТ

о результатах проверки целевого использования средств федерального бюджета и государственной поддержки рыбной отрасли представительством Госкомрыболовства России в Королевстве Норвегия за 1997-1999 годы и истекший период 2000 года

В соответствии с планом работы Счетной палаты Российской Федерации на 2000 год, утвержденным решением Коллегии Счетной палаты 28 декабря 1999 г. (протокол № 41 (192) п. 5.162.2), и на основании удостоверения на право проведения проверки от 27 июня 2000 г. № 381 аудитором направления по контролю за расходами федерального бюджета в сельском хозяйстве и рыболовстве, на охрану окружающей среды и природных ресурсов, гидрометеорологию, картографию и геодезию С. П. Опеньшевым (руководитель) и начальником инспекции В. А. Жуковым с 4 по 11 июля 2000 г. проведена проверка целевого использования средств федерального бюджета и государственной поддержки рыбной отрасли представительством Госкомрыболовства России в Королевстве Норвегия за 1997-1999 годы и истекший период 2000 года.

Цель проверки

Проверить законность получения, эффективность и целевое использование средств федерального бюджета, государственной поддержки рыбной отрасли и целевого бюджетного фонда управления, изучения, сохранения и

воспроизводства водных биологических ресурсов представительством Госкомрыболовства России в Королевстве Норвегия за 1997-1999 годы и истекший период 2000 года.

Предмет проверки:

Средства федерального бюджета, государственной поддержки рыбной отрасли и целевого бюджетного фонда управления, изучения, сохранения и воспроизводства водных биологических ресурсов, выделенные представительству Госкомрыболовства России в Королевстве Норвегия (далее - Норвегия).

Объект проверки:

Представительство Госкомрыболовства России в Норвегии.

По результатам контрольного мероприятия оформлен акт проверки целевого использования средств федерального бюджета и государственной поддержки рыбной отрасли представительством Госкомрыболовства России в Королевстве Норвегия за 1997-1999 годы и истекший период 2000 года.

Акт подписан представителем Госкомрыболовства России в Норвегии без замечаний.

**Целесообразность и законность
создания представительства, полнота
исполнения им основных задач и функций**

Целесообразность создания и функционирования представительства Госкомрыболовства России в Норвегии была обусловлена следующими обстоятельствами:

- необходимостью освоения рыбных квотируемых ресурсов в норвежской экономической зоне Баренцева и Норвежского морей, таких как треска, пикша, мойва, сельдь и других промысловых видов общим количеством до 8 наименований;

- необходимостью решения вопросов по распределению и рациональному использованию квотируемых ресурсов в Баренцевом и Норвежском морях;

- необходимостью загрузки производственных мощностей рыболовного флота Российской Федерации, работающих в зоне Норвегии;

- целесообразностью развития сотрудничества с Норвегией по вопросам рыболовства, научно-исследовательских работ, контролю за соблюдением законодательства в области рыболовства и экспортно-импортных поставок.

Законность создания представительства Госкомрыболовства России в Норвегии основывается на межправительственном соглашении между СССР и Норвегией о сотрудничестве в области рыболовства от 14 апреля 1975 г.

Представительство Госкомрыболовства России в Норвегии создано в 1980 году согласно двусторонней договоренности с Норвегией и в соответствии с распоряжением Совета Министров СССР от 3.12. 1979 г. Представительство в своей деятельности руководствуется действующими межправительственными соглашениями в области рыболовства, протоколами Смешанной российско-норвежской комиссии по рыболовству (СРНК) и другими двусторонними документами.

Представительство осуществляет свою деятельность в контакте с Посольством

Российской Федерации в Норвегии, согласно Соглашению о взаимодействии между Госкомрыболовством России и МИД России, подписанным 10.01.99 г., а также с другими российскими учреждениями и представительствами в Норвегии

Основные задачи и функции представительства определены типовым положением "О представительстве Комитета Российской Федерации по рыболовству за рубежом". Они также вытекают из соглашений между Правительством СССР и Правительством Королевства Норвегия о сотрудничестве в области рыболовства от 14.04.75 г. и от 15.10.76 г.

**Исполнение представительством
функций, определенных соглашениями
между Правительством СССР и
Правительством Королевства Норвегия
о сотрудничестве в области рыболовства**

За 1997-1999 годы подготовлены и проведены три сессии Смешанной российско-норвежской комиссии по рыболовству, на которых определены объёмы взаимных квот на вылов рыбы в экономических зонах России и Норвегии. Это позволило обеспечить получение российской стороной ежегодных квот вылова всех видов рыб: в 1998 году - 420,7 тыс. тонн, в 1999 году - 351,2 тыс. тонн, в 2000 году - 442,5 тыс. тонн.

Подготовлен и направлен в Госкомрыболовство России аналитический материал по изменениям в норвежских правилах рыболовства, а также различные справки по вопросам регулирования рыболовства, сбыта рыбопродукции, структуре государственных органов управления рыболовством, выполнения научно-исследовательских работ, ценовой политике, экспорту-импорту рыбопродукции и т. д.

Учитывая важность контроля над промыслом, устранения нерегулируемого промысла в Баренцевом море, представительством был подготовлен статистический материал по норвежскому вылову и российским поставкам рыбы в Норвегию.

Представительством направлялись в Госкомрыболовство России предложения по взаимной координации экспорта и импорта с целью поддержания высокого уровня цен на рыбопродукцию и установления контроля над прямыми поставками рыбы в Норвегию. В течение года оперативно сообщалась статистика российских выгрузок в порты Норвегии, а также анализ и обобщение этих данных.

Подготовлены и направлены в Госкомрыболовство России справки по рыболовству в Исландии, ЕС, Дании, Фарерских островах (национальные квоты, вылов, экспорт рыбопродукции и т. д.).

Для получения этих данных представительство проводило работу по установлению контактов с различными норвежскими организациями и компаниями (фирмами), которые обладают данной информацией. На основе анализа материалов и проведенных встреч, переговоров и для подготовки к двусторонним встречам на различном уровне представительством направлялись рекомендации и предложения по вопросам регулирования и управления запасами в Баренцевом море. Представлялись предложения с анализом позиции норвежской стороны на различных встречах, сессиях, заседаниях. Такая же информация готовилась и направлялась в Госкомрыболовство России для подготовки российской стороны к переговорам на 27 и 28 сессиях СРНК, IV Конференции Министров рыболовства стран Северной Атлантики (NAFMC), переговорам по “лазейке” (международные воды в Баренцевом море), рабочим встречам и официальным визитам.

В течение 1999 года представительством было организовано и проведено два заседания Постоянного Комитета СРНК и рабочая встреча экспертов по спутниковому слежению.

На заседаниях обсуждались следующие основные вопросы:

- работы над разработкой единой схемы принятия решений по закрытию и

открытию промысловых районов из-за приловов мелкой рыбы;

- разработка плана введения спутникового слежения;
- проблемы, связанные с приловом мелкой рыбы в Баренцевом море;
- сотрудничество в области управления и контроля над рыболовством;
- управление запасами камчатского краба.

Дополнительно на встречах, согласно решениям СРНК, были достигнуты договоренности:

- продолжить практику обмена наблюдателями Директората рыболовства и Мурманрыбвода по контролю над приловами мелкой рыбы и принятию решений по закрытию районов промысла;
- продолжить совместные проверки выгрузок российских судов в портах Норвегии для контроля над реализацией выделенных квот;
- провести совместный рейс для определения единых переводных коэффициентов на пикшу;
- продолжить обмен информацией о промысле в экономических зонах;
- по договоренности сторон направлять для проверок прилова мелкой рыбы в зоне Шпицбергена совместные группы наблюдателей.

По вопросу контроля использования сортсистем были внесены существенные дополнения в инструкцию для инспекторов, с целью исключить субъективный подход при проведении измерений. Кроме того, норвежской стороне было сообщено, что из-за разночтений в предписаниях и документации на сортсистемы, российские рыбаки подвергаются арестам. Были приведены конкретные примеры и указаны недочеты в документах норвежской стороны. Эти замечания были приняты, Директорат с их учетом выпустил исправленные предписания.

В 1999 году проводились работы по перспективным направлениям сотрудничества между Россией и Норвегией по некоторым совместным проектам в области рыболовства, к

важнейшим и наиболее реальным из них относятся:

- проект строительства и оснащения траулеров на верфях “Звездочка” в Архангельской области и “Квернер Кимек” в Киркенесе;

- проект развития прибрежного промысла “Териберка-Ботсфьорд” на Кольском полуострове, создание совместного предприятия по засолке и переработке рыбы и создание на базе мастерских производства малотоннажных рыболовных судов в Териберке.

Представительством по этим проектам, по согласованию с Госкомрыболовством России, была проведена работа по возможному привлечению инвестиций с норвежской стороны в течение следующего года. В этом же направлении в течение года при участии представительства прошли встречи и предварительные переговоры некоторых крупных российских предприятий Дальнего Востока, Архангельска и Карелии о возможном получении инвестиций из норвежских фондов.

В рамках задач, определенных типовым положением "О представительстве Комитета Российской Федерации по рыболовству за рубежом", выполнена следующая работа.

1. В 1999 году контрольные органы Норвегии ужесточили требования по выполнению правил рыболовства в норвежской экономической зоне (НЭЗ), и, как следствие этого, наметился рост в количественном отношении проверок российских судов при промысле в НЭЗ, в силу этих причин представительство уделяло этому вопросу значительное внимание. Каждый случай ареста (всего их было 18), анализировался, направлялись предложения о предупреждении арестов в Госкомрыболовство России. При необходимости капитану и судовладельцу оказывалась консультативная помощь. По просьбе судовладельцев представитель принял участие в трех судебных разбирательствах.

Для решения вопроса обоснованности арестов российских судов было проведено две встречи в Директорате рыболовства Норвегии.

В 1999 году была подготовлена аналитическая справка по нарушениям, которая представлена в Госкомрыболовство России.

2. Представительством регулярно направлялась в Госкомрыболовство России следующая информация:

- отчеты и материалы о проведенных представительством рабочих встречах в Министерстве рыболовства и Директорате рыболовства Норвегии;

- отчеты и протоколы официальных встреч, переговоров, сессий, которые проходили в 1999 и 2000 гг. в Осло по линии МИДа и Посольства Российской Федерации в Норвегии: трехсторонние переговоры по “лазейке”; IV сессия Международной комиссии по экономическому, промышленному и научно-техническому сотрудничеству; 5 заседание рабочей группы по сотрудничеству между северными районами Норвегии и России;

- отчеты и протоколы IV Конференции Министров рыболовства стран Северной Атлантики; VIII Симпозиума “Стратегия рыболовства” в 1999 г.; заседаний Постоянного Комитета СРНК и Рабочей группы экспертов по спутниковому слежению за 1999 и 2000 гг.; международной конференции по мониторингу, контролю и слежению за промыслом; заседания Рабочей группы по арктическому рыболовству в 2000 г.; семинара Объединения рыбаков Норвегии и совещания при сбытовом кооперативе “Норгес Рофисклаг” в 1999 году; семинара по вопросам промысла морских животных;

- отчеты об участии и работе в составе официальных делегаций в части, касающейся вопросов рыболовства;

- обзоры информационных сообщений и публикаций по вопросам рыболовства, с анализом и комментариями (регулярно, 2-3 раза в месяц);

- переводы статей из газет и журналов по проблемным вопросам в области рыболовства;

- информационный материал по вопросам регулирования рыболовства и об изменениях норвежских Правил, касающихся российского промысла в НЭЗ;

- справочный материал по норвежским квотам и общему вылову, производству и реализации рыбопродукции на внутреннем рынке, а также такие же данные по странам ЕС, Исландии, Фарерам (по мере поступления);

- обмен официальной статистической отчетностью по вылову, согласно решения СРНК (ежемесячно);

- информационный материал по норвежскому экспорту и импорту рыбы и рыбопродукции в Россию и другие страны (ежеквартально);

- информационные данные и их анализ по прямым российским поставкам рыбы в Норвегию (по мере поступления);

- информационные сообщения об объемах продажи рыбы и рыбопродукции на аукционах и об устанавливаемых ценах (при необходимости);

- аналитические справки о нарушениях Правил рыболовства российскими судами в НЭЗ и сообщения о фактах таких нарушений и предпринимаемых представительством мер;

- отчеты о судебных заседаниях по нарушениям правил рыболовства нашими судами;

- отдельные справки и информационный материал о деятельности министерства рыболовства Норвегии.

Анализ материалов о деятельности представительства позволяет определить следующие основные проблемы в российско-норвежских отношениях в области рыболовства.

Первая проблема связана с ужесточением с российской стороны порядка допуска норвежских научно-исследовательских судов в российскую зону для проведения исследований по совместным программам, принятым СРНК. В результате сократился объем научных

исследований, снизилась достоверность данных для получения рекомендаций по установлению общего допустимого улова (ОДУ).

Вторая проблема связана с ситуацией, сложившейся с промыслом российских судов в зоне Шпицбергена. Норвегия с 1998 года начала предпринимать активные шаги по распространению своей юрисдикции на 200-мильные воды вокруг архипелага. В результате российским судам предъявляют требования по необходимости выполнения норвежских правил рыболовства.

Третья проблема связана с экономическими отношениями. Это, прежде всего, касается прямых российских поставок рыбы в Норвегию и несбалансированности экспортно-импортных отношений. По данным статистического бюро Норвегии и объединения "Норгес Рофисклаг", российские поставки рыбы ежегодно возрастают, обеспечивая тем самым занятость норвежского населения северных провинций и способствуя развитию норвежской перерабатывающей промышленности (в 1999 году они увеличились на 21,7 %, по сравнению с 1998 годом). Основу этих поставок составляет валютоемкая треска. Россия же импортирует из Норвегии дешевую рыбу (сельдь, скумбрию), и объемы этого импорта в последние годы снизились (на 45,1 %). Норвежские власти на государственном и местном уровне делают всё, чтобы привлечь иностранных рыбаков сдавать рыбу на норвежские фабрики, создаются определенные условия, которые в значительной степени облегчают процедуру захода судов, сдачи рыбы, оформление портовых выгрузочных документов и т. д. С российской стороны аналогичные меры не предпринимаются.

Четвёртая проблема - это рост числа нарушений правил рыболовства российскими судами при ведении промысла в НЭЗ. Если исключить 6 случаев, когда аресты судов были связаны с сортирующими решетками, то в

остальных 12 - можно усмотреть преднамеренность нарушения, либо незнание действующих предписаний. Это связано, прежде всего, с ослаблением контроля над промыслом в российской экономической зоне (РЭЗ) и недостаточной подготовкой капитанов в правовом отношении к ведению промысла в НЭЗ.

Пятая проблема заключается в том, что основная масса российских рыболовных компаний пытается найти в Норвегии по сходной цене рыболовные суда, которые могли бы заменить устаревшие суда российской постройки. Это, как правило, суда 15-20-летней давности, хотя и в хорошем техническом состоянии. Но даже с учетом этого, приобретение таких судов не способствует обновлению и реструктуризации рыбодобывающего флота России.

Анализ деятельности представительства в 1999 году и за истекший период 2000 года свидетельствует о достаточной полноте исполнения им функций, установленных типовым положением о представительстве Госкомрыболовства России за рубежом. Однако в целом названное положение устарело, т. к. не отражает новые условия хозяйствования в России и экономические отношения с рыбодобывающими странами.

Проверкой установлено отсутствие в представительстве отчетов о производственно-хозяйственной деятельности за 1997-1998 годы. В этой связи анализ деятельности представительства за эти годы был проведен по первичным документам.

Эффективность деятельности представительства

Эффективность деятельности представительства за 1997-1999 годы и I полугодие 2000 года характеризуется следующими показателями:

- систематическое использование производственных мощностей рыболовного флота России (калининградских, мурманских, архангельских, карельских судовладельцев) в количестве более 400

среднетоннажных и крупнотоннажных судов в экономической зоне Норвегии;

- обеспечение занятости российских рыбаков в количестве около 15000 человек в год;

- вылов рыбы в норвежской зоне в объемах: 1997 год - 245 тыс. тонн; 1998 год - 285 тыс. тонн; 1999 год - 318 тыс. тонн; 2000 год (январь-май) - 200 тыс. тонн.

В результате, судовладельцами реализовано за 1997-1999 годы и I полугодие 2000 года продукции ориентировочно на сумму более 800 млн. долларов США.

Осуществлены налоговые отчисления от доходов судовладельцев в федеральный бюджет, бюджеты субъектов Федерации и во внебюджетные фонды. Для контроля правильности этих отчислений, данные о выгрузках поставляемой в Норвегию рыбы, представляемые норвежской стороной, направляются в Госкомрыболовство России.

В 1999 году количество нарушений правил рыболовства сократилось в процентном отношении к общему количеству проверенных российских судов на 9 %, в то время как число проверок увеличилось с 321 до 478.

В 1999 году представительством решён с норвежской стороной вопрос о необходимости изменения норвежских правил применения сортирующих систем в тресковых тралах, а также внесения изменений в инструкцию по проверке, что способствовало исключению субъективизма со стороны инспекторов и привело к снижению количества арестов российских судов.

Изложенное свидетельствует о достаточной эффективности деятельности представительства за проверяемый период.

Основание получения средств представительством

Средства федерального бюджета представительству в 1997-1998 годах не выделялись. Финансирование осуществлялось из средств государственной поддержки рыбной отрасли. В 1999 году и I полугодии 2000

года финансирование осуществлялось из целевого бюджетного фонда управления, изучения, сохранения и воспроизводства водных биологических ресурсов.

Основанием получения средств были постановления Правительства Российской Федерации от 8.01.97 г. № 166 и от 14.12.98 г. № 1490.

**Финансовое положение
представительства за 1997-1999 годы и I
полугодие 2000 года, обеспеченность
источниками финансирования**

Затраты на содержание представительства планируются и финансируются в норвежских кронах.

Расходование средств в стране пребывания осуществляется также в кронах.

За 1997 год в целом по смете имелась экономия в сумме 18,8 тыс. норвежских крон. Однако по отдельным статьям сметы допущен перерасход: по статье “Расходы по связи” - на 5,6 тыс. крон, или на 45 % от плановой суммы; по статье “Содержание автотранспорта” - на 2,6 тыс. крон, или 18 %; по статье “Приобретение имущества” отражены расходы на 7,2 тыс. крон, не предусмотренные сметой (закуплены факс и телевизор).

Исполнение сметы на содержание представительства за 1997 год

(тыс.

норвежских крон)

№№	Статьи сметы	План 1997 г.	Факт 1997 г.	Отклонение
1.	Зарплата штатного сотрудника	143,2	137,1	-6,4
2.	Зарплата в./штатного сотрудника	9,6	7,2	-2,4
3.	Медицинская помощь	2,5	1,8	-0,7
4.	Канц. и хозяйственные расходы	6,0	6,3	+0,3
5.	Расходы по связи	13,0	18,8	+5,8
6.	Содержание автотранспорта	14,5	17,1	+2,6
7.	Аренда помещений	133,9	122,2	-11,7
8.	Командировочные расходы	46,9	36,8	-10,1
9.	Представительские расходы	7,0	3,6	-3,4
10.	Приобретение имущества	-	7,2	+7,2
	Всего:	376,9	358,1	-18,8

За 1998 год имеются данные об исполнении сметы только за 8 месяцев. Установлено, что при экономии в целом по сметным ассигнованиям на этот период на 15,8 тыс. крон допущен перерасход по статьям: “Расходы по связи” - на 12,5 тыс. крон, или в 2,1 раза; “Содержание

автотранспорта” - на 2,3 тыс. крон, или на 22,3 %; “Командировочные расходы” - на 1,1 тыс. крон, или 4,6 %. По статье “Расходы по связи” имеется перерасход годового лимита на 6,6 тыс. крон, или на 40 процентов.

Исполнение сметы на содержание представительства за 8 месяцев 1998 года

(тыс. норвежских крон)

№ №	Статьи сметы	Смета 1998 г.	Смета на 8 месяцев 1998 г.	Факт за 8 месяцев 1998 г.	Отклонения	
					от сметы 8 месяцев	от годовой сметы
1.	Зарплата штатного сотрудника	143,5	93,9	93,9	-	-49,6
2.	Зарплата в./штатного сотрудника	9,6	6,4	-	-6,4	-9,6
3.	Медицинская помощь	2,5	1,7	-	-1,7	-2,5
4.	Канц. и хозяйственные расходы	6,0	4,0	-	-	-2,0
5.	Расходы по связи	17,0	11,3	23,8	+12,5	+6,8
6.	Содержание автотранспорта	15,5	10,3	12,6	+2,3	-2,9
7.	Командировочные расходы	35,9	23,9	25,0	+1,1	-10,9
8.	Представительские расходы	7,0	4,7	2,0	-2,7	-5,0
9.	Приобретение инвентаря	6,0	4,0	2,4	-1,6	-3,6
10.	Возмещение квартплаты	133,9	89,3	70,0	-19,3	-63,9
	Итого:	376,9	249,5	233,7	-15,8	-143,2

В 1999 году, в соответствии с утвержденной на содержание представительства сметой в 468,9 тыс. крон, или 67 тыс. долларов США, поступило от Госкомрыболовства России 65,5 тыс. долларов, в том числе:

- в марте зачислено на счет 58092,5 кроны (эквивалент 7500 долларов);
- в мае - 126125 крон (эквивалент 16500 долларов);
- в июле - 165170 крон (эквивалент 21000 долларов);
- в октябре зачислено на счет 157545 крон (эквивалент 20500 долларов).

Средства при поступлении зачислялись на счет представительства в банке Норвегии "Den Norske Bank" № 7038.14.31566 в долларах США, с последующей конвертацией в норвежские

кроны по курсу на дату зачисления. Банковские операции осуществляются в норвежских кронах.

Поступление и расходование средств по смете представительства ежемесячно подтверждалось выписками банка по текущему счёту. При смете в 468,9 тыс. крон в 1999 году было использовано 436,7 тыс. крон.

Снимаемые со счета наличные средства подтверждаются квитанциями банка и в тот же день вносятся в кассу представительства по приходному ордеру с соответствующей записью в кассовой книге.

Исполнение сметы на содержание представительства за 1999 год характеризуется следующими данными:

Исполнение сметы на содержание представительства в 1999 г.

(тыс. норвежских крон)

№ №	Наименование статей	План на год	Факт за год	Отклонение
1.	Зарплата штатных сотрудников	151,5	136,512	-14,9
2.	Зарплата внештатных сотрудников	9,6	8	-1,6
3.	Медицинская помощь	2,5	1	-1,5
4.	Канцелярские и хозяйственные расходы	6	4,9	-1,1
5.	Расходы по связи	17	13,2	-3,8
6.	Аренда и содержание автотранспорта	15,5	15,4	-0,06
7.	Возмещение квартплаты сотрудникам	133,9	128,7	-5,18
8.	Командировки и служебные разъезды	35,9	37,7	+1,8
9.	Представительские расходы	7	4,56	-2,4
10.	Инвентарь	0	-0,351	-0,35
11.	Приобретение основных средств	90	87,0	-2,9
	Всего:	468,9	436,7	-32,2

В целом за 1999 год по смете имеется экономия средств по всем статьям, кроме "Командировочных расходов", на общую сумму 32173,9 норвежских крон. Перерасход средств по данной статье обусловлен общим повышением цен на проживание в гостиницах (практически в Норвегии нет гостиниц с нормальными условиями проживания по стоимости 600 крон в сутки, средняя стоимость составляет от 680 до 850 крон в сутки).

По состоянию на 31 декабря 1999 г., на счету представительства в банке находилось 172472,9 норвежских крон, в кассе

представительства - 12,24 норвежских крон, всего - 172485,14 норвежских крон.

На 2000 год смета представительства утверждена в сумме 464,9 тыс. крон. На содержание представительства Госкомрыболовством России в январе перечислено 12 тыс. долларов США (с учетом курса и банковского сбора на счет зачислено 95808 крон), а также в феврале 2000 г. - 12 тыс. долларов США (98516 крон).

Исполнение сметы расходов, по состоянию на 1 июня 2000 г., характеризуется следующими показателями.

по состоянию на 1.06. 2000 г.

(тыс.

норвежских крон)

№№	Наименование статей	План на год	Факт с начала года
1.	Зарплата штатного сотрудника	216,3	77,436
2.	Зарплата внештатного сотрудника	9,6	4,0
3.	Медицинская помощь	2,5	0,4
4.	Канцелярские и хозяйственные расходы	6,0	2,085
5.	Расходы по связи	17,0	11,663
6.	Аренда и содержание автотранспорта	17,5	11,637
7.	Возмещение квартплаты сотрудников	139,0	52,853
8.	Командировки и служебные разъезды	42,0	23,221
9.	Представительские расходы	7,0	2,521
10.	Инвентарь	0	-0,193
11.	Приобретение основных средств	8,0	6,490
	Всего:	464,9	192,114

Остаток средств на 1 июня 2000 г. составлял 162715,9 крон, в том числе, согласно выписке банка, на счете представительства - 155900,59 крон, в кассе - 6815,31 крон. Расходование средств в 2000 году ведется в соответствии с утвержденной сметой, нарушений и замечаний не имеется.

Условия работы с местными банками, постановка учета банковских операций и операций с наличной валютой

Представительство имеет текущий счет № 7038.1431.566 в банке Норвегии Den Norske Bank. Поступление и расходование средств со счетов представительства подтверждается выписками банка по мере движения средств на счетах с приложением расходных и приходных документов (счетов).

Поступление и расходование средств по кассе представительства ведется с оформлением приходных и расходных документов. Кассовая книга представительства ведется в норвежских кронах. Книга пронумерована, прошнурована, заверена подписью руководителя.

На момент проверки остаток средств по кассовой книге выведен по состоянию на 1 июля 2000 г. и составил 476 крон.

Состояние учета и сохранность материальных ценностей, выборочная проверка их наличия

Учет основных средств представительства ведется по установленной форме и отражен в инвентарной книге, заведенной 28.07.81 г.

Все основные средства находятся на ответственном хранении у представителя.

Приобретенные в 1997-1999 гг. инвентарь и основные средства занесены в книгу учета. Постановка на баланс приобретенных средств (и МБИ) и их списание осуществляется своевременно, что подтверждается приказами и актами по представительству.

По состоянию на 10.07. 2000 г. проведена проверка основных средств и малоценного инвентаря. Расхождений не установлено.

Проверка материальных ценностей, числящихся по учету, показала, что все они находятся в сохранности.

Проверка расчетов взимания платы за коммунальные услуги, аренду служебных и жилых помещений, правильность и обоснованность затрат на содержание автотранспорта, учет представительских и других расходов

Затраты на аренду служебных и жилых помещений, коммунальные услуги (электроэнергия, вода, техническое обслуживание) отражаются в статье "Аренда и содержание помещений". Представительство занимает четырехкомнатную квартиру в 8-этажном здании на ул. Гардевейен 2 С, общей площадью 108 кв. м, арендуемой у компании КЛП Эйендом АС за ежемесячную плату 11,09 тыс. крон.

Возмещение сотрудниками представительства коммунальных услуг (в том числе за пользование водой и электроэнергией) производится полностью из-за невозможности разделения в одном

помещении затрат на производственные и бытовые нужды. Данные вычеты из зарплаты представителя в 1999 году составляли, в среднем, 840 крон в месяц, в 2000 году - более 890 крон.

По статье "Аренда и содержание автотранспорта" отражаются расходы по эксплуатации автомобиля "Вольво-V40".

Машина стоимостью 138790 крон приобретена через Посольство Российской Федерации с дипломатической скидкой (без оплаты НДС и таможенных сборов). Машина ежегодно страхуется от всех рисков. Ежемесячно составляется отчет о расходовании бензина по автомобилю.

За пользование автомобилем в личных целях ежемесячно из заработной платы представителя удерживается фиксированная плата в размере 35 крон в месяц. Книга регистрации поездок в личных целях отсутствует.

Представительские расходы осуществляются в соответствии с утвержденной сметой путем составления отчетов (ф. № И-301) на списание расходов, с указанием места и времени мероприятия, количества присутствующих с российской и норвежской сторон.

Из средств связи представительство пользуется служебным телефоном, установленным в помещении офиса, который работает также на прием и передачу информации факсом. Расчеты за пользование телефоном/факсом осуществлялись непосредственно с телефонной компанией по представлению счетов. Ведомость оплаты личных телефонных переговоров, оплачиваемых удержанием из заработной платы работника представительства, не ведется в связи с отсутствием расшифровки абонентов телефонной связи. Во время нахождения в командировках по Норвегии представитель для служебных целей использует личный мобильный телефон.

Состояние работы представительства с судовладельцами, в том числе по вопросам экспорта

Работа представительства с российскими судовладельцами ведется по следующим направлениям:

- предоставление методической и консультативной помощи при заходе судов в порты Норвегии;
- информационное обеспечение по вопросам изменений в Правилах рыболовства;
- предоставление данных по ценам на рыбопродукцию, топливо, продукты питания и др. снабжение;
- содействие в установлении контактов по экономическому сотрудничеству, информирование о состоянии рынков сбыта и импорта рыбопродукции из Норвегии;
- помощь в решении социальных вопросов (совместно с Генконсульством) членов экипажей российских судов, находящихся в портах Норвегии;
- регулирование в интересах российских судовладельцев конфликтных ситуаций с норвежскими властями, участие (при необходимости) в судебных заседаниях по рассмотрению дел по арестам судов.

В настоящий момент представительство не ведет работы по оформлению разрешений на вход для российских судов в норвежские порты. Это связано с тем, что в 1992 году властями Норвегии был принят упрощенный порядок оформления разрешений без подачи уведомлений по дипломатическим каналам. Данный порядок создает льготные условия для заходов российских судов в порты Норвегии для выгрузки рыбы, однако при этом Представительство лишилось возможности контроля над заходами судов и оперативности в решении возникающих при этом вопросов.

Устранение недостатков, отмеченных предыдущими ревизиями

В период 1997-1999 гг. Госкомрыболовством России проводилась проверка финансово-хозяйственной деятельности представительства в сентябре 1998 г., за 1997 год и 8 месяцев 1998 года.

На момент проверки нарушения, отраженные в акте проверки, устранены.

Материальное стимулирование и система оплаты труда работников представительства

В представительстве действует следующая система оплаты труда.

Зарплата штатного сотрудника составляет 14,4 тыс. крон в месяц, надбавка к должностному окладу - 20 %.

Зарплата внештатного сотрудника - секретаря-машинистки составляет 800 крон в месяц.

В штатном расписании представительства при наличии большого объема работ по переводам, работы с информационными материалами, статистическими данными отсутствует должность переводчика.

В процессе проверки препятствий по получению информации не было.

Выводы и предложения

1. Представительством достаточно полно выполняются функции, определенные соглашениями между Правительством СССР и Правительством Королевства Норвегия о сотрудничестве в области рыболовства от 14.04.75 г. и от 15.10.76 г., а также типовым положением "О представительстве Комитета Российской Федерации по рыболовству за рубежом". Однако часть функций, связанных с организацией работы с российскими судовладельцами, утрачена в результате изменения правил заходов российских судов в порты Норвегии.

2. Имеет место несбалансированность экспортно-импортных отношений между Российской Федерацией и Королевством Норвегия в части поставок рыбы и морепродуктов. В результате поставки рыбы из Российской Федерации в Норвегию, и, в первую очередь, валютоемкой трески, увеличились в 1999 году, по сравнению с 1998 годом, на 21,7 %, а импорт рыбы из Норвегии дешевых сортов (сельдь, скумбрия) уменьшился на 45,1 процента. Главной причиной такого положения является создание благоприятных условий со стороны Норвегии по таможенным пошлинам, условиям захода судов в порты,

оформлением портовых документов, оплате за рыбную продукцию и отсутствием аналогичных действий со стороны Российской Федерации.

3. Представительством не были подготовлены отчеты о производственно-хозяйственной деятельности за 1997-1998 годы, в результате чего нарушено исполнение им порядка отчетности перед Госкомрыболовством России.

4. При проверке расчетов взимания платы за коммунальные услуги, аренду жилых и служебных помещений, правильность и обоснованность затрат на содержание автотранспорта установлено:

- общая оплата офисных коммунальных услуг и электроэнергии осуществлялась только из заработной платы представителя и составила за 1999 год 9,5 тыс. крон;

- не ведётся учёт использования автомобиля по фактическому пробегу в личных целях, а оплата осуществляется фиксировано в объеме 35 крон в месяц, путем вычета из заработной платы представителя, что не соответствует фактическим затратам на эксплуатацию автомобиля в личных целях.

По итогам проверки считаем необходимым направить представление Председателю Госкомрыболовства России Ю. П. Синельнику, в котором предложить:

1. Разработать и утвердить положение о представительстве Госкомрыболовства России в Норвегии, учитывающее условия хозяйствования в рыбной отрасли Российской Федерации, а также новый порядок работы российских судов в норвежской экономической зоне.

2. Принять меры по созданию экономических и организационных условий, обеспечивающих экономическую заинтересованность российских и норвежских судовладельцев по увеличению поставок рыбы и морепродуктов в Российскую Федерацию.

3. Обеспечить ежегодную и своевременную подготовку отчетов о производственной и хозяйственной деятельности представительства Госкомрыболовства России в Норвегии.

4. Решить вопрос о разделении оплаты коммунальных услуг представительства на производственные и бытовые цели. Компенсировать затраты представителю за оплату коммунальных услуг на производственные цели.

5. Осуществлять оплату использования автомобиля в личных целях в соответствии с фактическим пробегом автомобиля.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С. П. ОПЕНЫШЕВ