



2020

# Отчет

о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности расходования бюджетных средств на проектирование и строительство (реконструкцию), а также капитальный ремонт автомобильных дорог, включенных в международный транспортный маршрут «Европа – Западный Китай», и обоснование его трассировки»



## Результаты экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности расходования бюджетных средств на проектирование и строительство (реконструкцию), а также капитальный ремонт автомобильных дорог, включенных в международный транспортный маршрут «Европа – Западный Китай», и обоснование его трассировки»

### Цель

Оценить международные соглашения (меморандумы) о формировании международного транспортного маршрута «Европа – Западный Китай».

Проанализировать документы стратегического планирования мероприятий по проектированию и строительству (реконструкции), капитальному ремонту автомобильных дорог международного транспортного маршрута «Европа – Западный Китай».

### Итоги проверки

Для создания международного транспортного маршрута Президентом Российской Федерации и Президентом Республики Казахстан 22 сентября 2008 года подписан Меморандум о сотрудничестве и развитии автомобильных дорог, связывающих Европу и Западный Китай.

12 сентября 2014 года правительствами государств – членов Шанхайской организации сотрудничества заключено Соглашение о создании благоприятных условий для международных автомобильных перевозок, которым предусмотрено создание международного транспортного маршрута «Европа – Западный Китай». Этим соглашением предусмотрено открытие международного транспортного маршрута ЕЗК не позднее 2020 года, в том числе на территории Российской Федерации по маршруту Санкт-Петербург – Оренбург – Сагарчин.

Вместе с тем создание международного транспортного маршрута ЕЗК на территории Российской Федерации планируется завершить не ранее 2027 года. При этом полноценное функционирование международного транспортного маршрута ЕЗК,

а также увеличение средней скорости движения транспортных средств обеспечено не будет до завершения работ в 2027 году на участке автомобильной дороги Владимир – Канаш, поскольку указанный участок находится в центральной части международного транспортного маршрута ЕЗК (создание эффекта «бутылочное горлышко»).

Государственной программой Российской Федерации «Развитие транспортной системы» и федеральным проектом «Европа – Западный Китай» предусмотрено строительство до 2024 года автомобильной дороги «Москва – Нижний Новгород – Казань», входящей в состав международного транспортного маршрута ЕЗК, но программой деятельности Госкомпании «Автодор» это не предусмотрено.

## Этапы строительства автомобильной дороги «Москва – Нижний Новгород – Казань»



Перенос сроков выполнения строительно-монтажных работ на автомобильной дороге «Москва – Нижний Новгород – Казань» с 2021–2024 годов на 2021–2027 годы приведет к общему увеличению объема капитальных вложений на прогнозируемый 3-летний уровень инфляции.

Не на все участки автомобильных дорог, входящих в международный транспортный маршрут ЕЗК, планируемых к доведению нормативной нагрузки на ось транспортных средств до 11,5 тонны, имеется проектно-сметная документация.

## Выводы

Документы стратегического планирования в области транспортной инфраструктуры Российской Федерации требуют корректировок с учетом принятых Правительством Российской Федерации решений о прохождении участков международного транспортного маршрута ЕЗК и сроков их строительства.

## Предложения Счетной палаты Российской Федерации

Внести изменения в следующие документы:

- Транспортная стратегия Российской Федерации на период до 2030 года (в части корректировки трассировки международного транспортного маршрута ЕЗК);
- Государственная программа Российской Федерации «Развитие транспортной системы» (в части корректировки сроков реализации строительства);
- федеральный проект «Европа – Западный Китай» (в части корректировки сроков реализации строительства);
- Программа деятельности ГК «Автодор» (в части включения мероприятий по строительству автодороги «Москва – Нижний Новгород – Казань»).

# Отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности расходования бюджетных средств на проектирование и строительство (реконструкцию), а также капитальный ремонт автомобильных дорог, включенных в международный транспортный маршрут «Европа – Западный Китай», и обоснование его трассировки»

Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации

13 декабря 2019 года

## 1. Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия

Пункт 2.5.0.5 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2019 год, перечень поручений Президента Российской Федерации от 10 июля 2019 г. № Пр-1260.

## 2. Предмет экспертно-аналитического мероприятия

- Деятельность ответственных исполнителей (соисполнителей) по развитию российских участков автомобильных дорог, включенных в международный транспортный маршрут «Европа – Западный Китай»;
- документы стратегического планирования федерального и регионального уровней, в которых нашли отражение мероприятия по проектированию и строительству (реконструкции) автомобильных дорог, включенных в международный транспортный маршрут «Европа – Западный Китай»;
- законодательные и иные нормативные правовые акты Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, принятые в целях реализации мероприятий по проектированию и строительству (реконструкции) автомобильных дорог, включенных в международный транспортный маршрут «Европа – Западный Китай».

## 3. Цель экспертно-аналитического мероприятия

Оценка эффективности расходования бюджетных средств на проектирование и строительство (реконструкцию) российских участков международного

транспортного маршрута «Европа – Западный Китай», а также на капитальный ремонт автомобильных дорог, включенных в указанный маршрут, и обоснование его трассировки.

## 4. Объекты экспертно-аналитического мероприятия

- Министерство транспорта Российской Федерации.
- Федеральное дорожное агентство.
- Правительство Самарской области.
- Правительство Республики Татарстан.
- Правительство Республики Башкортостан.
- Государственная компания «Российские автомобильные дороги».

## 5. Исследуемый период

Истекший период 2019 года.

## 6. Сроки проведения экспертно-аналитического мероприятия

с 12 сентября 2019 года по 17 декабря 2019 года.

## 7. Результаты экспертно-аналитического мероприятия

### 7.1. Оценка международных соглашений (меморандумов), заключенных в целях формирования международного транспортного маршрута «Европа – Западный Китай»

В рамках Форума руководителей приграничных регионов России и Казахстана 22 сентября 2008 года Президентом Российской Федерации и Президентом Республики Казахстан подписан Меморандум о сотрудничестве и развитии автомобильных дорог, связывающих Европу и Западный Китай по маршруту Санкт-Петербург – Казань – Оренбург – Актюбинск – Алма-Ата – граница Китайской Народной Республики.

Формирование международного транспортного маршрута «Европа – Западный Китай» (далее – международный транспортный маршрут ЕЗК) определено

Соглашением от 12 сентября 2014 года о создании благоприятных условий для международных автомобильных перевозок, заключенным правительствами государств – членов Шанхайской организации сотрудничества.

Указанным соглашением предусмотрено открытие международного транспортного маршрута ЕЗК не позднее 2020 года, в том числе на территории Российской Федерации маршрута Санкт-Петербург – Оренбург – Сагарчин.

Между Минтрансом России и Министерством по инвестициям и развитию Республики Казахстан 4 октября 2016 года заключено Соглашение о взаимодействии при формировании автодорожной инфраструктуры международного транспортного маршрута ЕЗК.

Указанным соглашением предусмотрено строительство новых автомобильных дорог и обеспечение надлежащего эксплуатационного состояния и пропускной способности существующих автодорог, оказание информационной, консультационной и иной поддержки в проработке Государственной компанией «Российские автомобильные дороги» (далее – ГК «Автодор») в рамках формирования международного транспортного маршрута ЕЗК на территории Российской Федерации.

На рабочей встрече первого заместителя Министра транспорта Российской Федерации и первого Вице-министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан<sup>1</sup> приняты решения об утверждении перспективной трассировки российской части международного транспортного маршрута ЕЗК, в том числе следующие участки:

- Санкт-Петербург – Москва (строящиеся автомобильные дороги М-11 «Москва – Санкт-Петербург» и «Центральная кольцевая автомобильная дорога Московской области» (пусковой комплекс № 3);
- Москва – подъезд к г. Чебоксары, проходящий по планируемой к строительству скоростной автомобильной дороге «Москва – Нижний Новгород – Казань»;
- Канаш – Самара, проходящий по автомобильным дорогам федерального значения А-151 и М-5 «Урал»;
- Самара – Оренбург, проходящий по проектируемому обходу г. Тольятти;
- Оренбург – Сагарчин, проходящий по автомобильной дороге федерального значения Р-239.

## 7.2. Наличие решений Правительства Российской Федерации о трассировке российского участка, входящего в международный транспортный маршрут «Европа – Западный Китай»

Строительство и реконструкция автомобильных дорог, формирующих систему платных автомагистралей и скоростных дорог, в том числе «Москва – Нижний Новгород – Казань, протяженностью 804 км, категория I, с 4-8 полосами движения», а также А-113 «Центральная кольцевая автомобильная дорога Московской области»

---

1. Протокол от 21 ноября 2018 года.

и М-11 «Москва – Санкт-Петербург» было предусмотрено в первоначальной редакции Схемы территориального планирования в области федерального транспорта (железнодорожного, воздушного, морского, внутреннего водного транспорта) и автомобильных дорог федерального значения<sup>2</sup>.

В период 2016–2019 годов Правительством Российской Федерации принят ряд решений относительно корректировки прохождения российских участков международного транспортного маршрута ЕЗК.

1) Так, Правительственной комиссией по транспорту<sup>3</sup> 27 июля 2016 года принято решение о корректировке международного транспортного маршрута ЕЗК в связи с необходимостью его прохождения через Самарско-Тольяттинскую агломерацию, а также о нецелесообразности реконструкции участков автомобильных дорог федерального значения М-5 «Урал» и М-7 «Волга».

Кроме того, принято предложение ЗАО «Русская холдинговая компания» о признании автомагистрали «Меридиан» от международного пункта пропуска «Сагарчин» до границы с Республикой Беларусь частью (ответвлением) международного транспортного маршрута ЕЗК.

ГК «Автодор» во исполнение указанного решения проработан альтернативный маршрут прохождения международного транспортного маршрута ЕЗК через Самарско-Тольяттинскую агломерацию (Санкт-Петербург – Москва – Казань – Самара – Оренбург).

Указанный вариант прохождения признан Минтрансом России наиболее приоритетным<sup>4</sup>.

2) Во исполнение решения Правительственной комиссии по транспорту о необходимости дополнительной проработки трассировки международного транспортного маршрута ЕЗК<sup>5</sup> Минтрансом России признан целесообразным<sup>6</sup> следующий вариант трассировки:

- участок Санкт-Петербург – Москва: по скоростной автомобильной дороге М-11 «Москва – Санкт-Петербург», ЦКАД (пусковые комплексы №№ 3 и 4);
- участок Москва – подъезд к Чебоксарам (пересечение с автомобильной дорогой А-151 «Цивильск – Ульяновск» в районе населенного пункта Канаш): по планируемой скоростной автомобильной дороге «Москва – Нижний Новгород – Казань»;
- участок Канаш – Самара: по автомобильной дороге А-151 «Цивильск – Ульяновск», далее по автомобильной дороге М-5 «Урал» (участок подъезда к г. Ульяновску);

---

2. Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 марта 2013 г. № 384-р (далее – Схема территориального планирования в области федерального транспорта).

3. Протокол от 27 июля 2016 г. № 5.

4. Протокол совещания от 31 октября 2017 г. № ЕД-62.

5. Пункт 2 раздела IV протокола от 13 апреля 2018 г. № 2.

6. Протокол совещания у Министра транспорта Российской Федерации Е.И.Дитриха от 2 августа 2018 г. № 43.



- участок Самара – Оренбург: по проектируемому обходу г. Тольятти с новым мостовым переходом через р. Волгу, далее по автомобильной дороге М-5 «Урал» (участок подъезда к г. Оренбургу);
- участок Оренбург – МАПП Сагарчин: по автомобильной дороге Р-239 «Казань – Оренбург – Акбулак – граница с Республикой Казахстан».

Указанный вариант прохождения международного транспортного маршрута ЕЗК одобрен на совещании у заместителя Председателя Правительства Российской Федерации М.А.Акимова<sup>7</sup>.

3) Правительством Российской Федерации 30 сентября 2018 года утвержден Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года<sup>8</sup>, в состав которого входит федеральный проект «Европа – Западный Китай», предусматривающий строительство автомобильной дороги «Москва – Нижний Новгород – Казань» и строительство «Обход г. Тольятти с мостовым переходом через р. Волгу» (далее – Обход г. Тольятти).

4) Правительством Российской Федерации внесены изменения<sup>9</sup> в Схему территориального планирования в области федерального транспорта в части размещения автомобильной дороги «Москва – Нижний Новгород – Казань», которая будет соответствовать категории 1Б с четырьмя полосами движения.

19 июня 2019 года на совещании у Председателя Правительства Российской Федерации принято решение о создании рабочей группы с участием представителей Минфина России, Минэкономразвития России, Минтранса России и Минстроя России (далее – рабочая группа) в целях определения объемов затрат, источников финансирования, политических, социальных и экологических рисков по реализации проекта реконструкции автомобильной дороги М-7 «Волга», включая обходы городов, в рамках международного транспортного маршрута ЕЗК.

Кроме того, 6 августа 2019 года на заседании президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам<sup>10</sup> принято решение о приостановлении реализации мероприятий по строительству автомобильной дороги «Москва – Нижний Новгород – Казань».

5) Во исполнение поручения<sup>11</sup> Председателя Правительства Российской Федерации рабочей группой предложено разделить строительство автомобильной дороги «Москва – Нижний Новгород – Казань» на следующие этапы:

- 2020–2024 годы – строительство участков Москва – Владимир (145,5 км) и Канаш – Шали (142,8 км);

7. Протокол от 29 августа 2018 г. № МА-П9-59пр.

8. Распоряжение от 30 сентября 2018 г. № 2101-р.

9. Распоряжение от 8 июня 2019 г. № 1249-р.

10. Протокол от 6 августа 2019 г. № 11.

11. Поручение Председателя Правительства Российской Федерации от 19 июня 2019 г. № ДМ-П9-33пр.

- 2021–2025 годы – строительство участка Владимир – Арзамас (267 км);
- 2022–2027 годы – строительство участка Арзамас – Канаш (239,1 км).

Проектно-сметную документацию на все участки планируется подготовить одновременно.

Также в целях повышения безопасности дорожного движения и доведения нормативной нагрузки на ось транспортных средств до 11,5 тонны с 2020 по 2024 год планируется провести дополнительные мероприятия на автомобильных дорогах федерального значения, входящих в международный транспортный маршрут ЕЗК.

Предлагаемый вариант реализации международного транспортного маршрута ЕЗК был поддержан Председателем Правительства Российской Федерации<sup>12</sup>.

С учетом вышеизложенного трассировка международного транспортного маршрута ЕЗК на территории Российской Федерации соответствует варианту трассировки, предложенному в августе 2018 года Минтрансом России.

Стоит отметить, что полноценное функционирование международного транспортного маршрута ЕЗК, а также увеличение средней скорости движения транспортных средств обеспечено не будет до завершения в 2027 году работ на участке автомобильной дороги «Владимир – Канаш», поскольку указанный участок находится в центральной части международного транспортного маршрута ЕЗК (эффект «бутылочного горлышка»).

Перенос сроков выполнения строительно-монтажных работ на автомобильной дороге «Москва – Нижний Новгород – Казань» с 2021–2024 годов на 2021–2027 годы приведет к общему увеличению объема капитальных вложений на прогнозируемый 3-летний уровень инфляции.

### **7.3. Проанализировать согласованность и взаимоувязку документов стратегического планирования федерального и регионального уровней в части включения мероприятий по проектированию и строительству (реконструкции), а также капитальному ремонту автомобильных дорог, включенных в международный транспортный маршрут «Европа – Западный Китай»**

1) Транспортной стратегией Российской Федерации на период до 2030 года<sup>13</sup> (далее – Транспортная стратегия) на территориях Республик Татарстан, Башкортостан и Оренбургской области предусмотрено создание международного транспортного маршрута ЕЗК по направлению Казань – Шали – Сорочьи Горы (с мостовым переходом через р. Каму) – Алексеевское – Альметьевск – Бавлы – Кумертау – Соль-Илецк – граница Казахстана.

---

12. Поручение от 30 октября 2019 г. № ДМ-П9-9403.

13. Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2008 года № 1734-р.

В соответствии с паспортом федерального проекта «Европа – Западный Китай» завершение строительства 729 км автомобильной дороги «Москва – Нижний Новгород – Казань» запланировано на 2024 год, Обхода г. Тольятти (97 км) – на 2023 год.

Аналогичный показатель (протяженность) в части строительства автомобильной дороги «Москва – Нижний Новгород – Казань» предусмотрен государственной программой Российской Федерации «Развитие транспортной системы»<sup>14</sup> (далее – Государственная программа).

Следует отметить, что Программой деятельности ГК «Автодор»<sup>15</sup> строительство автомобильной дороги «Москва – Нижний Новгород – Казань» предусмотрено только в части обходов городов Балашихи и Ногинска.

Таким образом, с учетом принятых Правительством Российской Федерации решений о трассировке международного транспортного маршрута ЕЗК и выделении этапов строительства автомобильной дороги «Москва – Нижний Новгород – Казань» с окончательным вводом в эксплуатацию в 2027 году требуется корректировка вышеуказанных программных документов.

2) В июне 2015 года в рамках Петербургского международного экономического форума ГК «Автодор», Федеральный центр проектного финансирования, Республика Татарстан, Республика Башкортостан и Оренбургская область подписали соглашение о сотрудничестве и обмене информацией при формировании международного транспортного маршрута ЕЗК на территории Российской Федерации (далее – Соглашение о сотрудничестве).

В рамках указанного соглашения проведена предварительная трассировка дороги «Кумертау – Сагарчин – граница Республики Казахстан» по территории Республик Башкортостан, Татарстан и Оренбургской области.

Вместе с тем автомобильные дороги регионального и межмуниципального значения указанных субъектов Российской Федерации в международный транспортный маршрут ЕЗК не включены.

2.1) Республикой Татарстан осуществляются работы по развитию участка Шали (М-7 «Волга») – Бавлы (М-5 «Урал») как самостоятельного направления (участок ранее планировался к включению в международный транспортный маршрут ЕЗК).

Завершено строительство I очереди автодороги «Сорочьи Горы – Шали».

В 2016 году введен в эксплуатацию второй пусковой комплекс мостового перехода через реку Кама у с. Сорочьи Горы.

Также осуществляется строительство участка Алексеевское – Альметьевск протяженностью 145 км в рамках государственно-частного партнерства.

---

14. Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2017 г. № 1596.

15. Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2009 г. № 2146-р (далее – Программа деятельности ГК «Автодор»).

2.2) Республикой Башкортостан в целях реализации Соглашения о сотрудничестве частично выполнены проектно-изыскательские работы по проекту строительства автомобильной дороги «Бавлы – Кумертау» на сумму 300 млн рублей.

Дальнейшие работы по разработке проектно-сметной документации (далее – ПСД) приостановлены в связи с тем, что прохождение международного транспортного маршрута ЕЗК по территории Республики Башкортостан не предусмотрено.

2.3) Оренбургской областью разработан и утвержден проект планировки и межевания территории под проектирование и строительство новой автомобильной дороги «Кумертау – Сагарчин – граница Республики Казахстан» протяженностью 172 км. Объем капитальных вложений на реализацию данного проекта составил 102,0 млн рублей.

Общий объем капитальных вложений Республики Башкортостан и Оренбургской области в рамках реализации Соглашения о сотрудничестве составил 402 млн рублей, при этом результаты указанных работ остались не востребованными в связи с тем, что прохождение международного транспортного маршрута ЕЗК по территориям указанных субъектов Российской Федерации не предусмотрено.

## 7.4. Проанализировать деятельность Федерального дорожного агентства и его подведомственных учреждений, правительства Самарской области, ГК «Автодор»

1) Росавтодором в период 2020–2024 годов планируется провести мероприятия на автомобильных дорогах федерального значения, входящих в международный транспортный маршрут ЕЗК, в целях повышения безопасности дорожного движения и доведения нормативной нагрузки на ось транспортных средств до 11,5 тонны.

Общая протяженность входящих в международный транспортный маршрут ЕЗК автомобильных дорог общего пользования федерального значения, находящихся в оперативном управлении подведомственных Росавтодору федеральных казенных учреждений, составляет 846 км (I категории – 84,43 км, II категории – 607,84 км, III категории – 153,7 км), из них соответствует транспортно-эксплуатационному состоянию 789,6 км, или 93,3 %.

Кроме того, общая протяженность участков автодорог, рассчитанных на нормативную осевую нагрузку до 11,5 тонны на ось, составляет 360,6 км, до 10 тонн на ось – 485,4 км.

При этом Росавтодором для доведения расчетной нагрузки до 11,5 тонны на ось по участкам автомобильных дорог, входящим в международный транспортный маршрут ЕЗК, планируется проведение дорожных работ только на 429,0 км (48 участков автомобильных дорог).

Таким образом, в настоящее время Росавтодором не предусмотрены работы по доведению участков автомобильных дорог до нормативной нагрузки 11,5 тонны на ось общей протяженностью 56,4 км, входящих в состав международного транспортного маршрута ЕЗК.

В связи с отсутствием ПСД определить необходимый объем финансовых затрат на проведение дорожных работ не представляется возможным.

Так, на 1 ноября 2019 года ПСД разработана в отношении 14 участков автомобильных дорог общей протяженностью 139,1 км. Сметная стоимость выполнения строительно-монтажных работ составляет 4 871,7 млн рублей.

В отношении участков автомобильных дорог протяженностью 289,9 км ПСД не разработана, предполагаемая Росавтодором стоимость работ составляет 32 206,3 млн рублей.

2) В рамках реализации мероприятий международного транспортного маршрута ЕЗК распоряжениями правительства Самарской области<sup>16</sup> утверждена документация по планировке территории в целях строительства мостового перехода через р. Волгу с обходом городского округа Тольятти и выходом на автомобильную дорогу М-5 «Урал».

В мае–июне 2018 года получены положительные заключения государственной экспертизы на строительство мостового перехода через р. Волгу (1 этап). Сметная стоимость в ценах I квартала 2018 года составляет 42 426,4 млн рублей.

В сентябре 2018 года Министерством транспорта и автомобильных дорог Самарской области заключены государственные контракты на разработку проектной документации на строительство подъездных путей с обходом городского округа Тольятти (2 и 3 этапы общей протяженностью 59,4 км).

Министерством транспорта и автомобильных дорог Самарской области в марте 2019 года заключены договоры на внесение изменений в проектную документацию на строительство мостового перехода через р. Волгу (1 этап). Срок завершения работ – 31 декабря 2019 года.

Кроме того, разработку проектной документации на строительство 4 и 5 этапов общей протяженностью 32,2 км планируется осуществить в рамках концессионного соглашения.

Таким образом, ПСД разработана только в отношении мостового перехода протяженностью 3,7 км.

Правительством Самарской области принято решение<sup>17</sup> о заключении концессионного соглашения о создании (строительстве) и эксплуатации автомобильной дороги «Строительство обхода г. Тольятти с мостовым переходом через р. Волгу в составе международного транспортного маршрута ЕЗК».

Правительством Самарской области с хозяйственным партнерством «Концессионная компания «Обход Тольятти» заключено концессионное соглашение от 16 октября 2019 года стоимостью 120 825,5 млн рублей, в том числе за счет концедента – 67 355,1 млн рублей (55,7 %), за счет средств концессионера – 53 470,4 млн рублей

---

16. От 7 апреля 2017 г. № 267-р, от 29 мая 2017 г. № 445-р и от 10 мая 2018 г. № 318-р.

17. Распоряжение от 15 октября 2019 г. № 938-р.

(44,3%), сроком действия – до 2039 года, общий срок строительства – 4 года (до 2023 года).

Общая протяженность автомобильной дороги и мостового перехода составляет 99,7 км.

В соответствии с данными информационной системы «СПАРК-Интерфакс» одним из учредителей хозяйственного партнерства «Концессионная компания «Обход Тольятти» является ООО «Инфракап» (дата регистрации компании 1 декабря 2016 года) с долей в уставном капитале – 74,5 %.

В период 2017–2018 годов ООО «Инфракап» получен чистый убыток на сумму 63,2 млн рублей, что может свидетельствовать о рисках банкротства общества.

3) Срок заключения договоров на разработку проектной документации в части строительства автомобильной дороги «Москва – Нижний Новгород – Казань» в соответствии с Планом-графиком реализации мероприятий в рамках федеральных проектов комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры (далее – План-график)<sup>18</sup> установлен на 30 сентября 2019 года.

Конкурс на разработку проектной документации Госкомпанией «Автодор» не объявлен в связи с приостановлением реализации мероприятий по строительству указанной автомобильной дороги<sup>19</sup>.

На 1 ноября 2019 года Госкомпанией «Автодор» заключено только три договора на разработку проектов планировки территории по строительству автомобильной дороги «Москва – Нижний Новгород – Казань» (участки км 80 – км 729).

Объявлены конкурсные процедуры на выполнение работ по разработке документации по планировке территории по указанной автомобильной дороге (участок км 0 – км 80).

## **7.5. Оценить использование бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий по проектированию и строительству (реконструкции), а также капитальному ремонту автомобильных дорог, включенных в международный транспортный маршрут «Европа – Западный Китай»**

1) Общий объем финансирования в соответствии с федеральным проектом составляет 539 591,9 млн рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 323 067,5 млн рублей.

В соответствии с Федеральным законом от 29 ноября 2018 г. № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»,

---

18. Подготовлен ГК «Автодор» в рамках исполнения пункта 1 поручения первого заместителя Министра транспорта Российской Федерации И.С.Алафинова от 21 февраля 2019 г. № ИА-17/27 и направлен в адрес Минтранса России письмом от 20 марта 2019 г. № 3450-ФП.

19. Протокол заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 6 августа 2019 г. № 11.

а также паспортом федерального проекта «Европа – Западный Китай» Минтранс России предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление в 2019 году субсидии ГК «Автодор» в целях строительства автомобильной дороги «Москва – Нижний Новгород – Казань» в сумме 2 631,4 млн рублей.

На 1 ноября 2019 года лимиты бюджетных обязательств Минфином России доведены до Минтранса России только на сумму 143,0 млн рублей.

До настоящего времени соглашение о предоставлении субсидии ГК «Автодор» на реализацию мероприятий федерального проекта «Европа – Западный Китай» Минтрансом России не заключено по причине, как отмечалось ранее, необходимости корректировки государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы» и Программы деятельности ГК «Автодор».

Кассовое исполнение на 1 ноября 2019 года по реализации указанных мероприятий отсутствует.

## 8. Выводы

**8.1.** В целях обеспечения развития стабильного транспортного сообщения для осуществления международных автомобильных перевозок и создания международного транспортного маршрута Президентом Российской Федерации и Президентом Республики Казахстан 22 сентября 2008 года подписан Меморандум о сотрудничестве и развитии автомобильных дорог, связывающих Европу и Западный Китай.

12 сентября 2014 года правительствами государств – членов Шанхайской организации сотрудничества заключено Соглашение о создании благоприятных условий для международных автомобильных перевозок, которым предусмотрено создание международного транспортного маршрута «Европа – Западный Китай».

Указанным соглашением предусмотрено открытие международного транспортного маршрута ЕЗК не позднее 2020 года, в том числе на территории Российской Федерации по маршруту Санкт-Петербург – Оренбург – Сагарчин.

Вместе с тем создание международного транспортного маршрута ЕЗК на территории Российской Федерации планируется завершить не ранее 2027 года.

При этом полноценное функционирование международного транспортного маршрута ЕЗК, а также увеличение средней скорости движения транспортных средств обеспечено не будет до завершения работ в 2027 году на участке автомобильной дороги «Владимир – Канаш», поскольку указанный участок находится в центральной части международного транспортного маршрута ЕЗК (создание эффекта «бутылочное горлышко»).

**8.2.** Документы стратегического планирования в области транспортной инфраструктуры Российской Федерации требуют корректировок с учетом принятых Правительством Российской Федерации решений о прохождении участков международного транспортного маршрута ЕЗК и сроков их строительства.

Правительством Российской Федерации 30 октября 2019 года принято решение об окончательном прохождении международного транспортного маршрута ЕЗК, а также о выделении отдельных этапов строительства автомобильной дороги «Москва – Нижний Новгород – Казань» с завершением работ в 2027 году.

Государственной программой Российской Федерации «Развитие транспортной системы» и федеральным проектом «Европа – Западный Китай» предусмотрено строительство до 2024 года автомобильной дороги «Москва – Нижний Новгород – Казань», входящей в состав международного транспортного маршрута ЕЗК.

Кроме того, строительство указанной дороги Программой деятельности ГК «Автодор» не предусмотрено.

**8.3.** Изменение сроков строительства автомобильной дороги «Москва – Нижний Новгород – Казань» связано в том числе с решениями Правительства Российской Федерации, принятыми в период 2018–2019 годов, по рассмотрению альтернативных маршрутов, включая реконструкцию автомобильной дороги федерального значения М-7 «Волга».

При этом еще в июле 2016 года Правительственной комиссией по транспорту было принято решение о нецелесообразности реконструкции участков автомобильных дорог федерального значения М-5 «Урал» и М-7 «Волга» в рамках создания международного транспортного маршрута ЕЗК.

Следует отметить, что окончательный вариант прохождения международного транспортного маршрута ЕЗК, принятый Правительством Российской Федерации 30 октября 2019 года, полностью соответствует маршруту, предложенному Минтранс России и одобренному Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации в августе 2018 года.

**8.4.** Паспортом федерального проекта «Европа – Западный Китай» предусмотрено финансовое обеспечение за счет средств федерального бюджета реализации в 2019 году мероприятий по строительству участков международного транспортного маршрута ЕЗК в объеме 4 688,0 млн рублей. Кассовое исполнение на 1 ноября 2019 года отсутствует.

**8.5.** Подтвердить объем финансовых вложений (539 591,9 млн рублей и 115 465,9 млн рублей) в объекты строительства автомобильной дороги «Москва – Нижний Новгород – Казань» и «Обход г. Тольятти с новым мостовым переходом через р. Волгу» (соответственно) не представляется возможным в связи с тем, что ПСД имеется не в полном объеме.



Так, по объекту строительства «Обход г. Тольятти с новым мостовым переходом через р. Волгу» общей протяженностью 99,7 км ПСД разработана только в отношении мостового перехода (3,7 км).

При этом в октябре 2019 года заключено концессионное соглашение о создании (строительстве) и эксплуатации указанного объекта стоимостью 120 825,5 млн рублей, в том числе за счет бюджетных ассигнований в размере 67 355,1 млн рублей (55,7 %).

Установлено, что одним из учредителей хозяйственного партнерства «Концессионная компания «Обход Тольятти» является ООО «Инфракап» с долей в уставном капитале 74,5 %, которым в период 2017–2018 годов получен чистый убыток на сумму 63,2 млн рублей, что может свидетельствовать о рисках банкротства общества.

Также не на все участки автомобильных дорог федерального значения Росавтодора, входящих в международный транспортный маршрут ЕЗК, планируемых к доведению нормативной нагрузки на ось транспортных средств до 11,5 тонны, имеется ПСД.

**8.6.** Перенос сроков выполнения строительно-монтажных работ на автомобильной дороге «Москва – Нижний Новгород – Казань» с 2021–2024 годов на 2021–2027 годы приведет к общему увеличению объема капитальных вложений на прогнозируемый 3-летний уровень инфляции.

**8.7.** В период с 2012 по 2015 год Республикой Башкортостан и Оренбургской областью в рамках планируемого прохождения международного транспортного маршрута ЕЗК были осуществлены капитальные вложения на сумму 402,0 млн рублей.

Вместе с тем с учетом принятых в 2016–2019 годах Правительством Российской Федерации решений об изменении международного транспортного маршрута ЕЗК результаты указанных работ остались не востребованными.

## 9. Предложения (рекомендации)

**9.1.** Направить информационное письмо Президенту Российской Федерации.

**9.2.** Направить информацию об основных итогах экспертно-аналитического мероприятия и отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

