



2020

# Аналитическая записка

к оперативному отчету  
об исполнении бюджета  
Союзного государства  
за январь–июнь 2020 года



**В.Н. БОГОМОЛОВ**  
Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации



**Д.В. БАСКО**  
Заместитель Председателя  
Комитета государственного контроля  
Республики Беларусь

# Аналитическая записка к оперативному отчету об исполнении бюджета Союзного государства за январь–июнь 2020 года

## 1. Общие положения

Оперативный отчет об исполнении бюджета Союзного государства за январь–июнь 2020 года (далее – оперативный отчет) подготовлен<sup>1</sup> Счетной палатой Российской Федерации (далее – Счетная палата) и Комитетом государственного контроля Республики Беларусь (далее – Комитет госконтроля) в соответствии со статьей 40 Порядка формирования и исполнения бюджета<sup>2</sup>, пунктом 4 Плана совместных мероприятий Комитета государственного контроля Республики Беларусь и Счетной палаты Российской Федерации на 2020 год, пунктом 1.5.0.3 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2020 год, частью 1 пункта 9 Плана работы Комитета государственного контроля Республики Беларусь на второе полугодие 2020 года.

Декретом Высшего Государственного Совета Союзного государства от 21 февраля 2020 г. № 2 «О бюджете Союзного государства на 2020 год» (далее – Декрет о бюджете) утверждены:

- прогнозируемый общий объем доходов бюджета Союзного государства в сумме 5 521 544,9 тыс. рублей<sup>3</sup>;
- общий объем расходов бюджета Союзного государства – 5 377 101,3 тыс. рублей;
- профицит бюджета Союзного государства – 144 443,6 тыс. рублей.

Впервые с 2015 года временное управление бюджетом Союзного государства, предусмотренное статьей 68 Порядка формирования и исполнения бюджета,

- 
1. На основании результатов оперативного контроля за ходом исполнения бюджета Союзного государства в 2020 году, проверок бюджетных росписей, а также данных отчетности Постоянного Комитета Союзного государства (далее – Постоянный Комитет), Федерального казначейства, Главного государственного казначейства Министерства финансов Республики Беларусь, главных распорядителей (получателей) средств бюджета Союзного государства и иных участников бюджетного процесса.
  2. Порядок формирования и исполнения бюджета Союзного государства, утвержденный Декретом Высшего Государственного Совета Союзного государства от 3 марта 2015 г. № 3 (с изменениями) (далее – Порядок формирования и исполнения бюджета).
  3. Все показатели в настоящей Аналитической записке представлены в российских рублях.

осуществлялось только два месяца – на основании временных бюджетных росписей доходов и расходов бюджета Союзного государства на январь–февраль 2020 года<sup>4</sup>.

Сводная бюджетная роспись<sup>5</sup> утверждена 25 февраля 2020 года (далее – утвержденная СБР), то есть в установленный срок<sup>6</sup>, с основными показателями, соответствующими Декрету о бюджете: доходы – 5 521 544,9 тыс. рублей, расходы – 5 377 101,3 тыс. рублей, в том числе на I-II кварталы 2020 года – 2 511 228,2 тыс. рублей и 2 465 366,3 тыс. рублей соответственно.

Уточненная<sup>7</sup> СБР по состоянию на 1 июля 2020 года утверждена<sup>8</sup>: по доходам – на сумму 5 528 210,5 тыс. рублей (+6 665,6 тыс. рублей (+0,1 %)), по расходам – на сумму 5 503 766,9 тыс. рублей (+126 665,6 тыс. рублей (+2,4 %)), в том числе на I-II кварталы 2020 года – 2 511 228,2 тыс. рублей и 2 509 228,2 тыс. рублей соответственно.

По состоянию на 14 сентября 2020 года изменения и дополнения в Декрет о бюджете не вносились.

## 2. Анализ исполнения доходов бюджета Союзного государства

Доходы бюджета Союзного государства формируются за счет долевого вноса государств-участников (4 872 000,0 тыс. рублей), а также неналоговых доходов.

В структуре неналоговых доходов последние пять лет преимущественную часть составляют остатки средств бюджетов Союзного государства прошлых лет (в 2020 году – 647 744,9 тыс. рублей, или 99,7 % неналоговых доходов).

Также предусмотрено поступление в 2020 году доходов от деятельности государственного учреждения «Телерадиовещательная организация Союзного государства» (далее – ТРО Союза) в размере 1 800,0 тыс. рублей<sup>9</sup>.

- 
4. Утверждены заместителем Государственного секретаря Союзного государства – членом Постоянного Комитета Д.Б. Соловьевым (в соответствии с приказом Постоянного Комитета от 27 сентября 2019 г. № 48 «О делегировании права утверждения и подписания документов, связанных с исполнением бюджета Союзного государства») 26 декабря 2019 года и 27 января 2020 года в следующих объемах по расходам: 272 316,3 тыс. рублей и 245 337,2 тыс. рублей соответственно.
  5. Сводная бюджетная роспись доходов и расходов бюджета Союзного государства на 2020 год (с поквартальным распределением) (далее – СБР) утверждена заместителем Государственного секретаря Союзного государства – членом Постоянного Комитета Д.Б. Соловьевым.
  6. В срок, установленный пунктом 2 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи доходов и расходов бюджета Союзного государства на 2020 год, утвержденного распоряжением Государственного секретаря Союзного государства от 25 февраля 2020 г. № 8-ргс. При этом статьей 67 Порядка формирования и исполнения бюджета установлен срок утверждения СБР – в течение 30 дней после вступления в силу Декрета о бюджете. Декрет о бюджете вступил в силу с 1 января 2020 года.
  7. Изменения в утвержденную СБР вносились справками об изменении СБР.
  8. Уточненная сводная бюджетная роспись доходов и расходов бюджета Союзного государства на 2019 год (с поквартальной разбивкой) (по состоянию на 1 июля 2020 года) (далее – уточненная СБР) утверждена 6 июля 2020 года заместителем Государственного секретаря Союзного государства – членом Постоянного Комитета Д.Б. Соловьевым.
  9. Поступление доходов от деятельности ТРО Союза уточненной СБР в первом полугодии 2020 года не предусмотрено.

Уточненной СБР объем неналоговых доходов увеличен с 649 544,9 тыс. рублей до 656 210,5 тыс. рублей (+6 665,6 тыс. рублей (+0,1%) за счет образовавшихся у Государственного пограничного комитета Республики Беларусь в 2019 году целевых остатков по программе Союзного государства «Совершенствование пограничной безопасности Союзного государства»<sup>10</sup> (далее – программа «Граница»).

В первом полугодии 2020 года<sup>11</sup> кассовое исполнение по доходам составило 2 515 705,0 тыс. рублей (100,2%<sup>12</sup> объема доходов, предусмотренного уточненной СБР на I-II кварталы 2020 года (2 511 228,2 тыс. рублей), что соответствует уровню исполнения доходов в аналогичном периоде 2019 года.

В ходе оперативного контроля нарушений отражения доходов в Консолидированном отчете не установлено<sup>13</sup>.

### 3. Анализ исполнения расходов бюджета Союзного государства

Декретом о бюджете расходы бюджета Союзного государства на 2020 год утверждены в размере 5 377 101,3 тыс. рублей, уточненной СБР – 5 503 766,9 тыс. рублей, или на 126 665,6 тыс. рублей (2,4 %) больше.

Увеличение общего объема расходов обусловлено приростом ассигнований по разделам 05 «Правоохранительная деятельность и обеспечение безопасности Союзного государства» (+6 665,6 тыс. рублей) и 06 «Фундаментальные исследования и содействие научно-техническому прогрессу» (+120 000,0 тыс. рублей), что связано с направлением целевых остатков по программе «Граница», образовавшихся в 2019 году, на те же цели в 2020 году и утверждением новой научно-технической программы «Разработка, модернизация и гармонизация нормативного, организационно-методического и аппаратно-программного обеспечения целевого

---

10. Утверждена постановлением Совета Министров Союзного государства (далее также – Совет Министров) от 8 декабря 2017 г. № 44 дсп.

11. Согласно «Консолидированному месячному отчету об исполнении бюджета Союзного государства на 1 июля 2020 г.» (по форме Приложения 1 (форма 1-бюджет) к Порядку составления и представления отчетности об исполнении бюджета Союзного государства, утвержденному постановлением Совета Министров от 29 сентября 2015 г. № 13 (далее – Порядок составления и представления отчетности) Постоянного Комитета, представленному в Счетную палату и Комитет госконтроля (письмо от 27 июля 2020 г. № ДС-109/04) (далее – Консолидированный отчет).

12. Превышение обусловлено поступлением в доход бюджета Союзного государства незапланированных к поступлению, в том числе в отчетном периоде, доходов от деятельности ТРО Союза (564,5 тыс. рублей), средств от применения мер ответственности на территории Республики Беларусь (1 457,4 тыс. рублей), а также возвратов дебиторской задолженности прошлых лет (2 454,9 тыс. рублей, в том числе на территории Республики Беларусь – 1 836,6 тыс. рублей, на территории Российской Федерации – 618,3 тыс. рублей).

13. По показателям «Неналоговые доходы» (КБК 200 000 0000 0000) и «Доходы» (КБК 800 000 0000 0000) графы 3 «Финансирование» раздела «Доходы» отчета Главного государственного казначейства Республики Беларусь отражены суммы 181 022,76 тыс. рублей и 604 162,96 тыс. рублей соответственно, что на 3 294,76 тыс. рублей больше значения показателей «Неналоговые доходы» (КБК 200 000 0000 0000) и «Всего доходов» графы 3 «Финансирование» Консолидированного отчета. Данное несоответствие вызвано тем, что согласно подпункту 9.5 пункта 9 Порядка составления и представления отчетности в графе 3 «Финансирование» по разделу «Доходы» отражаются запланированные бюджетные ассигнования по доходам, предусмотренные в уточненной росписи, по разделу «Расходы» отражаются фактические поступления средств на счета главных распорядителей средств бюджета Союзного государства за отчетный период; на территории Республики Беларусь показатели графы 3 «Финансирование» совпадают с показателями графы 4 «Кассовое исполнение».

применения космических систем дистанционного зондирования Земли России и Беларуси» («Интеграция-СГ»)<sup>14</sup> (далее – программа «Интеграция-СГ») соответственно.

## Структура расходов бюджета Союзного государства в соответствии с уточненной СБР на 2020 год

тыс. руб.



Основная часть (61,7%) расходов бюджета Союзного государства в 2020 году предусмотрена уточненной СБР на реализацию 12 программ, что на 4,1 процентного пункта ниже уровня 2019 года (65,8%).

В первом полугодии 2020 года расходы главных распорядителей, получателей средств бюджета Союзного государства профинансированы на сумму 2 239 480,2 тыс. рублей, или 89,2 % полугодического показателя уточненной СБР (2 509 228,2 тыс. рублей), что на 3,1 процентного пункта выше уровня аналогичного периода 2019 года (86,1%).

Кассовое исполнение расходов бюджета Союзного государства в первом полугодии 2020 года составило 80,3 % уточненной СБР на I-II кварталы 2020 года (2 013 889,5 тыс. рублей), что также превышает уровень аналогичного периода

14. Утверждена постановлением Совета Министров от 19 ноября 2019 г. № 23 (решение согласительной комиссии по бюджету Союзного государства на 2020 год от Парламентского Собрания Союза Беларуси и России от 16 марта 2020 г. № СКБ 1 (2020) о финансировании программы за счет профицита).

2019 года (79,8 %) на 0,5 процентного пункта. Общий объем неиспользованных в первом полугодии 2020 года средств бюджета Союзного государства (495 338,7 тыс. рублей) в 1,2 раза ниже аналогичного показателя первого полугодия прошлого года (604 596,0 тыс. рублей).

Из 15 разделов бюджетной классификации только по двум разделам расходы исполнены в полном или почти полном объеме (09 «Охрана окружающей природной среды и природных ресурсов, гидрометеорология, картография и геодезия» – 100 % и 07 «Промышленность, энергетика и строительство» – 99,99 %). В связи с ситуацией, связанной с распространением коронавирусной инфекции, не финансировались и не осуществлялись расходы по мероприятиям разделов 03 «Международная деятельность» и 18 «Социальная политика». По трем разделам уровень исполнения составил от 91,5 % (10 «Транспорт, связь и информатика») до 95,4 % (06 «Фундаментальные исследования и содействие научно-техническому прогрессу»), по пяти разделам – ниже 90 % (от 61,8 % (08 «Фундаментальные исследования и содействие научно-техническому прогрессу») до 82,4 % (16 «Средства массовой информации»), по трем – ниже 50 % (от 7,3 % (14 «Образование») до 45,7 % (15 «Культура, искусство и кинематография»).

На первое полугодие 2020 года пришлось 37,5 % объема расходов, предусмотренного уточненной СБР на 2020 год, что ниже уровня первого полугодия 2019 года (37,8 %) на 0,3 процентного пункта.

Менее одной пятой части из числа главных распорядителей средств бюджета Союзного государства (6 из 31) использовали выделенные средства в полном объеме (Минобрнауки России<sup>15</sup>, Минпромторг России<sup>16</sup>, Росгидромет и Минприроды Беларуси<sup>17</sup>, Федеральная служба по техническому и экспортному контролю<sup>18</sup> и ГК «Роскосмос»<sup>19</sup>).

Расходы на реализацию 12 программ профинансированы в первом полугодии 2020 года на общую сумму 1 357 656,7 тыс. рублей (95 % объема, предусмотренного уточненной СБР на указанный период (1 429 695,6 тыс. рублей). Кассовое исполнение расходов по программам (1 301 815,0 тыс. рублей) сложилось на уровне 91,1 % полугодического показателя уточненной СБР. Значения уровней финансирования и исполнения расходов по программам превысили значения аналогичных показателей первого полугодия 2019 года на 9,1 и 6,7 процентного пункта соответственно.

- 
15. По программе «Разработка инновационных геногеографических и геномных технологий идентификации личности и индивидуальных особенностей человека на основе изучения генофондов регионов Союзного государства» («ДНК-идентификация»).
  16. По программе «Разработка нового поколения электронных компонентов для систем управления и безопасности автотранспортных средств специального и двойного назначения».
  17. По программе «Развитие системы гидрометеорологической безопасности Союзного государства».
  18. По программе «Совершенствование системы защиты информационных ресурсов Союзного государства и государств – участников Договора о создании Союзного государства в условиях нарастания угроз в информационной сфере».
  19. По программам «Разработка комплексных технологий создания материалов, устройств и ключевых элементов космических средств и перспективной продукции других отраслей» («Технология-СГ») и «Интеграция-СГ».

Основной объем неиспользованных средств приходится на пять программ: «Военная инфраструктура» (37 760,0 тыс. рублей)<sup>20</sup>, Программа по ЧАЭС (28 187,7 тыс. рублей)<sup>21</sup>, «Граница» (22 466,2 тыс. рублей)<sup>22</sup>, «Комбикорм-СГ» (15 004,5 тыс. рублей)<sup>23</sup> и «ДНК-идентификация» (14 554,8 тыс. рублей)<sup>24</sup>.

Кассовые расходы на реализацию двух проектов («Брестская крепость» и «Создание скульптурной композиции для Ржевского мемориала») составили 49 298,5 тыс. рублей (69,2 % суммарного показателя уточненной СБР на первое полугодие 2020 года).

Образование неиспользованных остатков обусловлено недостаточным уровнем исполнения расходов Минкультуры Беларуси по проекту «Брестская крепость» (61,4 %)<sup>25</sup>.

Следует отметить, что ни в статистической отчетности по форме 1-СОЮЗ по проекту «Брестская крепость» за январь–июнь 2020 года, ни в пояснительной записке к ней, направленных Минкультуры Беларуси в Постоянный Комитет письмом от 22 июля 2020 г. № 08-26/4306, не указаны причины низкого уровня освоения средств, выделенных на реализацию указанного проекта, предусмотренные данной формой отчетности<sup>26</sup>.

- 
20. Уровень расходов по программе – 69,1%, в том числе у Минобороны России – 70,3% (из-за вынужденной приостановки работ в апреле–мае 2020 года на некоторых объектах в связи с пандемией), у Минобороны Беларуси – 66,3% (в связи с невозможностью выезда специалистов «ОАО «Ленаэропроект» для выполнения работ на аэродроме Барановичи из-за ограничительных мер, связанных с ситуацией с распространением коронавирусной инфекции, а также возвратом государственной экспертизой Республики Беларусь проектно-сметной документации для переработки в связи с повышением стоимости строительного-монтажных работ по возведению подъездных железнодорожных путей с устройством четырех погрузочно-разгрузочных рам).
  21. Уровень расходов по программе – 60,1% из-за не освоения средств Роспотребнадзором (работы второго этапа по государственному контракту приняты 29 июня 2020 года), Рослесхозом (государственные контракты заключены 18 мая 2020 года, дополнительные соглашения к ним, предусматривающие поэтапную оплату работ, 26 июня 2020 года, акты сдачи-приемки выполненных работ подписаны Рослесхозом 19 июня 2020 года, счета на оплату выставлены и направлены для оплаты 30 июня 2020 года в органы Федерального казначейства, оплата произведена 3 июля 2020 года) и МЧС России (длительное проведение конкурсных процедур на выполнение опытно-конструкторской работы по мероприятию 1.2 программы (победитель определен 29 июня 2020 года) из-за ситуации с коронавирусной инфекцией и ненаступления в отчетном периоде срока оплаты работ по государственному контракту на выполнение мероприятия 2.2 программы).
  22. Уровень расходов по программе – 92,3% из-за низкого уровня освоения средств у Государственного пограничного комитета Республики Беларусь – 79,5% (в связи с длительностью проведения процедуры государственной закупки (с 13 апреля по 1 июня 2020 года) и поздним заключением договора на поставку оптико-электронных модулей, предусмотренных для развертывания сигнализационных компонентов на участках границы).
  23. Уровень расходов по программе – 61,8% из-за низкого уровня освоения средств Минсельхозом России – 40% (в отчетном периоде оплачен отдельный этап выполненных работ по государственному контракту (приемка произведена 24 апреля 2020 года).
  24. Уровень расходов по программе 92% за счет низкого уровня освоения средств НАН Беларуси – 8,7% (в связи с не завершением процедур закупок оборудования, материалов и комплектующих ввиду незапланированного увеличения сроков проведения конкурсных отборов поставщиков, уменьшением расходов по статье «Заработная плата научно-производственного персонала» по причине того, что месячная заработная плата выплачивается в начале месяца, следующего за расчетным, а также курсовой разницей).
  25. В связи с длительным проведением конкурсных процедур на выполнение капитального ремонта и создание экспозиции «5-го Форта».
  26. Графа 3 раздела II формы 1-СОЮЗ. Отмечается, что статистическая отчетность по форме 1-СОЮЗ, утвержденная постановлением Национального статистического комитета Республики Беларусь (далее – Белстат) от 13 сентября 2011 г. № 252, отменена на территории Республики Беларусь в одностороннем порядке постановлением Белстата от 19 июля 2019 г. № 67. В Российской Федерации форма государственного статистического наблюдения (государственной статистической отчетности) «Сведения о ходе выполнения программ, подпрограмм, проектов и мероприятий Союзного государства», а также порядок ее заполнения и представления утверждены действующим постановлением Государственного комитета Российской Федерации по статистике от 26 декабря 2003 г. № 115. Письмом от 23 декабря 2019 г. № СЕ-05-4/3888-МВ Росстат сообщил (с учетом позиции Постоянного Комитета) о предстоящем решении вопроса об отмене формы 1-СОЮЗ. Постоянный Комитет письмом от 19 декабря 2019 г. № ГР-312/04 сообщил о запланированном совещании в формате видеоконференции с участием представителей Белстата, Росстата и экономических министерств Беларуси и России, по результатам которого предполагается принять решение о разработке и утверждении ведомственной формы отчетности государственных заказчиков программ, проектов и мероприятий Союзного государства. До настоящего времени указанный вопрос остается нерешенным.

На протяжении последних трех лет уровень финансирования в первом полугодии расходов на реализацию мероприятий Союзного государства и их кассового исполнения снижается.

В первом полугодии 2020 года была предусмотрена реализация 23 из 25 запланированных на 2020 год мероприятий<sup>27</sup>. Расходы профинансированы в отчетном периоде по 13 из 23 мероприятий на сумму 463 253,4 тыс. рублей, или 72,5 % суммарного полугодичного показателя уточненной СБР, кассовое исполнение осуществлялось по 12<sup>28</sup> мероприятиям и составило 395 045,0 тыс. рублей, или 61,8 % суммарного полугодичного показателя уточненной СБР. Уровни финансирования и кассового исполнения мероприятий в первом полугодии 2020 года на 8,8 и 4,4 процентного пункта ниже, чем в аналогичном периоде 2019 года (81,3 % и 66,2 %) соответственно<sup>29</sup>.

Ни по одному из профинансированных мероприятий бюджетные назначения в полном объеме не исполнены. Расходы по почти половине (10 из 23) из предусмотренных в первом полугодии 2020 года мероприятий в отчетном периоде не финансировались, кассовые расходы по ним не осуществлялись<sup>30</sup>. Выполнение части мероприятий перенесено на второе полугодие 2020 года<sup>31</sup>. Такая ситуация в основном обусловлена ограничениями из-за распространения коронавирусной инфекции.

В отчетном периоде расходы осуществлялись по шести мероприятиям, которые финансируются по разделу 16 «Средства массовой информации», а также мероприятиям «Оказание комплексной медицинской помощи отдельным категориям граждан Беларуси и России, подвергшихся радиационному воздействию

- 
27. Расходы на проведение мероприятий «Олимпиада школьников Союзного государства «Россия и Беларусь: историческая и духовная общность» и «Гражданско-патриотическая кадетская смена учащихся Союзного государства «За честь Отчизны» предусмотрены уточненной СБР в III квартале 2020 года.
  28. Кассовые расходы не осуществлялись по профинансированному мероприятию «Премия Союзного государства в области науки и техники».
  29. Аналогичные показатели первого полугодия 2018 года – 84,5% и 69,7% соответственно.
  30. «Международная научно-практическая конференция «Актуальные проблемы строительства и развития Союзного государства», «Научно-практическая конференция «Комплексная защита информации», «Олимпиада школьников Союзного государства «Россия и Беларусь: историческая и духовная общность», «Туристский слет учащихся Союзного государства», «Слет юных экологов Беларуси и России «Экология без границ», «Гражданско-патриотическая кадетская смена учащихся Союзного государства «За честь Отчизны», «Участие в Международном фестивале искусств «Славянский базар в Витебске», «Фестиваль Союзного государства «Творчество юных», «Фестиваль «Молодежь – за Союзное государство», «Спартакиада Союзного государства для детей и юношества», «Организация лечения и оздоровления детей из районов Беларуси и России, наиболее пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС», «Организация санаторно-курортного лечения ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны».
  31. На более поздние сроки перенесено проведение мероприятий «Плана совместных мероприятий по обеспечению функционирования региональной группировки войск (сил) Республики Беларусь и Российской Федерации в 2020 году», «Фестиваля «Молодежь – за Союзное государство», «Международной научно-практической конференции «Актуальные проблемы строительства и развития Союзного государства» и «Научно-практической конференции «Комплексная защита информации». По «Плану совместных мероприятий по противодействию терроризму на территории Союзного государства в 2020 году» освоение средств в отчетном периоде составило 8,8% показателя уточненной СБР на первое полугодие 2020 года (на территории Республики Беларусь освоение было приостановлено в связи с неблагоприятной эпидемиологической ситуацией, на территории Российской Федерации исполнение составило 28,2% полугодичных назначений в связи с нарушением поставщиком сроков поставки продукции по государственному контракту, освоение средств планируется во втором полугодии 2020 года).

вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС»<sup>32</sup>, «Военно-патриотическая смена учащихся суворовских военных (Нахимовского военно-морского) и кадетских училищ Беларуси и России»<sup>33</sup>, «Мероприятия, посвященные Дню единения народов Беларуси и России»<sup>34</sup> и др.

Расходы по разделу 1 «Органы Союзного государства», предусмотренные на первое полугодие 2020 года в объеме 369 271,7 тыс. рублей, профинансированы на 100 %, исполнение по ним составило 267 731,0 тыс. рублей<sup>35</sup> (72,5 % полугодического показателя уточненной СБР), что на 9,2 процентного пункта ниже значения аналогичного показателя за первое полугодие 2019 года.

Основными причинами неполного исполнения бюджета Союзного государства по расходам в первом полугодии 2020 года являлись: длительность проведения процедур закупок, позднее заключение контрактов (договоров, соглашений), перенос сроков реализации мероприятий Союзного государства из-за ситуации с коронавирусной инфекцией и др. Сложившаяся ситуация формирует риски несвоевременной реализации программ, проекта и мероприятий Союзного государства.

В ходе оперативного контроля нарушений отражения расходов в Консолидированном отчете не установлено.

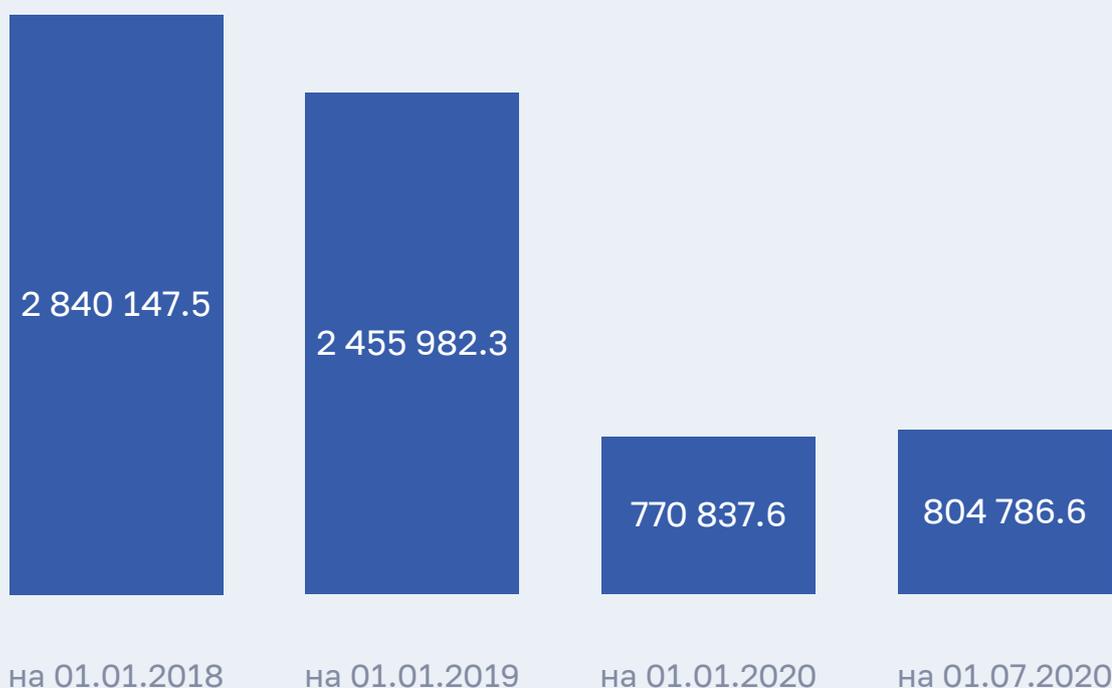
С 2018 года сложилась тенденция снижения размера остатков средств бюджета Союзного государства прошлых лет в связи с их направлением на финансирование новых программ, проектов и мероприятий Союзного государства.

В первом полугодии 2020 года размер остатков вырос на 4,4 % по причине неполного освоения средств, в том числе на реализацию большинства мероприятий Союзного государства из-за ситуации с коронавирусной инфекцией.

- 
32. Главным управлением МЧС России произведено авансирование в размере 45 903,8 тыс. рублей по договору на оказание медицинских услуг. Расходы Минздрава Беларуси по мероприятию составили в отчетном периоде 12 377,4 тыс. рублей (99 % полугодических назначений).
  33. Планируется возврат средств, выделенных на проезд и питание участников, а также расторжение государственного контракта, заключенного 29 июня 2020 года Минобороны России в целях проведения в августе 2020 года указанного мероприятия (авансирование по контракту не производилось).
  34. Мероприятие отменено (соглашения о расторжении договоров от 20 февраля 2020 г. № 12 и от 31 марта 2020 г. № 04-17/35).
  35. Из них более половины (55,3 %) составляют расходы на функционирование Постоянного Комитета – 147 981,0 тыс. рублей. Расходы на функционирование Парламентского Собрания Союза Беларуси и России исполнены на сумму 103 933,3 тыс. рублей, на содержание ТРО Союза – 15 788,0 тыс. рублей.

## Динамика размера остатков средств бюджета Союзного государства в 2018–2020 годах

тыс. руб.



### 4. Реализация предложений Счетной палаты и Комитета госконтроля

В рамках совершенствования нормативно-правовой базы Союзного государства Постоянным Комитетом в первом полугодии 2020 года подготовлены:

- проект постановления Совета Министров «О безнадежной кредиторской задолженности перед бюджетом Союзного государства», которым, в частности, предложено внести изменения в постановление Совета Министров от 8 октября 2001 г. № 27, утвердившее порядок предоставления бюджетных кредитов, дополнив его пунктами, устанавливающими порядок списания безнадежной задолженности<sup>36</sup> по бюджетным кредитам<sup>37</sup>;

36. По состоянию на 1 июля 2020 года размер задолженности составил 2 988 154,8 тыс. рублей, включая основной долг в размере 546 031,1 тыс. рублей, а также начисленные на основной долг пени и проценты на общую сумму 2 442 123,7 тыс. рублей.

37. Замечания и предложения Счетной палаты направлены в Постоянный Комитет письмом от 10 февраля 2020 г. № 11-83/11-04, Комитет госконтроля согласовал письмом от 12 февраля 2020 г. № 03/04-1036.

- предложения по внесению изменений в Порядок составления и утверждения смет расходов на проведение мероприятий, финансируемых за счет средств бюджета Союзного государства, и представления отчетности по их выполнению, утвержденный постановлением Совета Министров от 29 сентября 2015 г. № 12<sup>38</sup>.

Постановлением Совета Министров от 14 сентября 2020 г. № 12 утверждена методика прогнозирования неналоговых доходов бюджета Союзного государства<sup>39</sup>.

## 5. ВЫВОДЫ

**5.1.** Нарушений в части отражения доходов и расходов бюджета Союзного государства в Консолидированном отчете не установлено.

Сводная бюджетная роспись утверждена в установленный срок.

**5.2.** Исполнение бюджета по доходам превысило плановые назначения на 0,2 процентного пункта.

**5.3.** Уровни финансирования расходов (89,2 %) и их кассового исполнения (80,3 %) оказались выше показателей аналогичного периода 2019 года (86,1% и 79,8 % соответственно). Общий объем неиспользованных средств бюджета Союзного государства в 1,2 раза ниже аналогичного показателя 2019 года.

**5.4.** Менее одной пятой части из числа главных распорядителей средств бюджета Союзного государства (6 из 31) (в основном на территории Российской Федерации) использовали выделенные средства в полном объеме. Расходы не осуществлялись по 11 из 23 предусмотренных в первом полугодии 2020 года мероприятий Союзного государства в основном в связи с ситуацией с коронавирусной инфекцией. Это формирует риски несвоевременной реализации программ, проекта и мероприятий Союзного государства.

**5.5.** Объем остатков средств бюджета Союзного государства прошлых лет имеет тенденцию к снижению, начиная с 2018 года (на 1 января 2018 года – 2 840 147,5 тыс. рублей, на 1 июля 2020 года – 804 786,6 тыс. рублей).

---

38. Замечания и предложения Счетной палаты направлены в Постоянный Комитет письмом от 26 мая 2020 г. № 11-222/11-04.

39. Замечания и предложения Счетной палаты на проект постановления Совета Министров направлены в Постоянный Комитет письмами от 10 февраля 2020 г. № 11-83/11-04 и от 26 мая 2020 г. № 11-223/11-04, Комитет госконтроля согласовал письмом от 12 февраля 2020 г. № 03/04-1036.

## 6. Предложения

На основании изложенного Счетная палата и Комитет госконтроля предлагают Постоянному Комитету принять меры по:

- согласованию подготовленных проектов постановлений о безнадежной задолженности перед бюджетом Союзного государства, а также о внесении изменений в Порядок составления и утверждения смет расходов на проведение мероприятий, финансируемых за счет средств бюджета Союзного государства, и представления отчетности по их выполнению, утвержденный постановлением Совета Министров от 29 сентября 2015 г. № 12, и их направлению на утверждение Советом Министров Союзного государства;
- разработке, согласованию и направлению на утверждение Советом Министров Союзного государства ведомственной формы отчетности государственных заказчиков программ, проектов и мероприятий Союзного государства, аналогичной форме государственной статистической отчетности 1-СОЮЗ «Сведения о ходе выполнения программ, подпрограмм, проектов и мероприятий Союзного государства».

