

*Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 26 марта 1999 года № 10 (161) “О результатах тематической проверки использования валютных кредитов, полученных под государственные гарантии Правительства Российской Федерации в 1996 – 1998 годах для предприятий, находящихся на территории Московской области, для которых гарантии выдала администрация Московской области”:*

*Утвердить отчет о результатах проверки.*

*Направить отчет в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.*

*Поддержать предложение аудитора Счетной палаты А.Г. Ножникова о направлении представлений Счетной палаты Министру финансов Российской Федерации М.М. Задорнову и губернатору Московской области А.С. Тяжлову.*

## ОТЧЕТ

### **о результатах тематической проверки использования валютных кредитов, полученных под государственные гарантии Правительства Российской Федерации в 1996-1998 годах для предприятий, находящихся на территории Московской области, для которых гарантии выдала Московская область**

**Основание для проверки:** постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 27 января 1999 г. №3583 – II ГД и распоряжение Счетной палаты от 10 февраля 1999 г. №35 – ркм.

**Цель и предмет проверки:** проверка в администрации Московской области использования валютных кредитов, полученных под государственные гарантии Правительства Российской Федерации в 1996-1998 годах для предприятий, находящихся на территории Московской области, для которых гарантии выдала Московская область, иностранных инвестиций и займов МБРР, в части их взаимоотношения с федеральным бюджетом, а также финансовых валютных ссуд, полученных из федерального бюджета администрацией Московской области.

**Объекты проверки:** администрация Московской области, ЗАО “Стройиндустрия” г. Воскресенск, Внешэкономбанк и Минфин России.

Перечень изученных документов: основные законодательные, нормативно – правовые и иные документы, выполнение которых было проанализировано в ходе проверки, приведены в приложении к отчету.

По результатам проверки оформлены акты.

1. Акт проверки в администрации Московской области использования валютных кредитов, полученных под гарантии Правительства Российской Федерации в 1996-1998 годах для предприятий, находящихся на территории Московской области, для которых гарантии выдала Московская область (№ КМ –05-472 от 15 марта 1999 года). Подписан губернатором Московской области А.С. Тяжловым без замечаний.

2. Акт проверки использования закрытым акционерным обществом “Стройиндустрия”, г. Воскресенск Московской области, валютного кредита, полученного под гарантию Правительства Российской Федерации в 1997-1998 годах (№ КМ 05 - 466 от 12 марта 1999 года). Подписан директором ЗАО “Стройиндустрия” Н.Г. Коршуновым без замечаний.

3. Акт проверки в Минфине России использования валютных кредитов, полученных под государственные гарантии Правительства Российской Федерации для предприятий Московской области, а также финансовых валютных кредитов для Московской области (КМ–05-05-476 от 15 марта 1999 года). Подписан первым заместителем Министра финансов Российской Федерации М.М. Касьяновым без замечаний.

4. Акт проверки во Внешэкономбанке использования кредитных ресурсов, привлеченных под государственные гарантии Правительства Российской Федерации в 1996-1998 годах, для предприятий, находящихся на территории Московской области, для которых гарантии выдала администрация Московской области (КМ-05-488 от 17 марта 1999 года). Подписан первым заместителем Председателя Правления Внешэкономбанка Н.Н. Косовым.

В ходе проверки установлено следующее.

Привлечение иностранных кредитов по Московской области в 1996-1998 годах осуществлялось по следующим направлениям:

а) иностранные инвестиционные валютные кредиты под государственные гарантии Правительства Российской Федерации, в том числе обязательства (гарантии) по возврату, которые выдала администрация Московской

области;

б) иностранные инвестиции, в том числе со 100% финансированием иностранными фирмами и компаниями, с учетом льгот, предоставляемых Московской областью;

в) иностранные финансовые кредиты и займы, в том числе под гарантии администрации Московской области.

#### Связанные инвестиционные кредиты

В 1996-1998 годах в рамках государственных внешних заимствований Российской Федерации под гарантии Правительства Российской Федерации были получены иностранные кредиты для предприятий, расположенных на территории Московской области, гарантии по возврату которых выдала администрация Московской области.

#### ЗАО “Стройиндустрия”

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 января 1997 г. № 132-р в целях обеспечения выполнения федеральной целевой программы “Свой дом” было предусмотрено привлечение кредита Экспортно-импортного банка США в размере до 42 млн. долларов США для финансирования предприятий строительной индустрии.

Кредитное соглашение между National Westminster Bank PLC, N.Y., Эксимбанком (США) и Внешэкономбанком было подписано 1 декабря 1997 года. Период использования кредита установлен до 10 мая 1999 года. Процентная ставка – плавающая, определяемая на базе 6-ти месячной ставки LIBOR + 0,10 %.

Поставка оборудования осуществлялась в рамках контракта от 17 октября 1997 года между ЗАО “Концерн Росстром”, ОАО “Росуралсибстрой” и фирмой “Besser Company” (США).

Указанным распоряжением Правительства Российской Федерации предусмотрено для ЗАО “Стройиндустрия” (г. Воскресенск) выделение суммы в размере 2,8 млн. долларов США на развитие производства стеновых материалов и элементов благоустройства по вибропрессовой технологии.

Во исполнение вышеназванного распоряжения Правительства Российской Федерации между Минфином России, Внешэкономбанком и администрацией Московской области в сентябре 1997 года был заключен Договор поручительства. Согласно указанному Договору администрация Московской области обязалась отвечать перед Правительством Российской Федерации солидарно с ЗАО “Стройиндустрия” за исполнение последним своих обязательств

перед федеральным бюджетом по полученному иностранному кредиту.

В целях урегулирования обязательств перед федеральным бюджетом за использование иностранного кредита между ЗАО “Стройиндустрия”, Минфином России и Внешэкономбанком 22 сентября 1997 года было подписано долговое обязательство, предусматривающее сроки и условия погашения задолженности. В соответствии с расчетом использования кредитных ресурсов и погашения банковского кредита общая сумма обязательств ЗАО “Стройиндустрия” перед федеральным бюджетом составила 3,7 млн. долларов США, в том числе основная сумма с учетом комиссии Эксимбанка – 2,9 млн. долларов США. По состоянию на 1 февраля 1999 года в счет полученного кредита закуплено оборудования на сумму 2,6 млн. долларов США.

Платежи в счет основного долга предусматривались с апреля 1999 года, два раза в год равными суммами в течение 5 лет, а выплаты процентов и комиссий с апреля 1998 года. Фактически ЗАО “Стройиндустрия” выплатило только 1,64 тыс. долларов США и с 20 августа 1998 года прекратило платежи за полученный кредит. Просроченная задолженность перед федеральным бюджетом по состоянию на 1 февраля 1999 г. составила 94 тыс. долларов США. За это же время из средств федерального бюджета выплаты банку-кредитору составили 71,7 тыс. долларов США.

Проверкой на ЗАО “Стройиндустрия” установлено, что оборудование на сумму 2,3 млн. долларов США с августа 1998 года находилось в режиме таможенного склада и лишь в январе 1999 года поступило для монтажа. Это было связано с необходимостью уплаты таможенных пошлин и НДС, между тем как у предприятия для этого не было необходимых средств (на март 1999 года предприятие имеет кредиторскую задолженность в сумме 5,9 млн. рублей, в том числе и перед бюджетом по выплате налогов). Таким образом, полугодовая задержка с монтажом полученного импортного оборудования неизбежно приведет к несвоевременным выплатам в федеральный бюджет за полученный кредит. Должных мер со стороны администрации Московской области по оказанию помощи предприятию с учетом договора поручения и долгового обязательства не было принято.

#### АО “Метровагонмаш”

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 1996 года было

признано целесообразным привлечение связанного инвестиционного кредита банков Германии с целью финансирования закупки для АО “Метровагонмаш” (г. Мытищи) технологического оборудования по производству нового поколения вагонов метро.

Контракт подписан в июле 1996 года между ЗАО “Метровагонмаш” и фирмой “AST Anlagen und Systemtechnik Berlin GmbH”, Германия, на сумму 20,7 млн. немецких марок.

Договор займа между АО “Метровагонмаш”, Минфином России и Внешэкономбанком был подписан в июле 1998 года. Сумма займа составила 17,6 млн. немецких марок. Займ предоставлялся под поручительство администрации Московской области согласно договору поручительства от 13 июля 1998 года.

Однако в связи с приостановкой немецкой стороной принятия решений о предоставлении кредитов соглашение с банками Германии не было подписано и закупка оборудования для ЗАО “Метровагонмаш” не производилась.

Комиссия Счетной палаты проверила также финансирование за счет иностранных кредитов трех предприятий, кредиты которым предоставлялись под гарантии Правительства Российской Федерации, но по которым гарантии или поручительства по возврату заемных средств администрация Московской области не выдавала.

#### АО “Серпуховский текстиль”

Кредит привлечен в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 июня 1994 года. Сумма кредита 1.258.000 немецких марок.

Долговое обязательство между АО “Серпуховский текстиль”, Минфином России и Внешэкономбанком подписано 4 января 1997 года.

В качестве обеспечения по обязательствам по возврату заемных средств в федеральный бюджет АКБ “Возрождение” предоставил в марте 1996 года Минфину России и Внешэкономбанку гарантии. В соответствии с этими гарантиями, в случае неисполнения заемщиком АО “Серпуховский текстиль” своих обязательств, банк принимал на себя погашение кредита в сроки и на условиях, установленных долговым обязательством.

Данный кредит использован полностью в 1998 году. Просроченная задолженность АО “Серпуховский текстиль” перед федеральным бюджетом по состоянию на 1 марта 1999 года согласно данным Внешэкономбанка с учетом дотационного коэффициента 0,1 составила 0,31 млн. немецких марок. Внешэкономбанком выплачено банку кредитору в счет основного

долга и процентов по полученному кредиту 1,87 млн. немецких марок.

#### Ракетно-космическая корпорация “Энергия” им. С.П. Королева

Кредит в сумме 5 млн. швейцарских франков привлечен в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 марта 1996 года и предназначался для финансирования контракта, заключенного 28 января 1995 года между РКК “Энергия” им. С.П. Королева и фирмой “Галика АГ” (Швейцария) на поставку оборудования и услуг для организации серийного производства протезно-ортопедической продукции.

Долговое обязательство подписано между РКК “Энергия” им. С.П. Королева, Минфином России и Внешэкономбанком в феврале 1997 года. Использование кредита завершено в 1998 году. Погашена заемщиком по состоянию на 1 февраля 1999 г. сумма в размере 0,89 млн. швейцарских франков. Просроченная задолженность перед федеральным бюджетом по состоянию на 1 марта 1999 года составляет 0,41 млн. швейцарских франков. Внешэкономбанком выплачено банку-кредитору 1,21 млн. швейцарских франков в счет основного долга и процентов по полученному кредиту.

#### АООТ “Композит”

Кредит привлечен в сумме 21 млн. долларов США в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 декабря 1993 года и предназначался для финансирования закупки в Канаде оборудования в целях организации производства стекловолоконных изделий. Долговое обязательство подписано в декабре 1997 года.

По состоянию на 1 марта 1999 года использование по данному кредиту составляет 4,86 млн. долларов США, а просроченная задолженность – 2,43 млн. долларов США. Внешэкономбанком выплачено банку-кредитору 2,23 млн. долларов США в счет основного долга и процентов по полученному кредиту.

Таким образом, по трем указанным предприятиям, получившим иностранные кредиты под государственные гарантии Правительства Российской Федерации, просроченная задолженность составляет 2,9 млн. долларов США, а выплаты российской стороны за счет средств федерального бюджета внешним кредиторам с учетом дотационного коэффициента по кредиту АО “Серпуховский текстиль” составили 4,3 млн. долларов США. Со стороны Минфина России и

Внешэкономбанка не принималось должных мер по погашению задолженности указанными предприятиями.

#### Займы МБРР

В рамках Жилищного проекта МБРР на территории Московской области осуществляются проекты по строительству завода малоэтажного домостроения в г. Одинцово и комплексу малоэтажных домов в поселке Новогорск Химкинского района, а также проект по производству конвекторов отопления на базе реконструируемого завода в г. Мытищи.

Общая сумма заемных средств составила 20 млн. долларов США. Кредитные линии для финансирования указанных объектов открывались с участием МАКБ “Возрождение”. В соответствии с соглашением о подзайме между банком и Минфином России и графиком погашения, банком “Возрождение” возвращена в бюджет 15 января 1999 года сумма в размере 200 тыс. долларов США. Последний срок возврата – июль 2008 года.

Установление Минфином России такого длительного срока возврата заемных средств для коммерческого банка, через который финансируется строительство высоколиквидных объектов, является совершенно необоснованным.

В рамках проекта “Медицинское оборудование” Московской области была выделена квота в размере 24 млн. долларов США. По подписанным контрактам для лечебных учреждений Московской области поставлено оборудование на сумму 8,87 млн. долларов США. При этом администрация Московской области по договору с фондом “Российское здравоохранение” должна была участвовать в софинансировании проекта в сумме 2,4 млн. долларов США (оплата налогов, пошлин и сборов, страхование и др.), которое в полном объеме не осуществляется. Задолженность администрации Московской области на момент проверки составила 1,34 млн. долларов США. Из-за этого лечебные учреждения области не получили оборудования на сумму 3,9 млн. долларов США, которое на момент проверки находилось на таможенных складах в г. Москве.

#### Иностранные инвестиции

Для стимулирования инвестиционной активности и защиты прав российских и иностранных инвесторов Мособлдумой 16 декабря 1998 года № 6/38 был принят закон Московской области “О гарантиях осуществления инвестиционной деятельности в Московской области”. В соответствии с этим

законом администрация Московской области может заключать с кредитором инвестора договор поручительства на предоставление государственных гарантий Московской области по инвестиционным проектам. При этом источниками таких гарантий являются средства областного бюджета, средства областных внебюджетных фондов, а также недвижимое и иное имущество, находящееся в государственной собственности Московской области.

В соответствии с Законом “О льготном налогообложении в Московской области”, принятый решением Мособлдумы 9 июля 1997 года, инвесторам в отрасли материального производства, вложившим в один или несколько проектов 1 млн. долларов США и более и подписавшим с администрацией налоговое соглашение, по которому инвестор обязуется вложить 1 млн. долларов США и более в течение трех лет, предоставляются следующие льготы: ставка налога на прибыль снижается более чем в два раза на срок 2,5 года и сумма налога на имущество уменьшается в 2 раза на срок 3 года.

Объем иностранных инвестиций по данным администрации Московской области за 1996-1998 годы составил 1475 млн. долларов США, в том числе в 1996 г. – 375 млн. долларов США, в 1997 г. – 450 млн. долларов США и в 1998 г. – 650 млн. долларов США.

В настоящее время на территории Московской области действует около 500 совместных предприятий, на которых создано около 20 тысяч новых рабочих мест. Наиболее крупными реализованными проектами являются: комплекс предприятий пищевой промышленности фирмы “Марс” в Ступинском районе с объемом инвестиций 160 млн. долларов США, предприятие по производству пищевой тары для напитков фирмы “ПЛМ” в г. Наро-Фоминске – 153 млн. долларов США, картофелехранилище и фабрика по переработке картофеля и овощей фирмы “Петролюс” в Каширском районе – 10 млн. долларов США и другие. В стадии реализации находятся 37 крупных инвестиционных проектов на общую сумму свыше 1,5 млрд. долларов США.

Выборочной проверкой установлено, что привлечение иностранных инвестиций администрацией Московской области осуществляется, как правило, без привлечения средств федерального бюджета. Исключением является фирма “Марс”, получившая в 1995 году по Указу Президента Российской Федерации льготу в виде 50-процентной скидки

по таможенным пошлинам на ввозимую кондитерскую и пищевую продукцию на срок 5 лет.

Иностранные финансовые кредиты и валютные бюджетные ссуды.

В декабре 1997 года администрация Московской области самостоятельно привлекла иностранные кредиты от банков "Голдман Сакс Интернэшнл Бэнк" (Англия) на сумму 40 млн. долларов США и "Швайцеришер Банкферайн" (Германия) на сумму 40 млн. долларов США. Гарантийных обязательств со стороны Правительства Российской Федерации не выдавалось.

В соответствии с Законом Московской области "О Московском областном внешнем облигационном займе в 1998 году" на внешнем рынке предполагалось разместить еврооблигации, часть которых должна была направляться на обеспечение вышеуказанных иностранных заимствований. Заем не был размещен.

Соглашения о получении кредитов от вышеуказанных банков 11 декабря 1997 года подписал губернатор Московской области. По условиям Соглашений кредиты выдавались на срок до 6 месяцев, годовая процентная ставка составляла 19 %. При этом заемщик мог использовать кредитные средства для финансирования своих расходов без контроля со стороны кредиторов.

Для проведения операций по указанным привлеченным валютным кредитам в декабре 1997 года был открыт валютный счет областного бюджета в УАКБ "Уникомбанк". Поступления были осуществлены 16 и 17 декабря 1997 года в общей сумме 80 млн. долларов США.

В 1997 году списано с указанного счета 40,36 млн. долларов США, из них 39 млн. долларов США были конвертированы и перечислены на рублевый текущий счет областного бюджета в этом банке и направлены на расходы, предусмотренные Законом Московской области "Об областном бюджете на 1997 год", и 1,36 млн. долларов США составили расходы по обслуживанию внешнего долга Московской области.

Остаток валютных средств на 1 января 1998 года составил 39,64 млн. долларов США.

В течение 1998 года на вышеуказанный текущий валютный счет областного бюджета в УАКБ "Уникомбанк" поступила сумма в размере 28,4 млн. долларов США. Указанная сумма включала проценты, начисленные банком по кредитовому остатку данного счета, в размере 2,62 млн. долларов США и 25,78 млн. долларов США –

поступления в связи с покупкой администрацией Московской области валюты для последующего ее перечисления во Внешторгбанк для погашения внешнего долга Московской области.

Списания в 1998 году со счета в УАКБ "Уникомбанк" составили 68 млн. долларов США, в том числе на обслуживание и погашение долга Московской области – 44,1 млн. долларов США и другие расходы, предусмотренные Законом Московской области "Об областном бюджете на 1998 год", – 23,9 млн. долларов США.

В июне 1998 года администрацией Московской области был открыт валютный счет областного бюджета в филиале "Центральный" МАКБ "Возрождение", на который поступила сумма в размере 21,5 млн. долларов США. Списано в 1998 году с указанного счета в банке "Возрождение" 21,5 млн. долларов США, из которых 12,5 млн. долларов США направлено на погашение валютных обязательств Московской области перед иностранными банками и в размере 9 млн. долларов США на погашение обязательств перед МАКБ "Возрождение".

В целях рефинансирования долга, предусмотренного кредитными соглашениями с банками "Голдман Сакс Интернэшнл Бэнк" и "Швайцеришер Банкферайн" от 11 декабря 1997 года, и в соответствии с решением Московской областной Думы от 10 июня 1998 года о привлечении заемных средств в инвалюте для погашения долга Московской области, между администрацией Московской области и указанными банками 11 июня 1998 года были заключены новые Соглашения на общую сумму 30 млн. долларов США. Это позволило погасить внешние кредиты, полученные по соглашениям от 11 декабря 1997 года.

Соглашением от 3 декабря 1998 года администрация Московской области вновь переформировала остаток задолженности в новый кредит на сумму 13,36 млн. долларов США, и одним из условий кредиторов о перезаключении было проведение операций через ООО "Райффайзенбанк", Австрия, отделение в г. Москве.

В 1998 году расходование валютных средств с лицевого счета областного бюджета, открытого во Внешторгбанке, осуществлялось исключительно для погашения международных обязательств Московской области. Со счета всего перечислено 100,9 млн. долларов США на погашение основной суммы долга и расходов по его обслуживанию, в том числе:

34,2 млн. долларов США – ссуда,

выделенная из федерального бюджета на покрытие временного кассового разрыва, возникшего при исполнении областного бюджета, а фактически использованная для погашения внешнего долга;

30 млн. долларов США получено от банков “Голдман Сакс Интернэшнл Бэнк” и “Швайцеришер Банкфэрайн” на погашение обязательств Московской области по договорам от 11 декабря 1997 года (оформлено Соглашением от 11 июня 1998 г. с указанными банками);

-2,1 млн. долларов США – поступления по налогам;

-34,62 млн. долларов США – перечислено с валютных счетов областного бюджета, открытых в УАКБ “Уникомбанк” и МАКБ “Возрождение”.

На 23 февраля 1999 года задолженность по основному долгу Московской области перед иностранными банками составила 13,35 млн. долларов США, а с учетом процентов в сумме 807 тыс. долларов США – 14,16 млн. долларов США.

Комиссия Счетной палаты осуществила проверку использования и состояние задолженности по валютной ссуде, полученной администрацией Московской области из федерального бюджета.

Первый вице-глава администрации Московской области В. О. Власов письмом от 29 мая 1998 года № Зисх-920 обратился в Правительство Российской Федерации с просьбой поручить Минфину России оказать содействие в урегулировании вопроса о размещении еврооблигаций Московской области или пролонгации полученных иностранных кредитов.

Правительство Российской Федерации (С.В. Кириенко) поручением от 1 июня 1998 г. СК-П2-15646 в адрес Минфина России (М.М. Задорнов) просило оказать содействие администрации Московской области в размещении еврооблигаций и в решении вопросов пролонгации полученного займа.

С учетом поручения Правительства Российской Федерации губернатор Московской области А.С. Тяжлов письмом от 10 июня 1998 года обратился к Министру финансов Российской Федерации М.М. Задорнову с просьбой о предоставлении Московской области ссуды в размере 34,2 млн. долларов США сроком на 5 месяцев для покрытия временного кассового разрыва, возникшего при исполнении бюджета области.

Минфин России и администрация Московской области 11 июня 1998 г. подписали два договора о бюджетных ссудах на указанные

цели: на сумму 19,2 млн. долларов США и на сумму 15,0 млн. долларов США. В соответствии с условиями договоров процентная ставка предусматривалась в размере 14 % годовых. По договору о выделении 15,0 млн. долларов США предусматривались платежи в погашение основного долга пятью равными долями по 3,0 млн. долларов США в течение 1998 года. По договору о выделении 19,2 млн. долларов США погашение основного долга предусматривалось двумя траншами: на сумму 9,2 млн. долларов США и на сумму 10,0 млн. долларов США.

Бюджетные ссуды на общую сумму 34,2 млн. долларов США были перечислены 11 июня 1998 года со счета Минфина России во Внешторгбанке “Централизованные валютные операции” на счет администрации Московской области во Внешторгбанке и в тот же день направлены на погашение задолженности администрации Московской области по соглашениям о кредите с банками “Голдман Сакс Интернэшнл Бэнк” и “Швайцеришер Банкфэрайн” на общую сумму 80,0 млн. долларов США.

Таким образом, предоставленная администрации Московской области валютная бюджетная ссуда на сумму 34,2 млн. долларов США была израсходована для погашения внешних заимствований субъекта Российской Федерации, привлеченных без гарантии Правительства Российской Федерации и погашение которых не было предусмотрено расходными статьями федерального бюджета на 1998 год.

При этом в момент предоставления Минфином России вышеуказанных бюджетных ссуд Московская область не имела утвержденного в установленном порядке областного бюджета на 1998 год и, следовательно, предоставление ссуд нарушало ст. 54 Федерального закона “О федеральном бюджете на 1998 год”. Согласно закону бюджетные ссуды должны были выдаваться на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих только при исполнении бюджетов субъектов Российской Федерации.

Администрация Московской области не выполнила принятые обязательства перед федеральным бюджетом по договорам о бюджетной ссуде. По договору о бюджетной ссуде на 15,0 млн. долларов США в пользу федерального бюджета перечислено только 3,187 млн. долларов США. Задолженность перед федеральным бюджетом по состоянию на 18 января 1999 г. с учетом задолженности по процентам и начисленных штрафов составила 13

млн. долларов США. Платежи в счет полученной бюджетной ссуды в сумме 19,2 млн. долларов США администрация Московской области не осуществляла и по состоянию на 18 января 1999 года задолженность федеральному бюджету по указанной ссуде с учетом процентов и начисленных штрафов составила 22,3 млн. долларов США.

Общая задолженность администрации перед бюджетом Российской Федерации по обеим ссудам в соответствии с договорами на 18 января 1999 года составила 35,3 млн. долларов США.

Минфин России неоднократно обращался к администрации Московской области с требованиями о погашении выданных им бюджетных ссуд, однако должных мер со стороны администрации не было принято. Более того, губернатор Московской области 5 февраля 1999 года обратился в Правительство Российской Федерации с просьбой о предоставлении на 1999 год отсрочки по погашению задолженности по предоставленным валютным бюджетным ссудам. Таким образом, сроки возврата указанных ссуд приобретают затяжной характер, в результате чего наносится ущерб федеральному бюджету.

В нарушение статьи 56 Федерального закона "О федеральном бюджете на 1998 год" в условиях договоров о предоставлении бюджетных ссуд не было предусмотрено взимание с заемщика пени в размере одной трехсотой действующей на момент вступления в силу указанного закона ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации за каждый день просрочки по выплатам основной суммы долга и процентов за пользование средствами федерального бюджета. Фактически же в договорах о бюджетных ссудах было предусмотрено начисление на просроченную задолженность дополнительных к основной процентной ставке процентов, из расчета 2 % годовых. Таким образом, предусмотренные Федеральным законом от "О федеральном бюджете на 1998 год" санкции за просрочку выплат в федеральный бюджет по полученным ссудам не были применены Минфином России, что привело к занижению штрафных санкций (36 % годовых при расчете по вышеупомянутому Закону и только 2 % годовых согласно договорам о бюджетных ссудах).

Оценочно потери федерального бюджета за счет занижения штрафных санкций за несвоевременные расчеты по полученным администрацией Московской области

бюджетным ссудам только на 1 марта 1999 года составили сумму 4,5 млн. долларов США.

### **Выводы:**

1. Предприятия, расположенные на территории Московской области, получившие связанные иностранные кредиты под гарантии Правительства Российской Федерации в 1996-1998 годах (ЗАО "Стройиндустрия", АО "Серпуховский текстиль", РКК "Энергия" им. С.П. Королева, АО "Композит"), имеют задолженность или прекратили платежи в федеральный бюджет в счет указанных кредитов.

Потери федерального бюджета, связанные с выполнением обязательств перед банками-кредиторами, составили на 1 марта 1999 года сумму в размере 2,9 млн. долларов США.

2. Администрация Московской области не выполняет принятые обязательства перед федеральным бюджетом по полученным в 1996-1998 годах валютным кредитам:

- не выполнены обязательства по договору поручительства о возмещении федеральному бюджету задолженности ЗАО "Стройиндустрия" по полученному им валютному связанному кредиту под гарантии Правительства Российской Федерации. Потери федерального бюджета на 1 марта 1999 года составили 71,7 тыс. долларов США;

- не обеспечены обязательства по участию в финансировании оборудования, поставляемого лечебным учреждениям Московской области в рамках проекта "Медицинское оборудование", осуществляемого в счет средств займа МБРР, в том числе по уплате необходимых при этом таможенных платежей, налогов и сборов. Задолженность администрации Московской области перед фондом "Российское здравоохранение" составляет 1,3 млн. долларов США;

- не выполнены обязательства по договорам с Минфином России от 11 июня 1998 года, связанные с полученными бюджетными валютными ссудами на общую сумму 34,2 млн. долларов США. С августа 1998 года администрация Московской области прекратила платежи основного долга и процентов по полученным ссудам. Задолженность администрации Московской области перед федеральным бюджетом в соответствии с условиями договоров с Минфином России составляет 35,3 млн. долларов США, а с учетом пени оценочно 39,8 млн. долларов США.

3. Минфином России допущены следующие нарушения:

- необоснованно предоставлены

администрации Московской области валютные бюджетные ссуды в сумме 34,2 млн. долларов США до утверждения бюджета Московской области, которые были израсходованы для погашения внешних заимствований субъекта Российской Федерации, привлеченных без гарантии Правительства Российской Федерации и погашение которых не было предусмотрено расходными статьями федерального бюджета на 1998 год;

- в договорах с администрацией Московской области о предоставлении бюджетных ссуд не предусмотрено взимание с заемщика пени в размере, предусмотренном статьей 56 Федерального закона “О федеральном бюджете на 1998 год”;

- в рамках Жилищного проекта установлены неоправданно растянутые сроки погашения кредита банком “Возрождение”;

- не обеспечен должный контроль и принятие необходимых мер за возвратом предоставленных валютных бюджетных ссуд.

#### **Предложения:**

##### **1. Минфину России:**

- принять меры по взысканию с администрации Московской области задолженности перед федеральным бюджетом в сумме 39,8 млн. долларов США по выданным в июне 1998 года бюджетным валютным ссудам в полном объеме с учетом пени, предусмотренной статьей 56 Федерального закона “О федеральном бюджете на 1998 год”;

- в целях увеличения доходной части федерального бюджета на ближайший период, пересмотреть с банком “Возрождение” сроки погашения кредита в рамках Жилищного проекта, финансируемого МБРР, имея в виду их существенное сокращение;

- принять меры по взысканию с администрации Московской области в соответствии с договором поручительства текущей задолженности ЗАО “Стройиндустрия” перед федеральным бюджетом по полученному иностранному кредиту в размере 94 тыс. долларов США.

2. С учетом обязательства администрации Московской области по проекту “Медицинское оборудование” в счет полученного от МБРР займа и в связи с социальной значимостью указанного проекта в возможно короткие сроки погасить задолженность фонду “Российское здравоохранение” в размере 1,3 млн. долларов США и выполнить в полном объеме принятые в рамках этого проекта обязательства.

3. В связи с выявленными в процессе проверки существенными потерями для

федерального бюджета из-за срывов платежей по полученным связанным валютным кредитам практически по всем предприятиям Московской области подготовить на основании результатов проверок, проведенных Счетной палатой в 1996-1998 годах, представление Правительству Российской Федерации по вопросу о просроченной задолженности перед федеральным бюджетом предприятий и организаций-получателей кредитных ресурсов под гарантии Правительства Российской Федерации.

4. Направить представления администрации Московской области и Минфину России об устранении выявленных в ходе проверки нарушений и недостатков.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**А. Г. НОЖНИКОВ**