



2022

Заключение

Счетной палаты Российской Федерации о результатах проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2021 год в Федеральном агентстве воздушного транспорта (руководитель Федерального агентства воздушного транспорта А.В. Нерадько)

Утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации 20 апреля 2022 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Счетной палаты Российской Федерации о результатах проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2021 год в Федеральном агентстве воздушного транспорта (руководитель Федерального агентства воздушного транспорта А.В. Нерадько)

Утверждено Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
20 апреля 2022 года

1. Общие положения

1.1. Заключение Счетной палаты Российской Федерации (далее – Счетная палата) по Федеральному агентству воздушного транспорта (далее – Росавиация, Агентство) о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2021 год (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и стандартом внешнего государственного аудита (контроля) СГА 203 «Последующий контроль за исполнением федерального бюджета».

Заключение подготовлено на основании результатов контрольного мероприятия, проведенного в Росавиации. По результатам контрольного мероприятия составлен акт, который подписан с замечаниями проверяемой стороны, на замечания ответственного лица объекта контрольного мероприятия даны соответствующие заключения Счетной палаты.

1.2. Бюджетная отчетность Росавиации за 2021 год (далее – бюджетная отчетность) представлена в Счетную палату 15 марта 2022 года, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 264⁹ Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской

Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. № 191н (далее – Инструкция № 191н), и соответствует структуре и бюджетной классификации, которые применялись при утверждении Федерального закона от 8 декабря 2020 г. № 385-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Федеральный закон № 385-ФЗ).

Организация бюджетного учета осуществляется Росавиацией в соответствии с Единым планом счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкцией по его применению, утвержденными приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н (далее – Инструкция № 157н).

Консолидированная бюджетная отчетность Росавиации за отчетный финансовый год является недостоверной.

Вследствие существенности обстоятельств, изложенных в пункте 2.2 настоящего Заключения и содержащих основания для выражения отрицательного мнения, консолидированная бюджетная отчетность не отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение Росавиации по состоянию на 1 января 2022 года в соответствии с Инструкцией № 191н, Инструкцией № 15н¹ и Инструкцией № 33н².

Ведение бюджетного учета, включая составление и представление бюджетной отчетности Росавиации, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2020 г. № 153 «О передаче Федеральному казначейству полномочий отдельных федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов и подведомственных

¹ Инструкция о порядке составления и представления дополнительных форм годовой и квартальной бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета, утвержденная приказом Минфина России от 1 марта 2016 г. № 15н (далее – Инструкция № 15н).

² Инструкция о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденная приказом Минфина России от 25 марта 2011 г. № 33н (далее – Инструкция № 33н).

им казенных учреждений» осуществлялось Межрегиональным бухгалтерским управлением Федерального казначейства.

1.3. Росавиация осуществляет свою деятельность на основании Положения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 396, в соответствии с которым выполняет функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере воздушного транспорта (гражданской авиации), по использованию воздушного пространства Российской Федерации, по аэронавигационному обслуживанию пользователей воздушного пространства Российской Федерации и авиационно-космическому поиску и спасанию, по оказанию государственных услуг в области транспортной безопасности в этой сфере, а также по государственной регистрации прав на воздушные суда и сделок с ними.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2004 г. № 172 «Вопросы Федерального агентства воздушного транспорта» Росавиация осуществляет свою деятельность непосредственно, а также через 15 территориальных управлений и подведомственные организации.

На начало 2021 года в ведении Росавиации находилось 18 федеральных казенных учреждений, 5 федеральных бюджетных учреждений, 6 федеральных автономных учреждений, 7 федеральных казенных предприятий, 4 федеральных государственных унитарных предприятия (далее – ФГУП).

2. Результаты проверки и анализа исполнения федерального закона о федеральном бюджете на отчетный финансовый год и на плановый период и бюджетной отчетности в главном администраторе средств федерального бюджета (администраторе средств федерального бюджета, получателе средств федерального бюджета)

2.1. В части доходов федерального бюджета

В 2021 году Росавиация являлась главным администратором следующих доходов федерального бюджета: государственной пошлины за государственную регистрацию воздушных судов, за выдачу свидетельств

о праве собственности на судно, за совершение действий, связанных с лицензированием, проведением аттестации, доходов, получаемых в виде арендной платы, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды за земли, доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении, платы по соглашениям об установлении сервитута, доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей ФГУП, прочих поступлений от использования имущества, доходов от оказания платных услуг, доходов от штрафов, пеней, денежных взысканий, прочих неналоговых доходов, безвозмездных поступлений.

Выпадающих доходов от применения льгот, освобождений и иных преференций по налогам, сборам и иным платежам, предусмотренных действующим законодательством, в Росавиации не имеется.

Утвержденные бюджетные назначения (прогнозные показатели) по доходам на 2021 год составили 1 892,9 млн рублей.

Фактическое исполнение по доходам, администрируемым Росавиацией, составило 2 651,6 млн рублей, что на 758,7 млн рублей (на 140,1 %) больше прогнозных назначений. Относительно 2020 года уровень исполнения увеличился на 1 337,2 млн рублей (на 101,7 %).

Наибольший удельный вес в общем объеме администрируемых Росавиацией доходов составили доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей ФГУП, – 823,7 млн рублей (31,1 %), доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2021 года, подлежащие зачислению в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, – 486,2 млн рублей (18,3 %) и доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в федеральной собственности, – 141,2 млн рублей (5,3 %).

С учетом уровня существенности наибольшее отклонение фактических показателей исполнения федерального бюджета по доходам сложилось по КБК 107 2 18 01010 01 0000 150 «Доходы федерального бюджета от возврата бюджетным учреждениям остатков субсидий прошлых лет» в 15,5 раза от прогнозных значений.

Перевыполнение прогноза поступления доходов по указанному КБК обусловлено поступлением доходов от возврата бюджетными учреждениями остатков субсидий 2020 года в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Методы расчета Росавиацией источников доходов федерального бюджета соответствуют установленным требованиям.

Недостатков и нарушений при исполнении Росавиацией бюджетных полномочий, установленных частью 1 статьи 160 и частью 2 статьи 160¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации, не установлено.

Фактов недостоверности бюджетной отчетности Росавиации по доходам федерального бюджета не установлено.

2.2. В части расходов федерального бюджета

Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных Росавиацией на 2021 год Федеральным законом № 385-ФЗ, составил 66 504,8 млн рублей. В течение 2021 года в Федеральный закон № 385-ФЗ изменения не вносились.

При этом показатели уточненной сводной бюджетной росписи на 31 декабря 2021 года утверждены в ГИИС «Электронный бюджет» в сумме 61 626,7 млн рублей, или на 4 878,1 млн рублей меньше показателя сводной бюджетной росписи на начало 2021 года. Всего в 2021 году в сводную бюджетную роспись по главе 107 «Федеральное агентство воздушного транспорта» было внесено 106 изменений, в том числе 58 положительных на сумму 10 954,1 млн рублей, 48 отрицательных – на сумму 15 832,3 млн рублей.

Наибольший объем бюджетных ассигнований выделен Росавиации на предоставление субсидий юридическим лицам в общей сумме 26 782,4 млн

рублей (43,5 %), а также на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на софинансирование капитальных вложений – 23 799,9 млн рублей (38,6 %).

Кассовое исполнение расходов федерального бюджета по главе 107 «Федеральное агентство воздушного транспорта» за 2021 год составило 60 773,8 млн рублей, или 98,6 % бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью федерального бюджета.

Неиспользованные объемы бюджетных ассигнований на конец 2021 года составили 852,9 млн рублей (1,4 % сводной бюджетной росписи), из которых объем неисполненных бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам составил 464,9 млн рублей (54,6 %) и на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на софинансирование капитальных вложений – 338,1 млн рублей (39,6 %).

Основные причины неисполнения связаны с недостатками в планировании бюджетных ассигнований, недостаточным контролем за использованием средств федерального бюджета и выполнением обязательств по контрактам, нарушением сроков выполнения работ по государственным контрактам на строительство (реконструкцию) ряда объектов капитального строительства, с необходимостью корректировки проектной документации, а также с экономией по результатам закупок.

В 2021 году за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации Росавиации было выделено 7 202,7 млн рублей³.

При этом в 2021 году кассовое исполнение расходов за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации составило 6 869,6 млн рублей, или 95,4 %. Средства, выделенные на предоставление субсидий авиаперевозчикам, использовались на основании предоставленных заявок

³ Основные направления использования средств резервного фонда: 5 839,7 млн рублей – в целях предоставления субсидий на обеспечение доступности воздушных перевозок населению; 1 233,3 млн рублей – в целях предоставления субсидий на осуществление воздушных перевозок пассажиров по социально значимым маршрутам Дальневосточного федерального округа; 100,0 млн рублей – в целях предоставления субсидий на возмещение затрат, понесенных при выполнении мероприятий по обеспечению вывоза российских граждан из Турецкой Республики и Объединенной Республики Танзании.

от организаций воздушного транспорта, в результате неиспользованный остаток составил 320,1 млн рублей, или 4,4 %.

В нарушение пункта 4 Порядка направления Сведений о результатах реализации мероприятий, источником финансового обеспечения которых в текущем финансовом году являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, формирования Сводных сведений, утвержденного приказом Минфина России от 4 февраля 2021 г. № 12н, в графе 12 Сводных сведений, сформированных Росавиацией 2 марта 2022 года в ГИИС «Электронный бюджет», при отражении исполнения в части субсидий, предоставленных за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации в соответствии с Правилами предоставления в 2021 году субсидий из федерального бюджета российским организациям воздушного транспорта на возмещение затрат, понесенных при выполнении мероприятий по обеспечению вывоза российских граждан из Турецкой Республики и Объединенной Республики Танзании, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 20 ноября 2021 г. № 1 980, указана информация о фактически перевезенных пассажирах (15 687 пассажиров), не соответствующая данным, отраженным в отчетах о достижении значений результатов предоставления данной субсидии, размещенных авиаперевозчиками в ГИИС «Электронном бюджет» (16 405 пассажиров).

В ходе контрольного мероприятия данное нарушение устранено, соответствующие изменения внесены в Сводные сведения 30 марта 2021 года в ГИИС «Электронный бюджет».

Кроме того, в рамках контрольного мероприятия установлен недостаток в части ведения отдельными авиаперевозчиками учета фактически перевезенных пассажиров за счет средств резервного фонда, предоставленных им в форме субсидии на обеспечение доступности воздушных перевозок населения согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 22 января 2021 г. № 100-р, без соответствующей детализации по целевым

назначениям. Указанный недостаток не позволяет оценить достижение показателя «обеспечение осуществления воздушных перевозок по маршрутам с Дальнего Востока и в обратном направлении не менее 42 тыс. пассажиров из числа граждан Российской Федерации в возрасте до 23 лет, граждан Российской Федерации – женщин в возрасте свыше 55 лет, граждан Российской Федерации – мужчин в возрасте свыше 60 лет, граждан Российской Федерации – инвалидов I группы любого возраста и сопровождающих их лиц, детей-инвалидов, лиц, сопровождающих детей-инвалидов, и инвалидов с детства II или III группы, а также лиц, имеющих удостоверение многодетной семьи».

По результатам аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд нарушений не установлено.

2.2.1. Установлено, что бюджетная отчетность Росавиации как главного распорядителя средств федерального бюджета является недостоверной.

2.2.1.1. В нарушение части 1 статьи 13 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 15, подпункта «а» пункта 17 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Непроизведенные активы», утвержденного приказом Минфина России от 28 февраля 2018 г. № 34н, пунктов 142–144 Инструкции № 157н в бюджетном учете и отчетности центрального аппарата Росавиации в составе имущества казны не отражены находящиеся в собственности Российской Федерации земельные участки:

- по концессионному соглашению от 25 декабря 2018 г. № С-217-14, заключенному Росавиацией и акционерным обществом «Международный аэропорт Шереметьево» (далее – концессионное соглашение № С-217-14) в отношении аэродрома Шереметьево, в количестве 3 единиц (с кадастровыми номерами 50:09:0060812:24, 50:09:0000000:383, 50:09:0060812:4) общей площадью 158,73 га и кадастровой стоимостью 1 323,3 млн рублей;
- по договорам аренды в количестве 1 904 единиц общей площадью 17 527,11 га и кадастровой стоимостью 56 024,8 млн рублей (расчетно).

Указанные нарушения привели к искажению (занижению) показателей строки 140 «Нефинансовые активы имущество казны» Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета центрального аппарата Росавиации на 1 января 2022 года (Баланс по ф. 0503130) и других взаимосвязанных отчетных форм на общую сумму 57 348,2 млн рублей (расчетно).

2.2.1.2. В нарушение пункта 381 Инструкции № 157н, в соответствии с которым учет объектов аренды, переданных учреждением (органом исполнительной власти, осуществляющим полномочия собственника государственного (муниципального) имущества) в возмездное пользование (по договору аренды), ведется по забалансовому счету 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)», в бюджетном учете и отчетности центрального аппарата Росавиации не обеспечено отражение передачи находящихся в собственности Российской Федерации земельных участков:

- по концессионному соглашению № С-217-14 вышеуказанные 3 земельных участка общей площадью 158,73 га и стоимостью 1 323,3 млн рублей (расчетно);
- по договорам аренды вышеуказанные земельные участки в количестве 1 904 единицы общей площадью 17 527,11 га и стоимостью 56 024,8 млн рублей (расчетно).

Указанное нарушение привело к искажению (занижению) показателя строки 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)» справки о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах центрального аппарата Росавиации Баланса по ф. 0503130 на 1 января 2022 года на сумму 57 348,2 млн рублей (расчетно).

2.2.1.3. В нарушение части 1 статьи 13 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 15, подпункта «а» пункта 17

федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Непроизведенные активы», утвержденного приказом Минфина России от 28 февраля 2018 г. № 34н, пункта 70 Инструкции № 157н в бюджетном учете и отчетности центрального аппарата Росавиации в составе непроизведенных активов не обеспечено отражение находящегося в собственности Российской Федерации земельного участка площадью 143 000,0 кв. м (кадастровый номер 50:08:0060231:27) кадастровой стоимостью 195,7 млн рублей, находящегося в постоянном (бессрочном) пользовании на основании распоряжения ТУ Росимущества в Московской области от 9 сентября 2021 г. № 798-р.

Указанное нарушение устранено в ходе проведения контрольного мероприятия.

2.3. Источники финансирования дефицита федерального бюджета за Росавиацией не закреплялись. Показатели сводной бюджетной росписи на 2021 год Росавиации как главному администратору источников финансирования дефицита федерального бюджета не доводились. Росавиации не открывались лицевые счета администратора источников внутреннего и внешнего финансирования дефицита федерального бюджета.

2.4. В части дебиторской задолженности

По состоянию на 1 января 2021 года дебиторская задолженность, отраженная в бюджетной отчетности Росавиации, сложилась на сумму 27 521,0 млн рублей.

По состоянию на 1 января 2022 года дебиторская задолженность, отраженная в бюджетной отчетности Росавиации, составила 20 214,4 млн рублей и сократилась по сравнению с задолженностью на начало года на 7 306,6 млн рублей (или на 26,5 %).

В составе дебиторской задолженности на конец финансового года числилась просроченная дебиторская задолженность в сумме 2 844,8 млн рублей, или 14 % общего объема. Просроченная дебиторская задолженность за 2021 год увеличилась на 280,1 млн рублей.

Общий объем дебиторской задолженности в 60 раз превышает установленный для Росавиации уровень существенности (20 214,4 млн рублей / 332,5 млн рублей).

В структуре дебиторской задолженности наибольший ее объем приходится на дебиторскую задолженность по расходам, которая по состоянию на 1 января 2022 года составила 12 439,8 млн рублей и увеличилась по сравнению с аналогичным показателем на начало года на 4 413,0 млн рублей (или в 1,5 раза) в результате выплаты авансов по государственным контрактам.

По состоянию на 1 января 2022 года дебиторская задолженность по доходам составила 7 774,6 млн рублей и сократилась по сравнению с аналогичным показателем на начало года на 11 719,6 млн рублей (или в 2,5 раза).

Основной объем дебиторской задолженности по расходам приходится на расходы инвестиционного характера, которые формируются по счетам 1 206 28 «Расчеты по авансам по услугам, работам для целей капитальных вложений», 1 206 31 «Расчеты по авансам по приобретению основных средств». Так, за 2021 год дебиторская задолженность по расходам инвестиционного характера увеличилась с начала года на 4 412,1 млн рублей, или на 55,1 % и сложилась на 1 января 2022 года в размере 12 424,3 млн рублей.

Увеличение дебиторской задолженности по расходам инвестиционного характера объясняется уплатой авансов по вновь заключенным государственным контрактам.

В целях сокращения дебиторской задолженности проводится работа по взысканию в судебном порядке сумм просроченной дебиторской задолженности с контрагентов. Проведена работа по включению в контракты условий об осуществлении операций, связанных с исполнением обязательств на лицевых счетах юридических лиц, открытых в органах Федерального казначейства.

2.5. В части кредиторской задолженности

По состоянию на 1 января 2021 года кредиторская задолженность,

отраженная в бюджетной отчетности Росавиации, составила 104,0 млн рублей и увеличилась по сравнению с задолженностью на начало года на 32,1 млн рублей (44,6 %).

Общий объем кредиторской задолженности в 3,2 раза меньше установленного для Росавиации уровня существенности (332,5 млн рублей / 104,0 млн рублей).

В составе кредиторской задолженности на конец финансового года числилась долгосрочная задолженность в сумме 14,6 млн рублей, которая в отчетном финансовом году не изменилась, и просроченная задолженность в размере 26,7 млн рублей, которая за 2021 год увеличилась на 2,1 млн рублей.

В структуре общей кредиторской задолженности на 1 января 2022 года основная доля приходится на расчеты по принятым обязательствам (счет 1 302 00). За 2021 год данная задолженность увеличилась на 12,6 млн рублей и составила на конец финансового года 58,9 млн рублей, или 56,6 % общего объема кредиторской задолженности.

Анализ кредиторской задолженности показывает, что основными причинами образования текущей задолженности является исполнение организациями – поставщиками (подрядчиками, исполнителями) обязательств по контрактам, оплата которых не произведена в 2021 году.

3. Результаты проверки и анализа исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных на осуществление бюджетных инвестиций, оценка объемов незавершенного строительства

3.1. Объем бюджетных ассигнований на предоставление бюджетных инвестиций в 2021 году доведен до Росавиации в общей сумме 23 799,9 млн рублей. Кассовое исполнение за 2021 год составило 23 461,8 млн рублей, или 98,6 %.

Неисполненные назначения на осуществление бюджетных инвестиций составили 338,1 млн рублей (или 1,6 % бюджетных назначений) по причине экономии по результатам размещения заказов, неисполненных обязательств подрядными организациями, в том числе в связи с корректировкой проектной документации и др.

В соответствии со статьей 5 Федерального закона № 385-ФЗ и условиями государственных контрактов на строительство (реконструкцию) объектов аэропортовой инфраструктуры по 15 контрактам, заключенным в 2021 году на общую сумму 27 584,5 млн рублей, средства федерального бюджета подлежат казначейскому сопровождению в сумме не менее суммы авансового платежа, предусмотренного контрактами.

Согласно Правилам казначейского сопровождения средств в случаях, предусмотренных Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2020 г. № 2 106, операции, связанные с исполнением обязательств по указанным государственным контрактам, подлежат отражению на лицевых счетах для учета операций неучастников бюджетного процесса, открытых подрядчиками в территориальных органах Федерального казначейства.

Кассовое исполнение расходов (перечисление средств на лицевые счета подрядчиков), осуществленных с применением казначейского сопровождения обязательств, составило⁴:

- по государственным контрактам, подлежащим казначейскому сопровождению, заключенным в 2021 году, – 6 389,3 млн рублей;
- по всем государственным контрактам, подлежащим казначейскому сопровождению, действующим в 2021 году, – 13 797,3 млн рублей.

Доля кассовых расходов Росавиации, осуществленных с применением казначейского сопровождения обязательств, составила в 2021 году 59 % общего объема расходов в рамках бюджетных инвестиций.

В соответствии со сроками, установленными в федеральной адресной инвестиционной программе (далее – ФАИП), в 2021 году планировался ввод в эксплуатацию по 4 объектам, входящим в ведомственный проект «Развитие инфраструктуры воздушного транспорта» и по 8 объектам, входящим

⁴ На основе данных, отраженных в Подсистеме информационно-аналитического обеспечения ГИИС «Электронный бюджет».

в федеральный проект «Развитие региональных аэропортов», а также завершение разработки проектной документации по 8 объектам, в том числе по 7 объектам, входящим в федеральный проект «Развитие региональных аэропортов» и 1 объекту в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения».

В ходе проверки установлено, что из 4 объектов, входящих в ведомственный проект:

- по объекту «Реконструкция и развитие аэродрома международного аэропорта Шереметьево, 1-ая очередь реконструкции» получено разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 17 сентября 2021 г. № 50-10-590-2020/ФАВТ-04;

- по объекту «Реконструкция (восстановление) аэродромных покрытий в аэропорту «Кольцово», г. Екатеринбург (II очередь)» получено разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 28 декабря 2021 г. № 66-41-669-2021/ФАВТ-04;

- по объекту «Реконструкция посадочной площадки Бомнак (Амурская область)» получено разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 21 июля 2021 г. № 28-13-158-2016/ФАВТ-04;

- по объекту «Развитие Московского авиационного узла. Строительство комплекса новой взлетно-посадочной полосы (ВПП-3) Международного аэропорта Шереметьево» в 2021 году предусматривались бюджетные ассигнования на завершение расчетов с подрядчиками, при этом ввод объекта в эксплуатацию осуществлен в полном объеме в 2019 году (получено разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 26 августа 2019 г. № 50-00-454-2019/ФАВТ-04).

Из 8 объектов, входящих в федеральный проект:

- по объекту «Строительство аэропортового комплекса «Центральный» (г. Саратов) 1 очередь строительства» получено разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 24 декабря 2021 г. № 64-32-496-2019/ФАВТ-04;

- по объекту «Реконструкция аэропортового комплекса «Баландино» (г. Челябинск)» получено разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 8 февраля 2021 г. № 74-36-527-2018/ФАВТ-04;
- по 5 объектам в 2021 году предусматривались бюджетные ассигнования на завершение расчетов с подрядчиками, при этом ввод данных объектов в эксплуатацию осуществлен в полном объеме в 2020 году⁵.

В 2021 году не обеспечен ввод в эксплуатацию объекта «Реконструкция аэропорта Великий Устюг Вологодской области» по причине наличия замечаний Ростехнадзора и невыполнения обязательств по их устранению Правительством Вологодской области.

Кроме того, в 2021 году полностью введены в эксплуатацию 2 объекта строительства, ввод по которым был предусмотрен в ФАИП в 2021 году⁶. При этом по данным объектам в 2022 году планируется завершение взаиморасчетов по неисполненным обязательствам за 2021 год в рамках заключенных контрактов.

Положительные заключения государственной экспертизы на проектную документацию в 2021 году получены по 6⁷ из 8 объектов.

По 2 объектам в 2021 году не обеспечено получение положительных заключений государственной экспертизы на проектную документацию:

- по объекту «Реконструкция и строительство аэропорта Грозный

⁵ 1) «Реконструкция аэропортового комплекса «Баландино» (г. Челябинск). II этап строительства» – получено разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 30 декабря 2020 г. № 74-36-449-2018/ФАВТ-04; 2) «Реконструкция аэропортового комплекса (г. Норильск)» – получено разрешение на ввод объекта в эксплуатацию по завершающему 4 этапу от 9 октября 2020 г. № 24-55-20/-2016/ФАВТ-04; 3) «Реконструкция объектов аэродромной инфраструктуры аэропорта «Алькель», г. Норильск» – получено разрешение на ввод объекта в эксплуатацию по завершающему 3 этапу от 28 декабря 2020 г. № 24-55-320-2017/ФАВТ-04; 4) «Реконструкция аэропортового комплекса «Новый» (г. Хабаровск)» – получено разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 25 декабря 2020 г. № 27-23-618-2020/ФАВТ-04; 5) «Реконструкция аэропортового комплекса (г. Минеральные Воды) (2 этап)» – получено разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 31 декабря 2020 г. № 26-24-483-2019/ФАВТ-04.

⁶ 1) «Реконструкция (восстановление) искусственных аэродромных покрытий и замена светосигнального оборудования по ИВПП-1 «Международного аэропорта Нижний Новгород». II этап строительства» – разрешение на ввод объекта в эксплуатацию выдано Росавиацией 19 января 2021 года; 2) «Реконструкция аэропортового комплекса (г. Жиганск, Республика Саха (Якутия))» – разрешение на ввод объекта в эксплуатацию выдано Росавиацией 19 ноября 2021 года.

⁷ 1. Реконструкция и строительство аэропорта Грозный «Северный»; 2. Реконструкция аэропортового комплекса (г. Магнитогорск); 3. Реконструкция ИВПП-2 аэропорта Якутск (III очередь строительства); 4. Реконструкция аэропортового комплекса «Полярный»; 5. Реконструкция аэропортового комплекса (г. Усть-Нера); 6. Реконструкция аэропортового комплекса (г. Тында, Амурская область).

«Северный». Аэровокзальный комплекс» в связи с продлением ФАУ «Гравгосэкспертиза России» срока рассмотрения проектной документации и результатов инженерных изысканий (положительное заключение получено 22 февраля 2022 года);

- по объекту «Развитие медицинского центра гражданской авиации» проектировщиком не в полном объеме разработана сметная часть по корректировке проектной документации.

Ограничения в связи с отсутствием проектной документации по объектам реконструкции в ФАИП в части Росавиации отсутствовали. По всем объектам реконструкции (строительства), включенным в ФАИП, имелась проектная документация, получившая положительные заключения государственной экспертизы.

Ограничения по нераспределенным средствам были сняты Росавиацией в течение 2021 года приказами Росавиации в соответствии с установленным порядком.

В нарушение пункта 42 Порядка формирования и ведения информационного ресурса федеральной адресной инвестиционной программы, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 22 марта 2019 г. № 150, Росавиацией не обеспечивалось размещение в информационном ресурсе ФАИП фотографий по 14 объектам капитального строительства, иллюстрирующих реальный ход строительства (реконструкции), а также введенных в эксплуатацию объектов⁸.

В ходе контрольного мероприятия данное нарушение устранено (фотографии по указанным объектам размещены в информационном ресурсе

⁸ 1. Реконструкция (восстановление) аэродромных покрытий в аэропорту «Кольцово», г. Екатеринбург (II очередь); 2. Реконструкция аэропортового комплекса в г. Зея (Амурская область); 3. Реконструкция посадочной площадки Бомнак (Амурская область); 4. Реконструкция аэропортового комплекса «Чертовицкое» (г. Воронеж); 5. Реконструкция аэропортового комплекса (г. Минеральные Воды, Ставропольский край) (2 этап); 6. Реконструкция аэропортового комплекса «Бегишево» (г. Нижнекамск, Республика Татарстан); 7. Строительство САСС в аэропорту «Победилово» (г. Киров); 8. Реконструкция аэропортового комплекса (г. Оренбург); 9. Строительство аэропортового комплекса «Центральный» (г. Саратов) I очередь строительства; 10. Реконструкция аэропортового комплекса «Баландино» (г. Челябинск); 11. Реконструкция аэропортового комплекса «Баландино» (г. Челябинск). II этап строительства; 12. Строительство и реконструкция аэропортового комплекса «Игнатьево» (г. Благовещенск); 13. Реконструкция аэропортового комплекса

ФАИП).

Следует отметить, что аналогичное нарушение по другим объектам ФАИП было установлено в ходе контрольного мероприятия «Проверка исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2020 год в Федеральном агентстве воздушного транспорта (г. Москва)».

3.2. Оценка объемов и объектов незавершенного строительства

Объемы незавершенного строительства по данным ф. 0503190 уменьшились в течение 2021 года на 30 339,9 млн рублей (с 82 439,1 до 52 099,2 млн рублей).

На конец 2021 года по ф. 0503190 с учетом изменений отражено 118 объектов незавершенного строительства, в том числе 99 объектов реконструкции аэропортов (аэропортовых комплексов), 17 объектов строительства (восстановления) аэропортов и объектов аэропортовой инфраструктуры, 2 приобретенных объекта незавершенного строительства.

Объемы незавершенного строительства по ф. 0503790 увеличились в течение 2021 года на 57,1 млн рублей (с 135,2 до 192,3 млн рублей).

На конец 2021 года по ф. 0503790 с учетом изменений отражено 17 объектов незавершенного строительства, в том числе 13 объектов строительства (реконструкции), по 3 объектам имелась разработанная проектная документация (обоснования бюджетных инвестиций), 1 приобретенный объект незавершенного строительства.

В ф. 0503190 в течение 2021 года количество объектов «долгостроя» уменьшилось на 3 единицы и на конец года составило 12, количество «брошенных» объектов – 12 единиц⁹.

«Полярный» (пос. Удачный, Республика Саха (Якутия); 14. Реконструкция аэропорта Черский, Республика Саха (Якутия).

⁹ 1. Строительство аэропорта Сыктывкар (Соколовка); 2. Реконструкция аэродрома г. Нарьян-Мар; 3. Реконструкция 2-ой очереди аэропорта «Большое Савино», г. Пермь; 4. Восстановление аэропорта «Грозный (Северный)», 364047, республика Чеченская, город Грозный, Багратиона 1-й переулок; 5. Строительство аэропорта Омск Федоровка; 6. Реконструкция перрона, мест стоянок и рулежных дорожек в аэропорту «Красноярск (Емельяново)»; 7. Региональная поисково-спасательная база гражданской авиации;

Росавиацией не приняты надлежащие меры по обеспечению консервации указанных 12 «брошенных» объектов общей стоимостью 2 365,9 млн рублей, работы на которых не ведутся (приостановлены в период 1996–2018 годов).

При этом положениями части 4 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации и пунктом 2 Правил проведения консервации объекта капитального строительства, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2011 г. № 802, предусмотрена консервация объектов капитального строительства при необходимости прекращения работ или их приостановления более чем на 6 месяцев.

Отсутствие консервации объектов незавершенного строительства влечет риски возникновения аварийных ситуаций на объектах с тяжелыми последствиями, утраты объектов, а также дополнительные расходы федерального бюджета на возобновление строительного-монтажных работ по объектам ввиду их разрушения.

В целях снижения объемов незавершенного строительства руководителем Росавиации А.В. Нерадько 30 марта 2020 года утвержден план снижения объемов и количества объектов незавершенного строительства по Росавиации, а 10 апреля 2020 года – графики сноса (списания) объектов незавершенного строительства, график передачи объектов и график проектирования и строительства по объектам, реализация которых приостановлена.

По состоянию на момент проверки сроки списания объектов не установлены, так как Правительством Российской Федерации не приняты правила списания государственных капитальных вложений.

4. Результаты проверки и анализа формирования и утверждения государственных заданий, использования средств федерального бюджета, выделенных в виде субсидий на оказание государственных услуг (выполнение работ) и субсидий на иные цели

4.1. В 2021 году получателями субсидий на финансовое обеспечение государственного задания являлись 5 федеральных бюджетных учреждений,

8. Восстановление аэропорта в г. Грозный «Северный», 2 этап; 9. Строительство ВПП аэропорта Палана, Камчатский край; 10. Реконструкция аэропорта Никольское, Камчатский край; 11. Реконструкция покрытий взлетно-посадочной полосы с заменой светосигнального оборудования в международном аэропорту «Воронеж», 2 этап; 12. Реконструкция аэропортового комплекса Экимчан, Амурская область.

в том числе 3 – выполняющих полномочия в области образования, 1 – в области здравоохранения (ФБУ «ЦКБ ГА»), 1 – в области авиационно-космического поиска и спасания, а также федеральное автономное учреждение «Авиационный регистр Российской Федерации».

Значения нормативных затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ) с учетом территориальных корректирующих коэффициентов утверждены руководителем Росавиации в форме электронных документов в ГИИС «Электронный бюджет» в соответствии с пунктом 15(1) Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания¹⁰ (далее – Положение № 640).

Государственные задания учреждений, подведомственных Росавиации, сформированы и утверждены в соответствии с основными видами деятельности, предусмотренными уставами учреждений, в форме электронных документов в ГИИС «Электронный бюджет» в установленный срок.

В 2021 году в объем финансового обеспечения выполнения государственного задания включены затраты на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество учреждения, которые рассчитаны с учетом коэффициента платной деятельности по всем подведомственным Росавиации бюджетным учреждениям, что соответствует пункту 33 Положения № 640.

В целях доведения объема финансового обеспечения выполнения государственного задания до уровня финансового обеспечения в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных Росавиации на предоставление субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, Агентством применены коэффициенты выравнивания.

Применяемый Росавиацией коэффициент выравнивания составил менее 20 %.

¹⁰ Утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 г. № 640.

В утвержденных Росавиацией государственных заданиях на оказание государственных услуг образовательных учреждений установлены допустимые (возможные) отклонения от установленных значений показателей объема услуг в размере 10 %.

По результатам анализа годовых отчетов о выполнении государственных заданий двумя бюджетными учреждениями показатели государственного задания не достигнуты, но при этом отклонения в процентах (абсолютных величинах) от установленных значений показателей качества и (или) объема не превысили допустимого значения.

Остатки субсидий на финансовое обеспечение государственных заданий, неиспользованные подведомственными учреждениями Росавиации на начало 2021 года, составили 157,1 млн рублей, на конец 2021 года – 149,6 млн рублей (или 3,3 % доведенного объема субсидий). Причинами образования остатков стали несвоевременное представление контрагентами документов для оплаты товаров, работ услуг и снижение объемов закупок расходных материалов, использующихся в образовательном процессе, несвоевременное проведение конкурсных процедур, депонированная заработная плата, неоплаченные налоги, сборы и иные платежи.

4.2. Получателями субсидий на иные цели в 2021 году являлись 5 бюджетных учреждений, подведомственных Росавиации.

Порядок предоставления Росавиацией из федерального бюджета подведомственным федеральным бюджетным учреждениям субсидий на иные цели утвержден приказом Росавиации от 15 мая 2020 г. № 473-П.

Предоставление субсидий на иные цели в 2021 году в сумме 3 426,5 млн рублей предусматривалось по 8 направлениям¹¹.

¹¹ Направления использования субсидий на иные цели:

- на подготовку высококвалифицированных кадров и повышение квалификации кадров, в том числе стажировку, – в сумме 3 169,7 млн рублей;
- на стипендии обучающимся (студентам, интернам, ординаторам, курсантам), а также на выплаты воспитанникам воинских частей, – в сумме 177,9 млн рублей;
- на стипендии Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации студентам и аспирантам – в сумме 1,8 млн рублей;
- на приобретение объектов особо ценного движимого имущества в части оборудования – в сумме 27,0 млн рублей;

Неиспользованный остаток средств по субсидиям на иные цели на конец 2021 года составил 582,9 млн рублей. На момент проверки Росавиацией принято решение о наличии потребности в использовании остатков субсидий в сумме 0,66 млн рублей в 2022 году.

Планы финансово-хозяйственной деятельности учреждений составлялись и утверждались в установленном порядке.

В соответствии с Порядком предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта, утвержденным приказом Минфина России от 21 июля 2011 г. № 86н, учреждения размещали на официальном сайте в сети Интернет www.bus.gov.ru установленные документы и информацию.

5. Результаты проверки и анализа использования субсидий, предоставленных юридическим лицам (за исключением субсидий федеральным бюджетным и автономным учреждениям, субсидий федеральным государственным унитарным предприятиям на осуществление капитальных вложений)

В 2021 году в целях предоставления 13 видов субсидий юридическим лицам сводной бюджетной росписью Росавиации были предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 26 782,4 млн рублей, что по сравнению с 2020 годом в 2 раза меньше. Кассовый расход составил 26 317,5 млн рублей (98,3 % сводной бюджетной росписи). Неисполненные назначения составили 464,9 млн рублей.

Наибольшая доля в общем объеме субсидий, предоставленных юридическим лицам в 2021 году, приходится на субсидии организациям воздушного транспорта в целях обеспечения доступности воздушных перевозок

-
- на оказание федеральным государственным учреждениям дополнительной государственной поддержки, в том числе для реализации программ развития федеральных государственных учреждений, кадрового потенциала и материально-технической базы, – в сумме 2,5 млн рублей;
 - на осуществление мероприятий по ремонту объектов движимого имущества – в сумме 23,3 млн рублей;
 - на приобретение объектов особо ценного движимого имущества в части оборудования, в том числе в рамках федерального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями» национального проекта «Здравоохранение», – в сумме 23,8 млн рублей;
 - в целях государственной поддержки учреждений при реализации ограничительных мер, направленных на предотвращение распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих, эпидемий (пандемий) и обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения – в сумме 0,20 млн рублей.

населению и составляет 43,5 %. В отчетном периоде указанные субсидии предоставлены 12 авиакомпаниям в общей сумме 11 455,0 млн рублей (или 98,3 % бюджетных ассигнований) за перевозку 1 365,7 тыс. льготных категорий граждан. По сравнению с 2020 годом в 1,8 раза увеличился как объем предоставленной субсидии, так и количество перевезенных пассажиров (в 2020 году – 6 335,8 млн рублей за перевозку 754 тыс. человек).

Росавиацией ненадлежащим образом осуществлялся контроль за соблюдением получателями субсидии порядка ее предоставления, предусмотренный пунктом 4.1.4 соглашений о предоставлении в 2021 году субсидий из федерального бюджета организациям воздушного транспорта в целях возмещения недополученных доходов, связанных с осуществлением воздушных перевозок пассажиров¹², в части предоставления отчетов о достижении значений результата предоставления субсидии.

Так, в нарушение пунктов 4.3.3.5 указанных соглашений, согласно которым отчет о достижении значений результата предоставления субсидии предоставляется получателем субсидии в Росавиацию не позднее 15 декабря отчетного года, пятью авиаперевозчиками (АО «ИрАэро», ООО «Северный Ветер», АО «Авиакомпания АЛРОСА», ПАО «Авиакомпания «ЮТэйр», АО «Нордавиа – региональные авиалинии») не представлены отчеты за 2021 год. В 2021 году субсидии организациям воздушного транспорта в целях осуществления региональных воздушных перевозок пассажиров на территории Российской Федерации и формирования региональной маршрутной сети предоставлены авиакомпаниям в общей сумме 7 094,3 млн рублей (или 98,7 % бюджетных ассигнований) за осуществление 47 229 рейсов по 435 маршрутам и перевозку 2 852 тыс. пассажиров.

В 2021 году Росавиацией с нарушением срока (до 1 ноября года, предшествующего году предоставления субсидии), установленного пунктом 7 Правил предоставления субсидий из федерального бюджета организациям

¹² Соглашения от 31 декабря 2020 г. № 107-11-2021-003, от 14 января 2021 г. № 107-11-2021-008, 107-11-2021-009, 107-11-2021-011, от 5 февраля 2021 г. № 107-11-2021-005.

воздушного транспорта на осуществление региональных воздушных перевозок пассажиров на территории Российской Федерации и формирование региональной маршрутной сети, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2013 г. № 1 242 (далее – Правила № 1 242), приказом Росавиации от 23 ноября 2020 г. № 1 433-П утвержден перечень субсидируемых маршрутов и перечень авиаперевозчиков, осуществляющих авиаперевозки по этим маршрутам, являющихся получателями субсидий.

Следует отметить, что плановые значения результатов предоставления субсидий, предусмотренные соглашениями о предоставлении из федерального бюджета субсидии четырем авиаперевозчикам по Правилам № 1 242, установлены исходя из фактически достигнутых в 2021 году данными перевозчиками результатов и сформированы по истечении отчетного периода, что свидетельствует об установлении результата предоставления субсидии под фактическое выполнение.

В целях компенсации потерь в доходах, возникающих в результате установления льгот по тарифам на осуществление пассажирами семейных поездок воздушным транспортом в целях повышения конкурентоспособности внутреннего туристического продукта в 2021 году выделены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий организациям воздушного транспорта в общей сумме 1 168,2 млн рублей, кассовое исполнение по которым составило 1 166,7 млн рублей (или 99,9 %).

По итогам предоставления указанного вида государственной поддержки семью авиаперевозчиками с применением специального тарифа по маршрутам перевезено 126,7 тыс. пассажиров.

В 2021 году в целях осуществления перевозок по социально значимым маршрутам Дальневосточного федерального округа выделены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий организациям воздушного транспорта в общей сумме 1 233,3 млн рублей, кассовое исполнение по которым составило 1 066,2 млн рублей (или 86,4 %).

Получателем субсидии, АО «Авиакомпания «Аврора», по итогам 2021 года выполнено 1 932 субсидируемых рейса и перевезено 62,1 тыс. пассажиров.

Росавиацией на 9 календарных дней позже срока, установленного пунктом 4 Правил предоставления субсидий из федерального бюджета организациям воздушного транспорта на осуществление воздушных перевозок пассажиров по социально значимым маршрутам Дальневосточного федерального округа, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 июля 2021 г. № 1 172 (не позднее 30 календарного дня после публикации результатов отбора), заключено с АО «Авиакомпания «Аврора» соглашение о предоставлении из федерального бюджета субсидии в 2021 году.

Также Росавиацией нарушен срок заключения четырех соглашений о предоставлении субсидий юридическим лицам, установленный пунктом 16 Правил предоставления из федерального бюджета субсидий авиационным предприятиям и организациям экспериментальной авиации на возмещение затрат при осуществлении ими поисково-спасательных операций (работ) и (или) участия в их обеспечении, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 августа 2021 г. № 1 440 (не позднее 10 рабочего дня после принятия решения о соответствии заявки требованиям отбора Росавиация), – с нарушением срока от 4 до 5 рабочих дней.

По итогам проверки установлено, что Росавиацией ненадлежащим образом осуществлялся контроль за соблюдением получателями субсидии порядка ее предоставления, предусмотренного пунктом 4.1.6 соглашений о предоставлении в 2021 году субсидий из федерального бюджета ООО «Международный аэропорт Сабетта», ООО «Аэропорт Емельяново» на возмещение недополученных доходов от предоставления услуг по аэропортовому и наземному обеспечению полетов воздушных судов

пользователей воздушного пространства¹³ в части предоставления отчетов о достижении значений результатов предоставления субсидии.

Так, в нарушение пункта 4.3.3.1 указанных соглашений, согласно которому получатель субсидии представляет отчет о достижении результатов предоставления субсидии не позднее 15 рабочего дня месяца, следующего за отчетным годом (28 января 2022 года), ООО «Международный аэропорт Сабетта» отчет представлен с нарушением срока на 11 рабочих дней (14 февраля 2022 года), ООО «Аэропорт Емельяново» – с нарушением срока на 2 рабочих дня (1 февраля 2022 года).

В 2021 году перечисление субсидии ООО «Аэропорт Байкал (УЛАН-УДЭ)» в рамках Правил предоставления субсидий из федерального бюджета аэропортам, расположенным в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 9 февраля 2018 г. № 135, осуществлено с нарушением сроков на 4 рабочих дня.

6. Анализ выполнения в отчетном финансовом году государственных программ Российской Федерации (далее – госпрограммы)

Росавиация в 2021 году являлась соисполнителем проектной и процессной частей по подпрограмме «Гражданская авиация и аэронавигационное обслуживание» государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы» (далее – ГП РТС), соисполнителем ведомственной целевой программы «Медицинское обеспечение авиационного персонала гражданской авиации и студентов (курсантов) образовательных учреждений гражданской авиации» подпрограммы «Совершенствование оказания медицинской помощи, включая профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни» государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения» и участником мероприятий в рамках четырех государственных программ Российской Федерации: «Развитие образования»,

¹³ Соглашения от 10 июня 2021 г. № 107-11-2021-101, 107-11-2021-093, от 27 декабря 2021 г. № 107-11-2021-240.

«Социальная поддержка граждан», «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», «Научно-техническое развитие Российской Федерации».

Показатели (индикаторы) установлены Росавиации в рамках структурных элементов ГП РТС и государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения».

Из 25 показателей ГП РТС выполнен 21 (уровень выполнения показателей по сравнению с 2020 годом снизился с 91,7 до 84 %). При этом по 7 показателям фактические значения существенно превышают плановые, что свидетельствует о необоснованном занижении планируемых значений по ним на 2021 год.

По 4 показателям фактические значения не достигли плановых, в том числе:

- «Количество реконструированных (построенных) вспомогательных объектов аэропортовой инфраструктуры» (по плану – 6 ед., по факту – 5 ед.) – не завершена реконструкция (строительство) вспомогательных объектов инфраструктуры в аэропорту Пермь;
- «Количество введенных в эксплуатацию после реконструкции взлетно-посадочных полос» (по плану – 3 ед., по факту – 2 ед.) – не введена в эксплуатацию взлетно-посадочная полоса в аэропорту Домодедово;
- «Завершение реконструкции (строительства) вспомогательных объектов аэропортовой инфраструктуры» (по плану – 3 ед., по факту – 2 ед.) – не завершена реконструкция (строительство) вспомогательных объектов аэропортовой инфраструктуры в аэропорту Домодедово;
- «Индекс роста региональных перевозок» (по плану – 1,37 ед., по факту – 1,27 ед.) – в связи с ограничениями, вызванными пандемией коронавируса COVID-19, пассажиропоток в 2021 году не достиг планируемого уровня (показатель также не был достигнут в 2020 году).

В нарушение подпункта «б.1» пункта 43 Правил № 1 242, в предварительном отчете по ГП РТС Росавиацией:

- не отражены 3 показателя, предусмотренные паспортом ВЦП «Сохранение (развитие) сети региональных и местных аэропортов с малой интенсивностью полетов, расположенных в районах Арктики, Дальнего Востока, Крайнего Севера и приравненных к ним местностям», а именно: «Количество функционирующих аэродромов и посадочных площадок» (план – 82 ед.), «Количество функционирующих в составе предприятия аэродромов и посадочных площадок» (план – 81 ед.), «Количество функционирующих в составе организации аэродромов и посадочных площадок» (план – 1 ед.);

- не отражен показатель «Авиационная подвижность населения» (план – 0,57 полета на 1 чел. в год), предусмотренный паспортом ведомственного проекта «Развитие инфраструктуры воздушного транспорта»;

- фактическое значение показателя «Количество субсидируемых региональных регулярных рейсов (выполненных не менее чем по 175 маршрутам ВВЛ)» (47 213 ед.) не соответствует количеству рейсов, отраженных в отчетах о достижении результата предоставления субсидии на указанные цели (47 229 ед.);

- плановое значение показателя «Время дежурства поисково-спасательных формирований» (8 784 ед.) не соответствует значению показателя, отраженному в ведомственной целевой программе «Обеспечение охвата территории Российской Федерации деятельностью специализированных поисково- и аварийно-спасательных служб на воздушном транспорте» (8 760 ед.);

- в таблице 1 «Аналитическая информация о реализации ГП РТС за 2021 год» (по пункту 2) фактическое количество пассажиров, в отношении которых осуществлен вывоз российских граждан из Турецкой Республики и Объединенной Республики Танзании (15 687 ед.), не соответствует количеству фактически перевезенных пассажиров, отраженных в отчетах о достижении результата предоставления субсидии на указанные цели (16 405 ед.).

Указанное нарушение устранено в ходе контрольного мероприятия.

В рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения» Росавиации установлены 2 показателя:

- «Количество законченных медицинских освидетельствований (проверок соответствия состояния здоровья требованиям федеральных авиационных правил, определения годности состояния здоровья), предварительных и периодических медицинских осмотров лиц их числа авиационного персонала и студентов (курсантов) образовательных учреждений гражданской авиации» (по плану – 7 744 ед., по факту – 7 744 ед.);
- «Количество мероприятий по обеспечению мониторинга здоровья, профилактики, медицинской помощи и медицинской реабилитации авиационного персонала гражданской авиации» (по плану – 100 %, по факту – 100 %).

Контрольные точки на 2021 год установлены для Росавиации только в рамках структурных элементов ГП РТС.

Росавиации на 2021 год запланировано 26 контрольных точек, из которых 22 выполнены.

2 контрольные точки, установленные для контроля строительства (реконструкции) аэропортового комплекса «Большое Савино» (г. Пермь) и аэропорта «Домодедово» (г. Москва) не выполнены по причине несвоевременного исполнения обязательств подрядными организациями и в связи с необходимостью корректировки проектной документации.

По контрольной точке «Подготовка и снос (демонтаж) зданий (сооружений), благоустройство территории и возмещение убытков собственникам зданий (сооружений), расположенных на земельных участках в Солнечногорском районе Московской области, по субсидии ФГУП «АГА(А)» завершены» (плановый срок – 31 декабря 2021 года) не достигнуто фактическое значение показателей результативности: «Доля снесенных (демонтированных) зданий (сооружений) в общем количестве зданий (сооружений), определенных в соответствии с проектом и описанием зданий (сооружений)» – 93,81 % (план – 100 %); «Кассовое исполнение субсидии, определенное как отношение

размера убытков, оплаченных организацией собственника зданий (сооружений), подлежащих сносу (демонтажу), к размеру убытков, определенных в отчетах об оценке» – 98,75 % (план – 100 %).

В нарушение подпункта «б.2» пункта 43 Правил № 1 242, в предварительном отчете по ГП РТС Росавиацией некорректно отражена информация о фактической реализации вышеуказанной контрольной точки – отражен фактический срок окончания реализации 31 декабря 2021 года. Вместе с тем итоги реализации указанных мероприятий в 2021 году свидетельствуют о том, что вышеуказанная контрольная точка не достигнута.

Кроме того, контрольная точка по предоставлению субсидии из федерального бюджета для возмещения российским авиакомпаниям недополученных ими доходов в связи с обеспечением перевозки пассажиров, заключивших договор воздушной перевозки с авиационным перевозчиком, в отношении которого принято решение о приостановлении действия сертификата эксплуатанта, не позволяет оценить срок наступления запланированного по ней события – субсидии, предусмотренные Федеральным законом № 385-ФЗ на указанные цели, юридическим лицам не предоставлялись, а бюджетные ассигнования были отозваны в декабре 2021 года.

Меры, принимаемые Росавиацией по устранению причин отставания от плана мониторинга, заключались во внесении изменений в федеральный проект «Развитие региональных аэропортов» и ведомственный проект «Развитие инфраструктуры воздушного транспорта», входящих в состав ГП РТС, в части переноса сроков завершения строительства, подготовки проектной документации по объектам, а также в осуществлении оперативного мониторинга ситуаций.

Указанные меры принимались по факту их обнаружения. Таким образом, в Росавиации отсутствует система превентивных мер, позволяющих обнаружить риски и предотвратить их на стадии до возможного возникновения.

7. Анализ хода реализации в отчетном финансовом году национальных и федеральных проектов

Руководитель Росавиации А.В. Нерадько являлся в 2021 году администратором федерального проекта «Развитие региональных аэропортов» (далее – ФП РРА), входящего в состав национального проекта «Транспортная часть комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года» ГП РТС. Росавиацией реализовывались все мероприятия, включенные в ФП РРА.

Также Росавиация в 2021 году являлась участником федерального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями», входящего в состав национального проекта «Здравоохранение» государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения».

В целях координации, планирования и контроля в сфере управления проектной деятельностью в Росавиации приказом от 26 февраля 2021 г. № 115-П «Об организации проектной деятельности в Федеральном агентстве воздушного транспорта» утверждено Положение об организации проектной деятельности и определена функциональная структура проектной деятельности в Росавиации.

Положение об организации проектной деятельности Росавиации разработано в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 1 288 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации». В соответствии с положением реализации подлежат федеральные и ведомственные проекты, в которых Росавиация является ответственным исполнителем, соисполнителем и (или) участником.

Приказом Росавиации от 28 октября 2020 г. № 1 340-П функции Ведомственного проектного офиса возложены на отдел проектной деятельности Управления экономики и программ развития Федерального агентства воздушного транспорта. Положением об отделе проектной деятельности за отделом закреплены функции, предусмотренные Положением об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации.

Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 1 288 и иными нормативными правовыми актами в сфере проектной деятельности.

Ведомственный проектный офис обеспечивал управление федеральными проектами посредством проведения совещаний и анализа получаемой информации.

В течение 2021 года в паспорт ФП РРА на основании запросов было внесено 13 изменений, из них 6 запросов связаны с внесением изменений в сводную бюджетную роспись.

В ходе проверки достаточность финансовых ресурсов на реализацию мероприятий федеральных проектов подтверждается.

По итогам подготовки ежемесячных и годового отчетов о ходе реализации федеральных проектов за 2021 год в информационной аналитической системе реализации национальных проектов (далее – ИАСРНП) выявлялись риски реализации запланированных мероприятий и их уровень.

Данные отчета о ходе реализации ФП РРА за 2021 год (сформирован Росавиацией в ИАСРНП) показывают отклонения по показателям, результатам и контрольным точкам. При этом критические отклонения и ключевые риски отсутствовали.

Показатели установлены Росавиации только в рамках ФП РРА.

Из трех показателей выполнено два. При этом фактическое значение по показателю «Доля закупок отечественного производства от общего объема закупок» значительно превышает плановое значение (по плану – 56 %, по факту – 76,4 %), что свидетельствует о завышении планового значения по показателю, установленному на 2021 год.

По показателю «Количество введенных в эксплуатацию после реконструкции (строительства) взлетно-посадочных полос» введено 8 полос при планируемых 6.

Однако в 2021 году не обеспечен ввод в эксплуатацию реконструируемой взлетно-посадочной полосы в аэропорту Великий Устюг по причине наличия

замечаний Ростехнадзора, требующих устранения (ввод объекта в эксплуатацию планируется в 2022 году). Таким образом, фактически в 2021 году введено в эксплуатацию 5 полос из 6 планируемых к вводу.

Достижение значения показателя обеспечено за счет ввода в 2021 году взлетно-посадочных полос, ввод которых планировался в 2022 году (Жиганск, Нерюнгри, Олекминск).

Не выполнено значение показателя «Количество реконструированных (построенных) вспомогательных объектов аэропортовой инфраструктуры» (при плане 6 введено 5 объектов). В 2021 году не введены в эксплуатацию объекты реконструкции инженерных сооружений аэропортового комплекса «Большое Савино» (г. Пермь) по причине неудовлетворительной работы подрядной организации.

В соответствии с паспортом ФП РРА в 2021 году предусмотрено достижение 18 контрольных точек.

При анализе данных, представленных в отчете о ходе реализации федерального проекта «Развитие региональных аэропортов» за 2021 год, размещенном Росавиацией в подсистеме «Управление национальными проектами» ГИИС «Электронный бюджет», установлено, что по одной контрольной точке указана недостоверная информация:

по контрольной точке 1.1.1 «Представлен отчет об использовании межбюджетных трансфертов» установлен плановый и фактический срок реализации 31 декабря 2021 года. В отчете о ходе реализации ФП РРА в качестве подтверждения выполнения контрольной точки указана общая информация о достижении. При этом в 2021 году предоставлялись субсидии бюджетам четырех субъектов Российской Федерации в соответствии с заключенными соглашениями, но отчеты об использовании межбюджетных трансфертов (субсидий) за 2021 год по двум субъектам Российской Федерации (Архангельская область и Забайкальский край) не были сформированы в системе ГИИС «Электронный бюджет» и не представлялись в Росавиацию. Отчеты по двум субъектам Российской Федерации (Вологодская область

и Чеченская Республика) сформированы в ГИИС «Электронный бюджет» 10 и 13 января 2022 года соответственно. Таким образом, указанная контрольная точка не выполнена.

Всего по ФП РРА за 2021 год не достигнуты значения по 2 контрольным точкам, в том числе 1 точка по вводу объекта реконструкции в эксплуатацию.

8. Результаты проверки и анализа осуществления бюджетных полномочий в части предоставления межбюджетных трансфертов

В соответствии со сводной бюджетной росписью на конец 2021 года объем бюджетных ассигнований Росавиации на предоставление субъектам Российской Федерации межбюджетных трансфертов в виде субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках реализации мероприятий ФП РРА составил в общей сумме 1 006,4 млн рублей.

Неисполненные назначения за 2021 год составили 55,7 млн рублей, или 5,5 % бюджетных ассигнований, основными причинами возникновения которых являлись неисполнение контрактных обязательств подрядчиками и исполнителями, необходимость корректировки проектной документации.

На 1 января 2022 года Правительством Вологодской области не достигнуто плановое значение результатов использования субсидии «Осуществлена реконструкция объектов в аэропортовых комплексах, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации» по объекту «Реконструкция аэропорта в г. Великий Устюг». При плановом значении показателя в количестве 1 единицы со сроком достижения 31 декабря 2021 года фактически достигнуто 0 (не произведена реконструкция аэропорта в г. Великий Устюг), что повлекло за собой недостижение соответствующего результата федерального проекта «Развитие региональных аэропортов»: фактическое значение результата «Осуществлена реконструкция объектов в аэропортовых комплексах, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации» федерального проекта не достигнуто (1 единица при плановом значении 2 единицы). Расходы не осуществлялись.

В соответствии с изменением к соглашению о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Архангельской области плановое значение результатов использования субсидии «Осуществлена реконструкция объектов в аэропортовых комплексах, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации» по объекту «Реконструкция аэропортового комплекса «Соловки», о. Соловецкий, Архангельская область» перенесено с 31 декабря 2021 года на 31 декабря 2022 года. Расходы не осуществлялись.

Вследствие недостаточного контроля со стороны Росавиации, предусмотренного подпунктом 4.1.2 пункта 4.1 соглашений о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках реализации мероприятий федерального проекта «Развитие региональных аэропортов»¹⁴, за соблюдением субъектами Российской Федерации обязательств, предусмотренных подпунктом 4.3.6 пункта 4.3 указанных соглашений по предоставлению в форме электронного документа в ГИИС «Электронный бюджет» отчетов, уполномоченными органами Вологодской области, Забайкальского края, Архангельской области, Чеченской Республики не обеспечено своевременное представление в 2021 году указанных отчетов:

- уполномоченным органом Архангельской области в Росавиацию не представлялись отчеты о расходах региональных бюджетов, в целях софинансирования которых предоставлялась субсидия, отчеты об исполнении графика выполнения мероприятий, отчеты о достижении значений результатов использования субсидии;
- уполномоченным органом Вологодской области в Росавиацию не представлялись отчеты об исполнении графика выполнения мероприятий за период с сентября 2021 года по январь 2022 года, отчеты о достижении

¹⁴ Соглашение от 15 февраля 2019 г. № 107-07-2019-001 с Правительством Архангельской области, соглашение от 14 февраля 2019 г. № 107-07-2019-002 с Правительством Вологодской области, соглашение от 28 декабря 2020 г. № 107-09-2020-005 с Правительством Забайкальского края, соглашение от 11 сентября 2020 г. № 107-09-2020-001 с Правительством Чеченской Республики.

значений результатов использования субсидии за период с июня по декабрь 2021 года;

- уполномоченным органом Забайкальского края в Росавиацию не представлялись отчеты о расходах региональных бюджетов, в целях софинансирования которых предоставлялась субсидия за период с сентября 2021 года по январь 2022 года, отчеты об исполнении графика выполнения мероприятий за период с сентября 2021 года по январь 2022 года, отчеты о достижении значений результатов использования субсидии за период с февраля 2021 года по январь 2022 года;

- уполномоченным органом Чеченской Республики в Росавиацию не представлялись отчеты об исполнении графика выполнения мероприятий за период с сентября 2021 года по январь 2022 года.

9. Оценка Счетной палатой качества управления государственными финансами, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета

Итоговая оценка качества управления государственными финансами Росавиации составила 39,5 балла, в том числе по группе показателей «Среднесрочное финансовое планирование» – 5 баллов; «Исполнение федерального бюджета по доходам» – 5 баллов; «Исполнение федерального бюджета по расходам» – 10 баллов; «Состояние дебиторской и кредиторской задолженности» – 5 баллов; «ФАИП, незавершенное строительство» – 1 балл; «Учет и отчетность» – 10 баллов; «Внутренний финансовый аудит» – 0,5 балла; «Выполнение государственных заданий» – 3 балла.

10. Результаты проверки и анализа эффективности внутреннего финансового аудита, осуществляемого главными администраторами средств федерального бюджета

Согласно пункту 5 статьи 160²⁻¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации внутренний финансовый аудит осуществляется в соответствии с федеральными стандартами внутреннего финансового аудита, установленными Минфином России.

Порядок осуществления Росавиацией внутреннего финансового аудита, учитывающий требования указанной статьи Бюджетного кодекса Российской Федерации, утвержден приказом Росавиации от 31 декабря 2020 г. № 1 897-П.

Организация внутреннего финансового аудита в Росавиации возложена на отдел внутреннего аудита, входящий в состав Управления финансового обеспечения, бюджетного планирования и отчетности (далее – отдел внутреннего аудита).

По состоянию на 1 января 2022 года фактическая численность отдела внутреннего аудита составила 4 человека (штатная численность – 6 человек).

В 2021 году аудиторские проверки осуществлялись в соответствии с планом проведения аудиторских мероприятий на 2021 год (далее – план проверок), утвержденным руководителем Росавиации 31 декабря 2020 года.

В соответствии с первоначальным планом проверок предусматривалось проведение 6 аудиторских мероприятий. Фактически проведено лишь 3 аудиторских мероприятия¹⁵.

Проверки отдела внутреннего финансового аудита, проведенные в 2021 году, направлены на аудит надежности внутреннего финансового контроля (2 аудиторских мероприятия) и подтверждение достоверности бюджетной отчетности (1 аудиторское мероприятие).

В ходе проверок бюджетные нарушения и недостатки не выявлены.

По результатам аудиторских мероприятий оформлены заключения, утвержденные исполняющим обязанности руководителя Росавиации, и даны рекомендации общего характера, в том числе:

- по усилению контроля за сроком предоставления отчетных форм и качеством предоставления информации;
- о доведении до плательщиков информации о необходимости подробного указания в платежном документе наименования оказываемой

¹⁵ Проверка подтверждения достоверности бюджетной отчетности центрального аппарата Росавиации и проверка правильности исчисления, полноты и своевременности уплаты, начисления, учета, взыскания и принятия решений о возврате (зачете) излишне уплаченных (взысканных) платежей при осуществлении Росавиацией юридически значимых действий в отношении Управления аэропортовой деятельности и Управления организации авиационно-космического поиска и спасения.

услуги, за которую уплачивается госпошлина.

Отчет о результатах осуществления внутреннего финансового аудита за 2021 год сформирован и подписан начальником отдела внутреннего аудита 30 декабря 2021 года.

По результатам контрольного мероприятия уровень эффективности внутреннего финансового аудита в Росавиации определен как средний.

11. Результаты проверки и анализа эффективности формирования федеральной собственности, управления и распоряжения ею главным администратором средств федерального бюджета

11.1. В 2021 году Росавиацией проводилась работа по предоставлению земельных участков в постоянное (бессрочное) пользование, в том числе в отношении земельного участка, находящегося под административными зданиями по адресу г. Москва, пр. Ленинградский, д. 37, корпус 1 и 2 (кадастровый номер 77:09:0005008:11).

Указанный земельный участок предоставлен Росавиации на праве постоянного (бессрочного) пользования на основании распоряжения ТУ Росимущества в городе Москве от 9 февраля 2022 года (право зарегистрировано от 21 февраля 2022 г. № 77:09:0005008:11-77/051/2022-1).

11.2. В ходе контрольного мероприятия осуществлено сопоставление данных, отраженных в реестре федерального имущества, с данными о государственной регистрации прав собственности Российской Федерации (оперативного управления, постоянного пользования) на объекты недвижимого имущества (земельные участки).

В нарушение пункта 19 Положения об учете и контроле за использованием федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 г. № 447, Росавиацией не направлены в систему учета для внесения в Реестр сведения о 7 объектах основных средств на сумму 6,9 млн рублей¹⁶.

¹⁶ Интегрированный комплекс безопасности «Секьюрити Визард» стоимостью 3,3 млн рублей; сервер Intellect Supermicro 5015M- URB Сервер Supermicro, 1U (Black), FSB 1066/800, DDR2 667/533, 4xSATA, 1 Universal I/O, DVD, 2*450W стоимостью 0,6 млн рублей за единицу (6 единиц).

11.3. Задолженность ФГУП, подведомственных Росавиации, по перечислению части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей в федеральный бюджет, отсутствует. В 2021 году в федеральный бюджет поступило 797,7 млн рублей, что соответствует сумме прибыли, подлежащей перечислению за отчетный период.

Согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 5 мая 2016 г. № 851-р по итогам работы ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» в 2014–2020 годах перечислению в федеральный бюджет подлежит 50 % чистой прибыли, остающейся в распоряжении указанного предприятия после уплаты налогов и иных обязательных платежей прибыли от всех видов деятельности, за исключением прибыли от деятельности по предоставлению аэронавигационных услуг пользователям воздушного пространства.

Чистая прибыль ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» от всех видов деятельности, за исключением прибыли от деятельности по предоставлению аэронавигационных услуг пользователям воздушного пространства Российской Федерации, по итогам 2020 года составила 1 096,4 млн рублей. Убыток от предоставления аэронавигационных услуг в 2020 году составил 29 154,8 млн рублей (общий убыток предприятия 28 058,3 млн рублей), что обусловлено падением интенсивности полетов в воздушном пространстве Российской Федерации, вызванным последствиями пандемии коронавируса COVID-19. При этом, учитывая действие указанного распоряжения, ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» перечислила в доход федерального бюджета в 2021 году 548,2 млн рублей, или 50 % чистой прибыли предприятия по прочим видам деятельности.

12. Выводы

12.1. Бюджетная отчетность Росавиации по состоянию на 1 января 2022 года является недостоверной.

Показатель строки 140 «Нефинансовые активы имущество казны» Баланса по ф. 0503130 центрального аппарата Росавиации на 1 января 2022 года и других взаимосвязанных отчетных форм занижен на общую сумму 57 348,2 млн рублей.

Показатель строки 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)» Баланса по ф. 0503130 центрального аппарата Росавиации занижен на общую сумму 57 348,2 млн рублей.

12.2. Фактическое исполнение по доходам, администрируемым Росавиацией, составило 2 651,6 млн рублей, что на 758,7 млн рублей (140,1 %) больше прогнозных назначений. Наибольший удельный вес в общем объеме администрируемых Росавиацией доходов составили доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей ФГУП, – 823,7 млн рублей (31,1 %), доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2021 года, подлежащие зачислению в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, – 486,2 млн рублей (18,3 %) и доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в федеральной собственности, – 141,2 млн рублей (5,3 %).

12.3. Кассовое исполнение расходов федерального бюджета по Росавиации за 2021 год составило 60 773,8 млн рублей, или 98,6 % бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью федерального бюджета.

Неиспользованные объемы бюджетных ассигнований на конец 2021 года составили 852,9 млн рублей (или 1,4 % показателей сводной бюджетной росписи), из которых объем неисполненных бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам составил 464,9 млн рублей (54,5 %) и на осуществление бюджетных инвестиций и предоставление субсидий на софинансирование капитальных вложений – 338,2 млн рублей (39,7 %).

12.4. В ходе контрольного мероприятия установлены нарушения и недостатки, связанные с исполнением федерального бюджета по расходам, в частности:

12.4.1. Росавиацией не обеспечено отражение в бюджетном учете и отчетности земельных участков, в результате чего в регистрах бухгалтерского (бюджетного) учета отсутствуют операции по отражению на счете 10300 «Непроизведенные активы, составляющие казну» земельного участка площадью 143 000,0 кв. м и кадастровой стоимостью 195,7 млн рублей, находящегося в постоянном (бессрочном) пользовании Росавиации (устранено в ходе контрольного мероприятия).

12.4.2. Росавиацией ненадлежащим образом исполнены обязательства, предусмотренные соглашениями о предоставлении в 2021 году субсидий из федерального бюджета авиаперевозчикам в целях обеспечения доступности воздушных перевозок населению (в части осуществления контроля за предоставлением отчетов о достижении значений результата предоставления указанной субсидии за 2021 год). Так, пять авиаперевозчиков не представили отчеты о достижении значений результата предоставления данной субсидии за 2021 год.

12.4.3. Перечень субсидируемых маршрутов и перечень авиаперевозчиков, осуществляющих авиаперевозки по этим маршрутам, Росавиацией утвержден на 22 календарных дня позже установленного срока.

12.4.4. Росавиацией заключение соглашений о предоставлении двух видов субсидий из федерального бюджета юридическим лицам (на осуществление воздушных перевозок пассажиров по социально значимым маршрутам Дальневосточного федерального округа и на возмещение затрат при осуществлении ими поисково-спасательных операций (работ) и (или) участия в их обеспечении) осуществлялось с нарушением сроков от 5 до 9 дней.

12.4.5. Росавиацией перечисление субсидии ООО «Аэропорт Байкал (Улан-Удэ)» в рамках Правил предоставления субсидий из федерального бюджета аэропортам, расположенным в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 9 февраля 2018 г. № 135, осуществлено с нарушением срока на 4 рабочих дня.

12.4.6. Вследствие недостаточного контроля со стороны Росавиации за соблюдением субъектами Российской Федерации обязательств в рамках соглашений на предоставление межбюджетных трансфертов отчеты о расходах региональных бюджетов, в целях софинансирования которых предоставлялась субсидия, отчеты об исполнении графика выполнения мероприятий и отчеты о достижении значений результатов субсидии не были представлены в установленный срок Правительством Вологодской области, Правительством Забайкальского края, Правительством Чеченской Республики и Правительством Архангельской области.

12.5. По состоянию на 1 января 2022 года дебиторская задолженность, отраженная в бюджетной отчетности Росавиации, составила 20 214,4 млн рублей и сократилась по сравнению с задолженностью на начало года на 7 306,6 млн рублей (или на 26,5 %), в том числе произошло снижение объема дебиторской задолженности по доходам на 11 719,6 млн рублей и увеличение дебиторской задолженности по расходам на 4 413,0 млн рублей, что связано с уплатой авансов по вновь заключенным государственным контрактам.

12.6. В 2021 году не обеспечено достижение плановых значений по четырем показателям, включенным в структурные элементы государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы», в том числе: «Количество реконструированных (построенных) вспомогательных объектов аэропортовой инфраструктуры» (по плану – 6 ед., по факту – 5 ед.) – не завершена реконструкция (строительство) вспомогательных объектов инфраструктуры в аэропорту Пермь; «Количество введенных в эксплуатацию после реконструкции взлетно-посадочных полос» (по плану – 3 ед., по факту – 2 ед.) – не введена в эксплуатацию взлетно-посадочная полоса в аэропорту Домодедово; «Завершение реконструкции (строительства) вспомогательных объектов аэропортовой инфраструктуры» (по плану – 3 ед., по факту – 2 ед.) – не завершена реконструкция (строительство) вспомогательных объектов аэропортовой инфраструктуры в аэропорту Домодедово; «Индекс роста региональных перевозок» (по плану –

1,37 ед., по факту – 1,27 ед.) – в связи с ограничениями, вызванными пандемией коронавируса COVID-19, пассажиропоток в 2021 году не достиг планируемого уровня (показатель также не был достигнут в 2020 году)

Две контрольные точки, установленные для контроля строительства (реконструкции) аэропортовых комплексов в г. Москве и г. Перми, не выполнены по причине несвоевременного исполнения обязательств подрядными организациями и в связи с необходимостью корректировки проектной документации.

По контрольной точке, предусматривающей подготовку и снос (демонтаж) зданий (сооружений), расположенных на земельных участках в Солнечногорском районе Московской области, по субсидии ФГУП «АГА(А)» (плановый срок – 31 декабря 2021 года) – не достигнуто фактическое значение показателей результативности «Доля снесенных (демонтированных) зданий (сооружений)» – 93,81 % (план 100 %) и «Кассовое исполнение субсидии» – 98,75 % (план 100 %).

При этом в предварительном отчете по государственной программе Российской Федерации «Развитие транспортной системы» Росавиацией некорректно отражена информация о фактической реализации вышеуказанной контрольной точки – отражен фактический срок окончания реализации 31 декабря 2021 года. Вместе с тем итоги реализации указанных мероприятий в 2021 году свидетельствуют о том, что вышеуказанная контрольная точка не достигнута.

12.7. Меры, принимаемые Росавиацией по устранению причин отставания от плана мониторинга, заключались в том числе во внесении изменений в ведомственный проект «Развитие инфраструктуры воздушного транспорта», входящий в состав государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы», в части переноса сроков завершения строительства принимаемые меры осуществлялись по факту обнаружения. Это свидетельствует об отсутствии в Росавиации системы превентивных мер, позволяющих обнаружить риски и предотвратить

их на стадии до возможного возникновения.

12.8. При анализе данных, представленных в отчете о ходе реализации федерального проекта «Развитие региональных аэропортов» за 2021 год, размещенном Росавиацией в подсистеме «Управление национальными проектами» ГИИС «Электронный бюджет», установлено, что по одной контрольной точке указана недостоверная информация.

13. Предложения

13.1. Направить представление Счетной палаты руководителю Федерального агентства воздушного транспорта.

13.2. Направить информационное письмо в Министерство финансов Российской Федерации в части недостоверности консолидированной бюджетной отчетности Росавиации за 2021 год.

13.3. Направить информационное письмо в Федеральное казначейство в части недостоверности консолидированной бюджетной отчетности Росавиации за 2021 год.

13.4. Направить Заключение Счетной палаты Российской Федерации о результатах внешней проверки исполнения Федерального закона «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и бюджетной отчетности об исполнении федерального бюджета за 2021 год в Федеральном агентстве воздушного транспорта в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Аудитор

В.Н. Богомолов

