


СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«29» декабря 2024 г.

№ 13-1554/13-03-ВН

УТВЕРЖДАЮ

Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации

 Н.А. Трунова

«__» _____ 20__ г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на замечания заместителя Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации Ю.С.Гордеева к акту по результатам контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности, выделенных в 2018 - 2020 годах из федерального бюджета бюджетам Воронежской и Свердловской областей в рамках государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», а также оценка их влияния на достижение целей государственной программы» в отношении Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации

Текст в акте по результатам контрольного мероприятия	Текст замечаний	Решение, принятое по итогам рассмотрения замечаний
У Минстроя России отсутствуют данные и сводная аналитическая информация об объективной потребности субъектов Российской Федерации в софинансировании развития жилищного строительства. В результате отсутствует прозрачность в распределении субсидий из федерального бюджета субъектам Российской Федерации на мероприятия по стимулированию	У Минстроя России отсутствует информация об общей потребности в объектах инфраструктуры у субъектов Российской Федерации на территориях под жилую застройку, что в том числе обусловлено наличием направлений по строительству объектов социального назначения,	Принимается частично. Минстрой России является ответственным исполнителем государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», а также

Текст в акте по результатам контрольного мероприятия	Текст замечаний	Решение, принятое по итогам рассмотрения замечаний
	<p>инженерной инфраструктуры в иных государственных программах Российской Федерации (курируемых Минздравом России, Минпросвещения России, Минсельхозом России). Также в указанную потребность могут быть включены объекты электро- и газоснабжения, которые в рамках мероприятия по стимулированию программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации не подлежат софинансированию.</p> <p>Вместе с тем проект распределения субсидий, включая методику и рейтинг проектов, ежегодно размещается в составе проекта федерального закона о федеральном бюджете на соответствующий период на портале Государственной Думы Российской Федерации Федерального собрания.</p> <p>Таким образом, Минстроем России обеспечивается прозрачность распределения субсидий в полной мере.</p> <p>Более того, Минстрой России не видит взаимосвязи распределения субсидий на строительство инфраструктуры в новых микрорайонах жилой застройки с общей потребностью субъектов на строительство инфраструктуры на территории всего субъекта Российской Федерации, которая отражается на прозрачность такого распределения. Распределение субсидий осуществляется в строгом соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов</p>	<p>федерального проекта «Жилье» (цель – увеличение объема жилищного строительства не менее чем до 120 млн кв метров в год).</p> <p>При проведении совместного контрольного мероприятия установлено, что Минстрой России мониторинг и координацию реализации региональных программ стимулирования развития жилищного строительства, предусмотренный пунктом 5.4.30 Положения о Минстрое России, не осуществлял</p>

Текст в акте по результатам контрольного мероприятия	Текст замечаний	Решение, принятое по итогам рассмотрения замечаний
	<p>Российской Федерации на развитие жилищного строительства, утвержденными в приложении № 6 постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 г. № 1710</p>	
<p>Перезаключение Соглашения 2018 года, а также перезаключение соглашений между субъектами Российской Федерации и администрациями муниципальных образований привело к перечислению средств федерального бюджета в бюджеты субъектов Российской Федерации в конце финансового года.</p> <p>Так субсидия на мероприятия по стимулированию в сумме 567 544,0 тыс. рублей перечислена в бюджет Воронежской области 1 октября 2018 года, в сумме 612 451,9 тыс. рублей - в декабре 2018 года</p>	<p>Фактически субсидии предоставлялись субъектам Российской Федерации ранее, в том числе осуществлялись кассовые расходы (в июне и августе 2018 года).</p> <p>Вместе с тем в целях уточнения ранее произведенных в течение 2018 года кассовых расходов в части кода вида расходов бюджетной классификации были оформлены уведомления об уточнении принадлежности платежа в соответствии с приказом Федерального казначейства от 10 октября 2008 г. № 8н.</p> <p>Указанные действия были осуществлены в соответствии с рекомендациями Минфина России (письмо от 9 августа 2018 г. № 19-06-13/56220).</p> <p>Предоставление субсидии бюджету Воронежской области и ее кассовое освоение осуществлялось в соответствии с графиком доведения предельных объемов финансирования, который формировался правительством Воронежской области</p>	<p>Принимается частично.</p> <p>В соответствии с графиком перечисления субсидии средств федерального бюджета на 2018 год, направленным Департаментом строительной политики Воронежской области (письмо от 22 февраля 2018 г. № 61-11/412) в Минстрой России во II квартале, Воронежской областью заявлялось 150 000,0 тыс. рублей, в III квартале – 525 000,0 тыс. рублей и в IV квартале – 375 000,0 тыс. рублей.</p> <p>Кроме того, согласно письму Минстроя России (от 23 июля 2018 г. № 32072-ЮГ/085) в первой половине 2018 года территориальными органами Федерального казначейства отклонялись заявки субъектов Российской Федерации на осуществление кассовых расходов за счет средств субсидий на мероприятия, связанные с осуществлением капитальных вложений в связи с несоответствием направления расходов коду вида расходов 521</p>
<p>В 2019 году средства федерального бюджета на завершение строительства объекта не выделялись.</p> <p>Минстрой России контроль за строительством объекта в 2019 году не осуществлял</p>	<p>Минстроем России после завершения софинансирования строительства объектов в рамках соглашений о предоставлении субсидий продолжалось их сопровождение до ввода в эксплуатацию.</p> <p>Акты ввода объектов в эксплуатацию были</p>	<p>Принимается частично.</p> <p>В соответствии с условиями Соглашения от 28 сентября 2018 г. № 069-09-2018-018, заключенного Минстроем России и правительством Воронежской области, о</p>

Текст в акте по результатам контрольного мероприятия	Текст замечаний	Решение, принятое по итогам рассмотрения замечаний
	представлены в составе материалов по запросу Счетной палаты Российской Федерации	<p>предоставлении из федерального бюджета субсидии на софинансирование расходных обязательств по реализации мероприятий по стимулированию программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации предусмотрено в том числе строительство объекта «Детский сад на 340 мест микрорайона «Ольха». По состоянию на конец 2018 года техническая готовность объекта составляла 69 %.</p> <p>В 2019 году средства федерального бюджета на завершение строительства объекта не выделялись.</p> <p>Условиями соглашения контроль за строительством объекта в 2019 году не предусмотрен.</p> <p>Объект достраивался за счет средств консолидированного бюджета Воронежской области</p>
<p>Минстрой России должным образом не осуществлял контроль за соблюдением субъектом условий предоставления субсидии и других обязательств, предусмотренных Соглашением (пункт 4.1.2 Соглашения 2018 года), в том числе путем возможности запрашивать данные бухгалтерского учета и первичной документации, связанные с использованием средств субсидии</p>	<p>Учитывая, что пункт 4.1.2 Соглашения предусматривает возможность запроса данных бухгалтерского учета и первичной документации, связанных с использованием средств субсидий, информация о которых необходима, в том числе для выявления причин отклонения от кассового освоения средств, либо отставания от графика строительства или недостижения установленных таким Соглашением показателей результативности, ввиду отсутствия указанных обстоятельств у Воронежской области при реализации мероприятий, такие документы Минстроем</p>	<p>Принимается</p>

Текст в акте по результатам контрольного мероприятия	Текст замечаний	Решение, принятое по итогам рассмотрения замечаний
	<p>России не запрашивались.</p> <p>Вместе с тем в целях контроля за эффективностью использования средств федерального бюджета, а также контроля достижения установленных показателей Минстром России осуществлялся запрос указанных документов в выборочном характере</p>	
<p>В результате Минстром России в нарушение подпункта «в» пункта 10 Правил № 999 Соглашение 2019 года (приложения № 1, № 3 и № 4), заключенное с правительством Воронежской области, не содержит перечень объектов капитального строительства, обязательства субъекта Российской Федерации по соблюдению графика выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству указанных объектов в пределах установленной стоимости строительства, в том числе наличие заключений государственной экспертизы, разрешительной документации, объема денежных средств, предусмотренных на строительство в разрезе всех источников финансирования, техническую готовность объектов, сроки ввода в эксплуатацию в соответствии с заключенным контрактом, также указанные приложения не соответствуют типовой форме соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 14 декабря 2018 г. № 269н.</p> <p>В нарушение пункта 11 Правил № 999 к Соглашению на 2019 год не приложен заполненный перечень объектов капитального строительства с указанием наименований, адресов (при наличии), мощности объектов, сроков ввода в эксплуатацию (приобретения) объектов капитального строительства (объектов недвижимого имущества),</p>	<p>Соглашения в 2019 году были заключены в соответствии с типовой формой соглашения, утвержденной приказом Минфина России от 14 декабря 2018 г. № 269н. Формы приложения на тот момент содержали возможность включения в них укрупненных инвестиционных проектов. Таким образом, а также учитывая, что лимиты бюджетных обязательств на реализацию мероприятия по стимулированию программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации были доведены до Минстроя России Федеральным казначейством лишь 17 января 2019 года (по БК РФ заключение соглашений осуществлялось до 15 февраля), соглашения были заключены на укрупненные мероприятия. В дальнейшем объекты капитального строительства были включены в соглашения путем заключения дополнительных соглашений</p>	<p>Принимается</p>

Текст в акте по результатам контрольного мероприятия	Текст замечаний	Решение, принятое по итогам рассмотрения замечаний
<p>стоимости (предельной стоимости) указанных объектов с реквизитами положительного заключения об эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения, что также не соответствует типовой форме соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 14 декабря 2018 г. № 269н</p>		
<p>Минстрой России должным образом не осуществлял контроль за соблюдением субъектом условий предоставления субсидии и других обязательств, предусмотренных Соглашением (пункт 4.1.2 Соглашения 2019 года).</p> <p>В результате правительством Воронежской области нарушен пункт 6.1.2.4 Соглашения 2019 года (муниципальные контракты заключаются в 3-месячный срок после заключения Соглашения), муниципальный контракт от 3 июня 2019 г. № 0131300041019000033.2019.283516 заключен на 25 дней позже установленного срока.</p> <p>Минстрой России не должным образом осуществлял контроль за соблюдением субъектом условий предоставления субсидии и других обязательств, предусмотренных Соглашением (пункт 4.1.2 Соглашения 2019 года). В результате правительством Воронежской области нарушен пункт 6.1.2.4 Соглашения 2019 года (муниципальные контракты заключаются в 3-месячный срок после заключения Соглашения), муниципальный контракт от 19 июня 2019 г. № 0131300041019000031.2019.8 заключен на 40 дней позже установленного срока</p>	<p>Отмечается, что обязательства по заключению контрактов на проведение СМР в течении трех месяцев включены в соглашения в целях ускорения процедур начала строительства и освоения средств федерального бюджета. Вместе с тем Минстрой России не может как-либо иным образом повлиять на соблюдение сроков заключения контрактов, в том числе потому, что нарушение сроков происходит по независящим от сторон причинам.</p> <p>Таким образом, вывод о ненадлежащем контроле по заключению контрактов со стороны Минстроя России в рамках соглашения не имеет оснований.</p> <p>Дополнительно сообщается, что Минстрой России регулярно организовывал совещания с субъектами Российской Федерации по вопросам реализации мероприятий в соответствующем финансовом году</p>	Принимается
В нарушение подпункта «в» пункта 10 Правил № 999	Соглашения в 2019 году были заключены в	Принимается

Текст в акте по результатам контрольного мероприятия	Текст замечаний	Решение, принятое по итогам рассмотрения замечаний
<p>Минстроем России 9 февраля 2019 года заключено Соглашение № 069-09-2019087 о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Свердловской области на сумму 2 401 912,3 тыс. рублей, в том числе средства субсидии за счет средств федерального бюджета 1 681 338,3 тыс. рублей на 2019 год, приложения № 1, № 3, № 4 которого не содержат перечня объектов капитального строительства, обязательств субъекта Российской Федерации по соблюдению графика выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству указанных объектов в пределах установленной стоимости строительства, в том числе наличия заключений государственной экспертизы, разрешительной документации, объема денежных средств, предусмотренных на строительство в разрезе всех источников финансирования, технической готовности объектов, сроков ввода в эксплуатацию, в соответствии с заключенным контрактом.</p> <p>В нарушение пункта 11 Правил № 999 к Соглашению № 069-09-2019-087 не приложен заполненный перечень объектов капитального строительства с указанием наименований, адресов (при наличии), мощности объектов, сроков ввода в эксплуатацию (приобретения) объектов капитального строительства (объектов недвижимого имущества), стоимости (предельной стоимости) указанных объектов с реквизитами положительного заключения об эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения</p>	<p>соответствии с типовой формой соглашения, утвержденной приказом Минфина России от 14 декабря 2018 г. № 269н. Формы приложения на тот момент содержали возможность включения в них укрупненных инвестиционных проектов. Таким образом, а также учитывая, что лимиты бюджетных обязательств на реализацию мероприятия по стимулированию программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации были доведены до Минстроя России Федеральным казначейством лишь 17 января 2019 года (по БК РФ заключение соглашений осуществлялось до 15 февраля), соглашения были заключены на укрупненные мероприятия. В дальнейшем объекты капитального строительства были включены в соглашения путем заключения дополнительных соглашений</p>	
<p>В результате системой показателей федерального и региональных проектов не обеспечивается возможность объективно оценивать степень достижения целей предоставления субсидий – строительство подъездных</p>	<p>В рамках мероприятия по стимулированию программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации осуществляется предоставление субсидий из</p>	<p>Не принимается. Замечание носит пояснительный характер. Исходя из формулировки результата решения задач</p>

Текст в акте по результатам контрольного мероприятия	Текст замечаний	Решение, принятое по итогам рассмотрения замечаний
<p>дорог, объектов социальной (школы, детские сады и т. д.) и инженерной инфраструктуры.</p> <p>Следовательно, отсутствует прямая связь между результатами использования предоставленных субсидий и показателями результативности региональных (федеральных) проектов</p>	<p>федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях строительства инфраструктуры, расположенной на территориях под жилую застройку. Связь указанного механизма с показателями по вводу жилья заключается в том, что он оказывает положительный эффект на развитие жилищного строительства в регионах и способствует в том числе ускоренному формированию инфраструктуры для создания необходимого качества жизни в новых микрорайонах жилой застройки, поскольку реализацией таких объектов занимаются органы государственной власти субъектов Российской Федерации или местного самоуправления, а застройщик, в свою очередь, может направить все ресурсы на строительство жилых домов</p>	<p>федерального проекта «Жилье» на региональном уровне «Реализованы проекты по развитию территорий, расположенных в границах населенных пунктов, предусматривающих строительство жилья, которые включены в государственные программы субъектов Российской Федерации по развитию жилищного строительства» следует, что проекты по развитию территорий полностью реализованы в каждом году выполнения? регионального проекта, что не соответствует действительности</p>

Руководитель контрольного
мероприятия (руководитель группы
инспекторов),
заместитель начальника инспекции



Е.А.Горюнова