

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 14 ноября 2018 года № 59К (1280) «О результатах совместного контрольного мероприятия «Проверка использования средств федерального бюджета на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2020 годы», а также на осуществление полномочий в части контрольно-надзорной деятельности и мониторинга охраны окружающей среды на Байкальской природной территории в 2015-2017 годах и истекшем периоде 2018 года» (с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации)»:

Утвердить отчет о результатах совместного контрольного мероприятия.

Направить представления Счетной палаты Российской Федерации Министру природных ресурсов и экологии Российской Федерации и Министру строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

Направить информационные письма Председателю Правительства Российской Федерации, губернатору Иркутской области и главе Республики Бурятия.

Направить обращение Счетной палаты Российской Федерации в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

Направить отчет о результатах совместного контрольного мероприятия в Контрольно-счетную палату Иркутской области и Счетную палату Республики Бурятия.

Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах совместного контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах совместного контрольного мероприятия «Проверка использования средств федерального бюджета на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2020 годы», а также на осуществление полномочий в части контрольно- надзорной деятельности и мониторинга охраны окружающей среды на Байкальской природной территории в 2015-2017 годах и истекшем периоде 2018 года»

Основание проведения контрольного мероприятия: пункт 2.3.1.4 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2018 год, пункт 1.4 Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Иркутской области на 2018 год, пункты 37, 65 годового плана работы Счетной палаты Республики Бурятия на 2018 год, обращение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 16 октября 2017 года (вх. № 6152 от 16 октября 2017 года, пункт 29).

Предмет контрольного мероприятия

Законодательные и нормативные правовые акты Российской Федерации, ведомственные акты, приказы, распоряжения и методические указания, регламентирующие деятельность объектов контроля; деятельность объектов совместного контрольного мероприятия по формированию и использованию средств федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации, направленных на охрану озера Байкал и защиту Байкальской природной территории от негативного воздействия антропогенных, техногенных и природных факторов; эксплуатационная деятельность объектов совместного контрольного мероприятия, содержание основных фондов, учет и использование государственной и федеральной собственности; государственные контракты, договоры, бухгалтерская отчетность, бюджетная отчетность, статистическая и иная отчетность, первичные учетные документы по использованию бюджетных средств, направленных на проведение операций, связанных с реализацией мероприятий федеральной целевой программы «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2020 годы».

Объекты контрольного мероприятия

Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (г. Москва);

Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации (г. Москва);

Байкальское управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Иркутская область, г. Иркутск);

федеральное государственное бюджетное учреждение «Иркутское управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды» (Иркутская область, г. Иркутск);

федеральное государственное бюджетное учреждение «Объединенная дирекция государственного природного заповедника «Байкало-Ленский» и Прибайкальского национального парка» (Иркутская область, г. Иркутск);

федеральное государственное бюджетное учреждение «Байкальский государственный природный биосферный заповедник» (Республика Бурятия, пос. Танхой);

федеральное государственное бюджетное учреждение «Информационно-аналитический центр развития водохозяйственного комплекса»

(г. Москва) (с выездом в филиал, расположенный в г. Байкальске Иркутской области);

общество с ограниченной ответственностью «Гидротехник» (Иркутская область, г. Иркутск);

совместно с Контрольно-счетной палатой Иркутской области:

министерство финансов Иркутской области (Иркутская область, г. Иркутск);

министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области (Иркутская область, г. Иркутск);

министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области (Иркутская область, г. Иркутск);

министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области (Иркутская область, г. Иркутск);

администрация Казачинско-Ленского муниципального района (Иркутская область, с. Казачинское);

администрация Черемховского районного муниципального образования Иркутской области (Иркутская область, с. Рысево);

администрация города Иркутска (Иркутская область, г. Иркутск);

совместно со Счетной палатой Республики Бурятия:

Министерство финансов Республики Бурятия (Республика Бурятия, г. Улан-Удэ);

Министерство строительства и модернизации жилищно-коммунального комплекса Республики Бурятия (Республика Бурятия, г. Улан-Удэ); Министерство природных ресурсов Республики Бурятия (Республика Бурятия, г. Улан-Удэ);

администрация муниципального образования «Заиграевский район» (Республика Бурятия, пос. Заиграево);

администрация муниципального образования «Еравнинского района» (Республика Бурятия, с. Сосново-Озерское);

администрация муниципального образования «Джидинский район» (Республика Бурятия, с. Петропавловка);

администрация города Улан-Удэ (Республика Бурятия, г. Улан-Удэ);

камерально:

Федеральное агентство водных ресурсов (г. Москва);

министерство территориального развития Забайкальского края (Забайкальский край, г. Чита);

Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (г. Москва).

Срок проведения контрольного мероприятия: с мая по ноябрь 2018 года.

Цели контрольного мероприятия

1. Оценка соблюдения объектами совместного контрольного мероприятия законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации при формировании государственными заказчиками ФЦП «Охрана озера Байкал» объемов бюджетных ассигнований для реализации мероприятий указанной ФЦП в 2015-2017 годах и истекшем периоде 2018 года, а также соблюдения порядка предоставления субсидий федеральным бюджетным учреждениям и бюджетам субъектов Российской Федерации.

2. Проверка целевого и эффективного использования объектами совместного контрольного мероприятия бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий ФЦП «Охрана озера Байкал», осуществление мониторинга окружающей среды и контрольно-надзорной деятельности в области охраны окружающей среды в 2015-2017 годах и истекшем периоде 2018 года, а также правомерности распоряжения, управления федеральным имуществом и его использования.

3. Оценка реализации полномочий по осуществлению объектами совместного контрольного мероприятия мониторинга окружающей среды и контрольно-надзорной деятельности в области охраны окружающей среды на Байкальской природной территории.

Проверяемый период деятельности: 2015-2017 годы и истекший период 2018 года.

Краткая характеристика состояния озера Байкал и Байкальской природной территории

Озеро Байкал является объектом всемирного природного наследия ЮНЕСКО и его сохранение является одной из приоритетных задач социально-экономического развития Российской Федерации.

Площадь Байкальской природной территории (далее - БПТ) составляет 386 тыс. кв. км (или 57,1 % площади Республики Бурятия, 28,4 % площади Иркутской области и 14,4 % площади Забайкальского края), из которых: 89 тыс. кв. км - участок всемирного природного наследия, 31,5 тыс. кв. км - озеро Байкал, 25,5 тыс. кв. км - особо охраняемые природные территории, 31,9 тыс. кв. км - территории шириной 200 км, прилегающие к озеру на западе и северо-западе.

Согласно данным государственных докладов Минприроды России о состоянии озера Байкал и мерах по его охране негативное антропоген-

ное воздействие на БПТ в целом и на озеро Байкал за период 2012-2017 годов усилилось.

Объемы выбросов от стационарных источников, расположенных на БПТ, увеличились в 2017 году по сравнению с 2016 годом на 7,3 %, по сравнению с 2012 годом - на 45,0 % и составили 701,5 тыс. т (в 2015 году - 653,6 тыс. т, в 2012 году - 483,7 тыс. т), что обусловлено увеличением общего расхода сожженного топлива для выработки электроэнергии на тепловых электрических станциях.

Объем сбросов сточных вод в 2017 году по сравнению с 2016 годом увеличился на 12,4 %, а по сравнению с 2012 годом - на 26,2 % и составил 582,4 млн. куб. м, что свидетельствует об устойчивой тенденции увеличения объемов сброса неочищенных вод.

Объем образования отходов хозяйствующих субъектов в 2017 году по сравнению с 2016 годом уменьшился на 15,3 %, по сравнению с 2012 годом - на 14,8 % и составил 71065,5 тыс. т (в 2016 году - 83871,5 тыс. т, в 2012 году - 83477,9 тыс. тонн).

Ситуация в сфере обращения с отходами производства и потребления на БПТ в целом характеризуется ежегодным образованием и накоплением значительного объема отходов на фоне нерешенной проблемы их размещения и переработки.

На территории, находящейся в границах БПТ, только двух субъектов Российской Федерации (Республики Бурятия и Иркутской области) в соответствии с нормами накопления, утвержденными приказом министерства жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области от 8 декабря 2016 года № 168-мпр и постановлением Правительства Республики Бурятия от 16 октября 2017 года № 502, ежегодно образуются 841,4 тыс. т твердых коммунальных отходов (далее - ТКО), в том числе: на территории Иркутской области - 490 тыс. т (в среднем 528,9 кг/чел.), на территории Республики Бурятия - 351,4 тыс. т (228-294 кг/чел.).

При этом количество полигонов для размещения ТКО в указанных регионах составляет 32 из 197 действующих полигонов, внесенных в государственный реестр объектов размещения отходов (далее - ГРОРО), в том числе 23 из 152 в Иркутской области и 9 из 45 в Республике Бурятия, что составляет 15 % и 20 %, соответственно.

Вместе с тем потребность в полигонах ТКО на БПТ, по данным минприроды Иркутской области и Минприроды Республики Бурятия, составляет 90 полигонов, в том числе: 65 полигонов - в Иркутской области и 25 поли-

гонов - в Республике Бурятия на фоне обеспеченности, составляющей 16,8 % (11 ед.) и 12 % (3 ед.), соответственно.

В то же время из 66 объектов переработки отходов в Иркутской области и двух в Республике Бурятия ни один не осуществляет переработку ТКО.

Таким образом, несмотря на то, что согласно статье 3 Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» приоритетными направлениями государственной политики в области обращения с отходами являются их обработка и утилизация, основным способом обращения с ТКО в указанных регионах остается их размещение.

Проблема в сфере обращения отходов на БПТ усугубляется также наличием объектов негативного воздействия от прошлой экономической деятельности. Суммарная площадь, занятая такими объектами на БПТ, составляет 49,8 кв. км, или 0,01 % от общей площади БПТ.

Результаты контрольного мероприятия

Цель 1. Оценка соблюдения объектами совместного контрольного мероприятия законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации при формировании государственными заказчиками ФЦП «Охрана озера Байкал» объемов бюджетных ассигнований для реализации мероприятий указанной ФЦП в 2015-2017 годах и истекшем периоде 2018 года, а также соблюдения порядка предоставления субсидий федеральным бюджетным учреждениям и бюджетам субъектов Российской Федерации

1.1. С целью охраны озера Байкал и защиты БПТ от негативного воздействия антропогенных, техногенных и природных факторов постановлением Правительства Российской Федерации от 21 августа 2012 года № 847 «О федеральной целевой программе «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2020 годы» утверждена федеральная целевая программа (далее - ФЦП «Охрана озера Байкал», ФЦП), предусматривающая комплекс мер по проведению оценки экологического состояния территорий БПТ, разработке и реализации механизмов государственной поддержки работ, направленных на сокращение и ликвидацию экологического ущерба, нанесенного в результате прошлой хозяйственной деятельности, а также развитие системы особо охраняемых природных территорий федерального значения.

Указанная цель ФЦП «Охрана озера Байкал» и поставленные в ней задачи соответствуют целям и задачам государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012-2020 годы,

утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 326 (далее - Государственная программа), а также целям и задачам Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 года № 683 (далее - Стратегия национальной безопасности) и Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 19 апреля 2017 года № 176 (далее - Стратегия экологической безопасности).

Согласно указанным документам стратегического планирования целями государственной политики в сфере обеспечения экологической безопасности являются сохранение и восстановление природной среды, обеспечение качества окружающей среды, необходимого для благоприятной жизни человека и устойчивого развития экономики, ликвидация накопленного вреда окружающей среде вследствие хозяйственной и иной деятельности в условиях возрастающей экономической активности и глобальных изменений климата.

Финансирование ФЦП «Охрана озера Байкал» осуществляется за счет средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных средств.

Государственным заказчиком-координатором ФЦП является Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации, заказчиками - Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, Федеральное агентство по недропользованию, Федеральное агентство водных ресурсов, Федеральное агентство по рыболовству, Федеральная служба по надзору в сфере природопользования, Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды.

Общий объем финансирования ФЦП на 2012-2020 годы согласно ее первоначальной редакции (август 2012 года) составлял 58158,5 млн. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - 48381,1 млн. рублей (83,2 процента).

Согласно действующей редакции ФЦП (март 2018 года) общий объем ее финансирования сократился на 25393,5 млн. рублей (на 43,7 %) и составил 32765,0 млн. рублей. Финансирование за счет средств федерального бюджета сокращено на сумму 21434,4 млн. рублей (на 44,3 %) и составило 26946,7 млн. рублей.

Объем финансирования на капитальные вложения сократился на 57,6 %, прикладные научные исследования и экспериментальные разработки - на 24,4 %, а расходов на прочие нужды - на 14,1 %. Объем фи-

нансирования ФЦП за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации сокращен на 54 %, с одновременным увеличением объема финансирования за счет внебюджетных источников на 38,5 процента.

При этом при внесении изменений в ФЦП в ряде случаев не осуществлена взаимосвязка ее ресурсов, целевых индикаторов и ожидаемых результатов.

Так, при сокращении финансирования мероприятий ФЦП «Охрана озера Байкал», ответственным за выполнение которых является государственный заказчик (Минстрой России), в 2 раза (с 25055,6 млн. рублей до 11974,3 млн. рублей) количество введенных в эксплуатацию объектов капитального строительства уменьшилось в несколько раз.

Финансирование мероприятия по строительству, модернизации и реконструкции комплексов очистных сооружений и систем водоотведения на территориях субъектов Российской Федерации, расположенных на Байкальской природной территории, с начала реализации ФЦП сократилось с 11219,7 млн. рублей до 10935,0 млн. рублей (на 2,5 %). При этом количество вводимых объектов капитального строительства снизилось с 62 до 15 единиц (на 75,8 %), а значение целевого индикатора «Сокращение объемов сбросов загрязненных сточных вод в водные объекты Байкальской природной территории» ухудшено с 31,6 % до 57,9 % (на 83,2 процента).

Сокращение финансирования мероприятия по строительству мусоросортировочных и мусороперегрузочных станций и полигонов твердых коммунальных отходов на территориях субъектов Российской Федерации, расположенных на Байкальской природной территории, на 94,5 % (с 7035,0 млн. рублей до 387,3 млн. рублей) повлекло сокращение количества введенных в эксплуатацию объектов на 91,9 % (с 62 до 5 единиц).

Сокращение финансирования мероприятия по модернизации систем теплоснабжения с переводом на экологически чистые технологии на территориях субъектов Российской Федерации, расположенных на Байкальской природной территории, на 90,4 % (с 6800,0 млн. рублей до 652,0 млн. рублей) повлекло сокращение количества введенных в эксплуатацию объектов на 97,4 % (с 39 до 1 единицы).

В то же время ухудшение значения целевого индикатора «Сокращение не переработанных и не размещенных на полигонах отходов», характеризующего выполнение двух данных мероприятий, составило 7,3 % (с 19,2 % до 20,6 %). При этом ожидаемый конечный результат реализации ФЦП «Решение проблемы нерегулируемого накопления отходов - до 80 % отхо-

дов к 2020 году будет перерабатываться и размещаться на оборудованных полигонах» не изменился.

Финансирование мероприятий по берегоукреплению (госзаказчик - Росводресурсы) с начала реализации ФЦП сократилось в 2,6 раза (с 9796,9 млн. рублей до 3746,8 млн. рублей). При этом количество мероприятий снизилось в 1,6 раза (с 28 до 17 единиц). В то же время значение целевого индикатора «Доля протяженности построенных сооружений инженерной защиты в общей протяженности берегов, нуждающихся в строительстве таких сооружений» ухудшилось в 8 раз (с 22 до 2,76 процента).

Кроме того, объем финансирования мероприятия по защите г. Улан-Удэ от затопления паводковыми водами рек Селенга и Уда Республики Бурятия с начала реализации ФЦП сократился более чем в 300 раз (с 5554,2 млн. рублей до 18,4 млн. рублей), при этом его ожидаемый результат сохранился: защита населения города - 50 тыс. человек и объектов экономики от негативного воздействия вод; площадь защищаемой территории - 1503,8 га; предотвращаемый ущерб - 52721,3 млн. рублей.

Финансирование мероприятия «Строительство пожарно-химических станций на особо охраняемых природных территориях, расположенных на Байкальской природной территории» (госзаказчик - Минприроды России), с начала реализации ФЦП сократилось с 495,6 млн. рублей до 275,2 млн. рублей (на 44,5 %). При этом количество вводимых объектов капитального строительства снизилось с 21 до 6 станций (на 71,4 %). В то же время значение целевого индикатора «Отношение площади особо охраняемых природных территорий, пройденной пожарами, к количеству пожаров» не изменилось.

Кроме того, в действующей редакции ФЦП «Охрана озера Байкал» по мероприятию «Строительство кордонов на особо охраняемых природных территориях, расположенных на Байкальской природной территории» исключены строительство и ввод в эксплуатацию с 2015 по 2020 год 68 объектов на сумму 340,8 млн. рублей (госзаказчик - Минприроды России). Указанное мероприятие предполагает только разработку в 2020 году проектно-сметной документации по строительству кордонов на сумму 72,0 млн. рублей. Исключение мероприятия по строительству кордонов создает риски необеспечения безопасности и охраны природных территорий.

Также Минприроды России исключены строительство и ввод в эксплуатацию с 2015 по 2020 год 14 объектов на сумму 224,7 млн. рублей, предусмотренные мероприятием «Строительство научных стационаров на особо охраняемых природных территориях, расположенных на Байкальской

природной территории». Указанное мероприятие предполагает только разработку в 2020 году проектно-сметной документации и начало строительства научных стационаров на сумму 44,1 млн. рублей. Исключение мероприятия по строительству научных стационаров создает риски не обеспечения мониторинга и изучения редких видов флоры и фауны, а также сохранения и изучения природных экосистем.

Кроме того, в связи с тем, что источники финансирования строительства кордонов и научных стационаров за рамками ФЦП не определены, существуют риски неэффективного использования средств федерального бюджета, израсходованных на разработку проектно-сметной документации в сумме 116,1 млн. рублей.

Финансирование мероприятия «Модернизация государственной наблюдательной сети за состоянием окружающей среды» (госзаказчик - Росгидромет) с начала реализации ФЦП сократилось с 1316,1 млн. рублей до 847,8 млн. рублей (на 35,6 %). При этом не изменились ни количество вводимых в действие объектов, ни значения индикатора «Охват территории государственным экологическим мониторингом, обеспечивающим высокую достоверность, оперативность и полноту сведений за счет использования информации уполномоченных государственных органов».

Вместе с тем индикатор «Охват территории государственным экологическим мониторингом, обеспечивающим высокую достоверность, оперативность и полноту сведений за счет использования информации уполномоченных государственных органов» не может характеризовать результаты реализации мероприятия по модернизации наблюдательной сети. Результатом указанного мероприятия должно быть повышение количества и качества наблюдений.

Необходимо отметить, что отсутствие взаимоувязанных по целям, задачам и ресурсам мероприятий создает риски недостижения приоритетов и целей государственной политики в сфере социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности, в частности, недостижение целей, определенных Стратегией национальной безопасности и Стратегией экологической безопасности: сохранение и восстановление природной среды, обеспечение качества окружающей среды, необходимого для благоприятной жизни человека и устойчивого развития экономики, а также невыполнения задач, поставленных в Концепции долгосрочного социально-экономического развития до 2020 года: снижение к 2020 году уровня экологического воздействия в 2-2,5 раза, удельных уровней воздействия на окружающую среду - в 3-7 раз в зависимости от отрасли.

В соответствии с подпунктом «к» пункта 7 Порядка разработки и реализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ, в осуществлении которых участвует Российская Федерация, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 года № 594 (далее - Порядок № 594), государственные заказчики несут ответственность за своевременную и качественную подготовку и реализацию целевой программы, обеспечивают эффективное использование средств, выделяемых на ее реализацию.

При этом согласно пункту 7.1 Порядка № 594 государственный заказчик-координатор целевой программы осуществляет координацию деятельности государственных заказчиков целевой программы по подготовке и эффективной реализации ее мероприятий участниками целевой программы, обеспечивающих достижение установленных показателей целевой программы, анализ использования средств федерального бюджета, средств бюджетов субъектов Российской Федерации и средств внебюджетных источников, а также несет ответственность за подготовку и реализацию целевой программы в целом.

Таким образом, Минприроды России как государственным заказчиком-координатором ФЦП не выполнялись должным образом полномочия, предусмотренные пунктом 7.1 Порядка № 594, по координации деятельности государственных заказчиков целевой программы по подготовке и эффективной реализации ее мероприятий в части взаимоувязки ресурсов, целевых индикаторов и ожидаемых результатов ФЦП, в результате чего созданы риски недостижения целей и решения задач государственной политики в сфере социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности.

Кроме того, раздел IV «Обоснование ресурсного обеспечения» ФЦП «Охрана озера Байкал» не содержит обоснования возможности привлечения (помимо средств федерального бюджета) средств внебюджетных источников и средств бюджетов субъектов Российской Федерации для реализации мероприятий целевой программы и описание механизмов привлечения этих средств, что не соответствует требованиям подпункта «г» пункта 10.1 Порядка № 594.

Проверка показала, что в ходе реализации мероприятия по ликвидации последствий отрицательного воздействия добычи угля на окружающую среду Холбольджинского угольного разреза внебюджетные средства в сумме 6,3 млн. рублей на 2016 год и 10,6 млн. рублей на 2017 год не привлекались.

При реализации мероприятия по ликвидации подпочвенного скопления нефтепродуктов, загрязняющих воды р. Селенга, внебюджетные средства в 2015 году привлечены в объеме 83,7 тыс. рублей при запланированном ФЦП объеме - 4,0 млн. рублей, в 2016 году фактически привлечены 490,0 тыс. рублей при запланированном ФЦП объеме - 3,2 млн. рублей.

По мероприятию «Ликвидация экологических последствий деятельности Джидинского вольфрамо-молибденового комбината» привлечены средства АО «Закаменск» в 2015 году в сумме 361500,0 тыс. рублей, в 2016 году - 219583,0 тыс. рублей, в 2018 году - 175400,0 тыс. рублей. Указанные средства являются затратами АО «Закаменск» в рамках коммерческой деятельности на вторичную переработку отходов с целью получения из техногенных песков вольфрамового концентрата и золота, непосредственно не влияющими на результативность мероприятия ФЦП. В то же время Минприроды России ежегодно отчитывалось о привлечении внебюджетных средств по указанным данным, предоставленным Минприроды Бурятии.

1.2. Финансирование мероприятий в рамках ФЦП «Охрана озера Байкал» за счет средств федерального бюджета (сводная бюджетная роспись) за период 2015-2018 годов составило 12044322,5 тыс. рублей (71,1 % от общей суммы финансирования), в том числе: в 2015 году - 3070372,3 тыс. рублей, в 2016 году - 2142005,6 тыс. рублей, в 2017 году - 2636530,1 тыс. рублей, в 2018 году (план) - 4195414,5 тыс. рублей.

Финансирование в разрезе государственных заказчиков ФЦП приведено в таблице № 1 приложения № 1 к отчету (приложения в Бюллетене не публикуются).

На реализацию мероприятий ФЦП в проверяемый период выделены средства федерального бюджета, в том числе:

- Минприроды России выделено 8470691,6 тыс. рублей, в том числе: для предоставления бюджетным учреждениям субсидий на осуществление капитальных вложений - 268165,9 тыс. рублей, субсидий на иные цели - 3088945,7 тыс. рублей, субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации - 2385612,7 тыс. рублей, или 47,7 % от общего объема финансирования ФЦП;

- Росводресурсам на осуществление капитальных вложений выделено 585809,1 тыс. рублей, в том числе: для предоставления бюджетным учреждениям субсидий на осуществление капитальных вложений - 126039,0 тыс. рублей, субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации - 459770,1 тыс. рублей, или 4,8 % от общего объема финансирования ФЦП;

- Росгидромету на реализацию двух мероприятий: модернизацию государственной наблюдательной сети за состоянием окружающей среды - 160497,1 тыс. рублей (субсидии на иные цели) и строительство научно-исследовательского судна - 269478,8 тыс. рублей (бюджетные инвестиции), или 3,6 % от общего объема финансирования ФЦП;

- Минстрою России на осуществление капитальных вложений (субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации) выделено 4712197,1 тыс. рублей, или 39,1 % от общего объема финансирования ФЦП.

Контрольным мероприятием выявлены нарушения требований нормативных правовых актов при предоставлении Минприроды России субсидий бюджетным учреждениям на иные цели.

Предоставление субсидий на иные цели федеральным бюджетным учреждениям, находящимся в ведении Минприроды России, осуществлялось в соответствии с приказом Минприроды России от 1 июня 2012 года № 141 «Об утверждении правил предоставления из федерального бюджета субсидий федеральным государственным бюджетным учреждениям, находящимся в ведении Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации, на иные цели» (далее - Правила № 141).

В нарушение пункта 3 Правил № 141 Минприроды России предоставлены федеральным бюджетным учреждениям субсидии на расходы, не предусмотренные в рамках мероприятий ФЦП «Охрана озера Байкал».

Так, в 2017 году Минприроды России по соглашению от 22 июня 2017 года № 051-02-148 предоставлена ФГБУ «Объединенная дирекция государственного природного заповедника «Байкало-Ленский» и Прибайкальского национального парка» (далее - ФГБУ «Заповедное Прибайкалье») субсидия, в том числе на реализацию мероприятия «Приобретение оборудования для комплектации пожарно-химических станций (III, II типа)» на сумму 26649,0 тыс. рублей при отсутствии таких пожарно-химических станций (далее - ПХС).

Согласно паспорту ФЦП «Охрана озера Байкал» (пункт 15 Перечня мероприятий ФЦП «Охрана озера Байкал») (редакция от 25 мая 2016 года) указанное мероприятие предполагает комплектацию пожарно-химических станций оборудованием, не входящим в сметы строек.

При этом станции такого типа у данного учреждения отсутствуют, и в 2017 году их строительство не осуществлялось.

Кроме того, Минприроды России в 2016 и 2017 годах согласованы ФГБУ «Байкальский государственный природный биосферный заповедник» за

счет остатков субсидий прошлых лет, предоставленных на реализацию мероприятия «Обеспечение научно-исследовательской деятельности на особо охраняемых природных территориях, расположенных на Байкальской природной территории», расходы на поставку и монтаж здания научного стационара на сумму 2325,5 тыс. рублей, которые в рамках данного мероприятия ФЦП не предусмотрены (перечень мероприятий, планируемых к реализации в 2016 году, утвержденный 14 ноября 2016 года директором департамента государственной политики и регулирования в сфере охраны окружающей среды Минприроды России А.В. Колодкиным, перечень мероприятий, планируемых к реализации в 2017 году, утвержденный 21 августа 2017 года и.о. директора департамента государственной политики и регулирования в сфере охраны окружающей среды Минприроды России П.Н. Мальчиковым).

Согласно паспорту ФЦП «Охрана озера Байкал» (пункт 34 Перечня мероприятий ФЦП «Охрана озера Байкал») (редакция от 26 декабря 2014 года) указанное мероприятие в 2016-2017 годах предполагало приобретение оборудования для строящихся и существующих научных стационаров, создание информационных баз данных, проведение научно-исследовательских работ. Строительство (приобретение) здания научного стационара в рамках данного мероприятия не предусмотрено.

Проверкой правильности формирования и предоставления государственными заказчиками субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации установлено следующее.

Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с реализацией мероприятий федеральной целевой программы «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2020 годы» утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 21 августа 2012 года № 847 (далее - Правила № 847).

Правила № 847 не содержат порядка оценки эффективности использования субсидий, что не соответствует требованиям подпункта «д» пункта 4 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 года № 999 (далее - Правила № 999).

Цель 2. Проверка целевого и эффективного использования объектами совместного контрольного мероприятия бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий ФЦП «Охрана озера Байкал», осуществление мониторинга окружающей среды и контрольно-надзорной деятельности в области охраны окружающей среды в 2015-2017 годах и истекшем периоде 2018 года, а также правомерности распоряжения, управления федеральным имуществом и его использования

2.1. Проверкой целевого и эффективного использования объектами совместного контрольного мероприятия бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий ФЦП «Охрана озера Байкал», осуществление мониторинга окружающей среды и контрольно-надзорной деятельности в области охраны окружающей среды в 2015-2017 годах и истекшем периоде 2018 года, а также правомерности распоряжения, управления федеральным имуществом и его использования установлено следующее.

Фактические расходы за счет средств федерального бюджета по реализации ФЦП «Охрана озера Байкал» за 2015-2017 годы и январь-сентябрь 2018 года в разрезе госзаказчиков приведены в таблице № 2 приложения № 1 к отчету.

Государственными заказчиками на реализацию мероприятий ФЦП «Охрана озера Байкал» за проверяемый период фактически израсходовано 8390922,1 тыс. рублей, или 69,7 % от предусмотренных ассигнований. В 2015 году на указанные мероприятия использовано 2903484,3 тыс. рублей (94,6 % от выделенных средств), в 2016 году - 1877197,6 тыс. рублей (87,6 % от выделенных средств), в 2017 году - 2160637,4 тыс. рублей (82,0 % от выделенных средств), за 9 месяцев 2018 года - 1449602,8 тыс. рублей (34,5 % от выделенных средств).

Минприроды России

Объем финансового обеспечения и расходы Минприроды России на реализацию ФЦП «Охрана озера Байкал» в 2015-2018 годах за счет средств федерального бюджета представлен в таблице № 3 приложения № 1 к отчету.

Минприроды России за проверяемый период на реализацию 22 мероприятий ФЦП «Охрана озера Байкал» использовано 4045933,3 тыс. рублей, из них: в 2015 году - 2589969,3 тыс. рублей (95,7 %), в 2016 году - 297815,5 тыс. рублей (59,3 %), в 2017 году - 543565,2 тыс. рублей (90,1 %), за 9 месяцев 2018 года - 614583,3 тыс. рублей.

Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели

В период с 2015 по 2017 год и истекший период 2018 года Минприроды России предоставило из федерального бюджета субсидии на финансовое обеспечение выполнения мероприятий ФЦП «Охрана озера Байкал» на сумму 3069185,8 тыс. рублей.

Информация по объемам предоставленных субсидий в разрезе бюджетных учреждений приведена в таблице № 4 приложения № 1 к отчету.

Проверкой установлено, что в проверяемый период предоставленные субсидии использовались учреждениями не в полном объеме.

Остатки, образовавшиеся по результатам использования целевых субсидий в проверяемом периоде, приведены в таблице № 5 приложения № 1 к отчету.

По состоянию на 1 января 2016 года основную долю остатка составляют неиспользованные субсидии на реализацию мероприятий по ликвидации негативного воздействия на окружающую среду отходов, накопленных в результате деятельности ОАО «Байкальский целлюлозно-бумажный комбинат» в объеме 2749744,0 тыс. рублей, или 98,4 процента.

Образование остатков субсидий в других ФГБУ (Объединенная дирекция государственного природного заповедника «Байкало-Ленский» и Прибайкальского национального парка; Объединенная дирекция Баргузинского государственного природного заповедника и Забайкальского национального парка; Байкальский государственный природный биосферный заповедник) обусловлено поздним проведением закупочных процедур - в IV кварталах каждого года проверяемого периода, а также экономией по результатам их проведения.

Причинами позднего проведения закупочных процедур являлись необходимость повторного проведения торгов из-за отсутствия заявок на участие в закупках, обжалование участниками закупок действий заказчиков в антимонопольные органы, внесение ФГБУ изменений в конкурсные (аукционные) документации.

Неиспользованные остатки, потребность в которых не подтверждена, ежегодно возвращались бюджетными учреждениями в доходы бюджета.

Информация о перечисленных в доходы федерального бюджета остатках целевых субсидий приведена в таблице № 6 приложения № 1 к отчету.

Всего за проверяемый период учреждениями возвращено в доходы бюджета субсидий на сумму 2850378,3 тыс. рублей, что составляет 79,0 %

от предоставленных субсидий и 72,0 % от общей суммы неиспользованных субсидий.

Следовательно, из предоставленных за 2015-2017 годы (с учетом остатка на 1 января 2015 года) Минприроды России субсидий на иные цели в сумме 3603528,1 тыс. рублей использованы учреждениями только 753149,8 тыс. рублей (21 процент).

Таким образом, Минприроды России в 2015-2017 годах ненадлежащим образом осуществлены полномочия главного распорядителя бюджетных средств, установленные подпунктом 1 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в части обеспечения результативности использования бюджетных средств в соответствии с утвержденными ему бюджетными ассигнованиями и лимитами бюджетных обязательств, что привело к необоснованному отвлечению средств федерального бюджета, предоставленных бюджетным учреждениям в виде субсидий в сумме 2850378,3 тыс. рублей, в том числе 2749744,0 тыс. рублей, предоставленных на мероприятие по ликвидации негативного воздействия на окружающую среду отходов, накопленных в результате деятельности ОАО «Байкальский целлюлозно-бумажный комбинат» (далее - ОАО «БЦБК»).

Проверкой использования субсидий, предоставленных ФГБУ «Информационно-аналитический центр развития водохозяйственного комплекса» (Байкальский филиал) на осуществление научно-исследовательских работ установлено следующее.

В проверяемый период завершена реализация трех прикладных научных исследований и экспериментальных разработок, выполняемых по договорам, заключенным ФГБУ «Информационно-аналитический центр развития водохозяйственного комплекса» (Байкальский филиал) на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ.

1. Научно-исследовательская работа «Разработка технологий космического мониторинга природно-экологических процессов озера Байкал и Байкальской природной территории и развитие информационно-телекоммуникационной инфраструктуры системы Байкальской природной территории», выполненная ООО «Совзонд» по договору от 22 декабря 2014 года № 21-ГК/ФЦП-Б-2014 на сумму 95250,0 тыс. рублей, принята 25 ноября 2017 года.

Ожидаемый результат реализации мероприятия согласно ФЦП - мониторинг экологического состояния Байкальской природной территории, выявление и прогнозирование неблагоприятных явлений.

При этом документы по передаче данной работы каким-либо органам исполнительной власти отсутствуют, также отсутствует подтверждение внедрения разработанных технологий космического мониторинга.

2. Научно-исследовательская работа «Оценка и прогноз трансграничного перемещения вредных (загрязняющих) веществ в системе река Селенга - озеро Байкал», выполненная МГУ им. М.В. Ломоносова по договору от 29 мая 2015 года № 23-ГК/ФЦП-Б-2015 на сумму 18000,0 тыс. рублей, принята 30 сентября 2017 года.

Ожидаемый результат реализации мероприятия согласно ФЦП - научно обоснованная оценка и прогноз состояния бассейновой геосистемы река Селенга - озеро Байкал в современных и ожидаемых климатических и техногенных условиях.

При этом информация о применении результатов в Минприроды России отсутствует.

3. Научно-исследовательская работа «Научное обоснование экологической допустимости размещения объектов хозяйственной и иных видов деятельности в центральной экологической зоне Байкальской природной территории», выполненная Институтом географии СО РАН по договору от 14 декабря 2015 года № 25-ГК/ФЦП-Б-2015 на сумму 12000,0 тыс. рублей, принята 30 сентября 2016 года.

Ожидаемый результат реализации мероприятия согласно ФЦП - научно обоснованная экологическая оценка допустимости размещения объектов социальной, транспортной, энергетической и коммунальной инфраструктуры и рекомендации по учету результатов оценки в схемах территориального планирования.

Письма, подтверждающие направление органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации рекомендаций и результатов указанной работы, в Минприроды России отсутствуют.

Следовательно, расходование средств на реализацию мероприятий по выполнению указанных научно-исследовательских работ не повлияло на показатель ФЦП, характеризующий охват территории государственным экологическим мониторингом, обеспечивающим высокую достоверность, оперативность и полноту сведений за счет использования информации уполномоченных государственных органов.

Таким образом, Минприроды России не обеспечено эффективное использование федеральных ресурсов - результаты научно-исследовательских работ, на разработку которых в 2015-2017 годах израсходованы средства

федерального бюджета в сумме 125250,0 тыс. рублей, что также отрицательно влияет на результативность реализуемых в рамках ФЦП мероприятий и достижение целевого индикатора ФЦП по увеличению охвата БПТ государственным экологическим мониторингом, обеспечивающим высокую достоверность, оперативность и полноту сведений.

Субсидии бюджетным учреждениям на осуществление капитальных вложений

В период с 2015 по 2017 год и истекший период 2018 года Минприроды России предоставило из федерального бюджета субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства в рамках ФЦП «Охрана озера Байкал» на сумму 173455,6 тыс. рублей.

Информация по объемам предоставленных субсидий в разрезе учреждений и расходы учреждений на реализацию мероприятий ФЦП «Охрана озера Байкал» приведены в таблицах № 7 и 8 приложения № 1 к отчету.

Из пяти объектов капитального строительства, срок реализации которых завершился в проверяемом периоде (2015-2017 годы), введены в эксплуатацию только два объекта: «Двухкомплексный визит-центр пос. Танхой, Республика Бурятия» и «Пожарно-химическая станция II типа на территории ФГБУ «Объединенная дирекция Баргузинского государственного природного биосферного заповедника и Забайкальского национального парка», Республика Бурятия». Остальные три объекта (две пожарно-химические станции II типа, административно-музейный комплекс в национальном парке «Тункинский») в эксплуатацию не введены по причине ненадлежащего исполнения подрядными организациями своих обязанностей и судебных разбирательств. Объем предоставленных с 2013 по 2016 год субсидий на строительство указанных объектов составил 88831,7 тыс. рублей.

Минприроды России не осуществлялся контроль за ходом строительства объектов. Соответствующие запросы в подведомственные учреждения не направлялись. Отчетность по формам, предусмотренным соглашениями о предоставлении субсидий на осуществление капитальных вложений, информацию о выполнении графика строительно-монтажных работ также не предусматривает. Протоколы по итогам рассмотрения вопросов о несвоевременном вводе в эксплуатацию объектов в Минприроды России отсутствуют.

Таким образом, Минприроды России в 2013-2016 годах ненадлежащим образом осуществлены полномочия главного распорядителя бюджетных

средств, установленные подпунктом 1 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в части обеспечения результативности использования бюджетных средств, а также полномочия государственного заказчика ФЦП, предусмотренные подпунктом «к» пункта 7 Порядка № 594, что привело к расходованию средств федерального бюджета, предоставленных бюджетным учреждениям в виде субсидий на осуществление капитальных вложений, в сумме 88831,7 тыс. рублей без достижения запланированного результата - ввода объектов в эксплуатацию.

Кроме того, в 2018 году не начато запланированное строительство пяти пожарно-химической станции II типа по причине отсутствия подготовленной проектно-сметной документации.

В соответствии с федеральной адресной инвестиционной программой в 2015-2016 годах осуществлялось строительство административно-музейного комплекса ФГБУ «Национальный парк «Тункинский», Республика Бурятия, с. Кырен (далее - строительство административно-музейного комплекса).

В 2015-2016 годах на основании соглашений о предоставлении субсидий на осуществление капитальных вложений от 15 июля 2015 года № СБ-09-23С/359 и от 22 марта 2016 года № СБ-09-23С/298 за счет средств ФЦП «Охрана озера Байкал» Минприроды России предоставлены субсидии ФГБУ «Национальный парк «Тункинский» на строительство административно-музейного комплекса по кодам классификации расходов бюджетов 051 06 05 1269999 464 в объеме 18452,1 тыс. рублей, 051 06 05 1260099998 464 в объеме 15633,0 тыс. рублей.

Письмами от 24 февраля 2016 года № 205 и от 29 февраля 2016 года № 221а ФГБУ «Национальный парк «Тункинский» обратилось в Минприроды России с просьбой о выделении бюджетных средств для проведения работ по демонтажу списанного здания, относящегося к федеральному имуществу, в сумме 1800,0 тыс. рублей с целью строительства на освобожденном земельном участке административно-музейного комплекса в рамках реализации ФЦП «Охрана озера Байкал».

По результатам рассмотрения письма директора департамента государственной политики и регулирования Минприроды России Д.М. Белановича от 19 августа 2016 года № 12с/2418 между Минприроды России и ФГБУ «Национальный парк «Тункинский» заключено соглашение от 29 сентября 2016 года № СБ-09-23С/383, в соответствии с которым данному учреждению предоставлена субсидия на иные цели за счет средств,

выделенных на реализацию подпрограммы 2 «Биологическое разнообразие» Государственной программы в запрашиваемом объеме без подтверждения стоимости демонтажа.

На основании заявки на кассовый расход от 10 октября 2016 года № 00002247 по указанному соглашению, подписанной директором департамента экономики и финансов Минприроды России С.Н. Бубеновым, платежным поручением от 13 октября 2016 года № 268189 ФГБУ «Национальный парк «Тункинский» перечислена субсидия на иные цели в размере 1800,0 тыс. рублей по коду классификации расходов 051 06 05 1220490059 612.

Вместе с тем, исходя из положений пункта 7 части 12 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации, снос объектов капитального строительства для строительства, реконструкции других объектов капитального строительства является строительством, под которым в соответствии с пунктом 13 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации понимается создание зданий, строений, сооружений (в том числе на месте сносимых объектов капитального строительства).

В соответствии с пунктом 1 статьи 179.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации осуществляются за счет средств федерального бюджета в соответствии с федеральной адресной инвестиционной программой.

С учетом изложенного финансирование работ по демонтажу списанного здания для подготовки строительной площадки под строительство нового здания в сумме 1800,0 тыс. рублей должно было осуществляться за счет средств федерального бюджета на реализацию федеральной адресной инвестиционной программы, а не за счет субсидии на иные цели.

Таким образом, Минприроды России предоставлена субсидия ФГБУ «Национальный парк «Тункинский» на основании письма указанного учреждения в отсутствие проекта организации работ по сносу объекта капитального строительства, предусмотренного пунктом 7 части 12 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации, и проверки достоверности сметной стоимости работ, в нарушение требований пункта 1 статьи 179.1 и абзаца четвертого пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а также пункта 3 Правил предоставления из федерального бюджета субсидий федеральным государственным бюджетным учреждениям, находящимся в ведении Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации, на иные цели, утвержденных приказом

Минприроды России от 1 июня 2012 года № 141, по коду классификации расходов 051 06 03 1220490059 612 вместо 051 06 05 1260099998 464.

При этом на момент перечисления бюджетных денежных средств получателем субсидии списанное здание, на снос которого испрашивалась субсидия, было демонтировано силами ФГБУ «Национальный парк «Тункинский».

Указанными действиями должностных лиц Минприроды России созданы предпосылки к хищению мошенническим путем субсидии в размере 796,6 тыс. рублей заместителем директора по экологическому просвещению ФГБУ «Национальный парк «Тункинский» Э.Н. Манзаракшеевым (приговор Тункинского районного суда Республики Бурятия от 1 октября 2018 года).

Кроме того, проверкой выявлены факты нарушений ведения бухгалтерского учета и искажения бухгалтерской отчетности бюджетными учреждениями ФГБУ «ФГБУ «Байкальский государственный природный биосферный заповедник» и ФГБУ «Заповедное Прибайкалье».

Так, в нарушение части 1 статьи 13 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»:

ФГБУ «Байкальский государственный природный биосферный заповедник» в справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах за 2017 год (форма по ОКУД 0503730) по строке 103 «Банковская гарантия» по состоянию на конец 2016 года, а также на начало и конец 2017 года отражена заниженная стоимость банковских гарантий: по состоянию на 1 января 2017 года на 303,5 тыс. рублей, или более чем на 10 % (в полном объеме), так как суммовое значение на начало 2017 года отсутствует; по состоянию на 1 января 2018 года на 1842,0 тыс. рублей, или более чем на 10 % (в полном объеме), так как суммовое значение на конец 2017 года отсутствует;

ФГБУ «Байкальский государственный природный биосферный заповедник» в балансе государственного (муниципального) учреждения (форма по ОКУД 0503730) по строке 011 «Недвижимое имущество учреждения» по состоянию на 1 января 2017 и 2018 годов отражена заниженная стоимость недвижимого имущества учреждения на сумму 22428,7 тыс. рублей, или на 17,4 % (ежегодно);

ФГБУ «Заповедное Прибайкалье» в справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах за 2016 год (форма по ОКУД 0503730) по строке 103 «Банковская гарантия» по состоянию на 1 января 2017 года, отражена заниженная стоимость банковских гарантий на 432,15 тыс. рублей, или более чем на 10 процентов;

ФГБУ «Заповедное Прибайкалье» в балансе государственного (муниципального) учреждения за 2016 год (форма по ОКУД 0503730) в строке 012 «Особо ценное движимое имущество учреждения (010120000)» по состоянию на начало и конец 2016 года отражена завышенная балансовая стоимость особо ценного движимого имущества учреждения на 1 января 2016 года на 169126,4 тыс. рублей, или в 16,5 раза и на 1 января 2017 года на 161856,4 тыс. рублей, или в 15,7 раза.

По указанным фактам составлены протоколы об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 15.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Штрафы оплачены в полном размере.

Межбюджетные трансферты

В проверяемый период Минприроды России предусмотрены бюджетные ассигнования для предоставления субсидий Республике Бурятия и Иркутской области на осуществление природоохранных мероприятий в рамках ФЦП «Охрана озера Байкал» на сумму 2385612,7 тыс. рублей, в том числе: на 2015 год - 208000,0 тыс. рублей, на 2016 год - 248100,0 тыс. рублей, на 2017 год - 401407,6 тыс. рублей, на 2018 год - 1528105,1 тыс. рублей. Фактически использовано за указанный период 803292,0 тыс. рублей.

Республика Бурятия

На основании соглашений Минприроды России в 2015-2018 годах предоставлены субсидии Республике Бурятия на сумму 1020596,9 тыс. рублей, в том числе: в 2015 году - 208000,0 тыс. рублей, в 2016 году - 248100,0 тыс. рублей, в 2017 году - 148327,6 тыс. рублей, в 2018 году - 416169,3 тыс. рублей.

Сведения об использовании субсидий Минприроды Республики Бурятия приведены в таблице № 9 приложения 1 к отчету.

Реализация мероприятия по ликвидации экологических последствий деятельности Джидинского вольфрамо-молибденового комбината за 2012-2016 годы проводилась в рамках государственных контрактов, заключенных Минприроды Республики Бурятия с АО «Закаменск», на выполнение работ по перемещению из хвостохранилищ техногенных песков, по биологической рекультивации земель, покрытию и озеленению загрязненных земель. Всего за указанный период оплачены работы на сумму 1088601,1 тыс. рублей. Общий объем финансирования мероприятия по ликвидации накопленного вреда согласно ФЦП - 1701301,0 тыс. рублей

Вместе с тем, несмотря на реализацию Минприроды Республики Бурятия с 2012 по 2016 год мероприятия по ликвидации экологических послед-

ствий деятельности Джидинского вольфрамо-молибденового комбината (сокращение загрязненных площадей на 2,53 кв. км, или 70 % от ожидаемого результата (3,61 кв. км), расходы составили 1088601,1 тыс. рублей (64,0 % от общего финансового обеспечения мероприятия по ФЦП), по результатам исследований, выполненных в 2016 году Управлением Роспотребнадзора по Республике Бурятия совместно с ФБУН «Федеральный научный центр медико-профилактических технологий управления рисками здоровью населения», химические вещества, содержащиеся в воздухе г. Закаменска создают недопустимые для его жителей риски здоровью, увеличивая число болезней органов дыхания, центральной нервной системы, системы крови, почек, эндокринной системы.

Реализация мероприятия по ликвидации подпочвенного скопления нефтепродуктов, загрязняющих воды р. Селенга в районе пос. Стеклозавод г. Улан-Удэ, в проверяемый период осуществлялась в рамках государственного контракта от 15 ноября 2013 года № 7-р, заключенного Минприроды Республики Бурятия с ЗАО «ЭКОПРОМ» (далее - госконтракт № 7-р). В соответствии с указанным государственным контрактом стоимость работ составляет 172000,0 тыс. рублей со сроком окончания работ по ликвидации нефтепродуктов - до 8 февраля 2019 года. Фактически по состоянию на 1 августа 2018 года приняты и оплачены выполненные работы на сумму 161595,3 тыс. рублей.

Техническим заданием к госконтракту № 7-р предусмотрена технологическая и биологическая рекультивация земель не менее 23,8 га, а также проведение системного экологического мониторинга. В указанном техническом задании результатами работ, в том числе, являются объемы утилизированных нефтеотходов.

Согласно отчетности, предусмотренной соглашениями о предоставлении субсидии из федерального бюджета (далее - соглашения), предоставляемой Минприроды Республики Бурятия Минприроды России, запланированные значения показателя «Снижение общей площади территории Байкальской природной территории, подвергшейся высокому и экстремально высокому загрязнению» ежегодно достигались.

При этом указанный показатель результативности мероприятия в соглашениях определен в процентах, исходя из суммарных площадей восстановленных и загрязненных участков в квадратных километрах, а в отчетах о выполнении работ к госконтракту № 7-р указывается количество обезвреженных нефтепродуктов в тоннах, без указания очищенных площадей.

В результате чего, подтвердить достижение показателя результативности мероприятия, установленного соглашениями, в части мероприятия «Ликвидация подпочвенного скопления нефтепродуктов, загрязняющих воды р. Селенга в районе пос. Стеклозавод г. Улан-Удэ - рекультивация нарушенных земель, защита поверхностных и подземных вод» не представляется возможным.

Также по данными проведенных анализов и проб специалистами управлений Росприроднадзора и Роспотребнадзора по Республике Бурятия, а также Центра лабораторного анализа и технических измерений по Восточно-Сибирскому региону содержание нефтепродуктов в природной воде р. Селенга по состоянию на 4 мая 2018 года превышает фоновую пробу в 7,7 раза. Кроме того, в пробах почвы, отобранных на наиболее загрязненном нефтепродуктами участке береговой полосы р. Селенга, выявлено превышение нефтепродуктов на глубине от 0 до 0,05 м в 1096,5 раза, на глубине от 0,05 до 0,2 м - в 4369 раз, а на глубине от 0,2 до 0,5 м - 122,6 раза. С учетом указанных фактов подтвердить достижение показателя результативности мероприятия, установленного соглашениями, также не представляется возможным.

Кроме того, в отчете ЗАО «ЭКОПРОМ» за 2017 год (по 17 этапу) рассчитана ориентировочная масса нефтепродуктов в подземном пространстве в районе размещения технологической линии ликвидации подпочвенного скопления нефтепродуктов, которая составляет порядка 60,0 т.

Фактически обезврежено с 2015 по 2017 год 32 т, то есть по состоянию на 1 января 2018 года необходимо обезвредить ориентировочно 28 т нефтепродуктов.

Минприроды Республики Бурятия заключило с ЗАО «ЭКОПРОМ» дополнительное соглашение от 25 декабря 2017 года № 2 к госконтракту № 7-р, в соответствии с которым перенесены сроки завершения работ по вывозу на утилизацию нефтеотходов, извлеченных из подземного горизонта, с февраля 2019 года на ноябрь 2018 года, то есть сроки выполнения работ сократились на 3 месяца. При этом в 2018 году откачено и обезврежено только 7,5 тонны.

С учетом изложенного, Минприроды Республики Бурятия созданы риски невыполнения обязательств по госконтракту № 7-р, а также недостижения в 2018 году показателя результативности мероприятия по ликвидации подпочвенного скопления нефтепродуктов, загрязняющих воды р. Селенга в районе пос. Стеклозавод г. Улан-Удэ - рекультивация нарушенных земель, защита поверхностных и подземных вод, установленно-

го соглашением о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Бурятия.

Иркутская область

На основании соглашений Минприроды России в 2017-2018 годах предоставлены субсидии Иркутской области на реализацию мероприятия по ликвидации негативного воздействия отходов, накопленных в результате деятельности ОАО «БЦБК» на сумму 1305015,8 тыс. рублей, в том числе: в 2017 году - 193078,8 тыс. рублей, в 2018 году - 1111935,8 тыс. рублей. Использовано за указанный период 193078,8 тыс. рублей.

Начало реализации указанного мероприятия в соответствии с ФЦП «Охрана озера Байкал» запланировано с 2012 года, а фактически к его осуществлению приступили в 2013 году.

Несмотря на то, что оформление проектной документации (с учетом необходимых заключений государственной экспертизы) завершено в марте 2015 года, Минприроды России ежегодно, начиная с 2013 года, предоставлялись субсидии на реализацию указанного мероприятия подведомственному учреждению ФГБУ «Центр развития водохозяйственного комплекса» (далее - ФГБУ «Центр развития ВХК»), на которое возложены функции дирекции ФЦП «Охрана озера Байкал».

Всего указанному учреждению за период 2013-2016 годов предоставлены субсидии на реализацию данного мероприятия на сумму 2749744,0 тыс. рублей, в том числе: в 2013 году - 101144,0 тыс. рублей, в 2014 году - 450400,0 тыс. рублей и в 2015 году - 2198200,0 тыс. рублей, которые в 2016 году возвращены в доход федерального бюджета в полном объеме.

Проектная документация «Реализация мероприятий по ликвидации негативного воздействия отходов, накопленных в результате деятельности ОАО «БЦБК», была разработана ООО «ВЭБ Инжиниринг» по заказу Минприроды России (государственный контракт от 26 июня 2013 года № РГ-12-23ГК/184) и оплачена в 2013 году в сумме 131000,0 тыс. рублей, что превышает сметную стоимость проектно-изыскательских работ, указанную в экспертном заключении ФАУ «Главгосэкспертиза России» от 20 марта 2015 года № 410-15/ГГЭ-9815/10, на 54139,4 тыс. рублей.

Положительное заключение государственной экологической экспертизы на данную проектную документацию утверждено приказом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 6 октября 2014 года № 614.

Вместе с тем согласно отрицательному заключению государственной экологической экспертизы на проектную документацию «Реализация ме-

роприятий по ликвидации негативного воздействия отходов, накопленных в результате деятельности ОАО «БЦБК», утвержденному приказом Управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Иркутской области от 5 сентября 2014 года № 1104-од, документация, обосновывающая намечаемую в связи с реализацией объекта экологической экспертизы хозяйственную и иную деятельность, не соответствует экологическим требованиям в части отсутствия документов, подтверждающих, что предложенная технология позволяет обезвредить накопленные отходы с получением продукта или других веществ, а также паспортов отходов.

Кроме того, согласно заключению от 27 сентября 2016 года по результатам лабораторных исследований проб продуктов, полученных на основе нескольких технологий, осуществленных федеральным государственным бюджетным учреждением науки «Лимнологический институт Сибирского отделения Российской академии наук», предложенные, в том числе ООО «ВЭБ Инжиниринг», технологии превращения отходов в монолит (омоноличивание) не дают ожидаемых результатов.

Следовательно, проектная документация, разработанная ООО «ВЭБ Инжиниринг» и оплаченная Минприроды России, непригодна для использования, в результате чего предполагаемый ущерб составил 131000,0 тыс. рублей.

В 2016 году Правительством Российской Федерации принято решение о передаче полномочий по ликвидации негативного воздействия отходов, накопленных в результате деятельности ОАО «БЦБК», правительству Иркутской области (протокол совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.Г. Хлопонина от 2 июня 2016 года № АХ-П9-32пр).

Между Минприроды России и правительством Иркутской области заключено соглашение от 22 февраля 2017 года № 051-08-151 о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Иркутской области (далее - соглашение № 051-08-151) на 2017 год на реализацию указанного мероприятия (с учетом изменений) в размере 193080,0 тыс. рублей, с объемом финансирования за счет средств областного бюджета - 95099,1 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что на момент заключения данного соглашения отсутствовала откорректированная проектная документация, при этом источник финансирования доработки проектной документации не определен. Кроме того, не оформлена государственная (муниципальная) собственность на земельные участки и объекты недвижимости, загрязненные в результате хозяйственной деятельности.

Указанные критерии отбора природоохранных проектов введены постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 2016 года № 790, которым утверждены Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку региональных проектов в области обращения с отходами и ликвидации накопленного экологического ущерба.

В то же время Минприроды России аналогичные требования в Правилах № 847 не установлены.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2017 года № 2339-р единственным подрядчиком (исполнителем) закупаемых правительством Иркутской области работ по ликвидации последствий негативного воздействия отходов, накопленных в результате деятельности ОАО «БЦБК», определено АО «Росгеология».

В соответствии с обоснованием начальной (максимальной) цены государственного контракта к проекту указанного распоряжения Правительства Российской Федерации цена контракта определена с использованием проектно-сметного метода. Согласно экспертному заключению ФАУ «Главгосэкспертиза» от 20 марта 2015 года № 410-15ЛТЭ-9815/10 по проверке достоверности сметной стоимости, сметная стоимость без учета ПИР в ценах I квартала 2015 года составляет 5920,9 млн. рублей.

Учитывая, что технология ликвидации отходов на момент оформления проекта распоряжения Правительства Российской Федерации и по настоящее время не определена, финансовое обеспечение реализации мероприятия по ликвидации последствий негативного воздействия отходов, накопленных в результате деятельности ОАО «БЦБК», и, как следствие, начальная (максимальная) цена государственного контракта и цена государственного контракта от 22 декабря 2017 года № 66-05-65/17 на сумму 5929,5 млн. рублей, сформированные на основании проектной стоимости работ, которые не будут выполняться, являются необоснованными.

Несмотря на наличие информации о необходимости актуализации и корректировки проектной документации, в том числе в связи с несоответствием проекта экологическим требованиям, установленным техническими регламентами и законодательством Российской Федерации в области охраны окружающей среды, а также отсутствием работающих канализационных очистных сооружений ОАО «БЦБК», минприроды Иркутской области (заказчик) с АО «Росгеология» (подрядчик) заключен государственный контракт от 22 декабря 2017 года № 66-05-65/17 на выполнение работ по ликвидации последствий негативного воздействия

отходов, накопленных в результате деятельности ОАО «БЦБК», сроком действия до 31 декабря 2020 года.

При этом до принятия решения о заключении государственного контракта обследование объекта не было произведено. Оно состоялось лишь в марте 2018 года в период исполнения контракта.

Таким образом, государственный контракт от 22 декабря 2017 года № 66-05-65/17 заключен сторонами, которым заведомо было известно, что контракт не может быть выполнен из-за отсутствия откорректированной проектной документации. Указанный факт содержит признаки мнимой сделки, которая в соответствии со статьей 170 Гражданского кодекса Российской Федерации может быть признана ничтожной.

Цена контракта составила 5929469,3 тыс. рублей, в том числе по годам: 2017 год - 287877,4 тыс. рублей, 2018 год - 1406040,0 тыс. рублей, 2019 год - 1786192,8 тыс. рублей, 2020 год - 2449359,1 тыс. рублей.

Указанная цена контракта определена проектно-сметным методом исходя из стоимости работ в ценах I квартала 2015 года (с НДС), установленной проектной документацией.

Однако при определении цены контракта заказчиком не учтено, что включенные в сметную стоимость работы по инженерным изысканиям, разработке проектной документации, экспертизе сметной стоимости уже проведены и оплачены на сумму 54948,9 тыс. рублей. На осуществление авторского надзора подлежит заключению отдельный контракт на сумму 7393,1 тыс. рублей, в связи с чем цена контракта с АО «Росгеология» завышена на 16608,7 тыс. рублей и должна составлять 5912860,7 тыс. рублей (5975202,6-62342,0).

В результате, в нарушение частей 1 и 9 статьи 22 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) цена контракта, заключенного с единственным поставщиком, установлена без учета сводного сметного расчета, подтвержденного проверкой достоверности сметной стоимости (заключение ФАУ «Главгосэкспертиза» от 20 марта 2015 года № 410-15ЛТЭ-9815/10), что привело к завышению начальной (максимальной) цены контракта на 16608,7 тыс. рублей.

В ходе проверки указанное нарушение устранено. Дополнительным соглашением без даты № 2 к государственному контракту от 22 декабря 2017 года № 66-05-65/17 цена государственного контракта уменьшена на 16608,7 тыс. рублей и составила 5912860,7 тыс. рублей.

АО «Росгеология» письмом от 26 марта 2018 года № 01-02/1245РП проинформировало минприроды Иркутской области о приостановке и невозможности выполнения работ надлежащего качества в объеме, предусмотренном контрактом, до устранения выявленных несоответствий проектной документации действующему законодательству Российской Федерации.

В то же время АО «Росгеология» 27 марта 2018 года заключен договор с ООО «РГ-Экология» на выполнение работ по ликвидации последствий негативного воздействия отходов, накопленных в результате деятельности ОАО «БЦБК», на сумму 3480110,2 тыс. рублей.

ООО «РГ-Экология», являющееся дочерним обществом АО «Росгеология», создано 11 января 2018 года с уставным капиталом 10,0 тыс. рублей (ОГРН 1183850000366, ИНН/КПП 3812052953/381201001). Его учредителем являются ООО «РГ-Иркутскгеофизика 1», ООО «РГ-Иркутскгеофизика 2», образованные 30 марта 2017 года с уставным капиталом 10,0 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке к проекту распоряжения Правительства Российской Федерации о выборе единственного подрядчика (исполнителя) закупаемых правительством Иркутской области работ по ликвидации последствий негативного воздействия отходов, накопленных в результате деятельности ОАО «БЦБК», определяющим критерием отбора являлось наличие опыта работы, производственных мощностей и высококвалифицированных кадров.

Однако привлечение АО «Росгеология» к выполнению работ организации, у которой отсутствует опыт, оборудование и персонал, создает риски невыполнения мероприятия по ликвидации отходов, накопленных в результате деятельности ОАО «БЦБК», и неэффективного использования бюджетных средств.

Невозможность выполнения государственного контракта от 22 декабря 2017 года № 66-05-65/17 в силу неактуального проекта является основанием для расторжения контракта по соглашению сторон (часть 8 статьи 95 Закона о контрактной системе).

Вместе с тем распоряжением правительства Иркутской области от 21 мая 2018 года № 331-рп по основаниям, указанным в пункте 3 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе, минприроды Иркутской области дано право осуществлять по соглашению сторон изменение технического задания, сроков, видов и объемов выполняемых работ, предусмотренных государственным контрактом от 22 декабря 2017 года № 66-05-65/17.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 95 Закона о контрактной системе существенные условия контракта могут быть изменены на основании реше-

ния высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, если исполнение указанного контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно.

В то же время невозможность исполнения контракта нельзя отнести к обстоятельствам, независящим от сторон контракта, поскольку стороны знали о невозможности исполнения контракта еще до его заключения.

Минприроды Иркутской области и АО «Росгеология» заключено дополнительное соглашение от 23 июля 2018 года № 1 к государственному контракту от 22 декабря 2017 года № 66-05-65/17.

Согласно указанному дополнительному соглашению подрядчик (АО «Росгеология») (пункт 1.7 приложения № 1, пункт 1 приложения № 2 к дополнительному соглашению) выполняет работы, в том числе по корректировке проектной документации с прохождением государственных экспертиз (государственная экологическая экспертиза, государственная экспертиза проектной документации и результатов инженерных изысканий, государственная экспертиза достоверности определения сметной стоимости) с получением положительных заключений экспертиз.

Кроме того, необходимо отметить, что после корректировки проекта цена реализации мероприятия изменится. Однако изменение цены государственным контрактом от 22 декабря 2017 года № 66-05-65/17 не предусмотрено.

В сентябре 2018 года Минприроды России заключено с правительством Иркутской области дополнительное соглашение от 7 сентября 2018 года № 051-08-2018-014/1 к соглашению о предоставлении субсидии бюджету субъекта Российской Федерации из федерального бюджета от 12 февраля 2018 года № 051-08-2018-014, в соответствии с которым сокращены в полном объеме субсидии из федерального бюджета, предусмотренные на 2018 год, а также перенесено выполнение показателей результативности предоставления субсидии на следующий год.

Дополнительным соглашением без даты № 2 к государственному контракту от 22 декабря 2017 года № 66-05-65/17 распределение стоимости работ по годам приведено в соответствие с финансированием, предусмотренным соглашением от 12 февраля 2018 года № 051-08-2018-014 (с учетом изменений).

Кроме того, проектом федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» предусматривается предоставление суб-

сидии АО «Росгеология» на финансовое обеспечение опытно-промышленных работ и корректировку проектной документации на ликвидацию негативного воздействия отходов, накопленных в результате деятельности ОАО «БЦБК», на сумму 395,0 млн. рублей. При этом стоимость корректировки проектной документации в три раза превышает стоимость ее изготовления.

В то же время дополнительным соглашением от 23 июля 2018 года № 1 к государственному контракту от 22 декабря 2017 года № 66-05-65/17 указанные работы должны осуществляться АО «Росгеология» за счет собственных средств (пункт 1.7 приложения № 1 к дополнительному соглашению).

Согласно информации, размещенной на сайте www.zakupki.gov.ru (закупка № 31806932856), АО «Росгеология» для выполнения работ по инженерным изысканиям для корректировки проектной документации для реализации мероприятий по ликвидации последствий негативного воздействия отходов, накопленных в результате деятельности ОАО «БЦБК», заключило 18 сентября 2018 года договор с ООО «ВЭБ Инжиниринг» (структура Внешэкономбанка). Стоимость работ определена в размере 195,0 млн. рублей. Срок выполнения работ - в течение 4 месяцев со дня подписания договора. Подрядчик также должен предложить наиболее эффективные технические решения для рекультивации вместе с технико-экономическим обоснованием, обеспечить техническое сопровождение при проведении государственной экспертизы проекта (в течение 3 месяцев со дня принятия проекта АО «Росгеология»).

Таким образом, корректировка проекта будет осуществляться его разработчиком - ООО «ВЭБ Инжиниринг», которому в 2013 году уже выплачен 131,0 млн. рублей за непригодную к применению проектную документацию.

Кроме того, перечисленный в 2017 году в соответствии с условиями контракта (пункт 4.4.16) аванс в сумме 287877,4 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета - 192877,8 тыс. рублей, до мая 2018 года не использовался и находился на отдельном банковском счете, открытом в Банке ВТБ (ПАО). Согласно отчетам Банка ВТБ (ПАО) о движении средств на отдельном счете за период с 1 декабря 2017 года по 1 апреля 2018 года начислены проценты в сумме 5360,7 тыс. рублей.

В соответствии с отчетами Банка ВТБ (ПАО) АО «Росгеология» с мая 2018 года расходует выплаченный аванс, при этом не предоставляя заказчику документов о произведенных расходах. Остаток средств на счете банка по состоянию на 1 августа 2018 года составил 245900,0 тыс. рублей. При

этом, как указано выше, АО «Росгеология» 26 марта 2018 года уведомило заказчика о приостановке исполнения контракта.

Таким образом, предоставление Минприроды России субсидии на реализацию мероприятия по ликвидации негативного воздействия отходов, накопленных в результате деятельности ОАО «БЦБК», ФГБУ «Центр развития ВХК», а затем правительству Иркутской области в условиях, препятствующих его реализации, привело к отвлечению средств федерального бюджета с 2013 по 2016 год в сумме 2749744,0 тыс. рублей и с 2017 по 2018 год в сумме 1305015,8 тыс. рублей, что создает риски недостижения целей и ожидаемого результата ФЦП «Охрана озера Байкал».

Минстрой России

Объем финансового обеспечения и расходы Минстроя России на реализацию ФЦП «Охрана озера Байкал» в 2015-2018 годах за счет средств федерального бюджета представлены в таблице № 10 приложения 1 к отчету.

Минстроем России за проверяемый период на реализацию 3 мероприятий ФЦП «Охрана озера Байкал» по строительству, модернизации и реконструкции комплексов очистных сооружений и систем водоотведения, строительству мусоросортировочных и мусороперегрузочных станций и полигонов твердых коммунальных отходов, модернизации систем теплоснабжения с переводом на экологически чистые технологии использовано 3132012,3 тыс. рублей, из них: в 2016 году - 1239481,1 тыс. рублей (96,2 % от финансирования на соответствующий финансовый год), в 2017 году - 1203427,7 тыс. рублей (79,3 %), за 9 месяцев 2018 года - 689103,5 тыс. рублей (36,1 процента).

Ежегодно предоставленные Минстроем России субсидии использовались субъектами Российской Федерации не в полном объеме.

В 2014 году неиспользованные остатки субсидии составили 527025,9 тыс. рублей, в том числе: Республикой Бурятия - 418582,4 тыс. рублей, Иркутской областью - 68273,5 тыс. рублей и Забайкальским краем - 40170,0 тыс. рублей, потребность в которых в 2015 году подтверждена Минстроем России в полном объеме.

Образование значительного объема неиспользованных остатков средств было в основном обусловлено поздним утверждением распределения субсидий (распоряжение Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2014 года № 2554-р) и поздним утверждением Минстроем России адресного (пообъектного) распределения средств из федерального бюджета (приказ Минстроя России от 18 декабря 2014 года № 871/пр).

В 2016 году Республикой Бурятия и Иркутской областью осуществлен возврат в доход федерального бюджета неиспользованных остатков субсидий прошлых лет (2014 год и ранее) на общую сумму 38261,7 тыс. рублей (22722,8 тыс. рублей и 15538,9 тыс. рублей, соответственно).

В 2016 году объем неисполненных бюджетных ассигнований составил 48515,6 тыс. рублей (Республика Бурятия - 3372,6 тыс. рублей, Иркутская область - 14228,7 тыс. рублей и Забайкальский край - 30914,3 тыс. рублей), или 3,8 % показателей сводной бюджетной росписи (1287996,7 тыс. рублей).

В 2017 году объем неисполненных бюджетных ассигнований составил 314097,3 тыс. рублей (Республика Бурятия - 302346,1 тыс. рублей, Иркутская область - 6741,2 тыс. рублей и Забайкальский край - 5010,0 тыс. рублей), или 20,7 % показателей сводной бюджетной росписи (1517525,1 тыс. рублей). В основном низкое освоение средств связано с длительностью процедуры заключения муниципальных контрактов и увеличением срока поставки оборудования.

Минстроем России как главным распорядителем бюджетных средств не выполнялись надлежащим образом полномочия по обеспечению результативности использования бюджетных средств в соответствии с утвержденными ему бюджетными ассигнованиями и лимитами бюджетных обязательств, а также по соблюдению получателями межбюджетных субсидий, имеющих целевое назначение, условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении, предусмотренные подпунктами 1, 10 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Так, из предусмотренных к вводу в 2014 году семи объектов, на строительство (реконструкцию) которых Минстроем России предоставлены субсидии субъектам Российской Федерации, в 2014 году в эксплуатацию ни один не введен. Из указанных объектов в 2015 году введены три объекта капитального строительства в Иркутской области: две насосные станции и насосный коллектор г. Байкальск, и один в Республике Бурятия - полигон твердых бытовых отходов в пос. Заиграево, в 2016 году - станция обеззараживания очищенных сточных вод с использованием метода ультрафиолетового излучения г. Шелехова (Иркутская область), в 2017 году - канализационные очистные сооружения глубокой биологической очистки (1 этап), г. Свирск, микрорайон Березовый, ул. Набережная (Иркутская область), в 2018 году - канализационные очистные сооружения с. Петропавловка Джидинского района (Республика Бурятия) (объект эксплуатировался с 2016 года).

Запланированные к вводу в 2015 году очистные сооружения производительностью 3000 куб. м/сут. в г. Кяхта Кяхтинского района (Республика Бурятия) введены в эксплуатацию в 2017 году.

Запланированные к вводу в 2016 году канализационные очистные сооружения в г. Петровск-Забайкальский (Забайкальский край) введены в эксплуатацию в 2017 году.

Из запланированных к вводу в 2017 году восьми объектов в срок не введены 3 объекта: канализационные очистные сооружения правого берега г. Иркутска, 2 этап (ввод в 2018 году); полигон для твердых бытовых отходов с рекультивацией существующей свалки в с. Петропавловка Джидинского района Республики Бурятия (не введен); полигон твердых бытовых отходов в Казачинско-Ленском муниципальном районе Иркутской области (ввод в 2018 году). В срок до 1 апреля 2018 года указанные нарушения не устранены.

При этом в нарушение пункта 20 Правил № 999 и пункта 4.1.4 соглашения от 14 июля 2016 года № 05-300/С Минстроем России меры ответственности, предусмотренные пунктами 16 и 19 Правил № 999, по возврату в федеральный бюджет средств в размере 14538,9 тыс. рублей, или 10 % суммы предоставленной субсидии (145388,6 тыс. рублей), за недостижение показателей результативности субсидии и соблюдения графика выполнения мероприятия, установленных соглашением от 14 июля 2016 года № 05-300/С по объекту капитального строительства «Новый полигон ТБО в Казачинско-Ленском районе (1 этап строительства)», не принимались.

Кроме того, в нарушение пункта 20 Правил № 999 и пункта 4.1.4 соглашения от 14 июля 2016 года № 05-301/С Минстроем России не приняты меры по возврату в федеральный бюджет субсидии в размере 4779,1 тыс. рублей, или 10 % суммы предоставленной субсидии (47790,5 тыс. рублей) за недостижение установленных показателей результативности субсидии и соблюдения графика выполнения мероприятия, установленных соглашением от 14 июля 2016 года № 05-301/С по объекту капитального строительства «Полигон для твердых бытовых отходов с рекультивацией существующей свалки в с. Петропавловка Джидинского района Республики Бурятия».

Информация о нарушениях и недостатках, выявленных в ходе проведения контрольного мероприятия в Минстрое России, представлена в приложении № 3.

Проверкой установлено, что в 2016-2017 годах бюджету Иркутской области на реализацию мероприятий ФЦП «Охрана озера Байкал» были предоставлены субсидии из федерального бюджета на общую сумму

2081166,4 тыс. рублей, в том числе: в 2016 году - 1011396,8 тыс. рублей и в 2017 году - 1069769,6 тыс. рублей.

Субсидии Минстроем России предоставлялись бюджету Иркутской области в соответствии с соглашениями о предоставлении субсидии, заключенными с правительством Иркутской области. Получателями субсидии в проверяемый период были министерство строительства и дорожного хозяйства Иркутской области и министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области (далее - министром Иркутской области и министерство ЖКХ Иркутской области).

Сведения о заключенных в проверяемом периоде соглашениях о перечисленных субсидиях приведены в приложении № 2 к отчету.

В части министра Иркутской области

Реализация мероприятия «Строительство нового полигона твердых бытовых отходов в Казачинско-Ленском муниципальном районе»

В 2016 году министром Иркутской области являлся получателем субсидии по соглашению от 14 июля 2016 года № 05-300/С (далее - соглашение № 05-300/С) о предоставлении субсидии в целях софинансирования мероприятия по строительству объекта «Новый полигон твердых бытовых отходов в Казачинско-Ленском муниципальном районе» (далее - строительство полигона в Казачинско-Ленском районе).

Согласно отчету о ходе выполнения мероприятий ФЦП «Охрана озера Байкал» за 2016 год, направленному правительством Иркутской области (письмо от 20 января 2017 года № 02-58-326/17) в Минстрой России, поступили средства федерального бюджета в сумме 149172,4 тыс. рублей, фактически освоено - 145388,6 тыс. рублей, остаток средств, образовавшийся в результате экономии по результатам проведенных конкурсных процедур, - 3783,8 тыс. рублей. Кроме того, техническая готовность объекта на конец отчетного периода составила 88,9 %, ввод объекта в эксплуатацию запланирован на 31 января 2017 года.

Необходимо отметить, что Минстроем России при предоставлении субсидии в 2016 году достижение показателей «Прирост мощности объектов капитального строительства» (62949 куб. м) и «Сокращение объемов не переработанных и не размещенных на полигонах отходов» (95,43 %) запланировано в 2017 году, то есть по итогам года, следующего за отчетным периодом. При этом предоставление отчетности в 2017 году соглашением № 05-300/С не предусмотрено.

Вместе с тем, объект капитального строительства введен в эксплуатацию только 31 октября 2018 года.

Таким образом, в нарушение пунктов 4.3.3 и 4.3.4 соглашения от 14 июля 2016 года № 05-300/С о предоставлении субсидии минстроем Иркутской области не обеспечено достижение показателей результативности субсидии и соблюдения графика выполнения мероприятия по строительству полигона твердых бытовых отходов в Казачинско-Ленском районе.

**Реализация мероприятия «Строительство полигона
твердых бытовых отходов на территории рабочего поселка
Михайловка Черемховского района»**

В 2017 году Минстроем России по соглашению от 20 февраля 2017 года № 069-07-553 (далее - соглашение № 069-07-553) правительству Иркутской области предоставлена субсидия на строительство полигона твердых бытовых отходов на территории рабочего поселка Михайловка Черемховского района Иркутской области (далее - строительство полигона в пос. Михайловка).

Согласно отчету, представленному правительством Иркутской области в Минстрой России, по состоянию на 1 января 2018 года по мероприятию «Строительство полигона в пос. Михайловка» фактически использованы средства федерального бюджета на сумму 31478,3 тыс. рублей, значение показателей результативности исполнения мероприятия «Прирост мощности объектов капитального строительства» составило 0,0 т и «Сокращение объемов не переработанных и не размещенных на полигонах отходов» - 0,0 процента.

При этом соглашением № 069-07-553 выполнение указанных показателей запланировано в 2018 году, соответственно, 135,0 тыс. т и 79,2 процента.

В то же время в 2018 году софинансирование из федерального бюджета на строительство полигона в пос. Михайловка не предусмотрено, и строительство объекта продолжено с финансовым обеспечением, заведомо недостаточным для его завершения.

Недостаточность финансирования для завершения строительства объекта создает риски невыполнения в 2018 году показателей результативности, установленных соглашением № 069-07-553.

В части министерства ЖКХ Иркутской области

В 2016-2017 годах Минстроем России и правительством Иркутской области заключены соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Иркутской области в рамках реализации мероприятий

ФЗП от 14 июля 2016 года № 05-300/С, от 14 июля 2016 года № 05-304/С и от 20 февраля 2017 года № 069-07-553.

Реализация мероприятия «Реконструкция канализационных очистных сооружений правого берега города Иркутска»

Мероприятия по реконструкции канализационных очистных сооружений (далее - КОС) разделены на этапы: предусмотрено финансирование 4 этапов реконструкции на общую сумму 3998542,2 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета - 2896941,0 тыс. рублей, или 72,4 %, средств областного бюджета - 692750,2 тыс. рублей, или 17,3 %, местного бюджета - 283834,4 тыс. рублей, или 7,2 % и иных (внебюджетных) источников - 125016,6 тыс. рублей, или 3,1 процента.

Всего в 2016-2017 годах на реализацию I-III этапов реконструкции очистных сооружений израсходованы средства в размере 2523956,2 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета - 1732017,1 тыс. рублей.

По итогам 2017 года установлено отклонение от графика выполнения мероприятия по реконструкции канализационных очистных сооружений (II этап). Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию получено 5 марта 2018 года, позже установленного срока на 63 дня.

При этом согласно отчетам, представленным министерством ЖКХ Иркутской области Минстрою России, по итогам 2017 года показатели результативности выполнения мероприятия по реконструкции канализационных очистных сооружений (II этап), установленные соглашением от 20 февраля 2017 года № 069-07-553, достигнуты в полном объеме: сокращение объемов сбросов загрязненных сточных вод в водные объекты Байкальской природной территории составило 40,6 %, прирост мощности объектов капитального строительства - 7 тыс. куб. м в сутки.

В то же время установленные плановые показатели результативности мероприятия фактически не могут быть достигнуты.

Так, согласно единой проектной документации сокращение объемов сбросов загрязненных сточных вод в размере 40,6 % возможно только после строительства всего комплекса сооружений и запуска новой технологической схемы очистки сточных вод, в результате применения которой возможно фактическое сокращение объемов неочищенных сточных вод.

Показатель прироста мощности объектов капитального строительства 7,0 тыс. куб. м. в сутки занижен, так как мощность каждого из сооружений второго этапа рассчитана на обеспечение всей мощности реконструируемых канализационных очистных сооружений 220 тыс. куб. м в сутки.

В связи с тем, что показатели результативности исполнения мероприятия по реконструкции КОС (II этап) на 2017 год установлены необъективно, оценить эффективность выполнения указанного мероприятия не представляется возможным.

Министерство строительства и модернизации
жилищно-коммунального комплекса Республики Бурятия

В 2014-2018 годах в республиканский бюджет Республики Бурятия в рамках соглашений о предоставлении субсидии, заключенных Минстром России с Правительством Республики Бурятия, были перечислены средства федерального бюджета на общую сумму 1050045,6 тыс. рублей, в том числе: в 2014 году - 418582,4 тыс. рублей, в 2015 году - 188574,6 тыс. рублей, в 2017 году - 51325,1 тыс. рублей и в 2018 году - 391563,5 тыс. рублей (по состоянию на 1 октября 2018 года). Получателем субсидии в проверяемом периоде являлось Министерство строительства и модернизации жилищно-коммунального комплекса Республики Бурятия (далее - Минстрой Республики Бурятия).

Указанные средства использованы на строительство и модернизацию (реконструкцию) очистных сооружений в г. Улан-Удэ, г. Кяхте и в с. Петропавловка Джидинского района Республики Бурятия, строительства полигонов твердых бытовых отходов в пос. Заиграево Заиграевского района, в сельском поселении «Эгитуйское» Еравнинского района и с. Петропавловка Джидинского района Республики Бурятия.

Реализация мероприятия «Строительство
мусоросортировочных и мусороперегрузочных станций
и полигонов твердых коммунальных отходов»

Бюджету Республики Бурятия предоставлены субсидии на софинансирование расходных обязательств по осуществлению капитальных вложений в объеме 92063,8 тыс. рублей, в том числе:

- в 2015 году на строительство полигона твердых бытовых отходов в пос. Заиграево Заиграевского района Республики Бурятия (далее - полигон в пос. Заиграево) в объеме 23241,9 млн. рублей;

- в 2016 году на строительство полигона твердых бытовых отходов сельского поселения «Эгитуйское» Еравнинского района Республики Бурятия (далее - полигон в с. Усть-Эгита) и полигон для твердых бытовых отходов с рекультивацией существующей свалки в с. Петропавловка Джидинского района Республики Бурятия (далее - полигон в с. Петропавловка) в объеме 65816,4 тыс. рублей;

- в 2017 году на полигон в с. Петропавловка в объеме 3005,5 тыс. рублей.

Реализация мероприятия «Строительство полигона
твердых бытовых отходов в пос. Заиграево»

Минстрою Республики Бурятия, являющемуся получателем субсидии из федерального бюджета по соглашению от 23 декабря 2014 года № 05-393/С (далее - соглашение № 05-393/С), предоставлена в 2014 году субсидия в целях софинансирования мероприятия по строительству полигона твердых бытовых отходов в пос. Заиграево Заиграевского района Республики Бурятия в объеме 23241,9 тыс. рублей. В связи с неосвоением средств в 2014 году расходы в указанной сумме осуществлены в 2015 году.

Показатель результативности реализации мероприятия по строительству полигона в пос. Заиграево «Сокращение объемов не переработанных и не размещенных на полигонах отходов», установленный соглашением № 05-393/С на уровне 88,8 %, в 2014 году не выполнен.

Объект введен в эксплуатацию (разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 30 октября 2015 года № 04-506101-7-2015), включен в ГРОРО в феврале 2017 года, но не эксплуатируется. Таким образом, предоставленная субсидия использована без достижения установленного показателя результативности, установленного соглашением № 05-393/С.

Реализация мероприятия «Строительство полигона
твердых бытовых отходов в с. Усть-Эгита»

Минстрою Республики Бурятия, являющемуся получателем субсидии из федерального бюджета по соглашению от 14 июля 2016 года № 05-301/С (далее - соглашение № 05-301/С), предоставлена в 2016 году субсидия в целях софинансирования мероприятия по строительству полигона в с. Усть-Эгите в объеме 18025,9 тыс. рублей, из которой профинансировано 15733,0 тыс. рублей. Неисполненные назначения в сумме 2292,9 тыс. рублей возвращены в доход федерального бюджета.

Показатель результативности исполнения мероприятия по строительству полигона в с. Усть-Эгита «Сокращение объемов не переработанных и не размещенных на полигонах отходов» установлен соглашением № 05-301/С на уровне 73,9 %. При этом его достижение установлено в году, следующем за отчетным (в 2017 году).

Минстроем Республики Бурятия отчет о достижении показателей результативности предоставления субсидии, установленных соглашением № 05-301/С о предоставлении субсидий, в Минстрой России ни в 2016 году, ни в 2017 году не направлялся. Данное обстоятельство не позволяет оценить степень выполнения показателя «Сокращение объемов не пере-

работанных и не размещенных на полигонах отходов» относительно указанного мероприятия.

Полигон в с. Усть-Эгита введен в эксплуатацию 30 декабря 2016 года, однако по состоянию на начало 2018 года не внесен в государственный реестр объектов размещения отходов.

Таким образом, в соответствии с требованиями части 7 статьи 12 Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ данный полигон не мог использоваться в 2017 году для размещения на нем отходов, в связи с чем установленный в отношении полигона в с. Усть-Эгита соглашением № 05-301/С показатель «Сокращение объемов не переработанных и не размещенных на полигонах отходов» (73,9 %) не достигнут.

Реализация мероприятия «Строительство полигона твердых бытовых отходов в с. Петропавловка Джидинского района»

Минстрою Республики Бурятия, являющемуся получателем субсидии из федерального бюджета по соглашению № 05-301/С, предоставлена в 2016 году субсидия в целях софинансирования мероприятия по строительству полигона в с. Петропавловка в объеме 47790,5 тыс. рублей. Кассовое исполнение составило 47790,5 тыс. рублей.

Также на строительство указанного объекта по соглашению от 17 февраля 2017 года № 069-07-490 (далее - соглашение № 069-07-490) предоставлена в 2017 году субсидия в целях софинансирования мероприятия по строительству полигона в с. Петропавловка в объеме 3005,5 тыс. рублей. Средства 2017 года в полном объеме возвращены в доход федерального бюджета.

Соглашениями № 05-301/С и № 069-07-490 были установлены показатели результативности исполнения мероприятия по строительству полигона в с. Петропавловка «Сокращение объемов не переработанных и не размещенных на полигонах отходов» на уровне 73,9 %, «Прирост мощности объектов капитального строительства» - на уровне 157785 куб. м. При этом достижение в обоих случаях установлено в 2017 году. Срок ввода объекта в эксплуатацию - декабрь 2017 года.

Согласно отчету о достижении значений показателей результативности по состоянию на 1 января 2018 года фактическое значение показателей на отчетную дату - 0. Причины отклонения не указаны.

Следовательно показатель по сокращению объемов не переработанных и не размещенных на полигонах отходов, установленный на уровне 73,9 %, не достигнут.

Таким образом, правительствами Иркутской области и Республики Бурятия в нарушение пункта 6.12 соглашения от 23 декабря 2014 года № 05-393/С, пункта 4.3.3 соглашений от 14 июля 2016 года № 05-300/С, от 14 июля 2016 года № 05-301/С, от 17 февраля 2017 года № 069-07-490 о предоставлении субсидии не обеспечено достижение показателей результативности исполнения мероприятия по строительству полигонов твердых бытовых отходов: из четырех запланированных ФЦП «Охрана озера Байкал» полигонов два полигона введены в эксплуатацию, но не функционируют, один - построен в феврале 2017 года, но в эксплуатацию введен только в октябре 2018 года, один - недостроен. При этом использованы средства федерального бюджета на сумму 232154,0 тыс. рублей.

Ввод в эксплуатацию еще одного полигона на территории рабочего поселка Михайловка Черемховского района Иркутской области запланирован в 2018 году. Однако на момент проверки (июнь 2018 года) его техническая готовность составляла 30 %, что создает риски невыполнения мероприятия.

Реализация мероприятия по реконструкции Правобережных очистных сооружений канализации г. Улан-Удэ (1 этап, 1 пусковой комплекс)

На реализацию указанного мероприятия Правительству Республики Бурятия предоставлены субсидии в 2017 и 2018 годах.

В 2017 году Правительством Республики Бурятия (Минстрой Республики Бурятия) в нарушение пунктов 4.3.3 и 4.3.4 соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Республики Бурятия от 17 февраля 2017 года № 069-07-490 (далее - соглашение № 069-07-490) не выполнены обязательства по достижению значения показателя результативности выполнения мероприятия по строительству Правобережных очистных сооружений канализации г. Улан-Удэ (1 этап, 1 пусковой комплекс) (план - 185 тыс. куб. м, факт - показатель не достигнут) и соблюдению графика выполнения мероприятий (в установленный срок (декабрь 2017 года) объект в эксплуатацию не введен). В срок до 1 апреля 2018 года указанные нарушения устранены не были. Общая сумма предоставленной в 2017 году субсидии составила 347428,3 млн. рублей, использовано - 45215,5 тыс. рублей.

В связи с недостижением значения показателя результативности предоставления субсидии, установленного соглашением № 069-07-490, Минстрой России направил в адрес Правительства Республики Бурятия (письмо от 5 апреля 2018 года № 13687-ЮГ-05) требование о необходимости в соответствии с пунктами 16 и 19 Правил № 999 обеспечения возврата

в федеральный бюджет средств в размере 4521,6 тыс. рублей, или 10 % от объема субсидии, предоставленной в 2017 году из федерального бюджета на софинансирование строительства объектов ФЦП, и в адрес Минфина России (письмо от 20 апреля 2018 года № 17624-ЮГ/05) информацию о нарушении субъектом Российской Федерации обязательств, предусмотренных данным соглашением, с указанием суммы средств, подлежащих возврату в размере 4521,6 тыс. рублей.

В дальнейшем Минстрой России (письмо от 22 мая 2018 года № 22458-ЮГ/05) на основании предоставленной Правительством Республики Бурятия информации о невыполнении условий соглашения № 069-07-490 в связи с наступлением обстоятельств непреодолимой силы рекомендовал Правительству Республики Бурятия направить в Минфин России и Минэкономразвития России обращение для заключения о причинах неисполнения обязательств, а также о целесообразности продления срока устранения нарушения и достаточности мер, принимаемых для устранения такого нарушения. Вместе с тем распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 мая 2018 года № 1070-р Республика Бурятия не освобождена от применения мер ответственности, предусмотренных пунктами 16 и 19 Правил № 999, в отношении данной субсидии из федерального бюджета.

Правительством Республики Бурятия средства федерального бюджета за недостижение плановых показателей результативности исполнения мероприятий и невыполнение графика выполнения мероприятий по соглашению № 069-07-490 не возвращены.

Таким образом, Минстроем России в нарушение пункта 4.1.2 соглашения № 069-07-490 не обеспечен контроль за соблюдением субъектом Российской Федерации обязательств, установленных данным соглашением, и в нарушение пункта 20 Правил № 999 не направлена в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, информация о невыполнении Республикой Бурятия требования о возврате субсидии в федеральный бюджет в вышеуказанном объеме.

В 2018 году на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 26 мая 2018 года № 1001-р за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджету Республики Бурятия предоставлена субсидия на софинансирование реконструкции объекта капитального строительства «Правобережные очистные сооружения канализации г. Улан-Удэ (1 этап, 1 пусковой комплекс)» в сумме 257030,0 тыс. рублей.

Вместе с тем показатель по приросту мощности Правобережных очистных сооружений канализации г. Улан-Удэ (1 этап, 1 пусковой комплекс) - 185 тыс. куб. м установлен в соглашении № 069-07-490 некорректно, в связи с тем, что данный показатель по вводу мощностей может быть достигнут только после ввода в эксплуатацию всего комплекса очистных сооружений. При этом приемка в эксплуатацию 2 пускового комплекса 1 этапа предусмотрена в 2019 году в объеме 65000 куб. м в сутки (в 1 пусковом комплексе биологическая очистка стоков не предусмотрена).

Информация о нарушениях и недостатках, выявленных в ходе проведения контрольного мероприятия в Министрское Республики Бурятия, представлена в приложении № 4.

В ходе совместного контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой Иркутской области и Счетной палатой Республики Бурятия при исполнении муниципальных контрактов, заключенных с целью строительства (реконструкции) полигонов бытовых отходов и систем водоотведения, выявлены нарушения требований Закона о контрактной системе (Контрольно-счетной палатой Иркутской области - 4 факта, Счетной палатой Республики Бурятия - 1 факт): факты оплаты невыполненных строительно-монтажных работ, а также оплаты работ и материалов по завышенной стоимости в Республике Бурятия, в результате чего предполагаемый ущерб государству составил 23452,5 тыс. рублей, в том числе федеральному бюджету - 20749,0 тыс. рублей.

Информация по указанным фактам Контрольно-счетной палатой Иркутской области направлена в УФАС России по Иркутской области.

Информация о нарушениях, выявленных в ходе проведения контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой Иркутской области и Счетной палатой Республики Бурятия, представлена в приложении № 5.

Росгидромет

Росгидромету в проверяемый период на реализацию мероприятий ФЦП «Охрана озера Байкал» выделено 429975,9 тыс. рублей, в том числе на модернизацию государственной наблюдательной сети за состоянием окружающей среды - 160497,1 тыс. рублей (субсидии на иные цели) и строительство научно-исследовательского судна - 269478,8 тыс. рублей (бюджетные инвестиции).

Мероприятие по модернизации государственной наблюдательной сети за состоянием окружающей среды

Сведения о направлении Росгидрометом подведомственным учреждениям средств на выполнение мероприятий по восстановлению и модерниза-

ции государственной наблюдательной сети представлены в таблице № 11 приложения № 1 к отчету.

В нормативных правовых актах и руководящих документах Росгидромета отсутствует понятие «модернизация наблюдательной сети».

Согласно паспорту ФЦП «Охрана озера Байкал» ожидаемыми результатами реализации мероприятия являются: ввод в действие новых автоматических постов (приобретение оборудования), модернизация химико-аналитических лабораторий, оснащение стационарных постов наблюдений (приобретение оборудования), приобретение специального транспорта, ввод в эксплуатацию (оснащение) 4 центров сбора и обработки информации (ЦСОИ) и организация каналов связи для передачи информации.

План по выполнению мероприятий по восстановлению и модернизации государственной наблюдательной сети не разработан, информация о конкретных объектах, подлежащих модернизации, Росгидрометом не представлена.

В отчетных формах федерального статистического наблюдения № 1-ФЦП «Сведения об использовании средств из бюджетных и внебюджетных источников финансирования на выполнение федеральных целевых программ (подпрограмм)» указан перечень приобретаемого оборудования и материалов. При этом данные о количестве модернизированных объектов и их взаимосвязи с количеством и качеством наблюдений отсутствуют.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что полученные за проверяемый период федеральным государственным бюджетным учреждением «Иркутское управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды» (далее - ФГБУ «Иркутское УГМС», Учреждение) субсидии на выполнение мероприятий по восстановлению и модернизации государственной наблюдательной сети в сумме 41985,8 тыс. рублей использованы на создание информационно-аналитического центра, приобретение расходных материалов, приборов и лабораторного оборудования для пунктов наблюдений, а также прочие расходы.

Росгидрометом в приказах о порядке и условиях предоставления субсидий на иные цели, а также в соглашениях о предоставлении указанных субсидий показатели использования субсидии не устанавливались.

Кроме того, в указанных соглашениях не содержатся конкретные статьи затрат по мероприятиям, на реализацию которых предоставляются субсидии, что затрудняет осуществление должного контроля за их целевым использованием, о чем свидетельствуют факты, установленные в ходе контрольного мероприятия.

Так, в 2015-2016 годах Учреждением, с учетом Планов финансово-хозяйственной деятельности на 2015 и 2016 годы, утвержденных заместителем руководителя Росгидромета Е.В. Гангалом и М.Е. Яковенко, за счет субсидии, выделенной на реализацию мероприятий по восстановлению и модернизации государственной наблюдательной сети в рамках ФЦП «Охрана озера Байкал», произведены расходы, непосредственно не связанные с оснащением объектов государственной наблюдательной сети оборудованием и материалами на общую сумму 5406,0 тыс. рублей, в том числе: приобретение нефтепродуктов - 27,9 тыс. рублей, выполнение работ по текущему ремонту помещений - 369,0 тыс. рублей, техническая инвентаризация объектов недвижимости, сопровождение и постановка их на кадастровый учет (АСК-В, г. Байкальск) - 32,3 тыс. рублей, выполнение кадастровых работ - 174,4 тыс. рублей, постановка автоматических станций на охрану - 383,5 тыс. рублей, выплаты стимулирующего характера работникам Учреждения - 792,3 тыс. рублей, услуги по проведению сервисного обслуживания, поверки средств измерений - 3124,4 тыс. рублей, приобретение расходных материалов - 537,7 тыс. рублей. Указанные факты свидетельствуют о рисках нецелевого использования субсидии, поскольку указанные расходы напрямую к ожидаемому результату мероприятия ФЦП по модернизации наблюдательной сети не относятся.

Таким образом, Росгидромет в 2015-2016 годах ненадлежащим образом осуществлял полномочия главного распорядителя бюджетных средств, установленные подпунктом 1 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в части обеспечения результативности и целевого характера использования бюджетных средств в соответствии с утвержденными ему бюджетными ассигнованиями и лимитами бюджетных обязательств, также полномочий государственного заказчика ФЦП, установленных пунктом 7 Порядка № 594.

Мероприятие по строительству научно-исследовательского судна

Согласно ФЦП «Охрана озера Байкал» указанное мероприятие реализуется с 2013 года, финансовое обеспечение составляет 505700,0 тыс. рублей. Всего с 2013 года Росгидрометом использовано 357914,7 тыс. рублей, в том числе за проверяемый период - 269478,8 тыс. рублей. Первоначально установленный срок ввода судна в эксплуатацию согласно ФЦП - 2015 год.

В 2014 году Росгидрометом заключен государственный контракт от 26 февраля 2014 года № 169-ОК/21 с ООО «Шиморский судоремонтный-судостроительный завод» (далее - ООО «ШССЗ») на строительство научно-исследовательского судна класса «М 3,0 (лед 20) А» для экологического

мониторинга озера Байкал (далее - госконтракт от 26 февраля 2014 года № 169-ОК/21) стоимостью 246000,0 тыс. рублей сроком окончания выполнения работ до 1 июня 2015 года. Однако условия указанного государственного контракта подрядчиком не выполнены, срок выполнения работ продлен до 1 июня 2016 года.

К указанному сроку ООО «ШССЗ» обязательства по госконтракту не выполнены, в связи с чем Росгидрометом указанный контракт в одностороннем порядке расторгнут. ООО «ШССЗ» внесен в перечень недобросовестных поставщиков. Решение Арбитражного суда города Москвы о взыскании дебиторской задолженности с ООО «ШССЗ» в сумме 73800,0 тыс. рублей, а также неустойки в сумме 24600,0 тыс. рублей на момент проверки не исполнено. Исполнительное производство прекращено в связи с невозможностью установить местонахождение ООО «ШССЗ» и его имущества.

С целью завершения строительства судна Росгидрометом заключен государственный контракт от 12 октября 2016 года № 169-ЗП/1210 с ООО «ГИДРОТЕХНИК» (г. Иркутск) стоимостью 129700,0 тыс. рублей и сроком завершения работ - до 27 ноября 2017 года.

Дополнительным соглашением от 28 ноября 2017 года № 01 к указанному государственному контракту срок выполнения работ по контракту установлен до 31 декабря 2018 года.

Таким образом, при запланированном сроке ввода в эксплуатацию судна в июле 2015 году строительство судна завершено только в октябре 2018 года, ввод в эксплуатацию планируется в ноябре 2018 года.

В связи с затягиванием строительства судна значение показателя, характеризующего увеличение охваченной мониторингом площади Байкальского региона, на протяжении 3 лет не достигается, в результате не решается задача ФЦП по развитию мониторинга состояния озера, обеспечивающая достижение основной цели ФЦП, а также Государственной программы, что свидетельствует о ненадлежащем осуществлении Росгидрометом в 2013-2018 годах полномочий получателя бюджетных средств, установленных статьей 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части обеспечения результативности использования предусмотренных ему бюджетных ассигнований.

Росводресурсы

Выделенные Росводресурсам за проверяемый период средства использованы на реализацию мероприятий по развитию системы защиты берегов озера Байкал, рек и иных водоемов БПТ, использованы на предоставление субсидий бюджетным учреждениям на осуществление капи-

тальных вложений на сумму 121722,2 тыс. рублей, субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации - на сумму 321177,2 тыс. рублей.

Проверкой установлено, что из предусмотренных к вводу в 2015 году четырех объектов, на строительство (берегоукрепление) которых Росводресурсами предоставлены субсидии на осуществление капитальных вложений, в 2015 году в эксплуатацию введен один объект «Инженерная защита от затопления водами р. Селенга с. Саратовка Тарбагатайского района Республики Бурятия». Остальные три объекта капитального строительства введены в 2016 году: «Производственно-лабораторный корпус в пос. Ново-Разводная Иркутской области (второй пусковой комплекс)», «Строительство производственно-лабораторного корпуса в г. Байкальске Иркутской области», «Берегоукрепление озера Байкал у с. Оймур Кабанского района Республики Бурятия».

С 2016 года Росводресурсами предоставлялись субсидии бюджету Иркутской области на осуществление берегоукрепительных работ.

В соответствии с соглашением от 13 июля 2016 года № МТ-51/20 Росводресурсами из федерального бюджета бюджету Иркутской области предоставлена субсидия на 2016 год на реализацию мероприятия ФЦП «Охрана озера Байкал» «Укрепление берега реки Китой на участке протяженностью 1200 м от пос. Старица до пос. Кирова» на сумму 89100,0 тыс. рублей. Значения показателей результативности соглашением не установлены.

В соответствии с отчетом о расходах бюджета Иркутской области, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, по состоянию на 1 января 2017 года расходы на реализацию мероприятия составили 115834,1 тыс. рублей, в том числе за счет субсидии из федерального бюджета в сумме 76450,47 тыс. рублей.

В 2017 году на основании соглашения от 22 февраля 2017 года № 052-07-106 Росводресурсами бюджету Иркутской области предоставлена субсидия из федерального бюджета на реализацию мероприятия «Укрепление берега реки Китой на участке протяженностью 1200 м от пос. Старица до пос. Кирова Иркутская область» в сумме 232077,2 тыс. рублей. В соответствии с соглашением срок окончания строительства - 2017 год, срок ввода в эксплуатацию - 2018 год.

Акт приемки законченного строительством объекта оформлен 29 декабря 2017 года.

В соответствии с отчетом за 2017 год, представленным правительством Иркутской области Росводресурсам, по состоянию на 1 января

2018 года расходы на реализацию мероприятия составили 240105,1 тыс. рублей, в том числе: за счет субсидии из федерального бюджета в сумме 194485,06 тыс. рублей, консолидированного бюджета Иркутской области - 45619,99 тыс. рублей; запланированные показатели результативности исполнения мероприятия «Доля протяженности построенных сооружений инженерной защиты в общей протяженности берегов, нуждающихся в строительстве таких сооружений» (10,88 %) и «Прирост мощности объектов капитального строительства» (6863 м) достигнуты.

При этом установленные в соглашении от 13 июля 2016 года № МТ-51/20 показатели результативности исполнения мероприятий не могли быть выполнены в 2017 году в связи с тем, что срок ввода в эксплуатацию согласно графику выполнения мероприятий (приложение № 5 к указанному соглашению) запланирован на 2018 год, при этом дата получения заключения органа государственного строительного надзора о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов и проектной документации запланирована на декабрь 2018 года.

Проведенным анализом достижения целевых индикаторов (показателей) ФЦП установлено, что ФЦП определены 9 показателей ее реализации.

В то же время показатели, которые характеризуют реализацию мероприятий, проводимых несколькими государственными заказчиками либо несколькими субъектами Российской Федерации, в ФЦП в разрезе государственных заказчиков и субъектов Российской Федерации не установлены.

Так, значения показателей по сокращению объемов сбросов загрязненных сточных вод в водные объекты и сокращению объемов не переработанных и не размещенных на полигонах отходов, характеризующие реализацию мероприятий ФЦП по строительству, модернизации и реконструкции комплексов очистных сооружений и систем водоотведения, строительству мусоросортировочных и мусороперегрузочных станций и полигонов твердых коммунальных отходов и модернизации систем теплоснабжения с переводом на экологически чистые технологии в Иркутской области, Республике Бурятия и Забайкальском крае, в разрезе указанных субъектов Российской Федерации не установлены (государственный заказчик Минстрой России).

Также в ФЦП в разрезе субъектов Российской Федерации (Иркутской области, Республики Бурятия) отсутствуют значения показателя по снижению общей площади Байкальской природной территории, подвергшейся

высокому и экстремально высокому загрязнению (государственный заказчик Минприроды России).

Не установлены в разрезе государственных заказчиков (Минприроды России, Роснедра и Росгидромет) значения показателя по охвату Байкальской природной территории государственным экологическим мониторингом, обеспечивающим высокую достоверность, оперативность и полноту сведений за счет использования информации уполномоченных государственных органов.

При этом исходные данные, послужившие основой для расчета указанных сводных показателей, в Минприроды России отсутствуют.

Таким образом, государственным заказчиком-координатором ФЦП «Охрана озера Байкал» - Минприроды России - не исполнены полномочия по обеспечению координации деятельности государственных заказчиков целевой программы по подготовке и эффективной реализации ее мероприятий, предусмотренные пунктом 7.1 Порядка № 594, в части формирования плановых и фактических целевых индикаторов (показателей), которые должны соответствовать требованиям подпункта «б» пункта 10.1 Порядка № 594, то есть являться инструментом объективной оценки достижения целей, выполнения основных задач и ключевых мероприятий целевой программы и измеряться по данным федерального государственного статистического наблюдения.

Сведения о плановых значениях показателей ФЦП «Охрана озера Байкал» и фактических их значениях по итогам 2015-2017 годов представлены в таблице № 12 приложения № 1 к отчету.

Проверкой установлено, что запланированные значения по ряду показателей ежегодно не достигались.

Так, согласно отчетности по итогам реализации ФЦП «Охрана озера Байкал» в 2015 году из 9 установленных показателей достигнуты 3 показателя, в 2016 году - 2 показателя, в 2017 году - 5 показателей.

В 2015 году достигнуты значения следующих показателей: «Отношение количества посещений особо охраняемых природных территорий к их рекреационной емкости» - 72,0 % (план - 72,0 %); «Доля видов растений и животных, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и сохраняемых на особо охраняемых природных территориях, в общем количестве видов растений и животных в Красной книге» - 13,6 % (план - 13,6 %); «Доля протяженности построенных сооружений инженерной защиты в общей протяженности берегов, нуждающихся в строительстве таких сооружений» - 1,94 % (план - 1,94 процента).

В 2016 году достигнуты 2 показателя: «Отношение количества посещений особо охраняемых природных территорий к их рекреационной емкости» - 75,0 % (план - 75,0 %); «Доля видов растений и животных, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и сохраняемых на особо охраняемых природных территориях, в общем количестве видов растений и животных в Красной книге» - 13,6 % (план - 13,6 процента).

В 2017 году достигнуты 5 показателей: «Снижение общей площади Байкальской природной территории, подвергшейся высокому и экстремально высокому загрязнению» - 86,2 % (план - 86,2 %); «Отношение количества посещений особо охраняемых природных территорий к их рекреационной емкости» - 80,0 % (план - 80,0 %); «Доля видов растений и животных, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и сохраняемых на особо охраняемых природных территориях, в общем количестве видов растений и животных в Красной книге» - 13,6 % (план - 13,6 %); «Количество выпускаемых водных биологических ресурсов» - 57,3 млн. шт. (план - 57,0 млн. шт.); «Доля протяженности построенных сооружений инженерной защиты в общей протяженности берегов, нуждающихся в строительстве таких сооружений» - 1,98 % (план - 1,98 %). При этом достижение двух из них обусловлено ухудшением значений плановых показателей при корректировке ФЦП.

Однако информация, используемая в качестве исходных данных для расчетов фактических значений показателей, в Минприроды России отсутствует.

При этом государственными заказчиками при расчете фактических значений показателей не применялись формы федерального государственного статистического наблюдения, использование которых предусмотрено приложением № 2 ФЦП: № 2-ТП (водхоз) «Сведения об использовании воды», № 2-ТП (рекультивация) «Сведения о рекультивации земель, снятии и использовании плодородного слоя почвы», № 12-ЛХ «Сведения о защите лесов», № 2-ТП (отходы) «Сведения об образовании, использовании, обезвреживании, транспортировании и размещении отходов производства и потребления», № 5-ОС «Сведения об искусственном воспроизводстве водных биологических ресурсов».

В результате подтвердить достоверность отчетности в части достижения установленных показателей ФЦП не представляется возможным, соответственно, не представляется возможным оценить эффективность реализации мероприятий ФЦП.

Цель 3. Оценка реализации полномочий по осуществлению объектами совместного контрольного мероприятия мониторинга окружающей среды и контрольно-надзорной деятельности в области охраны окружающей среды на Байкальской природной территории

3.1. Проведенной оценкой реализации полномочий по осуществлению контроля и надзора в области охраны окружающей среды на Байкальской природной территории установлено следующее.

В соответствии с Положением о Байкальском межрегиональном управлении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (далее - Управление), утвержденным приказами Росприроднадзора от 3 ноября 2016 года № 708 и от 21 ноября 2017 года № 553 (далее - Положение № 553), функции Федеральной службы по надзору в сфере природопользования в части осуществления федерального государственного экологического надзора в центральной экологической зоне Байкальской природной территории возложены на Управление.

Управление осуществляет федеральный государственный экологический надзор в границах центральной экологической зоны БПТ.

Согласно приказу Управления от 23 августа 2017 года № 128-од утвержден перечень объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору на территории центральной экологической зоны, в который включены 286 объектов государственного экологического надзора.

Контрольно-надзорная деятельность Управления в основном направлена на контроль за следующими экологическими проблемами, характерными для центральной экологической зоны:

загрязнения акватории озера Байкал подсланевыми водами и иными отходами, образующимися в результате эксплуатации маломерных судов; наличие несанкционированных свалок;

загрязнение озера Байкал коммунально-хозяйственными стоками и отходами промышленности.

Анализ контрольно-надзорной деятельности Управления за 2017 год и 9 месяцев 2018 года показал, что за указанный период проведено 97 проверок, в том числе 5 плановых, а также 30 рейдовых мероприятий, по результатам которых выявлено 1142 нарушения законодательства, выдано 75 предписаний, 58 представлений, возбуждено 420 дел об административных правонарушениях. При этом объем административных дел за 9 месяцев 2018 года находится на уровне 2017 года (215 - за 2017 год, 205 - за 9 месяцев 2018 года), а объем наложенных штрафов за 9 месяцев 2018 го-

да в 1,6 раза превысил уровень 2017 года (7646,5 тыс. рублей за 9 месяцев 2018 года против 4825 тыс. рублей за 2017 год).

В то же время проверка показала, что полномочия, установленные Положением № 553 и Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, возложенные на Байкальское межрегиональное Управление Росприроднадзора (пункт 4.8 Положения № 553, часть 5 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях), выполнялись им не в полном объеме.

В ходе выборочной проверки материалов административных дел установлены 7 фактов нарушения требований КоАП в части соблюдения срока направления постановления о наложении административного штрафа судебному приставу-исполнителю.

Также установлено 2 факта нарушения должностными лицами Управления требований Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в части составления протокола об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в отношении лица, не уплатившего административный штраф, что привело к недополучению доходов от денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации об административных правонарушениях в сумме 120 тыс. рублей.

Данные о выполнении Управлением контрольно-надзорных функций в области государственного экологического надзора и производства по делам об административных правонарушениях в 2017 году и истекшем периоде 2018 года представлены в таблице № 13 приложения № 1 к отчету.

3.2. Проведенной оценкой реализации полномочий по осуществлению мониторинга охраны окружающей среды на Байкальской природной территории установлено следующее.

Подведомственные Росгидромету учреждения (ФГБУ «Иркутское УГМС» и ФГБУ «Забайкальское УГМС») проводят комплексный мониторинг состояния природной среды бассейна озера Байкал.

Количественные характеристики выполнения работ по измерениям образцов окружающей среды определяются объемами действующих программ проведения наблюдений по видам деятельности. Программы формируются в соответствии с требованиями нормативных документов по видам работ.

Проверкой установлено, что наблюдательная сеть на Байкальской природной территории по состоянию на 1 января 2015 года и 1 января 2018 года включала:

в части наблюдений за загрязнением поверхностных вод 213 пунктов (228 створов), из них: Иркутская область - 42 водных объекта, 170 пунктов (186 створов); Республика Бурятия - 35 пунктов (42 створа); Забайкальский край - 8 пунктов (10 створов);

в части наблюдений за загрязнением атмосферного воздуха - 27 пунктов (станций), из них: Иркутская область - 20 пунктов; Республика Бурятия - 6 пунктов; Забайкальский край - 1 пункт.

Несмотря на реализацию мероприятий по модернизации наблюдательной сети количество пунктов наблюдения за проверяемый период не изменилось, также практически в целом не изменилось количество проведенных наблюдений.

Таким образом, Росгидромет в 2015-2018 годах ненадлежащим образом осуществлял полномочия главного распорядителя бюджетных средств, установленные подпунктом 1 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в части обеспечения результативности использования бюджетных средств в соответствии с утвержденными ему бюджетными ассигнованиями и лимитами бюджетных обязательств, а также полномочий государственного заказчика ФЦП, установленных пунктом 7 Порядка № 594, что привело к расходованию средств федерального бюджета в объеме 160497,1 тыс. рублей без достижения запланированного ФЦП результата - увеличение охвата БПТ государственным экологическим мониторингом, обеспечивающим высокую достоверность, оперативность и полноту сведений.

Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия

Федеральной службой по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, Федеральным агентством водных ресурсов, Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, министерством территориального развития Забайкальского края, Министерством природных ресурсов Республики Бурятия представлены возражения и пояснения по результатам контрольного мероприятия, на которые подготовлены соответствующие заключения.

Выводы

1. За проверяемый период 2015-2017 годов и 9 месяцев 2018 года государственными заказчиками ФЦП «Охрана озера Байкал» израсходовано на реализацию мероприятий 8390,9 млн. рублей.

При этом государственным заказчиком-координатором ФЦП «Охрана озера Байкал» - Минприроды России - не исполнены полномочия по обеспечению координации деятельности государственных заказчиков целевой программы по подготовке и эффективной реализации ее мероприятий, предусмотренные пунктом 7.1 Порядка № 594, в части формирования объективных плановых и фактических целевых индикаторов (показателей), что привело к невозможности оценить эффективность реализации ФЦП.

Кроме того, финансовые ресурсы, целевые индикаторы и ожидаемые результаты ФЦП не взаимосвязаны, в результате созданы риски недостижения целей и решения задач государственной политики в сфере социально-экономического развития и обеспечения национальной безопасности.

2. Обоснования возможности привлечения (помимо средств федерального бюджета) средств внебюджетных источников и средств бюджетов субъектов Российской Федерации для реализации мероприятий ФЦП и описание механизмов привлечения этих средств в ФЦП «Охрана озера Байкал» отсутствуют, что не соответствует требованиям подпункта «г» пункта 10.1 Порядка № 594.

3. Правила № 847 не содержат порядка оценки эффективности использования субсидий, что не соответствует требованиям подпункта «д» пункта 4 Правил № 999.

Кроме того, Правила № 847 не содержат таких критериев отбора природоохранных проектов, как наличие проектной документации, оформленной государственной (муниципальной) собственности на земельные участки и объекты недвижимости, загрязненные в результате хозяйственной деятельности, что создает риски нерезультативного использования бюджетных средств, выделяемых на реализацию мероприятий ФЦП.

4. Минприроды России в нарушение пункта 3 Правил № 141 предоставлены федеральным бюджетным учреждениям субсидии на расходы, которые не предусмотрены в рамках мероприятий ФЦП «Охрана озера Байкал»:

- по соглашению от 22 июня 2017 года № 051-02-148 ФГБУ «Объединенная дирекция государственного природного заповедника «Байкало-Ленский» и Прибайкальского национального парка» предоставлена субсидия, в том числе на реализацию мероприятия «Приобретение оборудования для комплектации пожарно-химических станций (III, II типа)» на сумму 26649,0 тыс. рублей при отсутствии таких пожарно-химических станций;

- в 2016 и 2017 годах согласованы ФГБУ «Байкальский государственный природный биосферный заповедник» за счет остатков субсидий прошлых лет, предоставленных на реализацию мероприятия «Обеспечение научно-

исследовательской деятельности на особо охраняемых природных территориях, расположенных на Байкальской природной территории», расходы на поставку и монтаж здания научного стационара на сумму 2325,5 тыс. рублей, не предусмотренные в рамках данного мероприятия ФЦП;

- по соглашению от 29 сентября 2016 года № СБ-09-23С/383 предоставлена за счет средств, выделенных на реализацию подпрограммы 2 «Биологическое разнообразие» государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012-2020 годы» субсидия на иные цели ФГБУ «Национальный парк «Тункинский» в сумме 1800,0 тыс. рублей на расходы, связанные с демонтажом здания в рамках реализации мероприятия по строительству административно-музейного комплекса, предусмотренного ФЦП «Охрана озера Байкал» и ФАИП.

5. Минприроды России в 2015-2017 годах ненадлежащим образом осуществлены полномочия главного распорядителя бюджетных средств, установленные подпунктом 1 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в части обеспечения результативности использования бюджетных средств, предусмотренных на предоставление субсидий бюджетным учреждениям, а также полномочия государственного заказчика ФЦП, установленные пунктом 7 Порядка № 594, что привело к необоснованному отвлечению средств в сумме 100634,3 тыс. рублей (возврат федеральными учреждениями субсидий на иные цели), а также к расходованию средств в сумме 88831,7 тыс. рублей без достижения запланированного ФЦП результата - ввода объектов в эксплуатацию (субсидии федеральным учреждениям на капитальные вложения). Кроме того, Минприроды России неэффективно используются федеральные ресурсы - результаты научно-исследовательских работ, на разработку которых израсходованы средства федерального бюджета в сумме 125250,0 тыс. рублей.

6. Минприроды России ненадлежащим образом осуществлены полномочия главного распорядителя бюджетных средств, установленные подпунктом 1 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в части обеспечения результативности использования бюджетных средств в соответствии с утвержденными ему бюджетными ассигнованиями и лимитами бюджетных обязательств, а также полномочия государственного заказчика ФЦП, установленные пунктом 7 Порядка № 594, что привело к тому, что субъекты Российской Федерации не обеспечили результативность реализации мероприятий ФЦП, направленных на снижение общей площади Байкальской природной территории, подвергшейся высокому и экстремально высокому загрязнению.

Так, Минприроды Республики Бурятия созданы риски недостижения показателя результативности мероприятий по ликвидации подпочвенного скопления нефтепродуктов, загрязняющих воды реки Селенга в районе пос. Стеклозавод, г. Улан-Удэ, и экологических последствий деятельности Джидинского вольфрамо-молибденового комбината в г. Закаменске, установленных соглашениями о предоставлении субсидий из федерального бюджета.

Расходование бюджетных средств с 2012 по 2018 год на реализацию указанных мероприятий в объеме 1286096,4 тыс. рублей не привели к улучшению состояния окружающей среды и улучшению качества жизни населения. Так, по данным Росприроднадзора и Роспотребнадзора, соответственно, содержание нефтепродуктов в природной воде р. Селенга по состоянию на май 2018 года в 7,7 раза больше, чем в фоновой пробе, а химические вещества, содержащиеся в воздухе г. Закаменска создают недопустимые для его жителей риски здоровью, увеличивая число болезней органов дыхания, центральной нервной системы, системы крови, почек, эндокринной системы.

7. Минприроды России, предоставляя субсидии на реализацию мероприятия по ликвидации негативного воздействия отходов, накопленных в результате деятельности ОАО «БЦБК», ФГБУ «Центр развития ВХК», а затем правительству Иркутской области в условиях, препятствующих его реализации, привели к отвлечению средств федерального бюджета с 2013 по 2016 год в сумме 2749744,0 тыс. рублей и с 2017 по 2018 год в сумме 1305015,8 тыс. рублей, что создает риски недостижения целей и ожидаемого результата ФЦП «Охрана озера Байкал».

Проектная документация, разработанная ООО «ВЭБ Инжиниринг» по заказу Минприроды России, получившая положительное заключение государственной экологической экспертизы (приказ Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 6 октября 2014 года № 614), в связи с ее несоответствием экологическим требованиям использованию не подлежит, в результате чего предполагаемый ущерб государству составляет 131000,0 тыс. рублей.

Минприроды Иркутской области заключило государственный контракт от 22 декабря 2017 года № 66-05-65/17 на выполнение работ по ликвидации последствий негативного воздействия отходов, накопленных в результате деятельности ОАО «БЦБК», на сумму 5929,5 млн. рублей с единственным исполнителем АО «Росгеология», заведомо зная, что контракт не может быть выполнен из-за отсутствия откорректированной проектной документации. Указанный факт содержит признаки мнимой сделки, кото-

рая в соответствии со статьей 170 Гражданского кодекса Российской Федерации может быть признана ничтожной.

Цена государственного контракта на выполнение работ по ликвидации последствий негативного воздействия отходов, накопленных в результате деятельности ОАО «БЦБК», является необоснованной в связи с тем, что она сформирована на основании проектной стоимости работ, которые не будут выполняться по причине отсутствия технологии ликвидации отходов на момент оформления проекта распоряжения Правительства Российской Федерации о выборе единственного исполнителя.

Кроме того, в нарушение частей 1, 9 статьи 22 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» цена контракта, заключенного с единственным исполнителем АО «Росгеология», установлена без учета сводного сметного расчета, подтвержденной проверкой достоверности сметной стоимости (заключение ФАУ «Главгосэкспертиза» от 20 марта 2015 года № 410-15ЛТЭ-9815/10), что привело к завышению цены контракта на 16608,7 тыс. рублей.

8. Минстроем России как главным распорядителем бюджетных средств не выполнялись надлежащим образом полномочия по обеспечению результативности использования бюджетных средств в соответствии с утвержденными ему бюджетными ассигнованиями и лимитами бюджетных обязательств, а также по обеспечению соблюдения получателями межбюджетных субсидий условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении, предусмотренные подпунктами 1, 10 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации, что привело к тому, что субъекты Российской Федерации не обеспечили результативность реализации мероприятий ФЦП.

Так, из предусмотренных к вводу в 2014 году семи объектов (очистные сооружения и полигоны твердых бытовых отходов) в установленные сроки ни один не введен в эксплуатацию. Указанные объекты введены с нарушением установленных сроков на 1-3 года.

Запланированные к вводу в 2015 и 2016 годах два объекта введены в эксплуатацию в 2017 году, а из запланированных к вводу в 2017 году восьми объектов в срок введены только 5 объектов.

При этом Минстроем России меры ответственности за недостижение показателей результативности предоставления субсидии к Республике Бурятия и Иркутской области, предусмотренные Правилами № 999, не применялись.

9. Росгидрометом в 2015-2016 годах ненадлежащим образом осуществлены полномочия главного распорядителя бюджетных средств, установленные подпунктом 1 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в части обеспечения результативности и целевого характера использования бюджетных средств, а также полномочия государственного заказчика ФЦП, установленные пунктом 7 Порядка № 594, что привело к расходованию средств федерального бюджета в объеме 160497,1 тыс. рублей без достижения запланированного ФЦП результата - увеличение охвата БПТ государственным экологическим мониторингом, обеспечивающим высокую достоверность, оперативность и полноту сведений.

Кроме того, в связи с затягиванием строительства судна значение показателя, характеризующего увеличение охваченной мониторингом площади Байкальского региона, на протяжении 3 лет не достигается, в результате не решается задача ФЦП по развитию мониторинга состояния озера, обеспечивающая достижение основной цели ФЦП, а также Государственной программы, что свидетельствует о ненадлежащем осуществлении Росгидрометом в 2013-2018 годах полномочий получателя бюджетных средств, установленных статьей 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в части обеспечения результативности использования предусмотренных ему бюджетных ассигнований.

10. Байкальским межрегиональным управлением Росприроднадзора не в полном объеме выполнялись полномочия, установленные пунктом 4.8 Положения о Байкальском межрегиональном управлении Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, утвержденного приказом Росприроднадзора от 21 ноября 2017 года № 553, и частью 5 статьи 32.2 КоАП, в части осуществления производства по делам об административных правонарушениях.

В ходе выборочной проверки материалов административных дел установлены 7 фактов нарушения требований Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в части соблюдения срока направления постановления о наложении административного штрафа судебному приставу-исполнителю.

Также установлено 2 факта нарушения должностными лицами Управления требования КоАП в части составления протокола об административном правонарушении, предусмотренного частью 1 статьи 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в отношении лица, не уплатившего административный штраф, что привело к не-

допоступлению доходов от денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации об административных правонарушениях в сумме 120 тыс. рублей.

Предложения

1. Направить представления Счетной палаты Российской Федерации Минприроды России, Минстрою России.

2. Направить обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

3. Направить информационные письма в Правительство Российской Федерации, правительства Иркутской области и Республики Бурятия.

4. Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

5. Направить отчет о результатах совместного контрольного мероприятия в Контрольно-счетную палату Иркутской области и Счетную палату Республики Бурятия.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

А.А. КАУЛЬБАРС

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

Ю.В. РОСЛЯК

**Председатель Контрольно-
счетной палаты Иркутской области**

И.П. МОРОХОЕВА

**Председатель Счетной палаты
Республики Бурятия**

Е.В. ПЕГАСОВ