

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 16 июля 2012 года № 32К (865) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета (субсидий) организациями угольной промышленности на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на осуществление инвестиционных проектов»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представление Счетной палаты Министерству энергетики Российской Федерации.

Направить информационное письмо губернатору Кемеровской области.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия и копии актов проверки в Федеральную службу безопасности Российской Федерации.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия и информацию об основных итогах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств федерального бюджета (субсидий) организациями угольной промышленности на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на осуществление инвестиционных проектов»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.3.1.2 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2012 год.

Предмет контрольного мероприятия

Нормативные правовые акты, регулирующие возмещение из федерального бюджета части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным организациями угольной промышленности в российских кредитных организациях на осуществление инвестиционных проектов (далее - субсидии), решения и иные документы, послужившие основанием для их предоставления, инвестиционные проекты и программы технического перевооружения, реконструкции и модернизации, реализуемые с привлечением кредитов, проектная документация, договоры подряда, поставки, купли-продажи, акты приемки выполненных работ, учредительные документы, бухгалтерская и статистическая отчетность, бухгалтерские документы.

Объекты контрольного мероприятия

Министерство энергетики Российской Федерации, закрытое акционерное общество «Разрез «Инской» (Кемеровская область, г. Белово), общество с ограниченной ответственностью «Шахта Колмогоровская-2» (Кемеровская область,

г. Белово), общество с ограниченной ответственностью «Управляющая компания «Промуглесбыт» (г. Москва) (по запросу), Федеральная служба финансово-бюджетного надзора (по запросу).

Срок проведения контрольного мероприятия: с 26 марта по 15 июня 2012 года.

Цели контрольного мероприятия

1. Оценка достаточности нормативно-правового регулирования порядка и условий предоставления субсидий организациям угольной промышленности на осуществление инвестиционных проектов.

2. Оценка законности и обоснованности предоставления субсидий организациям угольной промышленности на осуществление инвестиционных проектов, а также эффективности и целевого характера их использования.

Проверяемый период деятельности: 2005-2011 годы.

Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов проверки

Главная цель реструктуризации угольной отрасли - переход к состоянию конкурентного угольного рынка, субъекты которого способны обеспечить свое самофинансирование. Реструктуризация угольной отрасли осуществлялась в процессе реформирования государственной собственности в Российской Федерации и являлась одним из важнейших механизмов социально-экономических преобразований в стране.

В результате прошедших этапов реструктуризации более 93 % особо убыточных, неперспективных и опасных по горно-геологическим условиям предприятий прекратили добычу угля. На начало 1994 года действовали 251 шахта и 80 разрезов, к 2006 году на 188 шахтах и 15 разрезах прекращена добыча угля и проводятся ликвидационные работы.

По состоянию на 1 января 2011 года в 24 субъектах Российской Федерации ликвидированы 203 угледобывающие организации (188 шахт и 15 разрезов), входившие в состав 106 юридических лиц, 96 из них исключены из реестра юридических лиц, в том числе угледобывающее предприятие ОАО «Шахта Сигнал» Кузнецкого угольного бассейна, имеющее непосредственное отношение к предмету проверки.

В проверяемом периоде угольная промышленность, как и накануне реформ, характеризовалась дотационностью и высокими издержками производства. Без государственной поддержки преодолеть кризисное положение в отрасли было весьма проблематично.

За период реформирования угольной отрасли Российской Федерации с 1994 по 2011 год на мероприятия по реструктуризации особо убыточных угольных

(сланцевых) шахт и разрезов, на которых добыча угля прекращена, направлены средства федерального бюджета в объеме 176 млрд. рублей.

В настоящее время процесс реформирования отрасли не завершен, Правительством Российской Федерации принято решение завершить основные мероприятия по реструктуризации угольной промышленности до 2015 года.

Необходимый объем бюджетных ассигнований, с учетом актуализации ранее утвержденных проектов ликвидации предприятий угледобывающей отрасли, разработанных и прошедших государственную экспертизу, определен в размере 34,8 млрд. рублей.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24 июля 2001 года № 552 «О мерах государственной поддержки организаций угольной промышленности, осуществляющих реализацию инвестиционных проектов» за счет средств федерального бюджета производилось возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным организациями угольной промышленности в российских кредитных организациях на срок до 3 лет для реализации инвестиционных проектов по строительству шахт и разрезов, техническому перевооружению, реконструкции и поддержанию мощностей, приобретению оборудования для действующих угледобывающих предприятий (далее - инвестиционные проекты).

Предоставление субсидий предусматривалось на конкурсной основе, с получателями субсидий заключались соответствующие договоры. Порядок и условия проведения конкурсов устанавливались приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 2 августа 2001 года № 236 «Об утверждении Порядка проведения конкурсов на размещение средств государственной поддержки угольной промышленности для финансирования инвестиционных проектов в форме субсидирования процентных ставок по привлеченным кредитам».

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22 мая 2004 года № 249 «О мерах по повышению результативности бюджетных расходов» Минпромэнерго России планировало отнести расходы на реструктуризацию угольной промышленности в 2006 году на ведомственную бюджетную целевую программу. Мероприятия по реструктуризации угольной промышленности в 2006-2010 годах утверждены приказом Минпромэнерго России от 27 июля 2006 года № 177 «О Комплексе мероприятий по завершению реструктуризации угольной промышленности».

Общий объем расходов на эти цели предусматривался в сумме 54371,9 млн. рублей, в том числе на реализацию инвестиционных проектов в виде субсидирования процентных ставок по кредитам на период до 2009 года - 1750,0 млн. рублей, из них: в 2006-2008 годах - по 500,0 млн. рублей ежегодно и в 2009 году - 250,0 млн. рублей.

В результате реструктуризации угольной отрасли годовая производственная мощность предприятий по добыче угля в 2010 году возросла и составила 391 млн. тонн против 370 млн. тонн в 2009 году и сложилась из действующих

197 административных единиц - 81 шахта производственной мощностью 142,3 млн. тонн и 116 разрезов мощностью 248,5 млн. тонн угля. Годовая производственная мощность по добыче в целом выросла на 35 %, в том числе в Кузбассе - на 60 %. Мощности по переработке энергетических углей по сравнению с 2006 годом выросли почти в 1,7 раза. Добыча угля в 2011 году составила 333,8 млн. тонн, суммарная поставка угля потребителям России достигла 305,4 млн. тонн против 280,0 млн. тонн в 2005 году. Переработка угля на обогатительных фабриках составила 129,2 млн. тонн.

Несмотря на это, поставки угля на внутренний рынок России в 2011 году по сравнению с 2005 годом несколько сократились и составили 188,5 млн. тонн против 197,5 млн. тонн. Поставки на нужды энергетики практически сохранились на прежнем уровне и составили 95,8 млн. тонн (в 2005 году - 94,1 млн. тонн). Объем поставок российского угля на экспорт в 2011 году составил 111,0 млн. тонн, что на 15,9 % больше, чем в 2005 году (82,5 млн. тонн).

ООО «Шахта Колмогоровская-2» и ЗАО «Разрез «Инской», расположенные на территории Беловского района Кемеровской области и принадлежащие ООО «Управляющая компания «Промуглесбыт», г. Москва (далее - ООО «УК «Промуглесбыт»), участвовали в реализации инвестиционных проектов наряду с другими угледобывающими предприятиями.

ООО «УК «Промуглесбыт» создано 13 августа 2003 года в целях осуществления хозяйственной и коммерческой деятельности. В соответствии с уставом общество осуществляет любые виды деятельности, не запрещенные законодательством Российской Федерации, в том числе добычу, переработку и реализацию угля и других полезных ископаемых. За период с 16 марта 2004 года по 23 сентября 2010 года в устав общества 7 раз вносились изменения.

Сведения об учредителях (участниках) ООО «УК «Промуглесбыт» и ЗАО «Разрез «Инской» представлены в приложении 4 к отчету (приложения в Бюллетене не публикуются).

ЗАО «Разрез «Инской» зарегистрировано распоряжением администрации г. Белово Кемеровской области от 3 декабря 2001 года № 1570-р. Первоначальный уставный капитал составлял 10,0 тыс. рублей и в 2004-2005 годах принадлежал учредителю - ООО «УК «Промуглесбыт» в размере 100 %. В 2006 году уставный капитал увеличен до 500,0 тыс. рублей и разделен на 1000 акций по 500 рублей каждая между ООО «УК «Промуглесбыт» в размере 22 %, ООО «С.Б.К.» - 37,5 % и физическими лицами: И.А. Куйда - 37,5 % и С.Ю. Хорольский - 3 процента.

ООО «Шахта Колмогоровская-2» зарегистрировано в 1999 году, осуществляет деятельность в сфере добычи, переработки и реализации угля. По состоянию на 18 февраля 2004 года уставный капитал составлял 2,5 млн. рублей, был разделен между учредителями - ООО «УК «Промуглесбыт» - 85,6 %, Кемеровская область - 10,4 % и ОАО «Шахта Колмогоровская» - 4 процента.

В процессе реализации инвестиционных проектов ЗАО «Разрез «Инской» предполагалось увеличить добычу угля с 130,0 тыс. тонн в 2005 году до 800,0 тыс. тонн в 2006 году, или в 6,2 раза, а в 2007 году - до 1400,0 тыс. тонн, или в 10,8 раза. По оценке инвестиционные затраты составили 703,0 млн. рублей, срок реализации проекта - 15 месяцев, срок окупаемости - 36 месяцев.

При неизменной цене за 1 тонну угля 522 рубля выручку от его реализации (без учета НДС) предполагалось увеличить в 2006 году в 6,3 раза по сравнению с 2005 годом, с 66,3 млн. рублей до 415,5 млн. рублей, и в 2007 году - в 11 раз, до 728,7 млн. рублей.

В процессе реализации инвестиционных проектов ООО «Шахта Колмогоровская-2» предполагалось увеличить добычу угля в 2006 году по сравнению с 2005 годом в 3,7 раза, с 570,0 тыс. тонн до 2100,0 тыс. тонн, и на II этапе в 2007 году - в 4,4 раза, до 2500,0 тыс. тонн.

Оценка инвестиционных затрат составила 1086,0 млн. рублей, срок реализации проекта - 24 месяца, срок окупаемости - 28 месяцев. Выручку от реализации продукции (без учета НДС), соответственно, предполагалось увеличить с 254,7 млн. рублей в 2005 году до 943,2 млн. рублей в 2006 году (рост в 3,7 раза) и до 1123,2 млн. рублей в 2007 году (рост в 4,4 раза).

Основные экономические показатели ЗАО «Разрез «Инской» и ООО «Шахта Колмогоровская-2» представлены в приложении 5 к отчету.

Результаты контрольного мероприятия

1. Оценка достаточности нормативно-правового регулирования порядка и условий предоставления субсидий организациям угольной промышленности на осуществление инвестиционных проектов

1.1. Основы государственной политики в области добычи (переработки) и использования угля (горючих сланцев) регулируются Федеральным законом от 20 июня 1996 года № 81-ФЗ «О государственном регулировании в области добычи и использования угля, об особенностях социальной защиты работников организаций угольной промышленности».

Указом Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 года № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» Минэнерго России ликвидировано без правопреемственности, вместо него образовано Министерство промышленности и энергетики Российской Федерации.

В ведении Минпромэнерго России находилось Федеральное агентство по энергетике (далее - Росэнерго), которое в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 8 апреля 2004 года № 197 «Вопросы Федерального агентства по энергетике» осуществляло координацию деятельности организаций по разработке прогнозов развития электро- и теплоэнергетики, в том числе в угольной, сланцевой и торфяной промышленности.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июня 2004 года № 287 «Об утверждении Положения о Федеральном агентстве по

энергетике» Росэнерго осуществляло функции главного распорядителя и получателя средств федерального бюджета, предусмотренных на содержание агентства и реализацию возложенных на него функций.

Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2008 года № 724 «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти» Росэнерго упразднено, его функции переданы Министерству энергетики Российской Федерации, положение о котором утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 28 мая 2008 года № 400.

В соответствии с положением Минэнерго России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере топливно-энергетического комплекса, в том числе по вопросам реализации мероприятий по реструктуризации угольной промышленности, осуществляет функции главного распорядителя и получателя средств федерального бюджета.

Необходимо отметить, что основные решения по предоставлению субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на осуществление инвестиционных проектов в 2005-2007 годах, были приняты Росэнерго.

Финансовое обеспечение расходов на эти цели производилось: с 1 января 2005 года по 11 мая 2008 года - Росэнерго, с 12 мая 2008 года до 31 декабря 2010 года - Минэнерго России.

Пунктом 10 статьи 53 Федерального закона от 23 декабря 2004 года № 173-ФЗ «О федеральном бюджете на 2005 год» установлено, что в 2005 году финансирование этих мероприятий производилось в порядке и на условиях, установленных Правительством Российской Федерации.

Соответствующие правила утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 27 июня 2005 года № 402 (с изменениями) «Об утверждении Правил возмещения из федерального бюджета части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным организациями угольной промышленности в российских кредитных организациях на осуществление инвестиционных проектов» (далее - Правила).

Изменения в указанные Правила были внесены постановлением Правительства Российской Федерации от 17 октября 2005 года № 621 «О внесении изменений в Правила возмещения из федерального бюджета части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в 2005 году организациями угольной промышленности в российских кредитных организациях на осуществление инвестиционных проектов, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 27 июня 2005 года № 402».

В частности, указанными Правилами установлено, что субсидии предоставляются на осуществление инвестиционных проектов, связанных с техническим перевооружением, реконструкцией и поддержанием мощностей дей-

ствующих угледобывающих организаций, созданием производств по обогащению угля, приобретением оборудования и приборов, обеспечивающих безопасное ведение горных работ, систем контроля и аварийного оповещения, при условии уплаты ими 11,9 %, начисленных за истекший период в соответствии с кредитным договором, заключенным с банком, из расчета 2/3 произведенных ими затрат на уплату процентов, но не более 2/3 ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действующей на дату предоставления кредита.

Вместе с тем в российском законодательстве отсутствует определение термина «действующие угледобывающие организации», что позволило федеральным органам исполнительной власти принимать решения о предоставлении субсидий организациям, которые не имели на своем балансе основных производственных фондов, соответственно, производственных мощностей по добыче угля и в период получения субсидии практически не осуществляли основной вид деятельности в части добычи угля.

С учетом изменений Правила действовали в период с 2005 по 2010 год включительно и регулировали указанные выплаты, которые осуществлялись за счет бюджетных ассигнований, выделяемых в рамках ежегодных федеральных бюджетов по подразделу «Топливо-энергетический комплекс» раздела «Национальная экономика».

Таким образом, нормативно-правовая база в 2005-2011 годах обеспечивала проведение данной работы и являлась достаточной на предмет определения законности предоставления субсидий или обоснованного отказа от их предоставления.

1.2. С 2005 года Правила были существенно упрощены и осуществлялись без проведения конкурсных процедур и оформления государственных контрактов, отдельные приказы по вопросам использования и распределения субсидий по организациям угольной промышленности не издавались.

Пунктом 5 измененных Правил, введенных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 октября 2005 года № 621, определено: «Федеральное агентство по энергетике после проверки полноты и правильности оформления представленных документов регистрирует их в порядке поступления в специальном журнале, который должен быть пронумерован, прошнурован и скреплен печатью Федерального агентства по энергетике, и направляет организации уведомление в письменной форме о принятии документов к рассмотрению или (в случае ненадлежащего оформления документов) об отказе в их принятии с указанием причины отказа».

В ходе проверки в Минэнерго России установлено, что ведомственные нормативные правовые акты, регулирующие порядок предоставления субсидий, порядок отбора организаций, претендующих на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, Росэнерго и Минэнерго России не издавались.

Создание ведомственной рабочей комиссии по назначению ответственных должностных лиц, осуществляющих распределение субсидий, носило неэффективный характер, правовые полномочия, порядок работы и оформления документов рабочей комиссией не были определены. В соответствии с пунктом 4 Правил комиссия рассматривала заявления организаций по данному вопросу и принимала соответствующие решения о назначении субсидии, оформленные протоколами произвольной формы (без номера).

В протоколах указывались перечень организаций, включенных на субсидирование, и номера кредитных договоров (соглашений) без указания наименования кредитного учреждения, по которым осуществляли возмещение части затрат. Объемы выделенных субсидий в целом по протоколу и в разрезе организаций не фиксировались.

Отсутствие таких документов способствовало необоснованному расширению пределов полномочий рабочей комиссии Минэнерго России (Росэнерго). При этом неопределенные, трудновыполнимые и обременительные требования со стороны Минэнерго России и Росэнерго к самим организациям не предъявлялись.

2. Оценка законности и обоснованности предоставления субсидий организациям угольной промышленности на осуществление инвестиционных проектов, а также эффективности и целевого характера их использования

2.1. Росэнерго в 2005 году своими письмами информировало организации угольной промышленности о представлении документов, необходимых для предоставления субсидии на возмещение из федерального бюджета части затрат на осуществление инвестиционных проектов. Поступающие от организаций отрасли документы Росэнерго регистрировало в специальном журнале и уведомляло их о принятых на рабочих совещаниях решениях.

В работе комиссии принимали участие: заместитель руководителя Росэнерго В.М. Щадов, начальник управления А.П. Веселов, заместитель начальника управления - начальник отдела М.С. Миронов, начальник отдела развития угольной промышленности В.И. Шумаков, главный специалист отдела развития угольной промышленности А.В. Савин.

За 2005-2010 годы Росэнерго и Минэнерго России приняты решения (оформлены протоколами без номеров) о субсидировании процентных ставок 36 организаций. Кассовые расходы федерального бюджета на указанные цели составили 2250,9 млн. рублей (94,1 % средств, выделенных на указанные цели).

Сведения об исполнении федеральных законов о федеральных бюджетах по годам приведены в таблице:

Год	Федеральные законы о федеральных бюджетах	Доведено лимитов, млн. руб.	Кассовые расходы, млн. руб.	Количество организаций	Федеральные законы об исполнении федеральных бюджетов
2005	«О федеральном бюджете на 2005 год» от 23 декабря 2004 г. № 173-ФЗ	250,00	109,79	36	«Об исполнении федерального бюджета за 2005 год» от 9 апреля 2007 г. № 41-ФЗ

Год	Федеральные законы о федеральных бюджетах	Доведено лимитов, млн. руб.	Кассовые расходы, млн. руб.	Количество организаций	Федеральные законы об исполнении федеральных бюджетов
2006	«О федеральном бюджете на 2006 год» от 26 декабря 2005 г. № 189-ФЗ	391,09	391,09	23	«Об исполнении федерального бюджета за 2006 год» от 3 апреля 2008 г. № 36-ФЗ
2007	«О федеральном бюджете на 2007 год» от 19 декабря 2006 г. № 238-ФЗ	500,00	500,00	28	«Об исполнении федерального бюджета за 2007 год» от 3 декабря 2008 г. № 228-ФЗ
2008	«О федеральном бюджете на 2008 год и на плановый период 2009 и 2010 годов» от 24 июля 2007 г. № 198-ФЗ	500,00	500,00	14	«Об исполнении федерального бюджета за 2008 год» от 28 декабря 2009 г. № 382-ФЗ
2009	«О федеральном бюджете на 2009 год и на плановый период 2010 и 2011 годов» от 24 ноября 2008 г. № 204-ФЗ	500,00	500,00	10	«Об исполнении федерального бюджета за 2009 год» от 3 октября 2010 г. № 255-ФЗ
2010	«О федеральном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» от 2 декабря 2009 г. № 308-ФЗ	250,00	250,00	4	«Об исполнении федерального бюджета за 2010 год» от 7 октября 2011 г. № 272-ФЗ
2011	«О федеральном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» от 13 декабря 2010 г. № 357-ФЗ	0,00	0,00	0	
Всего		2391,09	2250,88		

Сведения об использовании средств федерального бюджета, предоставленных Минэнерго России (Росэнерго) организациям угольной промышленности в виде субсидий на реализацию инвестиционных проектов за 2005-2011 годы, приведены в приложении 6 к отчету.

Из 36 организаций 8 получили средства федерального бюджета на общую сумму 1751,63 млн. рублей, или 77,8 %, среди них: ООО «Шахта «Колмогоровская-2» - 139,79 млн. рублей (6,21 %) и ЗАО «Разрез «Инской» - 332,26 млн. рублей» (14,76 %). Удельный вес возмещения расходов за счет средств федерального бюджета в объеме предусмотренных на эти цели бюджетных ассигнований по указанным организациям варьируется от 0,01 % до 16,85 процента.

Средства федерального бюджета перечислялись на расчетные счета организаций, открытые в кредитных учреждениях.

Анализ представленных в ходе проверки документов по ООО «Шахта Колмогоровская-2» и ЗАО «Разрез «Инской» показал следующее.

По вопросу возмещения части затрат по уплате процентов по кредитным договорам за счет средств федерального бюджета заместителю руководителя Федерального агентства по энергетике В.М. Щадову направлены обращения ЗАО «Шахта «Разрез «Инской» (генеральный директор Ю.С. Исаенко) от 29 июля 2005 года № 29/07-1 и № 29/07-2 (входящий номер о регистрации и штамп Росэнерго отсутствуют) и от 20 июля 2006 года, без номера (входящий номер Росэнерго от 2 августа 2006 года № ВЦ-9284-38).

Обращения ООО «Шахта Колмогоровская-2» (генеральный директор В.А. Шилов) направлены от 29 июля 2005 года №№ 29/07-1, 29/07-2, 29/07-3 и от 30 июля 2005 года (без номера, без входящего номера о регистрации и штампа Росэнерго), от 1 ноября 2005 года (входящий номер Росэнерго от 14 но-

ября 2005 года № ВЩ-12721-42), от 14 декабря 2005 года (входящий номер Росэнерго от 16 декабря 2005 года № ВЩ-14339-42), от 20 марта 2006 года (данные о регистрации Росэнерго отсутствуют).

Управление угольной промышленности Росэнерго письменно уведомило указанные организации о принятии документов к рассмотрению:

- ЗАО «Разрез «Инской» - от 4 августа 2005 года № 05-03-04/003, от 11 августа 2006 года № 05-03-04/039;

- ООО «Шахта Колмогоровская-2» - от 4 августа 2005 года № 05-03-04/002, от 13 января 2006 года № 05-03-04/028, от 31 марта 2006 года № 05-03-04/031.

Проверкой установлено, что представленный в Росэнерго комплект документов не полный, отсутствует полный перечень необходимых для предоставления субсидии документов, в том числе: графики погашения кредитов, заверенные банком выписки из ссудного счета организации, подтверждающие получение кредитов, документы, подтверждающие целевое использование кредитов, бизнес-план инвестиционного проекта.

Таким образом Правила в части представления в Росэнерго установленного комплекта документов в целях принятия решения о погашении кредитов ЗАО «Разрез «Инской» и ООО «Шахта Колмогоровская-2» не соблюдались, рабочей комиссией Минэнерго России (Росэнерго) меры реагирования не принимались.

Для подтверждения целевого использования кредитов в Росэнерго и Минэнерго России направлялись заверенные руководителями организаций и банком копии платежных поручений о перечислении денежных средств со ссудного счета заемщика на расчетный счет ООО «УК «Промуглесбыт», которое по агентским договорам осуществляло закупки горно-шахтного оборудования, заключало договоры на выполнение строительно-монтажных работ.

Значительная часть документации, в том числе заверенная руководителем организации и кредитным учреждением, поступала в Минэнерго России без сопроводительных писем, без бизнес-планов инвестиционных проектов ЗАО «Разрез «Инской» и ООО «Шахта Колмогоровская-2» (I этап).

В ходе проверки Минэнерго России комиссии представлены протоколы совещания по рассмотрению заявлений организаций на получение субсидий за подписью заместителя руководителя Федерального агентства по энергетике В.М. Щадова с положительными решениями в отношении 10 кредитных договоров ЗАО «Разрез «Инской» и ООО «Шахта Колмогоровская-2».

2.2. Проверкой установлено, что ЗАО «Разрез «Инской» за 2005-2006 годы по 4 кредитным договорам на приобретение оборудования, сырья и материалов, необходимых для строительных работ и эксплуатации бывшего АООТ «Шахта Сигнал» (далее - шахта «Сигнал»), получено кредитов на сумму 1681,3 млн. рублей (600,0 млн. рублей (14 % годовых) и 40,0 млн. долл. США (11,9 % годовых), эквивалентных 1081,3 млн. рублей).

За пользование кредитами выплачено процентов на сумму 527,26 млн. рублей, размер субсидии составил 352,6 млн. рублей, из них возмещено расходов из федерального бюджета на сумму 332,3 млн. рублей.

Исполнение принятых заемщиком обязательств обеспечивалось договорами залогов векселей ОАО «Собинбанк» и недвижимого имущества, принадлежащего ООО «Шахта Колмогоровская-2», и поручительством ООО «УК «Промуглесбыт».

Передаваемые в залог сооружения ООО «Шахта Колмогоровская-2» оформлены в собственности залогодателя на основании разрешений на ввод объекта в эксплуатацию, выданных отделом архитектуры и градостроительства Беловского района Кемеровской области от 29 декабря 2005 года, распоряжения коллегии администрации Кемеровской области от 30 декабря 2005 года № 1484-р и отдельных распоряжений администрации Беловского района. Запись о регистрации в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним произведена 20 марта 2006 года за № 42-42-02/003/2006-650.

ЗАО «Разрез «Инской» в апреле 2005 года на приобретение и поставку оборудования, необходимого для реконструкции и поддержания мощностей действующей угледобывающей организации, обеспечения безопасного ведения работ, систем контроля и аварийного оповещения, произведена предварительная оплата на общую сумму 1273,9 млн. рублей (75,8 % объема кредитных ресурсов, по которым возмещены из федерального бюджета затраты на уплату процентов), в том числе по договору от 26 апреля 2005 года № 15, заключенному на срок до 31 декабря 2008 года между ЗАО «Разрез «Инской» в лице директора Ю.С. Исаенко (принципал) и ООО «ПромСнаб» (г. Москва) в лице генерального директора Х.О. Сатдекова (агент), на общую сумму 600 млн. рублей.

Предметом договора являлись поиск и приобретение горно-шахтного оборудования и материалов согласно заданию принципала. ЗАО «Разрез «Инской» в качестве предоплаты перечислило 16 июня 2005 года денежные средства в сумме 400,0 млн. рублей на счет ООО «ПромСнаб» и 5 июля 2005 года - 200,0 млн. рублей. Указанные средства получены ЗАО «Разрез «Инской» по двум кредитным договорам:

- по кредитному договору от 20 июня 2005 года № 075/05, заключенному с ООО «КБ «Нефтяной», на сумму 200,0 млн. рублей со сроком погашения до 31 декабря 2005 года (ставка рефинансирования Банка России - 13 %). Кредит предоставлен 5 июля 2005 года. За пользование кредитом в период с 29 июля по 30 декабря 2005 года проценты банка составили 13,58 млн. рублей. Кредит погашен ЗАО «Разрез «Инской» в 2006 году за счет собственных средств. Субсидирование расходов по оплате процентов в 2005 и 2006 годах за счет средств федерального бюджета составило 8,41 млн. рублей;

- по кредитному договору от 16 июня 2005 года № 2281 ЮЛ-Р/19/05 с акционерным банком «Содействие общественным инициативам» (ОАО «Собинбанк») - на сумму 400,0 млн. рублей по ставке 14 % годовых на срок до

11 июня 2006 года включительно. Следует отметить, что указанный кредитный договор на сумму 400 млн. рублей трижды продлевался в соответствии с заключенными дополнительными соглашениями к договору на период до 11 января 2007 года, 31 декабря 2007 года и 31 декабря 2008 года включительно. В итоге срок действия кредитного договора составил 3 года (с 30 июня 2005 года по 20 июня 2008 года).

ЗАО «Разрез «Инской» в лице заместителя генерального директора О.В. Томилова (участник ООО «УК «Промуглесбыт», имеет 3 % уставного капитала) 16 июня 2008 года было заключено соглашение с ОАО «Собинбанк» о расторжении указанного договора о выдаче кредита. Расходы ЗАО «Разрез «Инской» за операционное обслуживание ссудного счета составили 11,34 млн. рублей.

В результате принятия этого соглашения расходы ЗАО «Разрез «Инской» за пользование кредитом составили 170,23 млн. рублей, из них возмещено затрат из федерального бюджета на сумму 104,05 млн. рублей.

В дальнейшем в развитие этого эпизода, установленного в ходе проверки, ЗАО «Разрез «Инской» в лице генерального директора А.В. Вышепольского (кредитор) в 2008 году заключило с ООО «ПромСнаб» в лице генерального директора Х.О. Сатдекова (первоначальный должник) и ООО «УК «Промуглесбыт» в лице генерального директора А.Ю. Глазырина (новый должник) договор перевода долга от 14 ноября 2008 года № 14-11/2008. В соответствии с указанным договором ООО «ПромСнаб» с согласия ЗАО «Разрез «Инской» передало ООО «УК «Промуглесбыт» обязательства по поиску и приобретению горно-шахтного оборудования и материалов, возникшие из ранее заключенного договора от 26 апреля 2005 года № 15 между первоначальным должником и кредитором на общую сумму 600,0 млн. рублей.

При этом договором перевода долга предусматривалось, что с момента подписания настоящего договора первоначальный должник:

- выбывает из обязательства как должник в пределах настоящего перевода долга, а должником кредитора становится новый должник;

- обязуется выплатить новому должнику вознаграждение в размере 586,0 тыс. рублей и возместить сумму принятых по настоящему договору новым должником обязательств в размере 600,0 млн. рублей, полученных по кредитным договорам: от 16 июня 2005 года № 2281 ЮЛ-Р/19/05 - 400,0 млн. рублей и от 20 июня 2005 года № 075/05 - 200,0 млн. рублей.

Из указанного договора перевода долга следует, что ООО «ПромСнаб» за период с 26 апреля 2005 года по 14 ноября 2008 года (3,5 года) свои обязательства по договору с ЗАО «Разрез «Инской» в полном объеме не выполнило - оборудование не поставлялось, при этом ЗАО «Разрез «Инской» ежегодно в течение 3 лет продлеvalo срок действия кредитного договора.

В этот период федеральные органы исполнительной власти в лице Росэнерго и Минэнерго России были дезинформированы акционерным обществом

в части целевого и эффективного характера использования кредитных ресурсов, по которым осуществлялось возмещение части затрат на уплату процентов за счет средств федерального бюджета.

В этой ситуации Минэнерго России, формально не нарушая Правил, необоснованно принимало к рассмотрению документы и выдавало положительные решения о предоставлении субсидии ЗАО «Разрез «Инской» по вышеуказанным кредитным договорам и дополнительным соглашениям.

Вышеизложенное свидетельствует о нарушении принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств, предусмотренного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Вследствие отвлечения полученных ЗАО «Разрез «Инской» кредитных ресурсов на возмещение части затрат по уплате процентов по кредитным договорам от 16 июня 2005 года № 2281 ЮЛ-Р/19/05 на сумму 400,0 млн. рублей (с ОАО «Собинбанк») и от 20 июня 2005 года № 75/05 на сумму 200,0 млн. рублей (с ООО «КБ «Нефтяной») неэффективное использование средств федерального бюджета составило 112,46 млн. рублей, что привело:

- к отсутствию поставок горно-шахтного оборудования ООО «ПромСнаб» для ЗАО «Разрез «Инской»;
- к увеличению сроков реализации и росту сметной стоимости инвестиционного проекта;
- к недостижению основных технико-экономических показателей, в том числе объемов добычи угля, предусмотренных инвестиционным проектом к установленному сроку.

Кроме того, изложенное выше отмечено следующими фактами.

Согласно экспертному заключению потребность в инвестициях ЗАО «Разрез «Инской» составляет 703,0 млн. рублей. Источниками финансирования инвестиционного проекта являются собственные средства организации - 103,0 млн. рублей и заемные средства - 600,0 млн. рублей. Цель реализации проекта - доведение уровня добычи угля до 1,5 млн. тонн в год. Ожидаемый срок выхода на производственную мощность - 2013 год.

Добыча угля ЗАО «Разрез «Инской» подземным способом началась с мая 2006 года и до конца года добыто 37,1 тыс. тонн, в 2007 году - 50,6 тыс. тонн, в 2008 году - 57,3 тыс. тонн, в 2009 году - 0,78 тыс. тонн, в 2010 году - 103,0 тыс. тонн, в 2011 году - 918,9 тыс. тонн. За годы реализации инвестиционного проекта суммарный объем добычи угля по ЗАО «Разрез «Инской» составил только 2,7 % от предусмотренного показателя.

По состоянию на 1 января 2010 года по сравнению с прогнозными значениями основных технико-экономических показателей результаты деятельности за указанный период оказались не выполненными по объемам добычи угля на 5184,2 тыс. тонн. Объем выручки от реализации продукции, частично направляемой на реализацию инвестиционного проекта, недополучен на сумму 2716,11 млн. рублей.

Капитальные вложения на 1 января 2010 года достигли 1341,8 млн. рублей и увеличились в 1,9 раза по отношению к объемам потребности финансирования, которые были рассчитаны в январе 2005 года (23,2 млн. рублей). На указанный период было приобретено оборудование на сумму 849,2 млн. рублей и выполнены строительно-монтажные работы в объеме 492,6 млн. рублей, при этом за указанный период объекты капитального строительства не были введены в эксплуатацию. Стоимость основных средств с 0,88 млн. рублей на 1 января 2005 года увеличилась до 150,46 млн. рублей по состоянию на 1 января 2010 года.

Сведения об основных прогнозных технико-экономических показателях деятельности ЗАО «Разрез «Инской» представлены в приложении 5 к отчету.

Фактические инвестиции на реализацию инвестиционного проекта в виде заемных средств составили 1681,25 млн. рублей, превысив на 1081,25 млн. рублей, или в 2,8 раза, запланированную потребность в источниках финансирования. При этом для реализации инвестиционного проекта в указанном объеме отсутствовали заключения государственной экспертизы и независимого эксперта.

Генеральный директор ЗАО «Разрез «Инской» в отсутствие дополнительного инвестиционного проекта необоснованно обратился в Росэнерго с просьбой о возмещении затрат на уплату процентов по кредитам в рамках соглашения о предоставлении синдицированного кредита от 23 мая 2006 года № 1 со сроком погашения до 1 июня 2009 года на общую сумму 1081,25 млн. рублей, в том числе по кредитным договорам:

- с ОАО «Сибкадембанк» от 25 мая 2006 года № 073В/2006-0-72 - 25,0 млн. долл. США (27,05 рубля за 1 долл. США - 676,25 млн. рублей), ставка рефинансирования Банка России - 12 %. Кредит предоставлен 2 июня 2006 года, за пользование кредитом выплачено банку 217,02 млн. рублей. Из федерального бюджета возмещено затрат на сумму 140,5 млн. рублей;

- с ОАО «Уралвнешторгбанк» от 26 июня 2006 года № В-514 - 15,0 млн. долл. США (27 рублей за 1 долл. США - 405,0 млн. рублей), ставка рефинансирования Банка России - 11,5 %. Кредит предоставлен 19 июля 2006 года, за пользование кредитом выплачено банку 126,43 млн. рублей. Из федерального бюджета возмещено 79,31 млн. рублей.

Расходы федерального бюджета на уплату части процентов по указанным кредитным договорам на сумму 219,8 млн. рублей произведены с несоблюдением принципа результативности и эффективности, предусмотренного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2.3. В отношении ООО «Шахта Колмогоровская-2» установлено, что за 2005-2006 годы по заключенным в российских банках 6 кредитным договорам обществом получено кредитных ресурсов на общую сумму 815,76 млн. рублей. За пользование кредитными ресурсами начислено процентов в объеме 228,58 млн. рублей, субсидии на уплату процентов составили 144,02 млн.

рублей, из них возмещено расходов из средств федерального бюджета 139,79 млн. рублей.

В том числе в 2005 году заключены 4 кредитных договора на приобретение оборудования, сырья и материалов, необходимых для строительства и эксплуатации шахты «Колмогоровская-2», на общую сумму 715,76 млн. рублей под 14 % годовых, объем возмещения процентных расходов по которым составил 125,05 млн. рублей, в том числе:

- от 20 июня 2005 года № 074/05 с ООО «КБ «Нефтяной» на сумму 200,0 млн. рублей со сроком погашения до 31 декабря 2005 года;

- от 16 июня 2005 года № 1031 ЮЛ-Р/13/05 с ОАО «Собинбанк» на сумму 300,0 млн. рублей со сроком погашения до 11 января 2006 года. Три дополнителными соглашениями к договору срок действия договора продлен до 31 декабря 2008 года, в итоге срок действия кредитного договора составил 3 года. Кредитный договор расторгнут досрочно 16 июня 2008 года на основании соглашения между ОАО «Собинбанк» и ООО «Шахта Колмогоровская-2»;

- от 11 июля 2005 года № 2401 ЮЛ-Р/19/05 с филиалом «Среднерусский» ОАО «Собинбанк» на сумму 60,0 млн. рублей со сроком погашения до 6 марта 2006 года. В соответствии с заключенными дополнительными соглашениями период предоставления кредита продлен с 6 марта 2006 года до 31 декабря 2008 года, в итоге срок действия кредитного договора составил 3 года;

- от 11 августа 2005 года № 100/2005-0 с ОАО «Сибкадембанк» на 5,5 млн. долл. США, эквивалентных 155,76 млн. рублей, со сроком погашения до 11 августа 2008 года.

В нарушение Правил графики погашения по кредитному договору от 11 июля 2005 года № 2401 ЮЛ-Р/19/05 отсутствовали.

ООО «Шахта Колмогоровская-2» в 2006 году заключены 2 кредитных договора от 14 февраля 2006 года № 016В/2006-0 и № 018В/2006-0 с ОАО «Сибкадембанк» на общую сумму 3,55 млн. долл. США, эквивалентную 100,0 млн. рублей, по ставке 13,5 % со сроком погашения кредита до 13 февраля 2008 года. Возмещение процентных расходов из средств федерального бюджета составило 14,75 млн. рублей.

Целевой характер использования части кредитов подтвержден договором от 1 октября 2004 года № ПШ 1-10/04, заключенным между ООО «Шахта Колмогоровская-2» (покупатель) и ООО «УК «Промуглесбыт» (поставщик), на поставку продукции производственно-технического назначения, в соответствии с которым в виде предварительной оплаты за горно-шахтное оборудование и материалы ООО «УК «Промуглесбыт» перечислено 600,0 млн. рублей (73,6 % объема кредитных ресурсов, по которым возмещены затраты по уплате процентов), в том числе по кредитным договорам: от 16 июня 2005 года № 1031 ЮЛ-Р/13/05 - 300,0 млн. рублей, от 20 июня 2005 года № 074/05 - 200,0 млн. рублей, от 14 февраля 2006 года № 016В/2006-0 - 97,93 млн. рублей и № 018В/2006-0 - 2,07 млн. рублей.

По кредиту от 11 июля 2005 года № 2401 ЮЛ-Р/19/05 перечислено подрядчикам и поставщикам за оказание услуг и выполнение работ 60,0 млн. рублей, в том числе: ЗАО «Новокузнецкое ШСМУ-6» по договору от 2 июня 2004 года № 77/2004 за строительно-монтажные работы и ООО «ЮНИКОН» по договору от 29 июня 2005 года № ЗАГ-6/05 за поставку оборудования и материалов.

Документы о целевом использовании кредитных ресурсов по договору с ОАО «Сибкадембанк» от 11 августа 2005 года № 100/2005-0 на сумму 155,76 млн. рублей отсутствуют.

Потребность в инвестициях для реализации инвестиционного проекта ООО «Шахта Колмогоровская-2» составила 786,0 млн. рублей (I этап) со сроком окупаемости 3 года и 300,0 млн. рублей (II этап) со сроком окупаемости 2 года, из них: собственные средства организации - 236,0 млн. рублей и заемные средства - 850,0 млн. рублей.

В результате реализации инвестиционного проекта за 2005-2009 годы суммарный объем добычи угля составил 68,7 % от запланированного показателя. По состоянию на 1 января 2010 года по сравнению с плановыми значениями результаты деятельности за период с 2005 по 2009 год оказались не выполненными по объемам добычи угля на 3189,0 тыс. тонн.

Объем выручки от реализации продукции, частично направляемой на реализацию инвестиционного проекта, составил 106,1 %, или превысил расчетный показатель на 280,6 млн. рублей. Указанное значение достигнуто за счет роста средней цены реализации в 1,5 раза. Так, при прогнозном значении цены реализации угля в 450,0 тыс. рублей средняя цена в 2008 году сложилась в объеме 1130 тыс. рублей (рост в 2,5 раза) и в 2009 году - 753 тыс. рублей (рост в 1,7 раза). Одновременно с этим общие затраты на производство и реализацию угля за указанный период превысили значение прогнозного показателя в 1,8 раза и составили 4588,0 млн. рублей.

Капитальные вложения с 1079,23 млн. рублей на 1 января 2005 года сократились до 100,47 млн. рублей (в 10,7 раза) на 1 января 2010 года, из них: на приобретение оборудования - с 385,02 млн. рублей до 72,8 млн. рублей (в 4,9 раза), выполнение строительно-монтажных работ - с 694,21 млн. рублей до 27,67 млн. рублей (в 25,1 раза).

Основные средства с 1660,96 млн. рублей на 1 января 2005 года снизились до 1390,70 млн. рублей на 1 января 2010 года (на 16,3 %). Инвестиции за счет кредитов составляли 815,76 млн. рублей, или 95,9 % потребности в источниках финансирования. Возмещение расходов по уплате процентов за пользование кредитом из федерального бюджета в 2005-2009 годах соответствует расчетным объемам.

Сведения об основных прогнозных технико-экономических показателях деятельности ООО «Шахта Колмогоровская-2» представлены в приложении 5 к отчету.

В ходе проверки установлено, что основные показатели деятельности ООО «Шахта Колмогоровская-2» по объемам добычи угля не выполнялись.

Так, в 2010 году показатели уменьшились в 2,5 раза по сравнению с уровнем введенной в 2006 году производственной мощности - 2100 тыс. тонн. Динамика показателей оставалась нестабильной, если в 2009 году добыча угля по ООО «Шахта Колмогоровская-2» увеличилась на 699,0 тыс. тонн, или на 55,6 % по сравнению с 2008 годом, то в 2010 году добыча снизилась до 809,1 тыс. тонн, или на 58,7 % к уровню 2009 года.

Производительность труда рабочего по добыче угля составила 85,7 тонны в месяц, что не превышает аналогичный показатель организаций, отнесенных к группе малых организаций. Рентабельность продукции отрицательная (минус 49,24 %). Эффективность труда составила 558,7 тыс. рублей на человека, инвестиции в основной капитал на 1 тонну добычи угля - 79,8 рубля. Выручка от реализации товаров и услуг (за минусом НДС, акцизов и других обязательных платежей) составила 716,8 млн. рублей.

2.4. «Проект строительства шахты ЗАО «Разрез «Инской» ООО «УК «Промуглесбыт» разработан ЗАО «Гипроуголь» в соответствии с техническим заданием на проектирование, согласован Кузнецким управлением Госгортехнадзора России и утвержден генеральным директором ООО «УК «Промуглесбыт» 15 сентября 2004 года. Однако первоначально на указанную проектную документацию было получено отрицательное заключение ФГУ «Главгосэкспертиза России» от 4 марта 2009 года № 114-09/ГГЭ-5927/15. Повторно доработанная проектная документация направлена на государственную экспертизу в октябре 2009 года, на нее получено положительное заключение ФГУ «Главгосэкспертиза России» от 2 марта 2010 года № 149-10/ГГЭ-5927/15.

Согласно заключению государственной экспертизы инвестиционный проект «Проект строительства шахты ЗАО «Разрез «Инской» соответствует требованиям нормативных документов и результатам инженерных изысканий, технических документов. Вид строительства - реконструкция. По оценке ЗАО «Гипроуголь», проект строительства шахты ЗАО «Разрез «Инской» является также комплексным проектом реконструкции предприятия.

Постановлением Федерального агентства по недропользованию от 2 августа 2004 года № 013-П и администрации Кемеровской области от 5 августа 2004 года № 163 «О переоформлении лицензии КЕМ 00196 ТЭ на право пользования недрами с целью добычи каменного угля подземным способом на Егзово-Красноярском месторождении в Кемеровской области» в связи с приобретением ЗАО «Разрез «Инской» имущественного комплекса предприятия банкрота АОТ «Шахта Сигнал» в порядке, предусмотренном Федеральным законом «О несостоятельности (банкротстве)», 10 августа 2004 года ЗАО «Разрез «Инской» выдана новая лицензия на право пользования недрами сроком действия до 30 декабря 2013 года.

Первоочередным этапом подготовки строительства новой шахты ЗАО «Разрез «Инской» являлось предварительное осушение шахтного поля с помощью строящегося водопонижающего комплекса для обеспечения возможности ведения работ по восстановлению ликвидированных и затопленных горных выработок бывшей шахты «Сигнал».

Восстановительные работы (удаление закладочного материала, расконсервация горных выработок) начались в 2004 году по согласованию с Кузнецким управлением Госгортехнадзора России. Реконструирован 5951 погонный метр горных выработок бывшей шахты «Сигнал». Другие работы по реконструкции существующих и строительству новых зданий и сооружений того же назначения в рамках реализации инвестиционного проекта завершены в полном объеме 30 апреля 2012 года.

Разрешение № RU 42501000-01 на строительство объекта капитального строительства «Строительство шахты ЗАО «Разрез «Инской» сроком действия до 31 декабря 2009 года выдано ЗАО «Разрез «Инской» отделом архитектуры и градостроительства администрации Беловского района и Кузбасским отделом по надзору за подземными объектами угольной промышленности Южно-Сибирского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору 1 января 2009 года.

Управление по недропользованию по Кемеровской области, руководствуясь:

- статьей 25 Закона Российской Федерации «О недрах» и положением о Федеральном агентстве по недропользованию, выдало разрешения на застройку площади залегания полезных ископаемых Егозово-Красноярского месторождения каменного угля (от 28 июля 2009 года № 25-30);

- статьей 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации, выдало разрешения на строительство 20 объектов капитального строительства пускового комплекса стоимостью 949,0 млн. рублей на месте бывшей шахты «Сигнал» (от 1 сентября 2004 года лицензия № 3506/КЕМ 12580 ТЭ, от 1 ноября 2010 года № КЕМ-300074-ТПИ/С, срок действия до 1 мая 2011 года);

- статьей 55 Градостроительного кодекса Российской Федерации, выдало разрешение на ввод в эксплуатацию построенного объекта капитального строительства «Пусковой комплекс строительства «Шахта ЗАО «Разрез «Инской» ООО «УК «Промуглесбыт» в составе 20 зданий и сооружений (от 21 сентября 2011 года № КЕМ-30000050-ТПИ/Э).

Следует отметить, что указанными разрешениями на строительство термины «реконструкция, капитальный ремонт» исключены (зачеркнуты).

Межрегиональным отделом по государственному строительному надзору выдано заключение, утвержденное распоряжением Южно-Сибирского управления Ростехнадзора от 29 декабря 2010 года № 4282-р, о соответствии построенного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов (норм и правил), иных нормативных правовых актов и проектной документации, в котором указаны сроки начала и окончания (июнь 2008 года -

октябрь 2010 года) строительства, реконструкции, капитального ремонта и основания для выдачи заключения, включая акт итоговой проверки от 24 декабря 2010 года № 208.

По проекту строительства «Шахта ЗАО «Разрез «Инской» ООО «УК «Промуглесбыт» в 2009 году стоимость предусматривалась в объеме 2199,35 млн. рублей, из них: строительно-монтажные работы - 1077,58 млн. рублей, оборудование - 1121,77 млн. рублей. Фактическая стоимость составила 2478,149 млн. рублей, из них строительно-монтажные работы - 1528,094 млн. рублей, что превысило в 2,3 раза стоимость строительства комплекса, указанную разрешением на строительство от 1 ноября 2010 года № КЕМ-300074-ТПИ/С.

Общая сметная стоимость проекта строительства «Шахта ЗАО «Разрез «Инской» в ценах III квартала 2005 года (срок по проекту - 21 месяц) составила 2244,66 млн. рублей, фактические затраты на реконструкцию шахты за период 2005-2011 годов составили 5490,33 млн. рублей. При этом реализация инвестиционного проекта строительства «Шахта ЗАО «Разрез «Инской» происходила практически одновременно с проведением ликвидационных мероприятий шахты «Сигнал».

В ходе проведения проверки по данному вопросу установлено следующее.

Комиссия из представителей АООТ «Шахта Сигнал» и ОАО «Кузбассгипрошахт» 20 октября 1998 года утвердила акт обследования технического состояния находящихся на промышленных площадках шахты «Сигнал» зданий и сооружений, оценила техническое состояние отдельных зданий и сооружений как ветхое, в части зданий - находящихся в аварийном состоянии.

В проекте ликвидации указанной шахты предусмотрены средства на технические работы по плановой разборке зданий и сооружений, находящихся в ветхом и аварийном состоянии (25 объектов), а также внеплощадочных зданий и сооружений, подлежащих разборке (8 объектов: эстакады вспомогательного наклонного ствола пласта Красноорловского, путевые бремсберги № 85 пласта Тонкого, № 600 пласта Безымянного, №№ 601, 603, конвейерный бремсберг № 600 пласта Безымянного, здание вспомогательного наклонного ствола).

В соответствии с приказом Комитета по угольной промышленности при Министерстве топлива и энергетики Российской Федерации от 22 июля 1999 года № 62 «Об утверждении проекта ликвидации АООТ «Шахта Сигнал», разработанным ОАО «Кузбассгипрошахт», общая стоимость работ по ликвидационным мероприятиям составила 125,44 млн. рублей в ценах III квартала 1998 года. В соответствии с требованиями статьи 63 Гражданского кодекса Российской Федерации ликвидационной комиссии было поручено обеспечить реализацию имущества шахты.

Сметная стоимость технических работ на ликвидацию АООТ «Шахта Сигнал» составила 139,02 млн. рублей в ценах III квартала 1999 года, из них: ликвидация горных выработок, демонтаж оборудования - 3,04 млн. рублей

(1140,0 куб. м), разборка зданий, сооружений, демонтаж оборудования на поверхности - 3,3 млн. рублей (75832,0 тыс. куб. м), ликвидация последствий вредного влияния от ведения горных работ - 83,37 млн. рублей (80 гектаров).

Государственное учреждение по вопросам реорганизации и ликвидации нерентабельных шахт и разрезов (далее - ГУ «ГУРШ», заказчик) по результатам проведенных конкурсов заключило договоры с подрядными организациями на выполнение мероприятий по ликвидации последствий вредного влияния от ведения горных работ, включая работы по сносу и разборке зданий и сооружений на поверхности, в том числе: с ООО «Горняк» от 26 июля 2002 года № 19-Г-ЛП, с ООО «Интер Плюс» три договора: от 25 июля 2002 года № 13-Г-ЛП, от 23 апреля 2003 года № 121-1-Г-Л/1-03, от 21 января 2004 года № 10-Г-ЛП/-04.

Согласно актам приемки работ разборка зданий и сооружений бывшей шахты «Сигнал» в период с мая 2003 года по январь 2004 года произведена в полном объеме по всему перечню. Перечень разобранных зданий, сооружений, демонтированного оборудования и объемы средств федерального бюджета, использованных при реализации проекта ликвидации АО «Шахта Сигнал», приведен в приложении 7 к отчету. Общая сумма средств федерального бюджета, направленных на эти цели при реализации проекта ликвидации, составила 4,8 млн. рублей.

Фактически отдельные объекты не были разобраны и сохранились как действующие: здание административно-бытового комбината, объекты хозяйственного и противопожарного назначения, частично объекты электроснабжения и отдельные здания вспомогательного назначения.

Решением Арбитражного суда Кемеровской области от 27 августа 2002 года шахта «Сигнал» признана несостоятельной (банкротом) и в отношении ее открыто конкурсное производство на 12 месяцев. Шахта «Сигнал» прекратила существование 19 апреля 2004 года.

Согласно скорректированному проекту ликвидации шахты «Сигнал», утвержденному ГУ «ГУРШ» 1 января 2006 года, стоимость проекта составила 254,68 млн. рублей, из них технические работы - 224,80 млн. рублей.

С 1 января 2005 года финансирование всех мероприятий по организациям, в уставном капитале которых отсутствовали акции в федеральной собственности, включая шахту «Сигнал», прекращено. Приказом Минэнерго России от 13 июля 2009 года «Об утверждении скорректированного проекта ликвидации ОАО «Шахта Сигнал» утверждены общая стоимость работ и затрат проекта ликвидации в размере 97,91 млн. рублей.

Стоимость и объемы финансирования технических работ в составе проекта ликвидации представлены в таблице:

	Сметная стоимость	Объем финансирования на 1 января 2005 г.	Остаток
Технические работы	34,79	29,54	5,54
из них:			
ликвидация последствий ведения горных работ	15,07	15,07	-

(млн. руб.)

	Сметная стоимость	Объем финансирования на 1 января 2005 г.	Остаток
в том числе:			
ликвидация горных выработок, исключение доступа к ним, демонтаж оборудования	2,91	2,91	-
снос зданий и сооружений	5,04	5,04	-

Росэнерго рассмотрело вопрос о целесообразности выполнения работ по горно-экологическому мониторингу на отдельных ликвидируемых шахтах и разрезах (протокол от 15 апреля 2008 года № ВЩ-58пр, пункт 2.2) и отметило, что в соответствии с Федеральным законом от 20 июня 1996 года № 81-ФЗ прекращено финансирование ликвидационных работ, в том числе шахты «Сигнал».

При этом в 2006-2007 годах осуществлялся мониторинг производственной и экологической безопасности, который показал, что влияние закрытых шахт на экологическую ситуацию практически отсутствует. Принято решение, начиная с 2008 года горно-экологический мониторинг не проводить, а остаточные затраты на эти мероприятия исключить из проекта ликвидации.

Вместе с тем приказом Минэнерго России от 14 декабря 2010 года № 605 «Об утверждении скорректированной проектной и рабочей документации по объекту «Обеспечение выполнения работ по мониторингу на ликвидируемых шахтах Кузнецкого бассейна» утверждена скорректированная проектная и рабочая документация по указанному объекту, включая шахту «Сигнал», сметной стоимостью 4,69 млн. рублей в ценах III квартала 2010 года.

В соответствии с законом Кемеровской области «Об утверждении программы социально-экономического развития Кемеровской области до 2012 года» от 11 июля 2008 года № 75-ОЗ на участке недр бывшей шахты «Сигнал» предусмотрено строительство угледобывающего предприятия по добыче энергетического угля с проектной мощностью 1,5 млн. тонн в год, стоимостью 1932,6 млн. рублей (без НДС), срок реализации - 2009-2012 годы.

В ходе проверки установлено, что из 33 подлежащих разборке зданий и сооружений 19 оказались в перечне объектов в рамках реализации проекта строительства «Шахта ЗАО «Разрез «Инской», в том числе:

- здание административно-бытового комбината (далее - АБК) реконструировалось в 2004-2011 годах по договорам с ООО «Универсал», ООО «Каспий», ООО «Сапфир», ООО «Махсут», ООО «Строительные ресурсы», ОАО «Запсибэлектромонтаж», ООО «Техник», ООО «Краснобродское РСУ», ЗАО «БМК «Запсиб-сантехмонтаж» и используется по своему прямому назначению;

- здание автогаража на 14 автомобилей и механического цеха реконструировалось ЗАО «КХМК» и ООО «Каспий»;

- здание котельной, склада котельной, галереи шлакоудаления - ЗАО «СК «ЮКУС», ООО «Каспий» и ООО «Кузбассшахтстроймонтаж»;

- здание главной вентиляторной установки - ЗАО «КХМК» и ЗАО «СК «ЮКУС»;

- здание автогаража на 10 автомобилей - собственными силами;

- здание калориферной - ЗАО «СК «ЮКУС»;

- надшахтное здание вспомогательного ствола - ЗАО «КХМК» и ООО «Каспий»;

- галерея на склад угля, галерея на пункт погрузки - ООО «ШСМУ № 5»;

- здание материального склада перепрофилировано в очистные сооружения бытовых стоков АБК по договору с ООО «Строительные ресурсы».

В рамках реализации проекта «Шахта ЗАО «Разрез «Инской» реконструированы также 11 ликвидированных горных выработок шахты «Сигнал». В результате проделанной работы ряд этих выработок был переименован. Так, путевой бремсберг № 600 пласта Безымянный стал путевым наклонным стволом, путевой бремсберг № 85 пласта Тонкого - вентиляционным наклонным стволом, путевой бремсберг № 603 - западным фланговым наклонным стволом, путевой бремсберг № 601 - наклонным стволом.

Приведенные факты свидетельствуют о том, что федеральным органам исполнительной власти была представлена недостоверная финансовая отчетность о выполненных за счет средств федерального бюджета работах в рамках проекта ликвидации шахты «Сигнал».

2.5. В отношении вида проведенных работ (реконструкция, техническое перевооружение, новое строительство) представленные в ходе проверки документы свидетельствуют о следующем.

Проект строительства ООО «Шахта Колмогоровская-2» разработан ЗАО «Гипроуголь» с учетом использования имеющегося поверхностного комплекса шахты «Колмогоровская» и пройденных при первоначальном строительстве горных выработок. Согласно полученным от ЗАО «Гипроуголь» комментариям по данному вопросу (письмо от 4 июня 2012 года № 1-109-815) выполненные работы в соответствии с пунктом 14 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации относятся к реконструкции объектов капитального строительства и технического перевооружения.

Управлением Ростехнадзора по Кемеровской области выдано разрешение от 24 мая 2005 года (без номера) на застройку объектами площади залегания каменного угля следующих участков: «Поле шахты Колмогоровской», «Колмогоровский», «Колмогоровский Южный» Егозово-Красноярского месторождения в Ленинском геолого-экономическом угленосном районе Кузбасса, на горных отводах ликвидируемой шахты «Сигнал», ОАО «Шахта Колмогоровская», ООО «Шахта Колмогоровская-2», ликвидированного ОАО «Разрез «Сартаки», расположенного на территории: Беловского района Кемеровской области, на землях ОАО «Разрез «Сартаки», колхоза «Родина», лесхоза «Гурьевский», ОАО «Шахта Колмогоровская», ЛПХ Пермьяковский (участок рекультивации).

В сводном экспертном заключении по проекту строительства ООО «Шахта Колмогоровская-2» от 5 августа 2005 года № 618-05/ГГЭ-2718/3, утвержденном ФГУ «Главгосэкспертиза России», отсутствует определение вида строительства (реконструкция, техническое перевооружение или новое строительство), осуществленного в ходе реализации инвестиционного проекта.

ФГУ «Главгосэкспертиза России» на проектную документацию «Дополнение к проекту строительства шахты «Колмогоровская-2» выдало:

- отрицательное заключение от 1 июля 2010 года № 570-10/ГГЭ-2718/15;
- отрицательное заключение от 3 декабря 2010 года № 1200-10/ГГЭ-2718/15;
- положительное заключение от 21 марта 2011 года № 265-11/ГГЭ-2718/15.

Отделом архитектуры и градостроительства Беловского района выданы разрешения на ввод в эксплуатацию 1-го и 2-го пусковых комплексов от 29 декабря 2005 года № 42-000-11-00009-05 и № 42-000-11-00009а-05. Решениями приемочной комиссии предъявленные к приемке объекты закончены строительством и приняты в эксплуатацию:

- в объеме 1-го пускового комплекса (акт № 1П от 25 сентября 2005 года);
- в объеме 2-го пускового комплекса (акт № 2П от 28 октября 2005 года).

Сметная стоимость строительства шахты в ценах III квартала 2004 года - 2494,12 млн. рублей: строительно-монтажные работы - 1270,25 млн. рублей, приобретение оборудования - 1223,87 млн. рублей.

Размещение объектов шахты предусмотрено на 4 площадках: существующей площадке административно-бытового комплекса, основной промышленной площадке, площадке очистных сооружений шахтных вод и фланговой промышленной площадке.

Фактическая стоимость составила 1731,31 млн. рублей, из них: строительно-монтажные работы - 1013,59 млн. рублей и приобретение оборудования - 717,71 млн. рублей.

Актом приема-передачи объектов недвижимого имущества от 30 сентября 2004 года ООО «УК «Промуглесбыт» передало в качестве вклада в уставный капитал 13 объектов недвижимого имущества на общую сумму 35,36 млн. рублей, принадлежащих дочернему обществу ОАО «Разрез «Сартаки» холдинговой компании «Кузбассразрезуголь» и приобретенных ООО «УК «Промуглесбыт» по договору цессии от 17 ноября 2003 года № 02/11.

Кроме того, ООО «Шахта Колмогоровская-2» в ходе своей финансово-хозяйственной деятельности по реализации инвестиционного проекта использовало имущественный комплекс ЗАО «Разрез «Инской» по 3 договорам аренды недвижимости (4 наименования зданий) и 7 договорам аренды имущества, заключенным с ЗАО «Разрез «Инской» в период с июля по декабрь 2006 года. На последующие годы договоры аренды недвижимости и договоры аренды имущества между ООО «Шахта Колмогоровская-2» и ЗАО «Разрез «Инской» пролонгировались и действовали на момент проведения проверки (июнь 2012 года).

В свою очередь, ЗАО «Разрез «Инской» указанные объекты недвижимости и имущества ранее приобрело у ликвидированного ОАО «Шахта Колмогоровская» по договорам от 20 февраля 2006 года № 27/2 и № 27/3 на общую сумму 37,62 млн. рублей, в частности:

- здание подъемной машины, здание мастерской, сети водопроводные, кабельные линии электропередачи и сети, здание материального склада, сети канализационные, дороги асфальтированные автомобильные, здание механического цеха, здание проходной, здание котельной были переданы в аренду ООО «Шахта Колмогоровская-2» и реконструировались в рамках реализации инвестиционного проекта угольной промышленности (всего 17 объектов);

- блок здания с гаражом, дымная камера, материальный склад, погрузочно-транспортный комплекс из 11 наименований зданий и сооружений, резервуар противопожарный, кабельные линии связи (всего 16 объектов).

Среди них также и железнодорожные пути №№ 1-3, пункт погрузки 3, галерея подачи угля на склад № 2, переданные в аренду ООО «Шахта Колмогоровская-2», находясь в собственности ЗАО «Разрез «Инской», реконструированы в рамках реализации инвестиционного проекта ООО «Шахта Колмогоровская-2».

Дата постройки арендуемых объектов: 1984-1993 годы, степень их износа находилась в пределах от 20 % (административно-бытовой комбинат) до 60 % (автомобильные дороги).

Установлено, что указанные здания и сооружения расположены на шахтном поле пласта «Полысаевский - II» и начаты строительством ОАО «Шахта Колмогоровская», которое было создано приказом Министерства угольной промышленности СССР от 10 июля 1984 года № 269 на базе Колмогоровского участка шахты «Пионерка».

При этом ООО «Шахта Колмогоровская-2» не является правопреемником ОАО «Шахта Колмогоровская». При передаче указанных объектов в 2003 году оформление права собственности ООО «Шахта Колмогоровская-2» не произошло по причине отсутствия правоустанавливающих документов в ОАО «Шахта Колмогоровская».

По проекту строительства ООО «Шахта Колмогоровская-2» вышеназванные объекты были внесены ЗАО «Гипроуголь» в перечень зданий и сооружений основного и вспомогательного назначения после ввода указанных объектов в эксплуатацию в декабре 2005 года, и только в 2006 году на них были оформлены права собственности.

Изложенное свидетельствует о том, что при реализации инвестиционного проекта ООО «Шахта Колмогоровская-2» использовало, в том числе, имущественный комплекс, арендованный у ЗАО «Разрез «Инской».

Проверкой также установлено, что кредитные договоры на приобретение горно-шахтного оборудования, по которым предоставлены субсидии на уплату процентов за счет средств федерального бюджета ООО «Шахта Колмогоровская-2», заключены в период с 11 августа 2005 года по 14 февраля 2006 года, или до момента получения правоустанавливающих документов на указанное имущество.

Это свидетельствует о том, что на момент направления в Минэнерго России заявлений о предоставлении субсидий шахта «Колмогоровская» еще не

реализовала имущество ЗАО «Разрез «Инской». В свою очередь, ЗАО «Разрез «Инской» не оформило это имущество в аренду ООО «Шахта Колмогоровская-2». Таким образом, руководство этой шахты по неустановленным причинам не в полном объеме информировало федеральные органы исполнительной власти (Росэнерго и Минэнерго России) о положении дел в части состояния имущественного комплекса, включенного в инвестиционный проект, представляемого в целях получения субсидий.

В этих условиях Минэнерго России приняло положительные решения о предоставлении субсидии ООО «Шахта Колмогоровская-2» по кредитным договорам, что свидетельствует о формальном подходе при рассмотрении данного вопроса. В результате подобных действий ООО «Шахта Колмогоровская-2» было перечислено 139,79 млн. рублей за счет средств федерального бюджета. Расходы Росэнерго и Минэнерго России в указанном объеме в соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации следует признать использованными неэффективно.

Таким образом, всего ЗАО «Разрез «Инской» и ООО «Шахта Колмогоровская-2» в кредитных учреждениях получили в 2005-2009 годах кредитных ресурсов на общую сумму 2497,01 млн. рублей, банкам за пользование кредитами выплачено 755,84 млн. рублей. Размер субсидии из расчета 2/3 ставки рефинансирования Банка России составил 496,02 млн. рублей, из них возмещено расходов из федерального бюджета федеральными органами исполнительной власти Российской Федерации (Росэнерго, Минэнерго России) - 472,05 млн. рублей.

Расходы Минэнерго России (Росэнерго) по выплате субсидий в 2005-2011 годах, в том числе по ЗАО «Разрез «Инской» и ООО «Шахта Колмогоровская-2», приведены в приложении 8.

Проверка показала, что фактические объемы субсидий, предоставленных ООО «Шахта Колмогоровская-2» и ЗАО «Разрез «Инской» из федерального бюджета, соответствовали расчетным значениям субсидий, представленным данными организациями для их получения.

В проверяемом периоде ООО «УК «Промуглесбыт» возглавляли и участвовали в уставном капитале следующие физические лица:

- А.Ю. Глазырин - генеральный директор ООО «УК «Промуглесбыт», заместитель генерального директора ООО «Шахта Колмогоровская-2», заключал договоры поручительства, кредитные договоры, агентские договоры;

- О.В. Томилов (участник ООО «УК «Промуглесбыт» - 3 % уставного капитала) - заместитель директора ЗАО «Разрез «Инской» и заместитель директора ООО «Шахта «Колмогоровская-2»;

- И.А. Куйда (участник ООО «УК «Промуглесбыт» - 36 % уставного капитала) - поручитель от имени физического лица по кредитному договору ООО «Шахта Колмогоровская-2» от 11 июля 2005 года № 2401 ЮЛ-Р/19/05 с филиалом «Среднерусский» ОАО «Собинбанк» на сумму 60,0 млн. рублей,

сроком до 6 марта 2006 года (под 14 % годовых). По дополнительным соглашениям между ОАО «Собинбанк» и ООО «Шахта Колмогоровская-2» в лице заместителя генерального директора О.В. Томилова кредитный договор продлен до 31 декабря 2008 года.

2.6. В нарушение пункта 9 Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 июня 2005 года № 402 (с изменениями), проверки целевого использования предоставленных из федерального бюджета субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам ООО «Шахта Колмогоровская-2» и ЗАО «Разрез «Инской» Федеральной службой финансово-бюджетного надзора, а также федеральными органами исполнительной власти (Федеральным агентством по энергетике и Министерством энергетики Российской Федерации) в 2005-2011 годах не проводились.

Акт по результатам контрольного мероприятия на объекте - Министерство энергетики Российской Федерации - от 15 июня 2012 года подписан заместителем Министра энергетики Российской Федерации А.Б. Яновским с разногласиями. Заключение на протокол разногласий представлено в приложении 3.

Выводы

1. Организация работы по возмещению из федерального бюджета части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным организациями угольной промышленности в российских кредитных организациях на осуществление инвестиционных проектов, регулировалась в 2005-2011 годах федеральными законами о федеральном бюджете на соответствующий год и постановлением Правительства Российской Федерации от 27 июня 2005 года № 402, что являлось достаточным для определения законности их предоставления или отказа в их предоставлении.

2. Упразднение в 2004 году Минэнерго России без соответствующего правопреемства и образование Федерального агентства по энергетике явилось одной из причин затягивания процессов реформирования угольной отрасли и увеличения стоимости мероприятий, финансируемых из федерального бюджета, на реструктуризацию угольной отрасли.

3. Отсутствие в российском законодательстве понятия «действующие угледобывающие организации» позволило федеральным органам исполнительной власти принимать положительные решения о предоставлении субсидий ЗАО «Разрез «Инской», которое не имело на своем балансе до реализации инвестиционного проекта основных производственных фондов и, соответственно, производственных мощностей по добыче угля.

4. За 2005-2009 годы в кредитных учреждениях ЗАО «Разрез «Инской» и ООО «Шахта Колмогоровская-2» получено кредитов на общую сумму 2497,01 млн. рублей, по ним возмещено расходов из федерального бюджета - 472,05 млн. рублей, из них:

4.1. ЗАО «Разрез «Инской»»: получено кредитов на сумму 1681,25 млн. рублей, выплачено банкам за пользование кредитами 527,26 млн. рублей, субсидии на уплату процентов составили 352,6 млн. рублей, из них возмещено расходов из федерального бюджета - 332,26 млн. рублей.

4.2. ООО «Шахта Колмогоровская-2»: получено кредитов на сумму 815,76 млн. рублей, выплачено банкам за пользование кредитами 228,58 млн. рублей, субсидии на уплату процентов составили 144,02 млн. рублей, из них возмещено расходов из федерального бюджета - 139,79 млн. рублей.

5. В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 27 июня 2005 года № 402 ЗАО «Разрез «Инской» и ООО «Шахта Колмогоровская-2» не представляли федеральным органам исполнительной власти полный перечень документов, необходимых для получения субсидии.

6. Объем возмещения затрат ЗАО «Разрез «Инской» по уплате процентов по кредитным договорам на общую сумму 1081,25 млн. рублей за счет средств федерального бюджета составил 219,8 млн. рублей.

Принятие положительного решения федеральным органом исполнительной власти (Росэнерго) осуществлялось в отсутствие соответствующих обосновывающих документов - дополнительного инвестиционного проекта и экспертного заключения, что является несоблюдением принципа результативности и эффективности, предусмотренного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

7. Реализация инвестиционного проекта строительства «Шахта ЗАО «Разрез «Инской» происходила на фоне проведения ликвидационных мероприятий шахты «Сигнал», осуществляемых за счет средств федерального бюджета. Сметная стоимость технических работ на ликвидацию шахты в ценах III квартала 1999 года составила 139,02 млн. рублей.

На основании представленных документов в процессе ликвидационных мероприятий разобраны и снесены 33 здания и сооружения шахты «Сигнал». Однако, как установлено, отдельные объекты, подлежащие ликвидации, фактически не были разобраны или снесены. Указанные объекты были включены в инвестиционный проект строительства «Шахта ЗАО «Разрез «Инской» как объекты, подлежащие капитальному строительству (реконструкции).

8. В проект строительства шахты ООО «Шахта Колмогоровская-2» включены не принадлежащие обществу объекты зданий и сооружений, предполагаемые к строительству (реконструкции) в рамках инвестиционного проекта. Отдельные объекты имущественного комплекса, предусмотренные этим проектом, приобретенные в свое время ЗАО «Разрез «Инской» по договорам купли-продажи у шахты «Колмогоровская», с 2006 года находились в пользовании ООО «Шахта Колмогоровская-2» по договорам аренды недвижимости (имущества) с ЗАО «Разрез «Инской».

9. Сметная стоимость проектов строительства «Шахта ЗАО «Разрез «Инской» и ООО «Шахта Колмогоровская-2» является необоснованно завышенной на величину включения в объемы строительства зданий и сооружений основного и производственного назначения, фактически сохранившихся от ликвидированной шахты «Сигнал» и бездействующей шахты «Колмогоровская», что свидетельствует о нецелесообразности и неэффективности управленческих решений федеральных органов исполнительной власти, допущенных в ходе реструктуризации угольной отрасли, а также об отсутствии стратегических целей и реальных перспектив развития в установленной сфере деятельности.

10. Субсидирование за счет средств федерального бюджета процентных ставок по полученным ООО «Шахта Колмогоровская-2» банковским кредитам является необоснованным в связи с отсутствием правоустанавливающих документов на здания и сооружения основного и вспомогательного назначения.

При реализации инвестиционного проекта ООО «Шахта Колмогоровская-2» допущено несоблюдение принципа результативности и эффективности использования средств федерального бюджета, предусмотренного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в том числе по причине невыполнения основных технико-экономических показателей, предусмотренных проектом.

11. ООО «Шахта Колмогоровская-2» не являлось правопреемником ОАО «Шахта Колмогоровская», однако после ввода в эксплуатацию пусковых комплексов шахты в декабре 2005 года на данные объекты в 2006 году были оформлены соответствующие документы на право собственности, в том числе на используемые ранее объекты капитального строительства.

12. По причине отсутствия поставок горно-шахтного оборудования ООО «ПромСнаб» для ЗАО «Разрез «Инской» в период с 2005 по 2008 год вследствие отвлечения ЗАО «Разрез «Инской» кредитных ресурсов от реализации инвестиционных проектов на сумму 600,0 млн. рублей, увеличения сроков реализации и роста сметной стоимости инвестиционного проекта, недостижения в установленные сроки основных технико-экономических показателей, в том числе по проекту строительства ООО «Шахта Колмогоровская-2», отсутствия производственных мощностей и правоустанавливающих документов на имущественный комплекс ряда используемых объектов, допущено несоблюдение принципа результативности и эффективности, предусмотренного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в части использования средств, направленных из федерального бюджета на возмещение процентов по кредитам на общую сумму 472,05 млн. рублей.

13. Минэнерго России (Росэнерго), являясь федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере топливно-энергетического комплекса, в том числе по вопросам реализации мероприятий по реструктуризации угольной промышленности, осуществляя

функции главного распорядителя и получателя средств федерального бюджета, в нарушение пункта 9 Правил, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 июня 2005 года № 402, не осуществляло контроль за целевым и эффективным использованием средств федерального бюджета.

Контроль со стороны Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в данной сфере деятельности также не осуществлялся.

Предложения

1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Министру энергетики Российской Федерации А.В. Новаку.

2. Направить информационное письмо губернатору Кемеровской области А.Г. Тулееву.

3. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Государственную Думу и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Федеральную службу безопасности Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С.Н. РЯБУХИН