

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 17 ноября 2006 года № 40К (507) «О результатах проверки эффективности и целесообразности расходования денежных средств, выделенных из федерального бюджета для организации поисково-оценочных работ на Хинганском оловорудном месторождении Облученского района Еврейской автономной области в рамках федеральной целевой программы «Экология и природные ресурсы России (2002-2010 годы)»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить информационное письмо с приложением отчета о результатах контрольного мероприятия в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка эффективности и целесообразности расходования денежных средств, выделенных из федерального бюджета для организации поисково-оценочных работ на Хинганском оловорудном месторождении Облученского района Еврейской автономной области в рамках федеральной целевой программы «Экология и природные ресурсы России (2002-2010 годы)»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.1.4 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2006 год.

Цель контрольного мероприятия

Проверка деятельности Территориального агентства по недропользованию по Еврейской автономной области в части:

- организации и проведения геолого-экономической и стоимостной оценки Хинганского оловорудного месторождения;
- лицензионной деятельности;
- проверки достоверности геологических отчетов, подготовленных организациями, выступающими исполнителями государственных контрактов по геологическому изучению недр за счет средств федерального бюджета.

Предметы контрольного мероприятия

Материалы, документы, базы данных Территориального агентства по недропользованию по Еврейской автономной области по вопросам недропользования.

Объекты контрольного мероприятия

Территориальное агентство по недропользованию по Еврейской автономной области (далее - Бирнедра), Федеральное агентство по недропользованию (по запросам) (далее - Роснедра), Федеральная служба по надзору в сфере природопользования (по запросам) (далее - Росприроднадзор).

Проверяемый период деятельности: 2002-2006 годы.

Срок проведения контрольного мероприятия: с 4 по 30 октября 2006 года.

Результаты контрольного мероприятия

1. Роль Хинганского оловорудного месторождения в решении задачи по восстановлению баланса прироста запасов и добычи олова, определенной федеральной целевой программой «Экология и природные ресурсы России (2002-2010 годы)»

По объему разведанных запасов олова Россия занимает лидирующее место в мире наряду с Китаем и Бразилией.

По состоянию на 1 января 2006 года разведанные запасы олова Российской Федерации сосредоточены в 271 месторождении, из них 122 - относятся к категории коренных, 149 - россыпных. По качеству, из-за ряда неблагоприятных факторов (геологических, горно-технических, географических, экономических и др.), минерально-сырьевая база олова Российской Федерации существенно уступает сырьевым базам зарубежных стран - основных производителей олова. Как правило, месторождения, находящиеся на территории Российской Федерации, характеризуются рядовыми и бедными рудами. Среднее содержание олова в рудах разведанных коренных месторождений составляет 0,28 %, аналогичный показатель в зарубежных странах равняется 0,74 %. Практически все прогнозные ресурсы олова страны сосредоточены на Дальнем Востоке (95,2 % разведанных балансовых запасов олова), из которых на долю Еврейской автономной области приходится 11,8 %. По субъектам Российской Федерации запасы олова распределяются следующим образом: Республика Саха (Якутия) - 36,8 % (активные - 8,3 %), Приморский край - 21,8 % (1,7 %), Чукотский автономный округ - 17,9 %, Хабаровский край - 17 % (16,5 %), Магаданская область - 0,8 %. С учетом запасов и прогнозных ресурсов олова, географического расположения, экономической освоенности и ряда других факторов, наиболее важных в части минерально-сырьевой базы (далее - МСБ) олова, Еврейская автономная область (далее - ЕАО) занимает последнее место - 0,9 % (0,7 процента).

На протяжении многих лет наблюдалось снижение темпов воспроизводства минерально-сырьевого баланса олова России. Темпы прироста запасов за период с 1991 по 2004 год снизились более чем в 20 раз. Величина компенсации погашенных в недрах запасов олова, находившаяся с 1994 года стабильно ниже критического уровня восполнения запасов, в 2002 году достигла минимума - 7 процентов.

Следствием значительного отставания прироста запасов от объемов их погашения стало прогрессирующее истощение МСБ олова страны и в первую очередь ее активной части, что привело к возникновению дефицита активных запасов. Так, прирост запасов в 2002 году составил 0,4 %, в 2003 году - 1,2 %, а в 2004 году - 0,4 процента.

Несмотря на то, что МСБ олова России - одна из самых крупных в мире, вследствие невысокого качества и сложных географических, экономических, горно-технических условий их отработки для рентабельной добычи пригодно менее четверти всех запасов, а запасы ныне отрабатываемых месторождений близки к исчерпанию.

Монополистом по выпуску химически чистого олова из оловянных концентратов является ОАО «Новосибирский оловянный комбинат» (далее - НОК). Большие расходы на транспорт и электроэнергию в сочетании с географической удаленностью от главного перерабатывающего центра НОК делают разработку месторождений олова малопривлекательной (даже в условиях благоприятной конъюнктуры рынка) и препятствуют освоению новых объектов.

В целях реализации одной из подпрограмм федеральной целевой программы «Экология и природные ресурсы России (2002-2010 годы)» (далее - Программа), утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2001 года № 860, для обеспечения регулирования всех видов работ по воспроизводству МСБ Российской

Федерации и охране недр, а также определения масштабов и сроков их проведения с учетом прогнозов социально-экономического развития страны разработана подпрограмма «Минерально-сырьевые ресурсы». Пунктом 2 подпрограммы «Локализация и оценка ресурсного потенциала нераспределенного фонда недр в освоенных и новых районах с целью восполнения запасов минерального сырья» предусматривалось выделение средств на поисково-оценочные работы на черные, цветные и редкие металлы.

Министерством природных ресурсов Российской Федерации 30 августа 2002 года был проведен открытый конкурс на размещение государственного заказа для реализации задач Программы.

Хинганское оловорудное месторождение расположено на территории Облученского административного района ЕАО в 19 км к северо-востоку от г. Облучье (в пределах Хингано-Олонойского рудного района Хингано-Олонойской металлогенической провинции). Месторождение эксплуатируется с конца сороковых годов прошлого столетия и отрабатывалось на протяжении многих лет с постоянной высокой эффективностью на четырех предприятиях.

Систематическое изучение Хингано-Олонойского рудного района началось с 1952 года. В целом разведанность месторождения до горизонта минус 30 метров высокая (глубина от поверхности 690 метров). С 1964 года, в связи с отработкой верхних горизонтов месторождения, предприятие перешло на подземный способ добычи руды на шахте «Капитальная» проектной производительностью 160 тыс. тонн руды в год. Глубина шахты 400 метров. Добыча руды осуществлялась за счет непрерывного оперативного прироста запасов на нижних горизонтах.

Впервые запасы олова Хинганского месторождения по состоянию на 1 января 1949 года были утверждены Всесоюзной комиссией по запасам полезных ископаемых. Новый подсчет запасов месторождения и их утверждение были произведены в 1953 году. Последний раз запасы месторождения утверждались по состоянию на 1 января 1957 года. Утвержденные балансовые запасы олова по сумме категорий А+В+С1 в количестве 12805 тонн были отработаны к 1970 году, и с этого времени предприятие работает на оперативно наращиваемых запасах (в основном на горизонтах 40 метров и 110 метров). Обеспеченность предприятия запасами олова не превышает 3 лет.

Начиная с 1991 года финансовое положение перерабатывающего предприятия резко ухудшилось. Геологоразведочные и горноподготовительные работы были практически остановлены, подготовка запасов не велась. В 1997 году горные работы на руднике были полностью прекращены. В 1998-2001 годах рудник производил восстановительные работы.

В целях реализации государственной политики в области развития МСБ, обеспечения текущих и прогнозируемых потребностей экономики страны в минерально-сырьевой продукции МПР России разработан регламент подготовки, рассмотрения и утверждения «Программы геологоразведочных работ» и «Пообъектного плана МПР России по воспроизводству минерально-сырьевой базы за счет средств федерального бюджета».

Основанием для проведения поисково-оценочных работ явились постановление Правительства Российской Федерации от 19 марта 2002 года № 169 «О федеральной целевой программе «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на 1996-2005 годы и до 2010 года» и подпрограмма «Минерально-сырьевые ресурсы» федеральной целевой программы «Экология и природные ресурсы России (2002-2010 годы)».

Государственными заказчиками работ по воспроизводству МСБ являлись территориальные органы МПР России, которые вносили предложения для включения в «Программу геологоразведочных работ» и «Пообъектный план МПР России по воспроизводству минерально-сырьевой базы за счет средств федерального бюджета».

МПР России в 2002 году (приказ МПР России от 17 мая 2002 № 264) был объявлен конкурс на определение исполнителя по объекту «Поисково-оценочные работы на горизонте минус 80 метров на южном и восточном флангах Хинганского оловорудного месторождения (объект «Глубокий-2000»).

Победителем открытого конкурса (протокол № 3 от 30 августа 2002 года конкурсной комиссии МПР России) было признано ОАО «Хинганское олово».

Для выполнения поисково-оценочных работ ОАО «Хинганское олово» был составлен соответствующий проект, получивший государственную регистрацию (государственная регистрация от 18 октября 2002 года № 74-02-7).

Управлением природных ресурсов и охраны окружающей среды МПР России по Еврейской автономной области (в настоящее время - Росприроднадзор по ЕАО) была выдана лицензия БИР 00291 ТП, зарегистрированная 30 октября 2002 года, на право пользования недрами с целевым назначением - геологическое изучение (поиск и оценка) на глубоких горизонтах (минус 40 метров - минус 200 метров) Хинганского месторождения олова. Срок действия лицензии до 31 декабря 2004 года. Распоряжением Регионального агентства по недропользованию по Дальневосточному федеральному округу (далее - Дальнедра) от 31 декабря 2004 года № 29 срок действия лицензии был продлен до 31 августа 2005 года.

В 2000 году федеральным государственным учреждением «Территориальный фонд информации по природным ресурсам и охране окружающей среды МПР России по Еврейскому автономному округу» была зарегистрирована работа по Хинганскому оловорудному месторождению (государственный регистрационный номер 74-00-13 от 15 ноября 2000 года).

Пространственные границы объекта - горизонты Хинганского оловорудного месторождения (минус 40 метров - минус 200 метров) в пределах рудоконтролирующей зоны брекчий (сцементированная обломочная горная порода, сложенная угловатыми обломками различных горных пород).

На 1 января 2004 года, на государственном балансе запасов полезных ископаемых по Хинганскому месторождению олова числятся 9116 тонн запасов олова по категории В+С1, 12805 тонн - по категории С2 и 152 тонны забалансовых запасов, а также 2347 тонн олова забалансовых запасов, находящихся в отвалах.

В I квартале 2005 года началась процедура банкротства ОАО «Хинганское олово». Решением Арбитражного суда ЕАО от 19 августа 2004 года № А16-1283/2004 по делу в отношении ОАО «Хинганское олово» введена процедура конкурсного производства. Конкурсным управляющим ОАО «Хинганское олово» назначен Д. Б. Бичуцкий.

На рассмотрение научно-технического совета (далее - НТС) Бирнедра 21 октября 2005 года (протокол № 18) ОАО «Хинганское олово» был представлен «Отчет о результатах поисково-оценочных работ на горизонте минус 80 метров на южном и восточном флангах Хинганского оловорудного месторождения в 2002-2004 годах (объект «Глубокий-2000»))» с подсчетом запасов олова, который был рекомендован к проведению государственной экспертизы запасов в федеральном государственном учреждении «Государственная комиссия по запасам полезных ископаемых» (далее - ФГУ «ГКЗ»).

В результате проведения работ был получен прирост запасов по категории С2: руды - 184,4 тыс. тонн, олова - 2111 тонн. Прогнозные ресурсы составили по категории Р1: руды - 64,7 тыс. тонн, олова - 1098 тонн. После заключения ФГУ «ГКЗ» полученные объемы олова будут поставлены на государственный баланс запасов полезных ископаемых.

Ценность участка недр на глубоких горизонтах Хинганского оловорудного месторождения, при мировой цене 220-240 тыс. рублей за 1 тонну олова, составит: $220-240 \times (2111 + 1098) = 706-770$ млн. рублей.

В I полугодии 2006 года на территории ЕАО добыча основных видов полезных ископаемых производилась на 112 объектах. Объемы добычи 2002-2006 годов в основном остаются на одном уровне. Добыча олова прекратилась по решению руководства НОК из-за нерентабельности отработки месторождения в условиях современной экономики.

2. Организация и проведение геолого-экономической и стоимостной оценки Хинганского оловорудного месторождения. Лицензионная деятельность

Государственная экспертиза запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр организуется и проводится в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 11 февраля 2005 года № 69 «О государственной экспертизе запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр, об определении размера и порядка взимания платы за ее проведение».

Во исполнение вышеуказанного постановления Правительства Российской Федерации Роснедрами был издан приказ от 22 февраля 2005 года «О возложении полномочий по проведению государственной экспертизы запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр на ФГУ «ГКЗ».

Во исполнение данного приказа Роснедрами были изданы приказы от 21 апреля 2005 года № 450 «Об утверждении структуры и состава Государственной комиссии по запасам полезных ископаемых», № 451 «Об утверждении Временного регламента проведения государственной экспертизы запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр территориальными экспертными комиссиями» (далее - Регламент).

В соответствии с Регламентом проведение экспертизы материалов о результатах поисково-оценочных работ на горизонте минус 80 метров на южном и восточном флангах Хинганского оловорудного месторождения должно проводиться ФГУ «ГКЗ».

В установленном порядке на заседании НТС Бирнедра был рассмотрен «Отчет о результатах поисково-оценочных работ на горизонте минус 80 метров на южном и восточном флангах Хинганского оловорудного месторождения (объект «Глубокий-2000»)» (протокол от 21 октября 2005 года № 18).

При рассмотрении отчета было установлено, что геологическое задание по объекту выполнено. На южном и восточном флангах на горизонте минус 80 метров в стволе «Глубокий-Капитальный» проведены поисково-оценочные работы. Изучены горные породы, их строение, размеры и оконтурены запасы олова категории С2 в наиболее крупных рудных телах, локализованы прогнозные ресурсы олова категории Р1. Поисково-оценочные работы проведены методом прохождения буровых скважин и подземных горных выработок на горизонте минус 80 метров.

Объемы работ составили: проходка горных выработок - 1359,5 погонного метра, бурение скважин - 2850 погонных метров (при соответствующих проектных показателях 1300 погонных метров и 2850 погонных метров).

В результате поисково-оценочных работ подсчитаны запасы промышленных руд по категории С2 (184,4 тыс. тонн руды с содержанием олова в руде 2111 тонн) и прогнозных ресурсов по категории Р1 (64,7 тыс. тонн руды с содержанием олова в руде 1098 тонн).

НТС отметил, что представленный отчет содержит все необходимые материалы, включая подсчет запасов по категориям С2 и Р1, и его следует направить на геологическую экспертизу в ФГУ «ГКЗ», а также постановил, что ОАО «Хинганское олово» после проведения геологической экспертизы отчета необходимо направить материалы

в Федеральное государственное унитарное предприятие «Российский федеральный геологический фонд» (далее - ФГУ НПП «Росгеолфонд») для получения справки о принятии отчета на хранение и о списании затрат на проведенные поисково-оценочные работы на горизонте минус 80 метров на южном и восточном флангах Хинганского оловорудного месторождения (объект «Глубокий-2000»).

По информации, представленной руководителем Бирнедра А. А. Кузиным в ходе проведения проверки, отчет о результатах поисково-оценочных работ на горизонте минус 80 метров на южном и восточном флангах Хинганского оловорудного месторождения в установленном порядке был передан главным геологом ОАО «Хинганское олово» А. Б. Мендибаевым конкурсному управляющему ОАО «Хинганское олово» Д. Б. Бичуцкому. После этого руководство ОАО «Хинганское олово» было извещено начальником территориального отдела ФГУ «ГКЗ» по ЕАО Е. Я. Синяковым (письмо № 01-03/148 от 1 декабря 2005 года) о необходимости проведения государственной геологической экспертизы отчета в ФГУ «ГКЗ» и официальной процедуры сдачи отчета на хранение и списания затрат на поисково-оценочные работы.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 11 февраля 2005 года № 69 определен размер и порядок взимания платы за проведение государственной экспертизы запасов полезных ископаемых в размере 120 тыс. рублей. По госконтракту в расчете годовой стоимости производства работ в 2002 году по объекту «Поисково-оценочные работы на горизонте минус 80 метров на южном и восточном флангах Хинганского оловорудного месторождения (объект «Глубокий-2000»)» не были предусмотрены затраты на проведение экспертизы по завершающему этапу работ.

Оплата за проведение государственной экспертизы запасов полезных ископаемых по отчету в размере 120 тыс. рублей (платежные поручения от 28 августа 2006 года № 125 и от 15 сентября 2006 года № 132) была произведена ООО «УК «Северовостоколово» (дочернее предприятие НОК) только в 2006 году.

«Отчет о результатах поисково-оценочных работ на горизонте минус 80 метров на южном и восточном флангах Хинганского оловорудного месторождения в 2002-2004 годах (объект «Глубокий-2000»)» на государственную экспертизу материалов подсчета запасов металлических и неметаллических полезных ископаемых был направлен Бирнедрами в период проведения проверки (исх. № 1-08/707 от 12 октября 2006 года). Исполнитель работ - ОАО «Хинганское олово».

В целях информационного обеспечения государственной системы лицензирования пользования недрами Роснедрами был издан приказ от 21 декабря 2004 года № 626 «Об организации сбора и обобщения информации по лицензированию прав пользования недрами», на основании которого на территориальные агентства по недропользованию возложены функции по обеспечению представления ежеквартальной информации (отчетности) о лицензиях и аукционах (конкурсах) на право пользования недрами в ФГУ НПП «Росгеолфонд» за 2004 год и последующие годы.

Согласно данным отчета Бирнедра по лицензированию за 2004 год, по ЕАО было оформлено 75 действующих лицензий, из которых на благородные металлы - 17; твердые полезные ископаемые - 12; подземные пресные и минеральные воды и лечебные грязи - 43; прочие лицензии - 1. В соответствии со статьей 17.1 Закона от 21 февраля 1992 года № 2395-1 «О недрах» (далее - Закон о недрах) за отчетный период в порядке переоформления выдана 1 лицензия; аннулирована в связи с переоформлением также 1 лицензия.

В 2005 году Бирнедрами проведены аукционы на право пользования недрами с целью добычи железных руд на Кимканском месторождении, а также разведки и добычи железных руд на Сутарском месторождении. Аукцион на право пользования недрами с целью разведки и добычи марганцевых руд на Южно-Хинганском месторож-

дении не состоялся, так как допущенные к участию в аукционе предприятия не внесли в установленном порядке задаток.

Подготовленные к проведению аукционы на право пользования недрами с целью разработки и добычи месторождения цеолитов, графита и талька были перенесены на 2006 год, так как состав участников аукционов не был утвержден в Роснедрах.

Проведены аукционы по 7 объектам на право пользования недрами с целью изучения разведки и добычи россыпного золота.

По данным отчетности Бирнедра по состоянию на 1 января 2006 года, в ЕАО действует 81 лицензия, выдано 29 лицензий, в том числе: на олово (в порядке переоформления) - 1 лицензия (БИР 00208 ТР, выданная ОАО «Хинганское олово»); на доломит, известняк (по переоформлению) - 2; на цементное сырье (по переоформлению) - 4; на россыпное золото - 7; на пресные подземные воды - 14 (5 - по переоформлению); на подземные минеральные воды (по переоформлению) - 1. Оформлено 4 разрешения на региональные геологические исследования.

Продлен срок пользования недрами по 4 лицензиям и 1 разрешению, оформлены 17 дополнений к лицензиям, аннулирована 21 лицензия, в том числе: 1 - по причине ликвидации предприятия; 5 - по причине отказа владельца; 12 - по переоформлению; 2 - по причине истечения срока пользования недрами, из которых 1 лицензия выдана ОАО «Хинганское олово» (БИР 00291 ТП); 1 лицензия отозвана досрочно по причине невыполнения условий лицензионного соглашения.

По данным отчетности Бирнедра по состоянию на 1 июля 2006 года, по ЕАО выдано 334 лицензии, действующих лицензий - 131, в том числе 47 - на общераспространенные полезные ископаемые, 31 - на твердые полезные ископаемые, 51 - на пресные подземные воды, 1 - на минеральные воды.

За проверяемый период деятельности (2002-2006 годы) Бирнедрами на Хинганское оловорудное месторождение были оформлены и зарегистрированы следующие лицензии:

1. Лицензия БИР 00208 ТР с целевым назначением - геологическое изучение и добыча олова на Хинганском месторождении олова - предоставлена ОАО «Хинганское олово». Дата государственной регистрации - 23 декабря 1999 года.

В дальнейшем, в 2002 и 2003 годах, в лицензию БИР 00208 ТР Управлением природных ресурсов и охраны окружающей среды по ЕАО были внесены изменения и дополнения, уточняющие условия недропользования:

- в январе 2002 года уточнены границы горного отвода;
- в апреле 2003 года внесены изменения в части ставок налогов и платежей при пользовании недрами на основании постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении минимальных и максимальных ставок регулярных платежей за пользование недрами и правил уплаты регулярных платежей за пользование недрами» от 29 декабря 2001 года № 926 (в настоящее время утратило силу);
- в ноябре 2003 года о передаче на учет предприятия балансовых запасов индия.

Данные изменения вносились по результатам рассмотрения заявок недропользователя ОАО «Хинганское олово».

В 2005 году лицензия БИР 00208 ТР была переоформлена на ООО «Коралл» (лицензия БИР 13133 ТЭ) на основании статьи 17.1. Закона о недрах в связи с тем, что юридическое лицо - пользователь недр ОАО «Хинганское олово» - выступает учредителем нового юридического лица - ООО «Коралл» (приказ Роснедра от 21 апреля 2005 года № 445). Дата государственной регистрации лицензии БИР 13133 ТЭ - 28 апреля 2005 года.

Также Управление Федеральной налоговой службы по ЕАО (далее - УФНС России по ЕАО) письмом № 07-05/1135 от 16 ноября 2005 года сообщает Бирнедрам о том, что

недропользователи, среди которых ОАО «Хинганское олово» (лицензия БИР 13133 ТЭ), в нарушение статьи 43 Закона о недрах не представляют расчеты регулярных платежей в налоговый орган. В связи с этим и в соответствии со статьей 21 Закона о недрах предлагается прекратить право пользования недрами недропользователю.

2. Лицензия БИР 00291 ТП с целевым назначением - геологическое изучение (поиск и оценка) на глубоких горизонтах (минус 40 метров - минус 200 метров) Хинганского месторождения олова. Срок действия лицензии - 2002-2004 годы.

Лицензия БИР 00291 ТП выдана ОАО «Хинганское олово» в соответствии с пунктом 5 статьи 10-1 Закона о недрах как победителю открытого конкурса на размещение заказа по геологическому изучению недр и оценке минеральных ресурсов территории Российской Федерации для государственных нужд. Конкурс объявлен МПР России в информационно-аналитическом бюллетене «Конкурсные торги» от 3 июня 2002 года № 11 (103). Дата государственной регистрации БИР 00291 ТП 30 октября 2002 года.

В дальнейшем, в 2003 году, в лицензию БИР 00291 ТП - были внесены изменения и дополнения Управления природных ресурсов и охраны окружающей среды по ЕАО, а также по результатам рассмотрения заявок недропользователя - ОАО «Хинганское олово»:

- 14 ноября 2003 года - об условиях пользования недрами, изменивших статус геологического отвода на статус горного отвода (согласовано с Управлением Приамурского округа Госгортехнадзора Российской Федерации 10 декабря 2003 года);

- в соответствии со статьей 10 Закона о недрах и на основании заявления ОАО «Хинганское олово» о продлении срока пользования недрами для завершения работ по геологическому изучению на глубоких горизонтах Хинганского месторождения олова, составления окончательного отчета и выполнения ликвидационных мероприятий Дальнедминистрацией распоряжением Управления природных ресурсов и охраны окружающей среды по ЕАО от 31 декабря 2004 года № 29 продлен срок действия лицензии БИР 00291 ТП до 31 августа 2005 года.

Бирнедра письмом от 30 сентября 2005 года № 2-11/597 известили генерального директора ООО «Коралл» о том, что срок действия лицензии БИР 00291 ТП с целевым назначением - геологическое изучение (поиски и оценка) на глубоких горизонтах (минус 40 метров - минус 200 метров) Хинганского месторождения олова - закончился 30 августа 2005 года, а также напомнили о необходимости представления в Бирнедра протокола территориальной Государственной комиссии по запасам полезных ископаемых о рассмотрении и утверждении запасов по отчету о выполнении поисково-оценочных работ, сдаче лицензии в установленном порядке, о представлении ежеквартальной отчетности по лицензии БИР 13133 ТЭ, выданной на право пользования недрами с целью геологического изучения и добычи олова на Хинганском оловорудном месторождении.

В соответствии с пунктом 1 статьи 20 Закона о недрах, на основании протокола заседания комиссии по рассмотрению заявок участников о предоставлении права пользования недрами на территории ЕАО от 7 ноября 2005 года № 24 Бирнедра своим распоряжением «О прекращении права пользования недрами по лицензии БИР 00291 ТП» от 7 ноября 2005 года прекратили право пользования недрами ОАО «Хинганское олово» по лицензии БИР 00291 ТП.

В I полугодии 2005 года на объекте проводились камеральные работы по составлению отчета по работам, проведенным в 2002-2004 годах, финансирование объекта в 2005 году не предусматривалось. Добыча олова прекратилась.

Из данных, представленных Бирнедрами, следует, что ОАО «Хинганское олово» фактически нарушало порядок представления документации, необходимой для оперативного контроля за исполнением работ и учета фактически произведенных затрат. В течение I полугодия 2005 года в установленные сроки не представлялись ежеквар-

тальные сведения по платежам за пользование недрами, статистическая отчетность по формам 2-ЛС, 2-ГР, 7-ГР, сведения о выполнении условий лицензионных соглашений по имеющейся лицензии на право пользования недрами БИР 00291 ТП. Представитель ОАО «Хинганское олово» не прибыл на заседание комиссии по рассмотрению заявок о предоставлении права пользования участками недр на территории ЕАО, не представил информацию о завершении работ по лицензии БИР 00291 ТП, о мероприятиях по ликвидации либо консервации производства подземных горных выработок, полученных в результате геологического изучения, отчет о геологическом изучении.

Из ответа на запрос Бирнедра (исх. № 1-07/672 от 28 сентября 2006 года) в Межрайонную инспекцию Федеральной налоговой службы России № 1 по ЕАО (далее - Межрайонная ИФНС № 1 по ЕАО) о предоставлении информации по ОАО «Хинганское олово» и ООО «Коралл» (состоят ли данные предприятия на учете в Едином государственном реестре юридических лиц на территории ЕАО или они ликвидированы) следует, что только ОАО «Хинганское олово» как юридическое лицо 24 апреля 2006 года прекратило свою деятельность (ликвидировано по решению суда) в связи с ликвидацией предприятия на основании определения арбитражного суда и с завершением конкурсного производства. Государственный регистрационный номер записи о прекращении деятельности - 2067907006231 (Межрайонная ИФНС № 1 по ЕАО).

Таким образом, по данным Бирнедра, деятельность ОАО «Хинганское олово» при реализации госконтракта осуществлялась с нарушениями условий лицензионных соглашений на право пользования недрами, в том числе с нарушением установленного порядка предоставления в Бирнедра информации о предоставленных в пользование участках недр.

3. Целесообразность и эффективность использования средств федерального бюджета на поисково-оценочные работы на Хинганском оловорудном месторождении

По результатам анализа материалов, представленных Роснедрами, определено, что поисково-оценочные работы на Хинганском оловорудном месторождении ЕАО проводились в рамках госконтракта от 23 сентября 2002 года № 16 на выполнение работ по воспроизводству МСБ за счет средств федерального бюджета.

В пункте 1.1 госконтракта «Целевое назначение работ, основные оценочные параметры» была предусмотрена оценка запасов олова категории С2 и прогнозных ресурсов олова категории Р1.

Согласно пункту 3 госконтракта «Ожидаемые геологические результаты» предполагалось определить запасы олова категории С2 в количестве 2000 тонн, локализовать и оценить прогнозные ресурсы олова категории Р1 в количестве 15000 тонн.

Госконтракт был заключен между Управлением природных ресурсов и охраны окружающей среды МПР России по ЕАО и ОАО «Хинганское олово» на проведение поисково-оценочных работ на горизонте минус 80 метров на южном и восточном флангах Хинганского оловорудного месторождения (объект «Глубокий-2000»). Срок проведения работ - с IV квартала 2002 года по IV квартал 2004 года.

Стоимость госконтракта в соответствии с протоколом соглашения о договорной цене на выполнение работ составила 45280 тыс. рублей.

В мае 2004 года Росприроднадзор по ЕАО и ОАО «Хинганское олово» заключили дополнительное соглашение № 3 к госконтракту от 23 сентября 2002 года № 16. Календарный план выполнения работ, геолого-техническое задание на 2004 год, протокол соглашения о договорной цене, расчет годовой стоимости производства работ на 2004 год, являющиеся неотъемлемой частью госконтракта, изложены в новой редакции.

Финансирование работ согласно дополнительному соглашению к госконтракту осуществлялось за счет средств федерального бюджета по разделу 07 «Промышленность, энергетика и строительство», подразделу 0709 «Воспроизводство минерально-сырьевой базы», целевой статье 475 «Финансирование геолого-разведочных работ», виду расходов 410 «Геолого-разведочные работы» в пределах лимитов бюджетных ассигнований, доведенных МПР России до Росприроднадзора по ЕАО, который являлся государственным заказчиком указанных работ.

В соответствии со статьями 382-392 Гражданского кодекса Российской Федерации, Указом Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 года № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти», постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июня 2004 года № 293 «Об утверждении положения о Федеральном агентстве по недропользованию», приказом МПР России от 30 июля 2004 года № 588 и в связи с реорганизацией федеральных органов исполнительной власти дополнительным соглашением к госконтракту от 29 октября 2004 года Росприроднадзор по ЕАО уступил свои права (требования) по госконтракту Дальнедрам, то есть права заказчика были переданы Дальнедрам. В Дальнедра были переданы оригинал госконтракта со всеми приложениями и дополнительными соглашениями, акты выполненных работ, копии платежных поручений, сводные реестры по объекту за 2002-2004 годы.

Росприроднадзором по ЕАО представлен акт сверки платежей, согласно которому объем финансирования за счет средств федерального бюджета в 2002 году составил 15000 тыс. рублей, в 2003 году - 14850 тыс. рублей. В 2004 году к моменту составления акта уже были профинансированы в счет лимита 2004 года работы на сумму 13375 тыс. рублей.

Дальнедрами в 2004 году проводилось финансирование завершающего этапа работ по Хинганскому оловорудному месторождению. В результате проверки установлено, что объемы работ, предъявленные к оплате, соответствовали проекту и техническому заданию на 2004 год.

ОАО «Хинганское олово» представило отчет о работах по объекту за период с 2002 по 2004 год с подсчетом запасов олова.

В Дальнедрах был рассмотрен представленный геологический отчет, в нем установлены ошибки и недоработки. Отчет рекомендовано доработать за счет средств пользователя: произвести перерасчет запасов и переоценку локализованных прогнозных ресурсов глубоких горизонтов месторождения, приложив к отчету недостающие табличные и графические материалы, предусмотренные проектом на проведение работ. Срок представления доработанного отчета был назначен на II квартал 2005 года.

В I квартале 2005 года началась процедура банкротства ОАО «Хинганское олово».

22 сентября 2005 года конкурсным управляющим имуществом ОАО «Хинганское олово», в состав которого входит «Отчет о результатах поисково-оценочных работ на горизонте минус 80 метров на южном и восточном флангах Хинганского оловорудного месторождения (объект «Глубокий-2000»)), было выставлено на аукцион.

Дальнедра направили письмо конкурсному управляющему ОАО «Хинганское олово» о необходимости представления в Бирнедра отчета о результатах поисково-оценочных работ на горизонте минус 80 метров на южном и восточном флангах Хинганского оловорудного месторождения в 2002-2004 годах (объект «Глубокий-2000»).

29 сентября 2005 года Бирнедрами отчет был получен.

21 октября 2005 года доработанный отчет был рассмотрен на заседании НТС Бирнедра (протокол № 18) и рекомендован к проведению государственной экспертизы.

Сметная стоимость работ по объекту составила: проектная - 44725,080 тыс. рублей, фактическая - 44725,080 тыс. рублей.

Таким образом, средства федерального бюджета, выделенные на проведение поисково-оценочных работ на горизонте минус 80 метров Хинганского оловорудного месторождения в рамках госконтракта от 23 сентября 2002 года № 16, использованы в полном объеме. Цели, определенные в госконтракте, достигнуты. Полученные результаты показывают, что прирост олова незначителен, процент содержания олова в руде не изменен.

Добыча оловянной руды не ведется с 20 сентября 2005 года. Приостановлены буровзрывные работы. Произведено затопление горизонта минус 80 метров. В связи с задолженностью по электроэнергии в размере 9666 тыс. рублей, в том числе по текущим платежам - 3475 тыс. рублей, существует угроза прекращения водоотлива из шахты и затопления всех горных выработок.

Выводы

1. Хинганское оловорудное месторождение эксплуатируется с конца сороковых годов прошлого столетия и является основным месторождением по добыче оловянного концентрата. С 1991 года геологоразведочные и горноподготовительные работы были практически остановлены, подготовка запасов не велась. Прирост запасов не компенсирует их погашение в недрах. В 1997 году горные работы на руднике были приостановлены. За период 1991-2000 годов добыча олова из недр (погашение запасов) и производство олова в концентрате сократились более чем в 3 раза, прирост олова сократился в 38 раз.

2. Учитывая положительный прогноз увеличения потребления олова в мире до уровня начала 90 годов прошлого столетия, а также стратегическую важность олова для Российской Федерации, МПР России в рамках федеральной целевой программы «Экология и природные ресурсы России (2002-2010 годы)», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2001 года № 860, приняло решение о финансировании из средств федерального бюджета объекта «Поисково-оценочные работы на горизонте минус 80 метров на южном и восточном флангах Хинганского оловорудного месторождения (объект «Глубокий-2000»)».

3. Госконтракт на выполнение работ по воспроизводству МСБ на нераспределенном участке недр Хинганского оловорудного месторождения заключен 23 сентября 2002 года.

Государственным заказчиком являлось Управление природных ресурсов и охраны окружающей среды МПР России по ЕАО, поставщиком - ОАО «Хинганское олово». Общая стоимость работ по контракту составила 44725,08 тыс. рублей. В связи с реорганизацией федеральных органов исполнительной власти в 2004 году права заказчика были переданы Дальнедрам.

4. Лицензионная деятельность на территории ЕАО проводилась в 2002-2006 годах в соответствии с требованиями основных законодательных и нормативных документов. Бирнедра в соответствии со своими функциями и в пределах своих полномочий осуществляли переоформление и учет лицензий на право пользование недрами на Хинганском оловорудном месторождении.

5. По данным отчета, при проведении поисково-оценочных работ на месторождении зафиксированы незначительный прирост запасов и отсутствие значительного увеличения процента содержания олова в руде.

Заключение государственной экспертизы запасов по «Отчету о результатах поисково-оценочных работ на горизонте минус 80 метров на южном и восточном флангах Хинганского оловорудного месторождения в 2002-2004 годах (объект

«Глубокий-2000»)» отсутствует. Только в период проведения проверки (12 октября 2006 года) «Отчет о результатах поисково-оценочных работ на горизонте минус 80 метров на южном и восточном флангах Хинганского оловорудного месторождения в 2002-2004 годах (объект «Глубокий-2000»)» в установленном порядке был отправлен на проведение государственной экспертизы в ФГУ «ГКЗ».

6. Средства федерального бюджета, выделенные в соответствии с условиями госконтракта на поисково-оценочные работы, освоены полностью.

Списание затрат на поисково-оценочные работы может быть осуществлено только после получения результатов государственной экспертизы запасов полезных ископаемых и прохождения официальной процедуры сдачи «Отчета о результатах поисково-оценочных работ на горизонте минус 80 метров на южном и восточном флангах Хинганского оловорудного месторождения в 2002-2004 годах (объект «Глубокий-2000»)» на хранение.

7. Добыча оловянной руды на Хинганском оловорудном месторождении не ведется с 20 сентября 2005 года.

Предложения

Отчет о результатах проверки направить в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

А. В. НАЗАРОВ