

Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 24 мая 2002 года № 18 (301) “О результатах проверки использования средств федерального бюджета, выделенных в 2001 году на содержание Государственной противопожарной службы Министерства внутренних дел Российской Федерации”:

Утвердить отчет о результатах проверки.

Направить с учетом состоявшегося обсуждения представления Счетной палаты МЧС России и МВД России.

Направить отчет о результатах проверки в Государственную Думу и Совет Федерации.

ОТЧЕТ

по результатам проверки использования средств федерального бюджета, выделенных в 2001 году на содержание Государственной противопожарной службы Министерства внутренних дел Российской Федерации

Основание: план работы Счетной палаты на 2002 год, п. 3.3.12.1-3.3.12.3.

Цель проверки

Проверить целевое и эффективное использование средств федерального бюджета, выделенных в 2001 г. на содержание Государственной противопожарной службы (ГПС) МВД России.

Предмет проверки

Финансово-хозяйственная деятельность Государственной противопожарной службы МВД России в 2001 году.

Объекты проверки

Главное управление Государственной противопожарной службы (ГУГПС) МЧС России; Управление государственной противопожарной службы (УГПС) МЧС России г. Москвы; Управление государственной противопожарной службы МЧС России Московской области (до 1 января 2002 г. - ГУГПС МВД России, УГПС ГУВД г. Москвы, УГПС ГУВД Московской области).

Проверка проведена в соответствии с программой, утвержденной аудитором Счетной палаты Российской Федерации М.С. Сурковым 27 февраля 2002 года.

В ходе контрольного мероприятия изучены нормативно-правовые акты, финансовые и бухгалтерские документы ГУГПС МЧС России, УГПС МЧС России г. Москвы, УГПС МЧС России Московской области за проверяемый период, а также документы и информационно-справочные материалы, поступившие в Счетную палату из МВД России и МЧС России в связи с проведением данной проверки.

Перечень документов, изученных в ходе проверки, приведен в приложении к отчету (приложение в Бюллетене не публикуется).

По результатам контрольного мероприятия на объектах проверки составлено 3 акта. Возражений должностных лиц по содержанию актов не имелось.

Проверка в УГПС ГУВД г. Москвы осуществлена совместно с Контрольно-счетной палатой г. Москвы.

В связи с тем, что пожарная безопасность относится к предмету совместного ведения Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и органов местного само-

управления в разделе отчета “Краткая информация о системе ГПС МВД России” и разделе 2 приводится информация о кадровой и технической обеспеченности ГПС МВД России за счет бюджетов всех уровней.

Краткая информация о системе ГПС МВД России

В соответствии с Федеральным законом “О пожарной безопасности” Государственная противопожарная служба в 2001 г. являлась основой системы обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации и находилась в составе МВД России.

В систему ГПС МВД России входили:

- федеральный орган управления ГПС - Главное управление ГПС МВД России, имеющее полномочия федерального надзора России, являющееся государственным заказчиком пожарно-технической продукции и центральным органом сертификации продукции и услуг и лицензирования в области пожарной безопасности;

- территориальные и специальные органы управления ГПС, в т.ч. 158 управлений и отделов ГПС МВД, ГУВД и УВД субъектов Российской Федерации, 259 центров управления силами и служб пожаротушения, 5254 пожарные части, 938 самостоятельных отрядов, 261 подразделение технической службы, 92 специализированные части по тушению крупных пожаров, 76 учебных центров, 18 полигонов;

- научно-исследовательские и образовательные учреждения пожарно-технического профиля в Москве, Иваново, Екатеринбурге, Санкт-Петербурге, Воронеже;

- 7 специализированных региональных и 92 специализированные части.

По данным ГУГПС МВД России общая численность ГПС МВД России составляла 281 тыс. человек личного состава.

На вооружении ГПС МВД России состояло 30 тысяч пожарных, специальных и оперативно-служебных автомобилей, свыше 71 тысячи средств индивидуальной защиты. Имелось 5 тысяч пожарных депо.

Подразделения ГПС МВД России в 2001 г. совершили свыше 2000 тыс. выездов, потушили 256 тыс. пожаров, спасли от гибели около 5 тыс. человек и от уничтожения огнем материальных ценностей на сумму свыше 10 млрд. рублей.

При осуществлении функций пожарного надзора сотрудниками ГПС МВД России обследовано 2,5 млн. объектов всех форм собственности.

В 2001 г. в системе обеспечения пожарной безопасности наряду с ГПС МВД России действовали подразделения ведомственной пожарной охраны численностью 40 тыс. человек, добровольной пожарной охраны и объединения пожарной охраны.

В соответствии с Федеральным законом “О пожарной безопасности” расходы на содержание ГПС МВД России финансировались из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов, иных источников. Данные о финансировании расходов подразделений ГПС МВД России в 2001 г. из бюджетов всех уровней и средств охраняемых объектов приведены в таблице 1:

Таблица 1
(тыс. руб.)

	Подразделения ГПС, финансируемые за счет:			Внебюджетные средства	Всего
	федерального бюджета	территориальных бюджетов*	объектов		
Российская Федерация	5073316,9	4641852,0	3446836, 6	689711,2	13851716,7
в процентах	36,6	33,5	24,9	5,0	100
г. Москва	334024,2	71097,6	109072,1	117075,3	631269,2
в процентах	52,9	11,3	17,3	18,5	100
Московская область	135949,6	161594,8	87599,5	52703,7	437847,6
в процентах	31,1	36,9	20,0	12,0	100

* Бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 9 ноября 2001 г. № 1309 “О совершенствовании государственного управления в области пожарной безопасности” ГПС МВД России с 1 января 2002 г. преобразована в ГПС МЧС России.

1. В своей деятельности ГПС МВД России руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, Федеральным законом “О пожарной безопасности”, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами МВД России, а также Положением о Государственной противопожарной службе МВД России, утвержденным постановлением Совета Министров Российской Федерации от 23 августа 1993 г. № 849 “Вопросы обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации и организации Государственной противопожарной службы Министерства внутренних дел Российской Федерации”.

В системе ГПС МВД России ГУГПС МВД России осуществляет деятельность по правовому и нормативному обеспечению пожарной безопасности, в том числе: рассматривает проекты законодательных и иных правовых актов, регламентирующих деятельность ГПС; проводит экспертизы договоров и государственных контрактов на производство пожарно-технической продукции; утверждает нормы пожарной безопасности, определяющие требования к конкретным изделиям, материалам и технологическим процессам; участвует в разработке строительных норм и правил в части, касающейся обеспечения пожарной безопасности при проектировании.

В ходе проверки нормативной правовой базы, регламентирующей деятельность ГПС МВД России, были выявлены отдельные нарушения и неточности в порядке утверждения отдельных ведомственных нормативных актов.

Положение о лицензировании ГПС МВД России работ и услуг в области пожарной безопасности утверждено приказом МВД России от 30 августа 2000 г. № 916 “О лицензировании Государственной противопожарной службой Министерства внутренних дел Российской Федерации работ и услуг в области пожарной безопасности”. Однако в связи с введением в действие Федерального закона “О лицензировании отдельных видов деятельности”, данное положение должно утверждаться Правительством Российской Федерации.

Приказ МВД России от 31 марта 1995 г. № 130 “О дополнительных мерах по улучшению материального обеспечения личного состава центрального аппарата МВД России”, действовавший до 17 августа 2001 г., не прошел процедуру регистрации в Минюсте России, а решение о распространении действия этого приказа на личный состав Центра обеспечения деятельности ГПС МВД России не прошло процедуру внутриведомственного согласования и утверждения.

2. Проверкой численности личного состава и обеспеченности пожарной техникой подразделений ГПС МВД России, содержащихся за счет средств федерального бюджета, установлено следующее.

Штатная численность ГПС МВД России, содержащаяся за счет средств федерального бюджета, установлена постановлением Правительства Российской Федерации 17 мая 1997 г. № 593 “Об установлении численности Государственной противопожарной службы Министерства внутренних дел Российской Федерации” в количестве 88831 единицы, в том числе 82859 единиц - органы управления и подразделения и 5972 единицы - образовательные учреждения. Фактически за счет средств федерального бюджета в 2001 г. содержалось 77359 единиц личного состава.

В состав подразделений, численность которых в 2001 г. содержалась за счет средств федерального бюджета, в основном входили территориальные органы управления ГПС

МВД, ГУВД, УВД субъектов Российской Федерации, образовательные учреждения, региональные специализированные подразделения по тушению крупных пожаров, испытательные пожарные лаборатории, отряды ГПС и пожарные части в центральных городах субъектов Российской Федерации, органы управления и подразделения специальной пожарной охраны.

Структура, численность и штатное расписание подразделений ГПС МВД России, содержащихся за счет средств федерального бюджета, была установлена руководителями МВД, ГУВД, УВД субъектов Российской Федерации в соответствии с типовыми структурами и типовыми штатными расписаниями, утвержденными приказом МВД России от 18 февраля 1993 г. № 67.

В 2001 г. наметилась тенденция роста числа увольняющихся из ГПС МВД России. По состоянию на 1 января 2001 г. некомплект рядового и начальствующего состава по органам управления и подразделениям ГПС МВД России составлял 5976 человек, или 6,7 % от штатной численности. На 1 января 2002 г. он увеличился и составил 10242 человека, или 11,5 процентов.

В подразделениях ГПС МВД России, содержащихся за счет средств федерального бюджета, в 2001 г. эксплуатировалось 4616 основных пожарных автомобилей, 2252 специальных пожарных автомобиля и 4921 единица оперативно-служебного транспорта. На вооружении у подразделений находилось более 200 наименований пожарно-технической продукции, у личного состава ГПС имелось 43259 единиц средств индивидуальной защиты органов дыхания и зрения пожарного.

Оснащенность подразделений ГПС МВД России, содержащихся за счет федерального бюджета, без учета списания в 2001 г., основными пожарными автомобилями составляла 82,4%, специальными пожарными автомобилями - 65,4%, оперативно-служебным и специализированным транспортом - 75,8%, средствами индивидуальной защиты пожарного - 80,5%, компрессорными установками - 72,1%, рукавами пожарными - 57,0% штатной положенности.

Значительная часть имеющейся в наличии техники морально и физически устарела. На вооружении ГПС МВД России находились 4975 единиц транспортных средств со сроками эксплуатации, превышающими нормативные в 1,5-2 раза, или 42,2% имеющихся в наличии. Сверх нормативных сроков эксплуатировались 2156 единиц, или 46,7% основных пожарных автомобилей, 975 единиц, или 43,3% специальных автомобилей, и 1844, или 37,4% оперативно-служебных автомобилей и машин специализированного транспорта.

С учетом техники, подлежащей списанию, оснащенность подразделений ГПС МВД России, содержащихся за счет средств федерального бюджета, по всем видам не превышает 40-45% штатной положенности, за исключением автомобилей легковых - 79,3% и компрессоров - 56,1 процента.

Обеспечение пожарной техникой подразделений, содержащихся за счет средств федерального бюджета, осуществлялось централизованно ГУГПС МВД России.

По прогнозу ГУГПС МВД России, при существующем объеме финансирования к 2010 г. 88% парка основных пожарных автомобилей и 98% специальных пожарных автомобилей, содержащихся за счет средств федерального бюджета, израсходуют нормативный ресурс. Уровень укомплектованности подразделений ГПС МВД России в 25% и менее, при котором возрастает вероятность невыезда расчетов на тушение пожаров, будет достигнут к 2007 году.

Объем ассигнований из федерального бюджета, необходимый для замены пожарной техники, подлежащей списанию, и доведения оснащенности ею ГПС МВД России до штатной положенности, в 2001 г., согласно оценке ГУГПС МВД России, составлял 4416840,0 тыс. рублей.

Анализ данных ГУГПС МВД России о численности личного состава и обеспеченности подразделений ГПС МВД России пожарной техникой, содержащейся за счет бюджетов всех уровней, показал следующее.

Фактическая численность ГПС МВД России, содержащаяся за счет бюджетов всех уровней, в 2001 г. составила 280727 единиц. За счет средств федерального бюджета сохранилось 77359 единиц, или 27,6% численности, за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления - 126729 единиц, или 45,1%, за счет средств предприятий - 76639 единиц, или 27,3% личного состава ГПС МВД России.

В подразделениях ГПС МВД России, содержащихся за счет бюджетов всех уровней, в 2001 г. эксплуатировались:

- 14229 основных пожарных автомобилей, из них 32% в подразделениях, содержащихся за счет средств федерального бюджета;
- 3104 специальных пожарных автомобиля (72,5%);
- 12824 единицы оперативно-служебного транспорта (38,4%);
- 63646 единиц средств индивидуальной защиты органов дыхания и зрения пожарного (67,7 %).

В условиях ограниченного финансирования закупок пожарной техники в подразделениях ГПС МВД России, содержащихся за счет федерального бюджета, замена устаревшей техники осуществлялась более низкими темпами, чем в подразделениях, содержащихся субъектами Российской Федерации и местными органами самоуправления.

Сведения о пожарной технике, подлежащей списанию и полученной в 2001 г., приведены в таблице 2:

Таблица 2
(единиц)

Наименование техники	Подразделения, содержащиеся за счет	Подлежит списанию	Получено	
			всего	в % к подлежащей списанию
Автомобили пожарные, оперативно-служебные и специализированный транспорт	федерального бюджета	4975	190	3,8
	территориальных бюджетов*	9794	567	5,8
в т.ч.: автомобили пожарные, основные	федерального бюджета	2156	44	2,0
	территориальных бюджетов*	5209	267	5,1
Пожарные катера	федерального бюджета	11	0	0
	территориальных бюджетов*	2	1	50
Средства индивидуальной защиты	федерального бюджета	16441	715	4,3
	территориальных бюджетов*	5804	1211	20,9
Компрессоры	федерального бюджета	230	11	4,8
	территориальных бюджетов*	156	26	16,7

* Бюджеты субъектов Российской Федерации и местные бюджеты

Ухудшение положения с укомплектованностью личным составом, моральное и физическое старение состоящей на вооружении пожарной и специальной техники осложняли работу ГПС МВД России по пожаротушению. По данным ГУГПС МВД России, среднее время тушения пожаров в населенных пунктах увеличилось с 47 минут в 1992 г. до 61 минуты в 2001 г., среднее время прибытия первого караула к месту тушения пожара возросло

за этот период с 9,6 мин. до 11,3 мин. В УГПС ГУВД г. Москвы из-за износа пожарной техники в 2001 г. допущено 207 отказов в ее работе, 1930 раз она выводилась из боевого расчета из-за отсутствия водительского состава, 6789 - в связи с ремонтом.

3. ГПС МВД России в 2001 г. получено из федерального бюджета 5073316,9 тыс. рублей, в том числе от МВД России по разделу 05 “Правоохранительная деятельность и обеспечение государственной безопасности” - 5072418,1 тыс. рублей, от других главных распорядителей - по разделу 14 “Образование” получено 4,8 тыс. рублей. Доходы от аренды составили 894,0 тыс. рублей.

Ассигнования из федерального бюджета выделены ГПС МВД России в соответствии с уточненной росписью расходов федерального бюджета в разрезе функциональной и экономической классификации расходов бюджетов Российской Федерации.

В соответствии с порядком завершения операций по исполнению федерального бюджета за 2001 г. возвращено в федеральный бюджет 127448,9 тыс. рублей, или 2,5 % полученных ассигнований.

Проверкой изменений в сводной бюджетной росписи за 2001 г. установлено, что Федеральным законом от 27 декабря 2000 г. № 150-ФЗ “О федеральном бюджете на 2001 год” объем ассигнований на ГПС МВД России был определен в сумме 5037911,7 тыс. рублей. В соответствии с Федеральным законом “О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон “О федеральном бюджете на 2001 год” ассигнования на ГПС МВД России увеличены за счет дополнительных доходов федерального бюджета на 262290,0 тыс. рублей, в том числе:

- на заработную плату гражданского персонала в связи с реализацией Федерального закона “О тарифной сетке (окладе) первого разряда Единой тарифной сетки по оплате труда работников организаций бюджетной сферы” - 6094,0 тыс. рублей;

- на обеспечение горюче-смазочными материалами подразделений, выполняющих задачи по борьбе с терроризмом в Северо-Кавказском регионе Российской Федерации - 13500,0 тыс. рублей;

- на оплату коммунальных услуг, включая погашение задолженности за предыдущие периоды, - 242696,0 тыс. рублей.

На погашение кредиторской задолженности по виду расходов 462 “Погашение кредиторской задолженности прошлых лет” в 2001 г. выделено 6446,5 тыс. рублей.

Ассигнования из федерального бюджета, предусмотренные на оплату отдельных льгот, установленных законодательством, уменьшены на сумму 329475,3 тыс. рублей.

Средства федерального бюджета в сумме 126025,2 тыс. рублей, в том числе по виду расходов 462 “Погашение кредиторской задолженности прошлых лет” - 74002,7 тыс. рублей, не использованные в 2000 г., не были в 2001 г. полностью возвращены ГПС МВД России. В соответствии с письмом Минфина России от 30 марта 2001 г. № 02-02-14, ГУГПС МВД России получены для согласования и распределения остатки средств федерального бюджета на сумму только 95245,2 тыс. рублей. Минфином России в уточненной росписи расходов федерального бюджета на 2001 г. не были предусмотрены расходы в сумме 30780,0 тыс. рублей по виду расходов 462 “Погашение задолженности прошлых лет” по Государственному оборонному заказу, которые были возвращены в 2000 г. в федеральный бюджет в установленном порядке.

В ходе проверки исполнения федерального бюджета установлено, что объемы бюджетных ассигнований в сумме 5037911,7 тыс. рублей и лимиты бюджетных обязательств в сумме 3936785,4 тыс. рублей на три квартала 2001 г. МВД России доведены до ГУГПС МВД России в установленные сроки.

В нарушение статьи 223 Бюджетного кодекса Российской Федерации уточненные лимиты бюджетных обязательств на 2001 г. МВД России до ГУГПС МЧС России на момент окончания проверки не доведены. В связи с этим до получателей средств федерального бюджета уточненные лимиты бюджетных обязательств на 2001 г. ГУГПС МВД России также не доводились.

4. В 2001 г. средства федерального бюджета в системе ГПС МВД России использовались 99 получателями. По данным их отчетов, средства израсходованы в соответствии с уточненной росписью расходов федерального бюджета в разрезе функциональной и экономической классификации расходов бюджетов Российской Федерации.

Кассовые расходы ГПС МВД России, как распорядителя средств федерального бюджета, составили 4944969,2 тыс. рублей, или 97,5 % предусмотренных уточненной росписью расходов федерального бюджета на 2001 год.

Средства федерального бюджета, полученные ГПС МВД России в 2001 г., использованы для оплаты труда и начислений - 55,2 %, на продовольственное и вещевое обеспечение - 20,4 %, на оплату коммунальных услуг - 10,7 %, закупку вооружений и военной техники - 5,1 %, трансферты населению - 4,2 %, другие цели - 4,4 процента.

УГПС МВД, ГУВД и УВД субъектов Российской Федерации использовали полученные средства в основном для оплаты труда и начислений, выплату трансфертов населению - льгот и компенсаций военнослужащим и членам их семей и на продовольственное обеспечение личного состава. Так, УГПС ГУВД г. Москвы и УГПС ГУВД Московской области направлено на эти цели до 88 % ассигнований, полученных из федерального бюджета.

Расходы федерального бюджета на обеспечение подразделений ГПС МВД России вещевым имуществом, ГСМ, автобронетехникой и средствами связи, согласно приказу МВД России от 3 июля 2000 г. № 720 "Об утверждении Инструкции по организации снабжения материальными средствами в системе МВД России", осуществлялись централизованно через Главное управление материально-технического обеспечения и службы тыла (далее - ГУМТО СТ) МВД России в рамках выделенных на данные цели ГУГПС МВД России ассигнований по Государственному оборонному заказу (ГОЗ).

При этом ГУГПС МВД России перечислило ГУМТО СТ МВД России 100 % средств, полученных им как распорядителем на приобретение материальных ценностей по ГОЗ, с последующим получением отчетов о фактических расходах и поставках от ГУМТО СТ МВД России и подразделений ГПС МВД России.

В 2001 г. расходы ГУМТО СТ МВД России на реализацию программы ГПС МВД России по ГОЗ составили 277,0 млн. рублей, в том числе на приобретение вещевого имущества - 110 млн. рублей, ГСМ - 143,0 млн. рублей, средств связи - 15,0 млн. рублей, автобронетехники - 9,0 млн. рублей.

Проверкой взаиморасчетов ГУГПС МВД России и ГУМТО СТ МВД России по выполнению программы ГОЗ на 2001 г. установлено, что имелась значительная кредиторская задолженность ГУМТО СТ МВД России по поставке вещевого имущества в рамках выполнения ГОЗ за 1999-2000 гг., которая на 1 января 2001 г. составила 95540,0 тыс. рублей. ГУГПС МВД России неоднократно направляло в ГУМТО СТ МВД России письма с просьбами о погашении указанной задолженности, а также о направлении в довольствующие органы ГУМТО СТ МВД России указаний об ускорении погашения задолженности по поставке оплаченного ГУГПС МВД России вещевого имущества. ГУМТО СТ МВД России обязалось погасить ее в I полугодии 2002 года. На момент окончания проверки дебиторская задолженность по поставке подразделениям ГПС МВД России вещевого имущества уменьшилась в 2 раза и составила 47292,6 тыс. рублей.

По другим видам имущества ГУГПС МВД России и ГУМТО СТ МВД России в основном выполнили взаимные обязательства.

Кредиторская задолженность ГУГПС МЧС России перед ГУМТО СТ МВД России за поставленное автомобильное топливо на 12 марта 2002 г. составила 4262,5 тыс. рублей, за поставленную технику - 22,5 тыс. рублей.

Средства радиосвязи поставлены ГУМТО СТ МВД России на довольствующий склад ПТЦ УГПС Московской области в полном объеме и передаются потребителям согласно разрядки ГУГПС МЧС России.

Расходы федерального бюджета на закупку пожарной техники для подразделений ГПС МВД России в рамках ГОЗ, согласно приказу МВД России от 3 июля 2000 г. № 720, осуществлялись централизованно ГУГПС МВД России.

Проверкой организации закупок пожарной техники установлено, что в целом она соответствовала требованиям Федерального закона Российской Федерации “О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд”. Нарушений в организации конкурсных торгов в ходе проверки не установлено. Закрытых конкурсов не проводилось. За получение конкурсной документации с участников торгов плата не взималась. Закупка импортной техники, в т.ч. пожарных автолестниц DLK-52 Vario CC фирмы “Ивеко Магирус Брандшутцтехник ГмбХ”, осуществлена при наличии экспертного заключения об отсутствии производства аналогов в Российской Федерации.

В 2001 г. проведено 6 конкурсных торгов на закупку пожарно-технической продукции за счет средств федерального бюджета на сумму 164685 тыс. рублей. Экономический эффект от снижения участниками цен относительно рыночных составил 30,0 млн. рублей. За счет этих средств ГУГПС МВД России закуплено сверх первоначально запланированного: 9 пожарных автоцистерн, 583 дыхательных аппарата со сжатым воздухом, 37 воздушных компрессоров, 125 тонн пенообразователя.

Расходы средств федерального бюджета на выполнение ГОЗ подразделениями ГПС МВД России, находящимися в субъектах Российской Федерации, составили 35845,5 тыс. рублей. Из них на приобретение продуктов питания направлено 4145,5 тыс. рублей, аренду каналов связи - 5700,0 тыс. рублей, оплату ГСМ - 5000,0 тыс. рублей, на содержание и ремонт пожарной техники и автобронетехники - 14000,0 тыс. рублей, на содержание и ремонт средств связи - 7000,0 тыс. рублей.

Проведенными в управлениях ГПС МВД России проверками выявлены существенные нарушения в использовании средств федерального бюджета.

Не внесены в установленном порядке в приказ МВД России от 31 марта 1995 г. № 130 предложения, содержащиеся в докладной начальника ФЭУ МВД России, генерал-майора внутренней службы В.Л. Соколова на имя Министра МВД России, генерала армии В.Ф. Ерина, о распространении действия данного приказа на подразделения, непосредственно подчиненные МВД России. Выплата надбавок к должностным окладам личному составу подразделений МВД России численностью 6740 человек производилась без надлежащего оформления внесения изменений в приказ МВД России от 31 марта 1995 г. № 130.

Учебный центр ГПС ГУВД Московской области на момент окончания проверки не имел свидетельства о государственной аккредитации в качестве образовательного учреждения и лицензии на право ведения образовательной деятельности. В соответствии со ст. 33 Федерального закона “О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации “Об образовании” Учебный центр ГПС ГУВД Московской области, как не прошедший регистрации, не обладал правом юридического лица в части ведения финансово-хозяйственной деятельности, предусмотренной его уставом и направленной на

подготовку образовательного процесса. Как не прошедший аккредитации, Учебный центр не имел права на ведение образовательной деятельности, на выдачу своим выпускникам документа государственного образца о соответствующем уровне образования, на пользование печатью с изображением Государственного герба Российской Федерации.

Неэффективные расходы федерального бюджета, связанные с содержанием Учебного центра УГПС ГУВД Московской области, за 2001 г. составили 3015,3 тыс. рублей.

Проведенными в управлениях ГПС МВД России проверками выявлены существенные нарушения в использовании государственного имущества.

В нарушение приказа МВД России от 18 декабря 1992 г. № 465 акты на списание основных средств стоимостью свыше 110,0 тыс. рублей за единицу утверждались не начальником ГУВД г. Москвы, а его заместителем. Всего списано с нарушением указанного приказа 80 транспортных средств.

В нарушение приказа МВД СССР от 24 апреля 1986 г. № 84 в УГПС ГУВД г. Москвы транспортные средства после утверждения актов ликвидации не были разобраны в месячный срок. После разборки списанных транспортных средств основные узлы и агрегаты, пригодные для дальнейшего использования, не оприходованы по отдельным счетам. Кроме этого, проверкой установлено отсутствие (недостача) учтенной в Производственно-техническом центре (ПТЦ) г. Москвы 51 единицы узлов и агрегатов от разобранной техники.

Учет, хранение и сдача драгоценных металлов от списанной техники в ПТЦ УГПС ГУВД г. Москвы осуществлялись с нарушением требований постановления Правительства Российской Федерации от 28 сентября 2000 г. № 731 “Об утверждении Правил учета и хранения драгоценных металлов, драгоценных камней и продукции из них, а также ведения соответствующей отчетности”. Учет драгоценных металлов по массе и качеству, а также в стоимостном выражении не велся. Хранение драгоценных металлов в помещениях, отвечающих специальным требованиям по технической оснащенности и оборудованных средствами охранной и пожарной сигнализации, не было организовано.

Из-за ненадлежащей организации учета и хранения драгоценных металлов упущенная выгода составила: золота - 9,16 грамма; серебра - 861,51 грамма; металла платиновой группы - 35,72 грамма.

В УГПС ГУВД г. Москвы выявлены многочисленные нарушения, связанные со списанием бензина А-80 на автомобили, не эксплуатировавшиеся или списанные в проверенном периоде.

Всего по УГПС ГУВД г. Москвы с указанными нарушениями списано 4,073 тонны бензина А-80 на сумму 21,6 тыс. рублей, в т.ч.: в УГПС ЦАО г. Москвы списано 1,012 тонны на сумму 5,4 тыс. рублей; в УГПС СЗАО г. - 423 кг на сумму 2,2 тыс. рублей; в УГПС ЮЗАО г. Москвы - 48 кг на сумму 0,3 тыс. рублей; в УГПС ЮВАО г. Москвы - 2,6 тонны на сумму 13,6 тыс. рублей.

Кроме этого, при снятии в ходе проверки в УГПС ЦАО г. Москвы остатков бензина А-80 выявлены недостача 178 кг на сумму 943 рубля и излишки в количестве 416 кг на сумму 2,2 тыс. рублей.

5. Финансовыми службами ГУГПС МВД России не принималось достаточно мер по анализу причин образования и погашению имеющейся задолженностей, в том числе по своевременному перечислению налоговых платежей в доходы федерального бюджета.

Задолженность по налоговым и иным обязательным платежам за 2001 г. возросла более чем в 3 раза и на 1 января 2002 г. составила 9866,3 тыс. рублей.

Мер по установлению причин роста задолженности и ее ликвидации ГУГПС МВД России на момент окончания проверки не приняло.

ГУГПС МВД России приняло бухгалтерский отчет за 2001 г. УГПС МВД Республики Северная Осетия - Алания, в котором отражено начисление дополнительного денежного содержания личному составу противопожарной службы за предыдущие годы, в связи с чем задолженность по расчетам с работниками и сотрудниками увеличилась до 226758,2 тыс. рублей. Задолженность по остальным регионам составила 41711,4 тыс. рублей.

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 12 марта 2001 г. № 176 "О внесении дополнений в постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2000 г. № 1020" Минфин России и МВД России заключили договора об урегулировании кредиторской задолженности по ГОЗ с ОАО "Пожтехника", ТОО Фирма "ИМПЭКС", ООО "РЕМ - Инвест" Холдинг "ЯЛТН" и ЗАО "Московский карбюраторный завод АМО ЗИЛ" на общую сумму 6446,5 тыс. рублей.

Расчеты с указанными кредиторами проведены в полном объеме.

На конец 2001 г. ГУГПС МВД России не погашена кредиторская задолженность прошлых лет по ГОЗ еще перед 5 предприятиями на сумму 5338,7 тыс. рублей. Одной из причин является непредставление предприятиями-кредиторами документов для урегулирования задолженности.

Дебиторская задолженность ГУГПС МВД России на 1 января 2002 г. составила 36771,5 тыс. рублей. Из нее задолженность на сумму 25966,6 тыс. рублей образовалась в 1997 г. при проведении денежного зачета, в результате чего ГУГПС МВД России не получило вещевое имущество на сумму 697,6 тыс. рублей, средств связи - на сумму 6469,0 тыс. рублей и автоцистерн - на сумму 18800,0 тыс. рублей.

Следует отметить, что подразделения ГПС МВД России в нарушение порядка проведения денежного зачета предоставили налоговые освобождения предприятиям-участникам зачета не за поставленную продукцию, а в качестве предоплаты.

ГУГПС МВД России впоследствии предъявило к предприятиям-должникам иски, которые были удовлетворены арбитражными судами. Однако на момент окончания проверки не имелось возможности возмещения указанных средств, т.к. в отношении ОАО "Давыдово" введена процедура банкротства; ДХ ООО "Предприятие средств связи "Радий" признано банкротом; должник АОЗТ "Марс" и имущество, принадлежащее ему, не обнаружено, в связи с чем, вынесено постановление об окончании исполнительного производства.

6. Внебюджетные средства ГПС МВД России в 2001 г. формировались из доходов от предпринимательской деятельности, безвозмездных и иных целевых поступлений.

Предпринимательскую деятельность в системе ГПС МВД России в 2001 г. осуществляли только УГПС ГУВД г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области и ВНИИПО МВД России, которые выполняли НИОКР, проводили сертификационные испытания и оказывали платные услуги по договорам со сторонними организациями. Общая сумма поступлений от предпринимательской деятельности, без остатков на конец года, составила 116620,6 тыс. рублей, сумма расходов - 114260,6 тыс. рублей. Расходы в сумме 100260,1 тыс. рублей произведены на возмещение затрат при осуществлении предпринимательской деятельности. Из образовавшегося превышения доходов над расходами, в сумме 17951,0 тыс. рублей, направлено на материальное поощрение, социальные выплаты и на развитие материально-технической базы ГПС МВД России 13575,5 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления от юридических и физических лиц, плата за содержание пожарной охраны на объектах и иные поступления ГПС МВД России в 2001 г. составили 4136547,8 тыс. рублей, в том числе:

- по договорам за охрану объектов - 3446836,6 тыс. рублей;
- безвозмездно получено материалов на сумму 148113,6 тыс. рублей;

- средства, поступившие за лицензии - 4979,2 тыс. рублей (в соответствии со ст. 32 Федерального закона “О пожарной безопасности” должны направляться в соответствующие фонды пожарной безопасности);

- спонсорские средства - 119681,1 тыс. рублей;

- прочие поступления - 416937,3 тыс. рублей.

Полученные средства направлены на содержание объектовой пожарной охраны, материально-техническое обеспечение, социальные выплаты и иные цели.

На цели, не предусмотренные сметой на 2001 г., израсходованы средства в сумме 1507,0 тыс. рублей, списанные по исполнительному листу № 5а - 20/01 в пользу ОАО “Посевнинский машиностроительный завод” в счет погашения кредиторской задолженности по ГОЗ прошлых лет.

Проверкой установлены многочисленные нарушения в организации учета в ГПС МВД России внебюджетных средств.

В отчете об исполнении сметы доходов и расходов по внебюджетным источникам не отражены целевые средства и безвозмездные поступления от бюджетов других уровней. МВД России дало указание подведомственным структурам (письмо от 21 декабря 2001 г. № 31/6-4274) не отражать поступления указанных средств, что противоречит приказу Минфина России от 15 июня 2000 г. № 54н “Об утверждении Инструкции о годовой, квартальной и месячной бухгалтерской отчетности бюджетных учреждений” и статье 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Согласно отчету ГУГПС МВД России об исполнении сметы доходов и расходов по внебюджетным источникам целевые средства от юридических, физических лиц и иные поступления составили 10143,8 тыс. рублей, по данным проверки - 9503,3 тыс. рублей.

Кассовые расходы целевых средств от юридических, физических лиц и иных поступлений отражены в отчетности с аналогичной ошибкой в сумме 640,5 тыс. рублей и по отчету составили 11123,5 тыс. рублей, по данным проверки - 10483,0 тыс. рублей.

В Генеральном разрешении на открытие лицевых счетов по учету средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, от 5 октября 2001 г. № 188056 в составе источников формирования внебюджетных средств ГПС МВД России не указаны поступления от выполнения работ и оказания услуг в области пожарной безопасности, от сертификации продукции и услуг.

В 2001 г. в г. Москве действовали Целевой бюджетный фонд пожарной безопасности, учрежденный Правительством Москвы, и филиал фонда пожарной безопасности ГПС МВД России, учрежденный МВД России. Проверкой источников образования средств Целевого бюджетного фонда пожарной безопасности г. Москвы (далее - Фонда) установлено, что основным источником средств Фонда в 2001 г. являлись обязательные отчисления в размере 0,5 % от общей стоимости работ по строительству и капитальному ремонту, взимание которых было предусмотрено в части седьмой статьи 10 Федерального закона “О пожарной безопасности”. Однако указанная статья утратила силу с введением в действие первой части Налогового кодекса Российской Федерации 31 июля 1998 года. На неправомочность взимания этих отчислений указано в Определении Конституционного суда Российской Федерации от 13 ноября 2001г. № 239-О.

Кроме этого, в Фонд поступали средства, получаемые от лицензирования видов деятельности, от применения штрафных санкций в области пожарной безопасности, которые согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 12 июля 1996 г. № 789 “О фондах пожарной безопасности и противопожарном страховании” должны были аккумулироваться в филиале фонда пожарной безопасности, учрежденном МВД России.

Функции распорядителя кредитов и управления средствами Фонда были возложены на департамент финансов Правительства г. Москвы, и все денежные средства, за ис-

ключением страховых сборов, поступали на текущий счет уполномоченного банка г. Москвы. Порядок использования этих средств и представление отчетности по ним определялся указанным департаментом.

В 2001 г. доходы Фонда составили 78301,0 тыс. рублей, в том числе за счет поступления обязательных отчислений в размере 0,5% от общей сметной стоимости работ по строительству, капитальному ремонту - 68602,0 тыс. рублей.

Руководством УГПС ГУВД г. Москвы действенных мер по приведению порядка формирования источников доходов Фонда в соответствии с требованиями Федерального закона "О пожарной безопасности" и постановления Правительства Российской Федерации от 12 июля 1996 г. № 789 "О фондах пожарной безопасности и противопожарном страховании" не принималось.

7. Бухгалтерский учет исполнения сметы расходов в ГПС МВД России в 2001 г. велся по журнально-ордерной форме учета.

В ходе проверки сводной бухгалтерской отчетности ГПС МВД России и бухгалтерской отчетности получателей средств федерального бюджета за 2001 г., установлены нарушения порядка организации учета и отчетности при осуществлении ГУМТО СТ МВД России закупок для системы ГПС в порядке централизованных расчетов.

Учет операций по централизованному снабжению материальными ценностями, приобретенными за счет средств федерального бюджета ГПС МВД России, в рамках государственного оборонного заказа, не соответствовал требованиям порядка учета операций по централизованному снабжению материальными ценностями учреждений, предусмотренного Инструкцией по бухгалтерскому учету в бюджетных учреждениях, утвержденной приказом Минфина России от 30 декабря 1999 г. № 107н, в части отражения в бухгалтерском учете фактических расходов получателями средств федерального бюджета.

В бухгалтерской отчетности, представленной ГПС МВД России, не отражены:

- дебиторская задолженность ГУМТО СТ МВД России перед службой ГПС МВД России по поставке вещевого имущества, оплаченного в рамках государственного оборонного заказа, по состоянию на 1 апреля 2002 г. на сумму 47292,6 тыс. рублей;

- кредиторская задолженность за поставленное по государственному оборонному заказу 2001 г. автомобильное топливо по состоянию на 12 марта 2002 г. составляла 4262,5 тыс. рублей;

- кредиторская задолженность за поставленную технику по состоянию на 3 апреля 2002 г. составляла 22,5 тыс. рублей.

Справка о движении сумм финансирования из бюджета (форма 1) составлялась с нарушением требований Инструкции о годовой, квартальной и месячной бухгалтерской отчетности бюджетных учреждений и иных организаций, получающих финансирование из бюджета в соответствии с бюджетной росписью, утвержденной приказом Минфина России от 15 июня 2000 г. № 54н. В справке получатели средств федерального бюджета не отражали стоимость полученных от ГУМТО СТ МВД России материальных ценностей, а также других выплат, произведенных в централизованном порядке.

Имелись случаи погашения обязательств без подтверждения о принятии на балансовый учет материальных ценностей получателями средств. Допущено списание дебиторской задолженности без подтверждающих документов о получении материальных средств на сумму 6471,3 тыс. рублей.

Указанные отклонения в организации бухгалтерского учета не позволяли получить достоверную информацию о состоянии расчетов по централизованным поставкам и затрудняли контроль за целевым использованием средств федерального бюджета.

Выводы

В проверенном периоде руководством ГУГПС МВД России, УГПС ГУВД г. Москвы и УГПС ГУВД Московской области принимались меры по финансовому обеспечению оперативно-служебной деятельности подразделений Государственной противопожарной службы.

Вместе с тем в ходе проверки выявлены существенные нарушения и недостатки в использовании средств федерального бюджета и государственного имущества, в организации бухгалтерского учета.

1. На вооружении подразделений ГПС МВД России, содержащихся за счет средств федерального бюджета, находились 4975 единиц транспортных средств со сроками эксплуатации, превышающими нормативные в 1,5-2 раза, или 42,2% от имеющихся в наличии. В условиях ограниченного финансирования подразделений ГПС МВД России, содержащихся за счет средств федерального бюджета, их переоснащение осуществляется более низкими темпами, чем подразделений, содержащихся за счет средств бюджетов других уровней. Это стало одной из причин увеличения времени прибытия пожарных расчетов к месту пожара и времени тушения пожаров в населенных пунктах.

2. В ходе проверки использования средств федерального бюджета выявлены:

- неэффективные расходы средств федерального бюджета в сумме 3015,3 тыс. рублей, направленные на содержание Учебного центра УГПС ГУВД Московской области, не имевшего свидетельства о государственной аккредитации в качестве образовательного учреждения и лицензии на право ведения образовательной деятельности;

- выплата в сумме 30356,8 тыс. рублей надбавок к должностным окладам личному составу подразделений МВД России численностью 6820 человек без надлежащего оформления внесения изменений в приказ МВД России от 31 марта 1995 г. № 130.

3. В ходе проверки использования государственного имущества выявлено:

- неоприходование по учету годных узлов и деталей при разборке списанных транспортных средств;

- недостача 51 узла и агрегата от разобранной техники в Производственно-техническом центре УГПС ГУВД г. Москвы;

- списание бензина А-80 на автомобили, не эксплуатировавшиеся или списанные в проверенном периоде, в УГПС ГУВД г. Москвы на сумму 21,6 тыс. рублей;

- отсутствие учета драгоценных металлов.

4. В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 12 июля 1996 г. "О фондах пожарной безопасности и противопожарном страховании" средства, полученные от лицензионной деятельности и от применения штрафных санкций, аккумулировались в бюджете г. Москвы, а не в филиале фонда пожарной безопасности, учрежденного МВД России.

5. Сводная бухгалтерская отчетность ГПС МВД России и бухгалтерская отчетность получателей средств федерального бюджета за 2001 г. составлялась с нарушением требований Порядка организации учета и отчетности при осуществлении закупок для системы ГПС МВД России в порядке централизованных расчетов и Инструкции о годовой, квартальной и месячной бухгалтерской отчетности бюджетных учреждений и иных организаций, получающих финансирование из бюджета.

6. ГУГПС МВД России приняло бухгалтерский отчет за 2001 г. УГПС МВД Республики Северная Осетия - Алания, в котором отражено начисление дополнительного денежного содержания личному составу противопожарной службы за предыдущие годы, в связи с чем, задолженность по расчетам с работниками и сотрудниками за 2001 г. увеличилась на 226758,2 тыс. рублей.

7. Положение о лицензировании ГПС МВД России работ и услуг в области пожарной безопасности утверждено приказом МВД России от 30 августа 2000 г. № 916 “О лицензировании Государственной противопожарной службой Министерства внутренних дел Российской Федерации работ и услуг в области пожарной безопасности”. В связи с принятием Федерального закона “О лицензировании отдельных видов деятельности” данное положение должно быть утверждено Правительством Российской Федерации.

8. В Генеральном разрешении на открытие лицевых счетов по учету средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, от 5 октября 2001 г. № 188056 в составе источников формирования внебюджетных средств ГПС России не указаны поступления от выполнения работ и оказания услуг в области пожарной безопасности, от сертификации продукции и услуг.

Предложения

В целях реализации результатов проверки направить:

1. Представление Счетной палаты Российской Федерации Министру внутренних дел Российской Федерации Б.В. Грызлову с предложениями:

- о проведении проверки действующих в системе МВД России учебных центров и пунктов на предмет наличия у них государственной аккредитации, лицензий и законности учреждения учебных центров и пунктов в качестве юридических лиц;

- о погашении дебиторской задолженности перед ГПС МЧС России во втором квартале т.г. в сумме 47292,6 тыс. рублей;

- о направлении в Минюст России для регистрации приказов МВД России, устанавливающих перечень подразделений, сотрудники которых имеют право на надбавку к должностному окладу за работу в центральном аппарате и обслуживание его деятельности;

- о необходимости осуществления учета операций по централизованному снабжению материальными ценностями в соответствии с требованиями Инструкции по бухгалтерскому учету в бюджетных учреждениях, утвержденной приказом Минфина России от 30 декабря 1999 г. № 107н, и Инструкции о годовой, квартальной и месячной бухгалтерской отчетности бюджетных учреждений и иных организаций, получающих финансирование из бюджета в соответствии с бюджетной росписью, утвержденной приказом Минфина России от 15 июня 2000 г. № 54н.

2. Представление Счетной палаты Российской Федерации Министру Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий С.К. Шойгу с предложениями:

- учитывая недостаточную техническую оснащенность подразделений ГПС МЧС России, содержащихся за счет средств федерального бюджета, при формировании проекта федерального бюджета на 2003 г. определить объем ассигнований, необходимый для замены подлежащей списанию пожарной техники, и внести предложения о выделении ассигнований на эти цели в Минфин России;

- при необходимости внести в Правительство Российской Федерации предложения по изменению порядка согласования и закрепления расходов на обеспечение противопожарной безопасности, как расходов по предмету совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;

- осуществить аккредитацию и лицензирование деятельности учебных центров по подготовке младшего и среднего начальствующего состава ГПС МЧС России г. Москвы и Московской области;

- провести проверку обоснованности включения в отчет УГПС МВД Северная Осетия - Алания кредиторской задолженности по денежному довольствию и заработной плате в сумме 226758,2 тыс. рублей;
- разработать и внести на утверждение Правительства Российской Федерации положение о лицензировании ГПС МЧС России работ и услуг в области пожарной безопасности;
- оформить дополнения к Генеральному разрешению на открытие лицевых счетов по учету средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, с учетом всех источников средств ГПС МЧС России и открыть указанные лицевые счета в федеральном казначействе;
- учет операций по централизованному снабжению материальными ценностями осуществлять в соответствии с требованиями Инструкции по бухгалтерскому учету в бюджетных учреждениях, утвержденной приказом Минфина России от 30 декабря 1999 г. № 107н, и Инструкции о годовой, квартальной и месячной бухгалтерской отчетности бюджетных учреждений и иных организаций, получающих финансирование из бюджета в соответствии с бюджетной росписью, утвержденной приказом Минфина России от 15 июня 2000 г. № 54н;
- устранить иные нарушения, отмеченные в актах проверки ГУГПС МВД России, УГПС ГУВД Московской области, УГПС ГУВД г. Москвы.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

М. С. СУРКОВ