

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 23 декабря 2005 года №49 (466) «О результатах проверки использования средств федерального бюджета, выделенных Министерству природных ресурсов Российской Федерации в 2004 году на реализацию подпрограммы «Водные ресурсы и водные объекты» федеральной целевой программы «Экология и природные ресурсы России (2002-2010 годы)», в том числе на территории Кабардино-Балкарской Республики, Воронежской области и Тамбовской области»:

Утвердить отчет о результатах проверки...

Направить представление Счетной палаты руководителю Федерального агентства водных ресурсов.

Направить информационные письма в Правительство Российской Федерации, Правительство Кабардино-Балкарской Республики, администрацию Воронежской области...

Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах проверки использования средств федерального бюджета, выделенных Министерству природных ресурсов Российской Федерации в 2004 году на реализацию подпрограммы «Водные ресурсы и водные объекты» федеральной целевой программы «Экология и природные ресурсы России (2002-2010 годы)»

Основание для проведения проверки: пункт 4.8.9 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2005 год.

Цель проверки

Оценка использования средств федерального бюджета, выделенных в 2004 году на реализацию подпрограммы «Водные ресурсы и водные объекты» федеральной целевой программы «Экология и природные ресурсы России (2002-2010 годы)» для строительства объектов, расположенных на территории Кабардино-Балкарской Республики, Воронежской и Тамбовской областей.

Предмет проверки

Средства федерального бюджета, выделенные в 2004 году на реализацию подпрограммы «Водные ресурсы и водные объекты» ФЦП «Экология и природные ресурсы России (2002-2010 годы)» (далее – ФЦП «Экология») для строительства объектов, расположенных на территории Кабардино-Балкарской Республики, Воронежской и Тамбовской областей.

Объекты проверки

Федеральное агентство водных ресурсов (далее – Росводресурсы, Агентство), Правительство Кабардино-Балкарской Республики, администрация Воронежской области и государственное федеральное учреждение «Цнинская шлюзованная система».

Проверяемый период деятельности: 2004 год.

Краткая информация о ревизуемых объектах

В соответствии с указами Президента Российской Федерации от 9 марта 2004 года №314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» и от 20 мая 2004 года №649 «Вопросы структуры федеральных органов исполнительной власти» Министерство природных ресурсов Российской Федерации было реорганизовано, и функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным

имуществом в сфере водных ресурсов переданы вновь образованному Федеральному агентству водных ресурсов.

В 2004 году Агентство выполняло функции государственного заказчика программной (реализация федеральных целевых программ) и непрограммной части Федеральной адресной инвестиционной программы (далее – ФАИП) в части капитального строительства водохозяйственных и прочих объектов.

Проверка была осуществлена в Росводресурсах – государственный заказчик; Правительстве Кабардино-Балкарской Республики – получатель средств, выделенных на проведение берегоукрепительных работ на реках Баксан и Герхожан-Су в черте г. Тырнауза по защите канализационного коллектора (далее – берегоукрепительные работы); администрации Воронежской области – государственный заказчик по комплексу мер по улучшению руслоформирующих процессов на участках р. Дон в районе г. Павловска (далее – Объект) (заказчик-застройщик – ГУП «Воронежские природные ресурсы», далее – ГУП «Воронежприродресурсы»); в государственном федеральном учреждении «Цнинская шлюзованная система» (далее – Учреждение) – заказчике-застройщике строительства плотины Чернитовского гидроузла на р. Цне (реконструкция), Тамбовская область (далее – реконструкция Чернитовского гидроузла).

Агентство действует на основании Положения о Федеральном агентстве водных ресурсов (далее – Положение), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июня 2004 года №282. В соответствии с Положением Агентство является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению федеральным имуществом в сфере водных ресурсов.

В Кабардино-Балкарской Республике республиканским органом, осуществляющим функциональное регулирование и управление в области строительства, является министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства. В структуру строительного и жилищно-коммунального комплекса министерства входит служба единого государственного заказчика (далее – Служба). Служба в 2004 году участвовала в реализации проекта в рамках подпрограммы «Водные ресурсы и водные объекты» ФЦП «Экология» в качестве заказчика по выполнению берегоукрепительных работ.

Финансирование деятельности Службы в 2004 году осуществлялось за счет средств республиканского бюджета и средств, предусмотренных сводными сметными расчетами стоимости строительства объектов за счет государственных капитальных вложений, в соответствии с постановлением Госстроя России от 13 февраля 2003 года №17 «О нормах затрат на содержание службы заказчика-застройщика при строительстве объектов для государственных нужд за счет средств федерального бюджета на 2003-2004 годы».

В проверяемый период администрацию Воронежской области возглавлял глава администрации области В.Г. Кулаков, действующий на основании Устава (основного закона) Воронежской области, принятого Воронежской областной Думой 7 июня 2001 года.

Распоряжением администрации Воронежской области от 19 мая 2003 года №771-р на ГУП «Воронежприродресурсы» возложены функции заказчика-застройщика Объекта. Указанная организация действует на основании устава, утвержденного распоряжением главного управления госимущества администрации Воронежской области от 12 марта 2002 года №33 и согласованного с главным управлением программ и проектов регионального развития администрации Воронежской области.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2004 года №1745-р были утверждены перечни 47 федеральных государственных учреждений (в том числе Учреждение), переходящих в ведение Росводресурсов.

Учреждение в 2004 году участвовало в реализации проекта по реконструкции Чернитовского гидроузла в рамках подпрограммы «Водные ресурсы и водные объекты»

ФЦП «Экология» в качестве заказчика по строительству указанного объекта. Учреждение было создано на основании приказа МПР России от 17 декабря 1998 года №256 путем выделения из состава комитета по водному хозяйству Тамбовской области. В 2004 году учреждение действовало на основании положения о комитете по водному хозяйству Тамбовской области, утвержденного МПР России 8 декабря 1998 года.

Сроки проведения проверки: с 4 по 15 апреля; с 17 октября по 30 ноября 2005 года.

Результаты контрольного мероприятия

Характеристика инвестиционных объектов (наличие утвержденной в соответствии с требованиями законодательства проектно-сметной документации, сметная стоимость строительства, объемы выполненных работ, срок ввода объекта и другие) и обоснованность включения объектов проверки в перечень строек и объектов, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 января 2004 года №37-р

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 января 2004 года №37-р проверяемые инвестиционные объекты были включены в перечень строек и объектов для федеральных государственных нужд на 2004 год. МПР России был определен государственным заказчиком строительства указанных объектов.

В начале 2004 года МПР России как государственный заказчик указанных объектов в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 года №594 «О реализации Федерального закона «О поставках продукции для федеральных государственных нужд» заключило договоры на передачу части функций государственного заказчика по капитальному строительству с заказчиками-застройщиками по разделу 0700 «Промышленность, энергетика и строительство» и договоры «О порядке финансирования государственных капитальных вложений, предусмотренных Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2004 год» с администрациями субъектов Российской Федерации по разделу 2100 «Финансовая помощь другим бюджетам бюджетной системы».

После реорганизации исполнительных органов федеральной власти МПР России приказом от 10 ноября 2004 года №688 «О передаче полномочий государственного заказчика по государственным контрактам от МПР России Федеральному агентству водных ресурсов» осуществило передачу прав и обязанностей государственного заказчика в части капитального строительства водохозяйственных и прочих объектов Росводресурсам, в том числе по объектам, включенным в состав подпрограмм ФЦП «Экология».

На основании вышеуказанного приказа передача прав и обязанностей государственного заказчика от МПР России Агентству осуществлялась путем подписания с подведомственными ФГУ и администрациями субъектов Российской Федерации соглашений по заключенным ранее договорам.

Кабардино-Балкарская Республика

Проверка осуществлена в Правительстве Кабардино-Балкарской Республики, являющимся получателем средств, выделенных на строительство берегоукрепительных работ.

Титульный список переходящей стройки на 2004 год по берегоукрепительным работам был утвержден 1 апреля 2004 года заместителем Министра природных ресурсов Российской Федерации А.А. Темкиным со сроками строительства 2001-2005 годы. Срок завершения строительства берегоукрепительных работ в соответствии с титульным списком определен на 2005 год. В соответствии с титульным списком сметная стоимость строительства была предусмотрена в объеме 5659,1 тыс. рублей (в ценах 1991 года), в том числе строительно-монтажные работы (далее – СМР) – 4873,2 тыс.

рублей. Остаток сметного строительства на 1 января 2005 года составил 4397,1 тыс. рублей (в ценах 1991 года), в том числе СМР – 3480,4 тыс. рублей, что в ценах 2005 года составляет 139800,0 тыс. рублей и 117300,0 тыс. рублей, соответственно. По информации министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Кабардино-Балкарской Республики для завершения строительства указанного объекта потребуется не менее 35885,0 тыс. рублей.

Сводный сметный расчет стоимости строительства разработан на основании задания на проектирование и договора №905208 от 1 ноября 2001 года генеральным проектировщиком ОАО «Северо-Кавказский институт по проектированию водохозяйственного и мелиоративного строительства», который более 50 лет занимается проблемой селезащиты населенных пунктов и хозяйственных объектов на территории Кабардино-Балкарской Республики и других республик Северного Кавказа. Однако при этом не было получено прямое разрешение Минэкономразвития России или уполномоченного им территориального органа на осуществление проектно-сметных работ указанным институтом как единственным исполнителем подобных работ.

Положительное заключение государственной экологической экспертизы по рабочему проекту было выдано экспертной комиссией управления природных ресурсов и охраны окружающей среды по Кабардино-Балкарской Республике сроком на 2 года (приказ от 3 июля 2002 года №202а) и утратило силу в январе 2005 года. На момент проверки указанное заключение продлено не было. Таким образом, строительство объекта осуществляется с нарушением требований статьи 14 Федерального закона «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» и федеральных законов «Об экологической экспертизе» и «Об охране окружающей среды».

Кроме того, в рабочем проекте отсутствует раздел «Оценка воздействия на окружающую среду», что не соответствует требованиям Водного кодекса Российской Федерации и Федерального закона «Об охране окружающей среды».

Проверяемый инвестиционный объект является составной частью восстановительных работ по ликвидации последствий стихийного бедствия – схода селевых потоков в г. Тырнаузе, произошедшего в июле 2000 года. При этом объем выноса грязекаменного материала составил более 10,0 млн. куб. м. В результате этого стихийного бедствия сумма нанесенного ущерба составила 546,0 млн. рублей.

Берегоукрепительные работы в Кабардино-Балкарской Республике являются одним из 3 объектов восстановительных работ по ликвидации последствий стихийных бедствий – схода селевых потоков в г. Тырнаузе и паводка, произошедших в 2000 и 2002 годах. Из-за хронического недофинансирования по инвестиционным объектам «Восстановительные работы по селепропускному устройству на реке Герхожан-Су в г. Тырнаузе» и «Реконструкция водоотводного лотка в районе хвостохранилища Тырнаузского вольфрамо-молибденового комбината», государственным заказчиком которых является Росстрой, первоначальные сроки ввода в эксплуатацию сорваны, а стоимость незавершенного строительства увеличилась и достигла по объектам на 1 января 2005 года более 400,0 млн. рублей (в ценах 2005 года).

Тамбовская область

В Тамбовской области объект проверки – Учреждение, являющееся заказчиком проекта по реконструкции Чернитовского гидроузла, который расположен на р. Цне и входит в состав Мокшано-Цнинской шлюзованной системы, построенной в 1944-1961 годах. В мае 1978 года произошло разрушение Чернитовской плотины, и было принято решение о ее реконструкции. Первоначальные сроки строительства планировались на 1988-1992 годы.

В 1995 году из-за отсутствия финансирования строительство указанного объекта было прекращено. Решение о возобновлении строительства было принято в 2001 году. МПР России и Учреждение 26 марта 2001 года заключили договор о передаче функций государственного заказчика. В соответствии с договором срок ввода указанного объекта был предусмотрен в 2003 году.

Титульный список переходящей стройки на 2004 год утвержден 1 апреля 2004 года заместителем Министра природных ресурсов Российской Федерации А.А. Темкиным со сроками строительства 1988-2005 годы. Мощность объекта – 7,5 тыс. куб. м. В соответствии с титульным списком сметная стоимость строительства была предусмотрена (в ценах 1991 года) в объеме 4900 тыс. рублей, в том числе СМР – 3480 тыс. рублей. Скорректированная сметная стоимость объекта на 1 января 2005 года в текущих ценах составляла 52611,0 тыс. рублей, в том числе СМР – 44586,0 тыс. рублей. Остаток сметной стоимости на 1 января 2005 года составил 23766,0 тыс. рублей, в том числе СМР – 20141,0 тыс. рублей.

В ходе проверки установлено, что строительство и финансирование указанного инвестиционного объекта осуществляется с нарушением требований следующих федеральных законов: от 25 февраля 1999 года №39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» (статьи 11 и 14); от 23 ноября 1995 года №174-ФЗ «Об экологической экспертизе» (статьи 11, 12, 18 и 27); от 10 января 2002 года №7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (статьи 33, 35-37), а также Водного кодекса Российской Федерации (статья 80) в части запрета строительства без наличия положительного заключения государственной экологической экспертизы на технический проект реконструкции Чернитовского гидроузла. Вместо заключения государственной экологической экспертизы представлены письма Тамбовского областного комитета по охране природы от 9 сентября 1994 года №118 и Главного управления природных ресурсов и охраны окружающей среды МПР России по Тамбовской области от 12 марта 2003 года №217 о согласовании продолжения работ по реконструкции Чернитовского гидроузла.

В соответствии с техническим проектом и проектно-сметной документацией в составе сооружений реконструкции Чернитовского гидроузла было предусмотрено построить жилые дома и хозяйственные постройки.

За период строительства указанного объекта корректировки в технический проект и проектно-сметную документацию не вносились. В то же время на момент проверки строительство указанных сооружений не планировалось. Данные факты свидетельствуют о невыполнении Учреждением функций государственного заказчика в части уточнения объемов капитальных вложений при изменении стоимости строительства в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 11 октября 2001 года №714 «Об утверждении Положения о формировании перечня строек и объектов для федеральных государственных нужд и их финансировании за счет средств федерального бюджета».

Срок завершения реконструкции Чернитовского гидроузла в соответствии с титульным списком определен на IV квартал 2005 года. На момент проверки строительная готовность указанного объекта составляла 62%. В то же время остаток сметной стоимости строительства на 1 октября 2005 года составлял 20082,0 тыс. рублей (в ценах 2005 года), а срок ввода реконструированного Чернитовского гидроузла в эксплуатацию снова переносится на 2006 год.

Воронежская область

Проверка осуществлена в администрации Воронежской области, которая передала функции заказчика-застройщика Объекта ГУП «Воронежприродресурсы».

Необходимость осуществления комплекса мер по улучшению руслоформирующих процессов на участках р. Дон в районе г. Павловска была обусловлена возможностью негативных гидрологических изменений режима р. Дон в пределах Воронежской области в районе г. Павловска.

Титульный список переходящей стройки на 2004 год по Объекту утвержден без даты заместителем Министра природных ресурсов Российской Федерации А.А. Темкиным со сроками строительства 2003-2008 годы. Срок завершения строительства в соответствии с титульным списком определен на 2008 год.

В соответствии с титульным списком сметная стоимость строительства была предусмотрена в объеме 1463 тыс. рублей (в ценах 1991 года), в том числе СМР – 1398 тыс. рублей. Остаток сметного строительства – 670 тыс. рублей (в ценах 1991 года), в том числе СМР – 640 тыс. рублей, что в ценах 2005 года составляет 23218 тыс. рублей и 22186 тыс. рублей, соответственно.

Положительное заключение государственной экологической экспертизы по рабочему проекту №217/ОС-02-12 было выдано экспертной комиссией Главного управления природных ресурсов МПР России по Воронежской области 2 октября 2002 года. В соответствии с приказом Главного управления природных ресурсов МПР России по Воронежской области от 8 октября 2002 года №457 указанное заключение выдавалось сроком на 2 года и утратило силу в октябре 2004 года. Таким образом, с октября 2004 года по ноябрь 2005 года строительство объекта производится с нарушением требований статьи 14 Федерального закона «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» и федеральных законов «Об экологической экспертизе» и «Об охране окружающей среды». На момент проверки документы на продление указанного заключения были переданы в Управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Воронежской области.

В соответствии с приказом ГУП «Воронежприродресурсы» был проведен конкурс по выбору подрядчиков строительства Объекта. В ходе проверки установлено, что в протоколе проведения конкурса не отражено основание принятия организатором конкурса решения о выборе вида конкурса, а также не указаны адреса участников конкурса и цены на предлагаемые ими услуги.

В нарушение главы III Федерального закона от 6 мая 1999 года №97-ФЗ «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд» ГУП «Воронежприродресурсы» провел закрытый конкурс без согласования с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, которым в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 27 августа 2004 года №443 «Об утверждении Положения о Министерстве экономического развития и торговли Российской Федерации» является Минэкономразвития России.

**Соответствие объемов финансирования программных мероприятий
плановым назначениям, предусмотренным федеральным бюджетом;
своевременность и формы перечисления средств федерального бюджета
для выполнения программных мероприятий**

Финансирование проверяемых инвестиционных объектов было предусмотрено в соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2004 год» в рамках подпрограммы «Водные ресурсы и водные объекты» ФЦП «Экология».

Согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 13 января 2004 года №37-р и утвержденным показателям ФАИП Минэкономразвития России довело до МПР России лимиты государственных капитальных вложений для осуществления капитального строительства в разрезе отраслей, федеральных целевых программ, строек и объектов за счет средств федерального бюджета.

После получения полномочий государственного заказчика от МПР России Агентство осуществляло финансирование капитального строительства 28 водохозяйственных объектов по разделу 0700 «Промышленность, энергетика и строительство», подразделу 0707 «Архитектура, строительство» и 19 объектов по разделу 2100 «Финансовая помощь другим бюджетам бюджетной системы», подразделу 2103 «Мероприятия в области регионального развития».

Уведомления о лимитах бюджетных обязательств и бюджетных ассигнованиях из федерального бюджета на 2004 год были направлены МПР России 20 января 2004 года:

- министерству финансов Правительства Кабардино-Балкарской Республики на берегоукрепительные работы – 8000 тыс. рублей;

- ГФУ «Цнинская шлюзованная система» на реконструкцию Чернитовского гидроузла – 5690 тыс. рублей (в том числе 190 тыс. рублей – оборудование, не входящее в смету строок);

- ГУП «Воронежприродресурсы» на строительство Объекта – 8000 тыс. рублей.

После реорганизации МПР России Агентство довело уточненные объемы бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2004 год по проверяемым объектам в установленных объемах.

В 2004 году Агентству были предусмотрены ассигнования федерального бюджета в объеме 1830827,3 тыс. рублей. Объем полученного финансирования составил 1828384,3 тыс. рублей, или 99,9% к уточненной сводной бюджетной росписи, в том числе по:

- разделу 0700 «Промышленность, энергетика и строительство», подразделу 07 «Строительство и архитектура» – 165625,0 тыс. рублей, а именно:

- целевой статье расходов 648 «Федеральная целевая программа «Экология и природные ресурсы России (2002-2010 годы)» – 146725,0 тыс. рублей, из них:

- виду расходов 785 подпрограмма «Водные ресурсы и водные объекты» – 60310,0 тыс. рублей, из них:

- плотина Чернитовского гидроузла на р. Цне (реконструкция), Тамбовская область – 5500 тыс. рублей;

- разделу 2100 «Финансовая помощь другим бюджетам бюджетной системы», подразделу 03 «Мероприятия в области регионального развития», целевой статье расходов 648 «Федеральная целевая программа «Экология и природные ресурсы России (2002-2010 годы)» – 219800,0 тыс. рублей, в том числе:

- виду расходов 785 подпрограмма «Водные ресурсы и водные объекты» – 179100,0 тыс. рублей, из них:

- берегоукрепительные работы на реках Баксан и Герхожан-Су в черте г. Тырнауза по защите канализационного коллектора – 8000 тыс. рублей;

- комплекс мер по улучшению руслоформирующих процессов на участках р. Дон в районе г. Павловска – 8000 тыс. рублей.

Перечисление бюджетных средств производилось МПР России реестрами через систему Федерального казначейства с апреля по октябрь 2004 года по мере поступления средств от Минфина России. В декабре 2004 года направление бюджетных средств осуществляло Агентство по разделу 07 реестрами, а по разделу 21 – платежными поручениями с лицевого счета Агентства в УФК по г. Москве.

Кроме финансирования из федерального бюджета, строительство инвестиционных объектов в Кабардино-Балкарской Республике и Воронежской области осуществлялось за счет финансирования из средств бюджетов субъектов Российской Федерации и составило 21,4% и 34,5%, соответственно, от общего объема выделенных средств. При этом средства, выделенные в 2004 году из бюджета Воронежской области, были направлены на погашение кредиторской задолженности за 2003 год.

В ходе проверок выделения средств на строительство объектов в Кабардино-Балкарской Республике, Воронежской и Тамбовской областях установлено следующее. Недостаточное финансирование за весь период строительства проверяемых инвестиционных объектов за счет всех источников финансирования привело к тому, что ввод объектов переносится на более поздние сроки. Так, срок ввода реконструированного Чернитовского гидроузла за время строительства постоянно переносится с 1992 года. В связи с этим ряд уже выполненных строительных работ потребовал дополнительных затрат, что привело к удорожанию строительства и неэффективному использованию бюджетных средств, израсходованных с начала строительства, в объеме 28845 тыс. рублей (в ценах 2005 года). Кроме того, к удорожанию строительства приводят такие ежегодные работы как борьба с понижением уровня воды и устранение последствий паводков.

Использование средств федерального бюджета

В ходе проверки целевого использования средств федерального бюджета, направленных на финансирование берегоукрепительных работ (Кабардино-Балкарская Республика); строительство Объекта (Воронежская область) и реконструкцию Чернитовского гидроузла (Тамбовская область), установлено следующее.

Берегоукрепительные работы в Кабардино-Балкарской Республике

Средства, выделенные на проверяемый объект в соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2004 год», в объеме 8000 тыс. рублей составляют 80% от заявленного объема. Проверка показала, что из выделенных средств федерального бюджета 7658,1 тыс. рублей были использованы на берегоукрепительные работы в соответствии с заключенными договорами. Оплата выполненных работ произведена Службой в соответствии с актами о приемке выполненных работ по форме №КС-2 и справками о стоимости выполненных работ и затрат по форме №КС-3. Проверка состояния строительства произведена с выездом на место.

Кроме того, из средств федерального бюджета осуществлялось финансирование заказчика-застройщика, в том числе технического надзора. В соответствии с постановлением Госстроя России от 13 февраля 2003 года №17 «О нормативах затрат на содержание службы заказчика-застройщика при строительстве объектов для государственных нужд за счет средств федерального бюджета на 2003-2004 годы» норматив для Службы составляет 1,3%. По берегоукрепительным работам в 2004 году проведены отчисления на содержание Службы в объеме 341,9 тыс. рублей, что почти в 4 раза превышает норматив, установленный указанным постановлением. Эти средства были направлены на выплату заработной платы работникам Службы согласно приказу от 21 июня 2004 года №19-п в связи с образованием трехмесячной задолженности по ней с последующим погашением суммы в размере 237,9 тыс. рублей в 2005 году. Таким образом, в нарушение требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлений Госстроя России и Правительства Кабардино-Балкарской Республики средства в объеме 237,9 тыс. рублей израсходованы не по целевому назначению. На момент проверки средства федерального бюджета в объеме 237,9 тыс. рублей были восстановлены на счет подрядчика (платежное поручение от 13 апреля 2005 года №47), то есть направлены на берегоукрепительные работы.

Реконструкция Чернитовского гидроузла в Тамбовской области

Средства федерального бюджета в размере 5500,0 тыс. рублей использованы в 2004 году на выполнение работ по реконструкции плотины Чернитовского гидроузла. Кроме того, в соответствии с приказом Агентства от 2 декабря 2004 года №28 Учреждению было выделено 190,0 тыс. рублей на приобретение оборудования, не входящего в сметы строек.

Проверка состояния строительства произведена с выездом на место. Все предусмотренные на 2004 год работы выполнены подрядчиком работ в соответствии с государственным контрактом, оплачены и приняты Учреждением. Основанием для перечисления средств Учреждением являлись предъявленные счета, счета-фактуры, справки о стоимости выполненных работ и затрат (форма №КС-3), а также акты о приемке выполненных работ (форма №КС-2) на сумму 5500 тыс. рублей. К актам о приемке выполненных работ приложены расшифровки фактического расхода и цены материалов, израсходованных на реконструкцию Чернитовского гидроузла, а также расчеты объемов и стоимости перевозки рабочих и строительной техники.

В соответствии с представленным счетом б/н от 20 декабря 2004 года на сумму 190,0 тыс. рублей Учреждение оплатило поставку грузового автомобиля.

Таким образом, выделенные в 2004 году Учреждению средства федерального бюджета в объеме 5690,0 тыс. рублей на реконструкцию Чернитовского гидроузла использованы полностью и по целевому назначению.

Строительство Объекта в Воронежской области

Бюджетной заявкой на ассигнования из федерального бюджета для финансирования строек и объектов для федеральных государственных нужд на 2004 год на проверяемый Объект было предусмотрено выделение средств в объеме 16000 тыс. рублей. В соответствии с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2004 год» фактически было направлено 8000 тыс. рублей, что составляет 50% от заявленного объема.

По итогам конкурса с подрядчиками было заключено 4 государственных контракта на сумму 11202,5 тыс. рублей на выполнение специальных работ при строительстве Объекта, которые были продлены в 2004 году дополнительными соглашениями к ним. К каждому государственному контракту в качестве неотъемлемой части прилагался перечень специальных работ, обязательный к исполнению в соответствующие сроки.

Фактическое перечисление бюджетных средств на выполнение указанных работ в объеме 4886,0 тыс. рублей с лицевого счета ГУП «Воронежприродресурсы» осуществлялось платежными поручениями на основании счетов, выставленных подрядчиками. Проверка актов приемки выполненных работ по Объекту показала, что к каждому из них приложена справка о стоимости выполненных работ и затрат (форма КС-3), утвержденная постановлением Госкомстата России от 11 ноября 1999 года №100, на сумму 8019,5 тыс. рублей.

В соответствии со справкой об остатках средств, полученных из федерального бюджета, на 1 января 2005 года на лицевом счете №03050000311 ГУП «Воронежприродресурсы» остаток составил 3114,0 тыс. рублей. Письмом от 20 декабря 2004 года №3-3/04 ГУП «Воронежприродресурсы» обратилось в администрацию Воронежской области с просьбой о согласовании наличия остатка целевых средств в указанном объеме на лицевом счете предприятия в УФК по Воронежской области. Сообщалось о позднем поступлении средств федерального бюджета в объеме 2000 тыс. рублей (перечислены 27 декабря 2004 года). Указанные работы были выполнены, но не оплачены, так как по мнению заказчика-застройщика, оплату целесообразно было проводить после завершения паводка весной 2005 года. Администрация Воронежской области согласилась с наличием остатка средств по Объекту (письмо от 22 декабря 2004 года №31-00-07/2-576/1). На основании сведений УФК по Воронежской области о финансировании строительства Объекта за счет средств федерального бюджета из остатка бюджетных средств на 1 января 2005 года в объеме 3114,0 тыс. рублей, находящихся на лицевом счете ГУП «Воронежприродресурсы», 2994,0 тыс. рублей в 2005 году были направлены на строительство Объекта после представления актов выполненных работ, а средства в размере 120,0 тыс. рублей, предназначенные ГУП «Воронежприродресурсы»

на осуществление технадзора, по состоянию на 10 ноября 2005 года находятся на его лицевом счете.

Состояние бухгалтерского учета и государственной отчетности об использовании бюджетных средств по выполнению мероприятий подпрограммы

Бухгалтерский учет в проверяемых организациях в 2004 году осуществлялся в соответствии Федеральным законом «О бухгалтерском учете» от 21 ноября 1996 года №129-ФЗ.

В 2004 году заказчики-застройщики представляли в МПР России, а после его реорганизации в Агентство статистическую отчетность по государственным капитальным вложениям, установленную постановлением Госкомстата России (в настоящее время – Росстат) от 11 ноября 1999 года №100 по формам: КС-3 «Справка о стоимости выполненных работ и затрат», С-2 «Сведения о ходе строительства важнейших объектов», П-2 (краткая) «Сведения об инвестициях в основной капитал» и 1-ФП «Сведения об использовании средств из бюджетных и внебюджетных источников финансирования на выполнение федеральных целевых программ». Указанная отчетность за 2004 год представлена проверяемыми организациями в установленные сроки.

В ходе проверки реконструкции Чернитовского гидроузла в Тамбовской области были отмечены отдельные недостатки в ведении Учреждением государственной статистической отчетности об использовании бюджетных средств, выделенных на выполнение мероприятий ФЦП «Экология». Так, в форме С-2 «Сведения о ходе строительства важнейших объектов» за 2004 год были отражены ошибочные данные об использовании инвестиций в основной капитал по реконструкции Чернитовского гидроузла. На момент проверки в указанную форму были внесены соответствующие поправки.

Состояние ведомственного контроля и устранение недостатков, выявленных органами государственного финансового контроля в ходе предыдущих проверок

Государственным заказчиком (МПР России) в 2004 году проверки использования бюджетных средств, выделенных на реализацию строительства проверяемых инвестиционных объектов в рамках ФЦП «Экология», не осуществлялись. После реорганизации исполнительных органов федеральной власти Агентству приказом МПР России от 10 ноября 2004 года №688 были переданы функции государственного заказчика этих объектов.

Проверками контрольно-ревизионных управлений Минфина России в Кабардино-Балкарской Республике и Тамбовской области нецелевое использование средств федерального бюджета, выделенных на вышеуказанные инвестиционные объекты, не установлено.

Территориальным управлением Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Воронежской области в период с 25 апреля по 6 июля 2005 года проводилась проверка целевого использования средств федерального бюджета в 2004 году, выделенных на строительство Объекта. В ходе указанной проверки было установлено, что из полученного в 2004 году объема финансирования средства федерального бюджета в сумме 4019,898 тыс. рублей использованы неэффективно. Кроме того, были отмечены отдельные нарушения действующего российского законодательства. ГУП «Воронеж-природресурсы» были направлены письма (от 25 июля 2005 года №133/05 и от 7 сентября 2005 года №160/05) на имя временно исполняющего обязанности руководителя Территориального управления Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Воронежской области Н.В. Колоскова с аргументированными возражениями против каждого названного в акте нарушения.

Оценка выполнения мероприятий федеральной целевой программы «Экология и природные ресурсы России (2002-2010 годы)»

Министерством экономического развития и торговли Российской Федерации 10 июня 2005 года был направлен доклад Правительству Российской Федерации «О перечне федеральных целевых программ, подлежащих финансированию из федерального бюджета в 2006 году». Текст доклада не был согласован с заинтересованными министерствами и ведомствами, за исключением Министерства образования и науки Российской Федерации.

В докладе Минэкономразвития России дана негативная оценка хода исполнения ряда федеральных целевых программ, в том числе ФЦП «Экология», заказчиком-координатором которой выступало МПР России. Минэкономразвития России охарактеризовало программу как неэффективную, отметив, что МПР России неудовлетворительно выполняет функцию координатора программы. Государственным заказчиком не обеспечено привлечение внебюджетных средств в объеме, предусмотренном расписанием программы, отсутствует четкая система целевых показателей и индикаторов, позволяющих оценить результативность программы, не показано влияние фактических результатов реализации программы на экологическую ситуацию в стране.

Правительством Российской Федерации 17 ноября 2005 года было принято решение №1952-р о завершении в 2005 году ФЦП «Экология», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2001 года №860.

В 2004 году в рамках реализации ФЦП «Экология» Росводресурсам было выделено всего 376,5 млн. рублей, в том числе по подпрограммам «Регулирование качества окружающей природной среды» – 9,0 млн. рублей; «Охрана озера Байкал и Байкальской природной территории» – 13,6 млн. рублей; «Водные ресурсы, водные объекты» – 239,4 млн. рублей; «Возрождение Волги» – 114,5 млн. рублей. В 2005 году Росводресурсам планировалось выделение средств в рамках исполнения ФЦП «Экология» в сумме 893,505 млн. рублей, в том числе по подпрограмме «Водные ресурсы и водные объекты» – 871,955 млн. рублей; по подпрограмме «Охрана озера Байкал и Байкальской природной территории» – 21,55 млн. рублей. Согласно письму Минэкономразвития России от 30 апреля 2005 года Агентству до принятия решения о завершении ФЦП «Экология» планировалось выделение на финансирование программных мероприятий в 2006 году 225,44 млн. рублей, в том числе 205,84 млн. рублей – по подпрограмме «Водные ресурсы и водные объекты»; 19,60 млн. рублей – по подпрограмме «Охрана озера Байкал и Байкальской природной территории».

Не отрицая во многом обоснованной критики хода исполнения ФЦП «Экология», следует отметить, что указанная программа в минимальном объеме предусматривала финансирование из средств федерального бюджета. Общий объем финансирования программы был запланирован в сумме 723789,2 млн. рублей, в том числе на первом этапе (2002-2004 годы) – 165847 млн. рублей. Финансирование данной программы предполагалось из следующих источников: средства федерального бюджета, целевым образом выделяемые на ее реализацию, – 10926,4 млн. рублей (1,5%); средства федерального бюджета, выделяемые государственным заказчикам на текущие расходы по основной деятельности, – 164441,8 млн. рублей (22,7%); средства бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов – 221669,4 млн. рублей (30,6%); внебюджетные источники – 326751,6 млн. рублей (45%). Уже при составлении программы не были определены формы и механизм привлечения внебюджетных средств, отсутствовало ясное нормативное обоснование для включения средств бюджетов субъектов Российской Федерации в финансирование программных мероприятий. Непроработанность указанных вопросов на стадии составления и утверждения программы, отсутствие ре-

альных действий со стороны уполномоченных органов власти, в первую очередь МПР России, по разработке и принятию механизма аккумуляции внебюджетных средств и средств субъектов Российской Федерации и их использованию в целях реализации программы привели к хроническому недофинансированию программных мероприятий, поскольку единственным реальным источником ее реализации выступали средства федерального бюджета, составлявшие, как отмечалось выше, около четверти от всего запланированного объема финансирования.

Тем не менее, даже в рамках неполного финансирования программных мероприятий федеральными органами исполнительной власти, подведомственными МПР России, в 2005 году велось финансирование программных мероприятий, в том числе и по капитальному строительству, что предполагало возникновение значительных объемов незавершенного строительства.

По состоянию на 1 января 2006 года по отдельным ведомствам системы МПР России ожидается наличие следующих объемов незавершенного строительства.

Росводресурсы

Подпрограмма «Водные ресурсы и водные объекты» – 13 объектов сметной стоимостью 3392,3 млн. рублей; стоимость выполненных работ составит 1367,1 млн. рублей; объем необходимого финансирования – 2025,2 млн. рублей;

Подпрограмма «Возрождение Волги» – 14 объектов сметной стоимостью 1424,921 млн. рублей; стоимость выполненных работ составит 753,331 млн. рублей; объем необходимого финансирования – 671,59 млн. рублей.

Подпрограмма «Охрана озера Байкал и Байкальской природной территории» – 1 объект сметной стоимостью 54,4 млн. рублей; стоимость выполненных работ составит 27,8 млн. рублей; объем необходимого финансирования – 26,6 млн. рублей.

Росприроднадзор

Подпрограмма «Поддержка особо охраняемых природных территорий» – 5 объектов сметной стоимостью 185,528 млн. рублей; стоимость выполненных работ составит 32,88 млн. рублей; объем необходимого финансирования составит 152,648 млн. рублей.

Рослесхоз

Подпрограмма «Леса» – 12 объектов сметной стоимостью 78,926 млн. рублей; стоимость выполненных работ составит 32,42 млн. рублей; объем необходимого финансирования – 46,507 млн. рублей.

В целом по системе МПР России в незавершенном строительстве, выполнявшемся в соответствии с ФЦП «Экология», оказывается 45 объектов сметной стоимостью 5136,08 млн. рублей; стоимость выполненных работ по указанным объектам составляет 2213,53 млн. рублей; объем необходимого финансирования по всем объектам составляет 2922,55 млн. рублей, в том числе 2914,7 млн. рублей из средств федерального бюджета. В наибольшей степени проблема незавершенного строительства коснулась Росводресурсов – сметная стоимость строящихся объектов составляла 4871,62 млн. рублей, а объем финансирования, необходимого для завершения строительства, составит 2723,39 млн. рублей.

Неизбежность возникновения проблемы незавершенного строительства объектов ФЦП «Экология» была очевидна на стадии подготовки доклада Минэкономразвития России и на стадии принятия решения о завершении программы Правительством Российской Федерации. Тем не менее, ни Минэкономразвития России, ни Правительством Российской Федерации вопрос о судьбе объектов незавершенного строительства своевременно не был поставлен и рассмотрен. Механизм завершения программы исполнением Правительством Российской Федерации и Минэкономразвития России не обсуждался.

Более того, недостаточная результативность хода реализации целевой программы не отменяет того факта, что в программе была заложена необходимость решения определенных экономических, экологических, социальных и других проблем, а отмена отдельной программы еще не влечет за собой устранение или разрешение указанных проблем. Ни Правительством Российской Федерации, ни Минэкономразвития России не был предложен альтернативный механизм разрешения указанных проблем, послуживших в свое время основанием для разработки и принятия федеральной целевой программы.

В связи с этим Агентством в рамках Положения о разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2005 года №239, осуществлялась разработка собственных ведомственных целевых программ, в том числе и в целях компенсации дефицита средств в связи с предполагаемым прекращением финансирования в рамках ФЦП «Экология».

В настоящее время Росводресурсами приняты 2 ведомственные целевые программы (далее – ВЦП): «Безопасность водохозяйственных систем и гидротехнических сооружений (2006-2008 годы)» и «Предупреждение и снижение ущерба от наводнений и другого вредного воздействия вод (2006- 2008 годы)» и 1 аналитическая ведомственная целевая программа (далее – АВЦП) «Обеспечение потребности населения и объектов экономики в водных ресурсах».

В соответствии с ВЦП «Безопасность водохозяйственных систем и гидротехнических сооружений» объем финансирования программы определен в сумме 12877,56 млн. рублей, в том числе за счет бюджета действующих обязательств – 7545,13 млн. рублей. В 2006 году объем финансирования программы из средств федерального бюджета запланирован в сумме 2324,15 млн. рублей.

В соответствии с ВЦП «Предупреждение и снижение ущерба от наводнений и другого вредного воздействия вод» объем финансирования программы определен в сумме 40478,65 млн. рублей, в том числе за счет бюджета действующих обязательств – 23577,65 млн. рублей. В 2006 году объем финансирования программы из средств федерального бюджета запланирован в сумме 6335,34 млн. рублей.

В соответствии с АВЦП «Обеспечение потребности населения и объектов экономики в водных ресурсах» объем финансирования программы составит 3900,18 млн. рублей, в том числе в 2006 году – 1172,59 млн. рублей.

В целом в рамках 3 ведомственных целевых программ объем финансирования мероприятий из средств федерального бюджета запланирован в сумме 9832,08 млн. рублей. Согласно редакции Федерального закона «О федеральном бюджете на 2006 год» на момент проверки Федеральному агентству водных ресурсов запланировано финансирование в сумме 10887,044 млн. рублей, в том числе по статье «Непрограммные инвестиции в основные фонды» – 5184,54 млн. рублей. Кроме того, в рамках действующих федеральных целевых программ Росводресурсам запланировано выделение 432,70 млн. рублей в целях строительства объектов для нужд отрасли. В совокупности объем инвестиционных затрат предполагается в сумме 5616,54 млн. рублей. Объемы финансирования, заложенные в ВЦП Росводресурсам, никак не соответствуют реальным объемам финансирования Агентства, что свидетельствует о недостаточной экономической обоснованности программ и об отсутствии их необходимой привязки к возможностям федерального бюджета.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 февраля 2005 года №131-р в рамках реализации ФАИП на 2005 год Федеральному агентству водных ресурсов было запланировано выделение средств федерального бюджета по статье «Государственные капитальные вложения» в сумме 5709,17 млн. рублей, в том

числе 1159,41 тыс. рублей в рамках программной части и 4549,77 млн. рублей в рамках непрограммной части. В проекте ФАИП на 2006 год предусматривается финансирование строительства объектов ФЦП «Экология» по подпрограмме «Водные ресурсы и водные объекты» в сумме 549,28 млн. рублей; по подпрограмме «Возрождение Волги» – 308,41 млн. рублей; по подпрограмме «Охрана озера Байкал и Байкальской природной территории» – 15,0 млн. рублей; по подпрограмме «Леса» – 46,51 млн. рублей. По подпрограмме «Поддержка особо охраняемых природных территорий», реализуемой Росприроднадзором, выделение государственных капитальных вложений в рамках ФАИП не предусматривается (объем незавершенного строительства – 152,65 млн. рублей).

Структура государственных капитальных вложений по объектам ФАИП свидетельствует о том, что уже на стадии бюджетного планирования закладывается недофинансирование некоторых объектов, ведущее к увеличению объемов незавершенного строительства.

В системе МПР России по состоянию на 1 января 2004 года числилось 960 объектов незавершенного строительства сметной стоимостью 2986,27 млн. рублей, в том числе ряд объектов, начатых строительством в период с 1975 по 1980 год. Общая численность объектов, строительство которых ведется более 10 лет, составила 324. МПР России уже предлагается списать 42 строящихся объекта на общую сумму незавершенного строительства в размере 111,22 млн. рублей и заморозить строительство 15 объектов на общую сумму 217,91 млн. рублей. Принятие ФАИП на 2006 год в существующей на момент проверки редакции приведет к увеличению количества недостроенных объектов. Полностью отсутствует финансирование мероприятий по Росприроднадзору – 5 объектов общей сметной стоимостью 152,65 млн. рублей; не предусмотрено финансирование берегоукрепительных работ на р. Волге у дер. Криуши, Чувашская Республика, – общий объем незавершенного строительства – 76,05 млн. рублей; срок ввода в эксплуатацию – в 2006 году, процент технической готовности строительства – 45,7%. Фактически не предусматривается финансирование работ по восстановлению (реконструкции) водооградительных валов на р. Терек, Республика Дагестан, – объем незавершенного строительства – 926,75 млн. рублей; срок ввода в эксплуатацию – в 2006 году, техническая готовность строительства – 15%. На финансирование указанных мероприятий ФАИП предусмотрено в 2006 году выделение 20 млн. рублей.

Отсутствие действенного механизма завершения реализации федеральных целевых программ и четкой позиции Правительства Российской Федерации в отношении программных объектов, начатых строительством, может привести к увеличению объемов незавершенного строительства в системе МПР России с учетом вышеуказанной структуры государственных капитальных вложений с 2,9 млрд. рублей до 4 млрд. рублей, что является ярким примером неэффективного использования бюджетных средств и что фактически уже закладывается как в объемах финансирования соответствующих ведомств, так и в механизме этого финансирования. Только по работам, связанным с реконструкцией водооградительных валов на р. Терек, при сложившихся объемах финансирования срок завершения работ составит около 50 лет. Объем финансирования для завершения строительства в предусмотренные сроки (2010 год) должен быть увеличен как минимум в 10 раз. Чрезвычайно острой является ситуация в Федеральной службе по надзору в сфере природопользования, которой в проекте федерального закона «О федеральном бюджете на 2006 год» не предусмотрено выделение средств на осуществление капитальных вложений, на что обращалось внимание в письме Министра природных ресурсов Ю.П. Трутнева на имя Министра экономического развития и торговли Г.О. Грефа от 5 июля 2005 года.

С другой стороны, предложенный и фактически используемый уполномоченными федеральными органами исполнительной власти механизм реализации инвестицион-

ных проектов ведет к замещению федеральных проектов ведомственными с соответствующей передачей функций по одобрению инвестиционных программ от Правительства Российской Федерации к Минэкономразвития России и Минфину России. В соответствии с Порядком разработки и реализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ, в осуществлении которых участвует Российская Федерация, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 года №594, инициаторами постановки проблем для решения программными методами на федеральном уровне могут выступать любые физические и юридические лица; утверждение целевых программ, подпрограмм, государственных заказчиков и государственных заказчиков-координаторов осуществляется Правительством Российской Федерации. По ВЦП, согласно Положению о разработке, утверждении и реализации ведомственных целевых программ, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 19 апреля 2005 года №239, решение о разработке программы принимается субъектом бюджетного планирования; утверждение ВЦП осуществляется субъектом бюджетного планирования после получения положительных заключений экспертизы Минэкономразвития России и Минфина России (в части программы, предлагаемой к финансированию из бюджета действующих обязательств) либо после одобрения Правительственной комиссией по бюджетным проектам (в части программы, предлагаемой к финансированию из бюджета принимаемых обязательств).

Внедрение нового механизма финансирования инвестиционных проектов и замещения ФЦП ведомственными целевыми программами во многих случаях противоречит межотраслевому характеру проблем, решавшихся ранее в рамках ФЦП и предполагающих участие различных федеральных органов исполнительной власти, органов власти субъектов Российской Федерации, других заинтересованных лиц и организаций в решении программных задач. Как отмечалось в свое время в постановлении Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 года №594, целевые программы являются одним из важнейших средств реализации структурной политики государства, активного воздействия на его социально-экономическое развитие и должны быть сосредоточены на реализации крупномасштабных, наиболее важных для государства инвестиционных и научно-технических проектов, направленных на решение системных проблем, входящих в сферу компетенции федеральных органов исполнительной власти. Разумеется, ведомственные целевые программы по определению не могут являться средством решения глобальных экономических, экологических и социальных проблем.

Перечень изученных документов представлен в приложении №1 к отчету (приложения в Бюллетене не публикуются).

Перечень оформленных актов по проверке вышеуказанных объектов приведен в приложении №2.

В ходе осуществления проверок акты подписаны руководителями проверяемых организаций без замечаний.

Выводы

1. Правительством Российской Федерации при принятии соответствующих решений о завершении некоторых ФЦП, в том числе ФЦП «Экология», в ряде случаев не обеспечена разработка механизма завершения исполнением указанных программ. Это обстоятельство может привести к резкому увеличению объемов незавершенного строительства по отдельным министерствам и ведомствам, в том числе по МПР России. Особенно острой является ситуация с финансированием объектов капитального строительства в Федеральной службе по надзору в сфере природопользования и некоторых объектов Федерального агентства водных ресурсов. Складывающийся в настоящее время механизм замещения ФЦП ведомственными целевыми программами противоречит

комплексному, межотраслевому характеру проблем, решавшихся в рамках ФЦП, и ведет к понижению уровня принятия решений по принципиальным вопросам хозяйственного развития с передачей соответствующих функций от Правительства Российской Федерации Минэкономразвития России и Минфину России.

2. В наибольшей степени проблема незавершенного строительства коснулась Федерального агентства водных ресурсов, где сметная стоимость строящихся объектов составляла 4871,62 млн. рублей, а объем финансирования, необходимого для завершения строительства, составляет 2723,39 млн. рублей.

3. Хроническое недофинансирование за весь период строительства проверяемых водохозяйственных инвестиционных объектов за счет всех источников финансирования привело к тому, что ввод объектов переносится на более поздние сроки.

Срок ввода берегоукрепительных работ в Кабардино-Балкарской Республике перенесен на 2006 год, а реконструкция Чернитовского гидроузла на р. Цне за время строительства постоянно переносится с 1992 года. В связи с этим ряд уже выполненных строительных работ потребовал дополнительных затрат, что привело к удорожанию строительства и неэффективному использованию бюджетных средств, израсходованных с начала строительства, в объеме 28,85 млн. рублей (в ценах 2005 года).

4. Средства федерального бюджета в объеме 237,9 тыс. рублей, предусмотренные на выполнение берегоукрепительных работ в Кабардино-Балкарской Республике, были израсходованы в 2004 году не по целевому назначению – на выплату заработной платы работников Службы единого государственного заказчика Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства, что является нарушением требований статьи 38 Бюджетного кодекса Российской Федерации. На момент проверки указанные бюджетные средства были восстановлены, то есть направлены на берегоукрепительные работы.

5. В нарушение статьи 18 Федерального закона «Об экологической экспертизе» осуществлено финансирование реконструкции Чернитовского гидроузла на р. Цне в Тамбовской области в объеме 5500 тыс. рублей без наличия положительного заключения государственной экологической экспертизы на технический проект. Вместо него представлено согласование территориального органа МПР России на осуществление строительных работ.

6. Проведение берегоукрепительных работ в Кабардино-Балкарской Республике и выполнение комплекса мер по улучшению руслоформирующих процессов на участках р. Дон в районе г. Павловска в Воронежской области осуществлялись по заключениям государственной экологической экспертизы, которые не имели юридической силы из-за истечения срока их действия. Указанные объекты профинансированы в 2004 году в объеме 16000 тыс. рублей. Таким образом, строительство названных объектов производилось с нарушением требований статьи 4 Федерального закона «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» и федеральных законов «Об экологической экспертизе» и «Об охране окружающей среды».

7. В рабочем проекте на выполнение берегоукрепительных работ в Кабардино-Балкарской Республике отсутствует раздел «Оценка воздействия на окружающую среду», что не соответствует требованиям Водного кодекса Российской Федерации и Федерального закона «Об охране окружающей среды».

8. За период реконструкции плотины Чернитовского гидроузла на р. Цне в Тамбовской области с 1988 по 2005 год корректировки в технический проект и проектно-сметную документацию не вносились, несмотря на то, что изменились объемы капитальных вложений и стоимость строительства. Это свидетельствует о невыполнении

государственным заказчиком требований постановления Правительства Российской Федерации от 11 октября 2001 года №714 «Об утверждении Положения о формировании перечня строек и объектов для федеральных государственных нужд и их финансировании за счет средств федерального бюджета».

9. В нарушение главы III Федерального закона от 6 мая 1999 года №97-ФЗ «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд» заказчик-застройщик – ГУП «Воронежприродресурсы» – провел закрытый конкурс по выбору подрядчиков без согласования с Минэкономразвития России. Кроме того, в протоколе проведения конкурса не отражено основание принятия организатором конкурса решения о выборе вида конкурса, а также не указаны адреса участников конкурса и цены на предлагаемые ими услуги.

10. Институт-проектировщик для разработки рабочего проекта по берегоукрепительным работам в Кабардино-Балкарской Республике был выбран без конкурса или прямого разрешения Минэкономразвития России, что является несоблюдением требований статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации; пункта 6 статьи 13 Федерального закона «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», пункта 5 статьи 3 Федерального закона «О поставках продукции для федеральных государственных нужд»; норм Федерального закона «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд».

11. МПР России, а после реорганизации – Росводресурсы, являясь главным распорядителем средств федерального бюджета, не осуществляли действенный контроль за использованием бюджетных средств, выделенных на реализацию строительства инвестиционных объектов в рамках федеральной целевой программы «Экология и природные ресурсы России (2002-2010 годы)».

Предложения

1. С учетом изложенного и на основании статьи 23 Федерального закона «О Счетной палате Российской Федерации» необходимо направить представление руководителю Федерального агентства водных ресурсов Р.З. Хамитову.

2. Направить информационные письма в Правительство Российской Федерации, Председателю Правительства Кабардино-Балкарской Республики Г.С. Губину и главе администрации Воронежской области В.Г. Кулакову.

3. Отчет о результатах проверки направить в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

А. В. НАЗАРОВ