

### Приложение № 13

к отчету о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ выполнения мероприятий, обеспечивающих экологическую безопасность Российской Федерации, в части ликвидации объектов накопленного вреда и формирования комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами»

#### Анализ нормативов накопления ТКО и тарифов на услугу регионального оператора по обращению с отходами

Анализ принятых субъектами Российской Федерации решений об установлении нормативов накопления ТКО показал, что утвержденные субъектами Российской Федерации значения нормативов накопления ТКО существенно различаются, в том числе в сопоставимых субъектах Российской Федерации.

Разница в минимальном и максимальном нормативах накопления ТКО (с учетом крупногабаритных отходов), установленных для многоквартирных домов в расчете на единицу массы ТКО с одного проживающего, составила 7 раз (от 102,2 кг/год в городском поселении Коммунистический Ханты-Мансийского автономного округа - Югры до 722,7 кг/год для неблагоустроенных жилых домов г. Омска), для индивидуальных жилых домов - 45,8 раз (от 15,78 кг/год в Еврейской автономной области до 722,7 кг/год для неблагоустроенных жилых домов г. Омска).

В 7 субъектах Российской Федерации норматив накопления ТКО, установленный для многоквартирных домов, превышает 500 кг/год с одного проживающего: Амурская, Иркутская, Калужская, Омская, Ростовская области, Карачаево-Черкесская Республика, Камчатский край.

В итоге нормативы накопления: соответствуют среднему показателю 450 кг/год на человека в 27 субъектах Российской Федерации, в 31 субъекте при соответствии среднему показателю, есть отклонения по отдельным категориям жильцов, в 27 субъектах – не соответствуют средним показателям (завышены – более 450 кг/год, занижены – менее 200 кг/год на человека).

При наличии существенной разницы в значениях установленных нормативов вызывает сомнение объективность произведенных замеров, а также факт их проведения и может свидетельствовать о некорректности расчета оплаты коммунальной услуги по обращению с ТКО.

Оплата коммунальной услуги по обращению с ТКО рассчитывается исходя из норматива накопления ТКО и цены на коммунальную услугу по обращению с ТКО, определенной в пределах утвержденного в установленном порядке единого тарифа на услугу регионального оператора по обращению с ТКО.

По информации Минприроды России диапазон значений тарифов регионального оператора в 2019 году для проживающих в многоквартирных домах составил от 60,7 руб./человека в месяц (Новгородская область) до 140,9 руб./человека в месяц (Республика Башкортостан).

Примеры тарифов региональных операторов по обращению с ТКО для проживающих в многоквартирных домах и индивидуальных домах представлены в таблице.

Наименование региона	Размер тарифа (руб./чел. в месяц)	
	МКД	Индивидуальные дома
Новгородская область	60,7	45,4
Республика Тыва	66,5	90,3
Чувашская республика	74,4	74,4
Пермский край	78,65	71,7
Ярославская область	83,1	94,0
Республика Мордовия	92,7	114,2
Астраханская область	99,3	99,3
Костромская область	105,7	139,68
Тульская область	119,2	137,3
Кировская область	137,1	137,1
Республика Башкортостан	140,9	200,5

Учитывая приведенные данные тарифы региональных операторов по обращению с ТКО существенно различаются по регионам как для проживающих в многоквартирных домах, так и для проживающих в индивидуальных домах.

По информации ППК «РЭО» тарифные решения на 2020 год в отношении деятельности региональных операторов приняты во всех субъектах Российской Федерации, за исключением городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга, Еврейской автономной области и Хабаровского края, еще в двух

субъектах Российской Федерации тарифные решения приняты для части территории: Камчатский и Краснодарский края.

По своей структуре тариф регионального оператора состоит из расходов на транспортирование ТКО (порядка 65%), расходов на обработку, обезвреживание и (или) захоронение ТКО (порядка 26 %), сбытовых и прочих расходов (порядка 9 %).

Льготные тарифы на услугу по обращению с ТКО установлены для отдельных категорий потребителей услуги в Амурской, Архангельской, Сахалинской областях, Камчатском крае, Чукотском и Ямало-ненецком автономных округах, Республике Крым.

Необходимо отметить, что в 2019 году был внесен ряд изменений в действующее законодательство Российской Федерации, способствующих оптимизации расходов региональных операторов и снижению тарифной нагрузки на потребителей, к примеру, органы регулирования тарифов были наделены правом освобождать региональных операторов, применяющих общую систему налогообложения, от уплаты налога на добавленную стоимость<sup>1</sup>.

К примеру, в группе зон деятельности региональных операторов, освобожденными от уплаты НДС, снижение тарифов регионального оператора, принятых на первое полугодие 2020 года по отношению к тарифам, принятым на 2 полугодие 2019 года, варьируется в пределах от 2 % (Ярославская область) до 32 % (Новосибирская область).

Кроме того, в 2019 году ФАС России проведены контрольно-надзорные мероприятия, по результатам которых выданы обязательные для исполнения предписания.

По итогам исполнения предписаний ФАС России наиболее существенное снижение единых тарифов на услугу регионального оператора отмечается в Свердловской области – на 16,8 – 30,9 % (в зависимости от зоны), Кировской области – 16,2 %, Оренбургской области – 11,9 %, Костромской области – 10,9 %.

---

<sup>1</sup> Федеральный закон от 26 июля 2019 г. № 211-ФЗ «О внесении изменений в главы 21 и 25 части второй Налогового кодекса Российской Федерации».

Значительное снижение тарифов произошло в Омской области (расходы на транспортирование отходов снижены в 2 раза), Ханты-Мансийском автономном округе (на 3,6 %), Тюменской области (на 2,2 %), Липецкой области (2,1 %).

Вместе с тем, на итоговое изменение тарифа регионального оператора повлияло множество факторов, среди которых, помимо освобождения деятельности региональных операторов от уплаты НДС, исполнение предписаний ФАС России, исключение необоснованных доходов и расходов по итогам предыдущих периодов регулирования, корректировка количественных показателей образования ТКО, применение механизма сглаживания, учет ранее не учтенных экономически обоснованных расходов, ввод в эксплуатацию новых объектов и изменение логистики.

При этом в отдельных случаях снижение тарифа регионального оператора, установленного на первое полугодие 2020 года по сравнению с тарифом, установленным на второе полугодие 2019 года, отсутствует.