

Утвержден Коллегией Счетной палаты
Российской Федерации 19 февраля 2019 года

Аудитор Счетной палаты Российской Федерации
С.А. АГАПЦОВ

**ОТЧЕТ О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ
«ПРОВЕРКА ЭФФЕКТИВНОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ БЮДЖЕТНЫХ
СРЕДСТВ, ПРЕДОСТАВЛЕННЫХ В 2014–2017 ГОДАХ И ИСТЕКШЕМ
ПЕРИОДЕ 2018 ГОДА ФЕДЕРАЛЬНОМУ ГОСУДАРСТВЕННОМУ
АВТОНОМНОМУ УЧРЕЖДЕНИЮ «РОССИЙСКИЙ ФОНД
ТЕХНОЛОГИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ»**

Итоги проверки

Счетная палата проверила эффективность использования бюджетных средств, предоставленных федеральному государственному автономному учреждению «Российский фонд технологического развития» (далее – Фонд, Фонд развития промышленности).

Проверка показала, что политика, проводимая Минпромторгом России в отношении Фонда, позволила в течение 2014–2018 годов сформировать значительный потенциал, позволяющий ежегодно расширять сферы деятельности Фонда.

Вместе с тем перечень мероприятий, направленных на развитие Фонда, не определен.

Стратегия Фонда развития промышленности на период 2016–2020 годов утверждена 7 декабря 2015 года, однако с даты утверждения она не актуализировалась. Контроль за реализацией Стратегии Фонда не осуществлялся.

На конец года у Фонда систематически остаются неиспользованные бюджетные средства, к примеру, на 1 января 2019 года остаток средств составил 12938,6 млн рублей, что свидетельствует о низком качестве планирования расходов Фонда.

Кроме того, в 2014–2018 годах Фондом не соблюдались сроки формирования, утверждения планов финансово-хозяйственной деятельности, значения целевых показателей эффективности использования субсидии из федерального бюджета менялись по несколько раз в год.

Существуют риски несвоевременного возврата займов и утраты средств Фонда вследствие несвоевременной реализации проектов, несоблюдения поставщиками сроков поставки и сдачи оборудования, ненадлежащего обеспечения обязательств заемщиками.

Цели

1. Проверить эффективность выполнения Минпромторгом России функций и полномочий учредителя федерального государственного автономного учреждения «Российский фонд технологического развития».
2. Оценить результативность использования средств федерального бюджета, предоставленных Фонду.

Выводы

Функции и полномочия учредителя Фонда Минпромторгом России осуществлялись неэффективно.

Оценка эффективности осуществления Фондом расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия, не осуществлялась.

Фонд развития промышленности является эффективным инструментом поддержки промышленного производства на разных этапах реализации проектов.

Рекомендации Счетной палаты Российской Федерации Министерству промышленности и торговли Российской Федерации

- Определить перечень мероприятий, направленных на развитие Фонда, в соответствии с подпунктом б (1) пункта 3 Положения об осуществлении федеральными органами исполнительной власти функций и полномочий учредителя федерального автономного учреждения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 10 октября 2007 года № 662.
- Принять меры к утверждению в установленном порядке методики расчета значений целевых показателей эффективности использования

субсидии в соответствии с пунктом 7 Правил предоставления из федерального бюджета субсидий федеральному государственному автономному учреждению «Российский фонд технологического развития» в целях стимулирования деятельности в сфере промышленности, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2014 года № 1388.

Рекомендации Счетной палаты Российской Федерации федеральному государственному автономному учреждению «Российский фонд технологического развития»

- Обеспечить государственную регистрацию права постоянного пользования на земельный участок, отведенный под использование зданий, закрепленных за Фондом на праве оперативного управления.

Основание проведения контрольного мероприятия

Пункты 3.7.0.1, 3.7.0.1.1, 3.7.0.1.2 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2019 год (переходящее из Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2018 год, пункт 3.7.0.15).

Предмет контрольного мероприятия

Деятельность Минпромторга России по исполнению функций и полномочий учредителя федерального государственного автономного учреждения «Российский фонд технологического развития».

Деятельность федерального государственного автономного учреждения «Российский фонд технологического развития», направленная на реализацию научных, научно-технических и инновационных проектов в сфере промышленности и торговли (выдача займов и предоставление иной поддержки субъектам деятельности в сфере промышленности и торговли).

Объекты контрольного мероприятия

- Министерство промышленности и торговли Российской Федерации (г. Москва) (камерально);
- федеральное государственное автономное учреждение «Российский фонд технологического развития» (г. Москва).

Срок проведения контрольного мероприятия

Ноябрь 2018 года – февраль 2019 года.

Цели контрольного мероприятия

1. Оценить эффективность выполнения Минпромторгом России функций и полномочий учредителя федерального государственного автономного учреждения «Российский фонд технологического развития».

2. Оценить эффективность использования средств федерального бюджета, предоставленных федеральному государственному автономному учреждению «Российский фонд технологического развития».

Проверяемый период деятельности

2014–2017 годы и истекший период 2018 года.

Результаты контрольного мероприятия

Цель 1. Оценить эффективность выполнения Минпромторгом России функций и полномочий учредителя федерального государственного автономного учреждения «Российский фонд технологического развития»

Федеральное государственное автономное учреждение «Российский фонд технологического развития» (далее – Фонд, Фонд развития промышленности, учреждение), находившееся в ведении Минобрнауки России, распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 августа 2014 года № 1651-р передано в ведение Минпромторга России, который в настоящее время выполняет полномочия учредителя учреждения.

Минпромторг России осуществляет функции и полномочия учредителя Фонда в рамках компетенции, установленной статьей 9 Федерального закона от 3 ноября 2006 года № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» (далее – Федеральный закон № 174-ФЗ), в порядке, определенном Положением об осуществлении федеральными органами исполнительной власти функций и полномочий учредителя федерального автономного учреждения, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 10 октября 2007 г № 662 (далее – постановление № 662).

Деятельность Фонда осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации о некоммерческих организациях, в том числе Федеральным законом № 174-ФЗ, с учетом особенностей, установленных Федеральным законом от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации», а также уставом федерального государственного автономного учреждения «Российский фонд технологического

развития», утвержденным приказом Минпромторга России от 1 декабря 2015 года № 3863 (далее – устав).

Предметом деятельности Фонда является выдача займов, предоставление финансовой и иной поддержки субъектам в сфере промышленности и торговли.

Для реализации целей и выполнения задач, определенных уставом, Фонду предоставлялись субсидии из федерального бюджета, предусмотренные государственными программами Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности»¹ и «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности» на 2013–2020 годы². Всего с 2014 по 2018 год Фонду предоставлено субсидий из федерального бюджета на сумму 87935,7 млн рублей, из них субсидии на предоставление займов – 86125,5 млн рублей.

За 4 года функционирования Фонда предоставление им займов стало одним из основных действенных механизмов поддержки промышленного производства, в том числе проектов в сфере импортозамещения. Фонд также реализует программы, предназначенные для финансирования проектов в области цифровизации промышленности, конверсии и маркировки лекарственных средств.

С 2014 по 2018 год Фондом профинансировано 56 проектов, связанных с выпуском импортозамещающей продукции, на сумму 17968,4 млн рублей, 179 проектов развития, направленных на внедрение передовых технологий, создание новых продуктов или организацию импортозамещающих производств, – на сумму 38383,6 млн рублей, 52 лизинговых проекта – на сумму 8304,5 млн рублей, 22 проекта, связанных с производством комплектующих изделий, – на сумму 5912,7 млн рублей, 11 проектов в области конверсии производства – на сумму 4535,9 млн рублей и другие. Кроме того, начиная с 2019 года в рамках федерального проекта «Промышленный экспорт» национального проекта «Международная кооперация и экспорт» предусмотрены средства для финансирования Фондом проектов, связанных с экспортом продукции.

Эффективная работа Фонда, как одного из механизмов поддержки промышленного производства, отмечена Государственной Думой Федерального

1 Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 328.

2 Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 305.

Собрания Российской Федерации в рамках «правительственного часа» 10 октября 2018 года, Правительству Российской Федерации рекомендовано рассмотреть возможность докапитализации Фонда развития промышленности (постановление Государственной Думы от 9 января 2019 года № 5577-7ГД).

Стратегия Фонда развития промышленности на период 2016–2020 годов утверждена наблюдательным советом Фонда (протокол от 7 декабря 2015 года № 7) (далее – Стратегия Фонда).

Стратегией Фонда предусмотрен контроль ее реализации со стороны Минпромторга России (ежегодно по годовому отчету в части достижения основных ожидаемых результатов), наблюдательного совета Фонда (ежегодно по годовому отчету о выполнении планов финансово-хозяйственной деятельности, заключению аудитора, ежеквартально по отчету директора Фонда в части достижения промежуточных результатов) и директора Фонда (ежеквартально при формировании отчета).

В то же время информация об осуществлении Минпромторгом России, наблюдательным советом Фонда и директором Фонда контроля за реализацией Стратегии Фонда по итогам деятельности в 2016–2018 годах отсутствует.

В нарушение подпункта б(1) пункта 3 Положения об осуществлении федеральными органами исполнительной власти функций и полномочий учредителя федерального автономного учреждения, утвержденного постановлением № 662³, Минпромторгом России перечень мероприятий, направленных на развитие Фонда, не определен.

Стратегия Фонда с даты ее утверждения (7 декабря 2015 года) не актуализировалась.

Целевые стратегические ориентиры и ожидаемые результаты (в части ресурсного обеспечения деятельности Фонда и прогноза по целевым показателям деятельности Фонда на период до 2020 года), определенные Стратегией Фонда, на сегодняшний день не актуальны, требуют пересмотра и корректировки с учетом положений документов стратегического планирования, в том числе Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года

³ Подпункт б1 пункта 3 Положения об осуществлении федеральными органами исполнительной власти функций и полномочий учредителя федерального автономного учреждения предусматривает, что федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции и полномочия учредителя федерального автономного учреждения, определяет перечень мероприятий, направленных на развитие федерального автономного учреждения.

№ 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2036 года, разработанного Минэкономразвития России, Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 13 мая 2017 года № 208, государственных программ Российской Федерации и национальных проектов.

В условиях реформы государственной поддержки промышленности, учитывая значительный объем денежных средств, переданных Фонду для предоставления займов, расширение сферы его деятельности, представляется целесообразным Фонду разработать долгосрочную стратегию, содержащую приоритеты, цели, задачи, способы их решения, основные мероприятия, ожидаемые результаты их проведения, показатели эффективности и способы их достижения.

За 2014–2018 годы Фондом предоставлено 370 займов на общую сумму 84534,6 млн рублей. Наибольший объем финансирования предоставлен: предприятиям машиностроения – 133 проекта (30,3 млрд рублей), химической промышленности – 43 проекта (10,4 млрд рублей), медбиофарма – 47 проектов (10,4 млрд рублей), металлургии (металлообработки) – 43 проекта (8,8 млрд рублей).

Предоставление субсидий на иные цели (на предоставление Фондом займов) осуществлялось в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации⁴ в рамках соглашений, заключенных между Минпромторгом России и Фондом.

⁴ Субсидии предоставлялись в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации:

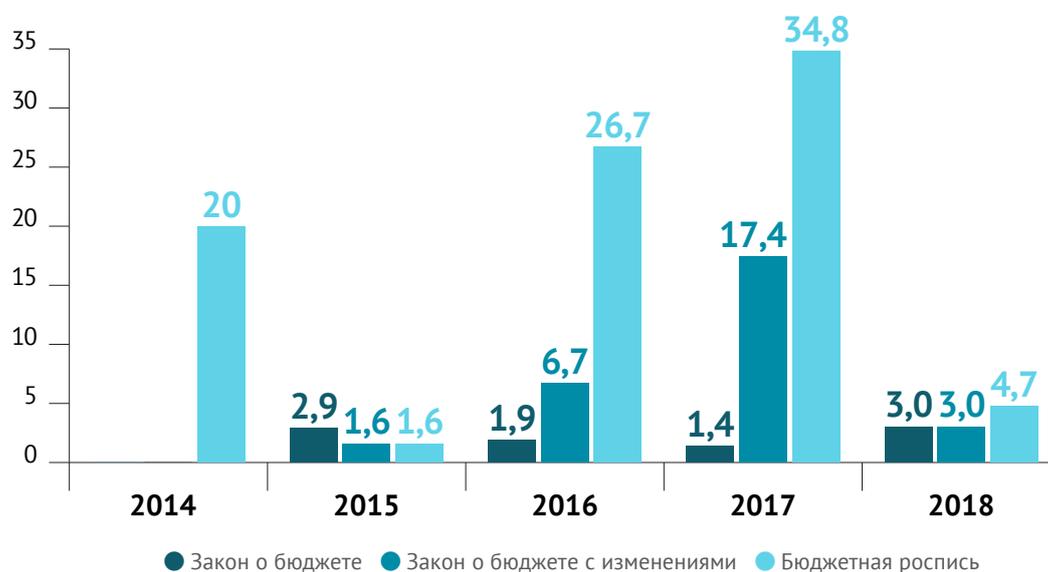
от 17 декабря 2014 года № 1388 «Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидий федеральному государственному автономному учреждению «Российский фонд технологического развития» в целях стимулирования деятельности в сфере промышленности» (далее – постановление от 17 декабря 2014 года № 1388, Правила № 1388);

от 14 марта 2016 года № 189 «Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидий федеральному государственному автономному учреждению «Российский фонд технологического развития» на цели реализации проектов по созданию серийных производств станкоинструментальной продукции» (далее – постановление от 14 марта 2016 года № 189, Правила от 14 марта 2016 года № 189);

от 23 февраля 2018 года № 189 «Об утверждении Правил предоставления субсидии из федерального бюджета федеральному государственному автономному учреждению «Российский фонд технологического развития» на реализацию проектов по внедрению системы мониторинга движения лекарственных препаратов для медицинского применения в организациях фармацевтической промышленности» (далее – постановление от 23 февраля 2018 года № 189, Правила от 23 февраля 2018 года № 189).

Сведения о предоставленных Фонду субсидиях в 2014–2018 годах представлены на диаграмме:

(млрд руб.)



На диаграмме видно существенное изменение объема бюджетных средств в течение года. Так, в 2016 году объем субсидий на начало года составлял 1865,1 млн рублей, к концу года он увеличился до 26731,7 млн рублей, в 2017 году – 1446,9 млн рублей и 34846,9 млн рублей соответственно.

Значительное увеличение объема субсидий, предоставленных Фонду, в основном связано с расширением сферы его деятельности.

Значения целевых показателей эффективности использования субсидии (далее – целевые показатели), установленных Минпромторгом России в соглашениях о предоставлении субсидий Фонду от 19 декабря 2014 года № с68/12 и от 23 марта 2018 года № 020-02-2018-002, в течение срока действия соглашений многократно корректировались.

Так, в целях внедрения наилучших доступных технологий и импортозамещения в рамках подпрограммы «Обеспечение реализации государственной программы» государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» между Минпромторгом России и Фондом заключено соглашение от 19 декабря 2014 года № с68/12 о предоставлении субсидии (далее – соглашение № с68/12), приложением № 2 к которому установлены целевые показатели, впоследствии неоднократно скорректированные в соответствии

с заключенными дополнительными соглашениями (3 раза – в 2016 году и 4 раза – в 2017 году).

В течение 2015–2018 годов объем субсидии из федерального бюджета увеличен более чем в 11,7 раза (до 60780,6 млн рублей), а плановые значения целевых показателей уменьшены.

Так, согласно отчету Фонда о достижении целевых показателей эффективности за 2016 год значение показателя «Суммарный объем выручки российских юридических лиц и российских индивидуальных предпринимателей, обеспеченный за счет реализации проектов, источником финансового обеспечения которых являются средства Фонда» достигнуто только на 68,8 % (план – 22,2 млрд рублей, факт – 15,3 млрд рублей).

Вместе с тем по итогам 2017 года уровень выполнения указанного показателя возрос до 99,6 % (55,0 млрд рублей/54,8 млрд рублей) после его корректировки, осуществленной Минпромторгом России и Фондом. В рамках дополнительного соглашения от 8 декабря 2017 года № 10 к соглашению № с68/12 показатель был снижен с 72,5 млрд рублей до 55,0 млрд рублей.

Дополнительным соглашением от 16 декабря 2017 года № 6 к соглашению № с68/12 плановое значение на 2017 год по показателю «Объем налоговых поступлений в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, обеспечиваемый за счет реализации проектов, источником финансового обеспечения которых являются средства Фонда» было установлено в объеме 4,75 млрд рублей. Вместе с тем дополнительным соглашением от 8 декабря 2017 года № 10 значение указанного показателя снижено до 4,0 млрд рублей. По итогам 2017 года Фондом заявлено о достижении указанного показателя в объеме 4,51 млрд рублей, что выше скорректированного в декабре 2017 года (4,0 млрд рублей), но ниже изначально запланированного на 2017 год (4,75 млрд рублей).

Изначально запланированные на 2017 год значения целевых показателей «Суммарный объем выручки российских юридических лиц и российских индивидуальных предпринимателей, обеспеченный за счет реализации проектов, источником финансового обеспечения которых являются средства Фонда» (72,5 млн рублей) и «Объем налоговых поступлений в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, обеспечиваемый за счет реализации проектов, источником финансового обеспечения которых являются средства Фонда» (4,75 млрд рублей) использованы Фондом для обоснования дополнительной потребности в финансировании за счет федерального

бюджета на 2017 год в объеме 20567,0 млн рублей (приложение № 4 к письму Фонда от 20 мая 2016 года № 1070), которое было предоставлено Фонду на 2017 год. При этом общий объем предоставляемой Минпромторгом России Фонду субсидии в 2017 году составил 34200,0 млн рублей.

Тенденция изменения изначально установленных значений целевых показателей в сторону уменьшения свидетельствует о переоценке Минпромторгом России фактических возможностей Фонда по достижению значений целевых показателей.

Соглашением № с68/12 (дополнительное соглашение от 28 июня 2017 года № 8) предусмотрено право Минпромторга России применить меры ответственности к директору Фонда в случае, если среднее значение достижения целевых показателей менее 100 %.

Среднее значение достижения целевых показателей (по всем 6 показателям) за 2017 год достигло 130 %, в том числе за счет корректировки указанных значений в течение того же года в сторону их снижения. Наличие возможности у Минпромторга России и Фонда корректировать в течение года значения целевых показателей не позволяет оценить эффективность деятельности Фонда и применить меры ответственности к директору Фонда за недостижение целевых показателей, предусмотренные соглашением № с68/12.

Следует отметить, что в нарушение пункта 7 Правил № 1388 Минпромторгом России методика расчета значений целевых показателей эффективности использования субсидии не утверждена. Оценка эффективности осуществления Фондом расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия, не осуществлялась. Указанная методика разработана и направлена в Минэкономразвития России на согласование только в 2018 году (письмо от 31 октября 2018 года № ОБ-70991/12), однако по состоянию на 29 января 2019 года не согласована.

При отсутствии методики расчета значений целевых показателей не представляется возможным оценить их обоснованность и достоверность, а также целесообразность изменения их значений.

Проверкой достоверности отчетов о целевых показателях эффективности использования займа за 2016–2017 годы, предоставленного Фондом Минпромторгу России (далее – отчет о целевых показателях) в рамках соглашения от 29 марта 2016 года № 16412.1620190059.622.129 о предоставлении из федерального бюджета субсидии на цели реализации проектов

по созданию серийных производств станкоинструментальной продукции в соответствии с Правилами от 14 марта 2016 года № 189 (далее – соглашение № 16412.1620190059.622.129), установлено следующее.

Соглашением № 16412.1620190059.622.129 установлено 6 целевых показателей, предусмотренных Правилами от 14 марта 2016 года № 189, в том числе: 2 показателя, характеризующие деятельность Фонда в рамках установленных полномочий по предоставлению займов, и 4 показателя – деятельность заемщиков в рамках реализации проектов, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств займов.

Из 6 показателей плановые значения Минпромторгом России установлены на 2016 и 2017 годы по 1 показателю.

Следует отметить, что требование о разработке и утверждении методики расчета значений целевых показателей Правилами от 14 марта 2016 года № 189 не установлено.

По показателю «Доля средств, обеспеченных к возврату, в общем объеме представленных средств с учетом предыдущих периодов в соответствии с графиком возврата, %» плановые значения на 2016–2017 годы соглашением № 16412.1620190059.622.129 не установлены. При этом согласно отчету о целевых показателях фактическое значение указанного показателя за 2017 год отражено Фондом в размере 100 %. Учитывая, что договорами целевого займа начало возврата Фонду займов предусмотрено с 31 декабря 2021 года, данное значение является некорректным.

Указанный факт свидетельствует об отражении недостоверной информации в отчете о целевых показателях, что приводит к завышению оценки эффективности осуществления Фондом расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия из федерального бюджета.

Фондом в договорах займа установлены плановые значения отдельных показателей на 2016–2017 годы при том, что на указанный период они не установлены соглашением № 16412.1620190059.622.129.

Так, в соответствии с договором целевого займа от 23 декабря 2016 года № ДЗ-78/16, заключенным Фондом и ООО «Саратовский завод тяжелых зубопротезных станков» (далее – договор займа № ДЗ-78/16), по показателю «Количество произведенных и реализованных импортозамещающих средств машиностроительного производства, ед.» на 2017 год установлено плановое значение – 7 единиц, при этом согласно отчету достигнутое

значение – 1 единица. В качестве достигнутого значения Фондом принят результат капитального (восстановительного) ремонта контрольно-обкатного станка модели 5A725 на сумму 3,0 млн рублей. При этом учитывая, что критерии отнесения оборудования к произведенному импортозамещающему средству не установлены, капитальный (восстановительный) ремонт контрольно-обкатного станка модели 5A725 не может быть принят в качестве планового и достигнутого значений показателя.

Договором займа № ДЗ-78/16 также установлено плановое значение показателя «Объем продукции, выпускаемой на созданных в результате реализации проектов производственных участках, млн рублей» на 2016 год в сумме 4,1 млн рублей, на 2017 год – 86,9 млн рублей. При этом фактически достигнутые значения составили 3,6 млн рублей (86,7 % плана) и 20,3 млн рублей (23,4 %) соответственно.

При плановом значении показателя «Количество высокопроизводительных рабочих мест на созданных в результате реализации проектов производственных участках, шт.» на 2017 год в количестве 23 единиц, фактическое значение составило 50 единиц (перевыполнение в 2,2 раза).

Фактическое исполнение данного показателя сформировано по результатам проверки Фондом отчетов о целевых показателях эффективности использования займа, представленных заемщиками в соответствии с условиями договора целевого займа и приложению № 7 к нему, в том числе: АО «Станкотех» – 2 единицы, ООО НПО «Станкостроение» – 12 единиц, ООО «СЗТЗС» – 36 единиц.

В соответствии с договорами целевого займа «высокопроизводительное рабочее место» – это все замещенные рабочие места заемщика, на которых среднемесячная заработная плата работников равна или превышает установленную величину критерия (среднемесячная номинальная начисленная заработная плата по соответствующему субъекту Российской Федерации). Под «замещенными рабочими местами заемщика» подразумеваются рабочие места работников списочного состава, внешних совместителей и работников, выполнявших работы по договорам гражданско-правового характера, заключенным между заемщиком и работником.

Вместе с тем сохранение «высокопроизводительных рабочих мест», созданных в рамках реализации проекта, в качестве дополнительного критерия указанного показателя не установлено, в связи с чем в дальнейшем Фондом

не контролируется, и может свидетельствовать о формальном подходе со стороны заемщиков к исполнению показателя.

Таким образом, приведенные факты свидетельствуют о том, что сторонами (Фондом и заемщиками) установлены плановые значения отдельных целевых показателей, не предусмотренных в заключенных с Минпромторгом России соглашениях, а также завышенные плановые значения отдельных показателей, в результате чего отмечается их недостижение или недостоверность.

Проверкой выполнения Минпромторгом России функций и полномочий учредителя Фонда установлены следующие нарушения и недостатки:

1) В части формирования и утверждения Минпромторгом России государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) Фонду (далее – ГЗ) на 2014–2018 годы⁵:

- в 2014 году Минпромторгом России и Фондом заключено соглашение от 22 декабря 2014 года № 14.16Ц0059.621.12.9 о порядке и условиях предоставления субсидий на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием ими в соответствии с государственным заданием государственных услуг (выполнением работ), в объеме 2,0 млн рублей. Минпромторгом России обязательства по указанному соглашению выполнены не были, субсидия на выполнение ГЗ в объеме 2,0 млн рублей в 2014 году Фонду не предоставлена;
- в 2016 году, в нарушение пункта 45 Положения № 640, субсидия на финансовое обеспечение ГЗ на выполнение государственной работы в сумме 59,1 млн рублей перечислена Минпромторгом России 26 декабря 2016 года, то есть позже срока, установленного графиком, предусмотренным соглашением от 17 февраля 2016 года № 16.1650290059.621.12.8 до 20 декабря 2016 года, на 6 дней.

Минпромторгом России показатели, характеризующие качество выполняемых Фондом работ, и единицы их измерения в соответствии с пунктом 3 Положения № 640 в ГЗ на 2016–2018 годы не устанавливались, что снижает

⁵ Формирование ГЗ и расчет объема финансового обеспечения выполнения ГЗ (начиная с государственного задания на 2016 год) осуществляется в соответствии с Положением о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 2015 года № 640 (далее – Положение № 640).

уровень контроля за исполнением Фондом государственного задания со стороны учредителя.

2) В части составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности Фонда:

- в 2014–2018 годах Минпромторгом России не предоставлялась информация о планируемых объемах расходных обязательств для формирования Фондом показателей планов финансово-хозяйственной деятельности по поступлениям и выплатам в Фонд, что нарушает пункт 8 Порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности федеральных государственных автономных учреждений, подведомственных Министерству промышленности и торговли Российской Федерации, утвержденного приказом Минпромторга России от 22 декабря 2014 года № 2674 (действовал до 7 августа 2016 года), и пункта 6 Порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности федеральных государственных учреждений, подведомственных Министерству промышленности и торговли Российской Федерации, утвержденного приказом Минпромторга России от 7 апреля 2016 года № 1072.

Цель 2. Оценить эффективность использования средств федерального бюджета, предоставленных Фонду

В 2014–2018 годах доходы Фонда формировались за счет:

- субсидий из федерального бюджета на предоставление Фондом займов субъектам в сфере промышленности (субсидии на иные цели) – 86125,5 млн рублей;
- субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания – 1810,1 млн рублей;
- поступлений от предоставления займов, доходов от штрафов, пеней, иных сумм принудительного изъятия – 13152,2 млн рублей;
- поступлений от приносящей доход деятельности (далее – поступления от ПДД) – 1132,1 млн рублей.

2.1. Использование субсидий из федерального бюджета на предоставление Фондом займов субъектам в сфере промышленности

Для реализации проектов в сфере промышленности Фонд предоставляет субъектам деятельности в сфере промышленности целевые займы по ставке

1 %, 3 % и 5 % годовых сроком до 7 лет в объеме от 5,0 до 750,0 млн рублей. Финансовое обеспечение проектов осуществляется в рамках установленных Фондом 8 программ финансирования («Проекты развития», «Создание серийных производств станкостроительной продукции», «Лизинговые проекты», «Комплекующие изделия», «Конверсия», «Внедрение системы мониторинга движения лекарственных препаратов для медицинского применения», «Цифровизация промышленности», «Повышение производительности труда»).

Основные условия программ финансирования установлены стандартами – базовыми документами, регламентирующими условия и порядок отбора проектов для финансирования по соответствующей программе (утверждены приказами Фонда).

За 2014–2018 годы в Фонд поступило 2,5 тыс. заявок на получение займов, из них договоры заключены по 370 заявкам (из них: 355 – действующие договоры, 15 – погашенные займы). Средняя продолжительность рассмотрения Фондом одного проекта от подачи заявления до начала рассмотрения экспертным советом Фонда в 2018 году достигла 76 рабочих дней, по сравнению с 2015 годом срок рассмотрения заявки сократился более чем в 3 раза, что свидетельствует о повышении эффективности работы Фонда.

После предоставления займа Фондом осуществляется мониторинг проекта и финансового состояния заемщика, контроль целевого использования и сроков возврата займа. Проект завершается фактом возврата заемщиком суммы займа и всех сопутствующих ему платежей (процентов, пеней, штрафов) на счет Фонда.

В 2014–2018 годах за счет средств федерального бюджета Фондом предоставлено 370 займов на общую сумму 84534,6 млн рублей.

С 2016 по 2018 год доходы от погашения займов поступили на сумму 7481,8 млн рублей. По прогнозам Фонда, поступления средств от возврата основного долга и процентов по займам, выданным за счет субсидий из федерального бюджета, в 2020 году превысят 18 млрд рублей и к 2022 году достигнут 29 млрд рублей.

Систематически на конец года остаются значительные остатки неиспользованных бюджетных средств (с учетом штрафов, пеней, процентов по займам, возвратов займов). Так, на 1 января 2015 года остатки составили 19998,0 млн рублей, на 1 января 2017 года – 12657,4 млн рублей, на 1 января 2018 года – 24556,6 млн рублей, на 1 января 2019 года – 12938,6 млн рублей.

В течение года значительные объемы целевых бюджетных средств оставались неиспользованными. Так, на протяжении 11 месяцев 2015 года, 9 месяцев 2016 года, 11 месяцев 2017 года неиспользованный остаток субсидии на иные цели составлял более 12,0 млрд рублей, в 2018 году на протяжении 6 месяцев остаток составлял 21,0 млрд рублей, 4 месяцев – более 14,0 млрд рублей.

Динамика изменения остатка субсидии на иные цели приведена в таблице:

(тыс. руб.)

Остаток субсидии на иные цели по состоянию на 1 число месяца	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.
Январь	19998000,0	2575281,0	12657358,8	24556631,7
Февраль	19998000,0	1575281,0	12657358,8	24556631,7
Март	19998000,0	2261355,4	13457358,8	23419038,7
Апрель	19998000,0	3215110,3	12676676,8	23818495,8
Май	19998000,0	13215110,3	10407968,8	22624519,8
Июнь	19998000,0	12915110,3	7851693,8	21045413,8
Июль	19413000,0	12139788,3	14019280,9	18718240,9
Август	17110560,0	21733920,3	12187513,9	17198589,9
Сентябрь	15915560,0	19368044,3	21299613,9	15304403,9
Октябрь	14141560,0	18525887,3	19267999,1	14488949,9
Ноябрь	12422017,0	16362442,3	17756463,9	11798474,9
Декабрь	7384170,0	15221734,3	16816711,4	10158971,9
Январь	2575281,0	12657358,8	24556631,7	12938606,7

Наличие значительного остатка бюджетных средств на конец года свидетельствует о низком качестве планирования расходов, а также о ежегодном завышении потребности Фонда в субсидиях из федерального бюджета.

Следует отметить, что по состоянию на 31 декабря 2018 года субсидия на реализацию проектов по внедрению системы мониторинга движения лекарственных препаратов для медицинского применения в организациях фармацевтической промышленности реализована Фондом лишь на 30,7 % (706,7 млн рублей), остаток неиспользованной субсидии составил 1593,3 млн рублей.

При этом, несмотря на ожидаемый объем неиспользованной субсидии, Минпромторгом России в декабре 2018 года на указанные цели дополнительно перечислена субсидия в сумме 922,0 млн рублей, что также свидетельствует о низком уровне планирования бюджетных ассигнований.

Вместе с тем, по данным Минпромторга России, с 1 ноября 2018 года фармацевтические компании ожидали, что действующие коды (которые маркируются на уже смонтированном в рамках эксперимента оборудовании) будут признаны несоответствующими требованиям единой системы ООО «Оператор-ЦРПТ» (ЦРПТ – Центр развития перспективных технологий)⁶.

Для того чтобы их признали соответствующими, потребуются установить дополнительное оборудование, которое будет домаркировывать существующий QR-код дополнительным кодом защиты («криптохвост»).

В настоящее время в Российской Федерации 504 лицензиата осуществляют вторичную упаковку лекарственных препаратов на 890 производственных линиях, из них 582 линии ожидают принятия нормативных документов, которыми будут установлены порядок и способы нанесения кодов маркировки, решение о дополнении QR-кода «криптохвостом», порядок взимания платы за QR-коды.

Данное обстоятельство явилось фактором снижения интенсивности поступления заявок на финансирование: в октябре-ноябре в Фонд поступали заявки только от заемщиков, которые уже воспользовались возможностью финансирования по данной программе.

В течение срока действия договора займа Фондом осуществляется мониторинг состояния обеспечения возврата займа и рисков его утраты путем проверки соблюдения заемщиками платежной дисциплины, предусмотренной договором займа, состояния и фактов деятельности заемщиков, поручителей и залогодателей по займу.

Кроме того, на основании утвержденного приказом Фонда плана проведения контрольных мероприятий на соответствующий год⁷ проводятся выездные контрольные мероприятия по месту реализации проекта.

⁶ ООО «Оператор-ЦРПТ» – оператор информационной системы, осуществляющий информационное обеспечение проведения эксперимента, в связи с чем является официальным держателем базы данных QR-кодов (головных серверов).

⁷ Планы проведения выездных контрольных мероприятий по расходованию средств целевого займа и софинансирования проектов на 2017–2018 годы утверждены приказами Фонда от 30 января 2017 года № ОД-11 (с изменениями) и 13 февраля 2018 года № ОД-16 (с изменениями) соответственно, на 2016 год – утвержден директором Фонда 4 февраля 2016 года.

В 2014–2018 годах проведено 73 контрольных мероприятия на 71 предприятии. Объем проверенных средств составил 40747,8 млн рублей, или более 50 % объема выданных займов.

По результатам контроля за использованием займов и реализацией проектов Фондом в судебном порядке предъявлены требования к 9 заемщикам, в том числе о досрочном возврате займа и процентов за пользование займом на общую сумму 2293,8 млн рублей, а также об уплате пени в размере 122,2 млн рублей.

Выборочной проверкой использования заемщиками средств, предоставленных Фондом в соответствии с договорами займа, выявлены следующие проблемы:

- несвоевременная реализация проектов, в том числе по причине несоблюдения поставщиками сроков поставки и сдачи оборудования;
- риски утраты средств Фонда по причине ненадлежащего обеспечения обязательств заемщиками.

Программа «Станкостроение»

Пятью предприятиями, входящими в состав ООО «Стан» (управляющая компания), получены целевые займы на общую сумму 2235,3 млн рублей на реализацию 6 проектов (ООО НПО «Станкостроение» – 2 проекта), в том числе:

- 1200,0 млн рублей – на реализацию 3 проектов по созданию серийных производств станкоинструментальной продукции;
- 1035,3 млн рублей – на реализацию 3 проектов, целевые займы по которым предоставляются в целях стимулирования деятельности в сфере промышленности.

Сведения в разрезе заемщиков представлены в таблице:

Наименование заемщика	Наименование проекта	Договор (№ и дата)	Сумма займа, тыс. руб.	Срок возврата займа
Проекты в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14 марта 2016 г. № 189				
ООО НПО «Станкостроение» (г. Стерлитамак, Республика Башкортостан)	Техническое перевооружение производства 2,35-ти осевых станков с числовым программным управлением (далее – ЧПУ) и обрабатывающих центров	№ ДЗ-39/16 от 20.10.2016	500000,0	20.10.2023
АО «Станкотех» (г. Москва)	Техническое перевооружение производства карусельных станков с ЧПУ (обрабатывающих центров)	№ ДЗ-41/16 от 20.10.2016	500000,0	20.10.2023
ООО «Шлифовальные станки» (г. Москва)	Техническое перевооружение производства шлифовальных станков с ЧПУ (обрабатывающих центров)	№ ДЗ-46/17 от 07.09.2017	200000,0	07.09.2024
Итого			1200000,0	
Проекты в соответствии с постановлением от 17 декабря 2014 г. № 1388				
ООО «Рязанский Станкозавод» (г. Рязань)	Техническое перевооружение производства токарных станков и специальных станков с ЧПУ	№ ДЗ-47/17 от 07.09.2017	500000,0	07.09.2024
ООО НПО «Станкостроение» (г. Стерлитамак, Республика Башкортостан)	Создание современного производства кабинетной защиты для станков с ЧПУ	№ ДЗ-28/15 от 10.11.2015	235295,0	10.11.2020
ООО «Ивановский завод тяжелого станкостроения» (г. Иваново)	Создание современного производства мотор-шпинделей и шпиндельных устройств для станков с ЧПУ	№ ДЗ-9/16 от 25.05.2016	300000,0	25.05.2021
Итого			1035295,0	
Всего			2235295,0	

Проверка использования займов, проведенная на основании материалов Фонда и сведений предприятий, представленных Фонду, показала следующее: приведенные выше предприятия являются аффилированными по отношению друг к другу.

Бенефициарами предприятий являются С.Г. Недорослев и М.В. Гушин (владеют долями в уставном капитале ООО «Инвескон» – по 63 % и 37 % соответственно). ООО «Инвескон» владеет долей в уставном капитале ООО «Стан» в размере 99,9 %.

С.Г. Недорослев входит в состав наблюдательного совета Фонда (по согласованию, приказ Минпромторга России от 17 декабря 2014 года № 2613)

и состав экспертного совета Фонда (приказ Фонда от 2 апреля 2015 года № 15-04-01-1-0 с изменениями).

Кроме них аффилированными лицами указанных предприятий являются: В.Н. Сорокин (генеральный директор управляющей компании ООО «Стан»), Р.В. Звягинцев (владеет долей в уставном капитале ООО «Стан» в размере 0,1 %), юридические лица – компании, входящие в состав управляющей компании ООО «Стан» (ООО «Станкотех-Инвест», ООО «Станкоресурс», ООО «Технологический центр Стан»), а также другие организации, доли в уставном капитале которых также принадлежат той же группе лиц, которой принадлежат предприятия (ООО «Промсервис», ООО НПК «Русинжиниринг», ООО «Инжиниринговый центр «Стан», ООО «ПресСтанМаш», ООО «Союз-СтанкоИнжиниринг», ООО «Савеловский станкостроительный завод»).

ООО НПО «Станкостроение»

Договор целевого займа от 20 октября 2016 года № 39/16 заключен со стороны заемщика генеральным директором управляющей компании (ООО «Стан») В.Н. Сорокиным на основании договора о передаче полномочий исполнительного органа ООО НПО «Станкостроение» (далее – Общество, заемщик) от 1 октября 2013 года № 01-У.

Уставный капитал Общества сформирован за счет:

- имущественного вклада на сумму 52,9 млн рублей, внесенного ООО «Аттавита» в 2012 году (в виде бывшего в употреблении оборудования);
- имущественного вклада на сумму 251,6 млн рублей, внесенного ООО «Группа «Стан» в 2015 году (в виде корпуса мелкосерийного производства площадью 19028,4 кв. м стоимостью 110,7 млн рублей, здания заготовительного цеха площадью 12005,5 кв. м (29,3 млн рублей), исключительных прав на РИД в научно-технической сфере (111,6 млн рублей).

Общий бюджет проекта составляет 767,3 млн рублей, в том числе:

- 500,0 млн рублей, или 65,2 % (целевой займ Фонда на приобретение оборудования в 2016–2017 годах – 478,0 млн рублей, на оплату работ и услуг третьим лицам в 2017 году – 22,0 млн рублей);
- 267,3 млн рублей (34,8 %) – средства заемщика, предусмотренные на приобретение (аренду) зданий, сооружений, земельных участков в 2017 году.

По состоянию на 1 декабря 2018 года фактические расходы заемщика за счет займа составили 428,0 млн рублей (85,6 % полученных средств), софинансирования – 399,98 млн рублей (149,3 %), из которых 382,5 млн рублей – ранее понесенные затраты на приобретение недвижимого имущества.

Для реализации проекта Обществом используются находящиеся в собственности, а также на условиях аренды у ОАО «Стерлитамакский станкостроительный завод», здания, расположенные по адресу: г. Стерлитамак, ул. Элеваторная, д. 37. Из них в собственности заемщика с 20 декабря 2017 года находится здание литейного цеха площадью 10292 кв. м стоимостью 171,0 млн рублей, приобретенное Обществом у ООО «Стан» по договору купли-продажи недвижимого имущества от 1 декабря 2017 года. Указанное недвижимое имущество зачтено в качестве софинансирования по проекту.

Стоимость указанного имущества определена в соответствии с отчетом об оценке рыночной стоимости комплекса имущества ООО «Стан» от 10 ноября 2017 года № P000401, проведенной ООО «2К-Оценка активов» (г. Москва) в рамках подготовки имущества ООО «Стан» к продаже ООО НПО «Станкостроение». Согласно отчету рыночная стоимость объекта оценки с учетом НДС составила 171,0 млн рублей (144,9 млн рублей без НДС).

Вместе с тем проверкой установлено, что вышеуказанное недвижимое имущество ООО «Стан», как залоговый кредитор ОАО «Стерлитамакский станкостроительный завод», в результате процедуры банкротства последнего, получило в счет частичного погашения задолженности по кредитным договорам, и согласно акту приема-передачи от 15 мая 2017 года стоимость имущества составляла 17,5 млн рублей. Кроме того, согласно краткой характеристике оцениваемых помещений и зданий (таблица № 12 к приложению отчета, приложения в Бюллетене не публикуются) литейный цех площадью 10292 кв. м, 1942 года постройки, реконструкция не проводилась, состояние объекта – неудовлетворительное (61-80 % износа).

Таким образом, установлен факт приобретения ООО НПО «Станкостроение» недвижимого имущества в рамках реализации проекта по завышенной почти в 10 раз стоимости (расчетно).

Проверкой квартального отчета по результатам реализации проекта по состоянию на 30 сентября 2018 года (представляется ежеквартально) установлены факты несоблюдения Обществом календарного плана выполнения работ по проекту. Так, при установленном договором целевого займа сроке выполнения работ по подготовке производственной площадки (31 декабря

2016 года) отставание от графика выполнения работ составляет 21 месяц. Сроки приобретения оборудования за счет целевого займа – 30 марта 2018 года, отставание – на 5 месяцев. Обществом заключены договоры поставки 8 из 12 видов наименований оборудования, предусмотренного проектом, на общую сумму 476,7 млн рублей, было поставлено только 4 позиции оборудования. Дебиторская задолженность Общества по договорам – 218,8 млн рублей, кредиторская задолженность – 19,0 млн рублей.

Ряд договоров поставки оборудования заключен Обществом с аффилированными лицами АО «Станкотех», ООО «Рязанский Станкозавод», ООО «Стан», ООО «Ивановский завод тяжелого станкостроения» (далее – ООО «ИЗТС»), не поставившими оборудование в сроки, установленные договорами, или поставившими его с нарушением сроков поставок и сдачи оборудования.

Следует отметить, что детализация работ в рамках создания и модернизации производства станкоинструментальной продукции (строительно-монтажные работы, их объем и стоимость), включаемых в стоимость создаваемого (модернизируемого) оборудования, в формах отчета Фонда по результатам реализации проекта не предусмотрена, в материалах заемщика, представленных в рамках отчетности, также отсутствует.

Кроме того, по состоянию на 1 декабря 2018 года имелась задолженность в бюджет в сумме 2,6 млн рублей за аренду земельных участков, на которых расположены объекты недвижимого имущества, используемые ООО НПО «Станкостроение» в рамках проекта. На эту же дату имелась задолженность Общества в сумме 14,3 млн рублей перед ОАО «Стерлитамакский станкостроительный завод» по договору аренды административно-бытового корпуса, используемого в рамках проекта.

По данным ООО НПО «Станкостроение», по состоянию на 1 декабря 2018 года дебиторская задолженность составила 709,9 млн рублей, из них: просроченная – 3,0 млн рублей, кредиторская задолженность – 2063,2 млн рублей (просроченная – 143,2 млн рублей), из них 1997,7 млн рублей (96,8 % общего объема задолженности) – задолженность по расчетам по авансам поставщиками и подрядчиками (просроченная – 130,9 млн рублей). Кроме того, имелась задолженность по заработной плате, налогам и сборам на общую сумму 65,8 млн рублей, из них просроченная – 12,3 млн рублей.

Обеспечение исполнения обязательств по займу (пункт 7.1 договора целевого займа) определено:

- поручительством юридических лиц – компаний, входящих в группу ООО «Стан»: АО «Станкотех», ООО «СТАН», ООО «Рязанский Станкозавод», ООО «Шлифовальные станки», ООО «ИЗТС», – по 658 млн рублей каждое, а также поручительством бенефициара Гущина М.В. – 658 млн рублей, на основании заключенных договоров поручительства;
- залогом оборудования, приобретаемого в рамках проекта, – 240,0 млн рублей, договор залога подлежит заключению после постановки оборудования на бухгалтерский учет (отражение по счету 01), но не позднее 31 мая 2018 года.

В нарушение срока, установленного пунктом 7.1 договора целевого займа от 20 октября 2016 года № 39/16 (не позднее 31 мая 2018 года), договор залога движимого имущества заключен Фондом и заемщиком 18 июня 2018 года (№ ДЗ-39/16-ЗЛГ-1), залоговая стоимость оборудования – 1,9 млн рублей.

Таким образом, по состоянию на 1 декабря 2018 года исполнение обязательств за счет залога оборудования, приобретаемого в рамках проекта, обеспечено заемщиком на 0,8 % суммы залога (240,0 млн рублей).

Следует отметить, что договорами целевого займа ответственность сторон за несвоевременное заключение договора залога не предусмотрена.

Кроме того, Обществом по договору целевого займа от 10 ноября 2015 года № ДЗ-28/15 получен заем в сумме 235,3 млн рублей по программе «Проекты импортозамещения».

Согласно пункту 7.1 указанного договора целевого займа обеспечение исполнения обязательств заемщика также определено поручительством ООО «СТАН» и юридических лиц (ООО «Рязанский Станкозавод», ООО «ИЗТС», ООО «Шлифовальные станки»), поручительством бенефициара М.В. Гущина – по 285,0 млн рублей; залогом оборудования, приобретаемого в рамках проекта, – не менее 117,6 млн рублей, договор залога подлежит заключению не позднее 31 мая 2016 года. Фактически в нарушение срока, установленного пунктом 7.1 договора целевого займа, договор залога движимого имущества заключен Фондом и заемщиком 8 сентября 2016 года (№ ДЗ-28/15-ЗЛГ-1) на сумму 122,6 млн рублей.

АО «Станкотех»

В рамках договора целевого займа от 20 октября 2016 года № ДЗ-41/16, заключенного АО «Станкотех» и Фондом, приказом АО «Станкотех» от 7 ноября 2016 года № 60/1 для подготовки производственной площадки к работе утвержден перечень оборудования, включаемого в проект, из 82 позиций на общую сумму 237,2 млн рублей с учетом НДС.

По результатам выездной проверки Фонда было установлено, что указанное оборудование разного года выпуска (с 1955 по 2012 год) приобретено Обществом у ООО «Станкотех-Инвест» (аффилированное лицо) по договору купли-продажи от 30 июня 2016 года. Общая цена оборудования с учетом НДС по договору – 14,3 млн рублей.

При этом АО «Станкотех» приобретенное оборудование поставлено на бухгалтерский учет в качестве основных средств в сумме 201,0 млн рублей (без НДС), по рыночной стоимости, определенной согласно отчету об оценке указанного движимого имущества согласно договору от 25 июня 2016 года № 046-16, заключенному АО «Станкотех» с ЗАО «Интегро».

Таким образом, установлен факт отражения АО «Станкотех» в бухгалтерском учете завышенной стоимости движимого имущества, приобретенного в рамках реализации проекта, более чем в 16 раз, расчетно (201,0 млн рублей/12,1 млн рублей (без НДС)). Следует отметить, что часть приобретенного движимого имущества (75 позиций) является предметом залога по 3 договорам последующего залога оборудования, заключенным ООО «Станкотех-Инвест» с АО АКБ «НОВИКОМБАНК» в 2015–2016 годах.

Обеспечение исполнения обязательств заемщика определено:

- поручительством юридических лиц – компаний, входящих в группу ООО «Стан»: ООО НПО «Станкостроение», ООО «СТАН», ООО «Рязанский Станкозавод», ООО «Шлифовальные станки», ООО «ИЗТС», ООО «Станкотех-Инвест», – по 658,0 млн рублей каждое, а также поручительством бенефициара М.В. Гущина – 658,0 млн рублей;
- залогом оборудования, приобретаемого в рамках проекта, – 220,0 млн рублей, заключение договора залога – не позднее 31 мая 2018 года.

В нарушение пункта 7.1 договора целевого займа договор залога движимого имущества заключен Фондом и заемщиком 23 июля 2018 года

с залоговой стоимостью оборудования в сумме 41,5 млн рублей (18,9 % суммы залога).

Обществом не соблюдались также сроки реализации проекта, установленные договором целевого займа. Так, установленный срок выполнения работ по подготовке производственной площадки – 31 декабря 2016 года, при этом по состоянию на 30 ноября 2018 года отставание от графика выполнения работ составило 21 месяц. Установленный срок приобретения оборудования за счет целевого займа – до 30 марта 2018 года. Вместе с тем часть оборудования не поставлена, сроки поставки продлены на основании дополнительных соглашений, заключенных с поставщиками – ООО НПО «Станкостроение» и ООО «Рязанский Станкозавод» (сроки поставки по ним перенесены на 30 июня 2019 года), а также INNSE-BERARDI, Италия (перенесен на 31 декабря 2018 года).

ООО «Шлифовальные станки»

В рамках договора целевого займа от 7 сентября 2017 года № ДЗ-46/17 согласно данным заемщика по состоянию на 1 декабря 2018 года фактические расходы за счет займа составили 176,0 млн рублей (88 % полученных средств). Расходы произведены на оплату договоров на поставку 5 видов оборудования на сумму 195,9 млн рублей, приобретаемого в рамках реализации проекта. Дебиторская задолженность общества по 4 договорам – 162,9 млн рублей, окончательный расчет (19,9 млн рублей) – по факту поставки оборудования. Срок поставки по условиям договора целевого займа не наступил (установлен на апрель, июнь, сентябрь 2019 года).

Проект реализуется с нарушением срока, установленного календарным планом (I квартал 2018 года), на 9 месяцев.

Обеспечение исполнения обязательств заемщика определено:

- гарантия АО АКБ «НОВИКОМБАНК» или иного банка – 123,5 млн рублей сроком до 7 октября 2024 года;
- независимая гарантия АО «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» – 100,0 млн рублей сроком до 28 января 2019 года;
- поручительство Фонда содействия кредитованию малого бизнеса Москвы – 40,0 млн рублей сроком до 28 января 2019 года;

- независимая гарантия кредитной организации⁸ – не менее 127,0 млн рублей сроком начала действия не позднее 28 января 2019 года по 7 октября 2024 года;
- залог оборудования, приобретаемого в рамках проекта на сумму не менее 127,0 млн рублей, заключение договора залога не позднее 1 января 2019 года (в настоящее время с Фондом не заключен);
- поручительство М.В. Гущина – договор от 7 сентября 2017 года на сумму 263,5 млн рублей.

ООО «Рязанский Станкозавод»

В рамках договора целевого займа от 7 сентября 2017 года № ДЗ-47/17 по состоянию на 1 декабря 2018 года расходы за счет средств займа произведены в сумме 437,6 млн рублей (87,5 % полученных средств), в том числе на оплату работ и услуг – 133,8 млн рублей и приобретение оборудования – 303,8 млн рублей. Объем дебиторской задолженности, образованной в рамках реализации проекта, – 388,6 млн рублей, кредиторской задолженности – 4,0 млн рублей.

По отдельным договорам поставки оборудования (с ООО «Савеловский станкостроительный завод», ООО НПО «Станкостроение») подписаны дополнительные соглашения о переносе срока поставки оборудования, составлены протоколы разногласий о переносе срока приема-передачи работ (ООО «СОИС КОНСАЛТ»), приемка оборудования от ООО «Рязанский машиностроительный завод» не подписана, иск рассматривается в арбитражном суде.

Расходы за счет средств софинансирования составили 9,0 млн рублей (направлены на приобретение конструкторской документации по договору купли-продажи с ООО «Стан» от 20 апреля 2017 года, сумма договора – 132,3 млн рублей).

ООО «Ивановский завод тяжелого станкостроения»

В рамках договора целевого займа от 25 мая 2016 года № ДЗ-9/16 по состоянию на 1 декабря 2018 года расходы за счет средств займа произведены в сумме 284,8 млн рублей (87,5 % полученных средств), в том числе

⁸ Из перечня кредитных организаций, гарантии которых могут быть рассмотрены в качестве основного обеспечения по заключаемым договорам займа (перечень установлен Фондом).

на оплату работ и услуг на проведение опытно-технологических услуг – 61,6 млн рублей и приобретение оборудования – 238,2 млн рублей.

По данным мониторинга Фонда, календарный план выполнения работ не соблюдается, отставание от графика – более 2 лет (установленные сроки – II-IV кварталы 2016 года).

Фондом в январе 2018 года проведено выездное контрольное мероприятие о ходе реализации проекта и анализе расходования средств займа и средств софинансирования по договору целевого займа. По состоянию на 1 декабря 2018 года требования Фонда выполнены, за исключением требования о передаче Фонду в залог оборудования на сумму 258,8 млн рублей, фактически передано в залог оборудование на сумму 53,0 млн рублей.

Программа «Лизинговые проекты»

По договору от 14 декабря 2017 года № ДЗ-87/17 Фондом предоставлен займ акционерному обществу «Петербургский тракторный завод» (далее – АО «ПТЗ») в размере 499,8 млн рублей на 5 лет в целях финансирования лизингового проекта «Приобретение оборудования для организации производства автоматизированных трансмиссий для сельскохозяйственной строительной-дорожной и коммунальной техники» (далее – лизинговый проект).

Займ предоставлен АО «ПТЗ» для внесения аванса за промышленное оборудование, которое должно быть приобретено в соответствии с календарным планом по договорам лизинга, заключенным между АО «ПТЗ» и обществом с ограниченной ответственностью «Национальная Лизинговая Компания по Развитию Промышленности» (далее – ООО «НАЦПРОМЛИЗИНГ»). Средства займа израсходованы АО «ПТЗ» в полном объеме.

В рамках лизингового проекта планировалось приобрести промышленное оборудование в количестве 72 единиц общей стоимостью 1851,0 млн рублей, в том числе: 48 станков – на сумму 848,1 млн рублей (производства ООО НПО «Станкостроение») и 5 станков – на сумму 210,2 млн рублей (производства ООО «Рязанский Станкозавод»).

В соответствии с условиями договора поставки от 13 декабря 2017 года № НПЛ-СТАН/2017-1, заключенным между ООО «СТАН» (поставщик), ООО «НАЦПРОМЛИЗИНГ» (покупатель) и АО «ПТЗ» (лизингополучатель), и спецификациями к нему ООО «СТАН» приняло на себя обязательства поставить ООО «ПТЗ» 48 станков производства ООО «НПО «Станкостроение»

в период с 31 августа по 30 сентября 2018 года и 5 станков производства ООО «Рязанский завод» – в период 30 сентября по 10 октября 2018 года.

Вместе с тем ООО «СТАН» обязательства по договору поставки от 13 декабря 2017 года № НПЛ-СТАН/2017-1 не выполнило, в установленные договором сроки не поставлено ни одного станка.

В этой связи между ООО «СТАН» (поставщик), ООО «НАЦПРОМЛИЗИНГ» (покупатель) и АО «ПТЗ» (лизингополучатель) заключены:

- дополнительное соглашение от 25 сентября 2018 года № 3 к договору поставки от 13 декабря 2017 года № НПЛ-ПТЗ-СТАН/2017-1, в соответствии с которым сроки поставок 33 станков смещены на декабрь 2018 года – март 2019 года;
- новый договор поставки от 25 сентября 2018 года № НПЛ-ПТЗ-СТАН/2018-1, в соответствии с которым произведена замена промышленного оборудования (станков) в количестве 20 единиц и сроков их поставки, определенных договором поставки от 13 декабря 2017 года № НПЛ-СТАН/2017-1.

При этом стоимость промышленного оборудования, подлежащего замене, не изменилась.

На момент проведения контрольного мероприятия наступили новые сроки поставки в АО «ПТЗ» 13 из 20 станков, предусмотренных договором от 25 сентября 2018 года № НПЛ-ПТЗ-СТАН/2018-1. При этом по состоянию на 10 декабря 2018 года в установленный срок поставлен 1 станок, с нарушением установленных сроков – 5 станков (из них 5 станков переданы в лизинг, по 1 станку передача в лизинг планируется в декабре 2018 года), не поставлено 7 станков.

Изложенное свидетельствует о наличии существенных рисков срыва сроков реализации лизингового проекта.

2.2. Использование субсидий из федерального бюджета на финансовое обеспечение выполнения государственного задания и поступлений от приносящей доход деятельности

В соответствии с требованиями к плану финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения, утвержденными приказом Минфина России от 28 июля 2010 года № 81н (далее – требования Минфина России), приказом Минпромторга России от 22 декабря 2014 года № 2674 был утвержден Порядок составления и утверждения

плана финансово-хозяйственной деятельности федеральных государственных автономных учреждений, подведомственных Министерству промышленности и торговли Российской Федерации (действовал до 7 августа 2016 года) (далее – Порядок № 2674), и приказом от 7 апреля 2016 года № 1072 утвержден Порядок составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности федеральных государственных учреждений, подведомственных Министерству промышленности и торговли Российской Федерации (далее – Порядок № 1072).

Проверкой составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности Фонда (далее – План ФХД) установлено следующее.

В нарушение пункта 3 требований Минфина России, пункта 2 Порядка № 2674 и пункта 3 Порядка № 1072 Фондом планы ФХД утверждались на один финансовый год (2015, 2017 и 2018 годы) при том, что федеральные бюджеты на 2015, 2017 и 2018 годы и на плановые периоды утверждены также (Федеральный закон от 1 декабря 2014 года № 384-ФЗ, Федеральный закон от 19 декабря 2016 года № 415-ФЗ и Федеральный закон от 5 декабря 2017 года № 362-ФЗ соответственно).

В нарушение пункта 22 Порядка № 1072 планы ФХД на 2017 и 2018 годы размещены Фондом на сайте www.bus.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – сайт) 23 марта 2017 года и 29 марта 2018 года соответственно, то есть позже установленного срока (не позднее 25 января текущего года) на 57 дней и 63 дня соответственно.

В нарушение пункта 18 Порядка № 1072 во II квартале 2018 года изменения в План ФХД вносились Фондом чаще одного раза в квартал по основаниям, не включенным в перечень, определенный в указанном пункте.

В нарушение пункта 17 требований Минфина России, пунктов 15 Порядка № 2674 и Порядка 1072 Фондом при отклонениях показателей планов ФХД на 2015, 2016 и 2018 годы, связанных с выполнением государственного задания, от размера субсидии на выполнение государственного задания после утверждения закона о бюджете (федеральные законы от 1 декабря 2014 года № 384-ФЗ, от 14 декабря 2015 года № 359-ФЗ, от 5 декабря 2017 года № 362-ФЗ), составивших: в 2015 году – 42,1 млн рублей, в 2016 году – (-) 20710,2 млн рублей и в 2018 году – 1500,0 млн рублей, планы ФХД на 2015, 2016 и 2018 годы не уточнялись.

В нарушение пункта 4 Порядка № 1072 План ФХД на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов на этапе формирования проекта федерального бюджета Фондом не составлялся.

В нарушение части 10 статьи 2 Федерального закона № 174-ФЗ, пунктов 2 и 10 Порядка составления и утверждения отчета о результатах деятельности федерального государственного автономного учреждения и об использовании государственного имущества, закрепленного за федеральным государственным автономным учреждением, подведомственным Министерству промышленности и торговли Российской Федерации, утвержденного приказом Минпромторга России от 23 декабря 2014 года № 2703 (действовал до 27 октября 2017 года) (далее – Порядок составления и утверждения отчета), Фондом отчет о результатах деятельности Фонда за 2015 год на утверждение в Минпромторг России не представлялся, на официальном сайте Фонда в информационно-телекоммуникационной сети Интернет либо ином сайте не размещался.

В нарушение пункта 7 Порядка составления и утверждения отчета Фондом отчет о результатах деятельности Фонда за 2016 год, утвержденный наблюдательным советом Фонда 6 апреля 2017 года (протокол № 16), представлен на утверждение в Минпромторг России 3 мая 2017 года, позже установленного срока (до 1 февраля года, следующего за отчетным) на 91 день.

За счет поступлений от ПДД Фондом осуществлены расходы на общую сумму 30,0 млн рублей в целях участия Фонда в качестве соучредителя создаваемых лизинговой компании: ООО «НАЦПРОМЛИЗИНГ» (10,0 млн рублей в 2016 году) и автономной некоммерческой организации «Инвестиционно-технологическое развитие» (далее – АНО «ИТР») (20,0 млн рублей в 2017 году).

При этом обоснования и расчеты экономической и финансовой целесообразности решения, принятого наблюдательным советом Фонда, об участии Фонда в качестве соучредителя ООО «НАЦПРОМЛИЗИНГ» отсутствуют.

Дать оценку целесообразности и эффективности участия Фонда в создании АНО «ИТР» из-за незначительного периода его функционирования не представляется возможным, кроме того, взаимодействие между Фондом и АНО «ИТР» отсутствует.

Фондом используются объекты недвижимого имущества общей площадью 2082,6 кв. м, в том числе:

- нежилые здания, расположенные по адресу: г. Москва, Лялин переулок, д. 6, стр. 1 и 2, общей площадью 1227,6 кв. м закреплены за Фондом на праве оперативного управления согласно распоряжению ТУ Росимущества в г. Москве от 2 апреля 2015 года № 327 (переданы от ФГУП «Стандартинформ»);

- нежилые помещения общей площадью 601,1 кв. м, расположенные по адресу: г. Москва, Ленинский проспект, д. 9, предоставлены ФБУ «Российское технологическое агентство» по договору безвозмездного пользования помещениями от 1 марта 2018 года № Дог-61/18;

- нежилые офисные помещения, расположенные по адресу: г. Москва, Лялин переулок, д. 3, стр. 3 (мансарда), общей площадью 253,9 кв. м по договору аренды от 16 февраля 2016 года № 01/16 Дог-22116 (с изменениями).

Частью 7 статьи 3 Федерального закона № 174-ФЗ установлено, что земельный участок, необходимый для выполнения автономным учреждением своих уставных задач, предоставляется ему на праве постоянного (бессрочного) пользования.

В нарушение части 1 статьи 25 Земельного кодекса Российской Федерации, части 1 статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации, пункта 6 статьи 1 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости», распоряжения ТУ Росимущества в г. Москве от 2 апреля 2015 года № 327 Фондом не обеспечена государственная регистрация права постоянного (бессрочного) пользования на земельный участок, отведенный под использование зданий по адресу: г. Москва, Лялин переулок, д. 6, стр. 1 и 2, закрепленных за Фондом на праве оперативного управления.

С марта 2016 года по настоящее время у Фонда отсутствует обязанность по уплате земельного налога (обязанность возникает с момента регистрации права постоянного (бессрочного) пользования на земельный участок). Отсутствие плательщика земельного налога привело к недопоступлению земельного налога в бюджет г. Москвы более 2 лет.

До 2014 года Фонд осуществлял финансирование научных и научно-технических проектов в форме предоставления займов, а также собственной деятельности. Согласно передаточной отчетности по состоянию на 1 декабря 2014 года остаток средств от деятельности учреждения до его передачи в ведение Минпромторга России составлял 1429,8 млн рублей.

Следует отметить, что Минпромторгом России порядок использования Фондом остатка денежных средств, полученных учреждением до 2014 года на финансовое обеспечение научных и научно-технических проектов, не определен.

По состоянию на 1 января 2015 года собственные средства Фонда включали:

- остаток средств на счетах в коммерческих банках в сумме 1355,7 млн рублей, в том числе остатки средств на депозитных счетах – 1354,4 млн рублей (из них 750,0 млн рублей утрачены в связи с отзывом 16 февраля 2015 года Центральным банком Российской Федерации лицензии у ООО «Коммерческий банк «Судостроительный банк»);
- портфель займов в количестве 34 штук в размере 2290,0 млн рублей, из них 1600,0 млн рублей, или 69,9 %, – займы, имеющие риски невозврата, в том числе из-за нахождения заемщиков в стадии банкротства.

По состоянию на 1 ноября 2018 года погашено 11 займов на сумму 711,4 млн рублей, реструктуризировано 14 займов на сумму 753,0 млн рублей, обеспечено залогами или поручительствами 5 проектов на сумму 447,0 млн рублей, списан на основании документов об исключении организации из реестра юридических лиц 1 займ на сумму 18,5 млн рублей.

Фондом осуществляется мониторинг погашения реструктуризированной задолженности, а также ведется претензионно-исковая работа, участие в процедурах банкротства. По итогам проведенных Фондом мероприятий размер портфеля займов снизился до 1704,7 млн рублей.

В составе дебиторской задолженности Фонда числится задолженность в размере 750,0 млн рублей (с учетом процентов – 780,0 млн рублей), образовавшаяся в январе 2015 года в результате перечисления средств в депозиты ООО «Коммерческий банк «Судостроительный банк». Фонд, как кредитор, участвует в процедурах банкротства банка, требования включены в реестр кредиторов.

Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия

Акты по результатам контрольного мероприятия в Минпромторге России (камерально) и федеральном государственном автономном учреждении «Российский фонд технологического развития» подписаны с замечаниями (пояснениями).

На замечания (пояснения) даны соответствующие заключения Счетной палаты Российской Федерации.

Выводы

1. Функции и полномочия учредителя Фонда Минпромторг России осуществлял в рамках компетенции, установленной статьей 9 Федерального закона от 3 ноября 2006 года № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях», в порядке, определенном Положением об осуществлении федеральными органами исполнительной власти функций и полномочий учредителя федерального автономного учреждения, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 10 октября 2007 года № 662.

Проводимая Минпромторгом России политика в отношении Фонда позволила в течение 2014–2018 годов сформировать значительный потенциал (задел), позволяющий ежегодно расширять сферы деятельности Фонда.

2. В то же время проверкой выявлен ряд нарушений и недостатков при осуществлении Минпромторгом России функций и полномочий учредителя Фонда:

1) В нарушение подпункта б(1) пункта 3 Положения об осуществлении федеральными органами исполнительной власти функций и полномочий учредителя федерального автономного учреждения, утвержденного постановлением № 662, Минпромторгом России перечень мероприятий, направленных на развитие Фонда, не определен.

2) Стратегия Фонда развития промышленности на период 2016–2020 годов, утвержденная 7 декабря 2015 года наблюдательным советом Фонда, с даты ее утверждения не актуализировалась.

Целевые стратегические ориентиры и ожидаемые результаты (в части ресурсного обеспечения деятельности Фонда и прогноза по целевым показателям деятельности Фонда на период до 2020 года), определенные Стратегией Фонда, на сегодняшний день не актуальны, требуют пересмотра и корректировки с учетом положений документов стратегического планирования, в том числе Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2036 года, разработанного Минэкономразвития России, Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 13 мая 2017 года № 208, государственных программ Российской Федерации и национальных проектов.

В условиях реформы государственной поддержки промышленности, учитывая значительный объем денежных средств, переданных Фонду для предоставления займов, расширение сферы его деятельности, представляется целесообразным Фонду разработать долгосрочную стратегию, содержащую приоритеты, цели, задачи, способы их решения, основные мероприятия, ожидаемые результаты их проведения, показатели эффективности и способы их достижения.

Стратегией Фонда предусмотрен контроль ее реализации со стороны Минпромторга России (ежегодно по годовому отчету в части достижения основных ожидаемых результатов), наблюдательного совета Фонда (ежегодно по годовому отчету о выполнении планов финансово-хозяйственной деятельности, заключению аудитора, ежеквартально по отчету директора Фонда в части достижения промежуточных результатов) и директора Фонда (ежеквартально при формировании отчета).

В то же время информация об осуществлении Минпромторгом России, наблюдательным советом Фонда и директором Фонда контроля за реализацией Стратегии Фонда по итогам его деятельности в 2016–2018 годах отсутствует.

3) В нарушение пункта 7 Правил предоставления из федерального бюджета субсидий федеральному государственному автономному учреждению «Российский фонд технологического развития» в целях стимулирования деятельности в сфере промышленности», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2014 года № 1388, Минпромторгом России методика расчета значений целевых показателей

эффективности использования субсидии не утверждена. Оценка эффективности осуществления Фондом расходов, источником финансового обеспечения которых является субсидия, не осуществлялась. Указанная методика разработана и направлена в Минэкономразвития России на согласование только в 2018 году (письмо от 31 октября 2018 года № ОВ-70991/12), однако по состоянию на 29 января 2019 года не согласована.

При отсутствии методики расчета значений целевых показателей не представляется возможным оценить их обоснованность и достоверность, а также целесообразность изменения их значений.

4) Значения целевых показателей, установленных Минпромторгом России в соглашениях о предоставлении субсидий Фонду от 19 декабря 2014 года № с68/12 и от 23 марта 2018 года № 020-02-2018-002, в течение срока действия соглашений многократно корректировались (3 раза – в 2016 году и 4 раза – в 2017 году).

В течение 2015–2018 годов объем субсидий из федерального бюджета, предоставленных в соответствии с соглашениями от 19 декабря 2014 года № с68/12 и от 23 марта 2018 года № 020-02-2018-002, увеличен более чем в 11,7 раза (до 60780,6 млн рублей), при этом плановые значения отдельных целевых показателей уменьшены. Так, значения целевых показателей «суммарный объем выручки российских юридических лиц и российских индивидуальных предпринимателей, обеспеченный за счет реализации проектов, источником финансового обеспечения которых являются средства Фонда» и «объем налоговых поступлений в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, обеспечиваемый за счет реализации проектов, источником финансового обеспечения которых являются средства Фонда» на основании дополнительного соглашения от 8 декабря 2017 года № 10 к соглашению № с68/12 были снижены с 72,5 млрд рублей до 55,0 млрд рублей и с 4,75 млрд рублей до 4,0 млрд рублей соответственно. В результате после корректировки, осуществленной Минпромторгом России и Фондом в декабре 2017 года, уровень выполнения показателей составил 99,6 % и 118,8 % соответственно.

Следует отметить, что первоначально запланированные на 2017 год значения указанных целевых показателей (72,5 млрд рублей и 4,75 млрд рублей) использованы Фондом для обоснования дополнительной потребности в финансировании за счет федерального бюджета на 2017 год в объеме 20567,0 млн рублей, которое было предоставлено Фонду в 2017 году.

Таким образом, тенденция снижения первоначально установленных значений целевых показателей свидетельствует о переоценке Минпромторгом России фактических возможностей Фонда по достижению значений целевых показателей. Кроме того, среднее значение достижения целевых показателей за 2017 год (по всем 6 показателям, предусмотренным соглашением № с68/12) достигло 130 %, в том числе за счет корректировки значений показателей в течение года.

Наличие возможности у Минпромторга России и Фонда корректировать в течение года значения целевых показателей не позволяет оценить эффективность деятельности Фонда и применить меры ответственности к директору Фонда за недостижение целевых показателей, предусмотренных соглашением № с68/12.

5) Соглашением от 29 марта 2016 года № 16412.1620190059.622.129 о предоставлении из федерального бюджета субсидии на цели реализации проектов по созданию серийных производств станкоинструментальной продукции, заключенным Минпромторгом России и Фондом, плановые значения из 6 показателей установлены на 2016 год по 1 показателю, на 2017 год – по 1 показателю.

Вместе с тем при отсутствии плановых значений отдельных показателей на 2016–2017 годы в отчетах о целевых показателях эффективности использования займа за 2016–2017 годы, представленных Фондом Минпромторгу России, в качестве достигнутых отражены следующие показатели:

- «Доля средств, обеспеченных к возврату, в общем объеме предоставленных средств с учетом предыдущих периодов в соответствии с графиком возврата, %» – 100 % в 2017 году. Учитывая, что договорами целевого займа начало возврата Фонду займов предусмотрено с 31 декабря 2021 года, данное значение является некорректным и недостоверным;
- «Количество произведенных и реализованных импортозамещающих средств машиностроительного производства, ед.» – 1 единица в 2017 году. Фондом принят результат капитального (восстановительного) ремонта контрольно-обкатного станка модели 5A725 на сумму 3,0 млн рублей. При этом учитывая, что критерии отнесения оборудования к произведенному импортозамещающему средству не установлены, капитальный (восстановительный) ремонт контрольно-обкатного станка модели 5A725 не может быть принят в качестве планового и достигнутого значений показателя;

- «Объем продукции, выпускаемой на созданных в результате реализации проектов производственных участках, млн рублей» – 3,6 млн рублей в 2016 году, 20,3 млн рублей – в 2017 году;

- «Количество высокопроизводительных рабочих мест на созданных в результате реализации проектов производственных участках, шт.» – 16 единиц в 2016 году, 50 единиц – в 2017 году (при плановом значении – 23 единицы). Фактическое исполнение показателя сформировано по результатам проверки Фондом отчетов о целевых показателях эффективности использования займа, представленных заемщиками. Вместе с тем сохранение высокопроизводительных рабочих мест, созданных в рамках реализации проекта, в качестве дополнительного критерия указанного показателя не установлено, в связи с чем в дальнейшем Фондом не контролируется, что свидетельствует о формальном подходе со стороны заемщиков к исполнению показателя.

Указанные факты свидетельствуют об отражении Фондом недостоверной информации в отчете о целевых показателях, представленном Минпромторгу России, что приводит к завышению оценки эффективности использования субсидии из федерального бюджета.

6) Проверкой формирования и утверждения Минпромторгом России государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) Фонду на 2014–2018 годы установлено:

- Минпромторгом России обязательства по соглашению от 22 декабря 2014 года № 14.16Ц0059.621.12.9 о порядке и условиях предоставления субсидий на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием ими в соответствии с государственным заданием государственных услуг (выполнением работ), выполнены не были, субсидия на выполнение ГЗ в объеме 2,0 млн рублей в 2014 году Фонду не предоставлена;

- показатели, характеризующие качество выполняемых Фондом работ и единицы их измерения в ГЗ на 2016–2018 годы, в соответствии с пунктом 3 Положения № 640, Минпромторгом России не устанавливались, что снижает уровень контроля за исполнением Фондом государственного задания со стороны учредителя.

7) В нарушение пункта 8 Порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности федеральных государственных автономных учреждений, подведомственных Министерству промышленности и торговли Российской Федерации, утвержденного приказом Минпромторга

России от 22 декабря 2014 года № 2674 (действовал до 7 августа 2016 года) и пункта 6 Порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности федеральных государственных учреждений, подведомственных Министерству промышленности и торговли Российской Федерации, утвержденного приказом Минпромторга России от 7 апреля 2016 года № 1072, Минпромторгом России в 2014–2018 годах информация о планируемых объемах расходных обязательств для формирования Фондом показателей планов ФХД по поступлениям и выплатам в Фонд не предоставлялась.

3. Созданный в соответствии с Федеральным законом от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» в целях модернизации российской промышленности, стимулирования организации новых производств и обеспечения импортозамещения Фонд развития промышленности является эффективным инструментом поддержки промышленного производства на разных этапах реализации проектов.

Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в рамках «правительственного часа» 10 октября 2018 года дана положительная оценка работы Фонда, Правительству Российской Федерации рекомендовано рассмотреть возможность докапитализации Фонда развития промышленности (постановление Государственной Думы от 9 января 2019 года № 5577-7ГД).

4. В 2014–2018 годах за счет средств федерального бюджета Фондом предоставлено 370 займов на общую сумму 84534,6 млн рублей. Поддержка оказана предприятиям различной отраслевой направленности.

С 2014 по 2018 год Фондом профинансировано 56 проектов, связанных с выпуском импортозамещающей продукции, на сумму 17968,4 млн рублей, 179 проектов развития, направленных на внедрение передовых технологий, создание новых продуктов или организацию импортозамещающих производств, – на сумму 38383,6 млн рублей, 52 лизинговых проекта – на сумму 8304,5 млн рублей, 22 проекта, связанных с производством комплектующих изделий, – на сумму 5912,7 млн рублей, 11 проектов в области конверсии производства – на сумму 4535,9 млн рублей и другие.

5. По состоянию на 1 января 2019 года капитализация Фонда достигла 86125,5 млн рублей. Успешная деятельность Фонда позволила ежегодно расширяться сферы его деятельности, с 2019 года в рамках федерального проекта «Промышленный экспорт» в составе национального проекта

«Международная кооперация и экспорт» предусмотрены средства для финансирования Фондом проектов, связанных с экспортом продукции.

По прогнозам Фонда, поступления средств от возврата основного долга и процентов по выданным ранее за счет бюджетных субсидий займам в 2020 году превысят 18 млрд рублей и к 2022 году достигнут 29 млрд рублей.

Однако существующие проблемы использования заемщиками средств, предоставленных Фондом в соответствии с договорами займа, в том числе несвоевременная реализация проектов, несоблюдение поставщиками сроков поставки и сдачи оборудования, ненадлежащее обеспечение обязательств заемщиками создают риски несвоевременного возврата займов и утраты средств Фонда.

6. Фондом проводится мониторинг состояния обеспечения возврата займа и рисков его утраты, а также выездные контрольные мероприятия по месту реализации проекта. Проверено 71 предприятие (1/5 заемщиков) с объемом заемных средств в сумме 40,7 млрд рублей (более 50 %), в судебном порядке предъявлены требования к 9 заемщикам, в том числе о досрочном возврате займов с процентами за их пользование и начисленной пени на общую сумму 2,4 млрд рублей.

7. На конец года у Фонда систематически остаются значительные остатки неиспользованных бюджетных средств (с учетом штрафов, пеней, процентов по займам, возвратов займов). Так, на 1 января 2015 года остатки составили 19998,0 млн рублей, на 1 января 2017 года – 12657,4 млн рублей, на 1 января 2018 года – 24556,6 млн рублей, на 1 января 2019 года – 12938,6 млн рублей. Кроме того, в течение года значительные объемы целевых бюджетных средств оставались неиспользованными. Так, на протяжении 11 месяцев 2015 года, 9 месяцев 2016 года, 11 месяцев 2017 года неиспользованный остаток субсидии на иные цели составлял более 12,0 млрд рублей, в 2018 году на протяжении 6 месяцев остаток составлял 21,0 млрд рублей, 4 месяцев – более 14,0 млрд рублей.

Наличие на конец года значительного остатка бюджетных средств свидетельствует о низком качестве планирования расходов Фонда, а также о ежегодном завышении его потребности в субсидиях из федерального бюджета при сохранении рисков недостижения целевых показателей использования субсидий из федерального бюджета.

8. Проверкой выявлены нарушения при составлении и утверждении Плана ФХД Фонда:

- в нарушение пункта 3 требований к плану финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения, утвержденных приказом Минфина России от 28 июля 2010 года № 81н, пункта 2 Порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности федеральных государственных автономных учреждений, подведомственных Министерству промышленности и торговли Российской Федерации, утвержденного приказом Минпромторга России от 22 декабря 2014 года № 2674 (действовал до 7 августа 2016 года), и пункта 3 Порядка составления и утверждения плана финансово-хозяйственной деятельности федеральных государственных учреждений, подведомственных Министерству промышленности и торговли Российской Федерации, утвержденного приказом Минпромторга России от 7 апреля 2016 года № 1072, Фондом планы ФХД утверждались на один финансовый год (2015, 2017 и 2018 годы) при том, что федеральные бюджеты на 2015, 2017 и 2018 годы и на плановые периоды утверждены также (Федеральный закон от 1 декабря 2014 года № 384-ФЗ, Федеральный закон от 19 декабря 2016 года № 415-ФЗ и Федеральный закон от 5 декабря 2017 года № 362-ФЗ соответственно);

- в нарушение пункта 22 Порядка № 1072 планы ФХД на 2017 и 2018 годы размещены Фондом на сайте www.bus.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети Интернет 23 марта 2017 года и 29 марта 2018 года соответственно, то есть позже установленного срока (не позднее 25 января текущего года) на 57 дней и 63 дня соответственно;

- в нарушение пункта 18 Порядка № 1072 во II квартале 2018 года изменения в План ФХД вносились Фондом чаще одного раза в квартал по основаниям, не включенным в перечень, определенный в указанном пункте;

- в нарушение пункта 17 требований Минфина России, пунктов 15 Порядка № 2674 и Порядка № 1072 Фондом при отклонениях показателей планов ФХД на 2015, 2016 и 2018 годы, связанных с выполнением государственного задания, от размера субсидии на выполнение государственного задания после утверждения закона о бюджете (федеральные законы от 1 декабря 2014 года № 384-ФЗ, от 14 декабря 2015 года № 359-ФЗ, от 5 декабря 2017 года № 362-ФЗ), составивших: в 2015 году – 42,1 млн рублей, в 2016 году – (-) 20710,2 млн рублей и в 2018 году – 1500,0 млн рублей, планы ФХД на 2015, 2016 и 2018 годы не уточнялись;

- в нарушение пункта 4 Порядка № 1072 План ФХД на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов на этапе формирования проекта федерального бюджета Фондом не составлялся;

- в нарушение части 10 статьи 2 Федерального закона № 174-ФЗ, пунктов 2 и 10 Порядка составления и утверждения отчета о результатах деятельности федерального государственного автономного учреждения и об использовании государственного имущества, закрепленного за федеральным государственным автономным учреждением, подведомственным Министерству промышленности и торговли Российской Федерации, утвержденного приказом Минпромторга России от 23 декабря 2014 года № 2703 (действовал до 27 октября 2017 года), Фондом отчет о результатах деятельности Фонда за 2015 год на утверждение в Минпромторг России не представлялся, на официальном сайте Фонда в информационно-телекоммуникационной сети Интернет либо ином сайте не размещался;

- в нарушение пункта 7 Порядка составления и утверждения отчета Фондом отчет о результатах деятельности Фонда за 2016 год, утвержденный наблюдательным советом Фонда 6 апреля 2017 года (протокол № 16), представлен на утверждение в Минпромторг России 3 мая 2017 года, позже установленного срока (до 1 февраля года, следующего за отчетным) на 91 день.

9. В нарушение части 1 статьи 25 Земельного кодекса Российской Федерации, части 1 статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации, пункта 6 статьи 1 Федерального закона от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости», распоряжения ТУ Росимущества в г. Москве от 2 апреля 2015 года № 327 Фондом не обеспечена государственная регистрация права постоянного (бессрочного) пользования на земельный участок, отведенный под использование зданий по адресу: г. Москва, Лялин переулок, д. 6, стр. 1 и 2, закрепленных за Фондом на праве оперативного управления.

10. Выборочной проверкой использования заемщиками средств, предоставленных Фондом в соответствии с договорами займа, выявлены:

- проблемы, связанные с несвоевременной реализацией проектов, в том числе несоблюдение заемщиками календарного графика выполнения работ по проекту (от 9 месяцев до 2 лет и более), несоблюдение поставщиками сроков поставки и сдачи оборудования (до 9 месяцев), продление сроков поставок;

- риски утраты средств Фонда из-за ненадлежащего обеспечения обязательств заемщиками, в том числе низкого исполнения обязательств по залогу оборудования, приобретаемого в рамках проекта (от 0,8 % до 18,9 % суммы залога), заключения договоров поручительств с аффилированными лицами;
- риски утраты средств Фонда в результате замены промышленного оборудования (станков) в количестве 20 единиц без изменения стоимости оборудования, подлежащей замене, по договору поставки оборудования от 25 сентября 2018 года № НПЛ-ПТЗ-СТАН/2018-1, заключенному АО «Петербургский тракторный завод» с ООО «СТАН» (поставщик), ООО «НАЦПРОМЛИЗИНГ» (покупатель);
- факт приобретения ООО НПО «Станкостроение» недвижимого имущества с высоким уровнем износа (61 % – 80 %) по завышенной стоимости – почти в 10 раз (расчетно);
- факт отражения АО «Станкотех» в бухгалтерском учете завышенной стоимости оборудования, приобретенного в рамках реализации проекта (годы выпуска с 1955 по 2012), более чем в 16 раз (расчетно). При этом часть оборудования является предметом залога по 3 договорам последующего залога оборудования, заключенным в 2015–2016 годах ООО «Станкотех-Инвест» (аффилированным лицом) с АО АКБ «НОВИКОМБАНК».

Предложения

1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Министру промышленности и торговли Российской Федерации.
2. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации директору федерального государственного автономного учреждения «Российский фонд технологического развития».
3. Направить информационное письмо в Федеральную службу безопасности Российской Федерации.
4. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия и информацию об основных итогах контрольного мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.