

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 17 апреля 2015 года № 15К (1026) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого расходования средств федерального бюджета в 2012-2014 годах (при необходимости в более ранние периоды) на разработку, создание, модернизацию, сопровождение современных технологий, в том числе информационных технологий, и практики их применения таможенными органами»:*

*Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.*

*Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Федеральной таможенной службе.*

*Направить информационное письмо Первому заместителю Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шувалову.*

*Направить обращения Счетной палаты Российской Федерации в Генеральную прокуратуру Российской Федерации, Следственный комитет Российской Федерации и Федеральную антимонопольную службу.*

*Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого расходования средств федерального бюджета в 2012-2014 годах (при необходимости в более ранние периоды) на разработку, создание, модернизацию, сопровождение современных технологий, в том числе информационных технологий, и практики их применения таможенными органами»**

**Основание для проведения контрольного мероприятия:** пункт 3.1.1 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2015 год, обращение депутатов Государственной Думы от 28 февраля 2014 года № БМВ-4/107/72064.

#### **Предмет контрольного мероприятия**

Деятельность ФТС России по расходованию средств федерального бюджета в 2012-2014 годах (при необходимости в более ранние периоды) на разработку, создание, модернизацию, сопровождение современных технологий, в том числе информационных технологий, практика внедрения и результаты применения таможенными органами указанных технологий. Документы, аналитическая и иная информация, связанная с вопросами, предусмотренными программой проверки.

## **Объекты контрольного мероприятия**

Федеральная таможенная служба, Центральное информационно-техническое таможенное управление ФТС России, Южное таможенное управление ФТС России, Ростовская таможня Южного таможенного управления ФТС России, Российская таможенная академия.

**Срок проведения контрольного мероприятия:** с ноября 2014 года по апрель 2015 года.

## **Цель контрольного мероприятия**

Проверка целевого расходования средств федерального бюджета на разработку, создание, модернизацию, сопровождение современных технологий, в том числе информационных технологий, (далее - современные технологии) и практики их применения таможенными органами.

**Проверяемый период деятельности:** 2012-2014 годы (при необходимости более ранние периоды).

## **Результаты контрольного мероприятия**

**1.** В соответствии с пунктом 5.55 Положения о Федеральной таможенной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2013 года № 809, Федеральная таможенная служба разрабатывает, создает и эксплуатирует информационные системы, системы связи и системы передачи данных, технические средства таможенного контроля, а также средства защиты информации, включая средства криптографической защиты.

Основными стратегическими документами, определяющими цели ускорения и усовершенствования таможенных операций и таможенных процедур с одновременным повышением эффективности таможенного контроля и осуществления правоохранительной деятельности, внедрение технологий таможенного декларирования и выпуска товаров, являются: План мероприятий («дорожная карта») «Совершенствование таможенного администрирования», утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2012 года № 1125-р, Стратегия развития таможенной службы до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 года № 2575-р, и Концепция развития Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов до 2020 года, утвержденная приказом ФТС России от 13 августа 2013 года № 1526.

Решение стоящих перед таможенными органами Российской Федерации стратегических задач по повышению уровня экономической безопасности Российской Федерации, максимальному содействию внешнеторговой деятельности, созданию благоприятных условий для привлечения инвестиций в российскую экономику, полному и своевременному поступлению доходов в федеральный бюджет, обеспечению соблюдения запретов и ограничений, защите отечественных производителей связано с внедрением в деятельность таможенных органов современных информационно-коммуникационных технологий, с развитием Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов.

В настоящее время таможенными органами используются 88 программных продуктов.

Все программные продукты объединены в федеральную государственную информационную систему «Единая автоматизированная информационная система таможенных органов» (далее - ЕАИС ТО), сведения о которой внесены в реестр федеральных государственных информационных систем 7 октября 2011 года № 0152 (Электронный паспорт от 7 октября 2011 года № ФС-77110152).

#### Структура Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов



Приказом ФТС России от 13 августа 2013 года № 1526 утверждена Концепция развития Единой автоматизированной информационной систе-

мы таможенных органов до 2020 года (далее - Концепция развития ЕАИС ТО), которая определяет единую информационно-техническую политику в вопросах развития и внедрения в таможенные органы информационных технологий, а также цели, задачи, основные принципы и приоритетные направления развития ЕАИС ТО.

Приоритетными направлениями развития ЕАИС ТО являются:

- интеграция приложений и информационных ресурсов ЕАИС ТО, в том числе межведомственная интеграция и интеграция в рамках Таможенного союза;

- реализация межведомственного электронного взаимодействия, оказание государственных услуг и исполнение государственных функций в электронном виде;

- совершенствование системы обеспечения безопасности информации ЕАИС ТО с учетом устойчивого роста количества нарушителей и угроз со стороны глобального информационного пространства;

- обеспечение непрерывного функционирования ЕАИС ТО за счет повышения стабильности внутренней системы электроснабжения, расширения пропускной способности каналов передачи информации, развития системы резервирования каналов передачи информации и телекоммуникационного оборудования, повышения надежности программных средств, обеспечивающих реализацию информационных технологий.

Создание, сопровождение, модернизация информационных технологий в проверяемом периоде регламентировались Порядком организации процессов жизненного цикла программных средств информационных систем и информационных технологий таможенных органов, утвержденным приказом ФТС России от 3 февраля 2010 года № 183.

Как результат развития информационных технологий в таможенном деле в 2014 году были поданы более 4,3 млн. деклараций на товары в электронном виде с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - электронная декларация, ЭДТ), что составило 99,87 % от общего количества деклараций на товары (в 2013 году поданы более 4,4 млн. деклараций, 98,6 % от общего количества деклараций на товары; в 2012 году - более 4,1 млн. деклараций, что составило 94,9 % от общего количества деклараций на товары).

Для сравнения в 2011 году в таможенные органы были поданы 3,2 млн. деклараций на товары в электронном виде с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», что составляло 77,5 % от общего количества деклараций на товары.

С применением технологии удаленного выпуска в 2014 году оформлено более 448 тыс. деклараций на товары, что составило более 10,4 % от общего количества зарегистрированных деклараций, поданных в электронном виде (в 2013 году - 442 тыс. деклараций, или 10 % от общего количества зарегистрированных, в 2012 году - 237 тыс. деклараций, или 5,8 % от общего количества деклараций на товары, выпущенных в электронной форме). В 2011 году количество деклараций на товары, оформленных с применением технологии удаленного выпуска, составляло 54 тыс., или 1,7 % от количества деклараций на товары, выпущенных в электронной форме.

Сокращено время прохождения таможенных операций и таможенных процедур для товаров, которые не подлежат дополнительным видам государственного контроля и не идентифицированы как рискованные поставки, требующие дополнительной проверки.

	Время прохождения таможенных операций и таможенных процедур для товаров, которые не подлежат дополнительным видам государственного контроля и не идентифицированы как рискованные поставки, требующие дополнительной проверки, часов							
	2012 г.	2013 г.		2014 г.				
		III квартал	IV квартал	I квартал	II квартал	III квартал	IV квартал	итого
Импорт	48	48	48	2 часа 41 минута	6 часов 41 минута	5 часов 41 минута	4 часа 35 минут	5 часов 2 минуты
Экспорт	4	4	4	1 час 58 минут	1 час 40 минут	1 час 33 минуты	1 час 25 минут	1 час 40 минут

**2. Расходы ФТС России в 2012-2014 годах в сфере создания, сопровождения, модернизации информационных технологий (вид расходов 242) и сфере проведения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (вид расходов 241) приведены в следующей таблице:**

(тыс. руб.)

	Создание, сопровождение, модернизация информационных технологий*	Проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ
2012 г.		
Бюджетные ассигнования	4860669,70	355057,0
Расходы	4756220,20	334082,0
Исполнение, %	97,8	94,1
2013 г.		
Бюджетные ассигнования	5358626,60	287600,0
Расходы	5103329,70	272301,5
Исполнение, %	95,2	94,7
2014 г.		
Бюджетные ассигнования	4153693,50	54000,8

	Создание, сопровождение, модернизация информационных технологий*	Проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ
Расходы	4010391,40	49037,8
Исполнение, %	96,5	90,8

\* Без расходов на услуги связи.

**3.** Разработанные для ФТС России программные средства учитываются и хранятся в Фонде алгоритмов и программ ФТС России (далее - ФАП ФТС России), который в настоящий момент включает 850 единиц хранения программных средств, технической документации.

В соответствии со статьей 11 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в таможенных органах должна проводиться инвентаризация активов и обязательств. Во исполнение решения Коллегии ФТС России от 25 мая 2012 года и приказа ФТС России от 28 июня 2012 года № 1242 в течение 2012 года проведена инвентаризация программных продуктов с целью выявления их на предмет устаревших или не применяемых в деятельности таможенных органов.

Согласно пункту 3 акта инвентаризации Фонда алгоритмов и программ ФТС России подлежала исключению из ФАП ФТС России, списанию с баланса Центрального информационно-технического таможенного управления ФТС России (далее - ЦИТТУ) и уничтожению в соответствии с установленным порядком утратившая актуальность и практическую потребность научно-техническая продукция за период с 1 января 1999 года по 31 декабря 2006 года. В ходе проверки материалы по выполнению данного пункта предоставлены не были.

Вместе с тем в ходе проверки установлено, что в предоставленном ЦИТТУ перечне всех программных средств, содержащихся в ФАП ФТС России состоят 95 программных продуктов, в то время как в перечне используемых на февраль 2015 года представлено 88 программных продуктов. При сравнительном анализе выявлено, что в ФАП ФТС России не указаны 4 используемых продукта, такие как: АПС «Лицевые счета», КПС «Обмен данными», АПС «Платежи-Анализ», КПС «Таможенная часть ЭДТиТС», а в используемых продуктах отсутствуют 11 программных продуктов: АС «Управление НСИ», АИС БД «Экспертиза», АПС «Категорирование», ИРС «Доход», КПС «СРТК ВВНВ-У», КПС «Гаранты», КПС «Гарантии», КПС «Таможенная часть ЭДТиТС», КПС «Визуализация», КПС «Статистическая отчетность», КПС «Административные правонарушения».

Таким образом, в ФАП ФТС России не включены 4 программных продукта, а 11 программных продуктов из числа включенных не используются в ФАП ФТС России.

**4.** Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 мая 2010 года № 365 утверждены Правила подготовки планов информатизации государственных органов и отчетов об их выполнении, которыми определена подготовка ежегодных планов информатизации, их утверждение, а также публикация.

Следует отметить, что планы информатизации ФТС России на 2012-2014 годы не содержат критериев (показателей) четко (напрямую) увязанных с исполнением стратегических документов, определяющих направления развития информационных технологий ФТС России, как-то: План мероприятий («дорожная карта») «Совершенствование таможенного администрирования», Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года, подпрограмма 5 «Совершенствование таможенной деятельности» государственной программы Российской Федерации «Развитие внешнеэкономической деятельности» и Концепция развития Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов до 2020 года.

На момент окончания проверки отчет о выполнении плана информатизации ФТС России в срок<sup>1</sup> не сформирован и в Минкомсвязи России не направлен.

**5.** В работе программных продуктов, разработанных по заказам ФТС России, имеются серьезные недостатки.

**5.1.** Комплекс программных средств для железнодорожных пунктов пропуска (далее - КПС «ЖДПП») не обеспечивает учет в отношении иностранных контейнеров, временно ввозимых железнодорожным транспортом. Учет в таможенных органах ведется на бумажном носителе, это усложняет осуществление контроля за сроками временного ввоза и последующим вывозом иностранных контейнеров.

**5.2.** При оформлении операций временного ввоза/вывоза в комплексе программных средств для автомобильных пунктов пропуска (далее - КПС «АПП») при запросе информации из базы данных транспортных средств проверка осуществляется в течение 2 минут, и только по истечении двухми-

---

<sup>1</sup> Установлен Минкомсвязью России в соответствии с Правилами подготовки планов информатизации государственных органов и отчетов об их выполнении (пункт 6), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 24 мая 2010 года № 365, 27 февраля 2015 года (письмо Минкомсвязи России от 23 января 2015 года № ОП-П8-717).

нужного интервала ожидания возможно продолжение работы с программой. Указанное приводит к потерям времени и увеличивает продолжительность совершения таможенных операций.

**5.3.** При применении комплекса программных средств для авиационных пунктов пропуска (далее - КПС «Авиа-ПП») не заложена обязанность подачи предварительной информации в электронном виде о прибытии и убытии воздушных судов в международных аэропортах, и работники таможенных постов вынуждены вносить в ручном режиме большой объем соответствующей информации. Это приводит к необоснованной дополнительной нагрузке на должностных лиц таможенных органов.

В соответствии с Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 25 июня 2013 года № 137 «О внесении изменений в некоторые решения Комиссии Таможенного союза» при декларировании припасов, вывозимых с территории Российской Федерации, не указывается вес брутто (графа 35 не заполняется, указывается вес нетто - графа 38).

Вместе с тем в КПС «Авиа-ПП» не предусмотрено указание веса нетто товаров, а контроль в КПС «Авиа-ПП» идет по весу брутто. Указанное приводит к разночтениям в учете фактического вывоза товаров в КПС «Аналитическая отчетность» (автоматизированное программное средство (далее - АПС «СКВВ») как имеющим превышения фактического вывоза товаров (и в данном случае от заявленного в декларации на товары веса «0») отнимается фактически вывозимый вес, который в КПС «Авиа-ПП» указывается в поле «Вес брутто»).

**6.** Отдельные программные продукты, на создание которых были израсходованы бюджетные средства, так и не были внедрены в деятельность таможенных органов.

**6.1.** В рамках реализации Проекта по модернизации информационной системы таможенных органов (далее - Проект) 28 декабря 2009 года ФТС России был заключен государственный контракт № 283 CDP/ICB/006-S «Разработка и внедрение интегрированных компонентов ЕАИС, автоматизирующих ключевые рабочие процессы таможенного дела» на сумму 14518,7 тыс. долл. США (далее - Контракт), в преамбуле которого обозначена цель контракта - разработка и внедрение интегрированных полнофункциональных ключевых компонентов ЕАИС таможенных органов (далее - ИК ЕАИС).

Срок исполнения Контракта был определен 18 месяцев, т.е. к середине 2011 года.

Дополнением № 2/164 от 29 ноября 2010 года в связи с необходимостью учета положений Таможенного кодекса Таможенного союза был увеличен объем контрактного задания путем включения в выполнение дополнительных работ в технические требования контракта. Стоимость дополнительных работ составила 1318,6 тыс. долл. США.

В дальнейшем в связи с изменениями в таможенном законодательстве, вызванными образованием Таможенного союза, дополнением № 3/39 от 20 марта 2012 года срок реализации Контракта продлен до 27 июля 2013 года.

Вместе с тем в мае 2013 года ФТС России было принято решение о завершении работ по созданию ИК ЕАИС к июню 2013 года на стадии опытной эксплуатации. В связи с этим подписано дополнение № 6/125 от 31 мая 2013 года к Контракту, которым предусматривалось завершение работ с проведением опытной эксплуатации ИК ЕАИС на объектах пилотной зоны с соответствующим уменьшением общей стоимости работ на 610646,68 долл. США.

Таким образом, внедрение интегрированных полнофункциональных ключевых компонентов ЕАИС в рамках Контракта не осуществлено, что было предусмотрено условиями Контракта (включая план Проекта).

В рамках Контракта должны были быть разработаны 10 автоматизированных систем: интеграции бизнес-процессов (АС ИБП), совершения таможенных операций и таможенного контроля (АС ТОиТК), учета и контроля за взиманием денежных средств (АС УТД), управления рисками (АС УР), таможенного контроля после выпуска товаров и таможенных проверок (АС ТКПВ), программная задача приема и формирования почтовых сообщений для системы обмена информацией о перемещении товаров и транспортных средств (ПЗ «Шлюз Зеленый коридор»), ведения архива входящих и исходящих сообщений и обеспечения доступа к нему пользователей и аудиторов (АС ПАВИС), приема и формирования сообщений для системы обмена информацией о книжках МДП, выданных МСАТ (ПЗ «Шлюз МСАТ»), комплексной поддержки процессов взаимодействия участников ВЭД и иных заинтересованных лиц с таможенными органами (АС ПВВ), загрузки данных и комплексного администрирования ЦБД ЕАИС ФТС России (АС ПКА и ЗИ), из состава ИК ЕАИС.

В настоящее время в целях внедрения в деятельность таможенных органов осуществляется модернизация 2 автоматизированных систем.

В период с 3 по 14 июня 2013 года проведена опытная эксплуатация ИК ЕАИС на объектах пилотной зоны. По итогам опытной эксплуатации

подписан заключительный акт от 28 июня 2013 года № 4 сдачи-приемки выполненных технических услуг по контракту № 283 CDP/ICB/006-S.

Вместе с тем протоколы опытной эксплуатации на объектах пилотной зоны в ФТС России отсутствуют и в ходе проверки представлены не были.

По мнению Главного управления информационных технологий ФТС России (далее - ГУИТ ФТС России), применение ИК ЕАИС в режиме опытной эксплуатации продемонстрировало наличие сдерживающих факторов правового, методологического и технического характера, которые определили нецелесообразность ее дальнейшего продолжения на объектах пилотной зоны (в том числе в связи с вступлением в силу документов Таможенного союза).

Однако проектом<sup>2</sup> было предусмотрено выявление возможностей для усовершенствования системы (согласно договору - все информационные технологии, материалы и прочие товары, подлежащие поставке в рамках Контракта), что было также оплачено в рамках Контракта.

По итогам исполнения Контракта ФТС России передала ЦИТТУ ФТС России научно-техническую продукцию, документацию и программные средства (19 CD-дисков) на общую сумму 442239,19 тыс. рублей.

В ходе демонстрации продуктов, разработанных в рамках государственного контракта, на стендовом оборудовании ЦИТТУ ФТС России были представлены демонстрационные версии программных продуктов ИК ЕАИС без проведения нагрузочных тестовых испытаний на информационные каналы и без подключения к обслуживающим базам данных.

Все демонстрировавшиеся программные продукты содержат устаревшую информацию, относящуюся к периоду 2010 года, и на момент проверки являются неактуальными и не соответствующими требованиям современного таможенного законодательства Российской Федерации и Таможенного союза.

Таким образом, в ходе контрольного мероприятия установлено, что первоначальные условия Контракта со стороны исполнителя не выполнены, вместе с тем Контракт оплачен полностью, на момент проведения проверки компоненты ИК ЕАИС в таможенных органах в эксплуатацию не введены, что свидетельствует о недостижении установленного результата при осуществленных затратах бюджетных средств в сумме 442239,19 тыс. рублей. Кроме того, осуществлены затраты на приобретение оборудования, закупленного ФТС России<sup>3</sup> для обеспечения экс-

---

<sup>2</sup> Пункт 3.4 Плана проекта «Гарантийное обслуживание и сопровождение Системы».

<sup>3</sup> Государственный контракт № 153 CDP/ICB/007-G.

плуатации планируемых к созданию программных продуктов, в общей сумме 257806,75 тыс. рублей.

**6.2.** Начиная с 2012 года, не внедрены в деятельность таможенных органов разработанные за счет бюджетных средств программные продукты из состава ИРС «Доход»: КПС «Имущество», АПС «Штрафы», АПС «Задолженность» и КПС «Применение льгот» стоимостью 110206,14 тыс. рублей.

В результате неисполнения со стороны исполнителя своих обязательств по контракту от 24 ноября 2011 года № 4261-11-04/37 в части внедрения в деятельность таможенных органов АПС «Штрафы», АПС «Задолженность», КПС «Применение льгот», КПС «Имущество» в адрес исполнителя только 26 октября 2012 года направлена претензия с требованием уплаты неустойки за неисполнение обязательств в размере 6676,44 тыс. рублей, с чем исполнитель не согласился.

В итоге в 2012 году контракт исполнен не был, но лишь 14 мая 2013 года ЦИГТУ ФТС России было принято решение об обращении в суд с иском о его расторжении и о выплате неустойки, который не был удовлетворен. Судебная тяжба продолжается.

В настоящее время в таможенных органах продолжает использоваться программное средство КПС «КТП-Р», которое является устаревшим, применяется с 2002 года, сопровождение его не осуществляется, автоматическая функция расчета пени работает некорректно, в связи с чем расчет пени производится должностными лицами таможенных органов вручную. Ввод данных об образовании, погашении, исключении задолженности в разрезе участников ВЭД и документов начисления осуществляется в ручном режиме.

Не внедрен КПС «Применение льгот», на момент проверки сбор и учет, а также и направление в вышестоящий таможенный орган данных о предоставленных льготах осуществляется вручную.

Аналогичная ситуация и с АПС «Штрафы».

Используемое в настоящее время программное средство АРМ «Штрафы» (DOS версия 1996 года) не учитывает произошедшие изменения действующего законодательства об административных правонарушениях, об исполнительном производстве, не позволяет делать необходимые выборки для подготовки ответов на запросы, формировать отчеты в автоматическом режиме, а осуществляется в ручном режиме, что приводит к значительным затратам рабочего времени.

Учет задолженности по уплате таможенных платежей и пеней, а также информации о текущем состоянии задолженности на последнее число от-

четного месяца в настоящее время осуществляется в соответствии с приказом ФТС России от 29 декабря 2012 года № 2710 «Об отчетности таможенных органов Российской Федерации по основным направлениям деятельности перед ФТС России в 2013 году» с помощью устаревшего программного средства АРМ «КТП-РТ».

Вместо КПС «Имущество» для учета распоряжения товарами и транспортными средствами, обращенными в федеральную собственность, таможенными органами применяются таблицы в формате Excel, формирование отчетности осуществляется также в ручном режиме.

При этом всего в период с 2008 по 2012 год на сопровождение программных средств из состава ИРС «Доход» было израсходовано свыше 123,0 млн. рублей. В тот же период расходы на их модернизацию составили 73,3 млн. рублей.

**6.3.** Не обеспечено применение во всех таможенных органах АПС «Анализ рисков», на разработку и внедрение которой в период 2009-2012 годов были израсходованы бюджетные средства в сумме 31888,00 тыс. рублей.

По итогам эксперимента по применению АПС «Анализ рисков» в Центральном и Южном таможенных управлениях в 2010 году только в 2013 году Управление рисков и оперативного контроля ФТС России уведомило ЦИТТУ ФТС России о нецелесообразности дальнейшего использования этого продукта, поскольку он не отвечает его требованиям.

В соответствии с приказами ФТС России от 11 сентября 2014 года № 1757 и от 16 марта 2015 года № 444 АПС «Анализ рисков» внедрена в эксплуатацию на объекте пилотной зоны в Приволжском таможенном управлении, по результатам которой 1 мая 2015 года планируются подведение итогов и представление предложения о целесообразности ее дальнейшего применения.

Задержка с введением в эксплуатацию АПС «Анализ рисков» в период с момента завершения эксперимента в Южном таможенном управлении (далее - ЮТУ) и Центральном таможенном управлении (далее - ЦТУ) ФТС России (30 декабря 2010 года) в течение более 4 лет, затраты на создание АПС «Анализ рисков» балансовой стоимостью 31888,00 тыс. рублей на момент проведения контрольного мероприятия можно признать нерезультативными и экономически неэффективными.

**6.4.** ФТС России в период 2009-2015 годов осуществлены расходы на разработку и введение в эксплуатацию информационно-аналитической си-

стемы при выявлении и расследовании преступлений и административных правонарушений в сфере таможенного дела (АС «Витязь»).

В период 2009-2011 годов ФТС России за счет средств займа 4689 RU между Российской Федерацией и Международным банком реконструкции и развития оплачены разработка и внедрение указанной автоматизированной системы на сумму 1186,1 тыс. долл. США (срок реализации до 30 июня 2011 года) и закуплено оборудование для информационно-аналитической системы стоимостью 1360,5 тыс. долл. США.

В 2012 году в рамках государственного контракта от 18 декабря 2012 года № 211 ФТС оплачены поставка оборудования, лицензии на программное обеспечение, а также работы по установке, настройке и вводу в эксплуатацию АС «Витязь», оказание консультаций по базовому прикладному программному обеспечению указанной автоматизированной системы на общую сумму 61478,66 тыс. рублей. Местом поставки и установки оборудования, а также выполнения работ были определены 66 таможенных органов.

В 2015 году ЦИТТУ ФТС России заключен государственный контракт от 24 февраля 2015 года № 6641-15-01/03 на выполнение работ по сопровождению автоматизированной системы общей стоимостью 9000,95 тыс. рублей. При этом количество таможенных органов, в которых предусмотрено сопровождение данной автоматизированной системы, сокращено по сравнению с теми, в которых она подлежала внедрению, с 66 объектов до 3.

Продемонстрировать функционирующую систему в ходе проверки ФТС России не смогла. По состоянию на текущий момент АС «Витязь» является неработоспособной и не пригодной для использования заказчиком. Из информации ФТС России, внедрение программного продукта не завершено, не осуществлено подключение баз данных АС «Витязь» к первичным источникам информации центральной базы данных Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов, при этом в соответствии с государственным контрактом от 18 декабря 2012 года № 211 должны были быть выполнены работы по ее внедрению в Единую автоматизированную информационную систему таможенных органов, включая поставку необходимого товара - оборудования и неисключительных прав на использование программного обеспечения, общей стоимостью 61478,6 тыс. рублей.

Всего на разработку и введение в эксплуатацию АС «Витязь», начиная с 2009 года, осуществлены расходы в размере 2,5 млн. долл. США и 61,47 млн. рублей, при этом на момент контрольного мероприятия программный про-

дукт не работоспособен и в деятельности таможенных органов не применяется, что свидетельствует о безрезультативности произведенных расходов.

**6.5.** В 2009 году ФТС России приобретены по контракту от 18 декабря 2009 года № 250 права на использование программного обеспечения для накопления и последующей обработки документов (инструментальная система управления базами данных и документальная система поиска информации) с годовой технической поддержкой с общей суммой затрат 5171,45 тыс. рублей:

- 626 лицензий инструментальной системы управления базами данных «CronosPlus»;

- 113 лицензий документальной системы поиска информации «Cros».

Данные лицензии были распределены в 122 таможенных органа ФТС России. В то же время в рамках положений приказа ФТС России от 3 апреля 2014 года № 612 предусмотрено применение данных программных продуктов в рамках пилотной зоны функционирования Единой системы информационного обеспечения оперативно-розыскной деятельности на базе указанного программного обеспечения только в 7 таможенных органах: ГУБК ФТС России, Центральной оперативной, Центральной акцизной, Центральной энергетической, Внуковской, Шереметьевской и Домодедовской таможнях. Остальные лицензии: 556 лицензий инструментальной системы управления базами данных «CronosPlus» и 95 лицензий документальной системы поиска информации «Cros», в настоящий момент не используются.

При этом, как показала проверка в ГУБК ФТС России, по состоянию на момент проверки Единая система информационного обеспечения оперативно-розыскной деятельности на базе программного обеспечения (инструментальная система управления базами данных «CronosPlus» и документальная система поиска информации «Cros») не работоспособна по причине фактического отсутствия банков данных.

Всего на приобретение права на использование программного обеспечения «CronosPlus» и «Cros» для фактически не используемой системы информационного обеспечения оперативно-розыскной деятельности, а также их техническое сопровождение, начиная с 2009 года, в рамках трех государственных контрактов осуществлены расходы в размере 8887,28 тыс. рублей.

**6.6.** Проверкой установлено, что ФТС России заключила контракты по предоставлению информации о зарегистрированных юридических лицах

и индивидуальных предпринимателях одновременно с двумя организациями стоимостью, соответственно, 339,84 тыс. рублей (ежеквартально) и 9674,68 тыс. рублей (на год).

Значительный объем информации по указанной тематике ФТС России получает в рамках взаимодействия с другими органами исполнительной власти, а также может быть получен бесплатно на официальных сайтах федеральных органов исполнительной власти.

Так, информационный обмен с ФНС России налажен в соответствии с договором между ФТС России и ФНС России по приказу ФТС России от 10 февраля 2010 года № 01-11/5973, информационный обмен с МВД - в соответствии с ТКМВ между ФТС России и МВД России и Центральным адресным бюро, информационный обмен с ФМС России - в соответствии с договором между ФТС России и ФМС России. Информация о действительности паспорта может быть получена бесплатно с сайта ФМС России ([fms.gov.ru](http://fms.gov.ru)).

При этом условия предоставления, в том числе открытой бесплатной информации, были определены при проведении торгов на заключение государственных контрактов.

Таким образом, проведенный в ходе проверки анализ использования ФТС России информационных ресурсов выявил наличие ежегодного осуществления излишних расходов на получение аналогичной информации из разных источников.

### **Использование приборов и оборудования**

1. На пунктах пропуска таможенные органы имеют 42 мобильных инспекционно-досмотровых комплекса (далее - МИДК), из 45 существующих в пунктах пропуска площадок для работы 42 МИДК только 14 снабжены стационарным электропитанием. В остальных случаях источником электропитания для МИДК служит дизель-генератор, что приводит к дополнительным расходам на топливо для них.

Нерационально используются программно-технические комплексы сбора, передачи и контроля в «on-line» режиме информации, полученной с применением ИДК (далее - ПТК «Контроль ИДК») на сумму 48842,569 тыс. рублей. Общие затраты на приобретение 56 штук составили 119992,5 тыс. рублей.

Так, из 13 инспекционно-досмотровых комплексов Южного таможенного управления ПТК «Контроль ИДК» используются только в 7 МИДК.

2. В таможенных органах эксплуатируется 2648 систем обнаружения делящихся и радиоактивных материалов (СТСО ДРМ) «Янтарь».

Вместе с тем с 1 июля 2011 года не решен вопрос о рациональном использовании 30 комплектов указанного оборудования, освободившегося с момента снятия таможенного контроля на российско-казахстанском участке государственной границы Российской Федерации, общей балансовой стоимостью 87281,43 тыс. рублей. В то же время для оборудования новых строящихся Росграницей (ФГКУ Росгранстрой) пунктов пропуска приобретаются дополнительные объемы вышеуказанного оборудования.

**3.** Несмотря на актуальность внедрения новых и передовых информационных технологий, ФТС России не реализован контроль за осуществлением транзита и доставкой товаров с использованием системы спутникового позиционирования и/или электронных пломб.

Хотя ФТС России в 2011 году был проведен эксперимент по использованию электронных пломб и системы спутникового позиционирования при перевозке товаров в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита автомобильным транспортом, результат по его внедрению в деятельность таможенных органов достигнут не был.

В 2012 году ФТС России был заключен государственный контракт от 22 ноября 2012 года № 191 на выполнение научно-исследовательской работы по теме: «Проведение исследований и разработка предложений по созданию и применению системы контроля доставки товаров под таможенным контролем на основе спутниковой радионавигационной системы ГЛОНАСС (шифр «Доставка»)» на общую сумму 2000 тыс. рублей.

Несмотря на актуальность поставленных задач для таможенных органов Российской Федерации, государственный контракт не был исполнен и был расторгнут ФТС России. В результате указанные современные технологии не применяются таможенными органами контроля.

**4.** В целях повышения эффективности таможенного контроля в отношении экспортируемых лесоматериалов таможенные органы оснащены 198 портативными приборами идентификации лесо- и пиломатериалов лиственных и хвойных пород древесины «Кедр» и «Кедр-М» общей балансовой стоимостью 305552,29 тыс. рублей.

Проверка показала, что портативные приборы идентификации лесоматериалов лиственных и хвойных пород древесины при таможенных досмотрах на таможенных постах практически не применяются в связи с тем, что при измерениях дают многочисленные ошибки в определении пород лесоматериалов.

Таким образом, установлено нерациональное использование указанного высокотехнологического оборудования.

**5.** ФТС России не решен вопрос о введении в действие аналитического показателя по определению эффективности применения сегментов Ведомственной автоматизированной управляющей информационной системы оперативного реагирования на обнаружение незаконного перемещения деющих и радиоактивных материалов через государственную границу Российской Федерации (ВАУИС), что затрудняет определение эффективности применения таможенными органами сегментов ВАУИС, в то время как общие расходы федерального бюджета на ВАУИС и ВЛЗ составили свыше 250,7 млн. рублей.

### **Недостатки при размещении заказов и исполнении государственных контрактов**

**1.** Российской таможенной академией допущены нарушения положений пункта 6 Особенности размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы, утвержденных совместным приказом Минэкономразвития России и Федерального казначейства от 20 сентября 2013 года № 544/18Н, устанавливающего, что внесение изменений в план-график, размещенный на официальном сайте, осуществляется не позднее чем за 10 дней до дня размещения на официальном сайте извещения об осуществлении закупки.

Так, нарушения сроков размещения на официальном сайте [zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru) изменений в планы-графики размещения заказов академии на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг на 2014 год выявлены в 17 случаях (приведены в приложении № 3) (приложения в Бюллетене не публикуются). Из них в 2 случаях извещения о проведении закупок были размещены на официальном сайте до размещения изменений в плане-графике.

**2.** При проведении открытого конкурса на осуществление в период 2013-2014 годов опытно-конструкторской работы «Комплекс тренажерных систем для подготовки должностных лиц таможенных органов» (шифр «Инспектор») стоимостью 195,00 млн. рублей Российской таможенной академией в конкурсной документации в нарушение требований статьи 19.1 Федерального закона № 94-ФЗ обоснование начальной (максимальной) цены контракта недостаточно качественное и сформировано на основании информации,

которая не соответствует предмету заказа. С дополнительным соглашением от 24 мая 2013 года стоимость контракта составила 207,35 млн. рублей.

В качестве обоснования начальной (максимальной) цены на официальном сайте размещена базовая трудоемкость разработки со ссылкой, что расчеты проведены на основании ранее заключенного контракта по аналогичной работе.

При этом отсутствуют исходные данные, используемые для расчета структуры цены: количество сотрудников, необходимых для выполнения работ, их квалификация и специализация, обоснование командировочных и накладных расходов, расчеты себестоимости работ по контракту. Также отсутствует ссылка на реквизиты ранее заключенного контракта по аналогичной работе.

В результате в рамках указанного государственного контракта были оплачены материалы и оборудование (аудио-, видеооборудование и компьютерная техника) на сумму 11489,48 тыс. рублей, не предусмотренные конкурсной документацией и государственным контрактом.

В соответствии с частью 1 статьи 525, частью 1 статьи 527 Гражданского кодекса Российской Федерации поставка товаров для государственных нужд осуществляется на основе государственного контракта, который заключается на основе заказа на поставку товаров для государственных нужд, размещаемого в порядке, предусмотренном законодательством о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных нужд.

Таким образом, должностными лицами Российской таможенной академии в нарушение указанных норм гражданского законодательства без проведения торгов была произведена закупка и оплачены материалы и оборудование на сумму 11489,48 тыс. рублей, в чем усматриваются признаки превышения служебных полномочий.

**3.** Не обеспечен централизованный контроль за заключением контрактов на сопровождение используемых таможенными органами автоматизированных систем.

Так, в период 2012-2014 годов допущены факты дублирования сопровождения и технической поддержки программных продуктов в рамках государственных контрактов, заключенных ЦИТТУ ФТС России и Южным таможенным управлением ФТС России.

В период 2012-2014 годов в ЮТУ ФТС России и подчиненных ему таможенных органах осуществлялось сопровождение подсистем Единой ав-

томатизированной информационной системы таможенных органов (ЕАИС ТО) в соответствии с государственными контрактами<sup>4</sup> общей стоимостью 59992,94 тыс. рублей.

В тот же период ЦИТТУ ФТС России был заключен 51 государственный контракт на выполнение работ по сопровождению подсистем Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов на общую сумму 1724,35 млн. рублей.

При этом ряд контрактов заключен Южным таможенным управлением и ЦИТТУ ФТС России с 2 компаниями через управляющую компанию.

4. При проведении открытого конкурса на осуществление в период 2013-2014 годов опытно-конструкторской работы «Специальное программное обеспечение многофункционального учебно-методического и научного центра ФТС России» (СПО МУМНЦ шифр «Ситуация») в качестве обоснования начальной (максимальной) цены на официальном сайте размещена ссылка на 3 источника.

(руб.)

Источник информации	Информация
Расчет РТА	195000000,00
Реестр контрактов ( <a href="http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/contracts/info/common_info/show?contractInfoId=151172">http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/contracts/info/common_info/show?contractInfoId=151172</a> )	200000000,00
Реестр контрактов ( <a href="http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/contracts/info/common_info/show?contractInfoId=1652406">http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/contracts/info/common_info/show?contractInfoId=1652406</a> )	200000000,00

Средняя начальная (максимальная) цена контракта - 198333,3 тыс. рублей. Начальная (максимальная) цена контракта - 195000000 рублей.

По первому источнику (расчет РТА) - информация на официальном сайте отсутствует.

По второму пункту на официальном сайте размещена информация о заключении государственного контракта Министерством культуры Российской Федерации с Главным информационно-вычислительным центром Министерства культуры Российской Федерации на выполнение работ по созданию информационных ресурсов отрасли культуры, развитию и поддержке отраслевых электронных баз данных и мониторингу развития отрасли на сумму 200,00 млн. рублей. Конкурсная документация на официальном сайте отсутствует.

<sup>4</sup> От 6 февраля 2012 года № 0158100019711000117\_46453 (18190900,00 рубля), от 26 февраля 2013 года № 0158100019713000004\_46453 (8641000,00 рубля), от 6 сентября 2013 года № 0158100019713000070\_46453 (14414100,00 рубля), от 7 июля 2014 года № 0158100019714000010\_46453 (18746937,00 рубля).

По третьему пункту на официальном сайте размещена информация о заключении государственного контракта Министерством промышленности и торговли Российской Федерации с ОАО «Производственное объединение «Уральский оптико-механический завод» имени Э.С. Яламова» (ОАО «ПО «УОМЗ») на выполнение (лот № 6) НИОКР «Изготовление и проведение испытаний опытных образцов многофункционального аппарата ингаляционной анестезии для взрослых и детей и физиотерапевтического оборудования реабилитационного назначения» (шифр «Неотек 2.1») на сумму 200,00 млн. рублей.

Данные работы по своему содержанию, по срокам исполнения государственного контракта, по функциональному применению результатов работ и сферы применения не соответствуют планируемым работам по разработке специального программного обеспечения многофункционального учебно-методического и научного центра ФТС России и, соответственно, стоимость приведенных работ не может обосновывать установленную начальную (максимальную) стоимость планируемой закупки.

**5.** При выполнении государственного контракта от 29 сентября 2014 года по внешнему благоустройству территории Российской таможенной академии (в границах землепользования) с переносом ограждения вертикальной планировки исполнителем работы, предусмотренные технической документацией, в полном объеме не выполнены, также не поставлен и не использован ряд материалов.

Так, не было в частности осуществлено изготовление части металлических секций ограждения, их монтаж, подготовка под покраску и непосредственно покраска, а также ряд иных работ, предусмотренных контрактом.

В то же время согласно актам о приемке выполненных работ от 26 ноября 2014 года по форме КС-2, подписанным заказчиком и исполнителем, работы выполнены в полном объеме. Невыполненные работы и товары были оплачены в общей сумме оплаты контракта (2000,0 тыс. рублей).

Таким образом, в результате действий должностных лиц Российской таможенной академии в нарушение условий пункта 3.1 государственного контракта была осуществлена оплата невыполненных работ, в чем усматриваются признаки превышения служебных полномочий.

**6.** В результате несоблюдения ЦИТТУ ФТС России условий государственного контракта<sup>5</sup> от 17 декабря 2013 года № 276 в части соблюдения

---

<sup>5</sup> На выполнение работ второй очереди внедрения Автоматизированной системы контроля качества программных средств Единой автоматизированной системы таможенных органов, включая поставку (передачу) неисключительных прав на использование программного обеспечения.

сроков и порядка приемки выполненных работ исполнитель контракта обратился в декабре 2014 года с иском в Арбитражный суд г. Москвы о взыскании неустойки (штрафов, пени) в размере 41030,2 тыс. рублей.

Несоблюдение условий контракта со стороны ЦИГТУ ФТС России может привести к дополнительным расходам федерального бюджета.

**7.** Российской таможенной академией не было обеспечено взыскание пени и штрафов за счет обеспечения исполнения государственных контрактов.

Только через 46 дней после направления претензии в адрес подрядчика в связи с просрочкой исполнения обязательств по государственному контракту на выполнение работ по ремонту (замене) окон в общежитии академия направила требование об осуществлении уплаты денежной суммы по банковской гарантии на сумму 638,9 тыс. рублей. В нарушение взятых на себя обязательств в качестве гаранта банк не выплатил академии указанную сумму. В настоящее время вопрос о погашении пени академией не решается.

В аналогичном случае - при невыполнении своевременно работ по капитальному ремонту системы нижнего розлива отопления, горячего и холодного водоснабжения общежития академия не воспользовалась правом взыскания пени за счет обеспечения исполнения государственного контракта, предоставленного подрядчиком в виде банковской гарантии, выданной банком 22 августа 2014 года № А-1120. Данная банковская гарантия вступила в силу с 22 августа 2014 года и действовала по 31 января 2015 года. На момент осуществления контрольного мероприятия срок действия банковской гарантии истек.

**8.** В ходе исполнения договора по аренде столовой, заключенного в 2010 году по результатам аукциона, в нарушение норм антимонопольного законодательства была отменена оплата аренды за июль-август 2012-2014 годов дополнительными соглашениями к договору аренды. Общая сумма неуплаты платежей, включая НДС, в федеральный бюджет за 2012-2013 годы составила 817,4 тыс. рублей.

Вместе с тем пересмотр в сторону уменьшения цены заключенного на торгах договора аренды государственного имущества запрещен нормами антимонопольного законодательства.

Так, пунктом 114 Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденных приказом Федеральной антимо-

нопольной службы от 10 февраля 2010 года № 67 во исполнение статьи 17.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Правила заключения договоров аренды) предусмотрено, что документация об аукционе (конкурсе) должна содержать порядок пересмотра цены договора (цены лота) в сторону увеличения, а также указание на то, что цена заключенного договора не может быть пересмотрена сторонами в сторону уменьшения.

Согласно разъяснениям ФАС России от 1 ноября 2011 года по применению статьи 17.1 закона о защите конкуренции, Правил заключения договоров аренды - изменение цены договора в рамках заключенных дополнительных соглашений изменяет существенные условия договора, что без проведения торгов является нарушением требований, предусмотренных статьей 17.1 закона о защите конкуренции. Кроме того, уменьшение арендной платы является предоставлением преимущества отдельному хозяйствующему субъекту, которое обеспечивает ему более выгодные условия деятельности по сравнению с другими хозяйствующими субъектами.

Вместе с тем требования Правил заключения договоров аренды об установлении в аукционной документации положения, что цена заключенного договора не может быть пересмотрена сторонами в сторону уменьшения, Российской таможенной академией соблюдены не были.

Таким образом, действиями должностных лиц Российской таможенной академии причинен ущерб федеральному бюджету в виде недопоступления доходов федерального бюджета при сдаче в аренду федерального имущества в сумме 817,4 тыс. рублей.

**9.** Российской таможенной академией не обеспечено использование находящегося в федеральной собственности и закрепленного за академией земельного участка (250 кв. м) для собственных нужд академии.

Земельный участок не огорожен, используется для стоянки автотранспорта, в том числе посетителей расположенного рядом торгового центра, а также для проезда в прилегающий жилой квартал, имеющий самостоятельный подъезд. На момент проверки не осуществлены работы по технической инвентаризации и кадастровому учету, постановке на баланс и оформлению прав в отношении дорожных покрытий, находящихся на земельном участке.

### **Профессиональное образование**

За период 2012-2014 годов обучение по образовательным программам бакалавриата, специалитета, магистратуры в академии и филиалах прошли

5183 человека, в том числе: в 2012 году - 1655 человек, в 2013 году - 1766 человек, в 2014 году - 1762 человека.

В сфере дополнительного профессионального образования за период 2012-2014 годов в ИДОПиПК, ИПД академии и на факультетах повышения квалификации филиалов Российской таможенной академии прошли обучение по дополнительным профессиональным программам (повышение квалификации и профессиональная переподготовка) 39407 должностных лиц и работников таможенных органов, в том числе: в 2012 году - 11859 человек, в 2013 году - 13618 человек, в 2014 году - 13930 человек.

По итогам подготовки кадров высшей квалификации (аспирантура) защитили диссертационные работы 62 человека, в том числе: в 2012 году - 16 человек, в 2013 году - 42 человека, в 2014 году - 4 человека, в том числе защитили докторские диссертации 4 человека, из них: в 2012 году - 1 человек, в 2013 году - 2 человека, в 2014 году - 1 человек. В настоящее время в Российской таможенной академии по программам бакалавриата, специалитета, магистратуры обучаются всего 8502 человека, из них: за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета - 3822 человека, по договорам, оплачиваемым физическими и юридическими лицами, - 4680 человек.

Вузообразующей специальностью в академии является специальность «Таможенное дело», целью которой является подготовка квалифицированных специалистов, готовых к решению профессиональных задач по видам деятельности в структурных подразделениях таможенных органов, предприятиях и организациях различных отраслей народного хозяйства, в том числе ведущих внешнеэкономическую деятельность. По специальности «Таможенное дело» в академии и филиалах обучается 4156 человек, в том числе: за счет бюджетных ассигнований обучаются 2297 человек, по договорам, оплачиваемым физическими и юридическими лицами, - 1859 человек.

Также в академии и филиалах осуществляется обучение по образовательным программам бакалавриата направлений подготовки «Экономика», «Менеджмент», «Юриспруденция», образовательным программам магистратуры направлений подготовки «Экономика», «Менеджмент», «Юриспруденция». Завершается подготовка специалистов по специальностям «Экономика и управление на предприятии (таможня)», «Мировая экономика», «Юриспруденция».

Информация об образовательной деятельности в разрезе уровней образования представлена в таблице:

(чел.)

	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Среднесписочная численность научно-педагогических работников	177,49	177,65	179,19
Численность обучающихся в системе			
Высшего образования:	9335	9164	8987
Российская таможенная академия (г. Люберцы)			
Бакалавры, специалисты, магистры	3535	3519	3530
Аспиранты	187	194	197
Итого:	3722	3713	3727
Санкт-Петербургский филиал имени В.Б. Бобкова			
Бакалавры, специалисты, магистры	2714	2604	2435
Ростовский филиал			
Бакалавры, специалисты, магистры	1698	1601	1601
Владивостокский филиал			
Бакалавры, специалисты, магистры	1201	1246	1224
Дополнительного профессионального образования	11859	13618	13930
Доля работников административно-управленческого и вспомогательного персонала в общей численности работников Российской таможенной академии (%)	23,3	23,4	25,0

### Финансирование академии:

(тыс. руб.)

	Утверждено	Исполнено	% исполнения	Неисполненные назначения
2012 г.	1223667,4	1210475,6	98,92	13191,8
2013 г.	1085975,1	1078107,5	99,28	7867,6
2014 г.	990176,70	967231,30	97,68	22945,40

Основную долю расходов академии составляют оплата труда сотрудников (работников) и начисления на оплату труда:

(тыс. руб.)

	Утверждено	Исполнено	% исполнения	Неисполненные назначения
2012 г.	535869,01	525687,5	98,13	9992,3
2013 г.	576464,0	570506,0	98,97	5958,0
2014 г.	628867,30	624693,90	99,34	4173,40

При проверке расходов установлено, что Российской таможенной академией в 2014 году были заказаны и оплачены три научно-исследовательских работы на общую сумму 4590 тыс. рублей, в том числе:

- 2 работы для использования в научно-исследовательской деятельности научно-исследовательского института Российской таможенной академии в сфере проведения исследований и разработки алгоритмов моделирования процессов таможенного контроля (шифр «Алгоритм-2014»), а также разработка методического аппарата мониторинга, анализа, оценки и формирования элементов таможенной политики Таможенного союза (шифр «Оценка-2014»);

- 1 работа по обоснованию основной образовательной программы и компетентностной модели направления подготовки «Товароведение» (уровень бакалавриата).

Указанные работы оплачены за счет средств, выделенных на реализацию подпрограммы 4 «Вовлечение молодежи в социальную практику» государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» на 2013-2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 295 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» на 2013-2020 годы» (далее - подпрограмма) (ЦСР - 02 4 0059, ВР - 241, КОСГУ - 226).

Согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденным приказом Минфина России от 1 июля 2013 года № 65н, по целевой статье 02 4 0000 «Подпрограмма «Вовлечение молодежи в социальную практику» государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» на 2013-2020 годы» «отражаются расходы федерального бюджета на реализацию подпрограммы по соответствующим направлениям расходов».

Вместе с тем, расходование бюджетных средств на приобретение услуг по выполнению данных научно-исследовательских работ не отвечает целям реализации подпрограммы и соответствующим для ФТС России направлениям расходов.

Цели подпрограммы - создание условий успешной социализации и эффективной самореализации молодежи, задачи подпрограммы: вовлечение молодежи в общественную деятельность; обеспечение эффективной социализации молодежи, находящейся в трудной жизненной ситуации; создание механизмов формирования целостной системы продвижения инициативной и талантливой молодежи; обеспечение эффективного взаимодействия с молодежными общественными объединениями, некоммерческими организациями.

Ресурсное обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» на 2013-2020 годы» за счет

бюджетных ассигнований федерального бюджета (приложение № 4 к государственной программе Российской Федерации «Развитие образования» на 2013-2020 годы») в части ФТС России предусматривает ассигнования в части реализации основного мероприятия 4.3 «Совершенствование деятельности федеральных государственных учреждений, находящихся в ведении Минобрнауки России и Росмолодежи» (далее - мероприятие 4.3).

Ожидаемые результаты мероприятия 4.3. подпрограммы: увеличение эффективности деятельности федеральных государственных организаций, находящихся в ведении Минобрнауки России и Росмолодежи, за счет повышения эффективности труда их сотрудников; числа проведенных мероприятий для молодежи.

При этом следует отметить, что Российская таможенная академия не находится в ведении Минобрнауки России и Росмолодежи.

Основные направления реализации мероприятия 4.3 подпрограммы: повышение эффективности инструментов взаимодействия с молодежными общественными объединениями, некоммерческими организациями.

Связь с показателями государственной программы (подпрограммы): удельный вес численности молодых людей от 14 до 30 лет, участвующих в мероприятиях по патриотическому воспитанию, в общей численности молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет, число мероприятий для молодежи.

Указанные факты свидетельствуют о нецелевом использовании бюджетных средств, выразившемся в направлении средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации и оплате денежных обязательств в целях, не соответствующих целям, определенным законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, бюджетной сметой, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств, в том числе: средства бюджета бюджетной системы Российской Федерации по целевой статье расходов 02 4 0000 «Подпрограмма «Вовлечение молодежи в социальную практику» государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» на 2013-2020 годы», направление расходов на реализацию подпрограммы 0059 «Расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) государственных учреждений» направлены и использованы для оплаты денежных обязательств на выполнение научно-исследовательских работ, не соответствующих указанной целевой статье расходов, а также целям, задачам, ожидаемым результатам реализации государственной программы (госпрограммы), на реализацию которой выделены указанные средства.

При этом согласно представленным в ходе контрольного мероприятия пояснениям указанные бюджетные ассигнования были выделены Российской таможенной академии (ФТС России) в рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» на 2013-2020 годы» не по соответствующим статьям КБК, в то же время, несмотря на обращения в ФТС России и Минобрнауки России, изменения в них не были внесены.

При этом одна из указанных выше научно-исследовательских работ по теме «Проведение исследований и разработка методического аппарата мониторинга, анализа, оценки и формирования элементов таможенной политики Таможенного союза для использования в научно-исследовательской деятельности научно-исследовательского института Российской таможенной академии» (шифр «Оценка-2014») стоимостью 1500 тыс. рублей, принятая и оплаченная в ходе исполнения государственного контракта<sup>6</sup> Российской таможенной академией в ноябре 2014 года, состоит в основном из текста защищенной в 2014 году в Российской таможенной академии докторской диссертации.

При этом осуществлено сплошное (без изменений и дополнений) заимствование текста из указанной диссертационной работы, текст научно-исследовательской работы идентичен докторской диссертации в части оглавления, введения и списка используемой литературы. В научно-исследовательской работе ссылка на использование докторской диссертации отсутствует.

Указанное свидетельствует о фактическом невыполнении исполнителем своих обязательств по государственному контракту и техническому заданию, поскольку согласно контракту исполнитель должен был выполнить работы лично и только в случае невозможности выполнить работы лично исполнитель вправе привлечь для этого третьих лиц с согласия заказчика, оставаясь ответственным перед заказчиком за действия третьих лиц.

Также установлены факты невыполнения со стороны сотрудников Российской таможенной академии, являвшихся членами комиссии для приемки научно-исследовательской работы, всех действий по обеспечению контроля за качеством выполненной научно-исследовательской работы, впоследствии оплаченной за счет средств федерального бюджета.

---

<sup>6</sup> От 23 сентября 2014 года № 280 «Проведение исследований и разработка методического аппарата мониторинга, анализа, оценки и формирования элементов таможенной политики Таможенного союза для использования в научно-исследовательской деятельности научно-исследовательского института Российской таможенной академии» (шифр «Оценка-2014»).

Докторская диссертация была выполнена в научно-исследовательском центре ГКОУ ВПО «Российская таможенная академия», для использования в научно-исследовательской деятельности которого и заказывалась в дальнейшем НИР.

В период обучения докторанту с 6 сентября 2010 года по 5 сентября 2013 года за счет средств федерального бюджета была выплачена стипендия в сумме 112,8 тыс. рублей, а также разовые выплаты (компенсационные денежные выплаты на питание, одежду, литературу) в размере 47 тыс. рублей.

Председатель комиссии для приемки результатов научно-исследовательской работы<sup>7</sup> и член комиссии являлись членами диссертационного совета, рассмотревшего и принявшего защиту диссертации.

Член комиссии для приемки результатов научно-исследовательской работы, директор научно-исследовательского института Российской таможенной академии, являлся научным руководителем (консультантом) докторской диссертации.

Одновременно с этим данный сотрудник подготовил техническое задание на выполнение указанной научно-исследовательской работы и являлся инициатором проведения закупки на ее выполнение.

В ходе контрольного мероприятия был представлен отзыв на докторанта, отражающий актуальность темы диссертации, решение в диссертации научной проблемы, наличие ряда научных результатов, что свидетельствует о знании сотрудником - членом комиссии содержания докторской диссертации.

В научно-исследовательской работе указано, что разработана авторская методика для комплексной оценки состояния, выявления проблем и установления перспектив развития международных интеграционных объединений. В то же время основы предложенной методики изложены в ранее выполненной в Российской таможенной академии научно-исследовательской работе студентов, научным руководителем которой являлся также данный сотрудник.

Таким образом, в действиях должностных лиц Российской таможенной академии при оплате научно-исследовательских работ, а также при сдаче и приемке одной из них усматривается наличие возможных признаков составов преступлений, предусмотренных статьей 285.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (нецелевое расходование бюджетных средств)

---

<sup>7</sup> Приказ Российской таможенной академии от 19 ноября 2014 года № 742 «О создании комиссии для приемки результатов научно-исследовательской работы».

и статьей 293 Уголовного кодекса Российской Федерации (халатность), а в действиях лиц, исполнявших управленческие функции в коммерческих организациях, являвшихся исполнителями по государственным контрактам, - наличие признаков состава преступления, предусмотренного статьей 159 Уголовного кодекса Российской Федерации (мошенничество).

По объяснению Российской таможенной академии, выполненная НИР действительно опирается на материалы диссертации лица, являющегося исполнителем данной научно-исследовательской работы. Вместе с тем данное лицо является работником организации исполнителя и исполнителем данной научно-исследовательской работы и в соответствии со статьей 1228 Гражданского кодекса Российской Федерации обладало исключительными правами на результат интеллектуальной деятельности, полученный в диссертационном исследовании, и в соответствии с пунктом 3 указанной статьи могло передать исключительное право на свою интеллектуальную собственность.

Указанное подтверждает вывод о неисполнении исполнителем возложенных контрактом и техническим заданием (приложение к контракту) обязанности по проведению исследований.

### **Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия**

На результаты контрольного мероприятия поступили возражения руководителей объектов контрольного мероприятия (Центральное информационно-техническое таможенное управление, Южное таможенное управление, ФТС России) и пояснения (Российская таможенная академия), результаты рассмотрения которых учтены при подготовке отчета.

### **Выводы**

1. В 2012-2014 годах в сфере создания, сопровождения, модернизации информационных технологий бюджетные ассигнования ФТС России составили на 2012 год 4860669,70 тыс. рублей, на 2013 год - 5358626,60 тыс. рублей и на 2014 год - 4153693,50 тыс. рублей. Из указанных ассигнований были израсходованы 4756220,20 тыс. рублей (97,8 %), 5103329,70 тыс. рублей (95,2 %) и 4010391,40 тыс. рублей (96,5 %), соответственно.

На проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ ФТС России в 2012-2014 годах были выделены бюджетные ассигнования на 2012 год 355057,0 тыс. рублей, на 2013 год - 287600,0 тыс. рублей и на 2014 год - 54000,8 тыс. рублей, которые израсходованы в 2012 году

в сумме 334082,0 тыс. рублей, в 2013 году - 272301,5 тыс. рублей, в 2014 году - 49037,8 тыс. рублей.

**2.** В настоящее время таможенными органами используются 88 программных продуктов.

**3.** В работе программных продуктов, разработанных по заказам ФТС России, имеются серьезные недостатки.

**3.1.** КПС «ЖДПП» не обеспечивает учет в отношении иностранных контейнеров, временно ввозимых железнодорожным транспортом. Учет ведется таможенными органами на бумажном носителе, что практически не обеспечивает контроль за вывозом ранее временно ввезенных контейнеров.

**3.2.** КПС «АПП» при запросе информации из базы данных транспортных средств проверка осуществляется в течение 2 минут, и только по истечении двухминутного интервала ожидания возможно продолжение работы с программой. Указанное приводит к потерям времени и увеличивает продолжительность совершения таможенных операций.

**3.3.** Таможенные органы осуществляют прием предварительной информации на бумажных носителях и ее ручное внесение в КПС «АвиаПП», что создает дополнительную нагрузку на должностных лиц без законодательно возложенной обязанности осуществлять данные функции.

**4.** Отдельные программные продукты, на создание которых были израсходованы бюджетные средства, так и не были внедрены в деятельность таможенных органов.

**4.1.** В таможенных органах не внедрены и в эксплуатацию не введены интегрированные компоненты ЕАИС, автоматизирующие ключевые рабочие процессы таможенного дела, расходы на создание которых составили 442239,19 тыс. рублей, а также на приобретение оборудования для обеспечения их эксплуатации - 257806,75 тыс. рублей.

**4.2.** Начиная с 2012 года, не внедрен в деятельность таможенных органов разработанный за счет бюджетных средств целый ряд программных продуктов из состава ИРС «Доход»: КПС «Имущество», АПС «Штрафы», АПС «Задолженность» и КПС «Применение льгот».

При этом расходы на модернизацию неработоспособных и сопровождение неиспользуемых программных средств составили 73,3 млн. рублей, а стоимость выведенных из эксплуатации перечисленных программных средств составила 110206,14 тыс. рублей.

При этом таможенные органы в своей деятельности по причине отсутствия указанных программных средств ведут учет и контроль по вопросам начисления и учета задолженности, льгот, штрафных санкций и изъятого имущества вручную, с применением Excel, а также старых неподдерживаемых программных средств.

**4.3.** Не обеспечено применение в деятельности всех таможенных органов АПС «Анализ рисков», затраты на разработку и создание которой в период 2009-2012 годов в сумме 31888,00 тыс. рублей можно признать нерезультативными и экономически неэффективными.

**4.4.** Программный продукт АС «Витязь», в отношении которого, начиная с 2009 года, осуществлены расходы по разработке и введению в эксплуатацию прототипа, а также выполнение работ по внедрению в Единую автоматизированную информационную систему таможенных органов, соответственно, в размере 2546,59 тыс. долл. США и 61478,6 тыс. рублей, не работоспособен и не используется, что свидетельствует о безрезультативности произведенных расходов.

**4.5.** Единая система информационного обеспечения оперативно-розыскной деятельности на базе программного обеспечения (инструментальная система управления базами данных «CronosPlus» и документальная система поиска информации «Cros») не работоспособна по причине фактического отсутствия банков данных.

Всего на приобретение права на использование программного обеспечения «CronosPlus» и «Cros» для фактически не используемой системы информационного обеспечения оперативно-розыскной деятельности, а также их техническое сопровождение, начиная с 2009 года, в рамках трех государственных контрактов осуществлены расходы в размере 8887,28 тыс. рублей.

Не используются приобретенные за счет бюджетных средств 556 лицензий инструментальной системы управления базами данных «CronosPlus» и 95 лицензий документальной системы поиска информации «Cros».

**4.6.** Осуществляются излишние расходы при получении услуг по предоставлению информации, которая может быть получена из внешних и бесплатных источников, по контрактам, заключенным ФТС России на выполнение аналогичных задач одновременно с двумя разными юридическими лицами.

**5.** Из 45 существующих в пунктах пропуска площадок для работы 42 мобильных инспекционно-досмотровых комплексов только 14 снабжены стационарным электропитанием.

В ряде таможенных органов инспекционно-досмотровые комплексы недоукомплектованы необходимыми программно-техническими комплексами сбора, передачи и контроля информации (ПТК «Контроль ИДК») либо не укомплектованы ими полностью. Кроме того, ПТК «Контроль ИДК» требует доработки, хотя на его создание потрачено 48842,569 тыс. рублей.

**6.** Длительное время не используются 30 комплектов систем обнаружения делящихся и радиоактивных материалов (СТСО ДРМ) «Янтарь», не востребованных таможенными органами с момента снятия таможенного контроля на российско-казахстанском участке государственной границы Российской Федерации (1 июля 2011 года), общей балансовой стоимостью 87281,43 тыс. рублей, в то время как для оборудования новых строящихся пунктов пропуска необходимы дополнительные объемы вышеуказанного оборудования.

**7.** Портативные приборы идентификации лесоматериалов лиственных и хвойных пород древесины при таможенных досмотрах на таможенных постах практически не применяются в связи с тем, что при измерениях дают многочисленные ошибки в определении пород лесоматериалов.

Таким образом, установлено нерациональное использование указанного высокотехнологического оборудования общей балансовой стоимостью 305552,29 тыс. рублей.

**8.** Не решен вопрос о введении в действие аналитического показателя по эффективности применения сегментов Ведомственной автоматизированной управляющей информационной системы оперативного реагирования на обнаружение незаконного перемещения делящихся и радиоактивных материалов через государственную границу Российской Федерации (ВАУИС), что затрудняет определение эффективности применения таможенными органами сегментов ВАУИС.

**9.** Установлены нарушения и недостатки при размещении заказов и исполнении государственных контрактов.

**9.1.** Российской таможенной академией допущены нарушения положений пункта 6 Особенности размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг планов-графиков размещения заказов на 2014 и 2015 годы, утвержденных совместным приказом Минэкономразвития России и Федерального казначейства от 20 сентября 2013 года № 544/18Н, устанавливающего, что внесение изменений в план-график, размещенный на официальном сайте, осуществляется не позднее чем за

10 дней до дня размещения на официальном сайте извещения об осуществлении закупки.

**9.2.** При выполнении государственного контракта от 29 сентября 2014 года по внешнему благоустройству территории Российской таможенной академии (в границах землепользования) с переносом ограждения работы, предусмотренные технической документацией, в полном объеме не выполнены, также не поставлен и не использован ряд материалов. Вместе с тем, несмотря на невыполнение работ в полном объеме, эти работы и товары были оплачены в общей сумме оплаты контракта (2000,0 тыс. рублей), в чем усматриваются признаки превышения служебных полномочий.

**9.3.** В ходе исполнения договора по аренде столовой Российской таможенной академии с Центральным военным потребительским обществом, заключенного в 2010 году по результатам аукциона, в нарушение требований статьи 17.1 закона о защите конкуренции была отменена оплата аренды за июль-август 2012-2014 годов дополнительными соглашениями к договору аренды. Общая сумма неуплаты платежей, включая НДС, в федеральный бюджет за 2012-2013 годы составила 817,4 тыс. рублей.

Таким образом, действиями должностных лиц Российской таможенной академии причинен ущерб федеральному бюджету в виде недопоступления доходов федерального бюджета при сдаче в аренду федерального имущества в сумме 817,4 тыс. рублей.

**10.** Не обеспечивается полноценная претензионная работа.

Не было обеспечено взыскание пени и штрафов на обеспечение исполнения государственного контракта на выполнение работ по ремонту (замене) окон в общежитии Российской таможенной академии.

При невыполнении своевременно работ по капитальному ремонту системы нижнего розлива отопления, горячего и холодного водоснабжения и канализации общежития № 2 академия не воспользовалась правом взыскания пени за счет обеспечения исполнения государственного контракта, предоставленного подрядчиком в виде банковской гарантии. Данная банковская гарантия вступила в силу с 22 августа 2014 года и действовала по 31 января 2015 года. На момент осуществления контрольного мероприятия срок действия банковской гарантии истек.

**11.** Не обеспечено использование земельного участка, находящегося в федеральной собственности, закрепленного за Российской таможенной академией, для ее нужд.

**12.** При закупке услуг по созданию комплекса тренажерных систем для подготовки должностных лиц таможенных органов (шифр «Инспектор») допущены следующие нарушения.

**12.1.** В конкурсной документации по проведению ОКР на разработку комплекса тренажерных систем для подготовки должностных лиц таможенных органов (шифр «Инспектор»), размещенной на официальном сайте, в нарушение требований статьи 19.1 Федерального закона № 94-ФЗ обоснование начальной (максимальной) цены контракта недостаточно качественное и сформировано на основании информации, которая не соответствует предмету заказа.

**12.2.** В результате необоснованно сформированной начальной (максимальной) цены контракта должностными лицами Российской таможенной академии в нарушение части 1 статьи 525, части 1 статьи 527 Гражданского кодекса Российской Федерации без проведения торгов была произведена закупка и оплачены материалы и оборудование (аудио-, видеооборудование и компьютерная техника) на сумму 11489,48 тыс. рублей, не предусмотренные конкурсной документацией, государственным контрактом, а также не предусмотренные академией при расчете начальной (максимальной) цены контракта, в чем усматриваются признаки превышения служебных полномочий.

**13.** Российской таможенной академией в 2014 году были заказаны и оплачены три научно-исследовательских работы на общую сумму 4590 тыс. рублей. Указанные работы оплачены за счет средств, выделенных на реализацию подпрограммы 4 «Вовлечение молодежи в социальную практику» государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» на 2013-2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 295.

Вместе с тем расходование бюджетных средств на приобретение услуг по выполнению данных научно-исследовательских работ не отвечает целям реализации подпрограммы и соответствующим для ФТС России направлениям расходов.

Российской таможенной академией в ноябре 2014 года принята и оплачена научно-исследовательская работа стоимостью 1500 тыс. рублей, текст которой состоит более чем на 80 % из текста, защищенной ранее в Российской таможенной академии докторской диссертации.

Таким образом, в действиях должностных лиц Российской таможенной академии при оплате научно-исследовательских работ, а также при сдаче

и приемке одной из них, усматривается наличие признаков составов преступлений, предусмотренных статьей 285.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (нецелевое расходование бюджетных средств) и статьей 293 Уголовного кодекса Российской Федерации (халатность), а в действиях лиц, исполнявших управленческие функции в коммерческих организациях, являвшихся исполнителями по государственным контрактам, - наличие признаков состава преступления, предусмотренного статьей 159 Уголовного кодекса Российской Федерации (мошенничество).

### **Предложения**

- 1.** Направить информационное письмо в Правительство Российской Федерации.
- 2.** Направить обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации, Следственный комитет Российской Федерации.
- 3.** Направить представление в Федеральную таможенную службу.
- 4.** Направить информационное письмо в Федеральную антимонопольную службу.
- 5.** Направить отчет и информацию об основных итогах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**С.И. ШТОГРИН**