

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 16 декабря 2014 года № 62К (1008) «О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ оптимальности действующего механизма предоставления государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте»:*

*Утвердить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия.*

*Направить информационное письмо в Министерство финансов Российской Федерации.*

*Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ оптимальности действующего механизма предоставления государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте»**

**Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:**  
пункт 2.12.4.1 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2014 год.

#### **Предмет мероприятия**

Организация и функционирование механизма предоставления государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте, законодательное регулирование процесса предоставления государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте; деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти и организаций, деятельность организаций - получателей государственных гарантий, осуществляемая в рамках данного процесса.

#### **Объекты мероприятия**

Министерство финансов Российской Федерации (по запросам), общество с ограниченной ответственностью «ЗУМК-Инжиниринг» (г. Пермь) (по запросам), закрытое акционерное общество «ВАГОНМАШ» (г. Санкт-Петербург) (по запросам), открытое акционерное общество «Нововятский лыжный комбинат» (г. Киров) (по запросам), закрытое акционерное общество «Государственный специализированный Российский экспортно-импортный банк» (г. Москва) (по запросам), Государственная корпорация

«Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» (г. Москва) (по запросам).

**Срок проведения мероприятия:** с 10 февраля по 16 декабря 2014 года.

### **Цель мероприятия**

Оценить эффективность и результативность механизма предоставления государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте; степень реализации задач и приоритетов государственной финансовой (гарантийной) поддержки экспорта, мер по ее развитию.

**Проверяемый период деятельности:** 2011-2013 годы.

### **Результаты мероприятия**

#### **1. Анализ нормативно-правового регулирования процесса государственной гарантийной поддержки экспорта, оценка условий для реализации государственной политики в области гарантийной финансовой поддержки экспорта**

В соответствии с Концепцией развития государственной финансовой (гарантийной) поддержки экспорта промышленной продукции в Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 октября 2003 года № 1493-р (далее - Концепция), главными целями государственной финансовой (гарантийной) поддержки экспорта промышленной продукции являются усиление конкурентных позиций российских экспортеров промышленной продукции на внешнем рынке и увеличение в структуре экспорта доли изделий с высокой степенью переработки.

В соответствии с Концепцией агентом Правительства Российской Федерации в сфере финансовой поддержки экспорта определен Государственный специализированный экспортно-импортный банк (далее - Росэксимбанк) с целью сосредоточения в одной кредитной организации (банке-агенте) функций по финансовой (гарантийной) поддержке российских экспортеров.

Механизм оказания государственной гарантийной поддержки экспорта регулируется Бюджетным кодексом Российской Федерации (статьи 97, 98, 108.1, 115, 116) и постановлениями Правительства Российской Федерации:

- от 1 ноября 2008 года № 803 «Об утверждении Правил предоставления государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте для оказания государственной поддержки экспорта промышленной продукции (товаров, работ, услуг)» (далее - постановление Правительства Российской Федерации от 1 ноября 2008 года № 803);

- от 14 декабря 2010 года № 1017 «О порядке предоставления в 2012-2014 годах государственных гарантий Российской Федерации по кредитам либо облигационным займам, привлекаемым юридическими лицами, отобранными в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, на осуществление инвестиционных проектов»;

- от 22 ноября 2011 года № 964 «О порядке осуществления деятельности по страхованию экспортных кредитов и инвестиций от предпринимательских и политических рисков»;

- от 29 ноября 2012 года № 1233 «О государственной гарантии Российской Федерации по банковской гарантии государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)», предоставляемой в обеспечение исполнения обязательств открытого акционерного общества «Российское агентство по страхованию экспортных кредитов и инвестиций» по договорам страхования экспортных кредитов и инвестиций».

Перечень промышленной продукции по кодам товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности (ТН ВЭД), при осуществлении экспорта которой оказывается государственная гарантийная поддержка, утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 сентября 2004 года № 1222-р.

Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1662-р, предусмотрено, что перечень иностранных государств, экспорту промышленной продукции в которые оказывается государственная гарантийная поддержка, подлежит регулярной актуализации в целях выравнивания условий конкуренции российских и иностранных производителей на российском рынке и поддержки экспорта российской промышленной продукции.

Перечень иностранных государств, экспорту промышленной продукции в которые оказывается государственная гарантийная поддержка (далее - Перечень), утверждался распоряжениями Правительства Российской Федерации от 7 октября 2004 года № 1282-р, от 28 июня 2006 года № 926-р. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 апреля 2008 года № 566-р утвержден перечень иностранных государств, экспорту промышленной продукции в которые в 2008-2010 годах оказывается государственная гарантийная поддержка с учетом предельных ежегодных объемов гарантирования.

При этом установлено, что государственная гарантийная поддержка экспорта промышленной продукции в иностранные государства, имеющие

кредитный рейтинг инвестиционного класса, присвоенный одним из таких международных рейтинговых агентств, как «Standard&Poor's», «Moody's» или «Fitch», оказывается в 2008-2010 годах без определения предельных объемов гарантирования для каждого государства.

Вместе с тем в период с 2011 года до сентября 2014 года Перечень не актуализировался, что не давало возможности отдельным российским экспортерам получить государственную гарантийную поддержку.

Так, в январе 2011 года Росэксимбанк отказал ОАО «Ильюшин Финанс Ко» (г. Воронеж) в государственной гарантийной поддержке в целях финансирования поставок в Монголию аэронавигационного оборудования, поскольку Монголия не была включена в перечень иностранных государств, экспорту промышленной продукции в которые оказывается государственная гарантийная поддержка.

В целях оптимизации процедуры утверждения Перечня Правительством Российской Федерации принято постановление от 26 марта 2014 года № 232 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам предоставления государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте для оказания государственной поддержки экспорта промышленной продукции (товаров, работ, услуг)», и Минфину России по согласованию с Минэкономразвития России и Минпромторгом России поручено утверждать Перечень при условии отсутствия у указанных в этом перечне иностранных государств неурегулированных долговых обязательств (требований) в сфере кредитно-финансовых отношений с Российской Федерацией.

Новый Перечень утвержден приказом Минфина России от 25 сентября 2014 года № 103н «Об утверждении перечня иностранных государств, экспорту промышленной продукции в которые оказывается государственная гарантийная поддержка».

Таким образом, в целом нормативно-правовая база, регулирующая порядок предоставления государственной поддержки в виде государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте, сформирована.

В соответствии с Правилами предоставления государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте для оказания государственной поддержки экспорта промышленной продукции (товаров, работ, услуг), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 1 ноября 2008 года № 803, общий срок предоставления государственной гарантии Российской Федерации с учетом сроков рассмотрения и принятия решений банком-агентом и Минфином России (в случае предоставления гарантии на сумму менее 150 млн. долл. США) составляет бо-

лее 100 дней. При принятии решений Правительства Российской Федерации о предоставлении государственной гарантии Российской Федерации на сумму свыше 150 млн. долл. США срок удлиняется.

Таким образом, процедура предоставления государственных гарантий Российской Федерации занимает довольно длительный срок.

## 2. Анализ фактической реализации государственной финансовой поддержки экспорта в 2011 году - истекшем периоде 2014 года

### 2.1. Анализ использования объемов средств, предусмотренных программами государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте, утвержденных в соответствующие периоды федеральными законами о федеральном бюджете для оказания поддержки экспорта промышленной продукции (товаров, работ, услуг), по кредитам и облигационным займам на осуществление инвестиционных проектов

Фактическая реализация программ государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте, утвержденных федеральными законами о федеральном бюджете, за период 2011-2014 годов представлена в таблице:

(млн. долл. США)

Направления государственной гарантийной поддержки	Объем государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте									Итого за 2011-2014 гг.	
	2011 г.		2012 г.		2013 г.		2014 г.				
	утверждено программой	факт %	утверждено программой	факт %	утверждено программой	факт %	утверждено программой	факт %	оценка %	утверждено программами	оценка %
Итого	4600,0	<u>227,2</u> 4,9	15500,0	<u>10468,4</u> 67,5	6400,0	<u>224,7</u> 3,5	5000,0	<u>320,0</u> 6,4	<u>1402,2</u> 28	31500,0	<u>12322,48</u> 39,1
Поддержка экспорта промышленной продукции (товаров, работ, услуг) (иностраннный импортер, российский экспортер, Росэксимбанк)	3000,0	<u>227,2</u> 7,6	3000,0	<u>468,4</u> 15,6	3500,0	<u>224,7</u> 6,4	3000,0	<u>320,0</u> 10,7	<u>402,2</u> 13,4	12500,0	<u>1322,48</u> 10,6
Поддержка проектов, осуществляемых с участием международных финансовых организаций (Росэксимбанк)	600,0		500,0		500,0					1600,0	
По кредитам и облигацион-	1000,0		2000,0		2400,0		400,0		<u>400,0</u> 100	5800,0	<u>400,0</u> 6,9

Направления государственной гарантийной поддержки	Объем государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте									Итого за 2011-2014 гг.	
	2011 г.		2012 г.		2013 г.		2014 г.				
	утверждено программой	<u>факт</u> %	утверждено программой	<u>факт</u> %	утверждено программой	<u>факт</u> %	утверждено программой	<u>факт</u> %	<u>оценка</u> %	утверждено программами	<u>оценка</u> %
ным займам на осуществление инвестиционных проектов											
Поддержка деятельности по страхованию экспортных кредитов и инвестиций от предпринимательских и политических рисков (ОАО «ЭКСПАР»)			10000,0	<u>10000,0</u> 100,0			1000,0			11000,0	<u>10000,0</u> 90,9
По обязательствам ЗАО «Гражданские самолеты Сухого»							600,0		<u>600,0</u> 100	600,0	<u>600,0</u> 100

Приведенные в таблице данные свидетельствуют о низком уровне использования государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте в целях обеспечения поддержки российского экспортера промышленной продукции.

Так, Программа на 2011 год, предусматривающая предоставление государственных гарантий на общую сумму 4600,0 млн. долл. США, исполнена на 4,9 процента.

Исполнение Программы в 2012 году составило 67,5 % в связи с предоставлением государственной гарантии Российской Федерации на сумму 10000,0 млн. долл. США по банковской гарантии Внешэкономбанка в обеспечение исполнения обязательств ОАО «Российское агентство по страхованию экспортных кредитов и инвестиций» (далее - ОАО «ЭКСПАР») по договорам страхования экспортных кредитов и инвестиций.

ОАО «ЭКСПАР» создано в октябре 2011 года в соответствии с Федеральным законом от 17 мая 2007 года № 82-ФЗ «О банке развития». Государственная гарантия Российской Федерации на сумму 10000,0 млн. долл. США предоставлена по банковской гарантии Внешэкономбанка в обеспечение исполнения обязательств ОАО «ЭКСПАР» по договорам страхования экспортных кредитов и инвестиций в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2012 года № 1233 «О го-

сударственной гарантии Российской Федерации по банковской гарантии государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)», предоставляемой в обеспечение исполнения обязательств открытого акционерного общества «Российское агентство по страхованию экспортных кредитов и инвестиций» по договорам страхования экспортных кредитов и инвестиций.

Программа на 2013 год, предусматривающая предоставление государственных гарантий на общую сумму 6400,0 млн. долл. США, исполнена на 3,5 процента.

С учетом поданных в Минфин России заявок в 2014 году могут быть предоставлены государственные гарантии на общую сумму 1402,2 млн. долл. США, или 28 % от общего показателя программы государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте на 2014 год (5000,0 млн. долл. США).

Следует отметить, что отдельные виды государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте в период 2011-2014 годов планировались в значительных объемах, но не были предоставлены Минфином России.

1. Согласно программам государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте в 2011, 2012 и 2014 годах планировалось предоставление государственных гарантий Российской Федерации для оказания поддержки экспорта промышленной продукции (товаров, работ, услуг) в объеме до 3000,0 млн. долл. США ежегодно, в 2013 году - 3500,0 млн. долл. США.

В 2011 году были предоставлены три государственные гарантии Российской Федерации в иностранной валюте для оказания поддержки экспорта промышленной продукции (товаров, работ, услуг) на сумму 227,2 млн. долл. США, что составило 7,6 % от предусмотренных Программой государственных гарантий на 2011 год на указанные цели средств (3000,0 млн. долл. США).

Гарантии предоставлены в 2011 году: по обязательствам Республики Эквадор по экспортным контрактам с ОАО «Интер РАО ЕЭС» на поставки энергетического оборудования для ГЭС «Тоачи Пилатон» (Эквадор) - на сумму 180 млн. долл. США; по займам ЗАО «Осташковский кожевенный завод» (г. Осташков, Тверская область) для финансирования поставок кожевенной продукции на экспорт - на сумму 40 млн. долл. США; по займам ОАО «Нововятский лыжный комбинат» (г. Киров) для финансирования поставок на экспорт ориентированно-стружечных плит - на сумму 7,2 млн. долл. США.

В 2012 году было предоставлено пять государственных гарантий Российской Федерации на сумму до 448,3 млн. долл. США и 13,9 млн. евро, что эквивалентно 468,4 млн. долл. США, или 15,6 % от объема средств, предусмотренных Программой государственных гарантий на 2012 год.

Две гарантии были предоставлены по обязательствам ООО «ЗУМК-Инжиниринг» (г. Пермь) по экспортным контрактам на расширение производственных мощностей горнодобывающего комплекса и поставки оборудования, материалов, выполнение работ, услуг для золоторудного шахтного ствола в Республике Узбекистан - объемом до 18,3 млн. долл. США, две гарантии - по обязательствам ЗАО «ВАГОНМАШ» (г. Санкт-Петербург) по поставкам пятивагонных метропоездов КП «Киевский метрополитен» (Украина) - на сумму до 3,96 млн. евро и 9,9 млн. евро, а также гарантия по обязательствам Министерства телекоммуникаций и информационных технологий Республики Ангола по экспортным контрактам с ОАО «Рособоронэкспорт» (г. Москва), заключенным в целях создания системы космической связи и спутникового телерадиовещания, - на сумму до 430 млн. долл. США.

В рамках исполнения Программы в 2013 году на цели оказания государственной поддержки экспорта промышленной продукции (товаров, работ, услуг) были предоставлены государственные гарантии Российской Федерации в иностранной валюте на общую сумму 224,7 млн. долл. США, или 6,4 % от предусмотренного Программой объема на указанные цели.

В 2013 году предоставлены 4 гарантии: по обязательствам «South American Aircraft Leasing S.A.» (Панама) на приобретение воздушных судов и сопутствующего оборудования у ОАО «Ильюшин Финанс Ко» (г. Воронеж) - в размере 82,6 млн. долл. США; две гарантии по обязательствам АО «Аттемпо 42 АГ» (Швейцария) для закупки российских гражданских вертолетов - на общую сумму 12,1 млн. долл. США; по обязательствам Росэксимбанка перед Эйч Эс Би Си Бэнк ПЛС (Лондон) (HSBC Bank Plc (London) на цели кредитования российских экспортеров, иностранных импортеров, банков-нерезидентов иностранных государств в целях поддержки экспорта российской промышленной продукции - на сумму 130,0 млн. долл. США.

В 2014 году в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 июня 2014 года № 1049-р Минфином России предоставлена государственная гарантия Российской Федерации от 24 ноября 2014 года № 13840074V на сумму до 320,0 млн. долл. США (10,7 % суммы государственных гарантий на поддержку экспорта промышленной продукции, запланированной Программой на 2014 год, - 3000,0 млн. долл. США) на срок по 27 ноября 2028 года включительно. Указанная государственная



гарантия предоставлена Росэксимбанку по государственной гарантии Республики Эквадор в обеспечение обязательств компании «ЦЕЛЕК ЕР» (CELEC EP) (Республика Эквадор) по кредиту на финансирование контракта с ООО «ИНТЕР РАО-Экспорт» (г. Москва) на разработку базового проекта и рабочей документации, строительство, поставку, монтаж и ввод в эксплуатацию газового турбогенератора, внедрение комбинированного цикла на ТЭС «Термогас Мачала» (Эквадор) и сооружение электроэнергетической инфраструктуры для выдачи электроэнергии.

2. Государственные гарантии для поддержки проектов, осуществляемых с участием международных финансовых организаций, были запланированы программами в 2011-2013 годах в общем объеме 1600,0 млн. долл. США: в 2011 году - 600,0 млн. долл. США, в 2012 году - 500,0 млн. долл. США, в 2013 году - 500,0 млн. долл. США, в 2014 году - не предусматривались. Фактически гарантии не были предоставлены в связи с отсутствием соглашений с международными финансовыми организациями.

3. По кредитам и облигационным займам на осуществление инвестиционных проектов государственные гарантии были запланированы программами на 2011-2014 годы в общем объеме 5800,0 млн. долл. США: в 2011 году - 1000,0 млн. долл. США, в 2012 году - 2000,0 млн. долл. США, в 2013 году - 2400,0 млн. долл. США, в 2014 году - 400,0 млн. долл. США.

Начиная с 2011 года, на протяжении 4 лет государственные гарантии по кредитам и облигационным займам на осуществление инвестиционных проектов не предоставлялись.

Заявления на получение государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте по кредитам и облигационным займам на осуществление инвестиционных проектов в 2011-2013 годах в Минфин России не поступали.

По информации Минфина России (письмо от 19 ноября 2014 года № 04-04-33/58582), до конца 2014 года планируется предоставление трех государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте, по которым поданы соответствующие заявления, для оказания поддержки экспорта промышленной продукции на общую сумму 1082,18 млн. долл. США:

1. В рамках обеспечения исполнения обязательств принципала «Саус Американ Эйркрафт Лизинг ЭС. Эй» (Панама) по экспортному кредиту для приобретения воздушных судов у ОАО «Ильюшин Финанс Ко.» (г. Воронеж) и последующей передачи их в лизинг компании Aviaimport S.A. (Куба) Минфином России планируется предоставление государственной гарантии в целях поддержки экспорта промышленной продукции на сумму 82,18 млн. долл. США.

2. В 2014 году распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2014 года № 1614-р предусмотрено предоставление государственной гарантии Российской Федерации на сумму до 400,0 млн. долл. США в обеспечение исполнения обязательств ОАО «Научно-производственная корпорация «Иркут» (г. Москва) по кредитной линии для реализации инвестиционного проекта «Ближне-средний магистральный самолет МС-21».

3. В 2014 году планируется предоставление государственной гарантии Российской Федерации на сумму до 600,0 млн. долл. США по кредитам, привлекаемым ЗАО «Гражданские самолеты Сухого» на финансирование программы «Сухой Суперджет 100» и (или) на рефинансирование (в части основного долга) кредитов и займов, привлеченных им ранее на финансирование указанной программы.

Анализ реализации государственной гарантийной поддержки экспорта промышленной продукции по отдельным организациям характеризуется следующим.

1. ООО «ЗУМК-Инжиниринг» (Западно-Уральский машиностроительный концерн) (г. Пермь) - организация, созданная в 2006 году для участия в тендерах по отечественным и международным проектам в калийной, угольной, золотодобывающей промышленности.

В соответствии с соглашением от 23 декабря 2011 года № AG/01120-320 о выдаче банковской гарантии Росэксимбанком выдана банковская гарантия от 28 декабря 2011 года № LG/01120/320 в пользу унитарного предприятия «Дехканабадский завод калийных удобрений» (Республика Узбекистан), предоставляющего авансовый платеж в пользу ООО «ЗУМК-Инжиниринг» в размере 15 % (18345,0 тыс. долл. США) от стоимости контракта (122300,0 тыс. долл. США) на расширение производственных мощностей горнодобывающего комплекса Дехканабадского завода калийных удобрений в Республике Узбекистан. Банковская гарантия вступает в силу с даты поступления на открытый в Росэксимбанке счет ООО «ЗУМК-Инжиниринг» первого авансового платежа (первого транша авансового платежа) по контракту от 26 июня 2011 года № 041/11 на сумму фактически поступившего аванса и действует в течение 990 календарных дней.

В соответствии с приказом Минфина России от 15 марта 2012 года № 80 «О предоставлении государственной гарантии Российской Федерации по выставленной ЗАО «Росэксимбанк» банковской гарантии по обязательствам ООО «ЗУМК-Инжиниринг» Минфином России предоставлена Росэксимбанку государственная гарантия от 30 марта 2012 года № 13840055V на сумму 18345,0 тыс. долл. США сроком до 15 января 2015 года.

Согласно условиям предоставленной государственной гарантии Российской Федерации от 30 марта 2012 года № 13840055V при наступлении гарантийного случая Минфин России отвечает перед Росэксимбанком по обязательствам ООО «ЗУМК-Инжиниринг» при условии заключения договора об уступке прав требований Росэксимбанка к принципалу ООО «ЗУМК-Инжиниринг» по соглашению о выдаче банковской гарантии в пользу Российской Федерации.

В соответствии с соглашением о выдаче гарантии от 12 декабря 2011 года № AG/01120-319 ООО «ЗУМК-Инжиниринг» в обеспечение своих платежных обязательств перед Росэксимбанком обязуется оформлять залог простых процентных векселей Росэксимбанка, номинированных в долларах США, на суммы, равные 50 % каждого транша авансового платежа, переведенного ООО «ЗУМК-Инжиниринг» в соответствии с условиями контракта. В указанных целях ООО «ЗУМК-Инжиниринг» и Росэксимбанк заключат соответствующий договор залога ценных бумаг. В течение 5 рабочих дней с даты поступления суммы каждого транша авансового платежа на транзитный счет ООО «ЗУМК-Инжиниринг» в Росэксимбанке ООО «ЗУМК-Инжиниринг» обязуется приобрести у Росэксимбанка и передать ему в залог векселя. В случае невыполнения ООО «ЗУМК-Инжиниринг» платежных обязательств перед Росэксимбанком в срок Росэксимбанк вправе без предварительного уведомления ООО «ЗУМК-Инжиниринг» обратиться с иском на предмет залога в соответствии с договором залога.

В случае получения Росэксимбанком государственной гарантии Российской Федерации, выставленной в обеспечение исполнения обязательств ООО «ЗУМК-Инжиниринг» перед Росэксимбанком, Росэксимбанк обязуется не позднее 5 рабочих дней с даты получения государственной гарантии Российской Федерации уменьшить объем обеспечения до 5 % от суммы обязательств ООО «ЗУМК-Инжиниринг» по гарантии и вывести из залога соответствующие простые процентные векселя.

По состоянию на 1 ноября 2014 года обязательства по государственной гарантии Российской Федерации от 30 марта 2012 года № 13840055V в сумме 18345,0 тыс. долл. США полностью прекращены по причине окончания в октябре 2014 года срока действия банковской гарантии Росэксимбанка от 28 декабря 2011 года № LG/01120/320 (акт приема-передачи государственной гарантии Российской Федерации от 21 октября 2014 года б/н). Обязательства ООО «ЗУМК-Инжиниринг» на сумму авансового платежа по экспортному контракту от 26 июня 2011 года № 041/11 исполнены.

2. Закрытое акционерное общество «ВАГОНМАШ» (г. Санкт-Петербург) (далее - ЗАО «ВАГОНМАШ», Общество) - одно из вагоностроительных предприятий России. В соответствии с уставом основными видами деятельности Общества являются: производство и реализация вагонов метрополитена, вагонов для железнодорожных магистралей, специальной техники; обеспечение сервисного обслуживания и производство ремонта всех видов вагонов и другие.

С 2003 года ЗАО «ВАГОНМАШ» входило в группу компаний «Дедал» (с 2012 года - компания «Дедал-Инвест», принадлежит компании «Тресендер Универсал», зарегистрированной на Сейшельских островах). По состоянию на 31 марта 2012 года владельцем 91,36 % уставного капитала ЗАО «ВАГОНМАШ» являлась компания с ограниченной ответственностью «Ди энд Ар Индастри Лимитед» (Лимассол, Кипр). Уставный капитал ЗАО «ВАГОНМАШ» составляет 85000,0 тыс. рублей.

Экспортные поставки продукции ЗАО «ВАГОНМАШ» осуществлялись на Украину в рамках исполнения экспортного контракта от 22 июля 2011 года № КМСЕ/CON/001 на сумму 39600,0 тыс. евро, заключенного ЗАО «ВАГОНМАШ» с КП «Киевский метрополитен» (Украина) на проектирование, производство, доставку, ввод в эксплуатацию 10 пятивагонных метропоездов, а также поставку дополнительных запасных частей и специальных инструментов (далее - Контракт), в срок не более 24 месяцев с даты начала действия обязательств ЗАО «ВАГОНМАШ» по Контракту.

Условиями Контракта предусмотрено предоставление двух банковских гарантий: на сумму 3960,0 тыс. евро - в целях должного выполнения обязательств ЗАО «ВАГОНМАШ» по Контракту в размере 10 % от стоимости Контракта и на сумму 9900,0 тыс. евро - на возврат авансового платежа КП «Киевский метрополитен» (Украина) в пользу ЗАО «ВАГОНМАШ», составляющего 25 % стоимости Контракта (39600,0 тыс. евро).

На основании обращения ЗАО «ВАГОНМАШ» от 1 августа 2011 года Росэксимбанк предоставил банковские гарантии в пользу КП «Киевский метрополитен» (Украина) на сумму 3960,0 тыс. евро и 9900,0 тыс. евро - в соответствии с соглашениями о выдаче гарантии от 15 августа 2011 года № LG/01120/316 и № LG/01120/317.

Росэксимбанк в декабре 2011 года обратился в Минфин России по вопросу о предоставлении государственных гарантий по выданным банковским гарантиям. Договоры о предоставлении государственных гарантий Российской Федерации № 01-01-06/04-46 и № 01-01-06/04-47 на сумму 3960,0 тыс. евро и 9900,0 тыс. евро, соответственно, в обеспечение выданных Росэксимбанком в пользу ЗАО «ВАГОНМАШ» банковских гарантий

от 15 августа 2011 года № LG/01120/316 и № LG/01120/317 заключены Минфином России и Росэксимбанком 23 марта 2012 года.

Банковская гарантия Росэксимбанка от 15 августа 2011 года № LG/01120/316 на сумму 3960,0 тыс. евро выдана ЗАО «ВАГОНМАШ» на срок до 22 мая 2017 года. По условиям банковской гарантии после выполнения ЗАО «ВАГОНМАШ» своих обязательств по авансовому платежу по Контракту (не позднее 22 января 2014 года) сумма банковской гарантии уменьшается до 792,0 тыс. евро (стоимость запасных частей), или 2 % стоимости Контракта.

Государственная гарантия Российской Федерации от 30 марта 2012 года № 13978057V по выставленной Росэксимбанком банковской гарантии от 15 августа 2011 года № LG/01120/316 на сумму 3960,0 тыс. евро по обязательствам ЗАО «ВАГОНМАШ» предоставлена Минфином России Росэксимбанку в сумме 3960,0 тыс. евро на срок по 20 августа 2017 года в соответствии с договором о предоставлении государственной гарантии Российской Федерации от 23 марта 2012 года № 01-01-06/04-46. Государственная гарантия предоставлена Росэксимбанку с условием обязательной переуступки прав требования по банковской гарантии Росэксимбанка к ЗАО «ВАГОНМАШ» в пользу Российской Федерации при наступлении гарантийного случая.

Дополнительным соглашением от 3 июля 2013 года № 12 к Контракту от 22 июля 2011 года № КМСЕ/CON/001 между ЗАО «ВАГОНМАШ» и КП «Киевский метрополитен» (Украина) оформлена переуступка прав и обязательств по Контракту на сумму 31705,2 тыс. евро (обязательства на поставку и гарантийное обслуживание восьми метropоездов) от ЗАО «ВАГОНМАШ» к ОАО «МЕТРОВАГОНМАШ» (г. Мытищи, Московская область) в связи с поставкой ЗАО «ВАГОНМАШ» только двух метropоездов из десяти с нарушением сроков их поставки по первоначальным условиям Контракта более чем на один год (в июле-августе 2013 года вместо февраля-марта 2012 года).

В связи с поставкой ЗАО «ВАГОНМАШ» только двух метropоездов в соответствии с условиями банковской гарантии от 15 августа 2011 года № LG/01120/316 на сумму 3960,0 тыс. евро Росэксимбанк уменьшил предельный лимит указанной банковской гарантии с 3960,0 тыс. евро до 157,9 тыс. евро, или на 3802,1 тыс. евро (на 96 %). Скорректированный лимит банковской гарантии от 15 августа 2011 года № LG/01120/316 (157,9 тыс. евро) обеспечивает исполнение обязательств ЗАО «ВАГОНМАШ» по гарантийному обслуживанию двух поставленных предприятием

метропоездов. Письмом от 27 января 2014 года № 93/03040р Росэксимбанк уведомил об этом Минфин России.

ЗАО «ВАГОНМАШ» признано банкротом на основании решения Арбитражного суда г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 5 декабря 2013 года по делу № А56-57538/2011, в отношении него открыто конкурсное производство. В связи с этим существует риск наступления в 2017 году гарантийного случая и выплаты средств федерального бюджета в сумме 157,9 тыс. евро по государственной гарантии Российской Федерации от 30 марта 2012 года № 13978057V.

В соответствии с пунктом 6 статьи 116 Бюджетного кодекса Российской Федерации Минфин России обязан вести учет выданных государственных гарантий Российской Федерации, сокращения государственного долга в случае исполнения принципалами либо третьими лицами обязательств принципала, обеспеченных государственными гарантиями Российской Федерации, а также в случае осуществления гарантом платежей по выданным государственным гарантиям Российской Федерации.

Согласно пункту 1 статьи 121 Бюджетного кодекса Российской Федерации в Государственную долговую книгу Российской Федерации (далее - Долговая книга) вносятся сведения об объеме долговых обязательств (в том числе гарантий) Российской Федерации, о дате возникновения обязательств, об исполнении указанных обязательств полностью или частично, а также другая информация.

Информация о государственных внешних долговых обязательствах Российской Федерации вносится в Государственную долговую книгу Российской Федерации в течение пяти рабочих дней с момента поступления в Министерство финансов Российской Федерации соответствующих документов, подтверждающих возникновение указанных обязательств.

Объем информации и порядок ее внесения в Государственную долговую книгу Российской Федерации определяются Минфином России.

В соответствии с пунктом 13 приказа Минфина России от 20 декабря 2007 года № 140н «Об утверждении Порядка ведения Государственной долговой книги Российской Федерации в Министерстве финансов Российской Федерации» информация о государственных внешних долговых обязательствах Российской Федерации вносится в Долговую книгу в течение пяти рабочих дней с момента поступления в Минфин России соответствующих документов, подтверждающих возникновение указанных обязательств. Информация, связанная с обслуживанием долгового обязательства (размещение, выплата доходов и погашение обязательства), представляется для внесения в Долговую книгу в срок, предусмотренный в соответст-

вующем договоре или соглашении, заключаемом с организацией, привлекаемой к обслуживанию долгового обязательства.

Согласно пункту 3.1.16 Договора о выполнении функций агента Правительства Российской Федерации по обеспечению государственной поддержки промышленной продукции от 14 марта 2011 года № 01-01-06/04-25, заключенного между Минфином России и Росэксимбанком, к обязанностям Росэксимбанка относится представление в Минфин России ежеквартально (с 2014 года - ежемесячно), не позднее 20 числа месяца, следующего за отчетным периодом, отчетов об объемах, сроках действия и ходе исполнения обязательств, обеспеченных государственными гарантиями.

О снижении лимита банковской гарантии от 15 августа 2011 года № LG/01120/316 до суммы 157,9 тыс. евро Росэксимбанк уведомил Минфин России письмом от 27 января 2014 года № 93/03040р.

При этом по данным выписки из Государственной долговой книги Российской Федерации в части государственных гарантий в иностранной валюте по состоянию на 1 ноября 2014 года объем внешнего долга Российской Федерации по государственной гарантии от 30 марта 2012 года № 13978057V необоснованно учтен в сумме 3960,0 тыс. евро, то есть завышен на 3802,1 тыс. евро, или более чем на 96 процентов.

Таким образом, учет сокращения государственного долга в случае исполнения принципалами либо третьими лицами обязательств принципала, обеспеченных государственными гарантиями Российской Федерации, предусмотренный пунктом 6 статьи 116 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ведется Минфином России не должным образом.

С целью повышения достоверности данных о величине государственного внешнего долга Российской Федерации по предоставленным государственным гарантиям Российской Федерации предлагается внести дополнение в пункт 13 приказа Минфина России от 20 декабря 2007 года № 140н «Об утверждении Порядка ведения Государственной долговой книги Российской Федерации в Министерстве финансов Российской Федерации», установив срок внесения Минфином России в Долговую книгу сведений, связанных с изменением объема госгарантий, в течение пяти рабочих дней с момента поступления в Минфин России подтверждающих документов банка-агента.

Другая банковская гарантия Росэксимбанка (соглашение о выдаче гарантии от 15 августа 2011 года № LG/01120/317) выдана ЗАО «ВАГОНМАШ» на сумму 9900,0 тыс. евро на срок до 22 января 2014 года включительно в обеспечение авансового платежа КП «Киевский метрополитен» (Украи-

на) в пользу ЗАО «ВАГОНМАШ», составляющего 25 % стоимости контракта (39600,0 тыс. евро).

В соответствии с соглашением о выдаче гарантии от 15 августа 2011 года № AG/01120-317 ЗАО «ВАГОНМАШ» в обеспечение своих платежных обязательств перед Росэксимбанком обязуется оформить залог простых процентных векселей Росэксимбанка, номинированных в евро, на сумму, равную 20 % от суммы обязательств Росэксимбанка по гарантии. В указанных целях ЗАО «ВАГОНМАШ» и Росэксимбанк заключат договор залога ценных бумаг. В течение 5 рабочих дней с даты поступления авансового платежа на транзитный счет ЗАО «ВАГОНМАШ» в Росэксимбанке ЗАО «ВАГОНМАШ» обязуется приобрести у Росэксимбанка и передать ему в залог 2 векселя на сумму 1683,0 тыс. евро и 297,0 тыс. евро. В случае невыполнения ЗАО «ВАГОНМАШ» платежных обязательств перед Росэксимбанком в срок Росэксимбанк вправе без предварительного уведомления ЗАО «ВАГОНМАШ» обратиться с взысканием на предмет залога в соответствии с договором залога.

В случае получения Росэксимбанком государственной гарантии Российской Федерации, выставленной в обеспечение исполнения обязательств ЗАО «ВАГОНМАШ» перед Росэксимбанком, Росэксимбанк обязуется не позднее 5 рабочих дней с даты получения государственной гарантии Российской Федерации вывести из залога вексель на сумму 1683,0 тыс. евро.

Росэксимбанку предоставлена государственная гарантия от 30 марта 2012 года № 13978058V на срок по 22 апреля 2014 года на сумму 9900,0 тыс. евро, или 25 % суммы экспортного контракта от 22 июля 2011 года № КМСЕ/CON/001 между ЗАО «ВАГОНМАШ» и КП «Киевский метрополитен» (Украина), с условием обязательной переуступки прав требования по банковской гарантии Росэксимбанка к ЗАО «ВАГОНМАШ» в пользу Российской Федерации при наступлении гарантийного случая.

Государственная гарантия от 30 марта 2012 года № 13978058V возвращена Минфину России ввиду истечения срока действия (22 января 2014 года) и отсутствия наступления гарантийного случая в период действия государственной гарантии.

3. Основным акционером открытого акционерного общества «Нововятский лыжный комбинат» (г. Киров) (далее - ОАО «НЛК», Комбинат) в 2011 и 2012 годах являлась частная компания с ограниченной ответственностью «XXI Сенчури Технолоджиз Б.В.» (Нидерланды) (99,99 % общего количества акций), в 2013 году - ООО «Зюдхаймер Кар Техник Гмб.Х» (Германия).

Удельный вес продукции, реализуемой Комбинатом на экспорт, составлял: в 2011 году - 26,8 %, в 2012 году - 6,2 %, в 2013 году - 11,1 %. Экс-



портные поставки продукции Комбината в рассматриваемом периоде осуществлялись во Францию, Германию, Италию, Эстонию, Польшу, Чехию, Белорусию, Казахстан, Киргизию.

Росэксимбанк в соответствии с соглашением от 12 июля 2011 года № 009-К-08000/172-1 (далее - Соглашение о кредитной линии) открыл Комбинату кредитную линию с лимитом 7000,0 тыс. долл. США сроком на 3 года по ставке годовых процентов LIBOR плюс маржа в размере 7 % годовых в рамках обеспечения предэкспортного финансирования договоров международной купли-продажи товаров, заключенных Комбинатом на поставку ориентированно-стружечной плиты (OSB) с импортерами Казахстана, Узбекистана, Белоруссию.

В целях обеспечения исполнения обязательств Комбината по кредиту оформлены: договор залога технологического оборудования от 12 июля 2011 года № 172-ДЗТО-К009-01 залоговой стоимостью 7490,0 тыс. долл. США (в соответствии с пунктом 4.6 договора залога технологического оборудования - с дисконтом 30 % от контрактной стоимости оборудования - 10700,0 тыс. долл. США); договор поручительства от 27 декабря 2013 года № 291-П012-К009, заключенный между ООО «МОБАЙЛ ЛУБРИКАНТС» (г. Бийск, Алтайский край) и Росэксимбанком, с объемом ответственности 7000,0 тыс. долл. США; договор залога прав на получение валютной выручки по будущим экспортным контрактам (по выбору Росэксимбанка) Комбината и другие.

Государственная гарантия от 30 декабря 2011 года № 13840054V предоставлена Минфином России Росэксимбанку на сумму до 7200,0 тыс. долл. США на срок с 30 декабря 2011 года по 9 сентября 2014 года по исполнению Комбинатом обязательств в рамках заключенного с Росэксимбанком Соглашения о кредитной линии, с условием обязательной уступки в пользу Российской Федерации в лице Минфина России прав требований Росэксимбанка к Комбинату.

В соответствии с письмом Росэксимбанка от 29 июля 2014 года № 1079/06000р 14 апреля 2014 года ОАО «Нововятский лыжный комбинат» своевременно и в полном объеме исполнило свои обязательства перед Росэксимбанком по Соглашению о кредитной линии, обеспеченные государственной гарантией Российской Федерации.

Согласно выписке из Государственной долговой книги Российской Федерации в части государственных гарантий в иностранной валюте за период с 1 января 2008 года по 31 мая 2014 года государственная гарантия от 30 декабря 2011 года № 13840054V на сумму до 7,2 млн. долл. США, предоставленная Минфином России Росэксимбанку в обеспечение исполнения

обязательств ОАО «Нововятский лыжный комбинат» по кредитной линии Росэксимбанка, списана в полном объеме 23 апреля 2014 года (письмо Росэксимбанка от 16 апреля 2014 года № 538/08200р).

В 2011-2013 годах показатели деятельности ОАО «Нововятский лыжный комбинат» как экспортера промышленной продукции характеризовались существенным снижением экспортной выручки в 2012 году по сравнению с 2011 годом и небольшим ее ростом в 2013 году:

(млн. руб.)

	2011 г.	2012 г.	2013 г.	
			сумма	% к 2011 г.
Выручка	558,6	405,1	474,9	-15,0
в том числе экспортная	149,0	24,9	52,8	-64,6
Себестоимость проданных товаров, работ, услуг	541,5	423,5	399,8	-26,2
Собственный капитал	300,5	205,9	-101,2	-133,7
Долгосрочные обязательства	1753,0	1840,8	2401,3	37,0
в том числе заемные средства	1727,3	1805,8	2352,0	36,2
Выполнение плана производства, %	97,3	86,47	56,69	-41,7
Чистая прибыль	1,5	-94,7	-307,1	-20667,5
Чистые активы	300,5	205,9	-101,2	-133,7
Дебиторская задолженность	676,5	574,5	510,4	-24,5
Кредиторская задолженность	235,2	289,6	280,6	19,3
Численность работников, чел.	976	865	721	-26,1

Выручка от реализации продукции в целом в 2013 году уменьшилась на 83,7 млн. рублей, или на 15 % по сравнению с 2011 годом, экспортная выручка уменьшилась на 96,2 млн. рублей, или на 64,6 % по сравнению с 2011 годом.

По результатам 2013 года чистые активы Комбината имели отрицательное значение (-101,2 млн. рублей) при размере уставного капитала 170,2 млн. рублей. В случае сохранения в 2014 году тенденции снижения стоимости чистых активов согласно пункту 6 статьи 35 Федерального закона от 26 декабря 1995 года № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» существует риск ликвидации Комбината.

4. В соответствии с Федеральным законом от 17 мая 2007 года № 82-ФЗ «О банке развития» в целях организации страхования экспортных кредитов и инвестиций от предпринимательских и политических рисков в октябре 2011 года создано ОАО «Российское агентство по страхованию экспортных кредитов и инвестиций» (далее - ОАО «ЭКСАР», Агентство) в виде 100 % дочерней компании государственной корпорации «Банк развития

и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» с уставным капиталом - 30,0 млрд. рублей.

Совокупный лимит страховой ответственности ОАО «ЭКСАР» по принятым обществом обязательствам, исполнение которых обеспечивается банковской гарантией Внешэкономбанка, обеспеченной государственной гарантией Российской Федерации, составляет 300 млрд. рублей.

Деятельность по страхованию экспортных кредитов и инвестиций от предпринимательских и (или) политических рисков осуществляется ОАО «ЭКСАР» без получения разрешения (лицензии) и в соответствии с Правилами осуществления деятельности по страхованию экспортных кредитов и инвестиций от предпринимательских и политических рисков, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2011 года № 964.

В соответствии с уставом Агентства основным видом деятельности, осуществляемой Агентством, является деятельность по страхованию экспортных кредитов и инвестиций от предпринимательских и (или) политических рисков, а основной задачей - страхование экспортных кредитов и инвестиций от предпринимательских и (или) политических рисков российских экспортеров товаров (работ, услуг), российских инвесторов, осуществляющих инвестиции за пределами территории Российской Федерации, их иностранных контрагентов по соответствующим сделкам, а также российских и иностранных кредитных организаций, осуществляющих кредитование соответствующих сделок.

В соответствии с Федеральным законом от 5 мая 2014 года № 86-ФЗ Российская Федерация присоединилась к Конвенции УНИДРУА по международным факторинговым операциям от 28 мая 1988 года.

В целях развития новых форм страхования экспортного финансирования, в том числе страхования экспортного факторинга, ОАО «ЭКСАР» начата реализация в 2013 году специализированной программы по страхованию экспортного факторинга для субъектов малого и среднего предпринимательства (далее - МСП), ориентированных на поставки продукции в страны СНГ: факторинговое финансирование дебиторской задолженности со страховым покрытием ОАО «ЭКСАР».

В соответствии с Правилами предоставления государственной гарантии Российской Федерации в 2012 году по банковской гарантии Внешэкономбанка, предоставляемой в обеспечение исполнения обязательств ОАО «ЭКСАР» по договорам страхования экспортных кредитов и инвестиций (далее - Правила), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2012 года № 1233, Минфин России

26 декабря 2012 года предоставил Внешэкономбанку (принципалу) государственную гарантию от 26 декабря 2012 года № 13840063V на сумму до 10000,0 млн. долл. США на срок по 11 марта 2033 года по банковской гарантии Внешэкономбанка, предоставленной им в 2012 году на срок до 31 декабря 2032 года в обеспечение исполнения обязательств ОАО «ЭК-САР» по осуществлению в пользу бенефициаров (российские и иностранные страхователи, перестрахователи и выгодоприобретатели) страховых выплат по договорам страхования экспортных кредитов и инвестиций.

В соответствии с перечнем договоров страхования, заключенных ОАО «ЭК-САР», обязательства по которым обеспечены банковской гарантией Внешэкономбанка, по состоянию на 1 октября 2014 года под государственную гарантию Российской Федерации заключено 177 договоров страхования на общую сумму 1396753,9 тыс. долл. США, или 13,9 % предельной суммы государственной гарантии Российской Федерации (10 млрд. долл. США).

Информация о заключенных ОАО «ЭК-САР» договорах страхования, обязательства по которым обеспечены гарантией Внешэкономбанка и государственной гарантией Российской Федерации, представлена в таблице:

(тыс. долл. США)

Виды договоров страхования	Предмет страхования	По состоянию на 01.01.2014 г.			По состоянию на 01.10.2014 г.		
		количество договоров	страховая сумма	%	количество договоров	страховая сумма	%
Страхование экспортных кредитов и инвестиций							
Страхование кредита покупателя	Кредит, предоставленный иностранному покупателю для осуществления закупки товаров (работ, услуг) российского производства	6	26923,5	12,3	21	760378,5	69,2
Страхование кредита поставщика	Кредит, предоставленный экспортеру для осуществления поставок продукции (работ, услуг) за пределы Российской Федерации	30	99903,6	45,5	53	57530,6	5,2
Страхование экспортных кредитов	Предоставленные экспортные кредиты (сделки кредитования экспортера или кредитования иностранного покупателя)	24	88294,1	40,2	54	209608,1	19,1
Страхование подтвержденного аккредитива	Подтвержденный аккредитив	2	4499,4	2,0	37	71524,4	6,5
Итого		62	219620,6	48,6	165	1099041,6	78,7
Страхование экспортного факторинга							
Страхование экспортного факторинга	Экспортное финансирование под уступку денежного требования	1	37,2	100,0	2	5478,8	100,0

Виды договоров страхования	Предмет страхования	По состоянию на 01.01.2014 г.			По состоянию на 01.10.2014 г.		
		количество договоров	страховая сумма	%	количество договоров	страховая сумма	%
Итого		1	37,2	0,008	2	5478,8	0,4
Перестраховочная деятельность ОАО «ЭКСАР»							
Перестрахование ОАО «ЭКСАР»	Договор страхования, заключенный иным страховщиком	8	231774,6	100,0	10	292233,5	100,0
Итого		8	231774,6	51,4	10	292233,5	20,3
Всего		71	451432,4	100,0	177	1396753,9	100,0

Из представленных данных видно, что основной объем обязательств ОАО «ЭКСАР» по договорам страхования (страховой портфель) приходится на страхование экспортных кредитов и инвестиций на сумму 1099041,6 тыс. долл. США, или 78,7 % от объема страхового портфеля (в 2013 году - 48,6 %), перестраховочная деятельность, где ОАО «ЭКСАР» является перестраховщиком, составляет 292233,5 тыс. долл. США, или 20,3 % от объема страхового портфеля (в 2013 году - 51,4 процента).

Небольшой удельный вес занимают договоры страхования экспортного факторинга - 5478,8 тыс. долл. США, или 0,4 % (в 2013 году - 0,008 %). Заключены два договора экспортного факторинга (страхователь: ЗАО «Банк «Национальная факторинговая компания», ОАО «Промсвязьбанк»).

Расширение использования механизма страхования экспортного факторинга может создать предпосылки для роста экспорта из Российской Федерации, поскольку малые и средние предприятия-поставщики могут отгружать товар, не беспокоясь о возможном неполучении выручки, так как наличие страховой защиты ОАО «ЭКСАР» позволит банкам и факторинговым компаниям предоставлять МСП финансирование без регресса к экспортеру.

## **2.2. Оценка объемов бюджетных средств, использованных по гарантийным случаям**

В соответствии с пунктом 4 статьи 115.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации федеральным законом о бюджете на очередной финансовый год и плановый период должны быть предусмотрены бюджетные ассигнования на возможное исполнение выданных государственных гарантий Российской Федерации.

Определение объемов бюджетных ассигнований на возможное исполнение государственных гарантий Российской Федерации в случае неисполнения принципалами обязательств, обеспеченных государственными гарантиями Российской Федерации, осуществляется Минфином России на

основе графиков (объемов и сроков) исполнения обязательств, обеспеченных государственными гарантиями Российской Федерации, исходя из необходимости безусловного исполнения Российской Федерацией своих обязательств по государственным гарантиям.

При этом в расчетах используются суммы обязательств по фактически действующим на момент подготовки проекта федерального закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период государственным гарантиям.

Информация об объемах средств, предусмотренных на исполнение государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте по возможным гарантийным случаям за 2011-2014 годы, представлена в таблице:

(млн. долл. США)

	2011 г.		2012 г.		2013 г.		2014 г.	
	закон	факт	закон	факт	закон	факт	закон	факт
Объем средств на исполнение государственных гарантий за счет источников финансирования дефицита федерального бюджета	206,2	-	107,5	-	20,0	-	53,5	-
Объем средств на исполнение государственных гарантий за счет расходов федерального бюджета	27,3	-	8,5	-	73,1	-	48,3	-
Всего	233,5	-	116,0	-	93,1	-	101,8	-

Таким образом, в 2011 году на исполнение государственных гарантий по возможным гарантийным случаям было предусмотрено 233,5 млн. долл. США, в 2012 году - 116,0 млн. долл. США, в 2013 году - 93,1 млн. долл. США, в 2014 году - 101,8 млн. долл. США. В период 2011-2013 годов и истекшем периоде 2014 года гарантийных случаев по государственным гарантиям в иностранной валюте не наступало, соответственно, выплаты средств федерального бюджета не осуществлялись.

Несмотря на отсутствие гарантийных случаев, в рамках контрольного мероприятия «Проверка законности и обоснованности осуществления государственной гарантийной поддержки ЗАО «Осташковский кожевенный завод», целевого и эффективного использования средств, привлеченных под государственную гарантию», проведенного в 2014 году, установлено, что Росэксимбанк в апреле 2014 года обратился в Минфин России с требованием об исполнении государственной гарантии на сумму 428,7 тыс. долл. США, предоставленной в 2011 году по обязательствам ЗАО «Осташковский кожевенный завод», в связи с неисполнением заводом обязательств по уплате процентов за пользование кредитом Росэксимбанка.

По результатам рассмотрения требования Минфин России сообщил Росэксимбанку об отказе в удовлетворении указанного требования, так как требование не соответствует условиям государственной гарантии в части оформления прилагаемых документов.

В то же время риск наступления гарантийного случая по государственной гарантии, предоставленной по обязательствам ЗАО «Осташковский кожевенный завод», существует. Решением Арбитражного суда Тверской области от 29 сентября 2014 года № А66-4283/2014 завод признан несостоятельным (банкротом) и открыто конкурсное производство. 5 октября 2014 года Росэксимбанк подал в Арбитражный суд Тверской области заявление о включении в реестр требований кредиторов ЗАО «Осташковский кожевенный завод» требования Росэксимбанка в общей сумме 1,3 млрд. рублей, в том числе в сумме 1,2 млрд. рублей как требования, обеспеченные залогом имущества завода (биологические и локальные очистные сооружения).

Имеет место риск наступления в 2017 году гарантийного случая и выплаты средств федерального бюджета в сумме 157,9 тыс. евро (гарантийное обслуживание двух поставленных метропоездов) по государственной гарантии от 30 марта 2012 года № 13978057V, предоставленной по обязательствам ЗАО «ВАГОНМАШ», которое признано банкротом на основании решения Арбитражного суда г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 5 декабря 2013 года по делу А56-57538/2011.

### **2.3. Оценка достаточности и востребованности государственной поддержки в форме предоставления государственных гарантий в иностранной валюте с учетом объема заявок, подаваемых на получение государственной поддержки в форме государственных гарантий в иностранной валюте. Анализ причин неиспользования средств, предусмотренных программами государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте**

В период 2011-2014 годов в Росэксимбанк обращались российские производители экспортной промышленной продукции, российские и иностранные банки, иностранные компании для получения финансовой поддержки для реализации проектов, предусматривающих поставку за рубеж российской промышленной продукции.

Преимущественно обращения в Росэксимбанк касаются получения финансирования (в форме предэкспортного финансирования российских экспортеров или целевых экспортных кредитных линий, открываемых ино-

странным компаниям и банкам для финансирования поставок российской промышленной продукции) и выдачи банковских гарантий.

В таблице представлена информация о количестве поступивших в Росэксимбанк обращений, в том числе на выдачу государственных гарантий:

	2011 г.	2012 г.	2013 г.	I полугодие 2014 г.	Всего
Количество обращений в Росэксимбанк о предоставлении кредита или банковской гарантии	52	49	29	16	144
Принято решений Росэксимбанком о выдаче гарантий и предоставлении кредитов под государственные гарантии	6	3	3	1	13

По большинству поступивших обращений Росэксимбанком предложены условия их реализации, и часть проектов либо уже осуществлена, либо их реализация осуществляется в настоящее время, в том числе с использованием механизма государственной гарантийной поддержки. От реализации ряда проектов отказались их инициаторы. Несколько проектов были отклонены Росэксимбанком на стадии проработки.

В соответствии с Правилами предоставления государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте для оказания государственной поддержки экспорта промышленной продукции (товаров, работ, услуг), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 1 ноября 2008 года № 803, непосредственно рассмотрение Росэксимбанком (Советом директоров банка) вопроса о возможности предоставления государственной гарантии Российской Федерации осуществляется при условии предоставления соответствующего пакета документов.

В отношении случаев отказов Росэксимбанка в период 2011-2014 годов в оказании мер поддержки экспорта в форме предоставления государственных гарантий Российской Федерации для поддержки экспорта промышленной продукции по итогам рассмотрения Советом директоров Росэксимбанка не получили государственной гарантийной поддержки два проекта, а именно:

- предоставление государственной гарантии на сумму до 750 млн. долл. США по обязательствам Правительства Республики Беларусь по кредиту, привлекаемому для финансирования авансовых платежей по контракту на сооружение атомной электростанции в 2012 году;

- предоставление государственной гарантии на сумму до 130 млн. долл. США по займам ЗАО «Росэксимбанк», привлекаемым на цели поддержки экспорта промышленной продукции в 2012 году.



Информация о количестве поступивших в Минфин России обращений на выдачу государственных гарантий Российской Федерации и фактически принятых решениях о предоставлении государственной гарантии представлена в следующей таблице:

	2011 г.	2012 г.	2013 г.	I полугодие 2014 г.	Всего
Количество обращений Росэксимбанка в Минфин России	6	3	2	2	13
Фактически принято решений о предоставлении государственных гарантий	3*	5**	4	1	13

\* В том числе 2 обращения 2010 г.

\*\* В том числе 4 обращения 2011 г., 1 обращение предыдущего периода.

По информации Минфина России (письмо от 29 ноября 2012 года № 04-04-40/2-1900), в 2011 году отказов в предоставлении государственных гарантий Российской Федерации для поддержки экспорта промышленной продукции не было.

В период с 1 января по 29 ноября 2012 года Минфин России отказал в предоставлении одной государственной гарантии Российской Федерации по обязательствам ОАО «Нижегородский машиностроительный завод» на основании следующего.

Позиция Минфина России по данному вопросу состоит в необходимости издания решения Правительства Российской Федерации о специальном порядке предоставления государственной гарантии Российской Федерации по обязательствам ОАО «Нижегородский машиностроительный завод» или замены в данной схеме принципала с учетом его статуса (не является прямым экспортером и имеет неудовлетворительное финансовое состояние), также было предложено использовать имеющийся потенциал платежеспособности и статуса экспортера ОАО «Концерн ПВО «Алмаз-Антей», который мог бы стать заемщиком по кредиту Внешэкономбанка, обеспеченному государственной гарантией, предоставляемой в соответствии с Правилами предоставления государственных гарантий.

Минфином России в 2012 году не предоставлена государственная гарантия Российской Федерации по кредиту, привлекаемому ЗАО «Гражданские самолеты Сухого» во Внешэкономбанке на исполнение обязательств по ранее привлеченным ЗАО «Гражданские самолеты Сухого» кредитам и займам для финансирования программы «Сухой Суперджет 100» в связи с тем, что решение о предоставлении государственной гарантии принято Правительством Российской Федерации только 29 декабря 2012 года № 2619-р. При этом принципалом полный комплект документов для предоставления государственной гарантии не представлен.

В 2013 году отказов в предоставлении государственных гарантий Российской Федерации для поддержки экспорта промышленной продукции не было.

Анализ результатов реализации государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте в 2011-2013 годах для оказания поддержки экспорта по срокам подачи заявок в Минфин России представлен в таблице:

Принципал	Цель обращения экспортера в Росэксимбанк	Дата заявки Росэксимбанка в Минфин России на предоставление государственной гарантии	Дата предоставления государственной гарантии	Сумма государственной гарантии в иностранной валюте, млн. долл. США
Компания Hidrotopari E.P., Республика Эквадор	Предэкспортное финансирование поставок энергетического оборудования для ГЭС «Тоачи Пилатон» по экспортным контрактам с ОАО «Интер РАО ЕЭС»	12.04.2011 г.	12.08.2011 г.	180,0
ЗАО «Осташковский кожевенный завод» (г. Осташков, Тверская область)	Предэкспортное финансирование поставок продукции завода фирме «ILT Leather Trading Company Limited» (Великобритания)	27.12.2011 г.	30.12.2011 г.	40,0
ОАО «Нововятский лыжный комбинат» (г. Киров)	Предэкспортное финансирование поставок продукции комбината в Беларусь, Казахстан, Узбекистан	02.12.2011 г.	30.12.2011 г.	7,2
Итого 2011 г.				227,2
ООО «ЗУМК-Инжиниринг» (г. Пермь)	Получение банковской гарантии Росэксимбанка по экспортному контракту на расширение производственных мощностей горнодобывающего комплекса завода калийных удобрений в Узбекистане на условиях «под ключ»	22.12.2011 г.	30.03.2012 г.	18,3
	Получение банковской гарантии Росэксимбанка по экспортному контракту шахтного ствола рудника «Гужумсай» в Узбекистане	23.12.2011 г.	30.03.2012 г.	1,8
ЗАО «ВАГОН-МАШ» (г. Санкт-Петербург)	Получение банковских гарантий Росэксимбанка по экспортному контракту на производство и поставку пятивагонных метропоездов и оказание услуг для КП «Киевский метрополитен» (Украина)	23.12.2011 г.	30.03.2012 г.	3,96 млн. евро
		23.12.2011 г.	30.03.2012 г.	9,9 млн. евро
Министерство телекоммуникаций и информационных технологий Республики Ангола	Предэкспортное финансирование, предоставление экспортного кредита для реализации проекта создания системы космической связи и спутникового телерадиовещания по экспортным контрактам с ОАО «Рособоронэкспорт»	06.09.2012 г.	24.10.2012 г.	430,0
Итого 2012 г.				13,9 млн. евро
				450,1
Акционерное общество «Attempo 42 AG», Швейцария	Предоставление экспортного кредита для реализации проекта компании «Attempo 42 AG», Швейцария, по закупке вертолетов	02.07.2013 г.	31.12.2013 г.	7,1
		13.10.2012 г.	03.07.2013 г.	5,0
«Саус Американ Эйркрафт Лизинг»	Предоставление экспортного кредита для приобретения воздушных судов у ОАО «Илью-	24.12.2012 г.	09.04.2013 г.	82,6

Принципал	Цель обращения экспортера в Росэксимбанк	Дата заявки Росэксимбанка в Минфин России на предоставление государственной гарантии	Дата предоставления государственной гарантии	Сумма государственной гарантии в иностранной валюте, млн. долл. США
ЭС. Эй» (South American Aircraft Leasing S.A.) (Панама)	шин Финанс Ко.» и передачи их в лизинг компании Aviaimport S.A., Куба			
Росэксимбанк	Предоставление государственной гарантии в обеспечение обязательств по кредиту, привлеченному Росэксимбанком в HSBC Bank Plc, London (бенефициар), на кредитование российских экспортеров, иностранных импортеров, банков-нерезидентов иностранных государств в целях поддержки экспорта российской промышленной продукции	16.08.2013 г.	25.10.2013 г.	130,0
Итого 2013 г.				224,7
«Саус Американ Эйркрафт Лизинг ЭС. Эй» (Панама)	Предоставление экспортного кредита для приобретения воздушных судов у ОАО «Ильюшин Финанс Ко.» и передачи их в лизинг компании Aviaimport S.A., Куба	30.01.2014 г.		82,2
Республика Эквадор (государственная гарантия в обеспечение обязательств компании «ЦЕЛЕК ЕП» (CELEC EP) (Республика Эквадор)	Финансирование проекта «Третья турбина и комбинированный цикл для ТЭС «Термогас Мачала» по экспортным контрактам с ОАО «Интер РАО-Экспорт»	19.02.2014 г.	24.11.2014 г.	320,0
Итого оценка на 2014 г.				402,2

Период времени между датой обращения Росэксимбанка в Минфин России за государственной гарантийной поддержкой и датой предоставления государственной гарантии Российской Федерации в иностранной валюте составлял от 3 календарных дней - по обязательствам ЗАО «Осташковский кожевенный завод» до 278 календарных дней - по государственной гарантии Республики Эквадор по экспортным контрактам ОАО «Интер РАО-Экспорт» при сроке не более 75 дней, установленном в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 1 ноября 2008 года № 803, которым предусмотрено:

- Минфин России в срок, не превышающий 30 дней с даты получения представленных банком-агентом документов, принимает решение о возможности предоставления государственной гарантии;

- банк-агент принимает на хранение документы и в срок, не превышающий 15 дней с даты их получения, направляет в Минфин России;

- Минфин России в срок, не превышающий 30 дней с даты принятия Правительством Российской Федерации или Министерством финансов

Российской Федерации решения о предоставлении государственной гарантии, и при условии наличия полного пакета документов заключает от имени Правительства Российской Федерации с российским экспортером или банком-кредитором и банком-агентом соглашение о предоставлении государственной гарантии и оформляет государственную гарантию.

**3. Анализ осуществления контроля за исполнением обязательств, обеспеченных государственной гарантией, и целевым использованием средств, привлеченных под государственные гарантии. Анализ объемов экспорта товаров и услуг, осуществленных инвестиций, обеспеченных выданными государственными гарантиями в проверяемом периоде, а также иных результатов, полученных посредством использования государственной гарантийной поддержки в иностранной валюте**

Согласно пункту 29 Правил предоставления государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте для оказания государственной поддержки экспорта промышленной продукции (товаров, работ, услуг), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 1 ноября 2008 года № 803, контроль за исполнением обязательств, обеспеченных государственной гарантией Российской Федерации, и целевым использованием средств, привлеченных под государственную гарантию, осуществляет банк-агент на основании информации, предоставляемой российским экспортером.

Проведенное в 2014 году контрольное мероприятие «Проверка законности и обоснованности осуществления государственной гарантийной поддержки ЗАО «Осташковский кожевенный завод», целевого и эффективного использования средств, привлеченных под государственную гарантию» показало, что в отношении ЗАО «Осташковский кожевенный завод» Росэксимбанком ежеквартально проводились мониторинг и анализ финансового положения заемщика в рамках подготовки профессиональных суждений по предоставленным ссудам в соответствии с Положением Банка России от 26 марта 2004 года № 254-П «О порядке формирования кредитными организациями резервов на возможные потери по ссудам, по ссудной и приравненной к ней задолженности».

Вместе с тем решением Арбитражного суда Тверской области от 29 сентября 2014 года № А66-4283/2014 ЗАО «Осташковский кожевенный

завод» признано несостоятельным (банкротом) и в отношении него открыта процедура конкурсного производства.

В связи с арестом счета ЗАО «Осташковский кожевенный завод» в Россельхозбанке и невозможностью осуществления текущей деятельности руководством завода принято решение передать все имущество, находящееся на балансе завода на условиях лизинга (по согласию собственника - ОАО «ВЭБ-лизинг»), в субаренду ЗАО «Колорин Продукт».

Таким образом, в 2014 году ЗАО «Осташковский кожевенный завод» фактически перестало осуществлять производственную деятельность, предусмотренную уставом. При этом все производственные мощности, здания, сооружения и персонал осуществляют полноценную производственную деятельность под руководством и в составе ЗАО «Колорин Продукт», владельцем контрольного пакета акций которого является ООО «FLORESAN SARL» (Люксембург).

Совокупность вышеуказанных фактов привела к наступлению гарантийного случая по выданной в поддержку экспорта промышленной продукции государственной гарантии Российской Федерации в иностранной валюте в части неоплаченных процентов за пользование кредитом в сумме 428,66 тыс. долл. США, подлежащих возмещению за счет средств федерального бюджета.

В 2011-2013 годах (период после получения государственной гарантийной поддержки, оказанной ЗАО «Осташковский кожевенный завод») значения показателей, характеризующих деятельность завода, в основном имели отрицательную динамику.

Аналогичная ситуация сложилась в отношении Росэксимбанка и ЗАО «ВАГОНМАШ».

ЗАО «ВАГОНМАШ» признано банкротом на основании решения Арбитражного суда г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 5 декабря 2013 года по делу № А56-57538/2011. В связи с этим существует риск наступления в 2017 году гарантийного случая и выплаты средств федерального бюджета в сумме 157,9 тыс. евро по государственной гарантии Российской Федерации от 30 марта 2012 года № 13978057V. С 2012 года владельцем 91,36 % уставного капитала ЗАО «ВАГОНМАШ» являлось ООО «Ди энд Ар Индастри Лимитед» (Лимассол, Кипр).

Анализ динамики объема государственного внешнего долга Российской Федерации и государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте для оказания государственной поддержки экспорта промышленной продукции представлен в таблице:

(млрд. долл. США)

	На 01.01.2012 г.		На 01.01.2013 г.		На 01.01.2014 г.		На 01.01.2015 г.	
	закон о федеральном бюджете	факт	закон о федеральном бюджете	факт	закон о федеральном бюджете	факт	закон о федеральном бюджете	факт (по состоянию на 01.11.14)
Верхний предел государственного внешнего долга Российской Федерации, всего	40,8	35,8	56,5	50,8	66,2	55,8	64,9	53,7
в том числе верхний предел государственного внешнего долга Российской Федерации по государственным гарантиям Российской Федерации в иностранной валюте	5,5	1,0	16,5	11,4	21,5	11,4	22,2	11,3
Удельный вес государственных гарантий в иностранной валюте в общем объеме внешнего долга, %	13,5	2,8	29,2	22,4	32,5	20,4	34,2	21,0

Данные таблицы показывают, что в соответствии с федеральными законами о федеральном бюджете на соответствующий год и на плановый период запланирован рост верхнего предела государственного внешнего долга Российской Федерации по государственным гарантиям Российской Федерации в иностранной валюте: на 1 января 2013 года - в 3 раза по сравнению с 1 января 2012 года, на 1 января 2014 года - 130,3 % по сравнению с 1 января 2013 года, на 1 января 2015 года - 103,3 % по сравнению с 1 января 2014 года.

Фактически государственный внешний долг Российской Федерации по государственным гарантиям в иностранной валюте по поддержке экспорта вырос только на 1 января 2013 года в 11,4 раза по сравнению с 1 января 2012 года (за счет предоставления в 2012 году государственной гарантии по обязательствам ОАО «ЭКСПАР»), в 2013 и 2014 годах государственный внешний долг по государственным гарантиям Российской Федерации в иностранной валюте оставался на уровне 1 января 2013 года (11,4 млрд. долл. США). Показатели программ государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте, предусмотренные в федеральных законах о федеральном бюджете, выполнены: в 2011 году - на 4,9 %, в 2012 году - на 67,5 %, в 2013 году - на 3,5 %, в 2014 году - на 6,4 процента.

Таким образом, финансовый ресурс в виде государственных гарантий, предоставленный государством на поддержку экспорта промышленной продукции, фактически не использовался.

Учитывая изложенное, резервирование в федеральном бюджете значительного объема средств на предоставление государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте, который впоследствии не используется, является нецелесообразным, так как влияет на основные характеристики бюджета в части верхнего предела государственного внешнего долга Российской Федерации. В связи с этим Минфину России следует должным образом планировать объем государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте с учетом реальных возможностей привлечения принципалами финансовых ресурсов, обеспечиваемых госгарантиями в предстоящем финансовом году и плановом периоде.

**4. Оценка рисков, связанных с предоставлением государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте; оценка действующих инструментов, обеспечивающих результативность оказания гарантийной поддержки. Оценка возможных резервов повышения эффективности механизма государственной гарантийной поддержки экспорта с целью оптимизации законодательно установленных условий экспорта для продвижения продукции российских экспортеров на внешний рынок**

При осуществлении деятельности организациями, собственники которых зарегистрированы в офшорных зонах, существует вероятность злоупотреблений и проведения операций, которые приводят к выведению прибыли и выручки в офшорные зоны.

На примере ЗАО «Осташковский кожевенный завод» (г. Осташков, Тверская область) необходимо отметить, что владельцем 73,9 % акций завода является компания «Глобал Ренессанс АГ (Швейцария) Лтд.» (зарегистрирована в г. Белиз, Белиз), полномочия единоличного исполнительного органа осуществляло ООО «Управляющая компания «Интеркожа» (г. Осташков, Тверская область), единственным учредителем и владельцем которого является общество с ограниченной ответственностью «FLORESAN SARL» (Люксембург).

Комиссионеры - аффилированные лица завода ООО «Торговая компания «Интеркожа» и ООО «Торговый дом «Интеркожа», продававшие продукцию завода, не оплатили заводу 6,3 млрд. рублей. По этой причине у завода образовалась задолженность по процентам за кредит, однако претензионная работа заводом не велась.

С 2003 года ЗАО «ВАГОНМАШ» (г. Санкт-Петербург) входило в группу компаний «Дедал» (с 2012 года - компания «Дедал-Инвест», принадлежит компании «Тресендер Юниверсал», зарегистрированной на Сейшель-

ских островах). По состоянию на 31 марта 2012 года владельцем 91,36 % уставного капитала ЗАО «ВАГОНМАШ» являлась компания с ограниченной ответственностью «Ди энд Ар Индастри Лимитед» (Лимассол, Кипр).

В связи с поставкой ЗАО «ВАГОНМАШ» только двух метропоездов из 10 планируемых к поставке КП «Киевский метрополитен» (Украина) с нарушением сроков их поставки по первоначальным условиям Контракта более чем на один год (в июле-августе 2013 года вместо февраля-марта 2012 года) оформлена переуступка прав и обязательств на сумму 31705,2 тыс. евро на ОАО «МЕТРОВАГОНМАШ» (г. Мытищи, Московская область).

Процедура банкротства старейшего вагоностроительного предприятия Петербурга началась с октября 2011 года, когда поставщик спецодежды ЗАО «Тракт-Санкт-Петербург» подал в Арбитражный суд иск о признании ЗАО «ВАГОНМАШ» банкротом. Кроме того, в числе компаний, которым задолжал вагоностроительный завод, значатся более ста организаций, в том числе ГУП «Петербургский метрополитен», ООО «Металлострой СПб», ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга», УФНС России по Санкт-Петербургу и Сбербанк России.

В реестр требований кредиторов включены требования 37 конкурсных кредиторов на общую сумму 2,0 млрд. рублей. Согласно информации временного управляющего ЗАО «ВАГОНМАШ» имущества балансовой стоимостью 3,4 млн. рублей достаточно для покрытия судебных расходов.

Учитывая изложенное, а также результаты экспертно-аналитического мероприятия, предлагается рассмотреть вопросы:

- об установлении в программах государственных гарантий в иностранной валюте, которые определяют меры и условия государственной гарантийной поддержки, отдельных ограничений на предоставление государственных гарантий юридическим лицам, собственники которых зарегистрированы в зонах офшорной юрисдикции;

- о внесении дополнений в пункт 8 (1) Правил предоставления государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте для оказания государственной поддержки экспорта промышленной продукции (товаров, работ, услуг), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 1 ноября 2008 года № 803, предусмотрев в качестве условия ограничения предоставления государственных гарантий наличие в составе собственников принципала - российского экспортера лиц, зарегистрированных в зонах офшорной юрисдикции.

Целесообразно внести дополнения в пункт 27 Правил предоставления государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте для оказания государственной поддержки экспорта промышленной про-



дукции (товаров, работ, услуг), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 1 ноября 2008 года № 803, предусмотрев в соглашениях о предоставлении государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте российским производителям - экспортерам промышленной продукции, заключаемых Минфином России, обязанность проведения мониторинга со стороны банка-агента финансового состояния принципалов на период срока действия государственной гарантии и обязанность принципала предоставлять необходимую информацию для проведения такого мониторинга.

### **Выводы**

**1.** В целом нормативная правовая база, регулирующая порядок предоставления государственной поддержки в виде государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте, сформирована.

В соответствии с Правилами предоставления государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте для оказания государственной поддержки экспорта промышленной продукции (товаров, работ, услуг), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 1 ноября 2008 года № 803, общий срок предоставления государственной гарантии Российской Федерации с учетом сроков рассмотрения и принятия решений банком-агентом и Минфином России (в случае предоставления гарантии на сумму менее 150 млн. долл. США) составляет более 100 дней. При принятии решений Правительства Российской Федерации о предоставлении государственной гарантии Российской Федерации на сумму свыше 150 млн. долл. США срок удлиняется.

Таким образом, процедура предоставления государственных гарантий Российской Федерации занимает довольно длительный срок.

**2.** Фактическая реализация программ государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте свидетельствует о низком уровне использования государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте в целях обеспечения поддержки российского экспортера промышленной продукции.

Так, Программа на 2011 год, предусматривающая предоставление государственных гарантий на общую сумму 4600,0 млн. долл. США, исполнена на 4,9 процента.

Исполнение Программы в 2012 году составило 67,5 % в связи с предоставлением государственной гарантии Российской Федерации на сумму 10000,0 млн. долл. США по банковской гарантии Внешэкономбанка в обеспечение исполнения обязательств ОАО «Российское агентство по

страхованию экспортных кредитов и инвестиций» по договорам страхования экспортных кредитов и инвестиций.

Программа на 2013 год, предусматривающая предоставление государственных гарантий на общую сумму 6400,0 млн. долл. США, исполнена на 3,5 процента.

С учетом поданных в Минфин России заявок в 2014 году может быть предоставлено государственных гарантий на общую сумму 1402,2 млн. долл. США, или 28 % от общего показателя программы государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте на 2014 год - 5000,0 млн. долл. США.

**3.** Отдельные виды государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте в период 2011-2014 годов планировались в значительных объемах, но не были предоставлены Минфином России.

1. Согласно Программам государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте в 2011, 2012 и 2014 годах планировалось предоставление государственных гарантий Российской Федерации для оказания поддержки экспорта промышленной продукции (товаров, работ, услуг) в объеме до 3000,0 млн. долл. США ежегодно, в 2013 году - 3500,0 млн. долл. США.

В 2011 году были предоставлены три государственных гарантии Российской Федерации в иностранной валюте для оказания поддержки экспорта промышленной продукции (товаров, работ, услуг) на сумму 227,2 млн. долл. США, что составило 7,6 % от предусмотренных Программой государственных гарантий на указанные цели средств (3000,0 млн. долл. США).

В 2012 году было предоставлено пять государственных гарантий Российской Федерации на сумму до 448,3 млн. долл. США и 13,9 млн. евро, что эквивалентно 468,4 млн. долл. США, или 15,6 % от объема средств, предусмотренных Программой государственных гарантий на 2012 год.

В рамках исполнения Программы в 2013 году на цели оказания государственной поддержки экспорта промышленной продукции (товаров, работ, услуг) были предоставлены государственные гарантии Российской Федерации в иностранной валюте на общую сумму 224,7 млн. долл. США, или 6,4 % от предусмотренного Программой объема на указанные цели.

В 2014 году в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 июня 2014 года № 1049-р Минфином России предоставлена государственная гарантия Российской Федерации от 24 ноября 2014 года № 13840074V на сумму до 320,0 млн. долл. США (10,7 % суммы

государственных гарантий на поддержку экспорта промышленной продукции, запланированной Программой на 2014 год, - 3000,0 млн. долл. США).

2. Государственные гарантии для поддержки проектов, осуществляемых с участием международных финансовых организаций, были запланированы программами в 2011-2013 годах в общем объеме 1600,0 млн. долл. США: в 2011 году - 600,0 млн. долл. США, в 2012 году - 500,0 млн. долл. США, в 2013 году - 500,0 млн. долл. США; в 2014 году - не предусматривались. Фактически гарантии не были предоставлены в связи с отсутствием соглашений с международными финансовыми организациями.

3. По кредитам и облигационным займам на осуществление инвестиционных проектов государственные гарантии были запланированы программами на 2011-2014 годы в общем объеме 5800,0 млн. долл. США: в 2011 году - 1000,0 млн. долл. США, в 2012 году - 2000,0 млн. долл. США, в 2013 году - 2400,0 млн. долл. США, в 2014 году - 400,0 млн. долл. США.

Начиная с 2011 года, на протяжении 4 лет государственные гарантии по кредитам и облигационным займам на осуществление инвестиционных проектов не предоставлялись.

4. Анализ реализации государственной гарантийной поддержки экспорта промышленной продукции по отдельным организациям характеризуется следующим.

По состоянию на 1 ноября 2014 года обязательства по государственной гарантии Российской Федерации от 30 марта 2012 года № 13840055V по обязательствам ООО «ЗУМК-Инжиниринг» в сумме 18345,0 тыс. долл. США полностью прекращены по причине окончания в октябре 2014 года срока действия банковской гарантии Росэксимбанка от 28 декабря 2011 года № LG/01120/320. Обязательства ООО «ЗУМК-Инжиниринг» на сумму авансового платежа по экспортному контракту от 26 июня 2011 года № 041/11 исполнены.

В связи с поставкой ЗАО «ВАГОНМАШ» только двух метропоездов из десяти запланированных в соответствии с условиями банковской гарантии от 15 августа 2011 года № LG/01120/316 на сумму 3960,0 тыс. евро Росэксимбанк уменьшил предельный лимит указанной банковской гарантии с 3960,0 тыс. евро до 157,9 тыс. евро, или на 3802,1 тыс. евро (на 96 %). Скорректированный лимит банковской гарантии от 15 августа 2011 года № LG/01120/316 (157,9 тыс. евро) обеспечивает исполнение обязательств ЗАО «ВАГОНМАШ» по гарантийному обслуживанию двух поставленных предприятием метропоездов. Письмом от 27 января 2014 года № 93/03040р Росэксимбанк уведомил об этом Минфин России.

ЗАО «ВАГОНМАШ» признано банкротом на основании решения Арбитражного суда г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 5 декабря 2013 года по делу № А56-57538/2011. В связи с этим существует риск наступления в 2017 году гарантийного случая и выплаты средств федерального бюджета в сумме 157,9 тыс. евро по государственной гарантии Российской Федерации от 30 марта 2012 года № 13978057V.

В соответствии с пунктом 13 приказа Минфина России от 20 декабря 2007 года № 140н «Об утверждении Порядка ведения Государственной долговой книги Российской Федерации в Министерстве финансов Российской Федерации» информация, связанная с погашением долгового обязательства, представляется для внесения в Долговую книгу в срок, предусмотренный в соответствующем договоре или соглашении, заключаемом с организацией, привлекаемой к обслуживанию долгового обязательства.

О снижении лимита банковской гарантии от 15 августа 2011 года № LG/01120/316 до суммы 157,9 тыс. евро Росэксимбанк уведомил Минфин России письмом от 27 января 2014 года № 93/03040р.

При этом, по данным выписки из Государственной долговой книги Российской Федерации, в части государственных гарантий в иностранной валюте по состоянию на 1 ноября 2014 года объем внешнего долга Российской Федерации по государственной гарантии от 30 марта 2012 года № 13978057V необоснованно учтен в сумме 3960,0 тыс. евро, то есть завышен на 3802,1 тыс. евро, или более чем на 96 процентов.

Таким образом, учет сокращения государственного долга в случае исполнения принципалами либо третьими лицами обязательств принципала, обеспеченных государственными гарантиями Российской Федерации, предусмотренный пунктом 6 статьи 116 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ведется Минфином России не должным образом.

В соответствии с письмом Росэксимбанка от 29 июля 2014 года № 1079/06000р 14 апреля 2014 года ОАО «Нововятский лыжный комбинат» своевременно и в полном объеме исполнило свои обязательства перед Росэксимбанком по Соглашению о кредитной линии, обеспеченные государственной гарантией Российской Федерации.

Вместе с тем в 2011-2013 годах показатели деятельности ОАО «Нововятский лыжный комбинат» как экспортера промышленной продукции характеризовались существенным снижением экспортной выручки в 2012 году по сравнению с 2011 годом и небольшим ее ростом в 2013 году.

Выручка от реализации продукции в целом в 2013 году уменьшилась на 83,7 млн. рублей, или на 15 % по сравнению с 2011 годом, экспортная вы-

ручка уменьшилась на 96,2 млн. рублей, или на 64,6 % по сравнению с 2011 годом.

По результатам 2013 года чистые активы Комбината имели отрицательное значение (-101,2 млн. рублей) при размере уставного капитала 170,2 млн. рублей. В случае сохранения в 2014 году тенденции снижения стоимости чистых активов согласно пункту 6 статьи 35 Федерального закона от 26 декабря 1995 года № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» существует риск ликвидации Комбината.

**5.** ОАО «Российское агентство по страхованию экспортных кредитов и инвестиций» создано в октябре 2011 года в соответствии с Федеральным законом от 17 мая 2007 года № 82-ФЗ «О банке развития». Государственная гарантия Российской Федерации на сумму 10000,0 млн. долл. США предоставлена по банковской гарантии Внешэкономбанка в обеспечение исполнения обязательств ОАО «ЭКСАР» по договорам страхования экспортных кредитов и инвестиций в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2012 года № 1233 «О государственной гарантии Российской Федерации по банковской гарантии Государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)», предоставляемой в обеспечение исполнения обязательств открытого акционерного общества «Российское агентство по страхованию экспортных кредитов и инвестиций» по договорам страхования экспортных кредитов и инвестиций».

В соответствии с перечнем договоров страхования, заключенных ОАО «ЭКСАР», обязательства по которым обеспечены банковской гарантией Внешэкономбанка, по состоянию на 1 октября 2014 года под государственную гарантию Российской Федерации заключено 177 договоров страхования на общую сумму 1396753,9 тыс. долл. США, или 13,9 % предельной суммы государственной гарантии Российской Федерации (10 млрд. долл. США).

Основной объем обязательств ОАО «ЭКСАР» по договорам страхования (страховой портфель) приходится на страхование экспортных кредитов и инвестиций на сумму 1099041,6 тыс. долл. США, или 79,3 % от объема страхового портфеля (в 2013 году - 48,6 %), перестраховочная деятельность, где ОАО «ЭКСАР» является перестраховщиком, составляет 292233,5 тыс. долл. США, или 20,3 % от объема страхового портфеля (в 2013 году - 51,4 процента).

Небольшой удельный вес занимают договоры страхования экспортного факторинга - 5478,8 тыс. долл. США, или 0,4 % (в 2013 году - 0,008 %). За-

ключены два договора экспортного факторинга (страхователь: ЗАО «Банк «Национальная факторинговая компания», ОАО «Промсвязьбанк»).

Расширение использования механизма страхования экспортного факторинга может создать предпосылки для роста экспорта из Российской Федерации, поскольку малые и средние предприятия-поставщики могут отгружать товар, не беспокоясь о возможном неполучении выручки, так как наличие страховой защиты ОАО «ЭКСАР» позволит банкам и факторинговым компаниям предоставлять МСП финансирование без регресса к экспортеру.

6. В 2011 году на исполнение государственных гарантий по возможным гарантийным случаям было предусмотрено 233,5 млн. долл. США, в 2012 году - 116,0 млн. долл. США, в 2013 году - 93,1 млн. долл. США, в 2014 году - 101,8 млн. долл. США. В период 2011-2013 годов и истекшем периоде 2014 года гарантийных случаев по государственным гарантиям в иностранной валюте не наступало, соответственно, выплаты средств федерального бюджета не осуществлялись.

Несмотря на отсутствие гарантийных случаев, в рамках контрольного мероприятия «Проверка законности и обоснованности осуществления государственной гарантийной поддержки ЗАО «Осташковский кожевенный завод», целевого и эффективного использования средств, привлеченных под государственную гарантию», проведенного в 2014 году, установлено, что риск наступления гарантийного случая по государственной гарантии, предоставленной по обязательствам ЗАО «Осташковский кожевенный завод», существует.

Решением Арбитражного суда Тверской области от 29 сентября 2014 года № А66-4283/2014 завод признан несостоятельным (банкротом) и открыто конкурсное производство. 5 октября 2014 года Росэксимбанк подал в Арбитражный суд Тверской области заявление о включении в реестр требований кредиторов ЗАО «Осташковский кожевенный завод» требования Росэксимбанка в общей сумме 1,3 млрд. рублей, в том числе в сумме 1,2 млрд. рублей как требования, обеспеченные залогом имущества завода (биологические и локальные очистные сооружения).

Имеет место риск наступления в 2017 году гарантийного случая и выплаты средств федерального бюджета в сумме 157,9 тыс. евро (гарантийное обслуживание двух поставленных метропоездов) по государственной гарантии от 30 марта 2012 года № 13978057V, предоставленной по обязательствам ЗАО «ВАГОНМАШ», которое признано банкротом на основании решения Арбитражного суда г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 5 декабря 2013 года по делу № А56-57538/2011.

7. По информации Минфина России (письмо от 29 ноября 2012 года № 04-04-40/2-1900), в 2011 году отказов в предоставлении государственных гарантий Российской Федерации для поддержки экспорта промышленной продукции не было.

В период с 1 января по 29 ноября 2012 года Минфин России отказал в предоставлении одной государственной гарантии Российской Федерации по обязательствам ОАО «Нижегородский машиностроительный завод» на основании следующего.

Позиция Минфина России по данному вопросу состоит в необходимости издания решения Правительства Российской Федерации о специальном порядке предоставления государственной гарантии Российской Федерации по обязательствам ОАО «Нижегородский машиностроительный завод» или замены в данной схеме принципала с учетом его статуса (не является прямым экспортером и имеет неудовлетворительное финансовое состояние), также было предложено использовать имеющийся потенциал платежеспособности и статуса экспортера ОАО «Концерн ПВО «Алмаз-Антей», который мог бы стать заемщиком по кредиту Внешэкономбанка, обеспеченному государственной гарантией, предоставляемой в соответствии с Правилами предоставления государственных гарантий.

В 2013 году отказов в предоставлении государственных гарантий Российской Федерации для поддержки экспорта промышленной продукции не было (письмо Минфина России от 18 апреля 2014 года).

Минфином России в 2012 году не предоставлена государственная гарантия Российской Федерации по кредиту, привлекаемому ЗАО «Гражданские самолеты Сухого» во Внешэкономбанке на исполнение обязательств по ранее привлеченным ЗАО «Гражданские самолеты Сухого» кредитам и займам для финансирования программы «Сухой Суперджет 100», в связи с тем, что решение о предоставлении государственной гарантии принято Правительством Российской Федерации только 29 декабря 2012 года № 2619-р. При этом принципалом полный комплект документов для предоставления государственной гарантии не представлен.

8. Период времени между датой обращения Росэксимбанка в Минфин России за государственной гарантийной поддержкой и датой предоставления государственной гарантии Российской Федерации в иностранной валюте составлял от 3 календарных дней - по обязательствам ЗАО «Осташковский кожевенный завод» до 278 календарных дней - по государственной гарантии Республики Эквадор по экспортным контрактам ОАО «Интер РАО-Экспорт» при сроке не более 75 дней, установленном

в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 1 ноября 2008 года № 803.

**9.** Проведенное в 2014 году контрольное мероприятие «Проверка законности и обоснованности осуществления государственной гарантийной поддержки ЗАО «Осташковский кожевенный завод», целевого и эффективного использования средств, привлеченных под государственную гарантию» показало, что в отношении ЗАО «Осташковский кожевенный завод» Росэксимбанком ежеквартально проводились мониторинг и анализ финансового положения заемщика в рамках подготовки профессиональных суждений по предоставленным ссудам в соответствии с Положением Банка России от 26 марта 2004 года № 254-П «О порядке формирования кредитными организациями резервов на возможные потери по ссудам, по ссудной и приравненной к ней задолженности».

Вместе с тем решением Арбитражного суда Тверской области от 29 сентября 2014 года № А66-4283/2014 ЗАО «Осташковский кожевенный завод» признано несостоятельным (банкротом) и в отношении него открыта процедура конкурсного производства.

В 2014 году ЗАО «Осташковский кожевенный завод» фактически перестало осуществлять производственную деятельность, предусмотренную уставом. При этом все производственные мощности, здания, сооружения и персонал осуществляют полноценную производственную деятельность под руководством и в составе ЗАО «Колорин Продукт», владельцем контрольного пакета акций которого является ООО «FLORESAN SARL» (Люксембург).

Аналогичная ситуация сложилась в отношении Росэксимбанка и ЗАО «ВАГОНМАШ».

ЗАО «ВАГОНМАШ» признано банкротом на основании решения Арбитражного суда г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 5 декабря 2013 года по делу № А56-57538/2011. В связи с этим существует риск наступления в 2017 году гарантийного случая и выплаты средств федерального бюджета в сумме 157,9 тыс. евро по государственной гарантии Российской Федерации от 30 марта 2012 года № 13978057V. С 2012 года владельцем 91,36 % уставного капитала ЗАО «ВАГОНМАШ» являлось ООО «Ди энд Ар Индастри Лимитед» (Лимассол, Кипр).

**10.** В соответствии с федеральными законами о федеральном бюджете на соответствующий год и на плановый период запланирован рост верхнего предела государственного внешнего долга Российской Федерации по государственным гарантиям Российской Федерации в иностранной валюте: на 1 января 2013 года - в 3 раза по сравнению с 1 января 2012 года, на



1 января 2014 года - 130,3 % по сравнению с 1 января 2013 года, на 1 января 2015 года - 103,3 % по сравнению с 1 января 2014 года.

Фактически государственный внешний долг Российской Федерации по государственным гарантиям в иностранной валюте по поддержке экспорта вырос только на 1 января 2013 года в 11,4 раза по сравнению с 1 января 2012 года (за счет предоставления в 2012 году государственной гарантии по обязательствам ОАО «ЭКСПАР»), в 2013 и 2014 годах государственный внешний долг по государственным гарантиям Российской Федерации в иностранной валюте оставался на уровне 1 января 2013 года (11,4 млрд. долл. США). Показатели программ государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте, предусмотренные в федеральных законах о федеральном бюджете, выполнены: в 2011 году - на 4,9 %, в 2012 году - на 67,5 %, в 2013 году - на 3,5 %, в 2014 году - на 6,4 процента.

Таким образом, финансовый ресурс в виде государственных гарантий, предоставленный государством на поддержку экспорта промышленной продукции, фактически не использовался.

Учитывая изложенное, резервирование в федеральном бюджете значительного объема средств на предоставление государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте, который впоследствии не используется, является нецелесообразным, так как влияет на основные характеристики бюджета в части верхнего предела государственного внешнего долга Российской Федерации. В связи с этим Минфину России следует должным образом планировать объем государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте с учетом реальных возможностей привлечения принципалами финансовых ресурсов, обеспечиваемых госгарантиями в предстоящем финансовом году и плановом периоде.

**11.** Предлагается рассмотреть вопрос об установлении в программах государственных гарантий в иностранной валюте, которые определяют меры и условия государственной гарантийной поддержки, отдельных ограничений на предоставление государственных гарантий юридическим лицам, собственники которых зарегистрированы в зонах офшорной юрисдикции, а также о внесении дополнений в пункт 8 (1) Правил предоставления государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте для оказания государственной поддержки экспорта промышленной продукции (товаров, работ, услуг), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 1 ноября 2008 года № 803, предусмотрев в качестве условия ограничения предоставления государственных гарантий наличие в составе собственников принципала - российского экспортёра лиц, зарегистрированных в зонах офшорной юрисдикции.

С целью повышения достоверности данных о величине государственного внешнего долга Российской Федерации по предоставленным государственным гарантиям Российской Федерации предлагается внести дополнение в пункт 13 приказа Минфина России от 20 декабря 2007 года № 140н «Об утверждении Порядка ведения Государственной долговой книги Российской Федерации в Министерстве финансов Российской Федерации», установив срок внесения Минфином России в Долговую книгу сведений, связанных с изменением объема госгарантий, - в течение 5 рабочих дней с момента поступления в Минфин России подтверждающих документов от банка-агента.

Целесообразно внести дополнения в пункт 27 Правил предоставления государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте для оказания государственной поддержки экспорта промышленной продукции (товаров, работ, услуг), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 1 ноября 2008 года № 803, предусмотрев в соглашениях о предоставлении государственных гарантий Российской Федерации в иностранной валюте российским производителям - экспортерам промышленной продукции, заключаемых Минфином России, обязанность проведения мониторинга со стороны банка-агента финансового состояния принципалов на период срока действия государственной гарантии и обязанность принципала предоставлять необходимую информацию для проведения такого мониторинга.

### **Предложения**

1. Утвердить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия.
2. Направить информационное письмо в Министерство финансов Российской Федерации.
3. Направить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**Т.Н. МАНУЙЛОВА**