



Утвержден Коллегией Счетной палаты
Российской Федерации 21 декабря 2018 года

Аудитор Счетной палаты Российской Федерации
Т.В. БЛИНОВА

**ОТЧЕТ О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ
«ПРОВЕРКА ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБОЙ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ СТАТИСТИКИ СРЕДСТВ ФЕДЕРАЛЬНОГО
БЮДЖЕТА ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ ПОЛНОМОЧИЙ ПО СБОРУ
И ОБРАБОТКЕ СТАТИСТИЧЕСКОЙ ИНФОРМАЦИИ,
А ТАКЖЕ ПО ПРЕДОСТАВЛЕНИЮ В УСТАНОВЛЕННОМ
ПОРЯДКЕ ОФИЦИАЛЬНОЙ СТАТИСТИЧЕСКОЙ ИНФОРМАЦИИ
В 2017 ГОДУ И ИСТЕКШЕМ ПЕРИОДЕ 2018 ГОДА»**

Итоги проверки

Счетная палата проверила результативность и целевое использование средств федерального бюджета Федеральной службой государственной статистики при реализации полномочий по сбору, обработке и предоставлению статистической информации.

Проверка показала, что контроль Росстатом за исполнением функций, предусмотренных административными регламентами, отсутствует, в связи с чем:

- отсутствуют основания включения в Федеральный план федеральных статистических работ и показателей;
- утверждение форм федерального статистического наблюдения и указаний по их заполнению осуществлялось с нарушением установленных сроков;
- отсутствует определение понятия «статистический инструментарий» в нормативных правовых актах, изданных в сфере статистического учета.

Кроме того, Росстатом ненадлежащим образом исполнялись полномочия учредителя в отношении федерального государственного унитарного предприятия «Главный межрегиональный центр обработки и распространения статистической информации Госкомстата», где установлены нарушения и недостатки, как в финансово-хозяйственной деятельности предприятия, так и в части использования им федерального имущества.

Организационно-правовая форма ГМЦ Росстата не соответствует законодательству Российской Федерации.

Невозможно оценить достаточность финансового обеспечения на реализацию Росстатом полномочий по сбору, обработке и предоставлению статистической информации в рамках подпрограммы «Официальная статистика», поскольку работы производственных планов Росстата на 2017 и 2018 годы не коррелируются с позициями Федерального плана статистических работ.

Цели

1. Проанализировать нормативные правовые акты, а также достаточность ресурсного обеспечения для реализации полномочий по сбору, обработке и предоставлению статистической информации.
2. Провести анализ результативности и целевого использования финансового обеспечения при реализации полномочий по сбору, обработке и предоставлению статистической информации, включая внебюджетные источники.

Выводы

Не принят нормативный правовой акт, регулирующий исполнение Росстатом функций по контролю в сфере официального статистического учета.

В целом ресурсное обеспечение достаточно для реализации Росстатом своих полномочий по сбору, обработке и предоставлению статистической информации.

Предложения Счетной палаты Российской Федерации

- рассмотреть вопрос о внесении понятия «статистический инструментарий» в нормативные правовые акты, которые изданы в сфере статистического учета.

Предложения Счетной палаты Российской Федерации ГМЦ Росстата

- Обеспечить согласование с Росстатом распоряжение недвижимым имуществом в части размещения оборудования сотовых операторов.

Предложения Счетной палаты Российской Федерации Росстату

- Определить условия оплаты труда лиц, привлекаемых для сбора первичных статистических данных, и выплаты им вознаграждения за работы, выполняемые в рамках подпрограммы «Официальная статистика» государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика».

Основание для проведения контрольного мероприятия

План работы Счетной палаты Российской Федерации на 2018 год (пункты 3.5.0.9, 3.5.0.9.1, 3.5.0.9.2, 3.5.0.9.3, 3.5.0.9.4).

Предмет контрольного мероприятия

Деятельность Федеральной службы государственной статистики, ее территориальных органов и подведомственных организаций по реализации полномочий по сбору и обработке статистической информации, а также по предоставлению в установленном порядке официальной статистической информации.

Объекты контрольного мероприятия

- Федеральная служба государственной статистики (далее – Росстат) (камерально);
- федеральное государственное унитарное предприятие «Главный межрегиональный центр обработки и распространения статистической информации Госкомстата России» (г. Москва);
- территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Нижегородской области (Нижегородская область, г. Нижний Новгород);
- территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Владимирской области (Владимирская область, г. Владимир).

Срок проведения контрольного мероприятия

С 21 мая по 15 ноября 2018 года.

Цели контрольного мероприятия

Цель 1. Провести анализ нормативных правовых актов, распорядительных и иных документов, регламентирующих деятельность Федеральной

службы государственной статистики и находящихся в ее ведении территориальных органов, организаций и предприятий при реализации полномочий по сбору, обработке и предоставлению статистической информации.

Вопросы:

1.1. Провести анализ законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регламентирующих реализацию полномочий по сбору, обработке и предоставлению статистической информации.

1.2. Провести анализ соответствия ведомственных правовых актов, учредительных документов и положений учреждений, органов и организаций законодательству Российской Федерации, в том числе в части исполнения функций по контролю в сфере официального статистического учета.

Цель 2. Провести анализ ресурсного обеспечения (финансового, материально-технического, кадрового, информационного) на реализацию полномочий по сбору, обработке и предоставлению статистической информации.

Вопросы:

2.1. Определить достаточность материально-технического и информационного обеспечения для реализации полномочий по сбору, обработке и предоставлению статистической информации.

2.2. Проанализировать структуру, объемы, полноту и достаточность финансового обеспечения реализации полномочий по сбору, обработке и предоставлению статистической информации.

2.3. Провести анализ достаточности кадрового обеспечения для реализации полномочий по сбору, обработке и предоставлению статистической информации.

Цель 3. Провести анализ результативности и целевого использования финансового обеспечения при реализации полномочий по сбору, обработке и предоставлению статистической информации, включая внебюджетные источники.

Вопросы:

3.1. Провести анализ использования средств федерального бюджета и внебюджетных источников, в том числе в сфере закупок, при

реализации полномочий по сбору, обработке и предоставлению статистической информации.

3.2. Провести анализ организации, полноты учета и эффективность использования федерального имущества, закрепленного на праве постоянного бессрочного пользования, оперативного управления либо хозяйственного ведения.

Проверяемый период деятельности

2017 год и истекший период 2018 года.

Результаты контрольного мероприятия

Цель 1. Провести анализ нормативных правовых актов, распорядительных и иных документов, регламентирующих деятельность Федеральной службы государственной статистики и находящихся в ее ведении территориальных органов, организаций и предприятий при реализации полномочий по сбору, обработке и предоставлению статистической информации

1.1. В 2017 году и в истекшем периоде 2018 года полномочия по сбору, обработке и предоставлению статистической информации, закрепленные за Росстатом в Положении о Федеральной службе государственной статистики (далее – Положение о Росстате), утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 2 июня 2008 года № 420, регулировались Федеральным законом от 29 ноября 2007 года № 282-ФЗ «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики» (далее – Федеральный закон № 282-ФЗ), устанавливающим правоотношения в сфере официального статистического учета, действие которого распространялось на респондентов, субъекты официального статистического учета и пользователей официальной статистической информацией.

На основании Федерального закона № 282-ФЗ официальный статистический учет осуществлялся Росстатом совместно с субъектами официального статистического учета в соответствии с Федеральным планом статистических работ, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 года № 671-р (далее – Федеральный план).

Федеральный план включает 1246 позиций (работы и показатели), на основе которых Росстатом и 63 субъектами официального статистического учета формируется официальная статистическая информация. За Росстатом в Федеральном плане закреплено 614 позиций (49,3%), по результатам выполнения которых в 2017 году получено 54787 показателей (без учета периодичности). В 2018 году планируется получить 53176 показателей (без учета периодичности).

При этом подтвердить выполнение позиций Федерального плана, закрепленных за Росстатом, обоснованность получения в соответствии с ними официальной статистической информации, и, следовательно, получение указанного количества показателей не представилось возможным по следующим причинам.

1. В Федеральном плане отсутствуют основания (ссылки на федеральные законы, акты Президента Российской Федерации и иные нормативные правовые акты) включения в него федеральных статистических работ и показателей, что не позволяет подтвердить их обоснованность и актуальность.

В частности, в соответствии с Административным регламентом, утвержденным приказом Минэкономразвития от 16 ноября 2010 года № 553¹, (далее – Административный регламент № 553), субъекты официального статистического учета представляли в Росстат предложения об актуализации Федерального плана, содержащие аргументированные обоснования вносимых изменений со ссылкой на федеральные законы, акты Президента Российской Федерации, акты и поручения Правительства Российской Федерации. Однако указанные ссылки на законы, акты и поручения в Федеральный план не вносились, поскольку такая административная процедура в настоящее время не предусмотрена.

2. Приказы Росстата об утверждении форм федерального статистического наблюдения не содержат ссылки на пункты Федерального плана, в целях реализации которых Росстатом выполняются федеральные статистические работы.

¹ Приказ Минэкономразвития России от 16 ноября 2010 года № 553 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы государственной статистики по исполнению государственной функции «Разработка совместно с субъектами официального статистического учета федерального плана статистических работ, подготовка предложений по его актуализации и координация деятельности в сфере официального статистического учета при разработке федерального плана статистических работ и подготовке предложений по его актуализации».

В проверенном периоде на основании согласованных с Минэкономразвития России предложений об актуализации Федерального плана, подготовленных Росстатом совместно с субъектами официального статистического учета, Правительством Российской Федерации издано 13 правовых актов о внесении изменений в Федеральный план, в том числе о включении (исключении, редакции) работ и показателей.

В целях осуществления полномочий по сбору, обработке и представлению статистической информации Росстатом в рамках Административного регламента, утвержденного приказом Минэкономразвития России от 27 декабря 2010 года № 685² (далее – Административный регламент № 685), в проверенном периоде издан 81 приказ об утверждении (внесении изменений, отмене) форм федеральных статистических наблюдений и указаний по их заполнению.

Росстатом с нарушением срока (до 1 августа текущего года на последующий год), установленного пунктом 2.2.1 Административного регламента № 685, осуществлялось утверждение форм федерального статистического наблюдения и указаний по их заполнению, сбор и обработка данных по которым осуществляются органами государственной статистики.

Так, в 2017 году с нарушением указанного срока Росстатом издано 22 приказа об утверждении форм федеральных статистических наблюдений и указаний по их заполнению, а также об утверждении статистического инструментария. Аналогично в истекшем периоде 2018 года Росстатом издано 15 приказов с введением их в действие в 2018 году.

Также установлено, что при отсутствии в Административном регламенте № 685 административных процедур по утверждению статистического инструментария в проверенных периодах Росстатом издавались указы по его утверждению, при этом определение понятия «статистический инструментарий» в нормативных правовых актах, изданных в сфере статистического учета, отсутствует.

Вышеприведенные факты указывают на отсутствие контроля со стороны руководства Росстата за исполнением функций, предусмотренных административными регламентами №№ 553 и 685.

² Приказ Минэкономразвития России от 27 декабря 2010 года № 685 «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой государственной статистики государственной функции «Утверждение форм федерального статистического наблюдения и указаний по их заполнению и координация деятельности в сфере официального статистического учета при их утверждении».

1.2. В целях организации в системе органов государственной статистики производственного процесса по сбору, обработке и предоставлению статистической информации, направленного на выполнение Федерального плана, Росстатом в соответствии с Временным регламентом, утвержденным приказом Росстата от 11 августа 2010 года № 285 (далее – Временный регламент), формировался производственный план (далее – Производственный план). При этом его формирование осуществлялось при участии находящихся в ведении Росстата федеральных государственных унитарных предприятий:

- «Главный межрегиональный центр обработки и распространения статической информации Госкомстата России» (далее – ГМЦ Росстата, предприятие);
- «Научно-исследовательский и проектно-технологический институт статистической информационной системы Госкомстата России» (далее – НИПИСтатинформ Росстата).

Производственные планы на 2017 и 2018 годы утверждены приказами руководителя Росстата соответственно от 10 ноября 2016 года № 715 и от 31 октября 2017 года № 715 и представляют собой технологическую карту, включающую работы по формированию официальной статистической информации.

Состав работ Производственного плана на 2018 год, содержащего 551 работу, не коррелируется с Федеральным планом (в редакции от 30 июня 2018 года), включающим 1246 позиций (работ и показателей), в части закрепленных за Росстатом 614 позиций, в том числе 473 работы и 141 показатель.

Указанное несоответствие обусловлено включением в Производственный план на 2018 год ряда вспомогательных работ, необходимых для выполнения основных работ, обеспечения полноты и качества данных, но результаты которых не предоставляются пользователям.

Кроме того, результаты 1 статистической работы (показателя) Федерального плана основываются на показателях нескольких работ Производственного плана, и наоборот, данные, полученные в рамках 1 работы Производственного плана, могут использоваться для обеспечения выполнения нескольких работ (позиций) Федерального плана.

Таким образом, оценить результаты выполнения Росстатом полномочий по сбору, обработке и предоставлению статистической информации в целях

выполнения закрепленных за Росстатом позиций Федерального плана на основании работ Производственного плана не представилось возможным.

Административный регламент, утвержденный приказом Росстата от 18 марта 2008 года № 61³ (далее – Административный регламент № 61), и Регламент Федеральной службы государственной статистики, утвержденный приказом Росстата от 27 ноября 2012 года № 618 (далее – Регламент № 618), не приведены в соответствие с Положением о Росстате, согласно которому функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере официального статистического учета и полномочия по руководству деятельностью Росстата закреплены за Минэкономразвития России.

Кроме того, согласно пункту 17.1 Административного регламента № 61 в случае, если поручение Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации не входит в компетенцию Росстата, руководители структурных подразделений центрального аппарата Росстата по согласованию с заместителем руководителя Росстата (в соответствии с распределением обязанностей) представляют руководителю Росстата проект соответствующего доклада с предложением о назначении другого исполнителя поручения для последующего направления в Правительство Российской Федерации, что не соответствует подпункту 9.2.9 пункта 9.2 Положения о Росстате, в соответствии с которым проекты нормативных правовых актов и других документов по вопросам, относящимся к установленной сфере деятельности, представляются Министру экономического развития Российской Федерации.

Таким образом, Административный регламент № 61 и Регламент № 618 необходимо привести в соответствие с нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации.

В части осуществления функции по контролю в сфере официального статистического учета, закрепленных за Росстатом согласно его Положению, отмечается, что до настоящего времени нормативный правовой акт, регулирующий ее исполнение Росстатом, не принят. Проект приказа Росстата

³ Приказ Росстата от 18 марта 2008 года № 61 «Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой государственной статистики государственной функции «Предоставление официальной статистической информации Президенту Российской Федерации, Федеральному Собранию Российской Федерации, Правительству Российской Федерации, иным федеральным органам государственной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, судам, органам прокуратуры, Банку России, государственным внебюджетным фондам, профсоюзным объединениям и объединениям работодателей, а также международным организациям».

«Об утверждении Административного регламента исполнения Федеральной службой государственной статистики функции «Осуществление контроля в сфере официального статистического учета» размещен Росстатом на сайте regulation.gov.ru в сети Интернет.

Цель 2. Провести анализ ресурсного обеспечения (финансового, материально-технического, кадрового, информационного) на реализацию полномочий по сбору, обработке и предоставлению статистической информации

2.1. Анализ обеспеченности Росстата и его территориальных органов материально-техническими и информационными ресурсами показал их достаточность для реализации полномочий по сбору, обработке и предоставлению статистической информации.

Вместе с тем использование Росстатом и его территориальными органами информационно-коммуникационного оборудования осуществлялось при отсутствии в нормативных затратах Росстата требований к нормированию оборудования и расчетной потребности в нем для отдельных категорий работников.

Так, в проверенном периоде в Росстате и его территориальных органах функции по сбору, обработке и предоставлению официальной статистической информации, кроме государственных гражданских служащих, осуществляли в том числе и работники Росстата, переведенные на новую систему оплаты труда (далее – НСОТ), численностью в 2017 году – 5613 единиц, или 29,7 % от предельной штатной численности государственных гражданских служащих Росстата, на 1 октября 2018 года – 5586 единиц (29,6 процента).

Также Росстатом для проведения федеральных статистических наблюдений ежегодно на основе гражданско-правовых договоров привлекались физические лица (в 2017 году привлечено 62274 человека, в истекшем периоде 2018 года – 39578 человек), которые обеспечивались ноутбуками (1752 единицы) и автоматизированными рабочими станциями (2786 единиц).

Однако в проверенном периоде действовали Нормативные затраты, утвержденные приказами Росстата от 4 мая 2016 года № 223⁴

⁴ Приказ Росстата от 4 мая 2016 года № 223 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций Федеральной службы государственной статистики и федерального казенного учреждения Федеральной службы государственной статистики».

(далее – Нормативные затраты Росстата № 223) и 26 апреля 2017 года № 299⁵ (далее – Нормативные затраты Росстата № 299), изданными во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 20 октября 2014 года № 1084⁶ (далее – Правила определения нормативных затрат № 1084), которые содержали нормы обеспечения информационно-коммуникационным оборудованием (рабочие станции, принтеры, многофункциональные устройства и копировальные аппараты (оргтехника), планшетные компьютеры, мониторы, системные блоки) только в отношении государственных гражданских служащих.

Таким образом, существуют риски осуществления закупки для НСОТ и физических лиц, привлекаемых по гражданско-правовым договорам, информационно-коммуникационного оборудования с завышенными потребительскими свойствами.

Поскольку в Нормативных затратах Росстата № 299 отсутствуют положения, предусматривающие при планировании закупок оборудования необходимость учитывать его фактическое наличие на балансе центрального аппарата Росстата и его территориальных органов, существуют риски закупки информационно-телекоммуникационного оборудования сверх необходимой потребности.

Информационно-вычислительная система Федеральной службы государственной статистики (далее – ИВС Росстата) состоит из прикладных и инфраструктурных систем, корпоративной сети, объединяющей ИВС центрального аппарата Росстата, ИВС ГМЦ Росстата, ИВС территориальных органов государственной статистики, обеспечивающей ввод, обработку и хранение статистической информации, и интернет-компоненты, обеспечивающие представление информации интернет-пользователям (официальные сайты Росстата и территориальных органов государственной статистики).

Из имевшихся в Росстате 40 систем/программных комплексов ИВС Росстата, предназначенных для сбора и обработки статистической информации,

5 Приказ Росстата от 26 апреля 2017 года № 299 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций Федеральной службы государственной статистики и федерального казенного учреждения Федеральной службы государственной статистики».

6 Постановление Правительства Российской Федерации от 20 октября 2014 года № 1084 «О порядке определения нормативных затрат на обеспечение функций федеральных государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения» (вместе с «Правилами определения нормативных затрат на обеспечение функций федеральных государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения»).

а также для получения итогов статистических наблюдений (обследований) по работам Производственного плана работ на 2018 год, в центральном аппарате Росстата использовалось 34, в территориальных органах Росстата – 28 систем/программных комплексов.

2.2. По результатам проверки установлено, что бюджетные средства, утвержденные Росстату в сводной бюджетной росписи расходов на 2017 и 2018 годы, использованы им на реализацию подпрограммы 9 «Официальная статистика» (далее – подпрограмма 9) государственной программы 15 «Экономическое развитие и инновационная экономика» (далее – государственная программа 15), утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 316 (редакция от 19 сентября 2018 года).

Однако однозначно определить достаточность (избыточность) финансового обеспечения на реализацию Росстатом полномочий по сбору, обработке и предоставлению статистической информации не представилось возможным, поскольку работы Производственного плана не коррелируются с позициями Федерального плана.

Финансирование Росстата на обеспечение деятельности в сфере статистического учета в проверенных периодах осуществлялось только за счет средств федерального бюджета по главе 157 «Федеральная служба государственной статистики» в программном формате (99,98 %) и по непрограммному направлению расходов (0,02 %), структура и объемы которого представлены в таблице:

(тыс. руб.)

Показатели	Утверждено сводной бюджетной росписью	
	2017 г.	2018 г. (по состоянию на 01.10.2018 г.)
Всего	17209216,4	19249593,5
из них:		
Программная часть расходов,	17187249,2	19243325,4
в том числе:		
• подпрограмма 9 «Официальная статистика» государственной программы 15 «Экономическое развитие и инновационная экономика»	17057345,4	19128444,9

Показатели	Утверждено сводной бюджетной росписью	
	2017 г.	2018 г. (по состоянию на 01.10.2018 г.)
<ul style="list-style-type: none"> подпрограмма 4 «Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций» государственной программы 3 «Социальная поддержка граждан» 	3819,3	3624,6
<ul style="list-style-type: none"> подпрограмма 4 «Обеспечение жильем отдельных категорий граждан» федеральной целевой программы «Жилище» на 2015–2020 годы государственной программы 5 «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» 	42084,5	28820,2
<ul style="list-style-type: none"> подпрограмма 4 «Информационное государство» государственной программы 23 «Информационное общество (2011–2020 годы)» 	84000,0	82435,7
Доля в общей сумме расходов, %	99,87	99,97
Непрограммная часть расходов	21967,2	6268,1
Доля в общей сумме расходов по главе, %	0,13	0,03

Анализ данных таблицы показал, что в общем объеме бюджетных ассигнований основная доля (в 2017 году – 99,1 %, в 2018 году – 99,4 %) приходится на подпрограмму 9 государственной программы 15.

В рамках данной подпрограммы, включающей 7 основных мероприятий, Росстатом осуществлялось выполнение работ Производственного плана. Показатели финансового обеспечения основных мероприятий подпрограммы 9 и их исполнение представлены в таблице:

(тыс. руб.)

Наименование основного мероприятия	Объем финансирования на 2017 г.	Кассовое исполнение	Объем финансирования на 2018 г.	Кассовое исполнение по состоянию на 01.10.2018 г.
Подпрограмма 9 «Официальная статистика»	17057345,4	16655155,6	19128444,9	10878377,9
ОМ 9.1 «Обеспечение выполнения комплекса работ по реализации Федерального плана статистических работ»	14098405,3	14030006,8	14140871,3	9434266,4
ОМ 9.2 «Подготовка, проведение и подведение итогов всероссийских переписей населения (микрпереписей)»	6370,7	6283,0	2805068,4	216027,2
ОМ 9.3 «Подготовка, проведение и подведение итогов всероссийских сельскохозяйственных переписей»	411396,1	409048,6	393893,7	205487,9

Наименование основного мероприятия	Объем финансирования на 2017 г.	Кассовое исполнение	Объем финансирования на 2018 г.	Кассовое исполнение по состоянию на 01.10.2018 г.
ОМ 9.4 «Разработка базовых таблиц «затраты-выпуск» и подготовка, проведение и подведение итогов сплошного федерального статистического наблюдения за деятельностью субъектов малого и среднего предпринимательства»	281792,8	279842,9	89758,3	47426,0
ОМ 9.5 «Организация системы федеральных статистических наблюдений по социально-демографическим проблемам и мониторинга экономических потерь от смертности, заболеваемости и инвалидизации населения»	666980,9	627560,8	619489,2	322257,2
ОМ 9.6 «Организация и проведение выборочных обследований отдельных аспектов занятости населения и оплаты труда»	299989,4	286749,3	324452,7	190258,2
ОМ 9.7 «Развитие системы государственной статистики»	1292410,2	1015664,2	754911,3	462655,0

Анализ данных таблицы № 2 показал, что в общей сумме средств федерального бюджета основная доля финансового обеспечения (в 2017 году – 82,6 %, в 2018 году – 73,9 %) приходится на реализацию основного мероприятия 9.1, направленного на выполнение комплекса работ по реализации Федерального плана.

Однако фактически в рамках данного мероприятия Росстатом осуществляется сбор и обработка статистической информации в соответствии с Производственным планом на основе форм статистической отчетности, на основании которой впоследствии и формируется официальная статистическая информация.

В общей сумме кассового исполнения основного мероприятия 9.1 подпрограммы 9 наибольшая доля расходов приходится на оплату труда – 61,9 % (8684321,8 тыс. рублей) за 2017 год и 67,5 % (6374300,2 тыс. рублей) за 9 месяцев 2018 года. Остальные 38,1 % и 32,5 % средств федерального бюджета соответственно в 2017 году и истекшем периоде 2018 года направлены на оплату: служебных командировок, расходов, связанных с уплатой взносов во внебюджетные фонды, налогов, товаров, работ, услуг и прочих расходов.

В рамках основных мероприятий 9.2-9.6 подпрограммы 9 Росстатом также выполнялись отдельные работы, направленные на получение

статистических показателей Федерального плана, включенные в отдельные мероприятия и финансируемые по кодам бюджетной классификации расходов, предусмотренным Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина России от 1 июля 2013 года № 65н, непосредственно для подготовки, проведения и подведения итогов статистических обследований и переписей.

При проведении статистических обследований и переписей по основным мероприятиям 9.2-9.6 Росстатом применяются 72 формы федерального статистического наблюдения (без учета периодичности). Финансовое обеспечение данных мероприятий в общем объеме средств федерального бюджета, предусмотренных на реализацию подпрограммы 9, составляет 9,8 % в 2017 году и 22,1 % – в 2018 году.

В рамках основного мероприятия 9.7 федеральные статистические наблюдения Росстатом не проводятся.

Справочно: по основному мероприятию 9.7 подпрограммы 9 реализуется проект «Развитие системы государственной статистики – 2» (далее – Проект), финансируемый с привлечением средств займа Международного банка реконструкции и развития (соглашение от 30 ноября 2007 года № 4867-RU) из расчета: средства займа – 1,5%, средства софинансирования – 98,5%, с датой закрытия Проекта – 31 декабря 2018 года.

При планировании расходов на реализацию основных мероприятий подпрограммы 9 государственной программы 15 в проверенных периодах Росстатом не соблюдены требования Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс), Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), Правил определения нормативных затрат № 1084 и Правил обоснования закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2015 года № 555 (далее – Правила обоснования закупок № 555).

В нарушение части 2 статьи 18 Федерального закона № 44-ФЗ Росстатом при формировании плана закупок Росстата на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов, а также плана закупок на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, обоснования закупок на оказание услуг по сопровождению справочно-правовых систем, иного программного обеспечения ИВС

Росстата сформированы на общую сумму 188258,2 тыс. рублей без учета положений пунктов 20.1 и 20.2 Нормативных затрат Росстата № 223 и пунктов 20.1, 20.2, 34-46 Нормативных затрат Росстата № 299.

Так, при расчете Росстатом затрат на оплату услуг по сопровождению справочно-правовых систем, иного программного обеспечения ИВС Росстата не учитывались нормативные трудозатраты, которые должны быть установлены в эксплуатационной документации или в утвержденном регламенте выполнения работ по их сопровождению.

Росстатом ненадлежащим образом реализованы бюджетные полномочия, предусмотренные подпунктом 4 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса, в части осуществления планирования соответствующих расходов бюджета и составления обоснований бюджетных ассигнований при подготовке проекта федерального закона о федеральном бюджете на 2017 год.

В нарушение части 2 статьи 18 Федерального закона № 44-ФЗ, согласно которому при формировании плана закупок обоснованию подлежат объекты закупки с учетом нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, Росстатом при формировании плана закупок на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов обоснование 37 объектов закупки на доработку программного обеспечения, на развитие программного комплекса, информационных систем и обеспечение выполнения Производственного плана работ на общую сумму 3409577,6 тыс. рублей было осуществлено без учета нормативных затрат, поскольку Нормативными затратами № 223 нормативные затраты на данные работы не установлены.

Росстатом по 37 указанным объектам закупок в обоснованиях, подготовленных в соответствии формой обоснования закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении плана закупок, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2015 года № 555, и являющихся приложением к плану закупок Росстата на 2017 финансовый год и на плановый период 2018 и 2019 годов, указана ссылка на Нормативные затраты Росстата № 223, которыми нормативные затраты на указанные работы не установлены.

2.3. Анализ кадрового обеспечения Росстата в проверенном периоде показал, что установленная численность позволила реализовать возложенные на Росстат и его территориальные органы полномочия по сбору, обработке и предоставлению официальной статистической информации.

Для осуществления указанных полномочий постановлением Правительства Российской Федерации от 11 июля 2016 года № 658 Росстату установлена предельная численность государственных гражданских служащих в количестве 18869 штатных единиц, из них: по центральному аппарату – 805 штатных единиц, территориальным органам – 18064 штатных единиц, которая фактически по состоянию на 1 января 2018 года в центральном аппарате Росстата укомплектована на 89,1 % (717 человек) и в территориальных органах – на 97,2 % (17559 человек).

Численность работников, переведенных на НСОТ, также участвующих в выполнении полномочий по сбору, обработке и предоставлению официальной статистической информации, утверждена Росстату на 2017 год в количестве 5613 единиц и на 1 октября 2018 года – 5586 единиц.

Наряду с вышеуказанной численностью Росстатом для проведения федеральных статистических наблюдений ежегодно привлекаются физические лица на основе гражданско-правовых договоров. В 2017 году территориальными органами Росстата привлечено 62274 человека и в истекшем периоде 2018 года – 39578 человек.

Однако реализация полномочий Росстата по сбору, обработке и предоставлению статистической информации осуществлялась ГМЦ Росстата со штатной численностью на 1 января 2018 года – 481,4 единицы, в штатной структуре которого созданы отделы по направлениям деятельности, непосредственно связанным с деятельностью Росстата. С ГМЦ Росстата ежегодно заключались контракты по проведению работ по обеспечению выполнения Производственного плана Росстата.

Учитывая, что в общем объеме доходов ГМЦ Росстата в 2017 году 81,2 % составили доходы, полученные в рамках государственных контрактов с Росстатом на выполнение Производственного плана на 2017 год, организационно-правовая форма данного предприятия в настоящее время не соответствует законодательству Российской Федерации, согласно которому в целях обеспечения реализации полномочий органов государственной власти предусмотрены 2 формы учреждений – казенное или бюджетное.

О данном несоответствии ранее указывалось в представлении Счетной палаты Российской Федерации от 24 августа 2016 года № ПР 07-218/07-03, направленном в Федеральную службу государственной статистики по результатам контрольного мероприятия «Проверка целевого

и эффективного использования средств федерального бюджета, выделенных в 2013–2015 годах, а также в истекшем периоде 2016 года в Федеральной службе государственной статистики на создание, развитие и сопровождение информационных систем» (требование Счетной палаты Российской Федерации о направлении в Правительство Российской Федерации предложения по преобразованию ГМЦ Росстата в целях обеспечения реализации полномочий Росстатом исполнено).

В настоящее время вопрос о реорганизации ГМЦ Росстата находится на рассмотрении в Минэкономразвития России, как в органе осуществляющем руководство деятельностью Росстата.

Схема выполнения Производственного плана работ Росстата



Цель 3. Провести анализ результативности и целевого использования финансового обеспечения при реализации полномочий по сбору, обработке и предоставлению статистической информации, включая внебюджетные источники

3.1. Основные виды деятельности, предусмотренные уставом ГМЦ Росстата и приносящие основной доход предприятию, связаны и выполняются в целях обеспечения реализации полномочий государственного органа (Росстата). Кроме того, ГМЦ Росстата является администратором базы данных Производственного плана, и информационные ресурсы ГМЦ Росстата, включая серверное оборудование, являются частью ИВС Росстата.

Росстатом ежегодно по результатам закрытых конкурсов с ГМЦ Росстата заключаются государственные контракты на выполнение производственных планов Росстата фактически как с единственным исполнителем и по начальной (максимальной) цене (снижение 0,1 процента).

Начальная (максимальная) цена (далее – НМЦК) на проведение работ по обеспечению выполнения производственных планов на 2017–2019 годы устанавливалась затратным методом как сумма произведенных затрат, в том числе с учетом усредненной заработной платы и трудоемкости.

Согласно обоснованию НМЦК на проведение работ по обеспечению выполнения Производственного плана Росстата на 2017 год (на 2018 и 2019 годы) среднемесячная заработная плата принималась в размере более 70 тыс. рублей.

При этом, учитывая, что данные работы выполняет исключительно ГМЦ Росстата с момента своего учреждения (2004 год), среднемесячная заработная плата, сложившаяся у него, составила: на 2016 год – 36,9 тыс. рублей, на 2017 год – 38,6 тыс. рублей, на 2018 год – 37,0 тыс. рублей, что в 1,9–2,7 раза меньше принятой Росстатом при обосновании НМЦК.

ГМЦ Росстата часть работ по обеспечению выполнения производственных планов Росстата передавалась соисполнителям (в 2017 году – 19,5 % от общей стоимости контракта на выполнение производственного плана Росстата, в 2018 году – 21,1 процента).

Учитывая изложенное, а также, что полномочия Росстата по сбору, обработке и предоставлению статистической информации фактически осуществляются ГМЦ Росстата в рамках выполнения работ на выполнение Производственного плана, существуют риски неэффективного использования

бюджетных средств, связанные с рисками завышения Росстатом НМЦК и стоимости контракта на проведение работ по обеспечению выполнения Производственного плана Росстата.

Выполнение отдельных работ в рамках производственных планов Росстата на 2017 и 2018 годы осуществлялось при отсутствии экономических описаний к ним, а их результаты не были востребованы.

Так, согласно Производственному плану Росстата на 2017 год в составе системных статистических работ выполнялась работа «Оценка и прогноз объемов обрабатываемой информации и трудоемкости статистических работ производственного плана Росстата на региональном и федеральном уровнях» (код работы 25810053) (далее – работа ОП «ОТПП») общей стоимостью 2194,3 тыс. рублей.

Выполнение указанной работы в 2017 году осуществлено ГМЦ Росстата в рамках контракта от 30 декабря 2016 года № 140-ПП-2017/ГМЦ-2.

В соответствии с разделом 5.1 «Общая характеристика проведения работ Производственного плана Росстата» технического задания Росстат должен разработать экономическое описание для выполнения каждой работы Производственного плана.

Полномочия по разработке экономического описания для выполнения работы ОП «ОТПП» Росстатом не выполнены, вследствие чего актуальная постановка задачи для технологических решений, связанных с ее выполнением, Росстатом не установлена.

ГМЦ Росстата в рамках исполнения государственного контракта от 30 декабря 2016 года № 140-ПП-2017/ГМЦ-2 при выполнении работы ОП «ОТПП» установлено, что расчетная численность экономистов, необходимая для выполнения Производственного плана работ на 2017 год, должна составлять 18797 человек, в том числе: по ГМЦ Росстата – 6501 человек, по территориальным органам – 12296 человек.

Однако в ГМЦ Росстата штатная численность экономистов составляла только 165 человек, указанное свидетельствует, что результат работы ОП «ОТПП» Росстатом и ГМЦ Росстата не применен.

Необходимо отметить, что трудоемкость работ, расчетная численность экономистов и нагрузка на одного экономиста сформированы ГМЦ Росстата на основании Методических рекомендаций по определению норм нагрузки работников отделов статистики, утвержденных Госкомстатом России

30 января 1998 года, то есть более 20 лет назад и, соответственно, утратили свою актуальность, поскольку не учитывали возросшего уровня цифровизации и специфики ее использования при выполнении статистических работ.

Вместе с тем формирование трудозатрат на привлечение необходимого количества специалистов и (или) соисполнителей к выполнению ряда работ Производственного плана Росстата на 2017 год осуществлено Росстатом и ГМЦ Росстата без учета результатов выполнения работы ОП «ОТПП».

Таким образом, результаты работы ОП «ОТПП», связанные с оценкой и прогнозом объемов обрабатываемой информации и трудоемкости статистических работ Производственного плана Росстата на региональном и федеральном уровнях Росстатом и ГМЦ Росстата не применялись, результат не востребован, что указывает на недостаточность проработки включения указанной работы в Производственный план на 2017 год, на оплату которой в 2017 году израсходованы средства федерального бюджета в сумме 2194,3 тыс. рублей, что может также указывать на завышение стоимости работ Производственного плана Росстата на 2017 год на указанную сумму.

Учитывая изложенное, в случае включения указанной работы в Производственный план на 2019 год необходимо разработать экономическое описание.

В производственные планы на 2017 и 2018 годы включена работа «Системное сопровождение Интранет-портала Росстата с обеспечением публикаций материалов центрального аппарата Росстата» (код 25600085) стоимостью 2500,0 тыс. рублей в каждом из периодов. По указанной работе расходы произведены, при этом работы по обновлению Интранет-портала Росстата в проверяемом периоде не проводились.

Ознакомление в ходе проверки с Интранет-порталом и просмотр его разделов и рубрик показали, что обновление информации в некоторых разделах не осуществлялось в течение нескольких лет.

Например, в разделе «Нормативные документы» последнее обновление произведено 5 февраля 2015 года, в разделе «Информационные технологии» – в 2014 году, в разделе «Статистическое наблюдение» – 24 января 2017 года (1 раз за 2017 год), 3 раза – в 2016 году, 2 раза – в 2015 году, раздел «Новости» – 7 декабря 2015 года, раздел «Календарь корпоративных событий» – 31 января 2013 года.

Кроме того, обсуждение служебных вопросов на форумах структурных подразделений центрального аппарата Росстата последний раз зафиксировано в Интранет-портале, например: Юридическая служба – 2 апреля 2015 года, Управление организации статистического наблюдения и контроля – 4 февраля 2016 года, Управление статистики предприятий – 22 августа 2014 года.

В разделе «Часто задаваемые вопросы» нет ни одного вопроса.

В рубрике «Проектные офисы» какая-либо информация отсутствует.

При обращении в разделы «Полномочия» и «Формы статистической отчетности» происходит переадресация на официальный сайт Росстата в сети Интернет.

В разделе «База данных «Генеральная совокупность объектов статнаблюдения Статрегистра Росстата» обновление информации зафиксировано только в феврале 2013 года.

Таким образом, в проверенном периоде работа «Системное сопровождение Интранет-портала Росстата с обеспечением публикаций материалов центрального аппарата Росстата» (код 25600085) не проводилась, ее результаты в проверенном периоде Росстатом не использовались, что указывает на недостаточность проработки включения указанной работы в Производственный план на 2017 год (2018 год), на оплату которой израсходованы средства федерального бюджета в сумме 2500,0 тыс. рублей (ежегодно), что может также указывать о завышении стоимости работ Производственного плана Росстата на 2017 год (2018 год) на указанную сумму.

Кроме того, ГМЦ Росстата в рамках государственных контрактов по выполнению производственных планов на 2017 и 2018 годы выполнял работу, качество которой не соответствовало установленным требованиям нормативного правового акта Росстата.

Так, ГМЦ Росстата выполнена работа «Обеспечение работы ОФАП» (код 25600088) стоимостью в 2017 году и истекшем периоде 2018 года по 4747,8 тыс. рублей в каждом периоде. Данная работа должна осуществляться в соответствии с положением об отраслевом фонде алгоритмов и программ (далее – Положение об ОФАП), утвержденным заместителем руководителя Росстата 7 июля 2014 года.

Однако ГМЦ Росстата функции оператора ОФАП, предусмотренные указанным положением, в полном объеме не исполнены.

Так, информационно-справочные сведения о материалах программно-технологической части фонда (информационные бюллетени, сборники, аннотированные перечни и др.), сведения по программно-технологическому обеспечению, включенному только в информационную часть фонда (без технических носителей), и методические, инструктивные и нормативные материалы по ведению фондодержательской деятельности, унифицированные форматы, стандарты на программно-технологические средства, составляющие информационную часть ОФАП (без технических носителей), что предусмотрено разделом 1 Положения об ОФАП, в ГМЦ Росстата отсутствуют.

В проверенных периодах ГМЦ Росстата не осуществлялись функции по ведению и информационному наполнению раздела «Информационная страница ОФАП Росстата» на Интранет-портале Росстата в части ведения базы экономических описаний статистических работ, электронного журнала по учету замечаний и предложений территориальных органов Росстата, выявленных в ходе опытной и промышленной эксплуатации, электронного журнала выполнения доработок программного обеспечения (часть 4 Положения об ОФАП).

В нарушение части 6 статьи 6 Федерального закона № 282-ФЗ Росстатом условия оплаты труда лиц, привлекаемых для сбора первичных статистических данных, и выплаты им вознаграждения в отношении 6 статистических работ⁷, выполненных в рамках основного мероприятия 1 подпрограммы 9 «Официальная статистика» государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 316, определены не были.

В связи с чем территориальными органами Росстата в 2017 и 2018 годах при заключении контрактов на основании пункта 42 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ с физическими лицами на выполнение работ, связанных со сбором и обработкой первичных статистических данных при проведении на территории Российской Федерации федерального статистического наблюдения по вышеуказанным 6 статистическим работам, объем

⁷ Единовременное статистическое обследование «Анкета обследования индивидуальных предпринимателей, осуществляющих перевозку грузов на коммерческой основе», Единовременное статистическое обследование «Сведения о деятельности индивидуальных предпринимателей в розничной торговле», Единовременное статистическое обследование «Основные показатели деятельности индивидуальных предпринимателей», Единовременное статистическое обследование «Основные показатели деятельности микропредприятий», Единовременное статистическое обследование «Статистическое наблюдение за объемами продаж на розничных рынках», Единовременное статистическое обследование «Показатели, характеризующие имущественное и финансовое положение организаций».

работ и цена контракта рассчитаны при отсутствии определенных Росстатом указанных условий оплаты труда.

По указанным работам территориальным органам Росстата доведены лимиты бюджетных обязательств на 2017 и 2018 годы на привлечение физических лиц для выполнения работ в объеме соответственно 27665,1 тыс. рублей и 29811,5 тыс. рублей, на основании которых заключено в 2017 году 4406 контрактов (договоров), в 2018 году – 3262 контракта (договора).

Росстат предоставил полномочия своим территориальным органам по определению необходимости привлечения физических лиц и определению дневной нагрузки на одного интервьюера, а также стоимость одной обследуемой/обрабатываемой единицы и цены контракта по 6 работам по основному мероприятию 9.1 подпрограммы 9 государственной программы 15 (письма начальника финансово-экономического управления Росстата от 29 декабря 2016 года № 14-14-3/7754-ТО и от 26 декабря 2017 года № 14-14-3/6039-ТО).

Анализ реализации переданных полномочий показал, что стоимость одной обследуемой/обрабатываемой единицы (респондента) по одной и той же работе в территориальных органах Росстата была различна и составляла в 2017 и 2018 годах:

- по работе «Показатели, характеризующие имущественное и финансовое положение организаций» (код работы 01011117 – I и II этапы) – от 1,25 рубля (Владимирстат) до 13040 рублей (Башкортостанстат);
- по работе «Анкета обследования индивидуальных предпринимателей, осуществляющих перевозку грузов на коммерческой основе» (код работы 18242035) – от 5,2 рубля (Владимирстат) до 56,67 рубля (Саратовстат);
- по работе «Статистическое наблюдение за объемами продажи на розничных рынках» (код работы 13247080) – от 5,01 рубля (Дагестанстат) до 1750,38 рубля (Архангельскстат).

Также установлено, что Росстатом контроль за деятельностью территориальных органов, установленный пунктом 6.4 Положения о Росстате, осуществлялся не на должном уровне.

Территориальными органами с единственными исполнителями (физическими лицами) заключались контракты (договоры) на выполнение работ,

связанных со сбором первичных статистических данных по 3 формам федерального статистического наблюдения⁸.

Объем работ, связанных со сбором первичных статистических данных, включал в том числе проведение опроса индивидуальных предпринимателей (заполнение анкет).

Оплата по контрактам осуществлялась исходя из цены контракта и объема выполненных работ, при этом в объем выполненных работ включались случаи не оформления анкет по ненайденным по месту регистрации респондентам. Условиями контрактов стоимость (цена) работы исполнителя за обработку ненайденных респондентов без заполнения анкеты по ним не устанавливалась. Оплата производилась за полную совокупность респондентов, которые должны быть опрошены, и не учитывала количество незаполненных анкет по ненайденным респондентам, что формирует риски завышения расходов, связанных с оплатой невыполненных работ по незаполненным анкетам.

Всего за 2017 год и 9 месяцев 2018 года физическим лицам за неоформленные анкеты по ненайденным по месту регистрации респондентам территориальными органами Росстата осуществлена оплата за счет средств федерального бюджета на общую сумму 3087,7 тыс. рублей, в том числе в разрезе обследований по формам федерального статистического наблюдения:

- № МП (микро) «Сведения об основных показателях деятельности микропредприятия» (код работы 14012014, 14012016) – 738,8 тыс. рублей;
- № 1-ИП «Основные показатели деятельности индивидуальных предпринимателей» (код работы 14150012) – 1146,8 тыс. рублей;
- № 1-ИП (автогруз) «Анкета обследования индивидуальных предпринимателей, осуществляющих перевозку грузов на коммерческой основе» (код работы 18242035) – 1202,1 тыс. рублей.

ГМЦ Росстата допускались исправления в приказах (распоряжениях) директора ГМЦ Росстата об установлении надбавок без указания даты исправления, подписи лиц, фамилий и инициалов, либо иных реквизитов, необходимых для идентификации этих лиц.

⁸ № МП (микро) «Сведения об основных показателях деятельности микропредприятия» (коды работы 14012014, 14012016); № 1-ИП «Основные показатели деятельности индивидуальных предпринимателей» (код работы 14150012); № 1-ИП (автогруз) «Анкета обследования индивидуальных предпринимателей, осуществляющих перевозку грузов на коммерческой основе» (код работы 18242035).

Например, исправления допущены в приказах (распоряжениях) директора ГМЦ Росстата об установлении надбавок: от 2 апреля 2018 года №№ 3236, 3241-3249, 3450 (исправления периода назначения надбавки с временного на постоянный); от 30 октября 2017 года №№ 4171-4178 (исправления оснований назначения надбавки); от 9 января 2018 года № 2-к (исправление размера надбавки к должностному окладу работника за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, с 10,0 % на 40,0 процента).

Кроме того, в 2017 и 2018 годах издавались приказы об осуществлении работникам предприятия выплат с формулировками «надбавка за работу с секретными материалами» и «доплата за замещение», несоответствующими Положению об оплате труда и материальном стимулировании работников ГМЦ Росстата, утвержденному приказом ГМЦ Росстата от 30 марта 2015 года № 83-к, которым установлены надбавки «за выполнение обязанностей временно отсутствующего работника» и «за работу со сведениями, составляющими государственную тайну». В соответствии с приказами, содержащими формулировки, несоответствующие указанному положению, осуществлены выплаты в общей сумме 2819,2 тыс. рублей.

3.2. Анализ использования федерального имущества, закрепленного за Росстатом, его территориальными органами и подведомственными учреждениями при осуществлении полномочий по сбору, обработке и предоставлению статистической информации, показал, что бухгалтерский учет осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации, регулирующим данную сферу деятельности.

Вместе с тем по результатам проверки выявлены факты неэффективного использования федерального имущества при реализации указанных полномочий, причиной возникновения которых послужило отсутствие контроля со стороны учредителя (Росстата) за деятельностью подведомственного предприятия.

В части использования ГМЦ Росстата федерального имущества установлены следующие нарушения и недостатки.

1. В нарушение пункта 2 статьи 295 Гражданского кодекса Российской Федерации, пункта 2 статьи 18 Федерального закона от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» ГМЦ Росстата осуществлено распоряжение недвижимым имуществом, закрепленным за ним на праве хозяйственного ведения, без согласования с собственником имущества (Росимуществом):

- по договорам, заключенным предприятием от 1 декабря 2017 года № Ю 97017/18 с ООО «Юнисел», от 1 апреля 2012 года № 07/12 (D 1244963) с ПАО «Мобильные ТелеСистемы», от 1 августа 2017 года № 1/17 с АО «Радио Тел Санкт-Петербург» и от 1 апреля 2012 года № 10/12 с ООО «Т2 Мобайл» (далее – договоры), предусматривающим предоставление ГМЦ Росстата условий для размещения и функционирования оборудования (аппаратуры) указанных сотовых операторов на крыше и других конструктивных элементах здания, расположенного по адресу: г. Москва, Измайловское шоссе, вл. 44;
- без оформления договорных отношений размещено оборудование ПАО «ВымпелКом», ПАО «МТС», ООО «Т2 Мобайл» в 3 помещениях общей площадью 27 кв. м по адресу: г. Москва, Измайловское шоссе, вл. 44.

Расчетная сумма неполученной арендной платы за 2017 год и I квартал 2018 года, исходя из средней рыночной стоимости арендной платы за 1 кв. м в месяц (0,591 тыс. рублей), составила 239,4 тыс. рублей. Расчетная сумма прибыли, подлежащей перечислению в федеральный бюджет за 2017 год, составила 47,9 тыс. рублей.

2. Эксплуатация здания ГМЦ Росстата, расположенного по адресу: г. Москва, Измайловское шоссе, вл. 44, осуществлялась не должным образом.

Эксплуатационный контроль за техническим состоянием зданий, сооружений, предусмотренный частью 7 статьи 55.24 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – Градостроительный кодекс), структурным подразделением ГМЦ Росстата, отвечающим за содержание и эксплуатацию зданий и сооружений, надлежащим образом не осуществляется.

ГМЦ Росстата не обеспечено надлежащее техническое состояние здания, под которым согласно части 8 статьи 55.24 Градостроительного кодекса понимаются поддержание параметров устойчивости, надежности зданий, сооружений, а также исправность строительных конструкций, систем инженерно-технического обеспечения, сетей инженерно-технического обеспечения, их элементов в соответствии с требованиями технических регламентов, проектной документации. Так:

- проектная документация на здание утрачена, а дубликат отсутствует;
- нормируемый температурный перепад между температурой внутреннего воздуха и температурой внутренней поверхности ограждающей конструкции, установленный пунктом 5 Свода правил СП 50.13330.2012

«Тепловая защита зданий. Актуализированная редакция СНиП 23-02-2003», утвержденных приказом Минрегиона России от 30 июня 2012 года № 265, не соблюден – на площадках восточной пожарной лестницы демонтировано остекление оконных проемов от 1 до 26 этажа (за исключением 1 и 27 этажей);

- выведена из строя центральная комплексная система кондиционирования административного здания ГМЦ Росстата, основные элементы системы демонтированы;

- срок минимальной продолжительности эффективной эксплуатации здания до постановки на капитальный ремонт, который согласно приложению № 2 к Положению об организации и проведении реконструкции, ремонта и технического обслуживания жилых зданий, объектов коммунального и социально-культурного назначения ВСН 58-88 (р), утвержденному приказом Госкомархитектуры от 23 ноября 1988 года № 312, исчисляется в интервале от 15 до 20 лет, ГМЦ Росстата превышен – истек в 1998 и в 2013 годах.

Кроме того, ведение журналов эксплуатации помещений, закрепленных за предприятием, обязанность по ведению которых установлена частью 5 статьи 55.25 Градостроительного кодекса, ГМЦ Росстата не обеспечено.

3. ГМЦ Росстата ненадлежащим образом осуществлялся контроль за выполнением арендаторами обязательств по договорам аренды от 23 августа 2007 года № Д-30/4895 и от 31 марта 2014 года № 3 Д-30/56.

Так, в ходе проверки установлено, что нежилые помещения в административном здании по адресу: г. Москва, Измайловское шоссе, вл. 44, предоставленные ГМЦ Росстата по договорам аренды от 23 августа 2007 года № Д-30/489 ООО «АЛЬЯНС-СТРОЙ XXI ВЕК» и от 31 августа 2014 года № Д-30/56 Некоммерческому партнерству содействия развитию правового гражданского общества «ИНИЦИАТИВА», переданы указанными обществами в субаренду в нарушение условий договоров аренды (пункт 3.2.17 договора аренды от 23 августа 2007 года № Д-30/489 и пункт 3.2.15 договора аренды от 31 августа 2014 года № Д-30/56) без согласия арендодателя (ГМЦ Росстата) и собственника имущества (ТУ Росимущества в г. Москве).

При этом площадь помещений, переданных в субаренду, составила 823,0 кв. м, или 98,6 % арендуемой площади (835,1 кв. м) по вышеуказанным договорам аренды.

Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия

Поступили замечания к акту Счетной палаты Российской Федерации от 15 ноября 2018 года № КМ-696/07-03, на которые подготовлено заключение.

Выводы

1. По результатам проверки установлено, что в общем объеме средств федерального бюджета, предусмотренных Росстату на 2017 год в размере 17057345,4 тыс. рублей и на 2018 год – 19128444,9 тыс. рублей, Росстатом израсходованы 99,1 % и 99,4 % бюджетных средств соответственно на реализацию подпрограммы 9 «Официальная статистика» государственной программы 15 «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 316.

Оценить достаточность (избыточность) финансового обеспечения на реализацию Росстатом полномочий по сбору, обработке и предоставлению статистической информации в рамках данной подпрограммы не представилось возможным, поскольку работы производственных планов Росстата на 2017 и 2018 годы, утвержденных приказами руководителя Росстата соответственно от 10 ноября 2016 года № 715 и от 31 октября 2017 года № 715, не коррелируются с позициями Федерального плана статистических работ, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 года № 671-р. Соответственно, достижение показателей (индикаторов), характеризующих выполнение основных мероприятий подпрограммы 9 указанной государственной программы, не рассматривалось.

2. Основные виды деятельности, предусмотренные уставом ГМЦ Росстата и приносящие основной доход предприятию, связаны и выполняются в целях обеспечения реализации полномочий государственного органа (Росстата). Таким образом, организационно-правовая форма предприятия не соответствует законодательству Российской Федерации, предусматривающему

в целях обеспечения реализации полномочий органов государственной власти 2 формы учреждений – казенное или бюджетное.

3. Анализ состава работ Производственного плана Росстата на 2018 год по отношению к Федеральному плану статистических работ (в редакции распоряжения Правительства Российской Федерации от 30 июня 2018 года № 1323-р), а также форм федерального статистического наблюдения, представляемых респондентами, на основании которых формируется официальная статистическая информация, показал, что работы Производственного плана Росстата на 2018 год, включающего 551 работу, не коррелируются с позициями Федерального плана, включающего 1246 позиций (работы и показатели), из которых за Росстатом закреплено 614 позиций, в том числе 473 работы и 141 показатель.

4. Анализ актуальности показателей, получаемых в рамках выполнения работ Федерального плана статистических работ, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 года № 671-р, их востребованности Росстатом совместно с субъектами официального учета не проводился.

5. Полномочия по разработке экономического описания для выполнения работы «Оценка и прогноз объемов обрабатываемой информации и трудоемкости статистических работ производственного плана Росстата на региональном и федеральном уровнях» (код работы 25810053) Росстатом не выполнены.

6. Анализ обеспеченности Росстата и его территориальных органов материально-техническими и информационными ресурсами показал, что имеющиеся в наличии Росстата указанные ресурсы в целом достаточны для реализации полномочий по сбору, обработке и предоставлению статистической информации. Однако планирование закупок указанных ресурсов осуществлялось Росстатом без учета имеющихся отдельных нормативных правовых актов.

7. Служебные помещения общей площадью 22260,5 кв. м, закрепленные за Росстатом в оперативное управление, достаточны для размещения штатного количества сотрудников центрального аппарата и осуществления полномочий в сфере официального статистического учета.

8. По результатам контрольного мероприятия в Росстате выявлены следующие нарушения и недостатки.

8.1. Росстатом ненадлежащим образом исполнялись административные процедуры, предусмотренные Административным регламентом № 685, предусматривающие порядок и сроки утверждения форм федерального статистического наблюдения и указаний по их заполнению.

8.2. Административные регламенты, утвержденные приказами Росстата № 61 и № 618, в настоящее время не учитывают изменения в части закрепленных за Росстатом функций и полномочия, часть из которых передана Минэкономразвития России.

8.3. Росстатом ненадлежащим образом исполнялись полномочия учредителя в отношении находящегося в его ведении ГМЦ Росстата в части осуществления контроля деятельности данного предприятия, о чем свидетельствуют допущенные предприятием нарушения законодательства Российской Федерации в сфере использования федерального имущества и распоряжения им.

8.4. Росстатом в полной мере не осуществлены полномочия по определению условий оплаты труда лиц, привлекаемых для сбора первичных статистических данных, и выплаты им вознаграждения, установленные Федеральным законом от 29 ноября 2007 года № 282-ФЗ «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации».

9. По результатам контрольного мероприятия в ГМЦ Росстата установлены нарушения и недостатки как в финансово-хозяйственной деятельности предприятия, так и в части использования федерального имущества.

Предложения

1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации в Федеральную службу государственной статистики.
2. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации в федеральное государственное унитарное предприятие «Главный межрегиональный центр обработки и распространения статической информации Госкомстата России».
3. Направить информационное письмо Счетной палаты Российской Федерации в Министерство экономического развития Российской Федерации.
4. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.