

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 23 сентября 2005 года № 33 (450) «О результатах проверки дочернего предприятия открытого акционерного общества «Газпром» общества с ограниченной ответственностью «Астраханьгазпром» по вопросу правомочности и целесообразности продаж в 2002 году тяжеловесных причалов на реке Бузан обществу с ограниченной ответственностью «Бузан-порт»:

Утвердить отчет о результатах проверки.

Направить письма в Генеральную прокуратуру Российской Федерации и ОАО «Газпром».

Аппарату Счетной палаты направить материалы проверки в Министерство внутренних дел Российской Федерации в соответствии с Соглашением между Счетной палатой Российской Федерации и Министерством внутренних дел Российской Федерации.

Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах проверки дочернего предприятия открытого акционерного общества «Газпром» общества с ограниченной ответственностью «Астраханьгазпром» по вопросу правомочности и целесообразности продаж в 2002 году тяжеловесных причалов на реке Бузан обществу с ограниченной ответственностью «Бузан-порт»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 4.9.30 плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2005 год.

Цель контрольного мероприятия

Оценка правомочности и целесообразности продажи в 2002 году причалов тяжеловесных и строительных грузов на р. Бузан обществу с ограниченной ответственностью «Бузан-порт».

Предмет контрольного мероприятия

Правоустанавливающие документы ООО «Астраханьгазпром» на причалы тяжеловесных и строительных грузов для дальнейшей продажи ООО «Бузан-порт».

Объект контрольного мероприятия

Общество с ограниченной ответственностью «Астраханьгазпром».

Срок проведения контрольного мероприятия: с 5 по 15 июля 2005 года.

Результаты контрольного мероприятия

Общество с ограниченной ответственностью «Астраханьгазпром» (далее - Общество) является крупнейшим предприятием юга России по добыче, переработке и транспортировке газа, серы и жидких углеводородов и входит в Единую систему газоснабжения России.

Общество создано в соответствии с решением Совета директоров Российского акционерного общества «Газпром» (в настоящее время ОАО «Газпром») от 25 мая 1999 года № 124, постановлением Правления РАО «Газпром» от 19 мая 1999 года № 49 и решением учредителя (РАО «Газпром») от 6 июня 1999 года № 1 путем преобразования предприятия по добыче, переработке и транспортировке газа «Астраханьгазпром».

ООО «Астраханьгазпром» в своей деятельности руководствуется Гражданским кодексом Российской Федерации, федеральными законами «Об обществах с

ограниченной ответственностью», «О газоснабжении в Российской Федерации», другими законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также действующим уставом Общества.

Общество является коммерческой организацией, уставный капитал составляет из номинальной стоимости долей участников.

Общество является правопреемником дочернего предприятия «Астраханьгазпром» в отношении его имущественных и неимущественных прав и обязанностей по всем обязательствам, в том числе по заключенным договорам, а также прав пользования землей, недрами, природными ресурсами.

Общество зарегистрировано администрацией Красноярского района Астраханской области 7 июня 1999 года (Свидетельство о государственной регистрации юридического лица: серия А, № 024269, регистрационный номер № 87-К).

Устав ООО «Астраханьгазпром» утвержден решением Учредителя от 6 июня 1999 года № 1. Уставный капитал Общества составлял 4210946 тыс. рублей.

Решением учредителя от 20 августа 2002 года № 13 на основании статей 33 и 39 Федерального закона «Об обществах с ограниченной ответственностью» уставной капитал Общества был увеличен на 3128909800 рублей и составил 7339855800 рублей.

В соответствии с Федеральным законом «О государственной регистрации юридических лиц» 11 сентября 2002 года внесена запись в Единый государственный реестр юридических лиц за основным государственным регистрационным номером № 1023001538460 с выдачей Свидетельства серии 30 № 000354021.

Устав ООО «Астраханьгазпром» в новой редакции утвержден решением участника от 16 февраля 2004 года № 5/у.

Межрайонной инспекцией Министерства Российской Федерации по налогам и сборам № 1 по Астраханской области 24 мая 2004 года выдано Свидетельство о государственной регистрации устава Общества в новой редакции.

Юридический и почтовый адрес ООО «Астраханьгазпром»: Российская Федерация, 416154, Астраханская область, Красноярский район, поселок Аксарайский.

ООО «Астраханьгазпром» - многопрофильное предприятие, которое осуществляет следующие виды деятельности:

- разведка и разработка газовых, газоконденсатных, нефтяных месторождений;
- добыча нефти, газа, газового конденсата, их переработка и транспортировка;
- проведение научно-исследовательских, опытно-конструкторских, экспериментальных, строительно-монтажных работ;
- производство товаров народного потребления и оказание платных услуг населению, социально-экономическое развитие региона;
- обеспечение непрерывного профессионального обучения персонала Общества в собственных и иных образовательных учреждениях, в том числе в учебных центрах, на основе установленных образовательных стандартов; повышение квалификации рабочих кадров, руководителей и специалистов;
- осуществление иных видов деятельности, не запрещенных действующим законодательством Российской Федерации, с соблюдением законодательства о государственной тайне.

Уставный капитал ООО «Астраханьгазпром» на момент проверки составлял 7339855800 рублей.

Единственным учредителем и участником Общества является ОАО «Газпром», которому принадлежит 100 % уставного капитала Общества или 1 (одна) доля, номинальной стоимостью 7339855800 рублей.

Высшим органом управления Обществом является общее собрание участников Общества.

Руководство текущей деятельностью Общества осуществляет генеральный директор, являющийся единоличным исполнительным органом Общества. Срок полномочий генерального директора - 3 года. Генеральный директор ООО «Астраханьгазпром» - В. А. Захаров.

Общество с ограниченной ответственностью «Бузан-порт» учреждено на основании решения учредителя от 22 февраля 1999 года в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Учредитель ООО «Бузан-порт» - общество с ограниченной ответственностью «Бузан», являющееся юридическим лицом, находящееся по адресу: 121096, г. Москва, ул. Василисы Кожиной, д. 14, корп. 2 и зарегистрированное Государственной регистрационной палатой при Министерстве экономики Российской Федерации 15 сентября 1998 года, регистрационный номер Р-6892.15.

Целью создания ООО «Бузан-порт» является получение прибыли. Для достижения указанной цели данное Общество осуществляет следующие виды деятельности:

- проведение погрузочно-разгрузочных работ, складирование и хранение грузов;
- оказание услуг по перевозке грузов различными видами транспорта как внутри Российской Федерации, так и за ее пределами;
- подготовку и оформление сопроводительных документов, контроль движения грузов;
- содействие решению таможенных вопросов и др. виды деятельности.

ООО «Бузан-порт» зарегистрировано администрацией Красноярского района Астраханской области 25 февраля 1999 года, регистрационный номер № 76.

Уставной капитал ООО «Бузан» (единственный участник ООО «Бузан-порт») составлял 10170000 тыс. рублей в виде имущественного комплекса, включающего:

- земельный участок стоимостью 448590 рублей, имеющий площадь 3,4 га, расположенный на прибрежных землях р. Бузан на территории Сеитовского сельсовета Красноярского района Астраханской области, принадлежащий ООО «Бузан» на праве собственности;
- причал на р. Бузан балансовой стоимостью 3367047 рублей.

Итоги производственной деятельности ООО «Астраханьгазпром»

В хозяйственной деятельности ООО «Астраханьгазпром» преобладают два основных производственных сегмента - газ и продукты нефтепереработки.

Показатели финансово-хозяйственной деятельности ООО «Астраханьгазпром» после проверки Счетной палаты Российской Федерации в 2003 году значительно улучшены.

В 2004 году плановые показатели ООО «Астраханьгазпром» выполнены по всей номенклатуре и существенно улучшены по сравнению с 2003 годом:

- добыча газа в 2004 году возросла на 1,5 % и составила 11,55 млрд. куб. м (11,38 млрд. куб. м в 2003 году);
- добыча нестабильного конденсата достигла 4,04 млн. тонн (на 1,5 % выше фактического уровня 2003 года);
- выработка стабильного конденсата возросла на 2,1 % до 3004,2 тыс. тонн (2941,0 тыс. тонн в 2003 году);
- переработка стабильного конденсата увеличилась на 0,9 % до 2325,8 тыс. тонн;
- выработка широкой фракции легких углеводородов (далее - ШФЛУ) возросла на 3,4 % - до 564,2 тыс. тонн (против 545,6 тыс. тонн в 2003 году);
- переработка ШФЛУ увеличилась на 2,9 % до 524,0 тыс. тонн;
- выработка серы возросла на 2,0 % и составила 4704,5 тыс. тонн (4611,5 тыс. тонн в 2003 году);

- объем реализации серы в 2004 году увеличен по сравнению с рекордным в части объемов продаж серы 2003 годом и доведен до самого высокого уровня за весь период существования Астраханского газового комплекса - 5,5 млн. тонн;
- выработка бензина увеличилась на 1,2 % до 997,2 тыс. тонн (985,6 тыс. тонн в 2003 году);
- выработка дизельного топлива возросла на 1,1 % до 857,1 тыс. тонн (против 847,7 тыс. тонн в 2003 году);
- балансовая прибыль в 2004 году составила 2,4 млрд. рублей (5,3 млрд. рублей в 2003 году);
- чистая прибыль в 2004 году получена в размере 1,24 млрд. рублей (3,8 млрд. рублей в 2003 году).

История строительства и краткая характеристика причалов тяжеловесных и строительных грузов на р. Бузан

В 1981 году постановлением ЦК КПСС и Совета Министров СССР было принято решение о создании и строительстве Астраханского газохимического комплекса. Основная задача строительства комплекса - решение проблемы дефицита элементарной серы в СССР.

Министерством газовой промышленности СССР по заказу Дирекции строящегося Астраханского газоперерабатывающего завода были построены причалы тяжеловесных и строительных грузов на р. Бузан в с. Сеитовка Красноярского района Астраханской области.

Причалы тяжеловесных и строительных грузов (далее причальный комплекс, причалы), как составная часть Астраханского газового комплекса, использовались для приема и хранения крупногабаритных грузов при строительстве Астраханского газоперерабатывающего завода.

Строительство причального комплекса осуществлялось генеральным подрядчиком «Плавстройотряд № 5» в период с августа 1982 года по сентябрь 1984 года. Причал был введен в эксплуатацию по акту рабочей комиссии от 20 сентября 1984 года.

Решением Красноярского райисполкома от 19 июля 1984 года № 255 Дирекции строящегося Астраханского газоперерабатывающего завода под строительство причалов был произведен отвод земельной площади в размере 13,65 га в постоянное бессрочное пользование.

Впоследствии решением Комитета по земельным ресурсам и землеустройству Красноярского района Астраханской области от 4 сентября 1998 года № 267 дочернему предприятию «Астраханьгазпром» выдано Свидетельство о праве постоянного бессрочного пользования на земельный участок площадью 6,5 га, расположенный под комплексом причалов на р. Бузан, которое было заменено на Свидетельство от 26 апреля 2000 года № 403.

Начиная с 1991 года, причалы находились на балансах государственного предприятия «Астраханьгазпром» и его структурного подразделения - малого государственного предприятия «Экология» (далее - МГП «Экология»), реорганизованного в дальнейшем в предприятие по утилизации отходов производства.

В соответствии с приказом государственного предприятия «Астраханьгазпром» от 25 февраля 1991 года № 95 причальный комплекс суммарной стоимостью 5235907 рублей передан на баланс МГП «Экология».

В 1993 году государственное предприятие «Астраханьгазпром» вошло в состав Российского акционерного общества «Газпром», учрежденного Правительством Российской Федерации во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 5

ноября 1992 года № 1333 «О преобразовании Государственного газового концерна «Газпром» в Российское акционерное общество «Газпром».

Согласно пункту 3 части 1 вышеназванного Указа уставной капитал РАО «Газпром» при его учреждении был сформирован, кроме прочего, из ста процентов капитала государственного предприятия «Астраханьгазпром».

В соответствии с пунктами 5.6 и 6.2 устава РАО «Газпром», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 17 февраля 1993 года № 138 «Об учреждении Российского акционерного общества «Газпром», капитал (имущество) государственного предприятия «Астраханьгазпром» является вкладом учредителя (Правительства Российской Федерации) в уставной капитал РАО «Газпром».

Согласно пункту 1 статьи 66 Гражданского кодекса Российской Федерации имущество юридического лица, созданное за счет вкладов учредителей, принадлежит ему на праве собственности. Таким образом, в результате создания РАО «Газпром» последнее стало собственником всего имущества (капитала), принадлежавшего вошедшему в его состав государственному предприятию «Астраханьгазпром». Как полагает ОАО «Газпром», причалы тяжеловесных и строительных грузов на р. Бузан также стали его собственностью, поскольку ранее они входили в состав имущества государственного предприятия «Астраханьгазпром».

В дальнейшем при эксплуатации Астраханского газового комплекса причалы тяжеловесных и строительных грузов использовались для отправки на ремонт крупногабаритного и крупнотоннажного оборудования в города Волгоград и Волгодонск водным транспортом, что обеспечивало нормальное функционирование всего Астраханского газового комплекса. Помимо этого, с 1994 года через причалы осуществляется отгрузка серы, добываемой на Астраханском газоконденсатном месторождении в качестве побочного продукта, что обусловлено высоким содержанием сероводорода и других ее соединений в пластовой смеси данного месторождения.

ООО «Астраханьгазпром» является монополистом по производству серы (70 % российского рынка) и крупнейшим ее экспортером (12 % мирового рынка). Добываемая ООО «Астраханьгазпром» сера поставляется на химические заводы России, а также Украины, Азербайджана, Италии, Румынии, Югославии, Англии, Индии, стран Африки.

С начала деятельности ООО «Астраханьгазпром» приоритетным было использование железнодорожного транспорта для вывоза с предприятия серы. Однако, несмотря на наличие у МПС России развитой инфраструктуры (железнодорожные пути, тепловозы, ремонтные базы и техника, близкорасположенная станция отправления - Аксарайская-2 и др.), позволяющей равномерно в течение года осуществлять транспортировку серы, ухудшившаяся ситуация с вывозом серы требовала создания альтернативного варианта.

Это было обусловлено в первую очередь следующим:

- требованием наращивания объемов реализации серы с учетом планомерно растущих объемов производства серы. Нерешение данной проблемы неминуемо ведет к росту складских запасов;
- ограниченностью технических возможностей мощностей, задействованных при погрузке серы в железнодорожные вагоны;
- систематическим ростом железнодорожных тарифов;
- периодически повторяющимся отсутствием необходимого количества подвижного состава парка МПС России;
- усложнением процедуры согласования со стороны МПС России особых условий перевозки серы (с учетом ее возможного возгорания). Задержка согласования особых условий влекла и влечет за собой полную остановку отгрузки серы комовой;

- проведением МПС России политики полного исключения из оборота инвентарного парка МПС для перевозки серы. В настоящее время для перевозки серы используется только собственный подвижной состав (в 2003 году закуплено 200 полувагонов) и арендованный парк вагонов, что влечет за собой удорожание серы для конечного потребителя за счет транспортной составляющей.

В 1994 году особо остро возникла проблема с реализацией серы. На складах ООО «Астраханьгазпром» скопилось более 1,5 млн. тонн серы, и возникла угроза полной остановки Астраханского газоперерабатывающего завода. Началась интенсивная проработка вопроса отгрузки серы с использованием водного транспорта. Единственно возможным и целесообразным альтернативным вариантом вывоза серы явилось создание причального комплекса ООО «Астраханьгазпром» на р. Бузан для перевалки серы в речные суда с целью их дальнейшего следования до конечных потребителей.

С этой целью ООО «Астраханьгазпром» на р. Бузан были дополнительно построены три путепровода, мост через р. Ахтубу, автомобильная дорога от причалов до производственных объектов Астраханского газоперерабатывающего завода грузоподъемностью 600 тонн.

Наличие альтернативного железнодорожному варианту вида транспортировки серы - водного - является для ООО «Астраханьгазпром» стратегически важным и значимым. Начиная с 1994 года, ООО «Астраханьгазпром» отгружает серу водным транспортом, используя причальный комплекс на р. Бузан.

Возможность использования порта р. Бузан для реализации серы несет в себе следующие положительные моменты:

- наличие эффективного альтернативного, параллельно основному железнодорожному, варианта вывоза серы с предприятия. Погрузка в автомобильную технику и контейнеры, следующие на причал, осуществляется с отдельных мест погрузки;

- существенный прирост общих объемов реализации серы;

- расширение числа потребителей серы. Так, ОАО «Аммофос» (г. Череповец) потребляет в период навигации до 600 тыс. тонн. Данное предприятие имеет техническую возможность получать серу только с использованием водного транспорта;

- отсутствие требования согласований с контролирующими органами об особых условиях перевозки серы, связанных с ее возможным возгоранием;

- наличие больших возможностей по созданию новых схем транспортировки серы. Так, доставка серы до порта «Кавказ» (Краснодарский край), где осуществляется перевалка серы в крупнотоннажные морские суда, осуществляется только речными судами, загруженными в порту р. Бузан.

Для сведения: объемы отгрузки серы с использованием различных видов транспортировки за 2002-2004 годы составили 14,8 млн. тонн, в том числе:

- за 2002 год всего отгружено 4,3 млн. тонн, в том числе железнодорожным транспортом - 3,4 млн. тонн, водным транспортом - 0,9 млн. тонн;

- за 2003 год - 5,0 млн. тонн, в том числе железнодорожным транспортом - 3,8 млн. тонн, водным транспортом - 1,2 млн. тонн;

- за 2004 год - 5,5 млн. тонн, в том числе железнодорожным транспортом - 4,1 млн. тонн, водным транспортом - 1,4 млн. тонн.

За I полугодие 2005 года водным транспортом отгружено 609,7 тыс. тонн серы.

Объемы отгрузки серы водным транспортом с использованием причального комплекса на р. Бузан ежегодно возрастают и в 2004 году достигли максимальной отгрузки - 1,4 млн. тонн (34 % общего объема отгрузки серы).

Мощности причального комплекса на р. Бузан позволяют осуществлять отгрузку серы в объемах 2,5-3,0 млн. тонн в год.

Таким образом, причальный комплекс на р. Бузан является важнейшим стратегическим объектом, входящим в технологический цикл и единый производственный комплекс ООО «Астраханьгазпром».

Обстоятельства продажи причалов

Начиная с 1999 года, между ООО «Астраханьгазпром» и ООО «Бузан-порт» ежегодно заключаются договора о совместной деятельности по перегрузке гранулированной и комовой серы на речные суда с причалов на р. Бузан, принадлежащих ООО «Астраханьгазпром» и ООО «Бузан-порт».

В соответствии с договором о совместной деятельности от 19 апреля 1999 года № 75 участники (ООО «Астраханьгазпром» и ООО «Бузан-порт») объединяют свои вклады и обязуются совместно осуществлять деятельность по перегрузке гранулированной и комовой серы на речные суда с причалов на р. Бузан.

Для осуществления совместной деятельности по настоящему договору участники вносят вклады в виде следующего имущества:

- ООО «Астраханьгазпром» - грузовой причал тяжеловесных грузов на р. Бузан, принадлежащий Обществу, длиной причальной стенки 265,8 п. м балансовой стоимостью 14439157 рублей; контейнеры, предназначенные для перевозки серы, в количестве 26 штук общей балансовой стоимостью 1950885 рублей;

- ООО «Бузан-порт» - грузовой причал тяжеловесных грузов на р. Бузан, принадлежащий данному обществу, длиной причальной стенки 161,0 п. м балансовой стоимостью 6750 тыс. рублей; разгрузочно-транспортные комплексы для приема и погрузки гранулированной серы на суда в количестве 5 штук общей балансовой стоимостью 3200 тыс. рублей.

Денежная оценка вклада ООО «Астраханьгазпром» составляет 16390042 рубля (62 % общего имущества участников), денежная оценка вклада ООО «Бузан-порт» - 10 млн. рублей (38 % общего имущества участников).

По условиям договора прибыль, убытки и другие результаты совместной деятельности распределяются между участниками в равных долях (по 50 процентов).

В соответствии с дополнением от 1 августа 1999 года № 3 в договор были внесены следующие изменения:

- ООО «Астраханьгазпром» вносит грузовой причал тяжеловесных грузов на р. Бузан, принадлежащий ему, длиной причальной стенки 265,8 п. м балансовой стоимостью 14439157 рублей и контейнеры, предназначенные для перевозки серы, в количестве 26 штук общей стоимостью 1950885 рублей;

- ООО «Бузан-порт» вносит грузовой причал тяжеловесных грузов на р. Бузан, принадлежащий ему, длиной причальной стенки 161,0 п. м балансовой стоимостью 6750000 рублей.

Денежная оценка вклада ООО «Астраханьгазпром» составляет 16390042 рубля (70 % общего имущества участников), денежная оценка вклада ООО «Бузан-порт» - 6750 тыс. рублей (30 % общего имущества участников).

Прибыль, убытки и другие результаты совместной деятельности распределяются между участниками следующим образом: ООО «Астраханьгазпром» - 70 %, ООО «Бузан-порт» - 30 процентов.

По итогам совместной финансово-хозяйственной деятельности в навигацию 1999-2000 года получена прибыль в сумме 393 тыс. рублей, которая была распределена между участниками: ООО «Астраханьгазпром» - 275,2 тыс. рублей, ООО «Бузан-порт» - 117,8 тыс. рублей.

29 ноября 2000 года между участниками (ООО «Астраханьгазпром» и ООО «Бузан-порт») был заключен договор о совместной деятельности (далее - Договор) № 37/270, в соответствии с которым стороны объединяют свои вклады и обязуются совместно осуществлять деятельность по перегрузке гранулированной и комовой серы на речные суда с причалов на р. Бузан. Для осуществления совместной деятельности по настоящему Договору участники вносят вклады в виде следующего имущества:

- ООО «Астраханьгазпром» - грузовой причал тяжеловесных грузов на р. Бузан, принадлежащий ему, длиной причальной стенки 265,8 п. м балансовой стоимостью 13205910 рублей; подъемный кран «Демаг» СС-4000 балансовой стоимостью 421979 рублей; контейнеры, предназначенные для перевозки серы, - 30 штук общей балансовой стоимостью 3143813 рублей; специализированные бункеры, предназначенные для перегрузки серы, - 2 штуки общей балансовой стоимостью 289665 рублей;

- ООО «Бузан-порт» - грузовой причал тяжеловесных грузов на р. Бузан, принадлежащий ему, длиной причальной стенки 161,0 п. м балансовой стоимостью 6250522 рубля; порталный кран, грузоподъемностью 32 тонн балансовой стоимостью 2172652 рубля; специализированные перегрузочные контейнеры - 2 штуки общей балансовой стоимостью 86594 рубля; контейнер, предназначенный для перевозки серы, балансовой стоимостью 69655 рублей.

Денежная оценка вклада ООО «Астраханьгазпром» составляет 17061367 рублей, ООО «Бузан-порт» - 17293411 рублей.

По условиям Договора прибыль, убытки и другие результаты совместной деятельности распределяются между участниками в равных долях (по 50 процентов).

По итогам совместной финансово-хозяйственной деятельности в навигацию 2000-2001 года получена прибыль в размере 49,4 млн. рублей, которая равными долями была распределена между ООО «Астраханьгазпром» и ООО «Бузан-порт» (по 24,7 млн. рублей).

7 августа 2001 года ООО «Бузан-порт» досрочно, до окончания действия договора от 29 ноября 2000 года № 37/270, обратилось в ООО «Астраханьгазпром» (письмо исх. № 120/б) с предложением выкупа причального комплекса, принадлежащего ООО «Астраханьгазпром».

26 октября 2001 года генеральным директором ООО «Астраханьгазпром» В. Д. Щугоревым был подписан приказ № 1670 «О мерах по успешному завершению плана 2001 года с переходом в 2002 год». В соответствии с пунктом 1.9 данного приказа предписывалось ликвидировать или продать «убыточные объекты - причалы тяжеловесных и строительных грузов», расположенные на р. Бузан в с. Сеитовка, а также технику, работающую на перевозке и погрузке серы на этот причал.

23 ноября 2001 года ООО «Астраханьгазпром» обратилось в Арбитражный суд Астраханской области с заявлением об установлении факта, имеющего юридическое значение. Общество просило суд установить за ним факт владения на праве собственности причалами тяжеловесных и строительных грузов на р. Бузан в с. Сеитовка Красноярского района Астраханской области. Указанное заявление было подано ООО «Астраханьгазпром» с целью получения правоустанавливающего документа на причалы для их дальнейшей продажи другому лицу - ООО «Бузан-порт».

Следует отметить, что причалы тяжеловесных и строительных грузов на р. Бузан в с. Сеитовка Красноярского района Астраханской области в актах оценки объектов недвижимого имущества, учтенных при расчете уставного капитала РАО «Газпром» и расположенных на территории Астраханской области, утвержденных

распоряжением Министерства имущественных отношений Российской Федерации от 30 апреля 2003 года № 1308, не числились.

30 ноября 2001 года решением Астраханского Арбитражного суда (по делу № А06-1365у-4/01) заявление ООО «Астраханьгазпром» было удовлетворено. Определением Арбитражного суда Астраханской области от 3 декабря 2001 года (по делу № А06-1365у-4/01) установлен факт владения на праве собственности ООО «Астраханьгазпром» объектами недвижимости - причалами тяжеловесных и строительных грузов на р. Бузан в с. Сеитовке Красноярского района Астраханской области в составе: проходная, столовая, пять прожекторных мачт, три трансформаторных подстанции, причал тяжеловесных грузов, причал строительных грузов, два туалета, ограждение протяженностью 871 м, ворота, подкрановый путь протяженностью 99,7 м, площадка, пожарный трубопровод протяженностью 283,5 п. м, линии электропередач ВЛ-04 протяженностью 1135,6 п. метра.

Государственным учреждением юстиции «Астраханская областная регистрационная палата» в соответствии с решением Арбитражного суда Астраханской области о праве собственности на объекты причального комплекса в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним сделана регистрационная запись от 4 декабря 2001 года с выдачей свидетельств о государственной регистрации права собственности на объекты, входящие в причальный комплекс ООО «Астраханьгазпром».

14 декабря 2001 года между ООО «Астраханьгазпром» и ООО «Бузан-порт» был заключен предварительный договор № 37/290, которым ООО «Астраханьгазпром» обязалось продать, а ООО «Бузан-порт» - приобрести недвижимое имущество, находящееся на прибрежных землях р. Бузан, в том числе: причал тяжеловесных и строительных грузов, имеющий длину причальной стенки 127 п. м; причал тяжеловесных и строительных грузов, имеющий длину причальной стенки 138,8 п. м; проходная; столовая; пять прожекторных мачт; три трансформаторные подстанции открытого типа; два туалета; ограждение; ворота; подкрановый путь; площадки с подъездными путями; пожарный трубопровод; воздушные линии электропередач ВЛ-0,4.

Стороны обязуются в течение 10 дней с даты возникновения у ООО «Астраханьгазпром» права собственности на объект недвижимости (причальный комплекс на р. Бузан) заключить основной договор купли-продажи. Цена продажи причала была определена по соглашению сторон и составляла 1 млн. долл. США, которая могла быть дополнительно оговорена при заключении основного договора на основании документов оценки независимого оценщика.

3 января 2002 года был заключен договор купли-продажи № 37/1 между ООО «Астраханьгазпром» и ООО «Бузан-порт», по которому объекты причального комплекса ООО «Астраханьгазпром» были отчуждены в собственность ООО «Бузан-порт». Цена продажи причального комплекса (по договору купли-продажи № 37/1) составляла 1 млн. долл. США, включая НДС 20 %, являлась окончательной и изменению не подлежала.

Передача продаваемых по настоящему договору объектов осуществлена по передаточным актам от 11 января 2002 года.

Переход к ООО «Бузан-порт» права собственности на объекты причального комплекса были зарегистрированы Государственным учреждением юстиции «Астраханская областная регистрационная палата».

В результате проверки установлено следующее.

Цена на объект продажи «причалы тяжеловесных и строительных грузов» на р. Бузан установлена в договоре купли-продажи от 3 января 2002 года № 37/1 по

соглашению сторон (ООО «Астраханьгазпром» и ООО «Бузан-порт») с учетом рыночной стоимости, определенной на основании оценки независимого оценщика - открытого акционерного общества «Астраханоргтехводстрой», имеющего лицензию на право осуществления оценочной деятельности № 557Ю, выданную Комитетом по управлению государственным имуществом Астраханской области 31 августа 2001 года.

Оценка объекта продажи «причалы тяжеловесных и строительных грузов» на р. Бузан со стороны ООО «Астраханьгазпром» не производилась.

За основу оценки объектов причального комплекса был принят отчет, выполненный ОАО «Астраханоргтехводстрой» по договору от 26 ноября 2001 года № 299 между ОАО «Астраханоргтехводстрой» и ООО «Бузан-порт». Рыночная стоимость объекта недвижимости «причалы тяжеловесных и строительных грузов» по оценке ОАО «Астраханоргтехводстрой» составляет 24408738 рублей (без НДС), что на 2641630 рублей ниже его фактической балансовой стоимости на момент продажи.

Реестр имущества, входящего в состав продаваемого по договору купли-продажи от 3 января 2002 года № 37/1 объекта недвижимости «причалы тяжеловесных и строительных грузов» общей стоимостью 28163811 рублей (износ 1113443 рубля) включал в себя:

- причал тяжеловесных грузов, балансовая стоимость 15464679 рублей (износ 626414 рублей);
- причал строительных грузов, балансовая стоимость 7043288 рублей (износ 314689 рублей);
- подкрановый путь, балансовая стоимость 1953631 рубль (износ 6838 рублей);
- три трансформаторные подстанции, общая балансовая стоимость 132498 рублей (суммарный износ 5916 рублей);
- площадка, балансовая стоимость 3384934 рубля (износ 151326 рублей);
- прожекторные мачты (5 штук), суммарная балансовая стоимость 45025 рублей (суммарный износ 2005 рублей);
- ограждение, балансовая стоимость 60215 рублей (износ 2690 рублей);
- ворота, балансовая стоимость 1144 рубля (износ 50 рублей);
- проходная, балансовая стоимость 4481 рубль (износ 200 рублей);
- столовая, балансовая стоимость 57443 рубля (износ 2566 рублей);
- два туалета, общая балансовая стоимость 1425 рублей (износ 64 рубля);
- пожарный трубопровод, балансовая стоимость 4354 рубля (износ 195 рублей);
- воздушные линии ВЛ-4, балансовая стоимость 10688 рублей (износ 476 рублей).

При этом следует отметить, что на балансе предприятия по утилизации отходов производства (структурное подразделение ООО «Астраханьгазпром») по состоянию на 1 января 2000 года числились:

- причалы на р. Бузан (причал крупногабаритных тяжеловесных грузов и причал строительных грузов), общая стоимость 25138521 рубль;
- контейнеры и бункеры для перевозки и перевалки серы, общая стоимость 2649925 рублей.

Кроме этого, от ООО «Бузан-порт» от совместной деятельности по договору от 29 ноября 2000 года № 37/270 поступило следующее оборудование:

- порталный кран КПП-16/20/32 стоимостью 15092032 рубля;
- подкрановые пути стоимостью 2467529 рублей;
- насос стоимостью 300000 рублей.

На балансе предприятия по утилизации отходов производства ООО «Астраханьгазпром» также находится оборудование, приобретенное в 2000 году и установленное в столовой на причалах, а именно:

- плита электрическая ЭП-6ЖП, стоимость 33083 рубля;
- холодильный агрегат ВВВ-6, стоимость 29917 рублей;
- шкаф пекарный, стоимость 17500 рублей.

Таким образом, общая стоимость объектов причального комплекса на р. Бузан, оборудования и техники, предназначенных для его эксплуатации, составляет 45728507 рублей.

Следует отметить, что договор от 26 ноября 2001 года № 299 между ООО «Астраханоргтехводстрой» и ООО «Бузан-порт» по оценке объекта купли-продажи (причальный комплекс ООО «Астраханьгазпром») составлен в нарушение статьи 6 Федерального закона от 29 июля 1998 года № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации», так как ООО «Бузан-порт» не является собственником оцениваемого имущества ООО «Астраханьгазпром».

Кроме того, оценщиком (ООО «Астраханоргтехводстрой») не проведен анализ перспектив развития ООО «Астраханьгазпром» и газовой отрасли в целом; не выполнен анализ макроэкономической ситуации в стране, в Астраханской области; не определялась коммерческая стоимость земельного участка; не учтены затраты, произведенные ООО «Астраханьгазпром» при совместной эксплуатации причального комплекса на р. Бузан (строительство инженерных коммуникаций, дорог, моста; ремонтные и др.).

При этом следует отметить, что причальный комплекс ООО «Астраханьгазпром» на р. Бузан относится к стратегически важным федеральным гидротехническим объектам и поэтому, безусловно, является коммерчески высоко ликвидным, цена которого должна определяться только на тендерных торгах.

Оценщиком не в полной мере раскрыта реальная значимость и стоимость причального комплекса. Это позволяет сделать вывод о том, что реальная рыночная стоимость объекта (причального комплекса на р. Бузан) была значительно занижена.

Руководство ООО «Астраханьгазпром» фактически самоустранилось от проведения реальной оценки причального комплекса, согласившись с предложением ООО «Бузан-порт» по выбору независимого оценщика. Тендерные торги не проводились.

Постановлением главы администрации Красноярского района Астраханской области от 7 февраля 2002 года № 37 прекращено право бессрочного (постоянного) пользования ООО «Астраханьгазпром» на земельный участок общей площадью 6,5 га, который предоставлен ООО «Бузан-порт» в аренду сроком на 41 год.

Решение Арбитражного суда Астраханской области оспаривалось Комитетом по управлению государственным имуществом Астраханской области (в порядке апелляционного производства) и было отменено постановлением апелляционной инстанции Арбитражного суда Астраханской области от 29 августа 2002 года. Заявление ООО «Астраханьгазпром» об установлении факта, имеющего юридическое значение, было оставлено без рассмотрения, поскольку при рассмотрении дела выяснилось, что возник спор о праве.

Однако постановлением Федерального арбитражного суда Поволжского округа (Республика Татарстан) от 19 ноября 2002 года указанное постановление Арбитражного суда апелляционной инстанции было отменено, а решение Арбитражного суда первой инстанции оставлено в силе.

В процессе проверки продажи в 2002 году причалов тяжеловесных и строительных грузов на р. Бузан установлен факт, что ОАО «Газпром» при рассмотрении судами вышеуказанного дела не привлекалось к участию ни в качестве заинтересованного лица, ни в каком-либо другом качестве.

Между тем ОАО «Газпром» имело и имеет прямую заинтересованность в разрешении указанного дела, так как считает, что именно оно являлось собственником причального комплекса на р. Бузан на момент принятия названных судебных актов.

Об указанном деле ОАО «Газпром» стало известно лишь в рамках другого дела, находящегося в производстве Арбитражного суда Астраханской области (дело № А06-705у-4/04), где прокурор Астраханской области оспаривал законность состоявшейся в 2001 году государственной регистрации права собственности ООО «Астраханьгазпром» на недвижимые объекты причального комплекса на р. Бузан.

Судом ОАО «Газпром» было привлечено к участию в деле № А06-705у-4/04 в качестве заинтересованного лица, о чем извещено факсограммой от 14 апреля 2004 года. В судебном разбирательстве по делу № А06-705у-4/04 выяснилось, что оспариваемая государственная регистрация прав ООО «Астраханьгазпром» проведена на основании решения Арбитражного суда Астраханской области от 30 ноября 2001 года по делу № А06-1365у-4/01. Таким образом, обстоятельства дела № А06-1365у-4/01 окончательно открылись для ОАО «Газпром» только в апреле 2004 года.

Следует отметить, что заявление о пересмотре судебного акта в порядке надзора в соответствии со статьей 292 Арбитражно-процессуального кодекса Российской Федерации может быть подано в Высший Арбитражный Суд Российской Федерации в срок, не превышающий 3 месяца со дня вступления в законную силу оспариваемого судебного акта, принятого по данному делу.

В связи с тем, что ОАО «Газпром» не было своевременно привлечено к участию в деле № А06-1365у-4/01 и о принятых по нему судебных актах узнало лишь спустя несколько лет, установленный процессуальным законодательством срок для подачи заявления об их пересмотре в порядке надзора, безусловно, был пропущен ОАО «Газпром».

Непривлечение ОАО «Газпром» к указанному делу привело к существенному нарушению его прав и законных интересов в сфере экономической деятельности, выразившееся в том, что Арбитражный суд Астраханской области признал собственностью другого лица то имущество, которое в действительности принадлежит ОАО «Газпром».

4 марта 2005 года ОАО «Газпром» направило в Высший Арбитражный Суд Российской Федерации заявление о пересмотре в порядке надзора постановления Федерального арбитражного суда Поволжского округа по делу № А06-1365у-4/01.

Вышеназванные судебные акты позволили ООО «Астраханьгазпром» зарегистрировать за собой право собственности на объекты причального комплекса и в дальнейшем (в течение короткого срока - одного месяца) продать их ООО «Бузан-порт», в результате чего из Единой системы газоснабжения Российской Федерации были полностью выведены важнейшие производственные активы.

Принимая во внимание обстоятельства создания ОАО «Газпром», а в дальнейшем и ООО «Астраханьгазпром», возможность нахождения причалов в собственности последнего представляется спорной, так как в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 24 декабря 1993 года № 2284 «О государственной программе приватизации государственных и муниципальных предприятий в Российской Федерации» приватизация портовых гидротехнических сооружений и объектов, к числу которых относятся причалы, была запрещена. Исходя из этого, спорным представляется и само отчуждение в 2002 году причалов тяжеловесных и строительных грузов на р. Бузан в частную собственность ООО «Бузан-порт».

В ситуации с причалами тяжеловесных и строительных грузов на р. Бузан должен иметь место спор о праве собственности на них не только со стороны ОАО «Газпром»,

но также и со стороны государства, так как не подлежащее приватизации имущество может находиться только в государственной собственности.

Необходимо особо подчеркнуть, что, устанавливая факт владения причалами на р. Бузан, ООО «Астраханьгазпром» на праве собственности для целей отчуждения этих причалов в собственность сторонней организации (ООО «Бузан-порт»), Арбитражный суд Астраханской области в нарушение Указа Президента Российской Федерации от 24 декабря 1993 года № 2284 фактически узаконил схему вывода важнейших активов Единой системы газоснабжения Российской Федерации из федеральной собственности, несмотря на то, что приватизация соответствующего имущества была запрещена.

В процессе проверки установлено:

- результаты от совместной финансово-хозяйственной деятельности ООО «Астраханьгазпром» и ООО «Бузан-порт» в 2000-2001 годах приносили прибыль;
- издание приказа ООО «Астраханьгазпром» от 26 октября 2001 года № 1670 (пункт 1.9), подтверждающего, что причалы на р. Бузан подлежали «ликвидации или продаже как убыточные», является экономически необоснованным, нецелесообразным и притворным. Сведения об убыточности причалов тяжеловесных и строительных грузов на р. Бузан отсутствуют;
- продажа причального комплекса на р. Бузан ООО «Бузан-порт» проведена ООО «Астраханьгазпром» не в свою пользу, с убытками;
- оценка имущества при совершении сделки проведена с нарушением Федерального закона «Об оценочной деятельности в Российской Федерации»;
- отчуждение активов причального комплекса у ООО «Астраханьгазпром» проведено в нарушение Федерального закона «О газоснабжении в Российской Федерации».

В соответствии с положениями статьи 6 Федерального закона от 31 марта 1999 года № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» Единая система газоснабжения страны представляет собой имущественный производственный комплекс, состоящий из технологических, организационно и экономически взаимосвязанных и централизованно управляемых производственных и иных объектов, предназначенных для добычи, транспортировки, хранения и поставок природного газа.

Экономические последствия от продажи причального комплекса на р. Бузан

В 2004 году ООО «Астраханьгазпром» всего реализовано серы 5512,1 тыс. тонн, что на 9,2 % выше фактического уровня 2003 года (5039,3 млн. тонн).

Выручка от продажи серы в 2004 году возросла на 474,2 млн. рублей и составила 1481,5 млн. рублей (1007,3 млн. рублей - в 2003 году).

В дальнейшем зарубежье реализовано 3879 тыс. тонн серы (70,3 % от всего объема) против 3750 тыс. тонн в 2003 году.

На внутреннем рынке России реализовано 1199 тыс. тонн серы (878 тыс. тонн в 2003 году), в страны СНГ - 434 тыс. тонн (411 тыс. тонн в 2003 году).

В 2004 году комовой серы отгружено 3562 тыс. тонн (64,6 % от всего объема реализации, 3443 тыс. тонн в 2003 году); в гранулированном виде - 1345 тыс. тонн (24,4 % всего объема, 1110 тыс. тонн в 2003 году), в жидком виде - 606 тыс. тонн (486 тыс. тонн в 2003 году).

Остатки серы на складах ООО «Астраханьгазпром» в 2004 году существенно снизились и на 1 января 2005 года составляли 834,6 тыс. тонн против 1,63 млн. тонн на 1 января 2004 года. Это позволило значительно снизить нагрузку на экологию Астраханской области.

Средняя цена продажи 1 тонны серы в 2004 году составила 268,76 рубля против 199,88 рубля в 2003 году (рост на 25,6 процента).

За I полугодие 2005 года реализовано серы на сумму 670,3 млн. рублей (без налогов на оборот), что составляет 149 % к плану продажи на I полугодие 2005 года.

Следует отметить, что у ООО «Астраханьгазпром» до настоящего времени имеются серьезные проблемы, связанные с реализацией серы в комовой форме, так как отсутствует возможность существенного увеличения объемов производства гранулированной серы.

Учитывая вероятность выхода на мировой рынок серы с Тенгизского месторождения (Республика Казахстан), где имеются огромные складские запасы серы и налаживается производство высококачественной гранулированной серы, ООО «Астраханьгазпром» при поддержке ОАО «Газпром» необходимо весьма срочно решить одну из основных задач, а именно - строительство новых установок грануляции и модернизация существующих грануляционных установок с целью перехода на производство качественной конкурентоспособной на мировом рынке гранулированной серы.

На необходимость решения данной проблемы указывалось ранее в акте проверки Счетной палаты Российской Федерации ООО «Астраханьгазпром» от 26 сентября 2003 года.

Для обеспечения ритмичного и равномерного вывоза комовой и гранулированной серы ООО «Астраханьгазпром» необходимо и дальше развивать отгрузку серы с использованием водного транспорта, как наиболее дешевого. Однако продажа причального комплекса на р. Бузан в 2002 году ООО «Бузан-порт» повлекла за собой серьезные экономические последствия для ООО «Астраханьгазпром». Себестоимость перевалки 1 тонны серы в 2001 году (до продажи причалов) составляла 10,14 рубля. Начиная с 2002 года, после отчуждения причального комплекса в собственность ООО «Бузан-порт» себестоимость перевалки 1 тонны серы возросла более чем в 15 раз.

Так, в 2003 году водным транспортом отгружено около 1,2 млн. тонн серы (730 тыс. тонн - комовой) на общую сумму 172,2 млн. рублей и 5,5 млн. долл. США.

Стоимость услуг ООО «Бузан-порт» по перевалке 1 тонны серы в 2003 году составляла 4,0 долл. США. При этом расчетная стоимость услуг ООО «Астраханьгазпром» по перевалке 1 тонны серы (при условии сохранения причалов в пользовании ООО «Астраханьгазпром») в 2003 году составляла бы 1,6 долл. США, что в 2,5 раза ниже, чем у ООО «Бузан-порт». ООО «Астраханьгазпром» за отгрузку 1,2 млн. тонн серы в 2003 году недополучило 4,8 млн. долл. США дополнительной выручки, которая незаслуженно получена ООО «Бузан-порт».

В 2004 году водным транспортом отгружено около 1,4 млн. тонн серы (920 тыс. тонн - комовой) на общую сумму 186,7 млн. рублей и 6,5 млн. долл. США.

Стоимость услуг ООО «Бузан-порт» по перевалке 1 тонны серы в 2004 году составляла 3,5 долл. США. При этом расчетная стоимость услуг ООО «Астраханьгазпром» по перевалке серы составляла бы 1,7 долл. США за 1 тонну, что в 2,06 раза ниже, чем у ООО «Бузан-порт». ООО «Астраханьгазпром» за отгрузку 1,4 млн. тонн серы в 2004 году недополучило около 4,9 млн. долл. США дополнительной выручки.

За I полугодие 2005 года водным транспортом отгружено 609,7 тыс. тонн серы (224,6 тыс. тонн - комовой) на общую сумму 176,4 млн. рублей и 3,4 млн. долл. США.

Стоимость услуг ООО «Бузан-порт» по перевалке 1 тонны серы в 2005 году возросла в 1,8 раза и составила 6,25 долл. США. При этом расчетная стоимость услуг ООО «Астраханьгазпром» по перевалке серы составляет 2,2 долл. США за 1 тонну, что в 2,84 раза ниже, чем у ООО «Бузан-порт». ООО «Астраханьгазпром» за отгрузку 609,7 тыс. тонн серы в I полугодии 2005 года недополучило более 3,8 млн. долл. США дополнительной выручки.

С учетом плановой отгрузки серы в 2005 году в объеме 1,3 млн. тонн ООО «Астраханьгазпром» недополучит более 8,1 млн. долл. США. Таким образом, финансовые потери ООО «Астраханьгазпром» по отгрузке серы водным транспортом, связанные с продажей причального комплекса на р. Бузан в 2002 году ООО «Бузан-порт», в период 2003-2005 годов оцениваются в 17,9 млн. долл. США.

Кроме того, ООО «Астраханьгазпром» ежегодно оплачивает ООО «Бузан-порт» хранение собственного крупногабаритного груза на проданных причалах в сумме около 7 млн. рублей. Затраты ООО «Астраханьгазпром», связанные с отгрузкой серы водным транспортом после продажи причального комплекса на р. Бузан, ежегодно возрастают.

Расходы, связанные с отгрузкой серы (всеми видами транспорта) в 2004 году, превысили доходы на 554,7 млн. рублей. От реализации серы в 2004 году получен убыток в сумме 569,6 млн. рублей (551,5 млн. рублей в 2003 году). Рентабельность отгрузки серы в 2004 году имеет отрицательный показатель (-1,6 процента).

Выводы

1. Продажа в 2002 году комплекса причалов тяжеловесных и строительных грузов на р. Бузан обществу с ограниченной ответственностью «Бузан-порт» расценивается Счетной палатой Российской Федерации как неправомочная (проведена с нарушениями российского законодательства), экономически невыгодная и нецелесообразная, нанесла ООО «Астраханьгазпром» значительный финансовый урон.

2. Продажа активов причального комплекса повлекла их фактическое изъятие из Единой системы газоснабжения страны, что не только нарушило годами налаженный способ транспортировки серы, добываемой на Астраханском газоконденсатном месторождении, но, более того, объективно ставит под угрозу реализацию технологически обусловленного производственного цикла добычи ООО «Астраханьгазпром» газа.

3. Отчуждение комплекса причалов тяжеловесных и строительных грузов в собственность ООО «Бузан-порт» создало условия, при которых производственная деятельность ООО «Астраханьгазпром» поставлена в экономическую зависимость от воли ООО «Бузан-порт».

4. ООО «Астраханьгазпром» в связи с продажей причалов тяжеловесных и строительных грузов потеряло значительную прибыль от совместной деятельности с ООО «Бузан-порт» по реализации серы водным видом транспорта.

5. Так как добыча газа на Астраханском газоконденсатном месторождении невозможна без получения серы, то всякое ограничение вывоза серы (с учетом имеющихся сложностей по отгрузке серы железнодорожным транспортом), в том числе невозможность ее отгрузки через причалы, находящиеся в настоящее время в собственности ООО «Бузан-порт», незамедлительно приведет к затовариванию складов для хранения серы.

Это вынудит ООО «Астраханьгазпром» сокращать объемы добычи природного газа, вплоть до полной остановки всего Астраханского газового комплекса.

Кроме того, затоваривание складов серой может обострить и без того неблагоприятную экологическую обстановку в Астраханской области, так как сера складывается Обществом на открытых площадках.

Значение производственной деятельности ООО «Астраханьгазпром» как для Астраханской области (41 % всех налоговых доходов областного бюджета), так и для Российской Федерации в целом трудно переоценить, в связи с чем всякая угроза ее ограничения не может не вызывать беспокойства.

Предложения

- 1.** Направить письма Счетной палаты Российской Федерации в Генеральную прокуратуру Российской Федерации и ОАО «Газпром».
- 2.** Отчет о результатах проверки направить в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

М. И. БЕСХМЕЛЬНИЦЫН